



Vårändringsbudget för 2018

Sammanfattning

Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag till vårändringsbudget för 2018, med den ändringen att vissa utgiftsramar och anslagsnivåer justerats med anledning av den extra ändringsbudget för 2018 som riksdagen nyligen beslutat om. Förslagen i vårändringsbudgeten innebär att de anvisade medlen ökar med ca 9,5 miljarder kronor 2018. Utskottet tillstyrker också regeringens förslag till bemyndiganden om ekonomiska åtaganden och godkännanden av ändrad användning av anslag. De föreslagna ändringarna av beställningsbemyndiganden (som binder upp framtida anslag) uppgår till ca 37 miljarder kronor. På inkomstsidan av statens budget lämnas förslag som beräknas minska statens intäkter med 0,01 miljarder kronor fr.o.m. 2018.

Utskottet tillstyrker vidare de två lagförslag som lämnas i propositionen. Det ena lagförslaget innebär att det införs särskilda uppskovsregler vid en betydande samhällsflyttning (med anledning av flytten av Kiruna m.m.). Utskottet noterar att den varaktiga budgetära effekten av förslaget är försumbar. Det andra lagförslaget innebär vissa kompletterande ändringar av närmast rättsekaraktär i lagen om statligt stöd till politiska partier. Lagförslaget om uppskovsregler föreslås träda i kraft den 1 augusti 2018 och lagförslaget om statligt stöd till politiska partier den 15 oktober 2018 respektive den 15 oktober 2019.

En följdmotion avstyrks.

I betänkandet finns en reservation (SD) och ett särskilt yttrande (M, C, L och KD).

Behandlade förslag

Proposition 2017/18:99 Vårändringsbudget för 2018.

Två yrkanden i en följdmotion.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	7
Ärendet och dess beredning.....	7
Utskottets överväganden.....	9
Vårändringsbudget för 2018.....	9
Propositionen	9
Motionen.....	26
Yttranden från andra utskott.....	27
Kompletterande information	29
Utskottets ställningstagande.....	29
Reservation	32
Vårändringsbudget för 2018 (SD)	32
Särskilt yttrande.....	35
Vårändringsbudget för 2018 (M, C, L, KD).....	35
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	36
Propositionen	36
Följdmotionen	38
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2018.....	39
<i>Bilaga 3</i>	
Regeringens lagförslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2018	43
<i>Bilaga 4</i>	
Regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2018.....	45
<i>Bilaga 5</i>	
Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och anslag 2018	46
<i>Bilaga 6</i>	
Regeringens lagförslag	49
<i>Bilaga 7</i>	
Konstitutionsutskottets yttrande 2017/18:KU10y.....	54
<i>Bilaga 8</i>	
Skatteutskottets yttrande 2017/18:SkU9y.....	58
<i>Bilaga 9</i>	
Utrikesutskottets yttrande 2017/18:UU5y	64
<i>Bilaga 10</i>	
Utbildningsutskottets yttrande 2017/18:UbU9y	67
<i>Bilaga 11</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande	74

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Vårändringsbudget för 2018

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag i enlighet med utskottets förslag i bilaga 5.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2017/18:99 punkt 28 och avslår motion

2017/18:4163 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1.

Godkännande av ändrade beställningsbemyndiganden

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2018 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i regeringens förslag i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkt 29 och avslår motion

2017/18:4163 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 2.

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:1 Sametinget under utgiftsområde 1 Rikets styrelse.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkt 5.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Riksdagen

a) godkänner att anslaget 1:18 Digitaliseringsmyndigheten under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning ändrar namn till 1:18 Myndigheten för digital förvaltning,

b) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning,

c) godkänner att regeringen förvärvar samtliga andelar i Fysikhuset Stockholm Kommanditbolag genom att utnyttja en option,

d) bemyndigar regeringen att efter förvärvet av andelarna i Fysikhuset Stockholm Kommanditbolag avyttra andelarna i bolaget och från försäljningsintäkterna avräkna de direkta försäljningskostnader som uppkommer för staten vid en försäljning.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkterna 6–9.

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet under utgiftsområde 5 Internationell samverkan.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkt 10.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Riksdagen

a) godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD), vilket innebär att Sverige under 2020–2025 från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd ska betala in högst 1 050 000 000 kronor till IBRD,

b) bemyndigar regeringen att ställa ut statliga garantier till IBRD som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 3 891 182 446,7 US-dollar,

c) godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Internationella Finansieringsbolaget (IFC), vilket innebär att Sverige under 2020–2025 från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd ska betala in högst 728 000 000 kronor till IFC.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkterna 11–13.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:1 Arbetsmiljöverket under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkt 14.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Riksdagen

a) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

b) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,

c) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:11 Regionala etikprövningsnämnder under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkterna 15–17.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkt 18.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Riksdagen

a) godkänner att regeringen förvärvar fastigheten Blaiken 2:6 i Sorsele kommun med de ekonomiska åtaganden som följer av förvärvet,

b) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård,

c) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:16 Klimatinvesteringar under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård,

d) godkänner att anslaget 1:19 Elcykelpremie under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård ändrar namn till 1:19 Elfordonspremie,

e) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:19 Elfordonspremie under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkterna 19–23.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Riksdagen

a) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer,

b) bemyndigar regeringen att under 2018 besluta om medlemskap i European Initiative Linking Interlocking Subsystems och att 2018–2028 för anslaget 1:3 Trafikverket under utgiftsområde 22 Kommunikationer besluta om medlemsavgifter på högst 500 000 kronor per år,

c) godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser under utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkterna 24–26.

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster för 2018

Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2018 enligt regeringens förslag i bilaga 4.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkt 27.

Särskilda uppskovsregler vid betydande samhällsflyttning

Riksdagen

a) antar regeringens förslag till lag om uppskovsbelopp vid betydande samhällsflyttning,

b) antar regeringens förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkterna 1 och 4.

Kompletterande ändringar i lagen om statligt stöd till politiska partier

Riksdagen

a) antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier,

b) antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2017/18:99 punkterna 2 och 3.

Reservation (SD)

Stockholm den 14 juni 2018

På finansutskottets vägnar

Fredrik Olovsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Elisabeth Svantesson (M)*, Monica Green (S), Maria Plass (M)*, Ingela Nylund Watz (S), Oscar Sjöstedt (SD), Ingemar Nilsson (S), Emil Källström (C)*, Janine Alm Ericson (MP), Niklas Wykman (M)*, Mats Persson (L)*, Ulla Andersson (V), Jakob Forssmed (KD)*, Niklas Karlsson (S), Björn Wiechel (S), Anette Åkesson (M)* och Sven-Olof Sällström (SD).

* Avstår från ställningstagande, se särskilt yttrande.

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Riksdagen kan under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag (9 kap. 4 § regeringsformen). Det är finansutskottet som ansvarar för beredningen av förslag om ändringar i statens budget. Ändringar i statens budget fastställs genom ett enda beslut (11 kap. 18 § riksdagsordningen).

I Vårändringsbudget för 2018 (prop. 2017/18:99) föreslår regeringen ändrande inkomster och utgifter för 2018, bemyndiganden om ekonomiska åtaganden och godkännanden av ändrad användning av anslag.

Dessutom innehåller propositionen två lagförslag med budgetpåverkan. Det ena gäller förslag om särskilda uppskavsregler vid en betydande samhällsförflyttning (med anledning av flytten av Kiruna). Det andra lagförslaget innebär vissa justeringar i lagen om statligt stöd till politiska partier. Regeringen har inhämtat Lagrådets yttrande om lagförslaget om särskilda uppskavsregler vid betydande samhällsförflyttning. Regeringen har delvis följt Lagrådets synpunkter. När det gäller förslaget om kompletterande ändringar i lagen om statligt stöd till politiska partier har Lagrådets yttrande inte inhämtats, då regeringen anser att lagändringarna är av sådant slag att Lagrådets yttrande skulle sakna betydelse.

Vårändringsbudgeten bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

En följdmotion har lämnats med anledning av propositionen.

En förteckning över de behandlade förslagen finns i bilaga 1. I bilaga 2 redovisas regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag. I bilaga 3 redovisas regeringens förslag till ändrade beställningsbemyndiganden, och i bilaga 4 redovisas regeringens förslag till ändrad inkomstberäkning.

Efter överlämnandet av propositionen om vårändringsbudget lämnade regeringen en proposition om en extra ändringsbudget till riksdagen (prop. 2017/18:252 Extra ändringsbudget för 2018 – Ny möjlighet till uppehållstillstånd). Denna extra ändringsbudget beslutades av riksdagen den 7 juni 2018 (bet. 2017/18:FiU49, rskr. 2017/18:358). Beslutet påverkar vissa utgiftsramar och anslagsnivåer i förhållande till regeringens förslag i vårändringsbudgeten. I bilaga 5 finns utskottets förslag till ändrade utgiftsramar och ändrade anslag, där ändringarna i förhållande till regeringens förslag i vårändringsbudgeten är föranledda av den extra ändringsbudgeten.

I bilaga 6 finns regeringens lagförslag.

Flera av förslagen i ändringsbudgeten rör övriga utskotts ämnesområden, och därför har finansutskottet gett samtliga övriga 14 utskott tillfälle att yttra sig över förslagen. Konstitutionsutskottet (2017/18:KU10y), skatteutskottet

(2017/18:SkU9y), utrikesutskottet (2017/18:UU5y), utbildningsutskottet (2017/18:UbU9y) och miljö- och jordbruksutskottet (protokollsutdrag) har yttrat sig. Yttrandena finns i bilaga 7–11 i betänkandet. Övriga nio utskott har beslutat att inte lämna något yttrande (justitieutskottet, civilutskottet, försvarsutskottet, socialförsäkringsutskottet, socialutskottet, kulturutskottet, trafikutskottet, näringsutskottet och arbetsmarknadsutskottet).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2018

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner utskottets förslag till utgiftsramar och ändrade anslag. Förslagen innebär att de anvisade medlen ökar med ca 9,5 miljarder kronor 2018.

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster 2018. De förslag som lämnas innebär att statens inkomster beräknas minska med 0,01 miljarder kronor 2018.

Riksdagen godkänner vidare regeringens förslag om ändrade anslagsändamål.

Riksdagen godkänner regeringens förslag om ändrade beställningsbemyndiganden och andra ekonomiska åtaganden.

Riksdagen antar regeringens lagförslag om uppskovsregler vid betydande samhällsflyttning och även lagförslaget om ändringar i lagen om statligt stöd till politiska partier.

Jämför reservationen (SD) och det särskilda yttrandet (M, C, L, KD).

Propositionen

Regeringens budgetförslag framgår av tabellerna i bilagorna 2–4. Förslagen i propositionen innebär att de anvisade medlen 2018 ökar med ca 9,5 miljarder kronor netto. Anslagsökningarna uppgår till ca 10,2 miljarder kronor och anslagsminskningarna till ca 0,6 miljarder kronor. Sammantaget innebär förslagen en försämring av den offentliga sektorns finansiella sparande med 9,5 miljarder kronor 2018, varav 4,5 miljarder kronor avser diskretionära åtgärder och 5,0 miljarder kronor avser anslagsökningar till följd av förändrade volymantaganden eller makroekonomiska förutsättningar utan koppling till nya reformer.

Inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg föreslår regeringen tillskott på sammanlagt 2,1 miljarder kronor. Merparten rör ökade medel för statens bidrag till läkemedelsförmånerna. Vidare tillförs medel för att öka tillgängligheten i vården och för att öka investeringstakten i välfärdsteknik i omsorgen.

Inom utgiftsområde 4 Rättsväsendet lämnas förslag om tillskott på 0,2 miljarder kronor, bl.a. för att öka Polismyndighetens förmåga att ingripa mot organiserad brottslighet och terrorism.

Inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv föreslår regeringen att 0,5 miljarder kronor tillförs till extratjänster och bidrag till sommarjobb i

kommunerna. Samtidigt sänks anslaget för nystartsjobb med nästan lika mycket för att anpassa volymerna till efterfrågan.

Resterande 1,4 miljarder kronor av de diskretionära åtgärderna förklaras av en rad åtgärder som regeringen bedömer behöver vidtas inom olika områden. Det handlar främst om stöd till miljöförbättrande åtgärder inom jordbruket, ökat stöd till energiteknik, ökade medel till kommunerna för att fler ensamkommande unga ska kunna bo kvar i den kommun där de vistas, ökat stöd till bostadsbyggande, ökade medel för förstärkning av cyberförsvarsförmågan, ökat stöd till vuxenutbildning och åtgärder mot sexuella trakasserier, våld och kränkande behandling.

Merparten av ökningen till följd av förändrade volymantaganden eller makroekonomiska förutsättningar finns inom utgiftsområde 8 Migration (5,2 miljarder kronor). Ökningen förklaras av att kommunerna i högre utsträckning än beräknat i budgetpropositionen ansökt om ersättningar från det ersättningssystem som gällde t.o.m. 2017 för kostnader i samband med mottagande av ensamkommande barn och unga. Dessutom krävs offentligt biträde i en större andel av utlänningsärendena än tidigare beräknat.

På inkomstsidan av statens budget lämnas förslag som beräknas minska statens intäkter med 0,01 miljarder kronor fr.o.m. 2018.

De förändringar av beställningsbemyndiganden som regeringen föreslår uppgår sammantaget till 36,9 miljarder kronor. Den största delen av den föreslagna ökningen av statens ekonomiska åtaganden är hänförlig till Sverigeförhandlingens s.k. storstadsavtal om kollektivtrafik, cykelåtgärder och bostadsbyggande (22,5 miljarder kronor). Inom biståndet leder omplaneringar av fleråriga avtal om bistånd och kapitalhöjningar i utvecklingsbanker till behov av ökade åtaganden med 7,8 miljarder kronor. Vidare anser regeringen att det statliga stödet för stärkt likvärdighet och kunskapsutveckling i förskoleklass och grundskola bör kunna beslutas med viss framförhållning i förhållande till skolhuvudmännen, vilket innebär ekonomiska åtaganden för staten om 3,5 miljarder kronor.

Regeringen föreslår också att den bemyndigas att ställa ut statliga garantier till Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD) som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 3,9 miljarder US-dollar.

Nedan redogörs mer ingående för propositionens förslag.

Ändringar avseende statens utgifter

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 1 ökas med 40 miljoner kronor för 2018.

Skälet är att anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. behöver tillföras medel till följd av att ändrade växelkurser har lett till att utgifterna för utrikesförvaltningen blivit högre än vad som beräknades i budgetpropositionen.

Regeringen föreslår vidare ett utökat användningsområde för anslaget 3:1 Sametinget. Förändringen innebär att anslaget också ska få användas för statsbidrag till samiska organisationer för deltagande i konsultationer i syfte att stärka samiskt inflytande och delaktighet.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Ramen för utgiftsområde 2 ökas enligt regeringens förslag med 70,7 miljoner kronor för 2018.

Statskontoret har enligt regeringen behov av att öka sin kapacitet för konsekvensanalyser till följd av att flera internationella ramverk som påverkar svensk lagstiftning har ändrats. Anslaget 1:1 Statskontoret ökas därför med 1 miljon kronor.

Beslutet om att återinföra mönstring och grundutbildning med värnplikt bedöms ge upphov till kostnadsökningar för Statens överklagandenämnd och därmed även för Kammarkollegiet (som utför vissa uppgifter åt Statens överklagandenämnd). Anslaget 1:2 Kammarkollegiet ökas därför med 1,2 miljoner kronor.

I samband med genomförandet av NIS-direktivet¹ i svensk rätt avser regeringen att utse Finansinspektionen till tillsynsmyndighet för sektorerna bankverksamhet och finansmarknadsinfrastruktur. Av det skälet ökas anslaget 1:11 Finansinspektionen med 3 miljoner kronor.

Anslaget 1:16 Finansmarknadsforskning ökas med 60 miljoner kronor. Bakgrunden är att riksdagen i samband med behandlingen av Riksbankens vinst för räkenskapsåret 2016 riktade ett tillkännagivande till regeringen om att i beredningen av statens budget för 2018 pröva möjligheterna att utöka resurserna för forskning och utbildning inom Riksbankens kärnområden, penningpolitik och finansiell stabilitet (framst. 2016/17:RB2, bet. 2016/17:FiU23, rskr. 2016/17:231). Regeringen föreslår därför att 60 miljoner kronor avsätts för att finansiera forskning inriktad på dessa områden. Härigenom anser regeringen att tillkännagivandet är slutbehandlat.

Minskningen av anslaget 1:17 Upphandlingsmyndigheten med 2,5 miljoner kronor görs för att delvis finansiera en ökning av anslaget för Lotteriinspektionen (under utgiftsområde 17). Minskningen bedöms inte innebära några verksamhetsmässiga begränsningar.

En samlad organisation för lokal statlig service inrättas den 1 januari 2019 vid Statens servicecenter. För att Statens servicecenter ska kunna göra nödvändiga förberedelser under 2018 anser regeringen att ett nytt anslag på 8 miljoner kronor bör föras upp på statens budget. Anslaget med beteckningen 1:19 ska få användas för Statens servicecenters förvaltningsutgifter i den mån de inte finansieras med avgifter.

Digitaliseringsmyndigheten som ska inrättas den 1 september 2018 ska ändra namn till Myndigheten för digital förvaltning. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:18 Digitaliseringsmyndigheten ändrar namn till

¹ Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/1148 av den 6 juli 2016 om åtgärder för en hög gemensam nivå på säkerhet i nätverks- och informationssystem i hela unionen.

Myndigheten för digital förvaltning och att anslagets ändamål ändras i överensstämmelse med detta.

Förvärv av andelar i Fysikhuset Stockholm Kommanditbolag

År 2001 ingick Staten genom Kungliga Tekniska högskolan (KTH) och Stockholms universitet ett avtal med Fysikhuset Fastighets AB och Stiftelsen Fysikhuset med en option om att förvärva samtliga andelar i Fysikhuset Stockholm Kommanditbolag. Kommanditbolaget äger fastigheten Katrumpstullen 1 i Stockholms kommun. På fastigheten bedrivs verksamhet av KTH och Stockholms universitet. Regeringen föreslår nu att den får riksdagens godkännande att utnyttja optionen och att den bemyndigas att efter förvärvet avyttra andelarna i bolaget. Från försäljningsintäkterna bör enligt regeringen få avräknas de direkta försäljningskostnader som uppkommer för staten vid en försäljning. I maj 2017 värderade Statens fastighetsverk fastigheten till ca 1 615 miljoner kronor. Restskulden för obligationslånet beräknas vara ca 1 127 miljoner kronor på optionsdagen. Om optionen inte utnyttjas bedöms staten ändå under kommande hyresperiod behöva betala en summa motsvarande obligationslånet, utan att staten äger fastigheten. Regeringen anser därför att optionen bör utnyttjas och ett förvärv ske. Efter förvärvet bör staten avyttra bolaget till en lämplig förvaltare, som det helägda statliga bolaget Akademiska Hus AB. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med förslag om de finansiella befogenheter som krävs för genomförandet av förvärvet, inom ramen för de förutsättningar som redovisas i propositionen.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Ramen för utgiftsområde 3 ökas enligt regeringens förslag med 75,1 miljoner kronor för 2018.

I syfte att motverka svartarbete och skatteundandragande har regeringen föreslagit att systemet med personalliggare utvidgas till fler branscher fr.o.m. den 1 juli 2018. För att Skatteverket ska kunna genomföra oanmälda kontrollbesök i tillräcklig omfattning anser regeringen att anslaget bör ökas med 7 miljoner kronor. Samtidigt bör Skatteverkets anslag minska med 3,9 miljoner kronor, för att delvis finansiera det nya anslaget Statens servicecenter under utgiftsområde 2. Detta sammantaget ger en ökning på 3,1 miljoner kronor för anslaget 1:1 Skatteverket.

Anslaget 1:2 Tullverket tillförs 72 miljoner kronor framför allt för att stärka myndighetens förutsättningar att genomföra insatser mot organiserad brottslighet. Vidare behöver Tullverkets anslag ökas till följd av att privatimporten till Sverige av varor i postförsändelser har ökat kraftigt.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 4 ökas med 461,9 miljoner kronor för 2018.

Bakom den utökade ramen ligger bl.a. en föreslagen ökning av anslaget 1:1 Polismyndigheten med 200 miljoner kronor. Regeringen anser att

Polismyndighetens förmåga att ingripa mot organiserad brottslighet och terrorism behöver öka och kompetensen om sexualbrott inom myndigheten stärkas.

Utgifterna för Ekobrottsmyndigheten förväntas bli högre än vad regeringen beräknade i budgetpropositionen för 2018, främst på grund av oförutsedda it-kostnader. Anslaget 1:4 för myndigheten ökas därför med 20 miljoner kronor. Det finansieras delvis genom att anslaget 1:14 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar minskas med 5 miljoner kronor. Den sistnämnda minskningen bedöms enligt regeringen inte påverka de verksamheter som finansieras från anslaget.

När det gäller ökningen av anslaget 1:5 Sveriges Domstolar med 10,4 miljoner kronor och 1:10 Brottsoffermyndigheten med 10 miljoner kronor hänvisar regeringen bl.a. till att metoo-rörelsen har riktat uppmärksamheten mot förekomsten av sexuella trakasserier, våld och kränkande behandling inom flera sektorer i samhället. Regeringen anser att ytterligare insatser är nödvändiga för att stärka det förebyggande och kompetenshöjande arbetet. Medel tillförs också anslaget Sveriges Domstolar till följd av att regeringen föreslagit att rätten att överklaga de särskilda befogenheterna i lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga ska utökas.

Utgifterna på anslaget 1:12 Rättsliga biträden m.m. förväntas bli högre än vad regeringen beräknade i budgetpropositionen för 2018. Orsaken är bl.a. en ökad måltillströmning till domstolarna som medför en ökning av antalet förordnanden av rättsliga biträden. Anslaget ökas därför med 200,4 miljoner kronor.

Utgifterna för statens skaderegleringsverksamhet förväntas bli högre än beräknat på grund av några enskilda ärenden som leder till stora skadeståndsbelopp. Anslaget 1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m. ökas därför med 26 miljoner kronor.

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Inom utgiftsområde 5 föreslås inga förändringar av utgiftsramen eller anslagsnivåerna för 2018.

Dock föreslår regeringen ett beställningsbemyndigande att under 2018 för anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 50 miljoner kronor 2019 och 2020. Skälet är att regeringen i vissa fall behöver ingå fleråriga ekonomiska åtaganden i förhållande till organisationer som får årligen återkommande strategiska stöd.

Regeringen föreslår också ett utvidgat ändamål för anslaget 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet. Enligt förslaget ska anslaget även få användas för informations- och utbildningsinsatser för myndigheter som verkar inom familjekonfliktområdet med fokus på frågor om barn och tvångsäktenskap samt för statsbidrag till enskilda organisationer som är verksamma i dessa frågor.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Ramen för utgiftsområde 6 ökas med 109,8 miljoner kronor för 2018, enligt regeringens förslag.

Bakom den utökade ramen ligger främst en föreslagen ökning av anslaget 1:1 Förbandsverksamhet och beredskap med 104 miljoner kronor för att stärka cyberförsvarsförmågan. Förstärkningen är en del av det övergripande arbetet med att stärka den allmänna försvarsförmågan och Försvarsmaktens operativa förmåga. Samtidigt minskas anslaget med 1,2 miljoner kronor för att finansiera ökningen av anslaget 1:2 Kammarkollegiet under utgiftsområde 2.

Ökningen av anslaget 2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap med 7 miljoner kronor görs mot bakgrund av att myndigheten kommer att tilldelas vissa nya uppgifter med anledning av genomförandet av NIS-direktivet i svensk rätt.

Regeringen föreslår också ett förlängt beställningsbemyndigande för anslaget 2:4 Krisberedskap från 2021 till 2023.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 7 minskas med 15 miljoner kronor för 2018.

Bakom ramförändringen ligger dels en minskning av anslaget 1:1 Biståndsverksamhet med 43 miljoner kronor, dels en ökning av anslaget 1:2 Sida med 28 miljoner kronor. Anslaget Biståndsverksamhet minskas för att finansiera dels anslagsökningen till Sida, dels en anslagsökning för migrationspolitiska åtgärder under utgiftsområde 8. Ökningen av Sidas anslag motiveras enligt regeringen av valutakursförändringar samt högre kostnader i de länder och orter där Sida har fältnärvaro.

Regeringen föreslår också vissa förändringar i bemyndiganden om ekonomiska åtaganden. Fleråriga avtal om åtaganden som var planerade att ingås under 2017 kommer i stället att ingås under 2018. Förskjutningen i tid medför att beställningsbemyndigandet för anslaget Biståndsverksamhet behöver ökas med 6 miljarder kronor för 2018. Dessutom föreslår regeringen medverkan i en kapitalhöjning till Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD) och Internationella finansieringsbolaget (IFC), vilket för Sveriges del innebär en skyldighet att betala in kapital om högst 1,8 miljarder kronor 2020–2025. Sammantaget behöver beställningsbemyndigandet för anslaget ökas med 7,8 miljarder kronor.

Regeringen föreslår också att den bemyndigas att ställa ut statliga garantier till IBRD som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 3,9 miljarder US-dollar (den beslutade garantiramen för IBRD ligger på 2,2 miljarder dollar). IBRD ska bidra till genomförandet av de globala målen och Parisavtalet genom att bistå länder med rådgivning och finansiering. Detta kräver en omfattande finansiering, varför IBRD under de kommande åren behöver upprätthålla stora utlåningsvolymerna. IFC har en kompletterande roll till IBRD och ska öka andelen investeringar i konflikttrabbade länder, där behoven av genomförandet av de globala målen är som störst.

Utgiftsområde 8 Migration

Ramen för utgiftsområde 8 ökas med 5 458 miljoner kronor för 2018, enligt regeringens förslag.

Bakom ramökningen ligger framför allt en föreslagen höjning av anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader med 4 908 miljoner kronor. Ökningen beror i huvudsak på det tidigare ersättningssystemet för mottagandet av ensamkommande barn och unga. Kommunerna hade möjlighet att ansöka om ersättning för tidigare kostnader enligt detta system t.o.m. den 31 december 2017. De ansökningar om ersättning för mottagande av ensamkommande asylsökande barn och unga som kommit in från kommunerna uppgår till högre belopp än beräknat.

Anslaget 1:3 Migrationspolitiska åtgärder ökas med 15 miljoner kronor till följd av att regeringen bedömer att Sveriges kärnstöd till FN:s migrationsorganisation (International Organization for Migration, IOM) bör utökas för att tillgodose de behov som finns.

Anslagsökningen med 335 miljoner kronor för anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden förklaras främst av att andelen ärenden som kräver biträde har ökat. Vidare har ett underskott uppstått till följd av att anslaget 2017, utöver utnyttjad anslagskredit, överskreds med 87 miljoner kronor.

Anslaget 1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m.fl. ökas med 200 miljoner kronor. Syftet är att stärka kommunernas möjlighet att låta ensamkommande unga som fyllt 18 år och som fortfarande har möjlighet att få stanna i Sverige bo kvar i den kommun där de vistas. Regeringen avser också att göra vissa justeringar i hur medlen fördelas.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 9 ökas med 2 146,7 miljoner kronor för 2018.

Bakom den utvidgade utgiftsramen ligger bl.a. en ökning av anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna med 1 149,1 miljoner kronor till följd av att kostnaderna uppgår till ett högre belopp än vad som tidigare beräknats. Staten har sedan 1998 ersatt landstingen för kostnaderna för läkemedelsförmånerna genom ett särskilt statsbidrag.

Vidare tillförs ytterligare 600 miljoner kronor till anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård för att möjliggöra anställningar av vårdpersonal inom bristkompetenser och för att förbättra tillgängligheten i vården och korta köerna.

Anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet ökas med 360 miljoner kronor, främst i syfte att ge ett riktat statsbidrag till kommunsektorn för investeringar i välfärdsteknik i omsorgen.

Anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. ökas med 24,1 miljoner kronor bl.a. för att finansiera utbildningsinsatser i syfte att motverka våldsproblematik.

I Socialstyrelsens uppdrag ingår att pröva och bedöma sökande med utbildning från andra länder. Anslaget 8:1 Socialstyrelsen tillförs 10 miljoner kronor för att förbättra förutsättningarna för kortare handläggningstider och ökad genomströmning.

Inspektionen för vård och omsorg blir i samband med NIS-direktivets genomförande i svensk rätt tillsynsmyndighet för hälso- och sjukvårdssektorn, och myndighetens anslag 8:2 ökas därför med 3,5 miljoner kronor.

Regeringen föreslår därutöver ett förlängt beställningsbemyndigande för anslaget 7:2 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd med ytterligare ett år.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Ramen för utgiftsområde 10 ökas med 5,7 miljoner kronor för 2018, enligt regeringens förslag.

Då de prognostiserade kostnaderna 2018 för det lagstadgade statliga personskadeskyddet bedöms bli högre än vad som tidigare beräknats behöver enligt regeringen ytterligare 9 miljoner kronor tillföras anslaget 1:5 Ersättning inom det statliga personskadeskyddet.

Anslaget 2:1 Försäkringskassan minskas samtidigt med 3,3 miljoner kronor för att delvis finansiera det nya anslaget 1:19 Statens servicecenter under utgiftsområde 2. Minskningen bedöms enligt regeringen inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Ramen för utgiftsområde 11 minskas med 0,8 miljoner kronor för 2018, enligt regeringens förslag.

Bakom minskningen av ramen ligger en föreslagen minskning av anslaget 2:1 Pensionsmyndigheten med samma summa. Neddragningen görs för att delvis finansiera det nya anslaget 1:19 Statens servicecenter under utgiftsområde 2. Minskningen bedöms enligt regeringen inte påverka den verksamhet som finansieras från Pensionsmyndighetens anslag.

Utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering

Ramen för utgiftsområde 13 ökas med 70 miljoner kronor 2018, enligt regeringens förslag.

Bakom ramökningen ligger bl.a. en föreslagen ökning av anslaget 1:1 Etableringsåtgärder med 15 miljoner kronor i syfte att underlätta för nyanlända och asylsökande att komma in på arbetsmarknaden eller återgå i arbete efter föräldraledighet.

Vidare ökas anslaget 3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder med 55 miljoner kronor för att utveckla arbetet vid kvinno- och tjejjourerna och för informationsinsatser riktade till nyanlända och andra ungdomar.

Regeringen föreslår också ett utökat beställningsbemyndigande på 15 miljoner kronor för att besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag för anslaget 2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism. Syftet är att ge de

bidragsmottagande organisationerna en ökad förutsägbarhet när det gäller vilka bidrag de kan räkna med nästkommande år.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Ramen för utgiftsområde 14 ökas med 37,5 miljoner kronor för 2018, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader ökas med 7,5 miljoner kronor på grund av att regeringen avser att lämna ett uppdrag till Arbetsförmedlingen och Statens skolverk att samverka för att få fler arbetssökande att övergå till utbildning.

Anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser tillförs sammanlagt 500 miljoner kronor. Antalet extratjänster har ökat i större utsträckning än bedömningen i samband med budgetpropositionen för 2018, vilket medför behov av ytterligare 400 miljoner kronor. Anslaget tillförs vidare 100 miljoner kronor för kommunala sommarjobb till ungdomar. Det finansieras huvudsakligen genom att anslaget 1:12 Nystartsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar minskas med 495 miljoner kronor. Minskningen förväntas inte få några konsekvenser för den verksamhet som finansieras från anslaget eftersom antalet nystartsjobb inte bedöms nå upp till den omfattning som tidigare beräknats.

Det ökade antalet extratjänster medför enligt regeringen också behov av fler beslut om ekonomiska åtaganden för kommande budgetår, varför beställningsbemyndigandet för anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser behöver ökas med 1 255 miljoner kronor jämfört med tidigare beslut.

Regeringen föreslår också ett nytt beställningsbemyndigande på 114 miljoner kronor för anslaget 1:13 Lån till körkort.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 2:1 Arbetsmiljöverket ökas med 25 miljoner kronor. Regeringen hänvisar till initiativen inom metoo och menar att ytterligare insatser är nödvändiga för att stärka det förebyggande och kompetenshöjande arbetet. Regeringen föreslår också ett utvidgat ändamål för anslaget så att det även får användas för bidrag till myndigheter och statsbidrag till arbetsmarknadens parter för metodutveckling av myndighetsgemensam kontroll.

Utgiftsområde 15 Studiestöd

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 15 ökas med 6 miljoner kronor 2018.

Bakom ramökningen ligger en föreslagen ökning av anslaget 1:8 Centrala studiestödsnämnden med samma summa. Medlen ska användas till ytterligare riktade informationsinsatser om det s.k. studiestartsstödet samt till riktade informationsinsatser om möjligheten att få lån till B-körkort.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 16 ökas med 144,5 miljoner kronor 2018.

Bakom ramförändringen ligger bl.a. en föreslagen ökning på 19,5 miljoner kronor av anslaget 1:1 Statens skolverk. Medlen ska bl.a. användas för samverkan mellan Arbetsförmedlingen och Statens skolverk för att få fler arbetssökande att övergå i utbildning och för förstärkning av lärares kompetensutveckling i programmering. Det sistnämnda finansieras genom en minskning av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet.

Anslaget 1:4 Sameskolstyrelsen ökas med 15 miljoner kronor på grund av att myndighetens avgifts- och bidragsintäkter minskat till följd av lägre elevantal samtidigt som lokal- och personalkostnaderna för verksamheten förväntas öka.

Anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ökas med sammanlagt 40 miljoner kronor. 50 miljoner kronor ska gå till att utveckla sex- och samlevnadsundervisningen och arbetet mot kränkande behandling i skolan. Samtidigt minskas anslaget med 10 miljoner kronor genom att kompetensutvecklingsinsatser i programmering i stället finansieras från anslaget 1:1 Statens skolverk.

Anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning ökas med 110 miljoner kronor. Ändamålet för anslaget ändras samtidigt så att det även kan användas för att främja utveckling av vuxenutbildning och ökat deltagande i sådan utbildning. Medlen ska användas dels för ytterligare insatser för att få fler personer som är i behov av vuxenutbildning att påbörja studier, dels för att höja kvaliteten inom sfi. Det finansieras delvis genom att anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal minskas med 40 miljoner kronor. Minskningen bedöms inte påverka den verksamhet som finansieras från det sistnämnda anslaget.

För anslaget 1:18 Praktisknära skolforskning föreslår regeringen ett utökat och förlängt beställningsbemyndigande för att möjliggöra att fler projekt kan genomföras inom skolforskningen.

För att öka jämlikheten och förbättra kunskapsutvecklingen i skolan anvisade riksdagen i enlighet med förslag i budgetpropositionen för 2018 ett nytt anslag för ett riktat stöd till huvudmän för förskoleklass och grundskola, som vid fördelningen viktas med hänsyn till elevernas socioekonomiska bakgrund. För anslaget, som har beteckningen 1:21 Statligt stöd för stärkt likvärdighet och kunskapsutveckling föreslår regeringen nu ett bemyndigande som innebär att regeringen under 2018 för anslaget kan ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 3 500 miljoner kronor 2019. Skälet är att huvudmännen behöver information om bidragsramarnas storlek inför sin egen budgetprocess, vilket innebär att beslut om bidragsram behöver fattas året innan bidragsåret.

Regeringen föreslår vidare ett utökat ändamål för anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet. Anslaget ska även få användas för att täcka ett underskott på ca 19 miljoner kronor på äldreanslaget 3:6 (2017) Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer. Skälet till

underskottet är valutakursförändringar och höjda avgifter till det europeiska rymdorganet European Space Agency (ESA).

Också för Anslaget 3:11 Regionala etikprövningsnämnder föreslås ett ändrat ändamål. Anslaget ska även få användas för avvecklingskostnader för dessa nämnder.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Ramen för utgiftsområde 17 ökas med 187 miljoner kronor 2018, enligt regeringens förslag.

Bakom ramförändringen ligger bl.a. en föreslagen ökning av anslaget 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete med 10 miljoner kronor. Syftet är att bättre uppnå målsättningen att främja barns och ungas möjligheter att ta del av konst och kultur av hög kvalitet i hela landet.

Vidare ökas anslaget 3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter med 50 miljoner kronor i syfte att möjliggöra en utökning av läsfrämjande insatser och inköp av litteratur vid förskolor.

Anslaget 10:1 Filmstöd ökas med 15 miljoner kronor. En förstärkning av stödet syftar till att ytterligare stötta en mångfald av aktörer som sprider och visar film runt om i landet.

Anslaget 12:1 Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällsfrågor ökas med 3 miljoner kronor för att säkerställa kvaliteten i verksamheten och en effektiv omlokalisering av verksamheten till Växjö. Det finansieras genom att anslaget 1:1 Statens skolverk under utgiftsområde 16 minskas med motsvarande belopp.

Anslaget 12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitik ökas med 50 miljoner kronor för att öka tillgängligheten till och kvaliteten i verksamheten vid fritidsgårdar och motsvarande öppen fritidsverksamhet för ungdomar runt om i landet.

Anslaget 13:1 Stöd till idrotten ökas med 10 miljoner kronor. Medlen ska användas till ytterligare insatser för att öka deltagandet i barn- och ungdomsverksamheten inom idrotten.

Anslaget 14:1 Bidrag till folkbildningen ökas med 10 miljoner kronor. Regeringen anser att det finns behov av att nå fler utrikes födda kvinnor med studieförbundens insatser, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget.

Anslaget 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen ökas med 20 miljoner kronor med syftet att regeringens satsning Svenska från dag ett ska kunna nå fler deltagare.

Anslaget 15:1 Lotteriinspektionen ökas med 19 miljoner kronor. Skälet är att myndigheten får nya och utökade uppgifter fr.o.m. den 1 augusti 2018 som en följd av en ny spelreglering. Det finansieras delvis genom att anslaget för Upphandlingsmyndigheten under utgiftsområde 2 minskas med 2,5 miljoner kronor.

Regeringen föreslår också ett förlängt beställningsbemyndigande till 2023 för anslaget 14:2 Bidrag till tolkutbildning.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Ramen för utgiftsområde 18 ökas med 110 miljoner kronor 2018, enligt regeringens förslag.

Bakom ramförändringen ligger främst en föreslagen ökning av anslaget 1:8 Stöd till kommuner för ökat bostadsbyggande med 95 miljoner kronor i syfte att ytterligare förstärka kommunernas arbete med bostadsförsörjningsfrågor.

Vidare ökas anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande med 15 miljoner kronor. Mot bakgrund av det höga söktrycket bedömer regeringen att länsstyrelserna behöver mer resurser för att handlägga och administrera stödet. Vidare ändras ändamålet för anslaget så att en större del av anslaget får användas för merkostnader för att administrera anslaget.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Ramen för utgiftsområde 20 ökas med 55 miljoner kronor 2018, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:1 Naturvårdsverket minskas med 50 miljoner kronor för att finansiera ökningen av anslaget 1:16 Klimatinvesteringar. Anslaget tillförs också 8 miljoner kronor från anslaget 2:1 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande för en nationell satsning på textilier. Sammantaget minskas därmed Naturvårdsverkets anslag med 42 miljoner kronor.

För anslaget 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden föreslår regeringen ett utökat beställningsbemyndigande med 415 miljoner kronor. Regeringen har bedömt, baserat på de ansökningar som kommit in till Naturvårdsverket, att ett ökat bemyndigande är nödvändigt för att möjliggöra fleråriga beslut om sanering.

Anslaget 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar ökas med 10 miljoner kronor. Regeringen anser att ytterligare åtgärder behöver vidtas för att främja att företagen klimatkompenserar sina växthusgasutsläpp. För att möjliggöra detta behöver anslagets ändamål utvidgas och ytterligare medel tillförs anslaget. Vidare utökas beställningsbemyndigandet som är kopplat till anslaget med 779 miljoner kronor för att även omfatta tidigare åtaganden som löper fram till 2022 och som har ingåtts med stöd av ett tidigare beslutat bemyndigande.

Anslaget 1:16 Klimatinvesteringar ökas med 50 miljoner kronor samtidigt som ändamålet ändras så att anslaget även får användas för att stimulera överflyttning av godstransporter från väg till sjöfart. I enlighet med förslag i budgetpropositionen för 2018 tillfördes Naturvårdsverkets anslag 50 miljoner kronor för att finansiera införandet av ett tillfälligt eco-bonussystem för att ytterligare stimulera till överflyttning av godstransporter från väg till sjöfart. Regeringen anser att eco-bonussystemet i stället bör finansieras från anslaget Klimatinvesteringar och att medlen bör överföras från Naturvårdsverkets anslag.

Anslaget 1:19 Elcykelpremie ökas med 45 miljoner kronor och ändrar namn till Elfordonspremie. Regeringen bedömer att försäljningen av eldrivna fordon kommer att öka ytterligare och har även för avsikt att utöka premien till att omfatta eldrivna utombordsmotorer. Sammantaget medför detta behov av ytterligare medel och en ändring av anslagets ändamål.

Förvärv av fastigheten Blaiken i Sorsele kommun

För anslaget 1:20 Industriklivet föreslår regeringen ett utökat beställningsbemyndigande med 220 miljoner kronor. Anslaget används bl.a. för utgifter kopplade till åtgärder som bidrar till att minska industrins processrelaterade utsläpp, såsom forskning, förstudier och investeringar. Skälet till det utökade bemyndigandet är att ansökningar om flera större projekt som medför utgifter under kommande budgetår väntas under 2018.

Regeringen föreslår vidare att riksdagen godkänner att den får förvärva fastigheten Blaiken 2:6 i Sorsele kommun med de ekonomiska åtaganden som följer av förvärvet. Fastigheten utgör ett gruvområde som behöver saneras. Reningsverksamheten drivs sedan 2012 av en konkursförvaltare som för närvarande avvecklar sin verksamhet, och fastigheten kommer därefter inte att ha någon ägare. Reningsverksamheten behöver upprätthållas till dess att fastigheten har sanerats för att inte föroreningarna ska spridas. Regeringen anser att staten i detta fall bör förvärva fastigheten för att säkerställa en fortsatt reningsverksamhet av fastigheten. Kostnaden för förvärvet uppgår till 0 kronor. Länsstyrelsen i Västerbottens län har ansökt om bidrag för avhjälpandeåtgärder vid Blaikengruvan om 200 miljoner kronor. Enligt ansökan beräknas det därutöver uppstå kostnader för efterföljande fleråriga vattenreningsåtgärder om sammanlagt ca 100 miljoner kronor. Det som anges i länsstyrelsens ansökan utgör enligt regeringen en indikation på de kostnader som kan uppstå med anledning av förvärvet. Regeringen avser att täcka kostnaderna för de åtgärder som behöver vidtas på fastigheten med befintliga medel på anslaget 1:4 Sanering och återställning av förorenade områden och ingå nödvändiga ekonomiska åtaganden med stöd av det bemyndigande som finns kopplat till anslaget.

Utgiftsområde 21 Energi

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 21 ökas med 172,5 miljoner kronor 2018.

Bakom ramökningen ligger framför allt en föreslagen ökning av anslaget 1:7 Energiteknik med 170 miljoner kronor, bl.a. för att ge länsstyrelserna möjlighet att omhänderta och besluta om ansökningar för solcellsstöd.

Därutöver ökas anslaget 1:1 Statens energimyndighet med 2,5 miljoner kronor. Skälet är att regeringen avser att utse Statens energimyndighet till tillsynsmyndighet för energisektorn i samband med att NIS-direktivet genomförs i svensk rätt. Regeringen föreslår också att beställningsbemyndigandet för anslaget ökas med 170 miljoner kronor.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Ramen för utgiftsområde 21 ökas med 25,5 miljoner kronor 2018, enligt regeringens förslag.

Bakom ramförändringen ligger bl.a. en föreslagen ökning av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur med 16 miljoner kronor. Luftfartsverket bör tillföras medel för åtgärder och investeringar i viss infrastruktur för flygtrafiktjänst. Åtgärderna är motiverade av krav på beredskap och civilt försvar inom transportområdet. Det finns enligt regeringen också behov av att utvidga anslagets ändamål så att anslaget även får användas för sådana investeringar.

Sverigeförhandlingen har under första halvåret 2017 tecknat överenskommelser med kommuner och landsting i Stockholms, Västra Götalands och Skåne län om satsningar på kollektivtrafik och cykelåtgärder med statlig medfinansiering samt åtaganden om bostadsbyggande. För att regeringen ska kunna godkänna dessa avtal, de s.k. storstadsavtalen, behöver beställningsbemyndigandet som är kopplat till anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur ökas med 14,8 miljarder kronor.

Regeringen föreslår också att den bemyndigas att under 2018 besluta om medlemskap i European Initiative Linking Interlocking Subsystems (Eulynx) och att 2018–2028 för anslaget 1:3 Trafikverket besluta om medlemsavgifter på högst 0,5 miljoner kronor per år. Eulynx är ett europeiskt initiativ med tolv infrastrukturförvaltare som syftar till att standardisera gränssnittet för signalsystemen på järnväg. För att kunna använda standarden och få möjlighet att påverka den krävs att staten är medlem i Eulynx.

Regeringen föreslår vidare ett ändrat ändamål för anslaget 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser. En skatt på flygresor infördes den 1 april 2018. För att säkerställa att flygskatten inte innebär ökade driftunderskott vid icke statliga flygplatser i Norrland tillfördes anslaget ytterligare medel i samband med budgetpropositionen för 2018. För att tydliggöra att anslaget också får användas för det ändamål för vilket medel tillskotts behöver anslagets ändamål ändras.

Regeringen föreslår ett utökat bemyndigande kopplat till anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm. För att regeringen ska kunna godkänna de s.k. storstadsavtalen inom ramen för Sverigeförhandlingen, behöver beställningsbemyndigandet ökas med 7,7 miljarder kronor för perioden 2019–2057.

Anslaget 1:12 Transportstyrelsen ökas med 4 miljoner kronor. Orsaken är att regeringen avser att utse Transportstyrelsen till tillsynsmyndighet för transportsektorn i samband med att NIS-direktivet genomförs i svensk rätt.

Anslaget 2:1 Post- och telestyrelsen ökas med sammanlagt 6,5 miljoner kronor. I samband med att det s.k. NIS-direktivet genomförs i svensk rätt avser regeringen att utse Post- och telestyrelsen till tillsynsmyndighet för digital infrastruktur och digitala tjänster. Vidare avser regeringen att utse Post- och telestyrelsen till nationell tillsynsmyndighet för de bestämmelser i förordningen om gränsöverskridande paketleveranstjänster som avser pakettjänstleverantörer.

Slutligen föreslår regeringen ett utökat beställningsbemyndigande för anslaget 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation. Till följd av att projekt har blivit försenade samtidigt som nya projekt behöver startas behöver bemyndigandet ökas med 55 miljoner kronor.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Ramen för utgiftsområde 23 ökas med 373,2 miljoner kronor 2018, enligt regeringens förslag.

Anslaget 1:8 Statens jordbruksverk ökas med 4 miljoner kronor. Skälet är att myndighetens administrationskostnader väntas öka till följd av ett förslag att utvidga metangasreduceringsstödet.

Anslaget 1:12 Stödåtgärder för fiske och vattenbruk ökas med 1,2 miljoner kronor. Anslaget används bl.a. för nationellt stöd till åtgärder som medfinansieras av EU inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden. På grund av försenad handläggning blev de faktiska utbetalningarna av medel från EU-budgeten lägre än beräknat för 2017. Ett visst belopp måste betalas ut före utgången av 2018 för att undvika att Europeiska kommissionen återtar den del av EU-medlen som Sverige tilldelats men inte utnyttjat 2014–2018. Det finansieras genom att anslaget 1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med motsvarande belopp, dvs. med 1,2 miljoner kronor. Minskningen bedöms enligt regeringen inte påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

Anslaget 1:13 Från EU-budgeten finansierade stödåtgärder för fiske och vattenbruk ökas med 89,2 miljoner kronor. Orsaken är att försenad handläggning gjorde att de faktiska utbetalningarna av medel från EU-budgeten blev lägre än beräknat för 2017. Ett visst belopp måste betalas ut före utgången av 2018 för att undvika att Europeiska kommissionen återtar den del av EU-medlen som Sverige tilldelats men inte utnyttjat 2014–2018.

Anslaget 1:14 Livsmedelsverket ökas med 10 miljoner kronor. Bakgrunden är att regeringen i samband med att NIS-direktivet genomförs i svensk rätt avser att utse Livsmedelsverket till tillsynsmyndighet för leverans och distribution av dricksvatten.

Vidare ökas anslaget 1:19 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket med 270 miljoner kronor. I syfte att stärka konkurrenskraften i den svenska biogaskedjan och påskynda omställningen mot förnybara energikällor bör metangasreduceringsstödet utvidgas till att omfatta även andra substrat för rötning. För att möjliggöra detta behöver anslaget tillföras ytterligare medel.

Kompletterande ändringar i lagen om statligt stöd till politiska partier

Den 1 april 2018 trädde lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier i kraft. Riksdagen har genom sitt beslut om statens budget för 2018 beslutat om finansiering av ökade kostnader för Kammarkollegiet med anledning av införandet av den nya lagen (prop. 2017/18:1 utg.omr. 1, bet. 2017/18:KU1, rskr. 2017/18:74).

Efter riksdagens beslut om den nya lagen har det uppmärksammats att det finns ett behov av ändringar av närmast rättelsekaraktär i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier. För att vara förenligt med de beslutade ekonomiska konsekvenserna av den nya lagen bör mandatbidraget i lagen om statligt stöd till politiska partier justeras. Regeringen föreslår därför en justering av storleken på mandatbidraget, som för närvarande är 333 300 kronor. Bidraget justeras till en nivå som motsvarar minskade utgifter för partistödet med 5 250 000 kronor 2018 och 3 000 000 kronor fr.o.m. 2019, dvs. i enlighet med riksdagens beslut om finansiering. Det betyder att mandatbidraget ska vara 318 257 kronor fr.o.m. den 15 oktober 2018 och 324 704 kronor fr.o.m. den 15 oktober 2019.

För de partier som får stöd i form av mandatbidrag enligt lagen om statligt stöd till politiska partier innebär förslaget att mandatbidraget i förhållande till nuvarande nivå minskas fr.o.m. den 15 oktober 2018 och därefter ökas fr.o.m. den 15 oktober 2019. Förslaget förväntas i övrigt inte få några konsekvenser av betydelse.

Synpunkter på förslaget har inhämtats under hand från Riksdagsförvaltningen och Partibidragsnämnden. Något yttrande från Lagrådet har inte inhämtats då regeringen anser att de föreslagna lagändringarna är författningstekniskt och även i övrigt av sådan beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

Ändringar avseende statens inkomster

Ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2018

Regeringen föreslår att riksdagen ska godkänna en ändrad beräkning av inkomsterna på statens budget för 2018.

Lagförslaget om särskilda uppskavsregler vid betydande samhällsförflyttning påverkar inkomsttitel 1311 Skatt på kapital under inkomstgrupp 1310 Skatt på kapital, hushåll. Enligt den av riksdagen godkända inkomstberäkningen för 2018 uppgår inkomsttitel 1311 Skatt på kapital till ca 87 miljarder kronor. I förslaget till ny beräkning har hänsyn även tagits till ny information som inkommit efter det senaste riksdagsbeslutet om inkomstberäkningen, såsom exempelvis en ny makrobild och diverse utfall. Sammantaget har prognosen för hushållens kapitalskatter reviderats ned med 1,4 miljarder kronor. I revideringen ingår förslaget om särskilda uppskavsregler vid betydande samhällsförflyttning (se nästa avsnitt). Det sistnämnda förslaget påverkar inkomsterna med –10 miljoner kronor.

Lagförslag om särskilda uppskavsregler vid betydande samhällsförflyttning

I Kiruna kommun och Gällivare kommun pågår samhällsomvandlingar där stora delar av Kiruna respektive större delen av MalMBERGET flyttas till andra platser. Detta sker på grund av deformationer i marken som är orsakade av den gruvdrift som bedrivs i anslutning till dessa orter. Ett antal personer avyttrar i

samband med detta sina bostäder till ett gruvföretag för att därefter förvärva och flytta till nya bostäder. Dessa processer pågår i olika etapper under loppet av flera år och kompliceras bl.a. av att det krävs en relativt omfattande nybyggnation för att möta det behov av bostäder som uppstår. Gruvföretaget har lång framförhållning i förvärvandet av bostäder. Det tar dessutom tid att uppföra nya bostäder. På grund av dessa omständigheter uppkommer för åtskilliga personer långa tidsintervall mellan avyttring av den tidigare bostaden och förvärv av samt bosättning i en ny bostad. Detta omöjliggör enligt regeringen tillämpning av de nuvarande reglerna för uppskov med beskattning av kapitalvinsten, eftersom dessa förutsätter ett tidsmässigt nära samband mellan avyttring, förvärv och ny bosättning, där förvärv inte får ske senare än året efter avyttringen och bosättningen inte får ske senare än den 2 maj andra året efter avyttringen.

Den aktuella situationen i Kiruna kommun och Gällivare kommun är exceptionell i sitt slag. Det är enligt regeringen angeläget att kapitalvinstbeskattningen inte hindrar eller försvårar dessa samhällsomvandlingar i onödan. Det finns därför anledning att göra undantag från uppskavsreglernas bestämmelser om tidsfrister för förvärv av och bosättning i en ersättningsbostad.

Mot den bakgrunden föreslår regeringen att det införs en särskild reglering för uppskov vid avyttring av privatbostäder under åren 2017–2027 på grund av betydande samhällsförflyttning som föranleds av planerade yttre omständigheter. Enligt förslaget avses med ersättningsbostad även en bostad som förvärvas senare än året efter det år då ursprungsbostaden avyttrades, dock inte senare än sjunde året efter det år då ursprungsbostaden avyttrades. Ett preliminärt uppskov ska återföras till beskattning senast sjunde året efter det år då ursprungsbostaden avyttrades.

Regeringen föreslår att lagändringarna träder i kraft den 1 augusti 2018. Bestämmelsen om skyldighet att i inkomstdeklarationen lämna uppgift om huruvida uppskavsbeloppet avses återföras med tillämpning av den nya lagen ska tillämpas första gången på uppgifter som avser kalenderåret 2018. Lagen upphör att gälla vid utgången av 2034. Den upphävda lagen gäller dock fortfarande för avyttringar som har skett under åren 2017–2027.

Regeringen bedömer att förslaget minskar skatteintäkterna med ca 10 miljoner kronor per år 2018–2022 och med ca 2 miljoner kronor per år 2023–2027. Den varaktiga effekten av förslaget är försumbar eftersom kapitalvinsterna så småningom tas upp till beskattning. Kostnaden för förslaget uppkommer då vinst från bostadsförsäljningar inte beskattas vid året för försäljningen utan den skattskyldige får uppskov med beskattning av vinsten till ett senare tillfälle. Ett enskilt år får uppskovet en offentligfinansiell effekt då det påverkar statens nettolånebehov. På längre sikt utgörs effekten av förslaget endast av ränteeffekten av uppbördsförskjutningen. Med dagens låga räntor är den effekten mycket liten.

Regeringen har inhämtat Lagrådets yttrande över lagförslaget. Yttrandet finns i en bilaga i propositionen. Regeringen har delvis följt Lagrådets

synpunkter. Lagrådet anför att uttrycket betydande samhällsförflyttning är så pass centralt för lagens tillämpningsområde att det bör definieras i lagtexten. Regeringen anser emellertid att begreppet i sig självt är tillräckligt tydligt och beskrivande och att det därför är tillräckligt att i motiveringen och i författningskommentaren tydliggöra vad som menas med betydande samhällsförflyttning. Däremot bör det enligt regeringen i lagtexten anges att samhällsförflyttningen ska vara föranledd av planerade yttre omständigheter. Vidare har Lagrådet anført att frågan om hur schablonintäkten för uppskovsbelopp ska påverka skattskyldiga som överlåter sin privatbostad under tvångsliknande former bör uppmärksammas vid den fortsatta beredningen. Regeringen anser dock att det är en fråga som inte ryms inom ramen för det här lagstiftningsärendet.

Motionen

I motion 2017/18:4163 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkas helt eller delvis avslag på 24 av regeringens totalt 74 förslag till anslagsförändringar. Sammanlagt innebär motionärernas förslag 6,3 miljarder kronor i lägre anslag jämfört med regeringens förslag. Motionärernas förslag framgår av tabellen i bilaga 2.

Inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse avvisar motionärerna anslagsökningen till Regeringskansliet.

Inom utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning anser motionärerna att det är samhällsekonomiskt motiverat att behålla det beslutade anslaget för Upphandlingsmyndigheten och avvisar därför regeringens föreslagna neddragning av anslaget.

Vidare inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd avvisar motionärerna en del av regeringens föreslagna neddragning av anslaget till biståndsverksamhet. Enligt motionärerna bör 28 miljoner kronor av regeringens föreslagna neddragning på 43 miljoner kronor ligga kvar på anslaget och öronmärkas för internationell flyktinghjälp genom UNHCR. Samtidigt avvisas regeringens föreslagna anslagshöjning till Sida inom samma utgiftsområde.

Inom utgiftsområde 8 Migration avvisar motionärerna ökningen av anslaget 1:2 Ersättningar och boendekostnader på 4,9 miljarder kronor. Motionärerna anser att regeringen satt underbudgetering av de migrationspolitiska utgifterna i system. I stället för ökade anslag vill motionärerna se konkreta åtgärder som omedelbart och varaktigt sänker utgifterna. Motionärerna förespråkar en omprioritering inom befintligt anslag för att frigöra eventuellt nödvändiga medel så att kommunerna kompenseras. Även regeringens föreslagna öknings av anslaget till offentliga biträden i utlänningsärenden och till anslaget Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m.m. avvisas.

Motionärerna avvisar inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering regeringens föreslagna anslagsökning till

etableringsåtgärder. Dock godtar motionärerna anslagsökningen för särskilda jämställdhetsåtgärder och anser att särskilt fokus bör läggas på specialistkompetens för hedersproblematik.

Inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv avvisar motionärerna regeringens föreslagna höjning av Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag, likaså större delen av höjningen av anslaget Arbetsmarknadspolitiska program och insatser. Dock accepterar motionärerna det tillskott på 100 miljoner kronor inom sistnämnda anslag som ska gå till sommarjobb för unga. Motionärerna motsätter sig alla former av särlösningar på arbetsmarknaden och avvisar därför beställningsbemyndigandet under anslaget Lån till körkort.

När det gäller utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning avvisar motionärerna regeringens föreslagna höjning av anslaget till Sameskolstyrelsen. Vidare motsätter sig motionärerna neddragningen av anslaget till fortbildning av lärare och förskolepersonal, som regeringen bl.a. gör för att finansiera ökade behov av sfi-undervisning inom vuxenutbildningen.

Inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid avvisar motionärerna regeringens samtliga föreslagna anslagshöjningar förutom ökning av anslagen till Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor respektive Lotteriinspektionen. De förslag som avvisas är höjningar av anslagen 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete, 3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter, 10:1 Filmstöd, 12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitiken, 13:1 Stöd till idrotten, 14:1 Bidrag till folkbildningen och 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen. Motionärerna anser bl.a. att anslagen redan ligger på en hög nivå och att prioriteringar kan göras inom befintliga ramar. När det gäller föreslagna anslagshöjningar till folkbildning avstyrks de mot bakgrund av att motionärerna inte vill se särlösningar för invandrare.

Vidare avvisar motionärerna inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård regeringens föreslagna höjningar av anslagen till klimatinvesteringar och elfordonspremie. Motionärerna anför bl.a. att det inte finns anledning för staten att tillföra medel till en redan fungerande elcykelmarknad. Också regeringens föreslagna besparing på anslaget Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande avvisas.

Inom utgiftsområde 21 Energi avvisar motionärerna regeringens föreslagna höjning av anslaget Energiteknik. Motionärerna anför bl.a. att subventioner till solkraft är en samhällskostnad, då solceller inte kan möta efterfrågan när den är som högst under årets mörkaste och kallaste tid.

Yttranden från andra utskott

Konstitutionsutskottet (2017/18:KU10y), skatteutskottet (2017/18:SkU9y), utrikesutskottet (2017/18:UU5y), utbildningsutskottet (2017/18:UbU9y) och

miljö- och jordbruksutskottet (protokollsutdrag) har yttrat sig över förslagen i propositionen om vårandringsbudget.

Konstitutionsutskottets yttrande är begränsat till de förslag i propositionen och motionen som gäller ändrad ram respektive ändrade anslag för utgiftsområde 1 Rikets styrelse samt till ändringar i lagen om statligt stöd till politiska partier. Konstitutionsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i dessa delar och avstyrker motionsyrkandet. I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

Skatteutskottet tillstyrker regeringens förslag om att särskilda uppskavsregler ska gälla vid betydande samhällsomvandlingar av den typ som genomförs i Kiruna och Gällivare kommuner. Skatteutskottet tillstyrker också att riksdagen godkänner regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomster på statens budget för 2018. Vidare tillstyrker skatteutskottet regeringens förslag om ändrade anslag till Skatteverket och Tullverket för 2018 och en motsvarande ändring av ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution.

Utrikesutskottets yttrande är begränsat till de förslag i propositionen som gäller bemyndiganden för anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan och för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7. När det gäller förslaget om bemyndigande för anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet under utgiftsområde 5 anser utrikesutskottet att regeringen endast i allmänna ordalag angett att det ibland kan finnas behov av att ingå fleråriga avtal i förhållande till organisationer som får årligen återkommande strategiska stöd och inte motiverat varför förslaget väckts nu och inte i samband budgetpropositionen. Vad gäller förslaget om ökat bemyndigande för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 anser utrikesutskottet att regeringen inte motiverat varför beslut om ökat bemyndigande måste tas redan nu. Mot den bakgrunden föreslår utrikesutskottet att finansutskottet tar ställning till om de aktuella förslagen är i överensstämmelse med de riktlinjer som gäller för förslag i ändringsbudget.

Utbildningsutskottets yttrande är begränsat till de förslag i propositionen och motionen som gäller ändrad ram respektive ändrade anslag och bemyndiganden för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning. Utbildningsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionen i motsvarande del. I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande (protokollsutdrag) är begränsat till de förslag i propositionen och motionen som gäller ändrad ram respektive ändrade anslag och bemyndiganden för utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård samt förslaget om att riksdagen godkänner att regeringen förvärvar fastigheten Blaiken 2:6 i Sorsele kommun med de åtaganden som följer av förvärvet. Miljö- och jordbruksutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionen i motsvarande del. I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

Kompletterande information

Extra ändringsbudget för 2018

Drygt en vecka efter det att regeringen överlämnat propositionen Vårändringsbudget för 2018 lämnade regeringen även en extra ändringsbudget till riksdagen (prop. 2017/18:252 Extra ändringsbudget för 2018 – Ny möjlighet till uppehållstillstånd). Den sistnämnda propositionen beslutades av riksdagen den 7 juni 2018 (bet. 2017/18:FiU49, rskr. 2017/18:358). Den extra ändringsbudgeten ökar ramarna för utgiftsområde 8 Migration med 69 miljoner kronor, utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandras etablering med 532 miljoner kronor och utgiftsområde 15 Studiestöd med 91 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag i tabellen i bilaga 2. Under utgiftsområde 8 påverkas också två anslag, dels anslaget 1:2 Ersättningar och boendekostnader (+4,7 miljoner kronor), dels 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (+29,6 miljoner kronor). Sammanlagt innebär den extra ändringsbudgeten en ökning av utgifterna för 2018 med 0,7 miljarder kronor. De offentliga finanserna försvagas med lika mycket, dvs. 0,7 miljarder kronor.

Utskottets ställningstagande

Som utskottet brukar framhålla är det viktigt att processen för ändringsbudgeten är lika stram som processen för budgetpropositionen. Utgiftstaket och överskottsmålet är de yttre restriktionerna för utgiftsökningar. De takbegränsade utgifterna för 2018 beräknas enligt den ekonomiska vårpropositionen 2018 till 1 282 miljarder kronor inklusive förslagen om anslagsökningar på 9,5 miljarder kronor i vårändringsbudgeten. Utgiftstaket för 2018 är 1 337 miljarder kronor, vilket ger en budgeteringsmarginal på 55 miljarder kronor enligt vårpropositionen. Därutöver minskar budgeteringsmarginalen med 0,7 miljarder kronor till följd av den extra ändringsbudgeten riksdagen beslutade om den 7 juni 2018 (se avsnittet Kompletterande information ovan). Regeringens förslag i vårändringsbudgeten innebär en minskning av den offentliga sektorns finansiella sparande med 9,5 miljarder kronor för 2018. Den extra ändringsbudgeten innebär en minskning av det finansiella sparandet med ytterligare 0,7 miljarder kronor 2018. Sammantaget innebär därmed förslagen i de båda ändringsbudgeterna en minskning av det offentliga finansiella sparandet med ca 10,2 miljarder kronor 2018. I procent av BNP blir det finansiella sparandet 0,9 procent och det strukturella sparandet 0,5 procent av BNP 2018, att jämföras med målnivån en tredjedels procent av BNP över en konjunkturcykel.

I den proposition om vårändringsbudget för 2018 som riksdagen nu har att ta ställning till är inte den extra ändringsbudgeten inräknad i regeringens förslag till nya utgiftsramar och anslagsnivåer. I utskottets förslag i bilaga 5

har därför vissa utgiftsramar och anslagsnivåer justerats med anledning av riksdagsbeslutet om den extra ändringsbudgeten.

Utskottet konstaterar att konstitutionsutskottet, skatteutskottet, utbildningsutskottet och miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker regeringens förslag i vårandringsbudgeten, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde. I utrikesutskottets yttrande anförs att det i propositionen saknas motiveringar till varför vissa förslag om bemyndiganden om ekonomiska åtaganden väckts i ändringsbudgeten i stället för i budgetpropositionen. Utrikesutskottet anser därför att finansutskottet bör tar ställning till om vissa förslag om bemyndiganden om ekonomiska åtaganden inom utgiftsområde 7 överensstämmer med de riktlinjer som gäller för förslag i en ändringsbudget.

Med anledning av det utrikesutskottet tar upp i sitt yttrande vill utskottet först framhålla att riksdagen genom att lämna ett bemyndigande om att ingå ett ekonomiskt åtagande förbinder sig att anvisa medel för de betalningar som måste göras när åtagandet infrias i framtiden, vilket innebär att de bör prövas av riksdagen på motsvarande sätt som anslag. Det betyder också att det är viktigt att riksdagen får ett fullödigt beslutsunderlag också när det gäller bemyndiganden om ekonomiska åtaganden. Därutöver vill utskottet påminna om att syftet med förslag till ändringar i budgeten enligt förarbetena till riksdagsordningen framför allt är att komplettera den budget som har beslutats av riksdagen med anledning av förändringar som vid beslutstillfället inte var möjliga att förutse.² Reformen med varaktiga budgetära konsekvenser bör som huvudregel beslutas i samband med riksdagens budgetbehandling på hösten. I de undantagsfall regeringen exempelvis föreslår ny lagstiftning med varaktiga budgetära effekter i samband med ändringsbudget bör regeringen motivera varför förslaget lämnas vid det aktuella tillfället.

Utskottet noterar att de nya och ändrade beställningsbemyndiganden som regeringen föreslår i ändringsbudgeten totalt sett uppgår till närmare 37 miljarder kronor, vilket är en hög nivå jämfört med de förslag till bemyndiganden som vanligtvis lämnas i en ändringsbudget. Den största delen av den föreslagna ökningen av statens ekonomiska åtaganden är hänförlig till Sverigeförhandlingens s.k. storstadsavtal, 22,5 miljarder kronor, som påverkar framtida anslag inom utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Utskottet tillstyrker vidare de två lagförslag som lämnas i propositionen. Det ena lagförslaget innebär att det införs särskilda uppskavsregler vid en betydande samhällsflyttning (med anledning av flytten av Kiruna m.m.). Utskottet noterar att den varaktiga budgetära effekten av förslaget är försumbar. Det andra lagförslaget innebär vissa kompletterande ändringar av närmast rättelsekaraktär i lagen om statligt stöd till politiska partier. Lagförslaget om uppskavsregler föreslås träda i kraft den 1 augusti 2018 och lagförslaget om statligt stöd till politiska partier den 15 oktober 2018 respektive den 15 oktober 2019.

² Se prop. 2013/14:173, bet. 2013/14:KU46, rskr. 2013/14:351 och 2013/14:352.

Dessutom välkomnar utskottet att regeringen i enlighet med riksdagens tillkännagivande föreslår att anslaget till finansmarknadsforskning under utgiftsområde 2 ökas med 60 miljoner kronor 2018 för att finansiera forskning inriktad på Riksbankens två kärnområden, penningpolitik och finansiell stabilitet.

Sammanfattningsvis ställer sig utskottet bakom regeringens förslag till vårändringsbudget för 2018, med den ändringen att vissa utgiftsramar och anslagsnivåer justerats med anledning av den extra ändringsbudget för 2018 som riksdagen nyligen beslutat om, och avstyrker motionen.

Reservation

Vårändringsbudget för 2018 (SD)

av Oscar Sjöstedt (SD) och Sven-Olof Sällström (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag i enlighet med Sverigedemokraternas förslag i bilaga 2.

Därmed bifaller riksdagen motion

2017/18:4163 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1 och bifaller delvis proposition 2017/18:99 punkt 28.

Godkännande av ändrade beställningsbemyndiganden

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2018 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i regeringens förslag i bilaga 3 med den ändringen att regeringens föreslagna bemyndigande för anslag 1:13 Lån till körkort inom utgiftsområde 14 avvisas.

Därmed bifaller riksdagen motion

2017/18:4163 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 2 och bifaller delvis proposition 2017/18:99 punkt 29.

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

=utskottet

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

=utskottet

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

=utskottet

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

=utskottet

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

=utskottet

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

=utskottet

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

=utskottet

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

=utskottet

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

=utskottet

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster för 2018

=utskottet

Särskilda uppskovsregler vid betydande samhällsflyttning

=utskottet

Kompletterande ändringar i lagen om statligt stöd till politiska partier

=utskottet

Ställningstagande

Vi yrkar helt eller delvis avslag på 24 av regeringens totalt 74 förslag till anslagsförändringar. Sammanlagt innebär vårt förslag 6,3 miljarder kronor i lägre anslag jämfört med regeringens förslag.

Inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse avvisar vi anslagsökningen till Regeringskansliet.

Inom utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning anser vi att det är samhällsekonomiskt motiverat att behålla det beslutade anslaget för Upphandlingsmyndigheten och avvisar därför regeringens föreslagna neddragning av anslaget.

Vidare inom utgiftsområde 7 Internationellt bistånd avvisar vi en del av regeringens föreslagna neddragning av anslaget till biståndsverksamhet. Enligt vår uppfattning bör 28 miljoner kronor av regeringens föreslagna neddragning på 43 miljoner kronor ligga kvar på anslaget och öronmärkas för internationell flyktinghjälp genom UNHCR. Samtidigt bör regeringens föreslagna anslagshöjning till Sida inom samma utgiftsområde avvisas.

Inom utgiftsområde 8 Migration avvisas regeringens föreslagna höjning av anslaget 1:2 Ersättningar och boendekostnader på 4,9 miljarder kronor. Vi anser att regeringen satt underbudgetering av de migrationspolitiska utgifterna i system. I stället för ökade anslag vill vi se konkreta åtgärder som omedelbart och varaktigt sänker utgifterna. Omprioriteringar inom befintligt anslag bör göras för att frigöra eventuellt nödvändiga medel så att kommunerna kompenseras. Även regeringens föreslagna ökningar av anslaget till offentliga biträden i utlänningsärenden och till anslaget Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m.m. avvisas.

Inom utgiftsområde 13 Jämställdhet och nyanlända invandrares etablering avvisas regeringens föreslagna anslagsökning till etableringsåtgärder. Dock

godtar vi anslagsökningen för särskilda jämställdhetsåtgärder och anser att särskilt fokus bör läggas på specialistkompetens för hedersproblematik.

Inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv avvisar vi regeringens föreslagna höjning av Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag, likaså större delen av höjningen av anslaget Arbetsmarknadspolitiska program och insatser. Dock accepterar vi det tillskott på 100 miljoner kronor inom sistnämnda anslag som ska gå till sommarjobb för unga. Vi motsätter oss alla former av särlösningar på arbetsmarknaden och avvisar därför beställningsbemyndigandet under anslaget Lån till körkort.

När det gäller utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning avvisar vi regeringens föreslagna höjning av anslaget till Sameskolstyrelsen. Vidare motsätter vi oss neddragningen av anslaget till fortbildning av lärare och förskolepersonal, som regeringen bl.a. gör för att finansiera ökade behov av sfi-undervisning inom vuxenutbildningen.

Inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid avvisas regeringens samtliga föreslagna anslagshöjningar förutom ökning av anslagen till Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor respektive Lotteriinspektionen. De förslag som avvisas är höjningar av anslagen 1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete, 3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter, 10:1 Filmstöd, 12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitiken, 13:1 Stöd till idrotten, 14:1 Bidrag till folkbildningen och 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen. Enligt vår uppfattning ligger anslagen redan på en hög nivå, och prioriteringar kan göras inom befintliga ramar. När det gäller föreslagna anslagshöjningar till folkbildning avstyrks de mot bakgrund av att vi inte vill se särlösningar för invandrare.

Vidare avvisar vi inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård regeringens föreslagna höjningar av anslagen till klimatinvesteringar och elfordonspremie. Det finns enligt vår mening ingen anledning för staten att tillföra medel till en redan fungerande elcykelmarknad. Också regeringens föreslagna besparing på anslaget Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande avvisas.

Inom utgiftsområde 21 Energi avvisas regeringens föreslagna höjning av anslaget Energiteknik. Vi anser att subventioner till solkraft är en samhällskostnad, då solceller inte kan möta efterfrågan när den är som högst under årets mörkaste och kallaste tid.

Särskilt yttrande

Vårändringsbudget för 2018 (M, C, L, KD)

Elisabeth Svantesson (M), Maria Plass (M), Emil Källström (C), Niklas Wykman (M), Mats Persson (L), Jakob Forssmed (KD) och Anette Åkesson (M) anför:

Syftet med en ändringsbudget är enligt förarbetena till riksdagsordningen framför allt att komplettera den budget som beslutats av riksdagen med anledning av förändringar som vid beslutstillfället inte var möjliga att förutse. I strid med dessa intentioner innehåller regeringens förslag till vårändringsbudget för 2018 en rad reformer på olika områden. Detta är enligt vår uppfattning olyckligt, då det undergräver principen om en samlad budgetberedning.

Vi inom Alliansen ser regeringens förslag till vårändringsbudget som ett sätt för regeringen att korrigera sin egen budget för innevarande år. Det är en budget som vilar på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet. Vi står inte bakom den beslutade budgeten och föreslår därför inte heller några ändringar med anledning av regeringens vårändringsbudget. För att förverkliga vår politik behövs en helt annan inriktning, och vi deltar därför inte i beslutet om vårändringsbudget för 2018.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2017/18:99 Vårändringsbudget för 2018:

1. Riksdagen antar förslaget till lag om uppskovsbelopp vid betydande samhällsflyttning (avsnitt 2.1 och 4.1).
2. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier (avsnitt 2.2 och 5.22).
3. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier (avsnitt 2.3 och 5.22).
4. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244) (avsnitt 2.4 och 4.1).
5. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:1 Sametinget under utgiftsområde 1 Rikets styrelse (avsnitt 5.1).
6. Riksdagen godkänner att anslaget 1:18 Digitaliseringsmyndigheten under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning ändrar namn till 1:18 Myndigheten för digital förvaltning (avsnitt 5.2).
7. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Myndigheten för digital förvaltning under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning (avsnitt 5.2).
8. Riksdagen godkänner att regeringen förvärvar samtliga andelar i Fysikhuset Stockholm Kommanditbolag genom att utnyttja en option (avsnitt 5.2).
9. Riksdagen bemyndigar regeringen att efter förvärvet av andelarna i Fysikhuset Stockholm Kommanditbolag avyttra andelarna i bolaget och från försäljningsintäkterna avräkna de direkta försäljningskostnader som uppkommer för staten vid en försäljning (avsnitt 5.2).
10. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:4 Ekonomiskt bistånd till enskilda utomlands samt diverse kostnader för rättsväsendet under utgiftsområde 5 Internationell samverkan (avsnitt 5.5).
11. Riksdagen godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD), vilket innebär att Sverige under 2020–2025 från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd ska betala in högst 1 050 000 000 kronor till IBRD (avsnitt 5.7).
12. Riksdagen bemyndigar regeringen att ställa ut statliga garantier till Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD) som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 3 891 182 446,7 US-dollar (avsnitt 5.7).

13. Riksdagen godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Internationella Finansieringsbolaget (IFC), vilket innebär att Sverige under 2020–2025 från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd ska betala in högst 728 000 000 kronor till IFC (avsnitt 5.7).
14. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:1 Arbetsmiljöverket under utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv (avsnitt 5.13).
15. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 5.15).
16. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 5.15).
17. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:11 Regionala etikprövningsnämnder under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (avsnitt 5.15).
18. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik (avsnitt 5.17).
19. Riksdagen godkänner att regeringen förvärvar fastigheten Blaken 2:6 i Sorsele kommun med de ekonomiska åtaganden som följer av förvärvet (avsnitt 5.18).
20. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (avsnitt 5.18).
21. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:16 Klimatinvesteringar under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (avsnitt 5.18).
22. Riksdagen godkänner att anslaget 1:19 Elcykelpremie under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård ändrar namn till 1:19 Elfordonspremie (avsnitt 5.18).
23. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:19 Elfordonspremie under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård (avsnitt 5.18).
24. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 5.20).
25. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2018 besluta om medlemskap i European Initiative Linking Interlocking Subsystems och att 2018–2028 för anslaget 1:3 Trafikverket under utgiftsområde 22 Kommunikationer besluta om medlemsavgifter på högst 500 000 kronor per år (avsnitt 5.20).

26. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:6 Ersättning avseende icke statliga flygplatser under utgiftsområde 22 Kommunikationer (avsnitt 5.20).
27. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2018 (avsnitt 4.3 tabell 4.1).
28. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt tabell 1.1.
29. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2018 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

Följdmotionen

2017/18:4163 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD):

1. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabell 1.1 i motionen.
2. Riksdagen beslutar att bemyndiga regeringen att under 2018 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom den tidsperiod som anges i regeringens förslag med de ändringar som framgår av tabell 1.2 i motionen.

BILAGA 2

Regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2018

Tusental kronor

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
1 Rikets styrelse	14 531 335	40 000	14 571 335	14 531 335
4:1 Regeringskansliet m.m.	7 779 310	40 000	7 819 310	-40 000
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	16 285 547	70 700	16 356 247	16 358 747
1:1 Statskontoret	96 727	1 000	97 727	
1:2 Kammarkollegiet	71 923	1 200	73 123	
1:11 Finansinspektionen	602 798	3 000	605 798	
1:16 Finansmarknadsforskning	29 913	60 000	89 913	
1:17 Upphandlingsmyndigheten	94 036	-2 500	91 536	2 500
1:19 Statens servicecenter	0	8 000	8 000	
3 Skatt, tull och exekution	11 399 384	75 100	11 474 484	
1:1 Skatteverket	7 590 735	3 100	7 593 835	
1:2 Tullverket	1 862 074	72 000	1 934 074	
4 Rättsväsendet	45 776 783	461 875	46 238 658	
1:1 Polismyndigheten	24 516 124	200 000	24 716 124	
1:4 Ekobrottsmyndigheten	677 008	20 000	697 008	
1:5 Sveriges Domstolar	5 601 459	10 450	5 611 909	
1:10 Brottsoffermyndigheten	47 233	10 000	57 233	
1:12 Rättsliga biträden m.m.	2 354 657	200 425	2 555 082	
1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	39 987	26 000	65 987	
1:14 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar	24 174	-5 000	19 174	
6 Försvar och samhällets krisberedskap	53 835 446	109 800	53 945 246	
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	34 940 784	102 800	35 043 584	
2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	1 169 221	7 000	1 176 221	
7 Internationellt bistånd	42 985 209	-15 000	42 970 209	42 970 209
1:1 Biståndsverksamhet	41 606 382	-43 000	41 563 382	28 000
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingsamarbete (Sida)	1 171 090	28 000	1 199 090	-28 000
8 Migration	15 748 230	5 458 000	21 206 230	15 763 230
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	8 101 000	4 908 000	13 009 000	-4 908 000

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	77 915	15 000	92 915	
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	305 150	335 000	640 150	-335 000
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m fl.	195 000	200 000	395 000	-200 000
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	77 696 041	2 146 725	79 842 766	
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	26 582 000	1 149 100	27 731 100	
1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård	7 096 286	600 000	7 696 286	
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet	2 517 490	360 000	2 877 490	
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	1 508 915	24 125	1 533 040	
8:1 Socialstyrelsen	658 637	10 000	668 637	
8:2 Inspektionen för vård och omsorg	684 305	3 500	687 805	
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	102 615 229	5 700	102 620 929	
1:5 Ersättning inom det statliga personskadeskyddet	33 068	9 000	42 068	
2:1 Försäkringskassan	8 732 772	-3 300	8 729 472	
11 Ekonomisk trygghet vid älderdom	34 635 669	-800	34 634 869	
2:1 Pensionsmyndigheten	555 769	-800	554 969	
13 Jämställdhet och nyanlända invandrades etablering	25 600 209	70 000	25 670 209	25 655 209
1:1 Etableringsåtgärder	238 430	15 000	253 430	-15 000
3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder	334 039	55 000	389 039	
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	74 083 840	37 500	74 121 340	73 713 840
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	8 402 329	7 500	8 409 829	-7 500
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	13 422 023	500 000	13 922 023	-400 000
1:12 Nystartsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar	5 756 893	-495 000	5 261 893	
2:1 Arbetsmiljöverket	763 225	25 000	788 225	
15 Studiestöd	24 352 692	6 000	24 358 692	
1:8 Centrala studiestödsnämnden	869 376	6 000	875 376	

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
16 Utbildning och universitetsforskning	77 965 638	144 500	78 110 138	78 095 138
1:1 Statens skolverk	1 124 218	19 500	1 143 718	
1:4 Sameskolstyrelsen	40 099	15 000	55 099	-15 000
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 685 198	40 000	3 725 198	
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	308 985	-40 000	268 985	40 000
1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 570 034	110 000	2 680 034	-40 000
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	15 879 752	187 000	16 066 752	15 901 752
1:2 Bidrag till allmän kultur- verksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	579 284	10 000	589 284	-10 000
3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter	155 735	50 000	205 735	-50 000
10:1 Filmstöd	552 144	15 000	567 144	-15 000
12:1 Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor	40 813	3 000	43 813	
12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitik	35 000	50 000	85 000	-50 000
13:1 Stöd till idrotten	1 954 311	10 000	1 964 311	-10 000
14:1 Bidrag till folkbildningen	4 348 183	10 000	4 358 183	-10 000
14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen	170 000	20 000	190 000	-20 000
15:1 Lotteriinspektionen	50 784	19 000	69 784	
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	6 951 648	110 000	7 061 648	
1:8 Stöd till kommuner för ökat bostadsbyggande	1 300 000	95 000	1 395 000	
1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande	3 200 000	15 000	3 215 000	
20 Allmän miljö- och naturvård	10 772 788	55 000	10 827 788	10 740 788
1:1 Naturvårdsverket	590 938	-42 000	548 938	
1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar	235 000	10 000	245 000	
1:16 Klimatinvesteringar	1 590 000	50 000	1 640 000	-50 000
1:19 Elfondspremie	350 000	45 000	395 000	-45 000

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå	Avvikelse (SD)
2:1 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande	103 509	-8 000	95 509	8 000
21 Energi	3 588 354	172 500	3 760 854	3 590 854
1:1 Statens energimyndighet	313 389	2 500	315 889	
1:7 Energiteknik	975 000	170 000	1 145 000	-170 000
22 Kommunikationer	56 418 505	26 500	56 445 005	
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	25 512 794	16 000	25 528 794	
1:12 Transportstyrelsen	2 139 603	4 000	2 143 603	
2:1 Post- och telestyrelsen	42 040	6 500	48 540	
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	19 253 779	373 200	19 626 979	
1:8 Statens jordbruksverk	621 432	4 000	625 432	
1:12 Stödåtgärder för fiske och vattenbruk	24 250	1 200	25 450	
1:13 Från EU-budgeten finansierade stödåtgärder för fiske och vattenbruk	194 000	89 200	283 200	
1:14 Livsmedelsverket	243 375	10 000	253 375	
1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	4 357 405	-1 200	4 356 205	
1:19 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket	79 830	270 000	349 830	
Summa anslagsförändring		9 534 300		-6 340 000

BILAGA 3

Regeringens lagförslag till ändrade beställningsbemyndiganden 2018

Tusental kronor

Utgiftsområde/ anslag	Beslutat beställnings- bemyndigande	Förändring av beställnings- bemyndigande	Nytt beställnings- bemyndigande	Tidsperiod
5 Internationell samverkan				
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet		50 000	50 000	2019–2020
6 Försvar och samhällets krisberedskap				
2:4 Krisberedskap	1 200 000		1 200 000	2019–2023 ¹
7 Internationellt bistånd				
1:1 Biståndsverksamhet	82 000 000	7 778 000	89 778 000	2019–2028
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg				
7:2 Forskningsrådet för hälsa, arbetsliv och välfärd: Forskning	1 280 000		1 280 000	2019–2022 ²
13 Jämställdhet och nyanlända invandras etablering				
2:2 Åtgärder mot diskriminering och rasism m.m.	23 300	15 000	38 300	2019
14 Arbetsmarknad och arbetsliv				
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	8 000 000	1 255 000	9 255 000	2019–2028
1:13 Lån till körkort		114 000	114 000	2019–2021
16 Utbildning och universitetsforskning				
1:18 Praktisknära skolforskning	19 000	18 500	37 500	2019–2021 ³
1:21 Statligt stöd för stärkt likvärdighet och kunskapsutveckling		3 500 000	3 500 000	2019
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid				
14:2 Bidrag till tolkutbildning	160 000		160 000	2019–2023 ⁴
20 Allmän miljö- och naturvård				
1:4 Sanering och återställning av förorenade områden	1 480 000	415 000	1 895 000	2019–2027
1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar	70 000	779 000	849 000	2019–2025
1:20 Industrilivet	80 000	220 000	300 000	2019–2025

21	Energi				
1:2	Insatser för energieffektivisering	185 000	170 000	355 000	2019–2021
22	Kommunikationer				
1:1	Utveckling av statens transportinfrastruktur	106 229 000	14 800 000	121 029 000	2019–2050
1:11	Trängselskatt i Stockholm	29 676 000	7 700 000	37 376 000	2019–2057
2:5	Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation	195 000	55 000	250 000	2019–2022
Summa förändring av beställningsbemyndigande			36 869 500		

Not: De ekonomiska åtagandena medger utgifter fr.o.m. 2019 t.o.m. angivet slutår.

¹ Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2019–2021 till 2019–2023.

² Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2019–2021 till 2019–2022.

³ Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2019–2020 till 2019–2021.

⁴ Beställningsbemyndigandets tidsperiod ändras från 2019–2021 till 2019–2023.

BILAGA 4

Regeringens förslag till ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget för 2018

Tusental kronor

Inkomsttitel	Godkänd beräkning	Förändring av beräkning	Ny beräkning	Bruttoeffekt av åtgärd på inkomstsidan
1311 Skatt på kapital	86 762 685	-1 377 341	85 385 344	-10 000

BILAGA 5

Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och anslag 2018

Tusental kronor

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
1 Rikets styrelse	14 531 335	40 000	14 571 335
4:1 Regeringskansliet m.m.	7 779 310	40 000	7 819 310
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	16 285 547	70 700	16 356 247
1:1 Statskontoret	96 727	1 000	97 727
1:2 Kammarkollegiet	71 923	1 200	73 123
1:11 Finansinspektionen	602 798	3 000	605 798
1:16 Finansmarknadsforskning	29 913	60 000	89 913
1:17 Upphandlingsmyndigheten	94 036	-2 500	91 536
1:19 Statens servicecenter	0	8 000	8 000
3 Skatt, tull och exekution	11 399 384	75 100	11 474 484
1:1 Skatteverket	7 590 735	3 100	7 593 835
1:2 Tullverket	1 862 074	72 000	1 934 074
4 Rättsväsendet	45 776 783	461 875	46 238 658
1:1 Polismyndigheten	24 516 124	200 000	24 716 124
1:4 Ekobrottsmyndigheten	677 008	20 000	697 008
1:5 Sveriges Domstolar	5 601 459	10 450	5 611 909
1:10 Brottsoffermyndigheten	47 233	10 000	57 233
1:12 Rättsliga biträden m.m.	2 354 657	200 425	2 555 082
1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	39 987	26 000	65 987
1:14 Avgifter till vissa internationella sammanslutningar	24 174	-5 000	19 174
6 Försvar och samhällets krisberedskap	53 835 446	109 800	53 945 246
1:1 Förbandsverksamhet och beredskap	34 940 784	102 800	35 043 584
2:6 Myndigheten för samhällsskydd och beredskap	1 169 221	7 000	1 176 221
7 Internationellt bistånd	42 985 209	-15 000	42 970 209
1:1 Bistandsverksamhet	41 606 382	-43 000	41 563 382
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	1 171 090	28 000	1 199 090
8 Migration	15 817 293	5 458 000	21 275 293
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	8 105 750	4 908 000	13 013 750
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	77 915	15 000	92 915
1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	334 741	335 000	669 741
1:9 Tillfälligt stöd till kommuner för ensamkommande unga asylsökande m.fl.	195 000	200 000	395 000
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	77 696 041	2 146 725	79 842 766
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	26 582 000	1 149 100	27 731 100
1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård	7 096 286	600 000	7 696 286

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldreområdet	2 517 490	360 000	2 877 490
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	1 508 915	24 125	1 533 040
8:1 Socialstyrelsen	658 637	10 000	668 637
8:2 Inspektionen för vård och omsorg	684 305	3 500	687 805
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	102 615 229	5 700	102 620 929
1:5 Ersättning inom det statliga personskadeskyddet	33 068	9 000	42 068
2:1 Försäkringskassan	8 732 772	-3 300	8 729 472
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	34 635 669	-800	34 634 869
2:1 Pensionsmyndigheten	555 769	-800	554 969
13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering	26 132 011	70 000	26 202 011
1:1 Etableringsåtgärder	238 430	15 000	253 430
3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder	334 039	55 000	389 039
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	74 083 840	37 500	74 121 340
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	8 402 329	7 500	8 409 829
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	13 422 023	500 000	13 922 023
1:12 Nystartsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar	5 756 893	-495 000	5 261 893
2:1 Arbetsmiljöverket	763 225	25 000	788 225
15 Studiestöd	24 443 692	6 000	24 449 692
1:8 Centrala studiestödsnämnden	869 376	6 000	875 376
16 Utbildning och universitetsforskning	77 965 638	144 500	78 110 138
1:1 Statens skolverk	1 124 218	19 500	1 143 718
1:4 Sameskolstyrelsen	40 099	15 000	55 099
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 685 198	40 000	3 725 198
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	308 985	-40 000	268 985
1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 570 034	110 000	2 680 034
17 Kultur, medier, trossamfund och fritid	15 879 752	187 000	16 066 752
1:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	579 284	10 000	589 284
3:1 Bidrag till litteratur och kulturtidskrifter	155 735	50 000	205 735
10:1 Filmstöd	552 144	15 000	567 144
12:1 Myndigheten för ungdoms- och civilsamhällesfrågor	40 813	3 000	43 813
12:3 Särskilda insatser inom ungdomspolitiken	35 000	50 000	85 000
13:1 Stöd till idrotten	1 954 311	10 000	1 964 311
14:1 Bidrag till folkbildningen	4 348 183	10 000	4 358 183
14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen	170 000	20 000	190 000

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
15:1 Lotteriinspektionen	50 784	19 000	69 784
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	6 951 648	110 000	7 061 648
1:8 Stöd till kommuner för ökat bostadsbyggande	1 300 000	95 000	1 395 000
1:9 Investeringsstöd för anordnande av hyresbostäder och bostäder för studerande	3 200 000	15 000	3 215 000
20 Allmän miljö- och naturvård	10 772 788	55 000	10 827 788
1:1 Naturvårdsverket	590 938	-42 000	548 938
1:12 Insatser för internationella klimatinvesteringar	235 000	10 000	245 000
1:16 Klimatinvesteringar	1 590 000	50 000	1 640 000
1:19 Elfordonspremie	350 000	45 000	395 000
2:1 Forskningsrådet för miljö, areella näringar och samhällsbyggande	103 509	-8 000	95 509
21 Energi	3 588 354	172 500	3 760 854
1:1 Statens energimyndighet	313 389	2 500	315 889
1:7 Energiteknik	975 000	170 000	1 145 000
22 Kommunikationer	56 418 505	26 500	56 445 005
1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur	25 512 794	16 000	25 528 794
1:12 Transportstyrelsen	2 139 603	4 000	2 143 603
2:1 Post- och telestyrelsen	42 040	6 500	48 540
23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel	19 253 779	373 200	19 626 979
1:8 Statens jordbruksverk	621 432	4 000	625 432
1:12 Stödåtgärder för fiske och vattenbruk	24 250	1 200	25 450
1:13 Från EU-budgeten finansierade stödåtgärder för fiske och vattenbruk	194 000	89 200	283 200
1:14 Livsmedelsverket	243 375	10 000	253 375
1:17 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	4 357 405	-1 200	4 356 205
1:19 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket	79 830	270 000	349 830
Summa anslagsförändring		9 534 300	

Anm. Utskottets förslag till nya ram- och anslagsnivåer avviker från förslagen i den här behandlade propositionen 2017/18:99 Vårändringsbudget för 2018 som en följd av riksdagens beslut om proposition 2017/18:252 Extra ändringsbudget för 2018 – Ny möjlighet till uppehållstillstånd. Avvikelsena i utskottets förslag i förhållande till propositionen avser förslaget om nya ramnivåer för utgiftsområdena 8 Migration (+69,1 miljoner kr), 13 Jämställdhet och nyanlända invandrarers etablering (+531,8 miljoner kr) och 15 Studiestöd (+91 miljoner kr). Under utgiftsområde 8 påverkas också förslaget till nya anslagsnivåer i förhållande till regeringens förslag i propositionen för dels anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader (+4,7 miljoner kronor), dels anslaget 1:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden (+29,6 miljoner kr).

BILAGA 6

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om uppskovsbelopp vid betydande samhällsflyttning

Härigenom föreskrivs följande.

1 § Denna lag gäller vid tillämpningen av 47 kap. inkomstskattelagen (1999:1229) om en privatbostadsfastighet eller privatbostadsrätt avyttras under åren 2017–2027 på grund av en betydande samhällsflyttning som föranleds av planerade yttre omständigheter.

2 § Med ersättningsbostad avses, utöver vad som följer av 47 kap. inkomstskattelagen (1999:1229), en sådan bostad som förvärvas senare än året efter det år då ursprungsbostaden avyttrades. Bostaden får dock inte förvärvas senare än sjunde året efter det år då ursprungsbostaden avyttrades.

3 § Om den skattskyldige har fått ett avdrag för uppskovsbelopp enligt 47 kap. 8 § inkomstskattelagen (1999:1229), ska uppskovsbeloppet återföras till beskattning senast sjunde året efter det år då ursprungsbostaden avyttrades.

Om den skattskyldige senast sjunde året efter det år då ursprungsbostaden avyttrades förvärvar en ersättningsbostad och bosätter sig där senast den 2 maj året efter förvärvet, ska dock vad som sägs i 47 kap. 9 § andra stycket 1 och 2 samt tredje stycket inkomstskattelagen tillämpas för det år då ersättningsbostaden förvärvades. Vad som sägs i 47 kap. 9 § andra stycket 2 om föregående års kapitalvinst ska i stället avse kapitalvinsten från avyttringen.

4 § Den som gör avdrag för uppskovsbelopp enligt 47 kap. inkomstskattelagen (1999:1229) vid avyttring av en privatbostadsfastighet eller privatbostadsrätt ska i inkomstdeklarationen lämna uppgift om huruvida uppskovsbeloppet avses att återföras med tillämpning av denna lag.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2018.

2. Bestämmelsen i 4 § tillämpas första gången på uppgifter som avser kalenderåret 2018.

3. Den som för kalenderåret 2017 gör avdrag för uppskovsbelopp enligt 47 kap. inkomstskattelagen (1999:1229) vid avyttring av en privatbostadsfastighet eller privatbostadsrätt ska i inkomstdeklarationen som ska lämnas 2019 lämna uppgift om huruvida uppskovsbeloppet avses att återföras med tillämpning av denna lag.

4. Lagen upphör att gälla vid utgången av 2034.

5. Den upphävda lagen gäller fortfarande för avyttringar som har skett under åren 2017–2027.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Partistöd lämnas som mandatbidrag. Varje mandatbidrag utgör 333 300 kronor.

2 §²

Partistöd lämnas som mandatbidrag. Varje mandatbidrag utgör 318 257 kronor.

Denna lag träder i kraft den 15 oktober 2018.

¹ Lagen omtryckt 1987:876.

² Senaste lydelse 2004:702.

3 Förslag till lag om ändring i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier¹ ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt 2.2

Föreslagen lydelse

Partistöd lämnas som mandatbidrag. Varje mandatbidrag utgör 318 257 kronor.

2 §²

Partistöd lämnas som mandatbidrag. Varje mandatbidrag utgör 324 704 kronor.

Denna lag träder i kraft den 15 oktober 2019.

¹ Lagen omtryckt 1987:876.

² Senaste lydelse 2018:000.

4 Förslag till lag om ändring i skatteförfarandelagen (2011:1244)

Härigenom föreskrivs att 31 kap. 17 § skatteförfarandelagen (2011:1244) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

31 kap.

17 §

Den som gör avdrag för uppskovsbelopp enligt 47 kap. inkomstskattelagen (1999:1229) vid avyttring av en privatbostadsfastighet eller en privatbostadsrätt ska lämna uppgift om beteckningen på ersättningsbostaden.

Om ersättningsbostaden är en bostad i ett privatbostadsföretag eller i ett företag som avses i 47 kap. 5 b § inkomstskattelagen, ska även nödvändiga identifikationsuppgifter för företaget lämnas.

Om ersättningsbostaden förvärvas *först året* efter det då ursprungsbostaden avyttrades, ska uppgifterna lämnas i inkomstdeklarationen för det *senare året*.

Om ersättningsbostaden förvärvas efter det *år* då ursprungsbostaden avyttrades, ska uppgifterna lämnas i inkomstdeklarationen för det *år då ersättningsbostaden förvärvades*.

Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2018.

BILAGA 7

Konstitutionsutskottets yttrande 2017/18:KU10y

Vårändringsbudget för 2018

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett konstitutionsutskottet tillfälle att yttra sig över regeringens proposition Vårändringsbudget för 2018 (prop. 2017/18:99) och de motioner som kan komma att väckas i de delar som rör utskottets beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och ett yrkande i en motion som gäller ändrad ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse och ändrat anslag inom utgiftsområdet samt föreslagen användning av ett anslag inom utgiftsområdet och förslag till ändringar i lagen om statligt stöd till politiska partier.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i dessa delar och avstyrker motionsyrkandet.

I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen Vårändringsbudget för 2018 föreslår regeringen att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2018 ska uppgå till 14 571 335 000 kronor (prop. 2017/18:99 förslagspunkt 28 i denna del och tabell 1.1). I förhållande till beslutet om statens budget för 2018 innebär det en ökning av ramen med 40 000 000 kronor.

Anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* föreslås ökas med 40 000 000 kronor. Som skäl för ökningen anför regeringen att utgifterna för utrikesförvaltningen till följd av ändrade växelkurser har blivit högre än vad som beräknades i budgetpropositionen för 2018.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 3:1 *Sametinget* även får användas för statsbidrag till samiska organisationer för deltagande i konsultationer i syfte att stärka samiskt inflytande och delaktighet (förslagspunkt 5). Regeringen framhåller att den avser att lämna en proposition om konsultation i frågor som rör det samiska folket under våren 2018 och att i budgetpropositionen för 2018 ökades anslaget för att bl.a. möjliggöra införandet av en konsultationsordning. Förutom Sametinget bedöms enligt regeringen även samiska organisationer kunna få kostnader för deltagande i konsultationer. För att möjliggöra statsbidrag för detta behöver ändamålet för anslaget utvidgas.

Därutöver lämnar regeringen förslag till ändringar i lagen (1972:625) om statligt stöd till politiska partier (förslagspunkt 2 och 3). Regeringen framhåller att de föreslagna lagändringarna görs för att lagen om statligt stöd till politiska partier ska vara förenlig med de av riksdagen beslutade ekonomiska konsekvenserna av lagen (2018:90) om insyn i finansiering av partier. För de partier som får stöd i form av mandatbidrag enligt lagen om statligt stöd till politiska partier innebär förslaget att mandatbidraget i förhållande till nuvarande nivå minskas fr.o.m. den 15 oktober 2018 och därefter ökas, dock inte till den nuvarande nivån, fr.o.m. den 15 oktober 2019.

Motionen

Sverigedemokraterna föreslår i partimotion 2017/18:4163 att ramen för utgiftsområde 1 för 2018 ska minskas med 40 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag (yrkande 1 i denna del). Enligt motionärerna ska anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* minskas med motsvarande belopp.

Utskottets ställningstagande

Konstitutionsutskottet anser att regeringens förslag till ändrad ram och ändrat anslag för utgiftsområde 1 Rikets styrelse är väl avvägda. Utskottet föreslår därmed att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i denna del och avstyrker motionsyrkandet.

Även i övriga delar föreslår utskottet att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag.

Stockholm den 22 maj 2018

På konstitutionsutskottets vägnar

Andreas Norlén

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Andreas Norlén (M), Björn von Sydow (S), Hans Ekström (S), Annicka Engblom (M), Veronica Lindholm (S), Jonas Millard (SD), Marta Obminska (M), Jonas Gunnarsson (S), Per-Ingvar Johnsson (C), Agneta Börjesson (MP), Dag Klackenbergs (M), Fredrik Eriksson (SD), Tina Acketoft (L), Mia Sydow Mølleby (V), Tuve Skånberg (KD), Laila Naraghi (S) och Ida Karkiainen (S).

Avvikande mening

Vårändringsbudget för 2018 (SD)

Jonas Millard (SD) och Fredrik Eriksson (SD) anför:

Vi anser att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2018 ska minskas med 40 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. När det gäller anslagen inom utgiftsområdet menar vi att anslaget 4:1 *Regeringskansliet m.m.* ska minskas med motsvarande belopp jämfört med regeringens förslag. Detta innebär att finansutskottet bör tillstyrka motion 2017/18:4163 yrkande 1 i denna del och avstyrka regeringens förslag i motsvarande del i vårändringsbudgeten.

I övrigt står vi bakom utskottets förslag.

BILAGA 8

Skatteutskottets yttrande 2017/18:SkU9y

Vårändringsbudget för 2018

Till finansutskottet

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om att särskilda uppskavsregler ska gälla vid betydande samhällsomvandlingar av den typ som genomförs i Kiruna och Gällivare kommuner. I dessa fall ska ersättningsbostaden kunna förvärvas upp till sju år efter avyttringen. Reglerna ska tillämpas på avyttringar som skett under perioden 2017–2027. Utskottet tillstyrker också att riksdagen godkänner regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomster på statens budget för 2018.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ändrade anslag till Skatteverket och Tullverket för 2018 och en motsvarande ändring av ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution.

Utskottets överväganden

Särskilda uppskovsregler vid betydande samhällsförflyttning

Bakgrund

En skattskyldig som säljer en privatbostad med vinst och köper en ny bostad kan under vissa förutsättningar få uppskov med beskattning av kapitalvinsten. Ett uppskovsbelopp erhålls genom att den skattskyldige i samband med att kapitalvinsten redovisas gör ett avdrag för uppskovsbelopp. Den nya bostaden får som huvudregel inte ha förvärvats tidigare än året före eller senare än året efter det år då ursprungsbostaden avyttras.

En skattskyldig som har sålt en privatbostad år 1 och vid beskattningen år 2 inte uppfyller uppställda krav på förvärv av eller bosättning i en ny bostad kan få ett s.k. preliminärt uppskovsbelopp vid beskattningen år 2. Det preliminära uppskovet prövas vid beskattningen år 3. Har den skattskyldige då inte uppfyllt både förvärvs- och bosättningskriterierna ska hela det preliminära uppskovsbeloppet återföras. Uppfylls kriterierna har den skattskyldige rätt till slutligt uppskov, helt eller delvis.

Propositionen

I Kiruna och Gällivare kommuner pågår samhällsomvandlingar där stora delar av Kiruna och större delen av Malmberget flyttas till andra platser. Dessa processer pågår i olika etapper under loppet av flera år och kompliceras bl.a. av att det krävs en relativt omfattande nybyggnation för att möta det behov av bostäder som uppstår. Gruvföretaget har lång framförhållning i förvärvandet av bostäder. Det tar dessutom tid att bygga nya bostäder.

På grund av dessa omständigheter uppkommer för åtskilliga personer långa tidsintervall mellan avyttring av tidigare bostad och förvärv av samt bosättning i en ny bostad. Detta gör det omöjligt att tillämpade nuvarande uppskovsreglerna, eftersom dessa förutsätter ett tidsmässigt nära samband mellan avyttring, förvärv och ny bosättning, där förvärv inte får ske senare än året efter avyttringen och bosättningen inte får ske senare än den 2 maj andra året efter avyttringen.

Den aktuella situationen i Kiruna kommun och Gällivare kommun är exceptionell i sitt slag. Det är angeläget att kapitalvinstbeskattningen inte hindrar eller försvårar dessa samhällsomvandlingar i onödan. Det finns därför anledning att göra undantag från uppskovsreglernas bestämmelser om tidsfrister för förvärv av och bosättning i en ersättningsbostad.

Regeringen föreslår att en ersättningsbostad ska kunna förvärvas upp till sju år efter avyttringen om det handlar om en avyttring av privatbostäder på grund av betydande samhällsförflyttning som föranleds av planerade yttre

omständigheter. Slutligt uppskov ska medges om den skattskyldige bosätter sig i ersättningsbostaden senast den 2 maj året efter det år då ersättningsbostaden förvärvades. Reglerna tas in i en särskild lag som ska tillämpas på avyttringar som skett under perioden 2017–2027. Skatteförfarandelagens bestämmelse om uppgiftslämnande anpassas till de nya reglerna.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte någon invändning mot regeringens förslag och tillstyrker att propositionen bifalls i denna del.

Ändrad beräkning av inkomsterna i statens budget

Bakgrund

Regeringen gjorde i propositionen En utvecklad budgetprocess bedömningen att förslag som har en tydlig påverkan på statens inkomster för det löpande budgetåret bör föranleda en ny inkomstberäkning (prop. 2013/14: 173 s. 34 f.). Den nya inkomstberäkningen ska göras för de inkomstitlar som berörs av förslagen. I de fall regeringen har gjort en ny beräkning av inkomstitlarna baserat på nya makroekonomiska prognoser och andra förutsättningar, som t.ex. förändrade volymer, ska inkomstberäkningen även omfatta dessa förändringar.

Finansutskottet framförde i sitt yttrande till konstitutionsutskottet att det bör gå att skilja de effekter som är en följd regeländringar från de effekter som är en följd av ändrade makroprognoser och andra ekonomiska förutsättningar. Konstitutionsutskottet instämde i finansutskottets bedömning (bet. 2013/14:KU46 s. 35 och 37).

Propositionen

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner den ändrade beräkning av inkomster på statens budget för 2018 som redovisas i propositionen. I förslaget till ny inkomstberäkning har hänsyn även tagits till ny information som inkommit sedan den beräkning som riksdagen godkänt, såsom exempelvis en ny makrobild och diverse utfall. Sammantaget har prognosen reviderats ned med 1,4 miljarder kronor. I revideringen ingår förslaget om särskilda uppskavsregler vid betydande samhällsflyttning.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte någon invändning mot regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomster på statens budget för 2018 och tillstyrker att den godkänns.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Anslaget 1:1 Skatteverket

Bakgrund

En samlad organisation för lokal statlig service ska inrättas vid Statens servicecenter den 1 januari 2019. Den 15 december 2017 lämnade Servicekontorsutredningen ett delbetänkande med förslag till hur serviceorganisationen ska vara organiserad, dimensionerad och finansierad (SOU 2017:109). Förslaget innebär att den statliga lokala service som i dag bedrivs vid servicekontor i samverkan mellan Försäkringskassan, Pensionsmyndigheten och Skatteverket ska samlas i en sammanhållen organisation som Statens servicecenter ska ansvara för. Servicekontorsutredningen bedömde att Statens servicecenter behöver tillföras medel om 8 000 000 kronor för att kunna förbereda den nya verksamheten. Statens servicecenters verksamhet är i nuläget avgiftsfinansierad. För att möjliggöra för Statens servicecenter att vidta nödvändiga förberedelser under 2018 anser regeringen att ett nytt ramanslag 1:19 Statens servicecenter bör föras upp på statens budget med 8 000 000 kronor. Anslaget bör få användas för Statens servicecenters förvaltningsutgifter i den mån de inte finansieras med avgifter.

Finansiering sker genom en minskning av anslagen för de myndigheter vars verksamhet kommer att övertas av Statens servicecenter. Det innebär bl.a. att anslaget 1:1 Skatteverket under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution minskas med 3 900 000 kronor.

Propositionen

Regeringen har i propositionen Personalliggare i fler verksamheter föreslagit att systemet med personalliggare utvidgas till att även avse fordonsserviceverksamhet, livsmedels- och tobaksgrossistverksamhet samt annan kropps- och skönhetsvårdsverksamhet än sådan frisörverksamhet som redan i dag omfattas av systemet (prop. 2017/18:82). Riksdagen har bifallit regeringens förslag (bet. 2017/18:SkU14). Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2018. För att Skatteverket ska kunna genomföra oanmälda kontrollbesök i tillräcklig omfattning i alla verksamheter som omfattas av kravet på att föra personalliggare anser regeringen att anslaget bör ökas med 7 000 000 kronor.

För att delvis finansiera det nya anslaget 1:19 Statens servicecenter under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning bör anslaget minskas med 3 900 000 kronor.

Sammantaget bör anslaget 1:1 Skatteverket ökas med 3 100 000 kronor.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte någon invändning mot regeringens förslag och tillstyrker att riksdagens anvisning för 2018 på anslaget 1:1 Skatteverket ändras på det sätt regeringen föreslår.

Anslaget 1:2 Tullverket

Propositionen

Modern teknik gör det möjligt för Tullverket att effektivare övervaka och kontrollera trafiken till och från Sverige så att bestämmelserna om in- och utförsel av varor följs. Den organiserade brottsligheten blir alltmer avancerad, vilket ställer högre krav på bl.a. teknisk bevisning. Genom att installera utrustning för fast kameraövervakning vid vissa gränsövergångar får Tullverket förbättrade möjligheter att välja ut relevanta kontrollobjekt. Modernare teknisk spaningsutrustning, ökade möjligheter till hemlig dataavläsning samt förstärkt forensisk kapacitet stärker ytterligare Tullverkets förutsättningar att genomföra insatser mot organiserad brottslighet. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 52 000 000 kronor.

Konsumenternas handelsemönster har förändrats de senaste åren och privatimporten till Sverige av varor i postförsändelser har ökat kraftigt. Till följd av fler försändelser behöver Tullverket öka kontrollerna i postflödet för att säkerställa uppbörden och konkurrensneutraliteten. Tullverket ska också göra det enkelt för privatpersoner att betala mervärdesskatt vid privatimport, exempelvis genom att införa en elektronisk lösning. Kontrollerna och införandet av en elektronisk lösning syftar till att undvika fusk vid deklarereringen eftersom fusk bl.a. riskerar att snedvrída konkurrensen för svenska företag och kan leda till att staten går miste om intäkter. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 20 000 000 kronor.

Sammantaget bör anslaget 1:2 Tullverket ökas med 72 000 000 kronor.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte någon invändning mot regeringens förslag och tillstyrker att riksdagens anvisning för 2018 på anslaget 1:2 Tullverket ändras på det sätt regeringen föreslår.

Ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Propositionen

Regeringen föreslår att ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution ökas med 75 100 000 kronor.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte någon invändning mot regeringens förslag och tillstyrker att ramen för utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution ändras på det sätt regeringen föreslår.

Stockholm den 22 maj 2018

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Jörgen Hellman (S), Maria Strömkvist (S), Helena Bouveng (M), Peter Persson (S), Olle Felten (-), Rasmus Ling (MP), Lotta Finstorp (M), Anna Johansson (S), David Lång (SD), Mathias Sundin (L), Momodou Jallow (V), Larry Söder (KD), Patrik Lundqvist (S), Jörgen Warborn (M), Erik Andersson (M) och Linus Sköld (S).

BILAGA 9

Utrikesutskottets yttrande 2017/18:UU5y

Vårändringsbudget för 2018

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade att bereda samtliga utskott tillfälle att senast den 22 maj 2018 yttra sig över Vårändringsbudget för 2018 (prop. 2017/18:99) med ev. motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

I detta yttrande väljer utskottet att yttra sig över de bemyndiganden som regeringen föreslår för anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet inom utgiftsområde 5 Internationell samverkan och för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet inom utgiftsområde 7.

Utskottets överväganden

Propositionen

Regeringen föreslår i propositionen att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2018 för anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 50 miljoner kronor för åren 2019 och 2020. Anslaget används bl.a. för statsbidrag till mellanstatliga eller enskilda organisationer och institutioner. Regeringen behöver i vissa fall ingå fleråriga ekonomiska åtaganden i förhållande till organisationer som får årligen återkommande strategiska stöd, varför ett bemyndigande behövs för anslaget.

Regeringen föreslår också att riksdagen godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Internationella återuppbyggnads- och utvecklingsbanken (IBRD), vilket innebär att Sverige under 2020–2025 från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ska betala in högst 1 050 miljoner kronor till IBRD. Regeringen föreslår vidare att riksdagen bemyndigar regeringen att ställa ut statliga garantier till IBRD som inklusive tidigare utfärdade garantier uppgår till högst 3 891 miljoner US-dollar. Vidare föreslår regeringen att riksdagen godkänner att Sverige medverkar i kapitalhöjningen i Internationella Finansieringsbolaget (IFC), vilket innebär att Sverige under 2020–2025 från anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ska betala in högst 728 miljoner kronor till IFC.

Utskottets ställningstagande

Riksdagen har behandlat frågan om ändringsbudget i beslutet om en utvecklad budgetprocess (prop. 2013/14:173, bet. 2013/14:KU46). Där framgår att förslag till ändringar av budgeten för det löpande budgetåret vid andra tillfällen än i anslutning till budgetpropositionen och den ekonomiska vårpropositionen endast bör tillåtas om det finns särskilda skäl, detta för att säkerställa att helhetsperspektivet i budgetbehandlingen upprätthålls samtidigt som behövlig flexibilitet säkerställs. Exempel på sådana skäl kan vara förändrade ekonomiska förutsättningar med anledning av en oväntad ekonomisk utveckling eller oförutsedda händelser, som enligt regeringens bedömning ställer krav på snabba åtgärder. Särskilda skäl kan också föreligga då en nytillträdd regering av tidsbrist inte har hunnit lämna de förslag till förändrad politik som den vill genomföra under budgetåret i budgetpropositionen, exempelvis på grund av att regeringsbildningen dragit ut på tiden. I en sådan situation kan det vara motiverat att regeringen redan tidigare under året än i anslutning till den ekonomiska vårpropositionen har möjlighet att lämna en proposition om ändringar i statens budget. Kravet på särskilda skäl bör dock innebära en skyldighet för regeringen att motivera varför förslaget inte väckts i samband med budgetpropositionen eller en

tidigare proposition om ändringar i statens budget och varför förslaget måste lämnas före nästa proposition om budgeten.

Utskottet konstaterar att regeringen i det aktuella förslaget om bemyndigande för anslaget 1:2 under utgiftsområde 5, endast i allmänna ordalag angett att det ibland kan finnas behov av att ingå fleråriga avtal i förhållande till organisationer som får årligen återkommande strategiska stöd. Enligt utskottets uppfattning har regeringen därmed inte uppfyllt kravet på att motivera varför förslaget inte väckts i samband med budgetpropositionen och varför förslaget måste lämnas före nästa proposition om budgeten.

Vad gäller förslaget om ökat bemyndigande för anslaget 1:1 Biståndsverksamhet, utgiftsområde 7 konstaterar utskottet att beslutet om kapitalhöjning till de aktuella organisationerna fattades i april 2018. Utskottet noterar dock att inbetalningarna ska påbörjas först 2020 och att regeringen inte motiverat varför beslut om ökat bemyndigande måste tas redan nu.

Mot bakgrund av vad som här anförts föreslår utskottet att finansutskottet tar ställning till om de aktuella förslagen är i överensstämmelse med de riktlinjer som gäller för förslag i ändringsbudget.

Stockholm den 17 maj 2018

På utrikesutskottets vägnar

Jonas Jacobsson Gjörtler

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jonas Jacobsson Gjörtler (M), Olle Thorell (S), Sofia Arkelsten (M), Markus Wiechel (SD), Margareta Cederfelt (M), Pyry Niemi (S), Kerstin Lundgren (C), Valter Mutz (MP), Göran Pettersson (M), Krister Örnfjäder (S), Fredrik Malm (L), Yasmine Posio Nilsson (V), Sofia Damm (KD), Maria Andersson Willner (S), Emilia Töyrä (S), Johan Nissinen (SD) och Marie-Louise Rönmark (S).

BILAGA 10

Utbildningsutskottets yttrande 2017/18:UbU9y

Vårändringsbudget för 2018

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att bereda samtliga utskott tillfälle att yttra sig över proposition 2017/18:99 Vårändringsbudget för 2018 med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utbildningsutskottet begränsar sitt yttrande till punkterna 15–17 samt 28 och 29 i regeringens förslag till riksdagsbeslut i propositionen samt till motion 2017/18:4163 (SD) yrkande 1.

Utbildningsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionen i motsvarande del.

I yttrandet finns en avvikande mening (SD).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2018

Inledning

I vårändringsbudgeten för 2018 (prop. 2017/18:99) finns tre förslag om att godkänna användningen av olika anslag inom utgiftsområde 16 som berör utbildningsutskottets beredningsområde (punkterna 15–17). Vidare finns ett förslag (punkt 28 i denna del) om godkännande av ändrade ramar och anvisningar om ändrade anslag för bl.a. utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning och utgiftsområde 15 Studiestöd som också berör utskottets beredningsområde. Därtill finns ett förslag om bemyndigande för regeringen att ingå ekonomiska åtaganden, bl.a. inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (punkt 29 i denna del) som därmed berör utskottets beredningsområde.

Propositionen

Förslag till riksdagsbeslut i proposition 2017/18:99 Vårändringsbudget för 2018 som berör utskottets beredningsområde

Regeringen föreslår att riksdagen

15. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,
16. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:4 *Rymdforskning och rymdverksamhet* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,
17. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 3:11 *Regionala etikprövningsnämnder* under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning,
28. (i denna del) godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar nya och ändrade anslag enligt tabell 1.1,
29. (i denna del) bemyndigar regeringen att under 2018 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst de belopp och inom de tidsperioder som anges i tabell 1.2.

Tabell 1.1 Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområde 15 och 16 samt ändrade anslag 2018*Tusental kronor*

Utgiftsområde/ramanslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagsnivå
15 Studiestöd	24 352 692	6 000	24 358 692
1:8 Centrala studiestödsnämnden	869 376	6 000	875 376
16 Utbildning och universitetsforskning	77 965 638	144 500	78 110 138
1:1 Statens skolverk	1 124 218	19 500	1 143 718
1:4 Sameskolstyrelsen	40 099	15 000	55 099
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 685 198	40 000	3 725 198
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	308 985	-40 000	268 985
1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 570 034	110 000	2 680 034

Källa: Prop. 2017/18:99 s. 14.

Tabell 1.2 Specifikation av ändrade beställningsbemyndiganden 2018 för utgiftsområde 16*Tusental kronor*

Anslagsnummer	Beslutat beställningsbemyndigande	Förändring av beställningsbemyndigande	Nytt beställningsbemyndigande	Ny tidsperiod
1:18 Praktisknära skolforskning	19 000	18 500	37 500	2019–2021
1:21 Statligt stöd för stärkt likvärdighet och kunskapsutveckling		3 500 000	3 500 000	2019

Källa: Prop. 2017/18:99 s. 16.

Motionen

I partimotion 2017/18:4163 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 1 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning och anvisar ändrade anslag. Förslaget innebär att regeringens föreslagna ökning av anslaget 1:4 *Sameskolstyrelsen* med 15 000 000 kronor under utgiftsområde 16 inte ska genomföras. Motionärerna menar att Sameskolstyrelsen upprepade gånger betett sig ekonomiskt

ansvarigt och att den typen av oaksamhet inte ska premieras genom ökade anslag.

Motionärerna motsätter sig att anslaget 1:10 *Fortbildning av lärare och förskolepersonal* under utgiftsområde 16 minskas med 40 000 000 kronor. De vill vidare minska regeringens föreslagna anslagsökning för anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* med motsvarande belopp om 40 000 000 kronor, eftersom den föreslagna anslagsökningen om 110 000 000 kronor delvis finansieras genom minskningen av anslaget 1:10 i regeringens förslag. Motionärerna vänder sig emot förslaget då de anser att det är fel att minska resurserna till fortbildning för lärare och förskolepersonal i syfte att finansiera sfi-undervisning via anslaget 1:13.

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag om ändrade ramar och anslag inom utgiftsområde 15 Studiestöd och utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning omfattar sex anslag och innebär sammantaget ökade ramar för utgiftsområdena med drygt 150 miljoner kronor. Därtill begär regeringen två bemyndiganden inom utskottets beredningsområde. Utskottet vill med anledning av dessa anslagsförändringar framhålla följande.

Anslaget 1:8 *Centrala studiestödsnämnden* under utgiftsområde 15 Studiestöd föreslås öka med 6 000 000 kronor. Regeringen anger att antalet studerande med studiestartsstöd inte ökar i den takt som beräknats i budgetpropositionen för 2018. Genom ett tillskott av medel kan CSN beredas möjligheten att genomföra fler riktade informationsinsatser om stödet och därmed öka antalet studerande. Regeringen anger vidare att arbetet med att införa en möjlighet till lån för utbildning för B-körkort för vissa personer pågår, och att genom ett ytterligare tillskott av medel kan CSN genomföra informationsinsatser för att säkerställa att reformen blir känd för målgruppen. Utskottet kan konstatera att det är viktigt att information om CSN:s olika verksamheter når rätt målgrupper och välkomnar därför förslaget.

Vidare håller utskottet med regeringen om att anslaget 1:1 *Statens skolverk* under utgiftsområde 16 bör ökas med 19 500 000 kronor. Regeringen vill bl.a. ge Skolverket i uppdrag att samverka med Arbetsförmedlingen för att få fler arbetssökande att övergå till utbildning. Regeringen vill även ge Skolverket i uppdrag att sprida goda exempel på hur utbildning i sfi kan kombineras med yrkesutbildningar. Regeringen beskriver därtill hur medel som tidigare avsatts under anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* för kompetensutvecklingsinsatser i programmering kan användas under anslaget 1:1 *Statens skolverk* för att bättre möta lärares behov av kompetensutveckling.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 1:4 *Sameskolstyrelsen* utökas med 15 000 000 kronor för att undvika negativa konsekvenser för elever i verksamheten, som en följd av ett lägre elevantal än beräknat som minskar myndighetens avgifts- och bidragsintäkter samtidigt som lokal- och

personalkostnaderna för verksamheten förväntas öka. Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag och finner det i övrigt angeläget att de statliga insatserna för samisk utbildning fungerar i enlighet med det som riksdagen har beslutat.

Regeringen föreslår att anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* ökas med 50 000 000 kronor för att stärka och utveckla sex- och samlevnadsundervisningen och arbetet mot kränkande behandling i skolan genom kompetensutvecklingsinsatser. Vidare föreslår regeringen att 10 000 000 kronor förs över från anslaget till anslaget 1:1 *Statens skolverk*, vilket innebär att anslaget 1:5 totalt föreslås öka med 40 000 000 kronor. Utskottet välkomnar förslaget och instämmer i regeringens bedömning att ytterligare insatser är nödvändiga för att stärka det förebyggande och kompetenshöjande arbetet mot sexuella trakasserier, våld och kränkande behandling.

I likhet med regeringen anser utskottet att anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* bör tillföras 110 000 000 kronor, och att anslaget även ska få användas till utgifter för att främja utveckling av vuxenutbildning och öka deltagandet i sådan utbildning. Anslaget används bl.a. till utgifter för statsbidrag för kommunal vuxenutbildning och särskild utbildning för vuxna, och regeringen menar att det behövs ytterligare insatser för att fler personer som är i behov av vuxenutbildning ska kunna påbörja studier. Det finns även ett behov av ytterligare kvalitetshöjande insatser inom sfi för att stärka förutsättningarna för bra språkundervisning. Det finansieras delvis genom att anslaget 1:10 *Fortbildning av lärare och förskolepersonal* minskas med 40 000 000 kronor. Regeringens bedömning är att minskningen inte kommer påverka den verksamhet som finansieras genom anslaget.

Äldreanslaget 3:6 (2017) *Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer* har ett underskott på ca 19 miljoner kronor som uppstått på grund av valutakursförändringar och höjda avgifter till den europeiska rymdbyrån Esa. Utskottet kan i likhet med regeringen konstatera att en förutsättning för att anslaget ska kunna avvecklas är att underskottet täcks, och anser därför att anslaget 3:4 *Rymdforskning och rymdverksamhet* även bör få användas för att täcka underskottet på äldreanslaget.

Etikprövning av forskning som avser människor kommer fr.o.m. den 1 januari 2019 att hanteras av en ny myndighet, Etikprövningsmyndigheten, i enlighet med riksdagens beslut (prop. 2017/18:45, bet. 2017/18:UbU12, rskr. 2017/18:173). För att hantera kostnaderna för att avveckla de regionala etikprövningsmyndigheterna föreslår regeringen att anslaget 3:11 *Regionala etikprövningsnämnder* även får användas till utgifter för avveckling av de regionala etikprövningsnämnderna. Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag.

I regeringens förslag finns även två bemyndiganden som berör utbildningsutskottets beredningsområde. Under anslaget 1:18 *Praktisk skolforskning* vill regeringen bemyndigas att under 2018 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag

på högst 37 500 000 kronor 2019–2021. Verksamheten som finansieras från anslaget omfattar fleråriga projekt, och för att möjliggöra att fler projekt kan genomföras behöver bemyndigandets finansiering ökas och förlängas, enligt regeringen. Regeringen föreslår även att den ska bemyndigas att under 2018 för anslaget 1:21 *Statligt stöd för stärkt likvärdighet och kunskapsutveckling* ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 3 500 000 000 kronor 2019. I budgetpropositionen för 2018 infördes ett nytt anslag för ett riktat stöd till huvudmän för förskoleklass och grundskola i syfte att öka jämlikheten och förbättra kunskapsutvecklingen i skolan. Bidraget lämnas ett kalenderår i taget och inbegriper villkor kopplade till kostnader för undervisning och elevhälsa, och huvudmännen behöver därför information om bidragsramarnas storlek inför sin egen budgetprocess, vilket innebär att beslut om bidragsram behöver fattas året innan bidragsåret. Utskottet ställer sig bakom regeringens förslag vad gäller ovanstående bemyndiganden.

Med hänvisning till det ovan anförda och eftersom utskottet även i övrigt ställer sig bakom regeringens förslag, anser utbildningsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka propositionen Vårändringsbudget för 2018 (prop. 2017/18:99) i berörda delar och avstyrka motionen i motsvarande del.

Stockholm den 22 maj 2018

På utbildningsutskottets vägnar

Matilda Ernkrans

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Matilda Ernkrans (S), Erik Bengtzboe (M), Betty Malmberg (M), Caroline Helmersson Olsson (S), Stefan Jakobsson (SD), Michael Svensson (M), Håkan Bergman (S), Ulrika Carlsson i Skövde (C), Elisabet Knutsson (MP), Maria Stockhaus (M), Gunilla Svantorp (S), Robert Stenkvis (SD), Daniel Riazat (V), Annika Eclund (KD), Roza Güclü Hedin (S) och Lena Emilsson (S).

Avvikande mening

Vårändringsbudget för 2018 (SD)

Stefan Jakobsson (SD) och Robert Stenkvist (SD) anför:

Regeringen lämnade i vårändringsbudgeten för 2018 ett par förslag inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning som Sverigedemokraterna vänder sig emot. Vi anser inte att den höjning som regeringen har föreslagit av anslaget 1:4 *Sameskolstyrelsen* med 15 000 000 kronor bör genomföras. Sameskolstyrelsen har under en rad år kraftigt övertrasserat sin budget och ökat kostnaderna på ett uppseendeväckande vis samtidigt som man inte har kunnat förklara sina kostnadsökningar på ett relevant sätt. Ekonomisk oaktsamhet ska inte premieras, och därför yrkar vi avslag på höjningen av anslaget.

Vi vänder oss vidare emot att skära i fortbildningen för lärare och förskolepersonal för att finansiera sfi-undervisning, som regeringen föreslagit genom minskningen av anslaget 1:10 *Fortbildning av lärare och förskolepersonal*. Därför vill vi minska anslaget 1:13 *Statligt stöd till vuxenutbildning* med motsvarande belopp.

Mot bakgrund av det anförda anser vi att riksdagen bör anvisa anslagen inom utgiftsområde 16 enligt tabellen nedan.

Sverigedemokraternas förslag till ändrad ram och anslag för 2018 uttryckt som avvikelser från regeringens förslag gällande utgiftsområde 16

Tusental kronor

Ramanslag	Beslutad ram/anvisat anslag	Regeringens förändring av ramanslag	Ny ram/Ny anslagsnivå	SD:s avvikelse från regeringen
Utbildning och universitetsforskning	77 965 638	144 500	78 110 138	78 095 138
1:1 Statens skolverk	1 124 218	19 500	1 143 718	
1:4 Sameskolstyrelsen	40 099	15 000	55 099	-15 000
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 685 198	40 000	3 725 198	
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	308 985	-40 000	268 985	40 000
1:13 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 570 034	110 000	2 680 034	-40 000

Källa: Mot. 2017/18:4163.

BILAGA II

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Utdrag ur
PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2017/18:32

DATUM 2018-05-17
TID 10.00 – 10.15

§ 2 Vårändringsbudget för 2018

Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2017/18:99 vad avser förslagspunkterna 19 –23, 28 och 29 samt motion 2017/18:4163 (SD) yrkande 1 i berörd del.

Utskottet beslutade att yttra sig genom följande protokollsanteckning.

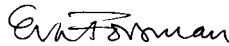
Utskottet tillstyrker det förslag till vårändringsbudget som lagts fram i proposition 2017/18:99 vad avser förslagspunkterna 19 –23, 28 och 29 samt avstyrker motion 2017/18:4163 (SD) yrkande 1 i berörd del.

Följande avvikande mening anmäldes mot beslutet. SD-ledamöterna tillstyrker motion 2017/18:4163 (SD) yrkande 1 i berörd del och avstyrker proposition 2017/18:99 i berörd del.

M-, C-, L- och KD-ledamöterna deltar inte i beslutet.

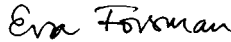
Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet:



Eva Forsman

Rätt utdraget intygar:



Eva Forsman

Exp. 2018-05-17:
Finansutskottet