

Skatteutskottets betänkande 2025/26:SkU9

Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel

Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till ändringar i mervärdesskattelagen. Lagändringarna innebär att mervärdesskattesatsen på livsmedel tillfälligt sänks från 12 procent till 6 procent.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 april 2026 och gälla t.o.m. den 31 december 2027.

I betänkandet finns ett särskilt yttrande (V).

Behandlade förslag

Proposition 2025/26:55 Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut3

Redogörelse för ärendet4

Utskottets överväganden.....5

 Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel5

Särskilt yttrande7

 Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel (V).....7

Bilaga 1

Förteckning över behandlade förslag8

 Propositionen8

Bilaga 2

Regeringens lagförslag9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i mervärdesskattelagen (2023:200),
2. lag om ändring i mervärdesskattelagen (2023:200).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2025/26:55 punkterna 1 och 2.

Stockholm den 5 februari 2026

På skatteutskottets vägnar

Eric Westroth

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Eric Westroth (SD), Boriana Åberg (M), Marie Olsson (S), Bo Broman (SD), Kalle Olsson (S), Marie Nicholson (M), Ida Ekeröth Clausson (S), Markus Wiechel (SD), Mathias Tegnér (S), Adam Reuterskiöld (M), Ilona Szatmári Waldau (V), Cecilia Engström (KD), Jimmy Ståhl (SD), Anders Ekegren (L), Blåvitt Elofsson (S), Daniel Bäckström (C) och Malte Tängmark Roos (MP).

Redogörelse för ärendet

I betänkandet behandlar utskottet proposition 2025/26:55 Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel. Regeringens förslag till riksdagsbeslut återges i bilaga 1. Regeringens lagförslag finns i bilaga 2.

I propositionen finns en redogörelse för ärendets beredning fram till regeringens beslut om propositionen.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

Utskottets överväganden

Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens lagförslag om tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel.

Jämför det särskilda yttrandet (V).

Bakgrund och gällande rätt

Mervärdesskatten är i stor utsträckning harmoniserad inom EU och regleras huvudsakligen i rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (mervärdesskattedirektivet). I Sverige har mervärdesskattedirektivet genomförts främst genom mervärdesskattelagen (2023:200), förkortad ML.

Mervärdesskattedirektivet reglerar bl.a. möjligheten att tillämpa olika skattesatser för olika varor och tjänster. Medlemsstaterna ska tillämpa en normalskattesats på lägst 15 procent (artikel 96 och 97 i direktivet). Medlemsstaterna får dessutom tillämpa en eller två reducerade skattesatser som inte understiger 5 procent. Dessa får endast tillämpas på sådana leveranser av varor och tillhandahållanden av tjänster som räknas upp i bilaga III till direktivet (artikel 98.1 i direktivet).

Sverige tillämpar en normalskattesats på 25 procent och två reducerade skattesatser på 12 respektive 6 procent (9 kap. ML). Enligt första punkten i bilaga III till mervärdesskattedirektivet får en reducerad skattesats tillämpas på bl.a. livsmedel. I Sverige tillämpas skattesatsen 12 procent för livsmedel, med undantag för bl.a. kranvatten och vissa alkoholhaltiga drycker (9 kap. 3 § ML).

I budgetpropositionen för 2026 gjorde regeringen bedömningen att mervärdesskattesatsen på livsmedel tillfälligt bör sänkas från 12 procent till 6 procent under perioden fr.o.m. den 1 april 2026 t.o.m. den 31 december 2027 (prop. 2025/26:1).

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen att mervärdesskattesatsen på livsmedel ska sänkas från 12 procent till 6 procent under perioden fr.o.m. den 1 april 2026 t.o.m. den 31 december 2027.

Regeringen konstaterar att svensk ekonomi befinner sig i en utdragen lågkonjunktur med hög arbetslöshet och att det i detta ekonomiska läge är viktigt att stötta hushållens ekonomi. Regeringen anför att en tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel bedöms vara en lämplig åtgärd för att stötta

hushållens ekonomi. Den bedöms ha en hög sannolikhet att slå igenom nästintill fullt ut på priserna relativt direkt efter sänkningen. Därigenom gynnas samtliga hushåll eftersom utgifterna för livsmedel minskar. Regeringen anför också att en viktig del i åtgärden är att följa upp prisgenomslaget för att säkerställa att skattesänkningen kommer hushållen till del i form av lägre livsmedelspriser.

Vidare anför regeringen att åtgärden bör vara tillfällig då den syftar till att tillfälligt stötta hushållens ekonomi genom lågkonjunkturen samt för att mervärdesskatten bör värnas som intäktskälla för staten. Därutöver är det enligt regeringen mer osäkert hur prisgenomslaget på livsmedel ser ut på längre sikt. Regeringen föreslår därför att mervärdesskatten på livsmedel ska sänkas från 12 procent till 6 procent under en begränsad tid, och regeringen gör bedömningen att en tidsperiod på 21 månader är lämplig.

När det gäller tidpunkten för ikraftträdandet anför regeringen att det är angeläget att ändringarna träder i kraft så snart som möjligt, samtidigt som det behövs viss tid för omställning för berörda myndigheter och aktörer. Därutöver måste hänsyn tas till gällande redovisningsperioder för mervärdesskatt. Regeringen föreslår därför att lagändringarna ska träda i kraft den 1 april 2026 och gälla t.o.m. den 31 december 2027.

Utskottets ställningstagande

Det har inte väckts någon motion med anledning av propositionen. Utskottet anser att riksdagen av de skäl som anförs i propositionen bör anta regeringens lagförslag.

Särskilt yttrande

Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel (V)

Ilona Szatmári Waldau (V) anför:

I propositionen föreslår regeringen att momssatsen på livsmedel tillfälligt sänks från 12 procent till 6 procent. Förslaget aviserades i budgetpropositionen för 2026.

Att sänka matmomsen är en mycket dyr och inte särskilt träffsäker åtgärd, men detta var uppenbarligen det enda som regeringen var beredd att göra för att stärka hushållens ekonomi. Vänsterpartiet valde att inte gå emot förslaget i budgetmotionen. Det är nu viktigt att garantera att miljarderna hamnar i hushållens plånböcker och inte i ökade vinster och utdelningar för matjättarna. Vänsterpartiet har därför framhållit att regeringen nu måste agera skyndsamt och omedelbart ta fram referenspriser för samtliga varor som omfattas. För att säkerställa att momssänkningen inte spär på matvarujättarnas redan enorma vinster föreslog Vänsterpartiet i sin budgetmotion att prisinformationslagen (2004:347) utsträcks till att för livsmedel gälla från samma dag som regeringen aviserade momssänkningen på livsmedel. Vänsterpartiet föreslog därtill en ny myndighet: Statens pris- och kartellnämnd (SPK) som ska ansvara för skarp priskontroll i dagligvaruhandeln.

Jag står bakom lagförslagen i ärendet men kommer noga att följa utvecklingen när det gäller dessa frågor och återkomma med förslag om det finns skäl för det.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2025/26:55 Tillfälligt sänkt mervärdesskatt på livsmedel:

1. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (2023:200).
2. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (2023:200).

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om ändring i
mervärdesskattelagen (2023:200)

Härigenom föreskrivs i fråga om mervärdesskattelagen (2023:200)
dels att nuvarande 9 kap. 3 § ska betecknas 9 kap. 19 §,
dels att 9 kap. 2 § och den nya 9 kap. 19 § ska ha följande lydelse,
dels att rubriken närmast före 9 kap. 3 § ska sättas närmast före den nya
9 kap. 19 §.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse***9 kap.****2 §**

Skatt enligt denna lag tas ut med
 25 procent av beskattningsunder-
 laget om inte annat följer av 3–
 18 §§.

Skatt enligt denna lag tas ut med
 25 procent av beskattningsunder-
 laget om inte annat följer av 4–
 19 §§.

3 §

Skatt tas ut med 12 procent av
 beskattningsunderlaget för
 leverans, unionsinternt förvärv och
 import av sådana livsmedel som
 avses i artikel 2 i EU:s livsmedels-
 förordning, med undantag för

1. vatten som avses i artikel 6 i dricksvattendirektivet, och
2. spritdrycker, vin och starköl.

Skatt ska dock tas ut med
 12 procent av beskattnings-
 underlaget för leverans,
 unionsinternt förvärv och import av
 vatten som tappats på flaskor eller i
 behållare som är avsedda för
 försäljning.

19 §

Skatt tas ut med 6 procent av
 beskattningsunderlaget för
 leverans, unionsinternt förvärv och
 import av sådana livsmedel som
 avses i artikel 2 i EU:s livsmedels-
 förordning, med undantag för

Skatt ska dock tas ut med
 6 procent av beskattnings-
 underlaget för leverans,
 unionsinternt förvärv och import av
 vatten som tappats på flaskor eller i
 behållare som är avsedda för
 försäljning.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 april 2026.
 2. Äldre föreskrifter gäller fortfarande för mervärdesskatt som avser beskattningsbara transaktioner för vilka den beskattningsgrundande händelsen inträffat före ikraftträdandet.

2 Förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (2023:200)

Härigenom föreskrivs i fråga om mervärdesskattelagen (2023:200)

dels att nuvarande 9 kap. 19 § ska betecknas 9 kap. 3 §,

dels att 9 kap. 2 § och den nya 9 kap. 3 § ska ha följande lydelse,

dels att rubriken närmast före 9 kap. 19 § ska sättas närmast före den nya 9 kap. 3 §.

Lydelse enligt förslaget i avsnitt 2.1 Förslagen lydelse

9 kap.

2 §¹

Skatt enligt denna lag tas ut med 25 procent av beskattningsunderlaget om inte annat följer av 4–19 §§.

19 §

Skatt tas ut med 6 procent av beskattningsunderlaget för leverans, unionsinternt förvärv och import av sådana livsmedel som avses i artikel 2 i EU:s livsmedelsförordning, med undantag för

1. vatten som avses i artikel 6 i dricksvattendirektivet, och

2. spritdrycker, vin och starköl.

Skatt ska dock tas ut med 6 procent av beskattningsunderlaget för leverans, unionsinternt förvärv och import av vatten som tappats på flaskor eller i behållare som är avsedda för försäljning.

Skatt enligt denna lag tas ut med 25 procent av beskattningsunderlaget om inte annat följer av 3–18 §§.

3 §²

Skatt tas ut med 12 procent av beskattningsunderlaget för leverans, unionsinternt förvärv och import av sådana livsmedel som avses i artikel 2 i EU:s livsmedelsförordning, med undantag för

Skatt ska dock tas ut med 12 procent av beskattningsunderlaget för leverans, unionsinternt förvärv och import av vatten som tappats på flaskor eller i behållare som är avsedda för försäljning.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2028.

2. Äldre föreskrifter gäller fortfarande för mervärdesskatt som avser beskattningsbara transaktioner för vilka den beskattningsgrundande händelsen inträffat före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2026:000.

² Senaste lydelse av tidigare 19 § 2026:000.