Regeringens proposition 1998/99:119

Socialförsäkringens personkrets

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 6 maj 1999

Göran Persson

Maj-Inger Klingvall
(Socialdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen lämnas förslag till en ny socialförsäkringslag (SoFL).

Förslaget innebär att socialförsäkringen delas in i en bosättningsbase-
rad försäkring avseende garantibelopp och bidrag samt en arbetsbaserad
försäkring avseende inkomstförlust.

Till begreppet socialförsäkring hänförs de flesta trygghetssystem som
administreras av Riksförsäkringsverket, Premiepensionsmyndigheten och
de allmänna försäkringsskassorna.

Med begreppet försäkrad avses den som ingår i den personkrets som
skyddas av de trygghetssystem som hänförs till socialförsäkringen. En-
dast ett försäkringsvillkor skall gälla för vardera försäkringsgren: bosätt-
ning i Sverige respektive arbete i Sverige. Varken svenskt medborgar-
skap eller inskrivning hos försäkringskassan skall längre vara något
försäkringsvillkor.

I propositionen föreslås att grunderna för det tudemade försäkringssys-
temet skall regleras i en ny lag, socialförsäkringslagen, som innehåller
vissa gemensamma bestämmelser för de olika förmånerna, t.ex. bosät-
nning och arbete i Sverige, omfattning av de två försäkringsgrenarna, för-
säkringstider, utgivande av ersättning utomlands samt anmälan och
handläggning av ärenden.

Beträffande några särskilda persongrupper föreslås liksom i dag att
socialförsäkringen skall ha en utsträckt giltighet vid utlandsvisistelse. Detta
gäller för statsanställda som utsänds för tjänstgöring utomlands,
biståndsarbetare m.fl. samt utlandsstudierande.

De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari år 2001.
Innehållsförteckning

1 Förslag till riksdagsbeslut ................................................................. 6
2 Lagtext .......................................................................................... 7
   2.1 Förslag till socialförsäkringslag .................................................... 7
   2.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring .............................................. 16
   2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1962:382) angående införande av lagen om allmän försäkring .......... 32
   2.4 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension ............................. 33
   2.6 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:702) om garantipension ....................................................... 38
   2.7 Förslag till lag om ändring i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag ............................................ 40
   2.8 Förslag till lag om ändring i föräldrabalken ................................. 43
   2.9 Förslag till lag om ändring i lagen (1969:205) om pensionstillskott .................................................. 44
   2.10 Förslag till lag om ändring i studiestödslagen (1973:349) ................................................................. 45
   2.11 Förslag till lag om ändring i lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring ......................................... 46
   2.12 Förslag till lag om ändring i lagen (1977:267) om krigsskadeersättning till sjömän ............................ 50
   2.13 Förslag till lag om ändring i lagen (1984:989) om socialförsäkringsväsendet under krig och krigsfara ....... 51
   2.14 Förslag till lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag ............................................... 52
   2.15 Förslag till lag om ändring i lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bistånd till handikappade ... 53
   2.16 Förslag till lag om ändring i lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn....................... 54
   2.17 Förslag till lag om ändring i lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård ............... 55
   2.18 Förslag till lag om ändring i lagen (1989:225) om ersättning till smittbärare ........................................ 56
   2.19 Förslag till lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön ................................................................ 57
   2.20 Förslag till lag om ändring i lagen (1991:1488) om handläggning av vissa ersättningar till den som tjänstgör inom totalförsvarset .............................................................. 60
   2.21 Förslag till lag om ändring i lagen (1993:389) om assistansersättning .................................................. 61
   2.22 Förslag till lag om ändring i lagen (1993:737) om bostadsbidrag ....................................................... 62
2.23 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer ........................................ 64
2.24 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:1030) om underhållsstöd .......................................................... 66
2.25 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:1150) om högkostnadsskydd vid köp av läkemedel m.m.......... 69
2.26 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:703) om handikappersättning och vårdbidrag ....................... 70
2.27 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:707) om ändring i lagen (1990:773) om särskilt pensionstillägg till folkpension för långvarig vård av sjukt eller handikappat barn ........................................ 71

3 Ärendet och dess beredning ........................................................................................................ 72

4 Bakgrund ........................................................................................................................................... 72

5 Allmänna överväganden ................................................................................................................. 74
5.1 Allmänt om socialförsäkringens begrepp .................................................................................. 74
5.2 Uppdelning av socialförsäkringen i två grenar ......................................................................... 77
5.3 Enhetliga försäkringsvillkor ...................................................................................................... 80
5.4 En ny gemensam lag ................................................................................................................ 83

6 Den bosättningsbaserade försäkringen ....................................................................................... 85
6.1 Försäkringsvillkor och bosättningsbegrepp ........................................................................... 85
6.2 Bosättningsbegrepp ................................................................................................................ 86
6.3 De bosättningsbaserade förmåner ......................................................................................... 93
6.4 Särskilda villkor ..................................................................................................................... 96
6.4.1 Väntetider för förmåner ..................................................................................................... 96
6.4.2 Uppehållstillstånd ............................................................................................................. 98

7 Den arbetsbaserade försäkringen ............................................................................................... 100
7.1 Principer för försäkringsvillkor ............................................................................................ 100
7.2 Begreppet arbete i Sverige .................................................................................................. 102
7.3 Speciella försäkringssituationer .......................................................................................... 106
7.4 De arbetsbaserade förmåner ................................................................................................. 110
7.5 Försäkringstid ..................................................................................................................... 112
7.6 Särskilda villkor ................................................................................................................ 120

8 Några särskilda personkategorier ............................................................................................ 122
8.1 Inledning ............................................................................................................................. 122
8.2 Utlandsstuderande .............................................................................................................. 122
8.3 Statsanställda .................................................................................................................... 127
8.4 Särskilt angående ambassadanställda m.fl. ...................................................................... 130
8.5 Biståndssarbeitare m.fl. .................................................................................................... 133

9 ATP-förbindelse .......................................................................................................................... 139

10 Förmåner vid utlandsvisistelse ............................................................................................... 144
10.1 Bosättningsbaserade förmåner .......................................................................................... 144
10.2 Arbetsbaserade förmåner .................................................................................................. 149

11 Handläggningsfrågor .................................................................................................................. 150
11.1 Inskrivning och beslut hos försäkringskassan m.m. ..................................................... 150
11.2 Anmälnings- och uppgiftsskyldighet .............................................................................. 154
11.3 Överklaganden m.m................................................................. 156 Prop. 1998/99:119

12 EG-rättsliga konsekvenser .................................................. 157
  12.1 Nuvarande EG-rättsliga förhållanden............................... 157
  12.1.1 Allmänt om social trygghet .................................. 157
  12.1.2 Avtal mellan EG och tredje land ............................ 158
  12.1.3 EES-avtalet ......................................................... 158
  12.2 EG-rättsliga konsekvenser för bosätningsbaserade
      förmåner .................................................................. 159
  12.3 EG-rättsliga konsekvenser för arbetsbaserade
      förmåner .................................................................. 159
  12.4 EG-rättsliga konsekvenser för några särskilda
      personkategorier ...................................................... 160
  12.5 EG-rätten och ATP-förbindelser .................................. 160
  12.6 EG-rättsliga konsekvenser beträffande förmåner vid
      utlandsvistelse .......................................................... 161
  12.6.1 Allmänt om exportabilitet inom EU ...................... 161
  12.6.2 Närmare om konsekvenserna vid utlandsvistelse .... 162

13 Jämställdhetspolitiska konsekvenser ..................................... 163

14 Kostnader ............................................................................. 163

15 Ikraftträdande och övergångsfrågor ...................................... 168
  15.1 Ikraftträdandet av förslagen ....................................... 168
  15.2 Övergångsregler ........................................................... 169
  15.2.1 Allmänt ................................................................. 169
  15.2.2 Särskilt om intjänande av rätt till pension .......... 172

16 Författningssamtal .............................................................. 174
  16.1 Förslaget till socialförsäkringslag ............................... 174
  16.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1962:381) om
      allmän försäkring ...................................................... 195
  16.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1962:382)
      angående införande av lagen om allmän försäkring .... 201
  16.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:674) om
      inkomstgrundad ålderspension .................................. 201
  16.5 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:675) om
      införande av lagen (1998:674) om inkomstgrundad
      ålderspension .......................................................... 203
  16.6 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:702) om
      garantipension .......................................................... 203
  16.7 Förslaget till lag om ändring i lagen (1947:529) om
      allmänna barnbidrag ................................................. 204
  16.8 Förslaget till lag om ändring i föräldrabalken ............. 206
  16.9 Förslaget till lag om ändring i lagen (1969:205) om
      pensionstillskott ...................................................... 206
  16.10 Förslaget till lag om ändring i studiestödsslagen
       (1973:349) .............................................................. 206
  16.11 Förslaget till lag om ändring i lagen (1976:380) om
       arbetsskadebildning ................................................. 207
  16.12 Förslaget till lag om ändring i lagen (1977:267) om
       krigsskadeersättning till sjömän .............................. 208
16.13 Förslaget till lag om ändring i lagen (1984:989) om socialförsäkringsväsendet under krig och krigsfara .............................................. 208
16.14 Förslaget till lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag .......................................................................................... 209
16.15 Förslaget till lag om ändring i lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bilstöd till handikappade ....................................... 210
16.16 Förslaget till lag om ändring i lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn ............................................................... 210
16.17 Förslaget till lag om ändring i lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård ............................................................. 211
16.18 Förslaget till lag om ändring i lagen (1989:225) om ersättning till smittbärare ...................................................................................... 212
16.19 Förslaget till lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön .............................................................................................................. 212
16.20 Förslaget till lag om ändring i lagen (1991:1488) om handläggning av vissa ersättningar till den som tjänstgör inom totalförsvaret .......................................................... 213
16.21 Förslaget till lag om ändring i lagen (1993:389) om assistansersättning ............................................................................................... 214
16.22 Förslaget till lag om ändring i lagen (1993:737) om bostadsbidrag .................................................................................................. 214
16.23 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer .......................................................... 215
16.24 Förslaget till lag om ändring i lagen (1996:1030) om underhållsstöd .......................................................... 215
16.25 Förslaget till lag om ändring i lagen (1996:1150) om högkostnadsskydd vid köp av läkemedel m.m. ........................................ 217
16.26 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:703) om handikappersättning och vårdbidrag .......................................................... 217

Bilaga 1 Utredningens sammanfattning av betänkandet En lag om socialförsäkringar (SOU 1997:72) ................................................................. 219
Bilaga 2 Förteckning över remissinstanser – En lag om socialförsäkringar (SOU 1997:72) ................................................................. 225
Bilaga 3 Lagförslag i lagrådsremiss den 4 mars 1999 Socialförsäkringens personkrets ................................................................. 226
Bilaga 4 Lagrådets yttrande över lagförslag i lagrådsremiss den 4 mars 1999 Socialförsäkringens personkrets ........................................ 235

Utdrag ur protokoll vid regeringssammansträde den 6 maj 1999 .......... 241
1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till
1. socialförsäkringslag
2. lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring
3. lag om ändring i lagen (1962:382) angående införande av lagen om
   allmän försäkring
4. lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspen-
   sion
5. lag om ändring i lagen (1998:675) om införande av lagen
   (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension
6. lag om ändring i lagen (1998:702) om garantipension
7. lag om ändring i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag
8. lag om ändring i föräldrabalken
9. lag om ändring i lagen (1969:205) om pensionstillskott
10. lag om ändring i studiestödslagen (1973:394)
11. lag om ändring i lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring
12. lag om ändring i lagen (1977:267) om krigsskadeersättning till sjö-
    män
13. lag om ändring i lagen (1984:989) om socialförsäkringsvässet
    under krig och krigsfara
14. lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag
15. lag om ändring i lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om
    bilstöd till handikappade
16. lag om ändring i lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av ut-
    ländska barn
17. lag om ändring i lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för
    närståendevård
18. lag om ändring i lagen (1989:225) om ersättning till smittbärare
19. lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön
20. lag om ändring i lagen (1991:1488) om handläggning av vissa er-
    sättningar till den som tjänstgör inom totalförsvaret
21. lag om ändring i lagen (1993:389) om assistansersättning
22. lag om ändring i lagen (1993:737) om bostadsbidrag
23. lag om ändring i lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionä-
    rer
24. lag om ändring i lagen (1996:1030) om underhållsstöd
25. lag om ändring i lagen (1996:1150) om högkostnadsskydd vid köp
    av läkemedel m.m.
26. lag om ändring i lagen (1998:703) om handikappersättning och
    vårdbidrag
27. lag om ändring i lagen (1998:707) om ändring i lagen om
    (1990:773) om särskilt pensionstillägg till folkpension för långvarig
    vård av sjukt eller handikappat barn
2 Lagtext

2.1 Förslag till socialförsäkringslag

Härigenom föreskrivs följande.

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser om vem som omfattas av social trygghet genom social försäkring och vissa bidragssystem (socialförsäkringen). Lagen gäller för de försäkringar och bidragssystem som anges i 3 kap.

Rätten till en förmån skall grundas på bosättning eller förvärvsarbete i Sverige om inte något annat särskilt anges.

2 § I de författningar som anges i 3 kap. finns närmare bestämmelser om rätt till förmåner m.m.

3 § Frågor om förmåner inom socialförsäkringen handhas av Riksförsäkringsverket, Premiepensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna.

4 § Gemenskapsrätten inom Europeiska unionen (EU) eller inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) eller avtal om social trygghet som ingårts med andra stater kan medföra begränsningar i tillämpligheten av bestämmelserna i denna lag.

2 kap. Bosättning och arbete i Sverige

Bosättning i Sverige

1 § Vid tillämpning av denna lag skall en person anses vara bosatt i Sverige, om han eller hon har sitt egentliga hemvist här i landet.

Den som kommer till Sverige och kan antas komma att vistas här under längre tid än ett år skall anses vara bosatt här. Detta gäller dock inte om synnerliga skäl talar mot det.

En i Sverige bosatt person som lämnar landet skall fortfarande anses vara bosatt här om utlandsvisstelten kan antas vara långst ett år.

Särskilda bestämmelser

Statsanställda

2 § Den som av en statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning skall anses vara bosatt i Sverige under hela utsändningstiden om han eller hon tidigare någon gång varit bosatt i Sverige.

När en annan stat som arbetsgivare sänder en person till Sverige för arbete för arbetsgivarens räkning skall den personen inte anses vara bosatt i Sverige.
Diplomater m.fl.

3 § En person som tillhör en annan stats beskickning eller karriärkonsulat eller dess betjäningskansler skall anses vara bosatt i Sverige endast om det är för- enligt med bestämmelserna om immunitet och privilegier i de konventioner som anges i 2 och 3 §§ lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall. Detta gäller även en sådan persons privatförmåne.

En person som på grund av anknytning till en internationell organisation omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen om immunitet och privilegier i vissa fall skall anses vara bosatt i Sverige endast i den mån det är förenligt med vad som följer av tillämplig stadga eller avtal som anges i bilagen till den lagen.

Biståndsarbetare m.fl.

4 § En i Sverige bosatt person som lämnar landet för arbete för arbetsgivarens räkning skall fortfarande anses vara bosatt här, om han eller hon är anställd av

1. ett svenskt trossamfund eller ett organ som är knutet till ett sådant samfund eller
2. en svensk ideell organisation som bedriver biståndsverksamhet.

Första stycket gäller endast om utlandsvisstolen kan antas vara längst fem år.

Utlandsstudenter m.fl.

5 § En i Sverige bosatt person som lämnar landet för att studera i ett annat land skall fortfarande anses vara bosatt i Sverige så länge han eller hon genomgår en studiestödsberättigande utbildning eller har utbildningsbidrag för doktorander.

Den som kommer till Sverige för att studera skall inte anses vara bosatt här. Detta gäller dock inte den som har utbildningsbidrag för doktorander.

Familjemedlemmar

6 § Vad som sägs om personer som avses i 2–5 §§ gäller även medföljande make samt barn som inte fyllt 18 år. Med make likställs den som utan att vara gift med den utsände lever tillsammans med denne, om de tidiga- re har varit gifta eller gemensamt har eller har haft barn.

Arbete i Sverige

7 § Med arbete i Sverige avses vid tillämpning av denna lag förvärv- arbete i verksamhet här i landet.

Om en fysisk person som bedriver näringsverksamhet har sådant fast driftställe i Sverige som avses i punkt 3 av anvisningarna till 53 § kommunalskattelagen (1928:370) skall verksamhet hänför sig dit anses bedriven här i landet.
Arbete på fartyg

8 § Arbete som sjöman på svenskt handelsfartyg anses som arbete i Sverige. Detta gäller även om arbetet utförs

1. i anställning på utländskt handelsfartyg som en svensk redare hyr i huvudsak obemannat, om anställningen sker hos redaren eller hos någon arbetsgivare som redaren har anlitat, eller

2. i anställning hos ägaren till ett svenskt handelsfartyg eller hos någon arbetsgivare som anlitats av ägaren, om fartyget hyrs ut till en utländsk redare i huvudsak obemannat.


Utsändning m.m.

9 § Arbete utomlands för en arbetsgivare med verksamhet i Sverige skall anses som arbete här i landet, om arbetstagaren är utsänd av arbetsgivaren och arbetet kan antas vara längst ett år.

När en utländsk arbetsgivare under motsvarande förhållande sänder någon till Sverige för arbete skall arbete i Sverige inte anses föreligga.

I fall som anges i 2 § gäller första och andra styckena även om utsändningstiden kan antas vara längre än ett år.

Diplomater m.fl.

10 § Arbete som utförs av en person som tillhör en annan stats beskickning eller karriärkonsulat skall anses som arbete i Sverige endast om det är förenligt med bestämmelserna om immunitet och privilegier i de konventioner som anges i 2 och 3 §§ lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall. Detta gäller även en sådan persons privatläsare.

Ett sådant arbete som medför att en person på grund av anknytning till en internationell organisation omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen om immunitet och privilegier i vissa fall skall anses som arbete i Sverige endast i den mån det är förenligt med vad som följer av tillämplig stadga eller avtal som anges i bilagan till den lagen.

3 kap. Socialförsäkringsskyddet

Bosättningsbaserad försäkring

1 § Den som är bosatt i Sverige är försäkrad för följande förmåner som anges i lagen (1962:381) om allmän försäkring:

1. ersättning för sjukvård m.m. enligt 2 kap. i fråga om förmåner som beslutas av de allmänna försäkringskassorna,

2. föräldrapenning på garantinivå,

3. folkpension i form av förtidspension och efterlevandepension beräknad i förhållande till det antal år som har tillgodoräknats som bosättningstid i Sverige, samt
4. rehabilitering och särskilt bidrag enligt 22 kap. i fråga om förmåner som beslutas av de allmänna försäkringskassorna.

2 § Den som är bosatt i Sverige omfattas även av
1. lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag,
2. lagen (1969:205) om pensionstillskott,
3. lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag,
4. lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bistöd till handikappade,
5. lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn,
6. lagen (1990:773) om särskilt pensionstillägg till ålderspension för långvarig vård av sjuk eller handikappat barn,
7. lagen (1993:389) om assistansersättning,
8. lagen (1993:737) om bostadsbidrag,
9. lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer,
10. lagen (1996:1030) om underhållsstöd,
11. lagen (1998:702) om garantipension, och


Förmåner enligt första stycket betalas inte ut för tid då bistånd enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. har lämnats till den försäkrade om förmåner är av motsvarande karaktär.

Arbetsbaserad försäkring

4 § Den som arbetar i Sverige är försäkrad för följande förmåner enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring:
1. sjukpenning och havandeskappenning,
2. föräldrapenning över garantinivå och tillfällig föräldrapenning,
3. tilläggsstöd till innehavare av förtidspension och efterlevande pension,
4. folkpenning i form av förtidspension och efterlevande pension beräknad i förhållande till det antal år för vilka tillgodeknats pensionspoäng för tilläggsstöd, samt
5. rehabilitering och rehabiliteringsersättning enligt 22 kap. i fråga om förmåner som beslutas av de allmänna försäkringskassorna.

5 § Den som arbetar i Sverige omfattas även av
1. lagen (1976:380) om arbetssskadeförsäkring,
2. lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård, och
Försäkringstid

6 § För arbetstagare gäller försäkringen enligt 4 och 5 §§ från och med den första dagen av anställningstiden. För andra gäller försäkringen dock från och med den dag då arbetet har påbörjats.

Försäkringen upphör att gälla tre månader efter den dag då arbetet har upphört av någon annan anledning än ledighet för semester, ferier eller motsvarande uppehåll (efterskyddstid). Försäkringen upphör tidigare än som nu sagt om den enskilde påbörjat arbete i ett annat land och omfattas av motsvarande försäkring i det landet eller om det finns andra särskilda skäl.

7 § Om en förmån som avses i 4 eller 5 § utges när försäkringen skall upphöra enligt 6 § andra stycket, fortsätter försäkringen enligt 4 eller 5 § att gälla under den tid för vilken förmånen utges. Försäkringen fortsätter också att gälla, enligt de grunder som regeringen fastställer, för den tid en person genomgår utbildning eller står till arbetsmarknadens förfogande.

8 § Försäkringen för pensioner eller skadeersättningar som avses i 4 § 3 och 4 samt 5 § 1 och 3 skall gälla när rätten till en förmån enligt de lagar som anges där kan härledas från ett arbete i Sverige. Detsamma gäller försäkringen för föräldrapenning över garantinivå enligt 4 § 2.

Försäkringen för pensioner enligt första stycket skall också gälla i det fall rätten till förmånen kan härledas från sådan ersättning som anges i 12 och 13 §§.

9 § För biståndsarbetare m.fl. enligt 2 kap. 4 § som till följd av utlandsarbete inte omfattas av den arbetsbaserade försäkringen och som efter utlandstjänstgöringens slut återvänder till Sverige skall efterskyddstiden börja löpa först efter återkomsten, om utlandstjänstgöringen varat längst fem år.

10 § Försäkringen enligt 4 eller 5 § fortsätter att gälla efter efterskyddsstiden enligt 6 § andra stycket så länge skyddsbestämmelserna om beräkning av sjukpenninggrundande inkomst i 3 kap. 5 § tredje stycket 4–6 lagen (1962:381) om allmän försäkring är tillämpliga.

Arbetstillstånd


Begränsningarna i första stycket gäller inte arbetsskadeersättning enligt 5 § 1.
Speciella försäkringssituationer

Prop. 1998/99:119


13 § Den som uppär någon av följande förmåner är försäkrad för inkomstgrundad ålderspension enligt lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension och tilläggs pension i form av förtidspension enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring:
   1. vårdbidrag, som inte enbart avser merkostnader, enligt 8 § lagen (1998:703) om handikapparsättning och vårdbidrag,
   2. dagpenning från arbetslöshetskassa,
   3. utbildningsbidrag i form av dagpenning under arbetsmarknadsutbildning och yrkesinriktad rehabilitering samt ersättning vid generationsväxling,
   4. utbildningsbidrag för doktorander,
   5. korttidsstudiestöd och vuxenstudiebidrag enligt studiestödslagen (1973:349),
   6. vuxenstudiebidrag enligt lagen (1983:1030) om särskilt vuxenstudiestöd för arbetslösa samt särskilt utbildningsbidrag,
   7. timersättning vid vuxenutbildning för utvecklingsstörda (särvux) och ersättning till deltagare i teckenspråksutbildning för vissa föräldrar (TUFF),
   8. dagpenning till totalförvarspliktiga som tjänstgör enligt lagen (1994:1809) om totalförvarspunkt och till andra som får dagpenning enligt de grunder som gäller för totalförvarspliktiga, eller
   9. stipendium som enligt punkt 12 sjunde stycket av anvisningarna till 32 § kommunalskattelagen (1928:370) skall tas upp som intäkt av tjänst.


Gemensamma bestämmelser

16 § Den som, i enlighet med förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen, omfattas av lagstiftningen i en annan stat är inte försäkrad för sådana förmåner enligt denna lag som motsvarar förmåner som avses i förordningen.
4 kap. Förmåner vid utlandsvisstelse

Bosättningsbaserade förmåner

1 § För tid då en försäkrad vistas i ett land som inte ingår i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får förmåner som grundas på bosättning utges endast i de fall som avses i 2 och 3 §§.

2 § Förmåner får utges om utlandsvisstelsen kan antas vara längst sex månader.
   När det gäller ersättning för sjukvård m.m. enligt 3 kap. 1 § 1 tillämpas särskilda bestämmelser om vård som ges utomlands.
   Pensionsförmåner enligt 3 kap. 1 § 3 samt 2 § 2, 6 och 11 utges så länge den försäkrades bosättning i Sverige består enligt 2 kap.

3 § Tidsbegränsningen i 2 § första stycket gäller inte sådana statsanställda och deras familjemedlemmar som avses i 2 kap. 2 och 6 §§.
   Tidsbegränsningen gäller inte heller familjestöd enligt 3 kap. 1 § 2 eller 2 § 1, 3, 5 och 10 till biståndsarbetare m.fl. och studerande eller deras familjemedlemmar som avses i 2 kap. 4–6 §§.

4 § Har rätten till en bosättningsbaserad förmån upphört med tillämpning av bestämmelserna om bosättning i 2 kap. eller bestämmelserna om utlandsvisstelse i 1–3 §§, får förmånen efter ansökan hos försäkringskassan fortsätta att utges om det med hänsyn till omständigheterna skulle framstå som uppenbart oskälligt att dra in förmånen.

Arbetsbaserade förmåner

5 § För tid då en försäkrad vistas utomlands får förmåner vid sjukdom, havandeskap, tillfälligt vård av barn och rehabilitering enligt 3 kap. 4 § 1, 2 och 5 endast utges i följande fall:
   1. om ett ersättningsfall inträffar utomlands medan den försäkrade där utför sådant arbete som skall anses som arbete i Sverige enligt 2 kap.,
   2. om försäkringskassan medger att den försäkrade reser till utlandet.

6 § Pensionsförmåner och skadeersättningar enligt 3 kap. 4 § 3 och 4 samt 5 § 1 och 3 utges för tid då den försäkrade vistas utomlands så länge rätten till förmånen består. Detta gäller också i fråga om föräldrapenning över garantinivå enligt 3 kap. 4 § 2,
   1. om barnet är bosatt i Sverige, eller
   2. om försäkringskassan medger det, när ett barn hämtas i samband med adoption.

Gemensamma bestämmelser

7 § För utbetalning av en förmån utomlands får krävas bevis om att rätten till förmånen består.
5 kap. Anmälan och handläggning av ärenden

Anmälan till försäkringskassan

1 § Den som bosätter sig i Sverige och som inte är folkbokförd här skall anmäla sig till den försäkringskassa som avses i 4 §. Bosättningsbaserade förmåner enligt 3 kap. 1 och 2 §§ får inte utges för längre tid tillbaka än tre månader före den månad då anmälan gjordes eller försäkringskassan på annat sätt fick kännedom om bosättningen.

Den som avses i 2 kap. 2 § första stycket och som inte är folkbokförd här skall anmäla sig till den försäkringskassa som avses i 5 § andra stycket.

2 § Arbetsbaserade förmåner enligt 3 kap. 4 § samt 5 § 2 och 3 får inte utges för längre tid tillbaka än tre månader före den månad då försäkringskassan fick kännedom om arbetet.

En anmälan om arbete i Sverige som görs av den som arbetar här utan att vara bosatt i landet skall lämnas till den försäkringskassa som avses i 5 §.

3 § Den som lämnar Sverige för en tid som kan antas ha betydelse för rätten till förmåner enligt 2 eller 4 kap. skall anmäla detta till den försäkringskassa som avses i 4–6 §§.

Beslutande försäkringskassa m.m.

4 § Ett ärende som skall avgöras av en allmän försäkringskassa och avser någon som är bosatt i Sverige skall avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde var folkbokförd den 1 november föregående år.

Om den enskilde inte var folkbokförd i Sverige den 1 november föregående år, skall ett ärende avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde är bosatt vid årets ingång. Sker bosättningen senare under året, skall ärendet avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde bosättningen sker.

5 § Ett ärende som skall avgöras av en allmän försäkringskassa och avser någon som inte är bosatt i Sverige skall avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regelmässigt tillbringar sin dygnsvila. Om dygnsvilan inte tillbringas i Sverige, skall ärendet avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regelmässigt arbetar. Är den enskilde sjöman skall ärendet, om det inte avser pension, avgöras av Västra Götalands allmänna försäkringskassa.

Om det inte med stöd av första stycket kan bestämmas till vilken försäkringskassa ärendet hör, skall ärendet avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

6 § Ärenden som gäller personer vilka har rätt till förmåner som familjemedlemmar skall alltid avgöras av samma försäkringskassa som skall avgöra ett ärende angående den från vilken de härleder rätten till förmåner.
Ett ärende, som avser någon som omfattas eller väljer att omfattas av svensk lagstiftning enligt artikel 16 i förordning (EG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen, skall avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

**Övriga bestämmelser**

7 § Vid tillämpningen av denna lag skall följande bestämmelser i lagen (1962:381) om allmän försäkring tillämpas:

1. 18 kap. 46 och 47 §§ om Riksförsäkringsverkets tillsyn,
2. 20 kap. 2 a § om provisoriskt beslut,
3. 20 kap. 4 § om återbetalning,
4. 20 kap. 8 § om uppgiftsskyldighet för den enskilde,
5. 20 kap. 9 § om uppgiftsskyldighet för myndigheter och arbetsgivare m.fl.,
6. 20 kap. 10 § om omprövning av en försäkringskassas beslut,
7. 20 kap. 10 a § om ändring av en försäkringskassas beslut, och
8. 20 kap. 11–13 §§ om överklagande av beslut m.m.

________________________

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Bestämmelserna i denna lag om personer som lämnar eller kommer till Sverige skall tillämpas även på personer som före den 1 januari 2001 har lämnat respektive kommit till landet.
3. Har arbete upphört under perioden oktober – december år 2000 skall efterskyddstiden i 2 kap. 6 § andra stycket räknas från lagens ikraftträdande.
5. Äldre bestämmelser gäller fortfarande i fråga om bosättningsbaserad folkpension i form av ålderspension för den som är född år 1937 eller tidigare.

Prop. 1998/99:119
2.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1962:381) om allmän försäkring

dels att 1 kap. 4 och 5 §§, 2 kap. 8 §, 5 kap. 2 och 16 §§ samt 16 kap. 13 § skall upphöra att gälla,
dels att 1 kap. 3 §, 2 kap. 10 §, 3 kap. 1, 2, 2a, 5, 5b, 13 och 15 §§, 4 kap. 1, 3 och 9 §§, 5 kap. 1 och 6 §§, 11 kap. 1 §, 16 kap. 1 §, 20 kap. 1 §, 21 kap. 1 § samt 22 kap. 1 , 2 och 17 §§ skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

3 §

Försäkrade enligt denna lag är dels svenska medborgare, dels personer som utan att vara svenska medborgare är bosatta i riket. En försäkrad som lämnar Sverige skall fortfarande anses vara bosatt i riket, om utlands- vistelsen är avsedd att vara längst ett år.

Utlandsk sjöman på svenskt handelsfartyg är försäkrad för tilläggspension även om han eller hon inte är bosatt i riket.

Sävitt angår försäkringen för tilläggspension är den som enligt 4 kap. 1 § lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension m.m. eller 11 kap. 6 § denna lag, i detta lagrums lydelse före den 1 januari 1999, tillgodoräknats pensionspådrag försäkrad, även om han eller hon inte längre uppfyller förutsättningarna enligt första eller andra stycket.

Den som av en statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning

¹ Lagen omt Ent 1982:120.
Senaste lydelse av
1 kap. 4 § 1998:677
1 kap. 5 § 1991:508
2 kap. 8 § 1994:1814
5 kap. 2 § 1992:1277
5 kap. 16 § 1992:1277.
skall anses bosatt i riket under hela utsändningstiden även om denna är avsedd att vara längre än ett år. Detta gäller även medföljande make samt barn som inte fyllt 18 år. Med make likställs den som utan att vara gift med den utsände lever tillsammans med denne, om de tidigare har varit gifta eller gemensamt har eller har haft barn.

2 kap.
10 §³

Frågor om ersättning enligt detta kapitel prövas i andra fall än som avses i andra stycket av den allmänna försäkringkassa, hos vilken den försäkrade är inskriven eller skulle ha varit inskriven, om han uppfyllt åldersvillkoret i 1 kap. 4 §. Denna försäkringkassa får dock uppdra åt en annan försäkringkassa att pröva sådana frågor.

Frågor om ersättning enligt 2, 3 och 6 §§ samt ersättning enligt 4 och 5 §§ som inte hänför sig till visst vårdättfälle prövas av den försäkringkassa inom vars verksamhetsområde vårdgivaren eller annan som får ersättning bedriver sin verksamhet. Detsamma gäller ersättning i övrigt i de fall där den försäkrade eller vårdtagaren inte är och inte heller under den förutsättning som sagts i första stycket skulle ha varit inskriven hos allmän försäkringkassa. Frågor om ersättning enligt 5 § får efter bemynigande av regeringen även prövas av Riksförsäkringsverket.

3 kap.
1 §⁴

Hos allmän försäkringkassa inskriven försäkrad har enligt vad

³ Senaste lydelse 1997:1307.
nedan sägs rätt till sjukpenning, om hans sjukpenninggrundande inkomst uppgår till minst 24 procent av basbeloppet.

Villkoret om inskrivning hos försäkringskassan för rätt till sjukpenning anses uppfyllt om det har berott på åldersregeln i 1 kap. 4 § att villkoret inte har kunnat uppfyllas.

Rätt till sjukpenning enligt detta kapitel föreligger inte på grundval av anställningsförhållanden för tid som ingår i en sjuklöneperiod, under vilken den försäkrades arbetsgivare har att svara för sjuklön enligt lagen (1991:1047) om sjuklön.

2 §

Sjukpenninggrundande inkomst är den årliga inkomst i pengar som en försäkrad kan antas komma att tills vidare få för eget arbete, antingen såsom arbetstagare i allmän eller enskild tjänst (inomst av anställning) eller på annan grund (inomst av annat förvärvsarbete). Som inkomst av anställning räknas dock inte ersättning från en arbetsgivare som är bosatt utomlands eller en utländsk juridisk person, om arbetet har utförts i arbetsgivarens verksamhet utom riket. I fråga om arbete som utförs utomlands av den som av en statlig arbetsgivare sätts till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning bortses vid beräkningen av sjukpenninggrundande inkomst från sådana lönetillägg som betingas av ökade levnadskostnader och andra särskilda förhållanden i sysselsättninglandet. Som inkomst av anställning eller inkomst av annat förvärvsarbete räknas inte heller intäkt som avses i 32 § 1 mom. första stycket h och i kommunal- skattelagen (1928:370) eller sådan ersättning som anges i 1 § första

Vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst bortses från sådan inkomst av anställning och annat förvärvsarbeke som överstiger sju och en halv gånger prisbasbeloppet. Det belopp som sålunda skall undantas skall i första hand räknas av från inkomst av annat förvärvsarbeke. Ersättning för utfört arbet e i annan form än pension räknas som inkomst av anställning, såvvida ersättningen under ett år uppgår till minst 1 000 kronor, även om mottagaren inte är anställd hos den som utger ersättningen. I nu angivna fall skall den som utför arbetet anses såsom arbetstagare och den som utger ersättningen såsom arbetsgivare. Kan ersättning för arbete för någon annans räkning under året inte antas uppgå till minst 1 000 kronor, skall ersättningen från denne inte tas med vid beräkningen av den sjukpenninggrundande inkomsten i annat fall än då den utgör inkomst av näringsverksamhet. Vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst av anställning skall bortses från ersättning som enligt 2 a § skall anses som inkomst annat förvärvsarbeke samt ersättning som idrottsutövare får från sådan ideell förening som avses i 7 § 5 mom. lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt och som har till huvudsakligt syfte att främja idrottslig verksamhet, om ersättningen från föreningen under året inte kan antas uppgå till minst ett halvt prisbasbelopp. Vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst av anställning bortses även från ersättning från en stiftelse som har till väsentligt ändamål att tillgodose ekonomiska intressen hos dem som är eller har varit anställda hos en arbetsgivare som lämnat bidrag till stiftelsen (vinstandelsstiftelse) eller från en annan juridisk person med motsvarande ändamål, om ersättningen avser en sådan anställd och inte utgör ersättning för arbete för den juridiska personens räkning. Detta gäller dock endast om de bidrag arbetsgivaren lämnat till den juridiska personen varit avsedda att vara bundna under minst tre kalenderår och att på likartade villkor tillkomma en betydande del av de anställda. Om arbetsgivaren är ett fämansföretag eller ett famansägt handelsbolag skall vid beräkningen inte bortses från ersättning som den juridiska personen lämnar till sådan företagsledare eller delägare i företaget eller denne närstående person som avses i punkt 14 av anvis-

Beräkningen av den sjukpenninggrundande inkomsten skall, där förhållandena inte är kända för försäkringskassan, grundas på de upplysningar som kassan kan inhämta av den försäkrade eller dennes arbetsgivare eller som kan framgå av den uppskattnings, som vid taxering gjorts av den försäkrades inkomst. Semesterlön får inte inräknas i den sjukpenninggrundande inkomsten till högre belopp än vad som skulle ha utgivits i lön för utfört arbete under motsvarande tid. En liknande begränsning skall gälla semesterersättning. Inkomst av arbete för egen räkning får ej beräknas högre än som motsvarar skäl av avlo för liknande arbete för annans räkning.

2 a §

Vid beräkning av sjukpenninggrundande inkomst skall ersättning från en arbetsgivare som är bosatt utomlands eller är en utländsk juridisk person anses som inkomst av annat förvärvssarbete, om ersättningen avser arbete som utförts inom riket samt arbetsgivaren och arbetstagaren träffat överenskommelse om att ersättningen skall hänföras till sådan inkomst.

Som inkomst av annat förvärvssarbete räknas dessutom ersättning för arbete under förutsättning att ersättningen betalas ut
1. till mottagare som har en F-skattesedel antingen när ersättningen bestäms eller när den betalas ut,
2. till mottagare som har en A-skattesedel eller en F-skattesedel med villkor enligt 4 kap. 9 § skattebetalningslagen (1997:483) eller som saknar skattesedel på preliminär skatt, om ersättningen tillsammans med annan ersättning för arbete från samma utbetalare under inkomståret kan antas komma att understiga 10 000 kronor och utbetalaren är en fysisk person eller ett dödsbo samt vad som utbetalats inte utgör utgift i en av utbetalaren bedriven näringsverksamhet,
3. till delägare i handelsbolag av bolaget,
4. till medlem i europeisk ekonomisk intressegruppering eller gruppeeringen.

Om i fall som avses i andra stycket 1 mottagaren har en F-skattesedel med villkor enligt 4 kap. 9 § skattebetalningslagen, räknas ersättningen som inkomst av annat förvärvssarbete bara om F-skattesedeln skriftligen åberopas.

Den allmänna försäkringsskassan skall i samband med inskrivning av en försäkrad besluta om den försäkrades tillhörighet till sjukenningen förändringen. I fråga om en försäkrad som avses i 1 § första stycket skall kassan samtidigt fastställa den försäkrades sjukpenninggrundande inkomst. Sådan fastställelse skall också ske för försäkrad som avses i 1 § andra stycket så snart anmälan om hans inkomstförhållanden gjorts hos kassan. Av beslutet skall framgå i vad mån den sjukpenninggrundande inkomsten är att hänföra till anställning eller till annat förvärvsarbete. Sjukpenningförsäkringen skall omprövas

a) när kassan fått kännedom om att den försäkrades inkomstförhållanden eller andra omständigheter har undergått ändring av betydelse för rätten till sjukpenning eller för sjukpenningens storlek,

b) när förtidspension eller särskild efterlevandepension enligt denna lag beviljas den försäkrade eller redan utgående sådan pension ändras med hänsyn till ändring i den försäkrades arbetsförstånd eller, vid särskild efterlevandepension, förmåga eller möjlighet att bereda sig inkomst genom arbete,

c) när delpension enligt särskild lag beviljas den försäkrade eller redan utgående sådan pension ändras med hänsyn till ändring i den försäkrades arbets- eller inkomstförhållanden, samt
d) när tjänstebegäran beviljas den försäkrade.

Ändring som avses i första stycket skall gälla från och med den dag då anledningen till ändringen uppkommit. Den sjukpenninggrundande inkomst som ändrats enligt första stycket är gränsvis läggas till grund för ersättning tidigast från och med första dagen i den ersättningsperiod som inträffar i anslutning till att försäkringsskassan fått kännedom om inkomständringen.

Under tid som anges under 1–6 får, om inte första stycket b, c eller d är tillämpligt, den fastställda sjukpenninggrundande inkomstens sänkning lägst till vad den skulle ha varit närmast dessförinnan om försäkringsskassan då känt till samtliga förhållanden. Detta gäller tid då den försäkrade


7 Senaste lydelse 1997:1227.
2. genomgår vuxenutbildning för utvecklingsstörda (särvux) och upp-
bär timersättning för studierna,

3. är inskriven vid arbetsmarknadsinstitut eller genomgår arbetsmark-
nadsutbildning som beslutats av en arbetsmarknadsmyndighet,

4. är gravid och avbryter eller inskränker sitt förvärvsarbede tidigast sex
månader före barnets födelse eller den beräknade tidpunkten härför,

5. är helt eller delvis ledig från förvärvsarbeete för vård av barn, om den
försäkrade är förälder till barnet eller likställs med förälder enligt 1 § för-
äldraledighetslagen (1995:584) och barnet inte har fyllt ett år. Motsvar-
ande gäller vid adoption av barn som ej fyllt tio år eller vid mottagande
av sådant barn i avsikt att adoptera det, om mindre än ett år har förflyt-
sedan den försäkrade fick barnet i sin vård,


För en försäkrad som avses i tredje stycket 1 eller 3 skall försäkrings-
kassan, vid sjukdom under utbildningstiden, beräkna sjukpenningen på en
sjukenninggrundande inkomst som har fastställts på grundval av enbart
den inkomst av eget arbete som den försäkrade kan antas få under denna
tid. Om därom den sjukenninggrundande inkomsten helt eller delvis är
att hänföra till anställning, skall årsarbetstiden beräknas på grundval av
enbart det antal arbetstimmar som den försäkrade kan antas ha i ifrågava-
rande förvärvsarbeete under utbildningstiden.

För en försäkrad som får sådan behandling eller rehabilitering som av-
ses i 7 b § eller 22 kap. 7 § och som under denna tid får livränta enligt
lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring eller motsvarande ersättning
enligt en annan författning skall försäkringskassan, vid sjukdom under
den tid då livränta betalas ut, beräkna sjukpenningen på en sjukenning-
grundande inkomst som har fastställts på grundval av enbart den inkomst
av eget arbete som den försäkrade kan antas få under denna tid.

För en försäkrad som avses i 10 c § första stycket 1 eller 2 skall dock
under studieuppehåll mellan vår- och hösttermin, då den försäkrade inte
uppbär studiesocial förmån som anges i tredje stycket 1, sjukpenningen
beräknas på den sjukenninggrundande inkomst som följer av första-
tredje styckena, om sjukpenningen blir högre än sjukpenning beräknad på
den sjukenninggrundande inkomsten enligt fjärde stycket.

Fjärde stycket tillämpas även för försäkrad som avses i tredje stycket 6
när den försäkrade genomgår grundutbildning som är längre än 60 dagar.

5 b §

För en försäkrad som av
Svenska kyrkan, ett svenskt tros-
samfund, ett organ som är knuten
till ett sådant samfund eller en
svensk ideell organisation som
bedriver biständsverksamhet varit
sänt till ett annat land för arbete
för arbetsgivarens räkning, skall
den sjukenninggrundande in-
komsten vid återkomsten till

8 Senaste lydelse 1993:355.
Sverige fastställas till lägst det be-
lopp som utgörde hans sjukpen-
ninggrundande inkomst omedel-
bart före utlandsresan, om ut-
landsstvistelsen varat högst tre år.
Bestämmelsen i denna paragraf
gäller även den medföljande
maken. Med make likställs den
som utan att vara gift med den
utsände lev tillsammans med
denne, om de tidigare har varit
gifta eller gemensamt har eller har
haft barn.

13 §
Frågor om förmåner enligt detta
kapitel prövas av den allmänna
försäkringskassa hos vilken den
försäkrade är inskriven eller skulle
ha varit inskriven, om han uppfyllt
åldersvillkoret i 1 kap. 4 §. Denna
försäkringskassa får dock uppdra
at en annan försäkringskassa att
pröva sådana frågor med undantag
av frågor som avses i 5 §.

Bestämmelserna i 3, 5 och 8 §§ i fråga om förtidspension tillämpas
även där den försäkrade skulle ha erhållit sådan pension, om han hade
haft rätt till folkpension enligt bestämmelserna i 5 kap.

Har en försäkrad, utan att bestämmelserna i 3 kap. 3 § är tillämpliga,
efter ingången av den månad då han uppnådde sextiofem års ålder,
erhållit sjukpenning under ettundraåttio dagar, får den allmänna försäkr-
ingskassan besluta att sjukpenning inte längre skall utgå.

15 §
Sjukpenning utgår ej för tid då den försäkrade
a) fullgör annan tjänstgöring enligt lagen (1994:1809) om totalför-
svarsplikt än grundutbildning som är längre än 60 dagar;
b) är intagen i sådant hem som avses i 12 § lagen (1990:52) med sär-
skilda bestämmelser om vård av unga med stöd av 3 § sagda lag;
c) är häktad eller intagen i kriminalvårdsanstalt;
d) i annat fall än under b) eller c) sagts av annan orsak än sjukdom
tagits om hand på det allmänna bekostnad;
e) vistas utomlands i annat fall
än då den försäkrade insjuknar
medan han utför arbete som ett led

9 Senaste lydelse 1993:355.
i en hår i riket bedriver verksamhet eller som sjöman anställd på svenskt handelsfartyg eller under sjukdom eller i fall som avses i 7 b § reser till utlandet med för- säringskassans medgivande.


Utan hinder av första stycket utgår sjukpenning till försäkrad som avses under c) vid sjukdom som inträffar under tid då han får vistas utom anstalt och därvid bereds tillfälle att förvärvasbeta.

4 kap.

1 §11

En försäkrad förälder som är inskriven hos allmän försäkringskassa har rätt till föräldrapenning och tillfällig föräldrapenning (föräldrapenningförmåner) enligt detta kapitel.

Föräldrapenningförmåner utges för vård av barn endast om barnet är bosatt här i riket.

Vid adoption av barn får barnet anses bosatt i riket om de blivande adoptivföräldrarna är bosatta i riket.

Regeringen får förordna att tillfällig föräldrapenning, med undantag för förmån enligt 10 § fjärde stycket, får utges även till en förälder som är bosatt i Danmark, Finland eller Norge för vård av barn bosatt i något av dessa länder.

3 §12

Föräldrapenning med anledning av ett barns födelse utges under högst 450 dagar sammanlagt för föräldrarna.

Vid flerbarnsbörd utges föräldrapenning under ytterligare 180 dagar för varje barn utöver det första.

Om föräldrarna gemensamt har vårdnaden om barnet, har varje förälder rätt att uppbära föräldrapenning under hälften av den i första och andra styckena angivna tiden.

En förälder som ensam har vårdnaden om barnet har rätt att själv uppbära föräldrappenningen under hela den tid som anges i första och andra styckena. Det-samma gäller om föräldrarna har gemensam vårdnad om barnet men den andra föräldern inte har rätt till föräldrappenning enligt 1 och 9 §§.

Om en förälder på grund av sjukdom eller handikapp varaktigt saknar förmåga att vårda barnet har den andra föräldern rätt att själv uppbära föräldrappenningen under hela den tid som anges i första och andra styckena.

En förälder kan avstå rätt att uppbära föräldrappenning till förmån för den andra föräldern med undantag för föräldrappenning med belopp motsvarande förälderns sjukpenning såvitt avser en tid om 30 dagar för varje barn, eller vid flerbarnsbörd, för barnen gemensamt. Ett avstående från rätt att uppbära föräldrappenning görs genom skriftlig anmälan till försäkringskassan.

Föräldrappenning utges längst till dess barnet har fyllt åtta år eller till den senare tidpunkt då barnet har avslutat det första skolåret.

9 §

Som villkor för rätt till föräldrappenning gäller att föräldern har varit inskriven hos allmän försäkringskassa under minst 180 dagar i följd närmast före den dag för vilken föräldrappenningen skall utbetalas.

Villkoret om inskrivning hos försäkringskassa eller om försäkring för viss sjukpenning enligt 6 § andra stycket anses uppfyllt om det har berott på åldersreglerna i 1 kap. 4 § att villkoret inte har kunnat uppfyllas. Motsvarande gäller om föräldern inte har varit inskriven eller inte har varit försäkrad för viss sjukpenning, men skulle ha varit det om kassan känt till samtliga förhållanden.

När det skall bestämmas om villkoret om inskrivning hos försäkringskassa eller om försäkring för viss sjukpenning enligt 6 §

Villkoret om försäkring för viss sjukpenning enligt 6 § andra stycket anses uppfyllt om föräldern inte har varit försäkrad för viss sjukpenning, men skulle ha varit det om kassan känt till samtliga förhållanden.

När det skall bestämmas om villkoret om försäkring för viss sjukpenning enligt 6 § andra stycket är uppfyllt för en försäkrad

andra stycket är uppfyllt för en försäkrad som avses i 3 kap. 5 b §, för bortes från tiden för utlands-
vistelsen under förutsättning att den varat högst tre år och för en
förälder som uppburit förtidspen-
sion skall sjukpenninggrundande
inkomst beräknad enligt 3 kap. 5 c § anses ha gällt hela den tid som
föräldern uppburit förtidspension.

5 kap.
1 §

En försäkrad som är bosatt i
Sverige har rätt till folkpension i
form av förtidspension, efterlevan-
depension och handikappersätt-
ning som utgör tillägg till pension
a) enligt 3 och 4 §§ i förhållande
till det antal år för vilka tillgodo-
räknats pensionspoäng för tilläggspen-
sion, eller
b) enligt 5–7 och 9–11 §§ i för-
hållande till det antal år som till-
godoräknats som bosättningstid i
Sverige.

En försäkrad som är bosatt i
Sverige har rätt till folkpension i
form av ålderspension enligt 3 § i
förhållande till det antal år för
vilka tillgodoräknats pensions-
poäng för tilläggspension.

En svensk medborgare som är
bosatt utomlands har rätt till folk-
pension i form av ålderspension,
förtidspension, efterlevandepen-
sion och handikappersättning som
utgör tillägg till pension enligt
första stycket a.

6 §

Som bosättningstid i Sverige tillgodoräknas

a) tid under vilken en person
varit folkbokför i Sverige enligt
folkbokföringslagen (1991:481); vid
flyttning till utlandet skall hän-
som avses i 3 kap. 5 b § skall bort-
es från tiden för utlandsvissten.

När det bestäms om villkoret är
uppfyllt för en förälder som upp-
burit förtidspension skall sjukpen-
ninggrundande inkomst beräknad
enligt 3 kap. 5 c § anses ha gällt
hela den tid som föräldern upp-
burit förtidspension.

Prop. 1998/99:119

syn dock inte tas till tid efter ut-
resan om personen enligt nämnda
lag skall avregistreras som ut-
flyttad.

b) tid under vilken en här folk-
bokförd person före tidpunkten för
folkbokföringen oavbrutet vistats i
Sverige efter att ha ansökt om
uppehållstillstånd enligt 1 kap. 4 §
utlänningslagen (1989:529) eller
motsvarande föreskrift enligt äldre
lag.

c) tid under vilken en svensk
medborgare av svenska kyrkan, ett
svenskt trossamfund, ett organ som
är knutet till ett sådant samfund eller
en svensk ideell organisation
som bedriver biståndsverksamhet
varit sänd till ett annat land för
arbete för arbetsgivarens räkning;
för tid efter år 1992 skall vad som
nu sägs gälla endast om utlands-
vistelsen vara 3 år i följd.

d) tid under vilken en försäkrad
haft inkomst av anställning eller
inkomst av annat förvärvsarbete
som avses i 2 kap. lagen
(1998:674) om inkomstgrundad
ålderspension,

e) tid före år 1993 under vilken
en svensk medborgare haft an-
ställning i ett annat land som
grundat rätt till svensk statligt
reglerad pension, dock inte tid för
vilken rätt till pension grundad på
bosättning i det andra landet före-
ligger om sådan pension kan
utbetalas till den som är bosatt i
Sverige,

f) i den mån regeringen så för-
ordnar tid under vilken en person
som inte fyllt 26 år bedriver stu-
dier i annat land.

Som bosättningstid i Sverige
tillgodoräknas även tid som avses
i 7 och 9 §§.

Som bosättningstid i Sverige en-
ligt första stycket a) tillgodoräknas
inte tid då någon enligt förord-
nande av regeringen med stöd av 1
kap. 3 § fjärde stycket inte skall anses bosatt i Sverige.

Vad som i första stycket sägs om folkbokföring enligt folkbokföringslagen skall gälla också i fråga om kyrkobokföring enligt lag som ersatts av folkbokföringslagen eller enligt motsvarande äldre författning.

Bestämmelsen i första stycket c) gäller även medföljande make samt barn under 18 år till person som där avses.

Bestämmelserna i första stycket d), såvitt gäller tid före år 1993 för vilken den försäkrade tillgodoräknats pensionspoäng enligt 11 kap. i kapitlets lydelse före den 1 januari 1999, och första stycket e) gäller även medföljande make samt barn under 18 år till person som där avses. Som bosättningstid tillgodoräknas dock inte tid för vilken maken eller barnet har rätt till pension grundad på bosättningstid i det andra landet om sådan pension kan utbetalas till den som är bosatt i Sverige.

Vid tillämpningen av bestämmelserna i femte och sjätte styckena skall med make likställas den som, utan att vara gift med den person som avses i första stycket c), d) eller e) levttillsammans med denne, om de tidigare har varit gifta eller gemensamt har eller har haft barn.

11 kap.
1 §¹⁶
Rätt till tilläggspension grundas på inkomst av förvärvarbete. Rätt till tilläggspension grundas på inkomst av förvärvarbete här i landet.


16 kap.
1 §\textsuperscript{17}

Den som önskar pension skall göra ansökan hos allmän försäkringskassa i enlighet med vad regeringen förordnar. I fall som närmare anges av regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, Riksförsäkringsverket, skall försäkringskassan dock utan ansökans besluta om hel ålderspension till en hos kassan inskriiven pensionsberättigad från och med den månad han fyller 65 år, om han inte skriftligen begärt annat.

Uppbärb en försäkrad sjukpenning eller ersättning för sjukhusvård eller rehabiliteringspenning enligt denna lag, får försäkringskassan tillerkänna honom förtidspension utan hinder av att han inte gjort ansökan därom. Detsamma skall gälla då en försäkrad uppbär sjukpenning, ersättning för sjukhusvård eller livränta enligt lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring eller motsvarande ersättning som utgår enligt annan författning eller på grund av regeringens förordnade.

Uppbär en försäkrad sjukbidrag eller har handikappersättning eller vårdbidrag tillerkänts honom för begränsad tid, får den tid för vilken förmånen skall utgå förlängas utan att ansökan har gjorts. Motsvarande gäller i fråga om särskild efterlevande pension som tillerkänts en efterlevande för begränsad tid.

I den mån regeringen så förordnar må allmän försäkringskassa tillerkänna den pensionsberättigade pension enligt denna lag utan hinder av att han icke gjort ansökan därom.

För kostnader för läkarundersökning och läkarutlätande vid ansökan om förtidspension, handikappersättning, vårdbidrag eller särskild efterlevande pension skall ersättning lämnas i enlighet med vad regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, Riksförsäkringsverket föreskriver.

20 kap.
1 §\textsuperscript{18}

I denna lag avses, där ej annat framgår, med år kalenderår och med månad kalendermånad.

\textit{Med sjöman avses, där ej annat framgår, arbetstagare som enligt sjömanslagen (1973:282) anses som sjöman.}

\textit{Med anställning på svenskt handelsfartyg likställes anställning på

\textsuperscript{17} Senaste lydelse 1992:1277.
\textsuperscript{18} Senaste lydelse 1996:1336.
utländskt handelsfartyg som svensk redare förhyl i huvudsak obemannat, om anställningen sker hos denne eller någon av honom anlitad arbetsgivare. Uthyres svenskt handelsfartyg till utländsk redare i huvudsak obemannat, äga bestämmelserna i denna lag tillämpning om anställningen sker hos fartygets ägare eller någon av denne anlitad arbetsgivare.

21 kap.
1 §

Den som är inskriven hos en allmän försäkringskassa, men inte är försäkrad för en sjukpenning som, beräknad enligt 3 kap. 4 § första stycket 2, uppgår till 60 kronor, skall kunna genom frivilliga avgifter försäkra sig för erhållande av sjukpenning eller sjukpenningstillägg.

Den som inte har rätt till sjukpenning enligt 3 kap. 1 § får försäkra sig för sjukpenning som uppgår till lägst 20 kronor och högst 60 kronor. Den som har rätt till sjukpenning enligt 3 kap. 1 § får försäkra sig för sjukpenningstillägg, som tillsammans med den sjukpenning som han är berättigad till enligt 3 kap. 4 § första stycket 2 uppgår till lägst 20 kronor och högst 60 kronor.

En frivillig försäkring påverkas inte av att den försäkrades sjukpenning enligt 3 kap., under där angivna förutsättningar, beräknas med tillämpning av 5 § sjätte stycket eller 10 a eller 10 b § nämnda kapitel.

Försäkringen skall efter den försäkrades val gälla med en karenstid av 3 eller 30 dagar eller utan sådan karenstid.

Rätt till inträde i den frivilliga försäkringen eller förkortning av gällande karenstid enligt fjärde stycket tillkommer endast den som är under 55 år.

Ersättning enligt denna paragraf utges inte för tid efter ingången av den månad då den försäkrade börjar uppbära hel förtids- eller ålderspension.

19 Senaste lydelse 1995:1478.
22 kap.

1 §20

En försäkrad som är inskriken hos allmän försäkringskassa eller har rätt till sjukpenning enligt 3 kap. I § andra stycket har möjligheter till rehabilitering och rätt till rehabiliteringsersättning enligt vad som anges i detta kapitel.

2 §21

Rehabilitering enligt detta kapitel skall syfta till att återge den som har drabbats av sjukdom sin arbetsförmåga och förutsättningar att försörja sig själv genom förvärvsarbetet.

Rehabiliteringsåtgärder skall planeras i samråd med den försäkrade och utgå från dennes individuella förutsättningar och behov.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela särskilda föreskrifter om rehabilitering när det gäller en försäkrad som inte är bosatt här i landet.

17 §22

Frågor som avses i detta kapitel prövas av den allmänna försäkringskassa hos vilken den försäkrade är inskriken eller skulle ha varit inskriken om han hade uppfyllt åldersvillkoret i 1 kap. 4 §. Denna försäkringskassa får dock uppdrå att en annan försäkringskassa att pröva sådana frågor.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

2. Åldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om förmåner som avser tid före ikraftträdandet.

3. Åldre bestämmelser tillämpas också beträffande tillgodoräknande av bosättningstid i Sverige enligt 5 kap. vad gäller tid före ikraftträdandet.

---

2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1962:382)
angående införande av lagen om allmän försäkring

Härigenom föreskrivs att § 32 lagen (1962:382) angående införande av
lagen om allmän försäkring skall ha följande lydelse.

**Nuvarande lydelse**

Fråga rörande änkepension i
anledning av dödsfall, som in-
träffat före den 1 juli 1960, skall
prövas av den allmänna försäkr-
ningskassa, **hos vilken** den försäkr-
rade är inskriven.

**Föreslagen lydelse**

**32 §**

Fråga rörande änkepension i
anledning av dödsfall, som in-
träffat före den 1 juli 1960, skall
prövas av den allmänna försäkr-
ningskassa **som enligt 5 kap.**
**socialförsäkringslagen (1999:000)**
**skall avgöra ett ärende avseende**
den försäkrade.

Vid omräkning av förmånsbeloppen för änkepensioner till följd av änd-
rade förhållanden gäller i tillämpliga delar bestämmelserna i § 9 lagen
(1994:308) om bostadstillägg till pensionärer.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

---

2.4 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension

dels att 1 kap. 7 och 9 §§, 2 kap. 11 och 12 §§, 12 kap. 7 § och 15 kap. 18 § skall upphöra att gälla,
dels att 1 kap. 4 §, 2 kap. 2, 6 och 10 §§, 12 kap. 1 §, 13 kap. 4 §, 15 kap. 4 § skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

4 §

Försäkrade för inkomstgrundad ålderspension är dels svenska medborgare, dels personer som utan att vara svenska medborgare är bosatta i Sverige.

Utlandska sjömän på svenska handelsfartyg är försäkrade för inkomstgrundad ålderspension även om de inte är bosatta i landet.

En person som uppbär förtidspension som har beräknats enligt 13 kap. 2 § lagen (1962:381) om allmän försäkring är alltid försäkrad för inkomstgrundad ålderspension beräknad på denna förtidspension.

2 kap.

2 §

För varje år som en person har varit försäkrad enligt 1 kap. 4 § första eller andra stycket och har haft inkomster som är pensionsgrundande, skall hans eller hennes pensionsgrundande inkomst fastställas. Detta gäller dock endast om summan av de inkomster som är pensionsgrundande uppgått till minst 24 procent av det för intjänandeåret gällande prisbasbeloppet enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring.

Fastställande enligt första stycket skall inte göras för år före det år då den försäkrade fyllt 16 år. För det år då den försäkrade har avlidit skall
pensionsgrundande inkomst inte fastställas i annat fall än om överföring av pensionsrätt för premiepension till den avlidnes make skall göras för det året. För den som är född år 1937 eller tidigare skall pensionsgrundande inkomst inte heller fastställas för år efter det då den försäkrade har fyllt 64 år eller för tidigare år under vilket han eller hon hela året har uppburt hel ålderspension enligt denna lag eller enligt lagen om allmän försäkring.

6 §
Pensionsgrundande inkomst av annat förvärvsarbete är

1. inkomst av näringsverksamhet här i landet i vilken den försäkrade har arbetat i inte oväsentlig omfattning (aktiv näringsverksamhet),

2. tillfällig förvärvsinkomst av självständigt bedriven verksamhet,

3. ersättning för arbete för någon annans räkning i pengar eller andra skattepliktiga förmåner,

4. sjukpenning och rehabiliteringspenning enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring samt sjukpenning enligt lagen (1976:380) om arbetskedsförsäkring eller motsvarande ersättning som har utgetts enligt annan författning eller på grund av regeringens förordnande, i den utsträckning ersättningen har trätt i stället för inkomst som anges i 1–3,

5. stipendium som enligt punkt 12 sjunde stycket av anvisningarna till 32 § kommunalstattelagen (1928:370) skall tas upp som intäkt av tjänst.

Första stycket gäller endast i den utsträckning inkomsten inte skall räknas som inkomst av anställning, såvida inte inkomsten utgör ersättning för utfört arbete från ett handelsbolag eller en europeisk ekonomisk intressegruppering eller från en delägare i handelsbolaget respektive en medlem i intressegrupperingen.

Bedömningen i första stycket 1 skall göras för varje förvärvskälla enligt kommunalstattelagen för sig.

10 §
Lön eller annan ersättning som den försäkrade har fått från en arbetsgivare som är bosatt utomlands eller är utländsk juridisk person och som saknar fast driftställe i Sverige är, om inte annat följer av 11 §, pensionsgrundande som inkomst av anställning endast om den försäkrade

1. har sysselsatts här i landet, eller

2. har tjänstgjort som sjöman ombord på svenskt handelsfartyg.

Ersättning som avses i första

Lön eller annan ersättning som den försäkrade har fått från en arbetsgivare som är bosatt utomlands eller är utländsk juridisk person och som saknar fast driftställe i Sverige är pensionsgrundande som inkomst av annat förvärvsarbete om arbetsgivaren och arbetstagaren har träffat överenskommelse om detta.

Prop. 1998/99:119
stycket 1 skall räknas som inkomst av annat förvärvsarbete om arbetsgivaren och arbetstagaren har träffat överenskommelse om detta.

12 kap.

1 §

Ålderspension enligt denna lag betalas ut efter ansökan. Sådan ansökan skall göras skriftligen hos den allmänna försäkringskassan. En pensionsberättigad som är född under något av åren 1938–1953 och som uppbär inkomstpension utan att ha rätt till tilläggs pension skall dock, utan särskild ansökan, erhålla tilläggs pension från och med den månad då han eller hon fätt rätt till sistnämnda pension.

Om en person som har rätt till ålderspension enligt denna lag och är inskriven hos en allmän försäkringskassa inte tre månader före ingången av den månad då han eller hon fyller 70 år har ansökt om uttag av inkomst- eller tilläggs pension skall den allmänna försäkringskassan utreda om den pensionsberättigade vill ta ut ålders pension. För den som månaden före den då han eller hon fyller 65 år har uppburat förtidspension eller särskild effterlevandepension enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring skall motsvarande gälla, om ansökan om inkomst- eller tilläggs pension enligt denna lag inte har gjorts senast förstnämnda månad.

Om en person som har rätt till ålderspension enligt denna lag och är bosatt i Sverige inte tre månader före ingången av den månad då han eller hon fyller 70 år har ansökt om uttag av inkomst- eller tilläggs pension, skall den allmänna försäkringskassan utreda om den pensionsberättigade vill ta ut ålderspension. För den som månaden före den då han eller hon fyller 65 år har uppburat förtidspension eller särskild efterlevandepension enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring skall motsvarande gälla, om ansökan om inkomst- eller tilläggs pension enligt denna lag inte har gjorts senast förstnämnda månad.

13 kap.

4 §


Andra beslut enligt denna lag än sådana som avses i 1 och 2 §§ skall fattas av den allmänna för- säkringskassa som enligt 5 kap. socialförsäkringslagen (1999:000) skall avgöra ett ärende avseende den försäkrade.
Den försäkringskassa som avses i första stycket skall även handlägga andra ärenden enligt denna lag än sådana som avses i 1 och 2 §§.
Ändring och omprövning av beslut enligt denna lag som har meddelats av en allmän försäkringskassa skall göras av samma försäkringskassa.

15 kap.1
4 §

Den försäkrade skall skriftligen underrättas om beslut enligt 2–4 kap. senast den 31 mars året efter fastställelseåret. Av underrättelsen skall framgå hur man begär omprövning av beslutet. Sådan underrättelse behöver dock inte sändas till en försäkrad som avses i 1 kap. 4 § andra stycket.


1. Denna lag trädde i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas förforande i fråga om inkomstgrunderna för tid före ikraftträdandet.

---

1 Senaste tydelse prop. 1998/99:73.
2.5 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:675) om införande av lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension

2.6 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:702) om garantipension

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1998:702) om garantipension dels att 4 kap. 2 och 3 §§ skall upphöra att gälla,
dels att 2 kap. 1, 2 och 4 §§ samt 4 kap. 1 § skall ha följande lydelse,
dels att det i lagen skall införas en ny paragraf, 1 kap 1 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

1 kap.
1 a §

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisitation och om handläggning av ärenden, m.m.

2 kap.
1 §


2 §

Som försäkringstid för garantipension skall även tillgodoräknas tid under vilken en person före tidpunkten för bosättning enligt 1 § oavbrutet har vistats i Sverige efter att ha ansökt om uppehållstillstånd.

4 §

En svensk medborgare som av Svenska kyrkan har varit sänd till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning skall som försäkringstid för garantipension även tillgodoräknas denna tid.
dock längst tre år i följd. Dessamma gäller för en svensk medborgare som har varit utsänd av ett annat svenskt trossamfund, ett organ som är knutet till ett sådant samfund eller en svensk ideell organisation som bedriver biståndsverksamhet. Vid beräkningen skall bortses från tid för vilken den utsändes, vid bosättning i Sverige, har rätt till sådan pension från det andra landet som inte enligt 3 kap. 3 § skall ligga till grund för beräkning av garantipension.

Bestämmelsen i första stycket gäller även medföljande make och den som enligt 1 kap. 4 § under utsändningstiden var att likställa med make.

4 kap.
1 §

För garantipension gäller i tillämpliga delar följande bestämmelser i lagen (1998:674) om inkomstgrunderd ålderspension:
– 12 kap. 1 och 2 §§ om ansökan,
– 12 kap. 3 § första stycket samt andra stycket första och andra meningen om återkallelse och minskning,

– 12 kap. 5 § första och andra styckena samt 6–8 §§ om utbetalning,

– 14 kap. 1 § första och tredje styckena om återbetalning, och
– 14 kap. 7 och 8 §§ om avdrag på pension.

Vid samtidig utbetalning av garantipension och pension enligt lagen om inkomstgrunderd ålderspension skall avrundning enligt 12 kap. 5 § andra stycket lagen om inkomstgrunderd ålderspension ske på garantipensionen.

Prop. 1998/99:119
2.7 Förslag till lag om ändring i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag att 1, 1 a och 4 §§ skall ha följande lydelse.

**Nuvarande lydelse**

**Föreslagen lydelse**

1 §

För barn, som är bosatt i Sverige, skall av allmänna medel såsom bidrag till barnets uppehälle och uppostran lämnas allmänt barnbidrag med 9 000 kronor om året i enlighet med vad nedan närmare stadgas.


---

1 Senaste lydelse 1997:1316.
Frågor om allmänna barnbidrag handhas av Riks försäkringsverket och de allmänna försäkringskassorna.

**Beslut om allmänt barnbidrag**
fattas av den allmänna försäkringskassa, hos vilken den som uppbr. bidraget är inskriven eller skulle ha varit inskriven, om han uppfyllt åldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring.

**4 §**
Rätten att uppbära allmänt barnbidrag för ett barn tillkommer, där barnet står under föräldrarnas gemensamma vårdnad, barnets moder eller, om föräldrarna gjort anmälan härom till allmän försäkringskassa, barnets fader. Är den förälder som uppbär bidrag enligt vad nu har sagtits till följd av frånvaro, sjukdom eller annan orsak för längre tid förhindrad att deltaga i vårdnaden, skall rätten att uppbära bidraget i stället tillkomma den andra föräldern. Om föräldrarna gemensamt har vårdnaden om ett barn men barnet varaktigt bor tillsammans med endast en av dem, tillkommer rätten att uppbära allmänt barnbidrag efter anmälan den förälder som barnet bor hos. Står barnet ej under föräldrarnas gemensamma vårdnad, tillkommer rätten att uppbära bidraget den som har vårdnaden om barnet. Har två särskilt förordnade vårdnads- havare utsettats att utöva vårdnaden gemensamt, skall vad som nyss har sagtits om barnets fader och moder i stället gälla den manlige respektive den kvinnliga vårdnadshavaren.

---

3 Senaste lydelse 1994:1441.
I fråga om rätten att uppbära allmänt barnbidrag likställs med föräldrar de, som med socialnämndens tillstånd har tagit emot ett utländskt barn för vård och fostran i syfte att adoptera det.

Allmän försäkringskassa får på framställning av socialnämnd förordna att allmänt barnbidrag för barn, som genom socialnämndens försorg placerats i enskilt hem, skall uppbäras av den som fostrar barnet. Har barnet placerats i enskilt hem av annan än socialnämnd, får sådant förordnande meddelas på framställning av den som enligt första stycket uppbär bidraget.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om barnbidrag för tid före ikraftträdandet.
2.8 Förslag till lag om ändring i föräldrabalken

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 17 b § föräldrabalken\(^1\) skall ha följande lydelse.

**Nuvarande lydelse**

**Föreslagen lydelse**

6 kap.

17 b §\(^2\)

Har en socialnämnd godkänt ett avtal om vårdnad, skall ett meddelande om avtalets innehåll sändas samma dag till

1. skattemyndigheten i den region där barnet är eller senast har varit folkbokfört,
2. om avtalet gäller ett barn som har fyllt 15 år: Centrala studiestödsnämnden,
3. den allmänna försäkringskassa där vårdnadshavaren är inskriven eller skulle ha varit inskriven om vårdnadshavaren hade uppfyllt åldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring. Innebär avtalet att föräldrarna skall ha gemensam vårdnad om barnet, skall meddelandet sändas till den försäkringskassa där modern är eller skulle ha varit inskriven.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

---

\(^1\) Balken omtryckt 1995:974.
\(^2\) Senaste lydelse 1998:713.
2.9 Förslag till lag om ändring i lagen (1969:205) om pensionstillskott

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (1969:205) om pensionstillskott skall ha följande lydelse.

1 §


Pensionstillskott utges endast till den som är bosatt i Sverige. I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvistelse och handläggning av ärenden, m.m.

1 Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2 Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om pensionstillskott för tid före ikraftträdandet.

1 Senaste lydelse 1998:705.
2.10 Förslag till lag om ändring i studiestödslagen
(1973:349)

Härigenom föreskrivs att 4 kap. 32 § studiestödslagen (1973:349)²
skall ha följande lydelse.

**Nuvarande lydelse**

**Föreslagen lydelse**

### 4 kap.

**32 §**

Studerande har rätt till studie-
medel endast för sådan sjukperiod
eller del därav som godkänts av
den allmänna försäkringskassa,
hos vilken den studerande är in-
skriven.

Studerande har rätt till studie-
medel endast för sådan sjukperiod
eller del därav som godkänts av
den allmänna försäkringskassa
som enligt 5 kap. socialförsäk-
ringslagen (1999:000) skall av-
göra ett ärende avseende stude-
rande.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

---

² Lagen omtryckt 1987:303.
2.11 Förslag till lag om ändring i lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1976:380)¹ om arbetsskadeförsäkring

dels att 8 kap. 2 § skall upphöra att gälla,
dels att 1 kap. 1 §, 3 kap. 1 och 2 §§ samt 8 kap. 1, 3 och 5 §§ skall ha följande lydelse,

Nuvarande lydelse

**Föreslagen lydelse**

1 kap.

1 §

**Den som förvärvsarbetar i verksamhet här i riket är försäkrad för arbetsskada enligt denna lag.**

**I denna lag finns bestämmelser om försäkring för arbetsskada.**

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisitation och handläggning av ärenden, m.m.

Försäkringen skall även gälla den som genomgår utbildning i den man utbildningen är förenad med särskild risk för arbetsskada. Regeringen eller myndighet som regeringen bestämmer meddelar närmare föreskrifter härom.

Annan förvärvsarbetande än arbetsstagare är försäkrad under förutsättning att han är bosatt i Sverige.

Första stycket gäller även arbete som en arbetstagare utför utomlands, om arbetet avses vara högst ett år och arbetstagaren är utsänd av en arbetsgivare med verksamhet här i riket. Om regeringen inte föreskriver annat skall en arbetstagare som av en statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning vara försäkrad för arbetsskada under hela utsändningstiden.

¹ Lagen ombyckt 1993:357.
Senaste lydelse av 8 kap. 2 § 1998:1758.
även om denna är avsedd att vara längre än ett år.

 Första stycket gäller ej om en utländsk arbetsgivare sänder arbetstagare till Sverige för arbete som avses vara högst ett år.

3 kap.
1 §

Är den skadade sjukförsäkrad enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring har han vid arbetsskada rätt till samma förmåner från sjukförsäkringen som vid anannan sjukdom.

2 §
Är någon som avses i 1 § inte berättigad till sjukpenning från sjukförsäkringen eller är den skadade inte sjukförsäkrad enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring, har han vid arbetsskada rätt till förmåner från arbetsskadeförsäkringen i enlighet med vad som skulle ha utgått om 2, 3 och 22 kap. lagen om allmän försäkring hade varit tillämpliga på honom. Sjukpenning utgår dock inte till arbetstagare som enligt 3 kap. 16 § första stycket lagen om allmän försäkring har undantagits från rätt till sjukpenning vid sjukdom.

8 kap.
1 §

Underrättelse om arbetsskada skall beträffande arbetstagare omedelbart lämnas till den arbetsgivare hos vilken arbetstagaren var anställd när skadan inträffade. Har skada till följd av annat än olycksfall visat sig först efter det den försäkrade har upphört att vara utsatt för inverkan som har orsakat skadan, skall underrättelse lämnas till den arbetsgivare hos vilken den försäkrade senast var utsatt för sådan inverkan. Finns någon som
på arbetsgivarens vägnar förstår arbetet, får underrättelsen i stället lämnas till denne. Beträffande för- 
säkrad som avses i 1 kap. 1 § andra stycket skall vad i detta kap-
itet sägs om arbetsgivare gälla rektorn eller annan som förestår 
utbildningen.

Arbetsgivare eller arbetsföreståndare som genom underrättelse enligt första stycket eller på annat sätt har fått kännedom om inträffad arbets-
skada är skyldig att omedelbart anmäla skadan till allmän försäkrings-
kassa. Annan försäkrad aktör skall självt anmäla arbetsskada till 
försäkringskassan. Har han avlidit till följd av skadan, skall anmälan 
göras av den som har rätt att företräda dödsboet.

Anmälan enligt andra stycket skall göras enligt föreskrifter som
meddelas av regeringen. Nödvändiga utgifter för läkarutlätanden ersättas i enlighet med vad rege-
ringen föreskriver.

Den allmänna försäkringskassa som avses i 2 § första stycket skall
så snart det kan ske bestämma den ersättning som skall betalas ut. 
Denna försäkringskassa får dock uppdra åt en annan försäkrings-
kassa att bestämma ersättningen.

Frågan om den försäkrade har ådragit sig en arbetsskada skall endast 
prövas i den mån det behövs för att bestämma ersättning enligt denna lag. 
Bestämmelsen i 20 kap. 2 a § lagen (1962:381) om allmän försäkring om 
förordnande till dess slutligt beslut kan fattas gäller även i fråga om er-
sättning från arbetsskadeförsäkringen.

Beslut som meddelas enligt denna lag skall gälla omedelbart, om ej 
annat föreskrivs i beslutet eller bestäms av den myndighet som har att 
ärva beslutet.

Ersättning betalas ut i den ord-
ning som regeringen föreskriver. 
Bestämmelsearna i 16 kap. 12 och 

på arbetsgivarens vägnar förstår arbetet, får underrättelsen i stället 
lämnas till denne. Beträffande för-
säkrad som avses i 3 kap. 15 § socialförsäkringslagen (1999:000) 
skal vad i detta kapitel sägs om 
arbetsgivare gälla rektorn eller an-
nan som förestår utbildningen.

Anmälan enligt andra stycket skall göras enligt föreskrifter som 
meddelas av regeringen till den 
allmänna försäkringskassa som 
avses i 5 kap. socialförsäkrings-
lagen. Nödvändiga utgifter för 
läkarutlätanden ersätts i enlighet 
med vad regeringen föreskriver.

3 §

Den allmänna försäkringskassan 
som avses i 2 § första stycket skall 
så snart det kan ske bestämma den 
ersättning som skall betalas ut. 
Denna försäkringskassa får dock 
upprå åt en annan försäkrings-
kassa att bestämma ersättningen.

5 §

Ersättning betalas ut i den ord-
ning som regeringen föreskriver. 
Bestämmelsearna i 16 kap. 12 §
lagen (1962:381) om allmän för-

försäkring om utbetalning till annan än den förmånsberättigade och om utbetalning utom riket har motsvarande tillämpning i fråga om ersättning från arbetsskadeförsäkringen.

---

2. Äldre bestämmelser i 1 kap. tillämpas fortfarande i fråga om skador som har inträffat före ikraftträdandet.
2.12 Förslag till lag om ändring i lagen (1977:267) om krigsskadeersättning till sjömän

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (1977:267) om krigsskadeersättning till sjömän skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

2 §


Lagen gäller ej den som har rätt till ersättning enligt lagen om arbetskademänsförsäkring eller tjänstgör på krigsfartyg eller skadas i krig i vilket Sverige befinner sig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1984:989) om socialförsäkringsväsendet under krig och krigsfara
dels att rubriken närmast före 4 § skall ha följande lydelse,
dels att 4 § skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Inskrivning i försäkringskassa m.m.

Föreslagen lydelse

Anmälan till försäkringskassa m.m.

4 § En allmän försäkringskassa får underlåta att enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring skriva in en försäkrad till dess fråga uppkommer om rätten till en försäkringsförmån. I sådant fall gäller inskrivningen från och med den tidpunkt då den försäkrade skulle ha varit inskriven enligt nämnda lag.

Om försäkringskassan i samband med inskrivning enligt första stycket beslutar om tillhörighet till sjukpenningförsäkringen, gäller beslutet i den delen från den tidigare tidpunkt då sådana förhållanden inträtt att den försäkrade skulle ha varit sjukpenningförsäkrad, dock tidigast från och med den dag då inskrivningen skall gälla.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2.14 Förslag till lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag

Härigenom föreskrivs att 5 och 6 §§ lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

5 §

Förlängt barnbidrag lämnas endast till elever som är bosatta i Sverige. År eleven inte svensk medborgare, gäller därtöver att eleven vistas här i landet sedan minst sex månader.

För förlängt barnbidrag enligt 4 § tillämpas i fråga om bosättningen här i landet de föreskrifter om bosättning som gäller för allmänt barnbidrag vid utlandsvisstelse enligt lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag.

Förlängt barnbidrag utges inte för tid då dagersättning enligt 17 § lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m. fl. lämnas till eleven.

6 §

Frågor om förlängt barnbidrag handhas av riksförsäkringsverket och de allmänna försäkringskassorna. Beslut om förlängt barnbidrag fattas av den allmänna försäkringskassa hos vilken den som upphör bidraget är inskriven.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om förlängt barnbidrag för tid före ikraftträdandet.

Föreslagen lydelse

5 §

Förlängt barnbidrag lämnas endast till elever som är bosatta i Sverige.

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m.

6 §

Frågor om förlängt barnbidrag handhas av Riksförsäkringsverket och de allmänna försäkringskassorna.

---

1 Senaste lydelse 1994:140.
2.15 Förslag till lag om ändring i lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bilstöd till handikappade

Härigenom föreskrivs att 2 a och 3 §§ lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bilstöd till handikappade skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

<table>
<thead>
<tr>
<th>Föreslagen lydelse</th>
</tr>
</thead>
</table>

2 a §¹

Rätt till bidrag som avses i 1 § har den som är försäkrad enligt 1 kap. 3 § första stycket lagen (1962:381) om allmän försäkring och är bosatt i Sverige. Bidrag lämnas också till den som, utan att vara bosatt i Sverige, har rätt till vårdförmåner i Sverige vid sjukdom enligt vad som följer av förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen.

3 §²

Frågor om bidrag prövas av den försäkringsskassa, hos vilken den sökande är inskriven eller, om den sökande inte är inskriven hos försäkringsskassa, av den kassa inom vars område den sökande eller dennes familjemedlem är förvärvsverksam eller registrerad som arbetssökande.

I försäkringskassan avgörs frågor om rätt till bidrag av socialförsäkringsnämnd.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande på en ansökan som gjorts före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 1994:1752.
2.16 Förslag till lag om ändring i lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn

Härigenom föreskrivs att 3 och 7 §§ lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn skall ha följande lydelse.

**Nuvarande lydelse**

**Föreslagen lydelse**

3 §

*I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och om handläggning av ärenden, m.m.*

Som villkor för **bidrag skall gälla** att adoptivföräldrarna var bosatta här i landet när de fick barnet i sin vård och när adoptionen blev giltig här.

Som villkor för **tillämpningen av denna lag gäller vidare** att adoptivföräldrarna var bosatta här i landet såväl när de fick barnet i sin vård som när adoptionen blev giltig här.

7 §

Frågor om bidrag enligt denna lag handhas av Riksförsäkringsverket och de allmänna försäkringskassorna.

**Beslut om bidrag fattas av den allmänna försäkringskassa hos vilken adoptivföräldrarna är inskrivna. År de inskrivna hos olika försäkringskassor fattas beslut av den kassa där adoptivmodern är inskriven.**

**Om ärenden avseende adoptivföräldrarna inte skall avgöras av samma försäkringskassa, skall beslut om bidrag fattas av den kassa som enligt 5 kap. 4 § socialförsäkringslagen (1999:000) skall avgöra ett ärende avseende adoptivmodern.**

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande på en ansökan som gjorts före ikraftträdandet.
2.17 Förslag till lag om ändring i lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård


Nuvarande lydelse

3 §

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som kan bli berättigad till förmåner enligt denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m.

Som villkor för tillämpningen av denna lag gäller vidare att vården ges här i landet och att den sjuke är inskriven hos allmän försäkringskassa enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring.

13 §

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om ersättning för tid före ikraftträdandet.

Föreslagen lydelse

3 §

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som kan bli berättigad till förmåner enligt denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m.

Som villkor för tillämpningen av denna lag gäller vidare att vården ges här i landet och att den sjuke omfattas av socialförsäkringslagen.

13 §

Den som önskar få ersättning skall göra skriftlig ansökan hos den allmänna försäkringskassa där han är inskriven. Denna försäkringskassa prövar ersättningsfrågan. Kassan får dock uppdra åt en annan försäkringskassa att verkställa prövningen.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om ersättning för tid före ikraftträdandet.
2.18 Förslag till lag om ändring i lagen (1989:225) om ersättning till smittbärare


**Nuvarande lydelse**

**Föreslagen lydelse**

12 §

Frågor om förmåner prövas av den allmänna försäkringskassa hos vilken smittbäraren är inskriven eller skulle ha varit inskriven, om han uppfyllt åldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring. År smittbäraren inte inskriven och skulle han inte heller under nämnda förutsättning ha varit inskriven hos allmän för- säkringskassa, skall ärendet handläggas av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde beslut enligt 3 § 1 har fattats. I fall som avses i 3 § 2 och i ärende om resekostnadsersättning skall ärendet handläggas av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde läkarundersökningen, hälso- kontrollen, vården, behandlingen eller den motsvarande åtgärden har skett.

Den behöriga försäkringskassan får uppdra åt en annan försäkringskassa att handlägga ärendet.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2.19 Förslag till lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön


**Nuvarande lydelse**

13 §

Den allmänna försäkringskassan kan, efter skriftlig ansökan, besluta om särskilt högriskskydd. Ett sådant beslut får meddelas endast om den sökande har en sjukdom som under en tolvmånadersperiod

1. kan antas medföra ett större antal sjukperioder, eller
2. medför risk för en eller flera längre sjukperioder

**Föreslagen lydelse**

Den allmänna försäkringskassan kan, efter skriftlig ansökan, besluta om särskilt högriskskydd för en arbetstagare som är försäkrad för sjukpenning enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring. Ett sådant beslut får meddelas endast om den sökande har en sjukdom som under en tolvmånadersperiod

1. kan antas medföra ett större antal sjukperioder, eller
2. medför risk för en eller flera längre sjukperioder.

För den som avses i första stycket 1 skall 15 och 16 §§ tillämpas på sökanden och dennes arbetsgivare. För den som avses i första stycket 2 skall endast 16 § tillämpas.

Ett beslut enligt första stycket skall meddelas av den försäkringskassa där sökanden är inskriven och avse den sökandes samtliga anställningar samt gälla från och med den kalendermånad då ansökan gjordes hos försäkringskassan eller från och med den senare kalendermånad som anges i beslutet. Beslutet gäller till och med den dag som anges i beslutet eller, om det finns särskilda skäl, tills vidare. Beslutet skall upphävas om villkoret enligt första stycket andra meningen 1 eller 2 inte längre är uppfylt. Om beslutet upphävs skall försäkringskassan på lämpligt sätt underrätta arbetsgivaren om detta.

---

1 Senaste lydelse 1997:569.
Om tvist har uppkommit om arbetstagarens rätt till sjuklön och tvisten gäller huruvida arbetsför mågan är nedsatt på grund av sjukdom eller nedsättningens omfattning eller huruvida arbetstagarförhållande föreligger, kan den allmänna försäkringskassa hos vilken arbetstagaren är inskriven eller skulle ha varit inskriven, om han hade uppfyllt äldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring, efter skriftlig ansökan av arbetstagaren, besluta att ersättning för tid som den om tvistade sjuklönen avser skall utges från sjukförsäkringen enligt lagen om allmän försäkring.

Ärenden enligt 10, 13, 14, 16 och 20 §§ samt 24 § andra stycket och 27 § andra stycket prövas av den allmänna försäkringskassa hos vilken arbetstagaren är inskriven eller skulle ha varit inskriven, om han hade uppfyllt äldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring. är arbetstagarens inte inskriven och skulle han inte heller under nämnda förutsättning ha varit inskriven hos en försäkringskassa, skall ärendet handläggas av den kassa inom vars område arbetsgivaren är registrerad hos skattemyndigheten för inbetalning och redovisning av arbetstagares skatt. Om arbetsgivaren inte är registrerad enligt vad som nu sagt, prövas frågan av den försäkringskassa inom vars område arbetsgivaren är bosatt. I övriga fall görs prövningen av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

Ärenden enligt 10, 13, 14, 16 och 20 §§ samt 24 § andra stycket och 27 § andra stycket prövas av den allmänna försäkringskassa som enligt 5 kap. socialförsäkringslagen (1999:000) skall avgöra ett ärende avseende sjukpenning till arbetstagare. är arbetstagaren inte försäkrad för sjukpenning, skall ärendet handläggas av den kassa iom vars område arbetsgivaren är registrerad hos skattemyndigheten för inbetalning och redovisning av arbetstagares skatt. Om arbetsgivaren inte är registrerad enligt vad som nu sagt, prövas frågan av den försäkringskassa inom vars område arbetsgivaren är bosatt. I övriga fall görs prövningen av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

Behörig att ta emot anmälningar och uppgifter från arbetsgivaren enligt 12 § och att handlägga ärenden om försäkring enligt 17 § är den försäkringskassa som avses i första stycket andra meningen. Om arbetsgivaren inte är registrerad enligt vad som sägs där, tillämpas första stycket tredje och fjärde meningen.

Den behöriga försäkringskassan får uppdra åt en annan försäkringskassa att handlägga ärenden enligt 10, 13, 14, 16, 17 och 20 §§ samt 24 § andra stycket och 27 § andra stycket.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2.20 Förslag till lag om ändring i lagen (1991:1488) om handläggning av vissa ersättningar till den som tjänstgör inom totalförsvaret

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (1991:1488) om handläggning av vissa ersättningar till den som tjänstgör inom totalförsvaret skall ha följande lydelse.

**Nuvarande lydelse**  
Frågor som sägs i 1 § handläggs av den försäkringskassa *hos vilken den tjänstgöringsskyldige är inskriven eller, om han inte är inskriven hos en sådan kassa, för- säkringskassan på den ort där han påbörjar sin tjänstgöring. Denna kassa får dock uppdra åt en annan försäkringskassa att handlägga ärendet.*

**Föreslagen lydelse**  
Frågor som sägs i 1 § handläggs av den försäkringskassa *som enligt 5 kap. socialförsäkringslagen (1999:000) skall avgöra ett ärende avseende den tjänstgöringsskyldige. Omfattas den tjänstgörings- skyldige inte av socialförsäkringslagen skall ärendet handläggas av försäkringskassan på den ort där han påbörjar sin tjänstgöring. Denna kassa får dock uppdra åt en annan försäkringskassa att handlägga ärendet.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

---

1 Senaste lydelse 1998:97.
2.21 Förslag till lag om ändring i lagen (1993:389) om assistansersättning

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1993:389) om assistansersättning att 2 och 5 §§ skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §
Frågor om assistansersättning handläggs av Riksförsäkringsverket och de allmänna försäkringskassorna.

Beslut om assistansersättning fattas av den allmänna försäkringskassa där sökanden är inskriven eller skulle ha varit inskriven, om han uppfyllt äldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring.

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m.

Ansökan om assistansersättning skall göras skriftligen hos den allmänna försäkringskassa som anges i 2 § andra stycket. Försäkringskassan får uppdra åt en annan försäkringskassa att handlägga ärendet.

Om någon hos en kommun har ansökt om biträde av personlig assistent eller ekonomiskt stöd till sådan assistans enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshinderade, skall kommunen, om den enskilde kan antas ha rätt till assistansersättning, anmäla detta till den försäkringskassa som anges i 2 § andra stycket. I sådant fall skall försäkringskassan även utan ansökan pröva frågan om assistansersättning.

Assistansersättning får inte lämnas för längre tid tillbaka än tre månader före den månad då ansökan eller anmälan gjorts.

5 §
Ansökan om assistansersättning skall göras skriftligen hos den allmänna försäkringskassan. Försäkringskassan får uppdra åt en annan försäkringskassa att handlägga ärendet.

Om någon hos en kommun har ansökt om biträde av personlig assistent eller ekonomiskt stöd till sådan assistans enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshinderade, skall kommunen, om den enskilde kan antas ha rätt till assistansersättning, anmäla detta till försäkringskassan. I sådant fall skall försäkringskassan även utan ansökan pröva frågan om assistansersättning.

---

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om assistansersättning för tid före ikraftträdandet.
2.22  Förslag till lag om ändring i lagen (1993:737) om bostadsbidrag

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1993:737) om bostadsbidrag att 1 och 18 §§ skall ha följande lydelse.

Systematisk redigerad version

Nuvarande lydelse                                             Föreslagen lydelse

1 §

Bostadsbidrag lämnas av allmänna medel dels i form av bidrag till kostnader för den bostad där sökanden är bosatt och folkbokförd, dels i form av särskilt bidrag för hemmavarande barn. Om det finns särskilda skäl, får bidrag dock lämnas till kostnaderna för en bostad där sökanden inte är folkbokförd.

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m.

18 §

Frågor om bostadsbidrag handhas av Riksförsäkringsverket och de allmänna försäkringskassorna.

Beslut om bidrag fattas av den allmänna försäkringskassa hos vilken bidragssökanden är inskriven eller skulle ha varit inskriven, om sökanden uppfyllt åldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring. Denna kassa får dock uppdra åt en annan kassa att handlägga ärendet.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.

1 Senaste lydelse 1996:441.
2 Senaste lydelse 1996:441.
2.23 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer
\textit{dels} att rubriken närmast före 1 § skall ha följande lydelse,
\textit{dels} att 1 och 8 §§ skall ha följande lydelse,
\textit{dels} att det i lagen skall införas en ny paragraf, 1 a §, av följande lydelse.

\textbf{Nuvarande lydelse} \hspace{1cm} \textbf{Föreslagen lydelse}

\begin{itemize}
\item Rätten till bostadstillägg \hspace{1cm} Rätten till bostadstillägg \textit{m.m.}
\end{itemize}

\textbf{1 §} \hspace{1cm} Bostadstillägg enligt denna lag lämnas till den som \textit{är bosatt i} Sverige samt uppbär

\begin{enumerate}
\item ålderspension, förtidspension, omställningspension, eller särskild efterlevandepension enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring,
\item hustrutillägg enligt lagen (1994:309) om hustrutillägg i vissa fall då make uppbär folkpension,
\item äankepension med stöd av övergångsbestämmelserna till lagen (1988:881) om ändring i lagen om allmän försäkring, eller
\item pension enligt lagstiftningen i en stat som ingår i Europeiska unionen eller Europeiska ekonomiska samarbetsområdet.
\end{enumerate}

Bostadstillägg lämnas inte till pensionär som enbart uppbär ålderspension för tid före den månad han fyller 65 år.

Särskilt bostadstillägg kan lämnas enligt 7 § till pensionär som uppbär bostadstillägg enligt denna lag.

\textbf{1 a §}

\begin{itemize}
\item I socialförsäkringslagen (1999:000) \textit{finns} bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstel och om handläggning av årenden, \textit{m.m.}
\end{itemize}

\textbf{8 §}

Den som uppbär bostadstillägg enligt denna lag är skyldig att utan oskäligt dröjsmål anmäla till den allmänna försäkringskassa inom vars verksamhetsområde han är folkbokförd

\begin{itemize}
\item Den som uppbär bostadstillägg enligt denna lag är skyldig att utan oskäligt dröjsmål anmäla till \textit{försäkringskassan}
\end{itemize}

\footnote{Senaste lydelse 1995:1486.}
1. om hans eller hans makas ekonomiska förhållanden väsentligt förbättrats,
2. om han byter bostad eller om hans boendeförhållande ändras, eller
3. om han ingår äktenskap eller upplöser sitt äktenskap.

Uppgiftsskyldigheten åligger i stället
1. förmyndaren, om den bidragberättigade är omyndig,
2. gode mannen eller förvaltaren enligt föräldrabalken, om den bidragsberättigade har en sådan och om skyldigheten kan anses ingå i dennes uppdrag, eller
3. den myndighet eller person som tar emot bostadstillägget i stället för den bidragsberättigade, dennes förmyndare, gode man eller förvaltare.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om bostadstillägg för tid före ikraftträdandet.
2.24 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:1030) om underhållsstöd
Prop. 1998/99:119

Härigenom föreskrivs att 1, 3, 37 och 43 §§ lagen (1996:1030) om underhållsstöd skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §
Underhållsstöd lämnas till barn enligt bestämmelserna i denna lag.

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och om handläggning av ärenden, m.m.

3 §
Ett barn har rätt till underhållsstöd, om föräldrarna inte bor tillsammans eller den ena föräldern är avladen. Det krävs dessutom att barnet varaktigt bor och är folkbokfärd hos en av föräldrarna (boföräldern) samt att boföräldern bor här i landet och, om barnet är underårigt, är vårdnadshavare för barnet.

Ett barn har också rätt till underhållsstöd, om det varaktigt bor och är folkbokfärd hos en eller två särskilt förordnade vårdnadshavare som bor här i landet eller hos någon eller några som bor här i landet och som var särskilt förordnade vårdnadshavare för barnet, när det fyllde 18 år. Vad som i lagen sägs om boförälder gäller då den eller de särskilt förordnade vårdnadshavarna. Bestämmelserna i 4 § 1 och 5 § tillämpas inte i dessa fall.

År barnet inte svensk medborgare, krävs för rätt till underhållsstöd, utöver vad som anges i första och andra styckena, att boföräldern eller barnet vistas här sedan minst sex månader. Ett barn som lämnar Sverige skall fortfarande anses vara bosatt här, om den som begär underhållsstöd eller som stöd betalas ut till visar att utlandsvisstelsen är avsedd att vara längst sex månader. Om boföräldern sänds av en statlig arbetsgivare till ett annat land för att arbeta för arbetsgivarens räkning, skall barnet och boföräldern under
utsändningstiden anses bosatta i Sverige.
Vad som sägs i tredje stycket om krav på vistelse här i landet sedan minst sex månader gäller inte, om något annat är särskilt föreskrivet.

37 §
Ett ärende om stöd enligt denna lag prövas av den allmänna försäkringskassa som boföräldern är inskriven hos eller skulle ha varit inskriven hos, om åldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring varit uppfyllt.
Finns det ingen behörig försäkringskassa enligt första stycket eller har barnet fyllt 18 år, prövas ärendet av den försäkringskassa hos vilken barnet är inskrivet eller skulle ha varit inskrivet, om det uppfyllt det nämnda åldersvillkoret.
Frågor om återbetalningsskyldighet och om minskning av underhållsstöd enligt 10 § andra stycket prövas dock av den försäkringskassa som den bidragsskyldige är inskriven hos eller skulle ha varit inskriven hos, om åldersvillkoret i 1 kap. 4 § lagen om allmän försäkring varit uppfyllt. Är den bidragsskyldige inte inskriven och skulle han eller hon inte heller under angiven förutsättning ha varit inskriven hos allmän försäkringskassa, skall Stockholms läns allmänna försäkringskassa pröva dessa frågor.

43 §
Regeringen får
1. träffa överenskommelse med andra stater om utsträckt tillämpning av denna lag, och

Prop. 1998/99:119
2. förordna att barn som inte har något medborgarskap eller som är politisk flykting skall ha samma rätt till underhållsstöd som svenskt barn.

2. förordna att barn som är politisk flykting skall ha samma rätt till underhållsstöd som annat barn enligt denna lag.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om underhållsstöd för tid före ikraftträdandet.
2.25 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:1150) om högkostnadsskydd vid köp av läkemedel m.m.  Prop. 1998/99:119

Härigenom föreskrivs att 8 § lagen (1996:1150) om högkostnadsskydd vid köp av läkemedel skall ha följande lydelse.

**Nuvarande lydelse**

<table>
<thead>
<tr>
<th><strong>Föreslagen lydelse</strong></th>
</tr>
</thead>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th><strong>8 §</strong></th>
</tr>
</thead>
</table>

**Rätt till förmåner enligt denna lag har**

1. den som är försäkrad enligt 1 kap. 3 § första stycket lagen och (1962:381) om allmän försäkring och är bosatt i Sverige, samt

2. den som, utan att vara bosatt här, har rätt till vårdförmåner i Sverige vid sjukdom eller moderskap enligt vad som följer av rådets förordning (EEG) nr 1408/71 av den 14 juni 1971 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen.

Rätt till förmåner enligt 4 och 6 §§ med undantag för varor som avses i 2 § 2 har även den som i annat fall, utan att vara bosatt i Sverige, har anställning här.

Lagen gäller inte för den som får sjukhusvård som avses i 5 § hälso- och sjukvårdslagen (1982:763) eller i 2 kap. 4 § lagen om allmän försäkring.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande i fråga om högkostnadsskydd under tid före ikraftträdandet.
2.26 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:703) om handikappersättning och vårdbidrag

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (1998:703) om handikappersättning och vårdbidrag skall ha följande lydelse.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nuvarande lydelse</th>
<th>Föreslagen lydelse</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>1 §</strong></td>
<td>Denna lag innehåller bestämmelser om handikappersättning och vårdbidrag.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Den som är bosatt i Sverige eller som enligt 1 kap. 3 § första och fjärde styckena lagen (1962:381) om allmän försäkring skall anses bosatt här, har enligt bestämmelserna i denna lag rätt till handikappersättning och vårdbidrag.

I socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisistelse och handläggning av ärenden, m.m.
2.27 Förslag till lag om ändring i lagen (1998:707) om ändring i lagen (1990:773) om särskilt pensionstillägg till folkpension för långvarig vård av sjukt eller handikappat barn


**Nuvarande lydelse**


**Föreslagen lydelse**

1 §


_Till socialförsäkringslagen (1999:000) finns bestämmelser om vem som omfattas av denna lag. Socialförsäkringslagen innehåller också bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden m.m._
3 Ärendet och dess beredning


Betänkandet har remissbehandlats. Remissyttrandena samt en remiss-sammanställning finns tillgängliga i Socialdepartementet (97/4661/F).

Regeringen beslutade den 4 mars 1999 att inhämta Lagrådets yttrande över förslaget till socialförsäkringslagen som finns i bilaga 3.


4 Bakgrund


Sedan 1995 är Sverige medlem i EU, vilket medför att EG-regler om social trygghet skall tillämpas i Sverige. Sådana bestämmelser om social trygghet finns främst i rådets förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpning av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen. Till den förordningen finns knuten en tillämpningsförordning (EEG) nr 574/72. Förordning nr 1408/71 syftar generellt till att dels garantera att den som rör sig mellan medlemsländerna är försäkrad i något land, dels undvika uppkomsten av dubbelförsäkring. En grundläggande princip är därför att en person på vilken förordningen är tillämplig skall omfattas av lagstiftningen i endast ett land. Som huvudregel skall vederbörande omfattas av arbetslandets lagstiftning, dvs. lagstiftningen i det land där arbetet faktiskt utförs.

Den svenska lagstiftningen om socialförsäkring kräver i de flesta fall bosättning i Sverige för att rätt till förmåner skall föreligga. Till följd av medlemskapet i EU är bestämmelserna i förordningarna nr 1408/71 och 574/72 bindande för Sverige. Vid konfliktsituationer mellan förordningar och nationell lagstiftning har gemenskapsreglerna företräde.

Mot bakgrund av det anförda är det angeläget att begreppet försäkrad inom socialförsäkringen ges en tydligare innebörd i syfte att åstadkomma mer enhetliga försäkringsvillkor för likartade förmåner. Detta förutsätter naturligtvis klara regler för vilka förmåner som skall hänföras till socialförsäkringen.

**Tidigare utredningar**

Utredningen (S 1991:03) om socialförsäkringen och EG har i sitt slutbetänkande Social trygghet och EES (SOU 1993:115) redovisat överväganden och förslag föranledda av de konsekvenser som EES-avtalet och sedernare EU-medlemskapet för med sig i fråga om andra socialförsäkringsförmåner än pensioner samt sjukvårdsförmåner och bidrag till barnfamiljer.

I slutbetänkandet från Utredningen om socialförsäkringen och EG föreslogs en samlad översyn av begreppet försäkrad i den svenska socialförsäkringen samt av de svenska reglerna för avgifter satta i relation till förordning nr 1408/71 och förordning nr 574/72. Förslaget remissbehandlades. Av remissbehandlingen framgick att så gott som samtliga instanser som tog upp frågan biträdde utredningens förslag.

5 Allmänna överväganden

5.1 Allmänt om socialförsäkringens begrepp

**Regeringens förslag:** Begreppet socialförsäkring skall avgränsas utifrån ett praktiskt betingat synsätt, som utgår från hur trygghetssystemen administreras. Till begreppet socialförsäkring skall hänföras flertalet trygghetssystem som administreras av Riksförsäkringsverket, Premiepensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna.

**Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens förslag med undantag för att utredningen till socialförsäkringen hänför även trygghetssystem som administreras av Arbetsmarknadsstyrelsen, länsarbetsnämnderna och arbetslöshetskassorna.


**Skälen för regeringens förslag:** När socialförsäkringen diskuteras utifrån ett internationellt perspektiv används i Sverige ibland begreppet *social trygghet* (social security) som mer eller mindre synonymt med socialförsäkring. I olika internationella överenskommelser om minimistandard och samordning är det också vad som förekommer under det begreppet som bäst överensstämmer med det som vanligen avses med socialförsäkring. Social trygghet uppfattas emellertid i allmänhet som ett något vidare begrepp än socialförsäkring. Så kan t.ex. omsorgen inom socialtjänsten såsom äldreomsorg och bistånd räknas till social trygghet. Studiestöd, arbetarskydd och arbetsmarknadspolitiska insatser utgör
exempel på andra förmåner som kan sägas ligga i gränsmrådet för socialförsäkring.


En annan fråga är om Sveriges medlemskap i EU har återverkningar på hur svensk socialförsäkring skall definieras eller avgränsas. Till en början kan konstateras att Romfördraget inte ger EU någon generell kompetens att ge normer när det gäller socialförsäkringarna. För att säkra och främja den fria rörligheten inom EU finns emellertid samordningsregler för personer som rör sig över gränserna eller som på annat sätt har anknytning till mer än ett EU-land. Sådana regler finns i huvudsak i förordningar nr 1612/68 och 1408/71. För några år sedan antog rådet vidare en rekommendation om konvergens av trygghetspolitikens mål och medel. Den innebär emellertid inte att socialförsäkringen måste definieras eller avgränsas på visst sätt.

När det gäller grenar och begrepp måste dock hänsyn tas till förordningarna nr 1612/68 och 1408/71. Detta gäller i och för sig bara i den utsträckning det behövs för att tillämpa förordningarna, men frågan är även av mera allmänt intresse. Förordning nr 1408/71 omfattar följande ”grenar av social trygghet”: förmåner vid sjukdom och moderskap, förmåner vid invaliditet, även sådana som är avsedda att bevara eller förbättra förvärvsförmågan, förmåner vid ålderdom, förmåner till efterlevande, förmåner vid olycksfall i arbetet och arbetssjukdomar, dödsfallssättningar, förmåner vid arbetslöshet samt familjeförmåner. Förordning 1612/68, som främst gäller likbehandling av anställda EU-medborgare, omfattar alla ”sociala och skattemässiga förmåner”. I princip ingår där även trygghetsgrenarna enligt förordning 1408/71.

Skilda länder och författare har olika eller inga definitioner av begreppet social trygghet. Ett gemensamt drag kan sägas vara att social trygghet rör sig om obligatorisk solidaritet i situationer som brukar kallas sociala risker (social risks).

Regeringen anser det inte vara ändamålsenligt att utifrån enbart strikt teoretiska eller principiella utgångspunkter definiera vad som skall krävas för att en viss trygghetsanordning skall utgöra en försäkring eller var

Prop. 1998/99:119
gränserna för området socialförsäkring skall dras. En mer praktisk metod är enlighet vår mening att genom uppräkning i lagstiftningen bestämma vad som skall hänföras till en social försäkring och vad en sådan trygghetsanordning skall kallas.

En avgränsning av området för socialförsäkring till det som omfattas av förordning 1408/71, som avser social trygghet, skulle kunna ge upphov till missuppfattningar. Vissa förmånsförmåner som traditionellt brukar anses ingå i svensk socialförsäkring hänför inte till social trygghet enligt förordning 1408/71 utan till sociala förmåner enligt förordning 1612/68. Detta gäller t.ex. ersättning för vård av närstående och underhållsstöd. Indelning av förmåner i olika grenar i förordning 1408/71 medför vidare att vissa svenska förmånsförmåner måste anges inom två eller flera grenar. Här till kommer att det inte är regeringens avsikt att ändra rätten till sådana förmåner som i dag utges enbart på grundval av bosättning i Sverige. Vi anser att varken begreppet social trygghet eller de förmånsgrenar som förekommer i förordning 1408/71 skall vara avgörande för hur svensk socialförsäkring skall bestämmas i svensk lagstiftning.

Vad gäller urvalet av de förmåner som skall hänföras till socialförsäkringen ligger det nära till hands att utgå från att förmåner som administreras av Riksförsäkringsverket (RFV), Premiepensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna är socialförsäkringsförmåner. Vi hänför därför till socialförsäkring de trygghetssystem som administreras av nämnda myndigheter och som i dag kallas för försäkring. Emellertid administreras RFV och försäkringskassorna även vissa bidragssystem. Av praktiska skäl, såsom införande av vissa gemensamma villkor för skilda förmåner, bör även dessa hänföras till socialförsäkring. Beträffande det statliga personskadeskyddet enligt lagen (1977:265) om statligt personskadeskydd och lagen (1977:266) om statlig ersättning vid ideell skada m.m. gör sig dock några särskilda aspekter gällande. Skyddet enligt nämnda lagstiftning avser nämligen enbart vissa särskilda angivna persongrupper, såsom värnpliktiga, medverkande i räddningstjänst och intagna i kriminalvårdsanstalt. Med hänsyn till att dessa förmåner avser enbart personer för vilka det allmänna har påtagit sig ett särskilt ansvar faller de enligt regeringens mening inte in under begreppet socialförsäkring, som avser att skydda en mer generellt angiven personkrets.


En annan fråga är om även förmåner enligt arbetslöshetsförsäkringen samt utbildningsbidrag till deltagare i arbetsmarknadsutbildning eller yrkesinriktad rehabilitering skall ingå i socialförsäkringen. Utredningen har föreslagit att dessa förmåner skall införlivas med socialförsäkringen. Emellertid är flera remissinstanser kritiska mot en sådan ordning.

Prop. 1998/99:119
Dessa förmåner skiljer sig på olika sätt från dem som traditionellt hänförs till socialförsäkring. Till en början kan konstateras att arbetslöshetsförmåner inte handläggs av försäkringskassorna utan av arbetslöshetskassorna. Någon ändring i detta hänseende är inte avsedd. Däremot räknas arbetslöshetsförsäkringen in under begreppet social trygghet och omfattas av förordning (EEG) nr 1408/71. I det föregående har vi emellertid konstaterat att varken begreppet social trygghet eller de för- mångrenar som förekommer i förordning 1408/71 skall vara avgörande för vilka förmåner som skall hänföras till svensk socialförsäkring.


Vad gäller utbildningsbidraget föreligger det inte någon rätt till sådant bidrag, om det inte har beslutats att en arbetsmarknadspolitisk åtgärd skall sättas in. Utbildningsbidraget skiljer sig således från övriga förmåner genom att det inte bygger på någon rättighetslagstiftning.

Regeringen anser att en överföring av arbetslöshetsförsäkringen och utbildningsbidraget i nuvarande utförning till socialförsäkringen sammantaget inte kommer att ge sådana samordningsvinstar som uppväger nackdelarna med en sådan ändring. Utredningens förslag bör därför inte genomföras i denna del.

Sammanfattningsvis föreslår regeringen att avgränsningen av begreppet socialförsäkring skall utgå från hur trygghetssystemet administreras. Till socialförsäkringen bör därför hänföras flertalet trygghetssystem som administreras av Riksförsäkringsverket, Premiepensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna.

5.2 Uppdelning av socialförsäkringen i två grenar

**Regeringens förslag:** Socialförsäkringarna skall delas in i en bosättningssbaserad försäkring som avser garantibelopp och bidrag respektive en arbetsbaserad försäkring som avser inkomstförloster. Båda försäkringarna skall gälla lika för alla som är bosatta respektive arbetar i Sverige.

**Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** De allra flesta remissinstanserna har antingen till-styrkt eller inte kommenterat förslaget även om viss kritik förekommer.
Kammarrätten i Stockholm och Länsrätten i Stockholms län anför att även om det kan förefalla enkelt att dela socialförsäkringen i en bosättningsbaserad och en arbetsbaserad del, kan förslaget till lagreglering inte betecknas som lättillgänglig. Statskontoret anser att skillnaderna mellan försäkringar och bidrag bör förtydligas, varvid försäkringslösningar bör användas för förämnad vid inkomstbortfall. Man avstyrker att alla hushållstransfereringar behandlas som försäkringar och anser att försäkringsformen bör förbehållas transfereringarna inom den arbetsbaserade försäkringen.

Skälen för regeringsens förslag: En fråga är om den personkrets som skyddas enligt svensk socialförsäkringslag bör utvidgas till att omfatta alla som arbetar här i landet, dvs. även medborgare i länder utanför EES. Därvid har man att ta ställning till om en sådan utvidgning kan ske t.ex. genom att den tillkommande personkretsen blir berättigad till endast vissa förämnad. Detta innebär att man måste överväga i vilken utsträckning nuvarande krav på bosättning och på inskrivning i försäkringskassa i Sverige skall upprätthållas gentemot andra förvärvsarbetande än de som enligt EG-rätten eller någon socialförsäkringskonvention har rätt till förämnad som regleras i den svenska lagstiftningen.


Regeringen anser det vara rimligt att personer som förvärvsarbetar i Sverige under kortare tid än ett år och som följaktligen inte anses bosatta här skall kunna få del av det svenska socialförsäkringsskyddet.

En sådan utsträckning av socialförsäkringen skulle innebära en anpassning till vad som i dag gäller i många andra EES-länder och enligt förordning 1408/71. Oavsett vilka huvudsystem för social trygghet som gäller i de olika länderna är det naturligt att vissa försäkringar är mera knutna till arbete och inkomster än till bosättning. Å andra sidan måste rätten till helt bosättningsgrundade förämnad bestå. Det kan heller inte komma i fråga att öppna hela det sociala bidragssystemet för alla personer som arbetar här endast under ett par månader. Att i ett sådant fall betala t.ex. bostadsbidrag, assistansersättning och bilstöd kan normalt inte anses påkallat vid en mer eller mindre temporär vistelse här i landet. Däremot bör denna grupp kunna komma i åtnjutande av förämnad som avser att täcka inkomstbortfall.

Prop. 1998/99:119

Förslaget om tudelnings av socialförsäkringen innebär ett led i den renodling av försäkringsystemen som för närvarande pågår i Sverige: en renodling efter olika orsaker till behovet av förmåner. Införandet av en särskild försäkring som skall gälla vid arbete här i landet kommer vidare att förenkla och underlätta försäkringskassornas handläggning av försäkringsärenden enligt förordning (EEG) nr 1408/71, som generellt utgår från en försäkrads arbete när den tillämpliga nationella lagstiftningen skall bestämmas.

Om man vill beskriva den föreslagna tudelnings som en lagvalsfråga, kan man tala om två samtidigt tillämpliga lagstiftningar: lex loci laboris (arbetslandets) resp. lex domicili (bosättningslandets). För de båda huvudgrenarna av socialförsäkringen skall gälla vissa skilda villkor, men inom varje gren skall enhetligheten vara så stor som möjligt. Där bör t.ex. inte medborgarstatus ha någon betydelse, om det inte gäller tillämpning av något internationellt avtal. Det bör därför inte längre finnas särregler för svenska medborgare i lagstiftningen. Om sådana regler behälls, skulle de ändå i vissa situationer få tillämpas lika för medborgare från en rad andra länder i Europa, Afrika och Mellanöstern, vilka har internationella avtal med EU om s.k. likabehandling. Bestämmelser om likabehandling återfinns även i våra bilaterala socialförsäkringskonventioner.

Även om vårt förslag medför en större enhetlighet inom socialförsäkringen kommer det nödvändigtvis att fortfarande finnas två persongrupper för vilka särskilda regler kan gälla inom varje gren av försäkringen: dels EES-medborgare och likställda som kan åberopa förordning 1408/71 eller vissa liknade regler, dels medborgare som omfattas av någon bilateral socialförsäkringskonvention. Det står inte ett land fritt att bestämma vad som helst i den nationella lagstiftningen, om det t.ex. kan uppfattas som diskriminering mot medborgare i de länderna. Detta utgör också ett tungt vågande skäl för att den nya arbetsbaserade försäkringen skall gälla lika för alla som arbetar i Sverige.

Den nya ordningen med en arbetsbaserad gren av socialförsäkringen kommer i allmänhet inte att innebära några större förändringar för dem som både bor och arbetar i Sverige.

Prop. 1998/99:119
5.3 Enhetliga försäkringsvillkor

**Regeringens bedömning:** Med försäkrad bör avses den som ingår i den personkrets som skyddas av de olika trygghetssystem som ingår i socialförsäkringen.

**Regeringens förslag:** Endast ett försäkringsvillkor skall gälla för var och en av de två försäkringsgrenarna: bosättning i Sverige respektive arbete i Sverige. Varken inskrivning hos försäkringskassan eller svenskt medborgarskap skall längre vara något försäkringsvillkor.

**Utrednings förslag** överensstämmer i huvudsak med regeringens förslag. Emellertid föreslår utredningen även väntetider och nedre inkomstgränser.

**Remissinstanserna:** Flertalet remissinstanser har inte kommenterat förslaget. Kammarrätten i Stockholm och Länsrätten i Stockholms län anser att resultatet av översynen är tämligen begränsat när det gäller att uppnå enhetliga regler.

**Skalen för regeringens förslag:** Syftet med översynen av begreppet försäkrad inom socialförsäkringen är att åstadkomma mer enhetliga försäkringsvillkor för likartade förmåner. Målsättningen är att det för varje förmån klart skall framgå vilka villkor som gäller för rätt till förmånen. En enhetlig användning av begreppet försäkrad inom socialförsäkringsens olika förmåner kommer att underlätta handläggningen av enskilda försäkringsärenden.

Tidigare (avsnitt 5.1) har konstaterats att det inte är ändamålsenligt att definiera socialförsäkringsbegreppet utifrån strikt teoretiska eller principiella utgångspunkter. I stället bör socialförsäkringen definieras utifrån ett pragmatiskt synsätt. Vid urvalet av de förmåner eller trygghetssystem som bör hänföras till socialförsäkringen har vi utgått från hur dessa administreras. Flertalet av de trygghetssystem som administreras av Riksförsäkringsverket, Premiepensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna hänförs därför till socialförsäkringen.

som ingår i den skyddade personkretsen. Även uttrycket *försäkring* använder vi som en samlande term.


Den som både är bosatt och har arbete i Sverige kommer att vara försäkrad för såväl bosättnings- som arbetsbaserade förmåner. För en sådan person kommer det i allmänhet inte att bli några större förändringar i socialförsäkringsskyddet.

Vidare kommer det, som tidigare konstaterats, fortfarande att finnas två persongrupper för vilka särskilda regler kan gälla inom varje försäkringsgren: dels EES-medborgare och likställda som kan åberopa förordning (EEG) nr 1408/71 eller liknade regler, dels medborgare som omfattas av någon bilateral socialförsäkringskonvention. Beträffande de fall i vilka endast svensk lag är tillämplig anser regeringen att försäkringen bör gälla lika för alla som är bosatta eller arbetar i Sverige. Vi föreslår därför att det i svensk lagstiftning om socialförsäkring inte längre skall finnas särregler för svenska medborgare. Vårt förslag innebär främst att svenska medborgare inte längre skall vara generellt försäkrade för inkomstgrundad ålderspension på grund av sitt medborgarskap, dvs. oberoende av såväl bosättnings- som arbetsförhållanden. Vidare innebär det att alla och inte som i dag enbart svenska medborgare kan få uppåt s.k. ATPgrundad folkpension även om de bosätter sig utomlands.
Enligt nuvarande lagstiftning är det endast svenska medborgare som kan få folkpension utbetalad under bosättning utanför Sverige. Det gäller den s.k. ATP-grundade folkpensionen, som tjänas in med 1/30 för varje år någon tillgodoräknas ATP-poäng. Likabehandling på socialförsäkringsområdet är emellertid en allmänt accepterad internationell målsättning, som också manifesterats i många internationella konventioner. Dessutom kan Sverige inte upprätthålla lagstiftningens särregler för utländska medborgare i förhållande till medborgare i EES-länder eller konventionsländer.


Regeringen anser det dessutom mer ändamålsenligt att låta svensk socialförsäkring omfatta dem som har en faktisk anknytning till Sverige, såsom bosättning eller arbete, än dem som har endast en formell anknytning, såsom medborgarskap.


I likhet med utredningen anser regeringen att det bör införas gemensamma bestämmelser om utgivande av förmåner för tid då någon vistas utomlands. Den frågan behandlas nedan i avsnitt 10. För vissa förmåner, såsom t.ex. föräldrapenning över garantinivån och bosättningsbaserade pensionsförmåner, föreslår vi att det liksom i dag skall finnas särskilda kvalifikationsregler beträffande vistelse och arbete i Sverige. Detta utvecklas närmare i avsnitten 6 och 7.
5.4  En ny gemensam lag

**Regeringsens förslag:** Grunderna för det tudemade försäkringssystemet skall regleras i en ny lag, socialförsäkringslagen, som skall innehålla vissa gemensamma bestämmelser för de olika förmånerna. I denna lag skall det finnas bestämmelser om bosättning och arbete i Sverige, omfattningen av de två försäkringsgrenarna, försäkringstider, utgivande av ersättning utomlands samt anmälan och handläggning av ärenden.

**Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens förslag.


**Skälen för regeringens förslag:** Med åren har det växt fram en komplexitet som gjort att socialförsäkringen har blivit svår att överblicka och förstå. Syftet med våra förslag att skapa mer enhetliga försäkrings villkor är att det för varje förmånt klart skall framgå vilka villkor som gäller och att reglerna skall ges en tydlig utformning.


De nya reglerna låter sig dock inte utan vidare inplaceras i AFL. Det skulle visserligen kunna göras men de nya reglerna är ganska omfattande och ger uttryck för ett annat system än det som AFL bygger på. Hårtill kommer att ålderspensionsbestämmelserna har brutits ut från AFL i samband med reformeringen av ålderspensionssystemet. Det reformarbete som för närvarande pågår beträffande andra socialförsäkringsförmåner kan medföra att ytterligare förmåner kommer att brytas ut ur AFL.

Av bl.a. de skäl som nu anförlåt föreslår regeringen att de nya bestämmelserna tas in i en ny gemensam lag för socialförsäkringen, socialförsäkringslagen (SoFL). Denna bör innehålla inledande bestämmelser om det nya systemet för indelning och författningsreglering av försäkringen samt regler om bosättning och arbete i Sverige, omfattningen av de båda försäkringsgrenarna, inträde och utträd, utgivande av ersättning utomlands samt anmälan och beslut hos försäkringskassorna. I AFL och andra lagar införs hänvisningar till den nya socialförsäkringslagen. De ersätter i åtskilliga fall redan förekommande hänvisningar till AFL.

Med den överskådlighet som uppnås genom den nya socialförsäkringslagen underlättas de tillämpande organens verksamhet, bl.a. när det gäller att lämna information till allmänheten. De försäkrade kan också själva få en bättre överblick.

Försäkringssystemet kommer också att hållas samman genom att det i en lag dels anges vilka förmåner som ingår i socialförsäkringen, dels finns gemensamma föreskrifter om avgränsningen av den skyddade personkretsen. Med en sådan uppbyggnad underlättas en helhetssyn på socialförsäkringen, vilket kommer att motverka en framväxt av ett splitt-
rat försäkringssystem med förmåner som riskerar att överlappa varandra. Vidare underlättas framtida reformer med hänsyn till att den skyddade personkretsen för förmånera definieras i en gemensam lag.

6 Den bosättningsbaserade försäkringen

6.1 Försäkringsvillkor och bosättningsbegreppet

**Regeringens förslag:** Det grundläggande villkoret för att en person skall tillhöra den krets som omfattas av grundskyddet inom socialförsäkringen, främst förmåner som utges med garantibelopp och bidrag, skall vara att han eller hon anses bosatt i Sverige. Varken svenskt medborgarskap eller inskrivning hos allmän försäkringskassa skall längre vara något villkor för att tillhöra personkretsen.

**Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens förslag.

**Remissinstanserna** har inte kommenterat förslaget.


För att en person i det enskilda fallet verklig skall erhålla en förmån är det naturligtvis inte tillräckligt att han eller hon ingår i den skyddade personkretsen. Det måste dessutom föreligga någon omständighet som framkallar försäkringsfallet eller utbetalning av det aktuella bidraget. Vilka omständigheter som ger denna effekt växlar mellan olika förmåner beroende på vad respektive förmån är avsedd att skydda mot eller ge trygghet för.
6.2 Bosättningsbegreppet

|-------|---------------------------------------------------------------|

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utredningens förslag</th>
<th>överensstämmer med regeringens förslag.</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Remissinstanserna:</td>
<td>Flertalet remissinstanser har inte kommenterat förslaget. Riksförsäkringsverket tillstyrker förslaget men anför att det även fortsättningssvis kommer att finnas skillnader mellan folkbokföringens och socialförsäkringens bosättningsbegrepp. Även Riksskatteverket tillstyrker förslaget men tillägger att lagförslaget behöver justeras för att helt ansluta till folkbokföringen i de fall när en person flyttar till Sverige för att stanna precis ett år eller flyttar från Sverige för att stanna utomlands i precis ett år. Stockholmns läns allmänna försäkringskassa anför att det i tveksamma fall ankommer på den enskilde att förete sådan utredning att kassan har fog för ett visst antagande om vistelns längd, vilket kommer att innebära ökat utredningsarbete. Föreningen för svenskar i världen vänder sig mot att det tillämpas olika bosättningsbegrepp för medborgares skattskyldighet respektive sociala rättigheter.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Enligt föreskrifterna anses den som har rätt till förmåner enligt svensk lagstiftning med stöd av förordning (EEG) nr 1408/71 och medföljande familjemedlem bosatta här i landet så länge det föreligger rätt till sådana förmåner även om villkoren för bosättning inte är uppfyllda enligt huvudregeln. Den som har rätt till förmåner enligt svensk lagstiftning med stöd av förordning nr 1408/71 skall inskrivas hos försäkringskassan från och med den dag han börjar arbeta här. Även dennes medföljande familjemedlemmar skall skrivas in.


En sjöman som är medborgare i ett EU/EES-land och anställd på svenskt handelsfartyg eller på utländskt handelsfartyg som obemannat hyrs av svensk redare anses bosatt i Sverige även om han eller hon inte uppfyller kraven på mer än ett års vistelse. En sådan sjöman har rätt till samma förmåner som den som är inskriven. Utländska sjömän på svenska handelsfartyg som inte omfattas av förordning nr 1408/71 eller en konvention har rätt endast till intjänande av ATP och inkomstgrundad ålderspension samt förmåner från arbetsskadeförsäkringen.

En försäkrad kan avregistreras med retroaktiv verkan, t.ex. om försäkringskassan i efterhand får kännedom om att en försäkrad har lämnat landet för längre tid än ett år. Därvid sker avregistrering från och med dagen efter avresan.

Beträffande allmänt barnbidrag, förlängt barnbidrag och underhållsstöd tillämpas vid utlandsstiftelse i stället för ovannämnda ettårsfrist en sexmånadersfrist för att bosättning i Sverige skall anses upphöra.

**Skälen för regeringens förslag:** För att en person skall omfattas av svensk socialförsäkring krävs enligt gällande nationell rätt normalt att den enskilde anses vara bosatt här i landet. I svensk rätt finns olika bosättningsbegrepp vid folkbokföringen och vid inkomstbeskattningsn. Bosättningsbegreppet inom socialförsäkringen har störst likheter med det inom folkbokföringen.

Socialförsäkringssystemet föreslås reformeras i syfte att uppnå mer enhetliga villkor för när en person skall omfattas av det skydd som de olika socialförsäkringsförmånerna utgör. I de allmänna övervägandena har prop. 1998/99:119
vidare konstaterats att inskrivning hos försäkringskassan inte skall vara någon förutsättning för rätt till en förman. Inte heller är avsikten att ändra rätten till de förmåner som idag utges enbart på grundval av bosättning i Sverige.


Under årens lopp har ifrågasatts om det inte borde finnas ett starkare samband mellan skattskyldighet i Sverige och rätt till sociala förmåner. Vid införandet av nuvarande sexmånadersregel för barnbidragen, vilka finansieras med skattemedel, anfördes bl.a. att det fanns en sexmånadersregel inom beskattningsen av förärvsinkomster och att det därför var logiskt att den tid under vilken en person var skattskyldig sammanföll med den tid för vilken det förelåg rätt till barnbidrag. Ett starkare samband mellan skattskyldighet och rätt till förmåner skulle kunna uppstå, om den skyddade personkretsen avgränsas så att den i ökad utsträckning sammanfaller med gruppen skattskyldiga i Sverige. Den skyddade personkretsen skulle därvid utgöras av personer som i vid mening är skyldiga att bidra till finansieringen av socialförsäkringen, som delvis bekostas med skattemedel.


Bosättning i Sverige utgör sedan länge en vedertagen grund för att inlemmas i det svenska trygghetssystemet. De som är bosatta i Sverige omfattas vanligen inte av något system för social trygghet utomlands. Bosättningsbegreppet inom socialförsäkringen skall naturligtvis utformas

Prop. 1998/99:119
på ett sådant sätt att det omfattar endast de situationer i vilka de enskilda har sådan anknytning till Sverige att det motiverar tillhörighet till svensk socialförsäkring. I skatterättslig mening kan en person anses bosatt här även om han eller hon inte har sådan anknytning till Sverige som kan anses motivera att denne skall omfattas av den bosättningsbaserade försäkringen.

Försäkringskassan skall besluta om en person har rätt till förmåner från socialförsäkringen. I den mån bosättning i Sverige är ett villkor för sådan rätt, bör det därför vara försäkringskassan som prövar om den enskilde med avseende på socialförsäkringen skall anses bosatt här. Används motsvarande bosättningsbegrepp som det skatterättsliga inom socialförsäkringen medför det risk för att de två myndigheterna kan komma att tillämpa samma kriterier på olika sätt. En sådan ordning är inte önskvärd. Olikheterna i tolkning beror på att de handläggande myndigheterna är inriktade på olika aspekter av bosättningsfrågan.

Mot bakgrund av det anförda är det enligt regeringens uppfattning inte lämpligt att med avseende på socialförsäkringen bedöma bosättningen efter skatterättsliga principer. De bosättningsbaserade förmånera skall tillkomma främst dem som regelmässigt vistas här i landet.

För att uppnå ett regelsystem som är lätt att tillämpa bör utgångspunkten vara att begreppet bosatt i största möjliga utsträckning används i dess betydelse enligt normalt språkbruk. Användningen av bosättningsbegreppet bör i möjligaste mån därför återspeglas de faktiska förhållandena. Den enskildes normala vistelseort bör därför tillmätas avgörande betydelse för var han eller hon skall anses bosatt. En person skall anses vara bosatt i Sverige, om han eller hon har sitt egentliga hemvist här i landet, vilket är i överensstämmelse med vad som gäller enligt FBL. Avgörande för var någon har sitt egentliga hemvist bör liksom hittills vara den s.k. dygnsviloprisципen.

**Personer som kommer till Sverige**

För den som kommer till Sverige under sådana förhållanden att han eller hon kommer att vara bosatt här uppkommer frågan om vid vilken tidpunkt han eller hon skall anses bli bosatt här i landet. Under förutsättning att övriga omständigheter för bosättning här i landet är uppfyllda, kan den enskilde anses bosatt här antingen genast vid tidpunkten för ankomsten hit eller först efter det att han eller hon har vistas här en viss tid.


En person kan enligt gällande rätt således anses vara bosatt här i såväl folkbokföringens som socialförsäkringens mening redan vid tidpunkten för inresan. Enligt föreskrifterna i RFFS 1998:11 tillmäts den enskildes avsikter angående vistelsen här betydelse, dvs. det uppställs ett in-

---

*Prop. 1998/99:119*

Övervägande skäl talar för att bosättning här även framdeles skall kunna anses föreligga redan från ankomsten hit. Bedömningen i bosättningsfrågan måste därför bygga på en prognos över vistelsetiden här i landet.


Riksskatteverket har anfört att lagförslaget behöver justeras för att helt ansluta till folkbokföringen när en person kommer till Sverige för att stanna precis ett år eller lämnar landet för att stanna utomlands i precis ett år.

Enligt den nuvarande ettårsregeln inom socialförsäkringen anses under vissa omständigheter den enskilde vara bosatt här, om vistelsen är avsedd att vara mer än ett år. Däremot skall folkbokföring ske av den som efter inflyttning kan antas komma att regelmässigt tillbringa dygnsvilan i landet under *minst ett år*. Avses vistelsen här vara tidsbegränsad, skall enligt författningskommentaren till 3 § FBL folkbokföring ske när vistelsen avses uppgå till minst ett år.

Frågan är om det socialförsäkringsrättsliga bosättningsbegreppet skall anpassas helt till folkbokföringen på så sätt att tidsgränsen för dem som kommer till Sverige ändras från mer än ett år till minst ett år. För att ta ställning till detta finns det anledning att något beröra skälen bakom nuvarande tidsgränser i AFL och LAF. Enligt ettårsregeln i 1 kap. 3 § AFL skall en försäkrad som lämnar Sverige anses vara bosatt här, om utlandsvisstenen är avsedd att vara längst ett år. I motiven anfördes (prop. 1981/82:199 s. 17) att vid bestämmande av tidsgränsen borde hänsyn tas till att avtal om utlandstjänstgöring ofta gäller en tidsperiod av ett år, varför det borde föreskrivas att en försäkrad som lämnar Sverige fortfarande skall anses vara bosatt här, om utlandsvisstenen är avsedd att vara

Inom arbetsskadeffäktigen tillämpades enligt dåvarande praxis dels en ettårsregel för dem som lämnar Sverige, dels en s.k. omvänd ettårsregel för dem som kommer hit. Den senare regeln innebar att i de fall en utländsk arbetsgivare sänd en utländsk arbetstagare till Sverige för arbete så omfattades arbetstagarens inte av arbetsskadeffäktigen förrän ett år efter hitkomsten. Den aktuella ettårsregeln i AFL avsågs bli tillämplig också i fråga om försäkringsskyddet enligt LAF. I konsekvens därmed ändrades på förslag av socialförsäkringsutskottet (SIU 1981/82:16 s. 12) även den omvända ettårsregeln i LAF så att en arbetstagare som av en utländsk arbetsgivare sänds hit för arbete som avses vara längre tid än ett år redan från början omfattas av den svenska arbetsskadeffäktigen.


Bedömningen av om det kan antas att en person kommer att vistas här under mer än ett år skall göras på grundval av den enskildes personliga förhållanden. För att den som kommer hit för en begränsad tid skall anses bosatt här skall inte längre uppställas något krav på att vistelsen skall


I avsnitt 8 föreslår vi vissa undantag från de allmänna bosättningsreglerna för några särskilda personkategorier.

**Personer som lämnar Sverige**

**Regeringens förslag:** Till den bosättningsbaserade försäkringen skall hänföras följande förmåner enligt lagen om allmän försäkring:
- ersättning för sjukvård m.m. enligt 2 kap. i fråga om förmåner som beslutas av de allmänna försäkringskassorna,
- föäldrapenning på garantinivån,
- folkpension i form av förtidspension och efterlevodpension beräknad i förhållande till det antal år som har tillgodoräknats som bosättningstid i Sverige, och
- rehabilitering och särskilt bidrag enligt 22 kap.

I den bosättningsbaserade försäkringen skall det ingå även förmåner enligt följande författningar:
- lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag,
- lagen (1969:205) om pensionstillskott,
- lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag,
- lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bilstöd till handikappade,
- lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn,
- lagen (1990:773) om särskilt pensionstillägg till ålderspension för långvarig vård av sjukt eller handikappat barn,
- lagen (1993:389) om assistansersättning,
- lagen (1993:737) om bostadsbidrag,
- lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer,
- lagen (1996:1030) om underhållsstöd,
- lagen (1998:702) om garantipension, och


**Remissinstanserna** har inte anfört några invändningar mot förslaget.

**Skälen för regeringens förslag:** När det gäller urvalet av förmåner som bör vara bosättningsbaserade ligger det nära till hands att jämföra med vad som enligt gällande ordning kan anses väsentliga bosättningsbaserat. Till sjukförsäkringen enligt AFL hör bl.a. ersättning för sjukvård m.m. (2 kap. AFL). Rätten till förmåner i form av sjukvårdsersättning eller liknande saknar enligt gällande ordning samband med förvärvsarbete. Den enskilde skall naturligtvis oberoende av förvärvsarbete eller inkomster från sådant ha faktisk möjlighet att kunna utnyttja den vård och behandling som erbjuds i samhället. Detta talar för att de förmåner från socialförsäkringen som syftar till att hålla nere kostnaderna för vård och behandling i möjligaste mån inte bör vara förvärvsanknutna.
Den enskilde bör således med avseende på dessa vara försäkrad på den grunden att han anses bosatt här i landet.


Till sjukförsäkringen hör även sjukpenning och havandeskskapspenning, vilka förmåner skall skydda den försäkrade mot inkomstförluster vid sjukdom respektive havandeskap. Sådana förmåner förutsätter normalt att den försäkrade har inkomster från förvärvsarbete. För framtiden skall de förmånerna ingå i den arbetsbaserade försäkringen som föreslås i avsnitt 7. Även föräldrapenning skall i likhet med sjukpenningen kompen-

Vad gäller pensionsförmåner är i praktiken de olika folkpensionsför-
månerna bosättningsbaserade i den mån fråga inte är om s.k. ATP-base-
rad folkpension. Genom det reformerade ålderspensionssystemet ersätts sådan folkpension i form av ålderspension som beräknas utifrån tillgodo-
räknad bosättnings tid med garantipension enligt lagen (1998:702) om garantipension. Med hänsyn till att garantipensionen utgör ett grund-
skydd som skall utgöra även till den som helt har saknat inkomster från förvärvsarbete skall den nya pensionsförmånen hänföra till den bosät-
tningsbaserade försäkringen.

Detta innebär att bestämmelserna om folkpension i form av ålderspen-
sion grundad på tillgodoräknad bosättnings tid i 5 kap. 1 § AFL har upp-
hävts. De äldre bestämmelserna skall enligt övergångsbestämmelserna emellertid fortsätta att gälla för personer som är födda år 1937 eller tidigare. Bedömningen av om en person ingår i den personkrets som omfattas av dessa äldre bestämmelser skall göras utifrån hittillsvarande bestämmelser i AFL. Det finns därför inte anledning att låta socialförsäk-
ringslagen omfatta folkpension i form av ålderspension grundad på till-
godoräknad bosättnings tid.

Till den bosättningsbaserade försäkringen bör vidare hänföra för-

Prop. 1998/99:119

94
av att socialförsäkringslagen skall omfatta även motsvarande förmåner enligt nuvarande 9 kap. AFL. Dessa äldre bestämmelser gäller i fråga om handikappersättning och vårdbidrag för tid före ikraftträdandet.

Lagen (1994:309) om hustrutillägg i vissa fall då make uppbr folk-

Särskilt pensionstillägg enligt lagen (1990:773) om särskilt pensions-
melserna i socialförsäkringslagen skall tillämpas vid bedömningen av om den enskilde är försäkrad när förmåner skall utges.

Förmånerna allmänt barnbidrag och förlängt barnbidrag är inte relate-
rade till den enskildes ekonomiska förhållanden på så sätt att de avser att kompensera för någon inkomstförlust. Fråga är enbart att bidra till kost-
nader som är förenade med att ha vårdnaden om barn. Dessa förmåner bör därför vara bosättningsbaserade. Samma gäller underhållsstöd till barn till särlevande föräldrar.

Regeringens förslag innebär att barnbidrag, liksom hittills, skall vara en bosättningsbaserad förmån. I den praktiska tillämpningen har för ut-
betalning av barnbidrag tidigare krävts att såväl barnet som dess föräldrar skall vara bosatta i Sverige. Regeringsråten har dock i ett avgörande (RÅ 1997 ref 51) slagit fast att nuvarande bestämmelser i barnbidrags-
lagen inte innefattar något krav på att den som är behörig bidragsmottagare skall vara bosatt i Sverige för att få uppblåra bidraget. Regeringen anser emellertid att det i enlighet med tidigare tillämpning framdeles bör upprätthållas ett bosättningskrav även vad avser bidragsmottagaren, dvs. normalt föräldran.

Vad gäller de olika formerna av bostadsstöd faller det sig naturligt att som grund för att tillhöra den skyddade personkretsen förutsätta att den enskilde är bosatt här i landet. Varken bilstöd, assistansersättning eller adoptionbidrag avser att täcka inkomstförluster. Inte heller är de enligt gällande rätt beroende av att den enskilde har inkomster från förvärvsar-
bete. Även dessa förmåner har sådan karakter att de är att hänföra till bo-
sättningsförmånerna. Regeringen anser generellt att förmåner som kan räknas som familjestöd och funktionsstöd hör hemma i den nya bosät-
ningsbaserade försäkringen.

Enligt utredningen skall i den arbetsbaserade försäkringen ingå rehabili-
tering och rehabiliteringsersättning enligt 22 kap. AFL och dithörande författningar om förmåner som beslutas av försäkringskassorna. Rehabili-
teringersättningsutgör av rehabiliteringspenning samt särskilt bidrag som utges för kostnader som uppstå för den försäkrade i samband med rehabiliteringen. Särskilt bidrag kan utges även till t.ex. en försäkrad som har enbart folkpension i form av förtidspension grundad på tillgodosräk-
nad bosättningstid, om han eller hon genomgår rehabilitering. Enligt vår mening saknas det skäl för att begränsa möjligheterna till rehabiliteringen och rehabiliteringsersättning i form av särskilt bidrag för denna grupp. Rehabilitering och särskilt bidrag enligt 22 kap. AFL bör därför ingå även i den bosättningsbaserade försäkringen.

6.4 Särskilda villkor

6.4.1 Väntetider för förmåner

**Regeringens bedömning:** Någon väntetid för bosättningsbaserade förmåner bör inte införas.

**Utredningens förslag** innebär att bosättningsbaserade förmåner inte skall betalas för tid innan den försäkrade vistats här i landet under minst sex månader. Någon väntetid skall dock inte gälla för förmåner som utgör ersättning för sjukvård m.m. enligt 2 kap. AFL och anslutande författningar. I stället för denna väntetid skall som villkor för utbetalning av bosättningsbaserade pensionsförmåner tillämpas bestämmelserna om minsta bosättningstid i 5 kap. AFL.

**Remissinstanserna:** Bland remissinstanserna förekommer kritik mot förslaget om väntetiden för bosättningsbaserade förmåner. **Hovrätten över Skåne och Blekinge** avstyrker försämringar i form av väntetider. **Länsrätten i Skåne län** anför att vanligen torde tidpunkten för vistelsens början och bosättningen någorlunda sammanfalla. Mot bakgrund av den grundläggande betydelse som bosättningen skall ha för försäkringsskyddet finner länsrätten inga vägande skäl för att väntetid skall gälla från bosättningsstillfället. **Riksförsäkringsverket** anser principiellt att den som uppfyller bosättningsvillkoret bör få uppbära bosättningsbaserade förmåner utan generell väntetid och att en annan sak är om det kan behövas vissa kvalifikationskrav för rätten till en viss förmån. **Riksskatteverket** anför att inresta personer som behöver uppehållstillstånd folkbokförs när uppehållstillståndet medgivits. Förslaget medför enligt verket att det kan bli en omotiverad skillnad mellan personer beroende på om det behövs uppehållstillstånd eller inte. **Sveriges redarefaarence** avstyrker förslaget. **Föreningen för svenska i världen** anser att en medborgare som är skattskyldig här skall ha rätt till svenska sociala förmåner utan karenstid.

**Skälen för regeringens förslag:** När det gäller de bosättningsbaserade förmånerna skall en person vara försäkrad, dvs. ingå i den skyddade personkretsen, på den grunden att han eller hon anses bosatt i Sverige. Från denna tidpunkt börjar den enskilde att kvalificera sig för att kunna komma i åtnjutande av de bosättningsbaserade förmånerna.

Även enligt gällande rätt krävs normalt att en person skall anses vara bosatt här för att tillhöra den skyddade personkretsen inom socialförsäkringen och anslutande bidragssystem.

För några förmåner gäller emellertid därtöver särskilda villkor för att utbetalning skall kunna ske. Så krävs för t.ex. utbetalning av försäkringsbidraget att föräldern har varit inskriven hos allmän försäkringskassa under

Med hänsyn till dessa redan i dag gällande väntetider uppstår frågan om förmåner från den nya bosättningsbaserade försäkringen skall kunna utbetalas omedelbart efter att bosättningsvillkoret är uppfyllt eller om det bör förflyta en viss minsta tid innan förmånerna utges.

En utgångspunkt för våra förslag är att enhetliga villkor eller försäkringsvillkor skall gälla för likartade förmåner. Enhhetligheten för de bosättningsbaserade förmånerna skulle bli ännu större, om nuvarande särskilda ersättningsvillkor för vissa förmåner avvecklades. Vid sidan om bosättningsvillkoret skulle i sådant fall för utbetalning av barnbidrag, underhållsstöd eller föräldrapenning inte krävas viss tids vistelse här i landet.

Ett avsakrande av de särskilda ersättningsvillkoren skulle i sig medföra en utökning av den grupp personer som har omedelbar rätt att uppbära allmänna barnbidrag, underhållsstöd och föräldrapenning på garantinivån. Beträffande föräldrapenningen var ett skäl för att införa kravet på 180 dagars inskrivning hos försäkringskassan att man ville motverka att personer skulle försöka utnyttja förmånerna genom tillfällig bosättning i landet. Det är endast när föräldrapenning utges med garantibelopp (t.ex. 60 kronor per dag) som den utgör en bosättningsbaserad förmån. Regeringen anser att denna förmån inte medför någon risk för skenbosättning i syfte att få förmånen.


Däremot skall såsom utredningen föreslagit, nuvarande krav på viss bosättningsstid för folkpension respektive försäkringstid för garantipension alltjämt gälla. Dessa utgör emellertid snarare särskilda kvalifikationsvillkor än väntetider. Det finns därför inte anledning att föra över dessa bestämmelser till socialförsäkringslagen utan dessa skall finnas kvar i AFL och lagen om garantipension.
6.4.2 Uppehållstillstånd

| Regeringens förslag: | En person som måste ha uppehållstillstånd skall ha rätt till bosättningsbaserade förmåner endast om ett sådant tillstånd har beviljats. Vid försäkringsfall kan bosättningsbaserade förmåner betalas ut tidigast från och med det att tillståndet börjar gälla, dock inte för längre tid tillbaka än tre månader innan tillståndet beviljades. Om det finns synnerliga skäl för det, skall förmåner kunna betalas ut även om uppehållstillstånd inte har meddelats.


| Utredningens förslag | Överensstämmer med regeringens förslag utom såvitt avser bemyndigande för regeringen att meddela föreskrifter om att vissa asylsökande m.fl. skall vara undantagna från vissa förmåner.


Vidare skall en utlänning ha arbetstillstånd för att arbeta här på grund av anställning, om utlänningen varken har permanent uppehållstillstånd eller är medborgare i något annat nordiskt land.

Upphållstillstånd får ges till en utlänning som är make, sambo eller barn under 18 år till någon som är bosatt i Sverige eller har uppehållstillstånd för bosättning här. Motsvarande gäller utlänning som på annat sätt är nära anhörig till en person. Vidare får uppehållstillstånd ges till en utlänning som har annan särskild anknytning till Sverige, som av humnitära skäl bör få bosätta sig här eller som har fått arbetstillstånd eller har sin försörjning ordnad på annat sätt.

Praxis vad gäller anhörigs möjlighet till uppehållstillstånd innebär i korthet att uppehållstillstånd ges för make och sambo när förhållandet bedöms som seriöst och parterna fylt 18 år. Vid förhållanden som ny- ligen etablerats tillämpas s.k. uppskjuten invandringsprövning, varvid uppehållstillstånd ges för ett år i taget under de två första åren. Upphör anknytningen under denna tid, skall utlänningen normalt återvända hem.

Prop. 1998/99:119
Undantag görs, t.ex. när det finns barn i förhållandet, när förhållandet upphört på grund av misshandel, när det finns risk för social utstötning vid återkomsten till hemlandet eller om den part som kommit hit på grund av anknytning har hunnit bli väl etablerad i arbetslivet.

Rätt till uppehållstillstånd har också flyktingar och övriga skyddsbehövande. Uppehållstillstånd som beviljas därför att en utlänning är flykting kallas asyl.

Normalt får utlänningar som accepteras som invandrare permanent uppehållstillstånd från början. Vid s.k. uppskjuten invandringsprövning utfärdas emellertid tidsbegränsat uppehållstillstånd. Tidsbegränsat uppehållstillstånd ges även i fall där det finns anmärkningar mot utlänningens vandel. Sådant tillstånd ges även vid vistelse för gäststudier eller besök, antingen besöket gäller turism, tillfälligt arbete eller annat.


Den som är skyldig att ha uppehållstillstånd skall inte folkbokföras, om sådant tillstånd saknas och det inte finns synnerliga skäl för att folkbokföring ändå skall ske.

En utlänning som behöver uppehållstillstånd kan skrivas in hos försväringskassan först sedan det har beviljats permanent uppehållstillstånd eller uppehållstillstånd för ett år eller längre tid eller ett uppehållstillstånd som annars kan ligga till grund för folkbokföring. Den som avser att vistas här i landet en begränsad tid för att arbeta eller studera anses bosatt här, om vistelsen är avsedd att vara mer än ett år.


Bosättningsbegreppet inom socialförsäkringen skall innebära att en person anses bosatt här i landet, om han eller hon har sitt egentliga hemvist här. Den som kommer hit skall liksom hittills normalt anses bosatt här, om det kan antas att han eller hon kommer att vistas här under längre tid än ett år. Reglerna om uppehållstillstånd skall naturligtvis beaktas vid den bedömningen.

Finns det uppehållstillstånd för endast en kort tid kan det ifrågasättas om den enskilde har tillräcklig anknytning hit för att motivera svensk försäkringstillhörighet. Det kan vara fråga om personer som sannolikt inte kommer att stanna mera varaktigt här i landet. Detta gäller självfallet dem som har begått tidsbegränsat uppehållstillstånd med hänsyn till att
de avser att återvända hem. Samma gäller också dem som beviljats tidsbegränsat uppehållstillstånd därför att de har ett tillfälligt skyddsbehov. I dessa fall finns en presumtion för att de skall lämna Sverige. Men även i andra fall med tidsbegränsat uppehållstillstånd kan det vara tveksamt om det finns tillräcklig anknytning hit så att den enskilde bör omfattas av den bosättningsbaserade försäkringen. Liksom idag bör det i försäkringshänseende emellertid i vissa fall kunna godtas att den enskilde har endast tidsbegränsat uppehållstillstånd. För att en person med tidsbegränsat tillstånd skall ha rätt till bosättningsbaserade förmåner skall naturligtvis även fortsättningssvis krävas att han eller hon kan anses bosatt här enligt de allmänna reglerna, dvs. att det kan antas att vistelsen här kan komma att pågå under längre tid än ett år. Därutöver skall som ett särskilt villkor föreskrivas att sådana förmåner får betalas ut tidigast från och med det att ett uppehållstillstånd börjar gälla. Personer som har tidsbegränsat uppehållstillstånd, t.ex. i fall med s.k. uppskjuten invandringsprövning, skall anses bosatta här i samma utsträckning som i dag.

Liksom i dag bör det finnas möjlighet att i vissa fall betala ut förmåner även om uppehållstillstånd inte har meddelats. En person som är skyldig att ha uppehållstillstånd men som saknar sådant kan enligt 4 § FBL i dag folkbokföras om det finns synnerliga skäl härfor. Detta gäller bl.a. när prövning av uppehållstillstånd endast är av formell natur, t.ex. för inflyttade utländska adoptivbarn till här i landet bosatta personer. I sådana fall bör bosättningsbaserade förmåner kunna betalas ut även om uppehållstillstånd inte har beviljats.

Nuvarande inskrivningsregler medför att förmåner i viss mån kan erhållas retroaktivt, eftersom inskrivning sker från och med den dag uppehållstillståndet börjar gälla, dock tidigast från och med tredje månaden före den då den enskilde skrivs in. Enligt vår mening bör motsvarande möjlighet att erhålla förmåner retroaktivt framdeles gälla den bosättningsbaserade försäkringen.

I syfte att undvika att det kan utgå dubbla förmåner för asylsökande m.fl. bör det finnas vissa begränsningar mot utbetalning av bosättningsbaserade förmåner. Det bör därför införas en generell föreskrift om att förmåner av liknande slag inte skall utges enligt såväl socialförsäkringen som lagen om mottagande av asylsökande. Sådana bosättningsbaserade förmåner som till sin karaktär motsvarar förmåner enligt den nu nämnda lagen skall därför inte betalas för personer som omfattas av nämnda lag.

7 Den arbetsbaserade försäkringen

7.1 Principer för försäkringsvillkor

Regeringens förslag: Ett grundläggande villkor för att en person skall tillhöra den skyddade personkretsen med avseende på bl.a. sådana förmåner inom socialförsäkringen som täcker inkomstbortfall skall vara att han eller hon arbetar i Sverige. Varken svenskt medborgarskap eller inskrivning hos allmän försäkringskassa skall vara något villkor för att tillhöra personkretsen.

Prop. 1998/99:119
Utredningsens förslag överensstämmelser med regeringens förslag.


Vi har i de allmänna övervägandena konstaterat att det är rimligt att låta personer omfattas av den svenska socialförsäkringen på den grunden att de arbetar här i landet. Det förhållandet att en person arbetar här i landet skall således utgöra en sådan omständighet som medför att den enskilde i vissa fall skall omfattas av svensk socialförsäkring. Annorlunda uttryckt skall ett villkor för att en person skall ingå i den skyddade personkretsen i vissa fall, dvs. med avseende på vissa slags förhållanden, vara att han eller hon har arbete i Sverige. Vad som i detta sammanhang skall anses som arbete i Sverige återkommer vi till i avsnitt 7.2.
Liksom vid försäkringen på grund av bosättning i Sverige skall på de skäl som redovisats i avsnitt 5.3 varken inskrivning eller svenskt medborgarskap vara något villkor för att omfattas av den del av socialförsäkringen som skall grundas på arbete. Arbete i Sverige skall vara ett såväl nödvändigt som tillräckligt villkor för att omfattas av den arbetsbaserade försäkringen. En annan sak är att vissa särskilda villkor bör gälla för förmåner som skall betalas ut under eller i nära anslutning till utlands- vistelse.

7.2 Begreppet arbete i Sverige

**Regeringens förslag:** Med *arbete i Sverige* skall avses förvärvsarbete i verksamhet här i landet.

Arbete som sjöman på svenskt handelsfartyg skall anses som arbete i Sverige. Detsamma skall gälla för anställning på utländskt handelsfartyg som en svensk redare hyr i huvudsak obemannat (s.k. bare-boat charter).


**Regeringens bedömning:** Begreppet *arbete* bör avse detsamma som inom arbetsskadeförsäkringen.

**Utredningens förslag** överensstämmer i huvudsak med regeringens förslag.

**Remissinstanserna:** Remissinstanserna kommenterar i allmänhet inte begreppet arbete i Sverige. *Riksförsäkringsverket* tillstyrker förslaget.


Definitionen avser begreppet arbete i Sverige sådant det skall användas i den nu föreslagna socialförsäkringslagen, dvs. vid bedömningen av om en person är *försäkrad för arbetsrelaterade förmåner* eller inte. I de en-
skilda förmånslagarna kommer därtöver att finnas vissa specialvillkor som måste vara uppfyllda för att en försäkrad skall få rätt till en viss förmån. Detta gäller t.ex. det nuvarande kravet i 3 kap. 1 § AFL att den enskildes sjukpenninggrundande inkomst skall uppgå till minst 24 pro-
cent av prisbasbeloppet.

Det finns inom socialförsäkringen i dag inte någon gemensam defini-
tion av begreppet förvärvsarbetare. Vad som avses med förvärvsarbetare an-
ges inte i lagstiftningen på området. Däremot finns på sina håll en ganska
väl utvecklad praxis i frågan.

I fråga om vad som skall avses med begreppet arbete, anser vi det na-
turligt att utgå från nuvarande reglering i LAF. Försäkrad för arbetsskada
är enligt 1 kap. 1 § nämnda lag den som förvärvsarbeitar i verksamhet här
i riket. Någon ändring är inte avsedd vad gäller frågan om en arbetsgivare
skall anses som svensk eller utländsk. Arbetsskadeförsäkringen täcker
arbete som utförs av såväl arbetstagare som uppdragstagare och egen-
företagare, för uppdragstagare och egenföretagare krävs dock enligt nu-
varande regler bosättning i Sverige. Kring denna bestämmelse finns våg-
ledande uttalanden i förarbeten och praxis som kan vara till vägledning
även vid bedömning av vad som skall avses med arbete enligt det lagför-
slag som vi nu lägger fram.

Det andra ledet i definitionen av arbete i Sverige avser frågan om när
ett arbete skall anses utfört i Sverige.

Beträffande den föreslagna arbetsbaserade delen av socialförsäkringen
skall en princip vara att den ger skydd vid arbete i Sverige. Detta skall
enligt regeringens förslag gälla i princip oberoende av arbetets varakti-
het och oberoende av den förvärvsarbetandes medborgarskap eller bo-
sättning. Var en arbetsgivare är medborgare eller har sitt säte skall likaså
vara utan betydelse. Vi föreslår således att den personkrets som skyddas
enligt svensk socialförsäkringslagstiftning skall utvidgas till att gälla alla
som arbetar här i landet. Skyddet omfattar dock endast förmånsystem
som till sin karaktär är arbetsrelaterade och inte sådana som utgår obero-
ende av förvärvsarbetete. Vilka förmånsystem som skall ingå redovisas i
avsnitt 7.4.

Skyddet skall enligt huvudregeln gälla vid allt förvärvsarbete som rent
fysiskt utförs i Sverige. Från denna regel bör det dock finnas vissa
undantag i både utvidgande och inskränkande riktning. Det är enligt vår
uppfattning rimligt att arbete, som visserligen inte utförs i Sverige rent
fysiskt men som ändå har en stark anknytning hit, skall omfattas av den
arbetsbaserade delen av socialförsäkringen. Omvänt är det motiverat att
från försäkringen undanta vissa typer av arbete som utförs här i landet
men som har en starkare anknytning till ett annat land än till Sverige.

I enlighet med det sagda föreslår regeringen att den arbetsbaserade för-
säkringen på motsvarande sätt som i dag skall vara utvidgad på så sätt att
arbete som sjöman på svenskt handelsfartyg skall anses som arbete i
Sverige. Detta skall gälla även vid s.k. bare-boat charter, dvs. anställning
på utländskt handelsfartyg som svensk redare hyr i huvudsak obemannat,
on anställningen sker hos denne eller någon av honom anlitad arbets-
givare. En sådan regel motsvarar vad som uttryckligen eller enligt praxis
gäller i dag för att en person skall vara försäkrad för bl.a. arbetsskada och
tilläggs pension. Vi föreslår således inte några ändringar beträffande i

Prop. 1998/99:119

103
vilka fall ett fartyg skall anses som svenskt eller skall jämställas med sådan på grund av s.k. bare-boat charter.

En sjöman på svenskt handelsfartyg kommer – oberoende av medborgarskap och bosättning – att omfattas av hela den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen och är därför försäkrad för bl.a. sjukpenning och inkomstgrunderd ålderspension.


Som framgår nedan av avsnitt 7.6 föreslås till skillnad från vad utredningen föreslagit att någon väntetid inom den arbetsbaserade försäkringen inte skall införas. Arbetsgivarens möjligheter att från försäkringsskassan få ersättning för lön till en sjöman kommer således inte att påverkas. I samtmanhanet kan nämnas att en försäkring för att en sjöman skall omfattas av sjukvårdsförsäkringen är att han eller hon är bosatt här i landet. Någon väntetid för sjukvårdsersättning föreslås inte, vilket innebär att arbetsgivares rätt till ersättning för sina värdkostnader för en sjöman inte ändras.


I samtmanhanget bör nämnas att vi föreslår särskilda utsändnings- och bosättningsregler för personer som av svenska staten sänds ut för arbete utomlands. Dessa regler behandlas närmare i avsnitt 8. Där behandlas även socialförsäkringsskyddet för personer som sänds ut från Sverige för olika former av biståndsarbete m.m.

Prop. 1998/99:119

104

Regeringen föreslår också vissa inskränkande regler i förhållande till huvudregeln att den arbetsbaserade försäkringen skall gälla vid arbete som utförs här i landet. Som tidigare nämnts föreslås att personer som sänds ut från Sverige för en begränsad tids utlandsarbete skall anses utföra arbete i Sverige. I konsekvens med det bör arbete som utförs här i landet av en person som sänds hit av en utländsk arbetsgivare inte anses som arbete i Sverige, om arbetet här kan antas vara långt ett år. En sådan regel motsvarar också vad som i dag gäller enligt LAF och AFL. Vidare föreslår vi även särskilda regler för personer som sänds hit för arbete för en utländsk stats räkning. De behandlas i avsnitt 8.3.

Regeringens förslag innebär vissa förändringar i socialförsäkringsskyddet för anställda vid utländska beskickningar och karriärkonsultat hår i landet eller hos någon som tillhör sådan beskickning eller sådant konsultat. Dessa förslag behandlas särskilt i avsnitt 8.4.

Arbetsmarknaden kännetecknas av en allt mer ökad rörlighet med ändrade arbetsförhållanden. Bland annat har utvecklingen av olika datorstöd gjort det möjligt för anställda att i ökad utsträckning arbeta i hemmet eller på distans. Regeringen anser att det inte är möjligt att i detta sammanhang utarbeta kriterier för när arbete i sådana fall skall anses utfört i Sverige. Det bör ankomma på de rättsvårdande myndigheterna att genom praxis fastställa de närmare omständigheter under vilka ett arbete som helt eller delvis utförs i hemmet eller på distans skall anses som arbete i Sverige.

Beträffande egenföretagare anser regeringen i likhet med utredningen att det inte behöver införas några utsändningsbestämmelser. Deras arbetsbaserade förmåner samt socialavgifter grundas i mycket stor utsträckning på inkomster som beskattas i Sverige. Försäkringsskyddet skall för dessa därför kopplas till att själva verksamheten bedrivs här i landet.
Detta innebär att tillfälligt arbete utomlands kan anses som arbete i Sverige, om det utförs som ett led i en här bedriven verksamhet.

7.3 Speciella försäkringssituationer

**Regeringens förslag:** I socialförsäkringslagen skall det införas vissa särskilda bestämmelser som reglerar försäkringstillhörigheten i speciella situationer där en person såväl i dag som framdeles skall kunna vara försäkrad trots att personen inte har något reguljärt arbete. Detta gäller i följande fall.

1. Den som genomgår viss utbildning eller deltar i viss verksamhet skall vara försäkrad för inkomstgrundad älderspension och tilläggs- pension i form av förtidspension.
3. Den som uppbär vårdbidrag eller dagpenning från arbetslöshetskassa skall vara försäkrad för inkomstgrundad älderspension och tilläggs- pension i form av förtidspension.
5. Den som har genomgått grundutbildning för totalförsvarexemplare är försäkrad för pensionsgrundande belopp för pliktjänsstödsöning enligt lagen om inkomstgrundad älderspension.
6. Den som genomgår utbildning som medför särskild risk för arbetskraften skall omfattas av arbetsskadeförsäkringen.

**Utredningens förslag:** Utredningen föreslår att utbildning och vissa andra verksamheter skall likställas med förvarvsarbete när det föreskrivs i de särskilda författningar som reglerar förmånerna inom socialförsäkringen. Enligt utredningen skall det gälla enbart vid tillämpning av respektive författning. På motsvarande sätt föreslår utredningen att vissa sociala förmåner skall räknas som inkomst av förvarvsarbete. Utredningens förslag omfattar inte situationer med barnår eller pliktjänsstödsöning.

**Remissinstanserna:** *Kammarrätten i Stockholm* anser att resultatet av utredningens översyn är tämligen begränsat när det gäller att uppnå enhetliga regler.

**Skälen för regeringens förslag:** På flera håll i dagens socialförsäkringssystem finns bestämmelser om att olika slags aktiviteter och bidrag skall jämföras med arbete eller inkomst av arbete. Detta gäller främst inom t.ex. tilläggspensioneringen och den inkomstgrundade älderspensionen. Det innebär att bl.a. socialförsäkringsersättningar och utbildningsbidrag av olika slag anses som inkomst vid beräkning av pensionsgrundande inkomst (PGI). Vi föreslår i detta hänseende ingen ändring i sak. Däremot måste dessa bestämmelser beaktas i det lagförslag som läggs fram.
Till skillnad från utredningen anser regeringen emellertid inte att det skall föreskrivas att utbildning och vissa andra verksamheter skall likställas med förvärvsarbetet. Det är mer ändamålsenligt att i stället ange i vilket hänseende utbildning och annan verksamhet skall medföra att den enskilde skall omfattas av den arbetsbaserade försäkringen. Fråga är nämligen om några speciella situationer i vilka den enskilde skall kunna bli försäkrad även om han eller hon inte har arbete.


Vidare bör det i socialförsäkringslagen föreskrivas att den som genomgår utbildning som är förenad med särskild risk för arbetsbaserade skall omfattas av arbetskademiförsäkringen. Motsvarande gäller i dag. Bestämmelserna om försäkringstillhörighet bör emellertid samlas in socialförsäkringslagen.

**Ålderspensionsrätt för förtidspensionärer, pliktjästgöring och barn när inom det reformerade ålderspensionssystemet**

Sedan utredningen överlämnade sitt betänkande har systemet för ålderspension reformerats i syfte att skapa ett från andra socialförsäkringsförmåner avskilt inkomstrelaterat ålderspensionssystem. Detta system finansieras med avgifter som tas ut på samtliga inkomster eller motsvarande som ger pensionsrätt. Den inkomstgrundade ålderspensionen utgörs av inkomstpension och premiepension samt för vissa ålderskategorier tilläggsstöd. Personer som är födda år 1937 eller tidigare får tilläggsstöd enligt det hittillsvarande pensionssystemet. En s.k. mellangeneration (personer födda åren 1938-1953) kommer att få viss del av pensionen enligt det gamla systemet och resterande från det nya.

Vidare kompletteras den inkomstgrundade ålderspensionen med ett grundskydd i form av garantipension för den som saknar eller haft endast låga inkomster under förvärvsperioden. Garantipensionen skall avräknas mot inkomstgrundad ålderspension och övergångsvis utgiven änkepension från
ATP samt viss utländsk pension, däremot inte mot tjänstepension. Som anfört i avsnitt 6.3 skall garantipension hänföras till den bosättningsbase-
rade försäkringen.

Bestämmelser om den inkomstgrundade ålderspensionen finns i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension (LIP). Bestämmelmerna om intjänande av pensionsrätt trädde i kraft den 1 januari 1999, medan be-
stämmelmerna om beräkning av förmånernas storlek och utbetalning träder i kraft den 1 januari 2001. Reglerna i AFL om vilka personer som skall vara
försäkrade för ATP och i vilka fall inkomster i annat land skall vara pen-
sionsgrundande i Sverige har tills vidare överförts oförändrade till det re-
formerade ålderspensionssystemet. Vad gäller den inkomstgrundade ålders-
pensionen är inkomster av anställning samt inkomster av annat för-
värvasarbete pensionsgrundande enligt bestämmelmerna i 2 kap. LIP. Som
huvudregel skall således en försäkrad ha uppburt arbetsinkomster för att
det skall fastställas pensionsrätt eller pensionspoäng. Därutöver förekom-
mer emellertid enligt 3 kap. LIP även andra pensionsgrundande belopp än
pensionsgrundande inkomst. Sådana belopp beräknas för en försäkrad som
har uppburt förtidspension, för en försäkrad som har fullgjort pliktjäntst-
göring samt för en försäkrad förälder till små barn.

Med hänsyn till att det framför allt är arbetsinkomster som läggs till
grund för beräkning av pensionsrätt till den inkomstgrundade ålderspen-
sionen skall enligt förslaget i avsnitt 7.4 den inkomstgrundade ålderspen-
sionen i likhet med ATP hänföras till de arbetsbaserade förmånerna. Dess-
utom bör personkretsen försäkrade för inkomstgrundad ålderspension be-
stämmas på motsvarande sätt som den för ATP med hänsyn till att personer
ur den s.k. mellangenerationen kommer att få pension enligt båda pen-
sionssystemen.

Till skillnad från vad som gäller inom ATP-systemet kan inom den
reformerade ålderspensionen utöver verkliga inkomster även fiktiva in-
komster ge pensionsrätt. Därvid tillgodoräknas som tidigare nämnts den
försäkrade pensionsgrundande belopp som i likhet med pensionsgrundan-
de inkomst ingår i pensionsunderlaget. Den som uppburt tilläggspension
i form av förtidspension som beräknats på grundval av antagandepoäng
skall tillgodoräknas ett pensionsgrundande belopp (3 kap. 4 § LIP). Pen-
sionsgrundande belopp för pliktjäntstgöring tillgodoräknas under vissa
förutsättningar den som genomgår grundutbildning för totalförsvarspliktiga
(3 kap. 8 § LIP). Vidare tillgodoräknas föräldrar pensionsgrund-
dande belopp för barnår för barnets fyra första år (3 kap. 10 § LIP).

Bestämmelser om pensionsgrundande belopp för förtidspensionärer har
införts i avvaktan på att reformerade regler om förtidspension träder i
kraft år 2001. Hur dessa regler skall utföras kommer att behandlas vid
den fortsatta beredningen av reformeringen av förtidspensionssystemet.
Enligt 1 kap. 4 § tredje stycket LIP är den som uppär förtidspension
alltid försäkrad för inkomstgrundad ålderspension beräknad på denna
förtidspension. Bestämmelsen kan i viss mån sägas motsvara föreskriften
i 1 kap. 3 § tredje stycket AFL om att den som tillgodoräknats pensions-
poäng för ATP alltid är försäkrad för ATP. Emellertid bör regleringen av
vem som är försäkrad göras endast i den föreslagna socialförsäkrings-
lagen. Ålderspension för förtidspensionär beräknas dessutom inte enbart

med ledning av inkomst av förvärvsarbete. Bestämmelsen i 1 kap. 4 §
tredje stycket LIP bör därför överföras till socialförsäkringslagen.

For att pensionsrätt för barnår eller plikttjänst skall ge upphov till ut-
betalning av pension måste även ett s.k. förvärvsvillkor vara uppfyllt
(5 kap 13 § LIP). Detta innebär att det för den försäkrade under viss tid
och i viss omfattning måste ha fastställts pensionsgrundande inkomst.
Med pensionsgrundande inkomst likställs pensionsgrundande belopp för
förålderspensionärs antagandeinkomst. Förvärvsvillkoret skall vara uppfyllt
jagom det att den försäkrade har fastställts pensionsgrundande in-
komst som för ett vart av fem år uppgår till minst två gånger ett belopp
motsvarande prisbasbeloppet. Villkoret skall vara uppfyllt senast det året
den försäkrade fyller 70 år, dvs. villkoret kan uppfyllas efter att pensions-
rätt har beräknats för barnår eller plikttjänstgöring.

Den inkomstgrundade ålderspensionen skall som nämnts ingå i den ar-
betsbaserade försäkringen. En utgångspunkt vid reformeringen av försäk-
ringsbegreppet skall enligt vår mening emellertid vara att pensionsrätt för
barnår eller plikttjänstgöring skall kunna fastställas för en försäkrad även
om förvärvsvillkoret ännu inte har uppfyllts. Detta innebär att sådan pen-
sionsrätt skall kunna fastställas även för den som ännu inte har blivit
yrkesverksam, vilket är i överensstämmelse med nuvarande bestämmelser
om inkomstgrundad ålderspension. En annan sak är att den försäkrade
måste ha uppfyllt förvärvsvillkoret senast det är han eller hon fyller 70 år,
on det vid utbetalning av pension skall tas hänsyn till pensionsbehållning
som harrör från pensionsgrundande belopp för plikttjänstgöring eller
barnår. Förvärvsvillkoret för plikttjänstgöring eller barnår utgör inte
något egentligt försäkringsvillkor utan enbart ett villkor för beräkning av
ärlig inkomstpension.

Mot denna bakgrund bör vissa ytterligare justeringar göras av utred-
ningens framlagda förslag att utbildning och vissa andra verksamheter
skall likställas med förvärvsarbete vid tillämpning av de förmånslagar
som ingår i den arbetsbaserade försäkringen.

Personer som har arbete i Sverige är försäkrade för inkomstgrundad
ålderspension inklusive eventuell pensionsrätt för barnår. Däremot passar
ordningen med pensionsrätt för barnår mindre väl med bestämmelsen att
viss verksamhet skall likställas med förvärvsarbete. Det bör därför i
stället införas en bestämmelse så att även den som har haft små barn men
ännu inte har förvärvsarbete kommer att anses som försäkrad vid till-
lämpning av LIP.

Gemensamt för samtliga dem som kan komma i åtnjutande av pen-
sionsrätt för barnår är enligt nuvarande regler endast att de skall ha varit
bosatta i Sverige under intjänandeåret. Normalt krävs bl.a. även att den
försäkrade är förälder till det aktuella barnet, har haft vårdnaden om
barnet under minst halva året samt har varit bosatt tillsammans med det
under minst halva året. Från dessa senare villkor förekommer olika
undantag. Exempelvis krävs under vissa förutsättningar inte att blivande
adoptivföräldrar skall ha fått vårdnaden om barnet för att kunna tillgodo-
räknas pensionsrätt för barnår (3 kap. 22 § andra stycket LIP). Vidare kan
pensionsrätt för barnår under vissa förutsättningar överlåtas till en styv-
förälder eller till en förälder som inte uppfyller kraven beträffande viss
tids vårdnad och sammanboende med barnet. I socialförsäkringslagen bör

Prop. 1998/99:119

109
därför införas en bestämmelse om att även den som är bosatt i Sverige skall anses som försäkrad vid tillämpning av bestämmelserna om pensionsrätt för barnår i LIP.

Bedömningen av om det föreligger bosättning i Sverige skall göras enligt bestämningsbestämmelserna i 2 kap. socialförsäkringslagen. Dessa bestämmelser innebär bl.a. att den som av en statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning skall anses bosatt i Sverige. Samma gäller dennes medföljande make och andra familjemedlemmar. Detta innebär att makarna skall anses bosatta i Sverige även vid tillämpning av bestämmelserna om barnår i 3 kap. LIP och pensionsgrundande belopp för barnår kan således tillgodoräknas om övriga villkor här för är uppfyllda.

I sammanhanget kan nämnas att enligt 3 kap. 18 § LIP skall ersättning för arbete utomlands som inte är pensionsgrundande i Sverige räknas in i utfyllnadssinkomsten vid beräkning av pensionsgrundande belopp för barnår. Syftet här för är att motverka att den försäkrade tillgodoräknas ett alltför högt pensionsgrundande belopp för barnår.

7.4 De arbetsbaserade förmånerna

**Regeringens förslag**: Till den arbetsbaserade försäkringen skall hänföras följande förmåner enligt lagen om allmän försäkring:
- sjukpenning,
- havandeskapspenning,
- föräldrapenning över garantinivån,
- tillfällig föräldrapenning,
- tillägspension i form av förödelpension och efterlevandepension,
- folkpension i form av förödelpension och efterlevandepension beräknad i förhållande till det antal år för vilka det tillgodoräknats pensionspåtag för tillägspension, och
- rehabilitering och rehabiliteringsersättning enligt 22 kap.

I den arbetsbaserade försäkringen skall det även ingå förmåner enligt följande författningar:
- lagen (1976:380) om arbetssskadeförsäkring,
- lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård, och

**Utredningens förslag** skiljer sig från regeringens förslag på så sätt att till den arbetsbaserade socialförsäkringen hänföras även förmåner från arbetslöshetsförsäkringen, utbildningsbidrag till deltagare i arbetsmarknadsutbildning eller yrkessärskilt rehabilitering samt förmåner enligt lagen om delpensionsförsäkring. Däremot omfattar utredningens förslag inte förmåner enligt det reformerade ålderspensionssystemet.

**Remissinstanserna**: Ett flertal remissinstanser anser att arbetslöshetsförsäkringen inte skall ingå i socialförsäkringen. Arbetsmarknadsstyrk- sen avstyrker att arbetslöshetsförsäkringen ingår i socialförsäkringslagen. Styrelsen anförr att förslaget medför att en person i vissa fall inte kan

**Skälen för regeringsen förslag:** Regeringens förslag innebär att den svenska socialförsäkringen och anslutande bidragssystem delas i två delar. Den ena delen skall omfatta förmåner som är beroende av förvärvsarbete och den andra förmåner som skall anses grundade på bosättning i Sverige. Till den arbetsbaserade delen bör därtör i princip hänföras endast sådana förmänssystem som kan sägas utgöra rena inkomstbortfallsförsäkringar. Det skall således vara fråga om förmåner som kan utges på grund av och i relation till förlorad arbetsinkomst. Grundbidrag eller garantiersättningar som utges oberoende av förvärvsarbete bör inte ingå i den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen, även om de i dag lagstechniskt är inordnade i ett system för inkomstbortfallsförsäkringar.


Till den arbetsbaserade delen av försäkringen bör enligt utredningen hänföras även vissa förmänssystem som visserligen inte kan sägas vara inkomstbortfallsförsäkringar i egentlig mening men som likväl förutsätter att den enskilde har eller har haft ett arbete för att förmånen skall kunna utgå. Vad som avses är vissa typer av arbetslöshetsförmåner och utbildningsbidrag inom den arbetsmarknadspolitiska verksamheten.

Som vi närmare har utvecklat i avsnitt 5.1 skall arbetslöshetsförsäkringen samt utbildningsbidrag till deltagare i arbetsmarknadsutbildning eller yrkesinriktad rehabilitering inte ingå i socialförsäkringarna.

Däremot skall som redovisats i föregående avsnitt till den arbetsbaserade försäkringen hänföras inkomstgrundad ålderspension bl.a. av de skälen att fråga är om en inkomstrelaterad förmån.

Prop. 1998/99:119
I enlighet med det sagda föreslår regeringen att den som arbetar i Sverige bör vara försäkrad för följande förmåner enligt lagen om allmän försäkring (AFL):
1. sjukpenning,
2. havandeskapspenning,
3. föräldrapenning över garantinivån,
4. tillfällig föräldrapenning,
5. tilläggs pension i form av förtids pension och efterlevandepension,
6. folk pension i form av förtids pension och efterlevandepension be- räknad i förhållande till det antal år för vilka det tillgodoräknats pensionspoäng för tilläggs pension, och
7. rehabilitering och rehabiliterings ersättning enligt 22 kap.

Regeringen föreslår vidare att den som arbetar i Sverige även skall omfattas av:
1. lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring,
2. lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård och

7.5 Försäkringstid

**Regeringens förslag:** Den arbetsbaserade försäkringen skall vid anställning gälla från och med den första dagen av anställningstiden. I övriga fall skall den gälla från och med den dag när arbetet har på- börjats.

Försäkringen upphör att gälla tre månader (efterskyddstid) efter det att arbetet har upphört av annan anledning än ledighet för semester, ferier eller motsvarande uppehåll. Dock skall den upphöra tidigare om den enskilde till följd av arbete i annat land skall vara försäkrad där eller om det finns andra särskilda skäl. Den fortsätter emellertid att gälla under tid för vilken den försäkrade uppbär någon arbetsbaserad förmån, liksom under tid när han eller hon enligt de grunder som regeringen fastställer genomgår utbildning eller står till arbetsmarknadens förfogande.

For biståndsanvete m.fl. som till följd av utlandsarbete inte omfattas av den arbetsbaserade försäkringen och som efter utlandsstjänstgöringens slut återvänder till Sverige skall efterskyddstiden börja löpa först efter återkomsten, om utlandsvisstelsen har varat längst fem år. En förutsättning för detta är att utlandsstjänstgöringen har upphört av annan anledning än ledighet för semester, ferier eller motsvarande uppehåll.

Vid förvärvasbrott på grund av graviditet, vård av barn och totalförsvartjänstgöring skall försäkringen fortsätta att gälla under motsvarande tid som i dag.

Försäkringen för pensionsförmåner och arbetsskade förmåner skall fortsätta att gälla i den mån rätt till sådana förmåner kan härledas från ett tidigare arbete här i landet eller i vissa fall från ersättning som avses i avsnitt 7.3, t.ex. vårdbidrag och vissa studieersättningar. Det samma skall i vissa fall gälla även i fråga om föräldrapenning.
Utredningen föreslår att arbetet skall ha påbörjats för att den arbetsbaserade försäkringen skall börja gälla.

Enligt utredningen skall, till skillnad från regeringens förslag, som huvudregel den arbetsbaserade försäkringen upphöra senast fyra veckor efter den dag när arbetet har upphört av annan anledning än ledighet för semester, ferier eller motsvarande uppehåll. Dock skall försäkringen fortsätta att gälla så länge någon arbetsbaserad förmån betalas ut. Utredningens förslag om försäkringens upphörande är frikopplat från dagens system med s.k. SGI-skyddade tider.


Skälen för regeringens förslag: En central fråga är under vilken tid den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen skall gälla. Det nuvarande socialförsäkringssystemet är till stor del bosättningsbaserat, dvs. det är inte förekomsten av förvärvsarbeten utan i stället bosättningen som avgör om en person är försäkrad för en viss förmån. Försäkringsskyddet består så länge bosättningen i Sverige består. Undantag från den principen gäller inom bl.a. arbetsskadeförsäkringen, där anknytningsmomentet till
försäkringen är förvärvsarbetes här i landet. Krav på bosättning i landet finns inom arbetsskadeförsäkringen endast för uppdragstagare och egenföretagare.

**Försäkringen börjar gälla**

De förmånsystem som skall inordnas i den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen omfattar förmåner som utgår på grund av förlorad arbetsinkomst. Regeringen anser det därför vara en naturlig utgångspunkt att skyddet inom denna del av försäkringen som princip skall gälla endast under tid när den enskilde har ett arbete, antingen i form av en anställning eller som uppdragstagare eller egenföretagare.


Å andra sidan har en arbetstagare som är försäkrad för sjukpenning normalt rätt till sjuklön under de fjorton första dagarna av en sjukperiod. Under en sjuklöneperiod föreligger inte rätt till sjukpenning. En arbetstagares rätt till sjuklön gäller från och med den första dagen av anställningsdagen. Vid en avtalad anställningstid som understiger en månad inträder rätten till sjuklön endast om arbetstagaren tillträtt anställningen och sedan varit anställd under fjorton dagar i förväg. Ett genomförande av utredningens förslag att en arbetstagare skall ha infunnit sig på arbetsplatsen innan försäkringen börjar gälla är inte anpassat till ordningen med sjuklön.

Regeringen anser att det skulle vara otillfredsställande med ett system enligt vilket en arbetstagare vid sjukdom inledningsvis skulle få sjuklön, men senare vägras sjukpenning på den grunden att försäkringen inte börjat gälla, eftersom den enskilde inte påbörjat sitt avtalade arbete. Dessutom kan det även med utredningens förslag i vissa fall vara oklart när försäkringen skall börja gälla, t.ex. för arbetstagare som har möjlighet att arbeta hemma. Någon ändring av när den arbetsbaserade försäkringen skall börja gälla bör därför inte genomföras för arbetstagarna.

Den arbetsrelaterade delen av socialförsäkringen skall gälla oberoende av vilken typ av arbete den enskilde utövar, dvs. den skall gälla såväl för

Prop. 1998/99:119

**Försäkringen upphör att gälla**


Enligt utredningen är det emellertid inte rimligt att strikt upprätthålla en sådan princip, varför man föreslår att det skall finnas ett visst generellt efterskydd, som skall upphöra senast fyra veckor efter det att arbetet har upphört. Den som drabbas av något arbetshinder när detta efterskydd gäller skall enligt utredningen alltjämt vara försäkrad. I vissa fall bör efterskyddet upphöra tidigare än fyra veckor efter att arbetet upphörde, om det finns särskilda skäl för det. Detta kan enligt utredningen vara fallet t.ex. när den försäkrade i stället för sitt tidigare arbete påbörjar ett
arbete i ett annat land. Ett annat exempel som näms är att den försäkrade uppger att han eller hon lämnar Sverige och all anknytning hit.

Regeringen anser till skillnad från vad utredningen föreslagit att arbetslöshetsförsäkringen samt utbildningsbidraget vid arbetsmarknadsutbildning eller yrkesinriktad rehabilitering inte skall ingå i socialförsäkringen.

En konsekvens av utredningens förslag blir att den som växlar mellan perioder av arbete, arbetslöhet och sjukdom vanligen kommer att ges ett kontinuerligt, obruten försäkringsskydd. Det innebär i och för sig inte att en sådan person utan vidare har rätt till alla förmåner inom den arbetsbaserade försäkringen utan endast att han ingår i den skyddade personkretsen. Därutöver krävs för rätt till de flesta förmåner att ytterligare villkor uppfylls. Utredningens förslag innebär en viss skärpning i förhållande till vad som gäller i dag. En person vars arbete har upphört blir nämligen utförsäkrad, om det vid tidpunkten för upphörande av det generella efterskyddet om fyra veckor inte föreligger rätt till någon förmån från den arbetsbaserade försäkringen.


Fastställ SGI får således i dag i vissa situationer sänkas lägst till vad den skulle ha varit närmast före förvarvsavbrottet, om försäkringskassan då känt till samtliga förhållanden. Den främsta orsaken till SGI-skydd är sjukdom. Den som inte förvarvsarbetar av anledning som berättigar till sjukpenning, rehabiliteringspenning, motsvarande ersättning enligt LAF.
eller annan jämförbar ekonomisk förmån har rätt att behålla sin SGI enligt bestämmelserna i Riksförsäkringsverkets föreskrifter.

Till de personer som omfattas av s.k. SGI-skyddad tid hör bl.a. de som bedriver studier som berättigar till studiestöd, eller som bedriver vissa andra former av studier inom det egna yrkesområdet, de som avbryter sitt förvärvsarbeende eller minskar sin arbetstid för kortare tid än sex månader, de som är arbetslösa före 65 års ålder och är anmälda som arbetssökande på arbetsförmedlingen samt är beredda att anta erbjudet arbete i en omfattning som svarar mot fastställd SGI, de som minskar sin arbetstid i samband med graviditet eller som är hemma för vård av barn samt de som fullgör sin värnplikt. Vidare föreskrivs i 3 kap. 5 b § AFL att för vissa biståndsarbetare som efter utlandstjänstgöring återkommer till Sverige skall SGI fastställas till lägst vad som utgjorde SGI:n omedelbart före utlandstjänstgöringen. SGI för en person vars förödida pension eller sjukbidrag har upphört eller minskat skall enligt 3 kap. 5 c § AFL motsvaras den SGI som den försäkrade skulle varit berättigad till innan dess att respektive förmån började utges eller vad som löneutvecklingen inom yrkesområdet därefter föranleder om den försäkrade är arbetssökande.

Av de nuvarande bestämmelserna om SGI-skyddad tid följer att det innan förvärvsuppehålllet normalt skall ha fastställts en SGI för den försäkrade för att det skall föreligga s.k. SGI-skydd. När man bör att enligt 3 kap. 5 § AFL kan försäkringskassan emellertid fastställa SGI retroaktivt i samband med ett ersättningsärende. I det fall den försäkrade skulle ha haft en SGI på en viss nivå om försäkringskassan känt till samtliga förhållanden, finns det således möjlighet att fastställa denna i efterhand.

SGI har i första hand betydelse för storleken av sjukpenning enligt AFL. Den utgör emellertid också underlag för bestämmande av andra förmåner inom socialförsäkringssystemet såsom rehabiliteringspenning, föräldrapenning, tillfällig föräldrapenning, havandeskappenning och närståendepenning.

Regeringen anser att sjukpenningförsäkringens karaktär av inkomstbortfallsförsäkring talar för att sjukpenningförsäkringen principiellt bör gälla endast så länge den försäkrade har ett arbete. Å andra sidan är det inte rimligt att strikt upprätthålla en sådan princip. Det framstår som orimligt om en person exempelvis skulle ställas utan sjukpenningförsäkring på grund av att han i samband med byte av anställning under en kort tid inte är förvärvsverksam. Mot denna bakgrund är det motiverat med ett visst generellt efterskydd.

Enligt nuvarande föreskrifter skall en försäkrads sjukpenningsgrundande inkomst inte sänkas om han eller hon avbryter sitt förvärvsarbeende för kortare tid än sex månader i följd. Utredningens förslag innebär att denna sexmånadersregel slopas och att det i stället skall gälla ett efterskydd om fyra veckor från det att arbetet har upphört. Regeringen anser emellertid att en så kort efterskyddstid på ett oacceptabelt sätt skulle drabba vissa grupper såsom säsongsanställda som under den arbetsfria tiden inte uppbara arbetslöshetsersättning eller någon annan förmån som medför att försäkringen skall fortsätta att gälla. Regeringen anser därför att det i stället bör gälla en generell efterskyddstid under tre månader efter det att arbetet har upphört av annan anledning än ledighet för semester, ferier eller motsvarande uppehåll.
Vidare anser regeringen att försäkringen liksom i dag i vissa fall skall kunna fortsätta att gälla under längre tid efter det att arbetet har upphört. I dag är så fallet genom tillämpningen av de s.k. SGI-skyddade tiderna. Utredningen föreslår i detta hänseende att försäkringen skall fortsätta att gälla så länge den enskilde uppår någon arbetsrelaterad förmån. Den av utredningen föreslagna lösningen täcker flertalet situationer där i dag SGI-skyddade tider tillämpas. Med utredningens förslag kan dock den enskilde i vissa fall komma att ställas utanför den arbetsbaserade försäkringen.

Som tidigare har nämnts pågår för närvarande inom Socialdepartementet beredning av förslag rörande förtidspension och SGI-frågor. De förslagen kan komma att leda till förändrade regler och därmed inverka på det faktiska försäkringsskyddets utsträckning i tiden. I avvaktan på nya regler om beräkning av SGI bör det enligt regeringens mening eftersträvas en ordning som ansluter till dagens SGI-skydd. De nu föreslagna bestämmelserna får i framtiden justeras efter de nya SGI-reglerna.


Regeringens förslag att en försäkrad vid förvärvsavbrott skall behålla sitt försäkringsskydd om han eller hon omfattas av nuvarande bestämmelser om SGI-skydd avser naturligtvis bara de förmåner som utges på grundval av SGI eller sjukpenning. Att försäkringsskyddet består innebär i och för sig inte att den försäkrade utan vidare har rätt till alla förmåner inom den arbetsbaserade försäkringen utan endast att han ingår i den skyddade personkretsen. Därutöver krävs för rätt till de flesta förmåner att ytterligare villkor uppfylls.

I mera teknisk mening uppnås det ovan redovisade skyddet genom att det föreskrivs i socialförsäkringslagen att den arbetsbaserade försäkringen fortsätter att gälla för tid under vilken den enskilde uppår en förman från denna försäkring. Vidare skall försäkringen fortsätta att gälla för tid för vilken en person genomgår viss utbildning eller står till arbetsmarknadens förfogande.

Vidare införs en särskild bestämmelse för vissa biståndsarbetare m.fl. (se avsnitt 8.5) som innebär att det generella efterskyddet om tre månader skall börja löpa när de efter avslutad utlandstjänstgöring återkommer till Sverige. I dessa fall blir det således en överhoppningsbar tid under utlandstjänstgöringen.

Vid förvärvsavbrott på grund av graviditet, vård av barn och totalförsvartjänstgöring skall försäkringen fortsätta att gälla under motsvarande tid som i dag.

Vissa typer av förmåner är konstruerade så att de tjänas in under en tidsperiod men betalas ut vid en senare tidpunkt. Det gäller framför allt pensioner men även arbetsskadeersättning kan börja betalas ut långt efter det att det arbete under vilken en arbetsskada uppstått har avslutats. För


Regeringen föreslår särskilda regler om försäkringstid även beträffande förrädrapenning över garantinivån. Försäkringen för dessa förmåner föreslås bestå även efter den tidigare nämnda efterskyddstiden om tre månader. Även förslaget i denna del förklaras av att det, i enlighet med vad som nu gäller inom respektive förmånsslag, också i framtiden bör vara möjligt att börja uppbygga förmånen även om det har gått lång tid sedan det senaste arbetet upphört. Försäkringen skall därför gälla så länge rätten till förmån kan härledas från ett tidigare arbete.

For att den enskilte skall kunna få en förmån är det, som tidigare nämnts inte tillräckligt, att han eller hon är försäkrad. Därutöver ställs i de olika förmånslagarna ytterligare villkor som är specifika för respektive förmån.

For att den som är försäkrad för förrädrapenning över garantinivån skall kunna erhålla denna förmån måste även fortsättningsvis vissa för förrädrapenningen specifika villkor vara uppfyllda. Möjligheten att erhålla förrädrapenning över garantinivån är som regel beroende av att den försäkrade har sjukpenninggrundande inkomst enligt AFL.

Beträffande egenföretagare och uppdragstagare skall på motsvarande sätt som när försäkringen börjar gälla en egenföretagare eller uppdragstagare anses ha upphört med sitt arbete när hans personliga verksamhet i rörelsen har upphört. Detta kan anses vara fallet om denne t.ex. har sätte rörelsetillgångarna. Vidare bör arbete som regel anses ha upphört, om en

Prop. 1998/99:119
eigenföretagare inte längre taxeras för inkomst av rörelse. Om avbrott i verksamheten görs endast tillfälligt bör arbetet däremot inte anses upphört.

7.6 Särskilda villkor

**Regeringens bedömning:** Någon väntetid bör inte införas för den arbetsbaserade försäkringen.

**Regeringens förslag:** Den som behöver arbetstillstånd eller uppehållstillstånd med motsvarande verkan skall inte ha rätt till förmåner från den arbetsbaserade försäkringen förrän sådant tillstånd meddelats. Ersättning skall därvid kunna betalas från och med den dag då tillståndet börjar gälla men inte för längre tid tillbaka än tre månader innan tillståndet beviljades.

**Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens förslag såvitt avser arbetstillstånd och uppehållstillstånd. Utredningen föreslår, med undantag för arbetsskadeförsäkringen, därutöver att förmåner som omfattas av den arbetsbaserade försäkringen inte skall betalas för de första fyra veckorna av den tid under vilken försäkringen börjar gälla.


**Skälen för regeringens förslag:** Som tidigare redovisats föreslås att skyddet enligt den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen skall börja gälla från och med den dag när arbetet har påbörjats. För anställda skall försäkringen emellertid gälla från och med den första dagen av anställningstiden. Den förvärvsarbetande blir vid den tidpunkten generellt för- särad för förmåner som ingår i denna del av socialförsäkringen och börjar då tjäna in rätt till olika förmåner. En annan fråga är om den en-
skilde genast när han eller hon blir försäkrad skall ges en omedelbar rätt till förmaner.

Det finns i de författningar som reglerar de olika socialförsäkringsförmanerna redan i dag en rad olika kvalifikationsregler. Utredningen anser det rimligt att ställa upp ett generellt krav på att arbete skall ha utförts under viss minsta tid innan rätt att uppbära arbetsbaserade socialförsäkringsförmaner kan uppkomma.


8 Några särskilda personkategorier

8.1 Inledning

Beträffande några särskilda persongrupper bör liksom i dag socialför-
säkringen ha en utsträckt giltighet vid utlandsvisstelse. Detta gäller bl.a.
statsanställda som utsänds för tjänstgöring utomlands. De omfattas nor-
malt av socialföräkringen i den utsändande staten utan begränsning av
de generella ettårsreglerna som har redovisats i avsnitten 6.2 och 7.2. En
annan grupp utgörs av ambassadanställda m.fl. Den diplomatiska kären är
normalt undantagen den mottagande statens lagstiftning och omfattas
heller inte av den statens system för social trygghet. För s.k. lokalanställ-
da på beskickningar gäller däremot ofta det omvända förhållandet. Ytter-
ligare en i detta sammanhang speciell personkategori utgörs av biståndsarbetare m.fl. som tjänstgör utomlands. För dessa har svensk socialför-
säkring en utsträckt tillämpning. En annan grupp med speciella för-
hållanden utgörs av de utlandsstuderande.

8.2 Utlandsstuderande

**Regeringens förslag:** Den bosättningsbaserade försäkringen skall ha
en utsträckt tillämpning för vissa utlandsstuderande.

En i Sverige bosatt person som lämnar landet för att studera utom-
lands skall anses vara fortsatt bosatt här, och därmed omfattas av den
bosättningsbaserade försäkringen, under den tid för vilken han eller
hon genomgår studiestödsberättigande utbildning eller upp till utbild-
ningsbidrag för doktorander.

Den som kommer till Sverige för att studera skall inte omfattas av
den bosättningsbaserade försäkringen utom i de fall han eller hon är
berättigad till utbildningsbidrag för doktorander.

Reglerna för studerande skall även gälla medföljande familje-
medlemmar.

**Utredningens förslag** motsvarar i huvudsak regeringens. Därutöver
föreslår utredningen att en utlandsstuderande från försäkringskassan skall
kunna få bindande förhandsbesked om han eller hon anses bosatt här med
avseende på de bosättningsbaserade förmånerna.

**Remissinstanserna:** *Riksförsäkringsverket* tillstyrker förslaget utom
såvitt avser förhandsbesked och anför att det räcker med att knyta an till
studiestödssystemet. *Riksskatteverket* anför att bosättningsbegreppet för
studerande inte kommer att överensstämma med folkbokföringen. Enligt
verket innebär det att försäkringskassan måste kontrollera om personer
som avregistrerats som utflyttade skall omfattas av den bosättningsbaser-
rade försäkringen och om inflyttade inte skall omfattas. Verket framhåller
att erforderala uppgifter då inte kan hämtas från folkbokföringen. *Centrala
Studiestödsnämnden* anser förslagen vara väl avvägda och att an-
knynningen till studiestödet är naturlig. *Stockholms läns allmänna försä-
kringskassa* och *Försäkringskasseförbundet* anför att det inte framgår hur
en försäkringskassa kan få uppgift om att en person inte beviljats studie-
medel på grund av ekonomiska förhållanden.

**Bakgrund:** Den som studerar i sitt bosättningsland omfattas vanligen av socialförsäkringen där. När det gäller utlandsstuderande, dvs. stude-
rande som lämnar eller kommer till Sverige för att studera, finns det
däremot anledning till särskilda överväganden för att det inte skall uppstå
oklart om denna grupp försäkringstillhörighet.

Enligt 1 kap. 3 § första stycket AFL skall en försäkrad som lämnar
Sverige anses vara bosatt här i landet, om utlandsvisstelsen är avsedd att
vara längst ett år. En svensk medborgare är i och för sig försäkrad enligt
1 kap. 3 § AFL även när han studerar utomlands. Däremot inverkar
bosättningstillståndena även på en svensk medborgares möjligheter att
tjäna in eller erhålla olika förmåner.

Bedrifts utlandsstudier längre tid än ett år uppkommer frågan om i
vilket land den studerande skall anses bosatt. I praktiken avregistreras
ofta inte de utlandsstuderande. Riksförsäkringsverket rekommenderar i
allmänna råd om försäkring, inskrivning och avregistrering att det vid
bedömning av om en utlandsvisstelse överstiger ett år inte skall tas hänsyn
till avbrott i utlandsvisstelsen för semester, besök under längre helger och
liknande i Sverige.

**Skälen för regeringens förslag:** Socialförsäkringen har för några sär-
skilda personkategori i dag en utsträckt tillämpning i samband med ut-
landsvisstelse. Detta gäller statsanställda, biståndarbetare m.fl. samt
dessas medföljande familjemedlemmar. Utvecklingen går mot ökande
internationalisering, vilket innebär att det tillkommer nya personkatego-
rier som är internationellt aktiva. En sådan särskild grupp utgör de ut-
landsstuderande.

Under senare år har antalet personer som studerar utomlands med
svenskt studiestöd ökat kraftigt. Under år 1998 uppgick antalet till drygt
30 000. Till den övervägande delen är det fråga om personer som inte
omfattas av studielandets system för social trygghet. För flertalet utlands-
studerande överstiger tiden för utlandsstudierna ett år. Det medför att de
med tillämpning av ettärsregeln i AFL kan komma att anses som inte bo-
satta här i landet. I sådant fall kommer den studerande inte att omfattas av
svensk socialförsäkring.

Flertalet av dem som studerar utomlands är unga personer, som ännu
inte har bildat egen familj. Deras närmaste anhöriga är i allmänhet bo-
satta i Sverige. I en del fall har utlandsstudierna karakter av huvudut-
bildning, medan de i andra fall utgör en komplettering till en svensk ut-
bildning. Huvuddelen kommer efter avslutade studier att arbeta här i
landet och kan därför anses behålla en väsentlig anknytning till Sverige
under studietiden. Detta talar för att de under studietiden bör kunna om-
fattas av svensk socialförsäkring.

Svensk socialförsäkring har redan inriktats på att omfatta även de stu-
derande. Inom ramen för det reformerade älderspensionssystemet skall
pensionsrätt för studier med studiemedel kunna tillgodoräknas från och
med år 1995. Frågan om den närmare utförningen av pensionsrätt för
studier kommer dock att behandlas i samband med beredningen av
studiestödssystemet. Utbildningsbidraget för doktorander samt vissa
andra studiestöd är i dag pensionsgrundande.

Prop. 1998/99:119
De studerande som saknar förvärvsinkomster har ofta ett svagt socialförsäkringsskydd. Detta gäller inte minst dem som studerar utomlands, eftersom det i denna grupp förekommer att den enskildes försäkringstillskönhet kan vara oklar. Det är fråga om en grupp som vid internationella förhållanden har ett svagt försäkringsskydd även om studerande som omfattas av ett lands socialförsäkringssystem numera kan åberopa sig på flera av samordningsreglerna i förordning (EEG) nr 1408/71. Förordningen saknar dock helt regler om i vilket land en studerande skall vara försäkrad. Det får anses vara internationell praxis att utgå från att utlandsstuderande inte skall omfattas av studielandets lagstiftning om social trygghet.

Regeringen anser att villkoren för att omfattas av socialförsäkringen bör utformas så att utlandsstuderande från Sverige inte ställs utan försäkringsskydd. Vi anser därför att studerande som lämnar Sverige för att studera utomlands bör omfattas av viss svensk försäkring. Vad gäller frågan om vilka förmåner som skall kunna utges vid vistelse utomlands hänvisas till avsnitt 10.

Regeringen anser att det är de bosättningsbaserade förmåner som bör komma i fråga för de utlandsstuderande. Med hänsyn härtill och till att enhetliga försäkringsvillkor i största möjliga utsträckning skall gälla bör de utlandsstuderandes försäkringstillskönhet regleras på så sätt att de under studietiden utomlands fortfarande kan anses bosatta här i landet. I socialförsäkringslagen bör därför finnas en särskild bosättningsbestämmelse för utlandsstuderande.


Enligt gällande rätt krävs viss anknytning till Sverige för att en person skall kunna beviljas studiemedel. En studerande som är berättigad till studiemedel för utlandsstudier kan under vissa förutsättningar tillgodoräknas bosättningstid för folkpension i form av förtidspension och efterlevandepension. Vidare kommer i framtiden studiemedel att ge pensionsrätt i det reformerade älderspensionssystemet. Mot denna bakgrund anser regeringen att det förhållandet att en person har rätt till svenskt studiestöd för utlandsstudier innebär att det föreligger sådan anknytning till Sverige som motiverar svensk försäkringstillskönhet. Motsvarande bör även gälla dem som är berättigade till utbildningsbidrag för doktorandstudier utomlands.

En annan fråga är om det för svensk försäkringstillskönhet skall räcka med att den utlandsstuderande är i princip berättigad till studiemedel eller om det skall krävas att han eller hon faktiskt uppbär sådana. Det förhållandet att en person inte har studiemedel kan bero på att vederbörande har avstått från eller inte är berättigad till sådana. Det senare kan t.ex. bero på att han eller hon har inkomster av viss storlek eller att avsedda studier inte är studiemedelsberättigande.
Regeringen föreslår att de utlandsstudierande skall omfattas av den bosättningsbaserade förskäringen. En förutsättning för att omfattas av denna förskäringssdel skall vara att den enskilde anses bosatt i Sverige. Tillhörigheten till denna del av förskäringen skall inte påverkas av om den enskilde t.ex. har förvärvsarbete eller inkomster. För att en utlandsstudierande skall anses bosatt här skall därför inte krävas att han eller hon faktiskt uppbara studiemedel. Det skall vara tillräckligt att vederbörande genomgår en studiestödsberättigande utbildning.

Beträffande erfordringskraftig utredning om att en studierande uppbygger villkoren för att omfattas av den bosättningsbaserade förskäringen under sina utlandsstudier bör följande gälla. En studierande som inte uppbyr studiemedel skall hos förskäringsskassan före et studieintyg från läroanstalten. Förskäringsskassan skall därefter vid kontakt med Centrala studiestödsnämnden få bekräftat att studierna vid denna läroanstalt i princip ger rätt till studiestöd.


For att tillräcklig anknytning till Sverige skall föreligga bör dessutom krävas att den enskilde skall vara bosatt här i landet innan studier påbörjas i ett annat land.

For tveksamma fall föreslår utredningen att studierande skall kunna inrättta ett bindande förhandsbesked från förskäringsskassan. Enligt utredningens skall det i ett förhandsbesked anges om den enskilde skall anses bosatt i Sverige. Utredningen föreslår att även biståndssarbetare m.fl. (se avsnitt 8.5) skall kunna få sådant förhandsbesked. Riksförskäringssverket avstyrker i sitt remissyttrande att det införs förhandsbesked för de utlandsstudierande.


Regeringen anser att kravet på förutsebarhet för de utlandsstudierande kan upprätthållas genom särskilda informationsinsatser som riktas till de grupper som kan tänkas avse att studera utomlands. Information om förskäringssförhållandena vid utlandsstudier kan lämnas av förskäringsskassan och t.ex. när en person ansöker om studeiemedel för utlandsstudier.

Mot bakgrund av det anförda föreligger det enligt regeringens mening inte tillräckliga skäl för att införa bindande förhandsbesked för de utlandsstudierande. Vi anser således att utredningens förslag om bindande förhandsbesked för de utlandsstudierande inte skall genomföras.
Reglerna för de utlandsstuderande skall även gälla medföljande familjemedlemmar.

**Studerande som kommer till Sverige för att studera**


Reglerna för dem som studerar här i landet skall även gälla medföljande familjemedlemmar.
8.3 Statsanställda

**Regeringens förslag:** I likhet med vad som gäller i dag skall socialförsäkringen vara utsträckt för utsända statsanställda och deras medföljande familjemedlemmar.


Den som av en annan stat sänds ut till Sverige för arbete här för arbetsgivarens räkning skall inte omfattas av svensk socialförsäkring.

**Utredningens förslag** överensstämmer i huvudsak med regeringens. **Remissinstanserna:** Flertalet remissinstanser har inte kommenterat förslaget. Riksförsäkringsverket instämmer i förslaget. Arbetsgivarverket anför att det förekommer att arbetstagare som arbetat utomlands för en statlig arbetsgivare inte omfattas av AFL, t.ex. förflyttningspliktiga UD-tjänstemän som har varit tjänstlediga för arbete i en internationell organisation. Verket anför att dessa vid återgång till tjänst hos utrikesförvaltningen utan att återvända till Sverige har nekats inskrivning i försäkringskassan.


Med utsändningstid avses enligt förarbetena till utsändningsreglern för statsanställda den tid under vilken den anställda har förordnande från arbetsgivaren att tjänstgöra utomlands. Ett tidigare bemyndigande för regeringen att för vissa kategorier utsända göra undantag från dessa bestämmelser har slopats i samband med reformeringen av ålderspensionsystemet, eftersom det saknar nämnvärd praktisk betydelse.
Även arbetsskadeförsäkringen är utsträckt för den aktuella gruppen. Om regeringen inte föreskriver annat, skall en arbetstagare som av en
statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för dennes räkning
vara försäkrad för arbetsskada.

De särskilda utsändningsreglerna för statsanställda infördes bl.a. för att
undanröja en bristande överensstämmelse mellan skyldigheter och rättig-
heter i förhållande till svenska staten för personer som hade sänts ut för
tjänstgöring utomlands och fick lön av svenska staten. De av staten ut-
sända kyrkobokfördes i regel där de var kyrkobokförda vid avresan. Mots-
varande gäller numera folkbokföringen (14 § FBL). Vidare beskattades
de statsanställdas löner i Sverige. Mot denna bakgrund gjorde man en
utvidgning på förmånssidan genom att införa nämnda bestämmelser för
statsanställda.

Skälen för regeringens förslag: Nuvarande ordning innebär att an-
ställda hos en svensk statlig arbetsgivare vid utsändning till ett annat land
för arbete för arbetsgivarens räkning omfattas av svensk socialförsäkring
under hela utsändningstiden oavsett dess längd. De skäl som har lagts till
grund härfor anser vi alltjämt tala för att dessa personer skall omfattas av
svensk socialförsäkring. Motsvarande bör gälla även deras medföljande
familjemedlemmar.

De som är anställda hos en statlig arbetsgivare skall således vid ut-
sändning normalt omfattas av hela socialförsäkringen. Med hänsyn till att
socialförsäkringen skall delas in en bosättningsbaserad och en arbetsbase-
rad gren behövs särskilda bestämmelser om dessa personers tillhörighet
till de två försäkringsgrenarna. Genom dessa bestämmelser skall försäk-
ringsskyddet för de statsanställda som är utsända inte begränsas av de
allmänna ettårsreglerna inom den bosättningsbaserade respektive arbets-
baserade försäkringsgrenen. Den som av en svensk statlig arbetsgivare
utsäms för arbete för dennes räkning i ett annat land skall anses utföra
arbete i Sverige under hela utsändningstiden även om den överstiger ett
år. På grund härav skall den utsändes omfattas av den arbetsbaserade för-
säkringen. Vidare skall den som av en svensk statlig arbetsgivare sänds
till ett annat land för arbete för dennes räkning förfärande anses bosatt
här. Detta medför att han eller hon skall fortsätta att omfattas av den bo-
sättningsbaserade försäkringen.

Förslaget innebär att endast den utsändes omfattas av den arbetsbase-
rade försäkringen. Medföljande familjemedlemmar omfattas endast av
den bosättningsbaserade försäkringen, om de inte själva kvalificerar sig
för den arbetsbaserade försäkringen. Det förhållandet att en medföljande
make eller därmed likställd under utlandsvisstelen anses bosatt i Sverige
medför dock att vederbörande i ett hänseende kommer att omfattas även
av den arbetsbaserade försäkringen. Som tidigare har utvecklats i avsnitt
7.3 skall denne nämligen anses försäkrad för inkomstgrundad ålderspen-
sion såvitt gäller tillgodoräkande av pensionsrätt för barnår.

Vad gäller frågan om försäkringstillhörighet för en statsanställd som
vid tidpunkten för utsändningen varken är bosatt eller tjänstgör i Sverige,
dvs. en person som inleder sin tjänstgöring för en svensk statlig arbets-
givare med att arbeta i ett annat land (s.k. direktutsändning), vill vi anföra
följande. EG-rätten utgår från att statsanställda skall omfattas av lagstift-
ningen i den medlemsstat som gäller för den förvaltning som sysselsätter

Prop. 1998/99:119
dem (art 13.2d i förordning 1408/71). Nuvarande nationella bestämmelser om anställda som utsänds av en svensk statlig arbetsgivare bygger på denna princip. En förutsättning för att omfattas av socialförsäkringen, när förordning 1408/71 inte är tillämplig, har hittills varit att den anställd e vid tidpunkten för utsändningen är bosatt i Sverige.


Liksom hittills (jmf. prop. 1984/85:78 s.116) bör även den med vilken en utsänd gifter sig och de barn som föds utomlands, liksom de barn mannen eller hustrun medför i äktenskapet, anses bosatta i Sverige. För den statsanställd e och de medföljande familjemedlemmarna kommer detta att gälla under hela utsändningstiden, dvs. den tid under vilken den anställd e har förordnande från arbetsgivaren att tjänstgöra utomlands. Visserligen innebär detta ett avsteg från principen att en särreglering av bosättningsbegreppet även i framtiden bör vara begränsad till förlängning av tidigare etablerad bosättning här i landet. Undantaget kommer dock endast att gälla för statsanställda och av de skäl som angivits ovan.

En förutsättning för att anses som utsänd är naturligtvis att den enskilde inte är lokalanställd av svenska staten utomlands. Den som är anställd av en svensk utlandsmyndighet är således inte att anses som utsänd.


Något behov av att förena de särskilda bestämmelserna om utsända statsanställda med bemyndigande för regeringen att för vissa kategorier utsända göra undantag finns inte. Bemyndigandet i 1 kap. 1 § fjärde stycket i lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring bör därför slippas.

Prop. 1998/99:119

129

8.4 Särskilt angående ambassadanställda m.fl.

**Regeringens förslag:** Den som tjänstgör vid en utländsk stats beskickning eller karr är konsulat i Sverige skall vid tillämpningen av bestämmelserna om socialförsäkringen anses bosatt i Sverige, om det är förenligt med konventionerna om diplomatiska respektive konsulära förbindelser. Detta gäller även medföljande familjemedlemmar.

Ett arbete vid en utländsk stats beskickning eller karr är konsulat skall medföra att arbetstagaren omfattas av den arbetsbaserade försäkringen, om detta är förenligt med konventionerna om diplomatiska respektive konsulära förbindelser. Den som med tillämpning av det anförda skall vara försäkrad enligt den arbetsbaserade försäkringen skall omfattas även av arbetsskadeförsäkringen och inkomstgrundad ålderspension.

En person som på grund av anknytning till en internationell organisation omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen (1976:661) om immunitet och privilegium i vissa fall skall på motsvarande sätt som i dag omfattas av såväl den bosättningsbaserade som den arbetsbaserade försäkringen endast i den män detta är förenligt med vad som följer av tillämplig stadga eller avtal som anges i bilagan till den lagen.

**Utredningens förslag** överensstämmer i huvudsak med regeringens.

**Remissinstanserna:** *Riksskatteverket* anser att det bör övervägas om de lokalanställda inte skall betala egenavgifter på löner från ambassaden i stället för att dessa skall betala arbetsgivaravgifter. *Arbetsmarknadsstyrelsens (AMS)* anför att lokalanställda enligt förordning (EEG) nr 1408/71 normalt omfattas av lagstiftningen i arbetslandet men att medborgare i den såndande staten kan välja att omfattas av lagstiftningen i den staten. Enligt förslaget skall de lokalanställda vara försäkrade i Sverige. Detta innebär enligt AMS att möjligheten att välja den såndande statens försäkring försvarar, vilket strider mot förordning nr 1408/71.

**Bakgrund:** Bestämmelser om personer som tjänstgör vid ambassader och konsulat finns i Wienkonventionerna om diplomatiska (1961) respektive konsulära (1963) förbindelser som har ratificerats av Sverige. Enligt konventionen om diplomatiska förbindelser är den personkrets som skall undantas från den mottagande statens lagstiftning om social trygghet begränsad till den diplomatiska personalen samt medlemmar av
beskickningen i övrigt som är medborgare i den sändande staten eller i tredje stat och inte heller är stadigvarande bosatta i den mottagande staten. Samma regler gäller för en diplomatisk företrädares privatjänare om denne omfattas av den sändande statens eller tredje stats lagstiftning om social trygghet. Wienkonventionen om konsulära förbindelser föreskriver för både karriärkonsulenter och all övrig personal som är knuten till konsulat som förestås av en karriärkonsul att de, om de är medborgare i den sändande staten, är undantagna från den mottagande statens lagstiftning endast om de är utsända och således inte om de är stadigvarande bosatta i den mottagande staten. Beträffande konsulatmedlemmars privatjänare gäller att de är undantagna från den mottagande statens lagstiftning på samma villkor som privatjänare hos en diplomatisk företrädeare.


Regeringen föreslår att bestämmelserna om den bosättningsbaserade respektive arbetsbaserade försäkringen (se avsnitt 6 och 7) skall gälla.

Beträffande Arbetsmarknadsstyrelsens påpekande att lokalanställda enligt EG-rätten (art. 16 i förordning 1408/71) skall omfattas av arbetslandets lagstiftning, men att medborgare i den sändande staten kan välja att omfattas av lagstiftningen i den staten, vill vi anföra följande. Bestämmelserna i EG-rätten har företräde framför nationell lag. För tydlig- hets skull föreslås dessutom en uttrycklig bestämmelse om att EG-rätten har företräde framför den nu föreslagna socialförsäkringslagen. De lokalanställda fräntas således inte möjlighet att välja det sändande landets lagstiftning.


8.5 Biståndsarbetare m.fl.

Regeringens förslag: Den bosättningsbaserade försäkringen skall vara utsträckt för en i Sverige bosatt person som arbetar utomlands för svenska trossamfund eller svenska ideella organisationer som bedriver biståndsverksamhet.

De som för sådana organisationer tjänstgör utomlands skall vara försäkrade i Sverige såvitt avser den bosättningsbaserade försäkringen, om utlandsvissteln kan antas vara längst fem år. Detta gäller även medföljande familjemedlemmar.

Utredningens förslag motsvarar regeringens såvitt gäller att den bosättningsbaserade försäkringen skall vara utsträckt för biståndsarbetare m.fl. när dessa tjänstgör utomlands. Dock föreslår utredningen att detta skall gälla oberoende av utlandsvisstelns längd, om den enskilde förtarande har väsentlig anknytning till Sverige. Enligt utredningens förslag skall det utsträckta försäkringsskyddet gälla endast vid tjänstgöring i utvecklingsland. Vidare föreslår utredningen att biståndsarbetare m.fl. från försäkringskassorna skall kunna få bindande förhandsbesked i frågan om han eller hon skall anses bosatt i Sverige under utlandsvissteln.

Remissinstanserna: Riksförsäkringsverket anser att väsentlig anknytning till Sverige inte skall vara något försäkringsvillkor utan att det i stället bör användas en tidsfrist på fem år. Verket ser inte någon anledning att använda begreppet utvecklingsland samt avstyrker att det införs bindande förhandsbesked. Riksskatteverket anför att bosättningsbegreppet för biståndsarbetarna inte överensstämmer med folkbokföringen, varför försäkringskassan måste kontrollera om de som avregistreras som utflyttade skall omfattas av den bosättningsbaserade försäkringen. Verket framhåller att erforderliga uppgifter då inte kan hämtas från folkbokföringen. Stockholms läns allmänna försäkringskassa anför att det kommer att föreligga stor osäkerhet om begreppet väsentlig anknytning innan detta har utvecklats i praxis.


**Bakgrund:** För de biståndssarbeitare m.fl. som utsänds av en statlig arbetsgivare skall gälla de särskilda bestämmelser om utsändning av statsanställda som tidigare behandlats i avsnitt 8.3. Beträffande de biståndssarbeitare m.fl. som tjänstgör utomlands för enskilda svenska organisationer kan följande nämnas. I det följande avses, om inte annat anges, med biståndssarbeitare även missionärer m.fl.

De enskilda organisationerna svarar för en betydande del av svenska biståndssatsar i utvecklingsländerna och i katastrofdrabbade områden. Bland de enskilda organisationer som är verksamma på detta område finns stora svenska folkföreningar, missionsföreningar och församlingar, internationella organisationer, stödgrupper, ideella föreningar m.m. En stor del av dessa organisationer finansieras genom medlemsavgifter, enskilda fonder, frivilligt insamlade medel och genom ideellt arbete. Det internationella biståndssarbete som bedrivs av dessa organisationer finansieras delvis även med statliga biståndssed, oftast genom bidrag från Styrelsen för internationell utveckling (SIDA). Härigenom utgör de enskilda organisationernas biståndssatsar en väsentlig del av den svenska biståndspolitiken.

I Sverige finns drygt 400 enskilda organisationer, som är verksamma i international biståndssatsar. Till denna verksamhet har knutits uppskattningvis 2 000 biståndssarbeitare. De biståndssarbeitare som rekryteras för biståndsprojekt i utvecklingsländerna är ofta kvalificerade personer som under en begränsad tid vill göra en ideell insats inom utvecklings- och katastrof biståndet. Vanligen rekryteras de för arbete i ett utvecklingsland under en tid av minst två år.

Biståndssarbeitare hos enskilda organisationer som bedriver biståndssatsen omfattas vid tjänstgöring utomlands i dag av ettårsregeln i 1 kap. 3 § första stycket AFL, om inte annat föreskrivs.

Enligt 3 kap. 5 b § AFL skall SGI för den försäkrade vid återkomsten till Sverige fastställas till lägst det belopp som gällde vid utresan (s.k. vilande SGI). Detta gäller om utlandsvisstalen har varat högst tre år. Bestämmelsen omfattar även biståndsarbetarens medföljande make eller därmed likståll. Vid prövning av om en biståndsarbetare uppfyller vissa villkor för föräldraperiod bortsetes enligt 4 kap. 9 § tredje stycket AFL från utlandsvisstelse som varat högst tre år. Detta gäller villkoren om viss tids inskrivning hos försäkringskassan och om försäkring för viss sjukpenning. Vid beräkning av bosättningstid för rätt till folkpension tillgöras enligt 5 kap. 6 § e AFL den tid under vilken den enskilde varit utsatt för arbete för arbetsgivarens räkning, om utlandsvisstelsen varat längst tre år i följd. Detta gäller emellertid endast för svenska medborgare.

Beträffande försäkringstid för garantipension förekommer en motsvarande bestämmelse i 2 kap. 4 § lagen om garantipension. Enligt 1 § tredje stycket lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag anses medföljande barn till den som tillhör ifrågavarande personkrets bosatta här, om utlandsvisstelsen är avsedd att vara längst tre år.

**Skälen för regerings förslag:** Den biståndsverksamhet som bedrivs av svenska enskilda ideella organisationer är ett väsentligt inslag i det samlade svenska biståndet. Det är därför ett allmänt svenskt intresse att denna verksamhet kan stödjas.

I organisationernas biståndsverksamhet ingår som ett centralt moment att biståndsarbetare, präster, missionärer och andra funktionärer sänds ut från Sverige för att direkt eller indirekt ta del i det praktiska biståndarbetet utomlands. Sådan tjänstgöring är ofta förenad med personliga upphovningar för funktionärerna vad gäller ekonomiska och sociala villkor. Det ligger i sakens natur att sådan tjänstgöring ofta är förlagd till länder med mindre utvecklade system för social trygghet än som förekommer i Sverige.

Det finns, som tidigare nämnts, i dag olika bestämmelser som syftar till att ge biståndsarbetarna ett förstärkt socialförsäkringsskydd under tjänstgöring utomlands. De skäl som ligger bakom dessa gynnande särbestillmål anser regeringen fortfarande har bärkraft. Den aktuella persongruppen bör avgränsas på samma sätt som i dag, dvs. fråga är om personer som är anställda i vissa organisationer. Liksom i dag skall även medföljande familjemedlemmar ingå i personkretsen.

**Den bosättningsbaserade försäkringen**

De enskilda organisationernas biståndsarbetare omfattas vid tjänstgöring utomlands av ettärsregeln i AFL, dvs. de anses enligt huvudregeln i 1 kap. 3 § första stycket AFL bosatta här i landet endast om vistelsen utomlands är avsedd att vara längst ett år. Som framgår av avsnitt 6.2 föreslår vi att en allmän ettärsregel skall gälla inom den bosättningsbaserade försäkringen. Biståndsarbetare som sänds ut av en statlig arbetsgivare omfattas av den särskilda bosättningsregeln för statsanställda, vilket innebär att dessa anses bosatta här i landet under hela utsändningsstiden. Vårt förslag avser de fall i vilka de enskilda organisationernas biståndsarbetare m.fl. med hänsyn till utlandstjänstgöringens längd inte kan anses bosatta här i landet enligt den allmänna ettärsregeln.


Enligt utredningen torde en väl tilltagen tidsfrist kunna öka risken för att även personer med svag anknytning till Sverige kommer att omfattas av socialförsäkringen under lång tid.

respektive försäkringstid för garantipension inte längre skall uppstålas krav på svenskt medborgarskap.


Enligt utredningens förslag skall den utvidgade bosättningsregeln för biståndsarbetare vara tillämplig endast vid tjänstgöring i utvecklingsland. En sådan avgränsning av tillämpningsområdet skulle, såsom Nämnden för Svenska kyrkans mission har påpekat, medföra att det för personal i samma organisation och med likartad uppdrag kommer att gälla olika villkor beroende på arbetsland. Enligt regeringens mening bör det utvidgade bosättningsbegreppet för biståndsarbetare gälla även vid tjänstgöring i t.ex. katastrofdrabbade områden. Tillämpningen av det utvidgade bosättningsbegreppet kan därför inte begränsas till verksamhet i utvecklingsland. Liksom i dag bör det vara tillräckligt att fråga är om tjänstgöring i annat land än Sverige. Med hänsyn här till uppkommer det inte något behov av att införa en ordning med bindande förhandsbesked i bosättningsfrågan.

Reglerna för biståndsarbetare m.fl. skall även gälla medföljande familjemedlemmar.

**Den arbetsbaserade försäkringen**

Vad gäller de arbetsbaserade förmånerna föreslår utredningen inte några nya särBESTÄMMELSER för biståndsarbetarna. Däremot föreslås för denna grupp vissa ändringar beträffande bestämmelserna om s.k. vilande SGI och om vissa villkor för förförsäkring.

Remisskritik förekommer mot de konsekvenser utredningens samlade förslag för biståndsarbetarna såvitt gäller arbetslöshetsersättning jämta intjänande av tilläggsstöd och inkomstgrundad ålderspension.

Som redovisats i avsnitt 5.1 föreslår regeringen, till skillnad från utredningen, att arbetslöshetsförsäkringen inte skall hänföras till socialförsäkringen. Något förslag rörande arbetslöshetsförsäkringen läggs därför inte fram. Möjligheterna för biståndsarbetare att uppbära arbetslöshetsförman påverkas således inte av våra förslag.

Hittillsvarande ordning med s.k. överhoppningsbar tid vid bestämmande av SGI respektive prövning av vissa villkor för förförsäkring över garantinivån anser vi i princip skall behållas. I enlighet med vad vi anfört om bosättningsbegreppet för biståndsarbetarna skall, till skillnad från vad utredningen föreslår, den överhoppningsbara tiden förlängas till fem år. Den skall således varken vara beroende av om det föreligger väsentlig anknutning till Sverige eller att fråga är om tjänstgöring i ett utvecklingsland. Beträffande förförsäkring över garantinivån innebär detta att man vid prövning av om en biståndsarbetare uppfyller villkoret
om minst 240 dagars försäkring för en sjukpenning över garantinivån i följd före barnets födelse eller beräknade tidpunkt här för skall bortse från tiden för utlandsvisstelsen, om biståndsarbetaren under den tiden anses bosatt här enligt den föreslagna särskilda bosättningsregeln.

En central tanke bakom regeringens förslag är att enhetliga villkor i möjligaste mån skall gälla för likartade förmåner. Det grundläggande försäkringsvillkoret inom den arbetsbaserade försäkringen skall vara att den enskilde arbetar i Sverige. Som tidigare redovisats i de allmänna övervägandena (avsnitt 5.3) föreslås att medborgarskap inte skall tillmätas någon betydelse inom socialförsäkringen, om det inte gäller tillämpning av något internationellt avtal. Svenskt medborgarskap skall med andra ord inte vara något villkor för att omfattas av svensk socialförsäkring. Något avsteg från denna princip med avseende på biståndsarbetare bör inte göras.

I vissa fall skall arbete utomlands anses som arbete i Sverige. Den som uppfyller villkoret om arbete i Sverige skall omfattas av den arbetsbaserade försäkringen i sin helhet. Det skulle enligt vår mening emellertid vara orimligt att låta biståndsarbetare i enskild tjänst omfattas av hela den arbetsbaserade försäkringen under en utlandstjänstgöring som överstiger ett år. En sådan ordning skulle för övrigt föranleda att de enskilda organisationerna på biståndsarbetarnas löner skall betala samfälliga arbetsgivaravgifter, således inte bara ålderspensionsavgift.


Mot bakgrund av det anförda anser regeringen att det saknas tillräckliga skäl för att införa någon särreglering vad gäller tilläggs pension och inkomstgrundad ålderspension för biståndsarbetare som tjänstgör utomlands för enskilda organisationer under längre tid än ett år.

Regeringens förslag: Möjligheten att teckna ATP-förbindelser och motsvarande förbindelser inom det reformerade ålderspensionssystemet skall avskaffas helt. Bestämmelserna om sådana förbindelser i AFL och LIP skall upphävas, vilket medför att pensionsgrundande inkomst därefter inte skall tillgodoräknas på grund av sådana förbindelser.

Möjligheten att nyteckna en ATP-förbindelse eller förbindelse inom det reformerade ålderspensionssystemet skall försvinna fr.o.m. tidpunkten för ikraftträdandet av våra förslag. Pensionsgrundande inkomst till följd av en förbindelse som gällde vid den tidpunkten skall dock kunna tillgodoräknas även för det femte dårpå följande året.

Utredningens förslag överensstämmer med regeringens bortsett från den övergångstid under vilken pensionsgrundande inkomst skall tillgodoräknas på grund av förbindelser som är gällande vid tidpunkten för ikraftträdandet av de nya bestämmelserna.


Bakgrund: I dagens pensionssystem finns möjlighet att i vissa fall genom en s.k. ATP-förbindelse åstadkomma att en inkomst grundar pensionsrätt i Sverige, trots att den enligt huvudreglerna inte gör det. Motsvarande förbindelser finns även inom det reformerade ålderspensionssystemet. I det följande avses med s.k. ATP-förbindelse även förbindelse avseende inkomstgrundad ålderspension. Genom förbindelsen åtar sig en arbetsgivare, utan att vara avgiftsskyldig enligt svensk lag eller konvention, att betala tilläggs pensionsavgift (numera ålderspensionsavgift) på den lön som utbetalas till en arbetstagare. Möjligheten att teckna ATP-förbindelse reglerades i 11 kap. 2 § tredje – femte stycket och 20 kap. 15 § andra stycket AFL. Motsvarande bestämmelser för förbindelser avseende inkomstgrundad ålderspension återfinns numera i 2 kap. 11 § respektive 15 kap. 18 §LIP.

En s.k. ATP-förbindelse kan sägas vara ett avtal mellan en arbetsgivare och Riksförsäkringsverket, varigenom arbetsgivaren förbinder sig att svara för ålderspensionsavgift såvitt avser utgiven lön eller annan ersättning i fall då sådan skyldighet annars inte skulle föreligga. Till följd av förbindelsen tillgodoräknas arbetstagaren lönens eller ersättningen som pensionsgrundande inkomst (PGI) av anställning.


**ATP-förbindelser och förordning (EG) nr 1408/71**

Inom EG-rätten gäller som huvudregel att de personer på vilka reglerna i förordning (EG) nr 1408/71 om personkrets och lagval är tillämpliga skall omfattas av lagstiftningen i endast en medlemsstat (art. 13.1). I art. 15 stadgas dock vissa undantag såvitt avser frivillig försäkring eller frivillig fortsättningsförsäkring.

Principen i art. 15 är att, om tillämpningen av två eller flera medlemsstaters lagstiftningar medför dubbelförsäkring enligt ett obligatoriskt försäkringssystem och ett system för frivillig försäkring, personen i fråga skall omfattas av endast det obligatoriska försäkringssystemet. Och om dubbelförsäkring uppkommer enligt två eller flera system för frivillig försäkring, kan han omfattas endast av ett av dessa (art. 15.2). När det gäller invaliditet, alderdom och dödsfall (pensioner) kan han emellertid ansluta sig till en medlemsstats system för frivillig försäkring eller frivillig fortsättningsförsäkring, även om han omfattas av en annan medlemsstats obligatoriska försäkring, i den mån en sådan dubbelförsäkring uttryckligen eller underförstått är tillåten i den förstnämnda medlemsstaten (art. 15.3).

Med hänsyn till likabehandlingsprincipen i art. 3 i förordning 1408/71 ansåg Utredningen om socialförsäkringen och EG dessutom att kravet på svenskt medborgarskap inte skulle kunna upprätthållas gentemot sådana utländska medborgare som är bosatta i Sverige men är försäkrade i ett annat land.


Det är enligt regeringens mening mycket tveksamt om de svenska ATP-förbindelserna kan ses som en frivillig försäkring i den mening som avses i art. 15.3 i förordning 1408/71. Arbetstagaren saknar i praktiken möjlighet att avgöra om han skall ansluta sig till denna försäkring eller inte. ATP-förbindelsen utgör nämligen ett avtal mellan arbetsgivaren och Riksförsäkringsverket.


**ATP-förbindelser generellt**

De grupper som framför allt skulle påverkas av ett avskaffande av förbindelserna torde vara personer som är anställda i privat näringsliv för arbete i länder utanför EU/EES under längre tider, anställda vid utländska beskickningar och konsulat här i landet. För sådana biståndsarbetare som tjänstgör i icke konventionsland för en svensk arbetsgivare kan ATP-förbindelse däremot inte avges. De är i dag försäkrade för tilläggspension och inkomstgrundad ålderspension enligt de allmänna reglerna, om de är svenska medborgare (se avsnitt 8.5). Vid dessa personers dödsfall skulle även anhöriga kunna komma att påverkas.

När konsekvenserna för den enskilde av ett avskaffande av ATP-förbindelserna skall bedömas bör hänsyn tas inte bara till hur pensionsrätt från den allmänna försäkringen påverkas utan också i vad mån förlusten av sådan rätt kompenseras på annat sätt. Av betydelse i sammanhanget är då det kompletterande skydd i form av kollektivavtalsbaserade försäkringar som finns på arbetsmarknaden och som förutom kompletterande ålderspension ger rätt till ersättning vid inkomstbortfall på grund av bl.a sjukdom och under tid med sjukbidrag eller förhållande. När det gäller
anställda som på svensk arbetsgivares uppdrag utför arbete utomlands (utsända) finns på såväl SAF-LO-området (AMF-försäkringarna) som SAF-PTK-området försäkringar som bl.a. ger särskild kompensation i de fall den anställda på grund av utlandstjänstgöringen inte kunnat tillgodoräknas ATP-poäng under ett visst kalenderår.

På SAF-PTK-området finns dessutom möjlighet för en utländsk arbetsgivare med svensk anknytning (t.ex. dotterbolag till svenskt bolag) att hos SPP teckna en tilläggsförsäkring för svensk personal anställd utomlands. Även i denna försäkring kompenserar arbetstagaeren för förlorade ATP-poäng på grund av utlandstjänstgöringen. För närvarande finns ingen motsvarande försäkring på SAF-LO-området.


Försäkringsbolagen erbjuder i dag inte bara rena pensionsförsäkringar. Det finns därtill över olika former av sjukförsäkringar, m.m. Dessa är som regel utformade så att de ger ersättning i form av – ofta standardiserade – tillägg till vad som utgår från den allmänna försäkringen. De förutsätter att den försäkrade beviljats någon form av förmån från det allmänna, t.ex. sjukpenning eller förtidspension.

De skäl som anfördes i samband med införandet av möjligheten att teckna ATP-förbindelser har i viss mån alltjämt giltighet. Mot detta kan sägas att utvecklingen i de flesta länder torde vara sådan att pensionslagstiftningen successivt förbättrats. Möjligheterna att exportera utländska pensioner till Sverige har också ökat till följd av de bilateralare konventioner om social trygghet som Sverige ingått med andra länder och inte minst genom de avtal som EU och dess medlemsländer träffat med ett stort antal tredje länder). Behovet av förbindelserna torde således vara mindre nu än tidigare. Att så är fallet antyds också av den omständigheten att det antal personer (245 st år 1994) för vilka förbindelserna används nu är mycket begränsat.

En viktig faktor är vilka alternativ som står till buds för den arbets‐


Vidare talar grundtanken om enhetliga villkor som ligger bakom uppdelen av socialförsäkringen i två grenar mot en ordning med partiell tillhörighet till den arbetsbaserade försäkringen.

Vi anser nu att övervägande skäl talar för att möjligheten att teckna ATP-förbindelser bör avskaffas helt och att någon motsvarighet till sådana förbindelser inte heller bör finnas i det reformerade pensionssystemet. Förbindelserna är för det första inte förenliga med bestämmelserna i förordning 1408/71, dvs. inom EU/EES. Ett system med frivilliga tilläggsbetalningar hör inte hemma i en offentlig obligatorisk försäkring. Förbindelserna leder i de allra flesta fall till dubbelförsäkring, dvs. den anställdes omfattas av socialförsäkringen i såväl Sverige som arbetslandet, vilket generellt sett knappast är önskvärt. Vidare synes det faktiska behovet av ATP-förbindelser numera vara tämligen begränsat, och det kan med fog ifrågasättas om det är rimligt att behålla en ordning som utnyttjas för bara ett par hundra personer.

Regeringen föreslår således att möjligheten att teckna ATP-förbindelser avskaffas.

Möjligheten att tillgodoräkna arbetstagaren pensionsgrundande inkomst på grund av en ATP-förbindelse kan bringas att upphöra antingen genom att RFV säger upp samtliga existerande förbindelser eller genom uttrycklig förlattningssreglering.

Vad som nu sagtshindrar inte att det i lagstiftningen ges en viss övergångstid innan möjligheten att tillgodoräkna pensionsgrundande inkomst på grund av en existerande ATP-förbindelse försvinner. Ett viktigt skäl för detta är att föremoten av en sådan förbindelse kan ha varit en väsentlig förutsättning vid bestämmandet av villkor i anställningsavtal mellan berörda arbetsgivare och arbetstagare. Dessa bör således ges viss tid att söka andra lösningar på hur pensionsfrågan skall lösas. Vi föreslår därför att pensionsgrundande inkomst till följd av en redan existerande ATP-förbindelse skall kunna tillgodoräknas även för femte året som följer närmast efter lagstiftningens ikraftträdande.
10.1 Bosättningsbaserade förmåner

**Regeringens förslag:** Vissa begränsningar skall gälla för utbetalning av bosättningsbaserade förmåner för tid när den försäkrade vistas i ett land som varken är medlem i EU eller omfattas av EES-avtalet. Som huvudregel skall sådana förmåner kunna utbetalas vid en utlandsvisstelse endast om det kan antas att denna kommer att vara i längst sex månader.

För sjukvårdersättningsställning skall hittillsvarande bestämmelser om vård som ges utomlands tillämpas även i fortsättningen.

Bosättningsbaserade pensionsförmåner skall dock kunna betalas när den försäkrade vistas utomlands, så länge denne fortfarande anses bosatt här i landet. För handikappersättningsställning och annat funktionsstöd skall dock huvudregeln gälla.

Undantag från dessa begränsningar skall gälla för statsanställdas som sänds ut från Sverige och för deras medföljande familjemedlemmar. Sådant undantag skall också gälla för familjestöd till biståndsarbetare m.fl. och utlandsstuderande.

Utbetalning skall kunna medges även vid utlandsvisstelse under längre tid än sex månader eller när bosättning här i landet har upphört, om det är uppenbart oskäligt att dra in förmånen.

**Uttredningens förslag** överensstämmer i huvudsak med regeringens.

Skälen för regeringens förslag: Det finns i dag vissa begränsningar mot utbetalning av förämner till den som vistas utomlands. En grundläggande begränsning är bestämmelserna om försäkringstillhörighet. Den som inte är svensk medborgare skall enligt 1 kap. 3 § första stycket AFL vara bosatt i Sverige, om han eller hon skall vara försäkrad. En försäkrad som lämnar Sverige anses bosatt här, om utlandsvisstelsen är avsedd att vara ändå ett år. Åtskilliga förämner enligt AFL kan således inte betalas ut vid utlandsvisstelse, eftersom den enskilde inte längre omfattas av den svenska socialförsäkringen. Avser den enskilde att vistas utomlands längre tid än ett år, kan utbetalning inte göras för tiden efter utresan.

För de olika förämnerna inom socialförsäkringen finns ytterligare bestämmelser angående möjligheterna till utbetalning vid utlandsvisstelse.

Regeringen anser att bosättningsbaserade förämner även framdeles skall kunna utbetalas vid temporära utlandsvisstelse. Något behov av att generellt utöka möjligheterna till utbetalningar i sådana situationer har dock inte framkommit. Inte heller av kostnadsskäl bör det komma i fråga att generellt utöka möjligheterna till utbetalning av bosättningsbaserade förämner vid temporära utlandsvisstelser. Våra förslag om att vissa personkategorier skall få ett förstärkt försäkringsskydd vid utlandsvisstelse kommer dock att föranleda ökade kostnader för socialförsäkringen. För att täcka dessa kostnader kan de generella möjligheterna till utbetalning vid utlandsvisstelser beskäras något. Vi återkommer längre fram till frågor rörande utbetalning av förämner till de särskilda personkategorierna, nämligen statsanställda, biståndsarbetare och utlandsstudierande.

Vissa förämner såsom barnbidrag, förlängt barnbidrag och underhållsstöd kan som huvudregel betalas ut vid utlandsvisstelse endast om denna är avsedd att vara en kortare tid än som godtas enligt den s.k. ettårsregeln i AFL. Dessa förämner kan betalas ut endast för utlandsvisstelse som är avsedd att vara längst sex månader. Närståendepeppen kan betalas ut endast för tid under vilken den närstående vårdar den sjuke här i landet.

Regeringen anser att vissa restriktioner skall gälla för utbetalning av förämner för tid under vilken en person vistas utomlands, även om denne fortfarande är försäkrad här i landet. Det finns inte anledning att utvidga möjligheterna att vid utlandsvisstelse uppbära barnbidrag, förlängt barnbidrag och underhållsstöd. Å andra sidan anser vi, som tidigare redovisats, att det vid en utlandsvisstelse skall gälla en ettårsgräns för att behålla tillhörigheten till den bosättningsbaserade försäkringen. Utlandsvisstelsen bör nämligen kunna tillgodoräknas bl.a. som bosättningsstid och försäkringstid för folkpension respektive garantipension.

Ett annat skäl för dessa begränsningar är att en stor del av systemen för social trygghet i andra länder är arbetsbaserade, medan svensk socialförsäkring till väsentlig del även framdeles kommer att vara bosättningsbaserad. Ibland är en utlandsvisstelse förknippad med arbete utomlands, vilket kan medföra att den enskilde kommer att omfattas av ett annat lands sociala trygghetssystem. De bosättningsbaserade förämnenära är väsentliga skattefinansierade i Sverige, och skattebifrielse för förvärsinkomster erhålls i många fall redan vid sex månaders anställning i ett annat land. För att minska risken för dubbelförsäkring och av finansiella
skall bör således vissa restriktioner gälla för utbetaling av förmåner för tid när den försäkrade vistas utomlands.


Mot bakgrund av det anförda anser regeringen att nuvarande begränsning mot utbetaling av barnbidrag, förlängt barnbidrag och underhållsstöd vid utlandsvisning i princip skall behållas. För att göra villkoren för utbetaling av bosättningsbaserade förmåner mer enhetliga skall utbetaling av sådana förmåner som huvudregel inte få göras för en utlandsvisning som kan antas vara längre tid än sex månader. Detta skall således normalt vara den längsta tid under vilken förmåner får betalas vid utlandsvisning. Den ettärsregel som vid utlandsvisning skall styra själva tillhörigheten till den bosättningsbaserade försäkringen skall således i allmänhet inte utgöra den främsta begränsningen mot utbetaling av förmåner under utlandsvisning. Däremot kommer i detta hänseende ettärsregeln att vara den yttersta begränsningen.

Vissa undantag anser vi bör göras från den föreslagna sexmånadersregeln för utbetaling vid utlandsvisning. Undantag bör göras för ersättning för sjukvård m.m. med hänsyn till att sådan ersättning kan avse vårdåtgärder som är oundgängliga påkallade. För dessa utsättningar skall således nuvarande bestämmelser behållas. Detta innebär att ettärsregeln för bosättning normalt kommer att gälla som begränsning för utbetaling av sjukvårdersättning vid utlandsvisning, i den mån ersättning i dag över huvud taget kan ges.


Sexmånadersregeln skall heller inte tillämpas på pensionstillskott och särskilt pensionstillägg till ålderspension för långvarig vård av sjuk eller handikappat barn. Avgörande för om pensionsförmånera skall kunna

Prop. 1998/99:119

146
utbetalas för tid när den försäkrade vistas utomlands skall i stället vara att
denne fortfarande anses bosatt här i landet, dvs. att han eller hon fortfarande är försäkrad. Detta innebär att utbetalning kan göras till den som
lämnar landet, om utlandsvisstelsen kan antas vara längst ett år, vilket i
praktiken motsvarar vad som gäller i dag.

Bestämmelserna om villkoren för utbetalning av bosättningsbaserade
pensionsförmåner vid utlandsvisstelse skall införas i den nu föreslagna
socialförsäkringslagen. Det finns därför inte anledning att även i 16 kap.
1 § AFL införa något bosättningskrav. För övrigt sker utbetalning av
garantipension normalt först efter ansökan.

Vidare skall bestämmelserna i 5 kap. 1 § AFL inte längre reglera rätt
 till utbetalning vid utlandsvisstelse. Bestämmelser därom skall framdeles
finnas i 4 kap. socialförsäkringslagen.

Det förhållandet att utbetalning av bosättningsbaserade förmåner inte
får ske för tid när en försäkrad vistas utomlands utgör inte i sig något
hinder mot att tiden får tillgoderäknas som bosättningstid för folkpension
enligt bestämmelserna i 5 kap. 5–11 §§ AFL respektive försäkringstid för

Vad gäller handikappersättnings- och vårdbidrag anser vi att det saknas
tillräckliga skäl för att göra undantag från den föreslagna huvudregeln att
utbetalning kan få göras vid utlandsvisstelse som kan antas vara i längst
sex månader. Vi gör samma bedömning när det gäller funktionsstöd i
andra former och bostadsstöd under utlandsvisstelser.

De föreslagna begränsningarna mot utbetalning avser utlandsvisstelse
under den tid för vilken en förmån skulle ha betalats. Däremot saknar det
naturligtvis betydelse att den försäkrade vistas vid tidpunkten för själva
betalingstransaktionen.

Vad gäller bedömningsen av om en person i socialförsäkringshänseende
skall anses bosatt här i landet föreslår vi i avsnitt 6.2 vissa ändringar
beträffande personer som kommer till respektive lämnar Sverige. För
närvarande grundas bedömnningen bl.a. på dessa personers avsikter angående
varaktigheten av vistelsen i resp. utanför Sverige. Enligt vårt förslag
skall, i stället för enbart avsikten angående en vistelser varaktighet, be-
dömningsen grundas på den varaktighet en vistelse kan antas ha.
Avgörande för om utbetalning skall kunna ske för en tid som en försäkrad
vistas utomlands bör därför vara den tid som utlandsvisstelsen kan
antas komma att vara.

**Några särskilda personkategorier**

Regeringen föreslår, som redovisats i avsnitt 8, särskilda bosättningsbe-
stämmelser för statsanställda och biståndsarbetare som utsänds från
Sverige samt för personer som studerar utomlands. Dessa personkategorier kommer därför vid utlandsvisstelse att omfattas av svensk socialförsä-
säkring i större utsträckning än vad som följer av ettårsregeln.

For den som är utsänd av en svensk statlig arbetsgivare för arbete för
arbetsgivarens räkning och som därvid anses bosatt här i landet skall
begränsningar mot utbetalning av bosättningsbaserade förmåner inte
tillämpas. Samma gäller dennes medföljande familjemedlemmar. Vårt
förslag innebär ingen förändring för dessa grupper.

För att få mer enhetliga regler anser vi att samma lättader från begränsningar mot utbetalning vid utlandsvisitel skall gälla för de studerande som vid utlandsstudier fortfarande skall anses bosatta här i landet.

**Dispens för utbetalning vid utlandsvisitel**

Regeringen anser att det bör finnas vissa möjligheter att medge utbetalning av bosättningsbaserade förmåner även när rätten till en förmån har upphört på grund av att den enskilde inte längre anses bosatt här. En sådan möjlighet finns i dag för folkpension enligt 5 kap. 16 § AFL och en anslutande kungörelse (1962:516). Folkpension kan i sådana fall fortsätta att betalas ut dels i fall som anges i kungörelsen, dels om det med hänsyn till omständigheterna skulle framstå som uppenbart oskäligt att dra in pensionen. För garantipension finns en liknande bestämmelse i 4 kap. 3 § lagen om garantipension. Den bestämmelsen har emellertid ett något mer begränsat tillämpningsområde än vad som gäller för folkpensionen. Enligt nämnda kungörelse har det varit möjligt att för pensionsberättigade, som av hälsoskäl har behövt vistas utomlands, att få sin folkpension utbetalad i ett annat land än Sverige. Enligt förordning (EEG) nr 1408/71 skall folkpension betalas ut även vid bosättning i ett annat medlemsland. Detta gäller också garantipension, varför reglerna om hälsoskäl inte längre har samma betydelse. Däremot ges även för garantipension möjlighet till fortsatt utbetalning i särskilt ömmande fall.

Regeringen anser att det bör finnas en möjlighet att kunna besluta att en bosättningsbaserad förmån skall få utbetalas även i ett fall när det föreligger hinder mot utbetalning på grund av bestämmelserna om begränsning mot utbetalning vid utlandsvisitel. Denna möjlighet bör också finnas när rätten till en förmån har upphört på grund av bosättningsbestämmelserna. Sådana beslut bör kunna meddelas på ansökan av den för-
säkrade, och dispens bör kunna ges om det skulle vara uppenbart oskäligt att dra in förmånen. Vi anser dock att det inte finns behov av att såsom utredningen föreslår i en bestämmelse särskilt ange att utbetalning kan beslutas även för utlandsvisstelse som är påkallad av hälso- och sjukvård. Vid be- dömningen av om det är uppenbart oskäligt att dra in en förmåne kan ändå beaktas bl.a. hälso- och sjukvård. Bestämmelsen bör tillämpas restriktivt.

10.2 Arbetsbaserade förmåner

Regeringens förslag: För utbetalning av arbetsbaserade förmåner vid utlandsvisstelse skall vissa begränsningar gälla. Förmåner vid sjukdom, havandeskap, tillfälligt vård av barn och rehabilitering skall kunna utges vid utlandsvisstelse endast om ersättningsfallet har inträffat medan den försäkrade utförde arbete utomlands som jämställs med arbete i Sverige. Sagda förmåner skall också kunna utges om försäkringskassan har godkänt att den enskilde vistas utomlands.

När det gäller utbetalning av arbetsbaserade pensionsförmåner och ersättning från arbetsskadeförsäkringen skall några särskilda begränsningar däremot inte tillämpas. Dessa förmåner skall vid utlandsvisstelse kunna betalas ut så länge rätten till förmånen består enligt respektive lag.

Utbetalning av förelärdrapenning över garantinivån skall vid utlandsvisstelse så som i dag kunna ske om barnet är bosatt i Sverige.

Utredningens förslag: överensstämmer i huvudsak med regeringens.


Regeringen anser att nuvarande begränsningar mot utbetalning av sjukpenning vid vistelse utomlands i princip bör behållas. Motsvarande begränsningar bör också gälla för förmåner vid havandeskap, tillfälligt vård av barn och rehabilitering. Närrstäendepenning ges aldrig vid vård utomlands. Vad gäller övriga arbetsbaserade förmåner, bortsett från
föräldrapenning över garantinivån, skall förmåner kunna utges så länge rätten till förman består enligt de särskilda lagarna om förmånera. Ditzhörande frågor om upphörande av den arbetsbaserade försäkringen har behandlats ovan i avsnitt 7.

Föäldrapenning över garantinivån är en förman som kan utgå periodvis under lång tid. Denna förman blir numera en helt arbetsbaserad förman och skall kunna betalas ut när ett barn vårdas utomlands. Det nuvarande kravet på att barnet skall vara bosatt i Sverige behålls dock.

Bestämmelserna i 5 kap. 1 § AFL skall inte längre reglera rätten till utbetalning vid utlandsvistelse. Sådana bestämmelser skall i stället finnas i 4 kap. socialförsäkringslagen.

11 Handläggningsfrågor

11.1 Inskrivning och beslut hos försäkringskassan m.m.

**Regeringens förslag:** Inskrivning hos försäkringskassan skall inte längre vara något villkor för rätt till förmåner.

Nuvarande bestämmelser om tillhörighet till försäkringskassa ersätts av bestämmelser som anger vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut (förumregler). Bestämmelser införs också om vilken försäkringskassa som skall vara behörig att fatta beslut i ett ärende som rör en person som inte är bosatt i Sverige.

Som huvudregel skall, liksom i dag, den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde är folkbokförd vara behörig att fatta beslut. Den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regelmässigt tillbringar dygnsvilan eller regelmässigt arbetar skall vara behörig att fatta beslut för en person som inte är bosatt här. Beslut som gäller sjöman skall, om det inte avser pension, liksom i dag fattas av Västra Götalands allmänna försäkringskassa. Om inte någon annan försäkringskassa är behörig att fatta beslut, skall ärendet avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

**Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens.

**Remissinstanserna:** Länssratten i Stockholms län anser att det för att undvika tillämpningsproblem bör ges föreskrifter i lag om när försäkringskassan skall pröva en persons tillhörighet till de olika förmånestyperna. **Riksöversikt** tillstyrker att inskrivning ersätts med en administrativ registrering. Verket anser att bestämmelserna om vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut i ett ärende bör ändras så att den enskilde alltid kan vända sig till den kassa inom vars verksamhetsområde han eller hon är bosatt. **Statens kontoret** har ingen erinran mot att inskrivningskravet lösas men anför att en effektiv ärendehantering kräver aktuella register hos handläggande organ. **Stockholms läns allmänna försäkringskassa** anför att registreringen fungerar för tydligare att de rättsverkan framgår. Försäkringskassan anser att det bör införas förhandbesked angående bosättnings- och arbetsvillkoret för att öka förutsebarheten för

**Skälen för regeringens förslag:** Enligt 1 kap. 4 § lagen (1962:381) om allmän försäkring (AFL) skall den som är försäkrad och bosatt i Sverige vara inskriven hos allmän försäkringskassa. Inskrivning sker normalt hos den kassa inom vars verksamhetsområde den försäkrade var folkbokförden 1 november föregående år. Var den försäkrade inte folkbokförden vid den tidpunkt, skall inskrivning ske hos den kassa inom vars verksamhetsområde han eller hon är bosatt vid årets ingång. Om en person bosätter sig här i landet senare under året skall inskrivning ske hos den kassa inom vars verksamhetsområde bosättningen äger rum.


Kravet på inskrivning hos försäkringskassan har vid tillämpningen av förordning (EEG) nr 1408/71 och i andra internationella sammanhang vällat åtskilliga problem när det gäller beviljandet av förmåner till personer som skall omfattas av svensk lagstiftning men som inte är bosatta här och därför inte med stöd av 1 kap. 4 § AFL kan skrivas in hos någon försäkringskassa. Denna fråga hanteras i dag på så sätt att Riksörsäkringsverket i föreskrifter om inskrivning och avregistrering hos allmän försäkringskassa angett att den som enligt förordning 1408/71 har rätt till förmåner enligt svensk lagstiftning skall anses bosatt här i landet så länge denna rätt till förmåner beår. I flertalet konventioner Sverige ingått föreskrivs att den som skall omfattas av svensk försäkring skall anses bosatt här i landet.

Det kan därför ifrågasättas om inskrivning hos försäkringskassa fortsatta skall vara en förutsättning för att någon skall få rätt till en förmån.

I förarbetena till 1 kap. 4 § AFL (prop. 1962:90 s. 332) anfördes bl.a. att försäkrad med rätt till sjukpenning måste vara registrerad, eftersom registreringen skulle ligga till grund såväl för bestämmande av förmånernas storlek som för avgiftsberäkning. Vidare ansågs det oegentligt att, såsom tidigare skett, använda en konstruktion med medlemsskap i försäkringskassa för att ange förhållandet mellan den försäkrade och den kassa han tillhör. I stället infördes begreppet inskriven hos kassan. Ändringen avsågs inte innebära någon skillnad i sak mot vad som dittills gällt.

Med den konstruktion som 3 kap. AFL ursprungligen hade, var kravet på inskrivning hos försäkringskassa egentligen inte något krav – i vart fall inte omedelbart – för rätt till sjukpenning, utan ett krav för att en person skulle kunna placeras i sjukpenningklass.
Inskrivning hos försäkringskassa

Det finns anledning att ifrågasätta nödvändigheten av att behålla kravet på inskrivning hos försäkringskassa som villkor för rätt till en förmån. Inskrivning förekommer i allmänhet inte som självständigt villkor för rätt till förmån. Beträffande den frivilliga sjukpenningförsäkringen enligt 21 kap. AFL har dock inskrivning en sådan självständig betydelse.


Med hänsyn till att en del av socialförsäkringen avses bli arbetsbaserad skulle det uppkomma ett betydande administrativt merarbete för försäkringskassorna, om även personer med endast tillfälligt förvärvsarbete i Sverige skall vara föremål för in- och utskrivning.


Även om inskrivning hos försäkringskassa inte skall vara något villkor för rätt till en förmån, kommer det även fortsättningsvis att behövas någon form av registrering av uppgifter av olika slag. Däremot kommer det för att en person skall vara försäkrad inte längre att vara något villkor att han eller hon är registrerad som inskriven hos en försäkringskassa. Detta innebär inte att försäkringskassan är förhindrad att registrera uppgifter i motsvarande utsträckning som i dag. Däremot kan en förmån inte vägras på den grunden att den enskilde inte är inskriven. Om en person begär att få en bosättningsbaserad förmån, skall försäkringskassan ta ställning bl.a. till om personen i fråga uppfyller bosättningssvillkoret. Dävrid kan naturligtvis försäkringskassan använda de uppgifter som finns registrerade hos kassan. Motsvarande gäller den som vill ha en arbetsbaserad förmån. Beträffande inkomstrelaterade pensioner måste i samma omfattning som i dag uppgifter registreras om intjänade pensionrättar och pensionspoäng och annat som skall ligga till grund för framtida beräkning av pension. Däremot finns det anledning att i administrativa föreskrifter ange att personer som är försäkrade eller berättigade till förmåner på lämpligt sätt skall registreras hos en
försäkringskassa. De allmänna försäkringskassorna, Premiepensionsmyndigheten och Riksförsäkringsverket har liksom hittills enligt 2 § socialför-
säkringsregisterlagen (1997:934) rätt att besluta om registerstrukturen och
att tillskapa och föra register inom de ramar som den lagens bestämmelser
anger. Mot bakgrund av att regeln om inskrivning hos försäkringskassa
också är en forumregel, dvs. den anger vilken kassa den enskilde skall
tillhöra, torde någon föreskrift rörande registrering vara nödvändig.

Beslutande försäkringskassa - forumregler

Bestämmelsen i 1 kap. 4 § AFL om försäkringskassetillhörighet har i
princip överförts från 1947 års lag om allmän sjukförsäkring (SFL). En-
ligt förarbetena var det med hänsyn till att de avgifter som de försäk-
ringspliktiga betalade till sjukkassorna skulle upptagas på vederbörandes
debetsedel och uppbäras i samband med skatteuppbördens inte möjligt att
låta bosättningen vara avgörande för vid vilken sjukkassa försäkring
skulle ske. I likhet med skattskyldigheten ansågs att försäkringen i stället
borde anknytas till mantalsinskrivningssorten. Nuvarande regel i 1 kap. 4 §
AFL överensstämmer med reglerna om beskattningsort. Som huvudregel
sker beskattning i den kommun där den skattningspligtige skall vara folk-
bokförden 1 november året före året näst före taxeringsåret. Denna
överensstämelse bör tills vidare behållas.

Nuvarande regler om tillhörighet till försäkringskassa bör behållas.
Ärenden som avser en person som är bosatt i Sverige skall således av-
göras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den en-
skilte var folkbokförden 1 november föregående år. För den som inte
var folkbokförden denna tidpunkt skall beslut fattas av den kassa inom
vars verksamhetsområde han eller hon var bosatt vid det aktuella årets
ingång eller, för den som bosätter sig i Sverige senare under året, av den
kassa inom vars verksamhetsområde bosättning sker.

Med hänsyn till att en del av socialförsäkringen skall vara arbetsbase-
rad behövs det bestämmelser om vilken försäkringskassa som skall vara
behörig att fatta beslut i ärende angående en försäkrad som inte är bosatt i
Sverige. Ärenden som rör sådana personer skall i första hand avgöras av
den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regel-
mässigt tillbringar dygnsvilan. Om dygnsvilan inte tillbringas i Sverige,
vilket kan vara fallet för t.ex. s.k. gränsgångare, skall ärendet avgöras av
den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regel-
mässigt arbetar. Är den enskilde sjöman skall ärendet, om det inte avser
pension, avgöras av Västra Götalands läns allmänna försäkringskassa.
Om det inte med stöd av de angivna reglerna kan bestämmas till vilken
försäkringskassa ärendet hör, skall ärendet avgöras av Stockholms läns
allmänna försäkringskassa. Det finns inte anledning att i lag ange om
dessa ärenden skall avgöras av utlandskontoret.
**Regeringens förslag:** Den som bosätter sig i Sverige och som inte är folkbokförd här skall anmäla sig till den försäkringskassa som är behörig att fatta beslut i ärenden som rör honom eller henne. Samma gäller en anställd som av en svensk statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning om den anställd inte är folkbokförd.

Om den som arbetar i Sverige utan att vara bosatt här vill anmäla detta, skall det göras till den försäkringskassa som är behörig att fatta beslut i ärenden som rör honom eller henne.

Bosättningsbaserade förmåner skall inte kunna utges för längre tid tillbaka än tredje månaden före den då anmälan om bosättning gjordes eller försäkringskassan på annat sätt fick kännedom om bosättningen. Andra arbetsbaserade förmåner än förmåner enligt arbetskade- försäkringen skall inte kunna utges för längre tid tillbaka än tredje månaden före den då försäkringskassan fick kännedom om arbetet.

Den som upphör att vara försäkrad i Sverige eller som lämnar Sverige för en tid som kan antas ha betydelse för rätten till förmåner skall anmäla detta till försäkringskassan.

---

**Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens.

**Remissinstanserna:** Riksförsäkringsverket instämmer i utredningens bedömningar och förslag. Statskontoret ställer sig frågande till att bosättning i Sverige skall anmälas till försäkringskassan medan arbete bara får anmälas. Skatteomyndigheten i Skåne län anför att efterlevnaden av anmälningsskyldighet ofta är dålig, varför det är viktigt att beakta kontrollaspekterna så att den som inte iakttar anmälningsskyldigheten löper risk att fångas upp via myndighetskontroller.

**Skalen för regeringens förslag:** Som tidigare nämnts skall inskrivning hos försäkringskassan inte längre vara något villkor för rätt till förmån från socialförsäkringssystemet. För att försäkringskassorna även fortsättningvis skall kunna administrera de olika förmånssystemen behövs emellertid någon form av registrering hos försäkringskassorna. Vidare behövs bestämmelser om skyldighet eller möjlighet för den enskilde att anmäla sig hos en försäkringskassa för att förmåner skall kunna utbetalas eller tillgodoräknas.

Liksom är fallet i dag kommer det även i fortsättningen att finnas personer som är bosatta här i landet men som inte är folkbokförda här. Detta gäller främst personer som efter inflyttning ännu inte hunnit folkbokföras. Vidare skall vissa personer, t.ex. utlandsstuderande, biståndsarbetare m.fl., i socialförsäkringshänseende anses bosatta här även om de inte är folkbokförda i Sverige.

Vad gäller personer som kommer till Sverige och därvid blir folkbokförda får försäkringskassan en aviserning från Riksskatteverket om verkställd folkbokföring. Denna utgör en impuls för kassan att utreda den enskildes förhållanden för bedömning av om denne skall inskrivas. Beträffande personer som inte folkbokförs får kassan inte någon sådan aviserning. Den som kommer till Sverige utan att bli folkbokförd men som betraktas sig som bosatt här skall därför anmäla sig till försäkringskassan för att kunna få bosättningsbaserade förmåner. En motsvarighet till en sådan regel finns för övrigt redan i 1 kap. 5 § andra stycket AFL. Även en statsanställd som är direktutsänd (se avsnitt 8.3) och följaktligen inte är folkbokförd skall anmäla sig, eftersom han eller hon skall anses bosatta här.


Före den som utan att vara bosatt här i landet skall omfattas av den arbetsbaserade försäkringen bör det därför vara frivilligt att anmäla sig till den allmänna försäkringskassan. En utebliven anmälan medför inte att den som drabbas av ett försäkringsfall inte kan få ersättning från försäkringen. Den försäkrade kan i sådant fall, liksom den som redan är registrerad, göra en anmälan till försäkringskassan om det inträffade försäkringsfallet.

För att försäkringskassorna inte skall belastas med om fattande undersökningar av förhållanden i förflyttning till landet skall varken bosättningssbaserade eller arbetsbaserade förmåner utges för längre tid tillbaka än tredje månaden före den då anmälan om bosättning eller arbete gjordes eller försäkringskassan på annat sätt fått kändedom om bosättningen eller arbetet. Arbetskadebaseringskringen skall dock kunna utges för längre tid tillbaka än tredje månad före den då försäkringskassan fick kändedom om arbetet. Denna ersätter nuvarande möjlighet till inskrivning med retroaktiv verkan enligt 1 kap. 5 § AFL. Det bör påpekas att reglerna normalt inte kommer att kunna medföra förlust av pensionsrättigheter, eftersom försäkringskassorna genom skattemyndighetens beslut om pensionsgrunderande inkomst bör få kändedom om personer som har arbetat här i landet.

Enligt Riksförsäkringsverkets föreskrifter (RFFS 1998:11) skall en försäkrad som lämnar Sverige för en tid som kan antas överstiga ett år anmäla det till försäkringskassan. Om utlandsvisstelsen är avsedd att vara
mer än ett år, avregistreras den försäkrade från försäkringskassan med verkan fr.o.m. dagen efter avresan. Motsvarande bör gälla även fram-
deles. Med hänsyn till socialförsäkringens uppdelning på en bosättnings-
baserad och en arbetsbaserad del får härvid viss modifiering göras. Den
som upphör att vara försäkrad i Sverige för bosättnings- eller arbetsbaser-
rade förmåner skall i allmänhet anmäla detta till försäkringskassan, enligt
vissa närmare administrativa föreskrifter. Vidare måste den som lämnar
Sverige för längre tid än ett år liksom i dag anmäla detta. Eftersom rätten
till förmåner vid utlandsvisstelse i många fall skall vara ytterligare begrän-
sad (se avsnitt 10) skall anmälningsskyldighet föreligga även vid vissa
utlandsvisstelser som understiger ett år.

I 20 kap. 8 och 9 §§ AFL finns bestämmelser om skyldighet för en-
skilda respektive myndigheter, arbetsgivare och försäkringsgivare att
lämna uppgifter till bl.a. försäkringskassor rörande förhållanden som är
av betydelse för tillämpningen av AFL. Motsvarande skyldighet att lämna
uppgifter bör föreligga även i fråga om förhållanden som kan vara
av betydelse för tillämpningen av socialförsäkringslagen. Utöver den typ
av uppgifter som enligt de angivna bestämmelserna i AFL lämnas ut re-
dan i dag kan det gälla bl.a. uppgifter om när ett arbete har påbörjats
respektive avslutats.

I socialförsäkringslagen bör finnas en bestämmelse om att handlägg-
ningsbestämmelserna i AFL – bl.a. om skyldighet att lämna uppgifter –
skall gälla även vid tillämpning av socialförsäkringslagen. Det innebär
bl.a. att en arbetsgivare skall vara skyldig att till försäkringskassan lämna
uppgifter om sina anställda i fråga om deras anställningsförhållanden
(anställningstid, ledigheter, etc.) om det behövs för tillämpningen av
socialförsäkringslagen.

11.3 Överklaganden m.m.

**Regeringens förslag:** Nuvarande bestämmelser i lagen om allmän
försäkring om omprovning, ändring och överklagande av beslut skall
gälla även i ärenden som rör tillämpningen av socialförsäkringslagen.

**Utredningens förslag** rörande bestämmelser om omprovning, ändring
och överklagande omfattar även arbetslöshetsförsäkringen. I övrigt
överensstämmer utredningens förslag med regeringens.

**Remissinstanserna:** Några invändningar har inte framkommit i denna
del.

**Skälen för regeringens förslag:** Bestämmelser om omprovning och
ändring samt överklagande av försäkringskassans beslut finns i 20 kap.
10–13 §§ AFL. Hänvisning till dessa bestämmelser förekommer i andra
författningar om förmåner som handhas av försäkringskassorna. Som
framgår av avsnitt 5.1 skall socialförsäkringen inte omfatta förmåner som
utges på grund av arbetslöshet. Det behövs därför i socialförsäkringen
inte någon hänvisning till bestämmelser inom arbetslöshetsförsäkringen.
Däremot skall de nämnda bestämmelserna i AFL om omprovning, änd-
ing eller överklagande gälla även beträffande tillämpningen av socialför-
säkringslagen. Någon bearbetning av dessa bestämmelser bör inte ske i detta sammanhang, eftersom det för närvarande pågår en samlad översyn av de processuella reglerna inom socialförsäkringen (Utređningen om processuella regler inom socialförsäkringen [dir. 1998:73]).

12    EG-rättsliga konsekvenser

12.1  Nuvarande EG-rättsliga förhållanden

12.1.1 Allmänt om social trygghet

Sedan år 1995 är Sverige medlem i Europeiska unionen (EU), vilket innebär att EG-regler om social trygghet gäller även i Sverige. Sådana bestämmelser finns främst i rådets förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpning av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen. Till förordningen finns en tillämpningsförordning (nr 574/72). Viss betydelse i sammanhanget har också förordning (EEG) nr 1612/68 om arbetskraftens fria rörlighet inom gemenskapen.

Bestämmelserna i förordning 1408/71 syftar till samordning men inte harmonisering av medlemsländernas socialförsäkringssystem. De nationella bestämmelserna får enligt likabehandlingsprincipen, som uttrycks i art. 6 i Romfördraget och i art. 3 i förordningen, inte vara diskriminerande i förhållande till medborgare i andra medlemsländer.

Förordningen skall garantera att den som utnyttjar rätten till fri rörlighet mellan medlemsländerna omfattas av lagstiftningen om social trygghet i ett av dessa. I förordningen finns bestämmelser om bl.a. likabehandling av EU-medborgare, bestämmande av tillämplig lagstiftning, sammanläggning av kvalifikationstider, export av förmåner och proportionell beräkning av pensioner. En grundläggande princip är att den för vilken förordningen gäller skall omfattas av lagstiftningen i bara en medlemsstat. I regel skall den enskilde omfattas av arbetslandets lagstiftning, dvs. lagstiftningen i det land där arbetet rent faktiskt utförs.

Lagvalsrcerna i förordningen gäller före nationell lagstiftning. EG-domstolen har slagit fast att en medlemsstat inte kan bestämma i vilken utsträckning dess lagstiftning är tillämplig, eftersom detta bestäms av gemenskapsrättsliga regler. I princip avgör lagvalsrcerna bara vilket lands lagstiftning som är tillämplig. EG-domstolen har emellertid i flera domar framhållit att syftet med reglerna är även att tillförsäkra att den som täcks av förordningen inte ställs utan socialförsäkringsskydd därför att inget lands lagstiftning är tillämplig. Om förordningen utpekar ett visst lands lagstiftning som tillämplig, skall den enskilde vara försäkrad enligt ett system för social trygghet i det landet.

system för social trygghet kräver bosättning i landet kan därför inte upprätthållas. Lagvalsrreglerna ersätter sådana villkor med villkor om arbete i berörd medlemsstat. Är däremot EG-rätten inte tillämplig i ett visst fall, finns inga hinder mot att tillämpa nationella bosättningskrav.

Från huvudregeln att den förvärvsarbetande skall omfattas av arbetslandets lagstiftning finns undantag, t.ex. vid s.k. utsändning. Enligt förordningen skall den utsände omfattas av lagstiftningen i det land där han normalt arbetar. En förutsättning här för är bl.a. att utsändningen inte väntas vara längre än tolv månader. Motsvarande gäller även egenföretagare. I båda fallen kan under vissa omständigheter förlängning ske med tolv månader.

För vissa grupper av anställda gäller särskilda lagvalsrregler. Statligt anställda skall omfattas av lagstiftningen i den medlemsstat inom vars förvaltning de är verksamma. Sjömän skall som regel omfattas av lagstiftningen i den s.k. flaggstaten. Beskickningspersonal (med undantag för den diplomatiska personalen) skall som huvudregel omfattas av arbetslandets lagstiftning. Därvid gäller att medborgare i den sändande staten kan välja att omfattas av lagstiftningen i den senare staten.

12.1.2 Avtal mellan EG och tredje land


12.1.3 EES-avtalet

12.2 EG-rättsliga konsekvenser för bosättningsbaserade förmåner

En huvudprincip enligt gemenskapsrätten är att den enskilde skall omfattas av lagstiftning om social trygghet i den stat där han förvärvsarbetar, medan bosättning vanligen har en mera underordnad betydelse i dessa sammanhang. Gemenskapsrätten har företräde framför nationell rätt.

Om en i Sverige bosatt person enligt gemenskapsrätten, dvs. förordning 1408/71, skall omfattas av lagstiftning i en annan stat därför att han t.ex. arbetar i den staten, medför det att han eller hon inte skall anses bosatt här vid tillämpning av bestämmelserna om bosättningsbaserade förmåner. Det förhållandet att den enskilde skall omfattas av lagstiftningen i en annan stat medför att han eller hon inte skall omfattas av svensk nationell rätt beträffande vissa förmåner som avses i förordningen. En särskild bestämmelse däremot (3 kap. 16 § socialförsäkringslagen) införs som ett förtydligande, eftersom EG-rätten inte direkt förbjuder en stat att tillhandahålla avgiftsfria förmåner (EG-domstolen i mål 69/79 Jordens-Vosters). Den som inte är bosatt här i landet men som enligt gemenskapsrätten skall omfattas av svensk lagstiftning om social trygghet skall å andra sidan vid tillämpning av bestämmelserna om bosättningsbaserade förmåner liksom i dag anses bosatt här i landet (jfr 3 § Riksförsäkringsverkets föreskrifter [RFFS 1998:11] om inskrivning och avregistrering hos allmän försäkringskassa).

Det anförda gäller endast förmåner som omfattas av förordning 1408/71. Vidare kan nämnas att enligt art. 76.1 i förordningen skall bosättningslandet i vissa fall betala ett tillägg till förmåner som erhålls från arbetslandet.

12.3 EG-rättsliga konsekvenser för arbetsbaserade förmåner

Förslaget att göra en del av socialförsäkringen arbetsbaserad medför visserligen en viss anpassning till EG-rätten, men för myndigheter och domstolar är det fortfarande av stor vikt att känna till vilka avvikande regler som finns och att rätt kunna tillämpa dessa.

Som framgår av föregående avsnitt måste bosättningsbaserade förmåner utges till personer som enligt förordning 1408/71 skall omfattas av svensk lagstiftning, oavsett om de är bosatta här i landet eller inte. Förslaget att en del av socialförsäkringen skall vara arbetsbaserad innebär i stor utsträckning en anpassning till vad som gäller enligt EG-rätten. Huvudprincipen där är att en förvärvsarbetande skall omfattas av lagstiftningen om social trygghet i det land han eller hon arbetar oberoende av i vilket land denne är bosatt. I vissa situationer kommer dock en tillämpning av EG-rätten fortfarande att medföra konsekvenser som avviker från vad som gäller enligt svensk nationell lagstiftning. Det är inte möjligt att här göra en uttömmande uppräkning av alla sådana situationer men det rör sig huvudsakligen om fall då en person samtidigt arbetar i flera länder, antingen genom att arbetet i sig är gränsöverskridande eller genom att personen har flera arbeten.
Några av de förmåner som skall ingå i den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen omfattas, som anförs i avsnitt 5.1, inte av förordning 1408/71. Det innebär naturligtvis inte att personer som är medborgare i ett medlemsland och arbetar i Sverige i fråga om dessa förmåner skall behandlas sammre än medborgare i andra länder. De skall liksom övriga grupper kunna få rätt till sådana förmåner på de villkor som gäller enligt svensk nationell lagstiftning.

I EG-rätten och även i flera konventioner finns bestämmelser om sammanläggning av försäkringstider eller andra kvalifikationstider för rätt till förmåner. När den nya lagstiftningen skall tillämpas måste även sådana bestämmelser beaktas.

12.4 EG-rättsliga konsekvenser för några särskilda personkategorier


Beträffande *statsanställda* gäller enligt förordning 1408/71 (art 13.2.d) att statligt anställda skall omfattas av lagstiftningen i den medlemsstat som gäller för den förvaltning som sysselsätter dem. De föreslagna bestämmelserna i socialförsäkringslagen står i detta hänseende i överensstämpling med förordningen. Specialbestämmelserna för *biståndsarbetare m.fl.* innebär att dessa skall omfattas av den bosättningsbaserade delen av socialförsäkringen vid utsändning som kan antas vara längst fem år. Vid utsändning på högst ett år omfattas de även av den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen. Vid tjänstgöring utanför området för EES berörs dessa inte av EG-rättens regelsystem. I de fall de såsom utsända för längre tid än ett år tjänstgör i ett land som omfattas av EES-avtalet kommer de i allmänhet inte att vara försäkrade i Sverige, vilket också framgår av 3 kap. 16 § socialförsäkringslagen.

I sammanhanget kan nämnas att enligt art. 17 i förordningen kan två medlemsstater komma överens om undantag från bl.a. bestämmelserna om utsändning till förmån för vissa grupper av personer eller för vissa personer.

12.5 EG-rätten och ATP-förbindelser

Som närmare har utvecklats i avsnitt 9 står ATP-förbindelserna och förbindelser avseende inkomstgrundad ålderspension i strid med förordning 1408/71. Möjligheten att teckna sådana förbindelser avskaffas och bestämmelserna om sådana förbindelser upphävs, vilket innebär att pensionsgrundande inkomst inte längre skall tillgodoräknas på grund av så-
dana förbindelser. Dock skall under en övergångstid av fem år pensions-
grundande inkomst kunna tillgodoräknas på grund av redan gällande för-
bindelser. Med hänsyn till vad som redovisats i avsnitt 9 torde emellertid
 dessa förbindelser inte kunna användas i de fall en person med tillämp-
ning av EG-rätten skall omfattas av ett annat lands lagstiftning om social
trygghet.

12.6 EG-rättsliga konsekvenser beträffande förmåner vid
utlandsvisstelse

12.6.1 Allmänt om exportabilitet inom EU

 Förordning 1408/71 bygger på exportabilitetsprincipen, som innebär att
förmåner skall kunna betalas ut oavsett var inom EU den enskilde är bos-
att. Villkor i nationell lagstiftning som begränsar rätten till förmåner till
dem som är bosatta i ifrågavarande medlemsstat kan inte upprätthållas
gentemot dem som enligt förordning 1408/71 omfattas av lagstiftningen i
den medlemsstaten. Principen grundas på art. 51 i Romfördraget. Den
kommer till uttryck även i art. 10 i förordningen, som emellertid inte ut-
gör någon uttömmande reglering av exportabilitet. Artikelns gäller, om
inte annat anges, kontantförmåner vid invaliditet eller ålderdom eller till
efterlevande liksom pensioner på grund av olycksfall i arbetet eller ar-
betssjukdomar samt dödsfallsersättning. Sådana kontantförmåner får inte
minskas, ändras, innehållas, dras in eller konfiskeras med anledning av
att den berättigade är bosatt i ett annat EES-land än det som svarar för
betalningen. För förmåner vid sjukdom och moderskap och för familje-
förmåner gäller särskilda regler som medger betalning utomlands enligt
de särskilda bestämmelserna i avdelning III och enligt bestämmelser i
förordning 574/72 för olika slags förmåner.

Ibland används uttrycket exportabilitet även om andra förmåner än er-
sättningar för förlorad arbetsinkomst och liknande, t.ex. vårdförmåner.
Dessa utgår som huvudregel i bosättnings- eller vistelsetalandet i enlighet
med dess lagstiftning, även om den berättigade omfattas av lagstiftningen
i en annan stat. Exportabilitetsprincipen kan i dessa fall sägas komma till
uttryck i den behöriga statens skyldighet att ersätta bosättnings- eller
vistelsetalandet för uppkomna kostnader.

Beträffande bostadsbidrag kan följande nämnas. Bostadsbidrag i form
av särskilt bidrag för hemmavaranande barn omfattas av förordning
1408/71. Anställda, egenföretagare och personer med arbetslöshetsersätt-
ning kan med stöd av förordningen ha rätt till särskilt bidrag. Även pen-
sionärer som är bosatta i ett medlemsland och som har svensk allmän
pension kan med stöd av förordningen ha rätt till bostadsbidrag i form av
särskilt bidrag. Bostadsbidragslagens krav på att den enskilde skall vara
bosatt och folkbokförd i Sverige gäller inte i sådana fall. Detta innebär att
särskilt bidrag kan ges till den som vistas kortare tid i Sverige än ett år
men som med tillämpning av förordningen har rätt till särskilt bidrag.
Bostadsbidrag i form av bidrag till bostadskostnader omfattas däremot
inte av förordning 1408/71 utan anses som en förmån enligt förordning
1612/68. Det innebär att en medborgare i ett medlemsland vilken är ar-

Prop. 1998/99:119
betstagare i Sverige har rätt till bidrag för bostadskostnader oavsett bosättning eller folkbokföring här. Sådant bidrag kan dock lämnas endast för bostad i Sverige.

12.6.2 Närmare om konsekvenserna vid utlandsvisstelse

Vad gäller den bosättningsbaserade försäkringen avser de föreslagna särskilda bestämmelserna om förmåner vid utlandsvisstelse endast vistelse i ett land som inte ingår i EES. Detta innebär att om den enskilde anses bosatt här enligt bestämmelserna i socialförsäkringslagen har det för utbetalningen av förmåner ingen betydelse om den försäkrade vistas i Sverige eller i ett annat EES-land. Några begränsningar i rätten till utbetalning för tid den försäkrade vistas utomlands gäller inte i dessa fall. I förordningen (1994:2053) om vissa ersättningar i internationella förhållanden till landsting och kommuner från sjukförsäkringen enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring finns bestämmelser om ersättning för vård m.m. som omfattas av förordning 1408/71.

Beträffande den arbetsbaserade försäkringen kan bl.a. följande nämnas. Enligt förslaget skall vissa begränsningar gälla för utbetalning av arbetsbaserade förmåner för tid under vilken den försäkrade vistas utomlands. Reglerna i förordning 1408/71 innebär att rätt till utbetalning av kontantförmåner utomlands föreligger i vissa situationer. I dessa fall kommer förordningens bestämmelser att gälla framför socialförsäkringslagens bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse.

Enligt art. 19.1 b i förordning 1408/71 kan en försäkrad som är bosatt i ett annat medlemsland än det där han är försäkrad få kontantförmåner vid sjukdom i bosättningslandet. Förmånerna utges av försäkringslandet, om det inte finns en överenskommelse att förmånerna för försäkringslandets räkning skall betalas ut av bosättningslandet.

Av bestämmelserna i art. 22.1 framgår att det inte föreligger fri rätt till export av förmåner inom EES. Vid vistelse utanför den behöriga staten (försäkringslandet) kan den försäkrade ha rätt dels till vårdförmåner på denna stats bekostnad, dels till kontantförmåner från sagda stat. Detta gäller bl.a. vid behov av akut vård under vistelse i en annan medlemsstat.

Den viktigaste situationen då förordningens regler medför rätt till kontantförmåner i annat land än den behöriga staten är när den anställd är bosatt i en annan medlemsstat än den behöriga staten. Detta gäller bl.a. för sjukpenningförmåner.


13 Jämställdhetspolitiska konsekvenser

Vad gäller frågan om hur förslagen kan förväntas påverka, direkt eller indirekt, kvinnors respektive mäns villkor och därmed förutsättningar för jämställdhet mellan könen vill regeringen anföra följande.

Rent allmänt konstaterar utredningen att det inom socialförsäkringen föreligger en skillnad med avseende på kön på så sätt att vissa förmåner uppbär i större utsträckning av det ena könet än det andra. Detta gäller främst föräldrapenning, som till största delen uppbär av kvinnor.

Vad gäller bl.a. föräldrapenning över garantinivån samt havandeskapspenning utökas den skyddade personkretsen till att omfatta även dem som arbetar i Sverige utan att vara bosatta här.

Regeringens förslag innebär vidare, till skillnad från utredningens förslag, att någon väntetid inte skall finnas inom den bosättningsbaserade försäkringen. Förslaget innebär, till skillnad mot vad som gäller i dag, bl.a. att föräldrapenning på garantinivån samt barnbidrag för utländska medborgare som kommer till Sverige skall kunna utges så snart personen kan anses bosatt här.

Regeringen anser i likhet med utredningen att förslagen inte kan anses påverka förutsättningarna för jämställdhet mellan könen.

14 Kostnader

Regeringens förslag innebär att det inom den bosättningsbaserade delen av socialförsäkringen tillkommer ett antal personer som under längre tid studerar utomlands samt ett antal personer som arbetar med t.ex. biståndsbete. Å andra sidan faller bl.a. utländska studerande här i landet bort.

Enligt tillgänglig statistik studerar under längre tid än ett år för närvarande cirka 30 000 personer utomlands med svenskt studiestöd. Nuvarande praxis innebär dock att också en stor del av de personer som studerar utomlands under längre tid än ett år alltjämt anses bosatta i Sverige och därför inte avregistreras från försäkringskassan. Eftersom många av de cirka 30 000 personer som studerar utomlands med svenskt studiestöd under längre tid än ett år – och som enligt regeringens förslag skall anses bosatta i Sverige – inte skall räknas som en tillkommande grupp försäkrade antas att det verkliga antalet är ca 9 000.
En annan tillkommande persongrupp är från Sverige utsända biståndsarbetare i enskild tjänst. Det finns i dag ca 2 000 biståndsarbetare i denna kategori. Dessa personer har redan i dag en utökad rätt till vissa förmåner (främst barnbidrag) vid utlandsvisställe.

När det gäller den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen kan det antas att det för år räknat tillkommer ca 8 000 personer till den skyddade personkretsen. En stor del av dessa stannar emellertid i Sverige en kortare tid vilket innebär att den skyddade personkretsen kan antas komma att utvidgas med ca 2 000 personer.

Våra förslag kan i ett inledningsskede komma att medföra vissa administrativa kostnader. Det är dock vår bedömning att våra förslag kommer att medföra sådana förenklingar i regelsystemet att dessa initiala kostnader kommer att vägas upp av successiva administrativa besparingar.

Bosättningsbaserade förmåner

De förmåner som har antagits kunna komma att beröras i någon större omfattning är sjukvårdsförmåner, barnbidrag och underhållsstöd. Även kostnader för folkpensionering och garantipension kan komma att påverkas men är svåra att beräkna.


Vårt förslag till utförning av den bosättningsbaserade delen av socialförsäkringen innebär att de personer som ingår i den utökade personkretsen – huvudsakligen utlandsstuderande – kommer att anses som bosatta i Sverige under hela utlandsstudietiden. Det innebär bl.a. att de då är sjukvårdsförsäkrade enligt AFL och att sjukvårdsersättning kan utges för dessa personer. Den möjlighet som utlandsstuderande m.fl. som omfattas av vårt förslag kommer att få är i huvudsak att, när de vistas i Sverige, erhålla kostnadsreducerad akut sjukvård och kostnadsreducerade läkemedel. Den sammanlagda effekten av förslagen när det gäller utgifter för sjukvårdsförmåner och läkemedel är svår att beräkna men beräknas inte komma att överstiga 5 miljoner kronor.

Utgifterna för barnbidrag respektive underhållsstöd bedöms inte komma att överstiga 10 miljoner kronor respektive 2 miljoner kronor.

De pensionsförmåner som omfattas av den bosättningsbaserade delen av försäkringen är folkpension i form av förtidspension, efterlevande pension och ett antal andra tilläggsförmåner samt garantipension. När det gäller utgifter för garantipension får våra förslag inga effekter på kort sikt. Däremot skulle de kunna få effekt på längre sikt. Vårt förslag innebär att personer som ingår i den tillkommande personkretsen – i huvudsak studerande – får tillgodosökta sig tid under vilken de studerar i utlandet som försäkringstid i Sverige. I vilken utsträckning denna försäkringstid kommer att påverka en framtida pension är beroende av vilken försäkringstid den enskilde kan tillgodosätta i övrigt. Om denne kan
tillgodoräknas en försäkringstid om minst 40 år även utan utlandsstudie-
tiden uppstår ingen utgiftsökning alls. Här skall också beaktas att tiden
från och med det år den enskilde uppnått 16 års ålder till och med det år
då han har fyllt 24 år tillgodoräknas som försäkringstid endast om det för
den enskilde har fastställts pensionsgrundande inkomst eller pensions-
grundande belopp enligt LIP. I den nya socialförsäkringslagen föreslås att
personer som kommer till Sverige för att studera inte skall anses bosatta
här och därigenom inte heller vara omfattade av den bosättningsbaserade
delen av socialförsäkringen. De kommer således, till skillnad mot vad
som är fallet i dag, inte att kunna tillgodoräknas försäkringstid för garan-
tipension. Sammanfattningsvis bedöms någon ökning av utgifterna för
garantipension inte komma att uppstå till följd av våra förslag.
Även när det gäller övriga bosättningsbaserade pensionsförmåner är
regeringens bedömning den att någon utgiftsökning inte kommer att upp-
stå. Personer som studerar utomlands under längre tid kan med dagens
regler visserligen sakna rätt att erhålla sådana förmåner så länge de vistas
utomlands, men så snart de återvänder hem och återupptar bosättningen
här i landet kommer de att kunna få rätt till förmåner.

Arbetsbaserade förmåner

De arbetsbaserade förmåner som kan antas komma att beröras av rege-
ringens förslag är främst sjukpenning, föräldrapenning över garantinivån,
tillfällig föräldrapenning och rehabilitering. Även tilläggspensioneringen
och den inkomstgrundande ålderspensionen kommer att beröras men
effekterna av förslagen är – liksom när det gäller garantipensionen – svä-
rare att beräkna. Arbetsskadeförsäkringen kan i viss mån också komma
tillverkas.
Kostnaderna för sjukpenning för de personer som ingår i den tillkom-
mmande personkretsen inom den arbetsbaserade försäkringen beräknas
uppgå till ca 7 miljoner kronor och för rehabiliteringspenning till ca 1
miljon kronor.
Vid beräkning av effekter i fråga om föräldrapenning – över garantin-
vivan och tillfällig föräldrapenning – har antagits att den utvidgade per-
sonkretsen inom den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen är såda-
na som arbetar i Sverige utan att vara bosatta här. Det kommer huvuds-
sakligen att handla om personer som kommer till Sverige för att arbeta
här längst ett år. För att dessa personer skall kunna få föräldrapenning på
sjukpenningnivån måste de först uppfylla kvalifikationsvillkoren för för-
äldrapenning, t.ex. kravet på försäkring för en sjukpenning över garanti-
nivån under minst 240 dagar i följd före barnets födelse. Mot bakgrund
av detta beräknas utgifterna för föräldrapenning inte komma att överstiga
mer än ca 1 miljon kronor per år.
Till den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen hör enligt vårt för-
slag bl.a. den inkomstgrundande ålderspensionen och tilläggspensione-
ringen. För att en förvärvsarbetande person skall kunna tillgodoräknas
pensionsgrundande inkomst (PGI) krävs enligt nuvarande regler att
den är svensk medborgare eller bosatt i Sverige eller sjöman på svenskt
handelsfartyg. När det gäller rätt till utbetalning av dessa förmåner krävs
däremot varken svenskt medborgarskap eller bosättning här i landet. Den

Prop. 1998/99:119

När det gäller tilläggspsension i form av förtidspension kan det i och för sig förväntas att ett visst antal förtidspensionsfallet tillkommer inom den utvidgade personkretsen. Den pension som dessa personer får kommer emellertid att bli liten, eftersom de endast i sällsynta fall kommer att uppfylla villkoren för att få förtidspensionen beräknad med ledning av s.k. antagandepoäng. Den kostnadsökning som således kan uppkomma är enligt vår bedömning försumbar.


Vi föreslår i detta betänkande att alla säregler för svenska medborgare skall upphöra (se avsnitt 5.4). Det innebär bl.a. att alla utländska medborgare – dvs. inte bara medborgare i EES-länder eller konventionsländer – i likhet med svenska medborgare kan få rätt till export av folkpension som grundas på tillgodoräknade pensionspoäng. Detta kommer att medföra en viss ökning av utgifterna för folkpension.

Medborgare i länder utanför EES och konventionsområdet kommer således enligt vårt förslag att få rätt till export av ATP-grundad (30-delsberäknad) folkpension. De kommer däremot inte att kunna exportera ga-
rantipensionen eller den bosättningsgrundade (40-delsberäknade) folk-
pensionen. Medborgare *inom* EES och konventionsområdet har däremot,
till följd av EG-rätten eller konventionsbestämmelser, rätt till export av
grantipension och båda formerna av folkpension.

De personer som genom vårt förslag kommer att få rätt till export av
ATP-grundad folkpension är inte en för försäkringen helt ny grupp, utan
det rör sig om utländska medborgare som idag får *bara tilläggsförsäkring*.
De finns således redan med bland antalet pensioner (16 000) som exporter-
eras till länder utanför EES och konventionsområdet. Vad som är nytt är
att dessa personer kommer att få rätt även till folkpension.

Med hänsyn till att en del av de folkpensioner som i dag exporterar till
utländska medborgare är enbart bosättningsgrundade och att någon rätt
till export av sådan pension inte kommer att finnas för medborgare i länder
utanför EES eller konventionsområdet, kan det antas att kostnadsök-
ningen kan beräknas till ca 60 – 80 miljoner kronor. Tilläggas kan att den
ATP-baserade folkpensionen framdeles kommer att ingå i tilläggsförsäkring-
en.

De kostnadsökningar som har redovisats ovan kommer dock att vara
övergående. Vad gäller ålderspension kommer i ett längre perspektiv att
till den arbetsbaserade försäkringen höra enbart inkomstpension och
premiumpension. Ökade kostnader på grund av ändringar av den skyddade
personkretsen kommer därför vad gäller ålderspension automatiskt att
medföra att avgiftsintäkterna kommer att öka i motsvarande mån.

Inom arbetsskadeförsäkringen finns i dag krav på bosättning här i land-
et endast för uppdragstagare och egenföretagare. För anställda finns
inget sådant krav. Tillkommande i den av arbetsskadeförsäkringen skyddade
personkretsen är således ett fatalt uppdragstagare och egenföretagare.
Dessutom tillkommer enligt vårt förslag 600–800 personer som är
lokalanställda vid utländska ambassader här i landet som enligt nu
gällande praxis inte omfattas av arbetsskadeförsäkringen. En mindre ök-
nings av utgifterna för arbetsskadeförsäkringen kan således uppkomma.
Den kan dock enligt vår bedömning knappast komma att överstiga ca 1
miljon kronor per år.

*Effekter på intäktssidan*

I betänkandet Socialavgiftslagen (SOU 1998:67) har Utredningen om
socialförsäkringens personkrets bl.a. redovisat förslag till en ny socialavgif-
tslag, som blir mer fristående och tydlig än dagens sammanvänning av
avgiftsbestämmelser och försäkringsbestämmelser. Det förslaget innebär
beträffande ålderspension också en förbättrad överensstämmelse mellan
försäkringsstillhörighet och avgiftsskyldighet.

Betänkandet bereds i Finansdepartementet och en proposition beräknas
föreläggas riksdagen under år 1999. Enligt utredningens förslag beräknas
statens intäkter i form av socialavgifter och allmän pensionsavgift öka
med 123 miljoner kronor per år till följd av att möjligheterna att ta ut av-
gifter ökar.

Prop. 1998/99:119
Sammanfattning

Vid en sammanräkning av de ovan gjorda beräkningarna av ökade eller minskade utgifter respektive intäkter som våra förslag kan föranleda, finner man att det i fråga om förmåner inom den besättningsbaserade delen av socialförsäkringen uppkommer en kostnadsökning om ca 17 miljoner kronor årligen medan kostnaderna för förmåner inom den arbetsbaserade delen av försäkringen beräknas öka med ca 70 – 80 miljoner kronor. Med anledning av det reformerade pensionssystemet är det dock troligt att den reella kostnadsökningen på sikt blir mindre.

De beräkningar som har gjorts är osäkra bl.a. beroende på osäkerhet i fråga om i vilken grad de personer som ingår i den tillkommande personkretsen kommer att utnyttja förmånssystemen. Sätt i förhållande till socialförsäkringens samlade kostnader är den kostnadsökning som skulle kunna uppkomma liten. Som ovan nämnts kommer dessutom den största utgiftsökningen – kostnaden för export av ATP-grundad folkpension – att minska när det reformerade pensionssystemet träder i kraft.

Regeringens slutsats är att de förslag som kommer att läggas fram i propositionen om socialavgifter medför ökade avgiftsintäkter som beröknas klart överstiga de kostnadsökningar som nu föreliggande förslag kan komma att medföra. Vidare anser regeringen att förslagen med anledning av den nu föreslagna socialförsäkringslagen på sikt väsentligt kommer att underlätta administrationen och tillämpningen av de olika förmånssystemen.

15 Ikraftträdande och övergångsfrågor

15.1 Ikraftträdandet av förslagen

Regeringens förslag: De nya bestämmelserna skall träda i kraft den 1 januari 2001.

Utredningens förslag: De nya reglerna skall träda i kraft den 1 januari 1999.


Skälen för regeringens förslag: Ett genomförande av de aktuella förslagen medför att det måste vidtas olika förberedelser hos de handläggande myndigheterna. Främst gäller det administrativa åtgärder, utbildningsinsatser och anpassning av ADB-stöd. Vidare behöver det utfärdas komplettierande verkställighetsföreskrifter. Med hänsyn här till fram-

15.2 Övergångsregler

15.2.1 Allmänt

**Regeringens förslag:** Inom den *bosättningsbaserade* delen av socialförsäkringen skall de nya bestämmelserna som huvudregel tillämpas i fråga om förbättring för tid efter den nya lagstiftningens ikraftträande den 1 januari 2001 medan äldre bestämmelser skall tillämpas för förbättringar som avses tid dessförinnan.


Inom den *arbetsbaserade* delen av socialförsäkringen skall de nya bestämmelserna tillämpas i fråga om förbättring för tid efter den nya lagstiftningens ikraftträande medan äldre bestämmelser tillämpas för förbättringar som avses tid dessförinnan.

Vad gäller arbetsskadeförsäkringen skall den nya lagstiftningen tillämpas i fråga om skador som har inträffat efter ikraftträandet. Bestämmelser om anmälan och handläggning av ärenden skall dock gälla för alla skador som anmälts till försäkringskassan efter ikraftträandet.

Nya bestämmelser om rätt till förbättring skall inte i något fall tillämpas i fråga om förbättringar för tid före ikraftträandet.


**Skälen för regeringens förslag:** Det behövs någon form av övergångsreglering för att avgöra bl.a. vad som skall gälla för rätt till en förmån efter att de nu föreslagna bestämmelserna har trätt i kraft, om försäkringsfallet inträffat före ikraftträdandet. En annan fråga är vad som skall gälla för pågående utbetalningar av förmåner. Vidare måste övergångsbestämmelser finnas i fråga om förmåner som visserligen betalas ut efter ikraftträdandet men som helt eller delvis tjänats in under tid före denna tidpunkt (huvudsakligen pensioner).

**Bosättningsbaserade förmåner**

Vad gäller de bosättningsbaserade förmånerna bör utgångspunkten vara att de nya bestämmelserna skall tillämpas på förmåner som avser tid efter den nya lagstiftningens ikraftträdande, medan äldre bestämmelser skall tillämpas på förmåner för tiden dessförinnan. Tidpunkten för själva utbetalningen av en förmån saknar däremot betydelse i detta sammanhang. Det avgörande skall i stället vara vilken tid förmånen avser att täcka.


Vissa bosättningsbaserade förmåner är utförande på ett sådant sätt att de egentligen inte avser en viss tid. Detta gäller dels bilstöd enligt lagen.

**Arbetsbaserade förmåner**

Även för de arbetsbaserade förmånerna skall som huvudregel gälla att de nya bestämmelserna tillämpas på förmåner som avser tid efter den nya lagstiftningens ikraftträdande medan äldre bestämmelser tillämpas för förmåner som avser tid dessförinnan. Exempelvis skall rätten till sjukpenning för en sjukperiod som inträffat och även avslutats före ikraftträdandet bedömas helt enligt äldre bestämmelser, även om förmånen inte kan betalas ut före ikraftträdandet. Inträffar sjukfallet efter ikraftträdandet skall däremot enbart den nya lagstiftningen tillämpas.


Även den omvända situationen kan uppkomma, dvs. att en person som före ikraftträdandet drabbats av exempelvis ett sjukfall då inte varit förstånd men med tillämpning av de nya reglerna kommit att bli omfattad av försäkringen. I ett sådant fall skall de nya reglerna tillämpas fr.o.m. tidpunkten för ikraftträdandet. De skall således inte gälla retroaktivt.

När det gäller förmåner från arbetsskadeförsäkringen föreslås att den nya lagstiftningen på sedvanligt sätt skall tillämpas i fråga om skador som har inträffat efter ikraftträdandet. Bestämmelser om anmälan och handläggning av ärenden skall dock gälla för alla skador som anmäls till försäkringskassan efter ikraftträdandet. Med att en skada har inträffat

Övrigt


15.2.2 Särskilt om intjänande av rätt till pension

| **Regeringens förslag**: Frågan om viss tid skall kunna tillgodoräknas den enskilde som bosättningstid eller försäkringstid i Sverige vid beräkning av folkpension respektive garantipension skall avgöras med tillämpning av de nya reglerna endast om denna tid infaller efter den nya lagstiftningens ikraftträdande den 1 januari 2001.

Vid beräkning av pensionsgrundande inkomst och tillgodoräknande av pensionspoäng för rätt till tilläggsförsäkring samt pensionsrätt för rätt till inkomstgrundad inkomstförsäkring skall de nya reglerna tillämpas endast för år fr.o.m. det då dessa regler träder i kraft.

| **Utredningens förslag** överensstämmer med regeringens med den skillnaden att förslaget inte omfattar intjänande enligt det reformerade ålderspensionssystemet.

**Remissinstanserna**: Förslaget har i allmänhet inte kommenterats. **Riksförsäkringsverket** har inget att erinra mot utredningens förslag.

**Skälen för regeringens förslag**: Rätt till folkpension grundas på tillgodoräknade bosättningsår i Sverige eller tillgodoräknade pensionspoäng. För rätt till garantipension krävs att den enskilde tillgodoräknats
försäkringstid, vilken motsvarar bosättningsstid. Rätt till inkomstgrundad alderspension (inklusive tilläggs pension) grundas på inkomst av förvärvsarbete genom att den försäkrade för varje år, för vilket pensionsgrundande inkomst fastställs för honom, tillgodoräknas pensionsrätt eller pensionspoäng. Till grund för beräkningen av den enskildes pensionförhållanden har läggs således förhållanden som har inträffat före – ibland långt före – tidpunkten för ansökan; pensionsgrundande inkomst har beräknats för år och pensionspoäng har registrerats löpande i pensionsregistren, etc.

De nya bestämmelserna om vad som skall avses med bosättning i Sverige innebär för flertalet försäkrade inte någon förändring vad gäller rätten till garantipension eller folkpension. För vissa grupper kommer dock bosättningsbegreppet att medföra förändringar. Det gäller främst studerande och biståndsarbetare (se avsnitt 8). Bestämmelserna om kvalifikationstid skall emellertid inte ges någon retroaktiv verkan utan skall gälla fr.o.m. det är som den nya lagstiftningen träder i kraft. Det innebär att frågan om en viss tid skall kunna tillgodoräknas den enskilde som försäkringstid för garantipension eller bosättningsstid i Sverige för rätt till folkpension skall avgöras enligt de nya bestämmelserna endast om detta år infaller efter den nya lagstiftningens ikraftträdande.

När det gäller *utbetalning av folkpension som grundas på tillgodoräknade pensionspoäng* för tilläggs pension skall, som tidigare redovisats i avsnitt 5.3, det nuvarande kravet på bosättning hár i landet som gäller för utländska medborgare avskaffas. Inte heller denna förändring skall ha retroaktiv verkan, dvs. rätt till export av folkpension grundad på pensionspoäng för utländska medborgare skall gälla endast i fråga om pension för tid efter den nya lagstiftningens ikraftträdande.

På motsvarande sätt skall beräkning av pensionsgrundande inkomst och tillgodoräknande av pensionspoäng och pensionsrätt ske med tillämpning av de nya bestämmelserna endast för år fr.o.m. det under vilket dessa regler träd i kraft. Det innebär t.ex. att det nuvarande kravet på bosättning här i landet för utländska medborgare för att pensionsgrundande inkomst skall kunna beräknas, fortfarande kommer tillämpas på år som infaller före den nya lagstiftningens ikraftträdande. Detta gäller således även om ansökan om pension görs efter denna tidpunkt och trots att något krav på bosättning här i landet då inte längre finns.

Vad gäller övergångsregleringen för s.k. ATP-förbindelser hänvisas till avsnitt 9.

Prop. 1998/99:119
16 Författningskommentar

16.1 Förslaget till socialförsäkringslag

1 kap. Allmänna bestämmelser

Socialförsäkringslagen (SofL) innehåller grundläggande bestämmelser om vem som är försäkrad. Lagen skall fungera som en "paraplylag" i förhållande till andra särskilda författningar som reglerar rätten till olika förmåner. Vilka dessa särskilda författningar är framgår av lagens tredje kapitel.

I lagens tre första paragrafer anges att lagen innehåller bestämmelser om den personkrets som kan komma ifråga för förmåner och vilka myndigheter och andra organ som deltar i handläggningen av de frågor som rör förmånerna. Motsvarande bestämmelser finns i dag i flera av de författningar som reglerar olika socialförsäkringsförmåner, t.ex. i 1 kap. 1 och 2 §§ lagens (1962:381) om allmän försäkring (AFL) och i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag.

Som framgår av de allmänna övervägandena, avsnitt 5.1 finns det olika metoder att försöka avgöra om en trygghetsanordning är en försäkring eller var gränserna för området socialförsäkring generellt sett skall dras. Till socialförsäkringen i denna bemärkelse skall räknas sådana trygghetsanordningar eller förmåns-system som det hänvisas till i lagen. Vilka dessa är framgår av lagens tredje kapitel. Se även avsnitt 6.3 och 7.4.

Avsikten är att allmänna, grundläggande villkor för rätt till olika socialförsäkringsförmåner skall finnas i SofL, medan för varje förmån specifika villkor skall finnas i de olika författningarna som reglerar dessa förmåner.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser om vem som omfattas av social trygghet genom social försäkring och vissa bidragssystem (socialförsäkringen). Lagen gäller för de försäkringar och bidragssystem som anges i 3 kap.

Rätten till en förmån skall grundas på bosättning eller förvärvarbete i Sverige om inte något annat särskilt anges.

I paragrafens andra stycke anges att rätten till en förmån skall grundas på bosättning eller på förvärvarbete i Sverige om inte något annat särskilt anges. Socialförsäkringen skall således delas i två delar, en del som grundas på bosättning här i landet (den bosättningsbaserade försäkringen) och en del som grundas på arbete här (den arbetsbaserade försäkringen). Dessa delar skall i princip vara oberoende av varandra. Förslaget har utvecklats i avsnitt 5.2. Det innebär i korthet att en person för att kunna få rätt till vissa typer av socialförsäkringsförmåner, t.ex. barnbidrag, måste vara bosatt i Sverige, medan han för rätt till andra förmåner såsom sjukpenning skall ha ett förvärvarbete här. På Lagrådets inrättan har en ny andra mening i första stycket införts. I denna mening avgränsas lagens tillämpningsområde. Stadgandet ”om inte något annat särskilt anges” har införts på grund av att en person i några speciella situationer kan vara försäkrad för i grunden arbetsbaserade förmåner trots att något direkt arbete inte har utförts (se 3 kap. 12–15 §§ SofL).
2 § I de författningar som anges i 3 kap. finns närmare bestämmelser om rätt till förmåner m.m.

I paragrafen hänvisas till 3 kap. I de författningar som anges där finns närmare bestämmelser om rätten till de aktuella förmånerna.

3 § Frågor om förmåner inom socialförsäkringen handhas av Riksförsäkringsverket, Premiepensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna.

I paragrafen anges vilka myndigheter och andra organ som handhar de olika förmånerna i enlighet med respektive författning.

4 § Gemenskapsrätten inom Europeiska unionen (EU) eller inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) eller avtal om social trygghet som ingåtts med andra stater, kan medföra begränsningar i tillämpigheten av bestämmelserna i denna lag.


2 kap. Bosättning och arbete i Sverige

Bosättning i Sverige

1 § Vid tillämpningen av denna lag skall en person anses vara bosatt i Sverige, om han eller hon har sitt egentliga hemvist här i landet.

Den som kommer till Sverige och kan antas komma att vistas här under längre tid än ett år skall anses vara bosatt här. Detta gäller dock inte om synnerliga skäl talar mot det.

En i Sverige bosatt person som lämnar landet skall fortfarande anses vara bosatt här om utlandsvisstelsen kan antas vara längst ett år.

I denna paragraf anges vad som vid tillämpningen av SofL i allmänhet skall avses med bosättning i Sverige. Innehållet motsvarar i stort sett redan gällande rätt. Ändringarna har motiverats i avsnitt 6.1 och 6.2. I de följande fem paragraferna finns särskilda regler i bosättningsfrågan för vissa personkategorier. För personer som inte tillhör någon av dessa personkategorier skall således frågan avgöras med tillämpning av enbart förevarande paragraf.
Bestämmelserna i första och andra stycket motsvarar delvis av 3 § i RFV:s föreskrifter (RFFS 1985:16) om inskrivning och avregistrering hos allmän försäkringskassa. I första stycket anges huvudregeln, nämligen att en person skall anses bosatt i Sverige, om han eller hon har sitt egentliga hemvist här i landet.

Bestämmelsen i andra stycket första meningen innebär att den som kommer till Sverige och kan antas komma att vistas här under längre tid än ett år skall anses bosatt här även om han eller hon skulle kunna anses ha sitt egentliga hemvist i något annat land. Den innebär samtidigt att den som kommer hit utan att det kan antas att han eller hon kommer att vistas här längre tid än ett år inte skall anses vara bosatt här. Om synnerliga skäl föreligger skall en person som kommer hit och kan antas komma att vistas här i landet ändå inte anses vara bosatt i Sverige. Härmed avses främst personer som döms för brott och som kommer att stanna här i landet enbart för att avtjäna fängelsestraff. Förutom dessa "fängelsefall" kan eventuellt andra undantag göras, t.ex. för personer som vistas här i landet under längre tid på grund av att de erhåller sjukvård av något slag.

I tredje stycket finns den s.k. ettårsregeln, vilken innebär att en i Sverige bosatt person som lämnar landet fortfarande skall anses bosatt här, om utlandsvisistelsen kan antas vara längst ett år. Liknande bestämmelse finns för närvarande i 1 kap. 3 § första stycket AFL.

Särskilda bestämmelser

Statsanställda

2 § Den som av en statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning skall anses vara bosatt i Sverige under hela utsändningstiden om han eller hon tidigare någon gång varit bosatt i Sverige.

När en annan stat som arbetsgivare sänder en person till Sverige för arbete för arbetsgivarens räkning skall den personen inte anses vara bosatt i Sverige.

Paragrafens första stycke motsvarar i huvudsak nuvarande bestämmelser om statsanställdas socialförsäkringsskydd i 1 kap. 3 § fjärde stycket AFL. Bestämmelsen tillämpas på såväl de som sänds från Sverige som på de som tidigare varit utsända och inte återvänder till Sverige före det att de sänds ut på nytt direkt från det land de vistas i, s.k. direktutsända. Det har tidigare inte stågats att den utsände någon gång skall ha varit bosatt i Sverige. Detta krav har dock lagts till nu. Bestämmelsen i första stycket är endast tillämplig på personer som anställs av en myndighet i Sverige men placeras utomlands. Den är således inte tillämplig på lokalanställda av svenska staten utomlands, dvs. personal som har anställts av en svensk utlandsmyndighet, såsom beskickning, delegationer vid internationella organisationer och karriärkonsultat. För att uppnå en ömsesidighet i systemet har vidare i andra stycket föreskrivits att en person som av en annan stat sänds till Sverige för arbete inte skall anses bosatt här. Detta gäller oberoende av utsändningstidens längd. Frågor om statsanställdas socialförsäkringsskydd behandlas i avsnitt 8.3.
3 § En person som tillhör en annan stats beskickning eller karriärkonsulat eller dess betjäning skall anses vara bosatt i Sverige endast om det är för- enligt med bestämmelserna om immunitet och privilegier i de konvention- ner som anges i 2 och 3 §§ lagen (1976:661) om immunitet och privile- gier i vissa fall. Detta gäller även en sådan persons privatställen.

En person som på grund av anknytning till en internationell organisation omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen om immunitet och privilegier i vissa fall skall anses vara bosatt i Sverige endast i den mån det är fören- ligt med vad som följer av tillämplig stadga eller avtal som anges i bil- lagan till den lagen.

Frågor om socialförsäkringstillhörigheten för anställda vid ambassader och karriärkonsulat – särskilt vad gäller lokalanställd personal – behandlas utförligt i avsnitt 8.4. Som framgått där åtnjuter viss personal på ut- ländska beskickningar och karriärkonsulat hör i landet privilegier och immunitet. Det gäller dels den diplomatiska personalen men också an- ställd tjänstepersonal m.fl. I paragrafen klargörs att även s.k. privatställen vid utländska ambassader m.m. hör i landet skall omfattas av bestämmel- sen. Vid bedömningen av vilka kategorier som skall omfattas av svensk socialförsäkring skall konventionernas bestämmelser beaktas.


I andra avtal uttalas att den verksamma personalen jämte familjemed- lemmar skall åtnjuta samma rättigheter, privilegier och immunitet som föreskrivs i Wienkonventionen om diplomatiska förbindelser.

Biståndsarbetare m.fl.

4 § En i Sverige bosatt person som lämnar landet för arbete för arbets- givarens räkning skall fortfarande anses vara bosatt här, om han eller hon är anställd av

1. ett svenskt trossamfund eller ett organ som är knutet till ett sådant samfund eller
2. en svensk ideell organisation som bedriver biståndsverksamhet.
Första stycket gäller endast om utlandsvisstelen kan antas vara längst fem år.


Utlandsstudierande m.fl.

5 § En i Sverige bosatt person som lämnar landet för att studera i ett annat land skall förfarande anses vara bosatt i Sverige så länge han eller hon genomgår en studiestödsberättigande utbildning eller har utbildningsbidrag för doktorander.

Den som kommer till Sverige för att studera skall inte anses vara bosatt här. Detta gäller dock inte den som har utbildningsbidrag för doktorander.

I paragrafen regleras vad som skall gälla om bosättning här i landet för vissa grupper av studierande. I första stycket finns en bestämmelse om fortsatt bosättning i Sverige för personer som lämnar landet för att studera i ett annat land. Bestämmelsen har motiverats utförligt i avsnitt 8.2.


Familjemedlemmar

6 § Vad som sägs om personer som avses i 2–5 §§ gäller även medföljande make samt barn som inte fyllt 18 år. Med make likställs den som utan att vara gift med den utsände lever tillsammans med denne, om de tidigare här varit gifta eller gemensamt har eller haft barn.
I paragrafen finns bestämmelser om bosättning här i landet för familjemedlemmar till en person som tillhör någon av de i 2 – 5 §§ behandlade personkategorierna. Det innebär att medföljande make och därmed likställda samt barn som inte fyllt 18 år skall anses bosatta i Sverige när den statsanställdes, m.fl. själv skall anses bosatt här.

**Arbete i Sverige**

7 § Med arbete i Sverige avses vid tillämpning av denna lag förvärvsarbeten som arbetar i verksamhet här i landet.

Om en fysisk person som bedriver näringsverksamhet har sådant fast driftställe i Sverige som avses i punkt 3 av anvisningarna till 53 § kommunalstallet (1928:370) skall verksamhet hänförlig dit anses bedriven här i landet.

I denna paragraf anges vad som vid tillämpningen av SofL i allmänhet skall avses med arbete i Sverige. Uttrycket ”arbete i Sverige” är i sig ett begrepp och skall användas vid bedömningen av om en person är förvärvs- rad för arbetsrelaterade förmåner eller ej. I de följande tre paragraferna finns särskilda regler om arbete på fartyg, utsändning och utbildning m.m. Frågor om vad som skall avses med arbete i Sverige behandlas även i avsnitt 7.2.


Bestämmelsen i andra stycket har ändrats i enlighet med vad Lagrådet anfört. Bestämmelsen innebär att om en fysisk person som bedriver näringsverksamheten har ett fast driftställe i Sverige på sådant sätt som anges i nämnda anvisningspunkt i kommunalskattelagen skall ett förvärvsarbe, hänförlig dit anses bedrivet i Sverige. Som utvecklats i avsnitt 7.2 innebär detta att, förutom arbete som rent fysiskt bedrivs i Sverige, även tillfälligt arbete utomlands kan anses som arbete i Sverige om det utförs som ett led i arbete vid ett fast driftställe i Sverige. Det kan t.ex. röra sig om arbete som en egenföretagare tillfälligt bedriver i utlan- det under förutsättning att detta inte kan anses självständigt i förhållande till arbetet vid det fasta driftstället i Sverige.

**Särskilda bestämmelser**

Arbete på fartyg

8 § Arbete som sjöman på svenskt handelsfartyg anses som arbete i Sverige. Detta gäller även om arbetet utförs

1. i anställning på utländskt handelsfartyg som en svensk redare hyr i huvudsak obemannat, om anställningen sker hos redaren eller hos någon arbetsgivare som redaren har anlitat, eller

2. i anställning hos ägaren till ett svensk handelsfartyg eller hos någon arbetsgivare som anlitats av ägaren, om fartyget hyrs ut till en utländsk redare i huvudsak obemannat.


Prop. 1998/99:119
I paragrafens första stycke anges först att arbete som sjöman på svenskt handelsfartyg skall anses som arbete i Sverige. Bestämmelsen har sitt ursprung i de regler om försäkring för bl.a. arbetsskada och tilläggspen-sion som uttryckligen eller enligt praxis gäller i dag. Dessutom skall en-ligt första stycket 2 även anställning vid s.k. bare-boat charter anses som arbete i Sverige. Den regeln har sitt ursprung i 20 kap. 1 § tredje stycket AFL.

Liksom enligt AFL i dag (20 kap. 1 § andra stycket) skall vid tillämp-ningen av paragrafen den anses som sjöman som enligt sjömanslagen skall anses som sjöman. Detta anges i paragrafens andra stycke.

Utsändning m.m.

9 § Arbete utomlands för en arbetsgivare med verksamhet i Sverige skall anses som arbete här i landet, om arbetstagaren är utsänd av arbetsgiva-ren och arbetet kan antas vara längst ett år.

När en utländsk arbetsgivare under motsvarande förhållande sänder någon till Sverige för arbete skall arbete i Sverige inte anses föreligga.

I fall som anges i 2 § gäller första och andra styckena även om utsänd-ningsstiden kan antas vara längre än ett år.

Som framgår av kommentaren till 7 § är det inte endast arbete som rent fysiskt bedrivs i Sverige som vid tillämpningen av SoFl skall anses som arbete i Sverige. Även arbete som utsänd arbetstagare kan under vissa förutsättningar vara att ansa som arbete i Sverige. I första stycket har in-förts en allmän utsändningsregel. En uttrycklig sådan regel finns i dag endast i 1 kap. 1 § fjärde stycket LAF, även om reglerna i 1 kap. 3 § AFL får samma faktiska konsekvenser i ett utsändningsfall. En skillnad i förhållande till nuvarande regler är dock att det här sägs att arbetet utomlands skall anses bedrivit i Sverige om det kan antas vara längst ett år (jfr avsnitt 7.2). Den praktiska konsekvensen av denna skillnad gentemot nuvarande regel att arbetet skall avses vara längst ett år, är att arbetstagarens egna uppgifter om arbetets varaktighet inte utan vidare måste tas för goda utan dessa bör stödjas av andra omständigheter, t.ex. ett anställningsavtal eller ett intyg från arbetsgivaren.

I LAF finns i dag även en bestämmelse (1 kap. 1 § femte stycket) rö-rande personer som sänds till Sverige för arbete här. En arbetstagare som av en utländsk arbetsgivare sänds till Sverige för arbete här omfattas av arbetsskadeförsäkringen endast om arbetet är avsett att vara längre än ett år. I förevvarande paragrafs andra stycke finns en motsvarande bestämmelse. Det innebär att en "omvänd" utsändningsregel som motsvarar den nuvarande i LAF kommer att gälla inte bara inom arbetsskade-försäkringen utan inom hela den arbetsbaserade delen av socialförsäk-ringen sådan denna definieras enligt SoFl. I likhet med den "rättvända" utsändningsregeln i första stycket ersätts avsiktsvillkor med ett antagande av angående innebörd på därför av avsnitt 7.2.

I tredje stycket finns bestämmelser om utsträckt utsändningstid i vissa fall. Den som sänds ut av en statlig arbetsgivare för arbete i annat land skall anses utföra arbete i Sverige under hela utsändningstiden, även om denna tid överstiger ett år; jfr nuvarande 1 kap. 1 § fjärde stycket LAF
samt avsnitt 8.3. En person som av en utländsk stat sänds till Sverige för arbete här skall på motsvarande sätt anses utföra arbete i det sändande landet under hela utsändningstiden.

Diplomater m.fl.

10 § Arbete som utförs av en person som tillhör en annan stats beskickning eller karriärkonsulat skall anses som arbete i Sverige endast om det är förenligt med bestämmelserna om immunitet och privilegier i de konventioner som anges i 2 och 3 §§ lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall. Detta gäller även en sådan persons privatjämare.

Ett sådant arbete som medför att en person på grund av anknytning till en internationell organisation omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen om immunitet och privilegier i vissa fall skall anses som arbete i Sverige endast i den mån det är förenligt med vad som följer av tillämplig stadga eller avtal som anges i bilagan till den lagen.

I paragrafens första stycke anges att sådant arbete som utförs av ambassadpersonal m.fl. skall anses som arbete i Sverige om det är förenligt med bestämmelserna om immunitet och privilegier i de konventioner som anges i 2 och 3 §§ lagen om immunitet och privilegier i vissa fall. Detta innebär att bedömmingen av vilka personer som skall omfattas av socialförsäkringen skall göras utifrån konventionerna, som därför skall läggas till grund för bedömmingen av om den enskilde vid tillämpning av denna lag skall anses ha arbete i Sverige. Den som enligt denna bestämmelse anses ha arbete i Sverige kommer att omfattas av den arbetsbaserade försäkringen i dess helhet, dvs. även av arbetsskadeförsäkringen. Se även vad som anförts i avsnitt 8.5.

I andra stycket stadgas att ett arbete som en person utför för en särskild internationell organisation och som omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen om immunitet och privilegier i vissa fall skall anses vara utfört i Sverige. Sverige har ingått särskilda avtal som berör internationell verksamhet här i landet. De internationella organisationerna och de personer som har anknytning till dessa har regelbundet immunitet och privilegier. I några av avtalena finns det särskilda bestämmelser avseende socialförsäkringen för den vid organisationen anställda personalen. Som ett exempel på ett sådant avtal kan nämnas den s. k. IMO-konventionen (se kommentaren till 3 §). Vidare kan tilläggas vad gäller detta avtal att sådant arbete som utförs av den som omfattas av avtalet skall omfattas av den svenska socialförsäkringen med avseende på socialförsäkringsförmåner som hänför sig till arbete i Sverige utanför den organisation som avtalet avser.

I andra avtal uttalas att den verksamma personalen jämte familjemedlemmar skall åtnjuta samma rättigheter, privilegier och immunitet som föreskrivs i Wienkonventionen om diplomatiska förbindelser.

3 kap. Socialförsäkringsskyddet

Bosättningsbaserad försäkring

1§ Den som är bosatt i Sverige är försäkrad för följande förmåner som anges i lagen (1962:381) om allmän försäkring:
1. ersättning för sjukvård m.m. enligt 2 kap. i fråga om förmåner som
beslutas av de allmänna försäkringskassorna,
2. föräldrapenning på garantinivå,
3. folkpension i form av förtidspension och efterlevandepension be-
räknad i förhållande till det antal år som har tillgodoräknats som bosätt-
ningstid i Sverige, samt
4. rehabilitering och särskilt bidrag enligt 22 kap. i fråga om förmåner
som beslutas av de allmänna försäkringskassorna.

2 § Den som är bosatt i Sverige omfattas även av
1. lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag,
2. lagen (1969:205) om pensionstillskott,
3. lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag,
4. lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bilstöd till handi-
kappade,
5. lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn,
6. lagen (1990:773) om särskilt pensionstillägg till älderspension för
långvarig vård av sjukt eller handikappat barn,
7. lagen (1993:389) om assistansersättning,
8. lagen (1993:737) om bostadsbidrag,
9. lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer,
10. lagen (1996:1030) om underhållsstöd,
11. lagen (1998:702) om garantipension, och

I dessa båda paragrafer anges dels de förmåner enligt AFL som en här i
landet bosatt person är försäkrad för på grund av bosättningen (1 §), dels
den övriga lagstiftning om bosättningsbaserade socialförsäkringsför-
måner som en bosatt person omfattas av (2 §). I de författningar som räknas upp i 2 § används inte, såsom i AFL, begreppet försäkrad men denna
skillnad är närmast teknisk. Innebörden av att en person är försäkrad för
förmåner enligt AFL respektive omfattad av lagstiftningen är densamma;
personen i fråga uppfyller det grundläggande anknytningsmomentet till
det aktuella förmånsystemet (jfr avsnitt 6.1). I den bosättningsbaserade
delen av socialförsäkringen är det grundläggande anknytningsmomentet
bosättning här i landet. Vad som avses med bosättning i Sverige har defi-
nierats i 2 kap. denna lag.

Omfattningen av den bosättningsbaserade försäkringen har behandlats in
avsnitt 6.3. Uppräkningen i paragraferna utgår från nu gällande lagstift-
nings- och kan framdeles justeras efter hand som nya förmånsformer till-
kommer. Ett förtydligande beträffande folkpensionsförmånerna har gjorts
efter Lagrådets granskning.

Till 2 kap. AFL är knuten en mängd olika författningar som berör rätt
till sjukvård och rätt till olika ersättningar för kostnader som uppkommer
i samband med att någon erhåller vård. Vissa av dessa förmåner handhas
av försäkringskassorna men de flesta handhas av landstingen. SofL om-
fattar emellertid inte – vilket framgår av 1 kap. 3 § – de landstingsan-
knutna förmånerna, och därför har i 1 § 1 här gjorts den begränsningen
att försäkringen med anknytning till 2 kap. AFL omfattar endast därtil
hörande förmåner som beslutas av försäkringskassorna.

I och med att kravet på inskrivning i försäkringskassan har tagits bort
och ersatts med ett krav på bosättning innebär detta att även bidragsmot-
tagaren (se även ändringarna i de lagar som anges i 2 § 1 och 3) skall
vara bosatt i Sverige.
3 § Till den som enligt utlänningslagen (1989:529) behöver ha uppehållstillstånd i Sverige får förmåner enligt 1 och 2 §§ utges tidigast från och med den dag då ett sådant tillstånd börjar gälla men inte för längre tid tillbaka än tre månader före det att tillståndet beviljats. Om det finns synnerliga skäl, får förmåner utges även om uppehållstillstånd inte har beviljats.

Förmåner enligt första stycket betalas inte ut för tid då bistånd enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. har lämnats till den försäkrade om förmånerna är av motsvarande karaktär.


I sista meningen första stycket har intagits ett undantag. Lagrådet har förordat en omformulering av meningen så att det tydligare kommer till uttryck att meningen har en självständig innebörd och inte anknyter till de tidsgränser som anges i första meningen. Stadgandet innebär att förmåner får utges även om ett uppehållstillstånd inte har beviljats om det föreligger synnerliga skäl. Sådana skäl bör exempelvis anges föreligga när uppehållstillståndssprövningen endast är av formell natur t.ex. för inflyttade utländska adoptivbarn till hör bosatta personer eller minderåriga barn som återförenas med hör bosatta föräldrar som har uppehållstillstånd.

Bestämmelsen i andra stycket är ny som generell föreskrift men motsvaras i viss mån av den nuvarande lydelsen i 1 § andra stycket andra meningen lagen om allmänna barnbidrag och 5 § tredje stycket lagen om förlängt barnbidrag. Bestämmelsen föreslås i övrigt för att, efter mönster av en bestämmelse om undantag från bistånd enligt 6 § socialtjänstlagen (1980:620), förhindra att dubbla förmåner utbetalas i fall då bistånd kunnat lämnas enligt lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande (jfr 1 § andra stycket i den lagen).

Arbetsbaserad försäkring

4 § Den som arbetar i Sverige är försäkrad för följande förmåner enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring:
1. sjukpenning och havandeskapspenning,
2. föräldrapenning över garantinivå och tillfällig föräldrapenning,
3. tillägspension i form av förtidspension och efterlevandepension,
4. folkpension i form av förtidspension och efterlevandepension beräknad i förhållande till det antal år för vilka tillgodoräknats pensionspådrag för tillägspension, samt
5. rehabilitering och rehabiliteringsersättning enligt 22 kap. i fråga om förmåner som beslutats av de allmänna försäkringskassorna.

5 § Den som arbetar i Sverige omfattas även av
1. lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring,
2. lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård, och

I dessa båda paragrafer anges dels de förmåner enligt AFL som en här i landet förvärvsarbete­n­de person på grundval av arbetet är försäkrad för (4 §), dels den övriga lagstiftning om ar­betsbaserade socialförsäkrings­förmåner som en för­värvs­arbeiten­de person omfattas av (5 §). I de förfat­t­ningar som räknas upp i 5 § används inte alltid, såsom i AFL, begreppet försäkrad men denna skillnad är närmast teknisk. Innebördern av att en person är försäkrad för förmåner enligt AFL respektive omfattad av annan lagstiftning är densamma; personen i fråga uppfyller det grundläg­gande anknytningsmomentet till det aktuella förmånssystemet (jfr avsnitt 7.4). I den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen är det grundläggande anknytningsmomentet rent principiellt förekomsten av för­värvsarbete i verksamhet här i landet, åtminstone under en viss tid. Vad som avses med arbete i Sverige har definierats i 2 kap. denna lag. Ett för­tydligande beträffande folkpensionsförmånerna har gjorts efter Lagrå­dets granskning.

Till 22 kap. AFL är knutet flera olika förfat­tningar som berör rätt till olika rehabiliterings­förmåner. Medan vissa av dessa förmåner handhas av försäkrings­kassorna handhas andra av landstingen. SofL omfattar emellertid inte – vilket framgår av 1 kap. 3 § – de landstings­anknuten­fa­rmånerna, och därför har här i 4 § 5 gjorts den begränsningen att för­säkringen med anknytning till 22 kap. AFL omfattar endast där­till hörande­­förmåner som beslutas av försäkrings­kassorna.

Omfat­tningen av den bosättningsbaseringen­a försäkringen har behandlats i avsnitt 6.2 och 6.3.

Försäkringstid

6 § För arbetstagare gäller försäkringen enligt 4 och 5 §§ från och med den första dagen av an­ställningstiden. För andra gäller försäkringen dock från och med den dag då arbetet har påbörjats.

Försäkringen upphör att gälla tre månader efter den dag då arbetet har upphört av någon annan anledning än ledighet för semester, ferier eller motsvarande uppehåll (efterskyddstid). Försäkringen upphör tidigare än som nu sagt om den enskilde påbörjat arbete i ett annat land och om­fattas av motsvarande försäkring i det landet eller om det finns andra sär­skilda skäl.

I paragrafens första stycke ges bestämmelser om när den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen skall börja att gälla. Lagrå­det har förordat att innehållet i första och andra meningen skall byta plats, eftersom huvud­regeln bör avse normalfallet dvs. anställningsförhållandet. Paragrafen har omformulerats i enlighet härmed. För en arbetstagare gäller att om denne har en särskilt avtalad anställningsdag skall arbetet anses påbörjat nämnda dag och försäkringen börjar då att gälla. För övriga, icke an­ställda, gäller att ett arbete skall ha påbörjats för att försäkringen skall börja gälla.

I andra stycket anges den tidsrymd som försäkringen alltjämt skall gälla efter det att arbetet har upphört. Denna tid omfattar en period om tre månader och har benämnts efterskyddstid. Sådana uppehåll som semes-
ter, ferier eller motsvarande uppehåll räknas aldrig som efterskyddstid. Vidare anges att försäkringen kan komma att upphöra tidigare än tre månader efter det då arbetet har upphört exempelvis om en person på-
börjat ett nytt arbete i ett annat land och då omfattas av försäkringen i det
landet. Andra särskilda skäl kan vara att den enskilde själv uppger att
arbetet har upphört och att han eller hon inte har för avsikt att arbeta mer.

7 § Om en förmån som avses i 4 eller 5 § utges när försäkringen skall
upphöra enligt 6 § andra stycket, fortsätter försäkringen enligt 4 eller 5 §
at gälla under den tid för vilken förmånen utges. Försäkringen fortsätter
också att gälla, enligt de grunder som regeringen fastställer, för den tid en
person genomgår utbildning eller står till arbetsmarknadens förfogande.

Av paragrafen framgår att den, som vid den tidpunkt då den arbetsbase-
rade försäkringen enligt 6 § skall upphöra (dvs. senast tre månader efter
det att arbetet upphört) uppbär någon förmån som omfattas av försäk-
ringen, fortsätter att vara försäkrad så länge den förmånen eller någon
annan arbetsbaserad förmån utbetalas. Det innebär t.ex. att den som är
sjuk och uppbär sjukpenning där arbetet upphör kan fortsätta att få sjuk-
penning enligt reglerna i 3 kap. AFL så länge sjukdomen består. Om den
försäkrade vid sjukpenningrättens upphörande börjar uppbära någon an-
nan arbetsbaserad förmån, t.ex. föräldrapenning över garantinivån, fort-
sätter hela försäkringen alltjämt att gälla. Först då den försäkrade inte
längre är berättigad till någon av de arbetsbaserade förmånerna upphör
försäkringsskyddet. Försäkringen fortsätter även att gälla för den som
 genomgår utbildning eller står till arbetsmarknadens förfogande på det
sätt regeringen i de särskilda fallen föreskriver.

8 § Försäkringen för pensioner eller skadeersättningar som avses i 4 § 3
och 4 samt 5 § 1 och 3 skall gälla när rätten till en förmån enligt de lagar
som anges där kan härledas från ett arbete i Sverige. Detsamma gäller
försäkringen för föräldrapenning över garantinivån enligt 4 § 2.
Försäkringen för pensioner enligt första stycket skall också gälla i det
fall rätten till förmånen kan härledas från sådan ersättning som anges i 12
och 13 §§.

I paragrafens första stycke finns särskilda regler om försäkringstid när det
gäller förmåner som betalas ut vid en tidpunkt men som grundas på en
tidigare intjänad rätt till dessa förmåner. Det gäller enligt första meningen
i stycket tilläggs pension och folkpension som grundas på intjänade pen-
sionspoäng enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring och inkomst-
grundad ålderspension enligt lagen (1998:674) om inkomstgrundad
ålderspension (LIP) samt arbetskadeersättning enligt lagen (1976:380)
on arbetskadeavförsäkring. Det innebär att den som någon gång på grund
av arbete tillgodoräknats pensionspoäng eller pensionsrätt enligt be-
ställsmelserna i AFL eller numera i LIP alltid är försäkrad för inkomst-
grundad ålderspension och folkpension som grundas på tillgodoräknade
pensionspoäng. Vidare är den som under tid då han utfört förvarvsservice i
Sverige blivit utsatt för skadlig inverkan i arbetet försäkrad för en
ådragen arbetskada även efter det att arbetet upphört. Den arbetskada-
kan således få rätt till ersättning från arbetskadeavförsäkringen även för tid
efter det att arbetet upphört och detta även om skadan visat sig först efter
denna tidpunkt. Någon motsvarande bestämmelse angående arbetskada-

Prop. 1998/99:119
de finns inte i gällande bestämmelser men enligt praxis har gällt att en person, som inte längre är försäkrad, är berättigad till ersättning även om arbetsstundan visat sig efter arbetets upphörande under förutsättning att ett orsakssamband föreligger.

Även beträffande föräldrapenning över garantinivå gäller särskilda regler om försäkringstid. Försäkringen för denna förmån kan bestå även efter den tidpunkt då den enligt 6 § skulle ha upphört. Reglerna förklaras av att det i enlighet med vad som nu gäller inom respektive förmånsslag även i framtiden skall vara möjligt att uppbära förmånen även om längre tid än tre månader förfyter sedan det senaste kvalificerande arbetet upphört.

I vissa fall krävs enligt de särskilda förmånslagarna att den försäkrade fortfarande har ett arbete, som han antingen utför samtidigt som förmånen uppbärs eller behöver avstå från under den aktuella dagen.

I andra stycket anges att försäkringen för pensioner även fortsätter att gälla om den kan härledas från sådan ersättning som anges i 11 och 12 §§. Försäkringen kan således gälla även när den enskilde haft andra ersättningar än sådana som erhållits på grund av arbete. I detta stycke klargörs att den som någon gång fått pensionsrätt beräknad på sådan ersättning som anges i paragraferna är försäkrad även när det gäller utfändet av pensionen. Innebörden härav är således att även om man inte uppfyller de gångse kraven på att vara försäkrad för den arbetsbaserade delen skall man ändå anses vara försäkrad när utbetalning av pensionen kommer ifråga.

Bestämmelsen har modifierats efter påpekande av Lagrådet.

9 § För biståndsarbetare m.fl. enligt 2 kap. 4 § som till följd av utlandsarbete inte omfattas av den arbetsbaserade försäkringen och som efter utlandstjänstgöringens slut återvänder till Sverige skall efterskyddstiden börja löpa först efter återkomsten, om utlandstjänstgöringen varat längst fem år.

I paragrafen har införts en bestämmelse som innebär att för biståndsarbetare m.fl. som arbetar i utlandet skall inte efterskyddstiden börja räknas förrän från det att dessa har återkommit till Sverige från sin utlandstjänstgöring. För att det klart skall framgå att bestämmelsen endast är tillämplig på den försäkrade som direkt efter utlandstjänstgöringens slut återvänder till Sverige har detta angivits enligt förslag av Lagrådet.

10 § Försäkringen enligt 4 eller 5 § fortsätter att gälla efter efterskyddstiden efter 6 § andra stycket så länge skyddsbestämmelserna om beräkning av sjukpenninggrundande inkomst i 3 kap. 5 § tredje stycket 4–6 lagen (1962:381) om allmän försäkring är tillämpliga.

Lagrådet har pekat på det mindre lämpliga i att helt och hållet ersätta det som nu är lagreglerat med regeringsföreskrifter. Paragrafen har därför ändrats så att den nu hänvisar till situationer som finns i 3 kap. 5 § 3 stycket punkterna 4–6 lagen om allmän försäkring. Försäkringen kan således komma att gälla under längre tid än den normala efterskyddstiden enligt 6 §. Vidare kan nämns att försäkringen efter att fall som avses i förevarande paragraf inte längre är för handen kan fortsätta att gälla i fall som avses i t.ex. 3 kap. 7 §.

Begränsningarna i första stycket gäller inte arbetsskadeersättning enligt 5 § 1.


Enligt andra stycket gäller arbetsskadeförsäkringen utan krav på arbetstillstånd.

Speciella försäkringssituationer


I den förevarande paragrafen stadgas att en person är försäkrad för intjänande av ålderspensionsrätt om han eller hon har förtidspension som har beräknats utifrån antagande i eldpeng. Det kan förekomma att en person som aldrig har haft ett arbete har förtidspension beräknad enligt 13 kap. 2 §. Denna bestämmelse skyddar personer som hör till en sådan kategori, t.ex. en person som uppburit vårdbidrag.

13 § Den som uppbär någon av följande förmåner är försäkrad för inkomstgrundad ålderspension enligt lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension och tilläggs pension i form av förtidspension enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring:

1. vårdbidrag, som inte avser merkostnader, enligt 8 § lagen (1998:703) om handikappersättning och vårdbidrag,
2. dagpenning från arbetslöshetskassa,
3. utbildningsbidrag i form av dagpenning under arbetsmarknadsutbildning och yrkesinriktad rehabilitering samt ersättning vid generationsväxling,
4. utbildningsbidrag för doktorander,
5. korttidsstudiestöd och vuxenstudiebidrag enligt studiestödsnlagen (1973:349),
6. vuxenstudiebidrag enligt lagen (1983:1030) om särskilt vuxenstudiestöd för arbetslösa samt särskilt utbildningsbidrag,
7. timersättning vid vuxenutbildning för utvecklingsstöd (särvux) och ersättning till deltagare i teckenspråkutsbildning för vissa föräldrar (TUFF).
8. dagpenning till totalförsvarspliktiga som tjänstgör enligt lagen (1994:1809) om totalförvarsplikt och till andra som får dagpenning enligt de grunder som gäller för totalförsvarspliktiga, eller
9. stipendium som enligt punkt 12 sjunde stycket av anvisningarna till 32 § kommunalskattelagen (1928:370) skall tas upp som intäkt av tjänst.

I paragrafen anges att den som uppbär de olika förmånerna under 1–9 är försäkrad för inkomstgrundad ålderspension och tilläggs pension i form av föräldrapension. Denna bestämmelse har införts för att möjliggöra in tjänande av ålderspensionsrätt m.m. för den som inte blivit försäkrad direkt genom förvärvsarbete.


I paragrafen stadgas att den som är bosatt i Sverige är försäkrad för barnär och plikt tjänstgöring trots att förmånen är förknippad med ett arbetsvillkor. Bestämmelsen innebär således att en person i dessa situationer skall kunna få tillgodoräknas pensionsgrundande belopp genom boställning trots att förmånen är arbetsbaserad. Arbetsvillkoret måste dock uppfyllas på något sätt aningen före den aktuella perioden eller efter, vilket framgår av bestämmelserna i LIP. Bestämmelsen har endast betydelse för den som inte genom arbete blivit försäkrad enligt 3 kap. 5 § 3.


Denna paragraf är överförd från 1 kap. 1 § 2 stycket lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring.

Gemensamma bestämmelser

16 § Den som, i enlighet med förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen, omfattas av lagstiftningen i en annan stat är inte försäkrad för sådana förmåner enligt denna lag som motsvarar förmåner som avses i förordningen.

I paragrafen ges en bestämmelse som uttryckligen anger att den som enligt förordning (EEG) nr 1408/71 i visst fall skall vara omfattad av ett annat lands lagstiftning inte är försäkrad för förmåner som även skulle kunna ges enligt SofL. Bestämmelsen är bl.a. förankrad av att förordning (EEG) nr 1408/71 inte förbjuder ett land att ge en person förmåner även om någon skyldighet därtill inte föreligger enligt förordningen (se EG-domstolens dom i mål 69/79 Jordens-Vosters).

Av förordning (EEG) nr 1408/71 följer att familjemedlemmar till en förvärvsarbete som skall omfattas av lagstiftningen i Sverige kan ha rätt till bl.a. sjukvårdsförmåner här i landet även om de inte är bosatta här. Lagrådet har ifrågasatt om andra stycket skall tas med i lagen då
dess innehåll får anses följa av förordningen (EEG) nr 1408/71. Mot denna bakgrund och då gränsdragningsproblem kan uppkomma, tas därför detta stycke bort.

4 kap. Förmåner vid utlandsvisstelse

Bosättningsbaserade förmåner

1 § För tid då en försäkrad vistas i ett land som inte ingår i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får förmåner som grundas på bosättning utges endast i de fall som avses i 2 och 3 §§.

Som framgår av paragrafen skall begränsningarna i fråga om de bosättningsbaserade förmånerna gälla endast vid vistelse utanför EES. Vid vistelse i ett land inom EES gäller således samma regler som vid vistelse i Sverige.

Det bör märkas att en grundläggande förutsättning för tillämpningen av bestämmelserna i kapitlet är att den enskilde vid utlandsvisstelsen alltjämt är försäkrad, dvs. fortfarande anses bosatt här i landet.

2 § Förmåner får utges om utlandsvisstelsen kan antas vara längst sex månader.

När det gäller ersättning för sjukvård m.m. enligt 3 kap. 1 § 1 tillämpas särskilda bestämmelser om vård som ges utomlands.

Pensionsförmåner enligt 3 kap. 1 § 3 samt 2 § 2, 6 och 11 utges så länge den försäkrades bosättning i Sverige består enligt 2 kap.

Huvudregeln—vilken finns i paragrafens första stycke — är att bosättningsbaserade förmåner kan utges endast om utlandsvisstelsen kan antas vara längst sex månader. Bedömningen av utlandsvisstelsens längd skall göras i samband med utresan. Bedöms vistelsen komma att vara längre än sex månader kommer förmånen inte att kunna ges under utlandsvisstelsen. Motsvarande regler gäller redan i dag för bl.a. barnbidrag.

I paragrafens andra och tredje stycke görs undantag från sexmånadersregeln för vissa angivna förmåner. Det gäller dels sjukvårdsförmåner (andra stycket), dels olika folkpensionsförmåner (tredje stycket). I fråga om sjukvårdsförmåner är rättigheterna begränsade enligt vad som följer av bestämmelserna i AFL och där till anknytande författnings. Folkpensionsförmåner och garantipension betalas däremot så länge den försäkrades bosättning i Sverige består enligt 2 kap.

3 § Tidsbegränsningen i 2 § första stycket gäller inte sådana statsanställda och deras familjemedlemmar som avses i 2 kap. 2 och 6 §§.

Tidsbegränsningen gäller inte heller familjestöd enligt 3 kap. 1 § 2 eller 2 § 1, 3, 5 och T0 till biståndsarbetare m.fl. och studerande eller deras familjemedlemmar som avses i 2 kap. 4–6 §§.

Av paragrafens första stycke följer att sexmånadersregeln i 2 § inte skall gälla för personer som av en statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning. De skall således behandlas som om de vistas i Sverige. Detsamma gäller medföljande make och barn under 18 år.

För biståndsarbetare m.fl. och studerande i utlandet skall enligt paragrafens andra stycke sexmånadersregeln i 2 § inte gälla i fråga om visst
familjestöd. Det gäller här föräldrapenning på garantinivå, barnbidrag, förlängt barnbidrag, adoptionsbidrag samt underhållsstöd. Biståndsarbetaren, annan därmed jämställd eller studeranden skall i fråga om dessa förmåner behandlas som om han vistades i Sverige. Detsamma gäller för familjemedlemmar till dessa personer. Vad som avses med familjemedlemmar framgår av 2 kap. 6 §.

4 § Har rätten till en bosättningsbaserad förmån upphört med tillämpning av bestämmelserna om bosättning i 2 kap. eller bestämmelserna om utlandsvisstelse i 1–3 §§, får förmånen efter ansökan hos försäkringskassan fortsätta att utges om det med hänsyn till omständigheterna skulle framstå som uppenbart oskälligt att dra in förmånen.

I paragrafen ges möjlighet för en försäkringskassa att efter ansökan besluta om förlängd utbetalning i vissa fall av en bosättningsbaserad förmån efter det att rätten till förmånen har upphört med tillämpning av bestämmelserna om bosättning i 2 kap. eller bestämmelserna om utlandsvisstelse i 1–3 §§. En liknande bestämmelse finns för närvarande i 5 kap. 16 § AFL. Frågan har behandlats i slutet av avsnitt 10.1.

Arbetsbaserade förmåner

5 § För tid då en försäkrad vistas utomlands får förmåner vid sjukdom, havandeskap, tillfällig vård av barn och rehabilitering enligt 3 kap. 4 § 1, 2 och 5 endast utges i följande fall:
1. om ett ersättningsfall inträffar utomlands medan den försäkrade där utför sådant arbete som skall anses som arbete i Sverige enligt 2 kap.,
2. om försäkringskassan medger att den försäkrade reser till utlandet.

I paragrafen finns bestämmelser om begränsningar i rätten till utgivande av vissa arbetsbaserade förmåner för tid då den förmånsberättigade vistas utomlands. När det gäller hithörande s.k. dagersättningar har försäkringskassorna såvitt gällt deras område i allmänhet samtidigt ansvar för att de försäkrade blir rehabiliterade. Till skillnad mot vad som är fallet beträffande de bosättningsbaserade förmånerna (se 1 § detta kapitel) gäller begränsningarna även inom EES. I fall då förordning (EEG) nr 1408/71 är tillämplig kan dock begränsningarna komma att delvis sättas ur spel.

Begränsningarna gäller i fråga om sjukpenning, havandeskappenning, tillfällig föräldrapenning, rehabilitering och rehabiliteringsersättning. Vidare kan – efter mönster av nuvarande 3 kap. 15 § första stycket e) AFL – sådana förmåner betalas ut endast om ett ersättningsfall inträffar utomlands medan den försäkrade utför sådant arbete som skall anses som arbete i Sverige eller om försäkringskassan medger att den försäkrade reser till utlandet. Lagrätter har förordat att hänvisningen till 4 kap. 1 § fjärde stycket AFL, som fanns i punkten 3 i paragrafen, skall utgå. Denna punkt har därför tagits bort.

6 § Pensionsförmåner och skadeersättningar enligt 3 kap. 4 § 3 och 4 samt 5 § 1 och 3 utges för tid då den försäkrade vistas utomlands så länge rätten till förmånen består. Detta gäller också i fråga om föräldrapenning över garantinivå enligt 3 kap. 4 § 2,
1. om barnet är bosatt i Sverige, eller
2. om försäkringskassan medger det, när ett barn hämtas i samband med adoption.
För tydlighets skull anges i paragrafen att sådana förmåner för vilka begränsningarna i 5 § inte skall gälla kan betalas ut för tid då den förmånsberättigade vistas utomlands så länge han är försäkrad för förmånen enligt 2 och 3 kap., dvs. på samma villkor som gäller vid vistelse i Sverige. Beträffande föräldrapenning över garantinivån gäller detta under försäkringsplikt att barnet fortfarande anses bosatt i Sverige, i syfte att för denna speciella förmån ändå behålla någon anknytning till Sverige under den långa tid som förmånen kan lämnas.

Gemensamma bestämmelser

7 § För utbetalning av en förmån utomlands för krävas bevis om att rätten till förmånen består.

En liknande bestämmelse finns i bl.a. 16 kap. 13 § AFL som avser pension och som nu föreslås bli upphävd.

5 kap. Anmälan och handläggning av ärenden

Anmälan till försäkringskassan

1 § Den som bosätter sig i Sverige och som inte är folkbokförd här skall anmäla sig till den försäkringskassa som avses i 4 §. Bosättningsbaserade förmåner enligt 3 kap. 1 och 2 §§ får inte utges för längre tid tillbaka än tre månader före den månad då anmälan gjordes eller försäkringskassan på annat sätt fick kännedom om bosättningen.

Den som avses i 2 kap. 2 § första stycket och som inte är folkbokförd här skall anmäla sig till den försäkringskassa som avses i 5 § andra stycket.

Den som bosätter sig i Sverige och som inte är folkbokförd här i landet skall enligt paragrafen anmäla bosättningen till försäkringskassan (jfr nuvarande 1 kap. 5 § andra stycket AFL). Vilken försäkringskassa som anmälan skall göras till framgår av 4 §. Syftet med anmälningsskyldigheten är att försäkringskassan ges möjlighet att pröva om anmälaren kan bli försäkrad för bosättningsbaserade förmåner. Vidare finns en bestämmelse som begränsar möjligheten till retroaktiv utbetalning av förmåner. Bosättningsbaserade förmåner skall enligt denna bestämmelse inte kunna utges för längre tid tillbaka än tredje månaden före den då anmälan har gjorts eller försäkringskassan på annat sätt fått kännedom om bosättningen (jfr nuvarande 1 kap. 5 § första stycket AFL). Bestämmelsen avser endast utgivande av förmåner och hindrar således inte att t.ex. tillgodoskaffe av försäkringstid för garantipension sker för längre tid tillbaka. Andra stycket avser s.k. direktutsända som inte återvänder till Sverige före det att de sänds ut på nytt.

2 § Arbetsbaserade förmåner enligt 3 kap. 4 §§ samt 5 § 2 och 3 får inte utges för längre tid tillbaka än tre månader före den månad då försäkringskassan fick kännedom om arbetet.

En anmälan om arbete i Sverige som görs av den som arbetar här utan att vara bosatt i landet skall lämnas till den försäkringskassa som avses i 5 §.

I andra stycket anges att om en anmälan om arbete i Sverige görs av den som inte är bosatt här skall han eller hon göra den till den försäkringskassa som avses i 5 §, vilket i praktiken är samma kassa som om denne hade varit bosatt här. Av skäl som utvecklats i avsnitt 11.1 föreligger således inte någon generell skyldighet för den som kommer till Sverige för att arbeta att anmäla sig till försäkringskassan.

3 § Den som lämnar Sverige för en tid som kan antas ha betydelse för rätten till förmåner enligt 2 eller 4 kap. skall anmäla detta till den försäkringskassa som avses i 4–6 §§.


**Beslutande försäkringskassa m.m.**

4 § Ett ärende som skall avgöras av en allmän försäkringskassa och avser någon som är bosatt i Sverige skall avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde var folkbokförd den 1 november föregående år.

Om den enskilde inte var folkbokförd i Sverige den 1 november föregående år, skall ett ärende avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde är bosatt vid årets ingång. Sker bosättningen senare under året, skall ärendet avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde bosättningen sker.
5 § Ett ärende som skall avgöras av en allmän försäkringskassa och avser någon som inte är bosatt i Sverige skall avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regelbundet tillbringar sin dygnsvila. Om dygnsvilans inte tillbringas i Sverige, skall ärendet avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regelbundet arbetar. År den enskilde sjömän skall ärendet, om det inte avser pension, avgöras av Västra Götalands allmänna försäkringskassa.

Om det inte med stöd av första stycket kan bestämmas till vilken försäkringskassa ärendet hör, skall ärendet avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

6 § Ärenden som gäller personer vilka har rätt till förmåner som familjemedlemmar skall alltid avgöras av samma försäkringskassa som skall avgöra ett ärende angående den från vilken de härleder rätten till förmåner.

Ett ärende, som avser någon som omfattas eller väljer att omfattas av svensk lagstiftning enligt artikel 16 i förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen, skall avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

I paragraferna finns bestämmelser om vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut när det gäller personer som bor i Sverige (4 §) eller som arbetar här i landet utan att vara bosatta här (5 §) eller som i EG-fall främst är familjemedlemmar till personer som avses i 5 § (6 §). Bestämmelserna har sin motsvarighet i nuvarande bestämmelser i 1 kap. 4 § AFL samt i 5, 7 och 8 §§ i RFFS 1998:11. Bestämmelsen i 5 § andra stycket är dock ny. Enligt den skall, om det inte på annat sätt kan bestämmas till vilken försäkringskassa ett ärende hör, ärendet avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa (jfr 8 kap. 2 § LAF) Nämnda försäkringskassa skall även avgöra ärenden om pension såvitt gäller utländska sjömän. Lagrådet har föreslagit att 6 § första stycket skall omformuleras. Paragrafen har formulerats i enlighet med lagrådets förslag.

Övriga bestämmelser

7 § Vid tillämpningen av denna lag skall följande bestämmelser i lagen (1962:381) om allmän försäkring tillämpas:

18 kap. 46 och 47 §§ om Riksförsäkringsverkets tillsyn,
20 kap. 2 a § om provisoriskt beslut,
20 kap. 4 § om återbetalning,
20 kap. 8 § om uppgiftsskyldighet för den enskilde,
20 kap. 9 § om uppgiftsskyldighet för myndigheter och arbetsgivare m.fl.,
20 kap. 10 § om omprövning av en försäkringskassas beslut,
20 kap. 10 a § om åndring av en försäkringskassas beslut, och
20 kap. 11–13 §§ om överklagande av beslut m.m.

I paragrafen anges det att vissa bestämmelser i AFL skall tillämpas vid tillämpningen av Sofl. Detta innebär dock inte att de i paragrafen angivna lagrummen uteslutande skall tillämpas utan även andra icke angivna bestämmelser kan komma att tillämpas.

I 1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Bestämmelserna i denna lag om personer som lämnar eller kommer till Sverige skall tillämpas även på personer som före den 1 januari 2001 har lämnat respektive kommit till landet.

3. Har arbetet upphört under perioden oktober – december år 2000 skall efterskyddstiden i 2 kap. 6 § andra stycket räknas från lagens ikrafttrådande.


5. Äldre bestämmelser gäller fortfarande i fråga om bosättningsbaserad folkpension i form av ålderspension för den som är född år 1937 eller tidigare.

Lagen träder i kraft den 1 januari 2001.


I punkt 5 anges att äldre bestämmelser fortfarande gäller för dem som är födda år 1937 eller tidigare avseende den bosättningsbaserade folkpensionen i form av ålderspension. Detta innebär att möjligheten att beräkna folkpension i form av ålderspension i förhållande till år som tillgodoräknats som bosättningars, s.k. 40-delsberäkning, kvarstår för de angivna årsgrupperna.
16.2 Förslaget till lag om ändring i lagen (1962:381) om allmän försäkring

1 kap.

3 §
I paragrafen införs i enlighet med avsnitt 5.4 en *ny bestämmelse*, som innehåller upplysningar om att det i socialförsäkringslagen (SofL) finns bestämmelser om vem som är försäkrad för olika förmåner enligt AFL. Vidare anges att SofL även innehåller bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och om handläggning av ärenden, m.m. Bestämmelserna i SofL är generellt tillämpliga på förmåner enligt AFL. Beträffande innehållet i SofL hänvisas till författningskommentaren till den lagen (jfr 1 kap. 3 § SofL).

Paragrafens *nuvarande bestämmelser*, som upphävs, reglerar vem som är försäkrad enligt AFL. Till dessa upphävda bestämmelser hör bl.a. den s.k. ettärsregeln angående utlandsvisstelse samt de särskilda utsändningsreglerna för statsanställda och deras medföljande familjemedlemmar. I stället för de upphävda reglerna tillämpas bestämmelserna i 2 och 3 kap. SofL.

4 och 5 §§
Förslaget innebär att bestämmelserna i 4 och 5 §§ om inskrivning hos allmän försäkringskassa upphävs, eftersom inskrivning enligt avsnitt 5.3 och 11.1 inte längre skall vara något försäkringsvillkor. Jfr numera i stället forumbestämmelserna i 5 kap. SofL.

2 kap.

8 §
Nuvarande bestämmelser i denna paragraf upphävs. I stället tillämpas bestämmelserna i SofL (bl.a. 3 kap. 1 och 16 §§).

2 kap.

10 §
Nuvarande bestämmelser upphävs i vad de hänför sig till inskrivningsförhållanden. Vilken kassa som är behörig att fatta beslut skall nämligen inte längre bestämmas med hänsyn till den försäkrades inskrivningsförhållanden. Generella bestämmelser om behörig försäkringskassa finns i stället i 5 kap. SofL. Nuvarande bestämmelser i *första stycket* ersätts av 5 kap. 4–6 §§ SofL. Den nu gällande bestämmelsen i första stycket andra meningen om att en försäkringskassa kan uppråda åt en annan försäkringskassa att pröva vissa frågor behålls dock. *Andra stycket* andra meningen har omformulerats eftersom inskrivningsinstitutet har utmönstrats.
3 kap.

1 §
Ändringarna i första stycket innebär bl.a. att det för rätt till sjukpenning inte längre skall krävas att den försäkrade är inskriven hos allmän försäkringskassa. Inskrivning skall inte längre vara något försäkringsvillkor. Vem som är försäkrad framgår numera av 1 kap. 3 § AFL jämfört med 3 kap. 4 § 1 SofL. – Den nu gällande bestämmelsen i andra stycket upphävs, eftersom inskrivning hos försäkringskassan inte skall vara något villkor för rätt till sjukpenning.

2 §
Bestämmelserna i första stycket ändras på så sätt att SGI skall beräknas efter den försäkrades årliga inkomst i pengar från arbete här i landet. Liksom hittills hänförs sådan inkomst till antingen inkomst av anställning eller inkomst av annat förvärvsarbete. Vidare slopas den nuvarande bestämmelsen (andra meningen) att ersättning från en utländsk arbetsgivare inte skall anses utgöra inkomst av anställning, om det är fråga om arbete i dennes verksamhet utomlands.

Det avgörande för om en person omfattas av den arbetsbaserade försäkringen (t.ex. sjukpenning) skall, som tidigare har utvecklats i avsnitt 7, vara att han eller hon arbetar i Sverige. Detta medför bl.a. att avgörande för om en inkomst är sjukpenninggrundande alltid skall vara att den avser arbeten här i landet. I detta hänseende skall det normalt sakna betydelse om en arbetsgivare är svensk eller utländsk. Bestämmelser om vad som avses med arbete här i landet finns i 2 kap. 7–10 §§ SofL (jfr nya 1 kap. 3 § AFL).

2 a §
Enligt nuvarande bestämmelse i första stycket anses ersättning från en utländsk arbetsgivare som inkomst av annat förvärvsarbete, om ersättningen avser arbete som utförts här i landet samt arbetsgivaren och arbetstagaren kommit överens om att hänföra ersättningen till sådan inkomst (s.k. omvänt likställighetsavtal).

Ersättning från en sådan arbetsgivare skall även framdeles kunna hänföra till inkomst av annat förvärvsarbete, om det föreligger ett omvänt likställighetsavtal. Däremot behöver det vid prövningen av om ersättningen utgör inkomst av annat förvärvsarbete inte längre uppställas något särskilt krav på att intäkten avser arbete här i landet. Som framgår av kommentaren till 3 kap. 2 § första stycket är en inkomst sjukpenninggrundande endast om den grundas på eget arbete här i landet. Avser en inkomst arbete utomlands är den inte förmånsgrundande.

Ett generellt försäkringsvillkor för de arbetsbaserade förmånerna, t.ex. sjukpenning, skall enligt 3 kap. 6 § SofL vara att den enskilde arbetar i Sverige. Vad som anses som arbete i Sverige prövas enligt bestämmelserna i 2 kap. 7–10 §§ SofL.

5 §
Ändringarna i första stycket innebär följande. Liksom hittills skall försäkringskassan besluta om en försäkrads tillhörighet till sjukpenningförsäkringen. Kravet på att detta skall ske i samband med inskrivning av

5 b §
Och biståndsarbetare m.fl. som varit utsända till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning skall, liksom hittills, gälla särskilda bestämmelser för beräkning av SGI. Vid återkomsten till Sverige skall SGI fastställas till lägst det belopp som utgjorde SGI omedelbart före utlandsresan.

Bestämmelserna i detta lagrum ändras på så sätt att den avsedda personkategorin definieras i 2 kap. 4 § SoFL. Denna ändring är föranledd av att den aktuella kategorin skall vara försäkrad för samtliga bosättningsbaserade förmåner. Skiljen härör har utvecklats ovan i avsnitt 8.5. Nuvarande begränsning till utlandsvisitelser som varat i högst tre år slopas. För att omfattas av bestämmelserna om biståndsarbetare m.fl. krävs, som anges i 2 kap. 4 § SoFL, i stället att den enskildes utlandsvisite kan antas vara längst fem år.

Förskrifterna om medföljande familjemedlemmar slopas. I stället tillämpas motsvarande bestämmelser i 2 kap 6 § SoFL.

13 §
Nuvarande bestämmelser upphävs i vad de hänför sig till inskrivningsförhållandena. Vilken kassa som är behörig att fatta beslut skall nämligen inte längre bestämmas med hänsyn till den försäkrades inskrivningsförhållanden. Generella bestämmelser om behörig försäkringskassa finns i stället i 5 kap. SoFL. Nuvarande bestämmelser i första stycket ersätts av 5 kap. SoFL. 4–6 §§. Den nu gällande bestämmelsen i första stycket andra meningen om att en försäkringskassa kan uppdra åt en annan försäkringskassa att pröva vissa frågor behålls dock.

15 §
Bestämmelsen i nuvarande första stycket e upphävs. I övrigt är paragrafen oförändrad. I stället för nuvarande bestämmelser om sjukpenning för tid när försäkrade vistas utomlands skall bestämmelserna om förmåner vid utlandsvisite i SoFL tillämpas. Bestämmelser om arbetsbaserade förmåner, t.ex. sjukpenning, finns i 4 kap. 5 och 6 §§ SoFL.

4 kap. 1 §
3 §
I paragrafen har hänvisningen till 1 och 9 §§ tagits bort. Denna hänvisning har slopats på grund av att den är obehövlig.

9 §
Bestämmelsen i nuvarande första stycket slopas. Inskrivning hos försäkringskassan under minst 180 dagar i följd skall inte längre vara något villkor för rätt till föräldrapenning. Särskilda kvalifikationsregler finns i 4 kap. 6 § AFL. Dessa innebär att föräldern skall ha varit försäkrad för sjukpenning över garantinivån under minst 240 dagar i följd före barnets födelse eller beräknad tidpunkt här för, om föräldrapenning över garantinivån skall betalas för de 180 första dagarna med belopp motsvarande förälderns sjukpenning.

De föreslagna bestämmelserna i första stycket motsvarar dem i nuvarande andra stycket med den skillnaden att villkoret om inskrivning slopas.

I andra stycket införs en ny bestämmelse om biståndsarbetare m.fl. Bestämmelsen ersätter den i nuvarande tredje stycket. I avsnitt 8.5 och i författningsskicklaren till 2 kap. 4 § Sofl har närmare redogjorts för vad som skall gälla för biståndsarbetare m.fl. Det kan här nämnas att grundläggande förutsättningar för att en biståndsarbetare skall omfattas av svensk socialförsäkring är att han eller hon arbetar som anställd i sådant svenskt organ som anges i 2 kap. 4 § SoFl och att utländsvistelsen vid utresan kan antas vara längst fem år. Vid bestämmande av om villkoret om försäkring för viss sjukpenning är uppfyllt skall bortes från tiden för utländsvistelsen (den fasta tidsbegränsning har utsträckts till fem år).

5 kap.
1 §
Ändringen i första stycket innebär att villkoret om bosättning i Sverige för att ha rätt till folkpension överförs till SoFl.. Detta är en följd av att försäkringsvillkoren för de olika socialförsäkringsförmånera skall regleras i SoFl. Enligt 3 kap. 1 § 3 och 2 § 12 SoFL är den som är bosatt i Sverige försäkrad för folkpensionsförmåner.

Det nuvarande andra stycket slopas. Svenskt medborgarskap skall nämligen inte längre ge rätt till särskilda förmåner. Förslaget har motiveras i avsnitt 5.2 och 5.3.

2 §
Denna bestämmelse skall upphöra att gälla. I stället tillämpas bestämmelserna i 3 kap. 2 § 12 SoF., vilket innebär att den som är bosatt här i landet även framdeles kommer att vara försäkrad för vårdbidrag och handikappersättning.

6 §
I denna paragraf införs nya bestämmelser om bosättningstid i Sverige. Enligt huvudregeln i 6 § a skall bestämmelserna om bosättning i Sverige i 2 kap. SoFl. läggas till grund för bedömning av om en person skall anses bosatt här (se författningsskicklarna till 2 kap. 1–6 §§ SoFL). Den tid som en person vid tillämpning av bestämmelserna i SoFl anses bosatt
här i landet tillgodoräknas som bosättningstid. Bestämmelsen i 6 § a ersätter nuvarande bestämmelser i första stycket a (om folkbokföring), första stycket c och femte stycket (om biståndsarbetare m.fl.), första stycket f (om utlandsstuderande) samt tredje stycket (om statsanställda som har utsänts). För de särskilda personkategorierna statsanställda, biståndsarbetare och utlandsstuderande tillämpas bestämmelserna i 2 kap. 2, 4–6 §§ SofL.

Under b införs en bestämmelse som motsvarar den i nuvarande första stycket b. En här i landet bosatt person som har ansökt om uppehållstillstånd skall som bosättningstid tillgodoräknas även tid som förflutit mellan tidpunkten för ansökan om uppehållstillstånd enligt 1 kap. 4 § UtL och bosättning enligt 2 kap. SofL. Detta gäller bara tid under vilken han eller hon har vistats här oavbrutet. Det nuvarande folkbokföringskravet ersatts av bosättningsbestämmelserna i 2 kap. SofL. Någon hänvisning görs inte till äldre bestämmelser som motsvarar 1 kap. 4 § UtL, eftersom de nya bestämmelserna skall tillämpas enbart på förhållanden efter bestämmelsernas ikraftträdande (se nedan).

Bestämmelsen under c överensstämmer med den i nuvarande andra stycket. I övrigt kan nämnas att bestämmelserna i nuvarande första stycket d och e samt i fjärde, sjättte och sjunde styckena slopas. Punkt d skulle t.ex. numera färdigen från ett annat innebörd än tidigare och passar inte in i det nya tadelade försäkringssystemet. Övriga regler avser i princip äldre förhållanden.

De nya bestämmelserna om bosättningstid skall tillämpas på förhållanden som inträffat efter bestämmelsernas ikraftträdande. Som framgår av tredje punkten övergångsbestämmelserna skall äldre bestämmelser tillämpas beträffande tillgodoräkande av bosättningstid i Sverige enligt 5 kap. med avseende på tiden före ikraftträdandet. Annorlunda uttryckt innebär detta att nuvarande bestämmelser skall även framdeles tillämpas vid bedömning av om bosättningstid skall tillgodoräknas för tid före ikraftträdandet.

16 §
Nuvarande bestämmelser i detta lagrum skall upphöra att gälla. I stället tillämpas bestämmelserna i 4 kap. 4 § SofL.

11 kap.
1 §
I första stycket läggs det till att den inkomst som grundar rätt till tilläggs- pension är inkomst av förvärvsarbet, här i landet. Vad som avses med förvärvsarbet e här i landet framgår av 2 kap. 7—10 §§ SofL.

16 kap.
1 §
I nuvarande lydelse av första stycket föreskrivs bl.a. att försäkringskassan utan att ansökan därom har gjorts i vissa fall skall besluta om hel ålders- pension till en hos kassan inskriven pensionsberättigad från och med den månad han fyller 65 år. Bestämmelsen ändras på så sätt att villkoret om inskrivning slopas, eftersom inskrivning inte skall utgöra något villkor
för att vara försäkrad. Vilken försäkringskassa som skall besluta om pension regleras genom bestämmelserna i 5 kap. 4–6 §§ SofL.

13 §
Bestämmelsen om att det för utbetalning av pension utomlands får krävas bevis att rätt till pension alltjämt föreligger upphävs. I stället tillämpas motsvarande bestämmelser i 4 kap. 7 § SofL.

20 kap.
1 §
Bestämmelserna om sjömän och arbete på svenskt handelsfartyg i andra och tredje styckena upphävs. I stället tillämpas motsvarande bestämmelser i 2 kap. 8 § SofL.

21 kap.
1 §
I denna paragraf finns bestämmelser om vem som mot att betala avgift kan låta sig omfattas av frivillig sjukpenningförsäkring. Sådan möjlighet tillkommer enligt nuvarande första stycket den som är inskriven hos försäkringskassan. Med hänsyn till att inskrivningsvillkoret avskaffas ändras bestämmelsen på så sätt att den omfattar den som är bosatt här i landet och har fyllt sexton år. Detta motsvarar den personkrets som enligt nuvarande ordning skall vara inskriven hos kassan. Vid bedömning av om en person skall anses bosatt här i landet tillämpas bestämmelserna i 2 kap. SofL (jfr nya lydelsen 1 kap. 3 § AFL).

22 kap.
1 §
Enligt i denna paragraf har en försäkrad möjligheter till rehabilitering och rätt till rehabiliteringsersättning enligt vad som anges i kapitlet. För närvarande gäller detta endast en försäkrad som är inskriven hos allmän försäkringskassa eller har rätt till sjukpenning enligt 3 kap. 1 § andra stycket. Paragrafen ändras på så sätt att kravet på inskrivning slöpas, eftersom inskrivning inte längre skall vara något försäkringsvillkor. Det alternativa villkoret om rätt till sjukpenning enligt 3 kap. 1 § andra stycket upphävs till följd av att bestämmelserna därom i nämnda paragraf skall upphöra att gälla (se författningsspeletetaren till 3 kap. 1 §). För- säkrad för ifrågavarande förmåner är enligt 3 kap. 4 § 5 SofL den som arbetar i Sverige.

Rehabiliteringssätgarde och särskilt bidrag enligt detta kapitel kan också grundas på bosättning. Enligt 3 kap. 1§ 4 SofL, t.ex. kan en för- tidspensionär beviljas nämnda förmåner.

2 §
I ett nytt tredje stycke införs en bestämmelse om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmelser får meddela särskilda före- skrifter om rehabilitering av en försäkrad som inte är bosatt här i landet. Förmånerna enligt 22 kap. kommer normalt att vara arbetsbaserade. Detta medför att även personer som inte är bosatta här i landet kommer att omfattas av bestämmelserna om rehabilitering och rehabiliteringsersätt-

Det kan i detta sammanhang nämnas att rehabiliteringsåtgärder även kan grundas direkt på bosättning t.ex. kan en förtidspensionär beviljas vissa rehabiliteringsåtgärder och rehabiliteringsersättning i form av särskilt bidrag.

17 §
Bestämmelserna om vilken försäkringskassa som skall pröva frågor som avses i 22 kap. ändras. I stället tillämpas bestämmelserna i 5 kap. 4–6 §§ SofL.

16.3 Förslaget till lag om ändring i lagen (1962:382) angående införande av lagen om allmän försäkring

32 §
Bestämmelserna i första stycket om vilken försäkringskassa som är behörig att pröva frågor om änkepension i anledning av dödsfall före den 1 juli 1960 ändras med anledning av att inskrivning hos allmän försäkringskassa slopas i AFL. I stället tillämpas bestämmelserna i 5 kap. SofL.

16.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension

1 kap.
4 §

Vidare finns i SofL bestämmelser även om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningkommentaren till den lagen.
2 kap.

2 §
Det tidigare kravet att den enskilde skulle vara försäkrad enligt 1 kap. 4 § första eller andra stycket slopas till följd av att nya bestämmelser införs i den paragrafen. I paragrafen har infogats att inkomsterna skall ha uppburits här i landet, det är således endast sådana inkomster som har intjänats här i landet som kan komma i fråga när det gäller beräkning av pensionsgrundande inkomst (jfr 3 kap. 2 § AFL). Med försäkrad avses i stället den som är försäkrad enligt bestämmelserna i SofL (jfr nya 1 kap. 4 § LIP). Enligt 3 kap. 5 § 3 SofL är den som arbetar i Sverige försäkrad för inkomstgrundad ålderspension.

6 §
Paragrafen handlar om vad som avses med inkomst av annat förvärvsarbete såvitt gäller inkomst av näringsverksamhet. Kravet på att inkomst av näringsverksamhet skall avse verksamhet här i landet tas bort då detta nu regleras i 2 kap. 7 § SofL.

10 §
Paragrafen ändras om på så sätt att punkterna 1 och 2 har tagits bort. Punkterna är obehövliga eftersom inkomster som skall vara pensionsgrundande alltid måste ha intjänats här i landet. Paragrafens nya lydelse innebär att om en arbetstagare träffat en med sin arbetsgivare överenskommelse om att inkomsten skall vara inkomst av annat förvärvsarbete så gäller denna. Om inte någon överenskommelse träffats blir således inkomsten enligt huvudregeln inkomst av anställning (jfr ändringen i 3 kap. 2 a § AFL)

12 kap.

1 §
Ändringen i paragrafens andra stycke är en följd av att inskrivning hos allmän försäkringskassa slopas i AFL.

13 kap.

4 §
Ändringen i paragrafens första stycke är en följd av att inskrivning hos allmän försäkringskassa slopas i AFL. Tillämpliga bestämmelser om vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut ges i 5 kap. SofL.

15 kap.

4 §
Ändringen i paragrafen är en följd av att bestämmelserna i 1 kap. 4 § andra stycket utmönstrats och ersatts av de för socialförsäkringarna generella bestämmelserna i SofL. Ändringen innebär en viss utvidgning av den kategori som underrättelse inte behöver sändas till. Underrättelse behöver enligt förslaget inte sändas till den som inte är bosatt här i landet och som har en okänd adress.


16.6 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:702) om garantipension

1 kap.
1 a §

Denna paragraf är ny och hänvisar till SofL. Vissa för socialförsäkringarna generella bestämmelser, som är tillämpliga på bl.a. garantipension, finns i den lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om garantipension, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsens skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § SofL tillhör garantipension den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I SofL finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses vara bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till garantipension. För att garantipension skall utges krävs därutöver naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns det i SofL bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m. Bestämmelser om vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut finns i 5 kap. SofL. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningskommentaren till den lagen.

2 kap.
1 §

I denna paragraf införs nya bestämmelser om försäkringstid för garantipension. Samtidigt upphävs de särskilda bestämmelserna om försäkringstid för biståndsarbetare m.fl. i 4 § i detta kapitel. Som försäkringstid skall i stället tillgodoräknas tid under vilken en person skall anses ha varit bosatt här i landet enligt bestämmelserna i 2 kap. SofL. Se vidare författningskommentaren till 2 kap. 1–6 §§ SofL.
2 §
I denna paragraf görs en konsekvensändring med anledning av att villkor-
ret om folkbokföring i 1 § ersätts av bosättning enligt SofL.

4 §
Den föreslagna bestämmelsen i 1 § ersätter de två första meningarna i
första stycket samt andra stycket i nuvarande bestämmelser. För biständs-
arbetare m.fl. tillämpas bestämmelserna i 2 kap. 4 och 6 §§ SofL.

4 kap.
1 §
Ändringen i paragrafen är en följd av att 12 kap. 7 § LIP upphävs.

16.7 Förslaget till lag om ändring i lagen (1947:529) om
allmänna barnbidrag

1 §
Bestämmelserna i första stycket innebär att allmänt barnbidrag skall läm-
nas för barn som bidrag till barnets uppehälle och upphovs. Däremot
skall det för allmänna barnbidrag inte längre finnas några villkor om
svenskt medborgarskap.

Enligt nuvarande bestämmelser i andra stycket, som upphävs, lämnas
barnbidrag för ett i Sverige bosatt barn, som inte är svensk medborgare,
om barnet eller någon av föräldrarna vistas här i landet sedan minst sex
månader. Någon sådan väntetid för bosättningsbaserade förmåner skall
inte längre tillämpas. Vidare upphävs i detta stycke bestämmelsen om att
barnbidrag inte lämnas för tid när det utges dagersättning enligt 17 §
lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. I stället tillämpas
motsvarande bestämmelse i 3 kap 3 § andra stycket SofL. Detta innebär
inte någon ändring i sak beträffande de allmänna barnbidragen.

Även nuvarande bestämmelser i tredje stycket upphävs. I stället för de
upphävda bestämmelserna om bosättning i Sverige under utlandsstvistelse
tillämpas dels bestämmelserna om bosättning i Sverige i 2 kap. 1–6 §§
SofL., dels bestämmelserna om bosättningsbaserade förmåner vid ut-
landsstvistelse i 4 kap. 1–4 §§ samma lag. I 4 kap. SofL. finns bestämmel-
ser om förmåner för tid under vilken den enskilde vistas i ett land som
inte ingår i EES. Några särskilda begränsningar skall inte gälla för utbe-
talning för tid när en försäkrad vistas i ett annat EES-land.

1 a §
Forumbestämmelsen i andra stycket ersätts med en hänvisning till SofL.
Vissa för socialförsäkringarna generella bestämmelser, som är tillämpliga
på bl.a. allmänna barnbidrag, finns i den lagen. I SofL anges de grund-
lägande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner
enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om
allmänna barnbidrag, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen
av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade per-
sonkretsens skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i
SofL. Enligt 3 kap. 2 § SofL tillhör de allmänna barnbidragen den bo-
sättningbaserade grenen av socialförsäkringarna. I den lagen finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till allmänna barnbidrag. För att sådant bidrag skall lämnas kränvs därtöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda. – Som framgår av kommentaren till 1 § denna lag finns i SofL bestämmelser även om förmåner vid utlandsvistelse och handläggning av ärenden, m.m.

Beslut om allmänna barnbidrag skall fattas av den allmänna försäkringskassa som enligt bestämmelserna i 5 kap. SofL är behörig att avgöra ärenden om socialförsäkringsförmåner till den som uppbär barnbidraget, dvs. normalt en förälder. Med hänsyn till att allmänt barnbidrag utgör en sättningbaserad förmåner är det främst bestämmelsen i 5 kap. 4 § SofL som kommer att bli tillämpiga, dvs. behörig försäkringskassa är den inom vars verksamhetsområde den enskilde är bosatt. Till följd av EG-rätten kan i det i vissa fall bli aktuellt att lämna barnbidrag även till en person som inte är bosatt här i landet. I sådant fall tillämpas bestämmelserna i 5 kap. 5 eller 6 §§ SofL. – Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningskommentaren till den lagen.

4 §

Det kan tilläggas att denna ändring blir tillämplig även på förlängt barnbidrag. I 8 § lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag föreskrivs nämligen bl.a. att i fråga om förlängt barnbidrag tillämpas även bestämmelserna i 4 § lagen om allmänna barnbidrag. Beträffande förlängt barnbidrag gäller emellertid att ett barn som fyllt 18 år självt äger uppbåra det förlängda barnbidraget, i den mån det inte är omyndigtförklarat. I sådant fall är barnet bidragsmottagare och det saknar då naturligtvis betydelse om dess föräldrar är bosatta här i landet

Prop. 1998/99:119
16.8 Förslaget till lag om ändring i föräldrabalken

6 kap.
17 b §
Ändringarna i paragrafen är en följd av att inskrivning hos allmän försäkringskassa slopas i AFL. Hänvisning görs i stället till forumreglerna i 5 kap. socialförsäkringslagen.

16.9 Förslaget till lag om ändring i lagen (1969:205) om pensionstillskott

1 §

Vidare finns i SofL bestämmelser även om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningskommentaren till den lagen.

16.10 Förslaget till lag om ändring i studiestödslagen
(1973:349)

4 kap.
32 §
För rätt till studiemedel för en sjukperiod eller del därav krävs att denna har godkänts av den allmänna försäkringskassan. Bestämmelsen i paragrafen ändras på så sätt att godkännandet skall göras av den försäkringskassa som enligt bestämmelserna i 5 kap. 4 § SofL skall avgöra ärenden avseende studerande.
16.11 Förslaget till lag om ändring i lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring

1 kap.
1 §
Nuvarande bestämmelse i första stycket om vem som är försäkrad för arbetsskada skall upphöra att gälla, eftersom tillämpliga bestämmelser om försäkringstillhörighet i stället skall regleras genom SoFL. I stället föreskrivs mera allmänt att det i den nu aktuella lagen finns bestämmelser om försäkring för arbetsskada.

En ny bestämmelse införs i andra stycket, som hänvisar till SoFL. Vissa för socialförsäkringarna generella bestämmelser, som är tillämpliga på bl.a. arbetsskadeförsäkringen, finns i den lagen. I SoFL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om arbetsskadeförsäkring, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsen skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SoFL. Enligt 3 kap. 5 § SoFL omfattas den som arbetar i Sverige av arbetsskadeförsäkringen. I 2 kap. SoFL finns bestämmelser om vad som avses med arbete här i landet.

Vidare finns in SoFL bestämmelser även om förmåner vid utlandsvisitel och handläggning av ärenden, m.m. Beträffande det närmare innehållet i SoFL hänvisas till författningssamtalen till den lagen.

Bestämmelserna i nuvarande andra stycket överför till SoFL och återfinns där i 3 kap. 15 §. Bestämmelserna i nuvarande tredje stycket upphävs med hänsyn till att bosättning här i landet inte längre skall vara ett villkor för att en person skall omfattas av den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen.

Dessutom upphävs dels bestämmelserna i nuvarande fjärde stycket om arbetsskadeförsäkring vid utsändning av en arbetstagare för arbete utomlands, dels bestämmelserna i nuvarande femte stycket om att arbets- skadeförsäkringen inte skall omfatta arbetstagare som av en utländsk arbetsgivare sänds till Sverige för arbete som avses vara högst ett år. I stället tillämpas bestämmelserna i 2 kap. 9 § SoFL.

3 kap.
1 §
Enligt den nuvarande bestämmelsen har en skadad som är sjukförsäkrad enligt AFL vid arbetsskada rätt till samma förmåner från sjukförsäkringen som vid annan sjukdom. Föreskriften ändras till att avse "den försäkrade", eftersom det inte längre kan anses lämpligt att använda begreppet sjukförsäkrad. Sjukförsäkringen enligt 2 kap. AFL innehåller numera en bosättningsbaserad del och en arbetsbaserad del. Vid arbetsskada skall den som är försäkrad enligt LAF således liksom i dag ha rätt till samma förmåner från sjukförsäkringen enligt AFL som vid annan sjukdom, dvs i den mån han är försäkrad enligt AFL. Ändringen i den nu aktuella paragrafen innebär ingen ändring i sak.
2 §
Enligt nuvarande bestämmelse har en skadad som inte är berättigad till sjukpenning eller inte alls är sjukförsäkrad enligt AFL vid arbetsskada rätt till förmåner från arbetsskadeförsäkringen enligt vad som skulle ha utgått om 2, 3 och 22 kap. AFL hade varit tillämpliga. Som en konsekvens av ändringarna i föregående paragraf ersätts uttrycket sjukförsäkrad enligt AFL med en annan formulering.

8 kap.

1 §
Ändringen i första stycket görs med anledning av att bestämmelserna i nuvarande 1 kap. 1 § andra stycket överförs till 3 kap. 15 § SofL.

I tredje stycket införs bestämmelser om att en arbetsgivare skall anmäla en inträffad skada till den försäkringskassa som enligt 5 kap. SofL skall avgöra ett ärende avseende den försäkrade. Samtidigt upphävs 2 § i kapitlet eftersom forumreglerna nu finns i SofL.

3 §
Enligt den nuvarande föreskriften i första meningen skall den i 2 § första stycket avsedda allmänna försäkringskassen så snart det kan ske bestämma den ersättning som skall betalas ut. Hänvisningen till 2 § tas bort, eftersom bestämmelserna i den paragrafen skall upphävas.

5 §
Hänvisningen till bestämmelsen 16 kap. 13 § AFL om utbetalning utomlands slopas, eftersom sistnämnda bestämmelse skall upphöra att gälla (se författningskommentaren till det lagrummet).

16.12 Förslaget till lag om ändring i lagen (1977:267) om krigsskadeersättning till sjömän

2 §
Ändringen i denna paragraf syftar till att göra det möjligt att enligt 1 § betala krigsskadeersättning till sjömän även vid olycksfall före och efter den tidpunkt då den arbetsbaserade socialförsäkringen börjar respektive upphör att gälla enligt 3 kap. 6 § SofL. Resor utom riket kan i här avsedda fall pågå under längre tider i samband med tjänstgöringen. Ändringen medför således att efterskyddstiden kan komma att utsträckas.

16.13 Förslaget till lag om ändring i lagen (1984:989) om socialförsäkringsväsendet under krig och krigsfara

4 §
Möjligheten enligt första stycket att låta inskrivning enligt AFL anstå, ändras på grund av att inskrivning inte längre skall vara något för- säkringsvillkor. Istället ges försäkringskassan möjlighet att underlåta att ta ställning till om en person skall omfattas av SofL. Detta innebär bl.a. att försäkringskassan inte behöver ta ställning till vad som anges i 5 kap.
SofL förrän fråga uppkommer om att utge en förmån. Försäkringskassan kan således underlåta att ta ställning till försäkringstillhörigheten i samma utsträckning som enligt nuvarande bestämmelser gäller beträffande inskrivning.

Bestämmelserna i andra stycket ändras på så sätt att inskrivningsbegreppet utmönstras.

16.14 Förslaget till lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag

5 §

I andra stycket införs en ny bestämmelse med hänvisningar till SofL. Liksom de allmänna barnbidragen ingår även de förlängda barnbidragen i den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. Denna bestämmelse är av samma karaktär som den i 1 a § andra stycket lagen om allmänna barnbidrag, varför det hänvisas till kommentaren för den paragrafen.

Vidare upphävs bestämmelsen i tredje stycket om att barnbidrag inte lämnas för tid när det utges dagersättning enligt 17 § lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. I stället tillämpas motsvarande bestämmelse i 3 kap 3 § andra stycket SofL. Detta innebär inte någon ändring i sak beträffande de allmänna barnbidragen.

6 §
Forumbestämmelsen i andra meningen upphävs. I stället tillämpas med stöd av 5 § bestämmelserna om beslutande försäkringskassa i 5 kap. SofL.
16.15 Förslaget till lag om ändring i lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bilstöd till handikappade

2a §
En ny bestämmelse, som ersätter den nuvarande om vem som har rätt till bidrag, införs i paragrafen. I den nya bestämmelsen anges att det i SofL finns bestämmelser om vem som omfattas av lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för formåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om handläggning av ärenden om bilstöd till handikappade, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsen skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § 4 SofL tillhör bilstödet den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I SofL finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till bilstöd. För att sådant bidrag skall lämnas krävs därtöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns det i SofL bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstel och handläggning av ärenden, m.m. Bestämmelser som vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut finns i 5 kap. SofL. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningskommentaren till den lagen.

3 §
Bestämmelsen i nuvarande första stycket om vilken försäkringskassa som är behörig att pröva frågor om bidrag skall upphöra att gälla. I stället tillämpas bestämmelserna i 5 kap. 4–6 §§ SofL, se kommentaren till 2a §.

16.16 Förslaget till lag om ändring i lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn

3 §
En ny bestämmelse, som ersätter den nuvarande om villkor för bidrag, införs i paragrafen. I den nya bestämmelsen anges att det i SofL finns bestämmelser om vem som omfattas av lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för formåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om bidrag vid adoption av utländska barn, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsen skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § 5 SofL tillhör bidraget vid adoption den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I SofL finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till bidrag. För att sådant bidrag skall lämnas krävs därtöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.
Vidare finns det i SofL bestämmelser om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m. Bestämmelser som vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut finns i 5 kap. SofL. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningssamtalen till den lagen.

I ett andra stycke har det tidigare villkoret, att adoptivföräldrarna skall vara bosatta i landet både när de fick barnet i sin vård och när adoptionen blev giltig här, införts.

7 §
I andra stycket införs nya bestämmelser om vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut om bidrag. Bestämmelser om vilken kassa som är behörig finns i 5 kap. 4 § SofL. Om inte en och samma försäkringskassa är behörig att fatta beslut i ärenden för båda adoptivföräldrar, skall ett ärende om bidrag vid adoption av utländska barn avgöras av den kassa som skall avgöra ett ärende avseende adoptivmodern.

16.17 Förslaget till lag om ändring i lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård

3 §

Vidare finns i SofL bestämmelser även om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningssamtalen till den lagen.

Enligt bestämmelsen i andra stycket skall som villkor för tillämpning av denna lag liksom i dag gälla att vården ges här i landet. Vidare skall den sjuka omfattas av SofL, dvs. åtminstone av en av lagens två delar. Nuvarande krav på att vårdaren och den sjuka skall vara inskrivna hos försäkringskassan slopas, eftersom inskrivning slopas generellt.

13 §
Enligt den nuvarande bestämmelsen skall ansökan om ersättning göras skriftligt hos den allmänna försäkringskassa där sökanden är inskriven och denna kassa är behörig att pröva ersättningsfrågan. Med hänsyn till att inskrivningssyftet skall avskaffas, slopas även kravet på att ansökan
skall göras till den kassa där sökanden är inskriven. I stället föreskrivs att ansökan skall göras hos den allmänna försäkringskassan. Bestämmelser om vilken försäkringskassa som är behörig att pröva ersättningssvägen finns i 5 kap. SoFL. Ansökan skall inges till den kassa som skall pröva ersättningssvägen.

16.18 Förslaget till lag om ändring i lagen (1989:225) om ersättning till smittbärare

12 §
Bestämmelser i första stycket om vilken försäkringskassa som är behörig att pröva frågor enligt denna lag ändras med anledning av att inskrivning enligt AFL slopas. Förmåner enligt lagen om ersättning till smittbärare är inte hånförliga till socialförsäkringarna. Beträffande de smittbärare som omfattas av SoFL tillämpas forumbobestämmelserna i 5 kap. den lagen även på ärenden enligt lagen om ersättning till smittbärare.

För att en smittbärare skall kunna vara berättigad till smittbärarförmåner krävs emellertid inte att han eller hon ingår i den personkrets som skyddas av socialförsäkringen. I ärenden angående en sådan smittbärare skall gälla motsvarande forumbobestämmelser som idag tillämpas på en smittbärare som varken är eller skulle ha varit inskriven hos en försäkringskassan.

16.19 Förslaget till lag om ändring i lagen (1991:1047) om sjuklön

13 §
Bestämmelserna i första stycket ändras på så sätt att en förutsättning för beslut om särskilt högriskskydd är att arbetstagaren är försäkrad för sjukpenning enligt AFL. I dag krävs enligt tredje stycket att sökanden är inskriven hos försäkringskassan, vilket innebär att han eller hon skall vara försäkrad enligt AFL, dvs. för bl.a. sjukpenning enligt AFL. Med hänsyn till att inskrivningsinstitutet avskaffas ändras bestämmelserna i tredje stycket på så sätt att beslut om högriskskydd skall meddelas av den försäkringskassan som anges i 25 §.

20 §
Vid tvist om rätt till sjuklön kan försäkringskassan i vissa fall besluta att ersättning för den tid som den omtvistade sjuklönen avser skall utges från sjukförsäkringen enligt AFL. Sådant beslut om sjuklönegaranti kan enligt nuvarande bestämmelser meddelas av den försäkringskassan hos vilken arbetstagaren är eller borde vara inskriven. Det innebär i praktiken att han eller hon skall vara försäkrad enligt AFL, dvs. för bl.a. sjukpenning, för att kunna komma i åtjutande av sjuklönegarantin. Med hänsyn till att inskrivningsinstitutet avskaffas ändras bestämmelsen på så sätt att det för tillämpning av sjuklönegarantin krävs att sökanden är försäkrad för sjukpenning enligt AFL.

Prop. 1998/99:119

212
25 §
Forumbestämmelserna i första stycket första meningen ändras på sätt att behörig att fatta beslut enligt lagen blir den allmänna försäkringskassa som enligt 5 kap. SofL är behörig att besluta om sjukpenning för arbetstagaren. I flertalet fall är det den allmänna försäkringskassa hos vilken arbetstagaren i dag är inskriven.

Behörig att fatta beslut i ärenden rörande en person som inte är försäkrad för sjukpenning skall enligt första stycket andra meningen vara den försäkringskassa som i dag är behörig att besluta om en person varken är eller bör vara inskriven hos en försäkringskassa. Det torde vara endast i rena undantagsfall som en person kan vara berättigad till sjuklön utan att vara försäkrad för sjukpenning. Situationen torde kunna komma att uppsstå för den som har arbete i flera länder.

16.20 Förslaget till lag om ändring i lagen (1991:1488) om handläggning av vissa ersättningar till den som tjänstgör inom totalförsvaret

2 §
Ändringarna i paragrafen är en följd av att inskrivning hos allmän försäkringskassa slutas i AFL. Hänvisning görs i stället till forumreglerna i 5 kap. socialförsäkringslagen.

16.21 Förslaget till lag om ändring i lagen (1993:389) om assistansersättning

2 §
Bestämmelsen i nuvarande andra stycket ersätts med en hänvisning till SofL. Vissa för socialförsäkringarna generella bestämmelser, som är tillämpliga på bl.a. assistansersättning, finns i den lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om assistansersättning, som hänför till socialförsäkringarna. Bedömningen av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den personkretsen som omfattas av lagen om assistansersättning skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § SofL tillhör assistansersättning den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I den lagen finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses bosatt i Sverige och således ingå i den personkretsen som kan vara berättigad till denna förmån. För att assistansersättning skall kunna lämnas krävs därtöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns i SofL bestämmelser även om förmåner vid utlandsvisstelse och handläggning av ärenden, m.m. Bestämmelser som vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut finns i 5 kap. SofL. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningenskommentaren till den lagen.
5 §
Hänvisningarna till 2 § andra stycket slopas, eftersom föreskriften i det stycket ersätts med en hänvisning till SoL (se författningskommentaren till 2 §). Ansökan enligt första stycket förevarande paragraf skall i stället göras hos den allmänna försäkringskassa som enligt 5 kap. SoL är behörig att fatta beslut enligt denna lag. Till samma försäkringskassa lämnas anmälan enligt andra stycket.

16.22 Förslaget till lag om ändring i lagen (1993:737) om bostadsbidrag

1 §
Föreskriften i första stycket första meningen om att den som bor och är folkbokförd i Sverige kan få bostadsbidrag enligt denna lag slopas. Dessa krav utgör nämligen sådana grundläggande villkor för att en person skall ingå i den skyddade personkrets som regleras centralt för socialförsäkringarna i SoL. Däremot gäller som ett materiellt villkor i samma utsträckning som hittills att bostadsbidrag i form av bidrag till bostadskostnader lämnas normalt endast för den bostad där sökanden är bosatt och folkbokförd.

I paragrafen införs ett andra stycke med hänvisning till SoL. Vissa för socialförsäkringarna generella bestämmelser, som är tillämpliga på bl.a. bostadsbidrag, finns i den lagen. I SoL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om bostadsbidrag, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsen skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SoL. Enligt 3 kap. 2 § SoL tillhör bostadsbidrag den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I den lagen finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till allmänna barnbidrag. För att sådant bidrag skall lämnas krävs därutöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns i SoL bestämmelser även om förmåner vid utlands- vistelse och handläggning av ärenden, m.m. Beträffande det närmare innehållet i SoL hänvisas till författningskommentaren till den lagen.

18 §
Bestämmelserna i andra stycket om vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut om bidrag upphävs. I stället tillämpas bestämmelserna i 5 kap. § SoL.
16.23 Förslaget till lag om ändring i lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer

1 §
Föreskriften i första stycket om att bostadstillägg lämnas till den som är bosatt i Sverige samt uppår vissa särskilt angivna pensionsförmåner ändras på så sätt att bosättningskravet i denna lag slopas. Detta krav är namnet ett sådant allmänt försäkringsvillkor som regleras genom socialförsäkringslagen (se författningskommentaren till 1 a §).

1 a §
En ny paragraf införs. I den nya bestämmelsen anges att det i SofL finns bestämmelser om vem som omfattas av lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om bostadstillägg, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkrets skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § 9 SofL tillhör bostadstillägget den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I SofL finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses vara bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till bidrag. För att sådant bidrag skall lämnas krävs därutöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns det i SofL bestämmelser om förmåner vid utlandsstävistelse och handläggning av ärenden, m.m. Bestämmelser som vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut finns i 5 kap. SofL. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningskommentaren till den lagen.

8 §
Enligt första stycket skall den som uppår bostadstillägg utan oskäligt dröjsmål anmäla personliga förhållanden till försäkringskassan. Den nuvarande föreskriften om att anmälan skall göras till den försäkringskassa inom vars verksamhetsoområde bidragstagaren är folkbokförd slopas. I stället föreskrivs att anmälan skall göras till försäkringskassan. Anmälan skall göras till den försäkringskassa som är behörig att besluta om bostadstillägg. Bestämmelser om vilken försäkringskassa som är behörig finns bl.a. i 5 kap. 4 § SofL (se kommentaren till 1 a §).

16.24 Förslaget till lag om ändring i lagen (1996:1030) om underhållsstöd

1 §
I paragrafen införs ett nytt andra stycke. I det nya stycket anges att det i SofL finns bestämmelser om vem som omfattas av lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om underhållsstöd, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen
av om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsen skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § 10 SofL tillhör underhållsstödet den bosättningssbaserade grenen av socialförsäkringarna. I SofL finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses vara bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till underhållsstöd. För att sådant stöd skall lämnas krävs därtöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns det i SofL bestämmelser om förmåner vid utlandsvisistelse och handläggning av ärenden, m.m. Bestämmelser som vilken försäkringskassa som är behörig att fatta beslut finns i 5 kap. SofL. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningssamtalen till den lagen.

3 §
Nuvarande bestämmelser i tredje stycket upphävs. Till följd härav upp hävs även fjärde stycket. Detta innebär bl.a. att medborgarskap inte längre skall ha någon betydelse för rätten till underhållsstöd. Reglerna om utsändning av statlig arbetsgivare m.m. finns i Sofl. Vidare skall i stället tillämpas bestämmelserna i 4 kap. 1–3 §§ SofL om förmåner för tid under vilken den försäkrade vistas i ett land som inte ingår i EES. Några särskilda bestämmelser för vistelse inom EES skall inte tillämpas.

37 §

43 §
Bestämmelsen i andra punkten om att regeringen får förordna att barn som saknar medborgarskap skall ha samma rätt till underhållsstöd som svenskt barn upphävs. Som framgår av det ovan anförda inverkar inte medborgarskap längre på rätten till underhållsstöd. På grund härav har även hänvisningen till svenskt barn tagits bort och ersatts med uttrycket annat barn enligt denna lag.

§ 8
Bestämmelsen i första stycket 1 ändras till att avse den som är bosatt i Sverige, medan hanvisningen till 1 kap. 3 § AFL slopas. Som redovisats i avsnitt 5.1 hänför vi inte förmåner enligt den nu aktuella lagen till socialförsäkringslagen med hänsyn till att landstingen har huvudmannaskapet för läkemedelsförmånerna. Bestämmelserna i SofL är därför inte tillämpliga på förmåner enligt denna lag.

16.26 Förslaget till lag om ändring i lagen (1998:703) om handikappersättning och vårdbidrag

§ 1
Nuvarande bestämmelse om vem som har rätt till handikappersättning och vårdbidrag skall upphöra att gälla, eftersom tillämpliga bestämmelser om försäkringsstödighet i stället skall regleras genom SofL. I första stycket föreskrivs mera allmänt att det i den nu aktuella lagen finns bestämmelser om handikappersättning och vårdbidrag.

En ny bestämmelse införs i andra stycket, som hanvisar till SofL. Vissa för socialförsäkringen generella bestämmelser, som är tillämpliga på bl.a. handikappersättning och vårdbidrag, finns i den lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om handikappersättning och vårdbidrag, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsen skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § SofL tillhör handikappersättning och vårdbidrag den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I SofL finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till handikappersättning och vårdbidrag. För att sådan ersättning skall lämnas krävs däratöver att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns det i SofL bestämmelser om förmåner vid utlandsvisistelse och handläggning av ärenden, m.m. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningskommentaren till den lagen.


§ 1
Bosättningskravet i denna bestämmelse slopas, eftersom försäkringsvillkoren i stället regleras i SofL.
Andra stycket är nytt och hänvisar till SofL. Vissa för socialförsäkringarna generella bestämmelser, som är tillämpliga på bl.a. särskilt pensionstillägg, finns i den lagen. I SofL anges de grundläggande villkoren för att en person skall vara försäkrad för förmåner enligt AFL eller omfattas av de särskilda förmånslagar, bl.a. lagen om särskilt pensionstillägg till folkpension för långavardig avård av sjukt eller handikappat barn, som hänförs till socialförsäkringarna. Bedömningen om en person uppfyller grundvillkoren för att ingå i den skyddade personkretsen skall således göras med tillämpning av bestämmelserna i SofL. Enligt 3 kap. 2 § SofL tillhör särskilt pensionstillägg den bosättningsbaserade grenen av socialförsäkringarna. I den lagen finns också bestämmelser om i vilka situationer en person skall anses bosatt i Sverige och således ingå i den personkrets som kan vara berättigad till denna förmån. För att särskilt pensionstillägg skall lämnas krävs därtöver dessutom naturligtvis att de materiella villkoren i denna lag är uppfyllda.

Vidare finns i SofL bestämmelser även om förmåner vid utlandsvisning och handläggning av ärenden, m.m. Beträffande det närmare innehållet i SofL hänvisas till författningssamtalen till den lagen.
En ny socialförsäkringslag

Utredningen om socialförsäkringens personkrets föreslår i detta betänkande att den svenska socialförsäkringen skall delas i två delar, vilka i princip skall vara oberoende av varandra. Den ena delen skall innehålla förmåner som grundas på bosättning i Sverige och den andra förmåner som är beroende av förvärvsarbete här i landet.

Medan den bosättningsbaserade delen av socialförsäkringen skall omfatta bidrag och kostnadssättnings av olika slag, skall den arbetsbasera delen av försäkringen omfatta sådana förmånssystem som ersätter inkomstbortfall.

Vi föreslår att grunderna för det tadelade socialförsäkringssystemet regleras i en ny gemensam ramlag (socialförsäkringslagen), som bl.a. innehåller bestämmelser om bosättning och arbete i Sverige, omfattningen av de båda försäkringsdelarna, försäkringstider, utbetalningar utomlands samt vissa handläggningsregler. Närmare regler om de enskilda förmånerna finns däremot kvar i särskilda författningar, t.ex. i lagen (1962:381) om allmän försäkring (AFL).

Begreppet socialförsäkring


Någon allmänt vedertagen, tillräckligt precis definition av vad som är en social försäkring och vad som är andra sidan skall räknas till andra typer av sociala trygghetsanordningar finns inte. Det torde i stället stå lagstiftaren fritt att bestämma vad som skall räknas som social försäkring och vad en sådan anordning skall kallas. Detta gäller i princip även i förhållande till andra länder inom Europeiska unionen (EU). Romfördraget ger inte EU någon generell kompetens att ge normer när det gäller socialförsäkring. För att säkra och främja den fria rörligheten inom EU finns visserligen bindande regler för personer som rör sig över gränserna eller som på annat sätt har anknytning till mer än ett medlemsland. Dessa regler syftar emellertid endast till att samordna de olika ländernas system för social trygghet, främst i syfte att ingen som omfattas av reglerna skall riskera att stå utan socialförsäkringsskydd när han utnyttjar sig av den fria rörligheten.
Vi har valt att ge breerrepet socialförsäkring en pragmatisk definition med utgångspunkt i hur de sociala trygghetssystemen administreras. Våra förslag omfattar de flesta trygghetssystem som administreras av Riksförsäkringsverket och de allmänna försäkringskassorna samt Arbetskassans styrelsen, länsarbetsnämnderna och arbetslöshetskassorna.

Utvidgning av socialförsäkrings personkrets - en tudemad försäkring

Den nuvarande svenska socialförsäkringen är i huvudsak bosättningsgrundad, dvs. för att kunna få del av försäkringen måste man vara bosatt i Sverige. Det gäller såväl för förmåner som utgör rena bidrag (barnbidrag, bostadsbidrag, etc.) som för förmåner som ersätter en föräldrabolagare (sjukpenning, tilläggsförsäkring, etc.). För att en person skall anses bosatt i Sverige krävs att han har sitt egentliga hemvist här i landet eller att han, om han kommer hit från ett annat land, har för avsikt att stanna här mer än ett år. Undantag från kravet på bosättning i Sverige gäller dock inom arbetsmarknadsförsäkringen och arbetslöshetsförsäkringen.

Vi föreslår nu att den personkrets som skyddas av svensk socialförsäkring utvidgas till att omfatta alla som arbetar här i landet, dvs. även personer som arbetar här under sådana förhållanden att de inte anses bosatta här. Utvidgningen sker genom att socialförsäkringen delas i två delar, varav en del grundas på bosättning i Sverige och en del blir beroende av arbete här i landet. Tillhörigheten till den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen görs således beroende av bosättning här i landet.

Den tillkommande personkretsen, som beräknats till knappt 10 000 personer per år, kommer således att bli försäkrad för sådana förmåner som är beroende av arbete här i landet. Det rör sig huvudsakligen om försäkringar för inkomstbortfall (sjukpenningförsäkring, etc.) och inkomster för vilka socialavgifter redan i dag betalas. Dessa personer kommer däremot inte att vara försäkrade i den bosättningsanknutna delen av socialförsäkringen, vilken omfattar bidrag (barnbidrag, bostadsbidrag, m.m.) och kostnadsersättningsavgifter av olika slag (sjukvärdsersättning m.m.).

De personer som ingår i den tillkommande kretsen kommer enligt statistik som vi fått från Statens invandringsgen och Arbetsmarknadsstyrelsen huvudsakligen från två grupper av länder. Den ena består av USA, Canada och den andra av länder i Östeuropa, främst Ryssland, Polen och Estland. Personer som kommer hit från andra EES-länder för att arbeta har inte räknats som en tillkommande grupp, eftersom de redan i dag till följd av EG-rätten omfattas av svensk socialförsäkring.

En särskild grupp som, till skillnad från vad som är fallet i dag, kommer att fullt ingå i den skyddade personkretsen är personer som är lokalbaserade vid utländska beskickningar och konsulat här i landet. Det arbete som dessa personer utför kommer att räknas som arbete i Sverige, och arbetsgivarna kommer att bli skyldiga att betala fulla arbetsgivaravgifter på de anställdas löner.

Personer som både bor och arbetar i Sverige kommer att omfattas av såväl den bosättningsbaserade som den arbetsbaserade delen av socialförsäkringen. För det stora flertalet personer hör i landet medför våra förslag därför ganska små sakliga förändringar. Det har dock varit vår
ambition att skapa ett mera enhetligt och systematiskt Regelverk på socialförsäkringsområdet, vilket bör kunna bidra till en ökad förståelse hos allmänheten för försäkringens uppbyggnad. Dessutom kommer våra förslag att underlätta administrationen och tillämpningen av de olika förmånssystemen.

Försäkring vid längre utlandsvisstelser, m.m.

En person som lämnar Sverige står kvar som försäkrad enligt AFL, om utlandsvisstelsen är avsedd att vara längst ett år. Den som utför arbete i något annat land såsom anställd av svenska staten anses dock bosatt i Sverige under hela utlandsvisstelsen. Vi skall enligt våra direktiv pröva om ettårsregeln behöver ändras och om det kan finnas skäl att för vissa grupper av försäkrade, t.ex. studerande, införa särskilda regler som innebär att det svenska socialförsäkringsskyddet inte upphör vid en längre utlandsvisstelse.

Vi föreslår att nuvarande ettårsregel och särskilda regel för statsanställda i princip behålls inom den bosättningsbaserade delen av socialförsäkringen. När det gäller personer som lämnar landet för att utföra biståndsservice m.m. i ett utvecklingsland eller för att studera i ett annat land, föreslår vi dock att bosättningen i Sverige skall kunna bestå under längre tid. För biståndsservice gäller detta så länge det alltjämt finns en väsentlig anknytning till Sverige och för utlandsstudierande så länge rätt till svenskt studiestöd eller utbildningsbidrag för doktorander föreligger.

 För att uppnå reciprocitet föreslår vi å andra sidan att utländska stats tjänstemän här i landet inte skall kunna anses bosatta i Sverige och att personer som kommer till Sverige för att studera skall kunna anses bosatta här endast om de har rätt till svenskt studiestöd eller utbildningsbidrag för doktorander. En allmänt tillämplig ettårsregel för förvärv av bosättning i Sverige föreslås i övrigt fortsätta att gälla.


Vi föreslår vidare att de s.k. ATP-förbindelserna skall avskaffas. Det innebär bl.a. att vissa anställda svenska medborgare vid svenska dotterbolag utomlands och vissa biståndsservice i nationella kommer att kunna tillgodoräknas pensionspoäng för tilläggspension på den inkomst de uppbor för utlandsarbetet.
**Enhetliga försäkringsvillkor**

Det anges i våra direktiv att de förslag vi lägger fram skall syfta till att det för varje förmän klart skall framgå vilka villkor som gäller för rätten till förmånen. En enhetlig användning av begreppet försäkrad bör eftersträvas, liksom en tydlig utformning av reglerna. Det skall också övervägas om inskrivning hos försäkringskassan skall vara en förutsättning för att någon skall kunna få rätt till en förmån.


Vårt lagförslag innehåller också bestämmelser om försäkringstider, dvs. bestämmelser om när försäkringen börjar respektive upphör att gälla. Den *bosättningsbaserade* delen av försäkringen skall enligt förslaget – ganska naturligt – gälla så länge bosättningen i Sverige anses bestå med tillämpning av tidigare nämnda ettärsregler m.m.


När det gäller andra villkor än det grundläggande försäkringsbegreppet har vi inte behandlat sådana villkor som är mera specifika för varje enskild förmän. Det finns emellertid en rad andra villkor som är gemensamma för flera förmåner. Det gäller väntetids- eller kvalifikationsregler beträffande vistelse och arbete i Sverige samt regler om åldersgränser, familjetillhörighet, samboendebegrepp, inkomstunderlag, inkomstutredning, nedre inkomstgrenssnitt, ersättningsnivåer, tidsenhet för beräkning eller betalning av förmåner samt förmåner för tid då någon vistas utomlands. På anförda skäl lägger vi för vår del fram förslag om så långt som möjligt enhetliga regler om väntetider för förmåner, nedre inkomstgränser och utbetalning av förmåner för tid då den försäkrade vistas utomlands.

Inom den *bosättningsbaserade* delen av socialförsäkringen föreslår vi att en generell väntetid om sex månader skall gälla. Det innebär att den


När det gäller rätt till arbetsbaserade förmåner för tid då den försäkrade vistas utomlands har det inte varit möjligt att föreslå en enhetlig regel för alla arbetsbaserade förmåner. Vi har därför delat upp förmånerna i två grupper. Beträffande den ena gruppen, som innefattar pensioner och arbetsskadearersättningar, skall inga begränsningar gälla i rätten att få för- måner utbetalade på grund av att den försäkrade vistas utomlands. När det gäller den andra gruppen, som innefattar övriga arbetsbaserade för- måner, föreslås att förmåner endast i undantagsfall skall kunna betalas ut för tid då den försäkrade vistas utanför Sverige. Förmåner skall i dessa fall kunna betalas ut dels om ersättningsfall inträffar utomlands under arbetet som enligt vårt förslag skall anses som arbete i Sverige (utsändningsfall), dels om försäkringsskassan eller en arbetslöshetskassa gett tillstånd till utlandsresan. Föräldrapenning för tid då den försäkrade vistas utomlands skall dock kunna betalas ut även i andra fall, bl.a. om barnet fortfarande anses bosatt i Sverige.

Vi föreslår vidare att det i fråga om sådana arbetsbaserade förmåner som är direkt inkomstrelaterade skall finnas ett generellt lägsta förmåns- grundande belopp. Om de inkomster som skall läggas till grund för för- månerna för är räknat är lägre än 24 procent av basbeloppet, skall enligt förslaget förmåner inte beräknas. Undantag från den regeln skall dock gälla inom arbetsskadeförsäkringen.

En ny gemensam lag

Som redan angetts föreslår vi att grunden för det tundrade socialförsäkringssystemet regleras i en ny gemensam ramlag (socialförsäkringslagen), som bl.a. innehåller bestämmelser om bosättning och arbete i Sverige, omfattningen av de båda försäkringsdelarna, försäkringstider, utbetalningar utomlands samt vissa handläggningsregler.

Vårt förslag till gemensam ramlag kan vidare bli ett första steg till en successiv samordning av socialförsäkringarna, kanske i en framtid socialförsäkringsbalk. Detta behöver emellertid inte vara det slutliga målet. Vår lag kan även ses som ett begränsat förslag att – liksom i den finska lagen (1573/93) om tillämpning av lagstiftningen om bosättningsbaserad social trygghet – göra systemet klart och enhetligt i en tid då internationaliseringen ökar och befolkningen flyttar mer än förr.

Genomförandet

De nya reglerna skall enligt vårt förslag träda i kraft den 1 januari 1999. Som huvudregel skall därvid gälla att äldre regler skall tillämpas på förhållanden som avser tid före ikraftträdandet medan nya regler tillämpas på förhållanden för tid därefter. Även för år 1999 kommer det dock att finnas vissa möjligheter att tillämpa äldre regler, om det är till fördel för den enskilde. I fråga om tillgodoräknande av bosättnings tid i Sverige för folkpension respektive pensionsgrundsäte inomst för tilläggspension skall dock vid varje tidpunkt gällande regler tillämpas, dvs. nya regler skall tillämpas med avseende endast på tid efter ikraftträdandet. Våra förslag kan komma att medföra en viss ökning av utgifterna för socialförsäkringen. Den största delen av denna ökning är hänförlig till att utländska medborgare i likhet med svenska medborgare generellt ges rätt till export av ATP-grundad (30-delsberäknad) folkpension. Enligt riktlinjerna för det reformerade pensionssystemet skall emellertid inte finnas någon motsvarighet till ATP-grundad folkpension, varför kostnadsökningen inte kan bli annat än temporär. Det är vidare vår bedömning att de förslag som vi kommer att lägga fram i vårt slutbetänkande om socialavgifter m.m. medför ökade avgiftsintäkter som sannolikt överstiger de kostnadsökningar som nu föreliggande förslag kan komma att medföra.
Förteckning över remissinstanser - En lag om socialförsäkringar (SOU 1997:72)


1 Förslag till socialförsäkringslag

Härigenom föreskrivs följande.

1 kap. Allmänna bestämmelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser om vem som omfattas av social trygghet genom social försäkring och vissa bidragssystem (socialförsäkringen).

Rätten till en förmån skall grundas på bosättning eller förvärvsarbete i Sverige om inte något annat särskilt anges.

2 § I de författningar som anges i 3 kap. finns närmare bestämmelser om rätt till förmåner m.m.

3 § Frågor om förmåner inom socialförsäkringen handhas av Riksförsäkringsverket, Premiepensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna.

4 § Gemenskapsrätten om fri rörlighet för personer inom Europeiska unionen (EU) eller inom Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) eller avtal om social trygghet som ingåtts med andra stater, kan medföra begränsningar i tillämpligheten av bestämmelserna i denna lag.

2 kap. Bosättning och arbete i Sverige

Bosättning i Sverige

1 § Vid tillämpning av denna lag skall en person anses vara bosatt i Sverige, om han eller hon har sitt egentliga hemvist här i landet.

Den som kommer till Sverige och kan antas komma att vistas här under längre tid än ett år skall anses vara bosatt här. Detta gäller dock inte om synnerligna skäl talar mot det.

En i Sverige bosatt person som lämnar landet skall fortfarande anses vara bosatt här om utlandsvissten kan antas vara längst ett år.

Särskilda bestämmelser

Statsanställda

2 § Den som av en statlig arbetsgivare sänds till ett annat land för arbete för arbetsgivarens räkning skall anses vara bosatt i Sverige under hela utsändningstiden om denne tidigare någon gång varit bosatt i Sverige.
När en annan stat sänder en person till Sverige för arbete för arbetsgivarens räkning skall den personen inte anses vara bosatt i Sverige.

Diplomater m.fl.

3 § En person som tillhör en annan stats beskickning eller karriärkonsulat eller dess betjänning skall anses vara bosatt i Sverige endast om det är för- enligt med bestämmelserna om immunitet och privilegier i de konventioner som anges i 2 och 3 §§ lagen (1976:661) om immunitet och privilegier i vissa fall. Detta gäller även en sådan persons privatåtagare.

En person som på grund av anknytning till en internationell organisation omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen om immunitet och privilegier i vissa fall skall anses vara bosatt i Sverige endast i den mån det är förenligt med vad som följer av tillämplig stadga eller avtal som anges i bilagan till den lagen.

Biståndsarbetare m.fl.

4 § En i Sverige bosatt person som lämnar landet för arbete för arbetsgivarens räkning skall fortfarande anses vara bosatt här, om han eller hon är anställd av

1. ett svenskt trossamfund eller ett organ som är knutet till ett sådant samfund eller

2. en svensk ideell organisation som bedriver biståndssverksamhet.

Första stycket gäller endast om utlandsvisstelsen kan ansas vara längst fem år.

Utlandsstuderande m.fl.

5 § En i Sverige bosatt person som lämnar landet för att studera i ett annat land skall fortfarande anses vara bosatt i Sverige så länge han eller hon genomgår en studiestödsberättigande utbildning eller har utbildningsbidrag för doktorander.

Den som kommer till Sverige för att studera skall inte anses vara bosatt här. Detta gäller dock inte den som har utbildningsbidrag för doktorander.

Familjemedlemmar m.fl.

6 § Vad som sägs om personer som avses i 2–5 §§ gäller även medföljande make samt barn som inte fyllt 18 år. Med make likställs den som utan att vara gift med den utsände lever tillsammans med denne, om de tidiga- re har varit gifta eller gemensamt har eller har haft barn.

Arbete i Sverige

7 § Med arbete i Sverige avses vid tillämpning av denna lag förvärvsarbete i verksamhet här i landet.
Om den som bedriver näringsverksamhet har sådant fast driftställe i Sverige som avses i punkt 3 av anvisningarna till 53 § kommunalstatte-
lagen (1928:370) skall verksamhet hänförlig dit anses bedriven hör i
landet.

Särskilda bestämmelser

Arbete på fartyg

8 § Arbete som sjöman på svenskt handelsfartyg anses som arbete i
Sverige. Detta gäller även

1. i anställning på utländskt handelsfartyg som en svensk redare hyr i
huvudsak obemannat, om anställningen sker hos redaren eller hos någon
arbetsgivare som redaren har anlitat, och

2. i anställning hos ägaren till ett svenskt handelsfartyg eller hos någon
arbetsgivare som anlitats av ägaren, om fartyget hyrs ut till en utländsk
redare i huvudsak obemannat.

Med sjöman avses den som enligt sjömansklagen (1973:282) skall anses
som sjöman.

Utsändning m.m.

9 § Arbete utomlands för en arbetsgivare med verksamhet i Sverige skall
anses som arbete hår i landet, om arbetstagaren är utsänd av arbetsgiva-
ren och arbetet kan antas vara längst ett år.

När en utländsk arbetsgivare under motsvarande förhållande sänder
någon till Sverige för arbete skall arbete i Sverige inte anses föreligga.

I fall som anges i 2 § gäller första och andra styckena även om utsänd-
ningstiden kan antas vara längre än ett år.

Diplomater m.fl.

10 § Arbete som utförs av en person som tillhör en annan stats beskick-
nings eller konsulat skall anses som arbete i Sverige endast om det
är förenligt med bestämmelserna om immunitet och privilegier i de kon-
ventioner som anges i 2 och 3 §§ lagen (1976:661) om immunitet och
privilegier i vissa fall. Detta gäller även en sådan persons privatjeturen.

Ett sådant arbete som medför att en person på grund av anknytning till
en internationell organisation omfattas av bestämmelserna i 4 § lagen om
immunitet och privilegier i vissa fall skall anses som arbete i Sverige en-
dast i den mån det är förenligt med vad som följer av tillämplig stadga
eller avtal som anges i bilagan till den lagen.

3 kap. Socialförsäkringsskyddet

Bosättningsbaserad försäkring

1 § Den som är bosatt i Sverige är försäkrad för följande förmåner som
anes i lagen (1962:381) om allmän försäkring:
1. ersättning för sjukvård m.m. enligt 2 kap. i fråga om förmåner som beslutas av de allmänna försäkringskassorna,
2. föräldrapenning på garantinivå,
    folkpension i form av förtidspension och efterlevandepension, och re-
    habilitering och särskilt bidrag enligt 22 kap. i fråga om förmåner som
    beslutas av de allmänna försäkringskassorna.

2 § Den som är bosatt i Sverige omfattas även av
1. lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag,
2. lagen (1969:205) om pensionstillskott,
3. lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag,
4. lagen (1988:360) om handläggning av ärenden om bilstöd till hand-
    ikappade,
5. lagen (1988:1463) om bidrag vid adoption av utländska barn,
6. lagen (1990:773) om särskilt pensionstillägg till ålderspension för
    långvarig vård av sjukt eller handikappat barn,
7. lagen (1993:389) om assistansersättning,
8. lagen (1993:737) om bostadsbidrag,
9. lagen (1994:308) om bostadstillägg till pensionärer,
10. lagen (1996:1030) om underhållsstöd,
11. lagen (1998:702) om garantipension, och

3 § Till den som enligt utlänningslagen (1989:529) behöver ha uppe-
    hållstillstånd i Sverige får förmåner enligt 1 och 2 §§ utges tidigast från
    och med den dag då ett sådant tillstånd börjar gälla men inte för längre tid
    tillbaka än tre månader före det att tillståndet beviljats. Förmåner får dock
    utges före det att tillståndet beviljades om det finns synnerliga skäl.
    Förmåner enligt första stycket betalas inte ut för tid då bistånd enligt
    lagen (1994:137) om mottagande av asylsökande m.fl. har lämnats till
    den försäkrade om förmånerna är av motsvarande karaktär.

Arbetsbaserad försäkring

4 § Den som arbetar i Sverige är försäkrad för följande förmåner enligt
    lagen (1962:381) om allmän försäkring:
1. sjukpenning och havandeskapspenning,
2. föräldrapenning över garantinivå och tillfälligt föräldrapenning,
3. tilläggspension i form av ålderspension, förtidspension och efter-
    levandepension,
4. folkpension i form av ålderspension, förtidspension, efterlevande-
    pension samt
5. rehabilitering och rehabiliteringsersättning enligt 22 kap. i fråga om
    förmåner som beslutas av de allmänna försäkringskassorna.

5 § Den som arbetar i Sverige omfattas även av
1. lagen (1976:380) om arbetsskadeförsäkring,
2. lagen (1988:1465) om ersättning och ledighet för närståendevård,
    och

Prop. 1998/99:119
Bilaga 3
Försäkringstid

6 § Försäkringen enligt 4 och 5 §§ gäller från och med den dag då arbetet har påbörjats. För arbetstagare gäller dock försäkringen från och med den första dagen av anställningsstiden.

Försäkringen upphör att gälla tre månader efter den dag då arbetet har upphört av någon annan anledning än ledighet för semester, ferier eller motsvarande uppehåll (efterskyddstid). Försäkringen upphör tidigare än som nu sagt om den enskilde påbörjat arbete i ett annat land och omfattas av motsvarande försäkring i det landet eller om det finns andra särskilda skäl.

7 § Om en förmån som avses i 4 eller 5 § utges när försäkringen skall upphöra enligt 6 § andra stycket, fortsätter försäkringen enligt 4 eller 5 § att gälla under den tid för vilken förmånen utges. Försäkringen fortsätter också att gälla, enligt de grunder som regeringen fastställer, för den tid en person genomgår utbildning eller står till arbetsmarknadens förfogande.

8 § Försäkringen för pensioner eller skadeersättningar som avses i 4 § 3 och 4 samt 5 § 1 och 3 skall fortsätta att gälla när rätten till en förmån enligt de lagar som anges där kan härledas från ett tidigare arbete i Sverige. Detsamma gäller försäkringen för förländrapenning över garantinivå enligt 4 § 2.

Försäkringen för pensioner enligt första stycket skall också fortsätta att gälla i det fall rätten till förmånen kan härledas från sådan ersättning som anges i 11 och 12 §§.

9 § För biståndsarbetare m.fl. enligt 2 kap. 4 § som till följd av utlandsarbete inte omfattas av den arbetsbaserade försäkringen skall efter skyddstiden börja löpa först efter återkomsten till Sverige, om utlandstjänstgöringen varat längst fem år.

10 § Försäkringen skall ha utsträckt tillämpning i samband med havandeskap, vård av barn och vid totalförstavarstjänstgöring på det sätt regeringen särskilt förordnar.

Speciella försäkringssituationer


12 § Den som uppår någon av följande förmåner är försäkrad för inkomstgrundad ålderspension enligt lagen (1998:674) om inkomstgrundad ålderspension och tilläggs pension i form av förtidspension enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring:

1. vårdbidrag, som inte avser merkostnader, enligt 8 § lagen (1998:703) om handikappersättning och vårdbidrag,
2. dagpenning från arbetslöshetskassa,
3. utbildningsbidrag i form av dagpenning under arbetsmarknadsutbildning och yrkesinriktad rehabilitering samt ersättning vid generationsväxling,

4. utbildningsbidrag för doktorander,

5. korttidsstudiestöd och vuxenstudiebidrag enligt studiestödslagen (1973:349),

6. vuxenstudiebidrag enligt lagen (1983:1030) om särskilt vuxenstudiestöd för arbetslösa samt särskilt utbildningsbidrag,

7. timersättning vid vuxenutbildning för utvecklingsstörda (särvux) och ersättning till deltagare i teckenspråksutbildning för vissa föräldrar (TUFF),

8. dagpenning till totalförövare som tjänstgör enligt lagen (1994:1809) om totalförövare och till andra som får dagpenning enligt de grunder som gäller för totalförövare, eller

9. stipendium som enligt punkt 12 sjunde stycket av anvisningarna till 32 § kommunalskattelagen (1928:370) skall tas upp som intakt av tjänst.


Arbetstillstånd


Begärandena i första stycket gäller inte arbetsskadeersättning enligt 5 § 1.

Gemensamma bestämmelser

16 § Den som i enlighet med förordning (EG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen omfattas av lagstiftningen i en annan stat är inte försäkrad för sådana förmåner enligt denna lag som motsvarar förmåner som avses i förordningen.
Den som i enlighet med nämnda förordning utan att vara bosatt här i landet har rätt till vårdförmåner här vid sjukdom, moderskap eller invaliditet har rätt till sådana förmåner enligt 1 § 1 samt 2 § 4 och 7.

4 kap. Förmåner vid utlandsvisstelse

**Bosättningsbaserade förmåner**

1 § För tid då en försäkrad vistas i ett land som inte ingår i Europeiska ekonomiska samarbetsområdet (EES) får förmåner utges endast i de fall som avses i 2 och 3 §§.

2 § Förmåner får utges om utlandsvisstelsen kan antas vara långt sex månader.

   När det gäller ersättning för sjukvård m.m. enligt 3 kap. 1 § 1 tillämpas särskilda bestämmelser om vård som ges utomlands.

   Pensionsförmåner enligt 3 kap. 1 § 3 samt 2 § 2, 6 och 11 utges så länge den försäkrades bosättning i Sverige består enligt 2 kap.

3 § Tidsbegränsningen i 2 § första stycket gäller inte sådana statsanställda och deras familjemedlemmar som avses i 2 kap. 2 och 6 §§.

   Tidsbegränsningen gäller inte heller familjestöd enligt 3 kap. 1 § 2 eller 2 § 1, 3, 5 och 10 till biståndsarbetare och studerande eller deras familjemedlemmar som avses i 2 kap. 4–6 §§.

4 § Har rätten till en bosättningsbaserad förmån upphört med tillämpning av bestämmelserna om bosättning i 2 kap. eller bestämmelserna om utlandsvisstelse i 1–3 §§, får förmånen efter ansökan hos försäkringskassan fortsätta att utges om det med hänsyn till omständigheterna skulle framstå som uppenbart oskälligt att dra in förmånen.

**Arbetsbaserade förmåner**

5 § För tid då en försäkrad vistas utomlands får förmåner vid sjukdom, havandeskap, tillfällig vård av barn och rehabilitering enligt 3 kap. 4 § 1, 2 och 5 endast utges i följande fall:

   1. om ett ersättningsfall inträffar utomlands medan den försäkrade utför sådant arbete som skall anses som arbete i Sverige enligt 2 kap.,

   2. om försäkringskassan medger att den försäkrade reser till utlandet, eller

   3. om det gäller tillfällig föräldrapenning, även i de fall som avses i 4 kap. 1 § fjärde stycket lagen (1962:381) om allmän försäkring.

6 § Pensionsförmåner och skadeersättningar enligt 3 kap. 4 § 3 och 4 samt 5 § 1 och 3 utges för tid då den försäkrade vistas utomlands så länge rätten till förmånen består. Detta gäller också i fråga om föräldrapenning över garantinivå enligt 3 kap. 4 § 2,

   1. om barnet är bosatt i Sverige, eller
2. om försäkringskassan meder det, när ett barn hämtas i samband med adoption.

Prop. 1998/99:119
Bilaga 3

Gemensamma bestämmelser

7 § För utbetalning av en förmån utomlands får krävas bevis om att rätten till förmånen består.

5 kap. Anmälan och handläggning av ärenden

Anmälan till försäkringskassan

1 § Den som bosätter sig i Sverige och som inte är folkbokförd här skall anmäla sig till den försäkringskassa som avses i 4 §. Bosättningsbaserade förmåner enligt 3 kap. 1 och 2 §§ får inte utges för längre tid tillbaka än tredje månaden före den då anmälan har gjorts eller försäkringskassan på annat sätt fått kännedom om bosättningen.

Den som avses i 2 kap. 2 § första stycket och som inte är folkbokförd här skall anmäla sig till den försäkringskassa som avses i 5 § andra stycket.

2 § Arbetsbaserade förmåner enligt 3 kap. 4 § samt 5 § 2 och 3 får inte utges för längre tid tillbaka än tredje månaden före den då anmälan har gjorts eller försäkringskassan på annat sätt fått kännedom om arbetet.

En anmälan om arbete i Sverige som görs av den som arbetar här utan att vara bosatt i landet skall lämnas till den försäkringskassa som avses i 5 §.

3 § Den som lämnar Sverige för en tid som kan antas ha betydelse för rätten till förmåner enligt 2 eller 4 kap. skall anmäla detta till den försäkringskassa som avses i 4–6 §§.

Beslutande försäkringskassa m.m.

4 § Ett ärende som skall avgöras av en allmän försäkringskassa och avser någon som är bosatt i Sverige skall avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde var folkbokförd den 1 november föregående år.

Om den enskilde inte var folkbokförd i Sverige den 1 november föregående år, skall ett ärende avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde är bosatt vid årets ingång. Sker bosättningen senare under året, skall ärendet avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde bosättningen sker.

5 § Ett ärende som skall avgöras av en allmän försäkringskassa och avser någon som inte är bosatt i Sverige skall avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde regelmässigt tillbringar sin dygnsvila. Om dygnsvilen inte tillbringas i Sverige, skall ärendet avgöras av den försäkringskassa inom vars verksamhetsområde den enskilde
regelmässigt arbetar. År den enskilde sjöman skall ärendet, om det inte avser pension, avgöras av Västra Götalands allmänna försäkringskassa.

Om det inte med stöd av första stycket kan bestämmas till vilken försäkringskassa ärendet hör, skall ärendet avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

6 § Vad som sägs i 5 § gäller även den som skall omfattas av svensk lagstiftning om socialförsäkring utan att vara bosatt här och personer som i avsedda fall har rätt till förmåner som familjemedlemmar. Ärenden som gäller familjemedlemmar skall dock alltid avgöras av samma försäkringskassa som skall avgöra ett ärende angående den från vilken de härleder rätten till förmåner.

Ett ärende som avser någon som omfattas eller väljer att omfattas av svensk lagstiftning enligt artikel 16 i förordning (EEG) nr 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen, skall avgöras av Stockholms läns allmänna försäkringskassa.

Övriga bestämmelser

7 § Vid tillämpningen av denna lag skall följande bestämmelser i lagen (1962:381) om allmän försäkring tillämpas:
18 kap. 46 och 47 §§ om Riksförsäkringsverkets tillsyn,
20 kap. 2 a § om provisoriskt beslut,
20 kap. 8 § om uppgiftsskyldighet för den enskilde,
20 kap. 9 § om uppgiftsskyldighet för myndigheter och arbetsgivare m.fl.,
20 kap. 10 § om omprövning av en försäkringskassas beslut,
20 kap. 10 a § om ändring av en försäkringskassas beslut, och
20 kap. 11–13 §§ om överklagande av beslut m.m.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2001.
2. Bestämmelserna i denna lag om personer som lämnar eller kommer till Sverige skall tillämpas även på personer som före den 1 januari 2001 har lämnat respektive kommit till landet.
3. Har arbete upphört under perioden oktober - december år 2000 skall efterskyddstiden i 2 kap. 6 § andra stycket räknas från lagens ikraftträdande.
5. Åldre bestämmelser gäller fortfarande i fråga om bosättningsbaserad folkpension i form av ålderspension för den som är född år 1937 eller tidigare.
Lagrådets yttrande

Utdrag ur protokoll vid sammanträde 1999-03-22

Närvarande: f.d. justitierådet Staffan Vängby, justitierådet Gertrud Lennander, regeringsrådet Kjerstin Nordborg.

Enligt en lagrådsremsiss den 4 mars 1999 (Socialdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till socialförsäkringslag.

Förslaget har inför Lagrådet föredragits av kanslirådet Kjell Rempler.

Förslaget föranleder följande yttrande av Lagrådet:


De följdändringar i andra lagar som kan bli aktuella har inte förelagts Lagrådet, vilket i viss mån har försvårat granskningen. Det kan dock förutsättas att de ändringar i lagen om allmän försäkring som kommer att krävas innebör att denna lag alltmer kommer att urholkas, något som än mer kommer att försvåra överblicken över de sociala försäkringarna.

Till följd av remisskritik har arbetslöshetsförsäkringen inte inlemmats i den nya lagen. Utredningens förslag visar att det i sig inte varit omöjligt och Lagrådet vill sätta ett frågetecken för om det inte varit på sin plats att också reglera den försäkringen inom den föreslagna ramen. Även om det inte är utslagsgivande innehåller ju rådets förordning (EEG) nr 1408/71 förmåner vid arbetslöshet.

I den föreslagna lagen dras i 1, 2 och början av 3 kap. upp mera generella riktlinjer för tillhörigheten till försäkringen och de är klart och pedagogiskt angivna. Därefter visar det sig emellertid att systemet är så komplex att det krävs en mängd hänvisningar, tillägg och undantag. Som en "uppslagsbok" som leder vidare till andra lagar torde emellertid den föreslagna lagen – i avvaktan på det successiva reformarbetet – kunna fylla en funktion.

1 kap. 1 §
Enligt första stycket innehåller den föreslagna lagen bestämmelser om vem som omfattas av social trygghet genom social försäkring och vissa bidragssystem (socialförsäkringen). Utanför lagen faller delar av det sociala trygghetssystemet, främst landstingens sjukvård och arbetslöshets-
försäkringen. Hur denna avgränsning skall göras framgår inte av förevarande paragraf. Av vissa motivuttalanden att döma förefaller det som om avsikten är att ledning skall sökas i l kap. 3 §, så att försäkringar och bidragssystem som inte handhas av Riksörsäkringsverket, Premie-
pensionsmyndigheten och de allmänna försäkringskassorna fäller utanför lagen. Det naturliga är emellertid att först ta ställning till lagens tillämp-
ningsområde och först därefter bestämma vilka myndigheter som tillämp-
par lagen. Läseren torde därför knappt dra den avsedda slutsatsen av l kap. 3 §. Det torde vara svårt att avgränsa lagens tillämpningsområde på något annat sätt än genom att direkt ange vilka försäkringar och bidragssystem som omfattas av lagen, alltså genom en uppräkning. Så sker också i l kap. 1, 2, 4 och 5 §§ varför avgränsningen framgår av dessa paragrafer. Det synes lämpligt att inledningsvis ange avgränsningen genom en hänvisning till dessa bestämmelser. Lagrådet förordar att i första stycket införs en ny andra mening med förslagsvis följande lydelse: "Lagen gäller för de försäkringar och bidragssystem som anges i 3 kap."

1 kap. 4 §
Det kan ifrågasättas om en bestämmelse med det föreslagna innehållet skall tas in i lagen. EG-rättens företrädare följer ju av såväl EG-domstolens rättspraxis som lagen med anledning av Sveriges anslutning till European unionen. En sådan bestämmelse skulle kunna ha sin plats i varje lag med någon europeisk anknytning. Ibland kan dock upplysningen om EG-rättens företrädare vara av sådan praktisk betydelse att bestämmelsen kan godtas. Detta synes vara ett sådant fall. Om bestämmelsen skall bilda skola bör dock, för att man inte i varje enskilt fall skall behöva undersöka vilka frågor gemenskapsrätten rör, orden "om fri rörlighet för personer" utgå.

2 kap. 5 §
I andra stycket anges, att den som kommer till Sverige för att studera inte skall anses vara bosatt här, men att detta inte gäller den som har utbild-
ningsbidrag för doktorander. Såsom också framhålls i betänkandet har under senare år utbildningsbidraget kommit att i allt högre grad ersättas av anställning som doktorand. Varken i lagtexten eller i motiven berörs vad som gäller beträffande den som kommer till Sverige för att studera och som lyckas finansiera sin forskarutbildning genom att erhålla anställ-
ning som doktorand. Möjlig är avsikten att man i ett sådant fall skall betrakta den forskarstuderande som en vanlig arbetstagare, och bortse från han eller hon kommit hit för att studera, och att därför huvud-
regeln i 1 § andra stycket blir direkt tillämplig. Det kan tilläggas att en svensk forskarstuderande, som lämnar landet för att studera utomlands (5 § första stycket), på motsvarande sätt synes falla under huvudregeln i 1 § tredje stycket (eller i förekommande fall den särskilda bestämmelsen i 2 § första stycket), om han eller hon erhållit anställning som doktorand. Frågan bör emellertid klargöras i författningssamtalen.

2 kap. 7 §
Om "den som bedriver näringsverksamhet" har sådant fast driftställe i Sverige som avses i punkten 3 av anvisningarna till 53 § kommunal-

Prop. 1998/99:119
Bilaga 4

236
skattelagen skall enligt andra stycket i paragrafen verksamhet som är hänförlig dit anses bedriven här i landet. Språkligt kan det citerade uttrycket omfatta även en juridisk person, med påföljd att med förvärvsarbete i verksamhet här i landet enligt paragrafens första stycke, dvs. arbete i Sverige, skulle kunna avses även det arbete som en från ett fast driftställe utsänd anställd utför utomlands. Den frågan regleras dock först i 2 kap. 9 §. Förrevarande bestämmelse torde avse endast egenföretagare. Avsikten skulle bli klarare om "den som" byts ut mot "en fysisk person som".

3 kap. 2 §
Enligt den allmänna motiveringen anser regeringen att, i strid mot Rege-
ringsrättens avgörande i rättsfallet RÅ 1997 ref. 51, utbetalning av bar-
bidrag skall förutsätta att inte bara barnet utan också bidragsmottagaren skall vara bosatt här i landet. Detta framgår dock inte av den här före-
slagna lagstexten. En ändring av Regeringsrättens praxis torde inte kunna uppnås enbart genom ett motivvattalade utan det torde krävas att frågan regleras i lag. Enligt Lagrådets mening bör detta ske genom ändringar i lagen om allmänna barnbidrag och lagen om förlängt barnbidrag.

3 kap. 3 §
Andra meningen i första stycket anknyter inte till de tidsgränser som an-
ges i första meningen utan har en självständig innebörd. Denna skulle komma till tydligare uttryck om andra meningen i stället gavs följande lydelse: "Om det finns synnerliga skäl, får förmåner utges även om uppe-
hållstillstånd inte har beviljats."

3 kap. 6 §
Enligt första meningen gäller försäkringen enligt 4 och 5 §§ från och med den dag då arbetet har påbörjats. Detta är emellertid en sanning med mo-
difikation eftersom försäkringen i fråga om vissa – och viktiga – försäk-
ringar och skadeersättnings kan gälla på grund av tidigare arbete, vilket också framgår av 3 kap. 8 §. Lagrådet kan för sin del inte finna en lämpligare formulering men det anförda visar svårigheten att i konkret lagtext formulera övergripande principer, när lagtexten skall omfatta så många olika försäkringar och bidragssystem som här är fallet.

Lagrådet förordrar att innehållet i första och andra meningarna i första
stycket får bytas plats, eftersom huvudregeln bör avse normalsfallet, dvs. anställningsförhållandet.

3 kap. 7 §
Enligt andra meningen i paragrafen fortsätter försäkringen att gälla,
"enligt de grunder som regeringen fastställer", för den tid en person genomgår utbildning eller står till arbetsmarknadens förfogande. Någon bestämmelse som medger att regeringen lämnas sådant bemyndigande som sägs i 8 kap. 7 § regeringsformen finns inte för socialförsäkringslag-
stiftningen (jfr Lagrådets yttrande över förslaget till lag om inkomstgrundad ålderspension, prop. 1997/98:151 Bilagor s. 148). Det finns därför utrymme för regeringen att meddela föreskrifter endast om dessa inte kan anses gälla åligganden för enskilda eller i övrigt avse ingrepp i enskildas
personliga eller ekonomiska förhållanden (8 kap. 3 § regeringsformen), dvs är av gynnande natur, eller utgör verkställighetsföreskrifter enligt 8 kap. 13 § regeringsformen. I det senare fallet anses en försäkring vara att den lagbestämmelse som skall kompletteras är så detaljerad att regleringen inte tillförs något väsentligt nytt genom den av regeringen beslutade föreskriften. Inte i någotdela fallet behöver lagen innehålla något om regeringens föreskriftsrätt, eftersom denna följer direkt av regeringens restkompetens; en erinran kan naturligtvis ändå ha en pedagogisk funktion.

I lagförslaget finns i tre olika paragrafer bestämmelser om regeringens föreskriftsrätt. Ställning måste tas i varje enskilt fall. Lagrätet anser sig kunna godta försäkring i förevarande paragraf från den utgångspunkten att det får antas vara fråga om gynnande föreskrifter (jfr Håkan Strömberg, Normgivningsmakten enligt 1974 års regeringsform, 2 uppl. 1989 s. 68 f).

3 kap. 8 §
Enligt första stycket första meningen skall försäkringen för pensioner eller skadeersättningar som avses i 4 § 3 och 4 samt 5 § 1 och 3 försäkras att gälla när rätten till en förmån enligt de lagar som anges där kan härledas från ett tidigare arbete i Sverige. Förhållandet torde vara att försäkringen gäller så snart förmånen kan härledas från ett arbete i Sverige. Orden "försätta att" och "tidigare" leder tanken till att det skulle vara fråga om en påbyggd av efterskyddstiden efter den senaste arbetet, vilket inte är fallet. De bör därför utgå.

Andra meningens första stycket: "Detsamma gäller försäkringen för förrådlapenning över garantinivå enligt 4 § 2" är i och för sig korrekt – försäkringen gäller. Till skillnad från första meningen som handlar om intjänade förmåner som kan utges om försäkringsfall inträffar, krävs emellertid för utgivande av förrådlapenning något ytterligare, nämligen att förråldern har en aktuell sjukpenningsgrundande inkomst över garanti- nivån; detta följer av lagen om allmän försäkring. Bestämmelsen aktu- liserar frågan om inte systemet blivit alltför komplex för att ge de för- säkrade information.

3 kap. 9 §
En försäkring för den efterskyddstid som föreslås i paragrafen torde också vara att den försäkrade återvänder till Sverige omedelbart efter utlandstjänstgöringens slut. På något sätt bör detta antydas, exempelvis så att efter orden "den arbetsbaserade försäkringen" inskuts: "och som efter utlandstjänstgöringens slut återvänder till Sverige". Det följande "till Sverige" kan i så fall utgå.

3 kap. 10 §
Enligt bestämmelsen skall försäkringen ha utsträckt tillämpning i sam- band med havandeskap, vård av barn och vid totalförsvartjänstgöring på det sätt regeringen särskilt förordnar. Paragrafen avser att täcka in de si- tuationer som i dag finns i 3 kap. 5 § tredje stycket 4–6 lagen om allmän försäkring. Även om det också här är fråga om gynnande föreskrifter synes det inte lämpligt att vad som nu är lagreglerat och riksdagsbundet

Prop. 1998/99:119
Bilaga 4
helt och hållet ersätts av regeringsföreskrifter. Anledningen till den valda formen synes vara att utredningsarbete pågår och att det är ovisst vad regleringen i sak skall innehålla. I avvaktan på att lagen kan ändras på grundval av ett sådant arbete bör dock de angivna bestämmelserna i lagen om allmän försäkring föras över till socialförsäkringslagen.

3 kap. 11–15 §§

Det bemyndigande som finns i den föreslagna 14 § överensstämmer med gällande rätt, som torde bygga på att det är fråga om gynnande föreskrifter. Det måste godtas att en sådan ordning behålls även för framtid.

3 kap. 16 §
Tvekan kan råda om andra stycket i paragrafen skall tas med i lagen. Innehållet får anses följa av förordningen (EEG) nr 1408/71. Bestämmelsen kan därför inte fylla annan funktion än som en upplysning och frågan är var gränsen skall dras för liknande bestämmelser. Upplysningen har dock i förevarande fall sådan dignitet att bestämmelsen kan försvara sin plats.

4 kap. 5 §
Vissa förmåner utges inte under tid då en försäkrad vistas "utomlands". Härmed avses inte fall när den som är bosatt i ett annat EES-land vistas i sitt hem under sjukdom. Detta följer dock av förordningen (EEG) nr 1408/71 varför användningen av ordet "utomlands" utan närmare begränsningar får godtas.

Punkten 3 innehåller en hänvisning till en bestämmelse i lagen om allmän försäkring. Av den bestämmelsen framgår klart att viss förmånan kan utgå till den som är bosatt utomlands. Det ifrågasätts om en reservation som den här föreslagna är nödvändig när det som i förevarande fall är fråga om en mycket speciell situation. Resultatet kan bli att man tvingas i förevarande lag införa en hel del hänvisningar till de lagar där förmånerna regleras och där särskilda bestämmelser om bosättning ändå i egenskap av lex specialis har företräde framför den här föreslagna lagen. Lagen riskerar i så fall att förlora sin karaktär av övergripande reglering. Lagrådet förordar att punkten 3 får utgå.

5 kap. 2 §
För den som är bosatt i Sverige och börjar arbeta här saknar första stycket motsvarighet till bestämmelsen i 5 kap. 1 § första stycket första meningan om anmälningsskyldighet och forum. En sådan bestämmelse kan ges för-
slagsvis följande lydelse: "Den som är bosatt i Sverige och börjar arbeta skall anmäla detta till den försäkringskassa som avses i 4 §."

5 kap. 6 §
Första meningens första stycket synes inte innehålla något utöver vad som redan följer av 5 kap. 5 §. Stycket synes därför kunna ges följande lydelse: "Ärenden som gäller personer vilka har rätt till förmåner som familjemedlemmar skall alltid avgöras av samma försäkringskassa --- rätten till förmåner."

Övergångsbestämmelserna

Socialdepartementet

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 6 maj 1999

Närvarande: statsministern Persson, ordförande, och statsråden
Hjelm-Wallén, Freivalds, Schori, Winberg, Ulvskog, Lindh, Sahlin,
von Sydow, Klingvall, Pagrotsky, Östros, Messing, Engqvist, Rosengren,
Larsson, Wärnersson, Lejon, Lövdén, Ringholm

Föredragande: Statsrådet Klingvall

________________

Regeringen beslutar proposition 1998/99:119 Socialförsäkringens
personkrets