



Höständringsbudget för 2015

Sammanfattning

I betänkandet behandlar finansutskottet regeringens proposition Höständringsbudget för 2015 (prop. 2015/16:2). I propositionen föreslår regeringen ändringar av ramar för ett antal utgiftsområden och ändringar av olika anslag. Förslagen avser även ändringar i beställningsbemyndiganden och godkännanden av ändrad användning av anslag. Vidare föreslår regeringen en ändrad inkomstberäkning och en ändring av beskattningen av biodrivmedel.

De föreslagna anslagsökningarna uppgår till 5,7 miljarder kronor och de föreslagna minskningarna till 0,2 miljarder kronor. Anslagsförändringarna innebär att anvisade medel ökar med drygt 5,5 miljarder kronor netto och avser framför allt en höjning av anslaget för EU-avgiften (3,7 miljarder kronor) och volymändringar på transfereringsanslag (1,6 miljarder kronor).

Regeringen föreslår även ändringar i användningen av ett antal anslag och ökningar i beställningsmyndiganden inom tre utgiftsområden.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade anslag. Utskottet tillstyrker också förslaget om ändrade beställningsbemyndiganden samt förslagen om ändrad användning av anslag. Slutligen tillstyrker utskottet även förslaget i propositionen om en ändrad inkomstberäkning och förslaget om ändrade skatteregler för biodrivmedel.

I betänkandet finns ett särskilt yttrande (SD).

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	5
Ärendet och dess beredning.....	5
Utskottets överväganden.....	6
Höständringsbudget för 2015	6
Propositionen	6
Yttranden från andra utskott.....	12
Kompletterande information	12
Finansutskottets ställningstagande	13
Särskilt yttrande.....	15
Höständringsbudget för 2015 (SD).....	15
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	16
Propositionen	16
<i>Bilaga 2</i>	
Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2015	18
<i>Bilaga 3</i>	
Utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomster för 2015	20
<i>Bilaga 4</i>	
Regeringens lagförslag	21
<i>Bilaga 5</i>	
Skatteutskottets yttrande 2015/16:SkU3y.....	24
<i>Bilaga 6</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets protokollsutdrag 2015/16:2.....	27

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Höständringsbudget för 2015

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt utskottets förslag i bilaga 2.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 12.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:10 Bidragsfastigheter.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 2.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Polismyndigheten.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 3.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Riksdagen bemyndigar regeringen att

a. under 2015 för anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 716 000 000 kronor 2016–2023,

b. under 2015 för anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 266 000 000 kronor 2016–2019.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkterna 4 och 5.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 6.

Utgiftsområde 19 Regional tillväxt

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:1 Regionala tillväxtåtgärder inom utgiftsområde 19 Regional tillväxt ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 895 000 000 kronor 2016–2022.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 7.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur inom utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 8.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Riksdagen bemyndigar regeringen att

a. under 2015 för anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m. inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 59 202 000 kronor 2016 och 42 798 000 kronor 2017,

b. under 2015 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket inom utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 55 000 000 kronor 2016, 60 000 000 kronor 2017 och 60 000 000 kronor 2018.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkterna 9 och 10.

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster

Riksdagen godkänner den ändrade beräkningen av inkomster för 2015 enligt utskottets förslag i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 11.

Ändring i skatteregler

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2015/16:2 punkt 1.

Stockholm den 4 november 2015

På finansutskottets vägnar

Fredrik Olovsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Jörgen Hellman (S), Oscar Sjöstedt (SD), Jörgen Andersson (M), Ingela Nylund Watz (S), Janine Alm Ericson (MP), Jan Ericson (M), Dennis Dioukarev (SD), Erik Ullenhag (FP), Jakob Forssmed (KD), Marie Granlund (S), Niklas Karlsson (S), Fredrik Schulte (M), Börje Vestlund (S), Maria Malmer Stenergard (M), Anders Ahlgren (C) och Håkan Svenneling (V).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Riksdagen kan med stöd av 9 kap. 4 § regeringsformen (RF) under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag. Finansutskottet ansvarar för beredningen av förslag om ändringar i statens budget enligt 7 kap. 9 § riksdagsordningen (RO). Ändringar i statens budget beslutas genom ett enda beslut enligt 11 kap. 18 § RO.

I höständringsbudgeten för 2015 (prop. 2015/16:2) föreslår regeringen ändringar i statens budget för 2015. Förslagen avser både ändringar i utgifter och anslag, ändringar i beställningsbemyndiganden och godkännanden av ändrad användning av anslag. Vidare föreslår regeringen en ändrad inkomstberäkning och en ändring av beskattningen av biodrivmedel. Propositionen bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

Inga motioner har lämnats med anledning av propositionen.

Flera av förslagen i ändringsbudgeten rör andra utskotts beredningsområden. Finansutskottet har därför gett tio utskott tillfälle att yttra sig över förslagen. Skatteutskottet och miljö- och jordbruksutskottet (protokollsutdrag) har lämnat yttranden. Justitieutskottet, civilutskottet, socialförsäkringsutskottet, socialutskottet, utbildningsutskottet, trafikutskottet, näringsutskottet och arbetsmarknadsutskottet har beslutat att inte lämna något yttrande över ändringsbudgeten.

I bilaga 1 följer en förteckning över behandlade förslag. I bilaga 2 redovisas en sammanställning över utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag för 2015. I bilaga 3 redovisas utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomster för 2015, och i bilaga 4 presenteras regeringens lagförslag. I bilagorna 5–6 redovisas yttranden från skatteutskottet och miljö- och jordbruksutskottet (protokollsutdrag).

Utskottets överväganden

Höständringsbudget för 2015

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade utgiftsramar och anvisar ändrade anslag, punkt 12.

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster och antar regeringens förslag till ändrade skatteregler som ligger till grund för ändrad inkomstberäkning, punkterna 1 och 11.

Riksdagen godkänner vidare regeringens förslag till beställningsbemyndiganden om ekonomiska åtaganden och godkänner regeringens förslag om ändrad användning av anslag, punkterna 2–10.

Propositionen

Regeringen föreslår höjda ramar för 10 utgiftsområden och ändrade nivåer för 26 anslag, varav 19 anslag föreslås ökas och 7 anslag minskas. Anslagsminskningarna utgör i samtliga fall finansiering av anslagsökningar i ändringsbudgeten.

Anslagsförändringarna i ändringsbudgeten innebär att anvisade medel ökar med drygt 5,5 miljarder kronor. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 5,7 miljarder kronor, och de föreslagna minskningarna uppgår till 0,2 miljarder kronor. Ökningen i anslagen avser till stor del volymändringar på transfereringsanslag på 1,6 miljarder kronor, korrigering av utnyttjad anslagskredit för EU-avgiften på 3,7 miljarder kronor och övriga tillkommande, oförutsedda utgifter.

För fyra anslag för vardera fyra utgiftsområden föreslås en ändrad anslagsanvändning.

De föreslagna ändringarna av bemyndiganden om ekonomiska åtaganden uppgår till ett sammanlagt belopp av drygt 0,8 miljarder kronor.

I höständringsbudgeten föreslås en ny beräkning av statens inkomster från energiskatter. Förslaget är att minska skattebefrielsen för vissa biodrivmedel för att åtgärda uppkommen överkompensation. Detta medför ändrad beräkning av energiskatt och en lagändring med ikraftträdande den 1 december 2015. Skatteintäkterna förväntas öka med 0,01 miljarder kronor under 2015.

I det följande redovisas förslagen enligt propositionen.

Utgiftsramar och anslag för utgiftsområdena 2015

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Regeringen gav i mars 2015 Konjunkturinstitutet i uppdrag att utveckla en s.k. dynamisk stokastisk allmän jämviktsmodell. Utvecklingen av modellen kräver specialistkompetens som normalt inte finns på myndigheten. Regeringen bedömer att medel behöver tillföras för att kunna utföra uppdraget. Anslaget 1:7 Konjunkturinstitutet föreslås därför ökas med 1 miljon kronor.

Anslaget 1:10 Bidragsfastigheter används bl.a. för utgifter för underhåll och löpande driftsunderskott för de bidragsfastigheter som Statens fastighetsverk förvaltar. Anslaget föreslås även få användas för utgifter med anledning av uppförandet av en minnesvård efter flodvågskatastrofen i Sydostasien 2004 enligt ett tidigare regeringsbeslut. Regeringen bedömer att anslaget behöver ökas med 0,5 miljoner kronor för detta ändamål. Finansiering sker genom att anslaget 1:4 Adoptionsbidrag inom utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn minskas med motsvarande belopp.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Regeringen föreslår att anslaget 1:1 Polismyndigheten ökas med 2 miljoner kronor och att anslaget även ska få användas för bidrag till organisationer som hjälper personer att lämna ett liv i kriminalitet (avhopparverksamhet). Regeringen anser att de organisationer som arbetar för att hjälpa personer bort från ett liv i kriminalitet gör en viktig insats såväl för de enskilda personerna som för samhället. Det ses därför som angeläget att bidra med finansiering till denna typ av verksamhet. Finansiering sker genom att anslaget 1:6 Kriminalvården minskas med motsvarande belopp. Minskningen bedöms inte påverka Kriminalvårdens verksamhet under 2015 eftersom det genomsnittliga antalet klienter har minskat jämfört med tidigare år. Totalt minskar anslaget för Kriminalvårdens verksamhet med 42 miljoner kronor.

Utgifterna för offentliga försvarare och biträden samt rättshjälp har ökat mer än vad regeringen tidigare räknat med, vilket bl.a. beror på längre förhandlingstider för brottmål som avgjorts genom förhandling. Ökningen förklaras även av att antalet komplicerade mål med flera försvarare har ökat. Anslaget 1:12 Rättsliga biträden m.m. föreslås därför ökas med 30 miljoner kronor.

Anslaget 1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m. ökas med 40 miljoner kronor. Som skäl för det anges oförutsedda utgiftsökningar för statens skaderegleringsverksamhet, vilket förklaras av ett ökat antal skadeståndsärenden. Även enskilda ärenden har lett till stora utbetalningar av skadeståndsbelopp. Finansiering av anslagsökningen sker genom en motsvarande minskning av anslaget till Kriminalvården.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Enligt ett tidigare regeringsuppdrag har Folkhälsomyndighetens verksamhet inom området föräldrastödjande insatser förts över till Myndigheten för internationella adoptionsfrågor. Överföringen av verksamheten har dock senarelagts från den 1 mars till den 1 september 2015. För att justera för denna försening föreslås att anslaget 2:1 Folkhälsomyndigheten ökas med 1 miljon kronor.

Antalet personer som får statlig assistansersättning ökar, vilket också gäller den genomsnittliga tiden som varje person får ersättning. Därtill finns en utnyttjad anslagskredit från 2014 på drygt 1 141 miljoner kronor. För att undvika risk för att överskrida tillgängliga medel föreslås att anslaget 4:4 Kostnader för statlig assistansersättning ökas med 948 miljoner kronor.

Socialstyrelsens verksamhet som rör socialnämndernas familjerättsliga ärenden har förts över till Myndigheten för internationella adoptionsfrågor. Överföringen har liksom överföringen av Folkhälsomyndighetens verksamhet inom området föräldrastödjande insatser senarelagts med ett halvår till den 1 september 2015. Förseningen leder därför till ökade kostnader för Socialstyrelsen. Anslaget 8:1 Socialstyrelsen föreslås därför ökas med 3 miljoner kronor.

Anslaget 4:10 Myndigheten för internationella adoptionsfrågor minskas med 4 miljoner kronor för att finansiera anslagsökningen för Folkhälsomyndigheten och Socialstyrelsen.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Ramen för utgiftsområdet är oförändrad. Däremot föreslås en omfördelning mellan anslag. Anslaget 2:1 Försäkringskassan föreslås ökas med 128 miljoner kronor och finansieras med motsvarande minskning av anslaget 1:6 Bidrag för sjukskrivningsprocessen. Minskningen bedöms inte påverka verksamheten. Skälen för omfördelningen är att de ökade volymerna inom främst sjukförsäkringen har medfört att kostnaderna för Försäkringskassans administration har ökat mer än förutsett.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Antalet personer med bostadstillägg har ökat under 2015 som en följd av den automatiska balanseringen i pensionssystemet och sänkta inkomstpensioner. Ökningen har varit större än vad som tidigare har prognostiserats. Utgifterna för bostadstillägg beräknas bli högre än det anvisade anslaget samtidigt som det finns en utnyttjad anslagskredit från 2014. Därför föreslår regeringen att anslaget 1:3 Bostadstillägg till pensionärer ska ökas med drygt 462 miljoner kronor.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Anslaget 1:4 Adoptionsbidrag föreslås minskas med 0,5 miljoner kronor för att finansiera ökningen av anslaget 1:10 Bidragsfastigheter inom utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning. Minskningen bedöms inte påverka de transfereringar som finansieras från anslaget eftersom antalet utbetalda adoptionsbidrag beräknas bli lägre än beräknat.

Utgifterna för vårdbidrag för personer med funktionsnedsättning har ökat mer än vad som tidigare beräknats. Det beror framför allt på att det blir allt vanligare med vårdbidrag för barn i åldern 10–19 år. Regeringen anser därför att ytterligare medel måste tillskjutas för anslaget 1:6 Vårdbidrag för funktionshindrade barn och föreslår en ökning med 223 miljoner kronor.

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

Centrala studiestödsnämnden (CSN) kan bevilja lån till hemutrustning enligt förordningen (1990:1361) om lån till hemutrustning för flyktingar och vissa andra utlänningar. Omfattningen av utlåningen beror på antalet nyanlända och i vilken utsträckning de ansöker om lån. Antalet nyanlända som ansöker om lån under 2015 bedöms bli större än vad som tidigare beräknats. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:5 Hemutrustningslån ska ökas med 15,8 miljoner kronor.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Statens va-nämnd föreslås avvecklas fr.o.m. den 1 januari 2016 enligt 2015 års ekonomiska vårproposition. De ärenden som handläggs av nämnden ska i stället prövas av mark- och miljödomstolarna, vilket innebär att verksamheten flyttas till utgiftsområde 4 Rättsväsendet. Inför avvecklingen har kostnaderna hos Statens va-nämnd ökat, bl.a. för sociala avgifter. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:9 Statens va-nämnd ska ökas med 1,2 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård minskas med motsvarande belopp.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Sverige betalar in medlemsavgifter och ger stöd till internationella organisationer, däribland den årliga avgiften till FN:s miljöprogram (Unep) miljöfond. Sveriges andel av budgeten för Uneps miljöfond styrs av en s.k. frivillig indikatorbidragsskala som regeringen har åtagit sig att följa. Sveriges årliga avgift till fonden anges i US-dollar. Växelkursen för US-dollar har dock varit avsevärt högre än beräknat 2015. Regeringen bedömer att ytterligare medel behöver tillföras anslaget för att Sverige ska kunna uppfylla sina åtaganden om bidrag. Anslaget 1:7 Avgifter till internationella organisationer föreslås därför

ökas med 7 miljoner kronor. Anslagsökningen sker delvis genom att anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur minskas med 3,5 miljoner kronor.

Anslaget 1:8 Supermiljöbilspremie används för bidrag till fysiska och juridiska personer som köper en ny supermiljöbil. Försäljningen av sådana bilar har 2015 varit högre än vad som tidigare prognostiserats. För att alla som köper en supermiljöbil under 2015 ska få en premie behöver ytterligare medel tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:8 Supermiljöbilspremie ska ökas med 132 miljoner kronor.

Anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur föreslås minskas med 4,7 miljoner kronor. Anslagsminskningen ska delvis finansiera ökningen av anslaget 1:7 Avgifter till internationella organisationer och helt finansiera ökningen av anslaget 1:9 Statens va-nämnd under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik. Minskningen bedöms inte nämnvärt påverka den verksamhet som finansieras från anslaget.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Anslaget 1:18 Omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag föreslås ökas med 10 miljoner kronor. Anslaget används till utgifter för omstrukturering, genomlysning, försäljning och avveckling av företag med statligt ägande. Som skäl för anslagsökningen anges att behovet av genomlysning av statligt ägda företag är större än vad regeringen tidigare har bedömt.

Anslaget 1:23 Upphandlingsmyndigheten föreslås ökas med 7,5 miljoner kronor, vilket finansieras genom en motsvarande minskning av anslaget 1:15 Konkurrensverket. Enligt tidigare aviseringar i bl.a. vårändringsbudgeten för 2015 har en ny organisation för upphandlingsstöd bildats. En ny upphandlingsmyndighet började sin verksamhet den 1 september 2015. Tidigare ansvarade Konkurrensverket för den upphandlingsstödjande verksamheten. I samband med vårändringsbudgeten för 2015 beslutade riksdagen att överföra drygt 20,9 miljoner kronor från anslaget 1:15 Konkurrensverket till det nya anslaget 1:23 Upphandlingsmyndigheten. Regeringen bedömer dock att ytterligare 7,5 miljoner kronor av Konkurrensverkets anslag rör den upphandlingsstödjande verksamheten och därför bör överföras från Konkurrensverket till Upphandlingsmyndigheten.

Efter regeringens förslag i vårändringsbudgeten för 2015 beslutade riksdagen att öka anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet med 75 miljoner kronor för att genomföra satsningar inom regeringens exportoffensiv. Inom denna ram ingår även investeringsfrämjande insatser. För genomförandet av dessa insatser menar regeringen att det behövs en omfördelning av medel mellan anslag. Regeringen anser därför att anslaget 2:4 Investeringsfrämjande ska ökas med 5 miljoner kronor och att anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet ska minskas med motsvarande belopp.

Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska unionen

Anslaget 1:1 Avgiften till Europeiska unionen används för betalning av Sveriges avgift till Europeiska unionens allmänna budget. Det råder osäkerheter kring EU-budgetens inkomst- och utgiftssida. Framför allt kan Sveriges avgift till EU komma att påverkas av sent beslutade ändringsbudgetar i EU-budgeten, vilket kräver att det finns ett visst anslagsutrymme. Sveriges avgift för 2014 blev högre än anvisade medel, vilket innebar att anslagskrediten och en del av det beviljade medgivna överskridandet utnyttjades. Den ingående balansen för 2015 är till följd av kreditutnyttjandet negativ. Därför bedöms en justering av den ingående balansen vara nödvändig för att skapa utrymme för hantering av större utgiftsrisker på anslaget under 2015. Anslaget 1:1 Avgiften till Europeiska unionen föreslås ökas med drygt 3,7 miljarder kronor.

Ändrad användning av anslag

Fyra förslag i höständringsbudgeten (punkterna 2, 3, 6 och 8) rör ändrad användning av anslag. Dessa gäller inom följande fyra utgiftsområden:

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Anslaget 1:10 Bidragsfastigheter ökas med 0,5 miljoner kronor och får även användas för utgifter med anledning av uppförandet av en minnesvård efter flodvågskatastrofen i Sydostasien 2004.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Anslaget 1:1 Polismyndigheten ökas med 2 miljoner kronor och får även användas för bidrag till organisationer som hjälper personer att lämna ett liv i kriminalitet (avhopparverksamhet).

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik

Anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler på 15 miljoner kronor får även användas för utgifter för Boverkets administration av statsbidraget för renovering av skollokaler.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur på drygt 20,2 miljarder kronor får även användas till utgifter för ersättning som betalas ut av Trafikverket i egenskap av infrastrukturförvaltare med stöd av lagen (2015:338) om internationell järnvägstrafik.

Ändringar av beställningsbemyndiganden

Det sammanlagda beloppet som beställningsbemyndigandena föreslås öka med är 831 miljoner kronor. Uppdelat på utgiftsområden finns den största föreslagna ökningen, 538 miljoner kronor, inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning fördelat på anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet om högst 2 716 miljoner kronor

2016–2023 samt anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal om högst 266 miljoner kronor 2016–2019.

Övriga utgiftsområden som föreslås få ändrade beställningsbemyndiganden är utgiftsområde 19 Regional tillväxt och utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel. I det förstnämnda utgiftsområdet avses anslaget 1:1 Regionala tillväxtåtgärder om högst 2 895 miljoner kronor 2016–2022. Inom det andra utgiftsområdet avses anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m. om högst 59,2 miljoner kronor 2016 och 42,8 miljoner kronor 2017 och anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket om högst 55 miljoner kronor 2016, 60 miljoner kronor 2017 och 60 miljoner kronor 2018.

Ändrad beräkning av statens inkomster

I ändringsbudgeten föreslår regeringen att skattebefrielsen ska minskas för vissa biodrivmedel för att åtgärda uppkommen överkompensation. Detta medför en ändrad beräkning av energiskatt och en lagändring med ikraftträdande den 1 december 2015. Skatteintäkterna förväntas öka med 12 miljoner kronor under 2015, vilket anges som bruttoeffekt i både ändringsbudgeten och budgetpropositionen för 2016 (bilaga 3).

Yttranden från andra utskott

Skatteutskottet tillstyrker i sitt yttrande regeringens förslag om att skattebefrielsen för biobränslen justeras den 1 december 2015 i syfte att undvika en överkompensation för dessa bränslen. Utskottet tillstyrker vidare att regeringens nya inkomstberäkning för 2015 godkänns (bilaga 5).

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (protokollsutdrag) regeringens förslag när det gäller utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel (bilaga 6).

Kompletterande information

I höständringsbudgeten för 2015 föreslår regeringen en ökning av anslaget 2:1 Försäkringskassan med 128 miljoner kronor och att detta finansieras med motsvarande minskning av anslaget 1:6 Bidrag för sjukskrivningsprocessen inom utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning. Anslaget 1:6 används bl.a. för överenskommelser mellan regeringen och Sveriges Kommuner och Landsting (SKL), t.ex. rehabiliteringsgarantin och sjukskrivningsmiljarden. Enligt budgetpropositionen för 2016 avser regeringen att fr.o.m. 2015 föra över medel till Försäkringskassan med anledning av att satsningarna har haft begränsade effekter (prop. 2015/16:1 utg.omr. 10 s. 25 f. och s. 399).

Utfallet av regeringens beställningsbemyndiganden för 2014 visar på en nyttjandegrad på 82 procent; det totala beloppet på närmare 407 miljarder kronor och de utestående åtagandena den 31 december 2014 uppgick till drygt

332 miljarder kronor. Enligt regeringens tidigare bedömningar har differensen för 2014 berott på lägre volymer i verksamheten än förutsett, små möjligheter att styra utbetalningstakten och att verksamheter inte har kommit igång som planerat (skr. 2014/15:101).

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet har vid flera tillfällen framhållit vikten av att processen kring ändringsbudgeten är lika stram som processen kring budgetpropositionen (bet. 2014/15:FiU21 och bet. 2013/14:FiU21). Det innebär att utgiftstaket och överskotts målet är de yttre restriktionerna för utgiftsökningar.

De takbegränsade utgifterna för 2015 beräknas enligt budgetpropositionen bli 1 113 miljarder kronor inklusive förslagen i ändringsbudgeten. Utgiftstaket för 2015 är 1 158 miljarder kronor, vilket ger en budgeteringsmarginal på 45 miljarder kronor. Utskottet konstaterar att omfattningen av höständringsbudgeten för 2015 på drygt 5,5 miljarder kronor netto är relativt begränsad i förhållande till utgiftstaket.

Redovisning av anslagsförändringar

Finansutskottet har vid tidigare tillfällen framhållit att det är naturligt att förslag på ändringsbudget lämnas vid omfattande eller bestående och oförutsedda utgiftsökningar. Utskottet konstaterar att tre av de fyra största anslagsökningarna i höständringsbudgeten för 2015 beror på utnyttjad eller överskriden anslagskredit från 2014 i kombination med regelstyrda, oförutsedda volymökningar inom främst transfereringsområdet. De fyra anslagsökningarna utgör drygt 5,5 miljarder kronor, varav anslaget om avgiften till EU inom utgiftsområde 27 står för drygt 3,7 miljarder kronor.

Utskottet ser gärna att väsentlig information redovisas i höständringsbudgeten i samband med större anslagsförändringar. Utskottet har tidigare lämnat synpunkter om att det saknats redovisning vid anslagsminskningar (bet. 2014/15:FiU11). I ändringsbudgeten för 2015 föreslås sammanlagt 19 anslagsökningar och sju anslagsminskningar. Av anslagsminskningarna avser fem oförutsedda volymminskningar, omfördelning eller överföring av uppdrag mellan myndigheter. För övriga två anslagsminskningar ges ingen närmare information i ändringsbudgeten.

Beställningsbemyndiganden

Det sammanlagda beloppet av den föreslagna förändringen av beställningsbemyndiganden enligt ändringsbudgeten är 831 miljoner kronor. Utskottet anser, i likhet med vad det framfört tidigare, att den begärda bemyndiganderamen i huvudsak bör överensstämma med utestående åtaganden.

Sammanfattning

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till höständringsbudget för 2015 enligt punkterna 1–12 i propositionen.

Särskilt yttrande

Höständringsbudget för 2015 (SD)

Oscar Sjöstedt (SD) och Dennis Dioukarev (SD) anför:

Sverigedemokraterna ser det som principiellt positivt att regeringen lämnar utgiftsområdena 8 och 13 i princip orörda i höständringsbudgeten. Det förefaller dock osannolikt att man inte behöver tillskjuta ytterligare medel till utgiftsområde 8 för innevarande år då regeringen själv har erkänt att man baserat sina beräkningar på gamla prognoser från Migrationsverket. Dessutom råder nu kristillstånd hos myndigheten efter den senaste tidens rapporter om 2 000 asylsökande i veckan.

Nuvarande flyktingpolitik är ineffektiv, kostsam och direkt farlig. Det är inte rimligt att människor ska göra livsfarliga resor via flyktingsmugglare över halva jordklotet för att söka hjälp. Det stora antalet, oftast barn, gamla och kvinnor, blir lämnade i krisländernas omedelbara närområde. Samtidigt leder dagens flyktingpolitik till ökade kostnader och stora påfrestningar på välfärden för att finansiera massinvandringen. Det blir alltmer uppenbart att nuvarande system inte fungerar.

Med anledning av flyktingkrisen övergår nu Sverigedemokraterna från visionen om att minska migrationsströmmarna endast genom signalpolitik till att genom återinförda gränskontroller hänvisa asylsökande tillbaka till det säkra område de senast lämnat. Genom att bevaka Sveriges gränser räknar Sverigedemokraterna med att kunna minska antalet asylsökande med hela 95 procent redan år ett. Samtidigt satsar Sverigedemokraterna 9 miljarder kronor mer än regeringen på bistånd till den akuta flyktinghjälpen och mer än fördubblar antalet kvotflyktingar, från 1 900 till 4 000 om året.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2015/16:2 Höständringsbudget för 2015:

1. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.
2. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:10 Bidragsfastigheter under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.
3. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Polismyndigheten under utgiftsområde 4 Rättsväsendet.
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 716 000 000 kronor 2016–2023.
5. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 266 000 000 kronor 2016–2019.
6. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik.
7. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:1 Regionala tillväxtåtgärder under utgiftsområde 19 Regional tillväxt ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 895 000 000 kronor 2016–2022.
8. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur under utgiftsområde 22 Kommunikationer.
9. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:11 Intervention för jordbruksprodukter m.m. under utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 59 202 000 kronor 2016 och 42 798 000 kronor 2017.
10. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket under utgiftsområde 23 Areella

närings-, landsbygd och livsmedel besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 55 000 000 kronor 2016, 60 000 000 kronor 2017 och 60 000 000 kronor 2018.

11. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2015.
12. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt tabell 1.1.

BILAGA 2Utskottets förslag till ändrade ramar för
utgiftsområden och ändrade anslag 2015*Belopp i tusental kronor*

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/Ny anslagnivå
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	14 599 753	1 500	14 601 253
1:7 Konjunkturinstitutet	59 918	1 000	60 918
1:10 Bidragsfastigheter	339 500	500	340 000
4 Rättsväsendet	40 774 864	30 000	40 804 864
1:1 Polismyndigheten	21 159 726	2 000	21 161 726
1:6 Kriminalvården	7 884 483	-42 000	7 842 483
1:12 Rättsliga biträden m.m.	2 468 657	30 000	2 498 657
1:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	40 082	40 000	80 082
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	63 820 381	948 000	64 768 381
2:1 Folkhälsomyndigheten	369 523	1 000	370 523
4:4 Kostnader för statlig assistansersättning	24 421 000	948 000	25 369 000
4:10 Myndigheten för internationella adoptionsfrågor	21 905	-4 000	17 905
8:1 Socialstyrelsen	465 583	3 000	468 583
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	103 035 087	0	103 035 087
1:6 Bidrag för sjukskrivningsprocessen	3 142 000	-128 000	3 014 000
2:1 Försäkringskassan	7 902 295	128 000	8 030 295
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	38 148 425	462 200	38 610 625
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	8 464 100	462 200	8 926 300
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	83 296 698	222 500	83 519 198
1:4 Adoptionsbidrag	35 784	-500	35 284
1:6 Vårdbidrag för funktionshindrade barn	3 409 300	223 000	3 632 300
13 Integration och jämställdhet	16 745 043	15 800	16 760 843
1:5 Hemutrustningslån	217 469	15 800	233 269
18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	1 222 973	1 200	1 224 173
1:9 Statens va-nämnd	9 025	1 200	10 225

Utgiftsområde	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/Ny anslagnivå
Anslag (ramanslag)			
20 Allmän miljö- och naturvård	5 913 118	134 300	6 047 418
1:7 Avgifter till internationella organisationer	183 131	7 000	190 131
1:8 Supermiljöbilspremie	215 000	132 000	347 000
1:16 Skydd av värdefull natur	965 000	-4 700	960 300
24 Näringsliv	5 506 162	10 000	5 516 162
1:15 Konkurrensverket	194 252	-7 500	186 752
1:18 Omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag	22 200	10 000	32 200
1:23 Upphandlingsmyndigheten	20 940	7 500	28 440
2:3 Exportfrämjande verksamhet	317 889	-5 000	312 889
2:4 Investeringsfrämjande	57 410	5 000	62 410
27 Avgiften till Europeiska unionen	40 126 178	3 728 478	43 854 656
1:1 Avgiften till Europeiska unionen	40 126 178	3 728 478	43 854 656
Summa anslagsförändring på ändringsbudget		5 553 978	

BILAGA 3

Utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomster för 2015

Belopp i tusental kronor

Inkomsttitel		Godkänd beräkning	Förändring av beräkning	Ny beräkning	Bruttoeffekt av åtgärd på inkomstsidan
1430	Energiskatt	41 756 629	-1 174 513	40 582 116	12 000
	Energiskatt	-	-	10 568 058	12 000
1432	bensin				

Anm.: I den beslutade budgeten fanns det inte någon uppdelning på inkomsttitelnivå 1432. Siffrorna för godkänd beräkning och förändring av beräkning kan därför inte redovisas. I stället redovisas dessa siffror på den nivå som riksdagen beslutat.

BILAGA 4

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen
(1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att 7 kap. 3 a, 3 c och 3 d §§ lagen (1994:1776) om skatt på energi ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse***7 kap.****3 a §¹**

För andra bränslen än de som anges i 2 kap. 1 § första stycket 1, 2 eller 3 får en skattskyldig som har förbrukat eller sålt bränslet som motorbränsle, göra avdrag för

1. energiskatt med 44 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av motorbränslet som framställts av biomassa och som utgör fettsyrametylester (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99, och

2. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent

1. energiskatt med 44 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av motorbränslet som framställts av biomassa och som utgör fettsyrametylester (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99,

2. energiskatt med 78 procent och koldioxidskatt med 100 procent på den andel av ett motorbränsle för gnisttända motorer enligt KN-nr 3824 90 99 som framställts av biomassa och som utgör etanol, och

3. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent

¹ Senaste lydelse 2014:1496.

på den andel av motorbränslet som utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

Avdrag får göras upp till ett belopp som motsvarar skatten på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa.

Första stycket gäller endast om motorbränslet eller beståndsdelens omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Första stycket gäller dock inte för biogas eller för den beståndsdel av motorbränsle enligt 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2 som utgörs av etanol.

på den andel av motorbränslet som utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 eller 2 och som framställts av biomassa.

Första stycket gäller dock inte för biogas.

3 c §²

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige göra avdrag för energiskatt med 89 procent och för koldioxidskatt med 100 procent på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa. Avdrag får dock under respektive redovisningsperiod endast göras för skatt motsvarande skatten på beståndsdelarnas andel av motorbränslet till den del som uppgår till högst 5 volymprocent av den totala mängd motorbränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 och 2 och för vilket den skattskyldige ska redovisa skatt under redovisningsperioden.

Om ett bränsle som framställts av biomassa utgör ett bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2, får i stället avdrag göras för energiskatt med 100 procent och för koldioxidskatt med 100 procent för den andel av motorbränslet som bränslet utgör.

Med redovisningsperiod förstås här en period enligt 26 kap. 10 eller 17 § eller en händelse enligt 26 kap. 8 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Första och andra styckena gäller endast om motorbränslet eller beståndsdelens omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Om beståndsdelens utgörs av etanol medges skattebefrielse enligt denna paragraf endast om den skattskyldige har framställt eller anskaffat denna

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 1 eller 2 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige, på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa, göra avdrag för

1. energiskatt med 79 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelens utgörs av etanol, och

2. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelens utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

² Senaste lydelse (2014:1496). Ändringen innebär bl.a. att tredje stycket tas bort.

etanol eller motsvarande mängd etanol, vilken vid import eller framställning inom EU har hänförs till KN-nr 2207 10 00 (odenaturerad etanol).

3 d §³

För bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 och som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle får den skattskyldige, på den andel av motorbränslet som utgörs av en eller flera beståndsdelar som framställts av biomassa, göra avdrag för

1. energiskatt med 8 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelan utgörs av fettsyrametylester (Fame) enligt KN-nr 3824 90 99, och

2. energiskatt med 84 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelan utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

2. energiskatt med 100 procent och koldioxidskatt med 100 procent om beståndsdelan utgörs av någon annan beståndsdel än som anges i 1 och som framställts av biomassa.

Avdrag enligt första stycket får under respektive redovisningsperiod endast göras för skatt motsvarande skatten på beståndsdelarnas andel av motorbränslet till den del som uppgår till högst 5 volymprocent av den totala mängd motorbränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3 och för vilket den skattskyldige ska redovisa skatt under redovisningsperioden.

Om ett bränsle som framställts av biomassa utgör ett bränsle som avses i 2 kap. 1 § första stycket 3, får i stället avdrag göras för energiskatt med 100 procent och för koldioxidskatt med 100 procent för den andel av motorbränslet som bränslet utgör.

Med redovisningsperiod förstås här en period enligt 26 kap. 10 eller 17 § eller en händelse enligt 26 kap. 8 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

Första och tredje styckena gäller endast om motorbränslet eller beståndsdelan omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Första och andra styckena gäller endast om motorbränslet eller beståndsdelan omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

1. Denna lag träder i kraft den 1 december 2015.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

³ Senaste lydelse (2014:1496). Ändringen innebär bl.a. att andra och fjärde styckena tas bort.

BILAGA 5

Skatteutskottets yttrande 2015/16:SkU3y

Höständringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat ge skatteutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2015/16:2 Höständringsbudget för 2015 och eventuella följdmotioner.

Inga motioner har väckts med anledning av propositionen.

I yttrandet behandlar skatteutskottet regeringens förslag om ändrad beskattning av biodrivmedel och om godkännande av en ny inkomstberäkning för 2015.

Sammanfattning

Skatteutskottet tillstyrker regeringens förslag om att skattebefrielsen för biobränslen justeras den 1 december 2015 i syfte att undvika en överkompensation för dessa bränslen. Utskottet tillstyrker vidare att regeringens nya inkomstberäkning för 2015 godkänns.

Utskottets överväganden

Ändrad beskattning av biodrivmedel

Bakgrund

Energiskattedirektivet ger medlemsstaterna rätt att helt eller delvis skattebefria produkter som framställts av biomassa. Ett förbehåll är att befrielsen inte får medföra någon överkompensation för merkostnaderna vid framställning av de aktuella biobränslena.

För hållbara biodrivmedel tillämpar Sverige viss befrielse från energiskatt och hel befrielse från koldioxidskatt. Europeiska kommissionen betraktar befrielsen som ett driftsstöd enligt de regler om statsstöd som finns i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Vid beslut i statsstödsärenden tillämpar kommissionen sedan den 1 juli 2014 de nya miljö- och energistödsriktlinjerna. Medlemsstaterna är skyldiga att inom en viss tid anpassa befintliga stödordningar till de nya riktlinjerna.

Energimyndigheten har i uppdrag att årligen rapportera till regeringen om huruvida de skattebefriade biodrivmedlen överkompenserats enligt EU:s regler om statligt stöd. Myndighetens övervakningsrapport om skattebefrielse för flytande biodrivmedel 2014 visar att det förelåg överkompensation för höginblandad etanol (E85), fettsyrametylester (Fame), både i höginblandad och i låginblandad form samt låginblandad etanol. Enligt rapporten överkompenserades höginblandad etanol med 1,31 kronor och låginblandad etanol och ETBE med 0,65 kronor, allt per liter. För låginblandad Fame uppgick överkompensationen till 1,43 kronor per liter och för höginblandad Fame till 0,93 kronor per liter. Övrig användning av biodrivmedel som omfattas av gällande statsstödsbeslut överkompenserades inte under perioden.

Energimyndigheten har även i uppdrag att bedöma hur överkompensationen kan komma att utvecklas 2015. Myndigheten påpekar i sin bedömning att energiskatten på Fame höjdes den 1 januari 2015 för att åtgärda den konstaterade överkompensationen 2013. Utifrån dessa höjningar samt de skattesatser på de fossila bränslena som gäller fr.o.m. den 1 januari 2015 förväntas överkompensationen under 2015 vara lägre än den som redovisats för 2014. Slutligen konstaterar Energimyndigheten att priserna på fossilt dieselbränsle respektive bensin sjönk markant under de sista månaderna 2014. Om det låga priset håller i sig bedömer Energimyndigheten att endast etanol för höginblandning i E85 kommer att vara överkompenserad under 2015.

Regeringen är enligt de statsstödsbeslut som gäller t.o.m. den 31 december 2015 skyldig att rapportera till kommissionen att någon överkompensation inte sker genom den skattelättnad som ges till biodrivmedel alternativt vidta korrigerande åtgärder för att åtgärda överkompensationen senast under andra halvåret 2015.

Propositionen

Regeringen anför att det är angeläget att skatteregler och åtgärder är hållbara och försvarbara i ett EU-rättsligt perspektiv. Stabila villkor är också viktiga för de aktörer som producerar och handlar med biodrivmedel samt för de företag som tillverkar fordon som drivs med dessa drivmedel. Eftersom biodrivmedlens skattebefrielser har en utformning som gör att kommissionen betraktar åtgärderna som statsstöd måste stödordningen uppfylla kraven i kommissionens miljöstödsriktlinjer och prövas av kommissionen. Sverige kan inte fatta beslut om en utformning av beskattningen av biodrivmedel som innefattar statsstöd utan att stödet först har godkänts av kommissionen. Om en konstaterad överkompensation inte åtgärdas kan de företag som överkompenserats bli skyldiga att betala tillbaka den del av skattebefrielsen som motsvarar överkompensationen jämte ränta.

Regeringen föreslår att befrielsen från energiskatt minskas för etanol som låginblandas i bensin från 89 procent till 79 procent samt för höginblandad etanol från 100 procent till 78 procent av den energiskatt som gäller för bensin. Andra låginblandade biodrivmedel än etanol och fettsyrametylester befrias helt från energiskatt. Begränsningen av skattebefrielsen till att endast gälla upp t.o.m. 5 volymprocent biodrivmedel i bensin respektive dieselbränsle slopas. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 december 2015.

Regeringen föreslår vidare att riksdagen godkänner en ändrad beräkning av inkomsterna på statens budget för 2015.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte något att invända mot regeringens förslag och tillstyrker propositionen i denna del.

Stockholm den 20 oktober 2015

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Sara Karlsson (S), Anna Hagwall (SD), Helena Bouveng (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Anette Åkesson (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Mats Persson (FP), Daniel Sestrajcic (V), Aron Modig (KD), Patrik Lundqvist (S), Maria Abrahamsson (M), Ulf Berg (M) och Ida Ekeröth (S).

BILAGA 6

Miljö- och jordbruksutskottets protokollsutdrag 2015/16:2

**Utdrag ur
PROTOKOLL** **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2015/16:2**

DATUM 2015-10-13
TID 11.00 – 11.15
NÄRVARANDE Se bilaga 1

§ 4 Höständringsbudget för 2015

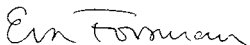
Utskottet behandlade fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2015/16:2 Höständringsbudget för 2015 när det gäller utgiftsområdena 20 Allmän miljö- och naturvård och 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel.

Utskottet beslutade om följande yttrande:

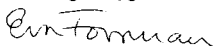
Utskottet tillstyrker det i proposition 2015/16:2 framlagda förslaget om höständringsbudget för 2015 när det gäller utgiftsområdena 20 och 23.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet:


Eva Forsman

Rätt utdraget intygar:


Eva Forsman

*Exp. 2015-10-13:
Finansutskottet*

MILJÖ- OCH JORDBRUKS-
UTSKOTTET

NÄRVAROFÖRTECKNING

Bilaga 1 till
prot. 2015/16:2

	§ 1-7											
	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V	N	V
LEDAMÖTER												
Matilda Emkrans (S), ordf.	X											
Kristina Yngwe (C), vice ordf	X											
Ulf Berg (M)	-											
Isak From (S)	X											
Johan Hultberg (M)	X											
Maria Strömkvist (S)	X											
Martin Kinnunen (SD)	X											
Åsa Coenraads (M)	X											
Jan-Olof Larsson (S)	X											
Stina Bergström (MP)	X											
Gunilla Nordgren (M)	X											
Monica Haider (S)	-											
Anders Forsberg (SD)	X											
Lars Tysklind (FP)	X											
Jens Holm (V)	X											
Magnus Oscarsson (KD)	X											
Marianne Pettersson (S)	X											
SUPPLEANTER												
Johan Büser (S)												
Jesper Skalberg Karlsson (M)	X											
Åsa Westlund (S)												
Lars-Arne Staxäng (M)												
Pyry Niemi (S)												
Runar Filper (SD)												
Cecilie Tenfjord-Toftby (M)												
Kristina Nilsson (S)	X											
Rickard Nordin (C)												
Emma Nohrén (MP)												
Jenny Petersson (M)												
Mikael Dahlqvist (S)												
Aron Emilsson (SD)												
Fredrik Malm (FP)												
Wiwi-Anne Johansson (V)												
Sofia Damm (KD)												
Elin Lundgren (S)												
Josef Fransson (SD)												
Mikael Eskilandersson (SD)												
Anders Schröder (MP)												
Eskil Erlandsson (C)												
Emma Wallrup (V)												
Birger Lahti (V)												
Lars-Axel Nordell (KD)												
Emma Carlsson Löfdahl (FP)												
Said Abdu (FP)												
Magnus Manhammar (S)												
Larry Söder (KD)												

N = Närvarande

V = Votering

x = ledamöter som deltagit i handläggningen

o = ledamöter som härutöver har varit närvarande