

Regeringens proposition

2000/01:18

Förlängd giltighetstid för registrering av
revisionsbolag

Prop.
2000/01:18

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 28 september 2000

Göran Persson

Britta Lejon
(Justitiedepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att övergångsbestämmelserna till lagen (1995:528) om revisorer ändras så att giltighetstiden för registreringar av vissa revisionsbolag gäller längst till utgången av år 2002.

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Förslag till lag om ändring i lagen (1995:528) om revisorer	4
3	Ärendet och dess beredning	5
4	Överväganden	6
5	Kostnader	7
Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 28 september 2000 ...		8

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1995:528) om revisorer.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (1995:528) om revisorer

Härigenom föreskrivs att punkten 3 i övergångsbestämmelserna till lagen (1995:528) om revisorer skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

3.¹ Revisionsbolag som är godkänt eller auktoriserat enligt äldre bestämmelser skall anses som registrerat enligt de nya bestämmelserna. Giltighetstiden för en sådan registrering går ut *fem år från dagen för godkännandet eller auktorisationen, dock tidigast vid utgången av år 2000.*

Föreslagen lydelse

3. Revisionsbolag som är godkänt eller auktoriserat enligt äldre bestämmelser skall anses som registrerat enligt de nya bestämmelserna. Giltighetstiden för en sådan registrering går ut *vid utgången av år 2001 eller vid den senare tidpunkt som Revisorsnämnden bestämmer för ett enskilt fall, dock senast vid utgången av år 2002.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

¹ Senaste lydelse 1997:1243.

3 Ärendet och dess beredning

Den 1 juli 1995 trädde lagen (1995:528) om revisorer (revisorslagen) och förordningen (1995:665) om revisorer i kraft (prop. 1994/95:152, bet. 1994/95:NU23, rskr. 1994/95:315). En ny myndighet, Revisorsnämnden, inrättades för prövning och tillsyn. Samtidigt upphörde förordningen (1973:221) om auktorisation och godkännande av revisorer att gälla. Den nya lagen innebär i första hand att reglerna i rådets åttonde direktiv 84/253/EEG av den 10 april 1984 grundat på artikel 54.3 g i fördraget, om godkännande av personer som har ansvar för lagstadgad revision av räkenskaper (Celex 384L0253) införlivas med svensk rätt. I lagen anges de krav på utbildning, praktik, oberoende ställning m.m. som skall gälla för godkända och auktoriserade revisorer. Lagen innehåller vidare regler om revisionsbolag.

Revisorsnämnden har tolkat två paragrafer i revisorslagen om ägande av revisionsbolagen på ett annat sätt än den förutvarande tillsynsmyndigheten, Kommerskollegium, tolkade motsvarande bestämmelser i 1973 års revisorsförordning. Nämnden har i två beslut fastslagit att aktierna och andelarna i registrerade revisionsbolag skall ägas direkt av fysiska personer.

Nämndens bedömning innebär att många registrerade revisionsbolag måste ändra ägande- och koncernstruktur för att erhålla förnyad registrering.

Mot bakgrund av Revisorsnämndens beslut samt skrivelser från Föreningen Auktoriserade Revisorer FAR och Svenska Revisorsamfundet SRS beslutade regeringen om en utredning om bl.a. revisorslagens regler om ägande av revisionsbolag. I avvaktan på resultatet av denna utredning beslutade riksdagen om en kompletterande övergångsbestämmelse till revisorslagen (prop. 1996/97:47, bet. 1996/97:NU7, rskr. 1996/97:123). Enligt den skall ett revisionsbolag som är godkänt eller auktoriserat enligt äldre bestämmelser anses som registrerat enligt de nya bestämmelserna. Giltighetstiden för en sådan registrering skulle gå ut fem år från dagen för godkännandet eller auktorisationen, dock tidigast vid utgången av 1998.

Giltighetstiden har sedan förlängts till utgången av år 2000 (prop. 1997/98:1 utg. omr. 24, bet. 1997/98:NU1, rskr. 1997/98:130). Fråga har nu uppkommit om ytterligare en förlängning av giltighetstiden.

Under ärendets beredning har samråd skett med Revisorsnämnden och revisorsorganisationerna. Anteckningar om vad som har framförts vid samrådet finns tillgängliga i lagstiftningsärendet.

Lagrådet

Regeringens förslag är av enkel beskaffenhet och innebär endast en i tiden begränsad förlängning av den möjlighet till s.k. indirekt ägande av revisionsbolag som revisorer sedan länge har. Något yttrande från Lagrådet har därför inte inhämtats över lagförslaget.

4 Överväganden

Regeringens förslag: Giltighetstiden för registreringar av revisionsbolag förlängs till utgången av år 2001. Revisorsnämnden ges möjlighet att i enskilda fall förlänga giltighetstiden ytterligare, dock längst till utgången av år 2002.

Skälen för regeringens förslag: Regeringen har redogjort för bakgrunden till regleringen i det lagstiftningsärende där övergångsbestämmelserna kompletterades (se prop. 1996/97:47 s. 7–9). Som framgår där medför Revisorsnämndens ställningstagande i fråga om indirekt ägande av revisionsbolag att många revisionsbolag i samband med förestående omregistrering måste ändra sina ägande- och koncernstrukturer. Sådana åtgärder kan medföra stora kostnader och olägenheter för revisorsbranschen. Dessa problem har hittills kunnat undvikas genom att giltighetstiden för tidigare registreringar har förlängts till utgången av år 2000.

Revisionsbolagsutredningen har nu överlämnat betänkandet Oberoende, ägande och tillsyn i revisionsverksamhet (SOU 1999:43). I betänkandet föreslås att s.k. indirekt ägande av revisionsbolag skall vara tillåtet.

Regeringen avser att under detta verksamhetsår till riksdagen överlämna en proposition där bl.a. frågor om ägande av revisionsbolag behandlas. Propositionen kan dock inte lämnas i sådan tid att riksdagen kommer att kunna fatta beslut före utgången av år 2000, dvs. den tidpunkt då giltighetstiden för de aktuella registreringarna av revisionsbolag går ut. Det finns därför behov av att förlänga giltighetstiden till i vart fall utgången av år 2001. En ordning där samtliga berörda bolag måste begära ny registrering från en och samma tidpunkt är dock förenad med vissa praktiska olägenheter för Revisorsnämnden. Revisorsnämnden bör därför ges möjlighet att i enskilda fall förlänga giltighetstiden av äldre registreringar ytterligare, dock längst till utgången av år 2002. På så vis kan ärendena om ny registrering fördelas jämnare över tiden.

5 Kostnader

Förslaget föranleder inte några ökade kostnader för staten eller kommunerna. Inte heller för berörda företag uppkommer några negativa kostnadseffekter. Tvärtom medför förslaget besparingar för många revisionsföretag.

Justitiedepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 28 september 2000

Närvarande: statsministern Persson, ordförande, och statsråden Thalén, Winberg, Lindh, Sahlin, von Sydow, Östros, Engqvist, Rosengren, Larsson, Lejon, Lövdén, Ringholm

Föredragande: Britta Lejon

Regeringen beslutar proposition 2000/01:18 Förlängd giltighetstid för registrering av revisionsbolag