



Ändringar i fiskelagen

Sammanfattning

Utskottet föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till ändringar i fiskelagen.

Lagförslaget innebär att nya bemyndiganden om vägning och spårbarhet av fiskeriprodukter införs i fiskelagen och att bemyndigandet att meddela föreskrifter om uppgiftsskyldighet förtydligas så att även befälhavare omfattas. Överträdelser av föreskrifter om vägning som har meddelats med stöd av det nya bemyndigandet kriminaliseras, och överträdelser av föreskrifter om spårbarhet som har meddelats med stöd av samma bemyndigande straffsanktioneras. Därtill innebär lagförslaget att överträdelser av landnings-skyldigheten omfattas av det nationella pricksystemet. Slutligen ändras hänvisningen i 39 a § fiskelagen så att den blir dynamisk.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2018.

Ingen motion har väckts med anledning av propositionen.

Behandlade förslag

Proposition 2016/17:183 Ändringar i fiskelagen.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut3

Redogörelse för ärendet4

 Ärendet och dess beredning.....4

 Bakgrund4

 Propositionens huvudsakliga innehåll5

Utskottets överväganden6

 Nya bemyndiganden m.m. i fiskelagen6

 Propositionen6

Bilaga 1

Förteckning över behandlade förslag.....8

 Propositionen8

Bilaga 2

Regeringens lagförslag9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Nya bemyndiganden m.m. i fiskelagen

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i fiskelagen (1993:787).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2016/17:183.

Stockholm den 21 september 2017

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Matilda Ernkrans

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Matilda Ernkrans (S), Kristina Yngwe (C), Johan Hultberg (M), Sara Karlsson (S), Martin Kinnunen (SD), Åsa Coenraads (M), Johan Büser (S), Gunilla Nordgren (M), Monica Haider (S), Jens Holm (V), Lars-Axel Nordell (KD), Marianne Pettersson (S), Petra Ekerum (S), Jesper Skalberg Karlsson (M), Emma Nohrén (MP), Nina Lundström (L) och Josef Fransson (SD).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I detta ärende behandlar utskottet regeringens proposition 2016/17:183 Ändringar i fiskelagen.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut redovisas i bilaga 1, och regeringens lagförslag redovisas i bilaga 2. Lagförslaget har granskats av Lagrådet.

Bakgrund

Det svenska fisket regleras i stor utsträckning av EU-förordningar. Den grundläggande förordningen är Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (grundförordningen). Därtill regleras det av rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i gemenskapen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG) nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (kontrollförordningen).

På nationell nivå är fiskeområdet reglerat i två lagar: fiskelagen (1993:787) och lagen (1994:1709) om EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken (GFP-lagen). Lagarna är avgränsade så att nationella regler om själva fisket och verksamheten fram till landning av fångst inklusive fiskarens rapportering av fångst finns i fiskelagen. Övriga frågor om den gemensamma fiskeripolitiken regleras i GFP-lagen. Fiskelagen och GFP-lagen kompletteras av förordningen (1994:1716) om fisket, vattenbruket och fiskerinäringen. Förordningen innehåller bl.a. ett flertal bemyndiganden till Havs- och vattenmyndigheten.

Havs- och vattenmyndigheten påtalade i en skrivelse till Näringsdepartementet den 5 november 2015 att det finns behov av ändringar i fiskelagen för att uppfylla de krav som ställs i kontrollförordningen (dnr N2015/07904/RS). Vidare gäller sedan den 1 januari 2017 enligt kontrollförordningen att överträdelser av EU-bestämmelser om skyldighet att landa fisk ska betraktas som allvarliga och därför omfattas av de nationella pricksystemen. Med anledning av detta har det inom Näringsdepartementet upprättats en promemoria, Ändringar i fiskelagen.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen lämnar regeringen förslag till ett antal ändringar i fiskelagen (1993:787). Lagförslaget innebär att nya bemyndiganden om vägning och spårbarhet av fiskeriprodukter införs i fiskelagen, och att bemyndigandet att meddela föreskrifter om uppgiftsskyldighet förtydligas så att även befälhavare omfattas. Överträdelser av föreskrifter om vägning som har meddelats med stöd av det nya bemyndigandet i 23 a § kriminaliseras, och överträdelser av föreskrifter om spårbarhet som har meddelats med stöd av samma bemyndigande straffsanktioneras. Därtill innebär lagförslaget att överträdelser av landningsskyldigheten omfattas av det nationella pricksystemet. Slutligen ändras hänvisningen i 39 a § fiskelagen så att den blir dynamisk.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2018.

Utskottets överväganden

Nya bemyndiganden m.m. i fiskelagen

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens lagförslag.

Propositionen

I propositionen föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om skyldigheter för befälhavaren på ett fiskefartyg, för den som har fiskelicens eller personlig fiskelicens eller som utan stöd av sådan licens fiskar för att sälja fångsten, i fråga om

1. vägning av fångst
2. märkning av partier med fiskeriprodukter
3. information som ska följa med partier av fiskeriprodukter
4. dokumentation av uppgifter i syfte att säkerställa spårbarhet av fiskeriprodukter.

Regeringen föreslår att det förtydligas att även befälhavare på fiskefartyg omfattas av bemyndigandet för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att meddela föreskrifter om skyldighet att lämna vissa uppgifter för den som har fiskelicens eller personlig fiskelicens eller för den som utan stöd av en sådan licens fiskar för att sälja fångsten. Den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot föreskrifter om vägning i 23 a § 1 fiskelagen ska dömas till böter. Om gärningen är ringa ska den inte medföra straffansvar.

Regeringen föreslår vidare att bemyndigandet i fiskelagen för regeringen att meddela föreskrifter om sanktionsavgift för den som bedriver fiske med stöd av fiskelicens eller personlig fiskelicens eller som annars bedriver fiske i näringsverksamhet, ska utökas till att även avse överträdelser av föreskrifter om märkning av och information om partier av fiskeriprodukter samt om dokumentation av uppgifter i syfte att säkerställa produkternas spårbarhet. Det förtydligas att även befälhavare på fiskefartyg ska omfattas av bemyndigandet.

Därtill föreslår regeringen att bestämmelserna i fiskelagen om att en innehavare av en fiskelicens eller en befälhavare på ett fiskefartyg ska tilldelas prickar vid vissa allvarliga överträdelser även ska tillämpas på allvarliga överträdelser av landningsskyldigheten. Hänvisningen i 39 a § fiskelagen till artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 ändras på så sätt att orden ”i den ursprungliga lydelsen” tas bort.

Ändringarna i lagen föreslås träda i kraft den 1 januari 2018. Enligt regeringens förslag ska bestämmelserna i 52 och 53 §§ i den nya lydelsen

tillämpas på överträdelser av landningsskyldigheten som har skett efter ikraftträdandet.

Utskottets ställningstagande

Det har inte framställts några motioner med anledning av propositionen. Utskottet ansluter sig till regeringens överväganden och tillstyrker regeringens lagförslag.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2016/17:183 Ändringar i fiskelagen:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i fiskelagen (1993:787).

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i fiskelagen

Härigenom föreskrivs i fråga om fiskelagen (1993:787)
dels att 22, 39 a, 50 a, 52 och 53 §§ ska ha följande lydelse,
dels att det ska införas två nya paragrafer, 23 a och 38 a §§, av följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*22 §¹

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldighet för den som *innehär* fiskelicens eller personlig fiskelicens eller som utan stöd av sådan licens fiskar för att sälja fångsten att lämna uppgifter om

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldighet *för befälhavaren på ett fiskefartyg*, för den som *har* fiskelicens eller personlig fiskelicens eller *för den* som utan stöd av sådan licens fiskar för att sälja fångsten, att lämna uppgifter om

1. fiskefartyg, fiskeredskap, fiskemetod, fångst, tid och plats för fångsten, omlastning, landning, försäljning, och

2. andra förhållanden som rör fisket och som är av betydelse för tillämpningen av EU:s förordningar om den gemensamma fiskeripolitiken.

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om att ett fiskefartyg ska ha utrustning som automatiskt via satellit överför information om fartyget.

23 a §

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om skyldigheter för befälhavaren på ett fiskefartyg, för den som har fiskelicens eller personlig fiskelicens eller för den som utan stöd av sådan licens fiskar för att sälja fångsten, i fråga om

1. vägning av fångst,
2. märkning av partier av fiskeriprodukter,
3. information som ska följa med partier av fiskeriprodukter, och
4. dokumentation av uppgifter i syfte att säkerställa spårbarhet av fiskeriprodukter.

¹ Senaste lydelse 2016:824.

38 a §

Till böter döms den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 23 a § 1.

I ringa fall ska det inte dömas till ansvar.

39 a §²

Till böter eller fängelse i högst ett år döms den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot den skyldighet att ta ombord och föra i land fisk som fångats som föreskrivs i artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013, *i den ursprungliga lydelsen.*

I ringa fall ska det inte dömas till ansvar.

Till böter eller fängelse i högst ett år döms den som med uppsåt eller av oaktsamhet bryter mot den skyldighet att ta ombord och föra i land fisk som fångats som föreskrivs i artikel 15 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013.

50 a §³

Regeringen får meddela föreskrifter om att den som bedriver fiske med stöd av fiskelicens eller personlig fiskelicens eller annars fiske i näringsverksamhet ska betala en sanktionsavgift om *denne* bryter mot någon av de föreskrifter eller EU-förordningar som avses i 40 § första och andra styckena.

Avgiftens storlek ska framgå av regeringens föreskrifter. Avgiften ska uppgå till minst 1 000 kronor och högst 500 000 kronor. När regeringen *bestämmer* avgiftens storlek ska hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Sanktionsavgiften ska tillfalla staten.

Regeringen får meddela föreskrifter om att *befälhavaren på ett fiskefartyg*, den som bedriver fiske med stöd av fiskelicens eller personlig fiskelicens eller *den som annars bedriver* fiske i näringsverksamhet ska betala en sanktionsavgift om *han eller hon*

1. bryter mot någon av de föreskrifter eller EU-förordningar som avses i 40 § första och andra styckena, *eller*

2. bryter mot föreskrifter som har meddelats med stöd av 23 a § 2–4.

Avgiftens storlek ska framgå av regeringens föreskrifter. Avgiften ska uppgå till minst 1 000 kronor och högst 500 000 kronor. När regeringen *meddelar föreskrifter om* avgiftens storlek ska hänsyn tas till hur allvarlig överträdelsen är och *till* betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

² Senaste lydelse 2014:1026.

³ Senaste lydelse 2014:1026.

52 §⁴

En innehavare av en fiskelicens ska tilldelas prickar om

1. innehavaren av fiskelicensen eller någon i den verksamhet som fiskelicensen avser har

- a) fällt till ansvar för ett brott enligt 37–41 §§ eller enligt brottsbalken
- b) gjort sig skyldig till en överträdelse som lett till sanktionsavgift enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 50 a §, eller
- c) gjort sig skyldig till ett brott eller en överträdelse i en annan medlemsstat inom EU enligt underrättelse från en behörig myndighet i den medlemsstaten,

2. brottet eller överträdelsen är av det slag som anges i artikel 3.1 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999,

2. brottet eller överträdelsen är av det slag som anges i artikel 3.1 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999, *eller består i en sådan underlåtenhet att följa landningsskyldigheten som anges i artikel 90.1 c i rådets förordning (EG) nr 1224/2009,*

3. brottet eller överträdelsen i det enskilda fallet ska anses vara av allvarlig art enligt artikel 3.2 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008, och

4. brottet eller överträdelsen har skett i samband med eller i anslutning till fiske i havet eller hänger samman med sådant fiske.

53 §⁵

En befälhavare på ett fiskefartyg ska tilldelas prickar om

1. befälhavaren har

- a) fällt till ansvar för ett brott enligt 37–41 §§ eller enligt brottsbalken
- b) gjort sig skyldig till en överträdelse som lett till sanktionsavgift enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 50 a §, eller
- c) gjort sig skyldig till ett brott eller en överträdelse i en annan medlemsstat inom EU enligt underrättelse från en behörig myndighet i den medlemsstaten,

2. brottet eller överträdelsen är av det slag som anges i artikel 3.1 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008,

2. brottet eller överträdelsen är av det slag som anges i artikel 3.1 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008, *eller består i en sådan*

⁴ Senaste lydelse 2014:1026.

⁵ Senaste lydelse 2012:524.

*underlåtenhet att följa landnings-
skyldigheten som anges i artikel
90.1 c i rådets förordning (EG) nr
1224/2009.*

3. brottet eller överträdelsen i det enskilda fallet ska anses vara av allvarlig art enligt artikel 3.2 i rådets förordning (EG) nr 1005/2008, och

4. brottet eller överträdelsen har skett i samband med eller i anslutning till fiske i havet eller hänger samman med sådant fiske.

I fråga om det antal prickar som befälhavaren ska tilldelas för det aktuella brottet eller den aktuella överträdelsen tillämpas artikel 126.1 och 126.2 i kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 404/2011.

Samtliga tilldelade prickar ska raderas om befälhavaren inte gör sig skyldig till ytterligare ett allvarligt brott eller en allvarlig överträdelse inom tre år från det senaste allvarliga brottet eller den senaste allvarliga överträdelsen.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2018.

2. Bestämmelserna i 52 och 53 §§ i den nya lydelsen tillämpas inte på överträdelser av landningsskyldigheten som har skett före ikraftträdandet.