

Regeringens proposition

2010/11:58



Skattefrihet för alkohol i förmånsbilar

Prop.
2010/11:58

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 27 januari 2011

Fredrik Reinfeldt

Anders Borg
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att alkohol ska undantas från sådan extra-utrustning som höjer förmånsvärdet vid beräkningen av värdet av bilförmån. Förslaget är en del i strategin för att stimulera till att alkohol blir mer accepterat och använt i samhället.

Den nya bestämmelsen föreslås träda i kraft den 1 juli 2011.

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)	4
3	Ärendet och dess beredning	5
4	Bakgrund	5
4.1	Nollvisionen som ett mål för trafiksäkerheten	5
4.2	Alkolås som en del i nollvisionen	6
4.3	Riksdagens tillkännagivande om alkolås i förmånsbilar	7
5	Skattefrihet för alkolås i förmånsbilar	7
5.1	Gällande rätt	7
5.1.1	Vad är bilförmån?	7
5.1.2	Vad är extrautrustning?	7
5.1.3	Vad är ett alkolås?	8
5.2	Alkolås undantas vid förmånsvärderingen	9
6	Konsekvensanalys	11
6.1	Offentligfinansiella effekter	11
6.2	Effekter för myndigheter och företag	12
7	Författningskommentar	13
Bilaga 1	Sammanfattning av promemorian Skattefrihet för alkolås i förmånsbilar	14
Bilaga 2	Lagförslaget i promemorian Skattefrihet för alkolås i förmånsbilar	15
Bilaga 3	Förteckning över remissinstanserna	16
Bilaga 4	Lagrådets yttrande	17
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 27 januari 2011	18

1 Förslag till riksdagsbeslut

Prop. 2010/11:58

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).

2 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Prop. 2010/11:58

Härigenom föreskrivs att 61 kap. 8 § inkomstskattelagen (1999:1229)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

61 kap.

8 §

Vid beräkning av förmånsvärdet ska anskaffningsutgiften för eventuell extrautrustning som ingår i förmånen läggas till nybilspriset. *Detta gäller dock inte om nybilspriset beräknats enligt 7 §.*

Vid beräkning av förmånsvärdet ska anskaffningsutgiften för eventuell extrautrustning som ingår i förmånen läggas till nybilspriset, *dock inte anskaffningsutgiften för en anordning som hindrar att bilen startas och körs av förare som har alkohol i utandningsluften (alkolås).*

Första stycket gäller inte om nybilspriset beräknats enligt 7 §.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2011 och tillämpas första gången vid 2012 års taxering.

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

I 2010 års ekonomiska vårproposition aviserades att regeringen avsåg att i budgetpropositionen för 2011 återkomma till riksdagen i frågan om att skattebefria alkohol i förmånsbilar, och att ett sådant förslag skulle remissbehandlas innan dess (prop. 2009/10:100 s. 179).

Inom Finansdepartementet utarbetades därefter en promemoria innehållande ett förslag om att alkohol inte ska betraktas som sådan extrautrustning som höjer förmånsvärdet vid beräkningen av värdet av bilförmån. En sammanfattning av promemorians förslag finns i *bilaga 1* och promemorians lagförslag finns i *bilaga 2*.

Promemorian har remissbehandlats och en förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 3*. En remissammanställning finns tillgänglig i Finansdepartementet (dnr Fi2010/3523).

I budgetpropositionen för 2011 angavs att regeringen avsåg att senare under riksmötet återkomma till riksdagen med ett förslag om att undanta alkohol från sådan extrautrustning som höjer bilförmånsvärdet (prop. 2010/11:1 s. 138).

I propositionen behandlas promemorians förslag.

Lagrådet

Regeringen beslutade den 18 november 2010 att inhämta Lagrådets yttrande över ett lagförslag som motsvarar det i avsnitt 2 i propositionen. Lagrådet har lämnat förslaget utan erinran. Lagrådets yttrande finns i *bilaga 4*.

4 Bakgrund

4.1 Nollvisionen som ett mål för trafiksäkerheten

År 1997 beslutade riksdagen att det långsiktiga målet för trafiksäkerheten ska vara att ingen dödas eller skadas allvarligt till följd av olyckor inom vägtransportsystemet, den s.k. nollvisionen (prop. 1996/97:137, bet. 1997/98:TU4, rskr. 1997/98:11).

Målet att ingen alkohol ska förekomma i trafiken har länge varit centralt i den svenska alkoholpolitiken. I en nationell handlingsplan från början av 2000-talet anges detta som ett särskilt prioriterat delmål. För att uppnå detta delmål uttalades att insatserna för att förebygga de alkoholrelaterade olyckorna i trafiken behöver förstärkas och antalet rattfylleribrott minskas.

År 2006 beslutade riksdagen om en nationell alkoholhandlingsplan för att förebygga alkoholskador (prop. 2005/06:30, bet. 2005/06:SoU12, rskr. 2005/06:157). Här anges återigen som ett särskilt prioriterat delmål att alkohol inte ska förekomma i trafiken.

Ökad användning av alkolås

För att minska alkoholens skadeverkningar i trafiken finns bl.a. låga promillegränser och slumpvisa alkoholkontroller. Regeringen arbetar även för att få till stånd en ökad användning av alkolås i alla fordon. Det sker inom landet genom förbättrade system för alkolås till rattfyllerister och stegvis införande av alkolås i yrkesmässiga person- och gods-transporter. Sverige arbetar också, även inom EU, för en utveckling av teknik som förhindrar att motorfordon kan köras av förare som är påverkade av t.ex. alkohol. Målsättningen är att sådan teknik på sikt blir standard i alla bilar (se prop. 2008/09:60 s. 92 f.).

I förordningen (2009:1) om miljö- och trafiksäkerhetskrav för myndigheters bilar och bilresor ställs krav på statliga myndigheters upphandling och leasing av fordon både när det gäller miljö och trafiksäkerhetsutrustning. För att den statliga fordonsparken successivt ska förses med alkolås finns krav på att de bilar som köps in eller leasas i största möjliga utsträckning ska vara utrustade med alkolås. Avsikten är att minst 75 procent av fordonsflottan ska ha alkolås 2012.

Utredningar om alkolås

Alkolåsutredningen har i delbetänkandet Alkolås – nyckel till nollvisionen (SOU 2005:72) och i slutbetänkandet Öppna möjligheter med alkolås (SOU 2006:72) föreslagit en rad åtgärder för att öka acceptansen för och användningen av alkolås. En av åtgärderna är att värdet av ett alkolås inte ska beaktas vid värdering av bilförmån (se SOU 2006:72 s. 96–105). De remissinstanser som yttrade sig över förslaget var positivt inställda (dnr N2005/7072/TR). Betänkandet har inte lett till någon lagstiftning.

2007 års körkortsutredning har bl.a. föreslagit att det ska vara möjligt för personer med alkoholproblem att få körkortsinnehavet villkorat av alkolås även om de inte har gjort sig skyldiga till rattfylleribrott och att vissa förändringar görs av läkares plikt att anmäla medicinskt olämpliga körkortshavare till Transportstyrelsen (se betänkandet En reformerad körkortslagstiftning – genomförandet av tredje körkortsdirektivet, SOU 2008:130 s. 284). Förslaget avseende vissa förändringar av läkares plikt att anmäla medicinskt olämpliga körkortshavare till Transportstyrelsen har genomförts per den 1 september 2010 (prop. 2009/10:198, bet. 2009/10:TU22, rskr. 2009/10:350, SFS 2010:799). Övriga delar av betänkandet bereds inom Regeringskansliet.

2008 års alkolåsutredning har föreslagit ett nytt system med alkolås för rattfyllerister (se betänkandet Alkolås för rattfyllerister och körkortsprov i privat regi, SOU 2008:84). Syftet med förslaget är att inkludera så många rattfyllerister som möjligt i systemet. Riksdagen har antagit förslagen som lämnats proposition 2010/11:26 Alkolås efter rattfylleri (bet. 2010/11:TU7, rskr. 2010/11:83).

Riksdagen har tillkännagett som sin mening att alkoholås som är monterade i förmånsbilar inte ska påverka värdet av bilförmånen (bet. 2006/07:SkU10, rskr. 2006/07:114). Riksdagen anger att regeringen bör se över reglerna på detta område och återkomma till riksdagen. Bakgrunden till tillkännagivandet är bl.a. att ett stort antal personer varje år dör eller skadas i alkoholrelaterade trafikolyckor. Allt måste därför göras för att få bort alkoholpåverkade förare från våra vägar. Ett steg i den riktningen är att förse fordon med alkoholås. Riksdagen har därefter gjort ytterligare uttalanden i frågan (se bet. 2008/09:SkU25 s. 17, riksdagens prt. 2008/09:87 och bet. 2008/09:KU21 s. 11, rskr. 2008/09:285).

5 Skattefrihet för alkoholås i förmånsbilar

5.1 Gällande rätt

I dag räknas alkoholås som sådan extrautrustning som höjer förmånsvärdet och därmed inkomstskatten för den som beskattas för bilförmån.

5.1.1 Vad är bilförmån?

En förmån som någon erhåller på grund av tjänst ska enligt huvudregeln i inkomstskattelagen (1999:1229) tas upp som intäkt i inkomstslaget tjänst (se 11 kap. 1 §).

Bilförmån uppkommer när en skattskyldig för privat bruk i mer än ringa omfattning använder en bil som han eller hon har tillgång till på grund av anställning, uppdragsförhållande eller annan liknande grund. Med ringa omfattning avses enligt förarbetena ett fåtal tillfällen per år och en sammanlagd körsträcka på högst 100 mil (se prop. 1993/94:90 s. 93).

Reglerna om värdering av bilförmån finns i 61 kap. 5–11 samt 18, 19 och 19 b §§ inkomstskattelagen. Dessa värderingsregler gäller även vid uttag i form av användande av bil som ingår i näringsverksamhet (se 22 kap. 7 § andra stycket).

Förmån av fri eller delvis fri bil beräknas på ett visst schabloniserat sätt. Vid beräkningen används bl.a. bilmodellens nybilspris. Bilförmånsreglerna syftar till att förmånsvärdet för en bil ska motsvara vad det skulle kosta att privat ha en likadan bil utrustad på motsvarande sätt.

5.1.2 Vad är extrautrustning?

Vid beräkning av förmånsvärdet ska till nybilspriset läggas anskaffningsutgiften för eventuell extrautrustning som ingår i förmånen (se 61 kap. 8 § inkomstskattelagen). Utrustning som ingår i nybilspriset utgör alltså inte extrautrustning.

Som extrautrustning räknas alla tillval av utrustning som har samband med bilens funktion eller den åkandes komfort och förströelse. Undantag bör dock göras för anordning som betingas av sjukdom eller handikapp hos förmånstagaren (se prop. 1986/87:46 s. 16 f.).

År 1994 slopades det fribelopp om 20 000 kronor för extrautrustning som fanns tidigare. I samband med slopandet framfördes från vissa remissinstanser att viss säkerhetshöjande utrustning borde undantas från beskattning. Regeringen fann emellertid att det var svårt att avgöra vad som är sådan säkerhetsutrustning som ska undantas. För att undvika gränsdragningsproblem och för att inte förhindra att sådan utrustning blev standard på svenska bilar, infördes ingen undantagsregel för säkerhetshöjande utrustning (se prop. 1993/94:90 s. 89 f.).

Skatteverket har i fråga om extrautrustning uttalat bl.a. följande i sina allmänna råd A 2008:26 s. 3.

Extrautrustning kan vara antingen fast monterad på bilen eller monterad på ett sådant sätt att den lätt går att avlägsna, men är avsedd att användas på fordonet.

Det bör sakna betydelse för vilket ändamål utrustningen anskaffats, t.ex. för bilens funktion, körsäkerhet eller för de resandes bekvämlighet.

Exempel på extrautrustning (om den inte redan ingår i nybilspriset för bilmodellen): automatisk växellåda, antisladd- och antispinnssystem, nivåreglering, farthållare, extraljus, luftkonditionering, klimatanläggning, sollucka, eljusterbara säten, elektriska fönsterhissar, eluppvärmd vindruta, elmanövrerade backspeglar, airbag, sidokrockskydd, dragkrok, vinterdäck, motorvärmare, kupévärmare, centrallås, alkolås, larmanordning, takräcke, lastbox, bilbarnstol, metalliclack, tonade rutor, läderklädsel, personlig bilskylt, radio, bandspelare, CD/DVD-spelare, bränsledator, färdator, väg- och trafikinformationssystem och GPS-navigator.

Skatteverket betraktar alltså alkolås som sådan extrautrustning som ska höja bilförmånsvärdet om värdet inte redan ingår i nybilspriset. Anledningen är att ett alkolås kan vara till nytta för alla bilförare, och inte bara för den som har alkoholproblem och att det kan vara av intresse både i tjänsten och privat (se Skatteverkets ställningstagande 2004-10-18).

5.1.3 Vad är ett alkolås?

Alkolås är en teknik som kan användas i fordon för att förhindra rattfylleri. Den teknik som beskrivs nedan används både för personer som har körkort villkorat av alkolås på grund av rattfylleri och av företag, organisationer och myndigheter för att garantera nyktra förare.

Med den teknik som finns i dag måste föraren före start blåsa i ett munstycke och utandningsluften kontrolleras. Finns det alkohol i utandningsluften över den gräns som alkolåset har ställts in på, t.ex. 0,10 mg alkohol per liter utandningsluft (motsvarar 0,2 promille alkohol i blodet) går motorn inte att starta. Nya tekniker som inte kommer att kräva blåsning i munstycke är under utveckling.

Alkolåset består även av en mikrodator som i sitt minne lagrar uppgifter om startförsök, eventuell alkoholförekomst och eventuella

försök att manipulera systemet. För att förhindra att föraren konsumerar alkohol sedan motorn startats och för att förhindra att någon annan blåser i munstycket så att föraren själv kan köra bilen, kan alkoholåset efter slumpmässiga tidsintervall kräva nya prov av utandningsluft under färden. För att inte äventyra trafiksäkerheten får då föraren en tid till sitt förfogande för att lämna ett nytt prov, s.k. återblås. Återblås används normalt i systemet med alkoholåsvillkorat körkortsinnehav för rattfyllerister.

Alkoholåset kan utformas med olika system som förhindrar manipulation såsom att föraren använder pump, ballong eller dylikt för att kringgå kontrollen. Systemen kan mäta utblåsningsluftens temperatur, flöde, tryck och luftfuktighet, tvinga föraren att blåsa på ett mycket väl definierat sätt vad avser tryck och volym eller tvinga föraren att producera ett väl definierat ljud samtidigt som han eller hon blåser. Detta gör det svårt att starta och köra bilen genom att låta någon annan blåsa i alkoholåset. Det är också viktigt att alkoholåset integreras säkert till bilens funktioner för att förhindra att alkoholåsfunktionen förbikopplas.

5.2 Alkoholå undantas vid förmånsvärderingen

Regeringens förslag: Alkoholå undantas från sådan extrautrustning som höjer förmånsvärdet vid beräkningen av värdet av bilförmån.

Promemorians förslag: Överensstämmer med regeringens.

Remissinstanserna: Majoriteten av remissinstanserna tillstyrker eller har inga synpunkter på förslaget. *Skatteverket* avstyrker förslaget då det utgör ett steg i riktningen mot att kontantlön missgynnas jämfört med andra löneförmåner. Om regeringen vill uppnå en ökad användning av alkoholå i bilar kan det i stället, enligt *Skatteverket*, ske genom direkta subventioner riktade till alla bilägare.

Skälen för regeringens förslag

Fler alkoholå ger ökad trafiksäkerhet

För att minska alkoholens skadeverkningar i trafiken finns det i Sverige bl.a. låga promillegränser och slumpvisa alkoholkontroller. Regeringen arbetar även för att få till stånd en ökad användning av alkoholå. Den långsiktiga ambitionen är alkoholå i alla fordon.

Företrädare för fordons- och alkoholåindustrin har emellertid i samtal med den tidigare Alkoholåutredningen framhållit att en svårighet i arbetet med att förbättra alkoholåsens tekniska standard och göra dem enklare och billigare för konsumenterna är bl.a. den förhållandevis begränsade marknaden som finns för alkoholå här i landet. Utredningen drog därför slutsatsen att en snabbare utveckling av alkoholå till att med hög tillförlitlighet bli enklare att handha samt billigare att köpa och underhålla, förutsätter att marknaden för alkoholå breddas betydligt (se SOU 2006:72 s. 80). Denna bedömning får, i likhet med vad som framförts i promemorian, anses rimlig. Ingen remissinstans har i detta avseende haft några synpunkter.

I Sverige finns det ca 4,8 miljoner personbilar, bussar och lastbilar i trafik. Antalet alkoholås i den yrkesmässiga trafiken har successivt ökat sedan 1999 för att i dagsläget omfatta mer än 65 000 enheter.

Det är endast ett begränsat antal privata bilar som är utrustade med alkoholås. Som en förklaring anges att det inte finns något marknadstryck på samma sätt som när det gäller yrkestrafiken, där alkoholås används som ett kvalitetssäkringsverktyg för att förhindra rattfylleri.

Vad gäller alkoholås i förmånsbilar har den tidigare Alkoholåsutredningen dragit slutsatsen att de dittillsvarande erfarenheterna visar att den allmänt sett förbättrade trafiksäkerhet, som blir resultatet av en mer utbredd användning av alkoholås, inte är ett tillräckligt starkt argument för att de anställda ska vara intresserade av alkoholås i sina förmånsbilar (se SOU 2006:72 s. 100). Utredningen ansåg därför att en ökad användning av alkoholås i förmånsbilar förutsätter att skattereglerna utformas på ett sådant sätt som innebär att en förmånsbil med alkoholås åsätts samma förmånsvärde som en förmånsbil utan alkoholås (se a.a. s. 102). De remissinstanser som yttrat sig över det förslaget är överlag positivt inställda.

Slopad förmånsbeskattning av alkoholås

Varje år dör eller skadas ett stort antal personer i alkoholrelaterade trafikolyckor. Enligt promemorian bör således åtgärder vidtas för att få bort alkoholpåverkade förare från våra vägar. Ett steg i den riktningen är att förse fordon med alkoholås. I promemorian föreslås därför att alkoholås undantas från sådan extrautrustning som höjer förmånsvärdet vid beräkningen av värdet av bilförmån.

Skatteverket anser att förslaget innebär ett steg i riktningen mot att kontantlön missgynnas jämfört med andra löneförmåner. Om regeringen vill uppnå en ökad användning av alkoholås i bilar kan det, enligt Skatteverket, i stället ske genom direkta subventioner riktade till alla bilägare.

Av de riktlinjer för skattepolitiken som riksdagen antog våren 2008 framgår bl.a. att skattereglerna ska vara generella, dvs. kontantlön ska inte missgynnas jämfört med andra löneförmåner (prop. 2007/08:100, avsnitt 5.3, bet. 2007/08:FiU20, rskr. 2007/08:259). Avsteg från denna riktlinje kan dock vara motiverade om det finns explicita krav på styrning.

Det är enligt regeringens mening angeläget att åtgärder vidtas för att få bort alkoholpåverkade förare från våra vägar. För individer och företag kan det emellertid vara svårt att ta alkoholåsens positiva samhällseffekter i beaktande när beslut tas om alkoholås ska installeras eller inte. Regeringen bedömer dock att förslaget ökar både företagets och de anställdas intresse av att vilja ha alkoholås i sina förmånsbilar. Dessutom medför det kvardröjande effekter i bilparken när bilarna säljs vidare.

Sammantaget anser regeringen att de positiva effekterna av en skattefrihet för alkoholås i förmånsbilar motiverar ett avsteg från den riktlinje som bl.a. innebär att skattereglerna ska vara generella. Regeringen anser således, i likhet med vad som föreslås i promemorian, att alkoholås bör undantas från sådan extrautrustning som höjer förmånsvärdet vid beräk-

Definitionen av ett alkolås

I dag pågår en försöksverksamhet med villkorlig körkortsåterkallelse för personer som har dömts för rattfylleribrott. Försöket innebär att rätten att köra ett körkortspliktigt fordon under en villkorstid är begränsad till att gälla enbart bl.a. om fordonet är utrustat med ett godkänt alkolås (se 6 § första stycket 1 och 2 lagen [1998:489] om försöksverksamhet med villkorlig körkortsåterkallelse). Med alkolås avses en sådan anordning i ett fordon som hindrar att fordonet startas och körs av förare som har alkohol i utandningsluften (se 2 § andra stycket). Samma definition används även i förordningen (2009:1) om miljö- och trafiksäkerhetskrav för myndigheters bilar och bilresor (se 2 §).

Definitionen har utformats med syftet att vara tekniskt neutral, med anledning av den snabba tekniska utvecklingen på området. Det är därför lämpligt att den nu aktuella skattebestämmelsen utformas med denna definition som förebild.

Lagförslag

Förslaget föranleder ändringar i 61 kap. 8 § inkomstskattelagen.

6 Konsekvensanalys

6.1 Offentligfinansiella effekter

Förslaget om skattefrihet för alkolås i förmånsbilar innebär en försvagning av de offentliga finanserna dels genom att den beräknade inkomstskatten på förmånsvärdet sjunker, dels genom att underlaget för arbetsgivaravgifter sjunker i motsvarande mån, dels eftersom de högre löpande kostnaderna för bilar utrustade med alkolås minskar arbetsgivarnas beskattningsunderlag.

Ett alkolås av god kvalitet kostar från ca 12 000 kronor. Det finns också integrerade alkolåssystem som går att få som tillval. Dessa håller en lägre kostnad på ca 8 000 kronor (se prop. 2008/09:60 s. 90).

Enligt Skatteverkets program för bilförmånsberäkning höjer ett alkolås värt 12 000 kronor förmånsvärdet med 1 400 kronor per år (117 kronor per månad) för en Volvo V50 T5 tillverkningsår 2010 och med nybilspriset 265 000 kronor. Om man räknar med en genomsnittlig marginalskattesats på 38,05 % betalar förmånstagaren 533 kronor mer i skatt per år med ett alkolås, än utan ($1\,400 \cdot 0,3805 = 533$).

Arbetsgivaren betalar ca 440 kronor mer i arbetsgivaravgifter per år med alkolås, än utan ($1\,400 \cdot 0,3142 = 440$). Arbetsgivarens kostnader för service är 1 000 kronor högre per år för en bil med alkolås (se a. prop.) Både servicekostnader och arbetsgivaravgifter är dock avdragsgilla vid inkomsttaxeringen.

I dag påverkas företagens skatter ytterst lite av att förmånsbilen är utrustad med alkolås eftersom ökade arbetsgivaravgifter (440 kronor) motsvaras av minskade bolagsskatter i ungefär lika stor utsträckning ($(1\ 000+440)*0,263=379$). Arbetsgivaren måste dock betala de högre servicekostnaderna. För en bil med alkolås som ska undantas vid förmånsvärderingen, och där arbetsgivaren betalar bolagsskatt, betalar arbetsgivaren 263 kronor lägre bolagsskatt per år när bilen är utrustad med alkolås ($0,263*1\ 000=263$).

År 2010 beräknas antalet förmånsbilar vara 230 000. Det finns inga uppgifter om hur många förmånsbilar som i dag är utrustade med alkolås, men antalet torde vara starkt begränsat. Varje bedömning av antalet berörda bilar och därmed av skatte- och avgiftsbortfallet blir därför osäker. Taket för kostnaden för skattefrihet kan uppskattas utifrån att alla förmånsbilar förses med alkolås. Skatteintäkterna från arbetsgivarna skulle minska med 324 kronor ($440-379+263=324$) per år och bil som utrustas med alkolås och fysiska personers inkomstskatt skulle minska med 533 kronor per år och bil som utrustas med alkolås. Om alla förmånsbilar utrustas med alkolås blir skatteintäkterna ca 197 miljoner kronor lägre om alkolås inte ingår vid beräkningen av förmånsvärdet ($230\ 000*533+230\ 000*324=197\ 110\ 000$). Denna beräkning utgör alltså ett uppskattat tak för kostnaderna och utgår från ett alkolås till en kostnad av 12 000 kronor i en Volvo V50 av tillverkningsår 2010 och med nybilspriset 265 000 kronor samt att berörda företag betalar bolagsskatt. På lång sikt kan ett rimligt antagande vara att 5 procent av förmånsbilarna utrustas med alkolås. Vid ett sådant antagande uppgår de offentligfinansiella kostnaderna till ca 10 miljoner kronor per år. Kostnaderna har beaktats i budgetpropositionen för 2011.

6.2 Effekter för myndigheter och företag

Förslaget att införa skattefrihet för alkolås vid värderingen av bilförmån bedöms för Skatteverket medföra en engångskostnad om 150 000 kronor till följd av informationsinsatser och anpassning av programmet för bilförmånsberäkning. De ekonomiska konsekvenserna för Skatteverket ska hanteras inom befintliga ekonomiska ramar.

För de allmänna förvaltningsdomstolarna bedöms förslaget inte få någon budgetpåverkan.

Vid beräkningen av bilförmånsvärdet använder sig arbetsgivarna vanligen av Skatteverkets program för bilförmånsberäkning som finns på verkets hemsida. Arbetsgivaren väljer först via sökning bilmärke och tillverkningsår och sedan via sökning aktuell bilmodell. Därefter lägger arbetsgivaren i en särskild ruta till värdet av extrautrustning, varvid man i dag måste komma ihåg att alkolås utgör extrautrustning och veta hur mycket det kostar.

Den föreslagna undantagsregeln för bilar med alkolås innebär att arbetsgivaren i stället ska komma ihåg att alkolås inte utgör extrautrustning. Denna information bör framgå i anslutning till programmet för bilförmånsberäkningen. I de fall det även finns annan extrautrustning på bilen, behöver arbetsgivaren veta hur mycket alkolåset kostar, så att värdet av den skattepliktiga extrautrustningen blir korrekt. I de fall det

inte finns någon övrig extrautrustning kan arbetsgivaren bortse från rutan Prop. 2010/11:58
för extrautrustning.

Totalt sett bedöms den administrativa bördan för arbetsgivaren som oförändrad jämfört med i dag.

7 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

61 kap.

8 §

I *första stycket* görs ett tillägg med innebörden att anskaffningsutgiften för ett alkoholås inte ska beaktas vid beräkningen av bilförmånsvärdet. Definitionen av alkoholås är utformad med 2 § andra stycket lagen (1998:489) om försöksverksamhet med villkorlig körkortsåterkallelse som förebild.

Första styckets sista mening flyttas till ett eget *andra stycke* samtidigt som ett par redaktionella ändringar görs.

Ikraftträdande m.m.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2011 och tillämpas första gången vid 2012 års taxering.

Sammanfattning av promemorian Skattefrihet för alkolås i förmånsbilar

Prop. 2010/11:58
Bilaga 1

I promemorian föreslås att det införs en regel som innebär att alkolås inte ska betraktas som sådan extrautrustning som höjer förmånsvärdet vid värdering av bilförmån. Förslaget är en del i strategin för att stimulera till att alkolås blir mer accepterat och använt i samhället.

Den nya bestämmelsen föreslås träda i kraft den 1 juli 2011.

Förslag till lag om ändring i inkomstkattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 61 kap. 8 § inkomstkattelagen (1999:1229)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

61 kap.
8 §

Vid beräkning av förmånsvärdet ska anskaffningsutgiften för eventuell extrautrustning som ingår i förmånen läggas till nybilspriset. *Detta* gäller dock inte om nybilspriset beräknats enligt 7 §.

Vid beräkning av förmånsvärdet ska anskaffningsutgiften för eventuell extrautrustning som ingår i förmånen läggas till nybilspriset, dock inte *anskaffningsutgiften för anordning som hindrar att bilen startas och körs av förare som har alkohol i utandningsluften (alkolås).*

Första stycket gäller inte om nybilspriset beräknats enligt 7 §.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2011 och tillämpas första gången vid 2012 års taxering.

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

Förteckning över remissinstanserna

Prop. 2010/11:58
Bilaga 3

Följande remissinstanser har yttrat sig: Kammarrätten i Göteborg, Förvaltningsrätten i Jönköping, Domstolsverket, Försvarsmakten, Försäkringskassan, Ekonomistyrningsverket, Skatteverket, Kronofogdemyndigheten, Arbetsgivarverket, Arbetsmiljöverket, Statskontoret, Trafikverket, Transportstyrelsen, Trafikanalys, Tillväxtverket, Statens folkhälsoinstitut, Konkurrensverket, Konsumentverket, Sveriges Kommuner och Landsting, Sveriges advokatsamfund, Föreningen Svenskt Näringsliv, Regelrådet, BIL Sweden, FöretagarFörbundet, Motorbranschens Riksförbund, Motorförarnas Helykterhetsförbund, Motormännens Riksförbund och Nationalföreningen för Trafiksäkerhetens Främjande.

Följande remissinstanser har inte yttrat sig eller avstått från att lämna synpunkter: Företagarna, Far, Tjänstemännens Centralorganisation, Sveriges akademikers centralorganisation, Landsorganisationen i Sverige, Näringslivets Regelnämnd och Näringslivets skattedelegation.

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2010-11-22

Närvarande: F.d. regeringsrådet Rune Lavin, regeringsrådet Carina Stävberg och justitierådet Ella Nyström.

Skattefrihet för alkohol i förmånsbilar

Enligt en lagrådsremiss den 18 november 2010 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat att inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av departementssekreteraren Marielle Halvarsson.

Lagrådet lämnar förslaget utan erinran.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 27 januari 2011

Närvarande: Statsministern Reinfeldt, ordförande, och statsråden Björklund, Ask, Larsson, Erlandsson, Carlgren, Borg, Sabuni, Billström, Adelsohn Liljeroth, Ohlsson, Norman, Attefall, Engström, Kristersson, Elmsäter-Svärd, Ullenhag, Hatt

Föredragande: statsrådet Borg

Regeringen beslutar proposition 2010/11:58 Skattefrihet för alkohol i förmånsbilar.