Ds 2015:47

Europeiska politiska partier

REGERINGSKANSLIET
Justitiedepartementet

Ds 2015:47

Europeiska politiska partier

REGERINGSKANSLIET
Justitiedepartementet

Ds 2015:47

Europeiska politiska partier

REGERINGSKANSLIET
Justitiedepartementet

SOU och Ds kan köpas från Fritzes kundtjänst.
Beställningsadress: Fritzes kundtjänst, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: order.fritzes@nj.se
Webbplats: fritzes.se

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Fritzes Offentliga Publikationer
på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.
Svara på remiss – hur och varför.
Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02)
En kort handledning för dem som ska svara på remiss. Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard.
Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2015.

ISBN 978-91-38-24358-9
ISSN 0284-6012

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26

3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41

4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50

4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
	6 kap.
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
	1 §[1]
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
2 kap.	
1 §[2]	
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*
	3 kap.
	1 §[1]
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:	
arbetsgivaravgifter i 3 §	
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §	
beskattningsår i 4 och 5 §§	
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §	
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §	
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §	
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §	
byggverksamhet i 39 kap. 2 §	
deklarationsombud i 6 kap. 4 §	
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §	
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §	
	europeiska politiska partier i 7 a §
	europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §	
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §	
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §	

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § *Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.*

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 [1].

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ([1]) och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 ([2]) i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

([2]) Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen."

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26

3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41

4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50

4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
6 kap.	
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
1 §[1]	
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
2 kap.	
1 §[2]	
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*

3 kap.

1 §[1]

I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 [1].

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ([1]) och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 ([2]) i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

([2]) Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]

SOU och Ds kan köpas från Fritzes kundtjänst.
Beställningsadress: Fritzes kundtjänst, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: order.fritzes@nj.se
Webbplats: fritzes.se

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Fritzes Offentliga Publikationer
på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.
Svara på remiss – hur och varför.
Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02)
En kort handledning för dem som ska svara på remiss. Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard.
Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2015.

ISBN 978-91-38-24358-9
ISSN 0284-6012

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26

3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41

4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50

4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
6 kap.	
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
1 §[1]	
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
2 kap.	
1 §[2]	
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*

3 kap.

1 §[1]

I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 [1].

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ([1]) och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 ([2]) i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

([2]) Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26

3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41

4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50

4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
	6 kap.
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
	1 §[1]
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
	2 kap.
	1 §[2]
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*

3 kap.

1 §[1]

I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 ([1]).

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 [1] och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 [2] i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

[2] Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]

Ds 2015:47

Europeiska politiska partier

REGERINGSKANSLIET
Justitiedepartementet

SOU och Ds kan köpas från Fritzes kundtjänst.
Beställningsadress: Fritzes kundtjänst, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: order.fritzes@nj.se
Webbplats: fritzes.se

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Fritzes Offentliga Publikationer
på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.
Svara på remiss – hur och varför.
Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02)
En kort handledning för dem som ska svara på remiss. Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard.
Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2015.

ISBN 978-91-38-24358-9
ISSN 0284-6012

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26

3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41

4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50

4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
6 kap.	
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
1 §[1]	
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
2 kap.	
1 §[2]	
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*

3 kap.

1 §[1]

I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 [1].

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ([1]) och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 ([2]) i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

([2]) Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26

3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41

4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50

4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
6 kap.	
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
1 §[1]	
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
	2 kap.
	1 §[2]
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*

3 kap.

1 §[1]

I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § *Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.*

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 ([1]).

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ([1]) och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 ([2]) i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

([2]) Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen."

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]

SOU och Ds kan köpas från Fritzes kundtjänst.
Beställningsadress: Fritzes kundtjänst, 106 47 Stockholm
Ordertelefon: 08-598 191 90
E-post: order.fritzes@nj.se
Webbplats: fritzes.se

För remissutsändningar av SOU och Ds svarar Fritzes Offentliga Publikationer
på uppdrag av Regeringskansliets förvaltningsavdelning.
Svara på remiss – hur och varför.
Statsrådsberedningen, SB PM 2003:2 (reviderad 2009-05-02)
En kort handledning för dem som ska svara på remiss. Häftet är gratis och kan laddas ner som pdf från eller beställas på regeringen.se/remisser

Omslag: Regeringskansliets standard.
Tryck: Elanders Sverige AB, Stockholm 2015.

ISBN 978-91-38-24358-9
ISSN 0284-6012

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

Innehåll

Sammanfattning **5**

1 Promemorians lagförslag **7**

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 7

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 8

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 11

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 13

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 14

2 Ärendet **19**

3 Bakgrund **21**

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå 21

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen) 22

3.3 EUPP-förordningens innehåll 23
3.3.1 Allmänt 23
3.3.2 Rättslig status 24
3.3.3 Förutsättningar för registrering 24
3.3.4 Stadgar och organisation 25
3.3.5 Redovisning och revision 25

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26

3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41

4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50

4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
6 kap.	
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
1 §[1]	
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
	2 kap.
	1 §[2]
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*

3 kap.

1 §[1]

I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § *Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.*

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 ([1]).

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 ([1]) och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 ([2]) i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

([2]) Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen."

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]

3.3.6 Avregistrering och avveckling ... 26
3.4 Partier i svensk rätt ... 27
3.4.1 Ideella föreningar ... 27
3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar ... 28
3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar ... 30
3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar ... 31
3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga ... 32
3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar ... 32

4 Behovet av nationella regler ... 35

4.1 En ny lag införs ... 35
4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar ... 37
4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna? ... 39
4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg? ... 40
4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person ... 41
4.6 Redovisning och revision ... 42
4.6.1 Bokföringsskyldighet ... 42
4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning ... 43
4.6.3 Revision ... 48
4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ... 49
4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ... 50
4.9 Överklagande av beslut om skatt ... 53

5 Ikraftträdande ... 55

6 Konsekvenser ... 57

7 Författningskommentar ... 59

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 59

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078) 63

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079) 67

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) 69

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) 71

Bilaga 1 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser 75

Bilaga 2 Europaparlamentets och rådets förordning nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier 103

Sammanfattning

Under hösten 2014 antogs EU:s förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Genom förordningen införs två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. En politisk allians eller organisation som uppfyller vissa villkor kan bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Denna rättsliga status är en förutsättning för att få finansiering ur EU:s allmänna budget.

I denna promemoria behandlas den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision.

I promemorian föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. Vad gäller redovisning och revision föreslås emellertid viss särreglering. Till skillnad från ideella föreningar i allmänhet föreslås att dessa partier och stiftelser alltid ska vara bokföringsskyldiga och att de ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Vidare föreslås att endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska kunna vara revisor i ett sådant parti eller en sådan stiftelse.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas.

1 Promemorians lagförslag

1.1 Förslag till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.2 Förslag till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

Härigenom föreskrivs att 6 kap. 1 § och rubriken närmast före 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
6 kap.	
När den löpande bokföringen *skall* avslutas med en årsredovisning	**När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning**
1 §[1]	
Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:	
1. aktiebolag,	
2. ekonomiska föreningar,	
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,	
3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS),	3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-	3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-

[1] Senaste lydelse 2014:1387.

konsortium),

konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,

5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,

6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras.

Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.3 Förslag till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Härigenom föreskrivs att 12 § revisionslagen (1999:1079) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
12 §[1]	
En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.	
Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i	
1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,	
2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,	
3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *och*	3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013,*
4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium).	4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den*

[1] Senaste lydelse 2014:1388.

ursprungliga lydelsen, och

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

1.4 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs i fråga om inkomstskattelagen (1999:1229)[1]

dels att 2 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, och närmast före 2 kap. 4 c § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse	*Föreslagen lydelse*
2 kap.	
1 §[2]	
I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.	
Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:	
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §	hyreshusenhet i 15 §
	ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §	i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –	– – – – – – – – – – – – – – – –
	Ideell förening
	4 c §
	Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

[1] Lagen omtryckt 2008:803.
[2] Senaste lydelse 2013:1106.

1.5 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs i fråga om skatteförfarandelagen (2011:1244)

dels att 3 kap. 1 § och 67 kap. 8 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, och närmast före 3 kap. 7 a § en ny rubrik av följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2014:1474	*Föreslagen lydelse*

3 kap.

1 §[1]

I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §

[1] Senaste lydelse 2014:1474.

granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §
skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a §

Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Nuvarande lydelse

67 kap.

8 §[2]

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
6. någon annan juridisk person än som avses i 1–*5*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades

[2] Senaste lydelse 2014:1390.

	den 1 november året före det år då beslutet fattades
7. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
8. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Föreslagen lydelse

67 kap.

8 §

Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades
2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades

4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

2 Ärendet

Den 22 oktober 2014 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). Förordningen är publicerad i Europeiska unionens officiella tidning (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1) och finns i svensk lydelse i *bilaga 1*.

Samma dag antogs även Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 om ändring av förordning nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier. Publiceringen av förordningen i Europeiska unionens officiella tidning skedde i samband med publiceringen av EUPP-förordningen (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28). Förordningen finns i svensk lydelse i *bilaga 2*.

I denna promemoria övervägs behovet av lagändringar för den associationsrättsliga och skatterättsliga hanteringen av europeiska politiska partier och stiftelser samt frågor om redovisning och revision för sådana partier och stiftelser.

3 Bakgrund

3.1 Politiska partier och stiftelser på europeisk nivå

Ett politiskt parti på europeisk nivå är en organisation med ett politiskt program, som har nationella partier och enskilda som medlemmar. I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställs att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

En politisk stiftelse på europeisk nivå är en enhet som är knuten till ett politiskt parti på europeisk nivå och som stödjer och kompletterar partiets målsättningar. Det kan exempelvis ske genom att stiftelsen observerar, analyserar och bidrar till debatten om politiska frågor på unionsnivå. Det kan också ske genom att stiftelsen anordnar seminarier, utbildningar och konferenser.

Sedan år 2004 finns regler för finansiering av politiska partier på europeisk nivå i förordning (EG) 2004/2003.[1] Förordningen omarbetades år 2007 så att den även kom att omfatta finansiering av politiska stiftelser på europeisk nivå.[2]

Ett politiskt parti på EU-nivå kan enligt förordning nr 2004/2003 varje år ansöka om finansiering ur EU:s allmänna budget. För att beviljas sådan finansiering uppställs vissa krav. Partiet ska bl.a. varje år offentliggöra sina inkomster och utgifter samt en redovisning av tillgångar och skulder. Vidare ska partiet redovisa sina finansieringskällor genom att tillhandahålla en

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1524/2007 av den 18 december 2007 om ändring av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 343, 27.12.2007, s. 5).

förteckning över donatorer och donationerna från varje donator (artikel 6 i förordning nr 2004/2003).

Finansieringen beviljas i form av ett administrationsbidrag som kan täcka upp till 85 procent av partiets respektive stiftelsens stödberättigande utgifter, medan resten av utgifterna ska täckas av egna medel, t.ex. medlemsavgifter och donationer. Utgifter som direkt avser de mål som fastställts i det politiska programmet anses vara stödberättigande. Bidraget får däremot inte användas för att täcka utgifter som exempelvis skulder eller finansiering av nationella partier eller kandidater (artikel 8 i förordning 2004/2003). Stödet förvaltas av Europaparlamentet.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget är relativt få. Under de senaste åren har antalet legat på omkring 13. Antalet politiska stiftelser på EU-nivå är detsamma. De flesta partier och stiftelser har säte i Belgien, men det finns i dag en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte i Sverige. EU:s budget för dessa partier och stiftelser ligger år 2015 på strax över 45 miljoner euro.

3.2 Förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och stiftelser (EUPP-förordningen)

Under 2012 lät kommissionen göra en omfattande utvärdering av finansieringen och den rättsliga ramen för politiska partier och stiftelser på europeisk nivå. Kommissionens arbete byggde bl.a. på en resolution från Europaparlamentet om tillämpningen av förordning nr 2004/2003.[3]

På grundval av utvärderingen lade kommissonen i september 2012 fram ett förslag till förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och deras stiftelser.[4] I samband med förslaget lade kommissionen även fram ett arbetsdokument som skulle ligga till grund för en ändring av

[3] Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 (EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46).
[4] Europaparlamentet och rådet förordning om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (KOM(2012) 499).

budgetförordningen gällande finansieringen av dessa partier.[5] Syftet med förslagen var att ge de europeiska politiska partierna och stiftelserna bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att främja och stärka den representativa demokratin på europeisk nivå.

Hösten 2014 antogs såväl förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen)[6] som den kompletterande förordningen med ändringar till EU:s budgetförordning[7]. Förordningarna ska tillämpas från och med den 1 januari 2017 och ersätter nu gällande förordning nr 2004/2003.

3.3 EUPP-förordningens innehåll

3.3.1 Allmänt

Genom EUPP-förordningen införs två nya europeiska associationsformer. En politisk allians eller organisation kan få en europeisk rättslig status genom att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Statusen är en förutsättning för att erhålla offentlig finansiering från EU:s allmänna budget. Det är alltså inte möjligt att få medel från EU utan att först ha registrerats. Däremot är det möjligt att registreras utan att för den skull ansöka om finansiering.

EUPP-förordningen ska endast tillämpas på europeiska politiska partier och stiftelser och innebär inga krav för nationella partier eller stiftelser. Den europeiska statusen medför inte en rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet. Sådana och liknande rättigheter ligger kvar inom medlemsstaternas behörighetsområde.

[5] Commission working document prefiguring the proposal for an amendment to the Financial Regulation introducing a new title on the financing of European political parties (COM(2012) 500).
[6] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1).
[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1142/2014 av den 22 oktober 2014 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier (EUT L 317, 4.11.2014, s. 28).

3.3.2 Rättslig status

Europeiska politiska partier och stiftelser får genom registreringen ställning som europeiska juridiska personer och har rättskapacitet i alla medlemsstater (artiklarna 12 och 13). En omvandling från nationellt rättssubjekt till europeiskt rättssubjekt medför vissa rättigheter och skyldigheter. Partiet eller stiftelsen behåller emellertid även de rättigheter och skyldigheter som innehades enligt nationell rätt före omvandlingen (artikel 15.3).

3.3.3 Förutsättningar för registrering

En politisk allians som har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna får under vissa förutsättningar registreras som ett europeiskt politiskt parti. För sådan registrering krävs t.ex. viss representation i medlemsstaterna. Vidare krävs att alliansen beaktar unionens grundläggande värden rörande bl.a. demokrati, jämlikhet och respekten för de mänskliga rättigheterna. Alliansen eller dess medlemmar måste också ha deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet. Slutligen krävs att alliansen inte är vinstdrivande (artikel 3.1).

Kraven på en sökande organisation för att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse är i huvudsak desamma. Därutöver krävs att organisationen är knuten till ett europeiskt politiskt parti och att det kompletterar partiets målsättningar (artikel 3.2).

Registreringen utförs av en oberoende myndighet, EUPP-myndigheten, lokaliserad inom Europaparlamentet (artikel 6). Någon registrering på nationell nivå krävs således inte. EUPP-myndigheten ska inte bara inför registreringen, utan även fortlöpande, kontrollera att partierna och stiftelserna uppfyller de krav som förordningen ställer (artikel 24). I vissa fall kan myndigheten besluta om avregistrering av ett parti eller en stiftelse (artikel 27). Den europeiska rättsliga ställningen kommer därmed att upphöra. I en sådan situation finns regler för återkrav av utbetalda EU-medel (artikel 30).

3.3.4 Stadgar och organisation

EUPP-förordningen ställer vissa krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti. Sålunda ska det finnas bestämmelser om bl.a. säte, politiskt program och det interna förfarandet vid en frivillig upplösning av partiet. Vad gäller intern partiorganisation föreskriver EUPP-förordningen att stadgarna åtminstone ska reglera frågor rörande medlemskap samt styrande organs befogenheter och sammansättning. Vidare ska stadgarna reglera den interna beslutsgången och förfarandet för ändring av stadgarna (artikel 4).

I övrigt gäller enligt artikel 4.1 att stadgarna ska följa tillämplig nationell rätt. Den medlemsstat där sätet är beläget ges också möjlighet att införa ytterligare krav på stadgarnas innehåll, under förutsättning att kraven inte är oförenliga med förordningen (artikel 4.3).

Motsvarande gäller för stadgarna i en europeisk politisk stiftelse. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en stiftelse formellt knuten till sig och partiets och stiftelsens respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning ska hållas åtskilda (artikel 3.3).

3.3.5 Redovisning och revision

EUPP-förordningen innehåller inga närmare regler om redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. I artikel 23.1 finns i stället en allmän hänvisning till tillämplig nationell lagstiftning och de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i den s.k. IAS-förordningen[8]. Av nämnda artikel följer att partierna och stiftelserna ska förse EUPP-myndigheten med årsredovisning (årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artiklarna 4.1 och 5.1). Årsredovisning ska upprättas dels enligt lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder (se avsnitt 4.6). Kopia av redovisningen ska även skickas till Europaparlamentets utanordnare och till den nationella kontaktpunkt som ska finnas i varje medlemsstat enligt förordningen.

[8] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

Samma instanser ska också förses med en revisionsberättelse avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen. Revisionsberättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig, som får sitt mandat och betalas av Europaparlamentet. Europeiska politiska partier och stiftelser är skyldiga att tillhandahålla den information som krävs för att utföra revisionen. Varje misstanke om oegentligheter ska rapporteras till EUPP-myndigheten och Europaparlamentets utanordnare (artikel 23.1–23.5).

Slutligen ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och den nationella kontaktpunkten med en förteckning över donatorer och bidragsgivare samt deras respektive donationer eller bidrag.

3.3.6 Avregistrering och avveckling

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter nationell rätt och respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, kan det bli aktuellt att avregistrera partiet respektive stiftelsen. En stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som europeisk politisk stiftelse om det parti till vilket den är knuten stryks ur registret (artikel 10.6). Den nära kopplingen till partiet gör alltså att stiftelsen inte kan fortsätta att verka självständigt.

Om det berörda partiet eller stiftelsen i samband med en avregistrering får status som juridisk person enligt nationell lagstiftning i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person. De rättigheter och skyldigheter som partiet eller stiftelsen hade ska i sådana fall kvarstå oinskränkta (artikel 16.5).

I de fall då det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen *inte* förvärvar status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt (artikel 16.6).

3.4 Partier i svensk rätt

3.4.1 Ideella föreningar

De etablerade politiska partierna i Sverige är normalt organiserade i form av ett antal ideella föreningar på central, regional och lokal nivå som var och en är en juridisk person. Det finns inte någon lag som reglerar ideella föreningars uppkomst, verksamhet eller upphörande. Ett grundläggande karaktärsdrag för en ideell förening är dock att den ska ha medlemmar.

Ett annat utmärkande drag för en ideell förening är just den ”ideella” karaktären. Denna innebär att föreningen antingen har en ideell målsättning, oavsett om den bedriver ekonomisk verksamhet eller inte, eller att den främjar sina medlemmars ekonomiska intressen men utan att bedriva ekonomisk verksamhet. Med ekonomisk verksamhet avses en affärsmässigt organiserad och bedriven verksamhet. En ideell förening kan alltså inte både bedriva ekonomisk verksamhet och syfta till att främja sina medlemmar ekonomiskt.

En ideell förening blir en juridisk person redan när den bildas av medlemmarna. Till skillnad från vad som gäller för t.ex. ekonomiska föreningar finns det alltså inte något krav på registrering av en ideell förening. Näringsidkande ideella föreningar som enligt bokföringslagen (1999:1078) är skyldiga att upprätta årsredovisning måste dock låta sig registreras i handelsregistret, se 2 § handelsregisterlagen (1974:157).

För att en ideell förening ska bildas i juridisk mening fordras att ett antal fysiska eller juridiska personer kommer överens om att samverka för en gemensam målsättning. Denna överenskommelse måste ha formaliserats i stadgar. Stadgarna är normalt skriftliga och ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter ska fattas. Vidare får det anses vara ett krav för en ideell förening att den har någon form av styrelse eller ledningsorgan som kan företräda föreningen. När dessa förutsättningar är uppfyllda blir föreningen en juridisk person och får rättskapacitet, dvs. kan ingå avtal, äga egendom, ansöka om bidrag, ha anställda och uppträda som part inför myndigheter och domstolar.

En ideell förening upphör i regel genom att medlemmarna beslutar om det. Om inte annat följer av stadgarna räcker det

sannolikt med absolut majoritet för beslutet. Föreningen kan också upphöra genom ett konkursförfarande.

Det viktigaste regelverket för en ideell förening är de stadgar som medlemmarna väljer att formulera och anta. Vissa grundläggande regler för ideella föreningar har också utvecklats i rättspraxis eller finns att härleda från allmänna associationsrättsliga principer.

Därutöver finns det lagregler som reglerar vissa typer av ideella föreningar. Ideella föreningar som bedriver ekonomisk verksamhet omfattas exempelvis, precis som andra associationsformer, av särskilda regler om näringsverksamhet. Näringsdrivande ideella föreningar är således alltid bokföringsskyldiga. Föreningar som äger t.ex. aktiebolag och andra bolag eller ekonomiska föreningar måste uppfylla de associationsrättsliga krav som finns på dessa områden. För föreningar som har stiftelser knutna till sig gäller att stiftelserna måste uppfylla de rättsregler som gäller för stiftelseformen.

3.4.2 Redovisning och revision i ideella föreningar

I bokföringslagen finns bestämmelser om bokföringsskyldighet, hur den löpande bokföringen ska föras och avslutas samt arkivering av räkenskapsinformation. Årsredovisningslagen (1995:1554) kompletterar bokföringslagen med bestämmelser om hur årsredovisningar, koncernredovisningar och delårsrapporter upprättas och offentliggörs. I revisionslagen (1999:1079) finns bestämmelser om revisionsplikt som gäller för de ideella föreningar som enligt bokföringslagen är skyldiga att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Bokföringslagen och årsredovisningslagen har karaktär av ramlagstiftning, vilket innebär att det inom de ramar som lagen ger sker en kompletterande normgivning av vissa myndigheter, t.ex. Bokföringsnämnden. Detta uttrycks i lagstiftningen på så sätt att bokföringsskyldighet ska fullgöras och årsredovisningen upprättas i enlighet med god redovisningssed (4 kap. 2 § bokföringslagen och 2 kap. 2 § årsredovisningslagen). God redovisningssed beskrivs i förarbetena till lagstiftningen som en allmän rättslig standard som grundas på – utöver lag och andra föreskrifter – redovisningspraxis

samt rekommendationer och uttalanden från myndigheter och organisationer (prop. 1998/99:130 del 1 s. 185 f.). Vidare sägs god redovisningssed innebära att företagen normalt ska följa redovisningsnormer som är allmänt accepterade, även om de inte är reglerade i lag och att allmänna råd och rekommendationer från normgivande organ har särskilt stor betydelse (prop. 1995/96:10 del 2 s. 13). Även om uttalanden från normgivande organ inte utgör bindande föreskrifter i regeringsformens mening, har det sedan länge ansetts naturligt att tillmäta dem mycket stor betydelse när man tar ställning till vad som utgör god redovisningssed.

En ideell förening är bokföringsskyldig om den bedriver näringsverksamhet, är moderföretag i en koncern eller har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. Om en ideell förening är bokföringsskyldig omfattar bokföringsskyldigheten föreningens verksamhet i sin helhet, dvs. även de delar som drivs ideellt (2 kap. 2 § bokföringslagen).

Med näringsverksamhet avses i bokföringslagen all verksamhet som är av ekonomisk natur och bedrivs yrkesmässigt. Det behöver inte vara fråga om någon verksamhet av större omfattning som bedrivs i vinstsyfte. Även en begränsad verksamhet kan vara näringsverksamhet. För att vara näringsverksamhet krävs att verksamheten ger inkomster men den behöver inte gå med vinst. Exempel på vad som kan vara näringsverksamhet för ideella föreningar är insamlingar, lotterier, uthyrning av föreningslokaler, upplåtelse av reklam i föreningstidningar och på webbplatser på internet, försäljning av föreningsprodukter samt utförande av dagsverken och andra tjänster mot ersättning. Att en förening har inkomster i form av medlemsavgifter, bidrag från staten och kommuner eller får gåvor och stipendier innebär däremot inte att näringsverksamhet föreligger. Detta beror bl.a. på att inget vinstsyfte föreligger.

Bokföringsskyldighet uppkommer redan när en ideell förening bildas om föreningen då har tillgångar till ett värde som överstiger en och en halv miljon kronor. När värdet på tillgångarna bestäms ska varje tillgång tas upp till ett värde som motsvarar vad tillgången kan anses betinga vid en försäljning under normala förhållanden. Fastigheter och byggnader som är lös egendom tas dock upp till taxeringsvärdet, om ett sådant värde finns (2 kap. 4 § bokföringslagen). Om värdet på tillgångarna uppgår till minst en och en halv

miljon kronor först efter det att föreningen har bildats uppstår bokföringsskyldigheten vid det kommande årsskiftet. Bokföringsskyldigheten upphör om värdet på tillgångarna har underskridit gränsbeloppet vid utgången av de senaste tre räkenskapsåren (2 kap. 2 § bokföringslagen).

3.4.3 Årsredovisning och årsbokslut i ideella föreningar

En ideell förening ska upprätta en årsredovisning om den uppfyller minst två av följande tre gränsvärden under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren: föreningen har haft fler än 50 anställda i medeltal, en balansomslutning på mer än 40 miljoner kronor eller en nettoomsättning på mer än 80 miljoner kronor. Motsvarande gäller om den ideella föreningen är moderföretag i en koncern och koncernen når upp till mer än ett av gränsvärdena (6 kap. 1 § bokföringslagen). Skyldigheten att upprätta årsredovisning kan också finnas reglerad i stadgarna.

En årsredovisning ska upprättas och offentliggöras enligt bestämmelserna i årsredovisningslagen (6 kap. 2 § bokföringslagen). Årsredovisningen är en sammanfattande beskrivning av ställning och resultat. Den består av en balansräkning, en resultaträkning, tilläggsupplysningar (noter), en förvaltningsberättelse och, i vissa fall, en kassaflödesanalys (2 kap. 1 § årsredovisningslagen). I balansräkningen redovisas samtliga tillgångar, avsättningar och skulder samt eget kapital i sammandrag. Intäkter och kostnader redovisas i resultaträkningen. I noterna och i förvaltningsberättelsen ska därutöver lämnas ytterligare information. Det rör sig t.ex. om vilka principer som har tillämpats för att värdera tillgångar och skulder respektive händelser av väsentlig betydelse som har inträffat under räkenskapsåret eller efter dess slut.

En kopia av årsredovisningen ska ges in till Bolagsverket, efter föreläggande om någon begär ett sådant ingivande och alltid om föreningen utgör ett större företag eller moderföretag i en större koncern (8 kap. 3 § årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

Om den löpande redovisningen inte behöver avslutas med en årsredovisning, ska den i stället avslutas med ett årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen). Ett årsbokslut ska bestå av en resultaträkning

och en balansräkning samt kompletteras med vissa ytterligare uppgifter (6 kap. 4 och 5 §§ bokföringslagen). Årsbokslutet är en intern handling och behöver inte offentliggöras. Om den årliga nettoomsättningen uppgår till högst tre miljoner kronor, får i stället ett förenklat årsbokslut upprättas (6 kap. 3 § andra stycket bokföringslagen). Ett förenklat årsbokslut består endast av en balansräkning och en resultaträkning och är i likhet med ett årsbokslut inte offentligt (6 kap. 6 § bokföringslagen).

Ett årsbokslut ska vara färdigställt så snart det kan ske, dock senast sex månader efter räkenskapsårets utgång (6 kap. 7 § bokföringslagen). För ideella föreningar som upprättar årsredovisningar, ska dessa hållas tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Om föreningen är skyldig att ge in årsredovisningen till Bolagsverket, ska redovisningen ha kommit in inom dessa sex månader (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). För en ideell förening som har kalenderår som räkenskapsår, ska alltså avslutet av räkenskaperna vara färdigställt senast den 30 juni påföljande kalenderår.

3.4.4 Revisorsgranskning i ideella föreningar

I revisionslagen finns bestämmelser om revisionsplikt för vissa ideella föreningar, nämligen de föreningar som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att upprätta en årsredovisning (2 § revisionslagen). Dessa föreningar måste ha minst en auktoriserad revisor (12 § tredje stycket revisionslagen).

Revisorns uppgift är att granska föreningens årsredovisning och bokföring samt ledningens förvaltning. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver. Revisionen ska utmynna i en årlig granskningsrapport i form av en revisionsberättelse (5 och 6 §§ revisionslagen). Syftet med revisionen är att tillgodose bl.a. medlemmarnas och borgenärernas intresse av att det finns en ändamålsenlig kontroll av att föreningens verksamhet sköts på ett lagenligt och korrekt sätt samt att föreningens ställning och resultat redovisas riktigt.

De allra flesta ideella föreningar omfattas inte av kravet på revision i revisionslagen. Sådana föreningar har dock normalt

bestämmelser om revision i sina stadgar. Revisionen är i dessa fall en intern föreningsangelägenhet. Ofta ställs det i stadgarna inget krav på revisorns kompetens, utan även andra personer än godkända eller auktoriserade revisorer kan utses.

3.4.5 Partiföreningar är bokföringsskyldiga

De etablerade riksdagspartierna i Sverige bedriver samtliga verksamhet av sådan omfattning att de är bokföringsskyldiga och måste avsluta räkenskaperna med en årsredovisning.

På regional och framför allt lokal nivå kan ett parti ha ett mer begränsat medlemsantal och en verksamhet av sådant slag att bokföringsskyldighet inte föreligger. Sådana mindre partiföreningar upprättar i regel sina räkenskaper på andra grunder än de som anges i bokföringslagen. För många partiföreningar följer en sådan skyldighet redan av partiets stadgar. Bokföringsskyldighet kan även föreligga på bl.a. den grunden att banker och bidragsgivande myndigheter ställer krav på att ideella föreningar har god kontroll över sin ekonomiska verksamhet och att partierna således kan redovisa hur pengarna i verksamheten har använts.

3.4.6 Skatteregler för ideella föreningar

Ideella föreningar är, i likhet med andra svenska juridiska personer, skattskyldiga för alla sina inkomster i inkomstslaget näringsverksamhet (6 kap. 3 och 4 §§ IL). Detta innebär att dessa är skattskyldiga i Sverige för alla sina inkomster i Sverige och i utlandet. Beskattning sker i inkomstslaget näringsverksamhet.

Det finns dock särskilda inkomstskatteregler som innebär att det under vissa förutsättningar görs undantag från vad som annars skulle gälla skattemässigt. Ideella föreningar som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), förkortad IL, är skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL (inskränkt skattskyldighet), se 7 kap. 3 § IL. För inskränkt skattskyldighet krävs att en ideell förening har ett eller flera allmännyttiga ändamål, dvs. ändamål som främjar exempelvis politisk verksamhet, se 7 kap. 4 § IL.

En ideell förening som uppfyller kraven för inskränkt skattskyldighet är inte heller skattskyldig för sådan inkomst av näringsverksamhet som utgör ett direkt led i främjandet av allmännyttiga ändamål eller har annan naturlig anknytning till sådana ändamål. Också sådan näringsverksamhet som av hävd har utnyttjats som finansieringskälla för ideellt arbete kan undantas beskattning. Detsamma gäller för inkomst från en fastighet som används i verksamheten på sådant sätt som anges i 3 kap. 4 § fastighetstaxeringslagen (1979:1152), se 7 kap. 3 § IL.

4 Behovet av nationella regler

4.1 En ny lag införs

Förslag: En ny lag med kompletterande bestämmelser till EUPP-förordningen införs.

Skälen för förslaget: Reglerna om europeiska politiska partier och stiftelser har meddelats i förordningsform. En EU-förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den varken ska eller får inkorporeras eller transformeras till nationell rätt. Om en viss fråga regleras i EUPP-förordningen, ska och får Sverige således inte utfärda några bestämmelser om samma fråga. Förordningens bestämmelser gäller, utan vidare åtgärder, såsom svensk rätt. Det är därmed inte aktuellt att på något heltäckande sätt reglera frågor om europeiska politiska partier och stiftelser i svensk lagstiftning.

För frågor som inte regleras i EUPP-förordningen eller, som endast delvis regleras där, ska partierna och stiftelserna lyda under nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten. Med säte avses här den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). Verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande rätt i dessa medlemsstater (skäl 19 och artikel 14.2).[9] För frågor som regleras varken i EUPP-förordningen eller i nationell rätt ska bestämmelserna i partiernas och stiftelsernas stadgar tillämpas (artikel 14.3). Det sagda innebär att europeiska politiska partier och stiftelser precis som flera andra EU-rättsliga associationsformer, t.ex. europakooperativ och europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS),

[9] I artikel 14.2 används termen lagstiftning, jfr dock artikelns rubrik ”Tillämplig rätt”.

kommer att falla under en blandning av EU-rättsliga och nationella bestämmelser.

Även om europeiska politiska partier och stiftelser som utgångspunkt regleras av EUPP-förordningen, finns det i vissa delar anledning att överväga om förordningen bör kompletteras med svensk lagstiftning. När det gäller redovisning och revision anger exempelvis inte EUPP-förordningen vilka regler i nationell rätt som ska tillämpas, utan det ankommer på varje medlemstat att avgöra detta. Vidare föreskriver förordningen att medlemsstaterna har rätt att själva besluta i vissa frågor, t.ex. när det gäller stadgarna för partierna och stiftelserna (se artiklarna 4.3 och 5.2). EUPP-förordningen innehåller heller inga bestämmelser vad gäller beskattningen av dessa partier och stiftelser.

Vissa uppgifter på nationell nivå ska enligt EUPP-förordningen fullgöras av en nationell kontaktpunkt. Utpekandet av svensk kontaktpunkt kommer att ske i särskild ordning och ligger utanför det som behandlas i denna promemoria. Vid tidpunkten för upprättandet av den här promemorian har det för svenskt vidkommande ännu inte utsetts någon myndighet eller person för denna funktion.

De frågor i EUPP-förordningen som föranleder nationella bestämmelser om redovisning och revision bör lämpligen, till den del det är ändamålsenligt, inordnas i det befintliga regelverket. På så sätt undviks att lagstiftningens struktur kompliceras i onödan. Detsamma gäller de skatterättsliga ändringar som förordningen medför. De bestämmelser som i övrigt blir aktuella eller som svårligen kan inordnas i befintligt regelverk bör i stället föras in i en ny särskild lag, vilken vid behov kan kompletteras med föreskrifter på förordningsnivå.

4.2 Europeiska politiska partier och europeisk politiska stiftelser jämställs med ideella föreningar

Förslag: Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Skälen för förslaget

Genom EUPP-förordningen introduceras en särskild europeisk juridisk status, vilken som utgångspunkt ska regleras av förordningen. Förordningen hänvisar emellertid i vissa fall till nationell lagstiftning. Det förutsätts då att de enskilda medlemsstaterna bestämmer vad som ska gälla. Nedan redovisas de överväganden som görs i fråga om hanteringen av dessa partier och stiftelser i svensk rätt.

Europeiska politiska partier

Politiska partier är associationsrättsligt vanligtvis att betrakta som ideella föreningar. De har ofta uttalade ideella intressen och bedriver ingen ekonomisk verksamhet. Ett europeiskt politiskt parti har motsvarande ideella karaktärsdrag. Det gör att de bör hanteras på samma sätt. Ett europeiskt politiskt parti bör sålunda i svensk rätt jämställas med en ideell förening.

I svensk rätt finns inte någon särskild associationsrättslig lagstiftning för ideella föreningar. Vid rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Ibland kan det också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning, företrädesvis lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar. På andra områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns det specifika bestämmelser för ideella föreningar.

Att ett europeiskt politiskt parti i svensk rätt jämställs med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening, som

utgångspunkt, också ska tillämpas på ett sådant parti. Eventuella frågor som kan uppstå i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt. Om frågan regleras i EUPP-förordningen eller i den svenska lagen med kompletterande bestämmelser till förordningen eller det i övrigt finns något särskilt föreskrivet, ska dock det gälla.

Det bör i författning klargöras hur denna nya europeiska juridiska person ska hanteras i svensk rätt. En bestämmelse om det tas lämpligen in i den särskilda lag som föreslås komplettera EUPP-förordningen. Den bör utformas i enlighet med vad som har sagts i det föregående.

Europeiska politiska stiftelser

En enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti och som genom sin verksamhet stöder och kompletterar det partiets målsättningar benämns i EUPP-förordningen ”europeisk politiskt stiftelse” (artikel 2.4). Den engelska språkversionen av förordningen talar om ”European political foundation”. Den terminologiska överensstämmelsen gör att det kan förefalla naturligt att samma regler som gäller för stiftelser på nationell nivå även bör gälla för europeiska politiska stiftelser. För en sådan lösning talar – utöver den risk för begreppsförvirring som annars kan uppstå – även den omständigheten att de stiftelser som i dag är knutna till svenska partier i regel torde lyda under de svenska reglerna för stiftelser, dvs. i huvudsak stiftelselagen (1994:1220).

Avgörande skillnader föreligger dock mellan stiftelser på nationell nivå och de europeiska politiska stiftelserna. En svensk stiftelse bildas genom att egendom enligt förordnande av en eller flera stiftare avskiljs för att varaktigt förvaltas som en självständig förmögenhet för ett bestämt ändamål (1 kap. 2 § stiftelselagen). En sådan stiftelse kan inte ha några medlemmar, men det är däremot fullt möjligt för en europeisk politisk stiftelse, se t.ex. artikel 20.8 i EUPP-förordningen.

Ytterligare en grundläggande skillnad mellan de svenska stiftelserna och de europeiska politiska stiftelserna är att de senare är strikt knutna till ett parti, vilket också är en förutsättning för stiftelsernas rättsliga ställning (artikel 10.6 i EUPP-förordningen).

Någon sådan nödvändig koppling till en annan juridisk person finns inte för svenska stiftelser.

Nämnda skillnader talar med styrka mot att låta de europeiska politiska stiftelserna omfattas av det rättsliga regelverk som kringgärdar stiftelser på nationell nivå. Därtill kommer att svenska stiftelser som huvudregel ska registreras i stiftelseregistret och stå under tillsyn av länsstyrelserna. Detta är en mindre lyckad lösning för europeiska politiska stiftelser, eftersom registreringen enligt EUPP-förordningen ska ske vid en särskilt utpekad myndighet vid Europaparlamentet. Även om förordningen tillåter en nationell registrering, framstår en sådan dubbelregistrering som onödig för svenskt vidkommande. Att konstruera ett särskilt system för denna typ av stiftelse kan inte heller anses motiverat, eftersom det skulle göra regelverket onödigt komplext. Övervägande skäl talar därför mot att europeiska politiska stiftelser inordnas i det regelverk som gäller för nationella stiftelser.

Frågan är då vad som i stället ska gälla. Europeiska politiska stiftelser har, liksom de partier som de knyts till, ett uttalat ideellt syfte. De bär även i övrigt till sin karaktär stora likheter med ideella föreningar. Detta och den nära kopplingen till partierna gör att stiftelserna, i likhet med partierna, bör jämställas med ideella föreningar. En sådan ordning har också den fördelen att det inte krävs olika lagtekniska lösningar för partierna respektive stiftelserna, utan de kan behandlas enhetligt.

Att en europeisk politisk stiftelse i svensk rätt ska jämställas med en ideell förening innebär att det som gäller för en ideell förening som regel också ska tillämpas på en europeisk politisk stiftelse. Om något annat följer av EUPP-förordningen, den kompletterande lagen eller annars är särskilt föreskrivet, ska dock det gälla. Detta bör, i enlighet med vad som föreslås för partierna, komma till uttryck i en särskild bestämmelse i den kompletterande lagen.

4.3 Ska ytterligare krav ställas på stadgarna?

Bedömning: Möjligheten att införa bestämmelser om ytterligare krav på stadgarna i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör inte utnyttjas.

Skälen för bedömningen: Enligt artikel 4 i EUPP-förordningen ska stadgarna för ett europeiskt politiskt parti följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte. Förordningen ställer dock i samma artikel vissa krav på vad stadgarna åtminstone måste innehålla. Sålunda måste stadgarna innehålla bl.a. partiets beteckning och logotyp, adress till sätet, ett politiskt program som fastställer syften och målsättningar, partiets organisation och förfaranden samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen. Därutöver måste stadgarna enligt förordningen innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone bl.a. frågor om medlemskap, styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, den interna beslutsgången och det interna förfarandet för ändring av stadgarna. Liknande krav ställs på stadgarna i en europeisk politisk stiftelse, se artikel 5 i EUPP-förordningen. Förordningen ger medlemsstaterna en möjlighet att införa ytterligare krav på partiernas och stiftelsernas stadgar, under förutsättning att dessa krav inte är oförenliga med förordningen (artiklarna 4.3 och 5.2).

I avsnitt 4.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt ska jämställas med ideella föreningar. I svensk rätt saknas uttryckliga bestämmelser om vad stadgarna för en ideell förening ska innehålla. Av praxis följer dock att de i varje fall ska innehålla föreningens namn och ändamål samt bestämmelser om hur beslut i föreningens angelägenheter fattas (se t.ex. rättsfallet NJA 1987 s. 394). Slutligen brukar det krävas att det finns en styrelse eller ett ledningsorgan som kan företräda föreningen gentemot tredje man. Det kan således konstateras att kraven enligt svensk rätt och EUPP-förordningen delvis är desamma, men att förordningen ställer fler och längre gående krav. Några skäl att i svensk rätt därutöver uppställa ytterligare krav på stadgarna har inte framkommit. Sverige bör därför inte utnyttja möjligheten att införa bestämmelser av detta slag.

4.4 Ska ansökan åtföljas av ett intyg?

Bedömning: Det bör inte krävas att en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse

ska åtföljas av ett meddelande där det intygas att partiet eller stiftelsen uppfyller nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med svensk rätt.

Skälen för bedömningen: En politisk allians eller en organisation kan ansöka om att förvärva status som europeiskt politiskt parti respektive europeisk politisk stiftelse. Ansökan ska lämnas in till EUPP-myndigheten och innehålla vissa handlingar, däribland stadgarna (artikel 8 i EUPP-förordningen). Av artikel 15.2 i EUPP-förordningen framgår att en medlemsstat kan kräva att en ansökan om registrering ska åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket det intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att stadgarna är förenliga med tillämplig rätt.

Svensk rätt ställer inte några andra krav på stadgarna än vad som redan följer av EUPP-förordningen. Några ytterligare krav på innehållet i stadgarna föreslås inte (se avsnitt 4.3). Det saknas därmed anledning att kräva att ansökan ska åtföljas av ett intyg om stadgarnas förenlighet med svensk rätt. Inte heller i övrigt har det framkommit något som motiverar en ordning med ett intygsförfarande. Sverige bör därför avstå från att införa ett sådant krav.

4.5 Förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person

Bedömning: Det bör i svensk rätt inte uppställas några särskilda villkor för förvärvande eller upphävande av status som europeisk juridisk person.

Skälen för bedömningen: EUPP-förordningen innehåller regler om förvärvande och upphävande av status som europeisk juridisk person. Av artiklarna 15.3 och 16.5 följer att medlemsstaterna inte får tillämpa oöverkomliga eller prohibitiva villkor för en omvandling från nationell juridisk person till europeisk juridisk person eller vice versa. Bestämmelserna synes sålunda förutsätta att medlemsstaterna kan införa vissa villkor för omvandlingen utöver de som följer av EUPP-förordningen. Några skäl att i svensk rätt uppställa

särskilda villkor av detta slag har inte framkommit. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.6 Redovisning och revision

4.6.1 Bokföringsskyldighet

Förslag: Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige ska alltid vara bokföringsskyldiga.

Skälen för förslaget: Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser årligen förse bl.a. EUPP-myndigheten med viss redovisning. För att uppfylla förordningens krav i detta hänseende bör samtliga partier och stiftelser med säte i Sverige vara bokföringsskyldiga.

Bestämmelser om bokföringsskyldighet finns i bokföringslagen. Enligt 2 kap. 1 § är juridiska personer bokföringsskyldiga. Vissa inskränkningar görs emellertid för bl.a. ideella föreningar (2 kap. 2–5 §§). Det innebär att en ideell förening inte behöver vara bokföringsskyldig, trots att den är en juridisk person. Av 2 kap. 2 § bokföringslagen framgår vilka ideella föreningar som är bokföringsskyldiga. Bl.a. föreligger sådan skyldighet för ideella föreningar som har tillgångar som överstiger en och en halv miljon kronor.

Ett europeiskt politiskt parti är en europeisk juridisk person. Detsamma gäller en europeisk politisk stiftelse (artikel 12 i EUPP-förordningen). I avsnitt 4.2 föreslås att dessa partier och stiftelser ska jämställas med ideella föreningar. Samtliga etablerade svenska politiska partier är sådana ideella föreningar för vilka bokföringsskyldighet enligt bokföringslagen föreligger. Även om det kan förmodas att detsamma skulle gälla för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, kan det inte uteslutas att t.ex. en mindre stiftelse inte når upp till bokföringslagens gränsvärde. För att säkerställa att samtliga europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av bokföringsskyldighet bör det därför införas en bestämmelse om detta. På så sätt klargörs att bokföringsskyldighet alltid föreligger oavsett om sådan skyldighet följer av 2 kap. bokföringslagen eller inte.

Lagtekniskt kan detta åstadkommas genom att det förs in en regel om obligatorisk bokföringsskyldighet för europeiska politiska partier och stiftelser i anslutning till bestämmelserna om bokföringsskyldiga ideella föreningar i 2 kap. bokföringslagen. Det låter sig emellertid svårligen göras utan att systematiken i kapitlet påverkas negativt. Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier eller stiftelser etablerar säte i Sverige. Regler som tar sikte just på dessa juridiska personer kan alltså förväntas få en ytterst begränsad tillämpning. För att inte komplicera lagstiftningens struktur i onödan bör ändringar i 2 kap. bokföringslagen undvikas. En bestämmelse om bokföringsskyldighet bör i stället tas in i den särskilda lag som ska komplettera EUPP-förordningen.

Vad gäller de närmare kraven på bokföringen, bör dessa lämpligen vara desamma för europeiska politiska partier och stiftelser som för bokföringsskyldiga ideella föreningar i allmänhet. De regler i bokföringslagen som gäller för ideella föreningar bör alltså vara tillämpliga även på europeiska politiska partier och stiftelser. Detta följer av den bestämmelse som föreslås i avsnitt 4.2 och kräver således inte någon ytterligare reglering.

4.6.2 Den löpande bokföringen avslutas med årsredovisning

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse ska för varje räkenskapsår avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning.

Skälen för förslaget

Bokföringen avslutas med en årsredovisning

EUPP-förordningen ställer vissa krav på redovisningen i europeiska politiska partier och stiftelser. Enligt artikel 23.1 a ska partierna och stiftelserna senast sex månader efter det att räkenskapsåret[10] avslutats förse EUPP-myndigheten, Europaparlamentets ut-

[10] Budgetåret med förordningens terminologi.

anordnare och den nationella kontaktpunkten med årsredovisning[11] i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[12]. EUPP-förordningen föreskriver sålunda, enligt dess lydelse, att partierna och stiftelserna ska upprätta två årsredovisningar. Kravet på årsredovisning baserad på internationella redovisningsstandarder föranleder inga särskilda lagstiftningsåtgärder från svensk sida (se mer härom nedan). Annorlunda förhåller det sig med kravet på årsredovisning enligt nationell lag. Där ankommer det på Sverige att peka ut tillämplig lagstiftning.

Regler för den löpande bokföringen och bokföringens avslutande finns i bokföringslagen. Alla ideella föreningar som är bokföringsskyldiga måste avsluta räkenskaperna med antingen en årsredovisning, ett årsbokslut eller ett förenklat årsbokslut (se avsnitt 3.4.3). En förening som uppfyller vissa gränsvärden rörande antal anställda, balansomslutning och nettoomsättning är skyldiga att upprätta årsredovisning (6 kap. 1 § bokföringslagen). I annat fall kan räkenskaperna i stället avslutas med ett årsbokslut, eller i vissa fall ett förenklat årsbokslut (6 kap. 3 § bokföringslagen).

När det gäller frågan om hur europeiska politiska partier och stiftelser bör avsluta den löpande bokföringen görs följande överväganden. EUPP-förordningen föreskriver att redovisningen ska åtföljas av noter. I svensk lagstiftning föreligger ett sådant krav endast för företag som upprättar årsredovisning. Förordningens krav på redovisning och revision, bl.a. enligt IAS-förordningen, gör att det även i svensk rätt bör ställas högre krav på europeiska politiska partier och stiftelser än vad som i allmänhet gäller för ideella föreningar. Partierna och stiftelserna kan få sin huvudsakliga finansiering från EU:s allmänna budget. Det kan handla om betydande belopp. Den viktiga demokratiska funktion som partierna och stiftelserna spelar inom EU gör det också särskilt angeläget med höga krav på redovisningens kvalité och transparens.

Sammantaget görs bedömningen att europeiska politiska partier och stiftelser för varje räkenskapsår bör avsluta bokföringen med

[11] Årsbokslut med förordningens terminologi i artikel 23, jfr dock artikel 4.1 f och 5.1 g där termen årsredovisning används.
[12] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

en årsredovisning. Det saknas skäl att göra åtskillnad på större och mindre partier eller stiftelser i detta avseende. Alla europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige bör alltså avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En sådan ordning överensstämmer också med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt stöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Vad gäller skyldighet att upprätta årsredovisning är systematiken i den svenska lagstiftningen sådan att skyldigheten särskilt anges i 6 kap. 1 § bokföringslagen. I årsredovisningslagen anges sedan på vilket sätt skyldigheten ska fullgöras. Frågan är då om kravet på upprättande av årsredovisning i detta fall ska föras in i bokföringslagens allmänna bestämmelse i 6 kap. 1 § eller om det i stället ska regleras i den lag om europeiska politiska partier och stiftelser som föreslås (se avsnitt 4.1). Det finns fördelar med att låta europeiska politiska partier och stiftelser omfattas av den katalog av juridiska personer som räknas upp i 6 kap. 1 § bokföringslagen. En sådan är att man på så sätt bibehåller den lagstiftningsteknik som valts vad gäller andra EU-rättsliga associationsformer, se 6 kap. 1 § första stycket 3 a och b. Vidare blir andra närslutna lagar såsom årsredovisningslagen och revisionslagen automatiskt tillämpliga på juridiska personer som omfattas av katalogen i nämnda paragraf. Övervägande skäl talar således för att en bestämmelse om skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning tas in i bokföringslagen.

Bör särskilda regler för redovisningen gälla?

Europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska följa årsredovisningslagens regler när de upprättar årsredovisning. Det innebär att de inordnas i den systematik som årsredovisningslagen uppställer bl.a. vad gäller redovisningskraven. Ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen av mindre företag kommer således ha en mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag (1 kap. 3 § årsredovisningslagen). Detta framstår som en lämplig ordning. På så sätt kommer samma nationella regler som gäller för svenska politiska partier som upprättar årsredovisning att tillämpas på

europeiska politiska partier och stiftelser. På motsvarande sätt kan reglerna om upprättande av koncernredovisning bli aktuella.

Offentliggörande av årsredovisningen

Årsredovisningslagen innehåller särskilda krav på offentliggörande av årsredovisningar. Ideella föreningar omfattas av kategorin övriga företag och ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång. Efter särskilt föreläggande av registreringsmyndigheten, Bolagsverket, ska bestyrkta kopior av handlingarna ges in dit. Ideella föreningar som enligt årsredovisningslagen räknas som större företag och moderföretag i större koncerner är skyldiga att ge in handlingarna till Bolagsverket även utan föreläggande. Handlingarna ska i dessa fall ha kommit in till myndigheten inom sex månader från räkenskapsårets utgång (8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen). Årsredovisningarna är allmänna handlingar hos Bolagsverket.

I EUPP-förordningen finns särskilda regler om offentliggörande av räkenskaperna. De handlingar som partier och stiftelser ska ge in till EUPP-myndigheten enligt artikel 23.1 ska exempelvis, tillsammans med uppgifter om stadgarna, offentliggöras på en av Europaparlamentet särskilt inrättad webbplats. Däremot föreskrivs inget om offentliggörande i medlemsstaterna. Något krav på att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska offentliggöra sina årsredovisningar här finns alltså inte.

Det kan förväntas att endast ett fåtal europeiska politiska partier och stiftelser etablerar sig i Sverige. De ska registreras av den särskilda EUPP-myndigheten och något behov av att registrera dem även i Sverige har inte framkommit. Det finns heller inte skäl att införa något generellt krav på att dessa partier och stiftelser ska ge in sina årsredovisningar till Bolagsverket eller att kräva att verket kungör att så har skett.

Genom att årsredovisningslagen görs tillämplig blir dock lagens regler om offentliggörande tillämpliga. Det innebär att ett parti eller en stiftelse ska hålla kopior av handlingarna tillgängliga för alla som är intresserade senast från sex månader efter räkenskapsårets utgång och att handlingarna efter särskilt föreläggande av Bolags-

verket ska ges in dit. I vissa fall kan det också, på motsvarande sätt som för en svensk ideell förening, bli aktuellt att ge in handlingarna till Bolagsverket utan att något föreläggande har meddelats (8 kap. 3 § årsredovisningslagen).

Eftersom Bolagsverket inte för något register över europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser kommer verket inte ha tillgång till partiernas och stiftelsernas postadress i sina register, om det skulle bli aktuellt med ett föreläggande. Med hänsyn till det begränsade antal etableringar som förutses görs bedömningen att risken för att problem uppstår i praktiken är så begränsad att det inte är motiverat att införa något krav på att partierna och stiftelserna anmäler sin postadress i någon särskild ordning. Uppgifter om dessa partier och stiftelser kommer dessutom att finnas tillgängliga via den webbplats som ska inrättas enligt EUPP-förordningen.

Att ett parti eller en stiftelse med säte i Sverige under vissa förutsättningar ska offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet som genom att skicka in den till Bolagsverket får anses väl överensstämma med EUPP-förordningens intention om transparens i räkenskaperna. Från svenska utgångspunkter är det också önskvärt att det finns goda förutsättningar att ta del av redovisningshandlingarna här i landet. Några bestämmelser som undantar eller särbehandlar europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser i detta avseende bör därför inte införas.

EUPP-förordningens krav på redovisning enligt IAS-förordningen

Som framgår ovan ska ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse, utöver årsredovisning enligt medlemsstatens lagstiftning, även upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen[13] (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). I dag är det endast noterade företag som vid upprättandet av sina koncernredovisningar är skyldiga att tillämpa

[13] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

dessa internationella redovisningsprinciper. De principer som åsyftas är International Accounting Standards (IAS) och International Financial Reporting Standards (IFRS) med tillhörande tolkningar. I Sverige har lagstiftaren möjliggjort även för andra företag än noterade företag att upprätta koncernredovisning i enlighet med IAS/IFRS (7 kap. 33 § årsredovisningslagen). Regelverket kan alltså användas av företag som vill ha en redovisning som är jämförbar med redovisningen i noterade företag.

Anledningen till att europeiska politiska partier och stiftelser ska upprätta en årsredovisning enligt dessa internationella redovisningsstandarder synes vara att underlätta jämförbarheten mellan partier och stiftelser verksamma i olika länder och att öka förtroendet för de finansiella rapporterna.

Skyldigheten att upprätta årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna som definieras i IAS-förordningen följer direkt av EUPP-förordningen och föranleder inga nationella bestämmelser.

4.6.3 Revision

Förslag: Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor ska få vara revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen föreskriver krav på revision. Av förordningen följer att revisionen ska utföras av revisorer som utses och betalas av Europaparlamentet. Revisorerna ska, enligt artikel 23.3 i förordningen, ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

Revisionslagen är som regel tillämplig på företag som enligt 6 kap. 1 § bokföringslagen är skyldiga att avsluta bokföringen med en årsredovisning. I denna promemoria föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser varje räkenskapsår ska avsluta bokföringen med en årsredovisning. Därmed blir revisionslagen tillämplig på dessa partier och stiftelser, se 2 § första stycket

revisionslagen. Bl.a. mot bakgrund av att partierna och stiftelserna kan komma att få sin huvudsakliga finansering från EU:s allmänna budget, är det lämpligt att föreskriva ett krav på auktoriserad eller godkänd revisor. En sådan ordning överensstämmer också väl med vad som gäller för svenska politiska partier som ansöker om statligt partistöd, se 14 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. En bestämmelse om kompetenskravet på revisorn bör tas in i revisionslagen.

4.7 Avveckling av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse

Bedömning: Det bör inte införas några särskilda bestämmelser i svensk lagstiftning som reglerar avvecklingen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för bedömningen: I artikel 16 i EUPP-förordningen finns regler om upplösning efter det att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse förlorat sin status som europeisk juridisk person. Sålunda gäller enligt artikel 16.6 att om ett parti eller en stiftelse inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten.

Det finns inga generella regler om juridiska personers likvidation i svensk rätt. Sådana regler återfinns i stället i de särskilda lagar som reglerar olika associationer, exempelvis aktiebolagslagen (2005:551), lagen (1987:667) om ekonomiska föreningar och lagen (1980:1102) om handelsbolag och enkla bolag.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser föreslås i svensk rätt jämställas med ideella föreningar (se avsnitt 4.2). Eftersom det inte finns någon särskild lag som reglerar ideella föreningar, finns det inte heller någon reglering av frågan om likvidation i en ideell förening. Vid rättstillämpningen får ledning i stället hämtas från rättspraxis, allmänna associationsrättsliga principer och analogier med annan lagstiftning, främst lagen om ekonomiska föreningar.

Det kan antas att ett parti eller en stiftelse som förlorar sin status som europeisk juridisk person enligt EUPP-förordningen väljer att frivilligt upplösas, inte minst eftersom upphävandet av den särskilda juridiska statusen medför att EU-finansieringen upphör och att utbetalda EU-medel återkrävs (artikel 30). Förfarandet vid ett frivilligt upplösande ska enligt EUPP-förordningen regleras i respektive associations stadgar, se artiklarna 4.1 och 5.1. När saken regleras i förordningen ska den inte därutöver regleras i svensk rätt.

Frågan är då vad som ska gälla i de fall ett parti eller en stiftelse inte frivilligt upplöses efter det att man förlorat sin europeiska rättsliga status. Det bör noteras att artikel 16.6 endast avser de situationer när partiet eller stiftelsen förlorar sin europeiska rättsliga status och samtidigt inte förvärvar status som juridisk person enligt medlemsstatens rätt. Som framgår i avsnitt 3.4.1 är en ideell förening i svensk rätt en juridisk person redan vid bildandet och kraven för bildandet är lågt ställda. Det innebär i praktiken att ett parti eller en stiftelse, som omvandlas enligt artikel 16.6, med största sannolikhet kommer att betraktas som en juridisk person enligt svensk rätt. Därmed aktualiseras inte avvecklingsförfarandet.

De fall där ett parti eller en stiftelse inte når upp till de lågt ställda kraven i svensk rätt kan alltså förväntas vara mycket få, om ens några. Det har inte framkommit annat än att avveckling av ideella föreningar fungerar väl i svensk rätt. Det finns inget som tyder på att detta inte skulle fungera även i fråga om europeiska politiska partier och stiftelser. Sammantaget framstår behovet av att införa en särskild reglering som tar sikte på just denna situation som obefintligt. Någon sådan reglering föreslås därför inte.

4.8 Beskattningen av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Förslag: Ett europeiskt politiskt parti ska vid inkomstbeskattningen jämställas med en ideell förening. Detsamma ska gälla för en europeisk politisk stiftelse.

Skälen för förslaget

Inkomstbeskattning av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse

Enligt EUPP-förordningen ska europeiska politiska partier och stiftelser åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater (artikel 13). Mot denna bakgrund framstår det som naturligt att behandla sådana partier och stiftelser som egna skattesubjekt.

I avsnitt 4.2 föreslås att partierna och stiftelserna i svensk rätt jämställs med ideella föreningar. Det framstår mot den bakgrunden som lämpligast att de även ska räknas som ideella föreningar vid inkomstbeskattningen. Med denna lösning blir sådana partier och stiftelser med säte i Sverige obegränsat skattskyldiga. Det innebär att partierna och stiftelserna – på samma sätt som gäller för svenska ideella föreningar – blir skattskyldiga i Sverige för sina inkomster oavsett i vilken stat de har uppkommit. Vidare medför denna lösning att europeiska politiska partier och stiftelser som uppfyller ändamåls-, verksamhets-, fullföljds- och öppenhetskraven i 7 kap. IL blir skattskyldiga bara för inkomst av sådan näringsverksamhet som avses i 13 kap. 1 § IL som inte kan undantas på grund av naturlig anknytning till allmännyttiga ändamål, som hävdvunna inkomster eller som verksamhetsfastigheter (se avsnitt 3.4.6). I den mån skattskyldighet föreligger sker beskattning i inkomstslaget näringsverksamhet.

Att vid beskattningen tillämpa reglerna för ideella föreningar på europeiska politiska partier och stiftelser innebär att dessa beskattas på ett i förhållande till svenska ideella föreningar och deras utländska motsvarigheter likformigt sätt.

Tillämpning av reglerna för ideella föreningar innebär också att ett parti respektive en stiftelse med säte i en annan stat ses som en utländsk juridisk person, som är begränsat skattskyldig i Sverige (6 kap. 7 § IL). En utländsk juridisk person är enligt 6 kap. 11 § IL skattskyldig t.ex. för inkomst från ett fast driftställe eller fastighet i Sverige.

Av 14 kap. 2 § IL framgår att resultatet av näringsverksamhet ska beräknas enligt bokföringsmässiga grunder. Vid beräkningen ska inkomster tas upp som intäkt och utgifter dras av som kostnad det beskattningsår som de hänför sig till enligt god redovisnings-

sed, om inte något annat är särskilt föreskrivet i lag. I avsnitt 4.6.2 föreslås att europeiska politiska partier och stiftelser ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. En årsredovisning ska enligt 2 kap. 2 § årsredovisningslagen upprättas på ett överskådligt sätt och i enlighet med god redovisningssed. Det faktum att partier och stiftelser med säte i Sverige ska lämna årsredovisning dels enligt årsredovisningslagen, dels på grundval av internationella redovisningsstandarder påverkar inte partiets respektive stiftelsens beskattning. Det är alltjämt god redovisningssed enligt svensk rätt som ska beaktas vid beräkningen av resultatet enligt 14 kap. 2 § IL.

I 2 kap. 1 § andra stycket IL finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende ideell förening bör göras i denna uppräkning.

Sammanfattningsvis föreslås alltså att europeiska politiska partier och stiftelser vid inkomstbeskattningen ska jämställas med ideella föreningar. Förslaget föranleder en ändring i 2 kap. 1 §, en ny paragraf, 2 kap. 4 c §, i inkomstskattelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen.

Skatteförfarandelagen

Skatteförfarandelagen (2011:1244) innehåller bestämmelser om förfarandet vid uttag av skatter och avgifter (1 kap. 1 §). I 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen finns en uppräkning i alfabetisk ordning avseende bestämmelser om betydelsen av vissa begrepp, termer och uttryck samt förklaringar i lagen. Ett tillägg avseende europeiska politiska partier och stiftelser bör göras i denna uppräkning. Av 3 kap. 7 § skatteförfarandelagen framgår att vad som i lagen sägs om ekonomiska föreningar även gäller EGTS och Eric-konsortier. På motsvarande sätt bör klargöras att de regler som gäller för ideella föreningar ska tillämpas också på europeiska politiska partier och stiftelser.

Förslaget föranleder en ändring i 3 kap. 1 § andra stycket skatteförfarandelagen, en ny paragraf, 3 kap. 7 a §, i skatteförfarandelagen samt en ny rubrik till den sistnämnda bestämmelsen. Som framgår

av avsnitt 4.9 nedan föreslås en särskild forumregel i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen för europeiska politiska partier och stiftelser.

4.9 Överklagande av beslut om skatt

Förslag: Beslut om skatt som gäller ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet respektive stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades.

Skälen för förslaget: Beslut av Skatteverket får, med några få undantag, överklagas av den som beslutet gäller till en förvaltningsrätt. I 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen regleras till vilken förvaltningsrätt beslut som rör juridiska personer ska överklagas. Det mest naturliga är att den förvaltningsrätt inom vars domkrets ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har sitt säte är avgörande för var beslut får överklagas. I likhet med övriga juridiska personer är det sätet den 1 november året före det år då beslutet fattades som bör vara avgörande.

Förslaget föranleder ett tillägg i uppställningen i 67 kap. 8 § skatteförfarandelagen.

5 Ikraftträdande

Förslag: Lagändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2017.

Skälen för förslaget: EUPP-förordningen ska tillämpas från och med den 1 januari 2017, se artikel 41. Även de ändrade reglerna i budgetförordningen vad gäller finansiering av europeiska politiska partier ska börja tillämpas detta datum, se artikel 2. Föreslagna lagändringar bör träda i kraft vid samma tidpunkt.

Några övergångsbestämmelser behövs inte.

6 Konsekvenser

Bedömning: Förslagen i denna promemoria berör Bolagsverket, Bokföringsnämnden och Skatteverket. Det bedöms endast vara fråga om marginella kostnadsökningar som ryms inom befintliga anslag och, för Bolagsverkets vidkommande, som inte medför behov av ökad avgiftsfinansiering.

Inte heller i övrigt bedöms förslagen medföra några statsfinansiella konsekvenser.

Skälen för bedömningen: Genom EUPP-förordningen skapas två nya europeiska associationsformer för politiskt arbete på EU-nivå. Förslaget om hur europeiska politiska partier och stiftelser ska hanteras i svensk rätt innebär att associationsformerna fogas in på ett likformigt sätt i förhållande till vad som gäller för ideella föreningar. I fråga om redovisning och revision föreslås dock viss särreglering.

EUPP-förordningen gäller endast för associationer som väljer att registrera sig enligt förordningen. Det innebär att de existerande politiska partierna och stiftelserna på europeisk nivå inte per automatik kommer att omfattas av förordningen eller de bestämmelser som föreslås i promemorian. De nya reglerna kommer inte heller att påverka villkoren för nationella partier eller stiftelser.

Antalet politiska partier på europeisk nivå som erhåller finansiering från EU:s allmänna budget har under de senaste åren varit begränsat till omkring 13. Detsamma gäller för politiska stiftelser på EU-nivå. I Sverige finns det för närvarande en politisk stiftelse på europeisk nivå med säte här. Inget tyder på att introduktionen av de nya europeiska associationsformerna kommer att påverka antalet i någon nämnvärd grad. Det kan således antas

bli mycket få europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige.

Bolagverket ska inte föra något register över dessa partier och stiftelser. Det finns inte heller något generellt krav på att årsredovisningarna ska ges in till Bolagsverket. Det kan dock inte uteslutas att en årsredovisning i något enstaka fall ändå kan komma att ges in till Bolagsverket, antingen till följd av den skyldighet som åvilar större företag eller efter föreläggande från Bolagsverket. Detta kan inte väntas medföra annat än helt marginella kostnader för verket. Detsamma gäller för den hantering i handelsregistret som dessa partier och stiftelser kan föranleda. Något behov av ökad avgiftsfinansiering för Bolagsverket bedöms därmed inte föreligga.

Kostnader kan initialt uppstå för Bokföringsnämnden och Skatteverket i samband med t.ex. framtagande av informationsmaterial. Dessa kostnader är emellertid inte större än att de kan finansieras inom befintliga ekonomiska ramar. Detsamma gäller eventuella kostnader som kan uppstå för de allmänna förvaltningsdomstolarna.

Förslagen bedöms inte heller i övrigt medföra några statsfinansiella effekter.

Förslagen saknar betydelse i ett jämställdhetsperspektiv och kan inte antas påverka företagens villkor eller konkurrensförhållanden.

7 Författningskommentar

7.1 Förslaget till lag om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1 § Denna lag innehåller bestämmelser som kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen).

Paragrafen anger lagens innehåll. Övervägandena finns i avsnitt 4.1.

Av paragrafen framgår att lagen innehåller kompletterande bestämmelser till EU-förordningen om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUPP-förordningen). EUPP-förordningen är direkt tillämplig i varje medlemsstat. Det innebär att den automatiskt är en del av den svenska rättsordningen och att den gäller enligt sin lydelse på samma sätt som annan lagstiftning.

EUPP-förordningen förutsätter emellertid att Sverige i vissa avseenden kompletterar förordningen t.ex. genom att anvisa tillämplig svensk rätt. Sådana bestämmelser finns i denna lag. Vid sidan av denna lag finns det även andra bestämmelser som gäller specifikt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, exempelvis i skattelagstiftningen.

2 § Om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet, ska det som gäller för ideella föreningar tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Paragrafen behandlar tillämplig rätt för europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.2.

Av paragrafen framgår att det som gäller för ideella föreningar ska tillämpas på europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, om inte något annat följer av EUPP-förordningen eller av denna lag eller är särskilt föreskrivet. Paragrafen är föranledd av att EUPP-förordningen i vissa fall förutsätter att Sverige anvisar tillämplig svensk rätt, se t.ex. artiklarna 4, 5 och 16. I artikel 14.2 i EUPP-förordningen föreskrivs också att för frågor som inte, eller endast delvis, regleras i förordningen ska partierna och stiftelserna lyda under tillämplig nationell rätt i den medlemsstat där de har sina respektive säten (se även skäl 19 i EUPP-förordningens ingress). Vidare ska partiernas och stiftelsernas verksamhet i andra medlemsstater än den där sätet är beläget lyda under gällande nationell rätt i dessa medlemsstater (artikel 14.2).

Genom paragrafen tydliggörs vad som i svensk rätt ska gälla för europeiska politiska partier och stiftelser som har säte här eller som bedriver verksamhet här. I vilken utsträckning och i vilka avseenden det är säteslandet respektive verksamhetslandets rätt som ska tillämpas på partiet eller stiftelsen får – när det inte finns annat särskilt föreskrivet – avgöras utifrån regler och principer inom den internationella privaträtten. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11).

I svensk rätt finns inte någon specifik lag som reglerar ideella föreningar. I rättstillämpningen får ledning i stället ofta hämtas från rättspraxis och allmänna rättsprinciper som styr associationsrätten. Det kan också bli aktuellt med analogier till annan associationsrättslig lagstiftning. Att europeiska politiska partier och stiftelser i svensk rätt jämställs med ideella föreningar innebär att det som gäller för en ideell förening, som utgångspunkt, också ska tillämpas på dessa partier och stiftelser. Eventuella frågor i rättstillämpningen får alltså hanteras på ett för ideella föreningar vedertaget sätt.

På vissa områden, bl.a. inom redovisningsrätten, finns lagstiftning som uttryckligen reglerar ideella föreningar. Dessa bestämmelser är, på motsvarande sätt, tillämpliga för europeiska politiska partier och stiftelser. Det sagda innebär att även andra svenska bestämmelser än de som följer av denna lag kan vara tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. För frågor

rörande bl.a. redovisning och revision införs det dessutom bestämmelser som uttryckligen reglerar europeiska politiska partier och stiftelser, se 6 kap. 1 § bokföringslagen (1999:1078) och 12 § revisionslagen (1999:1079). De ändringarna kommenteras vidare nedan i anslutning till de paragraferna.

3 § Bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser finns i bokföringslagen (1999:1078), årsredovisningslagen (1995:1554) och revisionslagen (1999:1079).

Oberoende av 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen är sådana europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har säte i Sverige alltid bokföringsskyldiga.

Paragrafen behandlar frågor om redovisning och revision i europeiska politiska partier och stiftelser. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.1.

Första stycket innehåller en upplysning om att det i bokföringslagen, årsredovisningslagen och revisionslagen finns bestämmelser om bokföring, årsredovisning och revision som är tillämpliga på europeiska politiska partier och stiftelser. När det gäller i vilken omfattning och i vilka delar dessa lagar blir tillämpliga hänvisas till författningskommentaren till 6 kap. 1 § bokföringslagen respektive 12 § revisionslagen.

Av *andra stycket* framgår att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid är bokföringsskyldiga. Med säte avses i EUPP-förordningen den plats där partiet eller stiftelsen har sin centrala förvaltning (artikel 2.11). De gränsvärden och särskilda förutsättningar för bokföringsskyldighet som anges i 2 kap. 1–5 §§ bokföringslagen gäller inte för dessa partier och stiftelser. Det bör noteras att detta emellertid endast har betydelse för prövningen av om bokföringsskyldighet föreligger. I fråga om annat kan bestämmelserna vara tillämpliga på motsvarande sätt som för ideella föreningar i allmänhet. Det medför exempelvis att de bestämmelser i bokföringslagen och årsredovisningslagen som hänvisar till den uppräkning av företag som anges i 2 kap. 2 § första stycket bokföringslagen blir tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser (se t.ex. 1 kap. 2 § andra stycket bokföringslagen och 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen).

Europeiska politiska partiers och stiftelsers bokföringsskyldighet ska fullgöras på samma sätt som gäller för ideella föreningar såvida annat inte är föreskrivet, se 2 § och kommentaren till den paragrafen. Detta innebär att de regler som ideella föreningar har att följa i bokföringshänseende, som utgångspunkt, ska vara tillämpliga också för europeiska politiska partier och stiftelser.

Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska dock, till skillnad mot vad som gäller för ideella föreningar i allmänhet, alltid avsluta bokföringen med en årsredovisning. Detta framgår av 6 kap. 1 § bokföringslagen, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.2 Förslaget till lag om ändring i bokföringslagen (1999:1078)

6 kap. Hur den löpande bokföringen avslutas

När den löpande bokföringen *ska* avslutas med en årsredovisning

1 § Företag som tillhör någon eller några av följande kategorier ska för varje räkenskapsår avsluta bokföringen med en årsredovisning och offentliggöra den enligt 2 §:

1. aktiebolag,
2. ekonomiska föreningar,
3. handelsbolag i vilka en eller flera juridiska personer är delägare,

3 a. grupperingar enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

3 b. konsortier enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen*,

3 c. europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen,

4. företag som omfattas av lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag eller lagen (1995:1560) om årsredovisning i försäkringsföretag,
5. stiftelser som är bokföringsskyldiga enligt denna lag, dock inte stiftelser som får använda sina tillgångar uteslutande till förmån för medlemmar av en viss eller vissa släkter och som är bokföringsskyldiga endast på grund av 2 kap. 3 § första stycket,
6. företag som uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i företaget har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) företagets redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) företagets redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor,

7. företag som är moderföretag i en koncern vilken uppfyller mer än ett av följande villkor:

a) medelantalet anställda i koncernen har under vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 50,

b) koncernföretagens redovisade balansomslutning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 40 miljoner kronor,

c) koncernföretagens redovisade nettoomsättning har för vart och ett av de två senaste räkenskapsåren uppgått till mer än 80 miljoner kronor.

Vid tillämpningen av första stycket 7 b och c ska fordringar och skulder mellan koncernföretag, liksom internvinster, elimineras. Detsamma gäller för intäkter och kostnader som hänför sig till transaktioner mellan koncernföretag, liksom förändring av internvinst.

Paragrafen innehåller bestämmelser om vilka företag som ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.2.

Den nya punkten 3 c i *första stycket* innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser med säte i Sverige alltid ska avsluta sin löpande bokföring med en årsredovisning. Bakgrunden till ändringen är att EUPP-förordningen föreskriver att partierna och stiftelserna ska upprätta årsredovisning enligt nationell rätt i den medlemsstat där de har sitt säte, se artikel 23.1 a i förordningen.

Att europeiska politiska partier och stiftelser alltid ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär bl.a. att årsredovisningslagens (1995:1554) bestämmelser om upprättande av årsredovisning blir tillämpliga, jfr 1 kap. 1 § den lagen. De europeiska politiska partierna och stiftelserna ska följa årsredovisningslagens systematik bl.a. vad gäller redovisningskraven. Dessa krav varierar beroende på om ett företag anses vara ett större eller ett mindre företag enligt definitionerna i 1 kap. 3 § den lagen. Europeiska politiska partier och stiftelser som omfattas av definitionen mindre företag har således mindre redovisningsbörda än partier och stiftelser som tillhör kategorin större företag.

Bedömningen av om ett företag ska betraktas som ett större eller mindre företag ska ske med utgångspunkt i medelantal anställda, balansomslutning och nettoomsättning. I 1 kap. 3 § tredje stycket årsredovisningslagen finns en bestämmelse som innebär att ideella föreningar ska lägga till vissa intäkter till nettoomsättningen, såsom bidrag, gåvor, medlemsavgifter och andra liknande intäkter. Bestämmelsen är tillämplig på europeiska politiska partier och stiftelser, eftersom de i svensk rätt jämställs med ideella föreningar (se 2 och 3 §§ lagen om europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och kommentaren till den senare paragrafen).

Skyldigheten att avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning innebär också att årsredovisningslagens bestämmelser om offentliggörande av årsredovisningen blir tillämpliga, se 1 kap. 1 § den lagen. Även här ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna följa årsredovisningslagens systematik. Det innebär att ett parti eller en stiftelse som omfattas av definitionen större företag i vissa fall kan vara skyldigt att ge in handlingarna till Bolagsverket enligt vad som föreskrivs i 8 kap. 3 § första stycket 5 årsredovisningslagen. I dessa fall kommer alltså partiet eller stiftelsen offentliggöra sin årsredovisning såväl via Europaparlamentet, enligt vad som följer av artikel 32 i EUPP-förordningen, som genom att skicka in den till Bolagsverket.

Utöver en årsredovisning enligt nationell rätt, ska de europeiska politiska partierna och stiftelserna även upprätta en årsredovisning på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i den s.k. IAS-förordningen (artikel 23.1 a i EUPP-förordningen). Det åligger således partierna och stiftelserna att för varje räkenskapsår upprätta två årsredovisningar.

En annan konsekvens av att europeiska politiska partier och stiftelser med säte i Sverige ska avsluta den löpande bokföringen med en årsredovisning är att revisionslagen (1999:1079) blir tillämplig på sådana partier och stiftelser, se 2 § första stycket den lagen. I revisionslagen anges bl.a. vilka uppgifter som revisorn har. Av 12 § den lagen framgår att en revisor i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserad eller godkänd, se vidare kommentaren till den paragrafen.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.3 Förslaget till lag om ändring i revisionslagen (1999:1079)

Kompetenskrav

12 § En revisor ska ha den insikt i och erfarenhet av redovisning och ekonomiska förhållanden som med hänsyn till arten och omfattningen av företagets verksamhet fordras för att fullgöra uppdraget.

Endast den som är auktoriserad eller godkänd revisor kan vara revisor i

1. ett handelsbolag som en eller flera juridiska personer är delägare i,

2. ett hypoteksinstitut som är skyldigt att upprätta årsredovisning enligt lagen (1995:1559) om årsredovisning i kreditinstitut och värdepappersbolag,

3. en gruppering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1082/2006 av den 5 juli 2006 om en europeisk gruppering för territoriellt samarbete (EGTS), *i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1302/2013*,

4. ett konsortium enligt rådets förordning (EG) nr 723/2009 av den 25 juni 2009 om gemenskapens rättsliga ram för ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortium), *i den ursprungliga lydelsen, och*

5. ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i den ursprungliga lydelsen.

I företag som avses i 6 kap. 1 § första stycket 6 eller 7 bokföringslagen (1999:1078) ska minst en revisor vara auktoriserad revisor.

Paragrafen innehåller bestämmelser om den kompetens som en revisor ska ha. Övervägandena finns i avsnitt 4.6.3.

Den nya punkten 5 i *andra stycket* innebär att det införs ett krav på att samtliga revisorer i ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska vara auktoriserade eller godkända revisorer. Revisorerna ska enligt artikel 23.3 i EUPP-förordningen väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet.

Genom övriga ändringar i paragrafen förtydligas, i enlighet med numera vedertagen lagstiftningsteknik, vilken lydelse av respektive EU-förordning som åsyftas.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.4 Förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

2 kap. Definitioner och förklaringar

Var det finns definitioner och förklaringar

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i denna lag. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används finns i nedan angivna paragrafer:

– – – – – – – – – – – – – – – –
hyreshusenhet i 15 §
ideell förening i 4 c §
i utlandet delägarbeskattade juridiska personer i 5 kap. 2 a §
– – – – – – – – – – – – – – – –

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och ett tillägg görs beträffande ideell förening.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ideell förening

4 c § *Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser räknas som ideella föreningar.*

I paragrafen, som är ny, införs en bestämmelse som innebär att europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser vid inkomstbeskattningen ska räknas som ideella föreningar. Alla bestämmelser i inkomstskattelagen som gäller för nationella ideella föreningar gäller således även för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. I flera bestämmelser i inkomstskattelagen begränsas tillämpningsområdet av olika bestämmelser och regelverk till en svensk ideell förening. Vid tillämpningen av sådana bestämmelser på ett europeiskt politiskt parti respektive på en europeisk politisk stiftelse innebär begränsningen att ett sådant parti eller en sådan stiftelse måste ha sitt säte i Sverige.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

7.5 Förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

3 kap. Definitioner och förklaringar

Var finns definitioner och förklaringar?

1 § I detta kapitel finns definitioner av vissa begrepp samt förklaringar till hur vissa termer och uttryck används i lagen. Det finns definitioner och förklaringar också i andra kapitel.

Bestämmelser om betydelsen av följande begrepp, termer och uttryck samt förklaringar finns i nedan angivna paragrafer:

arbetsgivaravgifter i 3 §
arbetsgivardeklaration i 26 kap. 3 §
beskattningsår i 4 och 5 §§
beslut om debitering av preliminär skatt i 55 kap. 2 §
beslut om preliminär A-skatt i 55 kap. 6 §
beslut om särskild inkomstskatteredovisning i 13 kap. 1 §
byggarbetsplats i 39 kap. 2 §
byggverksamhet i 39 kap. 2 §
deklarationsombud i 6 kap. 4 §
europeiska ekonomiska intressegrupperingar (EEIG) i 6 §
europeiska grupperingar för territoriellt samarbete (EGTS) i 7 §
europeiska politiska partier i 7 a §
europeiska politiska stiftelser i 7 a §
felaktigt debiterad mervärdesskatt i 12 §
frisörverksamhet i 39 kap. 2 §
förenklad arbetsgivardeklaration i 26 kap. 4 §
granskningsledare i 8 §
handling i 9 §
hemortskommun i 10 §
huvudinkomst i 11 kap. 3 §
journalminne i 42 kap. 2 §
juridisk person i 11 §
kassaregister i 39 kap. 2 §
konsortier för europeisk forskningsinfrastruktur (Eric-konsortier) i 7 §
kontrollremsa i 42 kap. 2 §
näringsverksamhet i 14 §
punktskatt i 15 §
regelbunden ersättning i 11 kap. 2 §
restaurangverksamhet i 39 kap. 2 §

skönsbeskattning i 57 kap. 1 §
slutlig skatt i 56 kap. 2–7 §§
särskilda avgifter i 17 §
torg- och marknadshandel i 39 kap. 2 §
tvätteriverksamhet i 39 kap. 2 §
verksamhetslokal i 18 §
överskjutande ingående mervärdesskatt i 13 §
överskjutande punktskatt i 16 §.

I paragrafens *andra stycke* finns en lista med begrepp, termer och uttryck som används i lagen. Listan är uppställd i alfabetisk ordning och tillägg görs beträffande europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

7 a § *Det som sägs om ideella föreningar gäller även europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.*

I paragrafen, som är ny, införs bestämmelser om att reglerna beträffande ideella föreningar ska tillämpas för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser.

Övervägandena finns i avsnitt 4.8.

67 kap. Överklagande och ändring i beslut på grund av skatteavtal

Behörig förvaltningsrätt för juridiska personer

8 § Beslut som gäller juridiska personer överklagas enligt följande uppställning:

Beslut som gäller	*överklagas till den förvaltningsrätt*
1. ett svenskt handelsbolag	inom vars domkrets bolaget enligt uppgift i handelsregistret hade sitt huvudkontor den 1 november året före det år då beslutet fattades

2. en europeisk ekonomisk intressegruppering	inom vars domkrets intressegrupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
3. en europeisk gruppering för territoriellt samarbete	inom vars domkrets grupperingen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
4. ett konsortium för europeisk forskningsinfrastruktur	inom vars domkrets konsortiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades
5. ett europeiskt politiskt parti	*inom vars domkrets partiet hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
6. en europeisk politisk stiftelse	*inom vars domkrets stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades*
7. ett dödsbo	som senast var behörig att pröva ett överklagande som gällde den avlidne
8. någon annan juridisk person än som avses i 1–*7*	inom vars domkrets styrelsen hade sitt säte eller, om sådant saknas, förvaltningen utövades den 1 november året före det år då beslutet fattades
9. en juridisk person som inte är ett dödsbo och som har bildats efter den 1 november året före det år då beslutet fattades	inom vars domkrets huvudkontoret eller sätet var beläget eller, om huvudkontor och säte saknas, förvaltningen utövades då den juridiska personen bildades
10. en juridisk person som har upplösts	som senast var behörig.

Paragrafen kompletteras med två nya punkter, *punkterna 5 och 6*. Av punkterna följer att beslut som rör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska överklagas till den förvaltningsrätt inom vars domkrets partiet eller stiftelsen hade sitt säte den 1 november året före det år då beslutet fattades. Genom att två nya punkter tas in omnumreras efterföljande punkter.

Övervägandena finns i avsnitt 4.9.

Ikraftträdande

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2017.

Lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2017, vilket är samma dag som EUPP-förordningen ska börja tillämpas. Övervägandena finns i avsnitt 5.

4.11.2014 SV Europeiska unionens officiella tidning L 317/1

I

(Lagstiftningsakter)

FÖRORDNINGAR

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1141/2014
av den 22 oktober 2014
om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 224,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande [1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande [2],

med beaktande av revisionsrättens yttrande [3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet [4], och

av följande skäl:

(1) I artikel 10.4 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (nedan kallad *stadgan*) fastställs det att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(2) I artiklarna 11 och 12 i stadgan fastställs det att var och en i unionen åtnjuter föreningsfrihet på alla nivåer, bland annat på det politiska och medborgerliga området, liksom yttrandefrihet, som innefattar åsiktsfrihet samt frihet att ta emot och sprida information och idéer utan myndighetsinblandning och oberoende av territoriella gränser.

(3) Unionsmedborgarna bör kunna utnyttja dessa rättigheter och till fullo delta i den demokratiska processen i unionen.

(4) Verkligt gränsöverskridande europeiska politiska partier och deras anknutna stiftelser har den viktiga uppgiften att göra medborgarnas stämma hörd på europeisk nivå genom att överbrygga klyftan mellan den nationella politiken och politiken på unionsnivå.

(5) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör uppmuntras och få hjälp i uppgiften att bygga broar mellan det europeiska civila samhället och unionsinstitutionerna, i synnerhet Europaparlamentet.

[1] EUT C 133, 9.5.2013, s. 90.
[2] EUT C 62, 2.3.2013, s. 77.
[3] EUT C 67, 7.3.2013, s. 1.
[4] Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.

(6) Att de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser behöver bättre rättsliga och ekonomiska ramar för att bli synligare och starkare aktörer i unionens politiska flernivåsystem framgår av partiernas och stiftelsernas erfarenheter från tillämpningen av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 ([1]) och av Europaparlamentets resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 ([2]).

(7) Med tanke på den uppgift som de europeiska politiska partierna åläggs i EU-fördraget, och för att underlätta deras arbete, bör det införas en särskild europeisk rättslig ställning för europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser.

(8) En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) bör inrättas i syfte att registrera, kontrollera och ålägga sanktioner mot europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Registreringen bör vara obligatorisk för att erhålla europeisk rättslig ställning, som medför en rad rättigheter och skyldigheter. För att motverka eventuella intressekonflikter bör myndigheten vara oberoende.

(9) Det bör fastställas förfaranden för hur de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska kunna erhålla en sådan europeisk rättslig ställning som avses i denna förordning, och det behövs även bestämmelser om förfaranden och kriterier för beslut om att bevilja en sådan europeisk rättslig ställning. Man bör även fastställa under vilka omständigheter ett europeisk politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan fråntas, förlora eller tvingas avsäga sig sin europeiska rättsliga ställning.

(10) I syfte att underlätta tillsynen över juridiska personer som omfattas av både unionsrätten och nationell rätt, bör befogenheten att anta akter i enlighet med artikel 290 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) delegeras till kommissionen med avseende på funktionssättet för ett register över europeiska politiska partier och stiftelser som ska föras av myndigheten (nedan kallat *registret*), i synnerhet vad gäller den information och de styrkande handlingar som finns i registret. Det är av särskild betydelse att kommissionen genomför lämpliga samråd under sitt förberedande arbete, inklusive på expertnivå. När kommissionen förbereder och utarbetar delegerade akter bör den se till att relevanta handlingar översänds samtidigt till Europaparlamentet och rådet och att detta sker så snabbt som möjligt och på lämpligt sätt.

(11) För att säkerställa enhetliga villkor för genomförandet av denna förordning, bör kommissionen tilldelas genomförandebefogenheter med avseende på bestämmelserna om systemet med registreringsnummer samt med avseende på myndighetens tillhandahållande av standardutdrag ur registret till tredje parter på begäran. Dessa befogenheter bör utövas i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 ([3]).

(12) Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör ansluta sig till vissa principer och uppfylla vissa villkor för att med stöd av sin europeiska rättsliga ställning få erkännande på unionsnivå och finansiering från offentliga medel via Europeiska unionens allmänna budget. I synnerhet krävs det att de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser respekterar unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(13) Beslut om att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av bristande respekt för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör fattas endast i fall av uppenbart och allvarligt åsidosättande av dessa värden. När myndigheten fattar ett beslut om avregistrering bör den respektera stadgan till fullo.

(14) Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse bör innehålla vissa grundläggande bestämmelser. Medlemsstaterna bör ges möjlighet att ställa ytterligare krav på stadgarna för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som har sitt säte på deras respektive territorier, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte strider mot denna förordning.

(15) Myndigheten bör regelbundet kontrollera att de villkor och krav som ställs i samband med registrering av ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse även fortsättningsvis är uppfyllda. Beslut som rör respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget bör alltid fattas enligt ett för detta ändamål specifikt utformat förfarande, efter samråd med en kommitté bestående av oavhängiga framstående personer.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 av den 4 november 2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (EUT L 297, 15.11.2003, s. 1).
([2]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([3]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).

(16) Myndigheten är ett unionsorgan i den mening som avses i artikel 263 i EUF-fördraget.

(17) Oberoendet och öppenheten för kommittén bestående av oavhängiga framstående personer bör garanteras.

(18) Den europeiska rättsliga ställning som beviljas de europeiska politiska partierna och deras anknutna stiftelser bör ge dem rättskapacitet och erkännande i alla medlemsstater. Sådan rättskapacitet och sådant erkännande ger dem inte rätt att nominera kandidater i nationella val eller val till Europaparlamentet eller att delta i kampanjer inför folkomröstningar. Sådana eller liknande rättigheter kvarstår inom medlemsstaternas behörighetsområde.

(19) De europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas verksamhet bör regleras i denna förordning och, i frågor som inte regleras i denna förordning, genom gällande bestämmelser i medlemsstaternas nationella rätt. Den rättsliga ställningen för ett europeiskt politiskt parti och en europeisk politisk stiftelse bör regleras i denna förordning och i den nationella rätt som är tillämplig i den medlemsstat där den har sitt säte (nedan kallad *den medlemsstat där sätet är beläget*). Den medlemsstat där sätet är beläget bör ha möjlighet att på förhand bestämma vilken lag som ska gälla eller låta de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna själva välja. Den medlemsstat där sätet är beläget bör även ha möjlighet att införa andra eller ytterligare krav utöver dem som anges i denna förordning, inbegripet bestämmelser om registrering och integration av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna som sådana i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen och om deras organisation och stadgar, bland annat om skadeståndsansvar, under förutsättning att dessa bestämmelser inte är oförenliga med denna förordning.

(20) Som en central del av den europeiska rättsliga ställningen bör europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få status som europeiska juridiska personer. Förvärvandet av status som europeisk juridisk person bör vara föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för den medlemsstat där sätet är beläget, den som ansöker om europeisk rättslig ställning (nedan kallad *sökanden*) och berörda tredje parter. I synnerhet bör alla befintliga nationella rättssubjekt omvandlas till europeiska juridiska personer, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare nationella rättssubjektet innehade bör överföras till den nya europeiska juridiska personen. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder vidtas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Den medlemsstat där sätet är beläget bör kunna ange vilka typer av nationella juridiska personer som kan omvandlas till europeiska juridiska personer och bör kunna vägra att godta förvärvandet av status som europeisk juridisk person enligt denna förordning om inte tillräckliga garantier ges, i synnerhet när det gäller sökandens stadgars lagenlighet enligt medlemsstatens lagstiftning eller skyddet för borgenärer och innehavare av andra rättigheter i fråga om redan befintliga nationella juridiska personer.

(21) Upphävande av status som europeisk juridisk person bör bli föremål för krav och förfaranden som skyddar intressena för unionen, den medlemsstat där sätet är beläget, det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen samt berörda tredje parter. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse får status som juridisk person enligt lagstiftningen i den medlemsstat där dess säte är beläget bör detta i synnerhet betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person, och alla individuella rättigheter och skyldigheter som det tidigare europeiska rättssubjektet förvärvade respektive innehade bör överföras till det nationella rättssubjektet. För att främja kontinuiteten i verksamheten bör dessutom skyddsåtgärder införas för att förhindra att den berörda medlemsstaten tillämpar prohibitiva villkor för en sådan omvandling. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som inte får status som juridisk person i den medlemsstat där sätet är beläget bör avvecklas i enlighet med den medlemsstatens rätt och i enlighet med det villkor som innebär att partiet eller stiftelsen inte får har vinstsyfte. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare bör kunna komma överens om detaljerade arrangemang med den berörda medlemsstaten med avseende på upphävandet av status som europeisk juridisk person, särskilt för att se till att medel från unionens allmänna budget återbetalas, liksom eventuella ekonomiska sanktioner.

(22) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt åsidosätter gällande nationell rätt och om frågan rör omständigheter som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, bör myndigheten på den berörda medlemsstatens begäran besluta att tillämpa förfarandena i denna förordning. Myndigheten bör även besluta, på begäran av den medlemsstat där sätet är beläget, att ur registret stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som allvarligt har åsidosatt gällande nationell rätt avseende någon annan fråga.

(23) Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör förbehållas sådana europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser som erkänts som sådana och som erhållit en europeisk rättslig ställning. Det är mycket viktigt att kraven för att erkännas som ett europeiskt politiskt parti inte är orimliga utan relativt enkelt kan uppfyllas av välorganiserade och seriösa gränsöverskridande sammanslutningar av politiska partier, fysiska personer eller bådadera, men samtidigt är det nödvändigt att fastställa proportionella kriterier för

tilldelningen av de begränsade resurserna i unionens allmänna budget, utifrån objektiva kriterier som speglar det europeiska politiska partiets europeiska ambitionsnivå och faktiska väljarstöd. Sådana kriterier bör helst bygga på resultaten från valet till Europaparlamentet, där europeiska politiska partier eller deras medlemmar måste delta enligt denna förordning, eftersom detta ger en exakt indikation av väljarstödet för ett givet parti. Detta bör återspegla Europaparlamentets roll som direkt företrädare för unionsmedborgarna i enlighet med artikel 10.2 i EU-fördraget, liksom målsättningen att de europeiska politiska partierna till fullo ska delta i unionens demokratiska liv som aktiva aktörer i Europas representativa demokrati, för att på ett ändamålsenligt sätt uttrycka unionsmedborgarnas åsikter, ståndpunkter och politiska vilja. Rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget bör därför begränsas till sådana europeiska politiska partier som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet och sådana europeiska politiska stiftelser som ansöker genom ett europeiskt politiskt parti som företräds av minst en av sina medlemmar i Europaparlamentet.

(24) För att öka insynen i finansieringen av europeiska politiska partier och förebygga missbruk av finansieringsbestämmelserna, bör en ledamot av Europaparlamentet med avseende på finansieringen anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, vilket i tillämpliga fall bör vara det europeiska parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti är knutet den sista dagen för ansökan om finansiering.

(25) Det bör fastställas vilka förfaranden som de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska följa för att ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget, liksom vilka förfaranden, kriterier och bestämmelser som ska gälla vid beslut om att bevilja sådan finansiering.

(26) För att främja de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas oberoende, ansvarighet och ansvarstagande bör vissa typer av donationer och bidrag från andra källor än Europeiska unionens allmänna budget förbjudas eller begränsas. Eventuella begränsningar av den fria rörligheten för kapital som skulle kunna bli följden av sådana begränsningar är motiverade med hänsyn till grunderna för rättsordningen och är strikt nödvändiga för att uppnå dessa mål.

(27) Europeiska politiska partier bör kunna finansiera valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, men finansieringen och begränsningarna av utgifterna för partier och kandidater i sådana val bör omfattas av de regler som är tillämpliga i de enskilda medlemsstaterna.

(28) Europeiska politiska partier bör varken direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier och i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Inte heller bör europeiska politiska stiftelser direkt eller indirekt finansiera europeiska eller nationella politiska partier eller kandidater. Europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser bör dessutom inte heller finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar. Dessa principer bygger på förklaring nr 11 om artikel 191 i fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen, vilken fogats till Nicefördragets slutakt.

(29) Särskilda regler och förfaranden bör fastställas för den årliga fördelningen av tillgängliga medel från Europeiska unionens allmänna budget, med hänsyn till å ena sidan antalet mottagare och å andra sidan andelen valda ledamöter i Europaparlamentet för varje mottagande europeiskt politiskt parti och i förlängningen dess respektive anknutna europeiska politiska stiftelse. Dessa regler bör föreskriva strikt öppenhet, redovisning, revision och finansiell kontroll i de europeiska politiska partierna och deras anknutna europeiska politiska stiftelser samt möjligheten att ålägga proportionella sanktioner, bland annat för det fall att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse åsidosätter unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget.

(30) För att säkerställa efterlevnaden av de skyldigheter som fastställs i denna förordning beträffande finansiering och utgifter för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och andra frågor, är det nödvändigt att inrätta ändamålsenliga kontrollmekanismer. I detta syfte bör myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna samarbeta och utbyta all nödvändig information. Ömsesidigt samarbete mellan medlemsstaternas myndigheter bör också uppmuntras i syfte att säkerställa en effektiv och ändamålsenlig kontroll av de skyldigheter som följer av tillämplig nationell rätt.

(31) Det är nödvändigt att inrätta ett tydligt, kraftfullt och avskräckande system med sanktioner för att säkerställa en effektiv, proportionell och enhetlig efterlevnad av de skyldigheter som gäller för verksamheten i europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Ett sådant system bör också respektera principen om *ne bis in idem*, enligt vilken samma brott inte får bestraffas två gånger. Det är också nödvändigt att fastställa de respektive rollerna för myndigheten och Europaparlamentets utanordnare i granskningen och kontrollen av efterlevnaden av denna förordning, liksom mekanismerna för samarbete mellan dem och medlemsstaternas myndigheter.

(32) För att bidra till att öka det europeiska politiska medvetandet hos medborgarna och främja insynen i den europeiska valprocessen, kan de europeiska politiska partierna i samband med valet till Europaparlamentet informera allmänheten om sina kopplingar till de anknutna nationella politiska partierna och kandidaterna.

(33) Av öppenhetsskäl, och för att skärpa kontrollen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser och stärka deras demokratiska ansvarighet, bör uppgifter som anses vara av väsentligt allmänt intresse offentliggöras, i synnerhet uppgifter om stadgar, medlemskap, årsbokslut, givare och donationer, bidrag och stöd från Europeiska unionens allmänna budget samt uppgifter om beslut fattade av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare avseende registrering, finansiering och sanktioner. Att inrätta ett regelverk som säkerställer att dessa uppgifter är allmänt tillgängliga är den mest effektiva metoden för att främja likvärdiga förutsättningar och lojal konkurrens mellan olika politiska läger och upprätthålla öppna, insynsvänliga och demokratiska lagstiftnings- och valprocesser, för att på så sätt öka allmänhetens och väljarnas förtroende för den europeiska representativa demokratin och mer generellt förebygga korruption och maktmissbruk.

(34) I enlighet med proportionalitetsprincipen bör skyldigheten att offentliggöra identiteten hos givare som är fysiska personer inte tillämpas på donationer som uppgår till högst 1 500 EUR per år och donator. Ett sådant offentliggörande bör heller inte tillämpas på donationer vars årsvärde överstiger 1 500 EUR och mindre än eller lika med 3 000 EUR såvida inte donatorn på förhand gett sitt skriftliga medgivande till offentliggörandet. Dessa tak utgör en lämplig avvägning mellan å ena sidan den grundläggande rätten till skydd av personuppgifter och å andra sidan det legitima allmänintresset av insyn i finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i linje med internationella rekommendationer för att motverka korruption i samband med finansiering av politiska partier och stiftelser. Offentliggörandet av donationer som överstiger 3 000 EUR per år och donator bör möjliggöra en effektiv offentlig granskning och kontroll av förbindelserna mellan givarna och de europeiska politiska partierna. Proportionalitetsprincipen kräver likaså att uppgifter om donationer offentliggörs årligen, utom under valkampanjer vid val till Europaparlamentet eller avseende donationer som överstiger 12 000 EUR, vilka i stället bör offentliggöras skyndsamt.

(35) Denna förordning står i överensstämmelse med de grundläggande rättigheter och principer som erkänns i stadgan, i synnerhet artiklarna 7 och 8 i denna, där det fastställs att var och en har rätt till respekt för sitt privatliv och skydd av sina personuppgifter, och förordningen måste tillämpas på ett sätt som fullt ut tar hänsyn till dessa rättigheter och principer.

(36) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 [1] är tillämplig när myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer behandlar personuppgifter enligt denna förordning.

(37) Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG [2] är tillämpligt på behandling av personuppgifter som utförs vid tillämpningen av denna förordning.

(38) Av rättssäkerhetsskäl bör det förtydligas att myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheter som kontrollerar finansieringen av de europeiska politiska partierna och stiftelserna samt övriga berörda tredje parter som det hänvisas till eller som omfattas av denna förordning är att betrakta som registeransvariga i den mening som avses i förordning (EG) nr 45/2001 eller i direktiv 95/46/EG. Det bör också anges hur länge det ska vara tillåtet att spara personuppgifter som samlats in för att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera medlemskapet i de europeiska politiska partierna. I deras egenskap av registeransvariga bör myndigheten, Europaparlamentet, de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna, de behöriga nationella myndigheterna samt övriga berörda tredje parter vidta alla åtgärder som krävs för att fullgöra skyldigheterna enligt förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG, i synnerhet med avseende på laglig behandling, säkerhet i behandlingen, tillhandahållande av information och de registrerades rätt att ta del av sina personuppgifter och att få dem rättade eller raderade.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana uppgifter (EGT L 8, 12.1.2001, s. 1).

[2] Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter (EGT L 281, 23.11.1995, s. 31).

(39) Kapitel III i direktiv 95/46/EG om rättslig prövning, ansvar och sanktioner bör tillämpas när uppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Behöriga nationella myndigheter och berörda tredje parter bör vara ansvariga i enlighet med nationell rätt för skada som de vållat. Medlemsstaterna bör vidare se till att överträdelser av förordningen kan leda till lämpliga sanktioner för behöriga nationella myndigheter eller tredje parter.

(40) Tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier bör lämnas enligt likabehandlingsprincipen, faktureras och betalas samt bli föremål för regelbunden offentlig redovisning.

(41) Nyckeluppgifter om tillämpningen av denna förordning bör offentliggöras på en särskild webbplats.

(42) Rättslig kontroll från Europeiska unionens domstols sida bidrar till den korrekta tillämpningen av denna förordning. Det behövs även bestämmelser som gör det möjligt för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser att höras och att vidta korrigerande åtgärder innan en sanktion åläggs dem.

(43) Medlemsstaterna bör säkerställa att de har nationella bestämmelser som befrämjar en effektiv tillämpning av denna förordning.

(44) Medlemsstaterna bör få tillräckligt med tid på sig för att anta bestämmelser som säkerställer en smidig och effektiv tillämpning av denna förordning. En övergångsperiod bör därför fastställas mellan förordningens ikraftträdande och början av dess tillämpning.

(45) Europeiska datatillsynsmannen har hörts och antagit ett yttrande ([1]).

(46) Eftersom de bestämmelser och förfaranden som för närvarande gäller för politiska partier och stiftelser på unionsnivå avsevärt behöver ändras, bör förordning (EG) nr 2004/2003 upphävas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

KAPITEL I

ALLMÄNNA BESTÄMMELSER

Artikel 1

Syfte

Denna förordning fastställer bestämmelser om stadgar för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå (*europeiska politiska partier*) och politiska stiftelser på europeisk nivå (*europeiska politiska stiftelser*).

Artikel 2

Definitioner

I denna förordning gäller följande definitioner:

1. *politiskt parti:* en sammanslutning av medborgare

   — vilken eftersträvar politiska mål, och

   — vilken antingen erkänns av, eller har inrättats i enlighet med, rättsordningen i minst en medlemsstat.

2. *politisk allians:* ett strukturerat samarbete mellan politiska partier och/eller medborgare.

3. *europeiskt politiskt parti:* en politisk allians som eftersträvar politiska mål och är registrerad hos myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats enligt artikel 6, i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning.

4. *europeisk politisk stiftelse:* en enhet som är formellt knuten till ett europeiskt politiskt parti, är registrerad hos myndigheten i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, och som genom sin verksamhet, inom ramen för unionens mål och grundläggande värden, stöder och kompletterar det europeiska politiska partiets målsättningar genom att utföra en eller flera av följande uppgifter:

   a) Observera, analysera och bidra till debatten om politiska frågor på europeisk nivå och om den europeiska integrationen.

([1]) EUT C 253, 3.9.2013, s. 12.

b) Utveckla verksamhet kopplad till politiska frågor på europeisk nivå, såsom att organisera och understödja seminarier, utbildning, konferenser och studier om sådana frågor mellan relevanta intressenter, bland annat ungdomsorganisationer och andra företrädare för det civila samhället.

c) Utveckla samarbete som främjar demokratin, även i tredjeländer.

d) Fungera som en ram för att nationella politiska stiftelser, akademiker och andra berörda aktörer ska kunna arbeta tillsammans på europeisk nivå.

5. *regionalt parlament* eller *regional församling:* organ vars ledamöter antingen valts i regionala val eller är politiskt ansvariga inför en folkvald församling.

6. *finansiering från Europeiska unionens allmänna budget:* bidrag som beviljats i enlighet med del I, avdelning VI, eller stöd som beviljas i enlighet med del II, avdelning VIII, i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([1]) (budgetförordningen).

7. *donation:* gåvor i kontanter eller in natura, tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, med undantag för bidrag från medlemmar och vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda personer.

8. *bidrag från medlemmar*: betalningar i kontanter, inbegripet medlemsavgifter, bidrag in natura eller tillhandahållande till ett pris under marknadsvärdet av varor, tjänster (inbegripet lån) eller arbeten samt alla övriga transaktioner som medför en ekonomisk fördel för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, när detta lämnas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen av en av dess medlemmar, med undantag för vanlig politisk verksamhet som utförs på frivillig grund av enskilda medlemmar.

9. *årsbudget:* vid tillämpningen av artiklarna 20 och 27, den totala summan av utgifter för ett visst år enligt uppgifterna i årsbokslutet för det europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

10. *nationell kontaktpunkt:* en av de kontaktpunkter som har utsetts för frågor som rör den centrala databas för uteslutning som avses i artikel 108 i budgetförordningen och i artikel 144 i kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 ([2]), eller en annan person eller andra personer som har utsetts särskilt av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för utbyte av information vid tillämpningen av denna förordning.

11. *säte:* den plats där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sin centrala förvaltning.

12. *sammanfallande överträdelser*: när två eller fler överträdelser begås som delar av samma olagliga handling.

13. *upprepad överträdelse:* en överträdelse som begåtts inom fem år efter det att en sanktion ålagts dess gärningsman för samma typ av överträdelse.

KAPITEL II

STADGAR FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 3

Villkor för registrering

1. En politisk allians får begära att bli registrerad som ett europeiskt politiskt parti om följande villkor är uppfyllda:

a) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

b) Den eller dess medlemmar är, eller företräds av, i minst en fjärdedel av medlemsstaterna, ledamöter av Europaparlamentet, nationella parlament, regionala parlament eller regionala församlingar, eller

den eller dess ingående partier har i minst en fjärdedel av medlemsstaterna erhållit minst 3 % av rösterna i var och en av dessa medlemsstater i det senaste valet till Europaparlamentet.

([1]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

([2]) Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1268/2012 av den 29 oktober 2012 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 om finansiella regler för unionens allmänna budget (EUT L 362, 31.12.2012, s. 1).

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Den eller dess medlemmar har deltagit i eller uttryckt sin avsikt att delta i nästföljande val till Europaparlamentet.

e) Den är inte vinstdrivande.

2. En sökande organisation får begära att bli registrerad som en europeisk politisk stiftelse om följande villkor är uppfyllda:

a) Den är knuten till ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som fastställs i denna förordning.

b) Den har sitt stadgeenliga säte i någon av medlemsstaterna.

c) Den beaktar, i synnerhet i sitt program och sin verksamhet, unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, det vill säga respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

d) Dess målsättningar kompletterar målsättningarna för det europeiska politiska parti till vilket den formellt är knuten.

e) Dess styrande organ består av företrädare från minst en fjärdedel av medlemsstaterna.

f) Den är inte vinstdrivande.

3. Ett europeiskt politiskt parti får endast ha en europeisk politisk stiftelse formellt knuten till sig. Alla europeiska politiska partier och deras anknutna europeiska politiska stiftelser ska se till att deras respektive dagliga förvaltning, styrningsstruktur och ekonomiska förvaltning hålls åtskilda.

Artikel 4

Europeiska politiska partiers styrning

1. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där det har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) Ett politiskt program som fastställer dess syften och målsättningar.

d) En uppgift om att det inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.1 e.

e) I förekommande fall beteckningen på dess anknutna politiska stiftelse och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och enheter som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

g) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeiskt politiskt parti.

2. Stadgarna för ett europeiskt politiskt parti ska innehålla bestämmelser om intern partiorganisation som reglerar åtminstone följande:

a) Formerna för anslutning, avgång och uteslutning av dess medlemmar, med en till stadgarna bifogad förteckning över medlemspartierna.

b) De rättigheter och skyldigheter som följer alla typer av medlemskap och de därmed förknippade rösträtterna.

c) Dess styrande organs befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, med uppgift för vart och ett av dessa områden om kriterierna för urval av kandidater och formerna för utnämning och entledigande av dem.

d) Dess interna beslutsgång, i synnerhet avseende omröstningsförfaranden och krav på beslutsförhet.

e) Dess förhållningssätt i fråga om öppenhet, i synnerhet avseende räkenskaper, redovisning och donationer samt skyddet av den personliga integriteten och av personuppgifter.

f) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

3. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 5

Europeiska politiska stiftelsers styrning

1. Stadgarna för en europeisk politisk stiftelse ska följa tillämplig rätt i den medlemsstat där den har sitt säte och innehålla bestämmelser som reglerar åtminstone följande:

a) Dess beteckning och logotyp, som tydligt måste kunna skiljas från redan befintliga europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers beteckningar och logotyper.

b) Adressen till sätet.

c) En beskrivning av dess syfte och målsättningar, vilka ska vara förenliga med de uppgifter som anges i artikel 2.4.

d) En uppgift om att den inte är vinstdrivande, i enlighet med artikel 3.2 f.

e) Beteckningen på det europeiska politiska parti till vilket den är direkt knuten och en beskrivning av det formella förhållandet mellan dem.

f) En förteckning över dess organ, med uppgift för vart och ett om dess befogenheter, ansvarsområden och sammansättning, inklusive formerna för utnämning och avsättning av ledamöter och styrelse i dessa organ.

g) Dess administrativa och finansiella organisation och förfaranden, med angivande av i synnerhet de organ och kontor som har befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation samt bestämmelserna om upprättande, godkännande och granskning av årsredovisningen.

h) Det interna förfarandet för ändring av dess stadgar.

i) Det interna förfarande som ska följas i fall av dess frivilliga upplösning som europeisk politisk stiftelse.

2. Den medlemsstat där sätet är beläget får införa ytterligare krav i fråga om stadgarna, under förutsättning att dessa ytterligare krav inte är oförenliga med denna förordning.

Artikel 6

Myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. En myndighet för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (nedan kallad *myndigheten*) inrättas härmed med ansvar för registrering, kontroll och åläggande av sanktioner med avseende på sådana partier och stiftelser i enlighet med denna förordning.

2. Myndigheten ska vara en juridisk person. Den ska vara oberoende och utföra sina uppgifter i fullständig överensstämmelse med denna förordning.

Myndigheten ska besluta om registrering och avregistrering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser i enlighet med de förfaranden och villkor som anges i denna förordning. Myndigheten ska dessutom regelbundet kontrollera att de villkor för registreringen som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i enlighet med artikel 4.1 a, b och d–f samt artikel 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

I sina beslut ska myndigheten ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Myndigheten ska företrädas av sin direktör, som ska fatta alla beslut för myndighetens räkning.

3. Myndighetens direktör ska utses för en femårig mandatperiod som inte kan förlängas, av Europaparlamentet, rådet och kommissionen (gemensamt kallade *tillsättningsmyndigheten*) i samförstånd, på grundval av förslag från en urvalskommitté bestående av de tre institutionernas generalsekreterare efter en öppen ansökningsomgång.

Myndighetens direktör ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. Han eller hon får inte vara ledamot av Europaparlamentet, inneha ett politiskt mandat eller vara anställd eller ha varit anställd av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse. Den valda direktören får inte ha en intressekonflikt mellan sitt uppdrag som direktör och andra offentliga uppdrag, särskilt vad avser tillämpningen av bestämmelserna i denna förordning.

En vakans orsakad av uppsägning, pensionering, entledigande eller dödsfall ska fyllas i enlighet med samma förfarande.

Vid normal nytillsättning eller frivillig uppsägning ska direktören fortsätta sitt arbete tills en ersättare har påbörjat sitt uppdrag.

Om myndighetens direktör inte längre uppfyller kraven för att kunna utföra sitt uppdrag får han eller hon entledigas av minst två av de tre institutioner som avses i första stycket, i samförstånd och på grundval av en rapport som sammanställts av den urvalskommitté som avses i första stycket, på eget initiativ eller på begäran av någon av de tre institutionerna.

Myndighetens direktör ska ha en oberoende ställning i utförandet av sitt uppdrag. När direktören agerar på myndighetens vägnar får han eller hon varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå. Myndighetens direktör ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med hans eller hennes uppdrag.

Europaparlamentet, rådet och kommissionen ska gemensamt, med avseende på direktören, utöva de befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten enligt tjänsteföreskrifterna för tjänstemän (och anställningsvillkoren för övriga anställda i unionen), som fastställs i rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 ([1]). Utan att det påverkar beslut om utnämning och entledigande får de tre institutionerna komma överens om att delegera utövandet av en del av eller samtliga de återstående befogenheter som tillkommer tillsättningsmyndigheten till en av dem.

Tillsättningsmyndigheten får tilldela direktören andra uppgifter, under förutsättning att uppgifterna inte är oförenliga med det arbete som följer av hans eller hennes uppdrag som direktör för myndigheten och inte riskerar att skapa intressekonflikter eller äventyra direktörens fullständiga oberoende.

4. Myndigheten ska fysiskt vara lokaliserad i Europaparlamentet, som ska förse myndigheten med de kontor och det administrativa stöd som den behöver.

5. Myndighetens direktör ska bistås av personal från en eller flera av unionens institutioner. När denna personal arbetar för myndigheten ska den handla uteslutande under direktörens överinseende.

Valet av personal får inte kunna leda till en intressekonflikt mellan dess uppdrag vid myndigheten och andra officiella uppdrag, och personalen ska avstå från varje handling som är oförenlig med dess uppdrag.

6. Myndigheten ska ingå avtal med Europaparlamentet och vid behov andra institutioner om de administrativa arrangemang som krävs för att möjliggöra fullgörandet av dess uppdrag, särskilt avtal om personal, tjänster och stöd som tillhandahålls enligt punkterna 4, 5 och 8.

7. Anslagen för myndighetens utgifter ska tillhandahållas enligt en separat avdelning i Europaparlamentets avsnitt i Europeiska unionens allmänna budget. Anslagen ska vara tillräckliga för att säkerställa myndighetens fullständiga och oberoende funktion. Ett utkast till budgetplan för myndigheten ska lämnas in till Europaparlamentet av direktören och offentliggöras. Europaparlamentet ska delegera uppdraget som utanordnare med avseende på dessa anslag till myndighetens direktör.

8. Rådets förordning nr 1 ([2]) ska gälla för myndigheten.

De översättningar som krävs för myndighetens verksamhet och registrets funktion ska utföras av Översättningscentrum för Europeiska unionens organ.

9. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska utbyta all information som är nödvändig för att fullgöra sina respektive skyldigheter enligt denna förordning.

10. Direktören ska varje år överlämna en rapport till Europaparlamentet, rådet och kommissionen om myndighetens verksamhet.

11. Europeiska unionens domstol ska granska lagenligheten i myndighetens beslut i enlighet med artikel 263 i EUF-fördraget och ska vara behörig att avgöra tvister om skadestånd för skador som vållats av myndigheten, i enlighet med artiklarna 268 och 340 i EUF-fördraget. Om myndigheten inte fattar ett beslut när den är skyldig att göra detta enligt denna förordning får talan om underlåtenhet väckas vid Europeiska unionens domstol i enlighet med artikel 265 i EUF-fördraget.

([1]) Rådets förordning (EEG, Euratom, EKSG) nr 259/68 av den 29 februari 1968 om fastställande av tjänsteföreskrifter för tjänstemännen i Europeiska gemenskaperna och anställningsvillkor för övriga anställda i dessa gemenskaper samt om införande av särskilda tillfälliga åtgärder beträffande kommissionens tjänstemän (EGT L 56, 4.3.1968, s. 1).

([2]) Rådets förordning nr 1 av den 15 april 1958 om vilka språk som skall användas i Europeiska ekonomiska gemenskapen (EGT 17, 6.10.1958, s. 385/58).

Artikel 7

Register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser

1. Myndigheten ska upprätta och föra ett register över europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Information från registret ska vara tillgänglig via internet i enlighet med artikel 32.

2. I syfte att säkerställa att registret fungerar väl ska kommissionen ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 och inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning beträffande

a) de uppgifter och styrkande handlingar som innehas av myndigheten för vilka registret ska vara det behöriga registret, vilket inbegriper stadgarna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse, övriga handlingar som lämnats in vid ansökan om registrering i enlighet med artikel 8.2, eventuella handlingar som tas emot från de medlemsstater där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2 samt uppgifter om identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g, och

b) det material från registret som avses i led a i denna punkt för vilket registret ska vara behörigt att intyga lagenlighet som fastställts av myndigheten i enlighet med sin behörighet enligt denna förordning; myndigheten ska inte vara behörig att kontrollera huruvida ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse uppfyller eventuella skyldigheter eller krav som åläggs partiet eller stiftelsen i fråga av den medlemsstat där sätet är beläget i enlighet med artiklarna 4, 5 och 14.2 och som tillkommer utöver de skyldigheter och krav som fastställs i denna förordning.

3. Kommissionen ska genom genomförandeakter närmare fastställa det system med registreringsnummer som ska tillämpas på registret och de standardutdrag ur registret som på begäran ska göras tillgängliga för tredje parter, inbegripet innehållet i skrivelser och handlingar. Sådana utdrag får inte innehålla personuppgifter förutom identiteten för de personer som är ledamöter i organ eller innehar tjänster med befogenheter för administrativ, finansiell och juridisk representation, enligt vad som avses i artiklarna 4.1 f och 5.1 g. Sådana genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 37.

Artikel 8

Ansökan om registrering

1. En ansökan om registrering ska lämnas in till myndigheten. En ansökan om registrering som europeisk politisk stiftelse ska lämnas in endast genom det europeiska politiska parti till vilket sökanden formellt är knuten.

2. Ansökan ska åtföljas av följande handlingar:

a) Handlingar som styrker att sökanden uppfyller villkoren i artikel 3, inklusive en standardiserad formell förklaring i det formulär som anges i bilagan.

b) Partiets eller stiftelsens stadgar, med de bestämmelser som krävs enligt artiklarna 4 och 5, inklusive de relevanta bilagorna och, i förekommande fall, uppgiften om den medlemsstat där sätet är beläget enligt vad som avses i artikel 15.2.

3. Kommissionen ska ges befogenhet att anta delegerade akter i enlighet med artikel 36 inom ramen för de gällande bestämmelserna i denna förordning

a) i syfte att identifiera eventuella kompletterande uppgifter eller styrkande handlingar enligt punkt 2 som är nödvändiga för att myndigheten ska kunna uppfylla sina skyldigheter enligt denna förordning när det gäller driften av registret, och

b) i syfte att ändra den standardiserade formella förklaringen i bilagan i fråga om de uppgifter som ska fyllas i av den sökande om detta är nödvändigt, för att se till att det finns tillräckliga uppgifter om undertecknarna, deras mandat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som de har fått mandat att företräda i samband med förklaringen.

4. Handlingar som lämnats in till myndigheten som en del av ansökan ska offentliggöras omedelbart på den webbplats som avses i artikel 32.

Artikel 9

Myndighetens prövning av ansökan och beslut

1. Ansökan ska prövas av myndigheten i syfte att fastställa om sökanden uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 och om stadgarna innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

2. Myndigheten ska anta ett beslut om att registrera sökanden, såvida den inte kommer fram till att sökanden inte uppfyller villkoren för registrering enligt artikel 3 eller att stadgarna inte innehåller de bestämmelser som föreskrivs i artiklarna 4 och 5.

Myndigheten ska offentliggöra sitt beslut att registrera sökanden inom en månad efter mottagandet av ansökan om registrering, eller, om förfarandena enligt artikel 15.4 är tillämpliga, inom fyra månader efter mottagandet av ansökan om registrering.

Om en ansökan är ofullständig ska myndigheten utan dröjsmål uppmana sökanden att lämna in alla ytterligare efterfrågade uppgifter. Den tidsfrist som anges i andra stycket ska börja löpa först från den dag då en fullständig ansökan har mottagits av myndigheten.

3. Den standardiserade formella förklaring som avses i artikel 8.2 a ska anses vara tillräcklig för att myndigheten ska kunna fastställa att sökanden uppfyller de villkor som anges i artikel 3.1 c eller artikel 3.2 c, beroende på vilken bestämmelse som är tillämplig.

4. Ett beslut av myndigheten att registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med det berörda partiets eller den berörda stiftelsens stadgar. Ett beslut att inte registrera en sökande ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning* tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avslaget.

5. Eventuella ändringar i de handlingar eller stadgar som inlämnats i samband med en registreringsansökan i enlighet med artikel 8.2 ska anmälas till myndigheten, som ska uppdatera registreringen i enlighet med de förfaranden som anges i tillämpliga delar av artikel 15.2 och 15.4.

6. En uppdaterad förteckning över det europeiska politiska partiets medlemspartier, i bilaga till partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2, ska översändas till myndigheten varje år. Förändringar som kan leda till att det europeiska politiska partiet inte längre uppfyller kravet i artikel 3.1 b ska anmälas till myndigheten inom fyra veckor efter det att de inträffade.

Artikel 10

Kontroll av uppfyllande av villkoren och kraven för registrering

1. Utan att det påverkar tillämpningen av det förfarande som anges i punkt 3 ska myndigheten regelbundet kontrollera att de villkor för registrering som anges i artikel 3 och de bestämmelser om styrning som anges i artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a–e och g fortsättningsvis är uppfyllda av de registrerade europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna.

2. Om myndigheten finner att något av de villkor för registrering eller någon av de bestämmelser om styrning som avses i punkt 1, med undantag för villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, inte längre följs, ska den underrätta det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen.

3. Europaparlamentet, rådet eller kommissionen får lämna in en begäran till myndigheten om en kontroll av ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c. I sådana fall och i de fall som avses i artikel 16.3 a ska myndigheten begära att den kommitté bestående av oavhängiga framstående personer som inrättas genom artikel 11 yttrar sig i ärendet. Kommittén ska avge ett yttrande inom två månader.

Om myndigheten får kännedom om omständigheter som kan ge upphov till tvivel om huruvida ett särskilt europeiskt politiskt parti eller en särskild europeisk politisk stiftelse uppfyller villkoren i artikel 3.1 c och 3.2 c, ska den informera Europaparlamentet, rådet och kommissionen så att någon av dem kan lämna in en begäran om kontroll enligt vad som avses i första stycket. Utan att det påverkar tillämpningen av första stycket ska Europaparlamentet, rådet och kommissionen meddela sin avsikt inom två månader efter att ha fått denna information.

De förfaranden som föreskrivs i första och andra styckena ska inte inledas om mindre än två månader återstår före valet till Europaparlamentet.

Med beaktande av kommitténs yttrande ska myndigheten besluta om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska avregistreras. Myndighetens beslut ska motiveras i vederbörlig ordning.

Ett beslut av myndigheten att avregistrera på grund av bristande uppfyllelse av de villkor som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c får antas endast i fall av uppenbar och allvarlig överträdelse av dessa villkor. Beslutet ska bli föremål för det förfarande som anges i punkt 4.

4. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse på grund av en uppenbar och allvarlig överträdelse med avseende på uppfyllandet av villkoren i artikel 3.1 c eller 3.2 c ska meddelas till Europaparlamentet och rådet. Beslutet ska träda i kraft endast om Europaparlamentet och rådet inte har gjort någon invändning mot det inom en period av tre månader från den dag då beslutet meddelades till

Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet, före utgången av den perioden, har underrättat myndigheten om att de inte kommer att invända. Om Europaparlamentet och rådet har en invändning ska det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen kvarstå i registret.

Europaparlamentet och rådet får komma med invändningar mot beslutet endast av skäl som rör bedömningen av uppfyllandet av de villkor för registrering som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c.

Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska underrättas om att invändningar gjorts mot myndighetens beslut att avregistrera partiet eller stiftelsen.

Europaparlamentet och rådet ska anta en ståndpunkt i enlighet med sina respektive regler för beslutsfattande som fastställts i enlighet med fördragen. Eventuella invändningar ska vara vederbörligen motiverade och ska offentliggöras.

5. Ett beslut av myndigheten att avregistrera ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse mot vilket invändningar inte har gjorts i enlighet med det förfarande som anges i punkt 4 ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*, tillsammans med en utförlig redogörelse för skälen till avregistreringen, och beslutet ska träda i kraft tre månader efter dagen för offentliggörandet.

6. En europeisk politisk stiftelse ska automatiskt fråntas sin ställning som sådan om det europeiska politiska parti till vilket stiftelsen är knuten avlägsnas ur registret.

Artikel 11

Kommitté bestående av oavhängiga framstående personer

1. En kommitté bestående av oavhängiga framstående personer inrättas härmed. Den ska ha sex ledamöter, varav Europaparlamentet, rådet och kommission ska utse två ledamöter vardera. Kommitténs ledamöter ska väljas ut på grundval av sina personliga och yrkesmässiga kvalifikationer. De får varken vara ledamöter av Europaparlamentet, rådet eller kommissionen eller inneha politiska mandat eller vara tjänstemän eller övriga anställda i Europeiska unionen eller vara eller ha varit anställda av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse.

Kommitténs ledamöter ska fullgöra sitt uppdrag på ett oberoende sätt. De får varken begära eller ta emot instruktioner från någon institution eller regering eller något annat organ eller kontor eller byrå, och de ska avstå från alla handlingar som är oförenliga med deras uppdrag.

Kommittén ska förnyas inom sex månader efter det att Europaparlamentets första sammanträdesperiod efter valet till Europaparlamentet avslutats. Ledamöternas mandat får inte förnyas.

2. Kommittén ska själv anta sin arbetsordning. Kommitténs ordförande ska väljas av ledamöterna bland dem själva i enlighet med denna arbetsordning. Kommitténs sekretariat och finansiering ska tillhandahållas av Europaparlamentet. Kommitténs sekretariat ska arbeta uteslutande under kommitténs överinseende.

3. På begäran av myndigheten ska kommittén avge ett yttrande över varje uppenbart och allvarligt åsidosättande av unionens grundläggande värden som ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse kan ha gjort sig skyldig till, i enlighet med vad som avses i artikel 3.1 c och 3.2 c. I detta syfte får kommittén begära in alla relevanta handlingar och bevis från myndigheten, Europaparlamentet, det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, andra politiska partier, politiska stiftelser eller andra aktörer, och kan begära att få höra deras företrädare.

I sina yttranden ska kommittén ta full hänsyn till den grundläggande rätten till föreningsfrihet och behovet att säkerställa mångfalden av politiska partier i Europa.

Kommitténs yttranden ska offentliggöras utan dröjsmål.

KAPITEL III

RÄTTSLIG STÄLLNING FÖR EUROPEISKA POLITISKA PARTIER OCH EUROPEISKA POLITISKA STIFTELSER

Artikel 12

Juridisk person

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska vara europeiska juridiska personer.

Artikel 13

Juridiskt erkännande och rättskapacitet

Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska åtnjuta juridiskt erkännande och ha rättskapacitet i alla medlemsstater.

Artikel 14

Tillämplig rätt

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska lyda under denna förordning.

2. För frågor som inte regleras i denna förordning eller, om frågorna endast delvis regleras här, ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, i de aspekter som inte regleras i denna förordning, lyda under de tillämpliga bestämmelserna i den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där de har sina respektive säten.

Europeiska politiska partiers och europeiska politiska stiftelsers verksamhet i andra medlemsstater ska lyda under gällande nationell lagstiftning i dessa medlemsstater.

3. För frågor som inte regleras i denna förordning eller i de tillämpliga bestämmelser som avses i punkt 2 eller, om frågorna endast delvis regleras i dessa, ska de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna, i de aspekter som inte regleras där, lyda under bestämmelserna i sina respektive stadgar.

Artikel 15

Förvärvande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska få status som europeisk juridisk person den dag då myndighetens beslut att registrera partiet eller stiftelsen i enlighet med artikel 9 offentliggörs i *Europeiska unionens officiella tidning*.

2. Om den medlemsstat i vilken en sökande har sitt säte så kräver, ska en ansökan om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse som lämnats in i enlighet med artikel 8 åtföljas av ett meddelande, utfärdat av den medlemsstaten, i vilket intygas att sökanden uppfyller alla gällande nationella krav för ansökan och att dess stadgar är förenliga med tillämplig lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.2 första stycket.

3. Om sökanden har status som juridisk person i enlighet med en medlemsstats lagstiftning ska förvärvandet av status som europeisk juridisk person av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som nationell juridisk person till en ny status som europeisk juridisk person. Den senare ska fullt ut behålla redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare nationella rättssubjektet, som ska upphöra att existera. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa oöverkomliga villkor för en sådan omvandling. Sökanden ska behålla sitt säte i den berörda medlemsstaten till dess att ett beslut i enlighet med artikel 9 har offentliggjorts.

4. Om den medlemsstat i vilken sökanden har sitt säte så kräver, ska myndigheten fastställa den dag för offentliggörande som avses i punkt 1 först efter samråd med den medlemsstaten.

Artikel 16

Upphävande av status som europeisk juridisk person

1. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska förlora sin status som europeisk juridisk person efter det att ett beslut av myndigheten att stryka partiet eller stiftelsen ur registret offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*. Beslutet ska träda i kraft tre månader efter detta offentliggörande, såvida inte det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen begär en kortare period.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ska strykas ur registret genom ett beslut av myndigheten

a) som en följd av ett beslut som antagits i enlighet med artikel 10.2–10.5,

b) under de omständigheter som anges i artikel 10.6,

c) på begäran av det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen, eller

d) i de fall som avses i punkt 3 första stycket b i den här artikeln.

3. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har underlåtit att fullgöra gällande skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning i enlighet med artikel 14.2 första stycket, får den medlemsstat där sätet är beläget rikta en vederbörligen motiverad begäran om avregistrering till myndigheten; i denna begäran måste de olagliga handlingarna och de specifika nationella krav som inte har uppfyllts anges exakt och uttömmande. I sådana fall ska myndigheten

a) i frågor som uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget: inleda ett kontrollförfarande i enlighet med artikel 10.3; artikel 10.4, 10.5 och 10.6 ska också tillämpas,

b) för övriga ärenden, och om en motiverad begäran av den berörda medlemsstaten bekräftar att alla nationella rättsmedel uttömts: besluta att stryka det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ur registret.

Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse allvarligt har brustit i fullgörandet av gällande skyldigheter enligt den nationella lagstiftning som är tillämplig enligt artikel 14.2 andra stycket, och om frågan uteslutande eller till större delen rör faktorer som påverkar respekten för unionens grundläggande värden enligt artikel 2 i EU-fördraget, får den berörda medlemsstaten rikta en begäran till myndigheten i enlighet med bestämmelserna i första stycket i denna punkt. Myndigheten ska gå vidare i enlighet med led a i första stycket i denna punkt.

I samtliga fall ska myndigheten agera utan onödigt dröjsmål. Myndigheten ska underrätta den medlemsstat och det europeiska politiska parti eller den europeiska politiska stiftelse som berörs om uppföljningen av en motiverad begäran om avregistrering.

4. Myndigheten ska fastställa dagen för det offentliggörande som avses i punkt 1 efter att ha samrått med den medlemsstat där det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen har sitt säte.

5. Om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen får status som juridisk person enligt den nationella lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska detta av den medlemsstaten betraktas som en omvandling av statusen som europeisk juridisk person till en status som nationell juridisk person som fullt ut behåller redan befintliga rättigheter och skyldigheter som innehades av det tidigare europeiska rättssubjektet. Den berörda medlemsstaten ska inte tillämpa prohibitiva villkor för en sådan omvandling.

6. Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen inte förvärvar status som juridisk person i enlighet med lagstiftningen i den medlemsstat där sätet är beläget, ska partiet eller stiftelsen avvecklas i enlighet med tillämplig lagstiftning i den medlemsstaten. Den berörda medlemsstaten får kräva att en sådan avveckling ska föregås av att det berörda partiet eller den berörda stiftelsen förvärvar status som nationell juridisk person i enlighet med punkt 5.

7. I alla situationer som avses i punkterna 5 och 6 ska den berörda medlemsstaten se till att villkoret om avsaknad av vinstsyfte i artikel 3 är helt uppfyllt. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare kan enas om arrangemang med den berörda medlemsstaten för upphävande av status som europeisk juridisk person, i synnerhet för att se till att alla medel från Europeiska unionens allmänna budget återbetalas och ekonomiska sanktioner som ålagts i enlighet med artikel 27 betalas in.

KAPITEL IV

FINANSIERINGSBESTÄMMELSER

Artikel 17

Finansieringsvillkor

1. Ett europeiskt politiskt parti som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning, som har minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången för bidraget.

2. En europeisk politisk stiftelse som är knuten till ett europeiskt politiskt parti med rätt att ansöka om finansiering enligt punkt 1, som registrerats i enlighet med de villkor och förfaranden som anges i denna förordning och som inte befinner sig i någon av de situationer som leder till uteslutning enligt artikel 106.1 i budgetförordningen får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med de villkor och krav som offentliggjorts av Europaparlamentets utanordnare vid ansökningsomgången.

3. Vid bedömning av rätten till finansiering från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med punkt 1 i denna artikel och artikel 3.1 b, och vid tillämpningen av artikel 19.1, ska en ledamot av Europaparlamentet anses vara medlem av endast ett europeiskt politiskt parti, som i förekommande fall ska vara det parti till vilket ledamotens nationella eller regionala politiska parti var knutet på den sista dagen för ansökan om finansiering.

4. Stöd eller bidrag från Europeiska unionens allmänna budget får inte överstiga 85 % av ett europeiskt politiskt partis årliga ersättningsgilla kostnader i dess budget och 85 % av en europeisk politisk stiftelses bidragsberättigande kostnader. Europeiska politiska partier får använda outnyttjade delar av tilldelade unions-medel för att täcka ersättningsgilla kostnader under budgetåret efter det att medlen tilldelats. Belopp som fortfarande inte utnyttjats efter det budgetåret ska återkrävas i enlighet med bestämmelserna i budgetförordningen.

5. Inom de gränser som fastställs i artiklarna 21 och 22 ska de kostnader som kan ersättas genom ett ekonomiskt bidrag omfatta administrativa utgifter och utgifter för tekniskt stöd, sammanträden, utredningstjänster, gränsöverskridande evenemang, studier, information och publikationer samt utgifter kopplade till kampanjer.

Artikel 18

Finansieringsansökan

1. För att erhålla finansiering från Europeiska unionens allmänna budget ska ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som uppfyller villkoren i artikel 17.1 eller 17.2 inge en ansökan till Europaparlamentet efter en ansökningsomgång för bidrag.

2. Det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen ska på ansökningsdagen uppfylla villkoren i artikel 23 och, från ansökningsdagen fram till slutet av det budgetår eller den verksamhet som bidraget eller bidraget avser, kvarstå i registret och inte bli föremål för några av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi.

3. En europeisk politisk stiftelse ska tillsammans med ansökan bifoga sitt årliga arbetsprogram eller sin årliga verksamhetsplan.

4. Europaparlamentets utanordnare ska anta ett beslut inom tre månader från det att ansökningsomgången för bidrag avslutats samt bevilja och förvalta motsvarande anslag i enlighet med budgetförordningen.

5. En europeisk politisk stiftelse får ansöka om finansiering från Europeiska unionens allmänna budget endast genom det europeiska politiska parti som den är knuten till.

Artikel 19

Tilldelningskriterier och fördelning av finansieringen

1. De anslag som är tillgängliga för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som tilldelats bidrag i enlighet med artikel 18 ska fördelas årligen enligt följande modell:

— 15 % ska fördelas i lika delar mellan de mottagande europeiska politiska partierna.

— 85 % ska fördelas proportionellt mellan de mottagande europeiska politiska partierna i förhållande till deras andel valda ledamöter av Europaparlamentet.

Samma fördelningsmodell ska användas för tilldelningen till europeiska politiska stiftelser, utifrån deras anknytning till ett europeiskt politiskt parti.

2. Den fördelning som avses i punkt 1 ska bygga på hur många valda ledamöter av Europaparlamentet som var medlemmar i det sökande europeiska politiska partiet på den sista ansökningsdagen för finansiering, med beaktande av artikel 17.3.

Förändringar i antalet efter denna dag ska inte påverka fördelningen av anslag mellan europeiska politiska partier eller europeiska politiska stiftelser. Detta påverkar inte kravet i artikel 17.1 att ett europeiskt politiskt parti ska ha minst en företrädare bland Europaparlamentets ledamöter.

Artikel 20

Donationer och bidrag

1. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får ta emot donationer från fysiska eller juridiska personer på högst 18 000 EUR per år och donator.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser lämnar in sina årsbokslut i enlighet med artikel 23 ska de även överlämna en förteckning över alla givare respektive donationer, med angivande av varje donations slag och värde. Denna punkt gäller även bidrag från medlemspartier i europeiska politiska partier och medlemsorganisationer i europeiska politiska stiftelser.

För donationer från fysiska personer till ett värde som överstiger 1 500 EUR och som är mindre än eller lika med 3 000 EUR ska det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ange om de aktuella givarna har lämnat sitt skriftliga förhandsmedgivande till offentliggörandet i enlighet med artikel 32.1 e.

3. Donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som görs inom sex månader före valet till Europaparlamentet ska skriftligen anmälas till myndigheten veckovis i enlighet med punkt 2.

4. Enskilda donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska skriftligen anmälas till myndigheten omedelbart i enlighet med bestämmelserna i punkt 2, om värdet överstiger 12 000 EUR.

5. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser får inte ta emot något av följande:

a) Anonyma donationer eller bidrag.

b) Donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet.

c) Donationer från någon offentlig myndighet, från en medlemsstat eller ett tredjeland eller från något företag över vilket en sådan offentlig myndighet kan utöva ett direkt eller indirekt avgörande inflytande genom sitt ägande, sitt finansiella deltagande eller de regler som styr företaget.

d) Donationer från privata enheter som är baserade i ett tredjeland eller från enskilda personer från ett tredjeland vilka inte har rösträtt i val till Europaparlamentet.

6. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tar emot donationer som inte är tillåtna enligt denna förordning ska donationen inom trettio dagar från mottagandet

a) lämnas tillbaka till donatorn eller dennes företrädare, eller

b) om detta inte är möjligt, anmälas till myndigheten och Europaparlamentet. Europaparlamentets utanordnare ska fastställa fordran och godkänna återkravet i enlighet med artiklarna 78 och 79 i budgetförordningen. Medlen ska tas upp som allmänna inkomster i Europaparlamentets avdelning i Europeiska unionens allmänna budget.

7. Medlemmarna i ett europeiskt politiskt parti ska få ge bidrag till partiet. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av partiets årsbudget.

8. Medlemmarna i en europeisk politisk stiftelse samt det europeiska politiska parti till vilket den är knuten ska få lämna bidrag till stiftelsen. Värdet av dessa bidrag får inte överstiga 40 % av stiftelsens årsbudget och får inte komma från medel som beviljats ett europeiskt politiskt parti från Europeiska unionens allmänna budget i enlighet med denna förordning.

Det berörda europeiska politiska partiet ska ha bevisbördan och ska i sina räkenskaper tydligt redovisa källan till de medel som använts för att finansiera partiets anknutna europeiska politiska stiftelse.

9. Utan att det påverkar tillämpningen av punkterna 7 och 8 ska europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser få ta emot bidrag från privatpersoner som är medlemmar av dem på upp till ett värde av 18 000 EUR per år och medlem, om dessa bidrag betalas in av medlemmen för egen räkning.

Det tak som föreskrivs i första stycket ska inte gälla om den berörda medlemmen också är en vald ledamot av Europaparlamentet, ett nationellt eller regionalt parlament eller en regional församling.

10. Bidrag som inte är tillåtna enligt denna förordning ska lämnas tillbaka i enlighet med punkt 6.

Artikel 21

Finansiering av kampanjer i samband med val till Europaparlamentet

1. Med förbehåll för andra stycket ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa få användas för att finansiera europeiska politiska partiers kampanjer i samband med val till Europaparlamentet i vilka de eller deras medlemmar deltar i enlighet med artikel 3.1 d.

I enlighet med artikel 8 i akten om allmänna direkta val av företrädare i Europaparlamentet [1] ska finansiering och eventuell begränsning av utgifterna i samband med val till Europaparlamentet för alla politiska partier, kandidater och tredje parter, utöver deras deltagande i valet, regleras i varje medlemsstat genom nationella föreskrifter.

2. De europeiska politiska partierna ska i sitt årsbokslut tydligt ange vilka utgifter som avser de kampanjer som avses i punkt 1.

Artikel 22

Finansieringsförbud

1. Med avvikelse från artikel 21.1 ska finansiering av europeiska politiska partier från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa inte få utnyttjas för att direkt eller indirekt finansiera andra politiska partier, i synnerhet inte nationella partier eller kandidater. Dessa nationella politiska partier och kandidater ska fortsätta att lyda under sina nationella bestämmelser.

[1] EGT L 278, 8.10.1976, s. 5.

2. Finansieringen av europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för något annat syfte än finansiering av de uppgifter som förtecknas i artikel 2.4 och för att täcka kostnader som är direkt kopplade till de målsättningar som beskrivs i stiftelsens stadgar i enlighet med artikel 5. Den får i synnerhet inte användas för att direkt eller indirekt finansiera val, politiska partier eller kandidater eller andra stiftelser.

3. Finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser från Europeiska unionens allmänna budget eller någon annan källa får inte utnyttjas för att finansiera kampanjer i samband med folkomröstningar.

KAPITEL V

KONTROLL OCH SANKTIONER

Artikel 23

Krav på bokföring, rapportering och revision

1. Senast sex månader efter det att budgetåret avslutats ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten, med kopia till Europaparlamentets utanordnare och till den behöriga nationella kontaktpunkten i den medlemsstat där sätet är beläget, med följande:

a) Årsbokslut och åtföljande noter med angivande av intäkter och kostnader, tillgångar och skulder i början och slutet av budgetåret i enlighet med tillämplig lag i den medlemsstat där de har sitt säte samt årsbokslut på grundval av de internationella redovisningsstandarderna enligt definitionerna i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 [1].

b) En extern revisionsberättelse om årsbokslutet avseende såväl räkenskapernas tillförlitlighet som lagenligheten och riktigheten i intäkts- och kostnadsredovisningen; berättelsen ska ha utarbetats av ett oberoende organ eller en oberoende sakkunnig.

c) En förteckning över givare och bidragsgivare och deras respektive donationer eller bidrag som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4.

2. Om europeiska politiska partier verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska partier, eller om europeiska politiska stiftelser verkställt utgifter tillsammans med nationella politiska stiftelser eller andra organisationer, ska det årsbokslut som avses i punkt 1 även styrka vilka utgifter som ådragits av de europeiska politiska partierna eller de europeiska politiska stiftelserna direkt eller via dessa tredje parter.

3. De oberoende externa organ eller sakkunniga som avses i punkt 1 b ska väljas ut, få mandat och betalas av Europaparlamentet. De ska ha vederbörlig behörighet att utföra revision av räkenskaperna enligt den lagstiftning som är tillämplig i den medlemsstat där sätet är beläget eller där de är etablerade.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska tillhandahålla all information som begärs av de oberoende organen eller sakkunniga för revisionen.

5. De oberoende organen eller sakkunniga ska underrätta myndigheten och Europaparlamentets utanordnare om varje misstänkt fall av olaglig verksamhet, bedrägeri eller korruption som kan skada unionens ekonomiska intressen. Myndigheten och Europaparlamentets utanordnare ska underrätta de berörda nationella kontaktpunkterna om detta.

Artikel 24

Allmänna bestämmelser om kontroll

1. Kontrollen av att de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning ska utövas gemensamt av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och de behöriga medlemsstaterna.

2. Myndigheten ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör sina skyldigheter enligt denna förordning, särskilt i förhållande till artiklarna 3, 4.1 a, b och d–f, 5.1 a–e och g, 9.5 och 9.6 samt 20, 21 och 22.

Europaparlamentets utanordnare ska kontrollera att de europeiska politiska partierna och europeiska politiska stiftelserna fullgör skyldigheterna rörande unionsfinansiering enligt denna förordning i enlighet med budgetförordningen. I samband med denna kontroll ska Europaparlamentet vidta nödvändiga åtgärder för förebyggande och bekämpning av bedrägerier som påverkar unionens ekonomiska intressen.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1606/2002 av den 19 juli 2002 om tillämpning av internationella redovisningsstandarder (EGT L 243, 11.9.2002, s. 1).

3. Den kontroll av myndigheten och Europaparlamentets utanordnare som avses i punkt 2 ska inte omfatta de europeiska politiska partiernas och de europeiska politiska stiftelsernas fullgörande av sina skyldigheter enligt tillämplig nationell lagstiftning enligt vad som avses i artikel 14.

4. De europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna ska lämna ut all information som begärs av myndigheten, Europaparlamentets utanordnare, revisionsrätten, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) eller medlemsstaterna och som är nödvändig för att utföra de kontroller som dessa ansvarar för enligt denna förordning.

På begäran, och för att möjliggöra kontroll av överensstämmelsen med artikel 20, ska de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna förse myndigheten med information om bidrag från enskilda medlemmar tillsammans med deras identitet. Vid behov får myndigheten också kräva att europeiska politiska partier lämnar in undertecknade bekräftelser från medlemmar som innehar valda mandat, i syfte att kontrollera att villkoret i artikel 3.1 b första stycket är uppfyllt.

Artikel 25

Genomförande och kontroll med avseende på unionsfinansiering

1. Anslagen för finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska fastställas i enlighet med det årliga budgetförfarandet och genomföras i enlighet med denna förordning och budgetförordningen.

Villkoren och kraven i samband med bidrag ska fastställas av Europaparlamentets utanordnare i ansökningsomgången för bidrag.

2. Finansieringen från Europeiska unionens allmänna budget och dess användning ska kontrolleras på det sätt som anges i budgetförordningen.

Kontroller ska även göras genom ett årligt godkännande, efter en extern och oberoende revision i enlighet med artikel 23.1.

3. Revisionsrätten ska utöva sina revisionsbefogenheter i enlighet med artikel 287 i EUF-fördraget.

4. De europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som erhåller finansiering i enlighet med denna förordning ska på revisionsrättens begäran överlämna alla de handlingar och uppgifter som revisionsrätten behöver för att utföra sin uppgift.

5. I beslutet eller avtalet om bidrag ska det uttryckligen anges att Europaparlamentet och revisionsrätten har rätt att göra kontroller, på grundval av dokument och på plats, av europeiska politiska partier som fått bidrag eller europeiska politiska stiftelser som fått bidrag från Europeiska unionens allmänna budget.

6. Revisionsrätten och Europaparlamentets utanordnare, eller något annat externt organ som utsetts av Europaparlamentets utanordnare, får utföra nödvändiga kontroller på platsen för att kontrollera utgifternas laglighet och tillämpningen av bestämmelserna i beslutet eller avtalet om bidrag samt, när det gäller europeiska politiska stiftelser, det konkreta genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten. Det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen ska överlämna alla handlingar och uppgifter som uppgiften kräver.

7. Olaf får göra utredningar, däribland kontroller och inspektioner på platsen, i enlighet med bestämmelserna och förfarandena i Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 [1] och rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 [2] i syfte att fastställa om det har förekommit bedrägeri, korruption eller annan olaglig verksamhet som påverkar unionens ekonomiska intressen i samband med bidrag som beviljats i enlighet med denna förordning. I förekommande fall kan kontrollerna resultera i att Europaparlamentets utanordnare beslutar att kräva återbetalning.

[1] Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 883/2013 av den 11 september 2013 om utredningar som utförs av Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) och om upphävande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1073/1999 och rådets förordning (Euratom) nr 1074/1999 (EUT L 248, 18.9.2013, s. 1).

[2] Rådets förordning (Euratom, EG) nr 2185/96 av den 11 november 1996 om de kontroller och inspektioner på platsen som kommissionen utför för att skydda Europeiska gemenskapernas finansiella intressen mot bedrägerier och andra oegentligheter (EGT L 292, 15.11.1996, s. 2).

Artikel 26

Tekniskt stöd

Allt tekniskt stöd från Europaparlamentet till europeiska politiska partier ska lämnas enligt likabehandlingsprincipen. Stödet ska beviljas på villkor som inte är mindre förmånliga än villkoren för andra externa organisationer och sammanslutningar som kan beviljas liknande resurser, och det ska tillhandahållas mot faktura och betalning.

Artikel 27

Sanktioner

1. I enlighet med artikel 16 ska myndigheten besluta att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret som en påföljd i följande situationer:

a) Det har i en dom som vunnit laga kraft fastställts att partiet eller stiftelsen i fråga har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) Det har fastställts, i enlighet med de förfaranden som anges i artikel 10.2–10.5, att partiet eller stiftelsen inte längre uppfyller ett eller flera av de villkor som anges i artikel 3.1 a, c och e eller i artikel 3.2.

c) En medlemsstats begäran om avregistrering på grund av allvarlig underlåtenhet att fullgöra skyldigheter enligt nationell rätt uppfyller de krav som anges i artikel 16.3 b.

2. Myndigheten ska utdöma ekonomiska sanktioner i följande situationer:

a) Icke kvantifierbara överträdelser:

i) Om kraven i artikel 9.5 eller 9.6 inte har fullgjorts.

ii) Om de åtaganden och upplysningar som lämnats av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i enlighet med artiklarna 4.1 a, b och d–f och 5.1 a, b, d och e inte efterlevs.

iii) Om förteckningen över givare och deras donationer inte överlämnats i enlighet med artikel 20.2 eller donationer inte anmälts i enlighet med artikel 20.3 och 20.4.

iv) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse överträtt de skyldigheter som anges i artikel 23.1 eller artikel 24.4.

v) Om det i en dom som vunnit laga kraft har fastställts att ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

vi) Om det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen vid någon tidpunkt uppsåtligen har underlåtit att tillhandhålla uppgifter eller tillhandahållit oriktiga eller vilseledande uppgifter, eller de organ som enligt denna förordning ska utföra revision eller kontroller av mottagarna av finansiering från Europeiska unionens allmänna budget upptäcker felaktigheter i årsbokslutet vilka betraktas som väsentliga utelämnanden eller felaktigt redovisade poster i enlighet med de internationella redovisningsstandarder som definieras i artikel 2 i förordning (EG) nr 1606/2002.

b) Kvantifierbara överträdelser:

i) Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse tagit emot donationer och bidrag som inte är tillåtna enligt artikel 20.1 eller 20.5, såvida inte villkoren i artikel 20.6 är uppfyllda.

ii) Om kraven i artiklarna 21 och 22 inte har uppfyllts.

3. Europaparlamentets utanordnare får utesluta ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse från framtida finansiering från unionen i upp till fem år, eller upp till tio år om en överträdelse upprepas inom en femårsperiod, om de har befunnits skyldiga till de överträdelser som förtecknas i punkt 2 a v och vi. Detta påverkar inte utanordnarens befogenheter enligt artikel 204n i budgetförordningen.

4. Vid tillämpning av punkterna 2 och 3 ska följande ekonomiska sanktioner åläggas ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse:

a) När det gäller icke kvantifierbara överträdelser, en fast andel av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 5 %, eller

— 7,5 % om sammanfallande överträdelser föreligger, eller

— 20 % om det rör sig om en upprepad överträdelse, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten officiellt inledde en utredning, även när det handlar om sammanfallande överträdelser eller en upprepad överträdelse, och det berörda partiet eller den berörda stiftelsen har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

— 50 % av det föregående årets budget för det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen när det genom en dom som vunnit laga kraft har fastställts att partiet eller stiftelsen har gjort sig skyldig till olaglig verksamhet som skadat unionens ekonomiska intressen på det sätt som avses i artikel 106.1 i budgetförordningen.

b) När det gäller kvantifierbara överträdelser, en fast andel av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts i enlighet med följande skala, dock högst 10 % av årsbudgeten för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen:

— 100 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp inte överstiger 50 000 EUR, eller

— 150 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 50 000 EUR men inte överstiger 100 000 EUR, eller

— 200 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 100 000 EUR men inte överstiger 150 000 EUR, eller

— 250 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 150 000 EUR men inte överstiger 200 000 EUR, eller

— 300 % av det felaktiga belopp som tagits emot eller inte anmälts, om dessa belopp överstiger 200 000 EUR, eller

— en tredjedel av de ovannämnda procentsatserna om det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen frivilligt har anmält överträdelsen innan myndigheten och/eller Europaparlamentets utanordnare officiellt inledde en utredning, och partiet eller stiftelsen i fråga har vidtagit lämpliga korrigerande åtgärder.

Vid tillämpningen av procentsatserna ovan ska varje donation eller bidrag behandlas separat.

5. När det handlar om sammanfallande överträdelser för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse i fråga om överträdelser av denna förordning, är det endast sanktionen för det allvarligaste brottet som ska åläggas, om inte annat föreskrivs i punkt 4 a.

6. För de sanktioner som fastställs i denna förordning ska en preskriptionstid på fem år gälla från den dag då överträdelsen i fråga begicks eller, i fall av fortsatta eller upprepade överträdelser, från och med den dag då överträdelserna upphörde.

Artikel 28

Samarbete mellan myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna

1. Myndigheten, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna ska via de nationella kontaktpunkterna utbyta information och regelbundet informera varandra om frågor som rör finansieringsbestämmelser, kontroller och sanktioner.

2. De ska också komma överens om de praktiska arrangemangen för detta informationsutbyte, bland annat regler för utlämnande av konfidentiella uppgifter eller bevis och för samarbete mellan medlemsstaterna.

3. Europaparlamentets utanordnare ska underrätta myndigheten om eventuella upptäckter som kan föranleda åläggande av sanktioner enligt artikel 27.2–27.4 i syfte att göra det möjligt för myndigheten att vidta lämpliga åtgärder.

4. Myndigheten ska underrätta Europaparlamentets utanordnare om eventuella beslut som rör sanktioner som den fattat, i syfte att göra det möjligt för utanordnaren att dra nödvändiga slutsatser i enlighet med budgetförordningen.

Artikel 29

Korrigerande åtgärder och principer för god förvaltning

1. Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar något slutgiltigt beslut om någon av de sanktioner som avses i artikel 27 ska de erbjuda det berörda europeiska politiska partiet eller den berörda europeiska politiska stiftelsen möjlighet att vidta korrigerande åtgärder för att avhjälpa situationen inom rimlig tid, som i normalfallet inte får överstiga en månad. Myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare ska i synnerhet erbjuda möjligheten att korrigera skrivfel och räknefel, lämna in ytterligare handlingar eller uppgifter där så krävs eller rätta till smärre misstag.

2. Om ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse har underlåtit att vidta korrigerande åtgärder inom den tidsfrist som avses i punkt 1, ska ett beslut antas om åläggande av lämpliga sanktioner enligt artikel 27.

3. Punkterna 1 och 2 ska inte tillämpas med avseende på de villkor som anges i artikel 3.1 b–d och i artikel 3.2 c.

Artikel 30

Återkrav

1. På grundval av myndighetens beslut att stryka ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse ur registret ska Europaparlamentets utanordnare upphäva eller avsluta alla pågående beslut eller avtal om finansiering från unionen, utom i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och 3.1 d. Utanordnaren ska även återkräva all finansiering från unionen, inbegripet outnyttjade unionsmedel från tidigare år.

2. Ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse som ålagts sanktioner för de överträdelser som förtecknas i artikel 27.1 och 27.2 a v och vi ska av det skälet inte längre anses uppfylla kraven i artikel 18.2. Därför ska Europaparlamentets utanordnare säga upp avtalet om bidrag eller beslutet om finansiering från unionen enligt denna förordning samt återkräva belopp som utbetalats felaktigt på grundval av avtalet om bidrag eller beslutet, inklusive outnyttjade EU-medel från tidigare år.

I händelse av en sådan uppsägning ska utbetalningar från Europaparlamentets utanordnare begränsas till det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsens faktiska bidragsberättigande utgifter fram till den dag då beslutet om uppsägning träder i kraft.

Denna punkt ska vara tillämplig även i de fall som avses i artikel 16.2 c och artikel 3.1 b och d.

KAPITEL VI

SLUTBESTÄMMELSER

Artikel 31

Tillhandahållande av information till medborgarna

Med förbehåll för artiklarna 21 och 22 och sina egna stadgar och interna processer får de europeiska politiska partierna i samband med valen till Europaparlamentet vidta alla lämpliga åtgärder för att informera unionsmedborgarna om kopplingar mellan nationella politiska partier och kandidater och de berörda europeiska politiska partierna.

Artikel 32

Öppenhet

1. Europaparlamentet ska, under överinseende av sin utanordnare eller myndigheten, på en för ändamålet inrättad webbplats offentliggöra följande:

a) Benämningar på och stadgar för alla registrerade europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, tillsammans med de handlingar som lämnats in vid deras ansökningar om registrering i enlighet med artikel 8, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut samt eventuella därpå följande ändringar som anmälts till myndigheten i enlighet med artikel 9.5 och 9.6.

b) En förteckning över ansökningar som inte godkänts, tillsammans med de handlingar som lämnats in tillsammans med ansökan om registreringen i enlighet med artikel 8 samt skälen till avslaget, senast fyra veckor efter det att myndigheten antagit sitt beslut.

c) En årlig rapport med angivande av belopp som betalats till varje europeiskt politiskt parti och europeisk politisk stiftelse för alla budgetår då bidrag utbetalats från Europeiska unionens allmänna budget.

d) Det årsbokslut och den externa revisionsberättelse som avses i artikel 23.1 samt, för europeiska politiska stiftelser, slutrapporterna om genomförandet av arbetsprogrammet eller verksamheten.

e) Givarnas namn och de donationer till europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som anmälts i enlighet med artikel 20.2, 20.3 och 20.4, med undantag för donationer från fysiska personer vars värde inte överstiger 1 500 EUR per år och donator, vilka ska anmälas som "mindre donationer". Donationer från fysiska personer vars årliga värde överstiger 1 500 EUR men inte överstiger 3 000 EUR ska inte offentliggöras utan ett skriftligt förhandsmedgivande till offentliggörandet från den aktuella donatorn. Om inget förhandsmedgivande har getts ska sådana donationer anmälas som "mindre donationer". Det totala beloppet av mindre donationer och antalet givare per kalenderår ska också offentliggöras.

f) De bidrag som avses i artikel 20.7 och 20.8 och som anmälts av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna i enlighet med artikel 20.2, inklusive uppgifter om vilka medlemspartier eller medlemsorganisationer som lämnat bidraget.

g) Närmare upplysningar och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av myndigheten i enlighet med artikel 27, vid behov även yttranden från kommittén bestående av oavhängiga framstående personer enligt artiklarna 10 och 11, med vederbörlig hänsyn till förordning (EG) nr 45/2001.

h) Närmare upplysningar om och skäl till slutgiltiga beslut som fattats av Europaparlamentets utanordnare i enlighet med artikel 27.

i) En beskrivning av tekniskt stöd som lämnats till europeiska politiska partier.

j) Rapporten från Europaparlamentet om tillämpningen av denna förordning och den finansierade verksamhet som avses i artikel 38.

2. Europaparlamentet ska offentliggöra den förteckning över juridiska personer som är medlemmar i ett europeiskt politiskt parti som ska bifogas partiets stadgar i enlighet med artikel 4.2 och uppdateras i enlighet med artikel 9.6, samt det totala antalet enskilda medlemmar.

3. Personuppgifter ska undantas från offentliggörande på den webbplats som avses i punkt 1 såvida de inte ska offentliggöras enligt punkt 1 a, e eller g.

4. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser ska i ett offentligt meddelande om skydd av personuppgifter tillhandahålla potentiella medlemmar och givare de upplysningar som krävs enligt artikel 10 i direktiv 95/46/EG och upplysa dem om att deras personuppgifter kommer att behandlas i samband med kontroll och revision som utförs av Europaparlamentet, myndigheten, Olaf, revisionsrätten, medlemsstaterna eller externa organ eller experter som utsetts av dessa, och att deras personuppgifter kommer att offentliggöras på den webbplats som avses i punkt 1 i enlighet med de villkor som anges i den här artikeln. I enlighet med artikel 11 i förordning (EG) nr 45/2001 ska Europaparlamentets utanordnare lämna samma upplysningar vid den ansökningsomgång för bidrag som avses i artikel 18.1 i denna förordning.

Artikel 33

Skydd av personuppgifter

1. När myndigheten, Europaparlamentet och kommittén bestående av oavhängiga framstående personer som inrättats genom artikel 11 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de följa förordning (EG) nr 45/2001. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i den förordningen.

2. När europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, de medlemsstater som utövar kontroll över finansieringen av europeiska politiska partier och av europeiska politiska stiftelser i enlighet med artikel 24 samt de oberoende organ eller sakkunniga som utsetts för att göra sådan revision som avses i artikel 23.1 behandlar personuppgifter i enlighet med denna förordning ska de tillämpa direktiv 95/46/EG och de nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta direktiv. Vid behandlingen av personuppgifter ska de anses utgöra sådana registeransvariga som avses i artikel 2 d i det direktivet.

3. Myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 ska se till att personuppgifter som samlats in i enlighet med denna förordning inte används för några andra syften än att säkerställa att finansieringen av de europeiska politiska partierna och de europeiska politiska stiftelserna skett på ett lagligt, riktigt och öppet sätt samt för att kontrollera partitillhörigheten i de europeiska politiska partierna. Samtliga personuppgifter som samlats in för detta ändamål ska raderas senast 24 månader efter det att de relevanta delarna offentliggjorts i enlighet med artikel 32.

4. Medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna får använda de personuppgifter de tar emot endast för att kontrollera finansieringen av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser. Dessa personuppgifter ska raderas i enlighet med tillämplig nationell rätt sedan de överlämnats enligt artikel 28.

5. Personuppgifter får lagras längre än de tidsgränser som fastställs i punkt 3 eller i den tillämpliga nationella lagstiftning som avses i punkt 4 om detta krävs med anledning av rättsliga eller administrativa förfaranden avseende finansieringen av ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller avseende medlemskapet i ett europeiskt politiskt parti. Alla sådana personuppgifter ska raderas senast en vecka efter det att förfarandena avslutats genom ett slutgiltigt beslut eller sedan man färdigbehandlat eventuella kontroller, överklaganden, tvister eller andra anspråk.

6. De registeransvariga som avses i punkterna 1 och 2 ska vidta lämpliga tekniska och organisatoriska åtgärder för att skydda personuppgifter från att utplånas genom olyckshändelse eller på ett otillåtet sätt, från att gå förlorade genom olyckshändelse, från att ändras eller röjas och spridas utan tillstånd, särskilt om behandlingen av sådana uppgifter omfattar överföring av uppgifter i ett nätverk, och varje annat slag av otillåten behandling.

7. Europeiska datatillsynsmannen ska ha ansvaret för att övervaka och att säkerställa att myndigheten, Europaparlamentet och den kommitté som avses i artikel 11 respekterar och värnar om fysiska personers grundläggande fri- och rättigheter när personuppgifter behandlas i enlighet med denna förordning. Utan att det påverkar möjligheten att väcka talan inför domstol får alla registrerade personer framföra klagomål till Europeiska datatillsynsmannen om de anser att deras rätt till skydd av personuppgifter har kränkts när myndigheten, Europaparlamentet eller kommittén behandlat dessa.

8. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, medlemsstaterna och oberoende organ eller sakkunniga som är behöriga att utföra revision av räkenskaperna i enlighet med denna förordning får ställas till svars i enlighet med tillämplig nationell lagstiftning för skada som de vållat i samband med behandlingen av personuppgifter enligt denna förordning. Medlemsstaterna ska se till att effektiva, proportionella och avskräckande sanktioner tillämpas vid överträdelser av denna förordning, direktiv 95/46/EG och nationella bestämmelser som antagits med anledning av detta, i synnerhet avseende bedräglig användning av personuppgifter.

Artikel 34

Rätten att höras

Innan myndigheten eller Europaparlamentets utanordnare fattar ett beslut som negativt kan påverka rättigheterna för ett europeiskt politiskt parti eller en europeisk politisk stiftelse eller en sökande enligt vad som avses i artikel 8, ska den höra företrädarna för det berörda partiet eller den berörda stiftelsen eller sökanden. Myndigheten eller Europaparlamentet ska vederbörligen motivera sitt beslut.

Artikel 35

Omprövning

Beslut som fattas i enlighet med denna förordning kan överklagas till Europeiska unionens domstol i enlighet med gällande bestämmelser i EUF-fördraget.

Artikel 36

Utövande av delegeringen

1. Befogenheten att anta delegerade akter ges till kommissionen med förbehåll för de villkor som anges i denna artikel.

2. Den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 ska ges till kommissionen för en period av fem år från och med den 24 november 2014. Kommissionen ska utarbeta en rapport om delegeringen av befogenhet senast nio månader före utgången av den femårsperioden. Delegeringen av befogenhet ska genom tyst medgivande förlängas med perioder av samma längd, såvida inte Europaparlamentet eller rådet motsätter sig en sådan förlängning senast tre månader före utgången av den aktuella perioden.

3. Den delegering av befogenhet som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 får när som helst återkallas av Europaparlamentet eller rådet. Ett beslut om återkallelse innebär att delegeringen av den befogenhet som anges i beslutet upphör att gälla. Beslutet får verkan dagen efter det att det offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*, eller vid ett senare datum som anges i beslutet. Det påverkar inte giltigheten av delegerade akter som redan trätt i kraft.

4. Så snart kommissionen antagit en delegerad akt ska den delge Europaparlamentet och rådet den på samma gång.

5. En delegerad akt som antas i enlighet med artiklarna 7.2 och 8.3 ska träda i kraft endast om varken Europaparlamentet eller rådet har gjort invändningar mot den delegerade akten inom två månader från den dag då akten delgavs Europaparlamentet och rådet, eller om både Europaparlamentet och rådet före utgången av den perioden har underrättat kommissionen om att de inte kommer att invända. Denna period ska förlängas med två månader på Europaparlamentets eller rådets initiativ.

Artikel 37

Kommittéförfarande

1. Kommissionen ska biträdas av en kommitté. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i förordning (EU) nr 182/2011.

2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

Artikel 38

Utvärdering

Europaparlamentet ska senast i mitten av 2018 offentliggöra en rapport om tillämpningen av denna förordning och om de finansierade verksamheterna, efter samråd med myndigheten. Rapporten ska, i förekommande fall, ange eventuella ändringar av stadgarna eller finansieringssystemen.

Före utgången av 2018 ska kommissionen lägga fram en rapport om tillämpningen av denna förordning, vid behov tillsammans med ett lagstiftningsförslag om ändring av denna förordning.

Artikel 39

Effektiv tillämpning

Medlemsstaterna ska vidta alla lämpliga åtgärder för att säkerställa en effektiv tillämpning av denna förordning.

Artikel 40

Upphävande

Förordning (EG) nr 2004/2003 ska upphöra att gälla med verkan från den dag då den här förordningen träder i kraft. Den ska dock fortsätta att gälla för rättsakter och åtaganden som avser finansiering av politiska partier och politiska stiftelser på europeisk nivå för budgetåren 2014, 2015, 2016 och 2017.

Artikel 41

Ikraftträdande och tillämpning

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Kommissionen ska anta de delegerade akter som avses i artiklarna 7.2 och 8.3 a senast den 1 juli 2015.

Denna förordning ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Den myndighet som avses i artikel 6 ska dock inrättas senast den 1 september 2016. Europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som registreras efter den 1 januari 2017 får ansöka om finansiering endast för verksamhet som inleds under budgetåret 2018 eller därefter.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

BILAGA

Standardformulär som ska ifyllas av varje sökande

På uppdrag av [beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] intygar undertecknad följande:

[beteckning på det europeiska politiska partiet eller den europeiska politiska stiftelsen] har åtagit sig att följa de villkor för registrering som anges i artikel 3.1 c eller 3.2 c i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, det vill säga att i sitt program och i sin verksamhet respektera de värden som Europeiska unionen bygger på, såsom dessa uttrycks i artikel 2 i fördraget om Europeiska unionen, nämligen respekt för människans värdighet, frihet, demokrati, jämlikhet, rättsstaten och respekt för de mänskliga rättigheterna, inklusive rättigheter för personer som tillhör minoriteter.

Befullmäktigad underskrift:

Ev. titel, efternamn och förnamn:	
Funktion i den organisation som ansöker om registrering som europeiskt politiskt parti eller europeisk politisk stiftelse:	
Ort och datum:	
Underskrift:	

L 317/28 SV Europeiska unionens officiella tidning 4.11.2014

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING (EU, EURATOM) nr 1142/2014

av den 22 oktober 2014

om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 vad gäller finansiering av europeiska politiska partier

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322, jämförd med fördraget om upprättandet av europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av revisionsrättens yttrande ([1]),

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet ([2]), och

av följande skäl:

(1) Politiska partier på europeisk nivå är en viktig integrationsfaktor inom unionen.

(2) Artikel 10 i fördraget om Europeiska unionen och artikel 12.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna fastställer att de politiska partierna på europeisk nivå ska bidra till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja.

(3) Den 4 november 2003 antogs Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([3]).

(4) Europaparlamentet föreslog mot bakgrund av tidigare erfarenheter en rad förbättringar rörande finansieringen av europeiska politiska partier och stiftelser, i sin resolution av den 6 april 2011 om tillämpningen av förordning (EG) nr 2004/2003 om regler för och finansiering av politiska partier på europeisk nivå ([4]).

(5) Den 22 oktober 2014 antog Europaparlamentet och rådet förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ([5]) som upphäver förordning (EG) nr 2004/2003 och som fastställer nya regler om bland annat finansieringen av politiska partier och stiftelser på europeisk nivå, i synnerhet avseende finansieringsvillkor, tilldelning och fördelning av medel, bestämmelser om donationer och bidrag, finansiering av valkampanjer i samband med val till Europaparlamentet, ersättningsgilla utgifter, finansieringsförbud, redovisning, rapportering och revision, genomförande och kontroll, sanktioner, samarbete mellan myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser, Europaparlamentets utanordnare och medlemsstaterna och öppenhet.

(6) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ([6]) (nedan kallad *budgetförordningen*) bör innehålla regler om bidrag från unionens allmänna budget till de europeiska politiska partierna i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. De reglerna bör ge de europeiska politiska partierna bättre flexibilitet vad gäller tidsfristerna för att använda det bidraget på det sätt som deras verksamhet kräver.

(7) Systemet med finansiellt stöd genom bidrag till administrationskostnader till europeiska politiska partier enligt artikel 125.6 i budgetförordningen är inte anpassat till deras behov, i synnerhet inte kravet på att lämna in ett årligt arbetsprogram, ett krav som inte har någon motsvarighet i medlemsstaternas lagstiftning. Därför bör de europeiska politiska partierna få finansiellt stöd genom ett särskilt bidrag, som motsvarar deras särskilda behov. Eftersom europeiska politiska stiftelser emellertid fortsätter att omfattas av bidragsbestämmelserna i budgetförordningen, bör det vara möjligt att tillämpa den begränsade överföringen till följande budgetår under tre månader som för närvarande föreskrivs i artikel 125.6 i budgetförordningen på dem.

([1]) EUT C 4, 8.1.2014, s. 1.
([2]) Europaparlamentets ståndpunkt av den 16 april 2014 (ännu ej offentliggjord i EUT) och rådets beslut av den 29 september 2014.
([3]) EUT L 297, 15.11.2003, s. 1.
([4]) EUT C 296 E, 2.10.2012, s. 46.
([5]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (se sidan 1 i detta nummer av EUT).
([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 av den 25 oktober 2012 om finansiella bestämmelser för unionens allmänna budget och om upphävande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 (EUT L 298, 26.10.2012, s. 1).

(8) Även om finansiellt stöd bör lämnas utan krav på något årligt arbetsprogram, bör de europeiska politiska partierna i efterhand styrka att unionsmedlen använts för sina rätta syften. I synnerhet bör den ansvariga utanordnaren kontrollera om medlen använts för att betala sådana ersättningsgilla kostnader som anges i ansökningsomgången inom de tidsramar som fastställs i denna förordning. Stöd till europeiska politiska partier bör användas före utgången av det budgetår som följer det år då det tilldelades, varefter eventuella outnyttjade medel bör återkrävas av den ansvariga utanordnaren.

(9) Unionsmedel som beviljas för att finansiera europeiska politiska partiers administrativa kostnader får inte användas för andra syften än de som anges i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014, i synnerhet inte för att direkt eller indirekt finansiera andra organ, såsom nationella politiska partier. Europeiska politiska partier får använda bidragen för att betala delar av sina löpande och framtida kostnader, men inte sådana kostnader eller skulder som uppkommit innan ansökan om bidrag lämnats in.

(10) Tilldelningen av bidrag bör även förenklas och anpassas till de europeiska politiska partiernas särskilda behov, framför allt genom att urvalskriterierna avskaffas, en enda utbetalning av förfinansiering blir den allmänna regeln samtidigt med möjligheten att använda enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader.

(11) Bidragen från unionens allmänna budget bör skjutas upp, sättas ned eller avslutas om de europeiska politiska partierna inte fullgör sina skyldigheter enligt förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(12) Sanktioner som bygger både på budgetförordningen och på förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör påföras på ett konsekvent sätt och följa principen *ne bis in idem*. I enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 bör de administrativa och/eller ekonomiska sanktioner som föreskrivs i budgetförordningen inte åläggas i de fall där påföljder redan ålagts på grundval av förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

(13) Budgetförordningen bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU, Euratom) nr 966/2012 ska ändras på följande sätt:

1. I artikel 121.2 ska följande led läggas till:

"j) sådant bidrag till europeiska politiska partier som avses i del II avdelning VIII."

2. Artikel 125 ska ändras på följande sätt:

a) I punkt 3 ska andra stycket utgå.

b) Punkt 6 ska ersättas med följande:

"6. Om en europeisk politisk stiftelse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (*) har inkomster som överstiger utgifterna vid slutet av det budgetår för vilket det mottagit ett bidrag till administrationskostnader, kan en del av överskottet motsvarande upp till 25 % av de totala inkomsterna för det året, med avvikelse från icke-vinstprincipen i punkt 4 i denna artikel, föras över till följande år förutsatt att det används före slutet av det första kvartalet följande år.

(*) Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av den 22 oktober 2014 om stadgar för och finansiering av europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser (EUT L 317, 4.11.2014, s. 1)."

3. I del II ska följande avdelning läggas till:

"AVDELNING VIII

BIDRAG TILL EUROPEISKA POLITISKA PARTIER

Artikel 204a

Allmänna bestämmelser

1. I denna förordning avses med europeiska politiska partier sådana organ som registrerats i denna egenskap i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

2. Europeiska politiska partier kan få direkt finansiellt stöd från budgeten med tanke på deras bidrag till att skapa ett europeiskt politiskt medvetande och till att uttrycka unionsmedborgarnas vilja i enlighet med förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

Artikel 204b

Principer

1. Bidrag får bara användas som ersättning för den procentandel som anges i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 av de europeiska politiska partiernas administrativa kostnader som är direkt kopplad till partiets mål, i enlighet med artiklarna 17.5 och 21 i den förordningen.

2. Bidrag får användas för att ersätta utgifter avseende avtal som ingåtts av europeiska politiska partier, under förutsättning att det inte förelåg några intressekonflikter när de tilldelades.

3. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt ge enskilda ledamöter eller anställda vid europeiska politiska partier personliga fördelar, kontant eller in natura. Bidrag får inte användas för att direkt eller indirekt finansiera tredje mans verksamhet, i synnerhet inte nationella politiska partier eller stiftelser på europeisk eller nationell nivå, oavsett om det sker via bidrag, donationer, lån eller liknande överenskommelser. Bidrag får inte användas för något av de ändamål som utesluts genom artikel 22 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

4. Bidrag ska beviljas i enlighet med principerna om öppenhet och likabehandling, enligt de villkor som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

5. Europaparlamentet ska dela ut bidrag varje år och uppgifter om detta ska offentliggöras i enlighet med artikel 35.2 i den här förordningen och i enlighet med artikel 32.1 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

6. Europeiska politiska partier som får bidrag ska inte direkt eller indirekt beviljas annan finansiering ur budgeten. I synnerhet ska donationer från budgetarna för de politiska grupperna i Europaparlamentet vara förbjudna. Under inga omständigheter får en utgiftspost finansieras två gånger ur budgeten.

Artikel 204c

Budgetfrågor

Bidrag ska utbetalas från Europaparlamentets del av budgeten. De anslag som avsätts för oberoende externa revisionsorgan eller de experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska direkt belasta Europaparlamentets budget.

Artikel 204d

Ansökningsomgång

1. Bidrag ska beviljas efter en årlig ansökningsomgång som offentliggörs åtminstone på Europaparlamentets webbsida.

2. Ett europeiskt politiskt parti får högst ett bidrag per år.

3. Ett europeiskt politiskt parti får erhålla bidrag endast om det ansöker om detta enligt de villkor och förutsättningar som fastställs i ansökningsomgången.

4. Ansökningsomgången ska fastställa de kriterier för stödberättigande som den sökande ska uppfylla, samt uteslutningskriterier.

5. Ansökningsomgången ska åtminstone ange vilken typ av kostnader som kan få ersättning genom bidrag.

6. Ansökningsomgången ska kräva en budgetberäkning.

Artikel 204e

Tilldelningsförfarande

1. Ansökningar om bidrag ska läggas fram skriftligen i vederbörlig ordning inom fastställd tid eller, när så är lämpligt, i ett säkert elektroniskt format.

2. Bidrag får inte beviljas sökande som, när ett bidrag tilldelas, befinner sig i någon av de situationer som avses i artiklarna 106.1 och 107 samt artikel 109.1 a eller sökande som är registrerade i den centrala databasen över uteslutna som avses i artikel 108.

3. De sökande är skyldiga att intyga att de inte befinner sig i någon av de situationer som avses i punkt 2.

4. Bidrag ska beviljas med hjälp av ett sådant avtal eller beslut om bidrag som anges i ansökningsomgången.

5. Den ansvariga utanordnaren får biträdas av en kommitté i samband med utvärderingen och upprättandet av avtalet eller beslutet om bidrag. Den ansvariga utanordnaren ska, med vederbörlig hänsyn till principerna om öppenhet och likabehandling, fastställa närmare bestämmelser om kommitténs sammansättning, utnämning och arbetssätt samt bestämmelser som ska förebygga intressekonflikter.

Artikel 204f

Utvärderingsförfarande

1. Ansökningar ska väljas ut med hjälp av tilldelningskriterierna i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 från de ansökningar som uppfyller kriterierna för stödberättigande och uteslutningskriterierna.

2. Kriterierna för stödberättigande ska fastställa på vilka villkor sökande kan få bidrag i enlighet med de regler som fastställs i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. I den ansvariga utanordnarens beslut ska åtminstone följande anges:

a) Syftet med bidraget och dess totala belopp.

b) Namnet på de sökande som valts ut och de godkända beloppen.

c) Namnen på sökande som avvisats och skälen till att de avvisats.

4. Den ansvariga utanordnaren ska skriftligen underrätta sökanden om vad som beslutats. Om ansökan om finansiering avvisas eller de begärda beloppen inte godkänns eller endast godkänns delvis ska den ansvariga utanordnaren ange skälen antingen till att ansökan har avvisats eller att de begärda beloppen inte har tilldelats, med särskild hänvisning till kriterierna för stödberättigande och tilldelningskriterierna i punkterna 1 och 2. Om ansökan avvisas ska den ansvariga utanordnaren informera den sökande om vilka administrativa och/eller rättsliga möjligheter till omprövning som föreskrivs i artikel 97 i denna förordning.

Artikel 204g

Bidragens utformning

1. Bidrag kan vara utformade på något av följande sätt:

a) Ersättning för en viss procent av de faktiska ersättningsgilla kostnaderna.

b) Ersättning på grundval av enhetskostnader.

c) Enhetsbelopp.

d) Finansiering till en schablonsats.

e) En kombination av de former som avses i a–d.

2. Ersättning beviljas endast för sådana kostnader som uppfyller kriterierna i ansökningsomgången, och som inte uppkommit innan ansökan lämnades.

Artikel 204h

Regler för bidraget

1. Enhetskostnader avser alla eller vissa typer av ersättningsgilla kostnadskategorier med i förhand tydligt angivna belopp per enhet.

2. Enhetsbeloppen ska erbjuda en övergripande ersättning för vissa kostnader som är nödvändiga för de europeiska politiska partiernas särskilda verksamhet. Enhetsbeloppen får endast användas tillsammans med andra typer av bidrag.

3. Schablonsatserna omfattar vissa ersättningsgilla kostnader med i förhand tydligt angivna procentandelar.

4. Vid användningen av enhetsbelopp, schablonsatser och enhetskostnader ska dessa tydligt definieras i ansökningsomgången, i förekommande fall med respektive belopp och nivåer. Ansökningsomgången ska också innehålla en beskrivning av metoderna för att fastställa enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader, vilka ska baseras på objektiva uppgifter såsom statistik, bestyrkta eller kontrollerbara historiska uppgifter från europeiska politiska partier eller deras normala praxis för kostnadsredovisning. Avtalet eller beslutet om bidrag ska innehålla bestämmelser som gör det möjligt att kontrollera att de krav som ställs för tilldelning av enhetsbelopp, schablonsatser eller enhetskostnader är uppfyllda.

Artikel 204i

Förfinansiering

Bidrag ska betalas ut i sin helhet genom en enda utbetalning av förfinansiering, om inte den ansvariga utanordnaren i vederbörligen motiverade fall beslutar något annat.

Artikel 204j

Säkerhet

Den ansvariga utanordnaren får, om så anses lämpligt och proportionellt från fall till fall och efter utförd riskanalys, ålägga europeiska politiska partier att ställa säkerhet i förväg för att begränsa de ekonomiska risker som är förknippade med utbetalning av förfinansiering, men endast om riskanalysen tyder på att det europeiska politiska partiet löper omedelbar risk att befinna sig i någon av de situationer som anges i artikel 106.1 a och d i den här förordningen eller om ett beslut fattat av myndigheten för europeiska politiska partier och europeiska politiska stiftelser som inrättats i enlighet med artikel 6 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 (nedan kallad *myndigheten*) meddelats Europaparlamentet och rådet i enlighet med artikel 10.4 i den förordningen.

Bestämmelserna i artikel 134 i den här förordningen om säkerhet vid förfinansiering på bidragsområdet ska i tillämpliga delar gälla för säkerhet som i de fall som anges i första stycket i den här artikeln kan krävas för utbetalning av förfinansiering till europeiska politiska partier.

Artikel 204k

Användning av bidrag

1. Bidrag ska användas i enlighet med artikel 204b.

2. De delar av bidraget som inte använts under det budgetår bidraget beviljades (år n) ska användas för att finansiera andra ersättningsgilla kostnader som uppkommit före den 31 december år n+1. Återstoden av bidraget som inte utnyttjats inom ramen för den tidsfristen ska återkrävas i enlighet med kapitel 5 i avdelning IV i del I.

3. Europeiska politiska partier ska rätta sig efter den högsta samfinansieringsgraden som fastställs i artikel 17.4 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014. Återstående belopp från det föregående årets bidrag får inte användas för att finansiera den del som ska komma från de europeiska politiska partiernas egna medel. Bidrag från tredje part till gemensam verksamhet ska inte betraktas som en del av ett europeiskt politiskt partis egna medel.

4. Europeiska politiska partier ska utnyttja den del av bidraget som inte använts under det budgetår det bidraget beviljades, innan bidrag som beviljats därefter börjar utnyttjas.

5. Eventuell ränta på förhandsbetalningarna ska anses utgöra en del av bidraget.

Artikel 204l

Rapport om användningen av bidragen

1. Ett europeiskt politiskt parti ska i enlighet med artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 lämna sin årsrapport om hur bidraget använts och sina årsredovisningar till den ansvariga utanordnaren för godkännande.

2. Den årliga verksamhetsrapport som avses i artikel 66.9 i den här förordningen ska upprättas av den ansvarige utanordnaren på grundval av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i punkt 1 i den här artikeln. Även andra stödjande dokument får användas för upprättandet av den rapporten.

Artikel 204m

Utbetalning av återstående belopp

1. Bidragsbeloppet ska inte betraktas som slutligt förrän den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1 har godkänts av den ansvariga utanordnaren. Att årsrapporten och årsredovisningarna godkänns påverkar inte myndighetens möjligheter att genomföra ytterligare kontroller i ett senare skede.

2. Eventuella oanvända delar av förfinansieringen ska inte betraktas som slutgiltiga förrän de använts av de europeiska politiska partierna för att finansiera ersättningsgilla kostnader som uppfyller kraven i ansökningsomgången.

3. Om ett europeiskt politiskt parti inte fullgör sina skyldigheter i samband med användningen av bidragen ska bidragen skjutas upp, sättas ned eller sägas upp efter det att de europeiska politiska partierna fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

4. Innan slutbetalning av utestående belopp görs ska den ansvariga utanordnaren kontrollera att det europeiska politiska partiet fortfarande är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 och inte har blivit föremål för några av de sanktioner som avses i artikel 27 i den förordningen, från det att ansökan gjordes och fram till slutet av det budgetår bidraget avser.

5. Om ett europeiskt politiskt parti inte längre är infört i det register som avses i artikel 7 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 eller har blivit föremål för någon av de sanktioner som föreskrivs i artikel 27 i den förordningen, får den ansvariga utanordnaren skjuta upp, sätta ner eller säga upp bidraget och återkräva belopp som felaktigt utbetalats enligt avtalet eller beslutet om bidrag, i förhållande till hur allvarliga fel, oriktigheter, bedrägerier eller andra överträdelser av skyldigheterna i samband med användningen av bidraget som förekommit och efter det att det europeiska politiska partiet fått tillfälle att lämna sina synpunkter.

Artikel 204n

Kontroller och sanktioner

1. Det ska i alla avtal eller beslut om bidrag uttryckligen anges att Europaparlamentet, Europeiska byrån för bedrägeribekämpning och revisionsrätten ska ha befogenhet att utföra kontroller av dokument och kontroller på platsen hos alla europeiska politiska partier, entreprenörer och underentreprenörer som erhållit unionsmedel.

2. Den ansvariga utanordnaren ska ha rätt att påföra de sökande effektiva, proportionella och avskräckande administrativa och ekonomiska sanktioner i enlighet med artikel 109 i den här förordningen och i enlighet med artikel 27 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014.

3. Sådana sanktioner som avses i punkt 2 får även påföras europeiska politiska partier som, när ansökan om bidrag gjordes eller efter det att bidraget erhållits, lämnat den ansvariga utanordnaren vilseledande upplysningar eller underlåtit att lämna upplysningar.

Artikel 204o

Redovisning

1. Europeiska politiska partier ska spara all bokföring och alla styrkande handlingar avseende bidraget i fem år efter inlämnandet av den årsrapport och de årsredovisningar som avses i artikel 204l.1.

2. Handlingar som avser revision, överklaganden, tvister eller skadereglering i samband med användningen av bidraget ska sparas till dess att dessa frågor slutligt avgjorts.

Artikel 204p

Urval av externa revisionsorgan eller experter

De oberoende externa revisionsorgan eller experter som avses i artikel 23 i förordning (EU, Euratom) nr 1141/2014 ska väljas ut genom ett upphandlingsförfarande. Kontraktstiden får inte vara längre än fem år. Efter två på varandra följande kontraktsperioder ska de anses befinna sig i intressekonflikt vilket kan ha en negativ inverkan på utförandet av revisionen."

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft den tjugonde dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2017. Artiklarna 125.3 andra stycket och 125.6 i förordning (EU, Euratom) nr 966/2012, i deras lydelse före ändringen enligt artikel 1 i den här förordningen, ska fortsättningsvis tillämpas avseende akter och åtaganden som ingåtts avseende finansiering av politiska partier på europeisk nivå till och med den 31 december 2017.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Strasbourg den 22 oktober 2014.

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
M. SCHULZ	B. DELLA VEDOVA
Ordförande	*Ordförande*

Departementsserien 2015

Kronologisk förteckning

1. Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. Ju.
2. Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. Fi.
3. Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. S.
4. Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. Ju.
5. Uppbörd av böter. Ju.
6. En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna. S.
7. Rätten till försvarare, m.m. Ju.
8. Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern. S.
9. Ett reformerat bilstöd. S.
10. Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. Ku.
11. Res lätt med biljett. N.
12. Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. Ju.
13. Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. N.
14. Statliga utställningsgarantier. En översyn. Ku.
15. Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. N.
16. Avlägsnande av vrak. Ju.
17. Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. S.
18. Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. S.
19. Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. S.
20. Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. S.
21. Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. N.
22. Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. S.
23. Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. S.
24. Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. Ju.
25. Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. Ju.
26. Avskaffande av systemet med etableringslotsar. A.
27. Gränsöverskridande informations utbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. Ju.
28. Bidrag för glasögon till barn och unga. S.
29. Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. A.
30. Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. Ju.
31. Framtidens filmpolitik. Ku.
32. Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. Ju.
33. Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. A.
34. Nya regler för AP-fonderna. Fi.
35. Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. N.
36. Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. A.
37. Genomförande av det omarbetade asylproceduridirektivet. Ju.
38. Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. Ku.
39. Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. Fö.
40. Falska polisbilar. Ju.
41. En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap. U.
42. Ett särskilt tortyrbrott? Ju.
43. Sveriges företagande och konkurrenskraft. Internationell jämförelse. N.

44. Passdatalag. Ju.
45. Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. Fi.
46. Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. Fi.
47. Europeiska politiska partier. Ju.

Departementsserien 2015

Systematisk förteckning

Arbetsmarknadsdepartementet

Avskaffande av systemet med etableringslotsar. [26]

Skärpta åtgärder mot missbruk av tidsbegränsade anställningar. [29]

Ett gemensamt ansvar för mottagande av nyanlända. [33]

Genomförande av EU:s direktiv om fri rörlighet för arbetstagare. [36]

Finansdepartementet

Värdepapperscentraler och kontoföring av finansiella instrument. [2]

Nya regler för AP-fonderna. [34]

Stärkta sanktionsmöjligheter för Konsumentombudsmannen. [45]

Tydligare tillståndsgivning i lotterilagen. [46]

Försvarsdepartementet

Samförståndsavtal med Nato om värdlandsstöd. [39]

Justitiedepartementet

Gäldenärens möjligheter att överklaga utmätningsbeslut. [1]

Brottmålsprocessen – en konsekvensanalys. [4]

Uppbörd av böter.[5]

Rätten till försvarare, m.m. [7]

Missbruk av svenska pass. Omfattning och åtgärdsförslag. [12]

Avlägsnande av vrak. [16]

Ett effektivare förbud vid bristande kreditprövning. [24]

Ett ändamålsenligt minoritetsskydd. [25]

Gränsöverskridande informationsutbyte om trafiksäkerhetsrelaterade brott. Genomförande av det nya CBE-direktivet. [27]

Genomförande av EU:s direktiv om penningförfalskning. [30]

Anknytningskravet i skuldsaneringslagen. [32]

Genomförande av det omarbetade asylproceduredirektivet. [37]

Falska polisbilar. [40]

Ett särskilt tortyrbrott? [42]

Passdatalag. [44]

Europeiska politiska partier. [47]

Kulturdepartementet

Återlämnande av olagligt utförda kulturföremål. [10]

Statliga utställningsgarantier. En översyn. [14]

Framtidens filmpolitik. [31]

Statligt stöd till civila samhället –en översyn av fyra bidragsförordningar samt stödet till Exit. [38]

Näringsdepartementet

Res lätt med biljett. [11]

Ändringar i lagen om kontroll av skyddade beteckningar på jordbruksprodukter och livsmedel. [13]

Sanktionsavgifter för andra aktörer på fiskets område än yrkesfiskare. [15]

Offentliggörande av uppgifter om ekologiska aktörer. [21]

Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande. [35]

Sveriges företagande och konkurrenskraft Internationell jämförelse. [43]

Miljö- och energidepartementet

Socialdepartementet

Trossamfundens sociala insatser. En preliminär undersökning. [3]

En jämnare och mer aktuell utveckling av inkomstpensionerna.[6]

Ytterligare en månad inom föräldrapenningen reserveras för vardera föräldern.[8]

Ett reformerat bilstöd. [9]

Avskaffande av den bortre tidsgränsen i sjukförsäkringen. [17]

Patientrörlighet inom EES – vissa kompletterande förslag. [18]

Det kommunala vårdnadsbidraget avskaffas. [19]

Kostnadsansvar för smittskyddsläkemedel. [20]

Barnombudsmannens anmälningsskyldighet. [22]

Höjt avgiftstak för avgift enligt socialtjänstlagen (2001:453) 8 kap. 5 §. [23]

Bidrag för glasögon till barn och unga. [28]

Utbildningsdepartementet

En stärkt yrkeshögskola – ett lyft för kunskap [41]