



Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till lag om ändring i lagen om trängselskatt, lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen, lag om ändring i kameraövervakningslagen och lag om ändring i lagen om elektroniska vägtullssystem.

Förslaget innebär att särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt införs för Backaområdet i Göteborg. Beskattning vid betalstationerna Södra Tagenevägen, Skälltorpsvägen, Backadalen, Tingstadsmotet avfart E6 och Tingstadsvägen kommer att ske endast vid genomfartstrafik genom Backaområdet.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den dag som regeringen bestämmer.

Behandlade förslag

Proposition 2015/16:191 Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg.

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Bakgrund	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	5
Utskottets överväganden.....	7
Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg.....	7
Särskilt yttrande.....	8
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	9
Propositionen	9
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	10

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt,
2. lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400),
3. lag om ändring i kameraövervakningslagen (2013:460),
4. lag om ändring i lagen (2013:1164) om elektroniska vägtullssystem.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:191 punkterna 1-4.

Stockholm den 13 oktober 2016

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Jörgen Hellman (S), Maria Malmer Stenergard (M), Maria Strömkvist (S), Helena Bouveng (M), Cecilie Tenfjord-Toftby (M), Rasmus Ling (MP), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Mathias Sundin (L), Larry Söder (KD), Patrik Lundqvist (S), Erik Ezeliuss (S), Jörgen Warborn (M), Jamal El-Haj (S), Olle Felten (SD) och Ulla Andersson (V).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet proposition 2015/16:191 Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut finns i bilaga 1. Regeringens lagförslag finns i bilaga 2.

Bakgrund

Beslut om att införa trängselskatt i Göteborg fattades 2010 (prop. 2009/10:189, bet. 2009/10:SkU39, rskr. 2009/10:294, SFS 2010:1023), men bestämmelserna började tillämpas först den 1 januari 2013. Under 2011 ändrades placeringen av betalstationerna och en flerpassageregeln infördes (prop. 2010/11:133, bet. 2010/11:SkU34, rskr. 2010/11:297, SFS 2011:1490). Genom den beslutade ändringen av betalstationernas placering gjordes tillämpningsområdet på Hisingen betydligt mindre. För att begränsa möjligheten att använda lokalgatunätet på Hisingen för att undvika trängselskatt, kompletterades det minskade tillämpningsområdet på Hisingen med betalstationer väster om E6-Kungälvsleden mellan Tingstadsmotet och Bäckebolesmotet. De ändringar som gjordes vad gäller betalstationerna trädde i kraft den 1 januari 2012 och tillämpades direkt när trängselskatten började tas ut den 1 januari 2013.

I juni 2013 beslutade styrgruppen för det Västsvenska paketet om en särskild utredning om hur man genom fysiska eller administrativa förändringar av trängselskatten på östra Hisingen skulle kunna mildra de negativa bieffekterna för lokaltrafiken i området. Utredningen om trängselskatt i Backa lämnade sin slutrapport den 6 februari 2014. I april 2014 var avtalsparterna överens om att en hemställan till regeringen skulle göras om att ändra i lagen om trängselskatt för att mildra de negativa effekterna för boende och verksamma på östra Hisingen. En hemställan från Göteborgs kommun och Trafikverket inkom till Finansdepartementet i juni 2014. Hemställan remitterades i september 2014 tillsammans med ett lagtextförslag framtaget inom Finansdepartementet med utgångspunkt i hemställan. Enligt en promemoria från Finansdepartementet i maj 2015 bedömdes det finnas anledning att även utreda möjligheterna att genomföra åtgärder för Backaområdet på annat sätt än genom den lösning som föreslogs i hemställan från Göteborgs stad och Trafikverket. I promemorian lämnades ett förslag till alternativ lösning för undantag från trängselskatt för Backaområdet. Förslaget innebar att beskattning vid betalstationerna Södra Tagenevägen, Skälltorpsvägen, Backadalen, Tingstadsmotet avfart E6, Tingstadsvägen och Ringömotet endast skulle ske vid genomfartstrafik genom Backaområdet. För

att möjliggöra en samlad bedömning av utformningen av undantaget från trängselskatt i Backaområdet och därmed tillförsäkra en bred belysning av frågan och bästa möjliga beslutsunderlag ingick även förslaget från Göteborgs kommun och Trafikverket i promemorian.

Propositionens huvudsakliga innehåll

Inledning

I propositionen föreslår regeringen att det införs särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg. Det förslag som lämnas i propositionen innebär att beskattning vid betalstationerna Södra Tagenevägen, Skälltorpsvägen, Backadalen, Tingstadsmotet avfart E6 och Tingstadsvägen endast sker vid genomfartstrafik genom Backaområdet.

Förslaget föranleder en ändring i bilaga 2 till lagen (2004:629) om trängselskatt samt vissa följdändringar i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), kameraövervakningslagen (2013:460) och lagen (2013:1164) om elektroniska vägtullssystem.

Undantagets utformning

Trängselskatt vid passage av betalstationerna vid Backaområdet i Göteborg ska betalas endast vid genomfartstrafik. Skattskyldighet vid passage av någon av betalstationerna Södra Tagenevägen, Skälltorpsvägen, Backadalen, Tingstadsmotet avfart E6 eller Tingstadsvägen ska inträda endast om en kontrollpunkt för beskattning av genomfartstrafik genom Backaområdet passeras inom 30 minuter före eller efter passagen av betalstationen.

Kameraövervakning och sekretess

Regeringen föreslår att uppgifter om vilken kontrollpunkt bilen har passerat och tidpunkten för passagen ska omfattas av sekretess. För att skydda enskilda från obehörig kartläggning omfattas uppgifter i ett beslut om trängselskatt om vilken betalstation en bil har passerat och om tidpunkten för denna passage av sekretess enligt bestämmelser i 27 kap. 6 § offentlighets- och sekretesslagen.

Regeringen har av pedagogiska skäl och för att förenkla lagstiftningen valt benämningen kontrollpunkter i stället för betalstationer för de nya portaler som används för att skapa ett underlag för tillämpning av Backaundantaget. I praktiken sker dock fotografering och registrering på samma sätt vid en kontrollpunkt som vid en betalstation. På motsvarande sätt bör därför uppgifter om vilken kontrollpunkt bilen har passerat och tidpunkten för passagen omfattas av sekretess.

Ikraftträdande

Det föreslagna undantaget bör träda i kraft så snart som möjligt. Det är dock i nuläget inte klart vid vilken tidpunkt nödvändiga förberedelser för ett ikraftträdande kan vara färdiga. De föreslagna lagändringarna föreslås därför träda i kraft den dag som regeringen bestämmer.

Offentligfinansiella effekter

Förslaget bedöms medföra 15 miljoner kronor i minskade årliga bruttoskatteintäkter. De minskade skatteintäkterna kommer också att öka statens lånebehov med 15 miljoner kronor per år under produktionsfasen av Västsvenska paketet. Det ökade lånebehovet kommer att öka statens framtida räntekostnader.

Förslaget bedöms vidare preliminärt medföra ökade system- och administrationskostnader för Trafikverket och Transportstyrelsen om ca 3,5 miljoner kronor per år samt engångskostnader om ca 1,5 miljoner kronor för bl.a. systemanpassningar och informationsinsatser för Transportstyrelsen. Förslaget bedöms dessutom kräva att ungefär sju nya kontrollpunkter sätts upp i och runt Backaområdet. Detta beräknas preliminärt innebära en investeringskostnad om ca 24 miljoner kronor. Kapitalkostnaderna till följd av en sådan investering beräknas till ca 2,4 miljoner kronor per år under tio år. Eftersom det pågår ombyggnader av gatunätet i området fram till ca 2021 behövs det sannolikt ett antal provisoriska lösningar för kontrollpunkterna. Enligt en preliminär uppskattning av Trafikverket kan kostnaden för hanteringen av provisoriska kontrollpunkter uppgå till ca 10 miljoner kronor. Kapitalkostnaden till följd av investering i provisoriska kontrollpunkter beräknas till ca 1 miljon kronor per år under tio år.

Utskottets överväganden

Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att införa särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte något att invända mot regeringens förslag och tillstyrker propositionen.

Särskilt yttrande

Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg (KD)

Larry Söder (KD) anför:

Kristdemokraterna har drivit en egen linje när det gäller förändringen av trängselskatten för Backaborna.

Vi vill helst ha ett system utan undantag. Reglerna ska vara lika för alla oavsett var man bor. I stället för att arbeta med undantag vill vi hellre att man flyttar stationerna. Vi har därför drivit linjen att försöka flytta trängselskattazonen ned mot älvsnittet och på det sättet lösa problematiken för Backaborna.

Vi kommer dock att ställa oss bakom regeringens förslag.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2015/16:191 Särskilda bestämmelser om undantag från trängselskatt för Backaområdet i Göteborg:

1. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt.
2. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).
3. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i kameraövervakningslagen (2013:460).
4. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2013:1164) om elektroniska vägtullsystem.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om ändring i lagen (2004:629) om trängselskatt

Härigenom föreskrivs att bilaga 2 till lagen (2004:629) om trängselskatt ska ha följande lydelse.

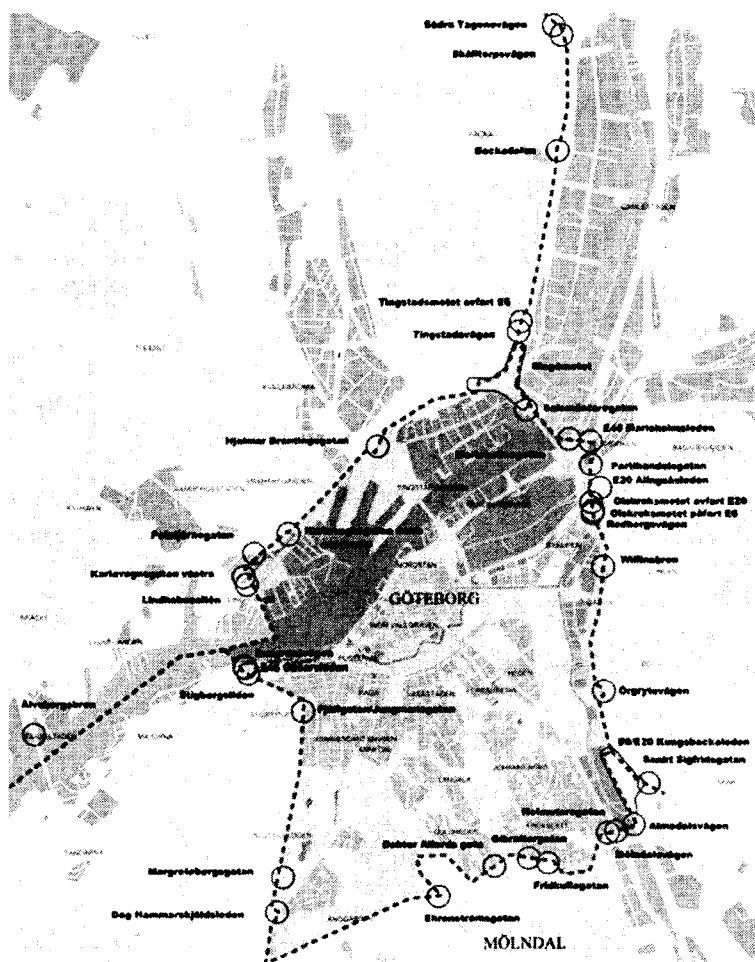
Nuvarande lydelse

*Bilaga 2*¹

Göteborgs kommun

1. Karta av vilken det framgår var de skattebelagda betalstationerna ska placeras.

¹ Senaste lydelse 2011:1490.



2. Trängselskatt ska betalas under vardagar utom lördagar under följande tider och med följande belopp vid passage av en sådan betalstation som är markerad på kartan. Dag före helgdag och under juli månad ska dock ingen skatt tas ut. Tidpunkten för passagen ska bestämmas av timmen och den påbörjade minuten.

Tider klockan	Skattebelopp kronor
6.00–6.29	9
6.30–6.59	16
7.00–7.59	22
8.00–8.29	16
8.30–14.59	9
15.00–15.29	16
15.30–16.59	22
17.00–17.59	16
18.00–18.29	9

3. Skatt betalas inte enligt punkten 2 för ytterligare passager av betalstation som sker inom 60 minuter från en passage för vilken skattskyldighet enligt 9 § andra stycket inträtt och trängselskatt ska betalas. Det skattebelopp som ska tas ut för den passage för vilken skattskyldighet inträtt och trängselskatt ska betalas är det högsta belopp som gäller för en enskild gjord passage under denna period.

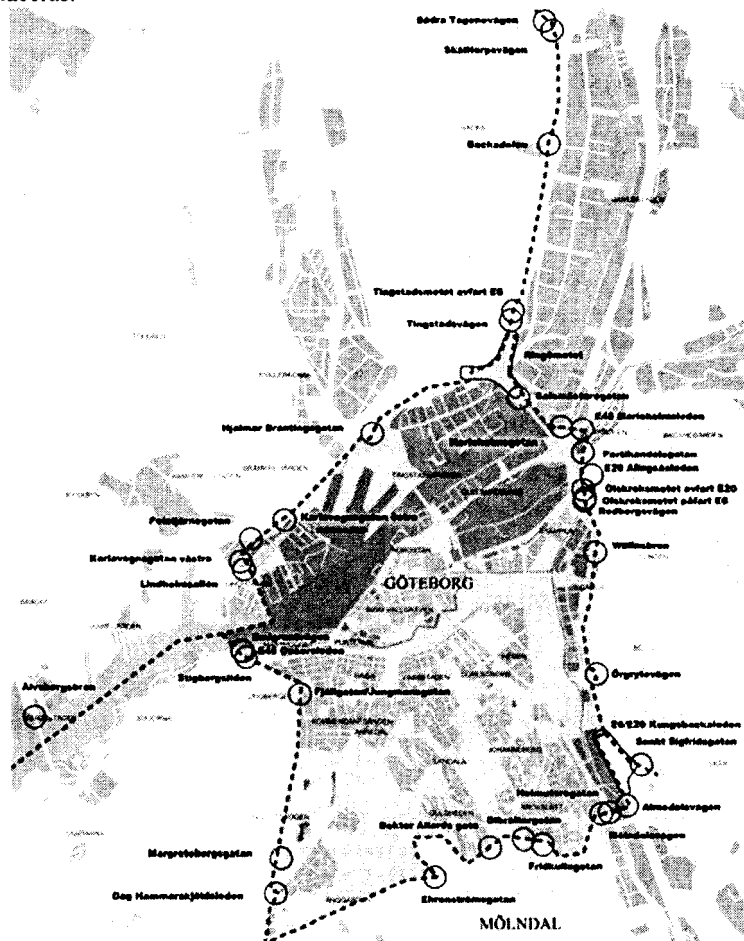
4. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil ska högst uppgå till 60 kr.

Föreslagen lydelse

Bilaga 2

Göteborgs kommun

1. Karta av vilken det framgår var de skattebelagda betalstationerna ska placeras.



2. Trängselskatt ska betalas under vardagar utom lördagar under följande tider och med följande belopp vid passage av en sådan

betalstation som är markerad på kartan. Dag före helgdag och under juli månad ska dock ingen skatt tas ut. Tidpunkten för passagen ska bestämmas av timmen och den påbörjade minuten.

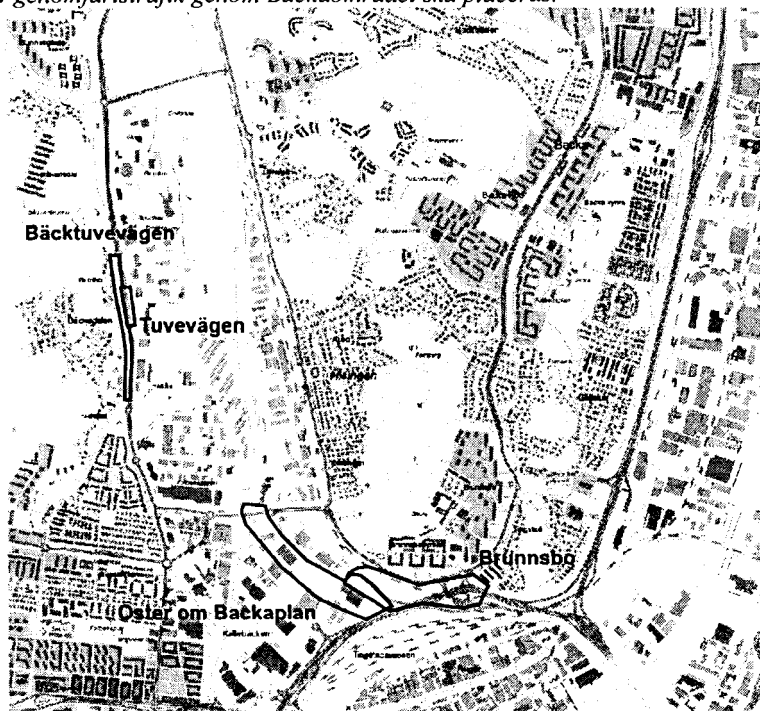
Tider klockan	Skattebelopp kronor
6.00–6.29	9
6.30–6.59	16
7.00–7.59	22
8.00–8.29	16
8.30–14.59	9
15.00–15.29	16
15.30–16.59	22
17.00–17.59	16
18.00–18.29	9

3. Skatt betalas inte enligt punkten 2 för ytterligare passager av betalstation som sker inom 60 minuter från en passage för vilken skattskyldighet enligt 9 § andra stycket inträtt och trängselskatt ska betalas. Det skattebelopp som ska tas ut för den passage för vilken skattskyldighet inträtt och trängselskatt ska betalas är det högsta belopp som gäller för en enskild gjord passage under denna period.

4. Den sammanlagda skatten per kalenderdygn och bil ska högst uppgå till 60 kr.

5. Vid passage av någon av betalstationerna vid Södra Tagenevägen, Skälltorpsvägen, Backadalen, Tingstadsmotet avfart E6 eller Tingstadsvägen inträder skattskyldighet enligt 9 § andra stycket endast om passage av någon av kontrollpunkterna enligt punkt 6 har skett inom 30 minuter före eller efter passagen av betalstationen.

6. Karta av vilken det framgår var kontrollpunkterna för beskattning av genomfartstrafik genom Backaområdet ska placeras.



1. Denna lag träder i kraft den dag som regeringen bestämmer.
2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för passager av betalstationer som sker före ikraftträdandet.

2 Förslag till lag om ändring i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)

Härigenom föreskrivs att 27 kap. 6 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

27 kap.

6 §¹

Sekretessen enligt 1 och 3 §§ gäller inte beslut varigenom skatt eller pensionsgrundande inkomst bestäms eller underlag för bestämmande av skatt fastställs. Sekretessen gäller dock om beslutet meddelas i ärende om

1. förhandsbesked i taxerings- eller skattefråga,
2. beskattning av utländska experter, forskare eller andra nyckelpersoner när beslutet har fattats av Forskarskattenämnden,
3. trängselskatt, eller
4. prissättningsbesked vid internationella transaktioner.

I beslut varigenom trängselskatt bestäms eller underlag för bestämmande av sådan skatt fastställs gäller sekretessen dock endast för uppgift om vilken betalstation bilen har passerat och tidpunkten för denna passage.

I beslut varigenom trängselskatt bestäms eller underlag för bestämmande av sådan skatt fastställs gäller sekretessen dock endast för uppgift om vilken betalstation *eller kontrollpunkt* bilen har passerat och tidpunkten för denna passage.

Denna lag träder i kraft den dag som regeringen bestämmer.

¹ Senaste lydelse 2009:1293.

3 Förslag till lag om ändring i kameraövervakningslagen (2013:460)

Härigenom föreskrivs att 10 § kameraövervakningslagen (2013:460) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

10 §³

Tillstånd till kameraövervakning krävs inte

1. vid övervakning som sker med en övervakningskamera som för säkerheten i trafiken eller arbetsmiljön är uppsatt på ett fordon, en maskin eller liknande för att förbättra sikten för föraren eller användaren,

2. vid övervakning som bedrivs av Trafikverket

a) i form av vägtrafikövervakning,

b) vid en betalstation som avses i bilagorna till lagen (2004:629) om trängselskatt och som sker för att samla in endast uppgifter som behövs för att beslut om trängselskatt ska kunna fattas och för att kontrollera att sådan skatt betalas, eller

b) vid en betalstation *eller kontrollpunkt* som avses i bilagorna till lagen (2004:629) om trängselskatt och som sker för att samla in endast uppgifter som behövs för att beslut om trängselskatt ska kunna fattas och för att kontrollera att sådan skatt betalas, eller

c) vid en betalstation på allmän väg som används vid uttag av infrastrukturavgifter enligt lagen (2014:52) om infrastrukturavgifter på väg och som sker för att samla in endast uppgifter som behövs för att beslut om infrastrukturavgift ska kunna fattas och för att kontrollera att sådan avgift betalas,

3. vid sådan trafikövervakning i en vägtunnel som avses i lagen (2006:418) om säkerhet i vägtunnlar och som bedrivs av någon annan tunnelhållare än Trafikverket,

4. vid övervakning som Polismyndigheten bedriver vid automatisk hastighetsövervakning,

5. vid övervakning som sker för att skydda en byggnad, en annan anläggning eller ett område som enligt 4 § 4, 5 § 1–4 eller 6 § första stycket skyddslagen (2010:305) har förklarats vara skyddsobjekt, om övervakningen endast omfattar skyddsobjektet eller ett område i dess omedelbara närhet,

6. vid övervakning som Försvarsmakten bedriver från fordon, fartyg eller luftfartyg som ett led i en militär insats eller militär övning eller som behövs för att prova utrustning för sådan övervakning, eller

7. vid övervakning i ett kasino som avses i kasinolagen (1999:355), om övervakningen har till syfte att förebygga, avslöja eller utreda brott eller lösa tvister om spel mellan spelare och den som anordnar spelet.

³ Senaste lydelse 2014:634.

Undantaget från tillståndsplikten i första stycket 5 gäller inte för sådana byggnader, andra anläggningar och områden som används för eller är avsedda för fredstida krishantering enligt 4 § 4 skyddslagen.

Vid övervakning enligt första stycket 7 får inte avlyssning eller upptagning av ljud ske utan tillstånd.

Denna lag träder i kraft den dag som regeringen bestämmer.

4 Förslag till lag om ändring i lagen (2013:1164) om elektroniska vägtullsystem

Härigenom föreskrivs att 20 § i lagen (2013:1164) om elektroniska vägtullsystem ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

20 §

Om en betalningsförmedlare får kännedom om att en godkänd färdvägsdeklaration saknas för ett fordon's passage av en betalstation, ska betalningsförmedlaren informera den berörda väganvändaren om bristen och ge denne möjlighet att reglera sin skuld innan indrivning får ske.

Om en betalningsförmedlare får kännedom om att en godkänd färdvägsdeklaration saknas för ett fordon's passage av en betalstation eller kontrollpunkt, ska betalningsförmedlaren informera den berörda väganvändaren om bristen och ge denne möjlighet att reglera sin skuld innan indrivning får ske.

Denna lag träder i kraft den dag som regeringen bestämmer.