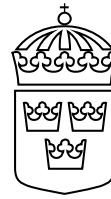


Regeringens proposition

2021/22:256



Leveranser av fartygsbränsle till havs i vissa fall Prop. 2021/22:256

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 7 juni 2022

Magdalena Andersson

Mikael Damberg
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att det införs särskilda bestämmelser om flyttningar av beskattat bränsle för proviantering till havs. Förslagen innebär att den som får ett godkännande av Skatteverket även fortsättningsvis kan få återbetalning av skatt vid leveranser av vissa bränslen med fartyg för förbrukning i skepp utanför Sverige på motsvarande grunder som enligt nuvarande bestämmelser. Det föreslås vidare en möjlighet att i dessa fall inte använda förfarandet för beskattade varor.

Förslagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2023 vad gäller ansökan om godkännande för särskild hantering av proviantering till havs och i övrigt i huvudsak den 13 februari 2023.

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Lagtext	4
2.1	Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi	4
2.2	Förslag till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling	6
2.3	Förslag till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet	7
2.4	Förslag till lag om ändring i lagen (2022:156) om alkoholskatt	9
2.5	Förslag till lag om ändring i lagen (2022:166) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi	10
2.6	Förslag till lag om ändring i lagen (2022:174) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)	11
3	Ärendet och dess beredning	13
4	Bakgrund och gällande rätt	13
5	Särskilda bestämmelser för flyttning av beskattat bränsle för proviantering i vissa fall	14
6	Personuppgiftsbehandling	21
7	Vissa ändringar med anledning av förslagen i propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar	23
8	Konsekvenser	25
9	Författningskommentar	26
9.1	Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi	26
9.2	Förslaget till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling	29
9.3	Förslaget till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet	30
9.4	Förslaget till lag om ändring i lagen (2022:156) om alkoholskatt	31
9.5	Förslaget till lag om ändring i lagen (2022:166) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi	31
9.6	Förslaget till lag om ändring i lagen (2022:174) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)	32
Bilaga 1	Promemorians lagförslag	34
Bilaga 2	Förteckning över remissinstanserna	40
Bilaga 3	Lagrådsremissens lagförslag	41
Bilaga 4	Lagrådets yttrande	48
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 16 juni 2022	50

Regeringens förslag:

1. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.
2. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.
3. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet.
4. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2022:156) om alkoholskatt.
5. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2022:166) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.
6. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2022:174) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

Regeringen har följande förslag till lagtext.

2.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:1776) om skatt på energi
dels att det ska införas fyra nya paragrafer, 8 kap. 4–7 §§, och närmast
före 8 kap. 4 § en ny rubrik av följande lydelse,

dels att det närmast före 8 kap. 1 § ska införas en ny rubrik som ska lyda
”Godkännande som skattebefriad förbrukare”.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

8 kap.

Godkännande för särskild hantering av proviantering till havs

4 §¹

*Godkännande för särskild
hantering av proviantering till havs
får ges en sökande som*

*1. i sin verksamhet är avsändare
för sådan flyttning som avses i 5 §,
och*

*2. med hänsyn till sina ekonom-
iska förhållanden och omständig-
heterna i övrigt är lämplig att ges
ett sådant godkännande.*

*Skatteverket beslutar om god-
kännande efter särskild ansökan.
Ett godkännande får gälla för en
viss tid eller tills vidare.*

5 §²

*Den som har ett godkännande
enligt 4 § behöver inte använda
förfarandet för beskattade varor
när beskattat bränsle flyttas från en
plats i Sverige till ett annat EU-
land ombord på ett fartyg för att i*

¹ Tidigare 4 § upphävd genom 2001:518.

² Tidigare 5 § upphävd genom 2001:518.

det andra EU-landet tas emot för förbrukning i skepp.

Första stycket gäller endast för sådant bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a.

Om bränsle som omfattas av en flyttning som påbörjats med stöd av första stycket flyttas via det andra EU-landet till en plats i Sverige, omfattar undantaget hela flyttningen av bränslet.

6 §

Den som har fått ett godkännande enligt 4 § ska löpande bokföra flyttningar för vilka undantaget i 5 § tillämpas.

7 §

Godkännande enligt 4 § får återkallas om

1. förutsättningarna för godkännande inte längre finns,

2. bränsle för vilket undantag enligt 5 § har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som följer av 5 § första stycket eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med 5 §,

3. den som har godkänts inte fullgör sina skyldigheter enligt 6 §,

4. den som har godkänts inte medverkar vid revision enligt skatteförfarandelagen (2011:1244), eller

5. den som har godkänts begär det.

Beslut om återkallelse gäller omedelbart, om inte något annat anges i beslutet.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2023 i fråga om 8 kap. 4 § och i övrigt den 13 februari 2023.

Prop. 2021/22:256 2.2 Förslag till lag om ändring i lagen (2000:1225)
om straff för smuggling

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (2000:1225) om straff för smuggling ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §¹

Denna lag innehåller bestämmelser om ansvar m.m. för gärningar som rör införsel till eller utförsel från landet av varor. Har det i lag eller annan författning föreskrivits straff för den som bryter mot ett förbud mot eller villkor för att föra in eller ut en vara, gäller i stället bestämmelserna i den författningen om inget annat är föreskrivet.

I 19–22, 25 a–27, 29 a och 32 §§ finns särskilda bestämmelser om befogenheter för att förhindra, utreda och beivra brott enligt denna lag eller brott, som rör införsel till eller utförsel från landet av varor, enligt någon av de författningar som nämns i tredje stycket. Befogenheterna gäller även vid sådana brott enligt narkotikastrafflagen (1968:64), vapenlagen (1996:67) och lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor som avses i 12 § tredje stycket samt vid sådana terroristbrott som avses i 3 § 21 jämförd med 2 § lagen (2003:148) om straff för terroristbrott. Befogenheten enligt 32 § att väcka åtal eller besluta om förverkande gäller dock inte vid brott enligt narkotikastrafflagen, vapenlagen, lagen om brandfarliga och explosiva varor eller lagen om straff för terroristbrott.

De författningar som avses i andra stycket är lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen, lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter, lagen (2000:1064) om kontroll av produkter med dubbla användningsområden och av tekniskt bistånd, tullagen (2016:253) samt lagen (2006:1329) om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff eller tortyr, m.m.

Bestämmelserna i 19–22, 25 a–26 a §§ samt 27 § första och tredje styckena, när det gäller kroppsvisitation, och bestämmelserna i 32 § gäller också vid brott som avses i 2–4 §§ skattebrottslagen (1971:69), om brottet rör underlåtenhet att lämna deklaration enligt 26 kap. 8 § 2 eller 37 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Bestämmelserna i 19–22, 25 a–26 a §§ samt 27 § första och tredje styckena, när det gäller kroppsvisitation, och bestämmelserna i 32 § gäller också vid brott som avses i 2–4 §§ skattebrottslagen (1971:69), om brottet rör underlåtenhet att lämna deklaration enligt 26 kap. 37 § första stycket skatteförfarandelagen (2011:1244).

Denna lag träder i kraft den 13 februari 2023.

2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet

Prop. 2021/22:256

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 12 § lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet¹ ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2022:169

Föreslagen lydelse

2 kap.

12 §

Uppgifter och handlingar som avser

1. revision ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då revisionen avslutades, och

2. fastighetstaxering ska gallras tolv år efter utgången av det taxeringsår som uppgifterna eller handlingarna kan hänföras till.

Uppgifter och handlingar om godkända upplagshavare, registrerade varumottagare, tillfälligt registrerade varumottagare, registrerade avsändare, godkända skatteupplag, certifierade mottagare, tillfälligt certifierade mottagare, certifierade avsändare, tillfälligt certifierade avsändare, registrerade distansförsäljare och tillfälligt registrerade distansförsäljare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt samt lagen (2022:156) om alkoholskatt ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då aktören avregistrerades.

Uppgifter och handlingar om godkända lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar och lagen om tobaksskatt samt uppgifter och handlingar om registrerade mottagare och registrerade EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik och registrerade distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat.

Uppgifter och handlingar ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat om de avser

1. godkända lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar eller lagen om tobaksskatt,

2. registrerade mottagare och registrerade EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik,

3. registrerade distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt, eller

4. den som är godkänd för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 § lagen om skatt på energi.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2003:670.

Prop. 2021/22:256 Uppgifter och handlingar som avses i 4 a § ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då de meddelanden som är kopplade till den administrativa referenskoden enligt 4 b kap. 4 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt, den förenklade administrativa referenskoden enligt 4 e kap. 3 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt eller annan sammanhållande identifikationsuppgift senast ändrades.

Denna lag träder i kraft den 1 mars 2023.

2.4 Förslag till lag om ändring i lagen (2022:156) om alkoholskatt

Prop. 2021/22:256

Härigenom föreskrivs att 13 kap. 10 § lagen (2022:156) om alkoholskatt ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2022:156

Föreslagen lydelse

13 kap.

10 §

Skatteverket utfärdar sådana intyg som avses i artikel 23 a i rådets direktiv 92/83/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker, i lydelsen enligt rådets direktiv (EU) 2020/1151.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om avgifter som tas ut *om* en producent om denne till Skatteverket har lämnat felaktiga uppgifter till grund för utfärdandet av intyg eller inte till Skatteverket i rätt tid har anmält att förhållandena som ligger till grund för ett utfärdat intyg har ändrats.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om

1. intygens innehåll, och
2. förfarandet vid utfärdande av intygen.

Skatteverket utfärdar sådana intyg som avses i artikel 23a i rådets direktiv 92/83/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker, i lydelsen enligt rådets direktiv (EU) 2020/1151.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om avgifter som tas ut *av* en producent om denne till Skatteverket har lämnat felaktiga uppgifter till grund för utfärdandet av intyg eller inte till Skatteverket i rätt tid har anmält att förhållandena som ligger till grund för ett utfärdat intyg har ändrats.

Prop. 2021/22:256 2.5 Förslag till lag om ändring i lagen (2022:166)
om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på
energi

Härigenom föreskrivs att 4 d kap. 1 § och 9 kap. 10 c § lagen (1994:1776) om skatt på energi i stället för lydelsen enligt lagen (2022:166) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2022:166

Föreslagen lydelse

4 d kap.

1 §

Förfarandet för beskattade varor ska användas när beskattat bränsle flyttas till eller förs in från ett annat EU-land om inte flyttningen

1. omfattas av undantag från skatt enligt 2 kap. 12 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning,

2. omfattas av 2 kap. 12 § andra stycket eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning, eller

3. utgör distansförsäljning enligt 4 c kap. 1 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning.

Förfarandet för beskattade varor ska även användas när beskattat bränsle ska flyttas till en plats i Sverige via ett annat EU-land.

*Bestämmelser om undantag från
första och andra styckena finns i
8 kap. 5 §.*

9 kap.

10 c §

Om skatt har betalats i Sverige för annat bränsle än som omfattas av 1 kap. 3 a § och bränslet därefter flyttats till ett annat EU-land för att användas där, ska Skatteverket efter ansökan besluta om återbetalning av skatten.

Den som begär återbetalning ska visa att den skatt som ansökan avser har betalats i Sverige och att bränslet har förts ut ur landet.

*För den som har godkänts för
särskild hantering av proviantering
till havs enligt 8 kap. 4 § gäller
första och andra styckena även i
fråga om skatt på bränsle som
avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a.
Detta gäller dock endast om undan-
tag enligt 8 kap. 5 § har tillämpats
för bränslet. Den som begär
återbetalning ska då även visa att
bränslet är avsett att användas för
ett i det andra EU-landet
skattebefriat ändamål eller att skatt
har betalats i det andra EU-landet.*

2.6 Förslag till lag om ändring i lagen (2022:174) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Prop. 2021/22:256

Härigenom föreskrivs att 41 kap. 3 § skatteförfarandelagen (2011:1244) i stället för lydelsen enligt lagen (2022:174) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2022:174

Föreslagen lydelse

41 kap.

3 §

Revision får göras hos

1. den som är eller kan antas vara bokföringsskyldig enligt bokföringslagen (1999:1078),

2. någon annan juridisk person än ett dödsbo,

3. den som har anmält sig för registrering,

4. den som har ansökt om eller är godkänd för F-skatt,

5. sådant ombud för en utländsk beskattningsbar person som avses i 6 kap. 2 §,

6. den som har ansökt om godkännande som upplagshavare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt, eller lagen (2022:156) om alkoholskatt,

6. den som har ansökt om godkännande som upplagshavare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt eller lagen (2022:156) om alkoholskatt,

7. den som har ansökt om godkännande som registrerad varumottagare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,

8. den som har ansökt om godkännande som skattebefriad förbrukare enligt lagen om skatt på energi eller lagen om alkoholskatt,

9. den som har ansökt om godkännande som registrerad avsändare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,

10. den som har ansökt om godkännande som lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar eller lagen om tobaksskatt,

11. den som har ansökt om godkännande som registrerad mottagare eller registrerad EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik, *och*

11. den som har ansökt om godkännande som registrerad mottagare eller registrerad EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik,

12. den som har ansökt om godkännande som registrerad distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt.

12. den som har ansökt om godkännande som registrerad distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt, *och*

13. den som har ansökt om godkännande för särskild hantering av proviantering till havs

Under 2019 beslutade Europeiska unionens råd om rådets direktiv (EU) 2020/262 av den 19 december 2019 om allmänna regler om punktskatt, nedan kallat nya punktskattedirektivet. Direktivet har genomförts i svensk lagstiftning, bl.a. genom ändringar i lagen (1994:1776) om skatt på energi (se propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar, prop. 2021/22:61).

I samband med genomförandet av direktivet uppmärksammades att vissa svårigheter kunde uppkomma vid hantering av fartygsbränsle som levereras till havs. Mot denna bakgrund har promemorian Leveranser av bränsle till havs i vissa fall tagits fram inom Regeringskansliet. Promemorians lagförslag finns i *bilaga 1*. Promemorian har remissbehandlats. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 2*. Remissvaren finns tillgängliga i Finansdepartementet (Fi2022/00292).

Lagrådet

Regeringen beslutade den 5 maj 2022 att inhämta Lagrådets yttrande över lagförslagen i *bilaga 3*. Lagrådets yttrande finns i *bilaga 4*. Regeringen har följt Lagrådets förslag. Lagrådets synpunkter behandlas i avsnitt 5, 9.1 och 9.5. I förhållande till lagrådsremissen har vissa språkliga och redaktionella ändringar gjorts.

Därutöver föreslås vissa ändringar i lagen (2000:1225) om straff för smuggling och lagen (2022:156) om alkoholskatt (se lagförslag 2.2 och 2.4). Ändringarna innebär att hänvisningar till paragrafer och direktivsbestämmelser justeras till följd av förslagen i propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar (prop. 2021/22:61). Tullverkets och Skatteverkets synpunkter på förslagen har inhämtats underhand. Förslagen är författningstekniskt och även i övrigt av sådan beskaffenhet att Lagrådets yttrande skulle sakna betydelse. Regeringen har därför inte inhämtat Lagrådets yttrande över de förslagen.

4 Bakgrund och gällande rätt

Generella bestämmelser om förfarandet vid hantering och flyttning av punktskattepliktiga varor, bl.a. vissa bränslen, finns i rådets direktiv 2008/118/EG av den 16 december 2008 om allmänna regler för punktskatt och om upphävande av direktiv 92/12/EEG, nedan kallat punktskatte-direktivet. Utöver punktskattedirektivet regleras beskattning av bränslen inom EU av rådets direktiv 2003/96/EG av den 27 oktober 2003 om en omstrukturering av gemenskapsramen för beskattning av energiprodukter och elektricitet, kallat energiskattedirektivet.

Genomförandet av det nya punktskattedirektivet, direktiv (EU) 2020/262, krävde vissa ändringar i svensk lagstiftning. Regeringen beslutade mot den bakgrunden den 18 november 2021 propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar (prop. 2021/22:61).

Prop. 2021/22:256 Riksdagen har därefter beslutat i enlighet med regeringens förslag (bet. 2021/22:SkU9, rskr. 2021/22:161).

För att förbättra förutsättningarna för kontroll av flyttningar av beskattade varor och samtidigt underlätta för de aktörer som hanterar sådana varor införs genom nya punktskattedirektivet nya förfaranderegler för flyttningar av beskattade varor. De nya bestämmelserna innebär att förfarandet med anmälan till Skatteverket och förenklade ledsagar-dokument i pappersformat ersätts med en hantering i det datoriserade systemet, EMCS.

Skatteverket anförde i sitt remissvar över den promemoria som föregick nämnda proposition att införandet av EMCS och bestämmelserna om att den mottagningsrapport som upprättas i EMCS ska utgöra underlag för återbetalning av skatt kan få konsekvenser för vissa svenska företags möjligheter att få återbetalning av svensk skatt. Detta gäller exempelvis flyttningar från Sverige av olja i bunkerfartyg till annat EU-lands havsterritorium där oljan levereras till andra fartyg. Regeringen bedömde att vad Skatteverket anfört i denna del inte medförde någon ändring av förslagen i den propositionen.

Bränsle som används för förbrukning i fartyg när fartyget inte används för privat ändamål omfattas av skattefrihet. Denna skattefrihet grundas på artikel 14 i energiskattedirektivet. Skattefriheten uppnås i lagen (1994:1776) om skatt på energi, förkortad LSE, på olika sätt beroende på situationen. Bestämmelser om avdrag finns i 7 kap. LSE, bl.a. bestämmelser i 7 kap. 1 § 4 och 5 LSE om avdrag för skatt på bränsle som har tagits emot för förbrukning i vissa fartyg. Dessa bestämmelser gäller endast för vissa bränslen. I 8 kap. LSE finns bestämmelser om skattebefriade förbrukare. Bestämmelser om återbetalning av skatt finns i 9 kap. LSE, bl.a. bestämmelser i 9 kap. 3 § LSE om återbetalning av skatt på bränsle som någon har förbrukat i fartyg i vissa fall.

Om bränslet flyttas till ett annat EU-land för att där användas för förbrukning ombord på fartyg för skattebefriat ändamål finns i dag bestämmelser om återbetalning i nuvarande 9 kap. 10 § LSE. Genom de ändringar som i propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar föreslås träda i kraft den 13 februari 2023 med anledning av det nya punktskattedirektivet ändras förutsättningarna för återbetalning av skatt avseende bränsle som omfattas av 1 kap. 3 a § LSE som har flyttats till ett annat EU-land. För att återbetalning ska medges måste bränslet ha flyttats under förfarandet för beskattade varor och återbetalning får ske efter mottagandet av en mottagningsrapport (eller alternativt bevis) inom det förfarandet.

5 Särskilda bestämmelser för flyttning av beskattat bränsle för proviantering i vissa fall

Regeringens förslag: Flyttningar av beskattat bränsle från en plats i Sverige till ett annat EU-land ombord på ett fartyg där bränslet i det

andra EU-landet ska tas emot för förbrukning i skepp ska i vissa fall få ske utan användande av det nya förfarandet för beskattade varor.

För att flyttning ska få ske krävs att aktören är godkänd av Skatteverket. Godkännande får ges om den sökande är avsändare för sådana flyttningar och denne med hänsyn till sina ekonomiska förhållanden och omständigheterna i övrigt är lämplig att ges ett sådant godkännande. Ett godkännande ska kunna återkallas. Ett sådant beslut om återkallelse gäller omedelbart, om inte annat anges i beslutet. Revision enligt skatteförfarandelagen får göras hos den som har ansökt om godkännande. Den som är godkänd ska löpande bokföra flyttningar för vilka förfarandet för beskattade varor inte har använts.

Nuvarande möjligheter till återbetalning av skatt ska kvarstå.

Lagändringarna ska träda i kraft den 13 februari 2023. Bestämmelsen om godkännande ska dock träda i kraft den 1 januari 2023.

Promemorians förslag överensstämmer i huvudsak med regeringens. Enligt promemorians förslag avsåg ett godkännande ett eller flera angivna fartyg.

Remissinstanserna: *Drivkraft Sverige* och *Svenskt Näringsliv* tillstyrker förslaget. *Sveriges Skeppsmäklareförening* är i huvudsak positiv till förslaget. Föreningen anser dock att det saknas anledning att godkännandet ska avse endast fartyg som särskilt angivits i ansökan om godkännande och anför bl.a. att ett sådant krav kan medföra stora svårigheter, eftersom leverantörens fartygsflotta kan komma att kompletteras efter godkännandet och eftersom leveranser i vissa fall sker med tillfälligt förhyrda bunkerfartyg. *Föreningen Svensk Sjöfart* tillstyrker förslaget som bedöms underlätta hanteringen. De menar dock att det är viktigt att inte låsa hanteringen till vissa förutbestämda fartyg. Föreningen anför även bl.a. att lagen om skatt på energi bör ses över så att framtidens bränslen (eller el) inte missgynnas. *Skatteverket*, *Tullverket* och *Förvaltningsrätten i Falun* har inte något att invända mot förslaget. Skatteverket lämnar en mindre lagteknisk synpunkt. *Regelrådet* anser att konsekvensutredningen uppfyller kraven i 6 och 7 §§ förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

Skälen för regeringens förslag: Bränsle, vilket släppts för konsumtion i Sverige, används i vissa fall för proviantering till havs, s.k. bunkring. Detta innebär att bränslet tas ombord på ett fartyg i en svensk hamn för att från detta fartyg till havs levereras till andra fartyg för förbrukning ombord på dessa. Leveransen från bunkringsfartyget kan ske på såväl svenskt vatten som utanför detta. De fartyg som tar emot bränslet för förbrukning ombord är i många fall utländska skepp vilka endast tillfälligt passerar platsen där bunkringen sker på väg mot en hamn i ett annat land. Om skeppet ligger, och bunkringen därmed sker, på ett annat EU-lands vatten sker formellt en flyttning av bränslet till det landet innan det tas ombord på skeppet. I den situationen riskerar det dock att medföra stora praktiska svårigheter att uppfylla de krav på varje enskild flyttning som följer av tillämpningen av det nya förfarandet för beskattade varor, t.ex. att flyttningen ska ske till en certifierad eller tillfälligt certifierad mottagare och att varje flyttning ska anmälas i förväg i det datoriserade systemet EMCS (för mer bakgrund kring det nya förfarandet se prop. 2021/22:61). Som nämnts ovan utgör mottagningsrapporten från EMCS efter den

Prop. 2021/22:256 13 februari 2023 grunden för återbetalning av skatt för varor som flyttas till annat EU-land. Det finns därmed en risk att det, när de nya bestämmelserna införs, blir svårt att praktiskt uppnå den skattefrihet för fartygsbränsle som används för annat än privat ändamål som följer av energiskattedirektivet vid en sådan proviantering.

En möjlighet att uppnå skattefriheten skulle kunna vara att den som förbrukar bränslet själv ansöker om återbetalning för bränslet. Såsom konstaterades i propositionen Inköp av bränsle och alkohol utan punktskatt, m.m. (prop. 2000/01:118 s. 100) skulle det dock med all sannolikhet medföra betydande problem för de oljebolag som i dag är verksamma på denna marknad när det är fråga om leveranser till passerande fartyg. Ofta finns det möjlighet att skaffa bränsle till skeppet i ett annat land, där skattefriheten medges direkt och man kommer då att undvika att köpa bränsle från en leverantör från Sverige. I den propositionen föreslogs därför bl.a. de nuvarande bestämmelserna om avdrag för bränsle som tas emot för förbrukning i skepp som finns i 7 kap. 1 § första stycket 4.

Sammantaget bedöms det finnas skäl att överväga om det är möjligt att vidta åtgärder för att säkerställa att den avsedda skattefriheten även praktiskt kan åtnjutas. Den leverans som sker från bunkringsfartygen utgör en leverans till fartyg för förbrukning i dessa. I nya punktskattedirektivet finns en särskild bestämmelse som ger medlemsstaterna möjlighet att vad gäller det som i direktivet benämns ”furnering för fartyg och luftfartyg” behålla nationella bestämmelser avseende undantag för sådan furnering till dess att rådet har antagit unionsbestämmelser om detta (artikel 49 i nya punktskattedirektivet). Motsvarande bestämmelse finns i nuvarande punktskattedirektiv (artikel 41) och ligger till grund för de bestämmelser om proviantering av punktskattepliktiga varor som finns i bl.a. lagen (1999:446) om proviantering av fartyg och luftfartyg. Bakgrunden till direktivets specialbestämmelse får bedömas vara att sådana leveranser i stor utsträckning ger upphov till situationer där de normala bestämmelserna inte passar in.

I detta fall är det fråga om en situation där skattefrihet ska föreligga enligt artikel 14 i energiskattedirektivet, såväl i Sverige som i andra EU-länder. Bränslet ska således enligt unionslagstiftningen inte beskattas i det EU-land där själva leveransen till fartyg för förbrukning ombord sker.

Sammantaget bedöms det rimligt att, med stöd av den möjlighet som finns för medlemsstaterna enligt artikel 49 i nya punktskattedirektivet, genom särskilda bestämmelser i vissa fall behålla den möjlighet till återbetalning som i dag finns för bränsle som har flyttats till ett annat EU-land för att där förbrukas för det skattebefriade ändamål som det är i fråga om här och undanta flyttningarna från de nya förfarandekrav som föreslås i propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar (prop. 2021/22:61).

Vid proviantering av alkohol- och tobaksvaror medges tillstånd för proviantering av Tullverket enligt lagen om proviantering av fartyg och luftfartyg. Tillstånd medges den som bedriver verksamhet ombord på fartyget eller luftfartyget om denne med hänsyn till sina ekonomiska förhållanden eller omständigheterna i övrigt bör beviljas ett sådant tillstånd. Den som innehar ett tillstånd får ta emot varor utan skatt. Avdrag medges den upplagshavare som levererar varorna till tillståndshavaren.

Att utvidga detta förfarande till att även omfatta leverans av bränsle för proviantering skulle innebära ett avsteg från nuvarande förfarande vid leverans av bränsle. Det bedöms även medföra vissa svårigheter att avgränsa och bedöma effekterna av en sådan ändring. Det bedöms därför lämpligare att i stället föreslå att särskilda bestämmelser införs i LSE som bibehåller den nuvarande möjligheten till återbetalning vid flytt av bränslet till ett annat EU-land och underlättar den praktiska hanteringen.

De särskilda bestämmelser som föreslås bör av kontrollskäl utformas snävt och begränsas till de situationer som i första hand bedöms medföra behov av särskild hantering. Det bör även vara möjligt att kontrollera att bestämmelserna tillämpas endast i avsedda situationer. Mot denna bakgrund föreslås att endast aktörer som har fått ett godkännande av Skatteverket ska kunna hantera bränsle enligt vad som föreslås nedan.

Bestämmelserna om särskild hantering av viss proviantering till havs föreslås endast avse sådant bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a LSE, dvs. eldningsolja, dieselbrännolja, fotogen m.m. som har försetts med märk- och färgämnen eller ger mindre än 85 volymprocent destillat vid 350°C. Dessa bränslen bedöms vara de bränslen där sådan bunkring som här är i fråga normalt förekommer och där det bedöms motiverat att de särskilda bestämmelserna ska kunna tillämpas. Det föreslås vidare att endast leveranser till sådana stora fartyg vilka normalt endast passerar leveransplatsen ska omfattas av möjligheten till särskild hantering av viss proviantering till havs. I LSE görs en uppdelning mellan skepp, som är fartyg över en viss storlek, och båtar (se 1 kap. 6 § LSE). Det föreslås att endast skepp enligt definitionen i LSE ska omfattas av de särskilda bestämmelserna. Mindre fartyg, t.ex. båtar med tillstånd till fiske, bedöms normalt kunna ta ombord sitt bränsle i hamn (eller på svenskt vatten).

För att medges godkännande för särskild hantering av viss proviantering till havs föreslås även krävas att aktören i fråga bedriver verksamhet som innebär att den är avsändare av sådana flyttningar som beskrivits ovan. Vidare föreslås att det ska krävas att den som ansöker om godkännandet med hänsyn till sina ekonomiska förhållanden och omständigheterna i övrigt är lämplig att ges ett sådant godkännande. Detta krav motsvarar vad som gäller såväl enligt LSE för godkännande som t.ex. upplagshavare eller registrerad varumottagare som enligt lagen om proviantering av fartyg och luftfartyg för beviljande av tillstånd för proviantering. Det innebär dock inte att prövningen avseende de olika aktörerna ska vara identisk (jfr prop. 2009/10:40 s. 164). Det ligger i sakens natur att lämplighetsprövningen kan behöva vara mer omfattande vid t.ex. ett godkännande av den som avser att vara upplagshavare än för den som ansöker om godkännande för särskild hantering av proviantering till havs. Det kan dock antas att den som ansöker om godkännande i många fall redan är godkänd som upplagshavare och därmed har genomgått en lämplighetsprövning i samband med det godkännandet.

Ett godkännande föreslås gälla för en viss tid eller tills vidare. Den som regelbundet flyttar bränsle på sådant sätt som nämnts ovan kan därmed få ett godkännande tills vidare. Detta underlättar såväl för aktören som för Skatteverket.

I promemorian föreslås att det för att ytterligare underlätta Skatteverkets kontroll ska uppställas ett krav på att godkännandet ska avse verksamhet

Prop. 2021/22:256 på ett eller flera angivna fartyg. *Sveriges Skeppsmäklareförening* har anfört att ett sådant krav kan medföra stora svårigheter, eftersom leverantörens fartygsflotta kan komma att kompletteras efter godkännandet och eftersom leveranser i vissa fall sker med tillfälligt förhyrda bunkerfartyg och att det saknas anledning att godkännandet ska avse endast fartyg som särskilt angivits i ansökan om godkännande. Även *Föreningen Svensk Sjöfart* har anfört att det är viktigt att inte låsa hanteringen till vissa fartyg. Regeringen bedömer sammantaget att det inte är nödvändigt för att uppnå en tillfredsställande kontroll att låta godkännandet omfatta särskilt angivna fartyg. Den löpande bokföring som enligt regeringens förslag ska föras över flyttningarna kan ge information om vilka fartyg som används vid flyttningarna. Något krav på att godkännandet ska avse särskilt angivna fartyg föreslås därmed inte.

En möjlighet till revision hos den som ansökt om godkännande föreslås införas i 41 kap. 3 § skatteförfarandelagen (2011:1244). En sådan möjlighet till revision finns i dag enligt nämnda bestämmelse för den som ansökt om godkännande enligt LSE som t.ex. skattebefriad förbrukare eller aktör inom uppskovsförfarandet.

För att möjliggöra kontrollen och säkerställa att godkännandet inte missbrukas bör det även införas en möjlighet att återkalla godkännandet. Ett godkännande föreslås därför få återkallas om förutsättningarna för godkännandet inte längre finns. Återkallelse föreslås även få ske om den som är godkänd inte sköter sig genom att bränsle för vilket de särskilda bestämmelserna har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som omfattas av bestämmelserna eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med bestämmelserna. Det kan t.ex. handla om att bränslet vidarelevereras för andra ändamål än förbrukning i skepp på det sätt som beskrivs ovan. *Lagrådet* har framfört vissa synpunkter på promemorians formulering i denna del. Regeringen förtydligar därvid lagtexten i enlighet med vad *Lagrådet* har anfört. På motsvarande sätt som t.ex. godkännande som skattebefriad förbrukare enligt 8 kap. LSE eller tillstånd till proviantering enligt lagen om proviantering föreslås återkallelse även få ske om den som är godkänd inte medverkar vid revision enligt skatteförfarandelagen eller inte fullgör sina skyldigheter att löpande bokföra flyttningar (se vidare nedan om krav på bokföring). Återkallelse föreslås även få beslutas om den som har godkänts begär det. Ett beslut om återkallelse föreslås gälla omedelbart, om inte något annat anges i beslutet. Detta motsvarar vad som gäller för andra återkallelser enligt LSE, t.ex. återkallelse av godkännande som upplagshavare eller skattebefriad förbrukare. Genom en sådan bestämmelse säkerställs att godkännandet inte fortsätter att användas för flyttningar i skatteundrandragande syfte.

Bestämmelser om överklagande av beslut enligt LSE finns i 12 kap. LSE. Skatteverkets beslut i ärenden om godkännande och återkallelse av godkännande kommer att omfattas av bestämmelserna om överklagande i 12 kap. 9 § första stycket LSE (i lydelsen enligt SFS 2022:166). Något behov av ytterligare reglering i detta avseende bedöms inte föreligga.

En flyttning av beskattat bränsle till ett annat EU-land som sker inom ramen för godkännandet föreslås inte behöva ske genom det nya förfarandet för beskattade varor som fr.o.m. den 13 februari 2023 ska tillämpas vid flyttningar av beskattade varor till, från eller via andra EU-

länder enligt nya 4 d kap. LSE (jfr prop. 2021/22:61). I stället föreslås att det införs ett krav på att den som är godkänd löpande ska bokföra flyttningar som omfattas av godkännandet och för vilka undantaget från kravet på att använda förfarandet för beskattade varor tillämpas. För att en sådan bokföring ska anses utgöra en bokföring över flyttningarna bör den innehålla uppgifter om bl.a. avsändandet och mottagandet, volymer och med vilket fartyg som bränslet flyttats. Närmare bestämmelser om utformningen av den löpande bokföringen kan lämnas av regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer i form av verkställighetsföreskrifter med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen.

För att undantaget från kravet på att använda förfarandet för beskattade varor ska få tillämpas ska det vara fråga om en flyttning där beskattat bränsle (av det slag som angetts ovan) flyttas från en plats i Sverige till ett annat EU-land ombord på ett fartyg för att i det andra EU-landet tas emot för förbrukning i skepp. För att möjliggöra att eventuellt resterande bränsle i bunkringsfartyget flyttas tillbaka in i Sverige får undantaget även utnyttjas när bränsle för vilket flyttningen påbörjats enligt bestämmelsen ovan därefter åter förs in i Sverige.

I lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter, förkortad LPK, finns vissa bestämmelser om kontroll av flyttningar av energiprodukter. Enligt 1 kap. 6 § LPK (i lydelsen enligt SFS 2022:167) får ett beskattat bränsle flyttas till eller från ett annat EU-land endast om de krav i fråga om förenklad administrativ referenskod och registrering som följer av LSE är uppfyllda. Eftersom en flyttning som sker inom ramen för ett sådant godkännande som föreslås ovan inte behöver ske genom det nya förfarandet för beskattade varor, kan den omständigheten att en sådan flyttning sker utan förenklad administrativ referenskod och utan registrering av avsändaren och mottagaren inte anses innebära att flyttningen sker i strid med 1 kap. 6 § LPK. Något behov av ytterligare reglering bedöms inte föreligga. För att flyttningen inte ska anses vara i strid med 1 kap. 6 § LPK är det givetvis en förutsättning att det finns ett gällande godkännande och att flyttningen uppfyller de krav som uppställs i de nya bestämmelserna (t.ex. i fråga om bränsleslag).

I de fall bränsle har flyttats till ett annat EU-land inom ramen för godkännandet och möjligheten att inte använda förfarandet för beskattade varor har tillämpats föreslås att den nuvarande möjligheten att ansöka om återbetalning av skatten på bränslet ska kvarstå. De bestämmelser om återbetalning som finns i nuvarande 9 kap. 10 § LSE kommer genom ändringarna som följer av propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar (prop. 2021/22:61) att delas upp så att bestämmelser om bränslen som avses i 1 kap. 3 a § LSE kvarstår i 9 kap. 10 § LSE och bestämmelserna om andra bränslen flyttas till nya 9 kap. 10 c §. För att möjligheten att ansöka om återbetalning i de fall som avses i denna proposition ska kvarstå föreslås att det i den nya 9 kap. 10 c § införs en bestämmelse som anger att bestämmelserna i paragrafen även fortsättningsvis ska få tillämpas även för bränsle som flyttats enligt de särskilda bestämmelserna som föreslagits ovan. *Lagrådet* har anfört bl.a. att det av den i promemorian föreslagna lagtexten inte framgår, annat än möjligen indirekt, att paragrafen utvidgas till att avse andra typer av

Prop. 2021/22:256 bränslen än hittills. Regeringen förtydligar lagtexten och författningskommentaren i enlighet med vad Lagrådet har anfört.

Enligt nuvarande bestämmelser (i 9 kap. 10 och 10 b §§ LSE) ska den som ansöker om återbetalning, utöver vissa andra krav, även visa att skatt betalats i mottagarlandet eller att bränslet är avsett att användas i mottagarlandet för ett där skattebefriat ändamål. Detta krav finns inte kvar i nya 9 kap. 10 c § LSE. Det föreslås dock att vid en ansökan om återbetalning i det fall som här är aktuellt ska, utöver de krav som annars gäller enligt bestämmelsen, alltså krävas att det visas att bränslet är avsett att användas för ett i det andra EU-landet skattebefriat ändamål eller att skatt har betalats i det andra EU-landet. Ett skäl till detta är att energiskattedirektivet ger utrymme för medlemsstaterna att begränsa skattefriheten för fartyg till t.ex. endast fartyg i internationell trafik och transporter mellan EU-medlemsstater. Skattefriheten förutsätter även att det inte är fråga om förbrukning för privat bruk. Även om de leveranser till skepp som här är i fråga normalt får antas uppfylla samtliga dessa aspekter kan det inte uteslutas att det i något fall skulle kunna förekomma att bränslet levereras i en sådan situation att det inte utgör ett skattebefriat ändamål i det andra EU-landet. Om en sådan situation skulle förekomma bör i stället, liksom i dag, krävas att det visas att skatt har betalats i det andra EU-landet innan återbetalning medges.

Ett exempel kan illustrera hur bestämmelserna är tänkta att tillämpas. En aktör bedriver verksamhet med bunkerfartyg. Aktören har medgett ett godkännande enligt de nya bestämmelserna. Bränsle tas ut från ett skatteupplag och skattskyldighet inträder då för upplagshavaren. Bränslet levereras sedan som beskattat bränsle till ett av aktörens bunkringsfartyg. Från bunkringsfartyget levereras en del av bränslet ombord på skepp på svenskt vatten. Därefter flyttar sig bunkringsfartyget utanför svenskt vatten för att leverera bränsle till ett passerande skepp som befinner sig på danskt vatten. Undantaget från förfarandet för beskattade varor innebär att aktören inte behöver anmäla flyttningen från Sverige i EMCS innan flyttningen påbörjas. I stället tas flyttningen upp i aktörens löpande bokföring. För det bränsle som levererades utanför Sverige kan återbetalning efter de föreslagna ändringarna sökas enligt nya 9 kap. 10 c § LSE. När leveransen har skett till det passerande skeppet återstår en mindre mängd bränsle i bunkringsfartygets tank. Bunkringsfartyget återvänder till svenskt vatten med detta bränsle. Även denna flyttning omfattas av undantaget från förfarandet av beskattade varor. Det resterande bränslet levereras till skepp eller båtar inom Sverige. För det bränsle som levereras i Sverige före eller efter flyttningen utanför Sverige föreslås ingen ändring i denna proposition, utan på samma sätt som i dag kan avdrag göras av upplagshavaren enligt bestämmelserna i 7 kap. 1 § 4 och 5 LSE om kraven för detta är uppfyllda. Annars finns på samma sätt som i dag en möjlighet för den som förbrukar bränslet (om denne inte är skattebefriad förbrukare) att ansöka om återbetalning enligt 9 kap. 2 § LSE.

Föreningen Svensk Sjöfart har anfört att lagen om skatt på energi bör ses över så att framtidens bränslen (eller el) inte missgynnas. De aspekter som Föreningen Svensk Sjöfart tar upp bedöms inte påverka förslagen i detta lagstiftningsärende.

De lagändringar som följer av propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar (prop. 2021/22:61) träder huvudsakligen i kraft den 13 februari 2023. Ikraftträdandet av de lagändringar som föreslås ovan har ett sådant nära samband med dessa att de bör träda i kraft vid samma tidpunkt. Det föreslås därför att lagändringarna ska träda i kraft den 13 februari 2023.

För att underlätta för aktörerna och för Skatteverket föreslås dock att bestämmelsen om godkännande ska träda i kraft redan den 1 januari 2023. Detta möjliggör för Skatteverket att i god tid före ikraftträdandet av de nya reglerna pröva ansökningar om godkännande.

Lagförslag

Förslaget innebär införandet av nya 8 kap. 4–7 §§ LSE samt ändringar i 4 d kap. 1 § och 9 kap. 10 c § LSE i lydelsen enligt SFS 2022:166 och i 41 kap. 3 § skatteförfarandelagen i lydelsen enligt SFS 2022:174.

6 Personuppgiftsbehandling

Regeringens förslag: Uppgifter och handlingar hos Skatteverket rörande godkännande att tillämpa de särskilda bestämmelserna vid flyttning av beskattat bränsle för proviantering i vissa fall ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat.

Regeringens bedömning: Den personuppgiftsbehandling som förslagen i denna proposition ger upphov till är förenlig med EU:s dataskyddsförordning. Bortsett från den gallringsbestämmelse som föreslås är den befintliga regleringen tillräcklig för den personuppgiftsbehandling som kan komma att ske vid Skatteverket.

Promemorians förslag och bedömning överensstämmer med regeringens.

Remissinstanserna: *Integritetsskyddsmyndigheten* har inga synpunkter på förslaget. Övriga remissinstanser har inte yttrat sig särskilt i denna del.

Skälen för regeringens förslag och bedömning: Förslaget i avsnitt 5 innebär att den aktör som avser att flytta beskattat bränsle till fartyg utanför Sverige kan ansöka om ett godkännande hos Skatteverket om aktören vill ha möjlighet att tillämpa den särskilda hanteringen vid proviantering till havs som föreslås. En sådan ansökan kommer som utgångspunkt att avse juridiska personer. Det kan dock inte uteslutas att det i något fall skulle kunna avse en fysisk person som agerar i yrkesmässig verksamhet. Skatteverket kan för en sådan person komma att behöva behandla namn, personnummer, adress- och kontaktuppgifter, uppgifter om verksamheten samt uppgiven grund för ansökan.

Det står därför klart att förslaget kan ge upphov till en sådan personuppgiftsbehandling som omfattas av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2016/679 av den 27 april 2016 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter och om upphävande av direktiv 95/46/EG (allmän dataskyddsförordning), kallad EU:s dataskyddsförordning. EU:s

Prop. 2021/22:256 dataskyddsförordning är i alla delar bindande och direkt tillämplig i samtliga EU:s medlemsländer. Dataskyddsförordningen utgör den generella regleringen av personuppgiftsbehandling inom EU. För Skatteverkets personuppgiftsbehandling i beskattningsverksamheten finns lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet som innehåller bestämmelser som kompletterar EU:s dataskyddsförordning. Förutom vid behandling av personuppgifter om enskilda personer gäller vissa bestämmelser i lagen även vid behandling av uppgifter om juridiska personer (se 1 kap. 1 § andra stycket).

Möjligheten att ansöka om godkännande innebär en möjlighet att få undantag från det krav som annars skulle ha gällt för den som vill flytta beskattat bränsle mellan EU-länder att registreras som certifierad avsändare och certifierad mottagare. Godkännandet innebär en möjlighet att tillämpa vissa särskilda bestämmelser. För att denna förmån inte ska missbrukas krävs att Skatteverket har möjlighet till kontroll. Den behandling av personuppgifter som sker hos Skatteverket till följd av ansökan om godkännande är nödvändig för att systemet ska fungera. Den rättsliga grunden för personuppgiftsbehandlingen är att den är nödvändig för att utföra en uppgift av allmänt intresse eller som ett led i myndighetsutövning (artikel 6.1 e i EU:s dataskyddsförordning). Den aktuella grunden för behandlingen är vidare fastställd i den nationella rätten på det sätt som krävs enligt artikel 6.3 i EU:s dataskyddsförordning. Den rättsliga grunden är fastställd i förordningen (2017:154) med instruktion för Skatteverket och i LSE.

De uppgifter som kommer att behandlas är inte sådana känsliga personuppgifter som avses i artikel 9.1 i EU:s dataskyddsförordning. Uppgifterna är antingen sådana som relaterar till verksamheten eller nödvändiga identifikations- och kontaktuppgifter. Vid en avvägning mellan den registrerades personliga integritet och behovet av att personuppgiften behandlas anses behandlingen vara proportionerlig.

Av 1 kap. 4 § lagen om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet framgår att uppgifter bl.a. får behandlas för att tillhandahålla information som behövs hos Skatteverket för fastställande av underlag för samt bestämmande, redovisning, betalning och återbetalning av skatter och avgifter (punkt 1), revision (punkt 4) och tillsyn samt lämplighets- och tillståndsprövning och annan liknande prövning (punkt 5). Av 2 kap. 2 § framgår vidare att i beskattningsdatabasen får uppgifter behandlas om personer som omfattas av verksamhet enligt 1 kap. 4 § 1–9. I 2 kap. 3 § och i förordningen (2001:588) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet finns bestämmelser om vilka uppgifter som får behandlas i beskattningsdatabasen. Den behandling av uppgifter som förslagen i denna proposition ger upphov till hos Skatteverket i beskattningsdatabasen är tillåten enligt de angivna bestämmelserna.

Förslaget medför dock att det behöver göras en följdändring i lagen om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet. Enligt huvudregeln i 2 kap. 11 § ska uppgifter och handlingar i beskattningsdatabasen, om inget annat anges i 12 §, gallras senast sju år efter utgången av det kalenderår då den beskattningsperiod som uppgifterna och handlingarna kan hänföras till gick ut. Ändringen innebär att uppgifter och handlingar hos Skatteverket med anledning av en ansökan om

godkännande enligt ovan i stället ska gallras från beskattningsdatabasen sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat. Det är motsvarande tid som gäller enligt 2 kap. 12 § andra stycket samma lag för motsvarande uppgifter om bl.a. godkända upplagshavare och registrerade varumottagare enligt LSE. Anledningen till att det är nödvändigt att lagra uppgifterna under denna tid är att det i efterhand, särskilt vid omprövning, ska vara möjligt att kontrollera vilka uppgifter som legat till grund för ett beslut. Omprövning kan bli aktuellt upp till sex år från utgången av det kalenderår då beskattningsåret har gått ut. Eftersom det därefter kan bli fråga om rättslig prövning i domstol bedöms det finnas behov av att lagra uppgifterna ytterligare en tid efter detta. Uppgifterna kan därför inte gallras tidigare än sju år efter utgången av det kalenderår då återkallelse av godkännande skett. En sådan bestämmelse bedöms därmed vara förenlig med principen om lagringsminimering i artikel 5.1 e i EU:s dataskyddsförordning.

Sammanfattningsvis gör regeringen bedömningen att den personuppgiftsbehandling som förslagen i denna proposition ger upphov till är förenlig med EU:s dataskyddsförordning. Bortsett från de ändringar som föreslås i lagen om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet bedöms den befintliga regleringen på personuppgiftsområdet vara tillräcklig för den personuppgiftsbehandling som kan komma att ske vid Skatteverket med anledning av förslagen. Det behöver således inte införas någon ytterligare reglering om denna behandling.

De lagändringar som föreslås i avsnitt 5 föreslås träda i kraft den 13 februari 2023. Den föreslagna ändringen i 2 kap. 12 § lagen om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet föreslås dock av författningstekniska skäl träda i kraft den 1 mars 2023.

Lagförslag

Förslaget medför ändring i 2 kap. 12 § lagen om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet.

7 Vissa ändringar med anledning av förslagen i propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar

Regeringens förslag: Följdändringar i lagen om straff för smuggling görs med anledning av vissa ändringar i skatteförfarandelagens bestämmelser om skyldighet att lämna deklaration. En mindre ändring görs i den nya lagen om alkoholskatt.

Lagändringarna ska träda i kraft den 13 februari 2023.

Promemorians förslag: Förslagen ingick inte i promemorian.

Skälen för regeringens förslag: I propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar (prop. 2021/22:61) föreslås vissa ändringar av förfarandereglerne vid flyttningar av beskattade varor. Dessa ändringar medför även vissa följdändringar i skatteförfarandelagen (2011:1244), förkortad SFL. Bland annat tas bestämmelsen i nuvarande 26 kap. 8 § 2 SFL om lämnande av deklaration för distansförsäljare som inte har en godkänd skatterepresentant bort. I ett nytt andra stycke till 26 kap. 37 § SFL införs vidare vissa nya bestämmelser för mottagare vid distansförsäljning vilka har anmält flyttningen till Skatteverket. Bestämmelserna i 26 kap. 37 § första stycket SFL anpassas till vissa ändringar i lagarna om skatt på energi, alkoholskatt och tobaksskatt men avser även fortsättningsvis de situationer där skyldighet finns att lämna deklarationen vid den skattepliktiga händelsen.

I 1 § fjärde stycket lagen (2000:1225) om straff för smuggling ges Tullverket möjlighet att tillämpa vissa bestämmelser i lagen i fråga om skattebrott om brottet rör underlåtenhet att lämna deklaration enligt 26 kap. 8 § 2 eller 37 § SFL. Med anledning av ändringarna i de nämnda bestämmelserna i SFL behöver hänvisningarna i 1 § fjärde stycket lagen om straff för smuggling till SFL uppdateras.

Regeringen föreslår mot denna bakgrund att bestämmelsen i 1 § fjärde stycket lagen om straff för smuggling anpassas till de ändringar som har gjorts i SFL genom att hänvisningen till nuvarande 26 kap. 8 § 2 SFL tas bort. Eftersom den bestämmelsen inte ersatts av någon ny bestämmelse av samma innebörd bör hänvisningen inte ersättas. Regeringen föreslår vidare att hänvisningen till 26 kap. 37 § SFL begränsas till det första stycket (i bestämmelsens lydelse enligt SFS 2022:174). Därigenom undviks att Tullverkets befogenheter utvidgas utöver vad som avsågs vid införandet av den nuvarande bestämmelsen i 1 § lagen om straff för smuggling (dvs. utvidgas till andra situationer än sådana där skyldighet finns att lämna deklaration vid den skattepliktiga händelsen). Tullverket och Skatteverket har vid beredning under hand inte haft några invändningar mot förslagen.

Ändringen föreslås träda i kraft den 13 februari 2023, dvs. samtidigt som ändringarna i SFL.

En mindre ändring föreslås vidare i 13 kap. 10 § lagen (2022:156) om alkoholskatt vilken kommer att träda i kraft den 13 februari 2023 för att korrigera en hänvisning till rådets direktiv 92/83/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker. En motsvarande korrigering görs i nuvarande 36 § lagen (1994:1564) om alkoholskatt genom SFS 2022:164 vilken träder i kraft den 1 juli 2022.

Lagförslag

Förslaget innebär ändringar i 1 § lagen om straff för smuggling och 13 kap. 10 § lagen (2022:156) om alkoholskatt.

I detta avsnitt redogörs för förslagets effekter i den omfattning som bedöms lämpligt i det aktuella lagstiftningsärendet och med beaktande av förordningen (2007:1244) om konsekvensutredning vid regelgivning.

De offentligfinansiella effekterna till följd av de ändrade skattereglerna har beräknats i enlighet med Finansdepartementets beräkningskonventioner. Beräkningarna har gjorts i ikraftträdandeårens priser och volymer.

Syfte och alternativa lösningar

Förslaget syftar till att säkerställa att den skattefrihet för fartygsbränsle som följer av energiskattedirektivet i praktiken går att uppfylla efter den 13 februari 2023. I avsnitt 5 beskrivs en alternativ lösning som består av att utvidga nuvarande bestämmelser i lagen (1999:446) om proviantering av fartyg och luftfartyg och varför den lösningen inte har valts. Alternativet att inte genomföra ändringen skulle medföra betydande svårigheter för berörda aktörer.

Förslaget bedöms vara förenligt med EU-rätten då det bedöms omfattas av de möjligheter till nationella undantag som följer av artikel 49 i nya punktskattedirektivet.

Förslagen i avsnitt 7 utgör följdändringar som syftar till att bibehålla nuvarande rättsläge. Alternativet att inte göra ändringen skulle medföra att tillämpningsområdet för vissa bestämmelser utvidgas. Någon alternativ lösning bedöms inte föreligga.

Offentligfinansiella effekter

Förslaget säkerställer att den skattefrihet för fartygsbränsle som i dag följer av energiskattedirektivet i praktiken ska gå att uppnå även efter den 13 februari 2023. Förslaget bedöms därmed inte få några offentligfinansiella effekter. Övriga förslag bedöms inte heller få någon offentligfinansiell effekt.

Effekter för företag och enskilda

Endast ett fåtal företag bedöms beröras av förslaget. Förslaget innebär att den som i dag bedriver sådan verksamhet som avses i de nya bestämmelserna och som vill utnyttja de förenklningar som de nya bestämmelserna möjliggör behöver ansöka om ett godkännande av Skatteverket. Godkännandet kan dock medges tills vidare vilket innebär att företag som regelbundet genomför flyttningar inte behöver inkomma med en ny ansökan för varje flyttning. Den som innehar ett godkännande behöver löpande bokföra flyttningar som sker enligt de nya bestämmelserna. Detta får dock anses utgöra en förenkling i förhållande till det krav på att anmäla varje flyttning i EMCS vilket annars skulle gälla. Förslaget i avsnitt 7 utgör endast en följdändring som bibehåller nuvarande rättsläge.

Förslaget innebär att Skatteverket behöver hantera ansökningar om godkännande enligt de nya bestämmelserna och kontroll av efterlevnaden. Det bedöms dock endast vara fråga om ett fåtal aktörer vilka kan antas i de flesta fall redan vara godkända som upplagshavare. Förslaget medför även behov av anpassning av blanketter och it-stöd. Det finns ett visst behov av särskilda informationsinsatser med anledning av förslaget men då förändringarna bedöms beröra endast ett fåtal aktörer blir insatserna begränsade. Ändringarna sammanfaller vidare med de mer omfattande ändringar på samma område som sker med anledning av propositionen Nytt punktskattedirektiv och vissa andra ändringar (prop. 2021/22:61). Informationsinsatserna bör därför kunna samordnas. Tillkommande kostnader för Skatteverket ska hanteras inom befintliga ekonomiska ramar. Förslaget bedöms inte påverka antalet mål eller på annat sätt påverka arbetsbelastningen i förvaltningsdomstolarna och inte heller medföra några ökade kostnader för andra myndigheter. Förslaget i avsnitt 7 bedöms inte medföra några effekter för myndigheter eller domstolar.

Övriga effekter

Förslagen bedöms inte få påverkan på den ekonomiska jämställdheten, sysselsättningen, miljön, integrationen, brottsligheten eller den kommunala självstyrelsen.

9 Författningskommentar

9.1 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

8 kap.

Godkännande för särskild hantering av proviantering till havs

4 § *Godkännande för särskild hantering av proviantering till havs får ges en sökande som*

- 1. i sin verksamhet är avsändare för sådan flyttning som avses i 5 §, och*
- 2. med hänsyn till sina ekonomiska förhållanden och omständigheterna i övrigt är lämplig att ges ett sådant godkännande.*

Skatteverket beslutar om godkännande efter särskild ansökan. Ett godkännande får gälla för en viss tid eller tills vidare.

I paragrafen, som är ny, finns bestämmelser om godkännande för särskild hantering av proviantering till havs.

I *första stycket* anges förutsättningarna för godkännande. Enligt *första punkten* ska sökanden i sin verksamhet vara avsändare för sådan flyttning av bränsle som avses i 5 §. Dessutom krävs enligt *andra punkten* att sökanden är lämplig med hänsyn till sina ekonomiska förhållanden och omständigheterna i övrigt.

Av *andra stycket* följer att Skatteverket beslutar om godkännande efter särskild ansökan. Ett godkännande får gälla för en viss tid eller tills vidare.

Övervägandena finns i avsnitt 5.

5 § Den som har ett godkännande enligt 4 § behöver inte använda förfarandet för beskattade varor när beskattat bränsle flyttas från en plats i Sverige till ett annat EU-land ombord på ett fartyg för att i det andra EU-landet tas emot för förbrukning i skepp.

Första stycket gäller endast för sådant bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a.

Om bränsle som omfattas av en flyttning som påbörjats med stöd av första stycket flyttas via det andra EU-landet till en plats i Sverige, omfattar undantaget hela flyttningen av bränslet.

I paragrafen, som är ny, finns vissa särskilda bestämmelser om hantering av flyttningar av beskattat bränsle för den som omfattas av godkännande enligt 4 §.

Av *första stycket* följer en möjlighet för den som har ett godkännande för särskild hantering av proviantering till havs att i vissa fall inte använda det förfarande för beskattade varor som följer av 4 d kap. Möjligheten att inte använda förfarandet för beskattade varor förutsätter att det är fråga om att bränsle flyttas från en plats i Sverige till ett annat EU-land ombord på ett fartyg för att i det andra EU-landet tas emot för förbrukning i skepp. Att bränslet "tas emot för förbrukning i skepp" innebär bl.a. att möjligheten till undantag förutsätter att bränslet faktiskt levereras till det skepp där förbrukningen ska ske. Om bränslet skulle tas i land i ett annat EU-land, eller levereras till någon annan än det skepp där bränslet ska förbrukas, t.ex. till ett annat bunkerfartyg, är bestämmelsen inte längre tillämplig. Flyttningen är då inte längre en flyttning som omfattas av undantaget och förutsättningarna för återbetalning av skatten i nya 9 kap. 10 c § tredje stycket (se lagförslag 2.5) föreligger inte längre. Ledning vad avser uttrycket "tas emot för förbrukning i skepp" kan även hämtas från tillämpningen av avdragsbestämmelsen i 7 kap. 1 § första stycket 4 (se t.ex. prop. 2000/01:118 s. 100–101). En definition av skepp finns i 1 kap. 6 §.

I *andra stycket* finns ytterligare ett villkor som ska vara uppfyllt för att förfarandet för beskattade varor inte ska behöva användas för en viss flyttning. Det ska vara fråga om sådant bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a, dvs. eldningsolja, dieselbrännolja, fotogen m.m. som har försetts med märk- och färgämnen eller ger mindre än 85 volymprocent destillat vid 350°C.

Enligt 4 d kap. 1 § *andra stycket* ska även flyttningar via ett annat EU-land till en plats i Sverige omfattas av förfarandet för beskattade varor. Bestämmelsen i *tredje stycket* innebär dock ett undantag för bränsle som ingår i en sådan flyttning som påbörjats med stöd av första stycket, och som därefter via det andra EU-landet flyttas till en plats i Sverige. Undantag från kravet att använda förfarandet för beskattade varor omfattar i ett sådant fall hela flyttningen. Detta kan t.ex. bli aktuellt om det fartyg som används för flyttningen endast levererar en del av det bränsle som finns ombord utanför Sverige och därefter återvänder till Sverige för att på svenskt vatten leverera resterande bränsle.

6 § Den som har fått ett godkännande enligt 4 § ska löpande bokföra flyttningar för vilka undantaget i 5 § tillämpas.

Paragrafen, som är ny, innehåller bestämmelser om bokföring av flyttningar.

Av paragrafen följer att den som har fått ett godkännande löpande ska bokföra flyttningar för vilka undantaget i 5 § tillämpas. Om aktören även avsänder flyttningar för vilka förfarandet för beskattade varor tillämpas behöver dessa flyttningar inte tas upp i denna bokföring. Eftersom det är fråga om flyttningar bör det framgå bl.a. när och var flyttningarna börjat, med vilket fartyg bränslet har flyttats, vilket sorts bränsle som har flyttats och till vilket skepp bränslet har levererats.

Övervägandena finns i avsnitt 5.

7 § Godkännande enligt 4 § får återkallas om

- 1. förutsättningarna för godkännande inte längre finns,*
 - 2. bränsle för vilket undantag enligt 5 § har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som följer av 5 § första stycket eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med 5 §,*
 - 3. den som har godkänts inte fullgör sina skyldigheter enligt 6 §,*
 - 4. den som har godkänts inte medverkar vid revision enligt skatteförfarandelagen (2011:1244), eller*
 - 5. den som har godkänts begär det.*
- Beslut om återkallelse gäller omedelbart, om inte något annat anges i beslutet.*

I paragrafen, som är ny, finns bestämmelser om återkallelse av godkännande.

I *första stycket* anges på vilka grunder ett godkännande får återkallas.

Enligt *första punkten* får godkännandet återkallas om förutsättningarna för godkännande inte längre finns, t.ex. därför att den som är godkänd inte längre bedriver sådan verksamhet som godkännandet avser.

Av *andra punkten* följer att godkännandet får återkallas om bränsle för vilket undantag enligt 5 § har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som följer av 5 § första stycket eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med 5 §. Exempel på en situation som avses med detta är att bränsle, trots att flyttningen med tillämpning av 5 § har påbörjats utan att anmälas i EMCS levereras till annat fartyg än skepp.

Den *tredje punkten* innebär att godkännandet kan återkallas om den som är godkänd inte fullgör sina skyldigheter enligt 6 § att löpande bokföra flyttningar för vilka undantaget tillämpas.

Enligt *fjärde punkten* får godkännandet återkallas om den som har godkänts inte medverkar vid revision enligt skatteförfarandelagen.

Slutligen får godkännandet enligt *femte punkten* återkallas om den som har godkänts begär det.

Av *andra stycket* följer att ett beslut om återkallelse gäller omedelbart, om inte något annat anges i beslutet. Detta motsvarar vad som gäller för andra återkallelser enligt lagen, t.ex. återkallelse av godkännande som upplagshavare eller skattebefriad förbrukare.

Skatteverkets beslut i ärenden om godkännande enligt 4 § och återkallelse av godkännande enligt 7 § omfattas av bestämmelserna om överklagande i 12 kap. 9 § första stycket (i lydelsen enligt SFS 2022:166).

Paragrafen utformas enligt *Lagrådets* förslag.

Övervägandena finns i avsnitt 5.

9.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling

1 § Denna lag innehåller bestämmelser om ansvar m.m. för gärningar som rör införsel till eller utförsel från landet av varor. Har det i lag eller annan författning föreskrivits straff för den som bryter mot ett förbud mot eller villkor för att föra in eller ut en vara, gäller i stället bestämmelserna i den författningen om inget annat är föreskrivet.

I 19–22, 25 a–27, 29 a och 32 §§ finns särskilda bestämmelser om befogenheter för att förhindra, utreda och beivra brott enligt denna lag eller brott, som rör införsel till eller utförsel från landet av varor, enligt någon av de författningar som nämns i tredje stycket. Befogenheterna gäller även vid sådana brott enligt narkotikastrafflagen (1968:64), vapenlagen (1996:67) och lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor som avses i 12 § tredje stycket samt vid sådana terroristbrott som avses i 3 § 21 jämförd med 2 § lagen (2003:148) om straff för terroristbrott. Befogenheten enligt 32 § att väcka åtal eller besluta om förverkande gäller dock inte vid brott enligt narkotikastrafflagen, vapenlagen, lagen om brandfarliga och explosiva varor eller lagen om straff för terroristbrott.

De författningar som avses i andra stycket är lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen, lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och energiprodukter, lagen (2000:1064) om kontroll av produkter med dubbla användningsområden och av tekniskt bistånd, tullagen (2016:253) samt lagen (2006:1329) om handel med vissa varor som kan användas till dödsstraff eller tortyr, m.m.

Bestämmelserna i 19–22, 25 a–26 a §§ samt 27 § första och tredje styckena, när det gäller kropps-visitation, och bestämmelserna i 32 § gäller också vid brott som avses i 2–4 §§ skattebrottslagen (1971:69), om brottet rör underlåtenhet att lämna deklaration enligt 26 kap. 37 § *första stycket* skatteförfarandelagen (2011:1244).

Paragrafen anger bl.a. lagens tillämpningsområde.

I *fjärde stycket* ändras hänvisningarna till 26 kap. skatteförfarandelagen. Ändringarna utgör följdändringar med anledning av de ändringar i skatteförfarandelagen som träder i kraft den 13 februari 2023 genom SFS 2022:174 (se prop. 2021/22:61). Hänvisningen till 26 kap. 8 § 2 utgår. Hänvisningen avsåg 26 kap. 8 § 2 i sin lydelse före SFS 2022:174. Någon bestämmelse med motsvarande innebörd finns inte i den nya lydelsen. Vidare begränsas hänvisningen till 26 kap. 37 § skatteförfarandelagen till att avse första stycket i den paragrafen. Detta innebär att den inte omfattar den nya bestämmelse som genom SFS 2022:174 införs i 26 kap. 37 § andra stycket.

9.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet

2 kap.

12 § Uppgifter och handlingar som avser

1. revision ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då revisionen avslutades, och

2. fastighetstaxering ska gallras tolv år efter utgången av det taxeringsår som uppgifterna eller handlingarna kan hänföras till.

Uppgifter och handlingar om godkända upplagshavare, registrerade varumottagare, tillfälligt registrerade varumottagare, registrerade avsändare, godkända skatteupplag, certifierade mottagare, tillfälligt certifierade mottagare, certifierade avsändare, tillfälligt certifierade avsändare, registrerade distansförsäljare och tillfälligt registrerade distansförsäljare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt samt lagen (2022:156) om alkoholskatt ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då aktören avregistrerades.

Uppgifter och handlingar ska gallras *sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat om de avser*

1. godkända lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar *eller* lagen om tobaksskatt,

2. registrerade mottagare och registrerade EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik,

3. registrerade distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt, *eller*

4. *den som är godkänd för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 § lagen om skatt på energi.*

Uppgifter och handlingar som avses i 4 a § ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då de meddelanden som är kopplade till den administrativa referenskode enligt 4 b kap. 4 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt, den förenklade administrativa referenskode enligt 4 e kap. 3 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt eller annan sammanhållande identifikationsuppgift senast ändrades.

I paragrafen regleras vissa undantag från huvudregeln i 2 kap. 11 § om när Skatteverket ska gallra uppgifter och handlingar som behandlas i beskattningsdatabasen.

I tredje stycket fjärde punkten införs en bestämmelse om att även uppgifter och handlingar om godkännande enligt nya 8 kap. 4 § LSE ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat. Övriga ändringar är endast språkliga och redaktionella.

Övervägandena finns i avsnitt 7.

9.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (2022:156) Prop. 2021/22:256 om alkoholskatt

13 kap.

10 § Skatteverket utfärdar sådana intyg som avses i artikel 23a i rådets direktiv 92/83/EEG av den 19 oktober 1992 om harmonisering av strukturerna för punktskatter på alkohol och alkoholdrycker, i lydelsen enligt rådets direktiv (EU) 2020/1151.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om avgifter som tas ut *om* en producent om denne till Skatteverket har lämnat felaktiga uppgifter till grund för utfärdandet av intyg eller inte till Skatteverket i rätt tid har anmält att förhållandena som ligger till grund för ett utfärdat intyg har ändrats.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om

1. intygens innehåll, och
2. förfarandet vid utfärdande av intygen.

I paragrafen finns bestämmelser om utfärdande av intyg till små, oberoende producenter av alkoholdrycker.

I *första stycket* görs en korrigerings hänvisningen till artikel 23a i direktiv 92/83/EEG. Korrigeringen motsvarar den som görs i nuvarande 36 § lagen (1994:1564) om alkoholskatt genom SFS 2022:164 vilken träder i kraft den 1 juli 2022.

I *andra stycket* görs en mindre språklig ändring.

Övervägandena finns i avsnitt 7.

9.5 Förslaget till lag om ändring i lagen (2022:166) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

4 d kap.

1 § Förfarandet för beskattade varor ska användas när beskattat bränsle flyttas till eller förs in från ett annat EU-land om inte flyttningen

1. omfattas av undantag från skatt enligt 2 kap. 12 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning,

2. omfattas av 2 kap. 12 § andra stycket eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning, eller

3. utgör distansförsäljning enligt 4 c kap. 1 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning.

Förfarandet för beskattade varor ska även användas när beskattat bränsle ska flyttas till en plats i Sverige via ett annat EU-land.

Bestämmelser om undantag från första och andra styckena finns i 8 kap. 5 §.

I paragrafen anges de grundläggande bestämmelserna om när förfarandet för beskattade varor ska användas.

I *tredje stycket*, som är nytt, införs en upplysning om att det finns bestämmelser om undantag från första och andra stycket i 8 kap. 5 §.

Övervägandena finns i avsnitt 5.

10 c § Om skatt har betalats i Sverige för annat bränsle än som omfattas av 1 kap. 3 a § och bränslet därefter flyttats till ett annat EU-land för att användas där, ska Skatteverket efter ansökan besluta om återbetalning av skatten.

Den som begär återbetalning ska visa att den skatt som ansökan avser har betalats i Sverige och att bränslet har förts ut ur landet.

För den som har godkänts för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 § gäller första och andra styckena även i fråga om skatt på bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a. Detta gäller dock endast om undantag enligt 8 kap. 5 § har tillämpats för bränslet. Den som begär återbetalning ska då även visa att bränslet är avsett att användas för ett i det andra EU-landet skattebefriat ändamål eller att skatt har betalats i det andra EU-landet.

I paragrafen finns bestämmelser om återbetalning av skatt när vissa bränslen flyttas till ett annat EU-land. Bestämmelserna motsvarar delvis nuvarande 9 kap. 10 och 10 b §§.

Av *tredje stycket*, som är nytt, följer att för den som har godkänts för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 § gäller första och andra styckena även i fråga om skatt på bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a. I detta fall utvidgas således tillämpningsområdet för bestämmelserna i första och andra styckena, vilka annars endast avser bränslen som inte omfattas av 1 kap. 3 a §, till vissa angivna bränslen som omfattas av 1 kap. 3 a §. Detta gäller dock endast om undantag enligt 8 kap. 5 § från förfarandet för beskattade varor har tillämpats för bränslet. Den som begär återbetalning ska då vidare, utöver vad som följer av andra stycket, även visa att bränslet är avsett att användas för ett i det andra EU-landet skattebefriat ändamål eller att skatt har betalats i det andra EU-landet. Leveranser till skepp utgör normalt leveranser som är avsedda för ett i det andra EU-landet skattebefriat ändamål. Om det i något fall skulle vara fråga om att leveransen inte avser ett skattebefriat ändamål, t.ex. därför att den sker i ett skepp som används för privat bruk eller för att det andra EU-landet har någon inskränkning i tillämpningsområdet för undantaget för fartygsbränsle, gäller dock kravet på att visa att skatt har betalats i det andra EU-landet.

Av 41 kap. 2 § första stycket 4 skatteförfarandelagen (2011:1244) följer att Skatteverket har möjlighet att besluta om revision för att kontrollera att den som har ansökt om återbetalning av punktskatt har lämnat riktiga och fullständiga uppgifter. I de fall återbetalning söks med stöd av den nu aktuella bestämmelsen kan den löpande bokföring som enligt 8 kap. 6 § ska föras av den som innehar ett godkännande enligt 8 kap. 4 § komma att utgöra en del av det underlag som granskas vid en sådan revision.

Paragrafen utformas enligt *Lagrådets* förslag.

Övervägandena finns i avsnitt 5.

9.6 Förslaget till lag om ändring i lagen (2022:174) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

41 kap.

3 § Revision får göras hos

1. den som är eller kan antas vara bokföringsskyldig enligt bokföringslagen (1999:1078),
2. någon annan juridisk person än ett dödsbo,
3. den som har anmält sig för registrering,
4. den som har ansökt om eller är godkänd för F-skatt,
5. sådant ombud för en utländsk beskattningsbar person som avses i 6 kap. 2 §,
6. den som har ansökt om godkännande som upplagshavare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt eller lagen (2022:156) om alkoholskatt,
7. den som har ansökt om godkännande som registrerad varumottagare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,
8. den som har ansökt om godkännande som skattebefriad förbrukare enligt lagen om skatt på energi eller lagen om alkoholskatt,
9. den som har ansökt om godkännande som registrerad avsändare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,
10. den som har ansökt om godkännande som lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar eller lagen om tobaksskatt,
11. den som har ansökt om godkännande som registrerad mottagare eller registrerad EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik,
12. den som har ansökt om godkännande som registrerad distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt, *och*
13. *den som har ansökt om godkännande för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 § lagen om skatt på energi.*

I paragrafen finns bestämmelser om hos vem revision får göras.

I *punkt 13*, som är ny, införs en möjlighet att göra revision hos den som ansökt om godkännande enligt nya 8 kap. 4 § lagen om skatt på energi. Övriga ändringar är endast språkliga och redaktionella.

Övervägandena finns i avsnitt 5.

Promemorians lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att det i lagen (1994:1776) om skatt på energi ska införas fyra nya paragrafer, 8 kap. 4–7 §§ och närmast före 8 kap. 4 § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

8 kap.

Särskilda bestämmelser vid flyttning av beskattat bränsle för proviantering i vissa fall

4 §¹

Godkännande för särskild hantering av proviantering till havs får ges en sökande som

1. i sin verksamhet är avsändare för sådan flyttning som avses i 5 §, och

2. med hänsyn till sina ekonomiska förhållanden och omständigheterna i övrigt är lämplig att ges ett sådant godkännande.

Ett godkännande enligt första stycket får gälla för en viss tid eller tills vidare. Godkännandet ska avse verksamhet på ett eller flera angivna fartyg.

Skatteverket beslutar i fråga om godkännande enligt första stycket efter särskild ansökan.

5 §²

Den som har ett godkännande enligt 4 § behöver inte använda förfarandet för beskattade varor när beskattat bränsle flyttas från en plats i Sverige till ett annat EU-land ombord på ett fartyg för att i

¹ Tidigare 4 § upphävd genom 2001:518.

² Tidigare 5 § upphävd genom 2001:518.

det andra EU-landet tas emot för förbrukning i skepp.

Första stycket gäller endast för bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a och endast om godkännandet enligt 4 § omfattar det fartyg som används för flyttningen.

Om bränsle som omfattas av en flyttning som påbörjats med stöd av första stycket flyttas via det andra EU-landet till en plats i Sverige omfattar undantaget hela flyttningen av bränslet.

6 §

Den som har fått ett godkännande enligt 4 § ska löpande bokföra flyttningar för vilka undantaget i 5 § tillämpas.

7 §

Godkännande enligt 4 § får återkallas om

1. förutsättningarna för godkännandet inte längre finns,

2. bränsle för vilket undantag enligt 5 § har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som följer av 5 § första stycket eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med godkännandet,

3. den som har godkänts inte fullgör sina skyldigheter enligt 6 § tredje stycket,

4. den som har godkänts inte medverkar vid revision enligt skatteförfarandelagen (2011:1244),

5. den som har godkänts begär det.

Beslut om återkallelse gäller omedelbart, om inte något annat anges i beslutet.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2023 i fråga om 8 kap. 4 § och i övrigt den 13 februari 2023.

Förslag till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 12 § lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt prop. 2021/22:61

Föreslagen lydelse

2 kap.

12 §

Uppgifter och handlingar som avser

1. revision ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då revisionen avslutades, och

2. fastighetstaxering ska gallras tolv år efter utgången av det taxeringsår som uppgifterna eller handlingarna kan hänföras till.

Uppgifter och handlingar om godkända upplagshavare, registrerade varumottagare, tillfälligt registrerade varumottagare, registrerade avsändare, godkända skatteupplag, certifierade mottagare, tillfälligt certifierade mottagare, certifierade avsändare, tillfälligt certifierade avsändare, registrerade distansförsäljare och tillfälligt registrerade distansförsäljare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:000) om tobaksskatt samt lagen (2022:000) om alkoholskatt ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då aktören avregistrerades.

Uppgifter och handlingar om godkända lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar och lagen om tobaksskatt samt uppgifter och handlingar om registrerade mottagare och registrerade EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik och registrerade distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat.

Uppgifter och handlingar ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat om de avser

1. godkända lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar eller lagen om tobaksskatt,

2. registrerade mottagare och registrerade EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik,

3. registrerade distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt, eller

4. den som är godkänd enligt 8 kap. 4 § lagen om skatt på energi.

Uppgifter och handlingar som avses i 4 a § ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då de meddelanden som är kopplade till den administrativa referenskoderna enligt 4 b kap. 4 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt, den förenklade administrativa

referenskoden enligt 4 e kap. 3 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt eller annan sammanhållande identifikationsuppgift senast ändrades.

Prop. 2021/22:256
Bilaga 1

Denna lag träder i kraft den 1 mars 2023.

Förslag till lag om ändring i lagen (2022:000) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att 4 d kap. 1 § och 9 kap. 10 c § lagen (1994:1776) om skatt på energi i stället för lydelsen enligt lagen (2022:000) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt prop. 2021/22:61

Föreslagen lydelse

4 d kap.

1 §

Förfarandet för beskattade varor ska användas när beskattat bränsle flyttas till eller förs in från ett annat EU-land om inte flyttningen

1. omfattas av undantag från skatt enligt 2 kap. 12 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning,

2. omfattas av 2 kap. 12 § andra stycket eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning, eller

3. utgör distansförsäljning enligt 4 c kap. 1 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning.

Förfarandet för beskattade varor ska även användas när beskattat bränsle ska flyttas till en plats i Sverige via ett annat EU-land.

*Bestämmelser om vissa undantag
från första och andra styckena
finns i 8 kap. 5 §.*

9 kap.

10 c §

Om skatt har betalats i Sverige för annat bränsle än som omfattas av 1 kap. 3 a § och bränslet därefter flyttats till ett annat EU-land för att användas där, ska Skatteverket efter ansökan besluta om återbetalning av skatten.

Den som begär återbetalning ska visa att den skatt som ansökan avser har betalats i Sverige och att bränslet har förts ut ur landet.

*Första och andra styckena får
även tillämpas av den som
godkänts enligt 8 kap. 4 § i fråga
om skatt på bränsle som avses i
2 kap. 1 § första stycket 3 a för
vilket undantag enligt 8 kap. 5 §
har tillämpats. Den som begär
återbetalning ska då även visa att
bränslet är avsett att användas för
ett i det andra EU-landet
skattebefriat ändamål eller att skatt
har betalats i det andra EU-landet.*

Förslag till lag om ändring i lagen (2022:000) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Prop. 2021/22:256
Bilaga 1

Härigenom föreskrivs att 41 kap. 3 § skatteförfarandelagen (2011:1244) i stället för lydelsen enligt lagen (2022:000) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt prop. 2021/22:61

Föreslagen lydelse

41 kap.

3 §

Revision får göras hos

1. den som är eller kan antas vara bokföringsskyldig enligt bokföringslagen (1999:1078),

2. någon annan juridisk person än ett dödsbo,

3. den som har anmält sig för registrering,

4. den som har ansökt om eller är godkänd för F-skatt,

5. sådant ombud för en utländsk beskattningsbar person som avses i 6 kap. 2 §,

6. den som har ansökt om godkännande som upplagshavare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:000) om tobaksskatt, eller lagen (2022:000) om alkoholskatt,

7. den som har ansökt om godkännande som registrerad varumottagare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,

8. den som har ansökt om godkännande som skattebefriad förbrukare enligt lagen om skatt på energi eller lagen om alkoholskatt,

9. den som har ansökt om godkännande som registrerad avsändare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,

10. den som har ansökt om godkännande som lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar eller lagen om tobaksskatt,

11. den som har ansökt om godkännande som registrerad mottagare eller registrerad EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik, och

12. den som har ansökt om godkännande som registrerad distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt.

12. den som har ansökt om godkännande som registrerad distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt,

13. den som har ansökt om godkännande enligt 8 kap. 4 § lagen om skatt på energi.

Förteckning över remissinstanserna

Efter remiss har yttranden över promemorian Leveranser av bränsle till havs i vissa fall lämnats av Drivkraft Sverige, Föreningen Svensk Sjöfart, Förvaltningsrätten i Falun, Integritetsskyddsmyndigheten, Regelrådet, Skatteverket, Svenskt Näringsliv och Tullverket.

Följande remissinstanser har inte svarat eller angett att de avstår från att yttra sig: Energigas Sverige.

Därutöver har yttrande inkommit från Sveriges Skeppsmäklareförening.

Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:1776) om skatt på energi

dels att det ska införas fyra nya paragrafer, 8 kap. 4–7 §§, och närmast före 8 kap. 4 § en ny rubrik av följande lydelse,

dels att det närmast före 8 kap. 1 § ska införas en ny rubrik som ska lyda ”Godkännande som skattebefriad förbrukare”.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

8 kap.

Godkännande för särskild hantering av proviantering till havs

4 §¹

Godkännande för särskild hantering av proviantering till havs får ges en sökande som

1. i sin verksamhet är avsändare för sådan flyttning som avses i 5 §, och

2. med hänsyn till sina ekonomiska förhållanden och omständigheterna i övrigt är lämplig att ges ett sådant godkännande.

Skatteverket beslutar om godkännande efter särskild ansökan. Ett godkännande får gälla för en viss tid eller tills vidare.

5 §²

Den som har ett godkännande enligt 4 § behöver inte använda förfarandet för beskattade varor när beskattat bränsle flyttas från en plats i Sverige till ett annat EU-land ombord på ett fartyg för att i det andra EU-landet tas emot för förbrukning i skepp.

¹ Tidigare 4 § upphävd genom 2001:518.

² Tidigare 5 § upphävd genom 2001:518.

Första stycket gäller endast för sådant bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a.

Om bränsle som omfattas av en flyttning som påbörjats med stöd av första stycket flyttas via det andra EU-landet till en plats i Sverige, omfattar undantaget hela flyttningen av bränslet.

6 §

Den som har fått ett godkännande enligt 4 § ska löpande bokföra flyttningar för vilka undantaget i 5 § tillämpas.

7 §

Godkännande enligt 4 § får återkallas om

1. förutsättningarna för godkännandet inte längre finns,

2. bränsle för vilket undantag enligt 5 § har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som följer av 5 § första stycket eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med godkännandet,

3. den som har godkänts inte fullgör sina skyldigheter enligt 6 §,

4. den som har godkänts inte medverkar vid revision enligt skatteförfarandelagen (2011:1244), eller

5. den som har godkänts begär det.

Beslut om återkallelse gäller omedelbart, om inte något annat anges i beslutet.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2023 i fråga om 8 kap. 4 § och i övrigt den 13 februari 2023.

Förslag till lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet

Prop. 2021/22:256
Bilaga 3

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 12 § lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet¹ ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2022:169

Föreslagen lydelse

2 kap.

12 §

Uppgifter och handlingar som avser

1. revision ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då revisionen avslutades, och

2. fastighetstaxering ska gallras tolv år efter utgången av det taxeringsår som uppgifterna eller handlingarna kan hänföras till.

Uppgifter och handlingar om godkända upplagshavare, registrerade varumottagare, tillfälligt registrerade varumottagare, registrerade avsändare, godkända skatteupplag, certifierade mottagare, tillfälligt certifierade mottagare, certifierade avsändare, tillfälligt certifierade avsändare, registrerade distansförsäljare och tillfälligt registrerade distansförsäljare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt samt lagen (2022:156) om alkoholskatt ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då aktören avregistrerades.

Uppgifter och handlingar om godkända lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar och lagen om tobaksskatt samt uppgifter och handlingar om registrerade mottagare och registrerade EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik och registrerade distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat.

Uppgifter och handlingar ska gallras sju år efter utgången av det kalenderår då godkännandet blev återkallat om de avser

1. godkända lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar eller lagen om tobaksskatt,

2. registrerade mottagare och registrerade EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik,

3. registrerade distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt, eller

4. den som är godkänd för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 § lagen om skatt på energi.

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2003:670.

Uppgifter och handlingar som avses i 4 a § ska gallras tio år efter utgången av det kalenderår då de meddelanden som är kopplade till den administrativa referenskoden enligt 4 b kap. 4 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 5 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt, den förenklade administrativa referenskoden enligt 4 e kap. 3 § tredje stycket lagen om skatt på energi, 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om tobaksskatt eller 8 kap. 4 § tredje stycket lagen om alkoholskatt eller annan sammanhållande identifikationsuppgift senast ändrades.

Denna lag träder i kraft den 1 mars 2023.

Förslag till lag om ändring i lagen (2022:166) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Prop. 2021/22:256
Bilaga 3

Härigenom föreskrivs att 4 d kap. 1 § och 9 kap. 10 c § lagen (1994:1776) om skatt på energi i stället för lydelsen enligt lagen (2022:166) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2022:166

Föreslagen lydelse

4 d kap.

1 §

Förfarandet för beskattade varor ska användas när beskattat bränsle flyttas till eller förs in från ett annat EU-land om inte flyttningen

1. omfattas av undantag från skatt enligt 2 kap. 12 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning,

2. omfattas av 2 kap. 12 § andra stycket eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning, eller

3. utgör distansförsäljning enligt 4 c kap. 1 § eller motsvarande bestämmelser i destinationsmedlemsstatens lagstiftning.

Förfarandet för beskattade varor ska även användas när beskattat bränsle ska flyttas till en plats i Sverige via ett annat EU-land.

*Bestämmelser om vissa undantag
från första och andra styckena
finns i 8 kap. 5 §.*

9 kap.

10 c §

Om skatt har betalats i Sverige för annat bränsle än som omfattas av 1 kap. 3 a § och bränslet därefter flyttats till ett annat EU-land för att användas där, ska Skatteverket efter ansökan besluta om återbetalning av skatten.

Den som begär återbetalning ska visa att den skatt som ansökan avser har betalats i Sverige och att bränslet har förts ut ur landet.

Första och andra styckena gäller även för den som godkänts för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 §. Detta gäller dock endast i fråga om skatt på bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a för vilket undantag enligt 8 kap. 5 § har tillämpats. Den som begär återbetalning ska då även visa att bränslet är avsett att användas för ett i det andra EU-landet skattebefriat ändamål eller att skatt har betalats i det andra EU-landet.

Förslag till lag om ändring i lagen (2022:174) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs att 41 kap. 3 § skatteförfarandelagen (2011:1244) i stället för lydelsen enligt lagen (2022:174) om ändring i den lagen ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2022:174

Föreslagen lydelse

41 kap.

3 §

Revision får göras hos

1. den som är eller kan antas vara bokföringsskyldig enligt bokföringslagen (1999:1078),

2. någon annan juridisk person än ett dödsbo,

3. den som har anmält sig för registrering,

4. den som har ansökt om eller är godkänd för F-skatt,

5. sådant ombud för en utländsk beskattningsbar person som avses i 6 kap. 2 §,

6. den som har ansökt om godkännande som upplagshavare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt, eller lagen (2022:156) om alkoholskatt,

7. den som har ansökt om godkännande som registrerad varumottagare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,

8. den som har ansökt om godkännande som skattebefriad förbrukare enligt lagen om skatt på energi eller lagen om alkoholskatt,

9. den som har ansökt om godkännande som registrerad avsändare enligt lagen om skatt på energi, lagen om tobaksskatt eller lagen om alkoholskatt,

10. den som har ansökt om godkännande som lagerhållare enligt lagen om skatt på energi, lagen (2016:1067) om skatt på kemikalier i viss elektronik, lagen (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter, lagen (2020:32) om skatt på plastbärkassar eller lagen om tobaksskatt,

11. den som har ansökt om godkännande som registrerad mottagare eller registrerad EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik, *och*

12. den som har ansökt om godkännande som registrerad distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt.

6. den som har ansökt om godkännande som upplagshavare enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi, lagen (2022:155) om tobaksskatt eller lagen (2022:156) om alkoholskatt,

11. den som har ansökt om godkännande som registrerad mottagare eller registrerad EU-handlare enligt lagen om skatt på kemikalier i viss elektronik,

12. den som har ansökt om godkännande som registrerad distansförsäljare av tuggtobak och övrig tobak enligt lagen om tobaksskatt, *och*

13. den som har ansökt om godkännande för särskild hantering av proviantering till havs

Lagrådets yttrande

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2022-05-17

Närvarande: Justitieråden Mahmut Baran, Leif Gäverth och Malin Bonthron

Leveranser av fartygsbränsle till havs i vissa fall

Enligt en lagrådsremiss den 5 maj 2022 har regeringen (Finansdepartementet) beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,
2. lag om ändring i lagen (2001:181) om behandling av uppgifter i Skatteverkets beskattningsverksamhet,
3. lag om ändring i lagen (2022:166) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,
4. lag om ändring i lagen (2022:174) om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av ämnesrådet Ann-Christine Ålander.

Förslagen föranleder följande yttrande.

Förslaget till lag om ändring i lagen om skatt på energi

8 kap. 7 §

I paragrafen, som är ny, finns bestämmelser om återkallelse av godkännande för särskild hantering av proviantering till havs. I första stycket 2 anges att godkännande får återkallas om bränsle för vilket undantag enligt 5 § har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som följer av 5 § första stycket eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med godkännandet.

Att ett godkännande får återkallas om flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker ”i enlighet med godkännandet” ger intryck av att ett godkännande får förenas med villkor.

Bestämmelser om förutsättningarna för godkännande för särskild hantering av proviantering till havs i det remitterade förslaget finns i 4 §. Till skillnad från bestämmelserna om godkännande för skattebefriad förbrukare i 1 § kan det inte utläsas av 4 § att ett godkännande för särskild hantering av proviantering till havs får förenas med villkor. Det har vidare bekräftats vid föredragningen att avsikten inte är att ett sådant godkännande ska förenas med några särskilda villkor.

Lagrådet föreslår att ordet ”godkännandet” ersätts med ”5 §”, dvs. punkten 2 ges följande lydelse.

2. bränsle för vilket undantag enligt 5 § har tillämpats används för annat ändamål utanför Sverige än som följer av 5 § första stycket eller flyttningen av bränslet på annat sätt inte sker i enlighet med 5 §.

Paragrafen innehåller bestämmelser om återbetalning av skatt för bränslen i vissa fall. I lagrådsremissen föreslås ett nytt tredje stycke som ska gälla för den som har godkänts för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 §.

Enligt författningskommentarens inledande mening innehåller paragrafen bestämmelser om återbetalning för bränslen som inte avses i 1 kap. 3 a § när dessa flyttas till ett annat EU-land. Av en senare mening i kommentarstexten kan emellertid utläsas att avsikten är att tredje stycket ska gälla även om bränslet är ett sådant bränsle som avses i 1 kap. 3 a §. Paragrafen utvidgas således till att avse andra typer av bränslen än hittills. Detta framgår emellertid inte, annat än möjligen indirekt, av lagtexten. Som redovisats ger kommentarstexten motstridiga besked i frågan.

Lagrådet föreslår att lagtexten förtydligas och att inledningen på författningskommentaren justeras så att den korrekt beskriver paragrafens innehåll efter ändringarna i den. Lagtexten kan förslagsvis ges följande lydelse.

För den som har godkänts för särskild hantering av proviantering till havs enligt 8 kap. 4 § gäller första och andra styckena även i fråga om skatt på bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 a. Detta gäller dock endast om undantag enligt 8 kap. 5 § har tillämpats för bränslet. Den som begär återbetalning ska då även visa att bränslet är avsett att användas för ett i det andra EU-landet skattebefriat ändamål eller att skatt har betalats i det andra EU-landet.

Övriga lagförslag

Lagrådet lämnar förslagen utan erinran.

Finansdepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 7 juni 2022

Närvarande: statsminister Andersson, ordförande, och statsråden Johansson, Hallengren, Hultqvist, Damberg, Shekarabi, Ygeman, Linde, Ekström, Strandhäll, Eneroth, Dahlgren, Ernkrans, Hallberg, Nordmark, Säterberg, Thorwaldsson, Gustafsdotter, Axelsson Kihlblom, Elger, Farmanbar, Danielsson, Karkiainen

Föredragande: statsrådet Mikael Damberg

Regeringen beslutar proposition Leveranser av fartygsbränsle till havs i vissa fall