

Kommittédirektiv



En ny myndighet med samlat ansvar för
strålskydd och kärnsäkerhet

Dir.
2007:135

Beslut vid regeringssammanträde den 19 september 2007

Sammanfattning av uppdraget

En särskild utredare ska förbereda och genomföra bildandet av en ny myndighet med samlat ansvar för strålskydd och kärnsäkerhet. Uppdraget gäller med förbehåll för riksdagens kommande beslut med anledning av regeringens förslag i 2008 års budgetproposition.

Utredaren ska bland annat bemanna myndigheten och lämna förslag till verksamhetsmål och anslag.

Utredaren ska även vidta de åtgärder som krävs för att den nya myndigheten ska kunna inrättas den 1 juli 2008.

Bakgrund

Mot bakgrund av regeringens ambition att begränsa antalet myndigheter och eftersträva en effektivare statsförvaltning, har frågan väckts om möjligheten att lägga samman Statens strålskyddsinstitut och Statens kärnkraftinspektion med bibehållande av båda myndigheternas verksamheter.

De båda myndigheterna har flera beröringspunkter och förmodas därför kunna sammanföras så att effektiviteten kan öka och resurs- och verksamhetsmässiga fördelar uppstå.

En ny myndighet med samlat ansvar för strålskydd och kärnsäkerhet

I departementspromemorian Sammanläggning av Statens strålskyddsinstitut och Statens kärnkraftinspektion (Ds 2007:16) föreslås att Strålskyddsinstitutet och Kärnkraftinspektionen avvecklas och att deras verksamheter överförs till en ny myndighet.

Som förutsättningar för en sammanläggning anges att en ökad satsning på tillsynen ska genomföras, att myndigheternas uppgifter enligt nuvarande instruktioner ska utföras också fortsättningsvis, att sammanläggningen ska förstärka nuvarande verksamhetsgrenar genom att utnyttja de samverkansfördelar som kan uppstå i en ny organisation, att kostnader för sammanläggningen ska tas inom befintlig ram, att samordningsfördelar bör leda till vissa effektivitetsvinster samt att sammanläggningen inte ska leda till ökade kostnader för kommuner, lands-ting, företag eller andra enskilda.

Som skäl för en sammanläggning anges bland annat att samordningsvinster förväntas som, tillsammans med den resursförstärkning som aviserades i vårpropositionen 2007, kommer att innebära en kraftigt ökad satsning på tillsynen. Effektivitetsvinster förväntas även för de verksamhetsområden som i dag hanteras av båda myndigheterna. Framförallt skulle en samlad insats på kärnavfallsområdet bidra positivt till de granskningar som ska göras de närmaste åren.

Sammanhållandet av strålskyddsfrågor inom en myndighet borgar för en fortsatt hög kvalitet på området. Övriga verksamhetsområden inom den nya myndigheten kommer också att kunna dra nytta av en samlad strålskyddskompetens.

Departementspromemorian har remissbehandlats och synpunkter på skrivelsen finns samlade i PM Remissammanställning – sammanläggning av Strålskyddsinstitutet och Kärnkraftinspektionen (dnr M2007/2061/Mk).

Den nya myndighetens inriktning och förutsättningar

Den nya myndigheten ska vara en förvaltningsmyndighet på strålskydds- och kärnsäkerhetsområdet. Myndigheten ska ansvara för frågor om skydd av människors hälsa och miljön mot skadlig verkan av joniserande och icke-joniserande strålning, säkerhet i kärnteknisk verksamhet inklusive fysiskt skydd, slutförvaring av kärnämne och kärnavfall, nukleär icke-spridning samt avveckling och rivning av kärntekniska anläggningar. Myndigheten ska även handlägga vissa finansieringsfrågor på kärnavfallsområdet samt bedriva internationellt utvecklings-samarbete. I myndighetens verksamhet ska ingå att finansiera och bedriva viss forskning och utveckling inom verksamhetsområdena.

Den nya myndigheten ska lokaliseras till Storstockholm.

Myndigheten ska bemannas med beaktande av reglerna om övergång av verksamhet i 6 b § lagen (1982:80) om anställningsskydd.

Uppdraget

Utredaren ska vidta de åtgärder som krävs för bildandet av en ny myndighet med samlat ansvar för strålskydd och kärnsäkerhet. Den nya myndigheten ska ta över Strålskyddsinstitutets och Kärnkraftinspektionens uppgifter enligt nuvarande instruktioner. Myndigheten ska kunna inrättas den 1 juli 2008.

Uppdraget gäller med förbehåll för riksdagens kommande beslut med anledning av regeringens förslag i 2008 års budgetproposition.

Föreslå verksamhetsmål och instruktion m.m.

Utredaren ska till regeringen lämna förslag till verksamhetsmål och instruktion för myndigheten samt redovisa behovet av författningsändringar. I detta ingår att lämna förslag till ledningsform för myndigheten.

Utredaren ska föreslå namn på myndigheten.

Föreslå anslag och resursfördelning

Utredaren ska lämna förslag om anslag, resursfördelning och verksamhetsplan för myndigheten för perioden den 1 juli 2008–31 december 2008. Utredaren ska också lämna ett budgetunderlag för 2009–2011.

Besluta om stödfunktioner, organisation och bemanning

Utredaren ska förbereda anslutningen av den nya myndigheten till det statliga redovisningssystemet och lägga upp redovisningsplaner. Utredaren ska ingå nödvändiga avtal för myndighetens verksamhet.

Utredaren ska besluta om myndighetens organisation och överväga lämpliga arbetsformer. Utredaren ska vidare bedöma vilken kompetens som är nödvändig för myndighetens verksamhet.

Utredaren ska fullgöra de åtgärder som krävs enligt lagen (1976:580) om medbestämmande i arbetslivet. Utredaren ska fatta beslut om bemanning liksom även i övrigt utöva arbetsgivarens befogenheter.

Uppdragets genomförande och tidsplan

Utredaren ska samråda med Strålskyddsinstitutet, Kärnkraftinspektionen och Ekonomistyrningsverket samt i den utsträckning det behövs med i övrigt berörda myndigheter och organisationer. Myndigheterna ska lämna utredaren det underlag som utredaren begär.

Utredaren ska hålla berörda centrala arbetstagarorganisationer informerade om arbetet och ge dem tillfälle att framföra synpunkter.

Utredaren ska senast den 29 februari 2008 till regeringen lämna förslag till

- anslag för myndigheten och verksamhetsplan för perioden den 1 juli 2008–31 december 2008,
- budgetunderlag för perioden 2009–2011, och
- namn på myndigheten.

Senast den 31 mars 2008 ska utredaren till regeringen lämna förslag till

- verksamhetsmål för myndigheten,
- instruktion för myndigheten inklusive ledningsform,
- de författningsförändringar som behövs, och
- hur samordningsarbetet ska bedrivas mellan myndigheten och andra myndigheter samt former för samverkan med andra myndigheter och aktörer.

Slutrapport ska lämnas till regeringen senast den 30 juni 2008.

(Miljödepartementet)