

Regeringens proposition

1991/92: 162

om ändring i tulltaxelagen (1987:1068) m. m.



Prop.
1991/92: 162

Regeringen föreslår riksdagen att anta de förslag som har tagits upp i bifogade utdrag ur regeringsprotokollet den 2 april 1992.

På regeringens vägnar

Carl Bildt

Ulf Dinkelspiel

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen läggs fram förslag till ändringar i tulltaxelagen (1987:1068, omtryckt 1987:1186). Ändringarna rör dels tullskyddet för viss vegetabilisk olja, dels en anpassning av texten i 22 kap. till de förslag som lagts fram i regeringens proposition 1991/92:116 om ändringar i lagen (1977:306) om dryckesskatt.

Enligt 12 § lagen (1987:1069) om tullfrihet m. m. får regeringen meddela föreskrifter om tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas i Sverige. Regeringen får också i enskilda fall besluta om dylik tullfrihet. I propositionen föreslås en liberalisering så att tullfrihet kan medges i vissa fall även om tillverkningen i landet inte kan anses som ringa.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 1992.

1 Förslag till

Lag om ändring i tulltaxelagen (1987:1068)

Härigenom föreskrivs att 15 kap. samt 22 kap. tulltaxelagen (1987:1068)¹ skall ha följande lydelse.

15 kap. Animaliska och vegetabiliska fetter och oljor samt spaltningsprodukter av sådana fetter och oljor; beredda ätbara fetter; animaliska och vegetabiliska vaxer

Anmärkningar

1. Detta kapitel omfattar inte:
 - a. svinfett och fjäderfäfett enligt nr 02.09;
 - b. kakaosmör (fett eller olja) (nr 18.04);
 - c. ätbara beredningar som innehåller mer än 15 viktprocent av produkter enligt nr 04.05 (i allmänhet 21 kap.);
 - d. grevar (nr 23.01) samt återstoder enligt nr 23.04—23.06;
 - e. isolerade fettsyror, beredda vaxer, medikamenter, färger, lacker, tvål och såpa, parfymningsmedel, kosmetiska preparat och toalettmiddel, sulfonerade oljor och andra varor enligt sjätte avd.;
 - f. faktis framställd av oljor (nr 40.02).
2. Nr 15.09 skall inte tillämpas för oljor som erhållits ur oliver genom extraktion med lösningsmedel (nr 15.10).
3. Nr 15.18 omfattar inte fetter och oljor som enbart denaturerats; sådana produkter skall klassificeras enligt samma nummer som motsvarande odenaturerade fetter och oljor.
4. "Soapstocks", bottensatser och avslemningsåterstoder erhållna vid rening av oljor samt stearinbeck, glycerolbeck och ullfettbeck skall klassificeras enligt nr 15.22.

15.01 Ister; annat svinfett och fjäderfäfett, utsmälta, även utpressade eller extraherade med lösningsmedel	fri
15.02 Fetter av nötkreatur, andra oxdjur, får eller getter, råa eller utsmälta, även utpressade eller extraherade med lösningsmedel	fri
15.03 Solarstearin, isterolja, oleostearin, oleomargarin och talgolja, inte emulgerade, blandade eller på annat sätt beredda	fri
15.04 Fetter och oljor av fisk eller havsdäggdjur samt fraktioner av sådana fetter eller oljor, även raffinerade men inte kemiskt modifierade	fri
15.05 Ullfett och fettartade ämnen erhållna ur ullfett (inbegripet lanolin)	fri
15.06 Andra animaliska fetter och oljor samt fraktioner av sådana fetter eller oljor, även raffinerade men inte kemiskt modifierade	fri
15.07 Sojabönlolja och fraktioner av denna olja, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:	
A. oraffinerad olja, även avslemmad	fri
B. andra slag:	
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8%

¹ Lagen omtryckt 1987: 1186.

2. andra:	
a. fasta fraktioner	17%
b. andra produkter	15%
15.08 Jordnötsoolja och fraktioner av denna olja, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:	
A. oraffinerad olja	fri
B. andra slag:	
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8%
2. andra:	
a. fasta fraktioner	17%
b. andra produkter	15%
15.09 Olivolja och fraktioner av denna olja, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:	
A. jungfruolja	fri
B. andra slag:	
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8%
2. andra:	
a. fasta fraktioner	17%
b. andra produkter	15%
15.10 Andra oljor erhållna enbart ur oliver samt fraktioner av sådana oljor, även raffinerade men inte kemiskt modifierade, inbegripet blandningar av dessa oljor eller fraktioner med oljor eller fraktioner enligt nr 15.09:	
A. oraffinerade oljor, även blandade med jungfruolja	fri
B. andra slag:	
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8%
2. andra:	
a. fasta fraktioner	17%
b. andra produkter	15%
15.11 Palmolja och fraktioner av denna olja, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:	
A. oraffinerad olja	fri
B. andra slag:	
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8%
2. andra:	
a. fasta fraktioner	17%
b. andra produkter	15%
15.12 Solrosolja, safflorolja och bomullsfröolja samt fraktioner av dessa oljor, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:	
A. solrosolja och safflorolja, oraffinerade; bomullsfröolja, oraffinerad, även befriad från gossypol	fri
B. andra slag:	
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8%
2. andra:	
a. fasta fraktioner	17%
b. andra produkter	15%
15.13 Kokosolja, palmkärnolja och babassuolja samt fraktioner av dessa oljor, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:	

A. oraffinerade oljor	fri	Prop. 1991/92: 162
B. andra slag:		
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8 %	
2. andra:		
a. fasta fraktioner	17 %	
b. andra produkter	15 %	
15.14 Rapsolja, rybsolja och senapsolja samt fraktioner av dessa oljor, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:		
A. oraffinerade oljor	fri	
B. andra slag:		
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8 %	
2. andra:		
a. fasta fraktioner	17 %	
b. andra produkter	15 %	
15.15 Andra vegetabiliska fetter och feta oljor (inbegripet jojobaolja) samt fraktioner av sådana fetter eller oljor, även raffinerade men inte kemiskt modifierade:		
A. linolja, krotonolja, oiticicaolja, ricinolja, tobaksfröolja, tungolja och jojobaolja samt fraktioner av dessa oljor	fri	
B. andra slag:		
1. oraffinerade fetter och oljor	fri	
2. andra:		
a. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8 %	
b. andra:		
α. fasta fraktioner	17 %	
β. andra produkter	15 %	
15.16 Animaliska och vegetabiliska fetter och oljor samt fraktioner av sådan fetter eller oljor, som helt eller delvis hydrerats, omförestrats (även internt) eller elaidiniserats, även raffinerade men inte vidare bearbetade:		
A. produkter med karaktär av konstgjorda vaxer ...	5,8 %	
B. andra slag:		
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk:		
a. linolja, krotonolja, oiticicaolja, ricinolja, tobaksfröolja, tungolja och jojobaolja samt fraktioner av dessa oljor	fri	
b. andra	8 %	
2. andra	17 %	
15.17 Margarin; ätbara blandningar och beredningar av animaliska eller vegetabiliska fetter eller oljor eller av fraktioner av olika fetter eller oljor enligt detta kapitel, andra än ätbara fetter och oljor samt fraktioner av sådana fetter eller oljor enligt nr 15.16:		
A. margarin i fast form och annat berett ätbart fett ..	25 %	
B. flytande fettemulsioner	fri	

C. andra slag:	
1. avsedda att användas uteslutande för tekniskt bruk	8 %
2. andra	15 %
15.18 Animaliska och vegetabiliska fetter och oljor samt fraktioner av sådana fetter eller oljor, kokta, oxiderade, dehydratiserade, faktiserade, blåsta, polymeriserade genom upphettning i vakuum eller i inert gas eller på annat sätt kemiskt modifierade, med undantag av produkter enligt nr 15.16; oätliga blandningar eller beredningar av animaliska eller vegetabiliska fetter eller oljor eller av fraktioner av olika fetter eller oljor enligt detta kapitel, inte nämnda eller inbegripna någon annanstans:	
A. linolja (inbegripet linoxyn), tungolja, oiticicaolja och ricinolja samt fraktioner av dessa oljor, kemiskt modifierade; blandningar som huvudsakligen består av linolja, tungolja, krotonolja, oiticicaolja, ricinolja eller tobaksfröolja eller av fraktioner av dessa oljor, även kemiskt modifierade	100 kg 3:--
B. andra oätliga blandningar som består av raffinerade produkter enligt nr 15.07–15.16	8 %
C. andra slag	fri
15.19 Tekniska enbasiska fettsyror; sura oljor från raffinering; tekniska fettalkoholer:	
A. tekniska enbasiska fettsyror samt sura oljor från raffinering	fri
B. tekniska fettalkoholer:	
1. produkter med karaktär av konstgjorda vaxer	fri
2. andra	6 %
15.20 Glycerol (glycerin), även ren; glycerolvatten och glycerollut	fri
15.21 Vegetabiliska vaxer (andra än triglycerider), bivax, andra insektsvaxer samt spermaceti (valrav), även raffinerade eller färgade	fri
15.22 Degras; återstoder från bearbetning av fetter, feta oljor eller andra fettartade ämnen eller av animaliska eller vegetabiliska vaxer	fri

22 kap. Drycker, sprit och ättika²

Anmärkningar

1. Detta kapitel omfattar inte:
 - a. produkter enligt detta kapitel (andra än sådana enligt nr 22.09) som har beretts för att användas för matlagningsändamål och därigenom blivit olämpliga som drycker (i allmänhet nr 21.03);
 - b. havsvatten (nr 25.01);
 - c. destillerat vatten, ledningsförmågevatten och vatten av motsvarande renhetsgrad (nr 28.51);
 - d. utspädd ättiksyra som innehåller mer än 10 viktprocent ättiksyra (nr 29.15);
 - e. medicamenter enligt nr 30.03 och 30.04;
 - f. parfymersmedel och toalettmedel (33 kap.).

² Lydelse enligt prop. 1991/92: 116.

2. Vid tillämpning av detta kapitel och av 20 och 21 kap. gäller att alkoholhalten uttryckt i volymprocent skall bestämmas vid en temperatur av +20°C.
3. Med *alkoholfria drycker* i nr 22.02 förstås sådana drycker som har en alkoholhalt av högst 0,5 volymprocent. Alkoholhaltiga drycker klassificeras enligt nr 22.03–22.06 eller 22.08, alltefter beskaffenheten.

22.01	Vatten, inbegripet naturligt eller konstgjort mineralvatten samt kolsyrat vatten, utan tillsats av socker eller annat sötningsmedel eller av aromämne; is och snö . . .	fri
22.02	Vatten, inbegripet mineralvatten och kolsyrat vatten, med tillsats av socker eller annat sötningsmedel eller av aromämne, samt andra alkoholfria drycker, med undantag av frukt- och bärsaft samt köksväxtsaft enligt nr 20.09:	
	A. maltdrycker med en alkoholhalt av högst 0,5 volymprocent 100 l	10:—
	B. andra slag	fri
22.03	Maltdrycker: med en alkoholhalt:	
	A. överstigande 0,5 men inte 2,25 volymprocent (lättöl) 100 l	10:—
	B. överstigande 2,25 men inte 3,5 volymprocent (öl) 100 l	12:—
	C. överstigande 3,5 volymprocent (starköl) . . . 100 l	14:—
22.04	Vin av färska druvor, inbegripet vin som gjorts starkare genom tillsats av alkohol; druvmust, annan än sådan enligt nr 20.09:	
	A. druvmust i jäsning samt druvmust vars jäsning har avbrutits på annat sätt än genom tillsats av alkohol 100 l	10:—
	B. andra slag:	
	1. musserande vin, med en alkoholhalt:	
	a. överstigande 0,5 men inte 2,25 volymprocent	fri
	b. överstigande 2,25 volymprocent 100 l	40:—
	2. annat vin samt druvmust vars jäsning har förhindrats eller avbrutits genom tillsats av alkohol, med en alkoholhalt:	
	a. överstigande 0,5 men inte 2,25 volymprocent	fri
	b. överstigande 2,25 men inte 15 volymprocent:	
	α. på kärl rymmande högst 10 liter . . 100 l	15:—
	β. på andra kärl 100 l	7:—
	c. överstigande 15 volymprocent:	
	α. på kärl rymmande högst 10 liter . . 100 l	40:—
	β. på andra kärl 100 l	30:—
22.05	Vermut och annat vin av färska druvor, smaksatt med växter eller aromatiska ämnen: med en alkoholhalt:	
	A. överstigande 0,5 men inte 2,25 volymprocent	fri

	B. överstigande 2,25 men inte 15 volymprocent:	
	1. på kärl rymmande högst 10 liter 100 l	15:—
	2. på andra kärl 100 l	7:—
	C. överstigande 15 volymprocent:	
	1. på kärl rymmande högst 10 liter 100 l	40:—
	2. på andra kärl 100 l	30:—
22.06	Andra jästa drycker, t. ex. äppelvin (cider), päronvin och mjöd; blandningar av jästa drycker samt blandningar av jästa drycker och alkoholfria drycker, inte nämnda eller inbegripna någon annanstans:	
	A. musserande, andra än äppel- och päronvin, med en alkoholhalt:	
	1. överstigande 0,5 men inte 2,25 volymprocent	fri
	2. överstigande 2,25 volymprocent 100 l	100:—
	B. andra slag, med en alkoholhalt:	
	1. överstigande 0,5 men inte 2,25 volymprocent	fri
	2. överstigande 2,25 men inte 15 volymprocent:	
	a. på kärl rymmande högst 10 liter 100 l	25:—
	b. på andra kärl 100 l	10:—
	3. överstigande 15 volymprocent:	
	a. på kärl rymmande högst 10 liter 100 l	40:—
	b. på andra kärl 100 l	50:—
22.07	Odenaturerad etylalkohol med en alkoholhalt av minst 80 volymprocent; etylalkohol och annan sprit, denaturerade, oavsett alkoholhalt:	
	A. avsedda att användas uteslutande för kemisk omvandling	fri
	B. andra	6 %
22.08	Odenaturerad etylalkohol med en alkoholhalt av mindre än 80 volymprocent; sprit, likör och andra spritdrycker; sammansatta alkoholhaltiga beredningar av sådana slag som används för framställning av drycker:	
	A. drycker med en alkoholhalt överstigande 0,5 men inte 2,25 volymprocent	fri
	B. andra slag:	
	1. likör, bitter och liknande drycker 100 l	92:50
	2. andra drycker, inbegripet sprit och odenaturerad etylalkohol med en alkoholhalt av mindre än 80 volymprocent:	
	a. på kärl rymmande högst 10 liter:	
	α. whisky; brännvin, okryddat eller kryddat; vodka; gin och genever 100 l	40:—
	β. andra slag 100 l	67:50
	b. på andra kärl:	
	α. whisky; brännvin, okryddat eller kryddat; vodka; gin och genever 100 l av	

	50 volymprocent alkoholhalt vid +20°C	15:—	Prop. 1991/92: 162
	β. andra slag 100 l av		
	50 volymprocent alkoholhalt vid +20°C	17:50	
	3. sammansatta alkoholhaltiga beredningar av sådana slag som används för framställning av drycker	5%	
22.09	Ättika	6%	
<i>Anm.</i> För spritdrycker, vin eller stärköl, som införs i den ordning som anges i 18 § 3, 4, 6 eller 7 lagen (1977: 293) om handel med drycker, utgår, om tullfrihet inte åtnjuts, tull med följande belopp per liter:			
	Spritdrycker enligt tulltaxenr 22.08	210:—	
	Vin:		
	med en alkoholhalt överstigande 15 volymprocent	65:—	
	med en alkoholhalt överstigande 7 men inte 15 volymprocent	32:—	
	med en alkoholhalt om högst 7 volymprocent	16:—	
	Stärköl	16:—	

Tullsats som anges ovan tillämpas även när tullskyldighet föreligger enligt 81 eller 82 § tullagen (1987: 1065).

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1992.

Lag om ändring i lagen (1987:1069) om tullfrihet m. m.

Härigenom föreskrivs att 12 § lagen (1987:1069)³ om tullfrihet m. m. skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

12 §

Regeringen får meddela föreskrifter om tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas inom landet. Föreskrifterna får meddelas för högst fyra år i sänder.

Regeringen får i enskilda fall besluta om tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas inom landet.

Om särskilda skäl föreligger får regeringen meddela föreskrifter om tullfrihet enligt första stycket eller i enskilda fall besluta om tullfrihet enligt andra stycket för varor som tillverkas inom landet även om tillverkningen inte är att anse som ringa.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1992.

³ Senaste lydelse 1989: 988.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 2 april 1992.

Närvarande: statsministern Bildt, ordförande, och statsråden B. Westerberg, Friggebo, Johansson, Laurén, Hörnlund, Olsson, af Ugglas, Dinkelspiel, Thurdin, Hellsvik, Wibble, Björck, Könberg, Odell, Lundgren, P. Westerberg, Ask

Föredragande: statsrådet Dinkelspiel

Proposition om ändring i tulltaxelagen (1987: 1068) m. m.

1 Inledning

Det nuvarande tullskyddet för vegetabiliska oljor infördes 1973. Tullsat- sen på raffinerad vegetabilisk olja är vanligen 15% medan en sådan olja med tillsats av vitaminer är tullfri. Denna regim bibehölls i tulltaxelagen (1987: 1068, omtryckt 1987: 1186 och ändrad senast 1991: 1526). Företrä- dare för näringslivet har påtalat att det nuvarande tullskyddet således kan kringgå genom en tillsats av vitaminer till den vegetabiliska oljan. Jag ämnar i det följande behandla frågan om tullskyddet för vegetabiliska oljor av aktuellt slag.

Regeringen har i propositionen 1991/92:116 om ändringar i lagen (1977: 306) om dryckesskatt föreslagit en ändring av 22 kap. tulltaxelagen. Mot denna bakgrund har jag funnit det lämpligt att göra anpassningar i 22 kap. till den systematik som föreslås i nämnda proposition.

Regeringen får med stöd av 12 § lagen (1987: 1069) om tullfrihet m. m. meddela föreskrifter om tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas inom landet. Föreskrifterna får meddelas för högst fyra år i sänder. Regeringen får också i enskilda fall besluta om tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas i Sverige. Företrädare för näringslivet har föreslagit en viss liberalisering av det svenska tull suspensionssystemet. Jag ämnar i det följande ta upp frågan om utvidgning av tullfriheten i dessa fall.

2 Föredragandens överväganden

2.1 Tullskyddet för vegetabiliska oljor m. m.

Mitt förslag: Tullskyddet för raffinerad vegetabilisk olja utvidgas så att det även omfattar sådan olja med tillsats av vitaminer. Vidare ändras vissa tulltaxenummer i 22 kap. tulltaxelagen så att alkoholhalten endast anges i volymprocent.

Skälen för mitt förslag: Raffinerad vegetabilisk olja är hänförlig till tulltaxenummer 15.07–15.15 i tulltaxelagen. Tullsatsen är vanligen 15 % om oljan är avsedd för annat än tekniskt bruk. Har vitaminer tillförts oljan hänförs den i stället som regel till tulltaxenummer 15.17 C, där tullfrihet råder.

Sydsvenska handelskammaren har i skrivelse den 1 november 1991 påtalat förhållandet och hävdad att konkurrensen härigenom snedvrids. Att tillsätta vitaminer till en vegetabilisk olja är relativt enkelt och billigt. Dessutom är det ofta ett önskemål från kunder inom livsmedelsindustrin att oljan innehåller vitaminer.

Statens jordbruksverk har efter hörande av generaltullstyrelsen och kommerskollegium yttrat sig i frågan den 15 januari 1992. Enligt jordbruksverket torde en tillsats av vitaminer till vegetabilisk olja endast medföra en obetydlig fördyring på något eller några ören per kg och är tekniskt sett ett enkelt blandningsförfarande. Trots att det enligt jordbruksverkets bedömning ännu inte förekommit någon import i större omfattning av vegetabiliska oljor med tillsats av vitaminer, bedöms tullfriheten utgöra ett högst reellt hot mot inhemsk oljeindustri. Jordbruksverket är av uppfattningen att tulltaxelagen bör ändras så att större enhetlighet uppnås om det är förenligt med gällande svenska åtaganden inom ramen för den s. k. Uruguay-rundan. För att inte onödigtvis tullbelasta vissa varor som hittills har importerats tullfritt har jordbruksverket inkommit med ett förslag till en ny uppdelning av tulltaxenummer 15.17 i tulltaxelagen.

Sverige har inte bundit tullsatsen för det aktuella tulltaxenumret inom ramen för det allmänna tull- och handelsavtalet (the General Agreement on Tariffs and Trade, GATT). Dock har Sverige i likhet med övriga deltagare gjort ett s. k. frysningsåtagande på jordbruksområdet. Detta innebär att några höjningar av gränsskyddet inte skall göras under pågående Uruguay-runda. Dock är GATT-legala åtgärder godtagbara, dvs. en omförhandling enligt artikel XXVIII är möjlig för en bunden tullsats. Enligt det ännu inte antagna förslaget till slutuppgörelse i Uruguay-rundan från december 1991 skall på jordbruksområdet samtliga obundna tullar bindas. Basnivå skall vara utgående tullar i september 1986.

Mot bakgrund av det reella hot mot svensk oljeindustri som den rådande svenska tullregimen bedöms vara, och eftersom det knappast kan ha varit avsikten att tullskyddet skulle kunna kringgås genom en enkel vitamintillsats, förordar jag efter samråd med chefen för jordbruksdepartementet att jordbruksverkets förslag till ändring i tulltaxelagen för vegetabilisk olja innehållande vitaminer bör genomföras. Vare sig vårt frysningsåtagande i GATT eller förslaget till slutuppgörelse i Uruguay-rundan bör enligt min mening tolkas så att Sverige har avstått från möjligheten att, i ett mycket speciellt fall som detta, höja gränsskyddet för ett varuslag där tullsatsen är obunden. En annan tolkning medför en längre gående förpliktelse för obundna varuslag än för bundna varuslag, där en höjning är möjlig efter en genomförd omförhandling enligt artikel XXVIII.

Ändringsförslagen i 22 kap. tulltaxelagen innebär i princip en anpassning till förslagen i propositionen 1991/92:116 om ändringar i lagen

(1977:306) om dryckesskatt, där det föreslås att dryckesskatten i fortsättningen endast ska beräknas på dryckens alkoholhalt uttryckt i volymprocent. På motsvarande sätt föreslår jag att ändringar görs i 22 kap. tulltaxelagen så att indelningen i olika klasser enbart baseras på volymprocent. Prop. 1991/92: 162

2.2 Tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas i Sverige

Mitt förslag: Möjligheterna att medge tullfrihet enligt 12 § lagen (1987:1069) om tullfrihet m. m. utvidgas så att tullfrihet kan medges även om den inhemska tillverkningen inte kan anses som ringa, om särskilda skäl föreligger.

Skälen för mitt förslag: Enligt 12 § lagen (1987:1069) om tullfrihet m. m. får regeringen meddela föreskrifter om tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas i landet. Regeringen får också i enskilda fall besluta om dylik tullfrihet.

Kemikontoret har föreslagit att det svenska tullsuspensionssystemet skall liberaliseras så att tullfrihet kan medges när en vara importeras av en svensk ensamtillverkare.

Kommerskollegium har efter remiss yttrat sig i frågan den 10 februari 1992. I sitt yttrande framhåller kollegiet att vid ett EG-medlemskap måste Sverige tillämpa den gemensamma tullregimen inom EG. Tullsuspensionssystemet inom EG liknar i sina grundläggande drag det svenska. Huvudkriteriet för tullfrihet är att konkurrerande tillverkning inte förekommer internt. Inom EG är suspensionerna starkt koncentrerade till olika insatsvaror, t.ex. inom kemi- och plastområdet. Suspensionerna inom EG beviljas för tre, sex eller tolv månader i taget. Förlängningar är dock vanliga. I Sverige ges ofta tullsuspension även för färdigvaror, såsom maskiner och apparater. Detta förekommer normalt inte i EGs system. Vidare saknar EG motsvarighet till det svenska in casu-institutet, dvs. att regeringen medger tullfrihet i enskilda fall. En annan särskiljande punkt är sådana fall där konkurrerande tillverkning förekommer inom landet resp. gemenskapen. I EGs system är tullnedsättning eller tullbefrielse möjlig, om tillverkningen inom gemenskapen är otillräcklig för att täcka behovet. Det är inte ovanligt att tullnedsättningen eller tullbefrielsen ges i former av en tullkontingent.

Kollegiet anför att det i och för sig finns skäl som kan anföras för en fullständig EG-anpassning redan i dessa sammanhang av Sveriges tullsuspensionssystem. Detta skulle dock innebära en avsevärd förändring av den gällande ordningen, vilket inte anses motiverat i dagsläget. Dock föreslår kollegiet en mer begränsad ändring för att möjliggöra tullfrihet i vissa speciella fall där flexibilitet också finns inom EGs system. Ett utvidgat bemyndigande för regeringen bör enligt kollegiet endast vara tillämpligt i undantagsfall och inte utgöra någon ny allmän tullfrihetsgrund. En typ av fall där sålunda tullfrihet enligt kollegiet inte borde vara utesluten i fortsättningen kan vara sådana ärenden där förekommande tillverkning avser

varor som enbart är avsedda för internt bruk hos det tillverkande företaget. Det kan vara fråga om en mellanprodukt som kommer fram hos företaget som ett led i tillverkningen av en annan produkt. Det skulle även kunna gälla t. ex. maskiner som ett företag tillverkar enbart med tanke på den egna verksamhetens behov. En annan typ av fall kan vara sådana där tillverkningen av någon anledning enbart avsätts på export.

Frågan om tullfrihet för varor som inte eller endast i ringa omfattning tillverkas i Sverige har senast behandlats i propositionen 1989/90:24 om ändring i tulltaxelagen (1987:1068) m. m. Därvid berördes frågan om tullfrihet för ensamtillverkare (avsnitt 2.3). Regeringen beslutade att inte föreslå någon ändring på denna punkt.

Efter förnyad prövning delar jag kollegiets uppfattning att en viss flexibilitet bör införas i det svenska tullsuspensionssystemet. Mitt förslag omfattar både bemyndigandet att meddela ifrågavarande föreskrifter samt beslut i in casu-fallen. Jag förordar att de liberalare reglerna i första hand tillämpas i in casu-fall.

De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 juli 1992.

3 Upprättade lagförslag

I enlighet med vad jag anfört har inom utrikesdepartementet upprättats förslag till

1. lag om ändring i tulltaxelagen (1987:1068),
2. lag om ändring i lagen (1987:1069) om tullfrihet m. m.

De föreslagna ändringarna är av sådan beskaffenhet att lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

4 Hemställan

Jag hemställer att regeringen föreslår riksdagen att anta förslag till

1. lag om ändring i tulltaxelagen (1987:1068),
2. lag om ändring i lagen (1987:1069) om tullfrihet m. m.

Ärendet bör behandlas under innevarande riksmöte.

5 Beslut

Regeringen ansluter sig till föredragandens överväganden och beslutar att genom proposition föreslå riksdagen att anta de förslag som föredraganden har lagt fram.

