

# Skatteutskottets betänkande 2021/22:SkU23

## Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer

---

### Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag om att sänka mervärdesskatten från 12 procent till 6 procent för reparationer av cyklar, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne. Förslaget syftar till att förstärka de befintliga incitamenten i mervärdesskattesystemet för att få fler att laga och ändra redan tillverkade varor i stället för att köpa nytt. Förslaget medför ändringar i mervärdesskattelagen.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

#### *Behandlade förslag*

Proposition 2021/22:96 Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer.

# Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Propositionens huvudsakliga innehåll .....	4
Utskottets överväganden.....	5
Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer .....	5
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	7
Propositionen .....	7
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag .....	8

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## **Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer**

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2021/22:96.

Stockholm den 26 april 2022

På skatteutskottets vägnar

*Jörgen Hellman*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jörgen Hellman (S), Helena Bouveng (M), Eric Westroth (SD), Magnus Stuart (M), David Lång (SD), Patrik Lundqvist (S), Hampus Hagman (KD), Anna Vikström (S), Gulan Avci (L), Anne Oskarsson (SD), Kjell Jansson (M), Jasmin Farid (M), Hannah Bergstedt (S), Helena Vilhelmsson (C), Hanna Gunnarsson (V) och Annika Hirvonen (MP).

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet proposition 2021/22:96 Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

I propositionen finns en redogörelse för ärendets beredning fram till regeringens beslut om propositionen.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut återges i bilaga 1. Regeringens lagförslag finns i bilaga 2. Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

## Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås att mervärdesskatten sänks från 12 procent till 6 procent för reparationer av cyklar, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne. Förslaget syftar till att förstärka de befintliga incitamenten i mervärdesskattesystemet för att få fler att laga och ändra redan tillverkade varor i stället för att köpa nytt. Förslaget medför ändringar i mervärdesskattelagen.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2022.

# Utskottets överväganden

## Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till ändring i mervärdesskatte- lagen som innebär att mervärdesskattesatsen på reparationer av cyklar, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne sänks från 12 procent till 6 procent.

### Bakgrund och gällande rätt

I budgetpropositionen för 2022 (prop. 2021/22:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor avsnitt 11.22) gör regeringen bedömningen att mervärdesskattesatsen för reparationer av cyklar, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne bör sänkas från 12 procent till 6 procent från och med den 1 juli 2022.

Möjligheten att tillämpa olika skattesatser på mervärdesskatteområdet regleras av rådets direktiv 2006/112/EG av den 28 november 2006 om ett gemensamt system för mervärdesskatt (mervärdesskattedirektivet). Medlemsstaterna ska tillämpa en normalskattesats på lägst 15 procent. Det är vidare möjligt att tillämpa en eller två reducerade skattesatser på lägst 5 procent. Reducerade skattesatser får endast tillämpas på leverans av varor och tillhandahållande av tjänster i de kategorier som anges i bilaga III till mervärdesskattedirektivet. Sverige tillämpar en normalskattesats på 25 procent och två reducerade skattesatser på 6 procent respektive 12 procent. Av bilaga III till mervärdesskattedirektivet följer att en reducerad skattesats får tillämpas på mindre reparationer av cyklar, skor och lädervaror, kläder och hushållslinne. Sverige har utnyttjat möjligheten att tillämpa en reducerad skattesats på dessa tjänster och sedan 1 januari 2017 gäller en reducerad skattesats om 12 procent för reparationer av cyklar med tramp- eller vevanordning, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne (se prop. 2016/17:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor avsnitt 6.25, bet. 2016/17:FiU1, rskr. 2016/17:49). Detta regleras i 7 kap. 1 § andra stycket 6 mervärdesskattelagen (1994:200). I tredje stycket samma paragraf regleras vilka varor och tjänster som omfattas av skattesatsen 6 procent.

### Propositionen

Regeringen konstaterar att det enligt mervärdesskattedirektivet är möjligt att tillämpa en reducerad skattesats på vissa reparationer. En reducerad skattesats kan vara ett sätt att ge incitament till att i större utsträckning köpa tjänster som innebär att redan tillverkade varor lagas eller ändras. Den 1 januari 2017

sänktes därför skattesatsen i Sverige för reparationer av cyklar med tramp- eller vevanordning, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne från 25 procent till 12 procent.

Regeringen anser att det kan behövas fler åtgärder för att styra mot en mer cirkulär ekonomi. Regeringen anser däremot inte att det är lämpligt med en bredare tillämpning av reducerade skattesatser för flera reparationskategorier eller för mer hållbara affärsmodeller. Enligt mervärdesskattedirektivet ska en normalskattesats tillämpas som huvudregel och regeringen konstaterar att mervärdesskattedirektivet innehåller begränsningar av vilka tjänster som kan omfattas av reducerade mervärdesskattesatser. Därtill är mervärdesskatten en viktig intäktskälla för att finansiera välfärden. Regeringen instämmer i den bedömning Ekonomistyrningsverket gör i sitt remissvar att differentiering av mervärdesskattesatser kan leda till gränsdragningsproblem. Differentieringar riskerar att öka komplexiteten i mervärdesskattesystemet och därmed även den administrativa bördan. Regeringen bedömer dock att risken för tillkommande gränsdragningsproblem är begränsad i det här fallet eftersom en ytterligare sänkning av mervärdesskattesatsen på reparationer av cyklar, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne inte innebär någon förändring av vilka typer av reparationstjänster som omfattas av reducerad skattesats.

Regeringen anser att förslaget kan bidra till en mer effektiv och hållbar användning av produkter och råvaror. För att förstärka de incitament som den reducerade skattesatsen innebär föreslår regeringen att mervärdesskatten på reparationer av cyklar, skor, lädervaror, kläder och hushållslinne sänks ytterligare från 12 procent till 6 procent.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2022. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för mervärdesskatt för vilken skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet anser att riksdagen bör anta regeringens förslag, av de skäl som regeringen anför.

BILAGA 1

# Förteckning över behandlade förslag

## Propositionen

*Proposition 2021/22:96 Ytterligare sänkt mervärdesskatt på vissa reparationer:*

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200).

## BILAGA 2

## Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i  
mervärdesskattelagen (1994:200)

Härigenom föreskrivs att 7 kap. 1 § mervärdesskattelagen (1994:200)<sup>1</sup> ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

**7 kap.**

1 §<sup>2</sup>

Skatt enligt denna lag tas ut med 25 procent av beskattningsunderlaget om inte annat följer av andra eller tredje stycket.

Skatten tas ut med 12 procent av beskattningsunderlaget för

1. rumsuthyrning i hotellrörelse eller liknande verksamhet samt upplåtelse av campingplatser och motsvarande i campingverksamhet,

2. omsättning av sådana konstverk som avses i 9 a kap. 5 §, och som ägs av upphovsmannen eller dennes dödsbo,

3. import av sådana konstverk, samlarföremål och antikviteter som avses i 9 a kap. 5–7 §§,

4. omsättning, unionsinternt förvärv och import av sådana livsmedel som avses i artikel 2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 178/2002 av den 28 januari 2002 om allmänna principer och krav för livsmedelslagstiftning, om inrättande av Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och om förfaranden i frågor som gäller livsmedelssäkerhet, med undantag för

a) annat vatten som avses i artikel 6 i rådets direktiv 98/83/EG av den 3 november 1998 om kvaliteten på dricksvatten, ändrat genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1882/2003, än sådant vatten som tappas på flaskor eller i behållare som är avsedda för försäljning, och

b) spritdrycker, vin och starköl,

b) spritdrycker, vin och starköl,  
*och*

5. omsättning av restaurang- och cateringtjänster, med undantag för den del av tjänsten som avser spritdrycker, vin och starköl, *och*

5. omsättning av restaurang- och cateringtjänster, med undantag för den del av tjänsten som avser spritdrycker, vin och starköl.

*6. reparationer av cyklar med tramp- eller vevanordning, skor, lädervaror, kläder och hushålls-  
linne.*

Skatten tas ut med 6 procent av beskattningsunderlaget för

1. omsättning, unionsinternt förvärv och import av följande varor, om inte annat följer av 3 kap. 13 och 14 §§, under förutsättning att varorna inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam:

– böcker, broschyrer, häften och liknande alster, även i form av enstaka blad,

<sup>1</sup> Lagen omtryckt 2000:500.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 2019:261.



- tidningar och tidskrifter,
  - bilderböcker, ritböcker och målarböcker för barn,
  - musiknoter, samt
  - kartor, inbegripet atlaser, väggkartor och topografiska kartor,
2. omsättning, unionsinternt förvärv och import av program och kataloger för verksamhet som avses i 6, 7, 8 eller 11 samt annan omsättning än för egen verksamhet, unionsinternt förvärv och import av program och kataloger för verksamhet som avses i 3 kap. 18 §, allt under förutsättning att programmen och katalogerna inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam,
3. omsättning av radiotidningar samt omsättning, unionsinternt förvärv och import av kassettidningar, om inte annat följer av 3 kap. 17 §, och av kassetter eller något annat tekniskt medium som återger en uppläsning av innehållet i en vara som omfattas av 1,
4. omsättning, unionsinternt förvärv och import av en vara som genom teckenspråk, punktskrift eller annan sådan särskild metod gör skrift eller annan information tillgänglig särskilt för personer med läsnedsättning, om inte annat följer av 3 kap. 4 §,
5. omsättning av sådana produkter som avses i 1–4, om de
- a) tillhandahålls på elektronisk väg,
  - b) inte helt eller huvudsakligen är ägnade åt reklam, och
  - c) inte helt eller huvudsakligen består av rörlig bild eller hörbar musik,
6. tillträde till konserter, cirkus-, teater-, opera- eller balett-föreställningar eller andra jämförliga föreställningar,
7. tjänster som avses i 3 kap. 11 § 2 och 4 om verksamheten inte bedrivs av och inte heller fortlöpande i mer än ringa omfattning understöds av det allmänna,
8. tillträde till och förevisning av djurparker, förevisning av naturområden utanför tätort samt av nationalparker, naturreservat, nationalstadsparker och Natura 2000-områden,
9. upplåtelse eller överlåtelse av rättigheter som omfattas av 1, 4 eller 5 § lagen (1960:729) om upphovsrätt till litterära och konstnärliga verk, dock inte när det är fråga om fotografier, reklamalster, system och program för automatisk databehandling eller film, videogram eller annan jämförlig upptagning som avser information,
10. upplåtelse eller överlåtelse av rättighet till ljud- eller bildupptagning av en utövande konstnärs framförande av ett litterärt eller konstnärligt verk,
11. omsättning av tjänster inom idrottsområdet som anges i 3 kap. 11 a § första stycket och som inte undantas från skatteplikt enligt andra stycket samma paragraf, *och*
11. omsättning av tjänster inom idrottsområdet som anges i 3 kap. 11 a § första stycket och som inte undantas från skatteplikt enligt andra stycket samma paragraf,
12. personbefordran utom sådan befordran där resemomentet är av underordnad betydelse, *och*
12. personbefordran utom sådan befordran där resemomentet är av underordnad betydelse, *och*
13. *reparationer av cyklar med tramp- eller vevanordning, skor, lädervaror, kläder och hushålls-linne.*

1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2022.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för mervärdesskatt för vilken skattskyldighet inträtt före ikraftträdandet.