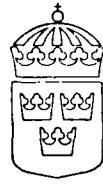


# Regeringens proposition

1987/88: 148

om fortsatt giltighet av lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning



Prop.  
1987/88: 148

---

Regeringen föreslår riksdagen att anta det förslag som har tagits upp i bifogade utdrag ur regeringsprotokollet den 24 mars 1988.

På regeringens vägnar

*Kjell-Olof Feldt*

*Bo Holmberg*

## Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att giltighetstiden för lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning skall förlängas med ett år, dvs. till utgången av juni 1990.

Förslag till

**Lag om fortsatt giltighet av lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning**

Härigenom föreskrivs att lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning, som gäller till utgången av juni 1989, skall fortsätta att gälla till utgången av juni 1990.

Utdrag ur protokoll vid regeringssammanträde den 24 mars 1988

Närvarande: statsrådet Feldt, ordförande, och statsråden Gustafsson, Leijon, Peterson, Bodström, Göransson, Gradin, Dahl, R. Carlsson, Holmberg, Hellström, Johansson, Hulterström, Lindqvist, G. Andersson, Lönnqvist, Thalén

Föredragande: statsrådet Holmberg

---

## Proposition om fortsatt giltighet av lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning

### 1 Inledning

Den 1 juli 1986 trädde lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning i kraft. Syftet med lagen är att möjliggöra försök med en samordnad länsförvaltning i Norrbottens län.

Länsstyrelsen fullgör under den tid som försöket pågår de uppgifter som ankommer på länsvägnämnden, länskolnämnden, lantbruksnämnden, fiskenämnden och länsbostadsnämnden i länet. Under försöket skall ledamöter och suppleanter i dessa nämnder inte väljas. Lagen innehåller också ett bemyndigande för regeringen att meddela de föreskrifter om avvikelser från vad som är föreskrivet i lag i fråga om de länsnämnder vars uppgifter länsstyrelsen skall fullgöra under försöksperioden.

Lagen gäller till och med den 30 juni 1989.

Med stöd av lagen har regeringen meddelat de föreskrifter som behövs för försöksverksamheten. Utöver förordningen (1986: 1123) med instruktion för länsstyrelsen i Norrbottens län (ändrad senast 1987: 239) gäller förordningen (1986: 419) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning till utgången av juni 1989.

### 2 Föredraganden

**Mitt förslag:** Giltighetstiden för lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en samordnad länsförvaltning förlängs med ett år, dvs. till utgången av juni 1990.

#### Skälen för mitt förslag

*Bakgrund:* Den regionala statliga förvaltningen är inne i ett skede av betydande förändringar. De kännetecknas av bl. a. strävanden mot en

effektivare och mer samordnad länsförvaltning i frågor som rör länets utveckling och framtid och en koncentration av länsstyrelsens arbete till sådana frågor.

Under försöket med en samordnad länsförvaltning i Norrbottens län ingår flera länsorgan som enheter i länsstyrelsen. Den nya länsstyrelsen skall härigenom bättre kunna fullfölja regeringens och riksdagens beslut och samtidigt göra avvägningar mellan olika verksamhetsområden som fordras sett utifrån länets särskilda situation. I försöket ges också förtroendemännen ett starkt inflytande på länsstyrelsens beslut.

I propositionen om försöksverksamhet med samordnad länsförvaltning (prop. 1985/86: 5, BoU 3, rskr. 64) anförde jag att försöksverksamheten skulle utvärderas enligt ett särskilt program. Försöksverksamheten har också utvärderats fortlöpande med sikte på att en fullgod utvärdering skall kunna redovisas i en kommande proposition i ämnet.

Vid skilda tillfällen har regeringen för riksdagen redovisat sin avsikt att lägga en proposition om samordnad länsförvaltning i god tid före utgången av juni 1989, då försöksverksamheten upphör (prop. 1985/86: 55 s. 4, prop. 1985/86: 100 bil. 15 s. 58). Tidpunkten för avlämnande av propositionen har senare preciserats till under innevarande mandatperiod, dvs. senast våren 1988 (prop. 1986/87: 100 bil. 15 s. 85).

På grundval av bl. a. denna tidsplan har en särskild arbetsgrupp (C 1986:C) inom civildepartementet haft i uppdrag att svara för utvärderingen av Norrbottenförsöket och förberedelser för det långsiktiga utvecklingsarbetet rörande en samordnad länsförvaltning. Arbetsgruppen har lagt fram resultatet av sitt arbete i rapporten (Ds C 1987: 10) Samordnad länsförvaltning – förslag. Den har utarbetats med biträde av statskontoret och länsstyrelsernas organisationsnämnd (LON), som i ett antal promemorior har beskrivit Norrbottenförsöket och förutsättningarna för ett genomförande av en samordnad länsförvaltning i hela landet. Enligt arbetsgruppens mening skulle en reform kunna genomföras till halvårsskiftet 1989, då försöksverksamheten i Norrbottens län upphör.

Frågan om beredningen av den kommande propositionen i ämnet aktualiserades emellertid i riksdagen hösten 1987 med anledning av prop. 1986/87: 95 bil. 11 om totalförsvarets fortsatta utveckling, såvitt rör samordnad länsförvaltning, jämte motioner (mot. 1986/87: Fö 160 samt Bo 302, 304 och 306).

I sitt betänkande (BoU 1987/88: 1) hänvisade bostadsutskottet därvid till 1985/86 års riksdagsbeslut om Norrbottenförsöket. Utskottet menade att det får anses ha ingått som en – om än icke uttalad – förutsättning att åtminstone den största delen av försöksperioden skulle tas i anspråk innan riksdagen förelades ett eventuellt förslag om samordnad länsförvaltning. Även om det, enligt utskottet, kan hävdas att det inte är nödvändigt att avvakta hela försöksperioden, ville man dock ifrågasätta en tidsplan som skulle innebära att en proposition föreläggs riksdagen redan våren 1988. Försöksverksamheten borde i stället utvärderas när försöket har pågått en längre tid. Utskottet uttalade sig för att utvärderingen sker tidigast hösten 1988, men utan att mera i detalj lämna synpunkter på det fortsatta beredningsarbetet. Om den tidsplanen accepteras, torde enligt utskottet en

meningsfull utvärdering bli möjlig. På grundval av utvärderingen bör däref-  
ter en proposition kunna föreläggas riksdagen våren 1989.

Riksdagen har (rskr. 1987/88: 29) som sin mening givit regeringen till  
känna vad utskottet har anfört om handläggningsordning och tidsplan.

Försöksverksamheten i Norrbottens län kommer som riksdagen har  
förordat att följas även under år 1988. Därigenom blir det möjligt att ta till  
vara ytterligare erfarenheter av den nya organisationen.

Under beredningen av ärendet har också uppmärksammats vissa frågor,  
som enligt min mening bör studeras närmare i samband med utvärderingen  
av försöket i Norrbottens län.

*Överväganden:* Mot den här bakgrunden framstår det som nödvändigt  
att utredningsarbetet fördjupas och breddas. Jag avser därför att senare i  
dag begära regeringens bemyndigande att tillkalla en kommitté med uppgift  
att utvärdera försöket i Norrbotten och lämna förslag till en effektivare och  
mer samordnad statlig länsförvaltning. Utredningsarbetet bör vara avslutat  
vid årsskiftet 1988–1989. Därigenom blir det möjligt att, som riksdagen  
förutskickat, under våren 1989 förelägga riksdagen en proposition om  
samordnad länsförvaltning.

Nuvarande treåriga försök i Norrbotten löper ut den 30 juni 1989. De  
ursprungliga planerna, som innebar att försöksverksamheten skulle avlö-  
sas av en reform med generell giltighet, behöver nu ändras något. Den  
organisation som för närvarande prövas försöksvis bör därför bestå under  
ytterligare en tid. En reform torde kunna träda i kraft tidigast den 1 juli  
1990. Med hänsyn härtill bör giltighetstiden för lagen om försöksverksam-  
het med en samordnad länsförvaltning nu lämpligen förlängas med ett år,  
dvs. till utgången av juni 1990.

### 3 Hemställan

Med hänvisning till vad jag nu har anfört hemställer jag att regeringen  
föreslår riksdagen

att anta ett inom civildepartementet upprättat förslag till lag om  
fortsatt giltighet av lagen (1985: 1073) om försöksverksamhet med en  
samordnad länsförvaltning.

### 4 Beslut

Regeringen ansluter sig till föredragandens överväganden och beslutar att  
genom proposition föreslå riksdagen att anta det förslag som föredragan-  
den har lagt fram.

