

Kommittédirektiv



Inrättande av en ny myndighet för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

**Dir.
2008:68**

Beslut vid regeringssammanträde den 22 maj 2008

Sammanfattning av uppdraget

En särskild utredare ska förbereda och genomföra bildandet av en ny myndighet för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser.

Utredaren ska bl.a. lämna förslag till verksamhetsmål, instruktion och budget. Utredaren ska besluta om bl.a. myndighetens organisation och bemanna myndigheten samt vidta de åtgärder som krävs för att den nya myndigheten ska kunna inrättas den 1 april 2009.

Uppdraget gäller med förbehåll för riksdagens beslut i nödvändiga delar.

Bakgrund

Utgångspunkten för omstruktureringen, som aviseras i propositionen En effektivare förvaltningsstruktur inom politikområden med strategisk betydelse för nationell och regional konkurrenskraft (prop. 2007/08:78), är att myndighetsstrukturen ska bli tydligare och effektivare. Inriktningen är att utbytet av de resurser som anslås ska öka och att de totala utgifterna ska minska.

Regeringen bedömer att det leder till positiva effekter att gles- och landsbygdsfrågor i större utsträckning integreras i en ny och tydligare myndighetsstruktur för nationell och regional konkurrenskraft.

Därför anser regeringen att Glesbygdsverket, Institutet för tillväxtpolitiska studier (ITPS) och Verket för näringslivsutveckling (Nutek) ska avvecklas från och med den 1 april 2009. Den verksamhet som i dag bedrivs rörande kommersiell service hos Konsumentverket tillsammans med verksamheterna vid myndigheterna som ska avvecklas, övergår till två nya myndigheter med ansvar för frågor om hållbar tillväxt i alla delar av landet.

Den ena myndigheten ska ha tyngdpunkt i genomförandet av åtgärder som främjar utvecklingen av företag och regional konkurrenskraft, bl.a. genom stöd till nationella och regionala aktörer. Den andra myndigheten ska vara regeringens stöd för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser.

Båda myndigheterna ska inrättas den 1 april 2009.

Regeringen beslutar samma dag som dessa kommittédirektiv beslutas även om kommittédirektiv (dir. 2008:69) för en ny myndighet för hållbar tillväxt i företag och ökad regional konkurrenskraft.

Den nya myndighetens uppgifter och verksamhet

Den nya myndigheten ska ha ansvar för tillväxtpolitiska utvärderingar av åtgärder och analyser av förutsättningar för företagens tillväxt och regioners utvecklingskraft i alla delar av landet.

Myndigheten ska

- svara för utvärderingar av åtgärder och processer med betydelse för utvecklingen av näringslivet och den regionala konkurrenskraften, inom alla relevanta politikområden,
- identifiera hinder för näringslivets utveckling samt föreslå åtgärder som kan bidra till företagens utveckling,
- förmedla kunskap om åtgärder för ökad tillväxt i andra länder i syfte att underbygga förslag till politikutveckling i Sverige, samt

- genomföra analyser inom områden av betydelse för näringslivets utveckling och för utformningen av tillväxtpolitiska åtgärder i olika delar av landet.

Myndigheten ska vara regeringens utvärderings- och analysorgan när det gäller tillväxtpolitiska frågor. Myndighetens verksamhet ska utgå från vetenskap och beprövad erfarenhet. De kunskapsunderlag och förslag som myndigheten lämnar till regeringen ska vara policyrelevanta och tillämpbara i politikutvecklingen. Myndigheten ska även kunna göra bedömningar av planerade eller påtänkta åtgärder.

Viktiga teman i ett förbättrat kunskapsunderlag bör vara den fortgående internationaliseringen av ekonomin samt klimatutvecklingen och deras konsekvenser för utformningen av tillväxtpolitiska åtgärder.

Myndigheten ska ha analys- och utvärderingskunskap när det gäller förutsättningar för utveckling och tillväxt i gles- och landsbygd, små och medelstora städer samt storstadsområden.

Myndigheten ska i huvudsak arbeta på uppdrag från regeringen och därmed endast i begränsad omfattning bedriva egeninitierad verksamhet. Förutom uppdrag från regeringen ska myndigheten även kunna utföra uppdrag åt, och därigenom stödja, närliggande centrala myndigheter med uppdrag inom tillväxtpolitiken.

Verksamheternas lokalisering ska i huvudsak vara densamma som i dag. Myndigheten ska ha sitt huvudkontor i Östersund.

Myndigheten ska ledas av en myndighetschef.

Utvärderingar och analyser

Flera faktorer påverkar dynamiken i näringslivet och regioners konkurrenskraft. Den nya myndigheten bör därför ha ett brett utvärderings- och analysperspektiv och belysa de områden och politiska åtgärder som har störst betydelse för tillväxt.

Olika problemställningar ska belysas utifrån relevanta perspektiv, t.ex. från nationalekonomiskt, företagsekonomiskt, kulturgeografiskt eller statsvetenskapligt perspektiv eller en kombination av dessa.

Utvärderings- och analysverksamheten förutsätter hög metodologisk kompetens. Myndigheten bör ansvara för utveckling av analys- och utvärderingsmetoder anpassade till det tillväxtpolitiska området och till frågor om klimatets effekter på näringslivet och förutsättningarna för regional tillväxt.

Myndigheten ska i sitt arbete bidra med analyskunskap och kompetens till andra myndigheter när det gäller gles- och landsbygdens särskilda förutsättningar för utveckling och tillväxt, bland annat tillgången till kommersiell och offentlig service för företag och medborgare. Myndigheten ska nyttja och samverka med den kompetens som finns hos andra myndigheter med ansvar för dessa frågor.

I syfte att öka effektiviteten i den sammantagna utvärderings- och analysverksamheten ska myndigheten i betydande omfattning upphandla analyser och utvärderingar från andra aktörer. Genom vidgade möjligheter till upphandling kan andra aktörers expertis och effektivitet i högre grad utnyttjas. Viss utvärderings- och analysverksamhet kommer emellertid att vara mest lämplig att utföra inom utvärderingsmyndigheten. Det kan t.ex. gälla sådan utvärderings- och analysverksamhet som kräver underlag i form av omfattande datamaterial som redan finns tillgängligt inom myndigheten och som externa aktörer inte har tillgång till. Det kan också gälla kortare uppdrag från regeringen som kräver snabb återrapportering eller av andra skäl inte bör upphandlas av privata aktörer.

Ett viktigt arbete kommer att vara att säkerställa kvaliteten i upphandlade analyser och utvärderingar genom att följa upp externa leverantörers arbete. I rollen som beställare och för uppföljning krävs goda kunskaper om olika former av analys- och utvärderingsmetodik. En mer omfattande upphandling från externa aktörer kräver att beställar- och upphandlingskompetens utvecklas inom myndigheten.

Myndigheten ska kunna genomföra såväl fördjupade analyser som snabba bedömningar av konsekvenser av olika insatser eller förslag till åtgärder. Beroende på uppdragets karaktär kommer beställningarna att se olika ut. Det måste finnas kapacitet hos myndigheten att svara upp mot detta.

Omvärldsbevakning

Den nya myndighetens omvärldsbevakning ska ur ett tillväxtpolitiskt perspektiv ha ett starkt fokus på policyspaning och inhämtning av erfarenheter. För att myndighetens omvärldsbevakning ska kunna anpassas efter olika behov krävs en stor grad av flexibilitet i utförandet. I avvaktan på ett långsiktigt ställningstagande från regeringen till den utlandsbaserade omvärldsbevakningen, bl.a. i samband med regeringens behandling av betänkandet Forskningsfinansiering – kvalitet och relevans (SOU 2008:30), samt den planerade propositionen om internationalisering av den högre utbildningen, ska den nya myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser överta ansvaret för ITPS nuvarande utlandsbaserade omvärldsbevakning. Regeringen avser att återkomma med närmare riktlinjer.

Statistik

Den nya myndigheten ska verka för att statistik inom det tillväxtpolitiska området utvecklas i syfte att stärka möjligheterna till analyser och utvärderingar baserade på kvantitativa analysmetoder. Myndigheten ska ansvara för den officiella statistiken avseende nystartade företag, konkurser och internationella företag, som ITPS ansvarar för i dag.

Uppdraget

Inledning

Utredaren ska, med förbehåll för riksdagens beslut i nödvändiga delar med anledning av prop. 2007/08:78, vidta de åtgärder som krävs för att en ny myndighet för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser ska kunna inrättas den 1 april 2009.

Förslag om bl.a. verksamhetsmål och instruktion

Utredaren ska lämna förslag till verksamhetsmål och instruktion för myndigheten samt förslag till de författningsändringar i övrigt som föranleds av den nya myndigheten.

Anslag, resursfördelning och verksamheternas närmare organisering och lokalisering

Utredaren ska lämna förslag om anslag, resursfördelning och verksamhetsplan för perioden 1 april 2009 – 31 december 2009 samt förslag om verksamheternas närmare organisering och lokalisering. Utredaren ska också lämna ett budgetunderlag för åren 2010–2012.

Utredaren ska föreslå inriktning och omfattning av den verksamhet som myndigheten bör upphandla respektive genomföra i egen regi. Myndigheten ska i betydande omfattning upphandla analyser, vilket kan medföra effektiviseringspotential. Utredaren ska vidare lämna förslag till effektivisering av verksamheten så att utbytet av de resurser som anslås ökar och de totala utgifterna minskar.

Stödfunktioner, organisation och bemanning

Utredaren ska förbereda anslutning av den nya myndigheten till det statliga redovisningssystemet och lägga upp redovisningsplaner. Utredaren ska ingå nödvändiga avtal för myndighetens verksamhet.

Utredaren ska besluta om myndighetens organisation och överväga lämpliga arbetsformer. Utredaren ska vidare bedöma vilken kompetens som är nödvändig för myndighetens verksamhet.

Utredaren ska säkerställa att nödvändig beställar- och upphandlingskompetens samt forskarkompetens finns inom myndigheten.

Utredaren ska fullgöra de åtgärder som krävs enligt lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet. Myndigheten ska bemannas med beaktande av reglerna om övergång av verksamhet i 6 b § lagen (1982:80) om anställningsskydd. Utredaren ska fatta beslut om bemanning liksom även i övrigt utöva arbetsgivarens befogenheter.

Särskild samverkan

Utredaren ska särskilt samverka med utredaren för en ny myndighet för hållbar tillväxt i företag och ökad nationell och regional konkurrenskraft (dir. 2008:69). Utredarna ska samverka kring fördelning av resurser samt analysverksamhetens inriktning vilket bl.a. inkluderar utvecklingsansvar för olika databaser, inklusive turiststatistiken, samt samverkan och nyttjande av databaserna.

Uppdragets genomförande och tidplan

Uppdraget ska genomföras i nära dialog med Regeringskansliet (Näringsdepartementet). Utredaren ska samråda med Glesbygdsverket, ITPS, Konsumentverket och Nutek. Utredaren ska vidare samråda med Arbetsgivarverket, Ekonomistyrningsverket och övriga berörda myndigheter och organisationer.

Utredaren ska hålla berörda centrala arbetstagarorganisationer informerade om arbetet och ge dem tillfälle att framföra synpunkter.

Utredaren ska vid tidpunkter som överenskommes med Regeringskansliet (Näringsdepartementet) lämna förslag till

- anslag, verksamhetsplan och regleringsbrev för myndigheten för perioden 1 april 2009 – 31 december 2009,
- verksamheternas närmare organisering och lokalisering,
- budgetunderlag för perioden 2010–2012,
- inriktning av den verksamhet som ska upphandlas respektive genomföras i myndighetens egen regi,
- verksamhetsmål för myndigheten,
- instruktion för myndigheten och författningsändringar i övrigt, samt
- formerna för samverkan mellan myndigheten och den nya myndigheten för hållbar tillväxt i företag och ökad nationell och regional konkurrenskraft (dir. 2008:69).

(Näringsdepartementet)

