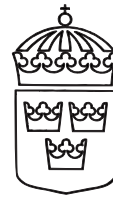


Regeringens proposition

2009/10:73



Ändring i lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.

Prop.
2009/10:73

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 17 december 2009

Fredrik Reinfeldt

Maud Olofsson
(Näringsdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m. ändras på så sätt att regeringen får överlåta förvaltningsuppgifter, inklusive sådana som innefattar myndighetsutövning, även till en gemensam övervakningskommitté, till ett organ i en annan medlemsstat vilket enligt ett fastställt gemensamt operativt program för gränsöverskridande samarbete ska vara gemensam förvaltande myndighet för programmet eller till en urvalskommitté. Förvaltningsuppgifterna får överlåtas i den omfattning som framgår av ett fastställt operativt program som upprättats med stöd av EU-förordningarna som gäller det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI).

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 april 2010.

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Förslag till lag om ändring i lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.	4
3	Ärendet och dess beredning	6
4	Bakgrund	6
4.1	Program för gränsöverskridande samarbete	6
4.2	Kommittéer och organ	7
5	Överväganden och förslag	8
6	Konsekvenser	9
	Bilaga Promemorians lagförslag	10
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 17 december 2009.	12
	Rättsdatablad	13

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m. Prop. 2009/10:73

Härigenom föreskrivs att lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Regeringen får överlåta till en övervakningskommitté att fullgöra förvaltningsuppgifter i den omfattning som framgår av ett fastställt operativt program. Uppgifter som får överlåtas får innefatta myndighetsutövning.

Övervakningskommittéerna skall vara inrättade i enlighet med artikel 63 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordningen (EG) nr 1260/1999.

Överlåtelse enligt första stycket får även ske till en styrkommitté, vilken inrättats för genomförande av ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete, eller till ett organ i ett annat medlemsland inom EU vilket enligt ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete skall vara förvaltningsmyndighet eller attesterrande myndighet för det programmet i enlighet med artikel 59 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utveck-

Föreslagen lydelse

1 § Regeringen får till de kommittéer och organ som anges i 2 § överlåta förvaltningsuppgifter i den omfattning som framgår av ett fastställt operativt program. Uppgifter som får överlåtas får innefatta myndighetsutövning.

2 § Överlåtelse får ske till

1. en övervakningskommitté som är inrättad i enlighet med artikel 63 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999²,

2. en sådan gemensam övervakningskommitté som avses i kommissionens förordning (EG) nr 951/2007 av den 9 augusti 2007 om fastställande av tillämpningsbestämmelser för program för gränsöverskridande samarbete som finansieras inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 om fastställande av allmänna bestämmelser för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument³,

3. ett organ i en annan medlemsstat vilket enligt ett fast-

¹ Senaste lydelse av lagen 2006:1575.

² EUT L 210, 31.7.2006, s. 25 (Celex 32006R1083).

³ EUT L 210, 10.8.2007, s. 10 (Celex 32007R0951).

lingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999 och artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 av den 5 juli 2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1783/1999.

ställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete ska vara förvaltande eller attesterande myndighet för det programmet i enlighet med artikel 59 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 och artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 av den 5 juli 2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1783/1999⁴,

4. ett organ i en annan medlemsstat vilket enligt ett fastställt gemensamt operativt program för gränsöverskridande samarbete ska vara gemensam förvaltande myndighet för det programmet i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 av den 24 oktober 2006 om fastställande av allmänna bestämmelser för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument⁵ och kommissionens förordning (EG) nr 951/2007,

5. en styrkommitté som inrättats för genomförande av ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006, eller

6. en urvalskommitté som inrättats för att fullgöra uppgifter inom ramen för ett fastställt gemensamt operativt program för gränsöverskridande samarbete i enlighet med kommissionens förordning (EG) nr 951/2007.

Denna lag träder i kraft den 1 april 2010.

⁴ EUT L 210, 31.7.2006, s. 1 (Celex 32006R1080).

⁵ EUT L 310, 9.11.2006, s. 1 (Celex 32006R1638).

Inom Näringsdepartementet har det utarbetats en promemoria, Ändring i lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m. Promemorians lagförslag finns i *bilagan*. Promemorian har remitterats till Ekonomistyrningsverket, Länsstyrelsen i Norrbottens län och Tillväxtverket. Remissyttrandena finns tillgängliga i Näringsdepartementet (dnr N2009/8173/RT).

4 Bakgrund

4.1 Program för gränsöverskridande samarbete

Inom Europeiska unionen (EU) finns olika instrument för att förverkliga Lissabonstrategin och skapa regional konkurrenskraft och sysselsättning. Lissabonstrategin har som ambition att Europa ska bli världens mest konkurrenskraftiga kunskapsekonomi med hållbar tillväxt, god miljö och social sammanhållning. Ett viktigt bidrag till att uppfylla målen i Lissabonstrategin ges bl.a. av den europeiska sammanhållningspolitiken som syftar till att minska regionala skillnader och ojämlikhet mellan människor. Som exempel på instrument inom den europeiska sammanhållningspolitiken återfinns bl.a. strukturfondsprogram finansierade via Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Europeiska socialfonden (ESF). I Sverige är den nationella strategin för regional konkurrenskraft, entreprenörskap och sysselsättning 2007–2013 utgångspunkt för dessa insatser.

Det europeiska grannskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI) infördes 2007. Syftet med ENPI är att verka för stabilitet, säkerhet och utveckling för stater i det närliggande europeiska området. ENPI innefattar en finansiering av program för gränsöverskridande samarbete över EU:s externa gräns och har utformats efter en decentraliserad strukturfondsmodell. Dessa s.k. ENPI CBC-program (cross-border cooperation) finansieras från EU:s budgetlinje för externa relationer. Dessa program ersätter bl.a. de tidigare TACIS CBC-programmen, som finansierade EU:s gränsöverskridande samarbete med Ryssland. Programmen tillförs även medel från den Europeiska regionala utvecklingsfonden som tidigare finansierade EU-ländernas deltagande i samarbete över EU:s externa gräns inom ramen för gemenskapsinitiativet Interreg III. De totalt 15 gränsöverskridande ENPI CBC-programmen, varav Sverige deltar i Kolarctic CBC, beviljar således EU-medel till gemensamma projekt mellan olika aktörer från programområdet. Kolarctic-programmet ska mera specifikt främja det gränsöverskridande samarbetet mellan Nordkalotten och nordvästra Ryssland. Dessutom har ENPI-medel tillförts strukturfondsprogrammet för Östersjöregionen (Baltic Sea Region Programme 2007–2013) i vilket Sverige ingår, för att finansiera ryskt och vitryskt deltagande. Det nödvändiga finansieringsavtalet har

dock inte undertecknats med Ryssland som därför hittills inte deltar i programmet. Prop. 2009/10:73

De gränsöverskridande ENPI CBC-programmen genomförs i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 av den 24 oktober 2006 om fastställande av allmänna bestämmelser för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument. Tillämpningsbestämmelser finns i kommissionens förordning (EG) nr 951/2007 av den 9 augusti 2007 om fastställande av tillämpningsbestämmelser för program för gränsöverskridande samarbete som finansieras inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 om fastställande av allmänna bestämmelser för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument. Programmens benämning i EU-förordningarna är gemensamma operativa program.

4.2 Kommittéer och organ

Av kommissionens förordning (EG) nr 951/2007 följer att en gemensam övervakningskommitté ska finnas för att utföra vissa uppgifter inom ramen för ett gemensamt operativt program. Den gemensamma övervakningskommittén svarar bl.a. för att fastställa urvalskriterier för projekten, göra det slutgiltiga projekturvalet och fastställa de stödbelopp som ska anslås till projekten. Kommittén består av företrädare från varje deltagande land. En ordförande och en sekreterare utses, varav den senare väljs bland ledamöterna i den gemensamma förvaltningsmyndigheten. Företrädare för kommissionen ska inbjudas att delta i mötena. Den gemensamma övervakningskommittén utser en urvalskommitté som lämnar rekommendationer om vilka projekt som ska godkännas.

I artikel 10 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 anges att de gemensamma operativa programmen i princip ska genomföras genom samfällid förvaltning av en gemensam förvaltningsmyndighet som ska vara placerad i en medlemsstat. De deltagande länderna får även föreslå kommissionen att den gemensamma förvaltningsmyndigheten placeras i ett s.k. partnerland, förutsatt att det utsedda organet är i stånd att till fullo tillämpa de kriterier som anges i de relevanta bestämmelserna i förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002. Med partnerland avses vissa länder och territorier vilka inte ingår i EU och som särskilt anges i bilagan till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006. I artikel 14 i kommissionens förordning (EG) nr 951/2007 anges att den gemensamma förvaltningsmyndigheten som huvudregel ska vara ett offentligrättsligt organ på nationell, regional eller lokal nivå. Det kan också vara ett privaträttsligt organ som anförtrots offentliga förvaltningsuppgifter. Den gemensamma förvaltningsmyndigheten har enligt förordningarna ansvaret för att det gemensamma operativa programmet förvaltas och genomförs i enlighet med principen om sund teknisk och ekonomisk förvaltning och för att säkerställa transaktionernas laglighet och korrekthet. Myndigheten ska vidta de kontroller som krävs i enlighet med villkoren i den tillämpliga lagstiftningen. Myndigheten ska bl.a. ta emot projektansökningar.

Regeringens förslag: Regeringen får överlåta förvaltningsuppgifter till en gemensam övervakningskommitté, till ett organ i en annan medlemsstat vilket enligt ett fastställt gemensamt operativt program för gränsöverskridande samarbete ska vara gemensam förvaltande myndighet för programmet eller till en urvalskommitté. Förvaltningsuppgifterna får överlåtas i den omfattning som framgår av ett fastställt operativt program som upprättats med stöd av EU-förordningarna som gäller det europeiska granskaps- och partnerskapsinstrumentet (ENPI). Uppgifter som får överlåtas får innefatta myndighetsutövning.

Begreppet förvaltningsmyndighet byts ut mot förvaltande myndighet. En hänvisning till tillämplig EU-förordning i fråga om styrkommittéerna införs. I lagen görs också bl.a. några redaktionella ändringar.

Lagändringarna träder i kraft den 1 april 2010.

Promemorians förslag: Överensstämmer i huvudsak med regeringens. I promemorians lagförslag föreslogs att överlåtelse av förvaltningsuppgift också skulle kunna ske till ett organ i ett partnerland som ska vara gemensam förvaltande myndighet för programmet.

Remissinstanserna: Remissinstanserna tillstyrker förslaget eller har inget att erinra mot det.

Skälen för regeringens förslag: Av 10 kap. 5 § fjärde stycket regeringsformen följer att riksdagen kan bemyndiga regeringen eller annan myndighet att i särskilda fall överlåta förvaltningsuppgift till utländska organ. Om uppgiften innefattar myndighetsutövning gäller särskilda majoritetskrav för riksdagens beslut.

Enligt lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m. får regeringen överlåta förvaltningsuppgifter till en övervakningskommitté, en styrkommitté eller ett organ i ett annat medlemsland inom EU vilket enligt ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete ska vara förvaltningsmyndighet eller attesterande myndighet. Uppgifter som får överlåtas får innefatta myndighetsutövning. Det nuvarande regelverket hänvisar endast till programverksamhet inom ramen för EU:s strukturfonder genom att lagen uttryckligen hänvisar till rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999 och Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 av den 5 juli 2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1783/1999.

Regeringen bedömer att en gemensam förvaltningsmyndighet, en gemensam övervakningskommitté och en urvalskommitté som fullgör uppgifter inom ramen för fastställda gemensamma operativa program upprättade med stöd av EU-förordningarna avseende ENPI också kan komma att utföra förvaltningsuppgifter, vilka även kan innefatta myndighetsutövning. Eftersom dessa program för gränsöverskridande samarbete inte omfattas av strukturfondsförordningarna behöver lagen

(1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m. ändras. Ett tillägg till lagen behöver därför göras på så sätt att hänvisningar också görs till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 och kommissionens förordning (EG) nr 951/2007 och att de däri berörda organen och kommittéerna, vilka kan komma att utföra förvaltningsuppgifter som även innefattar myndighetsutövning, anges.

I artikel 10.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 anges att den gemensamma förvaltningsmyndigheten ska vara placerad i en medlemsstat. I artikel 10.2 anges att de deltagande länderna får föreslå kommissionen att den gemensamma förvaltningsmyndigheten placeras i ett s.k. partnerland under vissa förutsättningar. Det bedöms under nuvarande programperiod (2007–2013) inte aktuellt för Sverige att delta i något program där den gemensamma förvaltningsmyndigheten placeras i ett partnerland. Med hänsyn härtill föreslås att överlåtelsen av förvaltningsuppgift i detta avseende begränsas till ett organ i en annan medlemsstat.

I den svenska översättningen av både EU-förordningarna för programmen för gränsöverskridande samarbete inom ramen för ENPI och för strukturfondsprogrammen används begreppet förvaltningsmyndighet. Med detta avses inte förvaltningsmyndighet i regeringsformens mening. För att undvika sammanblandning med regeringsformens begrepp har i nyare svenska författningar såvitt gäller strukturfondsregelverket använts begreppet förvaltande myndighet, se lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap och förordningen (2007:14) om förvaltning av EG:s strukturfonder. I överensstämmelse med detta föreslås att begreppen förvaltande myndighet såvitt avser strukturfondsprogrammen respektive gemensam förvaltande myndighet såvitt avser programmen för gränsöverskridande samarbete används även i den nu aktuella lagen.

En hänvisning införs till Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 beträffande styrkommittéerna. Vidare görs några språkliga ändringar. Bl.a. ersätts begreppet ”ett annat medlemsland inom EU” med ”en annan medlemsstat”. Lagen har i övrigt redigerats om, utan någon ändring i sak. Paragrafbeteckningar har införts.

Lagändringarna bör träda i kraft den 1 april 2010.

6 Konsekvenser

Förslaget bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser. Förslaget bedöms inte heller ha betydelse för jämställdheten mellan kvinnor och män eller för företagande, sysselsättning eller serviceutbud i olika delar av landet. Förslaget bedöms inte ha några miljökonsekvenser.

Förslag till lag om ändring i lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.

Härigenom föreskrivs att lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Regeringen får överlåta till en övervakningskommitté att fullgöra förvaltningsuppgifter i den omfattning som framgår av ett fastställt operativt program. Uppgifter som får överlätas får innefatta myndighetsutövning.

Övervakningskommittéerna skall vara inrättade i enlighet med artikel 63 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordningen (EG) nr 1260/1999.

Överlåtelse enligt första stycket får även ske till en styrkommitté, vilken inrättats för genomförande av ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete, eller till ett organ i ett annat medlemsland inom EU vilket enligt ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete skall vara förvaltningsmyndighet eller attesterande myndighet för det programmet i enlighet med artikel 59 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om

Föreslagen lydelse

Regeringen får till de kommittéer och organ som nämns i andra stycket 1–5 överlåta förvaltningsuppgifter i den omfattning som framgår av ett fastställt operativt program. Uppgifter som får överlätas får innefatta myndighetsutövning.

Överlåtelse enligt första stycket får ske till

1. en övervakningskommitté vilken är inrättad i enlighet med artikel 63 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 av den 11 juli 2006 om allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999² eller som avses i kommissionens förordning (EG) nr 951/2007 av den 9 augusti 2007 om fastställande av tillämpningsbestämmelser för program för gränsöverskridande samarbete som finansieras inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 om fastställande av allmänna bestämmelser för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument³,

¹ Senaste lydelse av lagen 2006:1575.

² EUT L 210, 31.7.2006, s. 25 (Celex 32006R1083).

³ EUT L 210, 10.8.2007, s. 10 (Celex 32007R0951).

allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden och Sammanhållningsfonden samt om upphävande av förordning (EG) nr 1260/1999 och artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 av den 5 juli 2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1783/1999.

2. ett organ i en annan medlemsstat vilket enligt ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete ska vara förvaltande eller attestrande myndighet för det programmet i enlighet med artikel 59 i rådets förordning (EG) nr 1083/2006 och artikel 14 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006 av den 5 juli 2006 om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om upphävande av förordning (EG) nr 1783/1999⁴,

3. ett organ i en annan medlemsstat eller ett partnerland vilket enligt ett fastställt operativt program ska vara gemensam förvaltande myndighet i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1638/2006 av den 24 oktober 2006 om fastställande av allmänna bestämmelser för upprättandet av ett europeiskt grannskaps- och partnerskapsinstrument⁵ och kommissionens förordning (EG) nr 951/2007,

4. en styrkommitté vilken inrättats för genomförande av ett fastställt operativt program för europeiskt territoriellt samarbete i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1080/2006, eller

5. en urvalskommitté vilken inrättats för att fullgöra uppgifter inom ramen för ett fastställt operativt program för gränsöverskridande samarbete i enlighet med kommissionens förordning (EG) nr 951/2007.

Denna lag träder i kraft den 1 mars 2010.

⁴ EUT L 210, 31.7.2006, s. 1 (Celex 32006R1080).

⁵ EUT L 310, 9.11.2006, s. 1 (Celex 32006R1638).

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 17 december 2009.

Närvarande: Statsministern Reinfeldt, ordförande, och statsråden Olofsson, Odell, Ask, Husmark Pehrsson, Larsson, Erlandsson, Hägglund, Björklund, Carlsson, Littorin, Borg, Malmström, Sabuni, Adelsohn Liljeroth, Tolgfors, Björling, Krantz.

Föredragande: Statsrådet Olofsson.

Regeringen beslutar proposition 2009/10:73 Ändring i lagen (1996:506) om överlåtelse av en förvaltningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.

Författningsrubrik	Bestämmelser som inför, ändrar, upp- häver eller upprepar ett normgivnings- bemyndigande	Celexnummer för bakomliggande EG- regler
Lag om ändring i lagen (1996:506) om över- låtelse av en förvalt- ningsuppgift till en övervakningskommitté m.m.		32006R1080 32006R1083 32006R1638 32007R0951