

Regeringens proposition

1996/97:48

Kartavgift i ärenden om EU-finansierat stöd inom jordbrukssektorn

Prop.
1996/97:48

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 5 december 1996

Göran Persson

Annika Åhnberg
(Jordbruksdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att en kartavgift skall få tas ut i ärenden om stöd enligt lagen (1994:1708) om EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd och lagen (1994:1710) om EG:s förordningar om jordbruksprodukter. Avgiften skall finansiera ett digitalt kartsystem som erfordras för prövningen av ansökningar om EU-finansierat stöd inom jordbrukssektorn.

1	Förslag till riksdagsbeslut	3
2	Lagtext	3
2.1	Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1708) om EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd	3
2.2	Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1710) om EG:s förordningar om jordbruksprodukter	4
3	Ärendet och dess beredning	5
4	Avgift för det kartmaterial som tillhandahålls i ärenden om arealbaserade EU-stöd	5
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 5 december 1996	8
	Rättsdatablad	9

1 Förslag till riksdagsbeslut

Prop. 1996/97:48

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (1994:1708) om EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd,

2. lag om ändring i lagen (1994:1710) om EG:s förordningar om jordbruksprodukter.

2 Lagtext

Regeringen har följande förslag till lagtext.

2.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1708) om EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd

Häriigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:1708) om EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd

dels att nuvarande 7 § skall betecknas 8 §,

dels att 3 § skall ha följande lydelse,

dels att rubriken närmast före nuvarande 7 § skall sättas närmast före den nya 8 §,

dels att det i lagen skall införas en ny paragraf, 7 §, och före den nya 7 § en rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 §

För tillsyn enligt denna lag har tillsynsmyndigheten rätt att få tillträde till områden, anläggningar, byggnader, lokaler och andra utrymmen som används i samband med hantering av jordbruksprodukter. Tillsynsmyndigheten får göra de undersökningar och ta de prover som behövs för tillsynen utan att ersättning lämnas.

Tillsynsmyndigheten har rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som behövs för tillsynen. Myndigheten får meddela föreläggande som kan förenas med vite för att få tillgång till handlingarna. Den som är föremål för tillsyn skall tillhandahålla den hjälp som behövs för att tillsynen skall kunna bedrivas.

Polismyndigheten skall på begäran lämna den hjälp som behövs vid tillsynen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får föreskriva att det tas ut en avgift för tillsynen enligt denna lag.

Prop. 1996/97:48

Avgifter

7 §

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får föreskriva att avgifter skall tas ut för tillsynen enligt denna lag och för kartor som tillhandahålls i ärenden om stöd enligt EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd.

Denna lag träder i kraft den 1 augusti 1997.

2.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1710) om EG:s förordningar om jordbruksprodukter

Häriigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:1710) om EG:s förordningar om jordbruksprodukter

dels att nuvarande 11–14 §§ skall betecknas 12–15 §§,

dels att 6 § skall ha följande lydelse,

dels att rubriken närmast före nuvarande 11 § skall sättas närmast före den nya 12 § och att rubriken närmast före nuvarande 14 § skall sättas närmast före den nya 15 §,

dels att det i lagen skall införas en ny paragraf, 11 §, och före den nya 11 § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

6 §

För tillsyn enligt denna lag har tillsynsmyndigheten rätt att få tillträde till områden, anläggningar, byggnader, lokaler och andra utrymmen som används i samband med hantering av jordbruksprodukter. Tillsynsmyndigheten får göra de undersökningar och ta de prover som behövs för tillsynen utan att ersättning lämnas.

Tillsynsmyndigheten har rätt att på begäran få de upplysningar och handlingar som behövs för tillsynen. Den som är föremål för tillsyn skall tillhandahålla den hjälp som behövs för tillsynen.

Polismyndigheten skall på begäran lämna den hjälp som behövs vid tillsynen.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får föreskriva att det tas ut avgift för tillsynen enligt denna lag.

Prop. 1996/97:48

Avgifter

11 §

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får föreskriva att avgifter skall tas ut för tillsynen enligt denna lag och för kartor som tillhandahålls i ärenden om stöd enligt EG:s förordningar om jordbruksprodukter.

Denna lag träder i kraft den 1 augusti 1997.

3 Ärendet och dess beredning

Det svenska medlemskapet i EU innebär ett åtagande att delta i den gemensamma jordbrukspolitiken och följa de förordningar som reglerar denna politik. Vissa av dessa förordningar innebär att betydande investeringar måste göras. Ett sådant exempel utgör rådets förordning (EEG) nr 3508/92 av den 27 november 1992 om ett integrerat system för administration och kontroll av vissa stödsystem inom gemenskapen. Förordningen tillämpas på olika stödformer inom jordbruket och innebär att ett integrerat administrations- och kontrollsystem med bl.a. ett helt nytt system för arealidentifikation måste inrättas. Detta kommer såväl initialt som löpande att innebära ökade kostnader.

I detta ärende föreslås att systemet för arealidentifikation finansieras genom att stödmyndigheterna bemyndigas att ta ut avgifter för de kartor som framställs ur ett digitalt kartsystem och som erfordras vid prövning av ansökan om arealbaserade EU-stöd inom jordbrukssektorn.

Synpunkter på förslaget har under hand inhämtats från Statens jordbruksverk och Lantbrukarnas riksförbund (LRF). Deras synpunkter har i allt väsentligt beaktats och i den mån så inte har skett kommenteras detta i det följande.

4 Avgift för det kartmaterial som tillhandahålls i ärenden om arealbaserade EU-stöd

Prop. 1996/97:48

Regeringens förslag: De myndigheter som handlägger ansökningar om stöd enligt EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd och EG:s förordningar om jordbruksprodukter skall ges möjlighet att ta ut avgifter för det kartmaterial som tillhandahålls i ärenden om sådana stöd.

Skälen för regeringens förslag: En viktig del i EU:s jordbrukspolitik är de olika former av direktstöd som ges till jordbrukare. De stöd som nu är aktuella är areal- och djurbidrag samt olika former av miljöstöd och regionala stöd. För att få stöd skall jordbrukaren skicka in en ansökan med de uppgifter som anges i respektive stödförordning. Jordbruksverket har som behörig myndighet det primära ansvaret för utbetalning av stöd samt för tillsyn och kontroll. Ansökningar om stöd ges dock in till och prövas av länsstyrelserna.

Med hänsyn till att det finns en mängd olika stödformer till jordbruket och då varje stödform inte lämpligen bör administreras och kontrolleras separat har en enhetlig ram för hantering av flera typer av stöd införts genom förordning (EEG) nr 3508/92. Enligt den förordningen skall varje medlemsstat upprätta ett s.k. integrerat administrations- och kontrollsystem. Från och med den 1 januari 1997 är det integrerade systemet även tillämpligt på förordning (EEG) nr 2078/92 av den 30 juni 1992 om produktionsmetoder inom jordbruket som är förenliga med miljöskydds- och naturvårdskraven.

I det integrerade systemet ingår bl.a. särskilda krav på ett system för arealidentifikation som skall utgöra grunden vid hanteringen av de arealbaserade stöden. Tillgången till ett sådant system är en förutsättning för att svenska jordbrukare skall kunna erhålla stöd med finansiering från EG:s budget. Totalt uppgår dessa stöd till svenska jordbruksföretag till drygt åtta miljarder kronor.

Det nya systemet för identifiering av brukningsenheternas skiften innebär att s.k. block bildas, vilka tilldelas unika identiteter. Därigenom kan för högt redovisade arealer och dubbelredovisning av samma skiften i stödhanteringen lättare upptäckas. Blockbildningen skall genomföras genom utnyttjande av digital information som hämtas från den ekonomiska kartan. Med ledning av denna information skall särskilda digitala kartor tas fram som sedan skall granskas och kompletteras av länsstyrelserna. Block-indelningen enligt den digitala kartan skall ligga till grund för stödmyndighetens prövning och kartan måste därför användas av de jordbrukare som ansöker om stöd. I praktiken kommer det att gå till på det sättet att den jordbrukare som föregående år har ansökt om ett arealbaserat EU-stöd automatiskt från stödmyndigheten får sig tillsänt en eller flera ajourförda kartor framställda ur det digitala kartsystemet. Dessa kartor innehåller de block som omfattas av jordbrukarens tidigare stödansökan. Inom dessa block skall jordbrukaren markera de skiften som han innevarande år söker stöd för. Den ifyllda

kartan skall därefter tillsammans med ansökan om stöd skickas till stödmyndigheten för prövning. Föreskrifter kommer att meddelas om att den jordbrukare som ansöker om arealbaserat EU-stöd måste använda sig av stödmyndighetens blockkartor. I dag får jordbrukaren själv införskaffa och bekosta en för ändamålet godkänd karta.

Till de arealbaserade stöden hör arealersättning samt miljöstöd och regionala stöd. Systemet för arealidentifikation kommer att användas även vid ansökningar om djurbidrag. För sådana bidrag måste nämligen en foderareal anges och registreras i systemet. Kartunderlaget kommer att behöva ajourföras årligen.

Enligt förordning (EEG) nr 3508/92 skall en viss medfinansiering från gemenskapen ske av de utgifter som medlemsstaterna ådrar sig för att införa data- och kontrollsystemen. Detsamma gäller för inköp av flyg- eller satellitbilder och för analysen av dessa i de fall medlemslandet deltar i det försöksprojekt som pågår med sådan kontroll. Gemenskapens medfinansiering omfattar däremot inte utgifter för uppdatering av fastighetsregisterkartor.

Genomförandet av det integrerade systemet skall vara avslutat vid utgången av år 1997.

Förutsättningarna för att införa det integrerade systemet varierar väsentligt mellan medlemsländerna. Till skillnad från flera andra medlemsländer har det för Sveriges del konstaterats att det officiella kartmaterial som finns inte är tillräckligt för det integrerade systemets behov. Upprättandet av det digitala kartmaterialet kommer därför att för Sverige innebära stora utgifter av engångskaraktär. Kostnaden har beräknats uppgå till ca 100 miljoner kronor. Till detta kommer driftskostnader som beräknas uppgå till drygt 17 miljoner kronor per år.

Regeringen har övervägt olika möjligheter till finansiering av det digitala kartsystemet och har därvid funnit att en finansiering genom ett uttag av en kartavgift bör väljas.

LRF har framfört att förbundet principiellt motsätter sig en avgiftsfinansiering men att detta får accepteras om någon annan möjlighet till finansiering inte finns.

Till den del de sammanlagda kostnaderna för det digitala kartsystemet inte täcks av gemenskapens medfinansiering bör de rimligen bäras av de företag som önskar att få del av EU:s arealbaserade stöd. Stödmyndigheten bör därför ges en möjlighet att ta ut en kartavgift av de jordbrukare som vid sin ansökan om EU-stöd använder sig av uppgifter från det digitala kartsystemet. Det bör därför i lagarna om EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd och om EG:s förordningar om jordbruksprodukter tas in bestämmelser om att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får föreskriva att avgifter skall tas ut för kartor som tillhandahålls i ärenden om stöd enligt de EG-förordningar som lagarna omfattar. I detta bemyndigande bör även avgifter för tillsyn ingå. Den särskilda bestämmelse härom som nu finns i lagarna kan därmed utgå.

Regeringen eftersträvar en förenkling av regelsystemen för jordbruksföretagen i syfte att åstadkomma en rationellare och billigare administration

för såväl myndigheter som företag. Med tanke på detta vore det att föredra en ordning där den som ansöker om bidrag medger att avgiften betalas genom ett avdrag från det stöd som betalas ut. Det nu gällande regelverket inom EG tillåter emellertid inte en sådan avgiftsbetalning. Regeringen kommer dock liksom hittills att verka för förändringar som innebär enklare och mer flexibla EG-regler.

Kartavgiften bör knyta an till storleken på den karterade jordbruksareal som kan komma att omfattas av stöd. Storleken på de kostnader som skall täckas av avgiften motiverar en avgiftsnivå motsvarande tio kronor för varje hektar mark som kan komma i fråga för stöd. Avgift överstigande 3 000 kronor bör dock inte tas ut. Den lägsta avgiften bör lämpligen bestämmas till 200 kronor. Regeringen har för avsikt att i en förordning närmare fastställa avgifternas storlek.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 5 december 1996

Närvarande: statsministern Persson, ordförande, och statsråden Peterson, Freivalds, Wallström, Åsbrink, Schori, Blomberg, Andersson, Winberg, Uusmann, Ulvskog, Lindh, Johansson, von Sydow, Klingvall, Åhnberg, Pagrotsky, Östros, Messing

Föredragande: statsrådet Åhnberg

Regeringen beslutar proposition 1996/97:48 Kartavgift i ärenden om EU-finansierat stöd inom jordbrukssektorn.

Författningsrubrik	Bestämmelser som inför, ändrar, upphäver eller upprepar ett normgivningsbemyndigande	Celexnummer för bakomliggande EG-regler
Lag om ändring i lagen (1994:1708) om EG:s förordningar om miljö- och strukturstöd	3, 7 §§	
Lag om ändring i lagen (1994:1710) om EG:s förordningar om jordbruksprodukter	6, 11 §§	
