

# Regeringens proposition

## 2006/07:48

Ändring i produktsäkerhetslagen

Prop.  
2006/07:48

---

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 1 februari 2007

*Fredrik Reinfeldt*

*Nyamko Sabuni*  
(Integrations- och jämställdhetsdepartementet)

### Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås en ändring i 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) som innebär att regeringen får en möjlighet att meddela sådana föreskrifter som behövs för att kunna genomföra beslut som Europeiska gemenskapernas kommission antar med stöd av artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 maj 2007.

|          |                                                                                      |    |
|----------|--------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 1        | Förslag till riksdagsbeslut .....                                                    | 3  |
| 2        | Lagtext .....                                                                        | 4  |
| 2.1      | Förslag till lag om ändring i produktsäkerhetslagen<br>(2004:451) .....              | 4  |
| 3        | Ärendet och dess beredning .....                                                     | 5  |
| 4        | Bakgrund .....                                                                       | 5  |
| 4.1      | Gällande rätt .....                                                                  | 5  |
| 4.2      | Kommissionens beslut .....                                                           | 6  |
| 5        | Överväganden och förslag .....                                                       | 7  |
| 6        | Ikraftträdande och konsekvenser .....                                                | 8  |
| 6.1      | Ikraftträdande .....                                                                 | 8  |
| 6.2      | Konsekvenser .....                                                                   | 8  |
| 7        | Författningskommentar .....                                                          | 8  |
| 7.1.     | Lagförslag i utkastet till lagrådsremiss om ändring i<br>produktsäkerhetslagen ..... | 8  |
| Bilaga 1 | Lagförslag i utkastet till lagrådsremiss om ändring i<br>produktsäkerhetslagen ..... | 10 |
| Bilaga 2 | Förteckning över remissinstanser .....                                               | 11 |
| Bilaga 3 | Lagrådsremissens lagförslag .....                                                    | 12 |
| Bilaga 4 | Lagrådets yttrande .....                                                             | 13 |
|          | Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 1 februari 2007 .....               | 14 |
|          | Rättsdatablad .....                                                                  | 15 |

## Förslag till riksdagsbeslut

Prop. 2006/07:48

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i produktsäkerhetslagen.

Regeringen har följande förslag till lagtext.

## 1.1 Förslag till lag om ändring i produktsäkerhetslagen (2004:451)

Härigenom föreskrivs att 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) skall ha följande lydelse.

### *Nuvarande lydelse*

Regeringen får meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.

### *Föreslagen lydelse*

#### 36 §

Regeringen får meddela *de föreskrifter som behövs för att genomföra beslut som Europeiska gemenskapernas kommission fattar med stöd av artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet*<sup>1</sup>.

*Regeringen får även i andra fall än som anges i första stycket meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.*

---

Denna lag träder i kraft den 1 maj 2007.

---

<sup>1</sup> EGT L 11, 15.1.2002, s. 4 (Celex 32001L0095).

I propositionen behandlas frågan om regeringen skall få ytterligare möjligheter att meddela föreskrifter för att fullt ut kunna genomföra vissa beslut som Europeiska gemenskapernas kommission antar med stöd av artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet (EGT L 11, 15.1.2002, s. 4, Celex 32001L0095).

Det har under arbetet med att genomföra ett beslut som kommissionen antog i maj 2006 med stöd av artikel 13 i direktivet uppmärksammats att det finns behov av att utvidga bemyndigandet i 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) för att möjliggöra att de åtgärder som kommissionen beslutat skall kunna genomföras fullt ut. Inom Regeringskansliet utarbetades därför ett utkast till lagrådsremiss som har remissbehandlats. Utkastets lagförslag finns i *bilaga 1*. En förteckning över remissinstanserna finns i *bilaga 2*. En remissammanställning finns tillgänglig i Jordbruksdepartementet (dnr Jo2006/2318).

### *Lagrådet*

Regeringen beslutade den 7 december 2006 att inhämta Lagrådets yttrande över lagförslaget som finns i *bilaga 3*. Lagrådets yttrande finns i *bilaga 4*. Lagrådets synpunkter behandlas i avsnitt 5. Lagrådet har funnit att den föreslagna lydelsen av bemyndigandet kan accepteras, men har uttalat sig avseende bemyndigandets räckvidd. Lagrådsremissens lagförslag överensstämmer med propositionens lagförslag, med undantag för datum för ikraftträdande som i propositionen har ändrats till den 1 maj 2007.

## 3 Bakgrund

### 3.1 Gällande rätt

I det fall Europeiska gemenskapernas kommission får kännedom om att vissa produkter medför en allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet, kan den anta beslut om att medlemsstaterna skall vidta tillfälliga åtgärder som särskilt syftar till att begränsa dessa produkters utsläppande på marknaden eller fastställa särskilda villkor för detta (artikel 13.1 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG om allmän produktsäkerhet). Kommissionen kan också förbjuda att produkterna saluförs och vidta kompletterande åtgärder som krävs för att säkra att förbudet följs eller kräva att produkterna återkallas eller dras tillbaka. Beslut av kommissionen enligt artikel 13.1 i direktivet skall som huvudregel vara förenade med exportförbud. Medlemsstaterna skall enligt artikel 13.4 i direktivet vidta alla åtgärder som krävs för att genomföra de beslut som avses i artikel 13.1 inom mindre än 20 dagar, om inte någon annan tidsfrist anges i kommissionens beslut.

Enligt 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) får regeringen meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och exportera en vara, om

varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet. Bestämmelsen genomför delvis artikel 13 i direktivet, men är begränsad till kommissionsbeslut som innebär en förpliktelse att förbjuda en viss typ av farlig fara. Bemyndigandets utformning har motiverats med att det – med beaktande av de förutsättningar som skall vara uppfyllda för att kommissionen skall kunna fatta beslut enligt artikel 13 – kan antas att kommissionsbeslut av detta slag främst kommer i fråga när det finns behov att förbjuda en viss typ av farliga varor (prop. 2003/04:121 s. 167). Möjligheten att beslut av kommissionen även skulle innehålla andra åtgärder förutsågs inte vid lagens tillkomst. Bemyndigandet omfattar även andra fall där det är särskilt angeläget att stoppa en farlig varutyp, t.ex. när kommissionens eventuella beslut inte kan avvaktas.

### 3.2 Kommissionens beslut

Europeiska gemenskapernas kommission har utnyttjat möjligheten att besluta om åtgärder med stöd av artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG om allmän produktsäkerhet genom att den 11 maj 2006 anta ett beslut om en förpliktelse för medlemsstaterna att förbjuda att leksaksliknande eller icke barnsäkra tändare släpps ut på marknaden (beslutet har delgivits med nr K (2006) 1887 och K (2006) 1887 rättad samt därefter även publicerats, EUT L 198, 20.7.2006, s. 41, Celex 32006D0502).

Medlemsstaterna skall enligt artikel 2 i beslutet från och med tio månader efter den dag då beslutet anmälts säkerställa att endast barnsäkra tändare släpps ut på marknaden. Vidare skall medlemsstaterna förbjuda utsläppandet på marknaden av leksaksliknande tändare från och med den dagen. Slutligen åläggs medlemsstaterna i artikel 3 i beslutet en skyldighet att uppställa krav på dokumentation av visst slag för att en tändare skall få släppas ut på marknaden. Dokumentationskravet innebär bl.a. att en tillverkare på begäran skall tillhandahålla tillsynsmyndigheterna provningsrapporter som utvisar att tändaren är barnsäker. Om tillverkaren inte tillhandahåller den dokumentation som krävs, skall tändaren dras tillbaka från marknaden. Dokumentationskravet innebär att tillsynsmyndigheternas tillsynsverksamhet underlättas genom att de inte ställs inför tidskrävande och kostsamma kontroller av att tändare uppfyller det krav på barnsäkerhet som fastställts i beslutet.

I artikel 6 i beslutet föreskrivs att medlemsstaterna inom fyra månader från den dag då beslutet anmälts skall vidta de åtgärder som är nödvändiga för att följa beslutet. Beslutet är tidsbegränsat och gäller i ett år, men förväntas förlängas med ett år i taget. Kommissionen håller för närvarande på att utarbeta ett förslag till ändring av beslutet som innebär att det efter ett visst datum inte längre kommer vara tillåtet att sälja icke barnsäkra och leksaksliknande tändare till konsumenter.

## 4 Överväganden och förslag

**Regeringens förslag:** Bemyndigandet i 36 § produktsäkerhetslagen utvidgas på så sätt att regeringen, utöver nuvarande möjlighet att meddela föreskrifter om förbud, även ges möjlighet att meddela föreskrifter om andra åtgärder som skall genomföras till följd av beslut av Europeiska gemenskapernas kommission.

**Utkastets förslag** överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** Flertalet remissinstanser tillstyrker eller har inte haft några invändningar mot utkastets förslag. *Företagarna* har som enda remissinstans avstyrkt förslaget i dess nuvarande lydelse och har efterlyst en ordentligare konsekvensanalys. Enligt *Företagarna* ger utvidgningen av bemyndigandet ”så gott som obegränsade möjligheter för regeringen att föreskriva om allehanda åtgärder”.

**Skälen för regeringens förslag:** Ett beslut som fattats av kommissionen enligt artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG om allmän produktsäkerhet riktar sig till medlemsstaterna och är inte omedelbart gällande för medborgarna. Beslutet måste därför genomföras genom någon sådan åtgärd som föreskrivs i artikel 8.1 b–f i direktivet.

Det kommissionsbeslut som aktualiserat detta lagstiftningsärende innebär bl.a. att medlemsstaterna åläggs en skyldighet att uppställa krav på dokumentation som visar att en tändare är barnsäker för att den skall få släppas ut på marknaden. Om den dokumentation som krävs inte kan tillhandahållas av tillverkaren, skall tändaren dras tillbaka från marknaden. Det effektivaste sättet att genomföra beslutet i denna del är att meddela generella föreskrifter om krav på dokumentation av visst slag som villkor för utsläppande av vissa tändare på marknaden. Bemyndigandet i 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) är dock begränsat till föreskrifter om förbud mot tillhandahållande och export av en viss typ av farlig vara och ger inte stöd för att föreskriva om en sådan åtgärd som dokumentation. Ett effektivt genomförande av kommissionens beslut förutsätter således att bemyndigandet utvidgas. Det kan inte heller uteslutas att det till följd av framtida kommissionsbeslut kan uppkomma behov av att föreskriva om ytterligare andra slag av åtgärder.

*Lagrådet* har accepterat bemyndigandets räckvidd men har i sitt yttrande påpekat att ett bemyndigande inte får vara vidare än vad som medges enligt regeringsformen. En förutsättning för att kommissionen skall kunna anta ett beslut med stöd av artikel 13 i produktsäkerhetsdirektivet är att det föreligger allvarlig risk för konsumenters hälsa och säkerhet. Såvitt regeringen kan utläsa torde kommissionens beslutanderätt överensstämma med det område som omfattas av 8 kap. 7 § första stycket 1 regeringsformen, dvs. skydd för liv, personlig säkerhet eller hälsa. I den mån ett beslut av kommissionen går utöver vad som medges i enlighet med regeringsformen kan bemyndigandet självfallet inte utnyttjas.

Syftet med den aktuella lagändringen är inte att ge regeringen en generell utvidgad föreskriftsrätt inom produktsäkerhetsområdet, utan att möjliggöra ett effektivt genomförande av det nu aktuella beslutet och av framtida beslut som antas av kommissionen med stöd av produktsäkerhetsdirektivet. Regeringen föreslår därför att bemyndigandet utvidgas så att det ger utrymme för regeringen att meddela föreskrifter även om andra åtgärder än sådana som tar sikte på förbud och som behövs för att genomföra ett kommissionsbeslut.

## 5 Ikraftträdande och konsekvenser

### 5.1 Ikraftträdande

Regeringen föreslår att lagändringen träder i kraft den 1 maj 2007. Några särskilda övergångsbestämmelser behövs inte.

### 5.2 Konsekvenser

Förslaget innebär att regeringens föreskriftsrätt utvidgas i syfte att kunna meddela de föreskrifter som behövs för att genomföra beslut som Europeiska gemenskapernas kommission antar med stöd av artikel 13 i produktsäkerhetsdirektivet. Regeringen har för avsikt att – som ett led i genomförandet av ett sådant kommissionsbeslut – utnyttja det utvidgade bemyndigandet för att föreskriva om krav på dokumentation av visst slag som villkor för utsläppande av vissa tändare på marknaden.

Dokumentationskravet innebär att det blir lättare för tillsynsmyndigheterna att kontrollera om en tändare uppfyller det barnsäkerhetskrav som fastställs i kommissionens beslut.

För näringsidkarnas del innebär dokumentationskravet en ny skyldighet som kan antas medföra ett visst merarbete och vissa merkostnader. Samtidigt bidrar denna åtgärd till att förhindra allvarliga olyckor och dödsfall till följd av barns lek med tändare som inte är säkra, vilket i längden är kostnadsbesparande både för näringsidkarna och för samhället i stort.

## 6 Författningskommentar

Förslaget till lag om ändring i produktsäkerhetslagen  
(2004:451)

36 §

Regeringen får meddela *de föreskrifter som behövs för att genomföra beslut som Europeiska gemenskapernas kommission fattar med stöd av*

*artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet.*

Prop. 2006/07:48

*Regeringen får även i andra fall än som anges i första stycket meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.*

Ändringen har behandlats i avsnitt 5.1.

Genom ett nytt *första stycke* utvidgas regeringens bemyndigande så att föreskrifter skall kunna meddelas inte bara som hittills om förbud mot tillhandahållande och export av en farlig vara, utan också om andra åtgärder som behövs för att genomföra beslut som Europeiska gemenskapernas kommission antar med stöd av artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet.

Den nuvarande möjligheten för regeringen att föreskriva om förbud mot tillhandahållande och export av en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet (se prop. 2003/04:121, s. 167), kvarstår oförändrad och regleras särskilt i *andra stycket*.

# Lagförslag i utkastet till lagraðsremiss om ändring i produktsäkerhetslagen

Prop. 2006/07:48  
Bilaga 1

Regeringen har följande förslag till lagtext.

## Förslag till lag om ändring i produktsäkerhetslagen (2004:451)

Härigenom föreskrivs att 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) skall ha följande lydelse.

### *Nuvarande lydelse*

Regeringen får meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.

### *Föreslagen lydelse*

#### 36 §

Regeringen får meddela *de föreskrifter som behövs för att genomföra beslut som Europeiska gemenskapernas kommission fattar med stöd av artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet*<sup>1</sup>. Regeringen får även i andra fall än som anges i första stycket meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.

---

Denna lag träder i kraft den 1 april 2007.

---

<sup>1</sup> EGT L 11, 15.1.2002, s. 4 (Celex 32001L0095).

## Förteckning över remissinstanser

Prop. 2006/07:48  
Bilaga 2

Efter remiss har yttranden över utkastet till lagrådsremiss om ändring i produktsäkerhetslagen avgetts av Länsrätten i Stockholms län, Kommerskollegium, Tullverket, Radio- och TV-verket, Konsumentverket/KO, Naturvårdsverket, Post- och telestyrelsen, Kemikalieinspektionen, Elsäkerhetsverket, Järnvägsstyrelsen, Vägverket, Företagarna, Svenska Elektriska kommissionen och Sveriges Advokatsamfund.

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (SWEDAC), Statens räddningsverk, Socialstyrelsen, Läkemedelsverket, Boverket, Sjöfartsverket, Arbetsmiljöverket, Företagarförbundet, Näringslivets nämnd för regelgranskning (NNR), Svensk Handel, Svenska kommunförbundet, Svenskt näringsliv, Sveriges konsumentråd, Sveriges konsumenter i Samverkan, Sveriges konsumentvägledarförening, Swedish Standards Institute (SIS) och Teknikföretagen har avstått från att yttra sig.

## Förslag till lag om ändring i produktsäkerhetslagen (2004:451)

Härigenom föreskrivs att 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) skall ha följande lydelse.

### *Nuvarande lydelse*

Regeringen får meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.

### *Föreslagen lydelse*

#### 36 §

Regeringen får meddela *de föreskrifter som behövs för att genomföra beslut som Europeiska gemenskapernas kommission fattar med stöd av artikel 13 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2001/95/EG av den 3 december 2001 om allmän produktsäkerhet*<sup>1</sup>.

*Regeringen får även i andra fall än som anges i första stycket meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.*

---

Denna lag träder i kraft den 1 april 2007.

---

<sup>1</sup> EGT L 11, 15.1.2002, s. 4 (Celex 32001L0095).

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 2006-12-15

**Närvarande:** f.d. regeringsrådet Bengt-Åke Nilsson, regeringsrådet Stefan Ersson och justitierådet Lars Dahllöf.

## Ändring i produktsäkerhetslagen

Enligt en lagrådsremiss den 7 december 2006 (Jordbruksdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till lag om ändring i produktsäkerhetslagen (2004:451).

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av departementssekreteraren Rebecca Heinemann.

Förslaget föranleder följande yttrande av *Lagrådet*:

Enligt 36 § produktsäkerhetslagen (2004:451) får regeringen meddela föreskrifter om förbud mot att tillhandahålla och att exportera en viss typ av vara, om varan medför allvarlig risk för konsumenternas hälsa och säkerhet.

Förslaget innebär att nämnda bemyndigande utvidgas så att regeringen får meddela även de föreskrifter som behövs för att genomföra de beslut som EU-kommissionen fattar med stöd av artikel 13 i EG-direktivet 2001/95/EG om allmän produktsäkerhet.

Det föreslagna bemyndigandet ges ingen annan begränsning än den som kan anses ligga i att det endast kan bli fråga om nödvändiga föreskrifter för att genomföra beslut som kommissionen fattat med stöd av artikel 13 i det nämnda direktivet.

Uppenbarligen får bemyndigandet inte vara vidare än vad som medges enligt regeringsformen. Såvitt kan utläsas ur direktivet torde också de föreskrifter som krävs med anledning av sådana kommissionsbeslut som här avses komma att omfattas av 8 kap. 7 § första stycket 1 regeringsformen och alltså avse skydd för liv, personlig säkerhet eller hälsa. Skulle ett beslut av kommissionen ha ett sådant innehåll att föreskrifter för att genomföra beslutet, enligt regeringsformen, inte kan ske i annan form än genom lag, kan det föreslagna bemyndigandet inte utnyttjas för att genomföra beslutet. (Jfr Holmberg m.fl., Grundlagarna, 2006, s. 354 f., Lagrådets yttrande i prop. 1997/98:45 del 2 – 3, s. 454 och Eliason i Festskrift till Rune Lavin, s. 62 f.)

Mot bakgrund av vad som ovan anförts finner Lagrådet att den föreslagna lydelsen av bemyndigandet kan accepteras. I övrigt har Lagrådet inga synpunkter på det remitterade förslaget.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 1 februari 2007

Närvarande: Statsministern Reinfeldt, statsrådet Bildt, Ask, Husmark Pehrsson, Leijonborg, Odenberg, Larsson, Erlandsson, Torstensson, Carlgren, Björklund, Carlsson, Borg, Malmström, Sabuni, Billström, Adelsohn Liljeroth

Föredragande: statsrådet Sabuni

---

Regeringen beslutar proposition 2006/07:48 Ändring i produktsäkerhetslagen

---

| <b>Författningsrubrik</b>                               | <b>Bestämmelser som<br/>inför, ändrar, upp-<br/>häver eller upprepar<br/>ett normgivnings-<br/>bemyndigande</b> | <b>Celexnummer för<br/>bakomliggande EG-<br/>regler</b> |
|---------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Lag om ändring i<br>produktsäkerhetslagen<br>(2004:451) | 36 §                                                                                                            | 32001L0095                                              |

---