

Finansutskottets betänkande 2025/26:FiU32

Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg

Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till anpassningar av nationell rätt med anledning av EU:s förordning om hållbarhetsbetyg. Genom förordningen införs ett gemensamt regelverk inom unionen för leverantörer av betyg som avser miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning. Regelverket innebär att den som yrkesmässigt tillhandahåller sådana betyg behöver tillstånd. I propositionen föreslås en ny lag med kompletterande bestämmelser till förordningen. I den nya lagen utses Finansinspektionen till behörig myndighet, och det införs bestämmelser om handräckning och verkställighet. Dessutom föreslås lagändringar som ger Finansinspektionen befogenhet att utöva tillsyn över hur hållbarhetsbetyg används i marknadsföringsmaterial.

Den nya lagen och lagändringarna föreslås träda i kraft den 2 april 2026.

Behandlade förslag

Proposition 2025/26:94 Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut3

Redogörelse för ärendet4

Utskottets överväganden.....5

 Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om
 hållbarhetsbetyg.....5

 Utskottets ställningstagande.....6

Bilaga 1

Förteckning över behandlade förslag7

 Propositionen7

Bilaga 2

Regeringens lagförslag8

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg,
2. lag om ändring i lagen (2018:2024) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om referensvärden,
3. lag om ändring i lagen (2021:899) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2025/26:94 punkterna 1–3.

Stockholm den 26 februari 2026

På finansutskottets vägnar

Edward Riedl

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Edward Riedl (M), Mikael Damberg (S), Oscar Sjöstedt (SD), Gunilla Carlsson (S), Dennis Dioukarev (SD), Jan Ericson (M), Ingela Nylund Watz (S), Charlotte Quensel (SD), Eva Lindh (S), Hans Eklind (KD), David Perez (SD), Janine Alm Ericson (MP), Cecilia Rönn (L), Peder Björk (S), Adam Reuterskiöld (M), Ilona Szatmári Waldau (V) och Anders Karlsson (C).

Redogörelse för ärendet

I betänkandet behandlar utskottet regeringens proposition 2025/26:94 Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg.

Propositionen innehåller förslag till anpassningar av nationell rätt med anledning av EU:s förordning om hållbarhetsbetyg. I propositionen föreslås en ny lag med kompletterande bestämmelser till förordningen. I den nya lagen utses Finansinspektionen till behörig myndighet, och det införs bestämmelser om handräckning och verkställighet. Dessutom föreslås lagändringar som ger Finansinspektionen befogenhet att utöva tillsyn över hur hållbarhetsbetyg används i marknadsföringsmaterial.

Det har inte väckts några motioner med anledning av propositionen.

I propositionen finns en redogörelse för ärendets beredning fram till regeringens beslut om propositionen.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut finns i bilaga 1. Regeringens lagförslag finns i bilaga 2.

Den nya lagen och lagändringarna föreslås träda i kraft den 2 april 2026.

Utskottets överväganden

Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg och förslag till ändringar i lagen med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om referensvärden och lagen med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering.

Propositionen

EU:s förordning om hållbarhetsbetyg

På finansmarknaden används termen hållbarhetsbetyg för att beskriva olika former av utlåtanden om företags eller finansiella produkters egenskaper när det gäller faktorer som rör miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning. En synonym som ofta används är ESG-betyg efter den engelska benämningen på faktorerna ("environmental", "social" och "governance").

Europaparlamentet och rådet har antagit förordning (EU) 2024/3005 av den 27 november 2024 om transparens och integritet i betygsättningsverksamhet avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning (ESG-betyg), och om ändring av förordningarna (EU) 2019/2088 och (EU) 2023/2859, i fortsättningen kallad EU:s förordning om hållbarhetsbetyg.

Genom förordningen införs ett gemensamt regelverk inom unionen för leverantörer av betyg som avser miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning. Regelverket innebär att den som yrkesmässigt tillhandahåller sådana betyg behöver tillstånd. De leverantörer som omfattas av tillståndsplikten ska också uppfylla vissa krav när det gäller transparens, organisation och uppförande. Syftet är att förbättra betygens kvalitet och förebygga s.k. grönmålning och andra typer av felaktig information.

En ny lag införs i nationell rätt

En EU-förordning är direkt tillämplig i varje medlemsstat. En sådan rättsakt får inte inkorporeras i eller transformeras till nationell rätt. Några särskilda åtgärder för att införliva EU:s förordning om hållbarhetsbetyg i svensk rätt får därför inte vidtas. EU-förordningen förutsätter samtidigt att medlemsstaterna inför vissa nationella regler. I propositionen föreslås därför en ny lag med kompletterande bestämmelser till förordningen.

Finansinspektionen utses till behörig myndighet

Enligt EU:s förordning om hållbarhetsbetyg ska varje medlemsstat utse en behörig myndighet som har en tillräckligt stor och kunnig personalstyrka för att kunna tillämpa förordningen. Den behöriga myndigheten ska bistå Europeiska värdepappers- och marknadsmyndigheten (Esma) vid allmänna utredningar och inspektioner på plats.

Finansinspektionen är ansvarig tillsynsmyndighet enligt flera regelverk på hållbarhetsområdet. Regeringen anser därför att det är lämpligt att Finansinspektionen utses till behörig myndighet.

Platsundersökning och handräckning

I propositionen föreslås att Finansinspektionen ska få begära handräckning av Kronofogdemyndigheten för att en undersökning hos ett företag ska kunna genomföras enligt förordningen. Vid handräckning ska de bestämmelser i utskottsbalken gälla som avser verkställighet av andra förpliktelser än betalningsskyldighet, avhysning och avlägsnande. Om Finansinspektionen begär det, ska inte Kronofogdemyndigheten i förväg underrätta den som undersökningen ska genomföras hos.

Ändringar i lagar om referensvärden och gräsrotsfinansiering

Finansinspektionen ska utöva tillsyn över att administratörer av referensvärden och leverantörer av gräsrotsfinansieringstjänster följer krav på att lämna information vid användning av hållbarhetsbetyg i marknadsföringsmaterial. Finansinspektionen ska också ha befogenhet att ingripa om dessa krav inte följs.

Ikraftträdande

Regeringen föreslår att den nya kompletteringslagen och ändringarna i övriga lagar ska träda i kraft den 2 april 2026.

EU:s förordning om hållbarhetsbetyg ska tillämpas fr.o.m. den 2 juli 2026. Varje medlemsstat ska dock senast den 2 april 2026 utse en behörig myndighet för tillämpningen av förordningen. Det finns inget hinder mot att låta den nya kompletteringslagen träda i kraft i sin helhet den 2 april 2026. Detsamma gäller de ändringar som föreslås i övriga lagar.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att riksdagen av de skäl som anförs i propositionen bör anta regeringens lagförslag.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2025/26:94 Kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg:

1. Riksdagen antar regeringens förslag till lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg.
2. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2018:2024) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om referensvärden.
3. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2021:899) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om hållbarhetsbetyg

Härigenom föreskrivs följande.

Lagens syfte

1 § Denna lag kompletterar Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005 av den 27 november 2024 om transparens och integritet i betygsättningsverksamhet avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning (ESG-betyg), och om ändring av förordningarna (EU) 2019/2088 och (EU) 2023/2859, i denna lag kallad EU-förordningen.

Behörig myndighet

2 § Finansinspektionen är behörig myndighet enligt EU-förordningen.

Handräckning

3 § Finansinspektionen får begära handräckning av Kronofogdemyndigheten för att en undersökning ska kunna genomföras enligt artikel 34 i EU-förordningen.

Vid handräckning gäller bestämmelserna i utsökningsbalken om verkställighet av förpliktelser som inte avser betalningsskyldighet, avhysning eller avlägsnande. Om Finansinspektionen begär det, ska inte Kronofogdemyndigheten i förväg underrätta den som undersökningen ska genomföras hos.

Verkställighet

4 § Beslut om avgifter eller viten enligt EU-förordningen får verkställas enligt utsökningsbalkens bestämmelser på samma sätt som en svensk dom som har fått laga kraft, om inte något annat följer av förordningen.

Denna lag träder i kraft den 2 april 2026.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (2018:2024) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om referensvärden

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2018:2024) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om referensvärden

dels att 4 kap. 1 § ska ha följande lydelse,

dels att det ska införas en ny paragraf, 3 kap. 11 §, och närmast före 3 kap. 11 § en ny rubrik av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 kap.

Tillsyn över användningen av hållbarhetsbetyg i marknadsföringsmaterial

11 §

Finansinspektionen övervakar att administratörer av referensvärden följer bestämmelsen i artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005 av den 27 november 2024 om transparens och integritet i betygsättningsverksamhet avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning (ESG-betyg), och om ändring av förordningarna (EU) 2019/2088 och (EU) 2023/2859.

För den tillsynen får inspektionen tillämpa de befogenheter som följer av 1, 3–5 och 6 §§. Vid tillämpningen ska det som anges där om tillsyn över att EU-förordningens bestämmelser följs och om överträdelser av EU-förordningen avse bestämmelsen i artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005.

4 kap.**1 §¹**

Finansinspektionen ska ingripa mot

1. en administratör som har auktoriserats eller registrerats enligt artikel 34 i EU-förordningen och som har åsidosatt sina skyldigheter enligt

a) någon av artiklarna 4–15, 19a, 19b, 21.1, 23.2, 23.11, 24.3, 25.2, 25.7, 26.2, 26.3, 27 och 28.1 i förordningen, eller

b) en delegerad akt som Europeiska kommissionen har antagit enligt artikel 19c i förordningen,

2. en rapportör under tillsyn som har åsidosatt sina skyldigheter enligt någon av artiklarna 16, 23.3 och 23.10 i EU-förordningen,

3. en enhet under tillsyn som har använt ett referensvärde

a) utan att uppfylla sina skyldigheter enligt artikel 28.2 i EU-förordningen, eller

b) i strid med artikel 29.1 eller 29.1a,

4. den som har åsidosatt sin skyldighet enligt artikel 29.2 i EU-förordningen,

5. en administratör eller en enhet under tillsyn som inte följt ett föreläggande enligt artikel 21.3, 23.5 eller 23.6 i EU-förordningen,

6. en sådan administratör som avses i 1 eller en enhet under tillsyn som inte har följt ett föreläggande enligt 3 kap. 1 eller 2 § eller som inte har gett tillträde till verksamhetslokaler enligt 3 kap. 5 §, *och*

7. den som driver verksamhet som administratör utan att ha fått auktorisation eller registrerats enligt artikel 34 i EU-förordningen.

6. en sådan administratör som avses i 1 eller en enhet under tillsyn som inte har följt ett föreläggande enligt 3 kap. 1 eller 2 § eller som inte har gett tillträde till verksamhetslokaler enligt 3 kap. 5 §,

7. den som driver verksamhet som administratör utan att ha fått auktorisation eller registrerats enligt artikel 34 i EU-förordningen, *och*

8. en administratör som har åsidosatt sina skyldigheter enligt artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005.

Denna lag träder i kraft den 2 april 2026.

¹ Senaste lydelse 2021:971.

3 Förslag till lag om ändring i lagen (2021:899) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 1, 4, 5 och 8 §§ och 3 kap. 1, 10 och 12 §§ lagen (2021:899) med kompletterande bestämmelser till EU:s förordning om gräsrotsfinansiering ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 kap.

1 §

Finansinspektionen har tillsyn över att leverantörer av gräsrotsfinansieringstjänster följer bestämmelserna i *EU-förordningen samt lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism och föreskrifter som meddelats med stöd av den lagen.*

Finansinspektionen har tillsyn över att leverantörer av gräsrotsfinansieringstjänster följer bestämmelserna i

1. *EU-förordningen,*
2. *lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism och föreskrifter som meddelats med stöd av den lagen, och*
3. *artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005 av den 27 november 2024 om transparens och integritet i betygsättningsverksamhet avseende miljö, samhällsansvar och bolagsstyrning (ESG-betyg), och om ändring av förordningarna (EU) 2019/2088 och (EU) 2023/2859.*

4 §

Finansinspektionen får tillfälligt förbjuda ett erbjudande om gräsrotsfinansiering, om det finns skäligen anledning att anta att erbjudandet strider mot bestämmelserna i EU-förordningen.

Finansinspektionen får tillfälligt förbjuda marknadsföringskommunikation avseende ett erbjudande om gräsrotsfinansiering, om det finns skäligen anledning att anta att marknadsföringskommunikationen eller erbjudandet strider mot bestämmelserna i EU-förordningen.

Finansinspektionen får tillfälligt förbjuda marknadsföringskommunikation avseende ett erbjudande om gräsrotsfinansiering, om det finns skäligen anledning att anta att marknadsföringskommunikationen eller erbjudandet strider mot bestämmelserna i EU-förordningen *eller i*

artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005.

Ett beslut om förbud som avses i första eller andra stycket får gälla under högst tio arbetsdagar.

5 §

Finansinspektionen får förbjuda ett erbjudande om gräsrotsfinansiering, om erbjudandet strider mot bestämmelserna i EU-förordningen eller om det finns skälig anledning att anta att det skulle göra det.

Finansinspektionen får förbjuda marknadsföringskommunikation avseende ett erbjudande om gräsrotsfinansiering, om marknadsföringskommunikationen eller erbjudandet strider mot bestämmelserna i EU-förordningen eller om det finns skälig anledning att anta att erbjudandet skulle göra det.

Ett beslut om förbud som avses i första eller andra stycket ska upphävas om erbjudandet eller marknadsföringskommunikationen inte längre strider mot bestämmelserna i EU-förordningen eller om det inte längre finns skälig anledning att anta att erbjudandet skulle göra det.

Finansinspektionen får förbjuda marknadsföringskommunikation avseende ett erbjudande om gräsrotsfinansiering, om marknadsföringskommunikationen eller erbjudandet strider mot bestämmelserna i EU-förordningen *eller i artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005*, eller om det finns skälig anledning att anta att erbjudandet skulle göra det.

Ett beslut om förbud som avses i första eller andra stycket ska upphävas om erbjudandet eller marknadsföringskommunikationen inte längre strider mot bestämmelserna i EU-förordningen *eller Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005* eller om det inte längre finns skälig anledning att anta att erbjudandet skulle göra det.

8 §

Om den information som ska lämnas till kunder enligt artikel 19 i EU-förordningen eller framgå av ett investeringsfaktablad enligt artikel 23 eller 24 i EU-förordningen är bristfällig, felaktig eller vilseledande, får Finansinspektionen offentliggöra korrekta uppgifter.

Om den information som ska lämnas till kunder enligt artikel 19 i EU-förordningen eller framgå av ett investeringsfaktablad enligt artikel 23 eller 24 i EU-förordningen är bristfällig, felaktig eller vilseledande, får Finansinspektionen offentliggöra korrekta uppgifter. *Detsamma gäller i fråga om information som ska lämnas enligt artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005.*

Finansinspektionen får även förelägga den ansvariga leverantören av gräsrotsfinansieringstjänster att korrigera informationen eller se till att den korrigeras.

3 kap.**1 §**

Finansinspektionen ska ingripa mot en leverantör av gräsrotsfinansieringstjänster som har auktoriserats enligt artikel 12 i EU-förordningen och som

1. har åsidosatt sina skyldigheter enligt någon av artiklarna 3–5, 6.1–6.6, 7.1–7.4, 8.1–8.6, 9.1, 9.2, 10, 11, 13.2, 15.2, 15.3, 16.1, 18.1, 18.4, 19.1–19.6, 20.1, 20.2, 21.1–21.7, 22, 23.2–23.13, 24–26 och 27.1–27.3 i EU-förordningen,

2. inte har följt ett föreläggande enligt 2 kap. 2 § eller som inte har gett tillträde till verksamhetslokaler enligt 2 kap. 3 §, *eller*

3. har åsidosatt sina skyldigheter enligt lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism eller föreskrifter som meddelats med stöd av den lagen.

2. inte har följt ett föreläggande enligt 2 kap. 2 § eller som inte har gett tillträde till verksamhetslokaler enligt 2 kap. 3 §,

3. har åsidosatt sina skyldigheter enligt lagen (2017:630) om åtgärder mot penningtvätt och finansiering av terrorism eller föreskrifter som meddelats med stöd av den lagen, *eller*

4. har åsidosatt sina skyldigheter enligt artikel 2.2 andra stycket i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/3005.

Finansinspektionen ska ingripa mot den som tillhandahåller gräsrotsfinansieringstjänster utan auktorisation enligt artikel 12 i EU-förordningen.

10 §

Sanktionsavgiften för en leverantör av gräsrotsfinansieringstjänster i ett fall som anges i 1 § första stycket 1 *eller* 2 eller andra stycket ska fastställas till högst det högsta av

1. ett belopp som per den 9 november 2020 i svenska kronor motsvarade 500 000 euro,

2. fem procent av leverantörens omsättning närmast föregående räkenskapsår eller, i förekommande fall, motsvarande omsättning på koncernnivå, *eller*

3. två gånger den vinst som leverantören gjort till följd av regelöverträdelsen, om beloppet går att fastställa.

Sanktionsavgiften för en leverantör av gräsrotsfinansieringstjänster i ett fall som anges i 1 § första stycket 3 ska fastställas till högst det högsta av

1. ett belopp som per den 9 november 2020 i svenska kronor motsvarade fem miljoner euro,

2. tio procent av leverantörens omsättning närmast föregående räkenskapsår eller, i förekommande fall, motsvarande omsättning på koncernnivå, *eller*

3. två gånger den vinst som leverantören gjort till följd av regelöverträdelsen, om beloppet går att fastställa.

Sanktionsavgiften får inte bestämmas till ett lägre belopp än 5 000 kronor. Avgiften får inte vara så stor att leverantören därefter inte uppfyller kraven enligt artikel 11 i EU-förordningen eller andra bestämmelser om soliditet och likviditet som gäller för leverantören.

Avgiften tillfaller staten.

12 §

Sanktionsavgiften för en fysisk person i ett fall som anges i 1 § första stycket 1 <i>eller</i> 2 eller andra stycket ska fastställas till högst det högsta av	Sanktionsavgiften för en fysisk person i ett fall som anges i 1 § första stycket 1, 2 <i>eller</i> 4 eller andra stycket ska fastställas till högst det högsta av
---	--

1. ett belopp som per den 9 november 2020 i svenska kronor motsvarade 500 000 euro, eller

2. två gånger den vinst som den fysiska personen gjort till följd av regelöverträdelsen, om beloppet går att fastställa.

Sanktionsavgiften för en fysisk person i ett fall som anges i 1 § första stycket 3 ska fastställas till högst det högsta av

1. ett belopp som per den 9 november 2020 i svenska kronor motsvarade fem miljoner euro, eller

2. två gånger den vinst som den fysiska personen gjort till följd av regelöverträdelsen, om beloppet går att fastställa.

Avgiften tillfaller staten.

Denna lag träder i kraft den 2 april 2026.