

Regeringens proposition 1996/97:17

om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall

Prop.
1996/97:17

Regeringen överlämnar denna proposition till riksdagen.

Stockholm den 12 september 1996

Göran Persson

Thomas Östros
(Finansdepartementet)

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att ägare till fastighet som utgörs av småhusenhet under vissa förutsättningar skall kunna få en skattereduktion för fastighetsskatt vid 1997 - 2001 års taxeringar. Förslaget innebär att om en fastighet vid 1996 års allmänna fastighetstaxering av småhus fått ett basvärde som är minst 40 % högre än taxeringsvärdet 1995, dock minst 200 000 kr högre, skall skattereduktion kunna erhållas med 1,7 % av skillnaden mellan 1996 års basvärde och det högsta av antingen 1995 års taxeringsvärde ökat med 40 % och 1995 års taxeringsvärde ökat med 200 000 kr. Skattereduktionen vid 1997 års taxering kan inte medges med högre belopp än 10 000 kr. Vid 1998 - 2001 års taxeringar skall skattereduktion medges med ett belopp motsvarande 80, 60, 40 resp. 20 % av 1997 års skattereduktion.

För att kunna få skattereduktion skall den skattskyldige ha ägt fastigheten den 1 januari 1996 och varit bosatt på fastigheten vid denna tidpunkt samt varit bosatt på fastigheten vid utgången av året före taxeringsåret. Om fastighetsägaren avlidit och fastigheten ägs av dennes dödsbo eller fastigheten genom arv, testamente eller bodelning med anledning av dödsfallet övergått till efterlevande make eller sambo kan, under särskilda förutsättningar, skattereduktion medges dödsboet eller den efterlevande.

De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 1997.

Innehållsförteckning

Prop. 1996/97:17

1	Beslut	3
2	Lagtext	3
2.1	Förslag till lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar	3
2.2	Förslag till lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)	5
2.3	Förslag till lag om ändring i lagen (1996:000) om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)	7 7
2.4	Förslag till lag om ändring i lagen (1987:813) om homosexuella sambor	10
3	Ärendet och dess beredning	11
4	Fastighetstaxering och fastighetsskatt	11
4.1	Gällande rätt	11
4.2	Skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall	12
5	Ikraftträdande	16
6	Ekonomiska effekter	16
7	Författningskommentar	19
7.1	Förslaget till lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar	19
7.2	Förslaget till lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)	21
7.3	Förslaget till lag om ändring i lagen (1996:000) om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)	21
7.4	Förslaget till lag om ändring i lagen (1987:813) om homosexuella sambor	22
Bilaga 1	Lagrådsremissens lagförslag	23
Bilaga 2	Lagrådets yttrande	33
	Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 12 september 1996	35

1 Beslut

Prop. 1996/97:17

Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar,
2. lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343),
3. lag om ändring i lagen (1996:000) om ändring i skatteregisterlagen (1980:343),
4. lag om ändring i lagen (1987:813) om homosexuella sambor.

2 Lagtext

Regeringen har följande förslag till lagtext.

2.1 Förslag till

lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Skattereduktion för fastighetsskatt medges vid 1997 - 2001 års taxeringar, under de förutsättningar och i den omfattning som anges i denna lag, ägare av fastighet belägen i Sverige som utgörs av småhusenhet, om

1. hel fastighetsskatt utgår enligt bestämmelserna i lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt
2. småhusets värdeår inte har förändrats vid 1996 års allmänna fastighetstaxering och
3. basvärdet vid 1996 års allmänna fastighetstaxering överstiger 1995 års taxeringsvärde med minst 40 procent, dock minst 200 000 kr.

2 § Med ägare avses även den som enligt 1 kap. 5 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) skall likställas med ägare.

Beteckningar som används i denna lag har samma betydelse som i fastighetstaxeringslagen.

3 § Skattereduktion medges endast om

1. den skattskyldige ägde fastigheten den 1 januari 1996 och om han eller hon vid denna tidpunkt var bosatt på fastigheten och fortfarande är bosatt där vid utgången av året före taxeringsåret eller om
2. den skattskyldiges make eller sambo ägde fastigheten den 1 januari 1996 och den skattskyldige efter dennes död förvärvat fastigheten genom arv, testamente eller bodelning med anledning av dödsfallet och förhållandena i övrigt är sådana att den skattskyldige skulle omfattas av bestämmelserna om han eller hon ägt fastigheten den 1 januari 1996.

Skattereduktion medges dödsbo om den döde ägde fastigheten den 1 januari 1996 och därefter avlidit och efterlevande make eller sambo är

bosatt där vid utgången av året före taxeringsåret och förhållandena i övrigt är sådana att den efterlevande skulle omfattas av bestämmelserna om han eller hon ägt fastigheten den 1 januari 1996. Prop. 1996/97:17

Den skattskyldige anses bosatt på den fastighet där han eller hon rätteligen skall vara folkbokförd.

4 § Vid 1997 års taxering medges skattereduktion med ett belopp motsvarande 1,7 procent av skillnaden mellan basvärdet 1996 och det högsta av 1995 års taxeringsvärde ökat med 40 procent och 1995 års taxeringsvärde ökat med 200 000 kronor. Skattereduktion vid 1997 års taxering medges med högst 10 000 kronor.

Vid 1998 - 2001 års taxeringar medges skattereduktion med ett belopp motsvarande 80, 60, 40 respektive 20 procent av reduktionsbeloppet vid 1997 års taxering.

5 § Skattereduktionen för en delägare i en fastighet utgör så stor andel av den totala skattereduktionen för fastigheten som svarar mot delägens andel i denna.

6 § I fråga om skattereduktion enligt denna lag tillämpas vad som gäller i fråga om sådan skattereduktion som avses i 2 § 4 mom. uppbördslagen (1953:272) om inte annat är föreskrivet.

Skattereduktion enligt denna lag tillgodoräknas den skattskyldige före skattereduktion enligt lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, skattereduktion enligt lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar och skattereduktion enligt uppbördslagen.

7 § Bestämmelser om registrering av uppgifter enligt denna lag finns i skatteregisterlagen (1980:343).

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.

2.2 Förslag till lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)

Prop. 1996/97:17

Härigenom föreskrivs att 1§ skatteregisterlagen (1980:343)¹ skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §²

För de ändamål som anges i denna paragraf skall med hjälp av automatisk databehandling föras ett centralt skatteregister för hela riket och ett regionalt skatteregister för varje län.

Registren skall användas vid beskattning för

1. samordnad registerföring av identifieringsuppgifter beträffande fysiska och juridiska personer,
2. revisions- och annan kontrollverksamhet,
3. taxering enligt taxeringslagen (1990:324) samt bestämmande av pensionsgrundande inkomst,
4. bestämmande och uppbörd av skatt enligt uppbördslagen (1953:272), mervärdesskattelagen (1994:200), lagen (1984:668) om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare, lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster, lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta, lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter samt lagen (1951:763) om statlig inkomstskatt på ackumulerad inkomst.

Registren skall dessutom användas för

1. avräkning enligt lagen (1985:146) om avräkning vid återbetalning av skatter och avgifter,
2. bestämmande av skattereduktion enligt lagen (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar och lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus,
2. bestämmande av skattereduktion enligt lagen (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar, lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus och lagen (1996:000) om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar,
3. gäldenärsutredning enligt lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m.

Det centrala skatteregistret skall också användas för andra utredningar i kronofogdemyndigheternas exekutiva verksamhet än som

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Prop. 1996/97:17

avses i tredje stycket och för Riksskatteverkets tillsyn enligt lagen (1974:174) om identitetsbeteckning för juridiska personer m.fl.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.

¹ Lagen omtryckt 1983:143.

² Senaste lydelse 1996:726.

2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:000) om Prop. 1996/97:17 ändring i skatteregisterlagen (1980:343)

Härigenom föreskrivs att 7 § skatteregisterlagen (1983:343)¹ i paragrafens lydelse enligt lagen (1996:000) om ändring i nämnda lag och ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till lagen (1996:000) skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §²

För fysisk och juridisk person får, utöver de uppgifter som anges i 5 och 6 §§, det centrala skatteregistret innehålla följande uppgifter.

1. Sådana uppgifter om ägarförhållandena i fåmansföretag, företag som enligt 3 § 12 a mom. tredje stycket lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt skall behandlas som fåmansföretag, fåmansägt handelsbolag och dotterföretag som avses i 2 kap. 16 § lagen (1990:325) om självdeklaration och kontrolluppgifter.

2. Uppgifter angående avslutad revision, verkställt besök eller annat sammanträffande enligt 3 kap. 7 § taxeringslagen (1990:324), 17 kap. 4 § mervärdesskattelagen (1994:200), 78 § 2 a mom. uppbördslagen (1953:272) eller 27 a § lagen (1984:668) om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare. För varje sådan åtgärd får anges tid, art, beskattningsperiod, skatteslag, myndighets beslut om beloppsmässiga ändringar av skatt eller underlag för skatt med anledning av åtgärden samt uppgift huruvida bokföringsskyldighet har fullgjorts.

3. Uppgift om registrering av skyldighet att betala skatt, uppgift om innehav av skattsedel på preliminär skatt, uppgifter om beslut om återkallelse av skattsedel på preliminär F-skatt med angivande av skälen för beslutet, uppgifter som behövs för att bestämma skatt eller avgift enligt uppbördslagen, lagen om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare, lagen (1990: 659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster, lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta, lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter, mervärdesskattelagen och lagen (1951:763) om beräkning av statlig inkomstskatt på ackumulerad inkomst samt uppgifter om redovisning, inbetalning och återbetalning av sådana skatter eller avgifter.

4. Uppgift om maskinellt framställt förslag till beslut om beskattning.

5. Uppgift om ansökan om anstånd med att lämna deklaration, uppgift om beslut om anstånd med att lämna deklaration och med att betala skatt, dock ej skälen för ansökningarna eller besluten, samt uppgift om att laga förfall föreligger för underlåtenhet att fullgöra deklarationsskyldighet.

6. Administrativa och tekniska uppgifter som behövs för beskattningen.

7. Uppgifter som skall lämnas i förenklad självdeklaration, särskild självdeklaration enligt 2 kap. 10 § första stycket punkterna 2-4 och andra stycket lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter samt uppgifter som skall lämnas enligt 2 kap. 25 § lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter.

8. Uppgift om beslut om beskattning, dock ej skälen för beslutet och uppgift om utmätning enligt 68 § 6 mom. uppbördslagen.

9. Uppgift om att fordran mot personen registrerats hos kronofogdemyndighet, uppgift om indrivningsresultat, uppgift om att en person ålagts betalningsskyldighet i egenskap av bolagsman eller företrädare för en juridisk person, uppgift om beslut om skuldsanering, ackord, likvidation eller konkurs samt uppgift om betalningsinställelse.

10. Uppgift om antal anställda och de anställdas personnummer.

11. Uppgift om telefonnummer, särskild adress för skattsedelsförsändelse samt namn, adress och telefonnummer för ombud.

12. Uppgift från kontrolluppgift som enligt 3 kap. lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter skall lämnas utan föreläggande samt från sådan särskild uppgift som avses i 3 § lagen (1959:551) om beräkning av pensionsgrundande inkomst enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring.

13. Uppgift om beteckning, köpeskilling, basvärde, delvärde, taxeringsvärde, omräknat delvärde, beskattningsnatur, typ av fång och tidpunkt för fångst för fastighet som ägs eller innehas av personen, andelens storlek om fastigheten har flera ägare och övriga uppgifter som behövs för beräkning av statlig fastighetsskatt samt uppgift som behövs för värdering av bostad på fastighet.

14. Uppgift om tid och art för planerad eller pågående revision samt beskattningsperiod och skatteslag som denna avser samt uppgift om tid för planerat besök eller annat sammanträffande enligt 3 kap. 7 § taxeringslagen, 17 kap. 4 § mervärdesskattelagen, 78 § 2 a mom. uppbördslagen eller 27 a § lagen om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare.

15. Uppgift om postgiro- och bankgironummer, om personen är näringsidkare samt, om fullmakt lämnats för bank- eller postgiro att ta emot skatteåterbetalning på ett konto, datum för fullmakten samt kontots nummer och typ.

16. Uppgift om antal dagar för vilka den skattskyldige uppburit sjöinkomst enligt punkt 1 av anvisningarna till 49 § kommunalskattelagen (1928:370).

17. Uppgift om omsättning i näringsverksamhet.

18. Uppgifter angående resultat av bruttovinstberäkning, annan beräkning av relationstal eller liknande, skönsmässig beräkning och belopp som under beskattningsåret stått till förfogande för levnadskostnader.

19. Uppgift från centrala bilregistret om innehav av fordon samt om fordonets registreringsnummer, märke, typ och årsmodell.

20. Uppgift för beräkning av skattereduktion för fackföreningsavgift, uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen - (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, uppgifter enligt 7 § lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar och uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus för bestämmande av skattereduktion enligt nämnda lagar samt uppgift om beslut om sådan skattereduktion.

20. Uppgift för beräkning av skattereduktion för fackföreningsavgift, uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen - (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, uppgifter enligt 7 § lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar, uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus för bestämmande av skattereduktion enligt nämnda lagar samt uppgift om beslut om sådan skattereduktion, *uppgifter för bestämmande av skattereduktion enligt lagen (1996:000) om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997-2001 års taxeringar samt uppgift om beslut om sådan skattereduktion.*

21. Uppgift om bosättningsland och tidpunkt för byte av bosättningsland.

22. Uppgifter om antal årsanställda i en koncern i fall som avses i 2 kap. 16 § sista stycket lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter, totalt respektive i Sverige, koncernomsättning och koncernbalansomslutning för koncernmoderföretag.

23. Uppgift om beteckning på ersättningsbostad som avses i 11 § lagen (1993:1469) om uppskovsavdrag vid byte av bostad, uppskovsavdragets storlek, belopp som enligt 10 § nämnda lag skall reducera omkostnadsbeloppet samt, om ersättningsbostaden utgörs av bostad som avses i 11 § andra meningen nämnda lag, föreningens eller bolagets organisationsnummer och namn.

24. Uppgift som skall lämnas enligt 13 kap. 29 eller 30 § mervärdesskattelagen.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 1998. Äldre bestämmelser gäller dock fortfarande i fråga om förhållanden som hänför sig till tid före utgången av år 1997.

1. Denna lag träder i kraft såvitt avser ändringarna i 7 § punkt 20 den 1 januari 1997 och såvitt avser ändringarna i punkt 2, 4, 14 och 16 den 1 januari 1998.

Äldre bestämmelser
i punkt 2, 4, 14 och 16 gäller dock
i fråga om förhållanden som
hänför sig till tid före utgången av
år 1997.

Prop. 1996/97:17

² Lydelse enligt förslag i prop. 1995/96:227.

2.4 Förslag till lag om ändring i lagen (1987:813) om homosexuella sambor

Prop. 1996/97:17

Härigenom föreskrivs att lagen (1987:813) om homosexuella sambor skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Om två personer bor tillsammans i ett homosexuellt förhållande, skall vad som gäller i fråga om sambor enligt följande lagar och bestämmelser tillämpas även på de homosexuella samborna:

1. lagen (1987:232) om sambors gemensamma hem,
2. ärvdabalken,
3. jordabalken,
4. 10 kap. 9 § rättegångsbalken,
5. 4 kap. 19 § första stycket utsökningsbalken,
6. 19 § första stycket, punkt 1 nionde stycket och punkt 3 sjunde stycket av anvisningarna 31 § samt punkt 3 a av anvisningarna till 33 § kommunalskattelagen (1928:370),
7. lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
8. bostadsrättslagen (1991:614),
9. 9 § rättshjälpslagen (1972:429),
10. lagen (1981:131) om kallelse på okända borgenärer,
11. 5 kap. 18 § tredje stycket fastighetsbildningslagen (1970:988),
12. 10 § insiderlagen (1990:1342),
13. 11 kap. 3 § första och andra styckena och 5 § andra stycket vallagen (1972:620),
14. 36 § första stycket lagen (1972:704) om kyrkofullmäktigval, m.m.,
15. 2 § andra stycket lagen (1993:1404) om brevröstning i Förbundsrepubliken Tyskland och i Schweiz,
16. lagen (1993:1469) om uppskovsavdrag vid byte av bostad,
17. 10 kap. 18 §, 11 kap. 2, 15 och 16 §§, 12 kap. 7 och 8 §§ samt 16 kap. 7 och 9 §§ föräldrabalken, samt
18. säkerhetsskyddslagen (1996:627).

19. lagen (1996:000) om skatte-
reduktion för fastighetsskatt i
vissa fall vid 1997-2001 års
taxeringar.

Förutsätter dessa lagar eller bestämmelser att samborna skall vara ogifta, gäller det också de homosexuella samborna.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.

¹ Senaste lydelse 1996:632.

Prop. 1996/97:17

3 Ärendet och dess beredning

Prop. 1996/97:17

Fastighetsskatten på bl.a. småhus höjdes den 1 januari 1996. I förening med 1996 års allmänna fastighetstaxering av småhus ledde detta under hösten 1995 till en omfattande offentlig debatt om följderna av det i många fall kraftigt höjda uttaget av statlig fastighetsskatt. Diskussionen tog särskilt sikte på förhållandena i attraktiva skärgårdsområden i närheten av Stockholm och Göteborg. Det gjordes bl.a. gällande att de höga priserna på fritidsfastigheter förvärvade av välbeställda storstadsbor drev upp taxeringsvärdena - och därmed fastighetsskatten - på ett sätt som innebar att det skulle bli omöjligt för fastboende att bo kvar.

En inom Finansdepartementet utförd undersökning visar att många småhusägare vid 1996 års allmänna fastighetstaxering fått kraftiga höjningar av taxeringsvärdena. Frågan om att lindra effekterna av höjd fastighetsskatt och höjda taxeringsvärden har varit föremål för ett beredningsarbete inom regeringskansliet och ett förslag har utarbetats inom Finansdepartementet.

Synpunkter på förslaget har under hand inhämtats från Riksskatteverket (RSV).

Lagrådet

Regeringen beslutade den 29 augusti 1996 att inhämta Lagrådets yttrande över de lagförslag som finns i *bilaga 1*. Lagrådets yttrande finns i *bilaga 2*.

Lagrådet föreslår vissa ändringar i det remitterade förslaget till lag om skattereduktion i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar. Regeringen har i propositionen följt Lagrådets förslag till ändringar och återkommer till Lagrådets synpunkter i avsnitt 7.1. I förhålland till lagrådsremissen har också gjorts vissa andra ändringar av redaktionell och materiell karaktär. I det senare hänseendet har 3 § i förslaget till lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar utökats med ett nytt andra stycke med bestämmelser om dödsbos rätt till skattereduktion.

4 Fastighetstaxering och fastighetsskatt

4. 1 Gällande rätt

Allmän fastighetstaxering (AFT) av småhus sker vart sjätte år och AFT 1996 föregicks närmast av AFT 1990. Det taxeringsvärde som fastställdes 1990, avsett att utgöra 75 % av fastighetens marknadsvärde, har varit oförändrat fram till 1996 års AFT om den enskilda fastighetens taxeringsvärde inte ändrats vid särskild fastighetstaxering, t.ex. därför att den byggts om.

Vid AFT 1996 är reglerna i vissa hänseenden annorlunda. Taxeringen innebär att varje fastighet åsätts ett basvärde, inte ett taxeringsvärde. Förfarandet är i övrigt i allt väsentligt oförändrat. På samma sätt som taxeringsvärdet vid 1990 års AFT skulle utgöra 75 % av marknadsvärdet gäller detsamma för 1996 års basvärde. Den förändrade terminologin är en följd av de nya reglerna om omräkning av taxeringsvärden som gäller fr.o.m. 1996. Omräkning skall ske varje år och baseras på den genomsnittliga årliga förändringen av prisnivån. Individuella faktorer avseende enskilda fastigheter påverkar inte omräkningen. Taxeringsvärdet för ett visst år beräknas genom att den enskilda fastighetens basvärde multipliceras med det aktuella årets omräkningstal. Regler om fastighetstaxering finns bl.a. i fastighetstaxeringslagen (1979:1152), jfr prop. 1994/95:53, bet. SkU 1994/95:13, rskr. 1994/94:150, SFS 1994:1909 beträffande omräkningsförfarandet och därmed sammanhängande frågor. Prop. 1996/97:17

Taxeringsvärdena ligger till grund för beräkningen av fastighetsskatt enligt lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt. Taxeringsvärden används också vid arvs- och gåvobeskattningen, vid förmögenhetsbeskattningen och, i vissa fall, vid beräkning av stämpelskatt. Taxeringsvärdet kan även ha betydelse när en fastighet skall försäkras eller belånas.

Fr.o.m den 1 januari 1996 höjdes den statliga fastighetsskatten på bl.a. småhus från 1,5 % till 1,7 % (prop. 1994/95:25, bet.1994/95:FiU1, rskr. 1994/95:145, SFS 1994:1872). För ett nybyggt småhus utgår ingen fastighetsskatt de fem första åren och halv fastighetsskatt de därpå följande fem åren. Dessa regler återfinns i 3 § andra stycket lagen om statlig fastighetsskatt och gäller för småhusenheter som har värdeår 1991 eller senare.

Stora förändringar har under senare år skett när det gäller förfarandet vid fastighetstaxeringen. Bl.a. har fastighetstaxeringsnämnderna avskaffats. En utvärdering av 1996 års allmänna fastighetstaxering bör därför komma till stånd.

4. 2 Skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall

Regeringens förslag: Under vissa förutsättningar skall en skattereduktion för fastighetsskatt medges vid 1997 - 2001 års taxeringar.

Skälen för regeringens förslag: Den i avsnitt 3 nämnda undersökningen visar att problemet med det kraftigt höjda uttaget av fastighetsskatt inte är något uttalat "skärgårdsproblem" utan ett problem som uppstått i attraktiva områden i hela landet dock främst i storstadsregionerna. Utgångspunkten för regeringens förslag är därför att i vissa fall lindra den ökade ekonomiska belastningen för enskilda småhusägare som beror på den höjda fastighetsskatten i kombination

med de höjda taxeringsvärdena. Förslaget innebär en generell lösning som inte tar sikte på något bestämt geografiskt område.

De i många fall kraftiga höjningarna av taxeringsvärdena betingas av att 1996 års basvärde i förhållande till 1995 års taxeringsvärde återspeglar prisutvecklingen under åren mellan 1988 och 1994. Det nya årliga omräkningsförfarandet innebär att sprängvisa höjningar av det slag som skett mellan 1995 och 1996 knappast kommer att ske i framtiden.

Detta leder till två slutsatser. Den ena är att reglerna bör ta sikte på de fall där ökningen av taxeringsvärdena mellan åren 1990 och 1996 varit särskilt påfallande. Den andra är att reglerna bör vara av övergångskaraktär i den meningen att de särskilda åtgärderna för att i vissa fall lindra skattebelastningen bör omfatta taxeringsåren fram till nästa allmänna fastighetstaxering (AFT) av småhus. Reglerna bör därför omfatta 1997 - 2001 års taxeringar.

Statlig fastighetsskatt beräknas på grundval av taxeringsvärdet på ett småhus. En diskussion om att lindra fastighetsskatten i vissa fall bör därför bygga på förutsättningen att detta direkt eller indirekt åstadkoms genom att skatten beräknas på ett annat och lägre värde än taxeringsvärdet. Det bör dock inte komma i fråga att i vissa fall ändra taxeringsvärdena som sådana; även i fortsättningen bör dessa avspegla en fastighets marknadsvärde. Resonemanget i det följande har därför i stället underlaget för fastighetsskatten som utgångspunkt.

En avgörande fråga är hur detta lägre underlag skall bestämmas och vilka villkor som skall vara uppfyllda för att ett lägre värde skall få användas. Utgångspunkten för en diskussion bör rimligen vara underlaget vid 1996 års taxering, dvs. 1995 års taxeringsvärde, och den ökning av detta underlag som från allmänna utgångspunkter kan anses rimlig och som därmed inte bör föranleda något undantag vid beskattningen. Regeringen gör i detta hänseende följande bedömningar.

Det genomsnittliga taxeringsvärdet 1995 på ett småhus uppgick till ca 400 000 kr. Om taxeringsvärdet på ett sådant småhus steg med riksgenomsnittet vid 1996 års AFT, 23%, blir ökningen av fastighetsskatten ca 200 kr per månad ($400\,000 \times 1,23 = 492\,000$; $1,7\% \times 492\,000 - 1,5\% \times 400\,000 =$) 2364 kr, motsvarande 197 kr per månad. Som en förenkling har här antagits att basvärdet är lika med taxeringsvärdet 1996, dvs. att omräkningstalet är 1,00. Denna ökning om knappt 200 kr per månad skall jämföras med de ökade boendekostnader i form av hyres- och avgiftshöjningar som hyresgäster och bostadsrättsinnehavare haft under perioden 1990 - 1995 och som i de flesta fall varit betydligt högre.

Regeringen gör bedömningen att den ökning av 1995 års underlag som inte bör föranleda någon skattelättnad lämpligen kan bestämmas till 40 %. Som ett exempel kan nämnas att kostnaden i form av fastighetsskatt för en fastighet som 1995 hade ett taxeringsvärde på 500 000 kr i så fall ökar med ($500\,000 + 40\% \text{ därav} = 700\,000$; $1,7\% \times 700\,000 - 1,5\% \times$

500 000 = $4400 / .12 =$) 367 kr per månad. Regeringen är väl medveten om att en höjning med 40 % leder till olika månadskostnadsökningar beroende på storleken av taxeringsvärdet 1995. Vid låga taxeringsvärden leder en ökning med 40 % inte till oacceptabelt stora höjningar av fastighetsskatten. Som en ytterligare förutsättning för skattenedsättning bör därför också gälla att höjningen av underlaget för fastighetsskatten uppgår till minst 200 000 kr. Av exemplet ovan framgår att detta under där angivna förutsättningar motsvaras av en höjning av fastighetsskatten per månad med 367 kr.

Detta innebär att särskilda åtgärder endast är motiverade om båda nu angivna förhållanden (mer än 40 % ökning och lägst 200 000 kr) föreligger. I så fall bör fastighetsskatten beräknas på det högsta av antingen 1995 års taxeringsvärde ökat med 40 % eller 1995 års taxeringsvärde ökat med 200 000 kr.

I det föregående har omfattningen av den avsedda skattelindringen diskuterats utifrån den förutsättningen att reglerna skulle innebära att fastighetsskatten skulle beräknas på ett underlag motsvarande ett på visst sätt reducerat taxeringsvärde. Regeringen har emellertid valt att i stället föreslå att lindringen skall åstadkommas genom en särskild skattereduktion för fastighetsskatt. Anledningen till detta är att den aktuella lagstiftningen - på samma sätt som när det gäller de nyligen införda reglerna om skattereduktion för byggnadsarbete på bostadshus, det s.k. "rot- avdraget", - dels är av ett tillfälligt slag, dels ligger något vid sidan av det ordinarie skattesystemet (jfr prop. 1995/96:198 beträffande de allmänna skälen för skattereduktionen).

Den valda konstruktionen med en skattereduktion för fastighetsskatt innebär i praktiken att den skattskyldige erlägger fastighetsskatt på vanligt sätt och att han genom skattereduktionen återfår en del av vad han har betalt. Beloppsmässigt är det samma sak som om fastighetsskatten beräknades på grundval av ett lägre underlag än vad som annars skulle ha varit fallet. Regeln om skattereduktion bör därför utformas på följande sätt: Om 1995 års taxeringsvärde ökat med minst 40 %, dock med minst 200 000 kr, uppgår skattereduktionen vid 1997 års taxering till ett belopp motsvarande 1,7 % av skillnaden mellan 1996 års basvärde och det högsta av 1995 års taxeringsvärde ökat med 40 % och 1995 års taxeringsvärde ökat med 200 000 kr.

Att skattereduktionen för fastighetsskatt föreslås bli beräknad utifrån 1996 års basvärde och inte 1996 års taxeringsvärde, dvs. det omräknade basvärdet, betingas av att skattereduktionen inte bör omfatta den del av fastighetsskatten som beror på omräkningen.

Skattereduktionen vid 1997 års taxering bör av fördelningspolitiska skäl uppgå till högst 10 000 kr per småhusenhet. Bestämmelsen innebär att vid en mycket kraftig höjning av 1995 års taxeringsvärde kan den skattskyldige erhålla skattereduktion endast på en del av höjningen. Det maximala underlaget för reduktion uppgår till knappt 600 000 kr. Med hänsyn till att reduktion ej medges för taxeringsvärdeshöjningar under

200 000 kr kommer reduktionen att begränsas till 10 000 kr för fastigheter som stigit i värde med mer än ca 1 066 667 kr [$(0,2 + 0,6) / 0,75$].

Redan tidigare har angetts att åtgärderna för att lindra effekterna bör sträcka sig fram till nästa AFT av småhus år 2002 och att de därför bör vara av övergångskaraktär. Regeringen föreslår att skattereduktionen årligen trappas ner och att skattereduktionen vid 1998 - 2001 års taxeringar uppgår till 80, 60, 40 resp. 20 % av 1997 års reduktionsbelopp. Detta betyder att skattereduktionen hänförlig till en och samma fastighet under de aktuella taxeringsåren kan uppgå till högst $(10\,000 + 8\,000 + 6\,000 + 4\,000 + 2\,000 =) 30\,000$ kr.

Ett ytterligare villkor som skall vara uppfyllt för att skattereduktion skall kunna erhållas är att fastighetens värdeår skall vara oförändrat från år 1995. En fastighets värdeår avspeglar fastighetens ålder och utgörs av småhusets nybyggnadsår, om inte till- eller ombyggnad skett. Har till- eller ombyggnad skett som ändrat boytans storlek med mer än 10 kvm skall värdeåret jämkas. Det kan inte anses skäligt att den som på grund av till- eller ombyggnad av sin fastighet fått en kraftig taxeringsvärdehöjning skall kunna erhålla en skattereduktion.

Reglerna bör endast omfatta dem som ägde respektive småhus den 1 januari 1996. Den som köpt en fastighet år 1996 eller senare får antas ha känt till det nya taxeringsvärdet och bör ha varit medveten om de boendekostnader i form av fastighetsskatt detta medför. Regeln bör vidare inte gälla fritidsfastigheter utan endast småhus där ägaren bor permanent. Det bör därför också finnas ett krav på att fastighetsägaren varit bosatt på fastigheten den 1 januari 1996. För att bestämma om en person är bosatt på en fastighet skall folkbokföringens bosättningsregler tillämpas. För att inte t.ex. fördröjd hantering av en flyttningsanmälan skall påverka rätten till skattereduktion får reduktion medges även då den skattskyldige bort vara folkbokförd på fastigheten men inte formellt var det. Vid den maskinella hanteringen av skattereduktionsfrågan torde dock endast den registrerade bosättningen kunna beaktas.

För att underlätta för efterlevande make eller sambo att bo kvar i händelse av andra makens eller sambons bortgång bör rätten till skattereduktion under vissa förutsättningar kunna övergå till fastighetsägarens dödsbo eller, om boet skiftats, till efterlevande make eller sambo. I båda fallen bör krävas att den efterlevande maken eller sambon bor på fastigheten vid utgången av året före taxeringsåret och att förhållandena är sådana att den efterlevande skulle medgetts skattereduktion om han eller hon ägt fastigheten den 1 januari 1996.

I de fall förutsättningar för skattereduktion föreligger skall skattemyndigheten automatiskt medge denna i samband med inkomsttaxeringen. Fastighetsägaren behöver följaktligen inte själv ansöka om skattereduktion.

Systemet innebär att skattemyndigheten vid 1997 års inkomsttaxering jämför fastighetens taxeringsvärde 1995 med 1996 års basvärde och undersöker om villkoren för att medge skattereduktion är uppfyllda. Den grundläggande beräkningen av skattereduktionen sker alltså enbart vid 1997 års taxering. Vid de senare årens taxeringar kontrolleras endast bosättningen. Metoden innebär för 1997 en ren jämförelse mellan två värden med beaktande enbart av om värdeåret förändrats. Den fastighet vars taxeringsvärde ökat kraftigt på grund av att fastighetsägaren utfört standardhöjande renoveringar, köpt till ytterligare mark eller dylikt kommer även den att omfattas av de föreslagna reglerna om villkoren i övrigt är uppfyllda och fastighetsbeteckningen är densamma. Detta är en ofrånkomlig effekt om man vill att skattereduktionen helt och hållet skall kunna hanteras maskinellt inom ramen för den förenklade taxeringen. De administrativa fördelarna med ett sådant förfarande får dock anses uppväga ovan nämnda brister.

För ett nybyggt hus betalas enligt bestämmelserna i 3 § andra stycket lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt ingen fastighetsskatt de första fem åren och endast halv fastighetsskatt de därpå följande fem åren. Det saknas därför skäl att låta ägare av sådana fastigheter omfattas av den föreslagna möjligheten att erhålla skattereduktion. Detta innebär att ägare av fastigheter som har värdeår 1991 eller senare inte skall kunna erhålla någon skattereduktion.

5 Ikraftträdande

De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 januari 1997.

6 Ekonomiska effekter

Förslaget om reducerad fastighetsskatt beräknas ge en budgetförsvagning för staten om drygt 50 miljoner kronor år 1997. Vid bedömningen har ej exkluderats fastigheter vars värdeår förändrats mellan taxeringarna, vilket innebär en liten överskattning av kostnaden. Skattereduktionen om 50 miljoner vid 1997 års taxering trappas sedan successivt av under de fyra följande åren. Antalet fastigheter som kommer ifråga för reducerad fastighetsskatt uppgår till knappt 50 000 st.

Tabell 1: Förslagets reduktion av fastighetsskatt för vissa fastigheter

Prop. 1996/97:17

Taxeringsvärde, tkr		Ökning före nedsättning		Skattereduktion i kronor					
AFT90	AFT96	Procent	tkr	taxeringsåren					
				1997	1998	1999	2000	2001	2002
300	500	67%	200	0	0	0	0	0	0
300	600	100%	300	1 700	1 360	1 020	680	340	0
300	700	133%	400	3 400	2 720	2 040	1 360	680	0
300	900	200%	600	6 800	5 440	4 080	2 720	1 360	0
300	1200	300%	900	10 000	8 000	6 000	4 000	2 000	0
400	600	50%	200	0	0	0	0	0	0
400	800	100%	400	3 400	2 720	2 040	1 360	680	0
400	900	125%	500	5 100	4 080	4 080	2 040	1 020	0
400	1200	200%	800	10 000	8 000	6 000	4 000	2 000	0
400	1500	275%	1100	10 000	8 000	6 000	4 000	2 000	0
500	700	40%	200	0	0	0	0	0	0
500	800	60%	300	1 700	1 360	1 020	680	340	0
500	900	80%	400	3 400	2 720	2 040	1 360	680	0
500	1 000	100%	500	5 100	4 080	3 060	2 040	1 020	0
500	1 200	140%	700	8 500	6 800	5 100	3 400	1 700	0
800	1 200	50%	400	1 360	1 088	816	544	272	0
800	1 500	88%	700	6 460	5 168	3 876	2 584	1 292	0
800	1 800	125%	1 000	10 000	8 000	6 000	4 000	2 000	0
800	2 000	150%	1 200	10 000	8 000	6 000	4 000	2 000	0
1200	1 500	25%	300	0	0	0	0	0	0
1200	1 700	42%	500	340	272	204	136	68	0
1200	2 000	67%	800	5 440	4 352	3 264	2 176	1 088	0
1200	2 200	83%	1000	8 840	7 072	5 304	3 536	1 768	0
1200	2 500	108%	1 300	10 000	8 000	6 000	4 000	2 000	0

I *tabell 1* redovisas skattereduktionens storlek vid taxeringarna år 1997 - 2002 för fastigheter med vissa taxeringsvärden vid 1990 års allmänna fastighetstaxering (AFT90) och vid 1996 års allmänna fastighetstaxering (AFT96). Den största reduktion som kan erhållas är 10 000 kr.

Av *tabell 2* framgår att det är främst fastigheter i Hallands län och i Göteborgs och Bohus län (ca 7 600 st fastigheter med total reduktion om 7,8 miljoner kr), Malmöhus län (ca 12 400 st fastigheter med total reduktion om 15,4 miljoner kr) och Stockholms län (ca 4 250 st

fastigheter med total reduktion om drygt 6,7 miljoner kr) som erhåller reduktion, drygt 55 procent av reduktionen i hela riket eller knappt 50 procent av antalet fastigheter med reducerad fastighetsskatt (jfr tabell 2).

Tabell 2: Antalet och andelen fastigheter med reduktion samt totalt och genomsnittligt reducerat belopp inom olika län och riket totalt.

Län	Antal med Genomsnittlig reducerad fastighetsskatt	Andel med reduktion (%)	T o t a l t belopp (tkr)	r e d u c e r a t reduktion (kr)
Stockholm	4 250	2,3%	6 752	1 600
Uppsala	700	1,7%	867	1 200
Södermanland	750	1,8%	742	1 000
Östergötland	2 000	3,2%	1 702	850
Jönköping	2 150	3,7%	1 600	750
Kronoberg	2 150	5,8%	1 743	800
Kalmar	2 450	4,6%	2 307	950
Gotland	650	5,8%	863	1 350
Blekinge	1 450	4,0%	1 132	800
Kristianstad	3 350	4,9%	3 990	1 200
Malmöhus	12 400	10,0%	15 393	1 250
Halland	4 550	7,9%	4 238	800
Göteborg och Bohus	3 050	2,8%	3 624	1 200
Älvsborg	1 350	1,5%	1 392	1 050
Skaraborg	950	1,7%	693	750
Värmland	1 500	2,5%	1 548	1 050
Örebro	850	1,7%	554	650
Västmanland	1 050	2,4%	1 314	1 250
Kopparberg	1 050	1,6%	734	700
Gävleborg	700	1,4%	533	750
Västernorrland	450	0,9%	354	750
Jämtland	800	3,3%	565	700
Västerbotten	2 100	4,7%	2 027	1 000
Norrbottn	250	0,5%	253	1 050
Riket	49 700	3,4%	53 335	1 050

Av tabell 2 framgår att den största genomsnittliga skattereduktionen (ca 1 600 kr) enligt förslaget tillfaller Stockholm län; andelen med reduktion är emellertid relativt låg(drygt 2%). För Malmöhus län erhåller ca 10 procent av fastigheterna reducerad fastighetsskatt med ett genomsnittligt belopp av ca 1250 kr.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar

1 §

I paragrafen finns den grundläggande bestämmelsen om förutsättningarna för att en fastighetsägare skall kunna medges skattereduktion för fastighetsskatt.

Paragrafen är utformad i enlighet med *Lagrådets* förslag.

Av inledningen framgår att skattereduktion kan i frågakomma om fastigheten är belägen i Sverige. Det betyder att om man betalar fastighetsskatt för egendom utomlands kan skattereduktion inte ifrågakomma, jfr 1 § andra stycket lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt. Begränsningen till småhusenhet innebär att småhus på lantbruksenhet inte omfattas av lagstiftningen.

Av punkt 1 framgår att för skattereduktion krävs att fastighetsägaren erlagt hel fastighetsskatt. Frågan om nybyggda fastigheter för vilka det enligt särskilda bestämmelser inte betalas någon fastighetsskatt alls eller endast halv fastighetsskatt har berörts i avsnitt 4.2.

Bestämmelsen i punkt 2 om oförändrat värdeår har berörts i den allmänna motiveringen (avsnitt 4.2).

I punkt 3 anges det grundläggande villkoret för att skattereduktion skall kunna medges.

2 §

Hänvisningen i *första stycket* till fastighetstaxeringslagen (1979:1152) innebär bl. a. att även en tomträtsinnehavare kan få skattereduktion.

3 §

I paragrafen finns vissa ytterligare villkor för att skattereduktion skall kunna medges. När det gäller dessa villkor hänvisas till den allmänna motiveringen i avsnitt 4. 2. Bestämmelserna i *första stycket*, punkt 1, avser den situationen att vid den aktuella taxeringen är den skattskyldige densamma som ägde och bodde i fastigheten den 1 januari 1996. I punkt

2 avses det fallet att den skattskyldige är efterlevande make eller sambo till den som ägde fastigheten den 1 januari 1996.

I det senare fallet uppställs ett krav på att förhållandena i övrigt skall vara sådana att skattereduktion hade kunnat medges om den skattskyldige ägt fastigheten den 1 januari 1996. Detta innebär att den nuvarande ägaren skall ha bott på fastigheten redan den 1 januari 1996. Bestämmelsen innebär i normalfallet att om två makar eller sambor bor tillsammans på en fastighet som den ene äger skall den andre kunna erhålla skattereduktion om han eller hon förvärvar den aktuella fastigheten med anledning av att maken eller sambon avlider. Denna regel överensstämmer i princip med reglerna i lagen (1993:1469) om uppskovsavdrag vid byte av bostad.

Undantagsregeln har efter förslag från *Lagrådet* flyttats från andra till första stycket.

I ett nytt *andra stycke*, som inte har någon motsvarighet i lagrådsremissen, finns regler som gäller dödsbos rätt till skattereduktion. En grundförutsättning för att dödsbo skall kunna medges skattereduktion är att efterlevande make eller sambo är bosatt på fastigheten.

4 §

I *första stycket* finns angivet hur skattereduktionen skall beräknas. I stycket finns också en beloppsmässig begränsning avseende skattereduktionens storlek. Dessa frågor har berörts i allmänmotiveringen (avsnitt 4.2).

Bestämmelsen om hur skattereduktionen skall beräknas avser 1997 års taxering. Beräkningen sker vid ett enda tillfälle. Det reduktionsbelopp som beräknas för 1997 års taxering skall - efter den procentuella nedskrivning som anges i *andra stycket* användas under vart och ett av taxeringsåren 1998 - 2001 under förutsättning att den skattskyldige fortfarande är bosatt på fastigheten vid utgången av året före taxeringsåret.

Som ett exempel kan nämnas följande. Antag att 1995 års taxeringsvärde för en viss fastighet uppgick till 400 000 kr och att det vid 1996 års AFT ersätts av ett basvärde på 1 000 000 kr. Antag vidare att omräkningstalet 1996 uppgick till 1,00 varför 1996 års taxeringsvärde är lika med basvärdet. För taxeringsåret 1997 uppgår fastighetsskatten till $(1,7 \% \times 1\,000\,000 =)$ 17 000 kr. För de följande taxeringsåren skall fastighetsskatten beräknas med hänsyn tagen till det aktuella årets omräkningstal.

Förhållandena i exemplet innebär att kraven för att erhålla skattereduktion är uppfyllda ($400\,000 + 40 \% \text{ därav} = 560\,000$; $400\,000 + 200\,000 = 600\,000$). Skattereduktionen vid 1997 års taxering uppgår i detta fall till 1,7 % av skillnaden mellan 1996 års basvärde (1 000 000)

och det högsta av 1995 års taxeringsvärde ökat med 40 % (560 000) och 1995 års taxeringsvärde ökat med 200 000 kr (600 000) eller 1,7 % x (1 000 000 - 600 000) = 6 800 kr. Vid de följande årens taxeringar blir skattereduktionen (80, 60 , 40, 20 % av 6 800) eller 5 440 , 4 080, 2 720, resp. 1 360 kr. Prop. 1996/97:17

Om skattereduktionen begränsats till 10 000 kr vid 1997 års taxering skall reduktionen de följande åren beräknas utifrån detta belopp.

5 §

Paragrafen avser den situationen att en fastighet ägs av fler delägare och att flera personer till följd av detta kan vara berättigade att erhålla skattereduktion. Om ett reduktionsbelopp är bestämt för fastigheten kan dock varje enskild delägare högst erhålla en så stor del av den totala skattereduktionen som svarar mot hans andel i fastigheten. Detta innebär att om två personer äger en fastighet tillsammans och de båda uppfyller alla villkor för att medges skattereduktion kommer var och en av dem att för varje år medges hälften av årets skattereduktion. Om å andra sidan endast den ene av de två delägarna uppfyller villkoren för skattereduktion, t.ex. därför att endast den ene är bosatt på fastigheten, kommer endast denne att medges skattereduktion och då med ett belopp som motsvarar halva det reduktionsbelopp som gäller för hela fastigheten.

6 §

Bestämmelserna utgör en reglering av frågan om vilka förfaranderegler som i allmänhet skall tillämpas beträffande den aktuella skattereduktionen. Detta innebär bl.a. att uppbördslagens regler om omprövning och överklagande blir tillämpliga.

7.2 Förslaget till lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)

1 §

Ändringen innebär att de centrala och regionala skatteregistren skall användas för bestämmande av skattereduktion enligt lagen om skattereduktion för fastighetskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar.

7.3 Förslaget till lagen (1996:000) om ändring i skatte- registerlagen (1980:343)

Prop. 1996/97:17

7 §

Ändringen innebär att det centrala skatteregistret får innehålla uppgifter för bestämmande av skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar samt uppgifter om beslut om sådan skattereduktion.

7.4 Förslaget till lag om ändring i lagen (1987:813) om homo- sexuella sambor

Ändringen innebär att vad som sägs om sambor i lagen om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar skall gälla även homosexuella sambor.

Lagrådsremissens lagförslag

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

2.1 Förslag till lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Skattereduktion för fastighetsskatt medges ägare av fastighet belägen i Sverige som utgörs av småhusenhet under de förutsättningar och i den omfattning som anges i denna lag om hel fastighetsskatt utgår enligt bestämmelserna i lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt.

Med ägare avses även den som enligt 1 kap. 5 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) skall likställas med ägare.

Beteckningar som används i denna lag har samma betydelse som i fastighetstaxeringslagen.

2 § Om basvärdet vid 1996 års allmänna fastighetstaxering överstiger 1995 års taxeringsvärde med minst 40 procent, dock med minst 200 000 kr, skall vid 1997 års taxering skattereduktion medges med ett belopp motsvarande 1,7 procent av skillnaden mellan basvärdet 1996 och det högsta av 1995 års taxeringsvärde ökat med 40 procent eller 1995 års taxeringsvärde ökat med 200 000 kronor. Skattereduktionen vid 1997 års taxering utgörs av högst 10 000 kronor.

Vid 1998 - 2001 års taxeringar utgörs skattereduktionen av ett belopp motsvarande 80, 60, 40 respektive 20 procent av reduktionsbeloppet vid 1997 års taxering.

3§ Skattereduktion medges endast om

1. den skattskyldige ägde fastigheten den 1 januari 1996 och om han eller hon vid denna tidpunkt var bosatt på fastigheten och fortfarande är bosatt där vid utgången av året före taxeringsåret och
2. småhusets värdeår inte har förändrats vid 1996 års allmänna fastighetstaxering.

Skattereduktion skall också medges om den skattskyldiges make eller sambo ägde fastigheten den 1 januari 1996 och den skattskyldige efter dennes död förvärvat fastigheten genom arv, testamente eller bodelning med anledning av dödsfallet och förhållandena i övrigt är sådana att den skattskyldige skulle omfattas av bestämmelserna om han ägt fastigheten den 1 januari 1996.

Den skattskyldige anses bosatt på den fastighet där han eller hon rätteligen skall vara folkbokförd.

4 § Skattereduktionen för en delägare i en fastighet utgör högst så stor andel av den totala skattereduktionen för fastigheten som svarar mot delägarrens andel i denna. Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

5 § I fråga om skattereduktion enligt denna lag tillämpas vad som gäller i fråga om sådan skattereduktion som avses i 2 § 4 mom. uppbördslagen (1953:272) om inte annat är föreskrivet.

Skattereduktion enligt denna lag tillgodoräknas den skattskyldige före skattereduktion enligt lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, skattereduktion enligt lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar och skattereduktion enligt uppbördslagen.

6 § Bestämmelser om registrering av uppgifter enligt denna lag finns i skatteregisterlagen (1980:343).

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.

2.2 Förslag till lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

Härigenom föreskrivs att 1§ skatteregisterlagen (1980:343)¹ skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §²

För de ändamål som anges i denna paragraf skall med hjälp av automatisk databehandling föras ett centralt skatteregister för hela riket och ett regionalt skatteregister för varje län.

Registren skall användas vid beskattning för

1. samordnad registerföring av identifieringsuppgifter beträffande fysiska och juridiska personer,
2. revisions- och annan kontrollverksamhet,
3. taxering enligt taxeringslagen (1990:324) samt bestämmande av pensionsgrundande inkomst,
4. bestämmande och uppbörd av skatt enligt uppbördslagen (1953:272), mervärdesskattelagen (1994:200), lagen (1984:668) om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare, lagen (1990:659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster, lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta, lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter samt lagen (1951:763) om statlig inkomstskatt på ackumulerad inkomst.

Registren skall dessutom användas för

1. avräkning enligt lagen (1985:146) om avräkning vid återbetalning av skatter och avgifter,
2. bestämmande av skattereduktion enligt lagen (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar och lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus,
2. bestämmande av skattereduktion enligt lagen (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar, lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus och lagen (1996:000) om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar,

3. gäldenärsutredning enligt lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m.

Det centrala skatteregistret skall också användas för andra utredningar i kronofogdemyndigheternas exekutiva verksamhet än som

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

avses i tredje stycket och för Riksskatteverkets tillsyn enligt lagen (1974:174) om identitetsbeteckning för juridiska personer m.fl.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.

¹ Lagen omtryckt 1983:143

² Senaste lydelse 1996:726.

2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1996:000) om ändring i skatteregisterlagen (1980:343)

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

Härigenom föreskrivs att 7 § skatteregisterlagen (1983:343)¹ i paragrafens lydelse enligt lagen (1996:000) om ändring i nämnda lag och ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till lagen (1996:000) skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §²

För fysisk och juridisk person får, utöver de uppgifter som anges i 5 och 6 §§, det centrala skatteregistret innehålla följande uppgifter.

1. Sådana uppgifter om ägarförhållandena i fåmansföretag, företag som enligt 3 § 12 a mom. tredje stycket lagen (1947:576) om statlig inkomstskatt skall behandlas som fåmansföretag, fåmansägt handelsbolag och dotterföretag som avses i 2 kap. 16 § lagen (1990:325) om självdeklaration och kontrolluppgifter.

2. Uppgifter angående avslutad revision, verkställt besök eller annat sammanträffande enligt 3 kap. 7 § taxeringslagen (1990:324), 17 kap. 4 § mervärdesskattelagen (1994:200), 78 § 2 a mom. uppbördslagen (1953:272) eller 27 a § lagen (1984:668) om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare. För varje sådan åtgärd får anges tid, art, beskattningsperiod, skatteslag, myndighets beslut om beloppsmässiga ändringar av skatt eller underlag för skatt med anledning av åtgärden samt uppgift huruvida bokföringsskyldighet har fullgjorts.

3. Uppgift om registrering av skyldighet att betala skatt, uppgift om innehav av skattsedel på preliminär skatt, uppgifter om beslut om återkallelse av skattsedel på preliminär F-skatt med angivande av skälen för beslutet, uppgifter som behövs för att bestämma skatt eller avgift enligt uppbördslagen, lagen om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare, lagen (1990: 659) om särskild löneskatt på vissa förvärvsinkomster, lagen (1991:586) om särskild inkomstskatt för utomlands bosatta, lagen (1990:912) om nedsättning av socialavgifter, mervärdesskattelagen och lagen (1951:763) om beräkning av statlig inkomstskatt på ackumulerad inkomst samt uppgifter om redovisning, inbetalning och återbetalning av sådana skatter eller avgifter.

4. Uppgift om maskinellt framställt förslag till beslut om beskattning.

5. Uppgift om ansökan om anstånd med att lämna deklaration, uppgift om beslut om anstånd med att lämna deklaration och med att betala skatt, dock ej skälen för ansökningarna eller besluten, samt uppgift om att laga förfall föreligger för underlåtenhet att fullgöra deklarationsskyldighet.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

6. Administrativa och tekniska uppgifter som behövs för beskattningen.

7. Uppgifter som skall lämnas i förenklad självdeklaration, särskild självdeklaration enligt 2 kap. 10 § första stycket punkterna 2-4 och andra stycket lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter samt uppgifter som skall lämnas enligt 2 kap. 25 § lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter.

8. Uppgift om beslut om beskattning, dock ej skälen för beslutet och uppgift om utmätning enligt 68 § 6 mom. uppbördslagen.

9. Uppgift om att fordran mot personen registrerats hos kronofogdemyndighet, uppgift om indrivningsresultat, uppgift om att en person ålagts betalningsskyldighet i egenskap av bolagsman eller företrädare för en juridisk person, uppgift om beslut om skuldsanering, ackord, likvidation eller konkurs samt uppgift om betalningsinställelse.

10. Uppgift om antal anställda och de anställdas personnummer.

11. Uppgift om telefonnummer, särskild adress för skattsedelsförsändelse samt namn, adress och telefonnummer för ombud.

12. Uppgift från kontrolluppgift som enligt 3 kap. lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter skall lämnas utan föreläggande samt från sådan särskild uppgift som avses i 3 § lagen (1959:551) om beräkning av pensionsgrundande inkomst enligt lagen (1962:381) om allmän försäkring.

13. Uppgift om beteckning, köpeskilling, basvärde, delvärde, taxeringsvärde, omräknat delvärde, beskattningsnatur, typ av fång och tidpunkt för fångst för fastighet som ägs eller innehas av personen, andelens storlek om fastigheten har flera ägare och övriga uppgifter som behövs för beräkning av statlig fastighetsskatt samt uppgift som behövs för värdering av bostad på fastighet.

14. Uppgift om tid och art för planerad eller pågående revision samt beskattningsperiod och skatteslag som denna avser samt uppgift om tid för planerat besök eller annat sammanträffande enligt 3 kap. 7 § taxeringslagen, 17 kap. 4 § mervärdesskattelagen, 78 § 2 a mom. uppbördslagen eller 27 a § lagen om uppbörd av socialavgifter från arbetsgivare.

15. Uppgift om postgiro- och bankgironummer, om personen är näringsidkare samt, om fullmakt lämnats för bank- eller postgiro att ta emot skatteåterbetalning på ett konto, datum för fullmakten samt kontots nummer och typ.

16. Uppgift om antal dagar för vilka den skattskyldige uppburit sjöinkomst enligt punkt 1 av anvisningarna till 49 § kommunalskattelagen (1928:370).

17. Uppgift om omsättning i näringsverksamhet.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

18. Uppgifter angående resultat av bruttovinstberäkning, annan beräkning av relationstal eller liknande, skönsmässig beräkning och belopp som under beskattningsåret stått till förfogande för levnadskostnader.

19. Uppgift från centrala bilregistret om innehav av fordon samt om fordonets registreringsnummer, märke, typ och årsmodell.

20. Uppgift för beräkning av skattereduktion för fackföreningsavgift, uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen - (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, uppgifter enligt 7 § lagen

(1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar och uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus för bestämmande av skattereduktion enligt nämnda lagar samt uppgift om beslut om sådan skattereduktion.

20. Uppgift för beräkning av skattereduktion för fackföreningsavgift, uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen - (1993:672) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, uppgifter enligt 7 § lagen

(1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar, uppgifter enligt 6 § första och andra styckena lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus för bestämmande av skattereduktion enligt nämnda lagar samt uppgift om beslut om sådan skattereduktion, *uppgifter för bestämmande av skattereduktion enligt lagen (1996:000) om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997-2001 års taxeringar samt uppgift om beslut om sådan skattereduktion.*

21. Uppgift om bosättningsland och tidpunkt för byte av bosättningsland.

22. Uppgifter om antal årsanställda i en koncern i fall som avses i 2 kap. 16 § sista stycket lagen om självdeklaration och kontrolluppgifter, totalt respektive i Sverige, koncernomsättning och koncernbalansomslutning för koncernmoderföretag.

23. Uppgift om beteckning på ersättningsbostad som avses i 11 § lagen (1993:1469) om uppskovsavdrag vid byte av bostad, uppskovsavdragets storlek, belopp som enligt 10 § nämnda lag skall reducera omkostnadsbeloppet samt, om ersättningsbostaden utgörs av bostad som avses i 11 § andra meningen nämnda lag, föreningens eller bolagets organisationsnummer och namn.

24. Uppgift som skall lämnas enligt 13 kap. 29 eller 30 § mervärdesskattelagen.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 1998. Äldre bestämmelser gäller dock fortfarande i fråga om förhållanden som hänför sig till tid före utgången av år 1997.

1. Denna lag träder i kraft *såvitt avser ändringarna i punkt 20 den 1 januari 1997 och såvitt avser ändringarna i punkt 2, 4, 14 och 16* den 1 januari 1998.

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

Äldre bestämmelser gäller dock fortfarande *såvitt avser ändringarna*

i punkt 2, 4, 14 och 16 i fråga om förhållanden som hänför sig till tid före utgången av år 1997.

² Lydelse enligt förslag i prop. 1995/96:227.

2.4 Förslag till lag om ändring i lagen (1987:813) om homosexuella sambor

Härigenom föreskrivs att lagen (1987:813) om homosexuella sambor skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Om två personer bor tillsammans i ett homosexuellt förhållande, skall vad som gäller i fråga om sambor enligt följande lagar och bestämmelser tillämpas även på de homosexuella samborna:

1. lagen (1987:232) om sambors gemensamma hem,
2. ärvdabalken,
3. jordabalken,
4. 10 kap. 9 § rättegångsbalken,
5. 4 kap. 19 § första stycket utsökningsbalken,
6. 19 § första stycket, punkt 1 nionde stycket och punkt 3 sjunde stycket av anvisningarna 31 § samt punkt 3 a av anvisningarna till 33 § kommunalskattelagen (1928:370),
7. lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
8. bostadsrättslagen (1991:614),
9. 9 § rättshjälpslagen (1972:429),
10. lagen (1981:131) om kallelse på okända borgenärer,
11. 5 kap. 18 § tredje stycket fastighetsbildningslagen (1970:988),
12. 10 § insiderlagen (1990:1342),
13. 11 kap. 3 § första och andra styckena och 5 § andra stycket vallagen (1972:620),
14. 36 § första stycket lagen (1972:704) om kyrkofullmäktigval, m.m.,
15. 2 § andra stycket lagen (1993:1404) om brevröstning i Förbundsrepubliken Tyskland och i Schweiz,
16. lagen (1993:1469) om uppskovsavgift vid byte av bostad,

17. 10 kap. 18 §, 11 kap. 2, 15 och 16 §§, 12 kap. 7 och 8 §§ samt 16 kap. 7 och 9 §§ föräldrabalken, samt Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

18. säkerhetsskyddslagen 18. säkerhetsskyddslagen
(1996:627). (1996:627),

*19. lagen (1996:000) om skatte-
reduktion för fastighetsskatt i
vissa fall vid 1997-2001 års
taxeringar.*

Förutsätter dessa lagar eller bestämmelser att samborna skall vara
ogifta, gäller det också de homosexuella samborna.

Prop. 1996/97:17
Bilaga 1

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.

¹ Senaste lydelse 1996:632.

Lagrådets yttrande

Prop. 1996/97:17
Bilaga 2

Lagrådet

Protokoll vid sammanträde 1996-09-06

Närvarande: Regeringsrådet Björn Sjöberg, kammarrättslagmannen Per Anclow, justitierådet Ingegerd Westlander.

Enligt en lagrådsremiss den 29 augusti 1996 (Finansdepartementet) har regeringen beslutat inhämta Lagrådets yttrande över förslag till

1. lag om skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall vid 1997 - 2001 års taxeringar,
2. lag om ändring i skatteregisterlagen (1980:343),
3. lag om ändring i lagen (1996:000) om ändring i skatteregisterlagen (1980:343),
4. lag om ändring i lagen (1987:813) om homosexuella sambor.

Förslagen har inför Lagrådet föredragits av kammarrättsassessorn Ulla Werkell.

Lagrådet, som noterar att den i remissen föreslagna lagstiftningen är av provisorisk natur, lämnar förslagen i sak utan erinran.

I syfte att förenkla och göra det under 1 angivna lagförslaget mera överskådligt förordar Lagrådet emellertid att lagtexten ges följande utformning:

“1 § Skattereduktion för fastighetsskatt medges vid 1997 - 2001 års taxeringar, under de förutsättningar och i den omfattning som anges i denna lag, ägare av fastighet belägen i Sverige som utgörs av småhusenhet, om

1. hel fastighetsskatt utgår enligt bestämmelserna i lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt,
2. småhusets värdeår inte har förändrats vid 1996 års allmänna fastighetstaxering och
3. basvärdet vid 1996 års allmänna fastighetstaxering överstiger 1995 års taxeringsvärde med minst 40 procent, dock minst 200 000 kronor.

2 § Med ägare avses även den som enligt 1 kap. 5 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152) skall likställas med ägare.

Beteckningar som används i denna lag har samma betydelse som i fastighetstaxeringslagen.

3 § Skattereduktion medges endast om

1. den skattskyldige ägde fastigheten den 1 januari 1996 och om han eller hon vid denna tidpunkt var bosatt på fastigheten och fortfarande är bosatt där vid utgången av året före taxeringsåret.,

2. den skattskyldiges make eller sambo ägde fastigheten den 1 januari 1996 och den skattskyldige efter dennes död förvärvat fastigheten genom arv, testamente eller bodelning med anledning av dödsfallet och förhållandena i övrigt är sådana att den skattskyldige skulle omfattas av bestämmelserna om han eller hon ägt fastigheten den 1 januari 1996.

Prop. 1996/97:17
Bilaga 2

Den skattskyldige anses bosatt på den fastighet där han eller hon rätteligen skall vara folkbokförd.

4 § Vid 1997 års taxering medges skattereduktion med ett belopp motsvarande 1,7 procent av skillnaden mellan det åsatta basvärdet 1996 och det högsta av 1995 års taxeringsvärde ökat med 40 procent eller 1995 års taxeringsvärde ökat med 200 000 kronor. Skattereduktion vid 1997 års taxering medges med högst 10 000 kronor.

Vid 1998 - 2001 års taxeringar medges skattereduktion med ett belopp motsvarande 80, 60, 40 respektive 20 procent av reduktionsbeloppet vid 1997 års taxering.

5 § Skattereduktion för en delägare i en fastighet utgör så stor andel av den totala skattereduktionen för fastigheten som svarar mot delägarans andel i denna.

6 § I fråga om skattereduktion enligt denna lag tillämpas vad som gäller i fråga om sådan skattereduktion som avses i 2 § 4 mom. uppbördslagen (1953:272) om inte annat är föreskrivet.

Skattereduktion enligt denna lag tillgodoräknas den skattskyldige före skattereduktion enligt lagen (1996:725) om skattereduktion för utgifter för byggnadsarbete på bostadshus, skattereduktion enligt lagen (1995:1623) om skattereduktion för riskkapitalinvesteringar och skattereduktion enligt uppbördslagen.

7 § Bestämmelser om registrering av uppgifter enligt denna lag finns i skatteregisterlagen (1980:343).

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1997.”

Finansdepartementet

Prop. 1996/97:17

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 12 september 1996

Närvarande: statsministern Persson, ordförande, och statsråden, Hjelm-Wallén, Peterson, Freivalds, Wallström, Tham, Åsbrink, Blomberg, Andersson, Winberg, Uusmann, Ulvskog, Sundström, Lindh, von Sydow, Klingvall, Åhnberg, Pagrotsky, Östros, Messing

Föredragande: statsrådet Thomas Östros

Regeringen beslutar propositionen 1996/97:17 Skattereduktion för fastighetsskatt i vissa fall.