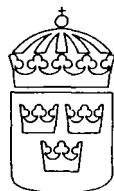


Regeringens proposition

1992/93:67

om vissa ändringar i väglagen m.m.



Prop.
1992/93:67

Regeringen föreslår riksdagen att anta de förslag som har tagits upp i bifogade utdrag ur regeringsprotokollet den 15 oktober 1992.

På regeringens vägnar

Carl Bildt

Mats Odell

Propositionens huvudsakliga innehåll

Regeringen har i propositionen 1992/93:2 om vissa organisatoriska frågor inom trafiksäkerhetsområdet föreslagit att Trafiksäkerhetsverket avvecklas fr.o.m. den 1 januari 1993. I denna proposition föreslås vissa författningsändringar föranledda av avvecklingen.

I propositionen föreslås vidare, utan samband med övriga förslag, ändringar av väglagens bestämmelser om samråd vid utarbetande av arbetsplaner för vägar och om utställelse av sådana arbetsplaner. Det förenklade förfarande som nu tillämpas i fråga om vägar som enligt detaljplan skall ingå i allmän plats eller som är förutsatta i områdesbestämmelser utvidgas till att gälla alla vägar som är förutsatta i en detaljplan eller i områdesbestämmelser.

De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 1993.

1 Förslag till
Lag om ändring i allmänna ordningsstadgan (1956:617)

Prop. 1992/93:67

Härigenom föreskrivs att 22 § allmänna ordningsstadgan (1956:617) skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

22 §¹

I lokal ordningsstadga må bestämmas vilka föreskrifter som i allmänhet skola meddelas beträffande tillträde till offentlig tillställning och den ordning som skall iakttas vid sådan tillställning.

Föreskrifter och anvisningar för provning av ansökan om tillstånd att anordna tävling eller uppvisning i motorsport samt om tid för och innehållet i sådan ansökan meddelas av Rikspolisstyrelsen i samråd med Vägverket och Trafiksäkerhetsverket.

Föreskrifter och anvisningar för provning av ansökan om tillstånd att anordna tävling eller uppvisning i motorsport samt om tid för och innehållet i sådan ansökan meddelas av Rikspolisstyrelsen i samråd med Vägverket.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

¹ Senaste lydelse 1972:184.

2 Förslag till
Lag om ändring i lagen (1976:339) om saluvagnsskatt

Prop. 1992/93:67

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (1976:339) om saluvagnsskatt skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §

Saluvagnsskatt utgår till staten enligt denna lag för bil, motorcykel, traktor, motorredskap eller släpvagn, som får brukas med stöd av saluvagnslicens enligt 38 § bilregisterkungörelsen (1972:599).

Länsstyrelse som meddelat saluvagnslicens påför saluvagnsskatt.
Trafiksäkerhetsverket verkställer uppbörd av sådan skatt för länsstyrelsens räkning.

Länsstyrelse som meddelat saluvagnslicens påför saluvagnsskatt.
Vägverket verkställer uppbörd av sådan skatt för länsstyrelsens räkning.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

3 Förslag till

Prop. 1992/93:67.

Lag om ändring i lagen (1980:11) om tillsyn över hälso- och sjukvårdspersonalen m.fl.

Härigenom föreskrivs att 7 a § lagen (1980:11) om tillsyn över hälso- och sjukvårdspersonalen m.fl. skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 a §¹

Utöver vad som annars följer av lag eller förordning är hälso- och sjukvårdspersonal skyldig att lämna ut

1. uppgift om huruvida någon vistas på en sjukvårdsinrättning, om uppgiften för särskilt fall begärs av en domstol, åklagarmyndighet, polismyndighet, kronofogdemyndighet eller skattemyndighet,

2. uppgift som behövs för en rättsmedicinsk undersökning,

3. uppgift som socialstyrelsens råd för vissa rättsliga sociala och medicinska frågor behöver för sin verksamhet,

4. uppgift om en studerande som behövs för prövning av ett ärende om avskiljande av denne från högskoleutbildning,

5. uppgift som *Trafiksäkerhetsverket* behöver för prövning av någons lämplighet att ha körkort eller traktorkort.

5. uppgift som *Vägverket* behöver för prövning av någons lämplighet att ha körkort eller traktorkort.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

¹ Senaste lydelse 1991:524.

4 Förslag till
Lag om ändring i lagen (1978:234) om nämnder för vissa
trafikfrågor

Prop. 1992/93:67

Härigenom föreskrivs att 6 § lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

6 §¹

En nämnds beslut enligt 1 § får överklagas hos länsstyrelsen.

Länsstyrelsens beslut får överklagas hos *Trafiksäkerhetsverket*. Verkets beslut får inte överklagas.

Länsstyrelsens beslut får överklagas hos *Vägverket*. Verkets beslut får inte överklagas.

Vägverket och polismyndigheterna får överklaga en nämnds eller länsstyrelsens beslut enligt 1 §.

De statliga väghållningsmyndigheterna och polismyndigheterna får överklaga en nämnds eller länsstyrelsens beslut enligt 1 §.

Regeringen får föreskriva om inskränkningar i rätten att överklaga beslut enligt 1 §.

En nämnds beslut enligt 4 § får överklagas hos kammarrätten.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

¹ Senaste lydelse 1991:1675.

Lag om ändring i lagen (1985:449) om rätt att driva viss linjetrafik

Härigenom föreskrivs att 2 och 8 §§ lagen (1985:449) om rätt att driva viss linjetrafik skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §¹

Om det finns särskilda skäl får *Trafiksäkerhetsverket* besluta att en trafik huvudman får utan tillstånd driva linjetrafik på bestämda linjer som sträcker sig från det län där huvudmannskapet gäller in i ett angränsande län.

Om det finns särskilda skäl får *Vägverket* besluta att en trafik huvudman får utan tillstånd driva linjetrafik på bestämda linjer som sträcker sig från det län där huvudmannskapet gäller in i ett angränsande län.

8 §²

Trafiksäkerhetsverkets beslut får överklagas hos kammarrätten.

Vägverkets beslut får överklagas hos kammarrätten.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

¹ Senaste lydelse 1991:1714.

² Senaste lydelse 1991:1714.

6 Förslag till
Lag om ändring i yrkestrafiklagen (1988:263)

Prop. 1992/93:67

Häri genom föreskrivs att 4 och 23 §§ yrkestrafiklagen (1988:263) skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

4 §¹

Frågor om trafiktillstånd prövas av länsstyrelsen i det län där sökanden är folkbokförd eller, om sökanden är en juridisk person, där företagets ledning finns. Frågor om tillstånd till linjetrafik som berör flera län skall dock prövas av *Trafiksäkerhetsverket*.

Frågor om trafiktillstånd prövas av länsstyrelsen i det län där sökanden är folkbokförd eller, om sökanden är en juridisk person, där företagets ledning finns. Frågor om tillstånd till linjetrafik som berör flera län skall dock prövas av *Vägverket*.

23 §²

Tillståndsmyndighetens beslut enligt denna lag får överklagas hos kammarrätten, om inte något annat anges i andra stycket. Beslut om varning får dock inte överklagas.

Länsstyrelsens beslut i frågor om beviljande av tillstånd till linjetrafik och om omprövning av tillstånd enligt 11 § får överklagas hos *Trafiksäkerhetsverket*. *Trafiksäkerhetsverkets* beslut i sådana frågor får överklagas hos regeringen.

Tillståndsmyndighetens beslut enligt denna lag får överklagas hos kammarrätten, om inte något annat anges i andra stycket. Beslut om varning får dock inte överklagas.

Länsstyrelsens beslut i frågor om beviljande av tillstånd till linjetrafik och om omprövning av tillstånd enligt 11 § får överklagas hos *Vägverket*. *Vägverkets* beslut i sådana frågor får överklagas hos regeringen.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

¹ Senaste lydelse 1991:1713.

² Senaste lydelse 1991:1713.

7 Förslag till Lag om ändring i väglagen (1971:948)

Prop. 1992/93:67

Härigenom föreskrivs att 16 och 17 §§ väglagen (1971:948) skall ha nedan angiven lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

16 §¹

Vid utarbetande av en arbetsplan skall samråd i fråga om vägens sträckning och vägförslagets utformning i övrigt ske med berörda fastighetsägare och myndigheter samt andra som kan ha ett väsentligt intresse i saken. Samråd skall alltid ske med de naturvårdsmyndigheter som berörs.

Förfarandet enligt första stycket får efter omständigheterna förenklas i fråga om en arbetsplan för väg, som enligt detaljplan skall ingå i allmän plats eller som är förutsatt i områdesbestämmelser.

Förfarandet enligt första stycket får efter omständigheterna förenklas i fråga om en arbetsplan för väg, som är förutsatt i en detaljplan eller i områdesbestämmelser.

Avser arbetsplan endast ombyggnad av väg, får förfarandet enligt första stycket efter omständigheterna förenklas med iakttagande av att ägare till en fastighet, av vilken mark skall tas i anspråk, alltid skall beredas tillfälle att yttra sig. Detta skall även tillämpas på en arbetsplan som innefattar endast ändring av planen för ett vägbyggnadsföretag som ännu ej är färdigställt.

17 §²

En arbetsplan skall ställas ut för granskning.

En arbetsplan för väg, som enligt detaljplan skall ingå i allmän plats eller som är förutsatt i områdesbestämmelser, behöver inte ställas ut.

En arbetsplan för väg, som är förutsatt i en detaljplan eller i områdesbestämmelser, behöver inte ställas ut.

Inte heller behöver en arbetsplan som avser endast ombyggnad av väg ställas ut, om inte mark behöver tas i anspråk med vägrätt eller rätt som avses i 35 § eller om ett sådant ianspråktagande skriftligen medgivits av berörda fastighetsägare och innehavare av nyttjanderätt eller servitutsrätt. Under samma förutsättningar kan utställelse underlåtas i fråga om en arbetsplan som innefattar endast ändring av planen för ett vägbyggnadsföretag som ännu ej är färdigställt.

Om en väg som avses i andra eller tredje stycket är en motorväg eller motortrafikled eller annan väg som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan, skall väghållningsmyndigheten införa kungörelse om miljökonsekvensbeskrivningen i Post- och Inrikes Tidningar och i den eller de ortstidningar som väghållningsmyndigheten bestämmer. I kungörelsen skall anges var beskrivningen hålls tillgänglig och att skriftliga anmärkningar mot miljökonsekvensbeskrivningen skall lämnas till väghållnings-

¹ Senaste lydelse 1987:745.

² Senaste lydelse 1987:459.

*myndigheten inom en viss angiven
tid, minst fyra veckor efter det att
kungörelsen var införd i Post-och In-
rikes Tidningar.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1993.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 15 oktober 1992

Närvarande: statsministern Bildt, ordförande, och statsråden Johansson, Laurén, Hörnlund, Olsson, Thurdin, Hellsvik, Wibble, Björck, Davidson, Könberg, Odell, Lundgren, Unckel, Ask

Föredragande: statsrådet Odell

Proposition om vissa ändringar i väglagen (1971:948) m.m.

1 Vissa lagändringar till följd av Trafiksäkerhetsverkets avveckling

1.1 Bakgrund

Regeringen har i prop. 1992/93:2 om vissa organisatoriska frågor inom trafiksäkerhetsområdet föreslagit att Trafiksäkerhetsverket avvecklas fr.o.m. den 1 januari 1993 och att verkets uppgifter övertas av Vägverket. Propositionen behandlas av riksdagen senare i höst.

Godtar riksdagen förslagen i den nyssnämnda propositionen, krävs ändringar i ett stort antal författningar. I de flesta fall rör det sig om enbart ett utbyte av ordet "Trafiksäkerhetsverket" mot "Vägverket".

I något fall bör samtidigt den övertagna uppgiften delegeras till Vägverkets nya regionala organisation. De nödvändiga författningsändringarna gäller i de flesta fall förordningsändringar. I det följande tar jag upp de lagändringar som behövs.

1.2 Överväganden

1.2.1 Ändring i allmänna ordningsstadgan

I 22 § andra stycket allmänna ordningsstadgan (1956:617) föreskrivs att föreskrifter och anvisningar för prövning av ansökan om tillstånd att anordna tävling eller uppvisning i motorsport samt om tid för och innehållet i sådan ansökan meddelas av rikspolisstyrelsen i samråd med Vägverket och Trafiksäkerhetsverket. Bestämmelsen bör ändras så att samråd endast skall äga rum med Vägverket.

1.2.2 Ändring i lagen om saluvagnsskatt

Enligt 1 § andra stycket lagen (1976:339) om saluvagnsskatt påförs skatten av den länsstyrelse som meddelat saluvagnslicensen. Uppbörd av skatten verkställs av Trafiksäkerhetsverket. Bestämmelsen bör ändras så att uppbörden i stället verkställs av Vägverket.

Enligt 7 a § punkt 5 lagen (1980:11) om tillsyn över hälso- och sjukvårdspersonalen m.fl. är hälso- och sjukvårdspersonal skyldig att lämna ut uppgift som Trafiksäkerhetsverket behöver för prövning av någons lämplighet att ha körkort eller traktorkort. Ordet "Trafiksäkerhetsverket" bör bytas ut mot "Vägverket".

1.2.4 Ändring i lagen om nämnder för vissa trafikfrågor

I den utsträckning som regeringen med stöd av 2 § lagen (1975:88) med be- myndigande att meddela föreskrifter om trafik, transporter och kommunika- tioner har överlåtit åt en kommun att meddela vissa föreskrifter enligt den nämnda lagen, skall denna uppgift inom kommunen fullgöras av en eller flera nämnder. I 6 § lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor före- skrivs att en sådan nämnds beslut får överklagas hos länsstyrelsen och att länsstyrelsens beslut får överklagas hos Trafiksäkerhetsverket. Eftersom Trafiksäkerhetsverkets uppgifter skall övertas av Vägverket bör länsstyre- lens beslut få överklagas hos Vägverket.

Vidare anges i paragrafen att Vägverket och polismyndigheterna får över- klaga en länsstyrelses beslut. Detta måste uppenbarligen ändras. Det fram- står alltså som motiverat att den statliga väghållaren har en överklagnings- möjlighet. Jag föreslår därför att de statliga väghållningsmyndigheterna, vilka är organisatoriskt självständiga i förhållande till Vägverket, får befo- genhet att överklaga besluten.

1.2.5 Ändringar i lagen om rätt att driva viss linjetrafik

Enligt 2 § lagen (1985:449) om rätt att driva viss linjetrafik får Trafiksäker- hetsverket besluta att en trafikhuvudman utan tillstånd får driva viss linjetra- fik. Trafiksäkerhetsverkets beslut enligt 2 § får enligt 6 § samma lag överkla- gas hos kammarrätten. Jag föreslår att de nämnda lagrummen ändras så att Vägverket blir beslutande myndighet.

1.2.6 Ändringar i yrkestrafiklagen

Enligt 4 § yrkestrafiklagen (1988:263) skall Trafiksäkerhetsverket pröva frå- gor om tillstånd till linjetrafik som berör flera län. Av 23 § samma lag fram- går att länsstyrelsens beslut i tillståndsfrågor överklagas hos Trafiksäkerhets- verket. Vidare föreskrivs att Trafiksäkerhetsverkets beslut får överklagas hos regeringen. Jag föreslår att de angivna lagrummen ändras så att Vägver- ket blir beslutande myndighet.

2 Samrådsförfarande m.m. vid vissa vägbyggen

2.1 Inledning

Enligt överenskommelsen om trafik och miljö i Stockholmsregionen, den s.k. Dennisöverenskommelsen, skall en omfattande utbyggnad av trafikle-

derna i Stockholmsområdet äga rum. I samband med projektering av dessa trafikleder har Vägverket i en framställning pekat på ett behov av vissa ändringar i väglagen (1971:948). En del av de planerade lederna kommer att ligga i tunnlar. Tunnelområdena är vanligen belägna på vad som i detaljplan betecknas som kvartersmark. Arbetsplaner för vägbyggen på kvartersmark erfordrar ett fullständigt samråds- och utställelseförfarande enligt väglagen. Enligt Vägverket bör vägbyggen i tunnel på detaljplanlagt område likställas med vägbyggen på allmän plats inom detaljplanlagt område såvitt avser samrådsförfarandet och arbetsplanens utställelse.

Vägverkets framställning har remissbehandlats. Yttranden har avgivits av Boverket, Svenska kommunförbundet och Stockholms kommun. Remissinstanserna har tillstyrkt Vägverkets förslag i den del som här är aktuell. Remissyttrandena finns tillgängliga i lagstiftningsärendet (dnr 3159-91).

2.1.2 Överväganden

Mitt förslag: Reglerna i 16 och 17 §§ väglagen om ett förenklat förfarande med arbetsplaner för vägar som enligt detaljplan skall ingå i allmän plats eller som är förutsatta i områdesbestämmelser blir tillämpliga för alla vägar som är förutsatta i en detaljplan eller områdesbestämmelser.

Remissinstanserna är positiva till förslaget såvitt gäller tunnelbyggen men har inte uttalat sig i övrigt.

Skälen för mitt förslag: För byggande av väg enligt väglagen (1971:948) skall upprättas en arbetsplan. Denna skall utarbetas i samråd med berörda fastighetsägare, myndigheter, naturvårdsmyndigheter och andra som kan ha ett väsentligt intresse i saken. Arbetsplanen skall även ställas ut för granskning, ett tämligen omständligt förfarande som närmare regleras i vägkungörelsen (1971:954).

Från dessa regler görs i 16 och 17 §§ väglagen vissa undantag bl.a. för arbetsplaner för vägar som enligt detaljplan skall ingå i *allmän* plats. Anledningen till detta är att markägare och andra intressenter i dessa fall redan beretts tillfälle att yttra sig över vägen i detaljplaneärendet. Enligt min mening bör motsvarande förenkling gälla även i övriga fall när en väg är förutsatt i en detaljplan. Förenklingen blir då tillämplig bl.a. i de fall en trafikled dras i en tunnel inom ett område som utgör kvartersmark eller på en bro över ett vattenområde i en detaljplan, om sträckningen reglerats i detaljplanen. Jag vill i detta sammanhang erinra om att byggande av tunnel för trafikled kräver bygglov enligt 8 kap 2 § första stycket 3 plan- och bygglagen (1987:10), varför granskning av tunnlar ändå kommer att ske i två sammanhang.

Enligt EG:s direktiv om miljökonsekvensbeskrivningar, (85/337/EEG), skall en sådan alltid upprättas vid anläggning av motorvägar och motortrafikleder (artikel 4 p. 1 och bilaga 1). Vid anläggande av övriga vägar skall en

miljökonsekvensbeskrivning upprättas när medlemsstaterna anser att detta krävs på grund av projektets karaktär (artikel 4 p.2 och bilaga 2). Enligt artikel 2 i direktivet skall medlemsstaterna vidta alla nödvändiga åtgärder för att säkerställa att projekt som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan, bland annat på grund av sin art, storlek eller lokalisering, blir föremål för en bedömning av denna påverkan. Direktivet ingår i EES-avtalet.

Vid det förenklade förfarande som regleras i 16 och 17 §§ väglagen och som nu kommer att få ett vidare tillämpningsområde kommer inte arbetsplanen med miljökonsekvensbeskrivningen att ställas ut. Vid utställelse av detaljplan eller områdesbestämmelser finns inget krav på en miljökonsekvensbeskrivning för vägar. För att EG-direktivet skall uppfyllas bör därför det förenklade förfarandet kompletteras med ett krav på att miljökonsekvensbeskrivningen skall kungöras när den väg som det gäller är en motorväg eller motortrafikled eller en väg som kan antas medföra en betydande miljöpåverkan.

3 Upprättade lagförslag

I enlighet med det anförda har inom Kommunikationsdepartementet upprättats förslag till

1. lag om ändring i allmänna ordningsstadgan (1956:617),
2. lag om ändring i lagen (1976:339) om saluvagnsskatt,
3. lag om ändring i lagen (1980:11) om tillsyn över hälso- och sjukvårdspersonalen m. fl.,
4. lag om ändring i lagen (1978:234) om nämnder för vissa trafikfrågor,
5. lag om ändring i lagen (1985:449) om rätt att driva viss linjetrafik,
6. lag om ändring i yrkestrafiklagen (1988:263),
7. lag om ändring i väglagen (1971:948)

Förslagen har upprättats efter samråd med, i fråga om nr 1 chefen för Justitiedepartementet, nr 2 statsrådet Lundgren och nr 3 statsrådet Könberg.

Förslagen rör, med undantag av det under 4, ämnen som enligt 8 kap. 18 § regeringsformen i princip omfattas av kravet på lagrådsgranskning. Lagändringarna är emellertid av sådan beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

4 Hemställan

Jag hemställer att regeringen föreslår riksdagen att anta lagförslagen.

5 Beslut

Regeringen ansluter sig till föredragandens överväganden och beslutar att genom proposition föreslå riksdagen att anta de förslag som föredraganden har lagt fram.

