Totalförsvar
Förslag till statsbudget för 1999

Totalförsvar

Innehållsförteckning

1 Förslag till riksdagsbeslut ........................................................................................................5

2 Utgiftsområde 6 Totalförsvar ..............................................................................................9
  2.1 Omfattning ..................................................................................................................9
  2.2 Utgiftsutvecklingen ..................................................................................................10
  2.3 Resultatbedömning ..................................................................................................11
    2.3.1 Tillståndet och utvecklingen inom området ..................................................11
    2.3.2 De viktigaste insatserna inom området .........................................................12
    2.3.3 Effekter av insatserna ....................................................................................12
    2.3.4 Regeringens slutsatser ................................................................................13
  2.4 Styrning och uppföljning av det militära försvaret ....................................................16
  2.5 Beredskapskredit för totalförsvaret ...........................................................................16
  2.6 Statlig kreditgaranti för Stiftelsen Gällöfsta Kurscentrum ...........................................17

3 Det militära försvaret .........................................................................................................19
  3.1 Omfattning ...............................................................................................................19
  3.2 Utgiftsutvecklingen ..................................................................................................19
  3.3 Resultatbedömning ..................................................................................................21
    3.3.1 Resultatbedömning av verksamheten i programmen ....................................21
    3.3.2 Verksamheten i grundorganisationen ............................................................28
    3.3.3 Tillståndet i krigsorganisationen ..................................................................28
    3.3.4 Bedömning av Försvarsmaktens förmågor i olika avseenden ......................28
  3.4 Revisionens iakttagelser .........................................................................................29
  3.5 Inriktning av Försvarsmaktens förmågor i olika avseenden ...................................31
  3.6 Anslag .......................................................................................................................31
    A1 Förbandsverksamhet och beredskap m.m ............................................................31
    A2 Fredsfrämjande truppinsatser ..........................................................................33
    A3 Utveckling och investeringar ............................................................................35

4 Vissa funktioner inom det civila försvaret ....................................................................39
  4.1 Omfattning ...............................................................................................................39
  4.2 Utgiftsutvecklingen ..................................................................................................39
  4.3 Resultatbedömning och slutsatser ............................................................................40
    4.3.1 Angrepp i nuvarande omvärldsläge .................................................................41
    4.3.2 Angrepp i ett förändrat omvärldsläge .............................................................41
    4.3.3 Övrig resultatinformation ..............................................................................42
4.3.4 Förändringar av den ekonomiska planeringsramen .......................... 42
4.3.5 Prioriteringar .................................................................................. 42
4.4 Revisionens iakttagelser ....................................................................... 43
4.5 Anslag ..................................................................................................... 43
  B1 Funktionen Civil ledning ................................................................ 43
  B2 Funktionen Försörjning med industrivaror .................................. 45
  B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst ......................... 47
  B4 Funktionen Psykologiskt försvar .................................................. 50
  B5 Funktionen Ordning och säkerhet .................................................. 51
  B6 Funktionen Hälso- och sjukvård m.m ............................................ 52
  B7 Funktionen Telekommunikationer m.m ....................................... 53
  B8 Funktionen Postbefordran ............................................................... 56
  B9 Funktionen Transporter .................................................................. 57
  B10 Funktionen Energiförsörjning ....................................................... 59

5 Kustbevakningen och nämnder m.m ...................................................... 63
  5.1 Omfattning ......................................................................................... 63
  5.2 Anslag .................................................................................................. 63
    C1 Kustbevakningen ............................................................................. 63
    C2 Nämnder m.m. .............................................................................. 65
    C3 Statens räddningsverk: Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor ................................................................................. 66
    C4 Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst m.m ...................... 67
    C5 Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor .................. 67

6 Stödverksamhet ......................................................................................... 69
  6.1 Omfattning .......................................................................................... 69
  6.2 Utgiftsutvecklingen ........................................................................... 69
  6.3 Resultatbedömning .............................................................................. 69
  6.4 Revisionens iakttagelser ..................................................................... 69
  6.5 Icke anslagsfinansiärade myndigheter .............................................. 69
    Fortifikationsverket ............................................................................. 69
    Försvarets materielverk ..................................................................... 72
  6.6 Anslagsfinansiärade myndigheter m.m .............................................. 74
    D1 Totalförsvarets pliktverk ................................................................ 74
    D2 Försvarshögskolan ....................................................................... 76
    D3 Försvarets radioanstalt ................................................................. 78
    D4 Försvarets forskningsanstalt ......................................................... 78
    D5 Flygtekniska försöksanstalten ....................................................... 80
    D6 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret ......... 82
1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att utnyttja en kredit i Riksgäldskontoret om 40 000 000 000 kronor för år 1999 om krig, krigsfara eller andra utomordentliga förhållanden föreligger (avsnitt 2.5),

2. bemyndigar regeringen att låta Riksgäldskontoret ställa ut en kreditgaranti för investeringar i Stiftelsen Gällöfsta Kurscentrums anläggning och byggnader under femårsperioden 1999-2003, upp till en nivå av högst 24 000 000 kronor (avsnitt 2.6),

3. godkänner förslaget till inriktning av Försvarsmaktens förmåga i olika avseenden (avsnitt 3.5),

4. godkänner förslaget till inriktning för Förbandsverksamhet (avsnitt 3.6),

5. godkänner förslaget till inriktning för Incidentinsatser (avsnitt 3.6),

6. godkänner förslaget till inriktning för Stöd till samhället (avsnitt 3.6),

7. godkänner förslaget till inriktning för Beredskap (avsnitt 3.6),

8. godkänner förslaget till inriktning för Fredsfrämjande truppin satser (avsnitt 3.6),

9. godkänner förslaget till inriktning för Utveckling och investeringar (avsnitt 3.6),

10. godkänner förslaget till investeringsplan m.m. för Försvarsmakten för perioden 1999-2001 (avsnitt 3.6),

11. bemyndigar regeringen att i fråga om ramanslaget A3 Utveckling och investeringar medge beställningar av materiel m.m. och utvecklingsarbete så att behovet av anslagsmedel efter budgetåret 1999 för denna materiel m.m. och utvecklingsarbete och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 90 051 400 000 kronor (avsnitt 3.6),

12. godkänner förslaget till investeringsplan för Överstyrelsen för civil beredskap, såvitt avser funktionen Civil ledning för perioden 1999-2001 (avsnitt 4.5),

13. bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B1 Funktionen Civil ledning beställa lednings- och signalskyddssystem samt kommunaltechniska anläggningar så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 124 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

14. bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B2 Funktionen Försörjning med industrivaror godkänna avtal om nya beredskapsåtgärder så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 69 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

15. bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Överstyrelsen för civil beredskap ta upp lån i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar intill ett sammanlagt belopp om 535 000 000 kronor (avsnitt 4.5),
16. bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst medge beställningar av skyddsrum och ledningsplatser m.m. så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 540 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

17. bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Statens räddningsverk ta upp lån i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar intill ett sammanlagt belopp om 1 177 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

18. bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B6 Funktionen Hälso- och sjukvård m.m. godkänna avtal och beställningar, såvitt avser beredskapstågårdar så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår till högst 25 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

19. bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Socialstyrelsen ta upp lån i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar intill ett sammanlagt belopp om 556 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

20. fastställer ett avgiftsuttag för teleberedskapsavgiften, såvitt avser funktionen Telekommunikationer till sammanlagt 100 000 000 kronor under budgetåret 1999 (avsnitt 4.5),

21. godkänner förslaget till investeringsplan för Post- och telestyrelsen, såvitt avser funktionen Telekommunikationer m.m. för perioden 1999-2001 (avsnitt 4.5),

22. bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B7 Funktionen Telekommunikationer m.m. godkänna avtal och beställningar, såvitt avser tjänster, utrustningar och anläggningar för beredskapstågårdar så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår till högst 130 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

23. bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B8 Funktionen Postbefordran godkänna avtal och beställningar, såvitt avser tjänster, utrustningar och anläggningar för beredskapstågårdar så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår till högst 2 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

24. bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B9 Funktionen Transporter godkänna avtal och beställningar, såvitt avser tjänster, utrustningar och anläggningar för beredskapstågårdar så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår till högst 115 000 000 kronor (avsnitt 4.5),

25. fastställer ett avgiftsuttag för elberedskapsavgiften såvitt avser funktionen Energiförsörjning till ett belopp om sammanlagt 3 460 000 000 kronor under år 1999 (avsnitt 4.5),

26. godkänner förslaget till investeringsplan för Kustbevakningen för perioden 1999-2002 (avsnitt 5.2),

27. bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Fortifikationsverket ta upp lån i Riksgäldskontoret för investeringar i mark, anläggningar och lokaler intill ett sammanlagt belopp om 3 460 000 000 kronor (avsnitt 6.5),

28. bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Fortifikationsverket ta upp lån i Riksgäldskontoret för investeringar in mark, anläggningar och lokaler intill ett sammanlagt belopp om 3 460 000 000 kronor (avsnitt 6.5),

29. godkänner förslaget till investeringsplan för Fortifikationsverket för perioden 1999-2001 (avsnitt 6.5),

30. bemyndigar regeringen att tillgodose Försvarets materielverks behov av rörelsekapital till ett sammanlagt belopp om högst 30 000 000 000 kronor för budgetåret 1999 genom en kredit i Riksgäldskontoret (avsnitt 6.5),

31. för budgetåret 1999 anvisar anslagen under utgiftsområde 6 Totalförsvar enligt följande uppställning:
<table>
<thead>
<tr>
<th>Anslag</th>
<th>Anslagstyp</th>
<th>Anslagsbelopp</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>A1</td>
<td>Förbandsverksamhet och beredskap m.m.</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>A2</td>
<td>Fredsframjandetruppsatser</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>A3</td>
<td>Utveckling och investeringar</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B1</td>
<td>Funktionen Civil ledning</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B2</td>
<td>Funktionen Försörjning med industrivaror</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B3</td>
<td>Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B4</td>
<td>Funktionen Psychologiskt försvar</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B5</td>
<td>Funktionen Ordning och säkerhet</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B6</td>
<td>Funktionen Hälsa- och sjukvård m.m.</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B7</td>
<td>Funktionen Telekommunikationer m.m.</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B8</td>
<td>Funktionen Postbefordran</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B9</td>
<td>Funktioner Transporter</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>B10</td>
<td>Funktionen Energiförsörjning</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>C1</td>
<td>Kustbevakningen</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>C2</td>
<td>Nämnder m.m.</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>C3</td>
<td>Statens räddningsverk: Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor m.m.</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>C4</td>
<td>Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst m.m.</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>C5</td>
<td>Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>D1</td>
<td>Totalförsvarets pliktverk</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>D2</td>
<td>Försvarshögskolan</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>D3</td>
<td>Försvarets radioanstalt</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>D4</td>
<td>Försvarets forskningsanstalt</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>D5</td>
<td>Flygtekniska försöksanstalten</td>
<td>ramanslag</td>
</tr>
<tr>
<td>D6</td>
<td>Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret</td>
<td>obetecknat anslagskonto</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Summa** 44 107 565
2 Utgiftsområde 6 Totalförsvar

2.1 Omfattning

Totalförsvar är verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig. Under högsta beredskap är totalförsvar all samhällsverksamhet som då skall bedrivas.

Totalförsvar består av militär verksamhet (militärt försvar) och civil verksamhet (civilt försvar). Totalförsvar avser en verksamhet och inte en organisation.

Totalförsvarsresurserna skall utformas så att de även kan användas vid internationella fredsräddningstjänst och stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra fredstida påfrestningar på samhället. Med totalförsvarsresurser avses alla de resurser som finns inom totalförsvarsverksamheten.

I utgiftsområdet ingår, förutom totalförsvar, också verksamhet som bedrivs av Kustbevakningen, Statens räddningsverk vad avser fredsfrämjande och humanitära insatser och sträva samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra fredstida påfrestningar på samhället. Med totalförsvarsområdet avses alla de resurser som finns inom totalförsvarsverksamheten.


De myndigheter som verkar inom utgiftsområdet är Försvarsmakten, Fortifikationsverket, Försvarets materielverk, Försvarets radioanstalt, Överstyrelsen för civil beredskap, civilbefälhavarna, Statens räddningsverk, Styrelsen för psykologiskt försvare, Kustbevakningen, Försvarets forskningsanstalt, Förvarshögskolan,
Flygtekniska försöksanstalten, Totalförsvarets pliktverk, Överklagandenämnden för totalförsvaret, Totalförsvarets chefsnämnd samt vissa mindre nämnder. Vidare finansieras inom utgiftsområdet viss civil försvarsverksamhet hos myndigheter som i övrigt finansieras inom andra utgiftsområden.

Som en förberedelse för 1999 års kontrollstation har regeringen gett myndigheterna i uppdrag att inkomma med ett fördjupat underlag avseende bl.a. modifierad planering, prioritering av internationell verksamhet, förändrat beredskapssystem, försörjning med materiel och anläggningar, anställd och frivillig personal, behov av totalförsvarsspliktiga, militär utveckling i omvärlden och vissa försörjningsberedskapsfrågor.


2.2 Utgiftsutvecklingen

| Tabell 2.1 Utgiftsutvecklingen |
|------------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| 40 978           | 41 344          | 42 973           | 44 108          | 45 441           | 45 227           |

1 Inklusive beslut till följd av förslag till tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1998 i samband med den ekonomiska vårpropositionen.

Verksamhetsutfall och ekonomiskt utfall


Utgiftsprognosen för år 1998 för utgiftsområdet visar att utgifterna kommer att överstiga anvisat belopp med ca 1 629 miljoner kronor. Detta belopp beräknas bli täckt av anslagsparande, reservationer och tilldelade anslagskrediter.

Förändringar


Riksdagen har i enlighet med regeringens förslag beslutat att Försvarsmakten skall ha en beredskap som medger att utvalda delar av Försvarsmaktens organisation inom ett år efter beslut har uppnått full krigsduglighet.

Regeringen har vidare beslutat om krav på reduceringsåtgärder inom Försvarsmakten som främst berör materielanskaffningen och pliktjänstgöringen.

I samband med behandlingen av proposition 1997/98:83 Förändrad styrning av Försvarsmakten m.m. beslutade riksdagen i enlighet med regeringens förslag att senarelägga den säkerhetspolitiska kontrollstationen till år 1999. Riksdagen beslutade samtidigt att styrningen av Försvarsmakten skall förändras. Styrning i program ersätts med en styrning i förmågor och verksamhetsområden enligt de principer som regeringen och försvarsutskottet redovisat.

Mål

Målen för verksamheterna inom utgiftsområdet är att:

Försvarsmakten

- i fred förbereda för att i krig försvara riket mot väpnade angrepp som hotar dess frihet och oberoende. Angrepp skall kunna mötas var det än kommer ifrån och hela landet skall kunna försvaras,
- kontinuerligt i fred och under kriser kunna övervaka och hävda rikets territoriella integritet i luften, till sjöss och på marken,
Det civila försvaret... 

- värna civilbefolkningen, trygga en livsnödvändig försörjning, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna samt bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp och vid krig i vår omvärld,

och annan användning av dess resurser

- kunna genomföra internationella fredsfrämjande och humanitära insatser,

- stärka samhällets samlade förmåga att möta svåra påfrestningar i fred,

Övrig verksamhet

- verka för att förebygga olyckor i samhället och begränsa skador vid sådana olyckor genom bl.a. information, utbildning, övning, uppföljning och tillsyn (Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor),

- bedriva sjöövervakning (kontroll- och tilsynsverksamhet) och miljöräddningstjänst i syfte att begränsa brottsligheten och öka säkerheten till sjöss samt ha en hög beredskap för sjöräddningstjänst (Kustbevakningen).

Prioriteringar

Budgetåret 1999 skall arbetet påbörjas med att genomföra eventuella åtgärder till följd av den säkerhetspolitiska kontrollstationen.

Åtgärder som syftar till att skapa balans i Försvarsmaktens ekonomi och planering skall prioriteras även i fortsättningen. Samtidigt kommer arbetet med att införa den förändrade styrningen av Försvarsmakten att fortsätta.

Internationella fredsfrämjande och humanitära insatser och övrig internationell verksamhet, t.ex. inom ramen för Partnerskap för fred (PFF), skall även under budgetåret 1999 ges hög prioritet.

Inom det civila försvaret skall åtgärder för att minska sårbarheten i infrastrukturen samt för att höja datasäkerheten prioriteras.


2.3 Resultatbedömning

2.3.1 Tillståndet och utvecklingen inom området


Som en ytterligare åtgärd för att bringa Försvarsmaktens ekonomi i balans föreslog regeringen i proposition 1997/98:84 Försvarsmaktens ekonomi och verksamhet år 1998 m.m. en ändring av målet för Försvarsmaktens beredskap. Förslaget lades fram mot bakgrund av att den säkerhetspolitiska utvecklingen har inneburit att angreppshot mot Sverige bedöms som avlägsna. Ändringen innebär att Försvarsmaktens beredskap skall medje att utvalda delar av organisationen, i stället för organisationens huvuddel, inom ett år efter beslut skall ha uppnått full krigsduglighet. Riksdagen beslutade i enlighet med regeringens förslag.

Ett omfattande utvecklingsarbete har genomförts vad avser styrningen av Försvarsm-
makten, vilket har redovisats till riksdagen i proposition 1997/98:83 Förändrad styrning av Försvarsmakten m.m. Framgör kommer Försvarsmaktens långsiktiga inriktning att styras genom huvuduppgifter och krav på operativa förmågor. Den årliga verksamheten i grundorganisationen kommer att styras genom förmågor och verksamhetsområden i stället för program. Inriktningen av verksamheten för Försvarsmakten för budgetåret 1999 är angiven i enlighet med detta.


Vad gäller det civila försvaret har regeringen i regleringsbrev för år 1998 uppdragit åt samtliga funktionsansvariga myndigheter att under år 1998 inkomma med planer över vilka åtgärder som bör genomföras inom respektive funktion för att förmågan skall vara godtagbar vid utgången av försvarsbeslutsperioden.

I syfte att renodla den civila ekonomiska planeringsramen föreslår regeringen (se avsnitt 4.5) att det nuvarande anslaget B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst fr.o.m. budgetåret 1999 delas i två anslag, ett som avser verksamhet inom funktionen och ett som avser ren fredsräddningstjänst.

2.3.2 De viktigaste insatserna inom området


Regeringen beslöt att de tio funktioner för civil försvar som ligger inom utgiftsområde 6 har verksamheten under år 1997 främst inriktats mot att vidareutveckla ett tekniskt ledningssystem, förstärka ledningsplatser samt förstärka särbar infrastruktur, t.ex. genom mobila GSM-basstationer.

Kustbevakningen har till följd av Sveriges medlemskap i Europeiska unionen ökat antalet yttre gränskontroller och fiskekontroller under år 1997 och hittills under år 1998.

Statens räddningsverk har genomfört omfattande internationella hjälpinsatser i det forna Jugoslavien (återuppbyggnadsarbete) samt i Polen (provisoriska bostäder till översvämningsdrabbade).

2.3.3 Effekter av insatserna

Regeringen bedömmer av det samlade resultatet av den militära verksamheten är att landet kan försvaras mot ett väpnat angrepp. Kravet på full krigsduglighet inom en tolvmanadsperiod (kortsiktig anpassning) för militärt försvar uppfylls av de delar av krigsorganisationen som omfattas av detta krav.

Regeringen bedömer däremot att det finns brister vad avser Försvarsmaktens förmåga till långsiktig anpassning till ett förändrat omvärldsläge. Den främsta orsaken är de minskningar som har genomförs i förbandsverksamheten.

Försvarsmakten kan upprätthålla den territoriella integriteten och beredskapen för incidentinsatser är god. Internationella insatser kan genomföras med hög kvalitet, även om vissa brister finns vad gäller interoperabilitet. Förmågan att stödja samhället vid svåra påfrestningar är omfattande och god.

Regeringen bedömer att i nuvarande omvärldsläge kan civilbefolkningen värnas och en livsnödvändig försörjning tryggas genom det civila försvar. Samtliga funktioner inom civilt försvar är emellertid i hög grad beroende av elförsörjning och telekommunikationer. Här finns vissa allvarliga svagheter, bl.a. kan inte samtliga funktioner inom totalförsvar garan- teras en säker elförsörjning och det finns brister vad avser skydd av vital teleutrustning samt skydd mot informationskrigföring.

Den sjöövervakning och miljöräddningstjänst som Kustbevakningen bedriver är ett av statens
viktigaste verktyg för att begränsa brottsligheten och öka säkerheten till sjöss. Regeringen bedömer att Kustbevakningens verksamhet väl motsvarar de krav som ställts på den i detta avseende.

Verksamheten vid Statens räddningsverk för samhällets skydd mot olyckor är ett av statens viktigaste verktyg för att på central nivå förebygga olyckor i samhället och begränsa skadorna när sådana olyckor ändock inträffar. Regeringen bedömer att verksamheten vid Räddningsverket väl motsvarar de krav som ställts på den i detta avseende.

2.3.4 Regeringens slutsatser

Den fortsatta inriktningen av verksamheten inom utgiftsområdet påverkas av de ställningstaganden som kommer att göras i samband med den säkerhetspolitiska kontrollstationen år 1999.

Åtgärder som syftar till att skapa balans i Försvarsmaktens ekonomi och planering skall prioriteras även i fortsättningen. Samtidigt kommer arbetet med att införa den förändrade styrningen av Försvarsmakten att fortsätta.

Internationella fredsfrämjande och humanitära insatser och övrig internationell verksamhet, t.ex. inom ramen för Partnerskap för fred (PFF), skall även under budgetåret 1999 ges hög prioritet.

Under budgetåret 1999 skall åtgärder vidtas inom det civila försvaret för att förbättra beredskapen vad avser elförsörjning och telekommunikationer.


Översyn av IT-system inför år 2000


Försvarsmakten räknar med att erforderliga anpassningsåtgärder kan ske före år 2000 i de verksamhetskritiska informationssystemen. Försvarsmakten kommer däremot inte att hinna

Av övriga myndigheter inom utgiftsområdet kan nämnas Överstyrelsen för civil beredskap som, i likhet med andra centrala myndigheter, i regeringsbeslut den 25 juni 1998 fick i uppdrag att bedöma risker och överväga behov av åtgärder för att säkerställa viktiga samhällsfunktioner i samband med omställningen av informationssystem inför år 2000. Överstyrelsen fick även i uppdrag att stödja områdesansvariga myndigheter i arbetet med att förbereda hanteringen av konsekvenser som kan uppstå i informationssystem.


Kommentarer till utgiftsutvecklingen


Tabell 2.2 Utgiftsutvecklingen per verksamhetsområde

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>A Det militära försvaret</td>
<td>37 475</td>
<td>37 354</td>
<td>39 058</td>
<td>39 829</td>
<td>41 124</td>
</tr>
<tr>
<td>B Vissa funktioner inom civilt försvar</td>
<td>2 153</td>
<td>2 539</td>
<td>2 517</td>
<td>2 489</td>
<td>2 512</td>
</tr>
<tr>
<td>C Kustbevakningen och nämnder m.m.</td>
<td>419</td>
<td>484</td>
<td>418</td>
<td>823</td>
<td>827</td>
</tr>
<tr>
<td>D Stödverksamhet</td>
<td>932</td>
<td>968</td>
<td>977</td>
<td>966</td>
<td>978</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Totalt för utgiftsområde 6</strong></td>
<td>40 978</td>
<td>41 344</td>
<td>42 970</td>
<td>44 108</td>
<td>45 441</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Inklusive beslut till följd av förslag till tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1998 i samband med den ekonomiska vårpropositionen.

Tabell 2.3 Större förändringar av anslag inom utgiftsområdet mellan budgetåren 1998 och 1999

<table>
<thead>
<tr>
<th>Teknisk justering</th>
<th>LKP</th>
<th>Omföring inom utgiftsområdet</th>
<th>Omföring till/från utgiftsområdet</th>
<th>Förslag anslag år 1999</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Anslag A1 Förbandsverksamhet och beredskap m.m.</td>
<td>280</td>
<td>3</td>
<td>-20 052</td>
<td>-213</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag A3 Utveckling och investeringar</td>
<td></td>
<td></td>
<td>20 052</td>
<td>20 052</td>
</tr>
<tr>
<td>Ersättning för kroppsskador till utgiftsområde</td>
<td></td>
<td></td>
<td>-62</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td>280</td>
<td>3</td>
<td>0</td>
<td>-275</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag B1 Funktionen Civil ledning</td>
<td></td>
<td></td>
<td>20</td>
<td>491</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag B2 Funktionen Förbipassning med industrivaror</td>
<td></td>
<td></td>
<td>-28</td>
<td>-3</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag B3 Funktionen Befolkningsskydd</td>
<td>1</td>
<td>-266</td>
<td>32</td>
<td>1 054</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag B6 Funktionen Hälso- och sjukvård</td>
<td>-66</td>
<td>80</td>
<td>132</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag B8 Funktionen Postbefordran</td>
<td>3</td>
<td>18</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag B9 Funktionen Transporter</td>
<td>20</td>
<td>209</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td>1</td>
<td>-317</td>
<td>109</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag C1 Kustbevakningen</td>
<td></td>
<td>-7</td>
<td></td>
<td>438</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag C5 Fredsödningstjänsten</td>
<td></td>
<td>328</td>
<td>328</td>
<td>328</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td>-7</td>
<td>328</td>
<td>328</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag D2 Förvarshögskolan</td>
<td></td>
<td>-10</td>
<td>26</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Anslag D5 Flygtechniska försöksanstalten</td>
<td></td>
<td>5</td>
<td>37</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td>-10</td>
<td>5</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa för utgiftsområdet</strong></td>
<td>273</td>
<td>4</td>
<td>12</td>
<td>-161</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Justering med anledning av sättet att finansiera avtalshävdningar på det statliga området.  
2 Kompensation till Försvarsmakten för räntekostnader p.g.a. Försvarets materielverksamhet.  
3 Omförande av belopp genom företagande av verksamhet.  
4 Med avseende på stöd underlåtenhet avhängig av budgetår 1999.  
5 Med avseende på personal i belopp avhängig från detaljplaneringen.  

Till och med innevarande budgetår har utgifterna för det militära försvaret beräknats under anslaget A1 Försvarsmakten och A2 Fredsfrämjande truppsatsar. I enlighet med vad regeringen redovisat i prop. 1997/98:84 Förändrad styrdel av Försvarsmakten kommer utgifterna för verksamheten fr.o.m. budgetåret 1999 i stället att beräknas under anslaget A1 Förbandsverksamhet m.m., A2 Fredsfrämjande gruppsatsar och A3 Utveckling och investeringar.  

Till och med innevarande budgetår har anslaget Ersättning för kroppsskador beräknats under utgiftsområdet. Från och med budgetåret 1999 beräknas utgifterna i stället under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp.

De statliga ålderspensionsavgifterna innebär att utgifterna för utgiftsområdet ökar med 3,2 miljoner kronor år 1999, 3,3 miljoner kronor år 2000 samt 3,4 miljoner kronor år 2001 (se bilaga 5, volym 1).

Till och med innevarande budgetår har utgifterna för försvarsattachéerna i Bryssel beräknats under anslaget Försvarsmakten. Byra attachéer kommer fr.o.m. den 1 januari 1999 att förordnas som specialattachéer med Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) som huvudman. Utgifterna beräknas därför fr.o.m. budgetåret 1999 i stället under utgiftsområde 1 Rikets styrelse, anslaget Regeringskansliet m.m.

2.4 Styrning och uppföljning av det militära försvarset

Vad gäller styrning och uppföljning av det militära försvarset vill regeringen framhålla följande principer.


 För att uppnå de önskade operativa förmågorna krävs en viss krigsorganisation. Skillnaden mellan den befintliga krigsorganisationen och den som krävs vid periodens slut utgör den utveckling av krigsorganisationen som behövs under perioden. Den verksamhet som årligen bedrivs inom grundorganisationen (främst inom verksamheterna förbandsverksamhet, beredskap samt investeringar och utveckling) syftar till att vidmakthålla och utveckla krigsorganisationen.

Riksdagen beslutar inför varje ny försvarsbeslutspanorama om:
- vilka huvuduppgifter som skall lösas med det militära försaret,
- de operativa förmågor som det militära försaret måste ha för att kunna lösa huvuduppgifterna,
- den utveckling av krigsorganisationen (och därmed den verksamhet i grundorganisationen) som är nödvändig för att kraven på operativa förmågor skall kunna uppfyllas vid försvarsbeslutsperiodens slut.

I budgetpropositionen informerar regeringen varje år riksdagen om verksamheten i grundorganisationen och därmed hur utvecklingen av krigsorganisationen fortskrider. På grundval av denna information beslutar riksdagen om inriktning av verksamheten i grundorganisationen det kommande året.

2.5 Beredskapskredit för totalförsvar


motsvarande bemyndigande om samma belopp bör lämnas för budgetåret 1999.

Beredskapskrediten skall säkerställa att en nödvändig beredskapshöjning inte förhindras eller fördröjs p.g.a. att regeringen inte disponerar erforderliga betalningsmedel. Krediten är beräknad att täcka de utgifter som motsvarar en månads beredskapshöjande verksamhet. Krediten är beräknad att utnyttjas i ungefär lika delar mellan militärt och civilt försvar.

Om beredskapskrediten utnyttjas, avser regeringen att återkomma med redovisning av behovet av medel för den fortsatta verksamheten.

2.6 Statlig kreditgaranti för Stiftelsen Gällöfsta Kurscentrum

**Regeringens förslag:** Att riksdagen bemyndigar regeringen att låta Riksgäldskontoret ställa ut en kreditgaranti för investeringar i Stiftelsen Gällöfsta Kurscentrums anläggning och byggnader under femårsperioden 1999-2003, upp till en nivå av högst 24 000 000 kronor.

**Skälen för regeringens förslag:** Stiftelsen Gällöfsta Kurscentrum har till regeringen hemställt om en statlig kreditgaranti genom Riksgäldskontoret för att möjliggöra långsiktiga investeringar som behövs i och omkring byggnaderna för att säkra driften av anläggningen och minskas driftkostnaderna. Arbetena är tänkta att genomföras successivt under en längre period vid sådana tider på året då beläggningen av anläggningen är låg.

För att möjliggöra banklån till sådana långsiktiga investeringar som Stiftelsen Gällöfsta Kurscentrum planerar, bör staten ställa ut en kreditgaranti upp till en nivå av 24 miljoner kronor under en femårsperiod. Regeringen förutsätter därvid att stiftelsens styrelse beslutar i varje fråga om kommande investeringar och budgeterar för kostnaderna hänförliga till lånens så att betalning av räntor, amorteringar och Riksgäldskontorets avgifter säkerställs.
## 3 Det militära försvaret

### 3.1 Omfattning

I verksamhetsområdet ingår anslagen A1 Förbandsverksamhet och beredskap m.m., A2 Fredsfrämjande truppinsatser samt A3 Utveckling och investeringar.

Regeringen har i inledningen till utgiftsområdet (avsnitt 2.2) redogjort för de övergripande mål som skall gälla för Försvarsmakten och därmed för det militära försvaret.

### 3.2 Utgiftsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>37 475</td>
<td>37 354</td>
<td>39 058</td>
<td>39 829</td>
<td>41 124</td>
<td>40 773</td>
</tr>
</tbody>
</table>

^1 Inklusive beslut till följd av förslag på tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1998 i samband med den ekonomiska vårpropositionen.

Verksamhetsutfall och ekonomiskt utfall


Försvarsmakten har enligt regeringens bedömning med nedan angivna undantag genomfört verksamheten under år 1997 i enlighet med riksdagens beslut.

Driftskostnaderna inom förbandsverksamheten har tagit i anspråk större resurser än vad som beräknats av Försvarsmakten. Detta har lett till inskränkningar i övningsverksamheten vilket i sin tur har fått negativa konsekvenser för krigsförbandens status och befälens kompetens.

Krigsdugligheten i vissa förband har sjunkit, vilket enligt regeringens uppfattning dock kan accepteras mot bakgrund av riksdagens beslut våren 1998 att Försvarsmaktens beredskap skall medge att utvalda delar av organisationen inom ett år efter beslut har uppnått full krigsduglighet.

En närmare redovisning av verksamhetens resultat lämnas under avsnitt 3.3 nedan.

Följande större övningar har genomförts:

- Den försvarsmaktsgemensamma övningen Polstjärnan.
- Krigsförbandsövning för basbataljon med deltagande av JAS 39 Gripendivision.
- Sam-Marin 97 (Nordvart).
- Internationell övningsverksamhet inom ramen för PFF, bl.a. Cooperative Banners.

Försvarsmakten har deltagit med en bataljon inom Stabilization Force (SFOR) i Bosnien och i FN:s fredsbevarande mission i Makedonien (Unpredep) med 42 personer, vilken genom ett regeringsbeslut den 13 augusti 1998 utökades till 112 personer. Vidare har Försvarsmakten deltagit...
med ett minröjningskompani om 75 personer i FN:s mission för folkomröstning i Västsahara. Därutöver har ett femtiotal militära observatörsbefattningar ingått i ett tiotal olika missioner.


Av de materielsystem som tillförts Försvarsmakten eller är under leverans kan följande nämnas:
- stridsvagn 121 och 122 (pågående)
- stridsfordon 90 (pågående)
- pansarbandsvagn 401 och 501 (avslutat)
- RBS 90 till luftvärnsförbanden (avslutat)
- fältuniform m/90 till hemvärnsförbanden (avslutat)
- ubåt typ Gotland (pågående)
- båtar till amfibiebataljon (pågående)
- JAS 39 Gripen delserie 2 (pågående)
- bombkapsel till AJS 37 och JAS 39 Gripen (avslutat)
- flygburet spaningsradarsystem FSR-890 (pågående)
- motorbyte och modifiering av flygplan SK 60 (pågående)

Försvarsmaktens omstrukturering har gått snabbare än planerat vad avser takten i vilken kasernområden lämnats. När det gäller anställd personal bedömer regeringen att avvecklingsmålet t.o.m. år 1998 kan nås.

Riksdagen har på regeringens förslag beslutat att ändra det övergripande målet för Försvarsmaktens beredskap till att medge att utvalda delar av organisationen inom ett år efter beslut har uppnått full krigsduglighet. Tidigare gällde kravet huvuddelen av organisationen. Beslutet fattades som ett led i arbetet med att bringa ordning i Försvarsmaktens ekonomi och mot bakgrund av att det nuvarande omvärldsläget tillåter en viss sänkning av beredskapen.


**Förändrad styrning av Försvarsmakten**

Med den förändrade styrmodellen för Försvarsmakten som riksdagen har beslutat våren 1998 kommer regeringen varje år att till riksdagen på ett bättre sätt än hittills kunna återrapportera vilket tillskott till de operativa förmågorna som årets verksamhet inom förbandsverksamhet och investeringar i materiel m.m. medfört. Utifrån bedömningen av tillståndet i krigsorganisationen kommer riksdagen även att få information om vad detta innebär för måluppfyllden inom de olika operativa förmågorna.

Med utgångspunkt från de resultat som uppnåtts och dessas betydelse för måluppfyllden kan riksdagen därefter fatta beslut om verksamhetens inriktning för det kommande året.

Prioriteringar
Försvarsmakten skall under år 1999 prioritera åtgärder för att uppnå balans i sin ekonomi och för att förbättra sin planering. Försvarsmakten skall beaktta behovet av förbättringar i fråga om utveckling och anskaffning av informationsystem.


3.3 Resultatbedömning
3.3.1 Resultatbedömning av verksamheten i programmen
Program 1. Operativa lednings- och underhållsförband

Programmets innehåll
Programmet innehåller förband med uppgift att utöva eller möjliggöra operativ ledning och operativ underhållstjänst.

I programmet ingår bl.a. högkvarteret, tre militärområdesstaber med stabs- och sambandsförband m.m., tre underhållsregementen, sex markteleunderhållsbataljoner och sex militärområdestransportbataljoner. Programmet omfattar även den militära underrättelse- och säkerhets-tjänstens verksamhet.

Resultatbedömning


Under de senaste åren har Försvarsmakten på regeringens uppdrag vidtagit omfattande åtgärder för att minska antalet vapenförluster. Bland åtgärderna kan nämnas centraliserad förvaring av de vapen som tidigare förvarats i spridda mobiliseringsförråd samt säkrare förvaring av de vapen som används i utbildningsverksamheten. Omfattningen av vapenförluster har under de
senaste åren varit stadigt nedåtgående, vilket i flera avseenden torde kunna förklaras av de vidtagna åtgärderna. Regeringen noterar dock betydelsen av att ytterligare åtgärder vidtas, bl.a. mot bakgrund av stölden i Strängnäs i slutet av september 1998.

**Program 2. Fördelningsförband**

**Programmets innehåll**

Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift att leda och understödja armébrigadernas strid.

I programmet ingår 3 fördelningsstaber med betjäningsförband, 4 artilleriregementsstaber med fördelningsartilleribataljoner samt ca 60 fristående bataljoner och ca 115 fristående kompanier innefattande bl.a. jägarförband, luftvärnsförband och fältjukhus.

**Resultatbedömning**

Fortsättningsutbildning har genomförts på en låg nivå. Huvudsakligen har ledningsträningsövningar, kaderövningar och fältövningar bedrivits för att bibehålla kompetensen inom befälshärdarna.

Inom materielområdet har utvecklingen av den måldetekterande artillerigranaten Bonus, luftvärnsrobotssystem 23 Bamse och krigsbro 6 fortsatt. Dessutom fortsätter utveckling och anskaffning av artillerilokaliseringsradarn Arthur.

Regeringen konstaterar att materielleveranserna har varit av relativt liten omfattning.

**Program 3. Försvarsområdesförband**

**Programmets innehåll**

Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift att leda territoriell verksamhet, skydda för totalförsvaret viktiga resurser, försvara vissa infallsportar samt leda mobilisering och transporter.

I programmet ingår 13 försvarsområdesstaber, förband för stads- och gränstrid, luftvärns- och ingenjörsförband m.m. Sammanlagt omfattar programmet ca 242 000 personer, varav ca 86 000 i hemvärnet.

**Resultatbedömning**


Huvuddelen av försvarsområdesluftvärnskompanier med direktriktningssikten har organiseras, resterande delar avses organiseras under år 1998.

**Program 4. Armébrigadförband**

**Programmets innehåll**

Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift att föra anfallstrid. Armébrigaderna är allsidigt sammansatta, har hög rörlighet, gott skydd och stor eldkraft.

I programmet ingår fyra infanteribrigader, tre norrlandsbrigader och sex mekaniserade brigader.

**Resultatbedömning**

Fortsättningsutbildningen har genomförts på en låg nivå. Detta har inverkat negativt på framför allt reservofficerarnas förmåga att föra förband i fält. Fortsättningsutbildningen har främst omfattat särskilda övningar för befäl, ledningsträningsövningar, funktionsövningar och krigsförbandskurser.

Prop. 1998/99:1 Utgiftsområde 6

Program 5. Marina lednings- och underhållsförband

Programmets innehåll
Programmet innehåller förband med uppgift att leda och understödja de marina krigsförbanden.

I programmet ingår bl.a. fyra marinkommandon, ett marindistrikt, en rörlig marin ledningsgrupp och åtta underhållsbataljoner.

Resultatbedömning

HMS Orion har under år 1997 inte kunnat bemannas med två besättningar. Detta görs fr.o.m. år 1998, varvid antalet företag och gångtiden kommer att utökas.

Marinens telesystem (MTS) har fullt ut tagits i drift. Utvecklingen av marinens ledningssystem (Matak) fortsätter varvid informationsutvecklingen görs samordnat inom Försvarsmakten. Tillförsel av ledningssystem har avsevärt förbättrat stabernas förmåga till stabsarbete och kortat ledtider.

Under den samordnade marina slutövningen Nordvart har rörlig underhållstjänst övats i större omfattning för första gången. Övningen har medfört att underhållsomorganiseringen utvecklat sin förmåga att bedriva marin underhållstjänst utanför ordinarie baser.

Marinkommando Syd har genomfört en räddningsövning med hemvärnspersonal. Vid Marinkommando Ost har förberedelser för en kemvapenispektion med internationellt deltagande genomförts.

Övningsförberedelse- och krigsförberedelseverksamhetens omfattning har bidragit till att vidmakthålla och utveckla personalens kompetens.

Verksamheten vid Marinens taktiska centrum har överförts till det nybildade Marincentrums organisation.

Program 6. Försvarsmaktens helikopterförband

Programmets innehåll

I programmet ingår bl.a. en arméflygbataljon, tre marina helikopterdivisioner och sex flygräddningsgrupper. Den tidigare beslutade reduktionen av de marina helikopterdivisionerna till två genomfördes under innevarande budgetår.

Resultatbedömning

Regeringen vill erinra om att ett av syftena med att inrätta det gemensamma helikopterprogrammet är att uppnå samordningsvinster i fråga om produktionsledning, utbildning, materielanskaffning och beredskap.


Regeringen konstaterar att det föreligger brister inom programmet. Samtidigt kan regeringen konstatera att Försvarsmakten redan har börjat vidta åtgärder för att komma till rätta med problemen. Regeringen kommer även i fortsättningen att noga följa utvecklingen och
förutsätter att Försvarsmakten fullföljer påbörjade och planerade åtgärder.


Program 7. Stridsfartygsförband

Programmets innehåll
Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift att övervaka och bekämpa mål på och under havsytan.

I programmet ingår bl.a. två ytstridsflottiljer med sex korvetter, sex robotbåtar och tolv patrullbåtar, tre minkrigsavdelningar med bl.a. sju minröjningsfartyg typ Landsort, fyra minröjningsfartyg typ Styrsö och två minfartyg samt en ubåtsflottilj med nio ubåtar, varav två i materielberedskap, och ett ubåtsräddningsfartyg.

Resultatbedömning

Under år 1997 har de taktiska långtidsövningarna för förbanden reducerats i tid vilket, tillsammans med en generell gångtidsreducering, innebär att kvalitetsskalan inte har uppstått. Inom programmet är det främst ytstridsförmågan som har nedgått på grund av den reducerade verksamheten.

Minröjningsförbanden har genomförts fyra större minröjningsövningar i Baltikum, vilket har höjt de deltagande förbandens förmåga. Vidare har ubåtsräddningsystemet utvecklats bl.a. genom samarbete med Norge, Danmark och Storbritannien.

Program 8. Kustförsvarsförband

Programmets innehåll
Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift att försvara infallsportar, marina basområden och skärgårdsområden.

I programmet ingår bl.a. en rörlig kustartilleri-brigadledning, tolv kustförsvarsbataljoner, sex amfibiebataljoner, tre kustartilleribataljoner och ett tungt kustrobotbatteri.

Resultatbedömning
Materielbeställningar till rörlig brigadledning har fortsatt. En kustartilleribrigad har påbörjat omorganisering från fast till rörlig organisation. Samtliga sex amfibiebataljoner har organiserats. Leverans av stridsbåtar och lättatrossbåtar till den färre amfibiebataljonen har fortsatt. Överföring av luftvärnsrobotssystem 70 från armén har fortsatt. Sex kustförsvarsbataljoner har vidmakthållits och sex kustförsvarsbataljoner, som utgått ur organisationen, har förberetts för utmärkelse.


Program 9. Flygvapnets lednings- och underhållsförband

Programmets innehåll
Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift att leda och betjäna flygförbanden.


Resultatbedömning
Regeringen konstaterar att antalet krigsförband som inte uppfyller krigsduglighetskraven, även

Åtta basbataljoner har avvecklats under året och viss personal och materiel har omfördelats till kvarvarande bataljoner. En basbataljon har krigsförbandsövats och är därmed omskolad för att tillgodose de krav JAS 39-systemet ställer. Vid några förband har det varit svårt att uppfylja produktionsmålen för flygtidsproduktion. Detta beror enligt Försvarsmakten bl.a. på att många officerare i teknisk tjänst har lämnat myndigheten för civil verksamhet och att omorganiseringen av krigsförband i enlighet med 1996 års totalförsvarende har krävt stora personalresurser.

Regeringen beslutade i juni 1997 att anskaffa en tredje delserie JAS 39 omfattande 64 flygplan.

**Resultatbedömning**


**Program 11. Övriga stridsflygförband**

Programmets innehåll
Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift för luftförsvaret, attackförmågan och underrättelseenhämtningen.

I programmet ingår för närvarande bl.a. en J 35-division, åtta JA 37-divisioner och tre AJS 37-divisioner.

**Resultatbedömning**


Försvarsmakten har redovisat att ett antal flygförare redan har lämnat Försvarsmakten för att övergå till det civila flyget och att risk föreligger för ytterligare personalavgångar. Vid några divisioner börjar bristen på flygförare negativt påverka förmågan att genomföra planerad verksamhet. Regeringen anser att detta är oroande
och har därför uppdragat åt Försvarsmakten att redovisa vidtagna och planerade åtgärder för att lösa detta problem.

Under budgetåret har två divisioner AJS 37 Viggen (vid F 15) och en division J 35 Draken (vid F 10) avvecklats. Vidare har en AJS 37-division ombeväpnats till JAS 39 Gripen (vid F 7). Systemutvecklingen av JA 37 har fortsatt, liksom integreringen av robot 99 inom detta system. AJS-modifieringen har slutört och icke modifierade flygplan gallras ut efter hand. Flygtidsuttaget inom programmet har blivit mindre än planerat, bl.a. beroende på bristen på radarjaktedare och att officerare i teknisk tjänst har lämnat Försvarsmakten för att gå över till civil verksamhet.

Program 12. Transportflygförband

Programmets innehåll
Programmet innehåller förband med huvudsaklig uppgift inom flygtransportverksamheten och signalspaningen.

I programmet ingår bl.a. fyra centrala transportflygdivisioner (varav ett signalspaningsförband), åtta regionala transportflygdivisioner och sex flygräddningsgrupper.

Resultatbedömning
Regeringen konstaterar att vissa problem fortfarande föreligger inom Tp 84-divisionen genom främst den alltför begränsade nationella övningsverksamheten. Detta uppvägs emellertid i väsentliga delar av deltagandet i den internationella verksamheten.

Det sammantagna flygtidsuttaget inom Tp 84-divisionen har blivit mindre än planerat. Detta beror främst på bristande tillgång på besättningar och att medverkan i Partnerskap för fred tar tid i anspråk som annars skulle ha ägnats åt utbildning och övning. Å andra sidan har flygningar i olika internationella uppdrag gett mycket goda erfarenheter och kunskaper. Personalsättning vid divisionen kommer framöver att kräva mycket flygtid för utbildning.


Program 13. För krigsorganisationen gemensamma resurser

Programmets innehåll
Programmet innehåller verksamheter som inte kan fördelas på övriga förband. Verksamheten inom programmet skall stödja de övriga programmens produktion av krigsförband så att verksamhetsmålen kan nås. I programmet ingår också Försvarsmakten som centrum för stöd och utbildning samt typförfarande och funktionssvars. En stor del av verksamheten omfattar utbildning av officerare. Programmet omfattar även de frivilliga försvarsorganisationernas utbildning samt uppdrag och avtal med stödjande myndigheter.

Resultatbedömning

Totalförsvarets pliktverts informationssystem (PLIS) har i vissa delar ännu inte driftsatts på grund av resultatet av en omfattande säkerhetsgranskning. När PLIS i alla delar driftsatts förväntas effektiviteten i värmpliktadministrationen öka.

Det har funnits vissa problem att rekrytera officerare till utbildning med teknisk inriktning, vilket även gäller utbildningen till reservofficerare. Inom flygverksamheten har det uppstått problem med motorbytet på flygplan SK 60 som inneburit att det blivit nödvändigt att sänka utbildningstakten tillfällig.

De frivilliga försvarsorganisationerna har i huvudsak uppnått verksamhetsmålen beträffande utbildningsdeltagande och nya avtal. Medlemsantalet har dock minskat. De frivilliga försvarsorganisationernas samarbete med frivilligorganisationerna i de baltiska länderna har ökat i förhållande till tidigare år.
Program 14. För grundorganisationen gemensamma resurser

Programmets innehåll
Verksamheter inom programmet, som inte direkt sammanhänger med utvecklingen av krigsorganisationen, skall stödja grundorganisationens produktion så att verksamhetsmålen kan nås.

Programmet innehåller bl.a. utbildningshjälpmedel, t.ex. simulatorer och lednings träningsanläggningar för att genomföra effektiv och realistisk utbildning såväl enskilt som i förband. Dessutom innehåller programmet uppdrag till stödande myndigheter, vidareutveckling av ekonomi- och personaladministrativa system samt forskningsverksamhet.

Resultatbedömning
Regeringen bedömer att stödet till grundorganisationen har varit godtagbart. Ett antal projekt har genomförts som förväntas öka Försvarsmaktens förmåga att planera, budgetera, följa upp och redovisa verksamheten. Forskning och teknikutveckling har motsvarat de uppdrag som Försvarsmakten lämnat till Försvarets forskningsanstalt, Försvarshögskolan, Försvarets materielverk och Flygtekniska försöksanstalten.

Program 15 Internationell verksamhet

Programmets innehåll
Programmet omfattar verksamhet för att Försvarsmakten skall kunna delta i fredsfrämjande och humanitära insatser som Sverige medverkar och kommer att medverka i. Insatserna utomlands finansieras vad gäller trupp via anslaget A2 Fredsfrämjande truppinsatser. För militärobservatörer, civilpoliser och andra sker finansiering via utgiftsområde 5 Utrikesförvaltning och internationell samverkan samt utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.

Programmet omfattar även svensk medverkan i Partnerskap för fred (PFF) med förband och enskilda personer i kurser, seminarier och övningar i enlighet med Sveriges individuella partnerskapsprogram.

Programmet innefattar också svensk medverkan i Multinational United Nations Stand-by Forces High Readiness Brigade (Shirbrig) samt verksamhet inom ramen för Sveriges observatörsskap i Västeuropeiska unionen (VEU). Inom programmet kan också stöd lämnas till de baltiska länderna.

Resultatbedömning
Inom Försvarsmakten har arbetet i syfte att förbättra förutsättningarna för att kunna delta i fredsfrämjande och humanitära insatser och i det internationella samarbetet fortsatt. Utvecklingen av den tidigare beslutade snabbinsatsstyrkan Swerap har skett enligt plan och styrkan blev klar att sättas in den 1 juli 1998.


Försvarsmaktens internationella uppgifter ställer ökade krav på förmågan att samarbeta med andra länder. Samarbetet med andra nationers staber och förband i det forna Jugoslavien har ökat Försvarsmaktens förmåga att delta i multinationella insatser och PFF-övningar. Fortfarande finns dock brister i samverkansförmåga bl.a. vad gäller språk, stabsarbetsmetodik och ledningssystem.

Regeringen bedömer att Försvarsmaktens utbildningsansträngningar i detta avseende kan ökas.


Regeringen har år 1998 gett Försvarsmakten i uppdrag att sälja vissa utgångs vapen till de baltiska länderna. Överföring av överskottsmateriel dit har också skett.


Regeringen noterar att Försvarsmakten har fattat beslut om att under hösten 1998 genomföra en extra ammunitionsröjningskurs för 15 officerare villiga att med kort varsel tjänstgöra i
internationella fredsfrämjande insatser. Detta är positivt då tillgången på utbildad personal i ammunitions- och minröjning är gränsnära för Sveriges förmåga att delta i insatser inom detta område.


### 3.3.2 Verksamheten i grundorganisationen


### 3.3.3 Tillståndet i krigsorganisationen

Regeringen bedömer att tillståndet i krigsorganisationen är godtagbart. Förmågan att kunna uppnå full krigsduglighet inom ett år med huvuddelen av krigsorganisationen har dock inte i alla avseenden kunnat vidmakthållas p.g.a. minskningar i förbandsverksamheten, vilket bl.a. påverkat officerarnas kompetens negativt. Dessa reduceringar har sin grund i de allvarliga problem som uppstått i Försvarsmaktens ekonomi och planering.

Riksdagen beslutade under våren 1998 på regeringens förslag att ändra övergripande mål för Försvarsmakten vad avser Försvarsmaktens beredskap så att endast utvalda delar av organisationen inom ett år efter beslut har uppnått full krigsduglighet. Regeringen har beslutat vilka dessa delar är.

### 3.3.4 Bedömning av Försvarsmaktens förmågor i olika avseenden

Regeringen har beslutat om vilka krav på förmågor i olika avseenden och i olika tidperspektiv som Försvarsmakten skall uppfylla samt vilken anpassningsförmåga myndigheten skall ha för att kunna utföra de uppgifter som riksdagen har beslutat om. Dessa krav på förmågor i olika avseenden har redovisats för riksdagen i prop. 1997/98:83 Förändrad styrning av Försvarsmakten m.m. Regeringen redovisar i avsnitt 3,5 sitt förslag till riksdagen avseende inriktningen av Försvarsmaktens förmågor i olika avseenden.

Försvarsmakten har i sin årsredovisning för år 1997 redovisat tillståndet i dessa förmågor. Den detaljerade redovisningen av tillståndet i krigsorganisationen är hemlig. Nedan redovisas däremot regeringens sammanvägda bedömning av hur Försvarsmakten har uppfyllt sina mål enligt de huvudpågifter som riksdagen har beslutat om.

Regeringen skall årligen följa upp Försvarsmaktens förmågor i olika avseenden och göra en sammanvägd rapportering till riksdagen.
Försvar mot väpnat angrepp

Huvuddelen av förbanden kan med tillräcklig säkerhet uppnå full krigsduglighet under en tolv månadersperiod. Vissa övriga förband har dock en så låg krigsduglighet att såväl materiella som personella brister bedöms kvarstå efter en tolv månadersperiod. Med den målsättning för försvar mot väpnat angrepp inom nuvarande omvärldsläge kan uppgiften lösas.

Territoriell integritet


Förmågan att upprätthålla den territoriella integriteten är med vissa undantag god. Beredskap för incidentinsatser har under året upprätthållits enligt ställda krav.

Internationell verksamhet

Förmågan att planera för, organisera och genomföra fredsfrämjande operationer samt omorganisera och genomföra operationer, partnerskap för fred (PFF)- verksamhet och övrig internationell verksamhet är god.

Brister finns i interoperabiliteten, främst avseende militär fackengelska, internationella stabsrutiner samt teknisk materiel för samband och ledning.

Stöd till samhället vid svåra påfrestningar i fred m.m.

Förmågan att ge stöd till samhället vid svåra påfrestningar i fred är god. Försvarsmakten har också en god förmåga att ställa resurser till förfogande vid de tillfällen den ianspråktagt med hänvisning till räddningstjänstlagen (1986:1102).

Verksamheten har bl.a. omfattat eftersök av försvunna personer, brandbekämpning, insatser i samband med översvämningar och insatser i samband med snökaos.

Under år 1997 har Försvarsmakten genomfört 1 073 insatser med helikoptrar, fartyg eller trupp.

Övningsverksamheten och samverkan med civila myndigheter har varit omfattande, vilket ökat förbandens förmåga att samverka med och lämna stöd till samhället.

Anpassning

En värdering och analys har genomförts inom Försvarsmakten i samverkan med stödande myndigheter. Analysen visar att kravet på att kunna uppnå full krigsduglighet inom ett år för huvuddelen av krigsorganisationen är möjligt att uppnå. Vissa förband har emellertid en så låg krigsduglighet att såväl materiella som personella brister bedöms kvarstå efter ett år. Detta har beskrivits närmare i avsnitt 3.3.3 Tillståndet i krigsorganisationen.

Arbetet med att utveckla den långsiktiga anpassningsförmågan har påbörjats och en grund har lagts för det fortsatta utvecklingsarbetet. Regeringen återkommer i den säkerhetspolitiska kontrollstationen år 1999 med förslag till inriktning för Försvarsmaktenens långsiktiga anpassningsförmåga.

3.4 Revisionens iakttagelser

Riksrevisionsverket bedömer att årsredovisningen i allt väsentligt är rättvisande men lämnar följdande invändning: "Ledningen har under året inte haft tillräckligt utbyggt för att kunna pröva verksamheten till följd av brister i rutiner för planering, uppföljning och kontroll". Regeringen har redovisat ett antal åtgärder för att komma till rätta med dessa brister.

interna styrningen inom högkvarteret i en ny arbetsordning.


**Anställda vid Försvarsmakten**

I propositionen om Försvarsmaktens ekonomi och verksamhet år 1998 m.m. redovisades Riksrevisionsverkets rapport (RRV 1998:20) om förmåner och formerna för lönebildning, tillämpning av avtal m.m. för anställda vid Försvarsmakten m.fl.


I propositionen anförde regeringen att den utgick från att Försvarsmakten som ansvarig arbetsgivar beaktade vad Riksrevisionsverket fört fram.

Försvarsmakten har nu yttrat sig över rapporten.

Regeringen har genom en ändring i regleringsbrevet för Försvarsmakten den 1 oktober 1998 uppdragit åt Försvarsmakten att redovisa vad myndigheten har gjort och vad myndigheten avser att göra för att kunna komma till rätta med de problem Riksrevisionsverket anger i sin rapport. Försvarsmakten skall också redovisa hur myndighetens arbetsgivaransvar utövas och verksamhetsintresse iakttas vad gäller tillämpningen av reglerna om lönetillägg och andra liknande frågor, samt hur myndigheten följer upp och utvärderar det delegerade arbetsgivaransvaret. Regeringen avser att särskilt uppmärksamma denna fråga genom att ge Riksrevisionsverket i uppdrag att följa upp Försvarsmakten vid åtgärder.

Regeringen avser att återkomma till riksdagen i denna fråga. Regeringen har dock redan vid beräkningen av anslaget för år 1999 tagit hänsyn till möjliga rationaliseringar.


Rapporten har remitterats t.o.m. oktober 1998. Regeringen avser att återkomma i denna fråga i samband med propositionen inför kontrollstationen år 1999.

I fråga om den anställda civila personalen har Försvarsmakten i delårsrapporten redovisat kompetensutveckling m.m. Regeringen anser att det är viktigt att den civila personalen får en god kompetensutveckling. Regeringen avser att fortsätta att följa upp utvecklingsinsatserna och återkommer i frågan i den nämnda kontrollstations-propositionen.
3.5 Inriktning av Försvarsmaktens förmågor i olika avseenden

Regeringens förslag: Att riksdagen godkänner följande inriktning av Försvarsmaktens förmågor i olika avseenden.

Förmågor för att kunna försvara landet mot väpnat angrepp
Verksamheten skall bedrivas så att förvarning säkerställs om ett förestående angrepp. Inledningsvis skall vid ett angrepp verksamheten bedrivas så att befolkningscentra, infrastruktur och vitala funktioner för totalförsvaret skyddas samt så att en säker och flexibel mobilisering kan genomföras.

Verksamheten skall vidare medge att ett angriparens luftherravälde bestrids över tiden och så att ett avgörande överlägsenhet kan skapas temporärt.

Angriparen skall tidigt kunna bekämpas över hela det operativa djupet.

Verksamheten skall efter hand medge att kraftsamling säkerställs, varvid angriparens fortsatta styrkettävlande hindras och hans operationsfrihet begränsas, så att ett avgörande kan ske inom valt operationområde.

Under en operation avser att skapa ett avgörande inom valt område skall gardering kunna ske mot andra hot eller olika rivningar. Om ett avgörande inte är möjligt, skall verksamheten medge att försvaret av viktiga områden eller funktioner sker så att den nationella handlingsfriheten säkras.

Förmågor för att kunna hävda vår territoriella integritet
Verksamheten skall bedrivas så att svenska intressen i vårt närområde hävdas och så att kränkningar av den territoriella integriteten upptäcks och avvisas.

Verksamheten skall vidare bedrivas i samverkan med övriga delar av totalförsvaret och så att det är möjligt att de inom nationell handlingsfrihet säkras.

Förmågor för att kunna genomföra internationella insatser
Verksamheten skall bedrivas så att humanitär och fredsförvånande insatser kan genomföras.

Verksamheten skall vidare bedrivas så att insatserna kan genomföras i samverkan med andra stater, myndigheter och organisationer när så krävs.

Förmågor för att kunna utnyttjas vid svåra påfrestningar på samhället i fred m.m.
Verksamheten skall bedrivas så att samhället kan stödjas vid svåra påfrestningar i fred och att resurser kan ställas till förfogande då sådana behövs enligt räddningstjänstlagen (1986:1102).

Förmågor för att kunna genomföra anpassning till förändrade krav och förutsättningar
Verksamheten skall bedrivas så att förutsättningar skapas för att höja krigsdruggligheten för krigsorganisationen. Verksamheten skall vidare bedrivas så att förutsättningar skapas för successiva beslut om krigsorganisationens tillväxt eller ominriktning mot andra uppgifter eller verksamhetsfält än sådana som kan förutses nu.

3.6 Anslag

A1 Förbandsverksamhet och beredskap m.m.

Tabell 3.2 Anslagsutvecklingen
Tusental kronor

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1999</th>
<th>Förslag</th>
<th>19 384 738</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2000</td>
<td>Beräknat</td>
<td>20 463 864</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>Beräknat</td>
<td>19 677 733</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


Regeringens överväganden och slutsatser

Verksamheten Förbandsverksamhet m.m.

Försvarsmakten skall genomföra incident-insatser för att hävda Sveriges territoriella integritet. Detta innebär bl.a. att Försvarsmakten med förband och enheter i beredskap för detta ändamål och övriga förband som är tillgängliga skall kunna upptäcka, ingripa mot och avvisa kränkningar av territoriet.

Försvarsmakten skall genomföra erforderliga insatser som stöd till samhället vid svåra påfrestningar i fred och i övrigt lämna det stöd som behövs enligt räddningstjänstlagen (1986:1102) m.m.

Verksamheten Beredskap

Med beredskap avses grundberedskap, incident-beredskap, beredskap för stöd till samhället, beredskap för internationell verksamhet och beredskap för att skapa erforderlig anpassningsförmåga för att kunna vidta åtgärder med hänsyn till förändrade omvärldsförutsättningar.

Det ankommer på regeringen att besluta om den närmare utformningen av Försvarsmaktens beredskapssystem och vilken beredskap som skall upprätthållas, bl.a. avseende vilka förband som inte behöver uppnå full krigsduglighet inom ett år.


Förbandsverksamheten skall bedrivas så att kompetensnivån höjs för de officerare som är särskilt betydelsefulla för den långsiktiga anpassningsförmågan.

Förband och funktioner som omfattas av ettårskravet skall ges en sådan operativ förmåga som erfordras för att kunna upprätthålla den territoriella integriteten samt hantera de påfrestningar som kan följa av kriser i vårt närområde och möta sådana begränsade militära företag som skulle kunna genomföras mot oss i nuvarande omvärldsläge. Sådana förband skall även kunna delta i internationella insatser och stödja samhället vid svåra påfrestningar i fred. Detta behov av dubbelanvändning bör ha stor påverkan på dessa förbands organisation, utbild-

Slutsatser

Under anslaget A1 Förbandsverksamhet och beredskap m.m. beräknas även belopp för de frivilliga försvarsorganisationernas utbildningsverksamhet. För 1999 års utbildningsverksamhet har regeringen beräknat 112 miljoner kronor.

Betydelsen av civil-militär samverkan (Cimic) inom internationella insatser har ökat. Regeringen avser därför att i kontrollstationen år 1999 återkomma till riksdagen med förslag till inriktning och finansiering av denna verksamhet.


Försvarsmakten skall tillsammans med Totalförsvarets pliktverk öka sina ansträngningar att minska antalet avgångar bland värnpliktiga.

Avveckling av krigsförband enligt 1996 års totalförsvarets beslut skall fortsätta.

Utvecklingen av en datorstöd lednings- träningsanläggning vid Partnership for Peace Regional Training Centre skall påbörjas. Förändran till minröjning skall ökas.

Försvarsmakten disponerar intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Regeringens överväganden

Resultatinformation


Nato har i enlighet med beslut av FN:s säkerhetsråds uppmaning tidigt ett multinationell fredsstyrka i Bosnien-Hercegovina sedan december 1995. Sverige har deltagit i den nordisk-polska

### Tabell 3.3 Uppdragsverksamhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>Intäkter</th>
<th>Kostnader</th>
<th>Resultat (Intäkt - kostnad)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
<td>203 346</td>
<td>209 636</td>
<td>-6 290</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
<td>182 881</td>
<td>176 430</td>
<td>6 451</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
<td>107 796</td>
<td>103 196</td>
<td>4 600</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Förändringar av resultatområdena innebär svårigheter att jämföra budgeten mellan åren.

Försvarsmakten disponerar intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

### A2 Fredsfrämjande truppinsatser

#### Tabell 3.4 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>Anslagsutvecklingen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997 Utfall 451 310</td>
<td>Anslags- sparande 21 216</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag 534 419</td>
<td>Utgiftsprognos 498 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag 392 376</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat 399 321</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat 405 662</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Varav 150 000 tkr på tilläggsbudget i samband med den ekonomiska vårpropositionen i 1998.
brigaden inom denna styrka. Enligt fredsavtalet för Bosnien-Hercegovina är SFOR:s uppgift dels att genomföra militära uppgifter i syfte att avskräcka de före detta krigförande parterna från att ta till militära medel, dels att understödja genomförandet av avtalet i sin helhet, t.ex. med stöd till den Hög representeranten för att samordna genomförandet av fredsavtalet, till OSSE för att genomföra val samt till UNHCR för att genomföra återflyttning.


Svenska förband i utlandet har som stöd till samhället utfört civil-militär samverkan (Cimic) dels som militärt genomförda civila projekt, dels som stöd till civila insatser genomförda av civila organisationer.


**Slutsatsen**


Vad avser insatsen i Västsahara (Minurso) bedömer regeringen att förbandet – trots att den
ursprungliga genomförandeplanen har förskjutits – kommer att kunna utföra den förelagda uppgift. Regeringen noterar vidare det ökade intresse för maskinell minröjning som denna mission bidragit till.


**Regeringens förslag:** Försvarsmakten skall till den 20 juni 1999 bibehålla en reducerad bataljon jämfört med den multinationella fredsstyrkan SFOR i Bosnien-Hercegovina.

Försvarsmakten skall efter regeringens beslut delta i fredsfrämjande truppinsatser vilka är begärda av FN eller beslutade av OSSE.

Därutöver skall resurser avdelas för snabbinsatsstyrkan.

**A3 Utveckling och investeringar**

<table>
<thead>
<tr>
<th><strong>Tabell 3.5 Anslagsutvecklingen</strong></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Tusental kronor</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag 1 20 052 000</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat 20 261 139</td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat 20 689 473</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Nytt anslag fr.o.m. budgetåret 1999.

**Regeringens överväganden**

Anslaget föreslås omfatta verksamheterna utveckling, anskaffning, vidmakthållande och avveckling av materiel, forskning och teknikutveckling samt utveckling och anskaffning av befästningar.

**Regeringens förslag:** De materialsystem som inte skall vidmakthållas efter år 2006 skall behållas på dagens kvalitativa nivå eller successivt avvecklas.

**Serieanskaffning av materiel till krigsorganisationens behov bör i första hand inplaneras som anpassningsanskaffning.**

**Internationella samarbetsprojekt bör eftersträvas när det gäller utveckling och anskaffning av materielsystem.**

**Inhemsk utvecklingskompetens som är av betydelse för Försvarsmaktens anpassningsförmåga skall säkerställas på kort sikt.**

**Forskning och teknikutveckling skall inriktas mot att i första hand bidra till utvecklingen av Försvarsmaktens anpassningsförmåga. Vidare skall inriktning ske mot internationell verksamhet.**

**Inhemsk fortifikatorisk kompetens skall säkerställas för att upprätthålla anpassningsförmågan.**

**Materiel**


Regeringen anser dock, att innan resultat från kontrollstationsarbetet föreligger, så bör delar av Försvarsmaktens materielförsörjningsprocess ges en annan inriktning redan nu. Regeringen avser därför att inrika Försvarsmaktens materielförsörjning utifrån följande utgångspunkter.

**Nödvändigheten av att skapa ekonomisk balans i Försvarsmaktens planering under resterande del av försvarsbeslutsperioden innebär att vissa tidigare inplanerade men ännu ej beställda materielobjekt måste utgå, senareläggas eller reduceras i ambition. Ingen enskild materialbeställning som utgår, senareläggs eller reduceras i ambition får enligt regeringens bedömning sådana konsekvenser för Försvarsmaktens förmåga att den behöver redovisa för riksdagen. Regeringen kommer att bedöma varje enskild framställning från Försvarsmakten utifrån den föreslagna inriktningen. En stor del av reduceringarna i Försvarsmaktens materielplanering kan Försvarsmakten själv genomföra utan särskilda beslut från regeringen.
De materielsystem som inte skall vidmakthållas efter år 2006 bör behållas på dagens kvalitativa och kvantitativa nivå eller successivt avvecklas.


Behovet av och möjligheterna att utveckla svenska särösningar minskar enligt regeringens bedömning. Internationella samarbetsprojekt och sådana projekt som bidrar till att öka Försvarsmaktens internationalisering bör eftersträvas när det gäller utveckling och anskaffning av materielsystem.

Regeringen har vidtagit åtgärder så att den inhemska utvecklingsskompetens som är av betydelse för anpassningsförmågan inte nedgår innan resultatet av den säkerhetspolitiska kontrollstationen år 1999 föreligger.

Som ett resultat av utvecklingsarbetet inom Försvarsdepartementet har regeringen beslutat att s.k. objektsramar skall införas för större materielinvesteringar. Dessa redovisas i bilaga 2.

Försvarsindustrikonsekvenser

Den svenska försvarsindustrins förmåga som kvalificerad leverantör har ett fortsatt stort försvars- och säkerhetspolitiskt värde. En inhemska försvarsindustri medför fördelar, bl.a. eftersom den samlade försvarsindustriella förmågan skapar vissa möjligheter till ökad produktion för svenska behov i kris.

Materielansknaffningens framtida omfattning och inriktning innebär att det på kommersiella grunder är svårt för svenska företag som inte har samarbetspartners eller har framgång på exportmarknaden att bibehålla nuvarande struktur eller omfattning. Samtidigt kan konstateras att regeringens intresse att bevara en god teknisk kompetens för att klara vidmakthållande och anpassning gör att ett ökat internationell samarbete är eftersträvansvårt. En nationell eller internationell omstrukturering, särskilt inom vissa teknikområden, torde öka möjligheterna att långsiktigt behålla strategiskt viktigt kompetens.


I den svenska försvarsindustrin pågår överväganden och diskussioner om samarbeten, omstruktureringar och ägarförändringar i förhållande till utländska företag. Två större ägarförändringar har skett under det senaste året:

- Alvis plc. förvärvade samtliga aktier i Hägglunds Vehicles AB från AB Incentive hösten 1997,

Därutöver har Celsius AB, Patria Industries Oyj i Finland och Raufoss ASA i Norge gjort en avsiktsförklaring som innebär att de ska bildas ett gemensamt nordiskt ammunitionsbolag. Celsius AB har därutöver undertecknat ett samarbetsavtal om tekniskt samarbete vid utveckling av framtidens ubåtskonstruktion med DCN International, Frankrike, och även bildat ett gemensamt bolag för utveckling, produktion och marknadsföring av markmålsrobotarna Taurus med tyska DASA-LFK.

av inhems kompetens och kapacitet för att För-
svarsaktens behov av utveckling, anskaffning
och vidmakthållande skall kunna tillgodoses, i
såväl nuvarande läge som i en anpassningssitu-
tation, genom ett fördjupat utlandssamarbete.

Vid behandlingen av propositionen om För-
svarsaktens ekonomi och verksamhet år 1998
m.m. uttalade försvarsutskottet och närings-
utskottet att regeringen under hösten 1998 på ett
samtal satt bör informera riksdagen om då
tillgängliga resultat av regeringens olika uppdrag
som gäller försvarsindustrin. En sådan redovis-
ing menar försvarsutskottet behövs som
bakgrund till riksdagens ställningtagande till den
reviderade investeringsplan med bemyndigand-
sm som regeringen lämnar i förevarande
proposition.

Regeringen avser att redovisa en slutlig
bedömning avseende industrikonsekvenserna i
samband med kontrollstationen. Regeringen
bedömer, utifrån nu tillgängliga resultat, att
baskompetenserna är säkerställda fram till
kontrollstationen. Även kompetensen inom
ubåtsområdet är säkerställd under denna period.

För pjäsindustrin och den industri som
utvecklar och producerar s.k. intelligent
ammunition är beläggningen när det gäller
utveckling otillfredsställande. Inom
pansarvärnområdet och inom det finkalibriga
vapenområdet bedömer regeringen att kom-
petensen under gällande försvarsbeslutsperiod
inte kan bibehållas om inte ett internationellt
samarbete kan etableras. Explosivvämnesindustrin
i Sverige har minskat beroendet av militära
beställningar och det finns därmed
förutsättningar att bevaka kompetensen, samti-
digt som möjligheterna för samarbete med andra
leverantörer kan anses som goda.

Regeringen anser dock att innan resultatet av
översynen inför kontrollstationen föreligger så
får den inhemska utvecklingskompetensen som
är av betydelse för anpassningsförmågan inte
tillåtas att nedgå. Regeringen har mot bakgrund
av detta i regleringsbrevet för 1998 gett För-
svarsaktens i uppdrag att bl.a. säkerställa den
inhemska utvecklingskompetensen inom pjäs-,
pansarvärns- och ammunitionsområdena under

Forskning och teknikutveckling

De föreslagna investeringarna i forskning och
technikutveckling skall främst syfta till att kunna
utveckla Försvaraktens framtid förmåga att
lösa huvuduppgifterna och att Försvaraktens
har erforderlig anpassningsförmåga mot nya vill-
kor, ny teknikutveckling och nya uppgifter.

Följande områden skall prioriteras:
- Forskning och analyser inriktade mot att
tidigt identifiera nya utvecklingsmönster
som kan innebära förändrade krav på
utformning av försvaret och ge underlag för
anpassningsåtgärder,
- Forskning och teknikutveckling som syftar
till att stödja Försvaraktens interna-
tionella verksamhet bör eftersträvas.

Befästningar

Utveckling och investeringar i anslagsfinansi-
rade befästningar omfattar främst anskaffning av
fortifikatoriskt skyddade anläggningar av
betydelse för Försvaraktens ledningsfunktioner. Verksamheten innebär även
att inhems fortifikatorisk kompetens bibehålls.
Slutsatser

**Regeringens förslag:** Att riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan m.m. för Försvarsmakten för perioden 1999-2001.

### Tabell 3.6 Investeringsplan m.m.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utveckling, anskaffning, vidmakthållande och avveckling av materiel</th>
<th>Budget 1999</th>
<th>Beräknat 2000</th>
<th>Beräknat 2001</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utveckling, anskaffning, vidmakthållande och avveckling av materiel</td>
<td>18 875</td>
<td>19 102</td>
<td>19 569</td>
</tr>
<tr>
<td>Forskning och teknikutveckling</td>
<td>864</td>
<td>901</td>
<td>912</td>
</tr>
<tr>
<td>Utveckling och anskaffning av befästningar</td>
<td>313</td>
<td>258</td>
<td>208</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa anslag A 3</td>
<td>20 052</td>
<td>20 261</td>
<td>20 689</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser**

**Regeringens förslag:** Att riksdagen bemyndigar regeringen att i fråga om ramanslaget A3 Utveckling och investeringar medge beställningar av materiel m.m. och utvecklingsarbete så att behovet av anslagsmedel efter budgetåret 1999 för denna materiel m.m. och utvecklingsarbete och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 90 051 400 000 kronor.

### Tabell 3.7 Bemyndigande för materielanskaffning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>1999 beräknat</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets början</td>
<td>96 840 800</td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>12 795 200</td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser ¹</td>
<td>-19 584 600</td>
</tr>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>90 051 400</td>
</tr>
<tr>
<td>Föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>90 051 400</td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Utgiftsfall till följd av ingångs förpliktelser.
4 Vissa funktioner inom det civila försvar

4.1 Omfattning

Under krigsförhållanden utgörs det civila försvar av all samhällsverksamhet som då skall bedrivas dvs. av hela det omställda samhället. Grunden när det gäller förmågan till civilt försvar är därför det fredsida samhällets inneboende stabilitet och möjlighet att hantera störningar. Samhällets förmåga kompletteras med beredskapsförberedelser som genomförs i fredsid av statliga civila myndigheter, kommuner, landsting och kyrkliga kommuner, enskilda personer och företag.

Vägledande för det civila försvar är den s.k. ansvarsprincipen vilken innebär att den som har ansvar för en verksamhet i freds även har motsvarande ansvar i krig. Av detta följer skyldighet att vidta de beredskapsförberedelser som krävs för att verksamheten skall kunna upprätthållas vid krigsfara och i krig. Principen gäller hela det civila försvar, dvs. inte endast statliga myndigheter.

Med utgångspunkt i ansvarsprincipen är samhället indelat i 18 funktioner dvs. samhällssektorer vilka anses vara av särskild betydelse i krig och som kräver någon form av central styrning.

I 1996 års totalförsvarslutut att har ambitionsnivån för funktionerna fastställts i funktionsmål. Bedömningen av beredskapsläget för en funktion sker utfifrån förmågan att inom funktionen kunna lösna sina uppgifter i en preciserad situation.

Förmågan beskrivs enligt följande gradering:

Godtagbar – Brister och störningar nedsätter handlingsfriheten/förmågan. Uppgifterna kan dock i huvudsak lösas.

Icke godtagbar – Svåra brister. Uppgifterna kan inte lösas.

Anslag för främst investeringar inom det civila försvar avvägs och tilldelas inom den s.k. civila ekonomiska planeringsramen som omfattar 10 av de 18 funktionerna. Vad gäller resterande 8 funktioner ingår utgifter för verksamhet som avser det civila försvar som en del i respektive funktionsansvarig myndighets ordinarie verksamhetsanslag.

Den civila ekonomiska planeringsramen är ett långsiktigt planeringsinstrument där anslagen för de olika funktionerna avvägs och prioriteras år för år. Ramen skall ses som en helhet där förändringar i en funktion påverkar övriga funktioner.

4.2 Utgiftsutvecklingen

Tabell 4.1 Utgiftsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2 153</td>
<td>2 539</td>
<td>2 517</td>
<td>2 488</td>
<td>2 512</td>
<td>2 620</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Inklusive beslut till följd av förslag till tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 1998 i samband med den ekonomiska vårpropositionen.
Verksamhetsutfall och ekonomiskt utfall


Verksamheten inom funktionen Ordning och säkerhet har inte påbörjats i den omfattning som planerats. Regeringen avser därför att återkomma till riksdagen i denna fråga.

För det civila försvaret har under år 1997 avtal tecknats och beställningar genomförts som medför framtidens ekonomiska åtaganden. Vid utgången av år 1997 uppgick de framtidiga ekonomiska åtagandena till sammanlagt 769 miljoner kronor. Detta medför att den ekonomiska planeringsramen till viss del är intecknad för framtida utbetalningar.

Prioriteringar


- beredskapen vad gäller telekommunikation och elförsörjning,
- ledningsförmågan,
- datasäkerhet,
- styrning och uppföljning av funktionernas förmågor.

| 4.3 | Resultatbedömning och slutsatser |

Basen för det civila försvaret utgörs av det fredstida samhället. Förändringar och utvecklingstendenser i samhället påverkar därmed förmågan till civilt försvar samt vilka beredskapsåtgärder som bör vidtas. Exempel på förhållanden i samhället som påverkar funktionernas beredskapsförmåga och val av åtgärder är

| - näringlivets ökade specialisering med minskad lagerhållning i Sverige vilket ökar känsligheten för störningar, |
| - koncentrationstendenser inom bl.a. tillverkningsindustrin, |
| - ökad konkurrens inom t.ex. telemarknaden, |
| - tillgänglighet vad gäller biologiska och kemiska vapen, |
| - ökat utbyte av information vilket leder till ökade krav på säkerhet och |
| - millennieproblematiken. |

Detta medför att den ekonomiska planeringsramen till viss del är intecknad för framtida utbetalningar.

Ett viktigt prioriteringsinstrument för all totalförsvarsplanering är de regionala mål- och riskanalyserna. Utifrån den förändrade hotbild kan vi också se att framtida åtaganden har en revidering av analyserna genomförts under år 1997.

Att sammanfatta och redovisa förmågan för civilt försvar mot uppsatta mål är förenat med stor osäkerhet. För att kunna göra en samlad bedömning krävs en sammansättning av samhällets förmåga samt de kompletterande åtgärder som myndigheter m.m. inom de 18 funktionerna genomför.

Inom Försvarsdepartementet pågår ett arbete med att utveckla uppföljningen av det civila försvaret. Ett led i detta är årsboken för det civila försvaret som Överstyrelsen för civil beredskap på regeringens uppdrag skall arbeta fram. Årsboken som Överstyrelsen redovisade för år 1997 är i huvudsak en sammanställning av de årsredovisningar som funktionsansvariga myndigheter lämnat. Regeringen anser att dokumentet är ett bra första steg i framtagandet av civilt försvar och att dokumentet har den utvecklingspoten att redovisa all verksamhet och alla kostnader inom det civila försvaret.


Regeringen anser emellertid att en genomgång av funktionen Energiförsörjning skall ske inom de närmaste åren samt att en uppföljning av utvärderingen av funktionen Telekommunikationer skall genomföras.


I nuläget bedöms det civila försvaret utifrån:
- påfrestningar i nuvarande omvärldsläge dvs. väpnat angrepp med nu tillgängliga resurser i form av begränsade styrkor och
- väpnat angrepp i ett förändrat omvärldsläge.

4.3.1 Angrepp i nuvarande omvärldsläge


Genom att samhället och därmed det civila försvaret är starkt beroende av främst elförsörjning och telekommunikation förutsätter dock bedömningen godtagbar förmåga att det inte inträffar några allvarliga störningar i dessa system. Inom delfunktionen Elförsörjning finns betydande brister vad gäller förmågan att upprätthålla tillräcklig förmåga i samband med störningar vid höjd beredskap. Vidare är förmågan inom funktionen Telekommunikationer i nuläget inte godtagbar p.g.a. otillräckligt skydd i teleanläggningar och driftledningar samt skydd mot informationskrigföring riktad mot övervakningsnät och stödsystem. Regeringen bedömer att åtgärderna som planeras kommer att leda till att förmågan inom funktionen Telekommunikationer och delfunktionen Elförsörjning kommer att förbättras (se vidare avsnitt 4.5).

4.3.2 Angrepp i ett förändrat omvärldsläge

I planeringen inför ett väpnat angrepp i ett förändrat omvärldsläge ingår att myndigheterna skall ha möjligheter att genomföra planerade åtgärder under en anpassningsperiod.


4.3.3 Övrig resultatinformation

Vad gäller anpassning pågår ett arbete inom det civila försvarsrets olika funktioner och översiktliga planer har utarbetats för den centrala nivån. Någon realiserbarhetsprövning av planerna har i nuläget inte skett. Överstyrelsen för civil beredskap studerar emellertid för närvarande hur en sådan prövning skall kunna genomföras. Det som hittills framkommit är att anpassningsmöjligheter finns vad gäller bl.a. utbildning, övning, anskaffning av vissa varor och enklare byggnadsåtgärder.


I fråga om möjligheterna att kunna bidra med totalförsvarsresurser i internationella fredsfrämjande och humanitära insatser har en första inventering genomförts. Inventeringen visar att så gott som samtliga 18 funktioner har resurser, främst kompetens, som eventuellt skulle kunna utnyttjas i internationella sammanhang.

4.3.4 Förändringar av den ekonomiska planeringsramen


4.3.5 Prioriteringar

Följande områden skall prioriteras för år 1999.

- Arbetet för att minska infrastrukturens sårbarhet skall få ökad prioritet. I syfte att öka kunskaperna inom bl.a. informationskriegöring skall viss del av forskningen för det civila försvaret inriktas mot detta.

- Ledningsförmågan skall förbättras. Detta avser bl.a. den områdesvisa ledningen.

- Datasäkerhetsarbete skall få fortsatt prioritet särskilt vad avser millenierskiftet.

- Funktionernas redovisning av beredskapsläget skall utvecklas. Genom en utvecklad resultatstyrning och återredovisning avseende funktionernas förmågor kan årsboken för det civila försvaret utvecklas.

- För flertalet funktioner är elförsörjning gränsnärbete för funktionens förmåga. Funktionsansvariga myndigheter skall därför särskilt vidta åtgärder i syfte att minska konsekvenserna av störningar inom elområdet.

42
4.4 Revisionens iakttagelser

Riksrevisionsverkets granskning avser funktionsansvarig myndighets egen verksamhet. Granskningen avser därför respektive myndighet och inte all verksamhet som bedrivs inom funktionen.

Vad gäller Statens räddningsverk har Riksrevisionsverket i den löpande granskningen konstaterat brister i redovisningen och i rutiner för den internationella verksamheten samt i bemyndiganderedovisningen. Riksrevisionsverket har med anledning av detta lämnat invändning i revisionsberättelsen för Räddningsverket.

Riksrevisionsverket har även lämnat invändning i revisionsberättelsen för Styrelsen för psykologisk försvar med anledning av att Styrelsen inte i tillräcklig omfattning uppfyllt regeringens krav enligt regleringsbrevet.

Regeringen anser att de åtgärder som Statens räddningsverk samt Styrelsen för psykologiskt försvar har påbörjat med anledning av revisionens iakttagelser kommer att leda till att kraven som regeringen ställer uppfylls. Regeringen avser att följa upp att åtgärder vidtas som planerat (se vidare 4.5).

4.5 Anslag

B1 Funktionen Civil ledning

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 4.2 Anslagsutvecklingen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tuensental kronor</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1997 Utfall</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Överstyrelsen för civil beredskap är funktionsansvarig myndighet. Överstyrelsen har även ett samordningsansvar vad gäller övergripande frågor för det civila försvarat. Inom funktionen Civil ledning har Överstyrelsen, civilbefälhavarna, länsstyrelserna och kommunstyrelserna uppgifter. Anslaget B1 Funktionen Civil ledning avser verksamhet som bedrivs av Överstyrelsen och civilbefälhavarna. Överstyrelsen skall fr.o.m. år 1999 ha det övergripande ansvaret för frivilligfrågor inom det civila försvarat.

Målet för funktionen är att ledning skall kunna utövas under höjd beredskap. Ledning skall härvid kunna utövas från fredsarbetsplats samt i förekommande fall från särskild krågsuppehållsplats.


Regeringens överväganden

Resultatinformation

Viktiga uppgifter inom ramen för Överstyrelsens samordningsansvar är att tillgodose att en helhetsyn präglar det civila försvarat samt att tillgodose behovet av omvärldsanalys. Överstyrelsen har utarbetat ett inriktningsdokument för arbetet med en omvärldsanalys för det civila försvarat. Överstyrelsen har även överlämnat ett förslag till vidareutveckling.

En inventering av det civila försvarats resurser som kan nyttjas vid internationella humanitära och fredsfrämjande insatser har genomförts. Regeringen avser att följa upp arbetet i kontrollstationen år 1999. Överstyrelsen har även genomfört kurser i de baltiska staterna i syfte att sprida kunskap om det svenska totalförsvarssystemet.

Regeringen har under våren 1998 gett Överstyrelsen samt Statens räddningsverk i uppdrag att vidare redogöra för hur skydd och tekniskt stöd m.m. för centrala civila beredskapsmyndigheter kan utvecklas och regeringen avser att med stöd av denna rapport återkomma till riksdagen i denna fråga.

För att ledning skall kunna utövas under höjd beredskap har ledningsförmågan från fredsarbetsplatserna förbättrats vid två civilbefälhavarkanslier och elva länsstyrelser. Det återstår fortfarande arbete vid tio länsstyrelser för att ledning från fredsarbetsplatsen skall bedömas som god.

Robusta system för kommunikation vid höjd beredskap är en förutsättning för ledning. Det tekniska ledningssystemet Elvira (Effektiv
ledning från vision till realitet) fortsätter att utvecklas enligt plan och delsystem för lokal och lägre regional nivå har under hösten 1997 testats. En plan för driftsättningen av en första version avledningsstödssystemet i vissa län har beslutats.

Överstyrelsen har genomfört ett projekt för att effektivisera och anpassa övningsverksamheten till 1996 års totalförsvarsbeslut och nuvarande omvärldsläge.

En anpassningsplan för funktionen har tagits fram av Överstyrelsen. Eftersom det är ett omfattande arbete att bygga upp fungerande ledningsplatser är det inte möjligt att skjuta upp åtgärder, förutom kompletterande utbildnings- och övningsverksamhet, till en anpassningsperiod.


---

**Investeringsplan**

**Regeringens förslag:** Att riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Överstyrelsen för civil beredskap, såvitt avser funktionen Civil ledning för perioden 1999-2001.

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>– Skyddade ledningsplatser</td>
<td>187,6</td>
<td>59,5</td>
<td>50,0</td>
<td>42,0</td>
<td>34,0</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>– Telesäkerhetsåtgärder</td>
<td>93,9</td>
<td>46,5</td>
<td>15,2</td>
<td>12,0</td>
<td>10,7</td>
<td>9,5</td>
</tr>
<tr>
<td>– Elvira</td>
<td>123,9</td>
<td>2,0</td>
<td>26,8</td>
<td>27,6</td>
<td>34,0</td>
<td>33,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa investering</td>
<td>405,4</td>
<td>108,0</td>
<td>92,0</td>
<td>81,6</td>
<td>78,7</td>
<td>45,1</td>
</tr>
<tr>
<td>– Anslag</td>
<td>405,4</td>
<td>108,0</td>
<td>92,0</td>
<td>81,6</td>
<td>78,7</td>
<td>45,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa finansiering</td>
<td>405,4</td>
<td>108,0</td>
<td>92,0</td>
<td>81,6</td>
<td>78,7</td>
<td>45,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Bemyndigande om ekonomiska förpliktelser**

**Regeringens förslag:** Att riksdagen bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B1 Funktionen Civil ledning beställa lednings- och signalskyddssystem samt kommunaltechniska anläggningar så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 124 000 000 kronor.
Tabell 4.4 Bemyndigande om ekonomiska förpliktelser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets början</td>
<td>0</td>
<td>90 200</td>
<td>75 200</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>90 200</td>
<td>39 200</td>
<td>117 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser*</td>
<td>0</td>
<td>-54 200</td>
<td>-68 200</td>
<td>-73 000</td>
<td>-51 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>90 200</td>
<td>75 200</td>
<td>124 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhållen/föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>157 000</td>
<td>166 000</td>
<td>124 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Utgiftsutfall till följd av ingångna förpliktelser.

Slutsatser


Regeringen avser att låta undersöka om det även finns intresse och behov hos andra länder i Östersjöområdet att inleda samarbete med de svenska frivilliga försvarsorganisationerna.

Regeringen bedömer att de åtgärder som vidtagits i syfte att förbättra funktionens förmåga har genomförts på ett godtagbart sätt. Däremot bedöms förmågan för närvarande som icke godtagbar i förhållande till önskvärd förmåga år 2001 såväl vad avser förmågan i nuvarande omvärldsläge som vid angrepp i ett förändrat omvärldsläge.

Regeringens sammantagna bedömning är dock att målet för funktionen och därmed önskvärd förmåga kommer att kunna nås under försvarsbudgetperioden, om den av Överstyrelsen redovisade planeringen genomförs. Åtgärdsplanerna omfattar bl.a. telesäkerhetsåtgärder, reservkraft och fysiskt skydd. Under år 1999 håller ytterligare ett antal länsstyrelsers ledningsplatser förstärkas samt arbetet med att utveckla det tekniska ledningsstödet (Elvira) fortsätta.

Arbetet med att utveckla metoder för att kunna utvärdera det civila försvar och utveckla övningsverksamheten skall fortsättas. Regeringen har uppdragit åt Överstyrelsen att redogöra för funktionernas förmåga i ett årsbok för det civila försvar. Därutöver har regeringen ställt krav på åtgärder för att höja grundsäkerheten för samhällsviktiga IT-system hos beredskapsmyndigheter.

Beträffande beredskapsverksamheten vid länsstyrelserna avser regeringen att uppråd åt Överstyrelsen att tillsammans med berörda myndigheter verka för en översyn av prioriteringar av uppgifter som de centrala myndigheterna lägger på länsstyrelserna. Regeringen anser att det fortfarande finns ett stort behov att noga följa utvecklingen vid länsstyrelserna.

Regeringen avser att inventera den samlade styrningen av beredskapsverksamheten och uppdrar åt Överstyrelsen att tillsammans med berörda myndigheter göra en översyn.

B2 Funktionen Försörjning med industrivaror

Tabell 4.5 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997 Utfall</td>
<td>- 22 200</td>
<td>115 974</td>
<td>108 795</td>
<td>108 690</td>
<td>113 627</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
<td>97 476</td>
<td>102 000</td>
<td>108 795</td>
<td>108 690</td>
<td>113 627</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
<td>108 795</td>
<td>108 690</td>
<td>113 627</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Utgiffsunyttamålen har varit större än de samlade utgifterna.
2 Till följd av förslag på tilläggsbudget i samband med den ekonomiska vårpropositionen
3 minskades anslaget med 25 000 tkr.

Överstyrelsen för civil beredskap är funkionsansvarig myndighet.

Funktionen omfattar produktion av varor och tjänster vilka behövs för totalförsvars försörjning vid ett väpnat angrepp. Grunden för funktionens verksamhet utgörs av de resurser näringslivet förfogar över i fred samt de beredskapsförberedelser som genomförs för att komplettera dessa resurser.
Målet för funktionen är att produktion av varor och tjänster möjliggörs under en anpassningsperiod. Enligt 1996 års totalförsvarens beslut skall funktionens verksamhet ominriktas från beredskapslagring och mer kapitalintensiva beredskapsåtgärder mot informations- och riskanalysbaserade beredskapsavtal. Syftet är att kunna samlas in och analysera information samt utarbeta underlag för åtgärder vilka skall vara tillämpbara under en anpassningsperiod.

Anslagssparandet från budgetåret 1997 beror på att ominriktningen av verksamheten i enlighet med de nya planeringsförutsättningarna, dvs. minskad lagring och mindre kapitalintensiva beredskapsavtal, gått snabbare än beräknat. Behovet av anslagsmedel har därvid minska.


Regeringens överväganden

Resultatinformation

Avvecklingen av beredskapslagren går planerligt. Intäkterna från lagerutförsäljningen har inlevererats till statskassan.


Större vikt har även lagts vid internationellt samarbete på försörjningsområdet, såväl bilateralt som inom ramen för PFF.

Försörjningskommissionen, krigsorganisationen för enheten Industriell försörjning vid Överstyrelsen, har genomfört en övning under året vilken lett till en ökad handlingsberedskap inom näringslivet.

Det svenska näringslivet har kommit att påverkas av den allt starkare internationaliseringen. Inom flera branscher återstår endast tillverkning inom ett relativt smalt segment varför svensk industri allt mer blivit beroende av import av rå- och insatsvaror, specialkomponenter och reservdelar. Inom vissa branscher har den internationella integrationen gått så långt att produktionsshemeter i många länder är så specialiserade att de är ömsesidigt beroende av varandra för att en produkt skall kunna tillverkas. Ledtiderna i handeln minskar vilket medför ökade krav på logistisk precision för företagen. Detta tillsammans med den planenliga utförsäljningen av beredskapslager medför regeringen bedömer att målet omriktning av beredskapslagren som Överstyrelsen redovisat genomförs. Verksamheten bör bedrivas på liknande sätt och i samma omfattning som under innevarande år.

Slutsatser

Regeringen bedömer att målet för funktionen och därmed önskvärd förmåga kommer att kunna nås, om den planering som Överstyrelsen redovisat genomförs. Verksamheten bör bedrivas på liknande sätt och i samma omfattning som under innevarande år.

Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B2 Funktionen Försörjning med industrivaror godkänna avtal om nya beredskapsåtgärder så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 69 000 000 kronor.
Tabell 4.6 Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets början</td>
<td>0</td>
<td>6 000</td>
<td>34 500</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>6 000</td>
<td>32 000</td>
<td>50 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser*</td>
<td>0</td>
<td>-3 500</td>
<td>-15 500</td>
<td>-19 900</td>
<td>-49 100</td>
</tr>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>6 000</td>
<td>34 500</td>
<td>69 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhållen/föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>100 000</td>
<td>130 000</td>
<td>69 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

*Utgifftutsatt till följd av ingångna förpliktelser.

Beredskapsinvesteringar

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Överstyrelsen för civil beredskap ta upp lån i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar in till ett sammanlagt belopp om 535 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Som framgått av avsnitt 4.3.4 Förändringar av den ekonomiska planeringsramen skall beredskapsinvesteringar inom funktionen Försörjning med industrivaror finansieras genom lån.

B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst

Tabell 4.7 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>1997 Utfall</th>
<th>1 122 340</th>
<th>Anslags- sparande</th>
<th>106 962</th>
<th>Utgifts-prognos</th>
<th>1 240 000</th>
<th>1998 Anslag</th>
<th>1 153 854</th>
<th>1 2 Utgifts-prognos</th>
<th>1 240 000</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
<td>1 053 531</td>
<td>1 050 384</td>
<td>1999 Beräknat</td>
<td>1 050 384</td>
<td>1 2 Utgifts-prognos</td>
<td>1 240 000</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
<td>1 126 666</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Till följd av förslag på tilläggsbudget i samband med den ekonomiska vårpropositionen 1998 minskades anslaget med 25 000 000 kronor.

Statens räddningsverk är funktionsansvarig myndighet.

Funktionen omfattar skydd och räddning av människor, egendom och miljö i samband med olyckor och stridshandlingar. Detta sker genom de särskilda beredskapsförberedelser som görs på det civila försvarets område. Verksamheten skall bedrivas så att de resurser och den beredskap som skapas också skall kunna utnyttjas vid svåra påfrestningar på samhället i fred och för internationella fredsfrämjande och humanitära insatser.

Målet för funktionen är att skador till följd av stridshandlingar förhindras eller begränsas i första hand på människor och i andra hand på egendom eller miljö.

Anslagssparandet från budgetåret 1997 hänförs till att färre skyddsrums och ledningsplatser färdigställs än beräknat.


Regeringens överväganden

Resultatinformation

Under år 1997 har 374 nya skyddsrums färdigställda med 29 600 platser. Tre äldre stora skyddsrums har moderniserats och 5 100 skyddsrums har besiktigats. Arbetet med att införa ett nytt system för skyddade utrymmen har fortsatt. Totalt finns nu i landet 68 400 skyddsrums med drygt 7 miljoner platser. Den genomförda revideringen av mål- och riskanalyserna och de nya nationella planeringsregler som införts medför att behovet av skyddsrumsplatser minskat avsevärt jämfört med tidigare gällande planeringsförutsättningar.

Kommunernas dimensionering av räddningstjänsten under höjd beredskap genomfördes från sommaren 1995 t.o.m. våren 1997. En slutlig anpassning av den kommunala krigsräddningstjänsten till 1996 års total-
försvarsbeslut kan ske först i och med att civilbefälhavare och militärbefälhavare samt länsstyrelser och försvarsområden slut förför arbetet med dessa frågor.


**Budget för avgiftsbelagd verksamhet**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 4.8 Uppdragsverksamhet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tusental kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppdragsverksamhet</td>
</tr>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Intäkterna disponeras av Statens räddningsverk.

**Investeringsplan för beredskapsinvesteringar**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 4.9 Investeringsplan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Miljoner kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>Total kostnad t.o.m. 1997</td>
</tr>
<tr>
<td>– Räddningstjänstemateriel</td>
</tr>
<tr>
<td>– Varningsutrustning</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa investeringar</td>
</tr>
<tr>
<td>– Lån</td>
</tr>
<tr>
<td>– Anslag</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa finansiering</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Bemyndigande om ekonomiska förpliktelser**

**Regeringens förslag:** Att riksdagen bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst medge beställningar av skyddsrum och ledningsplatser m.m. så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare beställningar tillsammans uppgår till högst 540 000 000 kronor.
### Tabell 4.10 Bemyndigande om ekonomiska förpliktelser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utstående förpliktelser vid årets början</td>
<td>1 049 500</td>
<td>568 600</td>
<td>549 400</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>312 200</td>
<td>375 000</td>
<td>335 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser</td>
<td>-793 100</td>
<td>-394 200</td>
<td>-344 400</td>
<td>-155 000</td>
<td>-385 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Utstående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>568 600</td>
<td>549 400</td>
<td>540 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhållen/föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>400 000</td>
<td>1 285 000</td>
<td>540 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Utgiftsutfall till följd av ingångna förpliktelser.
2 Den särskilda genomgång av bemyndigandeläget hos kommuner, länsstyrelser och Räddningsverket som utförts i enlighet med 1997 års regleringsbrev har medfört att bemyndigadeskulden reducerats med 451 miljoner kronor.

### Beredskapinvesteringar

**Regeringens förslag:** Att riksdagen bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Statens räddningsverk ta upp lån i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar intill ett sammanlagt belopp om 1 177 000 000 kronor.

### Skälen för regeringens förslag:
Som framgått av avsnitt 4.3.4 Förändringar av den ekonomiska planeringsramen skall beredskapsinvesteringar inom funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst finansieras genom lån.

### Regeringens bedömning med anledning av revisionens iakttagelser

Riksrevisionsverket har i den löpande granskningen konstaterat brister i redovisningen och i rutinerna för den internationella verksamheten samt i bemyndiganderedovisningen. Verket har med anledning av detta redovisat invändningar i revisionsberättelsen.


Regeringen kommer att följa upp att åtgärder vidtas som planerat.

### Slutsatser


Frivilligutbildningen skall inriktas mot att vidmakthålla utbildningen för de frivilliga försvarsorganisationerna på en sådan nivå att kvaliteten i utbildningen leder till godtagbar kunskap och förmåga i krigsbefattningar samt leder till en god rekrytering i förhållande till krigsorganisationens behov.


Utbildningen av räddningsmän inklusive ammunitionsröjare och sanerare fortsätter för att uppnå behovet av ca 15 000 utbildade räddningsmän samt utbildning av 1 600 civila beredskapsmän. Moderniseringen av systemet med utomhusvarning skall fortsätta för att kunna vara slutförd år 2003.
B4 Funktionen Psykologiskt försvar

Tabell 4.11 Anslagsutvecklingen
Tusental kronor

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>16 438</td>
<td>4 398</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>18 002</td>
<td>18 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>19 317</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td>19 497</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>19 700</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Styrelsen för psykologiskt försvar är funktionsansvarig myndighet.

Anslaget omfattar utgifter som Styrelsen för psykologiskt försvar har i fråga om uppdrag att bedriva verksamhet inom forskning, beredskapsplanläggning och utbildning samt information om säkerhetspolitik och totalförsvar. Anslaget omfattar även utgifter för information om civilbefolkningens möjligheter att inom folkrättens ramar bjudas en ockupant motstånd och uppgifter med anknytning till beredskapsplanläggning inom radio- och TV-området. I anslaget ingår även belopp för Styrelsens uppgifter när det gäller beredskap inför svåra påfrestningar på samhället i fred.

Styrelsen för psykologiskt försvar skall verka för att verksamheten inom funktionen psykologiskt försvar bedrivs i enlighet med 1996 års totalförsvarsbeslut. En snabb och korrekt nyhetsförmedling och en konkret och fullständig myndighetsinformation skall säkerställas genom en god och anpassningsbar informationsberedskap. Verksamheten skall bedrivs så att de resurser och den beredskap som skapas också skall kunna utnyttjas vid svåra påfrestningar på samhället i fred och för internationella fredsfrämjande och humanitär insatser.

Myndighetens förhållandevis stora anslags- sparande har sin förklaring i dels en försening i myndighetens planerade IT-satsning, dels ett outnyttjat belopp om 1 miljon kronor från det s.k. Estoniaprojektet.

Regeringens bedömning med anledning av revisionens iakttagelser

Riksrevisionsverket bedömer att Styrelsen för psykologiskt försvar inte i tillräcklig omfattning uppfyllt de krav på återrapportering samt redovisning av uppdrag som regeringen angett i 1997 års regleringsbrev. Riksrevisionsverket har med anledning av detta lämnat invändning mot myndighetens redovisning.

Styrelsen för psykologiskt försvar har till regeringen inlämnat myndighetens förslag till åtgärder med anledning av Riksrevisionsverkets rapport. Åtgärderna innebär en förbättring av nuvarande ekonomi- och administrativa rutiner. Regeringen anser att åtgärderna kommer att medge vidare skall myndigheten utveckla förmågan att, på begäran av annan myndighet, ge stöd och hjälp i informationsarbetet. Myndigheten har under året bl.a. vidtagit följande åtgärder för att svara mot dessa krav.

Arbetet med att utarbeta råd och rekommendationer har påbörjats inom ramen för informationsberedskapen, ett utbildningsprogram har påbörjats med syfte att sprida kunskap om myndighetens uppgifter och informationsberedskapens betydelse för samhället under svåra påfrestningar på samhället i fred.

Inom forskningsområdet har myndighetens forskning bl.a. inriktats på intresset för media, myndighetsinformation och medborgarreaktioner vid större olyckor.


att redovisningen kan följas på ett tillfredsställande sätt.
Regeringen kommer att följa upp att åtgärder vidtas som planerat.

**Slutsatser**

Regeringen bedömer att de åtgärder som vidtagits i syfte att förbättra funktionens förmåga har genomförts på ett godtagbart sätt.

Regeringen bedömer att nuvarande inriktning av verksamheten bör gälla även för år 1999. För att skapa bättre förutsättningar för Styrelsen att nå dess målgrupper genom dialoger, interaktiva spel och övningar ska myndigheten göra en särskild satsning på modern informationsteknik.

Regeringen anser denna uppgift vara av sådan vikt att Styrelsen genom en omfördelning inom den civila ekonomiska planeringsramen, bör anvisas ytterligare anslagsbelopp.

Regeringen kommer att följa upp att åtgärder vidtas som planerat.

---

**B5 Funktionen Ordning och säkerhet**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 4.12 Anslagsutvecklingen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tuental kronor</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1997 UTFALL</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Försvar</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräkning</td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräkning</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Rikspolisstyrelsen är funktionsansvarig myndighet. Anslaget bekostar utbildning och utrustning av beredskapspolisen. Övrig civil försvarsväsende inom funktionen finansieras under utgiftsområde 4 Rättsväsendet, anslag A1 Polisorganisationen.

Målet för ordningen är att under höjd beredskap snabbt kunna ge skydd åt totalförsvarsviktiga anläggningar, kunna upprätthålla allmän ordning och säkerhet i samhället och kunna lämna allmänheten skydd och hjälp.

**Regeringsens överväganden**

**Resultatinformation**


Rikspolisstyrelsen har i särskild ordning anmält till regeringen att det inte är möjligt att bygga ut beredskapspolisorganisationen i den omfattning som anges i 1996 års totalförsvarsbeslut.

**Slutsatser**

Regeringen bedömer att de åtgärder som hittills vidtagits i syfte att utbilda ett ökat antal totalförsvarsspliktiga för beredskapspolisorganisationen inte varit tillräckliga. Utbildningen och inköpen av utrustning har dock kommit i gång under år 1998 och förväntas fortsätta i en ökad takt under år 1999.


Inriktningen skall vara att ca 1 000 personer skall utbildas under år 1999.
### B6 Funktionen Hälso- och sjukvård m.m.

#### Tabell 4.13 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Tusental kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall</td>
<td>Anslags-</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>sparande</td>
</tr>
<tr>
<td>1997</td>
<td>128 375</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>99 563</td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>132 165</td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td>135 096</td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>138 093</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Socialstyrelsen är funktionsansvarig myndighet. Från anslaget bekostas utgifter för bl.a. investeringar och drift av beredskapslager för den civila hälso- och sjukvårds krigsorganisation samt för utbildning (inkl. frivilligorganisationer) av sådan personal som skall tjänstgöra inom den civila hälso- och sjukvårdens krigsorganisation.

Målet för Socialstyrelsens arbete med funktionen är att prioritera områden där förmågan inte varit godtagbar inom delfunktionerna hälso- och sjukvård, socialtjänst, miljö- och hälso- och sjukvårds- och miljöskydd samt smittskydd.


**Regeringens överväganden**

**Resultatinformation**


Bemyndigande om ekonomiska förpliktelser

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B6 Funktionen Hälso- och sjukvård m.m. godkänna avtal och beställningar, såvitt avser beredskapsåtgärder så att behovet av anslagsmedel efter år 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår till högst 25 000 000 kronor.

Tabell 4.14 Bemyndigande om ekonomiska förpliktelser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets början</td>
<td>-</td>
<td>0</td>
<td>15 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>0</td>
<td>15 000</td>
<td>15 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser¹</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>-5 000</td>
<td>-15 000</td>
<td>-15 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>0</td>
<td>15 000</td>
<td>25 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhållen/föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>15 000</td>
<td>30 000</td>
<td>25 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Utgiftsutfall till hög av nyägngna förpliktelser.

Beredskapsinvesteringar

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Socialstyrelsen ta upp lån i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar intill ett sammanlagt belopp om 556 000 000 kronor.

Skälen för regeringens förslag: Som framgått av avsnitt 4.3.4 Förändringar av den ekonomiska planeringsramen skall beredskapsinvesteringar inom funktionen Hälso- och sjukvård m.m. finansieras genom lån.

Slutsatser


Regeringen angav i 1997 års budgetproposition att en övergång till lånfinansiering av beredskapslager skall ske fr.o.m. år 1999. Den ekonomiska planeringsramen för det civila försvaret har till följd av denna tekniska förändring höjts med ett belopp motsvarande utgifter för räntor och amorteringar.

B7 Funktionen Telekommunikationer m.m.

Tabell 4.15 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>1997 Utfall</th>
<th>154 097</th>
<th>Anslags sparande</th>
<th>48 789</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
<td>199 500</td>
<td>Utgiftsprognos</td>
<td>170 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
<td>197 606</td>
<td>200 965</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
<td>204 984</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

¹ Exklusive utgifter hänförliga till reservanslaget D2 Upphandling av särskilda samhällsåtaganden.

Post- och telestyrelsen som är sektorsmyndighet på teleområdet är funktionsansvarig myndighet för funktionen Telekommunikationer. Post- och telestyrelsen upphandlar åtgärder för att tillgodose samhällets behov av uthålliga telekommunikationer i krig och mot fredstidshot. Målet är att verksamheten inom funktionen Telekommunikationer m.m. skall bedrivas så att totalförsvarets behov av teletjänster under höjd beredskap tillgododes. Verksamheten skall även bedrivas så att de resurser och den beredskap som skapas skall kunna utnyttjas under svåra påfrestningar på samhället i fred. Funktionen Telekommunikationer m.m. är prioriterad. En offentligrättlig avgift tas ut av teleoperatörerna i enlighet med Teleförordningen (1997:399) för att finansiera åtgärder för att skydda telekommunikation mot fredstida hot. En jämförelse
mellan budget och utfall visar ett anslagssparande om 48,8 miljoner kronor. Då operatörerna själva vidtar åtgärder i sina nät, tar Post- och telestyrelsen tillfället i akt att vidta kompletterande beredskapsåtgärder. Detta minskar statens kostnader totalt sett, men i gengäld belastas inte alltid anslaget det år utgiften budgeterats utan ett anslagssparande uppstår.


Regeringens överväganden

Resultatinformation

För att uppnå funktionsmålet har följande åtgärder vidtagits under år 1997.

- Post- och telestyrelsen har utarbetat resul tatmätt samt analyserat vilka åtgärder som kan skjutas upp till en anpassningsperiod.
- Fyra av fem planerade berganläggningar för skydd av viktiga växlar, noder, stödsystem och driftledningar har färdigställts under året.
- En utbyggnad av sammankopplingspunkter har påbörjats för att vid skador i nätet kunna föra över teletrafik mellan operatörerna.

- För att återupprätta eller förstärka tele samband inom ett katastrofområde i händelse av krig och vid svåra påfrestningar i fred, har samtliga planerade 20 mobila GSM-basstationer anskaffats.

Sammantaget har åtgärderna bidragit till att förbättra funktionens säkerhet vid höjd bered skap och vid svåra påfrestningar på samhället i fred. Regeringen anser dock att den bedömda beredskapsförmågan den 31 december 1997 ännu inte är godtagbar, avseende telekommunika tionernas förmåga att motstå ett vapen angrepp.


Budget för avgiftsbelagd verksamhet

Regeringens förslag: Att riksdagen fastställer ett avgiftsuttag för teleberedskapsavgiften, såvitt avser funktionen Telekommunikationer till sammanlagt 100 000 000 kronor under budget året 1999.

Tabell 4.16 Offentlig rättslig verksamhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th>Offentlig rättslig verksamhet</th>
<th>Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
<td>20 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
<td>100 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
<td>100 000</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Investeringsplan

Regeringens förslag: Att riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Post- och telestyrelsen, såvitt avser funktionen Telekommunikationer m.m. för perioden 1999-2001.

### Tabell 4.17 Investeringsplan

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>– Fullträffskyddade teleanläggningar</td>
<td>728,1</td>
<td>509,2</td>
<td>87,9</td>
<td>70,0</td>
<td>15,0</td>
<td>46,0</td>
</tr>
<tr>
<td>– Nätåtgärder</td>
<td>681,4</td>
<td>204,4</td>
<td>150,0</td>
<td>76,0</td>
<td>136,0</td>
<td>115,0</td>
</tr>
<tr>
<td>– Reservkraft</td>
<td>56,0</td>
<td>9,0</td>
<td>17,0</td>
<td>20,0</td>
<td>0</td>
<td>10,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa investeringar</strong></td>
<td><strong>1 465,5</strong></td>
<td><strong>722,6</strong></td>
<td><strong>254,9</strong></td>
<td><strong>166,0</strong></td>
<td><strong>151,0</strong></td>
<td><strong>171,0</strong></td>
</tr>
<tr>
<td>– Anslag</td>
<td>1 465,5</td>
<td>722,6</td>
<td>254,9</td>
<td>166,0</td>
<td>151,0</td>
<td>171,0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa finansiering</strong></td>
<td><strong>1 465,5</strong></td>
<td><strong>722,6</strong></td>
<td><strong>254,9</strong></td>
<td><strong>166,0</strong></td>
<td><strong>151,0</strong></td>
<td><strong>171,0</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att i fråga om ramanslaget B7 Funktionen Telekommunikationer m.m. godkänna avtal och beställningar, såvitt avser tjänster, utrustning och anläggningar för beredskapsåtgärder så att behovet av anslagsmedel efter budgetåret 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår tillhöst 130 000 000 kronor.

### Tabell 4.18 Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets början</td>
<td>85 408</td>
<td>14 091</td>
<td>226 703</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>39 345</td>
<td>314 688</td>
<td>50 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser</td>
<td>-110 662</td>
<td>-102 076</td>
<td>-146 703</td>
<td>-120 700</td>
<td>-9 300</td>
</tr>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>14 091</td>
<td>226 703</td>
<td>130 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhållens/föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>200 000</td>
<td>375 000</td>
<td>130 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Utgiftsutfall till följd av ingångna förpliktelser.

Slutsatser

Regeringen bedömer att de åtgärder som vidtagits i syfte att förbättra funktionens förmåga har genomförts på ett godtagbart sätt.

Följande åtgärder skall genomföras under budgetåret 1999 för att uppnå funktionsmålet

- upphandling av reservkraft,
- fortsatt byggnation av berganläggningar,
- nätåtgärder,
- skydd av operatörernas driftledningar,
- åtgärder för att minska risken för obehörigt intrång i övervakningsnät och stödsystem.
### Funktionen Postbefordran

**Tabell 4.19 Anslagsutvecklingen**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Utfall</th>
<th>Anslag</th>
<th>Utgiftsprognos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>21 911</td>
<td>21 700</td>
<td>17 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td></td>
<td>18 239</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td></td>
<td>18 549</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td></td>
<td>18 920</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


### Regeringens överväganden

**Resultatinformation**

Följande åtgärder har vidtagits under år 1997.

- Post- och telestyrelsen har utvecklat resultatmått för verksamheten.
- Reservkraft har installerats vid samtliga, av åtta planerade, postsorteringsterminaler för att minska sårbarheten vid elavbrott.
- Driftvärnsövningar i planerad omfattning och en central funktionsövning i Post- och telestyrelsens regi har genomförts.
- Etablering av Postgirots datacentral i ny berganläggning har påbörjats.

Sammantaget innebär dessa åtgärder att funktionens säkerhet vid höjd beredskap och vid svåra påfrestningar på samhället i fred har ökat.

Då Posten AB genomför centralisering och automatisering är inte längre en övergång till manuell hantering möjlig i dessa verksamheter. Centralisering och automatisering ökar sårbarheten både för befordran av brev och paket och för postkontorens betalningstjänst.
Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B8 Funktionen Postbefordran godkänna avtal och beställningar, såvitt avser tjänster, utrustningar och anläggningar för beredskapsåtgärder så att behovet av anslagsmedel efter budgetåret 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår till högst 2 000 000 kronor.

Tabell 4.20 Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets början</td>
<td>17 500</td>
<td>16 500</td>
<td>5 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>16 500</td>
<td>5 000</td>
<td>2 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser</td>
<td>-17 404</td>
<td>-16 500</td>
<td>-5 000</td>
<td>-2 000</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>16 595</td>
<td>5 000</td>
<td>2 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Erhållen/föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>22 000</td>
<td>27 000</td>
<td>2 000</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1Ugiftsutfall till följd av ingångna förpliktelser.

Bemyndigandet avser upphandling och tjänster, utrustningar och anläggningar för att skydda postbefordringen.

Slutsatser

Regeringens bedömning är att verksamheten har bedrivits på ett sådant sätt att målen har kunnat uppnås.

Regeringen bedömer att de åtgärder som vidtagits i syfte att förbättra funktionens förmåga har genomförts på ett godtagbart sätt.

Följande åtgärder skall genomföras under budgetåret 1999
– upphandling av reservkraft,
– övningar,
– fortsatt etablering av Postgirots datacentral i ny berganläggning.

B9 Funktionen Transporter

Tabell 4.21 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997 Utfall</td>
<td>194 504</td>
<td>194 200 1</td>
<td>Utgifts-prognos</td>
<td>170 000</td>
<td>212 272</td>
<td>216 242</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>194 200 1</td>
<td>Utgifts-prognos</td>
<td>170 000</td>
<td>212 272</td>
<td>216 242</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1Varav 3 700 tkr på tilläggsbudget i samband med den ekonomiska vårpropositionen 1998.

Överstyrelsen för civil beredskap är funktionsansvarig myndighet. Funktionen omfattar delfunktionerna Väghållning (Vägverket), Järnvägstransporter och Banhållning (Banverket), Sjötransporter (Sjöfartsverket), Flygtransporter (Luftfartsverket), Landsvägstransporter och Transportsamordning (Överstyrelsen för civil beredskap). Dessutom ingår Statens räddningsverk med ansvar för transporter av farligt gods på landsväg.

Verksamheten inom funktionen Transporter skall bedrivs så att totalförsvarets behov under höjd beredskap kan tillgodoses. Verksamheten skall även bedrivs så att de resurser och den beredskap som skapas skall kunna utnyttjas vid svåra påfrestningar på samhället i fred samt för internationella fredsfrämjande och humanitära insatser.


Riksdagen har i enlighet med förslag i den ekonomiska vårpropositionen år 1998 på tilläggsbudget för innevarande år beslutat omföra 3,7 miljoner kronor från anslaget B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst.

57
Regeringens överväganden

Resultatinformation

Resultatinformation för delfunktionerna

Inom delfunktionen Väghållning har investeringar i beredskapsmateriel i huvudsak bestått av anskaffning av utrustning till reservbroar samt NBC-skydd. Utbildning har skett avseende NBC-skydd och byggnande av reservbroar.

För delfunktionerna Järnvägstransporter och Banhållning har ledningsförmågan förbättrats genom att Banverkets telenät gjorts mer robust och finmaskigt. Reservkraft har också anskaffats till telenätet och transmission har utökats på flera ställen.

Inom delfunktionen Flygtransporter har utbyggnad och ombyggnad av Centrala flygtransportledningen slutförts. Två ledningscentraler på civila flygplatser har vidare blivit operativa. En verkstadsflygplats har färdigställts och tre flygplatser har utvidgats för tung civil luftfart.

Vad gäller delfunktionen Sjötransporter har handlingsberedskapen vidmakthållits genom att utbildningsinsatser genomförts bl.a. för krigslostsning. Hamnar och rederier har planlagts. Anskaffning av NBC-skydd har avslutats och underhåll har skett av bojmateriel avsett för beredskapsleder.

Inom delfunktionen Landsvägstransporter har NBC-skyddsanskaffningen avslutats och vägtrafikombuden har getts utbildning.

Inom delfunktionen Transportsamordning har en anpassningsplan tagits fram. En inventering har vidare skett inom funktionen avseende de resurser som kan användas vid svåra påfrestningar på samhället i fred.

Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att under år 1999, i fråga om ramanslaget B9 Funktionen Transporter godkänna avtal och beställningar, såvitt avser tjänster, utrustning och anläggningar för beredskapsåtgärder så att behovet av anslagsmedel efter budgetåret 1999 för dessa och tidigare avtal och beställningar tillsammans uppgår till högst 115 000 000 kronor.

Tabell 4.22 Bemyndiganden om ekonomiska förpliktelser

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets början</td>
<td>0</td>
<td>10 000</td>
<td>10 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Nya förpliktelser</td>
<td>10 000</td>
<td>10 000</td>
<td>115 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Infriade förpliktelser'</td>
<td>0</td>
<td>-10 000</td>
<td>-10 000</td>
<td>-25 000</td>
<td>-90 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Utestående förpliktelser vid årets slut</td>
<td>10 000</td>
<td>10 000</td>
<td>115 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Erhålten/föreslagen bemyndiganderam</td>
<td>10 000</td>
<td>20 000</td>
<td>115 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Utgiftsaftill till följd av ingångna förpliktelser.


**Slutsatser**

Funktionens förmåga i nuvarande omvärldsläge bedöms sammantaget som godtagbar. Funktionens förmåga efter en anpassningsperiod bedöms även den som sammantaget godtagbar.

Den planerade verksamheten inom funktionen är 1999 kännetecknas av ett fortsatt arbete med att öka handlingsberedskap, ledningsförmåga och en robust infrastruktur.

För delfunktionen Väghållning innebär det bl.a. fortsatt anskaffning av ytterligare två reservbroar, drivutrustningar till Ponton 100 färja samt kringutrustning till reservbroar.


Inom delfunktionen Sjötransporter fortsätter arbetet med underhåll av bojmateriel, planläggning och utbildning.

Även inom delfunktionerna Landsvägstransporter och Transportsamordning kommer verksamheten år 1999 att kännetecknas av att planeringen upprätthålls samt att utbildnings- och informationsinsatser genomförs.


**B10 Funktionen Energiförsörjning**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 4.23 Anslagsutvecklingen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tusental kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>1997 Utfall</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslags sparande</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgiftsprognos</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat</td>
</tr>
</tbody>
</table>


**Regeringens överväganden**

**Resultatinformation**

Verksamhetsmålen har i huvudsak uppnåtts. Informations- och sparkampanjer inom såväl olje- som elområdet har uppdaterats och kan genomföras i enlighet med gällande mål. Det
finns dock brister när det gäller möjligheten att genomföra effektiva förbrukningsregleringar i såvälfreds- som krigstid. Insatser har i enlighet med verksamhetsmålen gjorts för att säkerställa en fungerande distribution av bränslen och drivmedel vid höjd beredskap.

För elförsörjningen redovisas att vitala funktioner inom totalförsvaret inte kan garanteras en säker elförsörjning. Förmågan att prioritera elanvändningen har dock förbättrats genom dels de tekniska och organisatoriska beredskapsinsatser som genomförts, dels det utredningsarbete som initierats rörande prioriteringar inom energiområdet. Fortfarande finns dock betydande förbättringsböelagningar inom området.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras. För Elförsörjning kan se från skyddade ledningsplatser.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras. För Elförsörjning kan se från skyddade ledningsplatser.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras. För Elförsörjning kan se från skyddade ledningsplatser.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.

För Elförsörjning gäller åtgärder för att förbättra förhållanden för förmågan att rapportera, analysera, samordna och leda funktionen Energiförsörjning. Enligt regeringens bedömning finns dock brister inom detta område beroende på bl.a. organisatoriska förändringar och brister i de stödsystem som erfordras.
Slutsatser

Regeringen bedömer att de åtgärder som vidtagits i syfte att förbättra funktionens förmåga har genomförts på ett godtagbart sätt. Till följd av elsystemets karaktär och samhällets elberoende finns det dock betydande brister i förmågan att upprätthålla och återupprätta en fungerande elförsörjning till totalförsvaret och prioriterade energianvändare i samband med störningar vid höjd beredskap. Vidare finns det brister vad gäller förmågan att upprätthålla och återupprätta värmeöverföringen i samband med sådana störningar.

Regeringen bedömer att verksamheten med funktionssamordning och delfunktionen Bränsle- och drivmedelsförsörjning har uppvisat vissa brister, främst till följd av bristande personalresurser. De åtgärder som har vidtagits i syfte att förbättra delfunktionen Elförsörjnings förmåga har genomförts på ett godtagbart sätt.

Det är angeläget att upprätthålla en god beredskap inom energiförsörjningen. Tyngdpunkten i beredskapsarbetet bör läggas på åtgärder som syftar till att säkra en hög tillgänglighet i energiförsörjningen, särskilt elförsörjningen, i störningssituationer och vid höjd beredskap.

Följande bör genomföras under budgetåret 1999:
- åtgärder för att säkra uthålligheten i elsystemet,
- försök med åtgärder för att öka driftssäkerheten i värmeöverföringsanläggningarna,
- ytterligare utveckla möjliggörelse för omvärldsbekämpning.

Ytterligare åtgärder behövs för att komma till rätta med brister i förmågan att genomföra förbrukningsregleringar. I budgetpropositionen för år 1998 framgick att vissa grundläggande frågor, speciella för utformningen av sådana regleringar inom energiområdet, kommer att ses över. Denna översyn, som i första hand gäller s.k. fredsstöd, kräver att man lägger märke till de åtgärder som har vidtagits.

Ytterligare åtgärder behövs för att komma till rätta med brister i förmågan att genomföra förbrukningsregleringar. I budgetpropositionen för år 1998 framgick att vissa grundläggande frågor, speciella för utformningen av sådana regleringar inom energiområdet, kommer att ses över. Denna översyn, som i första hand gäller s.k. fredsstöd, kräver att man lägger märke till de åtgärder som har vidtagits.

Inledningsfasen, bl.a. beroende på överväganden som rör utvecklingen av marknadsförhållanden inom EU och den nyligen påbörjade revisionen av EU:s oljelagringssäkerhetsdirektiv (68/414/EEG).


Regeringen avser att under år 1999 frigöra kraftproducenterna från 1982 års åtagande om beredskapslagring av kärnbränsle och i stället skapa en ordning för effektiv lägesbevakning som bygger på samarbete mellan berörda myndigheter och företag. En sådan bevakning, som även beaktar verksamheten inom Euratomens bränsleförsörjningsbyrå, bedöms ge tillräcklig förvaringstid om sådana förändringar i försörjningsläget som skulle motivera särskilda beredskapsåtgärder. De ändrade arrangemangen kommer inte att påverka statsbudgeten. Däremot kommer kraftföretagen att undgå de kostnader som det innebär att utöver normala lager även hålla särskilda beredskaplager.


Av Svenska kraftnätts skrivelse framgår att verkret bl.a. beroende på att det är angeläget att elberedskapens regionala organisation också kan utnyttjas i samband med svåra påfrestningar på elförsörjningen i fred. Verket föreslår därför att verksamheten med planering, utbildning och övning av krisledning vid svåra störningar i elförsörjningen i fred skall kunna finansieras från anslaget. Regeringen delar Svenska kraftnätts bedömning och tillstyrker verkets förslag. Den aktuella verksamheten är att betrakta som beredskapsåtgärder som syftar till handlingsberedskap för att möta störningar på energiområdet.
5 Kustbevakningen och nämnder m.m.

5.1 Omfattning

Verksamhetsområdet omfattar Kustbevakningen, vissa mindre nämnder, Överklagandenämnden för totalförsvaret, Totalförsvarets chefsnämnd, bidrag till Svenska Röda korset och bidrag till Centralförbundet Folk och Försvar, förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor, ersättning för verksamhet vid räddningstjänst.

Från och med budgetåret 1999 föreslås omfatta verksamhetsområdet även anslaget C5 Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor, se avsnitt 4.5 Anslag, B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst.

5.2 Anslag

C1 Kustbevakningen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 5.2 Anslagsutvecklingen</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tusental kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>378 781</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Kustbevakningen har till uppgift att i enlighet med sin instruktion och andra särskilda föreskrifter utföra sjöövervakning och annan kontroll- och tillsynsverksamhet samt miljöräddning till sjöss.

Kustbevakningens anslagssparande från år 1997 på 64,9 miljoner kronor hänför sig till medel som är avsatta för betalning av framtida räntor och amorteringar för anskaffning av fartyg.

För de framtida betalningarna av räntor och amorteringar har 52 miljoner kronor av anslaget C1 Kustbevakningen under år 1998 ställts till regeringens disposition.

Regeringens överväganden

Resultatinformation

I enlighet med uppställda mål har Kustbevakningen under år 1997 prioriterat fiskekontroll och yttre gränskontroll. Antalet landningskontroller har därför ökat med ca 45 procent och antalet kontroller av varor och personer har ökat. 
väsentligt. Omprioritering inom myndighetens verksamhet har dock medfört att det totala antalet kontroller minskat något i förhållande till föregående år. Minskningen har skett såvitt gäller farligt gods, fiske på inre vatten, naturvård, jakt och övervakning av militära områden. Verksamheten har bedrivits dygnet runt genom närvaro av 16 fartyg och 2 flygplan.


Budget för avgiftsbelagd verksamhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 5.3 Uppdragsverksamhet</th>
<th>Tusental kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
<td>3 100</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
<td>3 200</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
<td>2 500</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Myndigheten får disponera intäkterna

Investeringsplan


<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 5.4 Investeringsplan</th>
<th>Miljoner kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>KBV 201-202</td>
<td>151,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Nytt flygplan</td>
<td>135,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Övriga investeringar</td>
<td>93,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa investeringar</td>
<td>93,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Lån</td>
<td>92,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Försäljningsinkomster</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa finansiering</td>
<td>93,9</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Slutsatser

Kustbevakningens verksamhet har under budgetåret 1997 motsvarat de krav som regeringen ställt.

Regeringen bedömer att Kustbevakningens höga närvaro till sjöss samt en betydande flyg-övervakning skapar förutsättningar för hög beredskap och tidiga insatser både vad gäller miljöräddning och sjöräddning. Vidare bedömer regeringen att detta haft en preventiv verkan vad gäller brottsligheten till sjöss.


Tabell 5.5 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Utfall</th>
<th>Anslagsparande</th>
<th>Utgiftsprögnos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>5 020</td>
<td>2 379</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>11 898</td>
<td>10 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>12 020</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td>12 235</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>12 432</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

C2 Nämnder m.m.

Totalförsvaret och bidrag till Svenska Röda korset och bidrag till Centralförbundet Folk och Försvar.


Vissa mindre nämnder

Utgifternas för vissa mindre nämnder avser verksamhet vid Riksvarderingsnämnden, de lokala värderingsnämnderna, fiskeskyddsämnder inom Försvarsdepartementets verksamhetsområde, Försvarsmaktens flygförräddningsnämnd, Försvarets underrättelseräddning och Granskningsnämnden för försvarsuppfinningar.

Regeringen beräknar utgifterna för vissa mindre nämnder till 760 000 kronor för budgetåret 1999.

Överklagandenämnden för totalförsvaret

Regeringens överväganden

Resultatinformation

Målet för Överklagandenämnden för totalförsvaret verksamhet är att med stöd av föreskrifter och den praxis som nämnden tillämpar avgöra överklagade pliktärenden i sådan tid att den som klagar får besked innan han eller hon skall rycka in till tjänstgöring. Överklaganden i anställningsärenden skall normalt vara avgjorda senast tre månader efter den dag då ärendet kommit in till nämnden.

Regeringen beräknar utgifterna för Överklagandenämnden för totalförsvaret till 5 649 000 kronor för budgetåret 1999.

Slutsatser
Regeringen bedömer att verksamheten har bedrivits på ett sådant sätt att målet har uppnåtts under året.

Regeringen beräknar utgifterna för Totalförsvarets chefsnämnd till 921 000 kronor år 1999.

Slutsatser
Regeringen bedömer att verksamheten motsvarar målet för statsbidraget.

Regeringen beräknar bidrag till Centralförbundet Folk och Försvar till 4 165 000 kronor för år 1999.

Slutsatser
Regeringen beräknar bidrag till Svenska Röda korset till 525 000 kronor år 1999.

Bidrag till Centralförbundet Folk och Försvar
Regeringens överväganden

Resultatinformation
Av Centralförbundets Folk och Försvar årsberättelse framgår att en omfattande verksamhet bedrivits med informationskonferenser, kurser, studieresor och studiebesök om säkerhetspolitik och totalförsvarsrelaterade frågor. Verksamheten syftar till att utveckla intressegemenskapen mellan medborgarna och totalförsvaret.

Slutsatser
Regeringen bedömer att verksamheten motsvarar målet för statsbidraget.

Regeringen beräknar bidrag till Centralförbundet Folk och Försvar till 4 165 000 kronor för år 1999.

C3 Statens räddningsverk:
Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

Tabell 5.6 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1997 Utfall</th>
<th>15 038</th>
<th>Anslags- sparande</th>
<th>9 962</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utgifter</td>
<td></td>
<td></td>
<td>Utgifts- prognos</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>Anslag</td>
<td>25 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Förslag</td>
<td></td>
<td>25 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td>Beräknat</td>
<td>25 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>Beräknat</td>
<td>25 000</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Under anslaget, som disponeras av Statens räddningsverk, utbetalas ersättning till kommuner för åtgärder som vidtas för att förebygga jordskred och andra naturolyckor.

Medel utbetalas enligt de grunder som anges i 1986 års kompletterings proposition (prop.
PROP. 1998/99:1 UTGIFTSOMRÅDE 6


Under budgetåret 1997 har Ale, Lilla Edets, Sala och Valdemarsviks kommuner erhållit ersättning.

C4 Ersättning för verksamhet vid räddningstjänst m.m.

Under anslaget, som disponeras av Statens räddningsverk, ingår verksamheterna samhällets räddningstjänst, säkerheten vid verksamheter med särskilda risker, den enskilda människans förmåga samt den internationella verksamheten. Till och med innevarande budgetår har dessa verksamheter beräknats under anslaget B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst. För att erhålla en mer enhetlig redovisning föreslår regeringen under det angivna anslaget en uppdelning av de verksamheter som i dag redovisas där.


Om oförutsedda händelser kan medföra att utgifterna inte räms inom den maximala kreditmöjligheten. I de fall ett riksduksbeslut om anslag på tilläggsbudget inte hinner inväntas bör detta ramanslag utgöra ett av de anslag som får överskridas i enlighet med regeringens förslag om utgiftsbemyndiganden i den reviderade finansplanen.

Regeringens överväganden

Resultatinformation

Under budgetåret 1997 har ersättning lämnats till nio kommuner. Fyra kommuner har fått ersättning i samband med skogsbränder och tre kommuner i samband med olyckor vid transport av farligt gods. De största enskilda utbetalningarna har gått till Sollefteå kommun, 2,7 miljoner kronor, med anledning av skogsbrand och Trosa kommun, 2,7 miljoner kronor, med anledning av jordskred.

C5 Statens räddningsverk: Samhällets skydd mot olyckor

Under anslaget, som disponeras av Statens räddningsverk, ingår verksamheterna samhällets räddningstjänst, säkerheten vid verksamheter med särskilda risker, den enskilda människans förmåga samt den internationella verksamheten. De största enskilda utbetalningarna har gått till Sollefteå kommun, 2,7 miljoner kronor, med anledning av skogsbrand och Trosa kommun, 2,7 miljoner kronor, med anledning av jordskred.

Tabell 5.7 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Utbildning</th>
<th>Omsorg</th>
<th>Hälso- och sjukvård</th>
<th>Räddningsverk</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2000</td>
<td>17 789</td>
<td>20 000</td>
<td>0</td>
<td>7 211</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Tabell 5.8 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Utbildning</th>
<th>Omsorg</th>
<th>Hälso- och sjukvård</th>
<th>Räddningsverk</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2000</td>
<td>30 000</td>
<td>33 463</td>
<td>341 554</td>
<td>34 863</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Utöver den redovisning av verksamheten som återfinns under anslaget B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst (avsnitt 4.5) har Statens räddningsverk genomfört utbildning av brandbeful för att kunna utföra brandorsaksutredningar som redovisar såväl brandorsak som brandförlopp. Till och med år 1997 har ca 300 utredningar gjorts. Underlaget har delgetts avsevärda myndigheter och branschorganisationer, vilket har resulterat i att myndigheter och tillverkare har vidtagit åtgärder i syfte att minska och förhindra bränder.

Under budgetåret 1997 har Räddningsverket på regeringens uppdrag och i samverkan med myndigheter och organisationer tagit fram ett handlingsprogram som syftar till att förbättra den enskilda människans förmåga att agera på rätt sätt vid olyckor, katastrofer och störningar i viktiga infrastruktursystem. Programmet omfattar bl.a. säkerhetsmedvetande, första
hjälp, vattensäkerhet, brandskydd samt ett program för utbildning i skolan.

Regeringen har vidare gett Statens räddningsverk i uppdrag att efter samråd med berörda myndigheter och organisationer redovisa eventuella brister i alarmeringen av kommunal och statlig räddningstjänst över larmnumret 112. Räddningsverket har även i uppdrag att verka för att underlätta rekryteringen av kvinnor till kommunal räddningstjänst.

För den internationella verksamheten kan med nuvarande beredskapsnivå en insats genomföras samtidigt med en räddningsstyrka och tre stödstyrkor. Statens räddningsverk har också inom miljömålsarbetet erhållit ett särskilt sektorsansvar för ekologisk hållbarhet.


Beträffande frivilligverksamheten hänvisas till avsnitt 4.5 B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst.

**Slutsatser**

Regeringen anser att det är viktigt att även i fortsättningen prioritera insatser för att förebygga olyckor och begränsa skador bl.a. genom det fleråriga utvecklings- och handlingsprogrammet för att minska antalet bränder. Säkerheten vid verksamheter med särskilda risker skall förbättras bl.a. genom en uppråkning av regionala resursbaser mot kemikalieolyckor och erfarenhets- och kunskapsinsamling från olyckor med farliga ämnen samt sanerings- och återställningsarbeten.

Under anslaget beräknas även utgifter för handlingsprogrammet för att förbättra människans förmåga att agera på rätt sätt vid såväl vardagens olyckor som vid större olyckor, katastrofer och störningar i viktiga infrastruktursystem.

Statens räddningsverk skall fortsätta att upprätthålla beredskap för att genomföra internationella katastrof- och räddningsinsatser samt kunna medverka i återuppbyggnadsinsatser i katastrofdrabbade länder.
6 Stödverksamhet

6.1 Omfattning

Verksamheten har till huvudsaklig uppgift att stödja övriga verksamhetsområden inom utgiftsområdet. Den finansieras huvudsakligen genom avgifter men även till del genom anslag över statsbudgeten.


6.2 Utgiftsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Utfall</th>
<th>Anslag</th>
<th>Utgiftsprognos</th>
<th>Förslag anslag</th>
<th>Beräknat anslag</th>
<th>Beräknat anslag</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>932</td>
<td>968</td>
<td>977</td>
<td>966</td>
<td>978</td>
</tr>
</tbody>
</table>

6.3 Resultatbedömning

Regeringen bedömer att de i verksamhetsområdet ingående myndigheterna i huvudsak har nått de myndighetsvisa mål som riksdagen godkände i 1996 års totalförsvarsbeslut. Utterligare resultatbedömning redovisas under respektive myndighetsavsnitt.

6.4 Revisionens iakttagelser

Riksrevisionsverket har lämnat en revisionsberättelse med invändning för Fortifikationsverket. Regeringens bedömning och åtgärder med anledning härav redovisas under avsnittet Fortifikationsverket.

6.5 Icke anslagsfinansierade myndigheter

Fortifikationsverket

Fortifikationsverket är en central förvaltningsmyndighet med huvuduppgift att förvalta statens fastigheter avsedda för försvarsändamål, s.k. försvarsfastigheter. Fortifikationsverkets verksamhet finansieras med avgiftsinkomster. Verksamheten leds av en styrelse med fullt ansvar.

Det övergripande målet för Fortifikationsverket är att fastigheterna skall förvaltas så att:
- god hushållning och hög ekonomisk effektivitet uppnås,
- ändamålsenliga mark-, anläggnings- och lokalresurser kan tillhandahållas för brukarna på konkurrenskraftiga villkor,
- fastigheternas värden bevaras på en för ägaren och brukaren länsstigt lämplig nivå.

Fortifikationsverket skall inom ramen för de övergripande målen anpassa sin verksamhet till förändrade förutsättningar under försvarsbeslutsperioden. Hänsyn till miljö och kulturmiljövärden skall i tillämpliga delar
motsvara vad som gäller för andra stora fastighetsförvaltare.

**Regeringsens förslag:** Att riksdagen bemyndigar regeringen att för budgetåret 1999 låta Fortifikationsverket ta upp lån i Riksgäldskontoret för investeringar i mark, anläggningar och lokaler intill ett sammanlagt belopp av 3 460 000 000 kronor.

**Regeringsens överväganden**

**Resultatbedömning**

Fortifikationsverkets omsättning för budgetåret 1997 uppgick till ca 2,9 miljarder kronor. Statskapitalet uppgick till ca 10,3 miljarder kronor. En avkastningsränta om 8 procent på detta kapital har inbetalats till statsverket.


Resurser för löpande underhåll och drift av försvarsfastigheter överfördes den 1 juli 1997 från Försvarsmakten m.fl. till Fortifikationsverket. Överföringen samt regeringens krav på rationaliseringar har på ett genomgripande sätt påverkat inriktning och genomförande av verksamhetsgrenen Underhåll och drift, bl.a. genom förberedelser och åtgärder inför övertagandet av 1 600 anställda samt diverse materiel och lagervärden. Fortifikationsverket har genomfört det underhåll som bedömts erforderta för att försvarsfastigheternas funktionella och ekonomiska värde skall kunna bibehållas. Resultatet av verksamhetsgrenen Underhåll och drift uppgick för budgetåret 1997 till ca 981 miljoner kronor.

Från och med den 1 januari 1998 har det skett en övergång till s.k. totalhyra för Försvarsmakten. Detta innebär att totalhyran nu inkluderar samtliga fastighetskostnader och redovisas per objekt. Det nya debiteringsättet har i enskilda fall medfört förändrade hyreskostnader för Försvarsmakten.

Statsmakternas besparingskrav inom Fortifikationsverkets verksamhetsområde om 150 miljoner kronor per år (varav 15 miljoner kronor inom Försvarsmakten) under perioden 1998-2001, kommer att kunna genomföras.


Regeringen avser att genom en ändring i instruktionen för Regeringskansliet den 1 januari 1999 överföra Fortifikationsverket till Finansdepartementets verksamhetsområde. Därmed kommer verksamheten att fr.o.m. budgetåret 1999 att redovisas till riksdagen under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.

**Budget för avgiftsbelagd verksamhet**

**Tabell 6.2 Uppdragsverksamhet Tusental kronor**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Uppdragsverksamhet</th>
<th>Intäkter</th>
<th>Kostnader</th>
<th>Resultat (Intäkt - Kostnad)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
<td>3 889 571</td>
<td>-2 712 868</td>
<td>1 176 703</td>
</tr>
<tr>
<td>- anskaffning</td>
<td>1 035 264</td>
<td>-1 043 393</td>
<td>-8 129</td>
</tr>
<tr>
<td>- underhåll och drift</td>
<td>2 571 296</td>
<td>-1 589 868</td>
<td>981 428</td>
</tr>
<tr>
<td>- avyttring</td>
<td>283 011</td>
<td>-79 607</td>
<td>203 404</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
<td>3 299 000</td>
<td>-2 477 000</td>
<td>822 000</td>
</tr>
<tr>
<td>- anskaffning</td>
<td>287 000</td>
<td>-287 000</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>- underhåll och drift</td>
<td>2 907 000</td>
<td>-2 110 000</td>
<td>797 000</td>
</tr>
<tr>
<td>- avyttring</td>
<td>105 000</td>
<td>-80 000</td>
<td>25 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
<td>3 114 000</td>
<td>-2 313 000</td>
<td>803 000</td>
</tr>
<tr>
<td>- anskaffning</td>
<td>280 000</td>
<td>-280 000</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>- underhåll och drift</td>
<td>2 871 000</td>
<td>-2 069 000</td>
<td>802 000</td>
</tr>
<tr>
<td>- avyttring</td>
<td>-37 000</td>
<td>-36 000</td>
<td>1 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Skillnaden i resultaten mellan åren 1997 och 1998 beror på att resurser för drift och underhåll har tillförts Fortifikationsverket.

Fortifikationsverket får disponera avgiftsintäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

**Investeringsplan**


**Tabell 5.3 Investeringsplan**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Investerings, betalningsplan</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>- nybyggnad</td>
<td>415</td>
<td>110</td>
<td>130</td>
<td>150</td>
</tr>
<tr>
<td>- ombyggnad</td>
<td>405</td>
<td>130</td>
<td>100</td>
<td>100</td>
</tr>
<tr>
<td>Investerings, lån</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>- nybyggnad</td>
<td>1 385</td>
<td>260</td>
<td>475</td>
<td>400</td>
</tr>
<tr>
<td>- ombyggnad</td>
<td>1 060</td>
<td>270</td>
<td>275</td>
<td>265</td>
</tr>
<tr>
<td>- markanskaffning</td>
<td>85</td>
<td>15</td>
<td>25</td>
<td>15</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar, förskottshyra</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>- nybyggnad</td>
<td>120</td>
<td>25</td>
<td>95</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td>3 470</td>
<td>810</td>
<td>1 100</td>
<td>930</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar 1</td>
<td></td>
<td></td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>Finansiering</td>
<td></td>
<td></td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>- betalningsplan</td>
<td>820</td>
<td>240</td>
<td>230</td>
<td>250</td>
</tr>
<tr>
<td>- lån</td>
<td>2 530</td>
<td>545</td>
<td>775</td>
<td>680</td>
</tr>
<tr>
<td>- förskottshyra</td>
<td>120</td>
<td>25</td>
<td>95</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Summa</strong></td>
<td>3 470</td>
<td>810</td>
<td>1 100</td>
<td>930</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 Beroende på Försvarsmaktens omplanering och därmed sammanhängande försiktighet att fatta beslut i investeringsverksamhet finns osäkerhet vid avser fördelning mellan olika verksamheter (nybyggnad och ombyggnad) och finansieringsform.
Regeringens bedömning med anledning av revisionens iakttagelser


Slutsatser

Regeringen bedömer med utgångspunkt från Fortifikationsverkets årsredovisning och information som har inhämtats på annat sätt att verksamheten under budgetåret 1997 har genomförts med godtagbart resultat samt att de mål som riksdagen har godkänt för myndigheten har uppfylts.

Försvarets materielverk


Försvarets materielverk skall genom en kostnadseffektiv, affärsmässig och säker materiefförsörjning bidra till att stärka den samlade försvarsförmågan. Försvarets materielverk skall anpassa verksamheten till förändrade förutsättningar under försvarsbeslutspериoden. Av särskild betydelse är härvid att bistå Försvarsmakten i dess planering för förmåga till anpassning samt att öka och fördjupa det internationella samarbetet inom försvarsmaterielområdet och underlätta svensk försvarsindustri deltagande i internationella samarbetsprojekt.

Försvarsmakten behöver ett rörelsekapital för finansiering av dels upparbetade kostnader avseende ej slutförda prestationer, dels utestående förskott till försvarsindustrin och till den interna verksamheten.

Regeringens förslag: Att riksdagen bemyndigar regeringen att tillgodose Försvarets materielverks behov av rörelsekapital, intill ett sammanlagt belopp om högst 30 000 000 000 kronor för budgetåret 1999, genom en kredit i Riksgäldskontoret.

Regeringens överväganden

Resultatbedömning


Försvarsmakten har i sin årsredovisning bedömt kvaliteten på Försvarets materielverks tjänster. Enligt bedömningen är myndighetens tekniska kompetens god medan dess förmåga att hålla avtalade leveranstider och att göra ekonomiska prognoser bör förbättras.
Budget för avgiftsbelagd verksamhet

Tabell 6.4 Uppdragsverksamhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Uppdragsverksamhet</th>
<th>Intäkter</th>
<th>Kostnader</th>
<th>Resultat (Intäkt - kostnad)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>– Ledning av FMV</td>
<td>21 100</td>
<td>755 061</td>
<td>-733 961</td>
</tr>
<tr>
<td>– Ledningsstöd</td>
<td>1 054 918</td>
<td>1 040 467</td>
<td>14 451</td>
</tr>
<tr>
<td>– Anskaffning</td>
<td>15 010 364</td>
<td>15 135 962</td>
<td>-125 598</td>
</tr>
<tr>
<td>– Driftsstöd</td>
<td>5 330 251</td>
<td>4 975 382</td>
<td>354 869</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
<td>21 416 633</td>
<td>21 906 872</td>
<td>-490 239</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Prognos 1998

| – Ledning av FMV   | 0         | 771 772   | -771 772                    |
| – Ledningsstöd     | 2 424 091 | 2 223 430 | 200 661                     |
| – Anskaffning      | 17 406 409| 17 043 676| 362 733                     |
| – Driftsstöd       | 4 096 129 | 3 887 751 | 208 378                     |
| Summa              | 23 926 629| 23 926 629| 0                           |

Budget 1999

| – Ledning av FMV   | 0         | 685 397   | -685 397                    |
| – Ledningsstöd     | 2 143 364 | 1 965 161 | 178 203                     |
| – Anskaffning      | 16 180 112| 15 857 975| 322 137                     |
| – Driftsstöd       | 3 924 284 | 3 739 227 | 185 057                     |
| Summa              | 22 247 760| 22 247 760| 0                           |

Försvarets materielverk får disponera intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Investeringsplan


Tabell 6.5 Investeringsplan

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Investeringar &gt; 1 mkr., varav</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>– provplatser</td>
<td>57,8</td>
<td>64,5</td>
<td>67,3</td>
<td>72,1</td>
</tr>
<tr>
<td>– IT-utveckling</td>
<td>32,5</td>
<td>66,0</td>
<td>75,5</td>
<td>90,5</td>
</tr>
<tr>
<td>– övrigt</td>
<td>66,8</td>
<td>50,5</td>
<td>24,5</td>
<td>23,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Investeringar &lt; 1 mkr.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Summa investeringar</td>
<td>186,3</td>
<td>213,1</td>
<td>192,4</td>
<td>208,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Lån</td>
<td>186,3</td>
<td>213,1</td>
<td>192,4</td>
<td>208,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa finansiering</td>
<td>186,3</td>
<td>213,1</td>
<td>192,4</td>
<td>208,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Slutsatser

Regeringen bedömer att resultatet av Försvarsmakten under budgetåret 1997 är i huvudsak gott. Dock bör myndighetens stöd till Försvarsmakten utvecklas ytterligare, särskilt vad gäller ekonomiska prognoser samt förmågan att hålla avtalade leveranstider.

6.6 Anslagsfinansierade myndigheter m.m.

D1 Totalförsvarets pliktverk

Tabell 6.6 Anslagsutvecklingen (Tusental kronor)

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Utfall</th>
<th>Anslags-</th>
<th>Anslags-</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>233 661</td>
<td>sparande</td>
<td>21 766</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>231 750</td>
<td>Utfgifts-</td>
<td>241 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>235 900</td>
<td>prognos</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td>240 102</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>244 004</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Totalförsvarets pliktverk är en till största delen anslagsfinansierad myndighet vars huvudsakliga uppgifter är att mönstra, skriva in och krigsplacera totalförvarsppliktiga.

Målet för Totalförsvarets pliktverk är att ge myndigheter och andra som har bemanningsansvar inom totalförsvaret stöd och service avseende bemanning med totalförvarsppliktiga som skrivs in för civilplikt eller värnplikt. Stöd och service skall även lämnas till de bemanningsansvariga i fråga om totalförvarsppliktigas tjänstgöring och redovisning av annan personal inom totalförsvaret.


Regeringsens överväganden

Resultatbedömning

Totalförsvarets pliktverk har under budgetåret 1997 mönstrat 41 008 män och antagningsprövat 471 kvinnor. Under april, maj och juni månad gjordes ett mönstrings- och antagningsprövningsuppehåll på grund av införandet av ett nytt redovisningssystem.

Under budgetåret 1997 skrevs 29 744 män och 346 kvinnor in till värnplikt och 2 784 män och 2 kvinnor in till civilplikt. Övriga blev inskrivna till utbildningsreserven, var inte tjänstgörings- skyldiga eller samtyckte inte till inskrivning.

Ett av regeringens verksamhetsmål för Totalförsvarets pliktverk är att minst 75 procent av de totalförvarsppliktiga skall skrivas in så att de kan påbörja grundutbildningen under det år de fyller 19 år. På grund av ett antal faktorer, som t.ex. ökat utlandsboende, är ca 20 procent av de totalförvarsppliktiga 19 år vid mönstringsstillfallet, vilket gör det svårt att uppnå målet.

Verksamhetsmålet att minska antalet förändringar av inskrivningsbeslut före inryckning har heller inte uppnåtts. Totalförsvarets pliktverk har vidtagit åtgärder men de strukturella förändringar som följe av det senaste totalförvarsppliktets beslut medförde ett stort antal ändrade inskrivningsbeslut som tillsammans med andra faktorer har försvårat möjligheten att se resultat av tidigare åtgärder.

Totalförsvarets pliktverk har även haft regeringens uppdrag att i samverkan med utbildningsanordnarna minska antalet avancerat under grundutbildningen jämfört med antalet budgetåret 1995/96. I det civila försvarat har avancerade minskat från 13,8 procent av antalet inryckta till 9,3 procent. Totalförsvarets pliktverk redovisar även en minskning i det militära försvarat från 13,4 procent av antalet inryckta till 10,2 procent. Försvarsmakten har i sin tur redovisat andelen avancerade av antalet inryckta till 14,3 procent. Skillnaden förklaras av att Totalförsvarets pliktverk och Försvarsmakten har olika mätperioder.

Stödet till krigsorganisationen har i stort uppnått de mål regeringen har fastställt. Då Totalförsvarets pliktverk nya informationssystem inte kunde driftsättas i sin helhet under år 1997 uppstod vissa förseningar rörande krigsplaceringsåtgärder av personal som slutfört sin grundutbildning i Försvarsmakten.
Totalförsvarets pliktverks informationssystem PLIS

Utvecklingsarbetet med Totalförsvarets pliktverks informationssystem PLIS har försenats då Totalförsvarets pliktverk har genomfört ett omfattande arbete vad gäller säkerhetsgranskning och ackreditering av systemet. Verket har ackrediterat och säkerhetsgranskat informationssystemet enligt ITSEC, som är en internationell standard för evaluering och ackreditering av produkter och system.

Den del av systemet som handhar personuppgifter är sedan i somras driftsatt och Totalförsvarets pliktverk reviderar för närvarande sin plan för utvecklandet av den del av informationssystemet som skall behandles för krigsorganisationen.

Försvarsdepartementet har följit utvecklingsarbetet av informationssystemet och begärt kontinuerliga arbetslägesredovisningar av Totalförsvarets pliktverk. Myndigheten har inkommit med redovisningar skriftligt och genrem föredragningar. Säkerhetsgranskningen och ackrediteringsprocessen har skapat en säker grund för det fortsatta utvecklingsarbetet.

Försvarsdepartementet kommer att följa det fortsatta utvecklingsarbetet av informationssystemet och begärt kontinuerliga arbetslägesredovisningar av Totalförsvarets pliktverk. Myndigheten har inkommit med redovisningar skriftligt och genrem föredragningar. Säkerhetsgranskningen och ackrediteringsprocessen har skapat en säker grund för det fortsatta utvecklingsarbetet.

Försvarsdepartementet kommer att följa det fortsatta utvecklingsarbetet av informationssystemet genom en dialog med myndigheten. Dessutom har regeringen begärt en utvärdering av den avgiftsbelagda verksamheten avser tjänster Totalförsvarets pliktverk lämnar till Försvarsmakten, även om tjänsterna till civila kunder ökar. Totalförsvarets pliktverk får disponera intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

### Budget för avgiftsbelagd verksamhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 6.7 Uppdragsverksamhet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tusental kronor</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Uppdragsverksamhet</th>
<th>Intäkter</th>
<th>Kostnader</th>
<th>Resultat (Intäkt - Kostnad)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
<td>58 727</td>
<td>-55 091</td>
<td>3 635</td>
</tr>
<tr>
<td>Mönstring och anlagningsprövning</td>
<td>1 190</td>
<td>1 217</td>
<td>-27</td>
</tr>
<tr>
<td>Stöd under tjänstgöring</td>
<td>1 394</td>
<td>-1 548</td>
<td>-154</td>
</tr>
<tr>
<td>Stöd till krigsorganisationen</td>
<td>30 607</td>
<td>-28 067</td>
<td>2 540</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrig verksamhet</td>
<td>25 536</td>
<td>-24 259</td>
<td>1 277</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
<td>58 000</td>
<td>-56 500</td>
<td>1 500</td>
</tr>
<tr>
<td>Stöd till krigsorganisationen</td>
<td>36 330</td>
<td>-35 390</td>
<td>940</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsultverksamhet</td>
<td>21 670</td>
<td>-21 110</td>
<td>560</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
<td>67 500</td>
<td>-61 900</td>
<td>5 600</td>
</tr>
<tr>
<td>Stöd till krigsorganisationen</td>
<td>38 600</td>
<td>-35 400</td>
<td>3 200</td>
</tr>
<tr>
<td>Konsultverksamhet</td>
<td>28 900</td>
<td>-26 500</td>
<td>2 400</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Från och med budgetåret 1998 har Totalförsvarets pliktverks verksamhetsindelning redovisats så att all avgiftsfinansierad verksamhet finns under verksamhetsgrenarna Stöd till krigsorganisationen och Konsultverksamhet. Huvuddelen av den avgiftsfinansierade verksamheten avser tjänster Totalförsvarets pliktverk lämnar till Försvarsmakten, även om tjänsterna till civila kunder ökar. Totalförsvarets pliktverk får disponera intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

### Investeringsplan

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 6.8 Investeringsplan</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Miljoner kronor</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>– Utveckling av PLIS</td>
<td>201,0</td>
<td>146,9</td>
<td>31,6</td>
<td>22,5</td>
<td>-</td>
<td>-</td>
</tr>
<tr>
<td>– Övrigt</td>
<td>98,2</td>
<td>34,4</td>
<td>15,0</td>
<td>25,8</td>
<td>11,5</td>
<td>11,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa investeringar</td>
<td>299,2</td>
<td>181,3</td>
<td>46,6</td>
<td>48,3</td>
<td>11,5</td>
<td>11,5</td>
</tr>
<tr>
<td>– Lån</td>
<td>299,2</td>
<td>181,3</td>
<td>46,6</td>
<td>48,3</td>
<td>11,5</td>
<td>11,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa finansiering</td>
<td>299,2</td>
<td>181,3</td>
<td>46,6</td>
<td>48,3</td>
<td>11,5</td>
<td>11,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Regeringens bedömning med anledning av revisionens iakttagelser

Riksrevisionsverket påpekar att utvecklandet av Totalförsvarets pliktverks nya informations-system under år 1997 medförde ett budgetöverskridande på 58 procent. Riksrevisionsverket anser att ett sådant budgetöverskridande är av väsentlig betydelse och borde ha framgått av årsredovisningen. Regeringen delar bedömningen.

Slutsatser

Regeringen bedömer att målet som riksdagen har godkänt för Totalförsvarets pliktverk har uppfyllts och att resultatet av verksamheten är gott.

Regeringen anser att Totalförsvarets pliktverks arbete i samverkan med utbildningsanordnare för att minska antalet ändrade inskrivningsbeslut före inryckning och för att minska avgångar under grundutbildning är av stor vikt. Regeringen avser därför att fortsätta att ge Totalförsvarets pliktverk och utbildningsanordnare uppdrag att i samverkan arbeta för detta.

D2 Förvarshögskolan

Tabell 6.9 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tusental kronor</th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997 Utfall</td>
<td>24 882</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslags-sparande</td>
<td>4 483</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
<td>36 603</td>
</tr>
<tr>
<td>Ugifts-prognos</td>
<td>31 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
<td>26 357</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
<td>27 399</td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat</td>
<td>27 840</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Regeringens överväganden

Resultatbedömning


huvudsak samma princip som redan tillämpas för den högre militära chefsutbildningen, dvs. genom beställningar och dialoger med berörda myndigheter. Enligt förslaget skall regeringen, på samma sätt som för närvarande tillämpas för den internationella utbildningen inom PFF-området m.m., styra de ekonomiska resurserna till specifika områden.

Försvarshögskolan föreslår att resurser i minst samma storleksordning som under anslaget beräknats för verksamhetsgrenen Högre chefsutbildning för totalförsvaret för budgetåret 1998 (ca 10 miljoner kronor) i regleringsbrev överförs till beställande myndigheter. Detta innebär att 75 procent av beloppet förs över till överstyrelsens för civil beredskap anslag och resterande del till Försvarsmaktens anslag. Överstyrelsen föreslås härvid att företräda alla civila kunder inklusive riksdag, regering, näringsliv, media m.fl. Försvarshögskolan förutsätter dock att kursdeltagarna även fortsättningsvis kommer att tas ut av skolan.

Regeringen förutsätter därutöver som tidigare, i särskilda uppdrag finansiera speciella uppkomna behov av utbildning eller annan verksamhet vid Försvarshögskolan.

**Budget för avgiftsbelagd verksamhet**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 6.10 Uppdragsverksamhet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Tusental kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppdragsverksamhet</td>
</tr>
<tr>
<td>--------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
</tr>
<tr>
<td>Högre chefsutbildning för</td>
</tr>
<tr>
<td>totalförsvaret</td>
</tr>
<tr>
<td>Militär chefs- och</td>
</tr>
<tr>
<td>specialistutbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>Civil chefs- och</td>
</tr>
<tr>
<td>specialistutbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>Forskning och utveckling</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
</tr>
<tr>
<td>Högre chefsutbildning för</td>
</tr>
<tr>
<td>totalförsvaret</td>
</tr>
<tr>
<td>Militär chefs- och</td>
</tr>
<tr>
<td>specialistutbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>Civil chefs- och</td>
</tr>
<tr>
<td>specialistutbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>Forskning och utveckling</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
</tr>
<tr>
<td>Högre chefsutbildning för</td>
</tr>
<tr>
<td>totalförsvaret</td>
</tr>
<tr>
<td>Militär chefs- och</td>
</tr>
<tr>
<td>specialistutbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>Civil chefs- och</td>
</tr>
<tr>
<td>specialistutbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>Forskning och utveckling</td>
</tr>
<tr>
<td>Summa</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Försvarshögskolan får disponera intäkterna av den avgiftsbelagda verksamheten.

**Slutsatser**

Regeringen bedömer att verksamheten under budgetåret 1997 har genomförts med ett gott resultat.

Regeringen bedömer att finansieringen av den verksamhet som tidigare bedrivits vid den f.d. Försvarshögskolan bör ske i enlighet med Försvarshögskolans förslag. Förslaget har utarbetats i samråd med de framtida uppdragsgivarna. Genom den föreslagna konstruktionen anser regeringen att, i enlighet med totalförsvarsbeslutet år 1996, utbildning i säkerhetspolitik och totalförsvar av personal i ledande befattningar inom totalförsvaret kan

Huvuddelen av verksamheten vid Försvarshögskolan föreslås således även fortsättningsvis bli finansierad genom avgifter. Dock skall, som hittills, den militära och säkerhetspolitiska forskningen samt det långsiktiga arbetet med att bygga upp en forskningskompetens inom skolans kärnorområden finansieras med anslag.

Vad gäller ”akademiseringen” av den utbildning som bedrivs vid Försvarshögskolan bedömer regeringen denna utveckling som angelägen för att skolan skall kunna leva upp till sin roll inom totalförsvaret.

---

D3 Försvarets radioanstalt

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 6.11 Anslagsutvecklingen</th>
<th>Tusental kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997 Utfall</td>
<td>424 072</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslagskredit</td>
<td>4 279</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
<td>428 667</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifts-prognos</td>
<td>428 900</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
<td>434 640</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
<td>438 749</td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat</td>
<td>441 505</td>
</tr>
</tbody>
</table>


---

Regeringens överväganden

Resultatbedömning

Regeringen bedömer att verksamhet och organisatonsutveckling har skett i enlighet med den av regeringen beslutade inriktningen. Det av myndigheten utnyttjade systemet för resultatvärdering fungerar men regeringen bedömer i samförstånd med myndigheten att det behöver utvecklas så att en bättre svarsfrekvens uppnås vid utvärderingen.

Slutsatser

Försvarets underrättelsenämnd har tillstyrkt radioanstaltens budgetunderlag. Regeringen bedömer att verksamheten kan fortsätta i enlighet med inlämnat förslag för år 1999.

D4 Försvarets forskningsanstalt

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 6.12 Anslagsutvecklingen</th>
<th>Tusental kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997 Utfall</td>
<td>123 811</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgiftsparande</td>
<td>1 422</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Anslag</td>
<td>137 343 1</td>
</tr>
<tr>
<td>Utgifts-prognos</td>
<td>140 000</td>
</tr>
<tr>
<td>1999 Förslag</td>
<td>129 352</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
<td>131 657</td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat</td>
<td>133 729</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1 i beloppet ingår 10 000 tkr för sanering efter explosivämnesverksamhet i Ursvik.

Försvarets forskningsanstalt är en i huvudsak avgiftsfinansierad myndighet som enligt totalförsvarsbeslutet 1996 skall, med beaktande av krav på relevans och vetenskaplig kvalitet, bedriva forskning och utredningsarbete för totalförsvaret samt till stöd för nedrustning och internationell säkerhet.

Regeringens överväganden

Resultatbedömning

Det förändrade säkerhetspolitiska läget och den minskade försvarsbudgeten har påverkat inriktningen av försvarsforskningen. Ökade resurser har avdelats till försvars- och säkerhetspolitiska analyser samt forskning relaterad till elektronisk krigföring. Analys och värdering av befintliga
PROP. 1998/99:1 UTGIFTSOMRÅDE 6

förband har avslutats. Totalt sett har dock efterfrågan ökat – villket synes naturligt mot bakgrund av krav på framtidiga handlingsfreihet. Det internationella utvecklingen vad avser nuklär, biologiska och kemiska vapen (N-, B- och C-vapen) har resulterat i ökad efterfrågan på och behov av analyser inom dessa områden. Det säkerhetspolitiska läget och krav på industriell strukturomhandling inklusive utveckling av dual-use teknologi, ställer i förväggen även ökat krav på samverkan mellan civil och militär forskning såväl nationellt som internationellt.

Måluppfyllelse avseende relevans och kvalitet inom uppdragstyd verksamhet


Resultatinformation samt måluppfyllelse avseende relevans och kvalitet för anslagsfinansierad verksamhet


Övrigt

Försvarsmakten bedömer att den internationella avsikten med beskaffningen av den anslagsfinansierade delen av verksamheten är att minska antalet projekt och därigenom minska tendensen till splittring i små projekt med svag kundkoppling. Regeringen bedömer att kvaliteten är god inom denna verksamhetsgren men att brister avseende relevansen kvarstår, trots de åtgärder som vidtägits.


Försvarets forskningsanstalt kommer fr.o.m. år 1999 att övergå till s.k. milstolpsfakturering. Försvarets forskningsanstalts behov av rörelsekapital ökar därmed.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell 6.13 Uppdragsverksamhet</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Totantal kronor</td>
</tr>
<tr>
<td>Uppdragsverksamhet</td>
</tr>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Försvarets forskningsanstalt får disponera intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Försvarets forskningsanstalt får disponera intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.
Slutsatser

Regeringen bedömer att målen avseende relevans och kvalitet i huvudsak har uppfyllts. Relevansen när det gäller den avgiftsfinansierade verksamheten är dock relaterad till funktionsmyndigheternas, främst Försvarsmaktens och Överstyrelsens för civil beredskap, förmåga till återkoppling mellan myndigheternas mål och beståndd forskning samt deras kompetens när det gäller forskningsbeställning. Regeringen avser därför att begära in underlag från berörda myndigheter och att se över denna förmåga och kompetens.

Kvaliteten men även i viss mån relevansen har granskats av återkommande internationella expertpaneler för delar av Forskningsanstaltens verksamhet. Regeringen anser att expertgranskningen utgör ett viktigt underlag för framtidig bedömning av Forskningsanstaltens måluppfyllelse.


D5 Flygtekniska försöksanstalten

Tabell 6.14 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th>År</th>
<th>Utfall</th>
<th>Anslags-sparande</th>
<th>Utgifts-prognos</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1997</td>
<td>26 336</td>
<td>7 295</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>31 773</td>
<td>35 000</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1999</td>
<td>37 367</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000</td>
<td>38 049</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001</td>
<td>38 610</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


Anslaget för år 1998 har ökat i enlighet med 1996 års totalförvarsbeslut. Ökningen av anslaget gäller strategiska investeringar, framförallt en kompressor och en ställbar Dyva i syfte att färdigställa och i viss mån vidareutveckla det tidigare beslutade vindtunnelbygget T 1500.

Regeringens överväganden

Resultatbedömning

Den internationella utvecklingen inom flygteknikområdet kan på sikt innebära väsentliga förändringar för svensk flygteknisk utveckling och forskning. Forsknings- och teknologi-programmen genomförs i samspel mellan myndigheter, forskare och industri. Flygtekniska försöksanstalten är aktiv vad gäller international forskningsutveckling och deltar sedan flera år i diskussioner mellan europeiska flygforskningsinstitut kring rollfördelning och strukturförändringar på europeisk nivå.

Måluppfyllelse avseende främjande av flygtekniken inom landet

Verksamheten vid Flygtekniska försöksanstalten är koncentrerad på forskning och utveckling inom flygteknikområdet och verksamheten utformas genom uppdrag från främst svenska men även utländska uppdragsgivare. Regeringen bedömer att Flygtekniska försöksanstaltens verksamhet därmed främjar utvecklingen av flygtekniken inom landet.

Måluppfyllelse avseende relevans och kvalitet

Måluppfyllelse avseende egen kompetens för framtida bebov samt relevans och kvalitet inom denna verksamhet


Övrigt

Sedan början av 1990-talet har Flygtekniska försöksanstalten genomfört omfattande rationaliseringar i verksamheten i kombination med personalreduceringar. Under år 1997 har en rad åtgärder, enligt Flygtekniska försöksanstalten beräknats medföra en årlig nettokostnadsbesparing om fyra till fem procent.

Tabell 6.15 Uppdragsverksamhet

<table>
<thead>
<tr>
<th>Uppdragsverksamhet</th>
<th>Intäkter</th>
<th>Kostnader</th>
<th>Resultat (Intäkt - Kostnad)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Utfall 1997</td>
<td>116 431</td>
<td>-115 341</td>
<td>1 090</td>
</tr>
<tr>
<td>Prognos 1998</td>
<td>136 200</td>
<td>-135 000</td>
<td>1 200</td>
</tr>
<tr>
<td>Budget 1999</td>
<td>139 000</td>
<td>139 000</td>
<td>0</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Resultaträkningen visar att intäkterna av myndighetens avgiftsfinansierade verksamhet har ökat med nästan 30 procent. Resultatförbättringen inom den avgiftsfinansierade verksamheten gäller främst verksamhetsgrenen Aerodynamik, dvs. verksamhet knuten till vindtunneln.


Flygtekniska försöksanstalten får disponera intäkterna från den avgiftsbelagda verksamheten.

Investeringsplan

Flygtekniska försöksanstaltens investeringsvolym ökade kraftigt under år 1997 varav hälften avsåg vindtunnelatsningar och hälften det s.k. Simcenter, vilket finansieras enligt särskilt avtal med Försvarsmakten.

Flygtekniska försöksanstaltens investeringsplan för perioden 1999-2001 redovisas nedan
**Slutsatser**


**D6 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret**

Tabell 6.17 Anslagsutvecklingen

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>1997 Utfall</th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>1997 Utfall</td>
<td>98 770</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1998 Anslag</td>
<td>101 971</td>
<td>Utgifts-</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1999 Förslag</td>
<td>102 396</td>
<td>prognos</td>
</tr>
<tr>
<td>1998 Förslag</td>
<td>102 396</td>
<td></td>
<td>101 000</td>
</tr>
<tr>
<td>2000 Beräknat</td>
<td>101 971</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001 Beräknat</td>
<td>101 971</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


Härunder tilldelas de frivilliga försvarsorganisationerna för sin utbildningsverksamhet belopp från anslagen A1 Förbandsverksamhet och beredskap m.m., B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst samt B6 Funktionen Hälso- och sjukvård m.m. Arbetsmarknadsstyrelsen tilldelas belopp under anslaget B3 Funktionen Befolkningsskydd och räddningstjänst.

**Regeringens överväganden**

**Resultatinformation och slutsatser**

De frivilliga försvarsorganisationer som anges i bilaga till förordningen (1994:524) om frivillig försvarsverksamhet får bidrag för den del av deras verksamhet som främjar totalförsvaret och som omfattar ledning och administration, försvarsupplysning och rekrytering.

Myndigheterna Försvarmakten och Överstyrelsen för civil beredskap disponerar och fördelar beloppen för stöd till de frivilliga försvarsorganisationerna. Bidragen ges i form av statsbidrag. Överstyrelsen för civil beredskap och Försvarmakten skall från och med årsredovisningarna för år 1998 redovisa de frivilliga försvarsorganisationernas verksamhet.

De frivilliga försvarsorganisationerna utgör genom sitt starka engagemang och sin breda kompetens inom skilda områden i samhället en viktig resurs för landets försvar. Stödet skall även fortsättningsvis lämnas till de frivilliga försvarsorganisationerna så att deras verksamhet främjar försvarsviljan och ger försvarsverksamheten en bred förankring.
Bilaga 1

Förkortningar
## Förkortningar och benämningar

Följande förkortningar och benämningar av internationella truppinsatser, övningar och samarbetsorgan samt militära vapensystem m.m. används i Försvarsdepartementets del av Budget proposition för år 1999.

**Principer för förkortningar:**

Om förkortningen uttalas bokstav för bokstav används versaler (PFF, MTS). Det samma gäller för förkortningar som uttalas som ett ord och som har en eller två stavelser (PLIS).


Inom Försvarsdepartementets verksamhetsområde är förkortningarna på internationella övningar och insatser samt vapensystem att betrakta som allmänt kända. Därför skrivs sådana förkortningar med versal begynnelsebokstav även om de endast har två stavelser (Arthur, Baltbat).

### Tabell B1.2 Förkortningar och benämningar

<table>
<thead>
<tr>
<th>Förkortningar och benämningar</th>
<th>Förklaring</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>AJS 37</td>
<td>Attack-, jakt- och spaningsflygplan 37 Viggen.</td>
</tr>
<tr>
<td>AJS-modifiering</td>
<td>Modifiering av attack- och jaktflygplan 37 Viggen till attack-, jakt- och spaningsflygplan.</td>
</tr>
<tr>
<td>Amraam</td>
<td>&quot;Advanced Medium Range Air-to-Air Missile&quot;. Radarjaktrobot med medellång räckvidd</td>
</tr>
<tr>
<td>Arte 740</td>
<td>Bepansrad fordonmonterad spanings- och eldledningsradar för kustförsvarsförbanden.</td>
</tr>
<tr>
<td>Arthur</td>
<td>Artillerilokaliseringsradar för fördelningsförbanden.</td>
</tr>
<tr>
<td>Baltbat</td>
<td>&quot;Baltic Battalion&quot;. En sambaltisk fredsbevarande bataljon för internationella insatser. Verksamheten stöds av Sverige.</td>
</tr>
<tr>
<td>Baltdefcol</td>
<td>&quot;Baltic Defence College&quot;. En sambaltisk försvarshögskola som kommer att ta emot sina första studenter hösten 1999. Verksamheten stöds av Sverige.</td>
</tr>
<tr>
<td>Balttron</td>
<td>&quot;Baltic Naval Squadron&quot;. En sambaltisk marin styrka i första hand bestående av förband med minröjningsförmåga. Verksamheten stöds av Sverige.</td>
</tr>
<tr>
<td>Bamse</td>
<td>Allvåders luftvärnsrobotssystem med medellång räckvidd</td>
</tr>
<tr>
<td>Bonus</td>
<td>Måldetekterande artillerigranat som ger möjlighet att med indirekt eld bekämpa stridsfordon på långa avstånd.</td>
</tr>
<tr>
<td>Cimic</td>
<td>Civil och militär samverkan</td>
</tr>
<tr>
<td>Cooperative Banners</td>
<td>Internationell militär övning med svenskt deltagande inom ramen för Partnerskap för fred.</td>
</tr>
<tr>
<td>Elvira</td>
<td>&quot;Effektiv ledning från vision till realitet&quot;. Teknisikt ledningssystem för det civila försvaret.</td>
</tr>
<tr>
<td>F 10</td>
<td>Skånska flygflottiljen i Angelholm.</td>
</tr>
<tr>
<td>F 15</td>
<td>Hälsinge flygflottilj i Söderhamn.</td>
</tr>
<tr>
<td>F 7</td>
<td>Skaraborgs flygflottilj i Sätenäs.</td>
</tr>
<tr>
<td>FMS</td>
<td>&quot;Full Mission Simulator&quot;. Simulatorutrustning till JAS 39 Gripensystemet för flygbildning</td>
</tr>
<tr>
<td>FSR 890</td>
<td>Flygburet spaningsradarsystem.</td>
</tr>
<tr>
<td>Garteur</td>
<td>&quot;Group for Aeronautical Research and Technology in Europe&quot;. Forum för samarbete på regeringsnivå mellan Frankrike, Storbritannien, Tyskland, Nederländerna, Spanien och Sverige med målsättning att stärka samarbetet inom flygteknisk forskning.</td>
</tr>
<tr>
<td>IG JAS</td>
<td>&quot;Industrigruppen JAS&quot;. Samarbetsgrupp för produktionen av JAS 39 Gripen bestående av ett flertal svenska industrier.</td>
</tr>
<tr>
<td>IR-jaktrobot</td>
<td>Värmesökande jaktrobot</td>
</tr>
<tr>
<td>ITSEC</td>
<td>Internationell standard för evaluering och ackreditering av produkter och system inom informationsteknologin.</td>
</tr>
<tr>
<td>J 35</td>
<td>Jaktflygplan 35 Draken.</td>
</tr>
<tr>
<td>JA 37</td>
<td>Jakt- och attackflygplan 37 Viggen.</td>
</tr>
<tr>
<td>JAS 39</td>
<td>Jakt-, attack- och spaningsflygplan 39 Gripen.</td>
</tr>
<tr>
<td>JAS 39B</td>
<td>Jakt-, attack- och spaningsflygplan 39 Gripen, tvåsitsig version.</td>
</tr>
<tr>
<td>Matak</td>
<td>Marinens ledningssystem.</td>
</tr>
<tr>
<td>Minurso</td>
<td>Fredsbevarande FN-insats (minröjning) till stöd för genomförandet av folkomröstning i Västsahara.</td>
</tr>
<tr>
<td>MMT</td>
<td>”Multi Mission Simulator”. Simulatorutrustning till JAS 39 Gripen-systemet för utbildning på flygdivisionsnivå.</td>
</tr>
<tr>
<td>MTS</td>
<td>Marinens telesystem.</td>
</tr>
<tr>
<td>NBC-beredskap</td>
<td>Beredskap för försvar mot anfall med nukleära, biologiska och kemiska vapen.</td>
</tr>
<tr>
<td>NBC-vapen</td>
<td>Nukleära, biologiska och kemiska vapen.</td>
</tr>
<tr>
<td>PFF</td>
<td>”Partnerskap för fred”. Forum för samarbete mellan Nato-medlemmar och vissa icke Nato-medlemmar.</td>
</tr>
<tr>
<td>PLIS</td>
<td>Totalförsvarets pliktverks informationssystem.</td>
</tr>
<tr>
<td>Projekt Q</td>
<td>Kvalitetsprojekt inom Försvarsmakten.</td>
</tr>
<tr>
<td>RBS 90</td>
<td>Luftvärnsrobotssystem med mörkerkapacitet.</td>
</tr>
<tr>
<td>Robot 99</td>
<td>Radarjaktrobot 99.</td>
</tr>
<tr>
<td>S102B</td>
<td>Signalflygplan Gulfstream.</td>
</tr>
<tr>
<td>Sam-Marin 97 (Nordvart)</td>
<td>Marin övning med deltagande av delar av de operativa rörliga marina stridskrafterna samt vissa arméförband.</td>
</tr>
<tr>
<td>SFOR</td>
<td>”Stabilization Force”. Natoledd multinationell fredsstyrka i Bosnien-Hercegovina.</td>
</tr>
<tr>
<td>Shirbrig</td>
<td>”Multinational United Nations Stand-by Forces High Readiness Brigade”. Internationell snabbinsatsstyrka som är under uppbyggnad.</td>
</tr>
<tr>
<td>Sirius</td>
<td>Tiltäckt resursledningssystem för Försvarsmakten (regeringen avbröt utvecklingen och anskaffningen av Sirius den 20 november 1997).</td>
</tr>
<tr>
<td>SK 60</td>
<td>Skolflygplan 60.</td>
</tr>
<tr>
<td>Swerap</td>
<td>”Swedish rapid reaction force”. Den svenska snabbinsatsstyrkan för internationella truppinsatser.</td>
</tr>
<tr>
<td>Taras</td>
<td>Taktiskt radiosystem för flygstridskrafterna.</td>
</tr>
<tr>
<td>Todakom</td>
<td>Totalförsvarets datakomunikationssystem.</td>
</tr>
<tr>
<td>TP 84</td>
<td>Transportflygplan Hercules.</td>
</tr>
<tr>
<td>TP 85</td>
<td>Signalflygplan Caravelle.</td>
</tr>
<tr>
<td>VEU</td>
<td>Den västeuropeiska unionen. Sverige deltar som observatör.</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Bilaga 2

Beskrivning av objektsramar
Beskrivning av objektsramar

Som ett resultat av utvecklingsarbetet inom Försvarsdepartementet har regeringen beslutat att s.k. objektsramar skall införas för större materielinvesteringar.


Objektsramarna skall årligen redovisas av Försvarsmakten till regeringen.

Regeringen har i regulatorisbrevet för 1998 beslutat vilka befintliga materielprojekt som skall styras med objektsramar. Redan tidigare beslutades att anskaffningen av materiel till JAS 39 Gripen skall styras med objektsramar. 

Nedan lämnas en övergripande redogörelse för de aktuella materielprojekten.

JAS 39 Gripen


Objektsramen omfattar tiden fr.o.m. år 1997 t.o.m. år 2006. Ramen omfattar leveranser av totalt 174 flygplan (varav 28 tvärsitsiga) samt tillhörande stödutrustning, beväpning, anpassningsprogram och utbildningsanläggningar m.m.

Måldetekterande artillerigranat (Bonus)

Granaten är en måldetekterande substridsdelsgranat för artilleriet. Den ger möjlighet att med indirekt eld bekämpa stridsfordon på långa avstånd och komplettera därmed det direkttiredade pansarbekämpande systemet. Granaten kommer att fördelas till fördelnings- och till förkastningsbandvagn samt förkastningsbandvagn m.m. Utvecklingen sker gemensamt med Frankrike.

Objektsramen omfattar tiden fr.o.m. år 1997 t.o.m. år 2006. Regeringen har tidigare beslutat om utveckling av måldetekterande substridsdelsammunition samt utveckling av måldetekterande substridsdelsgranat för artilleriet. Därutöver ingår serieförberedelser och anskaffning.

Luftvärnsrobotsystem 23 (Bamse)

Robotsystem 23 (Bamse) är ett allvåders luftvärnsrobotsystem med medellång räckvidd. Systemet skall bl.a. utnyttjas för skydd av flyg- baser, befolkningscentra och för understöd av markstridskrafterna. Systemet skall ingå i luftvärnsbataljoner RBS 23 med utnyttjande i hela landet. Spaningsradarn i systemet kan även komma att ingå i luftvärnsrobotsystemet 77 Hawk.

Objektsramen omfattar tiden fr.o.m. år 1994 t.o.m. år 2008 och innefattar utveckling av luftvärnsrobotsystemet 23 inklusive höjdmätande spaningsradar. Därutöver ingår serieförberedelser och anskaffning.

Stridsvagn 121/122

Systemet innehåller stridsvagn 121, stridsvagn 122, bergningsvagn, minbrytningssystem samt systemmateriel (bl.a. reservdelar, dokumentation, ammunition, utbildningsanordningar).

Objektsramen omfattar tiden fr.o.m. år 1994 t.o.m. år 2008. Regeringen har tidigare beslutat om anskaffning av stridsvagn 121 och stridsvagn 122 samt anskaffning av visst systemmateriel. Därutöver ingår ytterligare anskaffning av systemmateriel, anskaffning av bergningsbandvagn samt utveckling och anskaffning av minbrytningssystem.

Stridsfordon 90

Stridsfordon 90 är ett fordonssystem med lätta stridsfordon grundat på i huvudsak gemensamma komponenter med undantag av beväpning och specialutrustning.

Stridsfordon 90-systemet består av stridsfordon 90 med 40 mm automatkanon, luftvärnskanonvagn 90 med 40 mm automatkanon, stridsledningspansarbandvagn 90, eldledningspansar-bandvagn 90 och bergningspansarbandvagn 90. Därutöver omfattar materielsystemet bl.a. ammunition, dokumentation, reservmateriel och utbildningsmateriel. Systemet skall tillföras norrlandsbrigader, meka-
niserade brigader innehållande stridsvagn 122 samt Livgardesinfanteribrigaden (IB 1).

Objektsramen skall omfatta tiden fr.o.m. år 1985 t.o.m. år 2004. Regeringen har tidigare beslutat om utveckling och anskaffning av stridsfordon 90-systemet.

**Korvett typ Visby**


Objektsramen skall omfatta tiden fr.o.m. år 1995 t.o.m. år 2009. Regeringen har tidigare beslutat om studier, projektering och anskaffning av fyra fartyg. Därutöver ingår anskaffning av ytterligare sex fartyg, ledningssystem, referensanläggning, motmedel, övrigt vapenmateriel, bas- och underhållssystem och reservdelar.

**Torperder**


Objektsramen skall omfatta tiden fr.o.m. år 1994 t.o.m. år 2008. Regeringen har tidigare beslutat om en första etapp av utveckling och anskaffning av torped 62. Därutöver ingår anskaffning av bärgningsutrustning, utveckling och anskaffning av torped 46, ytterligare anskaffning av torped 62 samt anskaffning av batterier.

**Spanings- och eldledningsradar för kustförsvarsförbanden (Arte 740)**


Objektsramen skall omfatta tiden fr.o.m. år 1996 t.o.m. år 2005. Studiefasen har genomförts. Därutöver ingår utveckling, serieförfarledelser och serieanskaffning. Anskaffningen omfattar tolv serieradarradioner, inklusive fartyg, samt förserieexemplar och referensanläggning.

**Flygburet radarsystem (FSR 890)**


**Stridsledningscentraler (StriC)**

Systemet skall ersätta huvuddelen av nuvarande stridslednings- och luftbevakningssystem, Stril 60. Systemet skall förse totalförsvaret med luftlägesbild som underlag till bl.a. flygvarning av civilbefolkningen. Stridsledning av JAS 39 samt mottagning av radartjänster från FSR 890 genomförs i StriC. StriC skall utbyta fardplaninformation med civil flygtrafikledning samt samordna flygöreler.

Objektsramen skall omfatta tiden fr.o.m. år 1995 t.o.m. år 2001. Regeringen har tidigare
beslutat om utvecklingen av stridsledningcentraler. Därutöver ingår anskaffning av krigsanläggningar samt anläggning för utbildning och utprovning.

IT-anskaffning


Bilaga 3

JAS 39 Gripen
Bakgrund


Nedan redovisas den verksamhet som är avslutad och den materiel som har slutlevererats t.o.m. år 1996.


Projektredovisning

Försvarets materielverks samlade bedömning är att de tekniska kraven på egenskaper och prestanda enligt projektspecifikationen i allt väsentligt har uppfyllts.

Försvarsmakten konstaterar att det är fullt genomförbart för en och samma flygförare att utöva alla tre rollerna – jakt, attack och spaning – med JAS 39 Gripen.

Leveranserna av serieflygplan från industrin upplever flygförarna JAS 39 Gripen som lättflygt i en bekväm och föraranpassad miljö. Efter provning har de upplevt att flygplanet motsvarar de ställda krav.


Arbetet med den tvåsitsiga versionen, JAS 39B, följer uppgjorda planer. Flygprovningen av tvåsitsiga JAS 39 Gripen har under året avslutats och flygplanet motsvarar ställda krav.

Det gemensamma programmet för vidareutveckling av delserie 1, 2 och 3 och utvecklingsarbetet för enhart delserie 3 löper väl. Åtgärderna inför successivt i serieproduktion av flygplanen eller där Försvarsmakten så beslutar som modifieringar i redan levererade flygplan.

Regeringen beslutade den 29 maj 1997 om anskaffning av ett nytt hjälpkraftsystem p.g.a att nuvarande hjälpmotor avger buller som överstiger de bullernivåer som tillåts enligt miljölagstiftningen. Denna anskaffning ingår i programmet för vidareutveckling. Anskaffningen finansieras med reserver inom JAS-ramen.


Avslutad verksamhet


Den verksamhet som har avslutats och den materiel som slutlevererats till Försvarsmakten t.o.m. år 1996 omfattar följande:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell B2.1 Avslutad verksamhet</th>
<th>Miljoner kronor i löpande priser</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Avslutad verksamhet</td>
<td>Kostnad</td>
</tr>
<tr>
<td>Utvecklingsarbete delserie 1</td>
<td>12 004</td>
</tr>
<tr>
<td>Delserie 1 (30 flygplan)</td>
<td>5 157</td>
</tr>
<tr>
<td>Vapensystem, integration och anskaffning</td>
<td>3 419</td>
</tr>
<tr>
<td>Övrig materielanknuten verksamhet</td>
<td>2 417</td>
</tr>
<tr>
<td>Totalt</td>
<td>22 997</td>
</tr>
</tbody>
</table>

I grundavtalet från år 1982 fastställdes en huvudtidsplan som angav tidpunkter för provflygning, slutförande av utvecklingsarbete, leverans av serieflygplan m.m. I förhållande till 1982 års huvudtidsplan har utvecklingsarbetet för grundflygplanet försenats med cirka fyra år.


Vapeninnehållet har vid ett flertal tillfällen omdelats till både typ och antal. Ekonomiska restriktioner, ändrade hotbilder och nya tekniska förutsättningar har lett till omprövningarna.

Följande vapensystem har anskaffats inom ramen för den avslutade verksamheten:
### Tabell B2.2 Anskaffade vapensystem

<table>
<thead>
<tr>
<th>Åtgärd</th>
<th>Vapentyp</th>
<th>Kostnad</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Integration och anpassningsåtgärder för att tillvarata vapenarvet från flygplanssystem 37 Viggen</td>
<td>Attackrobotsystem RB 75 Maverick</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>IR jaktrobotsystem RB 24 J</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Attackraketsystem ARAK 70 B</td>
<td>30</td>
</tr>
<tr>
<td>Anskaffning och modifiering</td>
<td>IR jaktrobotsystem RB 75 Maverick</td>
<td>196</td>
</tr>
<tr>
<td>Utveckling och serieanskaffning</td>
<td>Sjömälsrobotsystem RB 15</td>
<td>1 398</td>
</tr>
<tr>
<td>Utveckling och serieanskaffning</td>
<td>Bombkapsel M90 DWS 39</td>
<td>1 487</td>
</tr>
<tr>
<td>Anskaffning</td>
<td>Övningsammunition till automatkanon M70</td>
<td>33</td>
</tr>
<tr>
<td>Studier, förprojektning</td>
<td>Attackvapen tung bromsad bomb TBB (regeringen avbröt projektet 1988-03-29)</td>
<td>60</td>
</tr>
<tr>
<td>Studier, förprojektning</td>
<td>Tungt styrt attackvapen TSA (TSA utgick ur JAS-ramen i samband med 1992 års omdefinition)</td>
<td>188</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Totalt | 3 419 |

I övrig materielanknuten verksamhet ingår bl.a. kostnader för typserviceverksamhet. Från och med 1997 års definition av JAS-ramen ingår dessa inte längre i investeringsramen.

Sammanfattningsvis konstaterar regeringen att den verksamhet som nu avslutats och den materiel som slutlevererats till Försvarsmakten har följt de riktlinjer för utveckling och anskaffning av JAS 39 Grifensystemet som riksdagen lagt fast. Regeringen anser därmed att denna del av JAS 39 Grifensystemets anskaffning är avslutad och avser därför inte att i de årliga redovisningarna fortsättningsvis kommentera denna verksamhet.

### Ekonomi

Försvarsmakten redovisar för budgetåret 1997 avseende program 10 JAS 39 Gripen-förband följande anslagsbelastning:

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell B2.3 Anslagsbelastning program 10</th>
<th>Miljoner kronor</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Anslagsavräkning avseende leveranser från FMV</td>
<td>3 897</td>
</tr>
<tr>
<td>Anslagsavräkning förbandsverksamhet</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Totalt</td>
<td>3 919</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Regeringen har den 26 juni 1997 beslutat om hur Försvarsmakten årligen skall redovisa genomförda verksamhet inom JAS-ramen. Regeringen avser att i de årliga redovisningarna till riksdagen redovisa JAS-ramens utveckling i olika prislägen och hittills utbetalade medel i löpande priser.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Tabell B2.4 Utbetalda anslagsmedel t.o.m. 1997</th>
<th>Miljoner kronor i löpande priser</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>År/prisläge</td>
<td>JAS-ramens planeringar</td>
</tr>
<tr>
<td>1997</td>
<td>76 396</td>
</tr>
<tr>
<td>1998</td>
<td>78 998</td>
</tr>
</tbody>
</table>

97