



Förbättringar av husavdragets fakturamodell

Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet proposition 2014/15:10 Förbättringar av husavdragets fakturamodell.

Regeringen föreslår att en utförares begäran om utbetalning ska innehålla uppgifter om antalet arbetade timmar, debiterad ersättning för material och debiterad ersättning för annat än hushållsarbete och material samt vilken typ av arbete som har utförts. Syftet är att ge Skatteverket en bredare bild av det utförda hushållsarbetet och på så sätt skapa ett bättre underlag vid urval för kontroller.

Vidare föreslås att en begäran om utbetalning endast ska kunna lämnas elektroniskt, att utbetalning endast ska kunna göras till utförares konto och att betalningssäkring ska kunna göras för att säkerställa återbetalning. Kommunikationsbestämmelsen anpassas till det nya skatteförfarandet och det förtydligas att ombud kan begära utbetalning från Skatteverket.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2015. Särskilda övergångsbestämmelser ska gälla och innebär vissa förändringar som börjar tillämpas den 1 april 2015. Bestämmelserna om betalningssäkring tillämpas första gången i fråga om begäran om utbetalning som har gjorts efter den 31 januari 2015.

I en följdmotion (SD) begärs ett tillkännagivande om att uppgiften om antalet arbetade timmar i stället ska gälla antalet fakturerade timmar.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag och avstyrker motionen.

Utskottet uttalar att husavdraget bör bli föremål för en bred samhällsekonomisk studie som belyser dess effekter och ger ett underlag för en utvärdering av dess effektivitet.

I betänkandet finns en reservation (SD).

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	4
Utskottets överväganden.....	5
Förbättringar av husavdragets fakturamodell	5
Reservation	7
Tillkännagivande om uppgiftsskyldighetens utformning, punkt 2 (SD).....	7
Förteckning över behandlade förslag	8
Propositionen	8
Följdmotionen	8
Regeringens lagförslag.....	9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Förbättringar av husavdragets fakturamodell

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
2. lag om ändring i lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:10 punkterna 1 och 2.

2. Tillkännagivande om uppgiftsskyldighetens utformning

Riksdagen avslår motion

2014/15:374 av Olle Felten m.fl. (SD).

Reservation (SD)

Stockholm den 27 november 2014

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Sara Karlsson (S), Olof Lavesson (M), Peter Persson (S), Anna Hagwall (SD), Maria Plass (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Helena Bouveng (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Mats Persson (FP), Aron Modig (KD), Patrik Lundqvist (S), Anette Åkesson (M) och Emma Wallrup (V).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet proposition 2014/15:10 Förbättringar av husavdragets fakturamodell och motion 2014/15:374 av Olle Felten m.fl. (SD) som väckts med anledning av propositionen.

Regeringens och motionärernas förslag till riksdagsbeslut finns i bilaga 1. Regeringens lagförslag redovisas i bilaga 2.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås vissa ändringar av den så kallade fakturamodellen för husavdraget i syfte att förbättra dess funktion. Det föreslås att underlaget i samband med att utförare begär utbetalning från Skatteverket ska innehålla uppgifter om antalet arbetade timmar, debiterad ersättning för material och debiterad ersättning för annat än hushållsarbete och material samt vilken typ av arbete som har utförts. En begäran om utbetalning ska endast kunna lämnas elektroniskt. Utbetalning ska vidare endast kunna göras till utförarens konto. Betalningssäkring ska kunna göras för att säkerställa återbetalning enligt lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete. Kommuniceringsbestämmelsen i den lagen anpassas till det nya skatteförfarandet. Vidare förtydligas ett antal bestämmelser.

De föreslagna lagändringarna träder i kraft den 1 januari 2015. Särskilda övergångsbestämmelser gäller och innebär att bl.a. följande förändringar börjar tillämpas den 1 april 2015:

- Ytterligare uppgifter ska lämnas i en begäran om utbetalning.
- En begäran om utbetalning kan endast göras elektroniskt.
- En beslutad utbetalning kan bara ske till utförarens konto.

Om det finns särskilda skäl får Skatteverket medge befrielse från skyldigheten att lämna begäran elektroniskt. Befrielse får medges för högst sex månader från den dag beslut om befrielse fattats. Ansökan om befrielse ska göras senast den 30 april 2015.

Bestämmelserna om betalningssäkring tillämpas första gången i fråga om begäran om utbetalning som har gjorts efter den 31 januari 2015.

Utskottets överväganden

Förbättringar av husavdragets fakturamodell

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om förbättringar av husavdragets fakturamodell och avslår motionsförslaget om att utförare ska få lämna uppgift om fakturerade timmar i stället för arbetade timmar.

Utskottet uttalar att husavdraget bör blir föremål för en bred samhällsekonomisk studie som belyser dess effekter och ger ett underlag för en utvärdering av dess effektivitet.

Jämför reservation (SD).

Propositionen

Regeringen föreslår att underlaget i samband med att utförare begär utbetalning från Skatteverket ska innehålla uppgifter om antalet arbetade timmar, debiterad ersättning för material och debiterad ersättning för annat än hushållsarbete och material samt vilken typ av arbete som har utförts.

Regeringen anför att det förekommer att kostnader som inte är arbetskostnader felaktigt uppges vara arbetskostnader och att det mot denna bakgrund är angeläget att öka möjligheterna att förebygga och förhindra fusk och missbruk när det gäller skattereduktionens avgränsning till arbetskostnader. Underlaget kring det utförda arbetet i begäran om utbetalning bör därför förbättras. Syftet är att ge Skatteverket ett fylligare underlag för urval av vilka utförare som ska kontrolleras närmare. Samtidigt är det viktigt att inte öka den administrativa bördan för utförarna eller för Skatteverket mer än vad som är nödvändigt för att åstadkomma en effektivare kontroll.

I övrigt föreslås en rad förändringar som syftar till att förbättra fakturamodellens funktion. En begäran om utbetalning ska endast kunna lämnas elektroniskt. Utbetalning ska endast kunna göras till utförarens konto. Betalningssäkring ska kunna göras för att säkerställa återbetalning enligt lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete. Kommunikationsbestämmelsen i den lagen anpassas till det nya skatteförfarandet. Vidare förtydligas ett antal bestämmelser.

De föreslagna lagändringarna träder i kraft den 1 januari 2015 och särskilda övergångsbestämmelser gäller.

Motionen

I motion 2014/15:374 av Olle Felten m.fl. (SD) anförs att kravet på redovisning av antalet arbetade timmar medför en ökad administration för företagen.

Branschen pekar också på svårigheterna att dela upp kostnader i material och arbete. Motionärerna menar att det vore en rimlig medelväg att komplettera fakturainnehållet i de aktuella fakturorna från företagen så att en specifikation av arbetsdelen görs genom att antalet fakturerade timmar framgår, men att endast utfört arbete ska få faktureras för att villkoren för husavdraget ska vara uppfyllt. Det är enligt motionärerna missvisande att använda sig av det mer svåröverskådliga måttet arbetade timmar eftersom all nedlagd arbetstid inte alltid debiteras, av olika skäl. Detta är också den väg som de olika företagsorganisationerna och flera andra remissinstanser har pekat ut i sina remissvar.

Utskottets ställningstagande

Utskottet kan konstatera att det förekommer att kostnader som inte är arbetskostnader och därmed inte ger rätt till skattereduktion för husarbete felaktigt uppges vara arbetskostnader och att det därför är nödvändigt att förbättra de uppgifter som lämnas om det utförda arbetet. Syftet är att ge Skatteverket ett fulligare underlag för urvalet av de utförare som ska kontrolleras närmare. Det är samtidigt viktigt att inte öka den administrativa bördan för utförarna och Skatteverket mer än vad som är nödvändigt för att åstadkomma en effektivare kontroll.

Regeringens förslag innebär att en begäran om utbetalning ska innehålla uppgifter om antalet arbetade timmar, debiterad ersättning för material och debiterad ersättning för annat än arbete och material samt vilken typ av arbete som har utförts. Dessa uppgifter kan ställas i relation till varandra och till uppgiften om debiterad ersättning och ger Skatteverket en bredare bild av det utförda hushållsarbetet. Eftersom en utbetalning förutsätter arbetad tid, och eftersom avsikten är att förebygga och förhindra fusk och missbruk i form av att kostnader för annat än arbete faktureras som arbetskostnader, är det enligt utskottets mening naturligt att uppgiften om tid ska avse arbetad tid och inte fakturerad tid.

Utskottet instämmer således i regeringens bedömning när det gäller de uppgifter som ska lämnas när utförare begär utbetalning. Utskottet har inte heller i övrigt någon invändning mot regeringens förslag.

Utskottet tillstyrker propositionen och avstyrker motionsförslaget om en annan utformning av kravet på uppgift om arbetad tid.

Husavdraget har ännu inte blivit föremål för någon bred samhällsekonomisk studie som belyser dess effekter och ger ett underlag för en utvärdering av dess effektivitet. Utskottet anser att en sådan behövs och förutsätter att frågan tas upp av regeringen.

Reservation

Tillkännagivande om uppgiftsskyldighetens utformning, punkt 2 (SD)

av Anna Hagwall (SD) och David Lång (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen motion 2014/15:374 av Olle Felten m.fl. (SD).

Ställningstagande

Regeringens förslag innebär att svårigheten att dela upp kostnadsslagen material och arbete helt belastar företagen. Det vore en rimlig medelväg att komplettera innehållet i de aktuella fakturorna från företagen så att en specifikation av arbetsdelen görs genom att antalet fakturerade timmar framgår, men att det endast ska vara utfört arbete som får faktureras för att villkoren för husavdraget ska vara uppfyllt.

Det blir missvisande att använda sig av det mer svåröverskådliga måttet arbetade timmar, eftersom all nedlagd arbetstid inte alltid debiteras, av olika skäl. Även timprisskillnaden mellan olika leverantörer gör att antalet arbetade timmar blir irrelevant. Detta är också den väg som de olika företagsorganisationerna och flera andra remissinstanser har pekat ut i sina remissvar.

Det anförda bör riksdagen som mening ge regeringen till känna.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2014/15:10 Förbättringar av husavdragets fakturamodell:

1. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229). lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)
2. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete. lag om ändring i lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete

Följdmotionen

2014/15:374 av Olle Felten m.fl. (SD):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i motionen om riktlinjer för förbättringar av HUS-husavdragets fakturamodell.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 67 kap. 15 § inkomstskattelagen (1999:1229)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

67 kap.15 §²

För rätt till skattereduktion krävs att det utförda hushållsarbetet är hänförligt till den som begär skattereduktion eller dennes förälders hushåll. Föräldern ska dock vara bosatt i Sverige.

<i>Hushållsarbetet får inte utföras av den som begär skattereduktion eller av en närstående till denne.</i>	<i>En fysisk person som utför hushållsarbetet får inte vara den som begär skattereduktion eller en närstående till denne.</i>
---	---

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

² Senaste lydelse 2009:197.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2009:194) om förfarandet vid skattereduktion för hushållsarbete

dels att 10 § ska upphöra att gälla,

dels att rubriken närmast före 10 § ska utgå,

dels att 7–9, 12, 21, 23 och 24 §§ och rubriken närmast före 23 § ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §

Utbetalningen får uppgå till ett belopp som motsvarar mellanskillnaden mellan den debiterade ersättningen för hushållsarbetet inklusive mervärdesskatt och köparens faktiska betalning för arbetet till utföraren, dock högst till samma belopp som köparen har betalat.

Utbetalningen får uppgå till ett belopp som motsvarar mellanskillnaden mellan den debiterade ersättningen för hushållsarbetet inklusive mervärdesskatt och köparens faktiska betalning för arbetet till utföraren *före begäran om utbetalning*, dock högst till samma belopp som köparen har betalat.

Utbetalning får inte ske till den del köparens sammanlagda preliminära skattereduktion enligt 17 § skulle uppgå till ett belopp som överstiger 50 000 kronor för ett beskattningsår.

8 §¹

Utbetalning får begäras efter det att hushållsarbetet har utförts och betalats.

Begäran ska *vara skriftlig* och ska ha kommit in till Skatteverket senast den 31 januari året efter det beskattningsår då arbetet betalades.

Begäran ska *vara egenhändigt underskriven* av utföraren eller av den som är behörig *ställföreträdare* för utföraren.

Begäran ska *lämnas elektroniskt* och ska ha kommit in till Skatteverket senast den 31 januari året efter det beskattningsår då arbetet betalades.

Begäran ska *vara undertecknad* av utföraren eller av den som är *ombud eller annan behörig företrädare* för utföraren.

En begäran som lämnats för en utförare som är juridisk person, anses ha lämnats av utföraren, om det inte var uppenbart att den som lämnade begäran saknade behörighet att företräda utföraren.

¹ Senaste lydelse 2011:1426.

9 §

En begäran om utbetalning ska innehålla uppgifter om

1. namn, adress och, om sådant nummer finns, organisationsnummer, personnummer, samordningsnummer eller motsvarande registreringsnummer för utföraren,
2. personnummer eller samordningsnummer i de fall sådant nummer finns för köparen,
3. debiterad ersättning för hushållsarbete, betalt belopp och den dag som betalningen kommit utföraren tillhanda, och
4. det belopp som utföraren begär som utbetalning från Skatteverket.

3. debiterad ersättning för hushållsarbete, *debiterad ersättning för material och debiterad ersättning för annat än hushållsarbete och material*, betalt belopp för hushållsarbete och den dag som betalningen för hushållsarbetet kommit utföraren tillhanda,

4. *vad hushållsarbetet avsett och antalet arbetade timmar, och*

5. det belopp som utföraren begär som utbetalning från Skatteverket.

12 §

Utbetalning ska göras till ett bank- eller kreditmarknadsföretagskonto som utföraren har anmält till Skatteverket. Om utföraren inte har anmält ett sådant konto, får Skatteverket besluta att utbetalning ska göras på något annat sätt.

Utbetalning ska göras till utförarens bank- eller kreditmarknadsföretagskonto.

21 §

Utföraren och annan mottagare som avses i 13 § första stycket ska ges tillfälle att yttra sig innan ärendet avgörs, om det inte är onödigt.

Ett ärende får inte avgöras till nackdel för utföraren eller annan mottagare som avses i 13 § första stycket utan att denne har fått tillfälle att yttra sig i ärendet. Om det är uppenbart obehövt, behöver den som ärendet gäller inte få tillfälle att yttra sig.

I fråga om rätten att få del av uppgifter som har tillförts ärendet genom någon annan och att få tillfälle att yttra sig över dem gäller bestämmelserna i 17 § förvaltningslagen (1986:223).

Om ett ärende har tillförts uppgifter av någon annan, får det inte avgöras utan att den som ärendet gäller har underrättats om uppgifterna och fått tillfälle att yttra sig över dem.

Andra stycket gäller inte om

1. avgörandet inte är till nackdel för den som ärendet gäller,
2. uppgiften saknar betydelse eller om det av någon annan

anledning är uppenbart obehövt att den som ärendet gäller underlättas och får tillfälle att yttra sig,

3. det finns risk att en underlättelse skulle göra det avsevärt svårare att genomföra beslutet i ärendet, eller

4. avgörandet inte kan skjutas upp.

Underrättelseskyldigheten gäller med de begränsningar som följer av 10 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

Verkställighet

Verkställighet och betalningssäkring

23 §

Om återbetalning enligt denna lag inte görs i rätt tid, ska fordran lämnas för indrivning. Regeringen får meddela föreskrifter om att indrivning inte behöver begäras för ett ringa belopp.

Bestämmelser om indrivning finns i lagen (1993:891) om indrivning av statliga fordringar m.m. Vid indrivning får verkställighet ske enligt utskökningsbalken.

I fråga om återbetalning enligt denna lag gäller vad som sägs om betalningssäkring i 46 kap. 2, 5–7 och 9–22 §§, 68 kap. 1 §, 69 kap. 13–18 §§ och 71 kap. 1 § skatteförfarandelagen (2011:1244).

24 §

Skatteverkets beslut enligt denna lag får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol.

Beslut om sättet för utbetalning enligt 12 § får dock inte överklagas.

Prövningstillstånd krävs vid överklagande till kammarrätten.

Skatteverkets beslut enligt denna lag får överklagas till allmän förvaltningsdomstol.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2015.
2. Bestämmelserna i 8, 9, 12 och 24 §§ i den nya lydelsen tillämpas första gången på begäran om utbetalning som avser arbete som har betalats av köparen efter den 31 mars 2015.
3. Den upphävda paragrafen gäller dock fortfarande för begäran om utbetalning som avser arbete som har betalats av köparen före den 1 april 2015.
4. Bestämmelsen i 23 § i den nya lydelsen tillämpas första gången på begäran om utbetalning som lämnas efter den 31 januari 2015.

5. Om det finns särskilda skäl får Skatteverket medge befrielse från skyldigheten enligt 8 § andra stycket att lämna begäran elektroniskt. Befrielse får medges för högst sex månader från den dag beslut om befrielse fattats. Ansökan om befrielse ska göras senast den 30 april 2015.