



Vårändringsbudget för 2015

Sammanfattning

Utskottet behandlar propositionen Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) och två motioner som väckts med anledning av propositionen. Regeringen föreslår i propositionen ändrade utgiftstak för åren 2015–2017 och ändringar av statens inkomster och utgifter. När det gäller statens utgifter föreslår regeringen ändrade ramar för 23 utgiftsområden, ändrade anslagsnivåer för 125 anslag och bemyndiganden om bl.a. ekonomiska åtaganden. När det gäller statens inkomster föreslås en ändrad beräkning som berör 10 inkomstitlar. Den största förändringen avser förslag om att stegvis avskaffa nedsättningen av socialavgifter för unga. Regeringen föreslår också ändringar i de lagar som ligger till grund för förslagen om ändrade anslag och ändrad inkomstberäkning.

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till utgiftstak för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 158 miljarder kronor 2015, 1 204 miljarder kronor 2016 och 1 262 miljarder kronor 2017. Utskottet tillstyrker i huvudsak regeringens förslag till utgiftsramar och ändrade och nya anslag. Utöver regeringens förslag anser utskottet att anslaget 13:6 Insatser till ideella organisationer inom utgiftsområde 17 ska ökas med 200 miljoner kronor för att stödja ideell verksamhet. Det innebär att anslagsändringarna ökar med 200 miljoner kronor, från regeringens föreslagna 18,8 miljarder kronor till ca 19 miljarder kronor 2015. Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster för 2015. De förslag som lämnas innebär att statens inkomster beräknas öka med närmare 5,4 miljarder kronor netto 2015.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrade skatte- och avgiftsregler som ligger till grund för ändrad inkomstberäkning och ändrade anslag. Utskottet tillstyrker vidare regeringens förslag om bemyndiganden om ekonomiska åtaganden. Slutligen tillstyrker utskottet också regeringens förslag om AB Göta kanalbolag.

I betänkandet finns en gemensam reservation från allianspartierna (M,C,FP och KD) och en reservation från Sverigedemokraterna (SD).

Innehållsförteckning

Utskottets förslag till riksdagsbeslut	4
Redogörelse för ärendet	10
Ärendet och dess beredning.....	10
Utskottets överväganden.....	12
Vårändringsbudget för 2015	12
Propositionen	12
Motionerna.....	22
Yttranden från andra utskott.....	23
Kompletterande information	25
Finansutskottets ställningstagande	26
AB Göta kanalbolag	28
Propositionen	28
Yttranden från andra utskott.....	29
Finansutskottets ställningstagande	29
Reservationer	30
1. Vårändringsbudget för 2015, punkt 1 (M, C, FP, KD)	30
2. Vårändringsbudget för 2015, punkt 1 (SD)	33
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	36
Propositionen	36
Följdmotionerna	39
<i>Bilaga 2</i>	
Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2015	42
<i>Bilaga 3</i>	
Sammanställning över regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2015	48
<i>Bilaga 4</i>	
Utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomsterna för 2015	55
<i>Bilaga 5</i>	
Regeringens lagförslag	56
<i>Bilaga 6</i>	
Konstitutionsutskottets yttrande 2014/15:KU5y	72
<i>Bilaga 7</i>	
Skatteutskottets yttrande 2014/15:SkU6y	77
<i>Bilaga 8</i>	
Civilutskottets yttrande 2014/15:CU4y	87
<i>Bilaga 9</i>	
Utrikesutskottets yttrande 2014/15:UU2y	91
<i>Bilaga 10</i>	
Försvarsutskottets yttrande 2014/15:FöU3y	98
<i>Bilaga 11</i>	
Socialförsäkringsutskottets yttrande 2014/15:SfU3y	103
<i>Bilaga 12</i>	
Socialutskottets yttrande 2014/15:SoU4y	115
<i>Bilaga 13</i>	
Kulturutskottets yttrande 2014/15:KrU2y	123

Bilaga 14

Utbildningsutskottets yttrande 2014/15:UbU6y	133
--	-----

Bilaga 15

Trafikutskottets yttrande 2014/15:TU6y	149
--	-----

Bilaga 16

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2014/15:MJU4y	160
---	-----

Bilaga 17

Näringsutskottets yttrande 2014/15:NU3y	171
---	-----

Bilaga 18

Arbetsmarknadsutskottets yttrande 2014/15:AU4y	181
--	-----

Tabell

Tabell Yttranden från andra utskott över förslag till utgiftsramar, anslag och inkomstberäkning för 2015	24
---	----

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Vårändringsbudget för 2015

Fastställande av utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget av finanspolitiska skäl till 1 158 miljarder kronor för 2015, 1 204 miljarder kronor för 2016 och 1 262 miljarder kronor för 2017.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 12 och avslår motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3.

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med utskottets förslag i bilaga 2.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2014/15:99 punkt 54 och avslår motionerna

2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4 och

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1.

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Riksdagen

a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 8:1 Pressstödsnämnden,

b. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 8:3 Myndigheten för radio och tv.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 13 och 14.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:18 Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 20 000 000 kronor 2016–2022.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 15.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Riksdagen bemyndigar regeringen att fatta beslut om att fullfölja anskaffandet av artillerisystemet Archer.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 16.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Riksdagen

- a. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:2 Insatser för vaccinberedskap ingå avtal om pandemivaccin som medför behov av framtida anslag på högst 510 000 000 kronor 2016–2021,
- b. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 50 400 000 kronor 2016–2019,
- c. bemyndigar regeringen att under 2015 besluta att Folkhälsomyndigheten får ta upp lån i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare upplåning uppgår till högst 350 000 000 kronor för beredskapsinvesteringar.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 17–19.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 000 kronor 2016–2022.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 20.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Riksdagen

- a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet,
- b. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 178 000 000 kronor 2016–2023,
- c. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:7 Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet m.m. ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 415 000 000 kronor 2016,
- d. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 266 000 000 kronor 2016–2018,
- e. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet,
- f. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 5 000 000 kronor 2016–2018,
- g. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor,

- h. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kronor 2016–2019,
- i. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 835 000 000 kronor 2016–2020,
- j. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 600 000 000 kronor 2016–2034,
- k. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 000 kronor 2016–2021,
- l. bemyndigar regeringen att under 2015 besluta om kapitaltillskott till European Spallation Source ESS AB och bidrag till ett konsortium för konstruktionen och driften av European Spallation Source på sammantaget högst 1 000 000 000 kronor.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 21–32 och avslår motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 14 och 15.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Riksdagen

- a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Skapande skola,
- b. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 14:1 Bidrag till folkbildningen besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 3 800 000 kronor 2016, 4 600 000 kronor 2017 och 4 600 000 kronor 2018,
- c. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 14:2 Bidrag till kontakttolkutbildning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 30 000 000 kronor 2016–2018,
- d. bemyndigar regeringen att under 2015 besluta om en låneram i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare upplåning uppgår till högst 20 000 000 kronor till Stiftelsen Nordiska museet för vissa byggnadsarbeten och klimatanpassning av arkiv.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 33–36 och avslår motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 16.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 150 000 000 kronor 2016–2018.
Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 37.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 300 000 000 kronor 2016–2018.
Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 38.

Utgiftsområde 21 Energi

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:4 Energiforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 500 000 000 kronor 2016–2019.
Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 39.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Riksdagen

- a. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur,
- b. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 94 800 000 000 kronor 2016–2050,
- c. bemyndigar regeringen att besluta om medfinansiering av transportinfrastruktur i enlighet med vad regeringen föreslår,
- d. bemyndigar regeringen att besluta om förskottering av transportinfrastruktur i enlighet med vad regeringen föreslår,
- e. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:7 Trafikavtal ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 7 500 000 000 kronor 2016–2027,
- f. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 12 500 000 000 kronor 2016–2057,
- g. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:3 Grundläggande betaltjänster ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 36 000 000 kronor 2016–2020.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 40–46.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Riksdagen

- a. bemyndigar regeringen att under 2015 låta staten ta på sig betalningsansvar för kreditgarantier som uppgår till högst 500 000 000 kronor för mjölkföretag i Sverige som under senare år har gjort väsentliga investeringar i ökad mjölkproduktion,
- b. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor,
- c. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygden miljö och struktur,
- d. godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur,
- e. bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 25 000 000 kronor 2016, 30 000 000 kronor 2017 och 30 000 000 kronor 2018.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 47–51.

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster 2015

Riksdagen godkänner den ändrade beräkningen av inkomster för 2015 i enlighet med utskottets förslag i bilaga 4 motsvarande kolumnen ny beräkning.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 53 och avslår motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 2.

Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen

1. antar förslaget till lag om ändring i socialförsäkringsbalken (punkt 1),
2. antar förslaget till lag om ändring i socialförsäkringsbalken (punkt 2),
3. antar förslaget till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
4. antar förslaget till lag om ändring i lagen (1989:41) om finansiering av radio och TV i allmänhetens tjänst,
5. antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,
6. antar förslaget till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,
7. antar förslaget till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring,
8. antar förslaget till lag om ändring i inkomstkattelagen (1999:1229),

9. antar förslaget till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer,
10. antar förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),
11. antar förslaget till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980).

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 1–11 och avslår motionerna

2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 1–3 och

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 4–13.

Reservation 1 (M, C, FP, KD)

Reservation 2 (SD)

2. AB Göta kanalbolag

Riksdagen godkänner att AB Göta kanalbolag får pantsätta, utarrendera, avstycka och helt eller delvis avyttra de skogsfastigheter som ägs av bolaget samt i övrigt vidta sådana åtgärder som följer av äganderätten till de skogsfastigheter som ägs av bolaget.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 52.

Stockholm den 11 juni 2015

På finansutskottets vägnar

Fredrik Olovsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Olovsson (S), Jörgen Hellman (S), Oscar Sjöstedt (SD), Jörgen Andersson (M), Ingela Nylund Watz (S), Emil Källström (C), Janine Alm Ericson (MP), Jan Ericson (M), Hans Unander (S), Dennis Dioukarev (SD), Erik Ullenhag (FP), Ulla Andersson (V), Jakob Forssmed (KD), Niklas Karlsson (S), Fredrik Schulte (M), Börje Vestlund (S) och Maria Malmer Stenergard (M).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Riksdagen kan med stöd av 9 kap. 4 § regeringsformen (RF) under budgetåret besluta om en ny beräkning av statens inkomster och om nya eller ändrade anslag. Det är finansutskottet som ansvarar för beredningen av förslag om ändringar i statens budget (7 kap. 9 § riksdagsordningen [RO]). Av 11 kap. 18 § RO framgår att ändringar i statens budget beslutas genom ett enda beslut.

I vårändringsbudgeten för 2015 (prop. 2014/15:99) föreslår regeringen ändrade inkomster och utgifter för 2015 samt ändrade nivåer på utgiftstaken för 2015, 2016 och 2017. Vidare föreslås bl.a. ändrade bemyndiganden om ekonomiska åtaganden och godkännande av ändrad användning av anslag.

De behandlade förslagen återges i bilaga 1. I bilaga 2 finns utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2015. I bilaga 3 redovisas regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag. I bilaga 4 redovisas utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomster.

Samtliga förslag i propositionen bedöms påverka statens budget och behandlas därmed under förslagspunkten Ändringsbudget för 2015, utom förslaget (punkt 52) om att godkänna att AB Göta kanalbolag får pantsätta, utarrendera, avstycka och helt eller delvis avyttra de skogsfastigheter som ägs av bolaget samt i övrigt vidta sådana åtgärder som följer av äganderätten till skogsfastigheterna bolaget. Förslaget har ingen direkt koppling till statens inkomster eller utgifter, varför det bör behandlas under en egen förslagspunkt, AB Göta kanalbolag.

Förslaget under punkt 4 om att höja radio- och tv-avgiften påverkar Riksgäldskontorets nettoutlåning och därmed statens budgetsaldo och lånebehov. Enligt 11 kap. 18 § RO ska beslut om statens budget, utöver förslag till inkomstberäkning och utgiftsramar, även omfatta en beräkning av andra betalningar som påverkar statens lånebehov. Efter detta beslut som har fattats i ett andra steg fastställs genom ett enda beslut för varje utgiftsområde anslag och bemyndiganden om ekonomiska åtaganden. Ändringar i statens budget beslutas genom ett enda beslut. Det innebär att såväl steg ett som steg två omfattas av det nu aktuella beslutet om ändringar i statens budget. Mot den bakgrunden bör förslaget om att höja radio- och tv-avgiften behandlas under förslagspunkten Vårändringsbudget för 2015.

Vårändringsbudgeten för 2015 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

Två motioner har lämnats med anledning av propositionen, dels en gemensam partimotion från allianspartierna 2014/15:3089 (M, C, FP, KD), dels en kommittémotion från Sverigedemokraterna 2014/15:3085 (SD).

Efter det att vårandringsbudgeten för 2015 överlämnades till riksdagen den 15 april 2015 har Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet lämnat förslag till utskottsinitiativ när det gäller anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid. I initiativet föreslås att anslaget 13:6 ökas med 200 miljoner kronor för att stödja social hjälpverksamhet inom den ideella sektorn under 2015. Av RO framgår att finansutskottet får i ekonomiskt-politiskt syfte väcka förslag även i ett ämne som hör till ett annat utskotts beredningsområde (9 kap. § 16). På utskottets sammanträde den 21 maj 2015 lämnade den ansvarige statssekreteraren ytterligare information i ärendet. Skatteutskottet och kulturutskottet har lämnat var sitt yttrande över utskottsinitiativet.

På utskottets sammanträde den 9 juni 2015 lämnade den ansvarige statssekreteraren ytterligare information om regeringens förslag om att bemyndiga regeringen att fatta beslut om att fullfölja anskaffandet av artillerisystemet Archer.

När det gäller ändringsbudgeten har samtliga övriga utskott förutom justitieutskottet lämnat yttranden.

Promemorian inleds med en beskrivning av propositionen och motionerna. Därefter redovisas yttranden från övriga utskott, kompletterande information och utskottets ställningstagande.

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2015

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen fastställer regeringens förslag till utgiftstak för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 158 miljarder kronor 2015, 1 204 miljarder kronor 2016 och 1 262 miljarder kronor 2017.

Riksdagen godkänner i huvudsak regeringens förslag till utgiftsramar och ändrade och nya anslag. Utöver regeringens förslag anser utskottet att anslaget 13:6 Insatser till ideella organisationer inom utgiftsområde 17 ska ökas med 200 miljoner kronor för att stödja den ideella verksamheten. Det innebär att anslagsförändringarna ökar med 200 miljoner kronor från regeringens föreslagna 18,8 miljarder kronor till ca 19 miljarder kronor 2015.

Riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster för 2015. De förslag som lämnas innebär att statens inkomster beräknas öka med närmare 5,4 miljarder kronor netto 2015.

Riksdagen antar regeringens förslag till ändrade skatte- och avgiftsregler som ligger till grund för ändrad inkomstberäkning och ändrade anslag.

Riksdagen godkänner vidare regeringens förslag om bemyndiganden om ekonomiska åtaganden.

Slutligen tillstyrker utskottet också regeringens förslag om AB Göta kanalbolag.

Jämför reservationerna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Propositionen

De förslag som lämnas i proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 bygger bl.a. på den inriktning av den ekonomiska politiken som redovisades i budgetpropositionen för 2015. Vid behandlingen av budgetpropositionen för 2015 frångicks den praxis som tidigare enligt regeringen tillämpats vid budgetomröstningar, vilket fick till följd att riksdagen röstade för ett annat budgetförslag än regeringens. Regeringen står bakom principen att förslag till ändringar i budgeten framför allt ska komplettera den beslutade budgeten med anledning av förändringar som inte var kända vid beslutstillfället, men gör bedömningen att den unika situation som uppstått motiverar mer omfattande förslag till ändringar än normalt.

I propositionen föreslås bl.a. ändrade utgiftstak för 2015, 2016 och 2017 och ändringar av statens inkomster och utgifter 2015.

När det gäller statens utgifter föreslås att nivåerna ändras för 125 anslag (se bilaga 3). Sammantaget föreslås att anvisade medel ökas med 18,8 miljarder kronor, varav 19,9 miljarder kronor avser anslagsökningar och 1,1 miljarder kronor anslagsminskningar. Av ökningen på 18,8 miljarder kronor avser 11,3 miljarder kronor kompletteringar till den av riksdagen beslutade budgeten till följd av volymer eller förändrade makroekonomiska förutsättningar. Resterande 7,5 miljarder kronor avser diskretionära reformer, dvs. aktivt förändrade utgifter. Av dessa är 5,9 miljarder kronor utgiftsförändringar som inte är av oförutsedd karaktär, varav 5,5 miljarder kronor avser förslag som lämnades i budgetpropositionen för 2015.

På inkomstsidan lämnas förslag som beräknas öka statens inkomster med 5,4 miljarder kronor netto 2015.

Vidare lämnas förslag om bl.a. ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska åtaganden, godkännanden om ändrad användning av ett antal anslag och bemyndiganden om medfinansiering och förskottering av transportinfrastruktur.

De förslag till inkomst- och anslagsförändringar som kan hänföras till förslag som ursprungligen lämnades i budgetpropositionen är enligt regeringen finansierade. Det gäller även de reformer som föreslås och som inte var möjliga att bereda i tid till budgetpropositionen för 2015.

I det följande redovisas förslag till utgiftstak, utgiftsramar, ändrad inkomstberäkning m.m.

Utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

Regeringen avser att ändra finanspolitikens inriktning under mandatperioden. Det förutsätter enligt regeringen att de fastställda nivåerna på utgiftstaket för 2015–2017 höjs. Som en följd av att riksdagen röstade för ett annat budgetförslag än regeringens bedöms den nu fastställda nivån inte ge utrymme för den finanspolitik som regeringen vill föra. Det finns inga formella hinder för regeringen att föreslå eller för riksdagen att besluta om att ändra en tidigare fastställd nivå på utgiftstaket. Enligt den praxis som utvecklats har regeringen inte lämnat förslag om förändringar av den reella nivån på ett utgiftstak som tidigare föreslagits av samma regering. Det anses dock vara förenligt med såväl praxis som det finanspolitiska ramverket att en ny regering lämnar förslag om ändrade nivåer på utgiftstaket som en del av en förändrad inriktning av finanspolitiken. Därför föreslår regeringen nu att nivån på utgiftstaken höjs med 33, 41 respektive 52 miljarder kronor för 2015–2017. Utgiftstaken för staten föreslås fastställas till 1 158, 1 204 och 1 262 miljarder kronor 2015–2017.

Utgiftsramar och anslag för utgiftsområdena 2015

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Ramen för utgiftsområdet ökas med 104 miljoner kronor. Anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. ökas med 93 miljoner kronor och anslaget 6:1 Allmänna val och demokrati med 14 miljoner kronor medan anslaget 9:1 Svenska institutet för europapolitiska studier samt EU-information minskas med 3 miljoner kronor.

Den nivå som riksdagen har fastställt för anslaget 4:1 anses vara för låg för att upprätthålla nödvändig verksamhet, varför anslaget ökas. Beslut om omval i Båstads kommun motiverar ökningen av anslaget 6:1. När det gäller anslaget 9:1 anser regeringen att det saknas en motivering till den nivå som riksdagen har fastställt, varför anslaget minskas till den nivå som föreslogs i budgetpropositionen för 2015.

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

Ramen för utgiftsområdet är oförändrad. Däremot omfördelas medel mellan anslaget 1:1 Statskontoret och anslaget 1:8 Ekonomistyrningsverket. Anslaget 1:8 minskas med 5 miljoner kronor och anslaget 1:1 ökas med motsvarande belopp. Omfördelning motiveras av att statsförvaltningens lönesystem behöver säkerställas och för detta behöver Statens servicecenter utökade medel.

Vidare omfördelas 2 miljoner kronor mellan anslaget 1:3 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter och anslaget 1:11 Finansinspektionen. Avgifterna till EU:s tillsynsmyndigheter har blivit högre, varför ytterligare medel tillförs.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

Ett nytt ramanslag – 1:18 Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet – förs upp inom utgiftsområdet med 17 miljoner kronor. Anslaget ska användas för verksamhet inom ramen för Fonden för inre säkerhet (ISF).

Regeringen föreslås också bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:18 ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag.

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Som en följd av den försvagade kronkursen har Sveriges medlemsavgifter till internationella organisationer blivit högre varför anslaget 1:1 Avgifter till internationella organisationer ökas med 87 miljoner kronor. Højningen finansieras delvis inom utgiftsområdet, bl.a. minskas anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet med 24 miljoner kronor. Sammantaget höjs ramen för utgiftsområdet med 50 miljoner kronor.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

Försvarsexportmyndigheten föreslås läggas ned, varför anslaget 1:12 Försvarsexportmyndigheten minskas med 2 miljoner kronor. Exportstöd inom

försvarssektorn bör enligt regeringen bedrivas inom en annan myndighetsstruktur fr.o.m. den 1 januari 2016, varför anslaget minskas.

Anslaget 1:11 Internationella materielsamarbeten och industrifrågor m.m. minskas med 3 miljoner kronor, i enlighet med vad som föreslogs i budgetpropositionen för 2015.

Vidare föreslås att regeringen bemyndigas att fatta beslut om att fullfölja anskaffandet av artillerisystemet Archer. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med omfattningen och konsekvenserna av ett eventuellt utökat materiellt åtagande.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Ramen för utgiftsområdet minskas med 229 miljoner kronor. Anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingsarbete (Sida) föreslås ökas med 8,1 miljoner kronor som en följd av att valutakursförändringar medfört högre kostnader än tidigare beräknat. För att delvis finansiera detta och föreslagna anslagsökningar inom utgiftsområde 8 Migration minskas anslaget 1:1 Biståndsverksamhet med ca 237 miljoner kronor.

Utgiftsområde 8 Migration

Fler personer väntas komma att söka asyl i Sverige jämfört med vad som tidigare beräknats, och kostnaden för överföringen av personer som ska vidarebosättas i Sverige har ökat, varför anslaget 1:2 Ersättningar och bostadskostnader och anslaget 1:3 Migrationspolitiska åtgärder ökas med 477 respektive 2 miljoner kronor.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

Ramen för utgiftsområdet ökas med ca 1,9 miljarder kronor. Ökningen avser i huvudsak förslag om höjda medel på anslaget 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna med närmare 1,7 miljarder kronor. Det bidrag som behöver betalas ut bedöms inte rymmas inom det anvisade anslaget, varför en höjning föreslås.

Regeringen anser att en satsning på barmorskor och en förbättrad förlossningsvård är av stor vikt och föreslår bl.a. därför att anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård ökas med ca 198 miljoner kronor.

För att öka bemanningen inom äldreomsorgen ökas anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken med 60 miljoner kronor. Användningen av medel inom anslaget 4:5 föreslås också ändras så att 1 miljard kronor sammantaget går till en ökad bemanning inom äldreomsorgen.

Vidare föreslås att anslaget 2:3 Bidrag till WHO ökas med ca 3,3 miljoner kronor som en följd av valutakursförändringar.

Vidare föreslås bemyndiganden om ekonomiska åtaganden inom utgiftsområdet som rör anslaget 2:2 Insatser för vaccinberedskap och anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. samt Folkhälsomyndigheten.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Beräkningen av inkomstrelaterad sjuk- och aktivitetsersättning föreslås förändras. Förändringen föreslås träda i kraft den 1 oktober 2015 och beräknas öka statens utgifter med 60 miljoner kronor 2015, varför anslaget 1:2 Aktivitets- och sjukersättning m.m. ökas med 60 miljoner kronor.

Sjukpenning vid arbetslöshet föreslås höjas fr.o.m. den 1 september 2015. Höjningen beräknas öka statens utgifter med 115 miljoner kronor 2015. Anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. ökas därför med 115 miljoner kronor. Sammantaget ökas anslaget med närmare 2,5 miljarder kronor, främst som en följd av ett ökat antal sjukfall.

Förslagen om förändringar av underhållsstödet, arbetslöshetsförsäkringen och sjuk- och aktivitetsersättningen väntas öka förvaltningskostnaderna för Försäkringskassan, varför anslaget 2:1 Försäkringskassan ökas med 19 miljoner kronor.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Som en följd av förslaget att höja bostadstillägget för ålderspensionärer, det särskilda bostadstillägget och äldreförsörjningsstödet ökas anslaget 1:3 Bostadstillägg för pensionärer och anslaget 1:4 Äldreförsörjningsstöd med 126 respektive 7 miljoner kronor.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Förslaget om att höja underhållsstödet beräknas öka statens utgifter med 207 miljoner kronor 2015. Anslaget 1:3 Underhållsstöd ökas därför med motsvarande belopp.

Anslaget 1:2 Föräldraförsäkringen minskas med 35 miljoner kronor med anledning av att jämställdhetsbonusen inte förstärks.

Utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet

För att bl.a. stärka verksamheten med flyktingguider och underlätta bosättning för nyanlända flyktingar ökas anslaget 1:1 Integrationsåtgärder med 30 miljoner kronor och anslaget 1:2 Kommunersättningar vid flyktingmottagande med 60 miljoner kronor.

Samtidigt minskas anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare med 117 miljoner kronor för att finansiera andra insatser för samma grupp.

Stödet till ideella kvinnojourer föreslås stärkas, varför anslaget 3:1 Särskilda jämställdhetsfrågor ökas med 25 miljoner kronor.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Som en följd av bl.a. förslag om att införa traineejobb, utbildningskontrakt och extratjänster och förslag om ändringar i arbetslöshetsförsäkringen ökas anslaget 1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader, anslaget 1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd och anslaget 1:3 Kostnader för

arbetsmarknadspolitiska program och insatser med 210, 880 respektive 354 miljoner kronor.

En ökning av bl.a. arbetsskador och psykisk ohälsa motiverar att anslaget 2:1 Arbetsmiljöverket ökas med 29 miljoner kronor.

Som en följd av valutakursförändringar ökas anslaget 2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO) med 4 miljoner kronor. Ökningen finansieras delvis genom att anslaget 2:4 Medlingsinstitutet minskas med 2 miljoner kronor.

Arbetslivsforskningen anses behöva stärkas, varför ett nytt anslag förs upp på statens budget: anslaget 2:5 Arbetslivspolitik med 6 miljoner kronor. Anslaget föreslås få användas för att finansiera forskning om arbetsliv.

Vidare anses att genomförandet av bl.a. EU:s sysselsättningsdirektiv behöver påskyndas. Därför ökas anslaget 1:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020 med 50 miljoner kronor. Beslutstakten i verksamheten anses också behöva öka. Därför föreslås att regeringen bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden under samma anslag.

Utgiftsområde 15 Studiestöd

Den s.k. lärlingsersättningen bör enligt regeringen inte höjas innan reformen har utvärderats. Därför minskas anslaget 1:1 Studiehjälp med 91 miljoner kronor.

Förslagen om bl.a. utbildningskontrakt, traineejobb, fler utbildningsplatser och höjd bidragsnivå för vissa lärarutbildningar leder till ökade kostnader, varför anslagen 1:2 Studiemedel, 1:3 Avsättning för kreditförluster och 1:4 Statens utgifter för studiemedelsräntor ökas med 400, 419 respektive 1,2 miljoner kronor. En högre bidragsnivå för vissa lärarutbildningar anses vara en mer lämplig åtgärd än examenspremier för att fler ska utbilda sig till lärare. Därför minskas anslaget 1:7 Examenspremie med 60 miljoner kronor och anslaget 1:8 Centrala studiestödsnämnden med 5 miljoner kronor.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

För utgiftsområdet föreslås sammantaget att utgifterna ökas med ca 336 miljoner kronor. Den största förändringen avser anslaget 1:14 Statligt stöd till vuxenutbildning som ökas med ca 301 miljoner kronor. Ett kunskapslyft anses vara angeläget med bl.a. en utökning av ett antal olika utbildningsplatser, varför anslaget ökas.

Lägre kostnader för bl.a. vissa informationsinsatser motiverar förslag om minskade medel på anslaget 1:1 Statens skolverk och anslaget 1:2 Statens skolinspektion.

Även anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet minskas. Inom anslaget görs ett flertal förändringar som innebär såväl ökade som minskade utgifter. Sammantaget resulterar det i minskade utgifter med ca 152 miljoner kronor. Anslaget föreslås även få användas för att inrätta ett nationellt kunskaps- och resurscentrum mot rasism.

Även inom anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal görs ett flertal förändringar som sammantaget innebär att anslaget minskas med 61 miljoner kronor.

Anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet ökas med 5 miljoner kronor. Anslaget föreslås även få användas för finansieringsbidrag för praktisknära forskning.

I övrigt föreslås såväl ökningar som minskningar av nivåerna för 31 anslag som avser högskolor, universitet och vetenskapsrådet, samt nio bemyndiganden om ekonomiska åtaganden.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Under utgiftsområdet föreslås en ökning av nivåerna för åtta anslag och att ett nytt ramanslag – 14:3 Särskilda insatser för folkbildningen – förs upp på statens budget med 30 miljoner kronor. Sammantaget ökas utgifterna med 151 miljoner kronor.

Den största beloppsmässiga förändringen avser anslaget 14:1 Bidrag till folkbildningen som ökas med 45 miljoner kronor. Ökningen motiveras med förslag om ett nytt kunskapslyft med bl.a. fler utbildningsplatser.

Anslaget 1:3 Skapande skola ökas med 10 miljoner kronor. Anslaget föreslås även få användas för verksamhet riktad till förskolan.

Vidare föreslås att radio- och tv-avgiften höjs fr.o.m. den 1 juli 2015. Regeringen föreslås också bemyndigas att besluta om dels bidrag när det gäller två anslag, dels en låneram i Riksgäldskontoret när det gäller Stiftelsen Nordiska museet.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik

För att påskynda renoveringen av skollokaler förs ett nytt ramanslag – 1:13 Upprustning av skollokaler – upp på statens budget med 15 miljoner kronor. Regeringen föreslås även bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden för anslaget.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Inom utgiftsområdet föreslås att nivån för sju anslag ökas med mellan 7 och 250 miljoner kronor. Højningen motiveras bl.a. med att miljöövervakningen behöver förstärkas, att det behövs omfattande insatser för att skydda värdefulla områden och att takten i arbetet med att nå miljö kvalitetsmålen behöver ökas.

Vidare förs ett nytt ramanslag – 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner – upp på statens budget med 125 miljoner kronor. Anslaget ska användas för åtgärder som minskar klimatutsläppen och som ökar takten i arbetet med att nå miljö kvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan. Förutom för klimatinvesteringar föreslås att anslaget även får användas för installation av laddinfrastruktur. Regeringen föreslås också bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden för anslaget.

Utgiftsområde 21 Energi

Sammantaget föreslås att utgifterna inom utgiftsområdet minskas med 87 miljoner kronor. Minskningen förklaras i huvudsak av att anslaget 1:11 Laddinfrastruktur minskas med 75 miljoner kronor. Satsningen anses i stället kunna genomföras inom ramen för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner inom utgiftsområde 20.

Den förstärkning av anslaget 1:1 Statens energimyndighet som beslutades i samband med budgetpropositionen för 2015 anses inte behövas, varför anslaget minskas med 12 miljoner kronor.

Vidare föreslås att regeringen bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden när det gäller energiforskningen.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

För att bl.a. förstärka underhållet av järnvägen ökas anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens infrastruktur med 620 miljoner kronor. Nivåerna på anslaget 2:5 Driftsäkerhet och tillgänglig elektronisk kommunikation och anslaget 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse minskas i enlighet med vad som föreslogs i budgetpropositionen för 2015. Sammantaget föreslås att utgifterna inom utgiftsområdet ökas med 579 miljoner kronor.

Vidare föreslås en höjning av hur mycket som får finansieras genom medfinansiering när det gäller transportinfrastruktur. Även nivån på hur mycket som får finansieras genom förskottering (räntefria lån) föreslås höjas.

Regeringen föreslås också bemyndigas att ingå ekonomiska åtaganden när det gäller transportinfrastruktur, trafikavtal, trängselskatt i Stockholm och grundläggande betaltjänster.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Sammantaget föreslås att utgifterna inom utgiftsområdet ökas med närmare 25 miljoner kronor. Som en följd av skogsbranden hösten 2014 ökas anslaget 1:1 Skogsstyrelsen med 1 miljon kronor och anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket med 7 miljoner kronor.

För att kunna förebygga konflikter kring rovdjur ökas anslaget 1:7 Ersättningar för viltskador m.m. med 10 miljoner kronor.

Resurserna till högskoleutbildning anses behöva öka i enlighet med vad som förslogs i budgetpropositionen för 2015, varför anslaget 1:24 Sveriges lantbruksuniversitet ökas med närmare 7 miljoner kronor.

Regeringen föreslås vidare bemyndigas att låta staten ta på sig betalningsansvar för kreditgarantier som uppgår till högst 500 miljoner kronor för mjölkföretag i Sverige. Anslaget 1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor föreslås få användas för att helt eller delvis finansiera statens förväntade kostnader för statliga kreditgarantier till mjölkföretag.

Regeringen föreslås också bemyndigas att besluta om bidrag när det gäller miljöförbättrande åtgärder inom jordbruket.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Sammantaget föreslås att utgifterna inom utgiftsområdet ökas med 197 miljoner kronor. Bland annat ökas anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet och anslaget 1:22 Bidrag till företagsutveckling och innovation med 74 respektive 71 miljoner kronor. Ökningen motiveras bl.a. av åtgärder för att förstärka Almi företagspartner och insatser för att stärka exporten i alla delar av landet. För att även tillvarata den svenska besöksnäringens exportpotential ökas anslaget 1:7 Turistfrämjande med 30 miljoner kronor.

För att genomföra insatser som stärker svensk konkurrens- och innovationskraft ökas anslaget 1:5 Näringslivsutveckling med 50 miljoner kronor.

För att finansiera andra prioriterade insatser minskas anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling med 30 miljoner kronor.

Ett nytt ramanslag – 1:23 Upphandlingsmyndigheten – förs upp på statens budget med närmare 21 miljoner kronor. Samtidigt minskas anslaget 1:15 Konkurrensverket med motsvarande belopp. Avsikten är att under 2015 inrätta en ny organisation för upphandlingsstöd dit Konkurrensverkets nuvarande uppgifter inom området flyttas.

Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

Kommunerna kompenseras för regeringens förslag om att slopa nedsättningen av socialavgifter för unga. Ett nytt ramanslag – 1:4 Stöd till kommuner och landsting – förs därför upp på statens budget med 863 miljoner kronor.

Utgiftsområde 26 Statsskuldsräntor

Som en följd av i huvudsak valutakursförluster ökas anslaget 1:1 Räntor på statsskulden med 8,8 miljarder kronor.

Beräkning av inkomsterna på statens budget 2015

Som en följd av att lagförslag och andra förslag i propositionen påverkar statens inkomster under det löpande budgetåret lämnas förslag till en ny inkomstberäkning för de inkomstitlar som påverkas (se bilaga 4). De nya beräkningarna påverkas bl.a. av regeländringar, en ny bedömning av den makroekonomiska utvecklingen och justeringar till följd av utfall.

Den förändrade inkomstberäkningen förklaras framför allt av förslaget om att slopa nedsättningen av socialavgifter för unga. Förslaget beräknas öka statens inkomster med 6,6 miljarder kronor, brutto. Lagändringarna föreslår träda i kraft den 1 augusti 2015. Som en övergångslösning föreslås att nedsättningen ska vara reducerad under perioden 1 augusti 2015–30 juni 2016.

Ett bibehållande av gruppregistrering av mervärdesskatt beräknas minska statens inkomster med 400 miljoner kronor, brutto.

Övriga förslag som påverkar inkomstberäkningen är slopad skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete, höjd skatt på bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftverk, samt att en nedsättning av koldioxidskatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner inte

genomförs. Samtliga förslag föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Effekten på statens inkomster av dessa förslag beräknas sammantaget till ca 300 miljoner kronor.

Utöver de regelförändringar som påverkar statens inkomster har bl.a. prognosen för mervärdesskatten reviderats ned med 4 miljarder kronor i förhållande till den godkända beräkningen i den beslutade budgeten för 2015. Hushållens konsumtion väntas inte utvecklas lika stark som tidigare beräknat, vilket antas hålla tillbaka intäkterna av mervärdesskatt.

Ändringar av skatte- och avgiftsregler

Skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete

Elevers möjlighet att få hjälp med läxor bör enligt regeringen inte vara beroende av om de har föräldrar som har möjlighet att hjälpa dem eller betalningsförmåga att köpa läxhjälp. Skolan ska vara sammanhållen och likvärdig. Mot bl.a. den bakgrunden avskaffas skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete. Bestämmelsen om skattereduktion för barnpassning ändras så att den endast omfattar barnpassning som inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Lagrådet har hörts och har lämnat förslaget utan erinran. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 20 miljoner kronor 2015.

Nedsättning av socialavgiften för unga

Nedsättningen av socialavgifterna för unga bedöms inte vara en ändamålsenlig åtgärd för att komma till rätta med ungdomsarbetslösheten. Därför avskaffas nedsättningen av socialavgifterna, inklusive den allmänna löneavgiften, för personer som vid årets ingång inte har fyllt 25 år.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Under perioden den 1 augusti 2015–30 juni 2016 ska nedsättningen övergångsvis vara reducerad så att, utöver hela ålderspensionsavgiften, endast arton tjugofemtedelar av de övriga avgifterna betalas. Lagrådet har hörts och har lämnat förslaget utan erinran. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 5,49 miljarder kronor netto 2015. Kommunerna och landstingen kompenseras för förslagets ekonomiska effekter.

Skatt på bekämpningsmedel

För att skatten på bekämpningsmedel även fortsatt ska ha en styrande effekt i ett hälso- och miljöperspektiv och därmed minska användningen av bekämpningsmedel bedöms att det är lämpligt att skatten följer den allmänna prisutvecklingen. Skatten höjs från 30 kronor till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Lagrådets yttrande har inte inhämtats då det anses sakna betydelse. Höjningen av skatten beräknas öka skatteintäkterna med 3 miljoner kronor 2015.

Skatt på naturgrus

För att skatten på naturgrus även fortsatt ska ha en styrande effekt bedöms det som lämpligt att skatten anpassas efter förändringar i den allmänna prisutvecklingen. Skatten höjs från 13 kronor till 15 kronor per ton naturgrus.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Lagrådets yttrande har inte inhämtats då det anses sakna betydelse. Höjningen av skatten beräknas öka skatteintäkterna med 8 miljoner kronor 2015.

Skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer

För att beakta förändringar i den allmänna prisutvecklingen och för att skapa ytterligare finansiellt utrymme höjs skatten på termisk effekt från 12 648 till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorer.

Förslaget föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Lagrådets yttrande har inte inhämtats då det anses sakna betydelse. Höjningen av skatten beräknas öka den offentliga sektorns intäkter med 100 miljoner kronor netto 2015.

Nedsättning av koldioxidskatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner

Nedsättning av skatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner på grund av skogsbranden i juli–augusti 2014, som beslutades av riksdagen hösten 2014, bedöms beröra förhållandevis få aktörer. Därför föreslås att nedsättningen inte genomförs. Åtgärden bedöms öka skatteintäkterna med 5 miljoner kronor 2015.

Gruppregistrering till mervärdesskatt

Riksdagen beslutade hösten 2014 om ett tillkännagivande om att avskaffa gruppregistrering till mervärdesskatt. Slopandet bedöms få skilda effekter beroende på i vilken organisation ett företag bedriver sin verksamhet. Framför allt drabbas lokalt och regionalt förankrade banker och försäkringsbolag. Mot den bakgrunden görs bedömningen att gruppregistreringen till mervärdesskatt inte bör avskaffas.

Att behålla gruppregistrering till mervärdesskatt beräknas öka skatteintäkterna med 400 miljoner kronor 2015.

Motionerna

I allianspartiernas gemensamma partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) framhålls att ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Trots en bred återhämtning i den svenska ekonomin anser motionärerna att det behövs ett fortsatt fokus på en ansvarsfull ekonomisk politik och på strukturellt riktiga reformer. Detta för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och en högre tillväxt. Den budget för 2015 som riksdagen har fastställt bör enligt motionärerna ligga fast. Motionärerna motsätter sig höjd skatt på jobb och företagande och avvisar samtliga av regeringen föreslagna skatte-, socialavgifts- och löneavgiftsförändringar och föreslagna lagändringar.

Medel som frigörs till följd av att etableringslotsarna avskaffas bör omfördelas till utökade satsningar på flyktingguider, utökade möjligheter till utbildning i svenska för invandrare och utökade resurser till Arbetsförmedlingen för etableringsinsatser. Regeringens föreslagna anslagsförändringar tillstyrks när det gäller ökade anslag för trossamfund, skogsbranden 2014, viltskador och oundvikliga utgiftsökningar som följer av ökade transfereringsanslag, valutakursförändringar och vite. Sammantaget innebär det att regeringens förslag till anvisade medel minskas med 5 528 miljoner kronor, från 18 849 miljoner kronor till 13 321 miljoner kronor 2015. I bilaga 3 redovisas en sammanställning över motionärernas avvikelser från regeringens förslag till ändrade ramar och anslag.

Motionärerna föreslår att regeringens förslag till utgiftstak för 2015, 2016 och 2017 ska avslås.

Motionärerna avvisar även regeringens förslag till användning av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet och anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning samt den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Skapande skola inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

I kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) anför motionärerna att en höjd skatt på kärnkraft skulle leda till högre elpriser och en försämrad konkurrens, och att ett avskaffande av läx-RUT skulle slå negativt mot jobben. Motionärerna är också negativa till ökade skatter inom jordbruket i form av höjd skatt på bekämpningsmedel. Därför avvisar motionärerna regeringens föreslagna lagändringar på dessa områden.

Motionärerna är vidare kritiska till regeringens föreslagna utgiftsökningar inom utgiftsområdena 8 Migration och 13 Integration. Regeringens förslag om traineejobb och extratjänster anser motionärerna är ineffektiva arbetsmarknadspolitiska åtgärder som endast leder till låtsasjobb. Nyttan med en höjning av anslaget Skydd av värdefull natur ifrågasätts också. Sammantaget minskas anvisade medel med 1 558 miljoner kronor, från 18 849 miljoner kronor till 17 290 miljoner kronor 2015. I bilaga 3 redovisas en sammanställning över motionärernas avvikelser på anslag i förhållande till regeringen.

Yttranden från andra utskott

Sammanlagt har 13 utskott yttrat sig över vårändringsbudgetens förslag till utgiftsramar, anslag och inkomstberäkning för 2015 och över motioner. Ett utskott, justitieutskottet, har avstått från att yttra sig. Skatteutskottet och kulturutskottet har även yttrat sig över förslaget om utskottsinitiativ (se nedan under kompletterande information). I tabell 1 ges en översiktlig sammanställning över de yttranden som lämnats. Av tabellen framgår om regeringens förslag tillstyrks eller avstyrks i yttrandet och om yttrandet innehåller avvikande meningar. I utrikesutskottets yttrande har allianspartierna (M, C, FP, KD) och Sverigedemokraterna (SD) var sitt särskilt yttrande och Sverigedemokraterna (SD) har även en avvikande mening.

Allianspartierna har inte tagit ställning i sitt särskilda yttrande i utrikesutskottet till förslag inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse utan hänvisar till yttrandet från konstitutionsutskottet. I socialutskottets yttrande har Sverigedemokraterna (SD) ett särskilt yttrande. Yttrandena återfinns i sin helhet som bilagor till betänkandet (bilaga 6–18). Samtliga 13 utskott som yttrat sig tillstyrker regeringens förslag.

Tabell Yttranden från andra utskott över förslag till utgiftsramar, anslag och inkomstberäkning för 2015

Utskott/yttrande	Yttrar sig över	Bilaga i bet.	Ställning till propositionen	Avvikande meningar
KU (KU5y)	UO1	6	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
SkU (SkU6y)	Ink.ber, UO17	7	Tillstyrks ¹	M,C,FP,KD) SD
JuU	Avstår			
CU (CU4y)	UO18	8	Tillstyrks	(M,C,FP,KD)
UU (UU2y)	UO5, UO7, UO1 ²	9	Tillstyrks	SD
FöU (FöU3y)	UO6	10	Tillstyrks	(M,C,FP,KD)
SfU (SfU3y)	UO8, UO10, UO11, UO12	11	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
SoU (SoU4y)	UO9	12	Tillstyrks	
KrU (KrU2y)	UO17	13	Tillstyrks ¹	(M,C,FP,KD)
UbU (UbU6y)	UO15, UO16	14	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
TU (TU6y)	UO22	15	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
MJU (MJU4y)	UO20, UO23	16	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
NU (NU3y)	UO21, UO24	17	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD
AU (AU4y)	UO13, UO14	18	Tillstyrks	(M,C,FP,KD) SD

¹ Tillstyrker även förslag till utskottsinitiativ rörande anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn.

² Som en följd av att delar av utgiftsområde 5 flyttats till utgiftsområde 1 fr.o.m. 2002 yttrar sig utrikesutskottet över anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. inom utgiftsområde 1.

Försvarsutskottet pekar i sitt yttrande (2014/15:FöU3y) på att anskaffningen av Archer tydligt visar på hur omfattande problemen är med dagens materielförsörjningssystem. Det anses vara alltför svårt att veta vad besluten innefattar när det gäller både förmågekrav och ekonomiska ramar. Därför understryks dels vikten av att styrningen av Försvarsmaktens materielinvesteringar utformas på ett ändamålsenligt sätt och att riksdagen ges möjligheter att fatta investeringsbeslut på strategisk nivå, dels behovet av att bl.a. kunna följa kopplingen mellan mål, resultat och anslagsförslag.

I utbildningsutskottets yttrande (2014/15:UbU6y) framhålls bl.a. att finansutskottet bör förtydliga ändamålet med anslaget 1:14 Statligt stöd till vuxenutbildning inom utgiftsområde 16 med den innebörden att anslaget även får användas för statsbidrag för utbildning som motsvarar Komvux för ungdomar eftersom det i dag inte täcks av det befintliga ändamålet för anslaget.

I sitt yttrande (2014/15:MJU4y) över bl.a. statliga kreditgarantier för mjölkbönder redovisar miljö- och jordbruksutskottet kompletterande uppgifter. Av dessa framgår bl.a. att en gemensam ambition hos

Näringsdepartementet, företag och organisationer är att ta fram en handlingsplan med åtgärder för att stärka svensk mjölkproduktion. En åtgärd inom ramen för handlingsplanen är statliga kreditgarantier till mjölkbönder. Utgångspunkten har varit att arbeta med kreditgarantier enligt regelverket för statsstödsregler ”de minimis”. Det innebär att kreditgarantier kan lämnas med högst 140 000 euro per år och företag under fyra år. Den statliga garantin får vidare inte överstiga 80 procent av det underliggande lånet. Det fördjupade underlag som tagits fram inom ramen för arbetet med handlingsplanen kommer att utgöra en grund för det fortsatta arbetet med att utforma villkoren för garantin.

Kompletterande information

Förslag om utskottsinitiativ om insatser för den ideella sektorn

Efter det att vårändringsbudgeten för 2015 överlämnades till riksdagen den 15 april 2015 har Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet lämnat förslag till utskottsinitiativ i samband med beredningen av vårändringsbudgeten. I initiativet föreslås att anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid ökas med 200 miljoner kronor för att stödja social hjälpverksamhet inom den ideella sektorn.

Som en följd av Skatteverkets ställningstagande är ideella organisationers secondhandverksamhet inte längre momsbefriad. För 2013 uppgick försäljningen till 960 miljoner kronor och överskottet i verksamheten till 196 miljoner kronor. För att minska de negativa konsekvenserna för den sociala hjälpverksamhet som finansieras med detta överskott bör staten under 2015 ge stöd till vissa sociala hjälpverksamheter i avvaktan på en långsiktig lösning. Anslaget ökas därför med 200 miljoner kronor 2015. Utgifterna på statens budget ökar med motsvarande belopp. Förslaget medför således att statens utgifter för 2015 ökar med 200 miljoner kronor från närmare 18,8 miljarder kronor till ca 19 miljarder kronor. Förändringen redovisas i bilaga 2 i utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2015.

Finansutskottet beslutade den 7 maj 2015 att ge skatteutskottet och kulturutskottet möjlighet att yttra sig över förslaget om ett utskottsinitiativ. Såväl skatte- som kulturutskottet har lämnat ett yttrande över förslaget. Båda utskotten tillstyrker förslaget om ett utskottsinitiativ. Skatteutskottet anser i sitt yttrande (2014/15:SkU6y) att det är mycket tillfredställande att frågan nu får en lösning dels kortsiktigt genom utskottsinitiativet, dels långsiktigt genom ett förtydligande i inkomstskattelagen. När det gäller den långsiktiga lösningen hänvisas till departementspromemorian Skattefrihet för ideell secondhandförsäljning, daterad 8 maj 2015. Den ändring som föreslås är ett förtydligande i inkomstskattelagen som föreslås träda i kraft den 1 januari 2016. Även kulturutskottet noterar med tillfredställelse i sitt yttrande (2014/15:KrU2y) att man inom Regeringskansliet har utarbetat en promemoria om skattefrihet inom den ideella sektorn.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet kan konstatera att förslagen till ändringar i vårändringsbudgeten är mer omfattande än vad som normalt kan förväntas av en ändringsbudget. Sammantaget berörs 125 anslag och 10 inkomsttitlar. Utöver detta innehåller ändringsbudgeten bl.a. förslag om ändrade utgiftstak för 2015–2017.

I likhet med regeringen anser utskottet att förslag till ändringar i statens budget framför allt ska komplettera den budget som riksdagen har fastställt för det löpande budgetåret med anledning av förändringar som inte var kända vid beslutstillfället, men utskottet gör bedömningen att den unika situation som uppstått motiverar mer omfattande förslag till ändringar än normalt. Vid riksdagens behandling av budgetpropositionen för 2015 röstade riksdagen för ett annat budgetförslag än regeringens. Enligt utskottet är det rimligt att en ny regering ska kunna ändra inriktningen av politiken, vilket motiverar mer omfattande förslag till ändringar i statens budget i propositionen för vårändringsbudget för 2015.

Förslag till nya utgiftstak

De nivåer på utgiftstak som riksdagen tidigare fastställt ändras normalt sett inte av andra orsaker än genom tekniska justeringar. Samtidigt finns det inga formella hinder för riksdagen att besluta om att ändra ett tidigare fastställt utgiftstak. Det finanspolitiska ramverket lämnar också utrymme för att en ny regering ska kunna föreslå nya nivåer på sedan tidigare fastställda utgiftstak. Enligt utskottet bör en ny regering kunna ändra inriktningen av politiken och därmed föreslå ändrade utgiftstak så att de speglar regeringens syn på hur utgifterna bör utvecklas och begränsas. I ändringsbudgeten föreslås ändrade utgiftstak såväl för 2015 som för 2016 och 2017.

Den finanspolitiskt motiverade höjningen uppgår till 33 miljarder kronor, 41 miljarder kronor och 52 miljarder kronor åren 2015–2017. Regeringens förslag till utgiftstak är 1 158 miljarder kronor 2015, 1 204 miljarder kronor 2016 och 1 262 miljarder kronor 2017.

Utskottet kan notera att de fastställda utgiftstaken inte är tillräckliga för den finanspolitik som regeringen vill föra. Förändringen av finanspolitikens inriktning förutsätter därmed att de fastställda utgiftstaken för 2015–2017 höjs.

I likhet med regeringen vill utskottet betona att efter det att utgiftstakets nivå har fastställts så bör det inte betraktas som ett mål för den faktiska utgiftsnivån, eftersom den behöver anpassas till bl.a. den makroekonomiska utvecklingen. Att det finns ett utrymme under utgiftstaket betyder inte i sig att det finns ett utrymme för reformer som ökar de takbegränsade utgifterna. Utskottet kan också notera att regeringen betonar att insatser på utgiftssidan kan genomföras först efter att de stämts av mot målet för det finansiella sparandet och den höjning av skatteuttaget som reformerna kan kräva.

I budgetpropositionen för 2015 angav regeringen att utgiftstakets nivåer under mandatperioden borde fastställas så att de följde den trendmässiga tillväxten i ekonomin. Därmed beräknades utgiftstakets nivå till 28 procent av

potentiell BNP för samtliga år 2015–2018. Utskottet ställde sig i betänkandet positivt till detta (2014/15:FiU1). Utskottet noterar att de utgiftstak som regeringen nu föreslår för åren 2015–2017, respektive aviserar för åren 2018 och 2019 (i vårpropositionen), utgör en något högre och över åren växande andel av potentiell BNP. Utgiftstakets nivå ökar från 28,1 procent av potentiell BNP 2015 till 28,4 procent 2017. För åren 2018 och 2019 bedöms utgiftstakets nivå öka ytterligare något till 28,5 respektive 28,6 procent av potentiell BNP. Eftersom de utgiftstak som regeringen nu presenterar i princip är desamma som de som lades fram i budgetpropositionen för åren 2015–2018 förklaras skillnaden för dessa år av att prognosen för potentiell BNP reviderats ned jämfört med bedömningen i budgetpropositionen. Bedömningarna av utgiftstakets nivåer 2018 och 2019 behandlar utskottet i betänkande 2014/15:FiU20 Riktlinjer för den ekonomiska politiken.

Den offentliga sektorns finanser

Utskottet kan notera att nya reformer finansieras. Vissa diskretionära utgiftsförändringar som till följd av händelser som inte kunde förutses i samband med besluten om budgeten för 2015 finansieras inte, dvs. förslag som är av oförutsedd karaktär. Summan av dessa uppgår till 1,7 miljarder kronor och består beloppsmässigt nästan uteslutande av statsbidrag för läkemedelsförmåner (främst till följd av att flera nya läkemedel introducerades för nya patientgrupper, vilket påverkar kostnadsutvecklingen under 2015).

Förslag till bl.a. ändrade ramar för utgiftsområden och nya anslag 2015

Utskottet kan konstatera att samtliga övriga utskott tillstyrker regeringens förslag när det gäller deras respektive utgiftsområde samt förslag till inkomstberäkning. Finansutskottet har inte någon annan uppfattning än att regeringens förslag till riksdagsbeslut ska tillstyrkas men vill ändå kommentera några av regeringens förslag. När det gäller utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap föreslås att regeringen bemyndigas att fatta beslut om att fullfölja anskaffandet av artillerisystemet Archer. I ändringsbudgeten framgår inte vad ett fullföljande innebär, utan att regeringen har för avsikt att återkomma till riksdagen med omfattningen och konsekvenserna av ett eventuellt utökat materiellt åtagande. Finansutskottet vill betona att eventuella ökade kostnader som vanligt måste bli föremål för sedvanlig budgetberedning på det sätt som utskottet alltid framhåller. Den fördyring som ett eventuellt utökat materiellt åtagande kan innebära bör därför prövas inom ramen för den ordinarie årliga budgetprocessen, t.ex. genom att medel omfördelas inom utgiftsområdet eller mellan olika utgiftsområden.

När det gäller regeringens förslag om att införa ett kunskapslyft framhåller utbildningsutskottet i sitt yttrande att detta är en angelägen åtgärd. Inom ramen för kunskapslyftet införs s.k. traineejobb för ungdomar i åldern 20–24 år, som enligt utbildningsutskottet kan motverka ungdomsarbetslösheten. Finansutskottet delar denna bedömning. Förslaget innebär att anslaget 1:14

Statligt stöd till vuxenutbildning inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning även får användas för statsbidrag för utbildning som motsvarar komvux för ungdomar.

Utskottsinitiativ om insatser till den ideella sektorn

För att minska de negativa konsekvenserna av att secondhandverksamhet inte längre är momsbefriad och för att därmed stödja ideell hjälpverksamhet anser finansutskottet att anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid bör ökas med 200 miljoner kronor.

Skatteutskottet och kulturutskottet tillstyrker i sina yttranden (2014/15:SkU6y, 2014/15:KrU2y) förslaget till utskottsinitiativ.

Förslaget innebär att de takbegränsade utgifterna ökar med motsvarande belopp.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis tillstyrker finansutskottet delvis regeringens förslag till ändringsbudget för 2015. Utöver regeringens förslag ökas anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn med 200 miljoner kronor. Det innebär att anslagsändringarna på ändringsbudgeten uppgår till ca 19 miljarder kronor, dvs. 200 miljoner kronor mer än regeringens förslag. Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrad beräkning av statens inkomster för 2015. De förslag som lämnas innebär att statens inkomster beräknas öka med närmare 5,4 miljarder kronor netto 2015. Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrade skatte- och avgiftsregler som ligger till grund för ändrad inkomstberäkning och ändrade anslag. Utskottet tillstyrker vidare regeringens förslag till bemyndiganden om ekonomiska åtaganden. Utskottet tillstyrker även regeringens förslag till utgiftstak 2015–2017. Därmed avstyrker utskottet aktuella motionsyrkanden.

AB Göta kanalbolag

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godkänner att AB Göta kanalbolag får pantsätta, utarrendera, avstycka eller delvis avyttra de skogsfastigheter som ägs av bolaget i enlighet med regeringens förslag.

Propositionen

AB Göta kanalbolag bedöms ha behov av kapital för att finansiera renovering och underhåll. Därför föreslår regeringen att bolaget fritt får disponera den skogsmark som bolaget äger. Förslaget inbegriper möjligheter att pantsätta, utarrendera, avstycka, helt eller delvis avyttra de skogsfastigheter som ägs av

bolaget och i övrigt vidta sådana åtgärder som följer av äganderätten till de skogsfastigheter som bolaget äger.

Yttranden från andra utskott

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (2014/15:NU3Y) regeringens förslag när det gäller Göta kanalbolag AB.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet gör ingen annan bedömning än näringsutskottet i frågan och föreslår att riksdagen tillstyrker regeringens förslag när det gäller Göta kanalbolag AB.

Reservationer

1. Vårändringsbudget för 2015, punkt 1 (M, C, FP, KD)

av Jörgen Andersson (M), Emil Källström (C), Jan Ericson (M), Erik Ullenhag (FP), Jakob Forssmed (KD), Fredrik Schulte (M) och Maria Malmer Stenergard (M).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Fastställande av utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

Riksdagen fastställer utgiftstak för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget till 1 125 miljarder kronor 2015, 1 163 miljarder kronor 2016 och till 1 210 miljarder kronor 2017.

Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 3 och avslår proposition 2014/15:99 punkt 12.

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med Moderaternas, Centerpartiets, Folkpartiets och Kristdemokraternas förslag i bilaga 3 med det tillägget att anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn och ramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid ökas med 200 miljoner kronor utöver vad som föreslås i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2014/15:99 punkt 54 och motion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 och avslår motion

2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4.

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

=Utskottet.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

=Utskottet.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

=Utskottet.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

=Utskottet.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

=Utskottet.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till

1. användning av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet,
2. användning av anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet.

b) i övrigt=Utskottet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 22–24 och 26–32 samt motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 14 och 15 samt

avslår proposition 2014/15:99 punkterna 21 och 25.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till

1. användning av anslaget 1:3 Skapande skola

b) i övrigt=Utskottet.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 34–36 och motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 16 och avslår proposition 2014/15:99 punkt 33.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik

=Utskottet.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

=Utskottet.

Utgiftsområde 21 Energi

=Utskottet.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

=Utskottet.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

=Utskottet.

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster 2015

Riksdagen godkänner ändrad beräkning av statens inkomster för 2015 i enlighet med Moderaternas, Centerpartiets, Folkpartiets och Kristdemokraternas förslag i bilaga 4 som motsvarar kolumn godkänd beräkning.

Därmed bifaller riksdagen motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 2 och avslår proposition 2014/15:99 punkt 53.

Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till

1. lag om ändring i socialförsäkringsbalken (punkt 1),
2. lag om ändring i socialförsäkringsbalken (punkt 2),
3. lag om ändring i lagen (1984:10) om skatt på bekämpningsmedel,
4. lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift,
5. lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus,
6. lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring,
7. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
8. lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer,
9. lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980),
10. lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkning enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980).

b) antar regeringens övriga lagförslag

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkt 4 och motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 4–13 och

avslår proposition 2014/15:99 punkterna 1–3 och 5–11 samt motion

2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 1–3.

Ställningstagande

Vi anser att regeringens ekonomiska politik har slagit in på en väg som är oroande för Sverige och som riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtning som vi nu ser. Regeringens politik domineras av förslag som hotar jobbtillväxt och konkurrenskraft, och som påverkar enskilda hushåll negativt. Därför bör Moderaternas, Centerpartiets, Folkpartiets och Kristdemokraternas förslag till riktlinjer för den ekonomiska politiken och budgetpolitiken ligga till grund för beslutet om utgiftstak för 2015–2017, ändrade utgiftsramar och ändrade och

nya anslag samt de ändringar i skatte- och avgiftsregler som ligger till grund för vårt förslag till ändrade utgiftsramar, ändrade och nya anslag och ändrad inkomstberäkning. Det innebär att den budget för 2015 som riksdagen har beslutat i stort sett ligger fast.

Utgiftsramar för utgiftsområden och anslag för 2015 ska ändras i enlighet med vårt förslag i bilaga 3 med det tillägget att anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn och ramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid ökas med 200 miljoner kronor utöver vad som föreslås i bilaga 3.

Beräkningen av inkomsterna för 2015 ändras i enlighet med förslag i bilaga 4 motsvarande kolumn godkänd beräkning.

2. Vårändringsbudget för 2015, punkt 1 (SD)

av Oscar Sjöstedt (SD) och Dennis Dioukarev (SD).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Fastställande av utgiftstak för staten 2015, 2016 och 2017

=Utskottet.

Godkännande av ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag

Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med Sverigedemokraternas förslag i bilaga 3 med det tillägg att anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn och ramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid ökas med 200 miljoner kronor utöver vad som föreslår i bilaga 3.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2014/15:99 punkt 54 och motion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4 och avslår motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1.

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

=Utskottet.

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

=Utskottet.

Utgiftsområde 6 Försvar och samhällets krisberedskap

=Utskottet.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

=Utskottet.

Utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

=Utskottet.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

=Utskottet.

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

=Utskottet.

Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik

=Utskottet.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

=Utskottet.

Utgiftsområde 21 Energi

=Utskottet.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

=Utskottet.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

=Utskottet.

Godkännande av ändrad beräkning av statens inkomster 2015

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen.

Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2014/15:99 punkt 53 och avslår motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 2.

Ändringar i skatte- och avgiftsregler

Riksdagen

a) avslår regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel,
2. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
3. lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer,

b) antar regeringens övriga lagförslag,

Därmed bifaller riksdagen proposition 2014/15:99 punkterna 1, 2, 4–7, 10 och 11 samt motion

2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkandena 1–3 och avslår proposition 2014/15:99 punkterna 3, 8 och 9 samt motion

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 4–13.

Ställningstagande

Vi sverigedemokrater ifrågasätter ett flertal av de skattehöjningar och utgiftsökningar som regeringen föreslår.

När det gäller ändringar på inkomstsidan anser vi att en höjd skatt på kärnkraft skulle leda till högre elpriser och därmed försämra konkurrenskraften för i synnerhet den energiintensiva industrin. Skatten på kärnkraft bör därför inte höjas. Den s.k. läx-RUT bör inte heller slopas. Möjligheten till skattereduktion för läxhjälp har lett till att nya företag vuxit fram, och en slopad reduktion skulle slå hårt mot jobben. Vi är också negativa till att ytterligare öka skattepålagorna mot framför allt jordbruket, varför skatten på bekämpningsmedel inte bör höjas.

När det gäller regeringens förslag om att öka utgifterna för utgiftsområde 8 Migration och 13 Integration och jämställdhet är vi mycket kritiska. Från det att höstbudgeten för 2015 presenterades har kostnaderna för dessa områden ökat med 20 miljarder kronor enbart för perioden 2015–2018. Vi anser att utgifterna för dessa områden inte bör ökas.

Regeringens förslag om traineejobb och extratjänster är ineffektiva arbetsmarknadspolitiska åtgärder som endast leder till låtsasjobb. Delar av anslagen inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv bör därför inte ökas. I stället för låtsasjobb vill vi se åtgärder inom industrin och välfärden som leder till riktiga jobb, t.ex. rätt till heltid inom den offentliga sektorn som skapar 25 000 nya helårsarbetskrafter och riktiga lärlingsjobb för ungdomar som är helt befriade från arbetsgivaravgifter och som skapar varaktigt högre sysselsättning. Regeringens förslag kommer inte att leda till varaktiga eller riktiga jobb.

Vi sverigedemokrater ifrågasätter också nyttan med en kraftig höjning av anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård och anser att anslaget inte bör höjas.

Sammantaget anser vi att summan av anslagsförändringarna på statens budget bör vara ca 1,6 miljarder kronor lägre än i regeringens förslag. Det innebär att utgiftsramar för utgiftsområden och anslag för 2015 ska ändras i enlighet med vårt förslag i bilaga 3 med det tillägget att anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn och ramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid ökas med 200 miljoner kronor utöver vad som föreslås i bilaga 3.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015:

1. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i socialförsäkringsbalken.
2. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i socialförsäkringsbalken.
3. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel.
4. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1989:41) om finansiering av radio och TV i allmänhetens tjänst.
5. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift.
6. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus.
7. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring.
8. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229).
9. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer.
10. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980).
11. Riksdagen antar förslaget till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980).
12. Riksdagen fastställer utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statens budget av finanspolitiska skäl till 1 158 miljarder kronor för 2015, 1 204 miljarder kronor för 2016 och 1 262 miljarder kronor för 2017.
13. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 8:1 Presstödsnämnden
14. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 8:3 Myndigheten för radio och tv.
15. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:18 Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 20 000 000 kronor 2016–2022
16. Riksdagen bemyndigar regeringen att fatta beslut om att fullfölja anskaffandet av artillerisystemet Archer.

17. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:2 Insatser för vaccinberedskap ingå avtal om pandemivaccin som medför behov av framtida anslag på högst 510 000 000 kronor 2016–2021.
18. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 50 400 000 kronor 2016–2019.
19. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 besluta att Folkhälsomyndigheten får ta upp lån i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare gjord upplåning uppgår till högst 350 000 000 kronor för beredskapsinvesteringar.
20. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020 ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 000 kronor 2016–2022.
21. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet.
22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 178 000 000 kronor 2016–2023.
23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:7 Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet m.m. ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 415 000 000 kronor 2016.
24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 266 000 000 kronor 2016–2018.
25. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet.
26. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 5 000 000 kronor 2016–2018.
27. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor.
28. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kronor 2016–2019.
29. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer besluta

- om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 835 000 000 kronor 2016–2020.
30. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:4 Rymdforskning och rymdverksamhet besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 600 000 000 kronor 2016–2034.
 31. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:6 Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 000 kronor 2016–2021.
 32. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 besluta om kapitaltillskott till European Spallation Source ESS AB och bidrag till ett konsortium för konstruktionen och driften av European Spallation Source på sammanlagt högst 1 000 000 000 kronor.
 33. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Skapande skola.
 34. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 14:1 Bidrag till folkbildningen besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 3 800 000 kronor 2016, 4 600 000 kronor 2017 och 4 600 000 kronor 2018.
 35. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 14:2 Bidrag till kontakttolkutbildning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 30 000 000 kronor 2016–2018.
 36. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 besluta om en låneram i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare gjord upplåning uppgår till högst 20 000 000 kronor till Stiftelsen Nordiska museet för vissa byggnadsarbeten och klimatanpassning av arkiv.
 37. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:13 Upprustning av skollokaler ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 150 000 000 kronor 2016–2018.
 38. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 300 000 000 kronor 2016–2018.
 39. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:4 Energiforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 500 000 000 kronor 2016–2019.
 40. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur.
 41. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 94 800 000 000 kronor 2016–2050.

42. Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om medfinansiering av transportinfrastruktur i enlighet med vad regeringen föreslår.
43. Riksdagen bemyndigar regeringen att besluta om förskottering av transportinfrastruktur i enlighet med vad regeringen föreslår.
44. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:7 Trafikavtal ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 7 500 000 000 kronor 2016–2027.
45. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 12 500 000 000 kronor 2016–2057.
46. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:3 Grundläggande betaltjänster ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 36 000 000 kronor 2016–2020.
47. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 ikläda staten betalningsansvar för kreditgarantier som uppgår till högst 500 000 000 kronor för mjölkföretag i Sverige som under senare år har gjort väsentliga investeringar i ökad mjölkproduktion.
48. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslag 1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor.
49. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur.
50. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur.
51. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 25 000 000 kronor 2016, 30 000 000 kronor 2017 och 30 000 000 kronor 2018.
52. Riksdagen godkänner att AB Göta kanalbolag får pantsätta, utarrendera, avstycka och helt eller delvis avyttra de skogsfastigheter som ägs av bolaget samt i övrigt vidta sådana åtgärder som följer av äganderätten till de skogsfastigheter som ägs av bolaget.
53. Riksdagen godkänner ändrad beräkning av inkomster för 2015.
54. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt tabell 1.1.

Följdmotionerna

2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD):

1. Riksdagen avslår förslaget till ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel enligt avsnitt 2.3 i propositionen.

2. Riksdagen avslår förslaget till ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) enligt avsnitt 2.8 i propositionen.
3. Riksdagen avslår förslaget till ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer enligt avsnitt 2.9 i propositionen.
4. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de förändringar som framgår av tabell 1 i motionen.

2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD):

1. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden och anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de förändringar enligt kolumnen Avvikelse från regeringens som framgår av tabell 1 i motionen.
2. Riksdagen avslår regeringens förslag om ändrad beräkning av inkomster för 2015 (avsnitt 5.9 tabell 5.4 i propositionen).
3. Riksdagen avslår regeringens förslag till utgiftstak för staten (avsnitt 4 i propositionen).
4. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken (avsnitt 2.1 i propositionen).
5. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken (avsnitt 2.2 i propositionen).
6. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel (avsnitt 2.3 i propositionen).
7. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift (avsnitt 2.5 i propositionen).
8. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus (avsnitt 2.6 i propositionen).
9. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring (avsnitt 2.7 i propositionen).
10. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) (avsnitt 2.8 i propositionen).
11. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer (avsnitt 2.9 i propositionen).
12. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.10 i propositionen).
13. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980) (avsnitt 2.11 i propositionen).
14. Riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet (avsnitt 6.15 i propositionen).

15. Riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:17 Skolforskningsinstitutet (avsnitt 6.15 i propositionen).
16. Riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:3 Skapande skola (avsnitt 6.16 i propositionen).

BILAGA 2

Utskottets förslag till ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade anslag 2015

Finansutskottets förslag överensstämmer med förslagen i vårändringsbudgeten med undantag av ett förslag om ett utskottsinitiativ på 200 miljoner kronor till anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn inom utgiftsområde 17, vilket innebär att den totala förändringen av ramen ökar med 200 miljoner kronor från 18 849 611 kronor till 19 049 611 kronor.

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
1	Rikets styrelse	12 198 574	104 000	12 302 574
4:1	Regeringskansliet m.m.	6 698 871	93 000	6 791 871
6:1	Allmänna val och demokrati	48 340	14 000	62 340
9:1	Svenska institutet för europapolitiska studier samt EU-information	20 488	-3 000	17 488
2	Samhällsekonomi och finansförvaltning	14 599 753	0	14 599 753
1:1	Statskontoret	88 429	5 000	93 429
1:3	Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter	7 150	2 000	9 150
1:8	Ekonomistyrningsverket	158 422	-5 000	153 422
1:11	Finansinspektionen	452 507	-2 000	450 507
4	Rättsväsendet	40 757 864	17 000	40 774 864
1:18	Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet	0	17 000	17 000
5	Internationell samverkan	1 919 062	50 000	1 969 062
1:1	Avgifter till internationella organisationer	1 328 554	87 000	1 415 554
1:2	Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	158 287	-24 000	134 287
1:6	Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning	44 945	-1 500	43 445
1:9	Svenska institutet	96 346	-3 000	93 346
1:11	Samarbete inom Östersjöregionen	188 715	-8 500	180 215
6	Försvar och samhällets krisberedskap	48 451 160	-4 000	48 447 160
1:11	Internationella materielsamarbeten, industrifrågor m.m.	68 131	-3 000	65 131
1:12	Försvarsexportmyndigheten	67 828	-1 000	66 828
7	Internationellt bistånd	29 508 686	-229 000	29 279 686
1:1	Biståndsverksamhet	28 336 579	-237 100	28 099 479
1:2	Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	1 003 023	8 100	1 011 123

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
8 Migration	17 433 309	479 000	17 912 309
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	10 861 115	477 000	11 338 115
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	420 077	2 000	422 077
9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg	61 898 497	1 921 884	63 820 381
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	20 960 000	1 690 129	22 650 129
1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård	1 244 704	198 325	1 443 029
2:3 Bidrag till WHO	34 665	3 350	38 015
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldre- politiken	1 360 180	60 080	1 420 260
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	487 215	-30 000	457 215
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	100 474 087	2 561 000	103 035 087
1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m.	34 610 700	2 482 000	37 092 700
1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m.	50 026 629	60 000	50 086 629
2:1 Försäkringskassan	7 883 295	19 000	7 902 295
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	38 015 425	133 000	38 148 425
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	8 338 100	126 000	8 464 100
1:4 Äldreförsörjningsstöd	805 100	7 000	812 100
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	83 124 698	172 000	83 296 698
1:2 Föräldraförsäkring	39 003 861	-35 000	38 968 861
1:3 Underhållsstöd	2 064 000	207 000	2 271 000
13 Integration och jämställdhet	16 747 043	-2 000	16 745 043
1:1 Integrationsåtgärder	43 930	30 000	73 930
1:2 Kommunersättningar vid flykting- mottagande	9 450 532	60 000	9 510 532
1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare	2 710 000	-117 000	2 593 000
3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder	137 539	25 000	162 539
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	67 783 102	1 531 000	69 314 102
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltnings- kostnader	7 235 571	210 000	7 445 571
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	30 410 804	880 000	31 290 804
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	9 276 180	354 000	9 630 180
1:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020	186 000	50 000	236 000
2:1 Arbetsmiljöverket	625 703	29 000	654 703
2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	32 222	4 000	36 222
2:4 Medlingsinstitutet	57 878	-2 000	55 878
2:5 Arbetslivspolitik	0	6 000	6 000
15 Studiestöd	20 302 280	664 400	20 966 680

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
1:1	Studiehjälp	3 404 725	-91 000	3 313 725
1:2	Studiemedel	14 289 611	400 000	14 689 611
1:3	Avsättning för kreditförluster	1 371 607	419 200	1 790 807
1:4	Statens utgifter för studiemedelsräntor	885 778	1 200	886 978
1:7	Examenspremie	60 000	-60 000	0
1:8	Centrala studiestödsnämnden	188 647	-5 000	183 647
16	Utbildning och universitetsforskning	63 635 525	336 392	63 971 917
1:1	Statens skolverk	540 257	-18 000	522 257
1:2	Statens skolinspektion	410 565	-11 900	398 665
1:5	Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 710 955	-152 000	3 558 955
1:7	Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet, m.m.	4 054 500	24 500	4 079 000
1:10	Fortbildning av lärare och förskolepersonal	355 226	-61 000	294 226
1:12	Myndigheten för yrkeshögskolan	102 257	5 000	107 257
1:14	Statligt stöd till vuxenutbildning	2 395 504	301 475	2 696 979
1:17	Skolforskningsinstitutet	20 000	5 000	25 000
2:3	Uppsala universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 558 642	-1 281	1 557 361
2:5	Lunds universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 848 383	21 736	1 870 119
2:7	Göteborgs universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 904 968	-3 634	1 901 334
2:9	Stockholms universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 600 053	-19 950	1 580 103
2:11	Umeå universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 250 031	1 631	1 251 662
2:13	Linköpings universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 381 971	-2 510	1 379 461
2:15	Karolinska institutet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	642 341	9 142	651 483
2:17	Kungl. Tekniska högskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 054 552	5 060	1 059 612
2:19	Luleå tekniska universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	623 487	6 068	629 555
2:21	Karlstads universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	597 276	-1 605	595 671
2:23	Linnéuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	993 067	191	993 258
2:25	Örebro universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	708 944	1 608	710 552
2:27	Mittuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	518 487	4 613	523 100

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
2:29	Blekinge tekniska högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	258 898	8 955	267 853
2:31	Malmö högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	826 993	496	827 489
2:33	Mälardalens högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	575 041	596	575 637
2:37	Gymnastik- och idrottshögskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	89 574	3 202	92 776
2:39	Högskolan i Borås: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	443 104	5 497	448 601
2:41	Högskolan Dalarna: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	395 386	4 318	399 704
2:43	Högskolan i Gävle: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	419 791	4 552	424 343
2:45	Högskolan i Halmstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	366 277	2 514	368 791
2:47	Högskolan Kristianstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	352 583	5 041	357 624
2:49	Högskolan i Skövde: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	303 951	9 010	312 961
2:51	Högskolan Väst: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	335 247	6 286	341 533
2:57	Kungl. Musikhögskolan i Stockholm: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	122 384	313	122 697
2:59	Södertörns högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	383 000	-1 776	381 224
2:63	Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet	2 929 890	14 218	2 944 108
2:64	Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	574 014	-14 000	560 014
2:65	Särskilda medel till universitet och högskolor	680 080	125 000	805 080
3:1	Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 617 028	1 975	5 619 003
3:2	Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	46 051	326 112
17	Kultur, medier, trossamfund och fritid	12 785 347	351 000	13 136 347
1:1	Statens kulturråd	42 559	1 250	43 809
1:3	Skapande skola	173 571	10 000	183 571
1:6	Bidrag till regional kulturverksamhet	1 278 948	20 000	1 298 948
4:1	Statens konstråd	8 130	750	8 880

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
8:5	Forum för levande historia	44 416	5 000	49 416
9:2	Stöd till trossamfund	85 092	7 000	92 092
13:1	Stöd till idrotten	1 705 751	32 000	1 737 751
13:6	Insatser för den ideella sektorn	24 758	200 000	224 758
14:1	Bidrag till folkbildningen	3 581 432	45 000	3 626 432
14:3	Särskilda insatser inom folkbildningen	0	30 000	30 000
18	Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande samt konsumentpolitik	1 207 973	15 000	1 222 973
1:13	Upprustning av skollokaler	0	15 000	15 000
20	Allmän miljö- och naturvård	5 341 118	572 000	5 913 118
1:1	Naturvårdsverket	378 259	15 000	393 259
1:2	Miljöövervakning m.m.	281 214	25 000	306 214
1:3	Åtgärder för värdefull natur	649 535	110 000	759 535
1:6	Kemikalieinspektionen	209 052	5 000	214 052
1:12	Åtgärder för havs- och vattenmiljö	666 565	20 000	686 565
1:14	Internationellt miljösamarbete	33 900	22 000	55 900
1:16	Skydd av värdefull natur	715 000	250 000	965 000
1:18	Klimatinvesteringar i kommuner och regioner	0	125 000	125 000
21	Energi	2 469 609	-87 000	2 382 609
1:1	Statens energimyndighet	274 028	-12 000	262 028
1:11	Laddinfrastruktur	75 000	-75 000	0
22	Kommunikationer	48 870 983	579 000	49 449 983
1:2	Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	19 581 798	620 000	20 201 798
2:5	Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation	126 144	-6 000	120 144
2:6	Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse	83 050	-35 000	48 050
23	Areella näringar, landsbygd och livsmedel	24 935	15 680 962	
1:1	Skogsstyrelsen	399 278	1 000	400 278
1:2	Insatser för skogsbruket	266 373	7 000	273 373
1:7	Ersättningar för viltskador m.m.	37 778	10 000	47 778
1:24	Sveriges lantbruksuniversitet	1 716 438	6 935	1 723 373
24	Näringsliv	5 309 162	197 000	5 506 162
1:2	Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling	2 448 966	-30 000	2 418 966
1:5	Näringslivsutveckling	291 772	50 000	341 772
1:7	Turistfrämjande	109 824	30 000	139 824
1:15	Konkurrensverket	215 192	-20 940	194 252
1:22	Bidrag till företagsutveckling och innovation	197 777	71 000	268 777

Utgiftsområde/ Anslag (ramanslag)		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslag	Ny ram/ Ny anslags- nivå
1:23	Upphandlingsmyndigheten	0	20 940	20 940
2:3	Exportfrämjande verksamhet	243 889	74 000	317 889
2:5	Avgifter till internationella handels- organisationer	20 517	2 000	22 517
25	Allmänna bidrag till kommuner	91 441 002	863 000	92 304 002
1:4	Stöd till kommuner och landsting	0	863 000	863 000
26	Statsskuldsräntor m.m.	20 526 200	8 800 000	29 326 200
1:1	Räntor på statsskulden	20 371 000	8 800 000	29 171 000
Summa anslagsförändring på ändringsbudget			19 049 611	

BILAGA 3

Sammanställning över regeringens och motionärernas förslag till ändrade ramar och anslag för 2015.

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Avvikelse (M,C,FP,KD)	Avvikelse (SD)
1 Rikets styrelse	12 198 574	104 000	12 302 574	-90 000	-93 000
4:1 Regeringskansliet m.m.	6 698 871	93 000	6 791 871	-93 000	-93 000
6:1 Allmänna val och demokrati	48 340	14 000	62 340		
9:1 Svenska institutet för europapolitiska studier samt	20 488	-3 000	17 488	3 000	
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	14 599 753	0	14 599 753		
1:1 Statskontoret	88 429	5 000	93 429		
1:3 Finansinspektionens avgifter till EU:s tillsynsmyndigheter	7 150	2 000	9 150		
1:8 Ekonomistyrningsverket	158 422	-5 000	153 422		
1:11 Finansinspektionen	452 507	-2 000	450 507		
4 Rättsväsendet	40 757 864	17 000	40 774 864		
1:18 Från EU-budgeten finansierade insatser avseende EU:s inre säkerhet	0	17 000	17 000		
5 Internationell samverkan	1 919 062	50 000	1 969 062		
1:1 Avgifter till internationella organisationer	1 328 554	87 000	1 415 554		
1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	158 287	-24 000	134 287		
1:6 Forskning	44 945	-1 500	43 445		
1:9 Svenska institutet	96 346	-3 000	93 346		
1:11 Samarbete inom Östersjöregionen	188 715	-8 500	180 215		

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Avvikelse (M,C,FP,KD)	Avvikelse (SD)
6 Försvar och samhällets krisberedskap	48 451 160	-4 000	48 447 160	4 000	
1:11 Internationella materielsamarbeten	68 131	-3 000	65 131	3 000	
1:12 Försvarsexportmyndigheten	67 828	-1 000	66 828	1 000	
7 Internationellt bistånd	29 508 686	-229 000	29 279 686		
1:1 Biståndsverksamhet	28 336 579	-237 100	28 099 479		
1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida)	1 003 023	8 100	1 011 123		
8 Migration	17 433 309	479 000	17 912 309		-479 000
1:2 Ersättningar och bostadskostnader	10 861 115	477 000	11 338 115		-477 000
1:3 Migrationspolitiska åtgärder	420 077	2 000	422 077		-2 000
9 Hälsovård	61 898 497	1 921 884	63 820 381	-245 405	
1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna	20 960 000	1 690 129	22 650 129		
1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård	1 244 704	198 325	1 443 029	-198 325	
2:3 Bidrag till WHO	34 665	3 350	38 015		
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken	1 360 180	60 080	1 420 260	-60 080	
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	487 215	-30 000	457 215	13 000	
10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning	100 474 087	2 561 000	103 035 087	-194 000	
1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m.	34 610 700	2 482 000	37 092 700	-115 000	
1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m.	50 026 629	60 000	50 086 629	-60 000	
2:11 Försäkringskassan	7 883 295	19 000	7 902 295	-19 000	
11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom	38 015 425	133 000	38 148 425	-133 000	
1:3 Bostadstillägg till pensionärer	8 338 100	126 000	8 464 100	-126 000	
1:4 Äldreförsörjningsstöd	805 100	7 000	812 100	-7 000	
12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn	83 124 698	172 000	83 296 698	-172 000	

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Avvikelse (M,C,FP,KD)	Avvikelse (SD)
1:2 Föräldraförsäkring	39 003 861	-35 000	38 968 861	35 000	
1:3 Underhållsstöd	2 064 000	207 000	2 271 000	-207 000	
13 Integration och jämställdhet	16 747 043	-2 000	16 745 043	-25 000	-90 000
1:1 Integrationsåtgärder	43 930	30 000	73 930		-30 000
1:2 Kommunersättning vid flyktingmottagande	9 450 532	60 000	9 510 532		-60 000
1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa	2 710 000	-117 000	2 593 000		
3:1 Särskilda jämställdhetsåtgärder	137 539	25 000	162 539	-25 000	
14 Arbetsmarknad och arbetsliv	67 783 102	1 531 000	69 314 102	-1 452 000	-612 000
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	7 235 571	210 000	7 445 571	-183 000	-210 000
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	30 410 804	880 000	31 290 804	-880 000	
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	9 276 180	354 000	9 630 180	-354 000	-354 000
1:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2014–2020	186 000	50 000	236 000		-50 000
2:1 Arbetsmiljöverket	625 703	29 000	654 703	-29 000	
2:3 Internationella arbetsorganisationen (ILO)	32 222	4 000	36 222		
2:4 Medlingsinstitutet	57 878	-2 000	55 878		2 000
2:5 Arbetslivspolitik	0	6 000	6 000	-6 000	
15 Studiestöd	20 302 280	664 400	20 966 680	-664 400	
1:1 Studiehjälp	3 404 725	-91 000	3 313 725	91 000	
1:2 Studiemedel	14 289 611	400 000	14 689 611	-400 000	
1:3 Avsättning för kreditförluster	1 371 607	419 200	1 790 807	-419 200	
1:4 Statens utgifter för studiemedelsräntor	885 778	1 200	886 978	-1 200	
1:7 Examenspremie	60 000	-60 000	0	60 000	
1:8 Centrala studiestödsnämnden	188 647	-5 000	183 647	5 000	

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Avvikelse (M,C,FP,KD)	Avvikelse (SD)
16 Utbildning och universitetsforskning	63 635 525	336 392	63 971 917	-290 341	25 000
1:1 Statens skolverk	540 257	-18 000	522 257	18 000	
1:2 Statens skolinspektion	410 565	-11 900	398 665	11 900	
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk	3 710 955	-152 000	3 558 955	152 000	25 000
1:7 Maxtaxa i förskola	4 054 500	24 500	4 079 000	-24 500	
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	355 226	-61 000	294 226	61 000	
1:12 Myndigheten för yrkeshögskolan	102 257	5 000	107 257	-5 000	
1:14 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 395 504	301 475	2 696 979	-301 475	
1:17 Skolforskningsinstitutet	20 000	5 000	25 000	-5 000	
2:3 Uppsala universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad	1 558 642	-1 281	1 557 361	1 281	
2:5 Lunds universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad	1 848 383	21 736	1 870 119	-21 736	
2:7 Göteborgs universitet: Utbildning på grundnivå och	1 904 968	-3 634	1 901 334	3 634	
2:9 Stockholms universitet: Utbildning på grundnivå och	1 600 053	-19 950	1 580 103	19 950	
2:11 Umeå universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad	1 250 031	1 631	1 251 662	-1 631	
2:13 Linköpings universitet: Utbildning på grundnivå och	1 381 971	-2 510	1 379 461	2 510	
2:15 Karolinska institutet: Utbildning på grundnivå och	642 341	9 142	651 483	-9 142	
2:17 Kungl. Tekniska högskolan: Utbildning på grundnivå och	1 054 552	5 060	1 059 612	-5 060	
2:19 Luleå tekniska universitet: Utbildning på grundnivå och	623 487	6 068	629 555	-6 068	
2:21 Karlstads universitet: Utbildning på grundnivå och	597 276	-1 605	595 671	1 605	
2:23 Linnéuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad	993 067	191	993 258	-191	
2:25 Örebro universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad	708 944	1 608	710 552	-1 608	
2:27 Mittuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad	518 487	4 613	523 100	-4 613	
2:29 Blekinge tekniska högskola: Utbildning på grundnivå och	258 898	8 955	267 853	-8 955	

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Avvikelse (M,C,FP,KD)	Avvikelse (SD)
2:31 Malmö högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad	826 993	496	827 489	-496	
2:33 Mälardalens högskola: Utbildning på grundnivå och	575 041	596	575 637	-596	
2:37 Gymnastik- och idrottshögskolan: Utbildning på grundnivå	89 574	3 202	92 776	-3 202	
2:39 Högskolan i Borås: Utbildning på grundnivå och avancerad	443 104	5 497	448 601	-5 497	
2:41 Högskolan Dalarna: Utbildning på grundnivå och avancerad	395 386	4 318	399 704	-4 318	
2:43 Högskolan i Gävle: Utbildning på grundnivå och avancerad	419 791	4 552	424 343	-4 552	
2:45 Högskolan i Halmstad: Utbildning på grundnivå och	366 277	2 514	368 791	-2 514	
2:47 Högskolan Kristianstad: Utbildning på grundnivå och	352 583	5 041	357 624	-5 041	
2:49 Högskolan i Skövde: Utbildning på grundnivå och avancerad	303 951	9 010	312 961	-9 010	
2:51 Högskolan Väst: Utbildning på grundnivå och avancerad	335 247	6 286	341 533	-6 286	
2:57 Kungl. Musikhögskolan i Stockholm: Utbildning på grundnivå	122 384	313	122 697	-313	
2:59 Södertörns högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad	383 000	-1 776	381 224	1 776	
2:63 Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet	2 929 890	14 218	2 944 108	-14 218	
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	574 014	-14 000	560 014	14 000	
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	680 080	125 000	805 080	-125 000	
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 617 028	1 975	5 619 003	-1 975	
3:2 Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	46 051	326 112		
17 Kultur	12 785 347	151 000	12 936 347	-144 000	-100 750
1:1 Statens kulturråd	42 559	1 250	43 809	-1 250	
1:3 Skapande skola	173 571	10 000	183 571	-10 000	
1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet	1 278 948	20 000	1 298 948	-20 000	-20 000
4:1 Statens konstråd	8 130	750	8 880	-750	-750
8:5 Forum för levande historia	44 416	5 000	49 416	-5 000	-5 000

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Avvikelse (M,C,FP,KD)	Avvikelse (SD)
9:2 Stöd till trossamfund	85 092	7 000	92 092		
13:1 Stöd till idrotten	1 705 751	32 000	1 737 751	-32 000	
14:1 Bidrag till folkbildningen	3 581 432	45 000	3 626 432	-45 000	-45 000
14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen	0	30 000	30 000	-30 000	-30 000
18 Samhällsplanering	1 207 973	15 000	1 222 973	-15 000	
1:13 Upprustning av skollokaler	0	15 000	15 000	-15 000	
20 Allmän miljö- och naturvård	5 341 118	572 000	5 913 118	-550 000	-250 000
1:1 Naturvårdsverket	378 259	15 000	393 259	-15 000	
1:2 Miljöövervakning m.m.	281 214	25 000	306 214	-25 000	
1:3 Åtgärder för värdefull natur	649 535	110 000	759 535	-110 000	
1:6 Kemikalieinspektionen	209 052	5 000	214 052	-5 000	
1:12 Åtgärder för havs- och vattenmiljö	666 565	20 000	686 565	-20 000	
1:14 Internationellt miljösamarbete	33 900	22 000	55 900		
1:16 Skydd av värdefull natur	715 000	250 000	965 000	-250 000	-250 000
1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner	0	125 000	125 000	-125 000	
21 Energi	2 469 609	-87 000	2 382 609	87 000	
1:1 Statens energimyndighet	274 028	-12 000	262 028	12 000	
1:11 Laddinfrastruktur	75 000	-75 000	0	75 000	
22 Kommunikationer	48 870 983	579 000	49 449 983	-579 000	41 000
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	19 581 798	620 000	20 201 798	-620 000	
2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation	126 144	-6 000	120 144	6 000	6 000
2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse	83 050	-35 000	48 050	35 000	35 000
23 Areella näringar	15 656 027	24 935	15 680 962	-6 935	

Belopp i tusental kronor

Utgiftsområde Anslag (ramanslag)	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagnivå	Avvikelse (M,C,FP,KD)	Avvikelse (SD)
1:1 Skogsstyrelsen	399 278		1 000 400 278		
1:2 Insatser för skogsbruket	266 373	7 000	273 373		
1:7 Ersättningar för viltskador m.m.	37 778	10 000	47 778		
1:24 Sveriges lantbruksuniversitet	1 716 438	6 935	1 723 373	-6 935	
24 Näringsliv	5 309 162	197 000	5 506 162	-195 000	
1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling	2 448 966	-30 000	2 418 966	30 000	
1:5 Näringslivsutveckling	291 772	50 000	341 772	-50 000	
1:7 Turistfrämjande	109 824	30 000	139 824	-30 000	
1:15 Konkurrensverket	215 192	-20 940	194 252	20 940	
1:22 Bidrag till företagsutveckling och innovation	197 777	71 000	268 777	-71 000	
1:23 Upphandlingsmyndigheten	0	20 940	20 940	-20 940	
2:3 Exportfrämjande verksamhet	243 889	74 000	317 889	-74 000	
2:5 Avgifter till internationella handelsorganisationer	20 517	2 000	22 517		
25 Allmänna bidrag till kommuner	91 441 002	863 000	92 304 002	-863 000	
1:4 Stöd till kommuner och landsting	0	863 000	863 000	-863 000	
26 Statsskuldsräntor m.m.	20 526 200	8 800 000	29 326 200		
1:1 Räntor på statsskulden	20 371 000	8 800 000	29 171 000		
Summa anslagsförändringar på ändringsbudget		18 849 611		-5 528 081	-1 558 750

BILAGA 4

Utskottets förslag till ändrad beräkning av inkomsterna för 2015

Tusental kronor

Inkomsttitel	Godkänd beräkning	Förändring av beräkning	Ny beräkning
1140 Skattereduktioner	-232 068 636	-979 714	-233 048 350
1154 Husavdrag	–	–	-20 328 866
1280 Nedsättningar	-15 364 917*	-5 279 898	-20 644 815
1410 Mervärdesskatt	371 046 054	-4 169 649	366 876 405
1411 Mervärdesskatt	–	–	366 876 405
1440 Koldioxidskatt	25 056 911	-302 248	24 754 663
1442 Koldioxidskatt oljeprodukter	–	–	15 386 346
1450 Övriga skatter på energi och miljö	5 033 962	-349 263	4 684 699
1454 Skatt på bekämpningsmedel och gödsel	–	–	114 367
1455 Skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer	–	–	3 957 245
1458 Övriga skatter	–	–	131 090
2000 Inkomster av statens verksamhet	33 649 944	6 436 321	40 086 265
2525 Finansieringsavgift från arbetslöshetskassor	–	–	2 898 201
6000 Bidrag m.m. från EU	10 332 700	-1 170 599	9 162 101
6414 Bidrag från Europeiska - socialfonden 2014-2020	–	–	211 050
6911 Övriga bidrag från EU	–	–	200 017

Anm.: I den fastställda budgeten fanns det inte någon uppdelning på inkomsttitelnivå 1154, 1411, 1442, 1454, 1455, 1458, 2525, 6414 och 6911. Därför kan siffrorna för den godkända beräkningen och förändringen av beräkningen inte redovisas. I stället redovisas dessa siffror på den nivå som riksdagen har fastställt.

* I den fastställda budgeten för 2015 redovisas inkomstförsvagningen av att behålla nedsättningen av socialavgifter för unga under inkomstgrupp Arbetsgivaravgifter 1210 och inte under inkomstgrupp Nedsättningar 1280. Eftersom effekten av förslaget att ta bort nedsättningen av socialavgifter för unga redovisas under inkomstgrupp Nedsättningar 1280 i Ny beräkning blir inkomstgrupp Nedsättningar 1280 i Godkänd respektive Ny beräkning inte helt jämförbara med varandra. För att dessa skulle ha varit jämförbara borde inkomstförändringen ha bokförts under inkomstgrupp 1280 även i Godkänd beräkning. Därmed skulle det ha redovisats ett belopp på ca -27 miljarder kronor i stället för nuvarande -15,4 miljarder kronor, dvs. ytterligare ca 12 miljarder kronor, vilket motsvarar effekten av att inte slopa nedsättningen fr.o.m. den 1 januari 2015.

BILAGA 5

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken

Härigenom föreskrivs att 18 kap. 20, 24 och 25 §§ socialförsäkringsbalken ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse***18 kap.****20 §**

Underhållsstöd till ett barn lämnas med 1 273 kronor i månaden, om inte annat följer av 21–31 §§.

Underhållsstöd till ett barn lämnas med 1 573 kronor i månaden, om inte annat följer av 21–31 §§.

24 §¹

Om sökanden begär det, lämnas underhållsstöd med 1 273 kronor i månaden med avräkning för det betalningsbelopp som skulle ha fastställts om 19 kap. 10–17 samt 21, 26 och 27 §§ hade tillämpats på inkomsten för den av föräldrarna som inte är boförälder.

Om sökanden begär det, lämnas underhållsstöd med 1 573 kronor i månaden med avräkning för det betalningsbelopp som skulle ha fastställts om 19 kap. 10–17 samt 21, 26 och 27 §§ hade tillämpats på inkomsten för den av föräldrarna som inte är boförälder.

25 §²

Vid växelvist boende lämnas underhållsstöd för var och en av föräldrarna med hälften av

Vid växelvist boende lämnas underhållsstöd för var och en av föräldrarna med hälften av

¹ Senaste lydelse 2012:896.

² Senaste lydelse 2012:896.

1 273 kronor i månaden.

1 573 kronor i månaden.

Från detta belopp avräknas hälften av det betalningsbelopp som skulle ha fastställts om 19 kap. 10–17 samt 21, 26 och 27 §§ hade tillämpats på inkomsten för föräldern.

1. Denna lag träder i kraft den 1 september 2015.

2. Bestämmelserna i den nya lydelsen tillämpas första gången i fråga om underhållsstöd och betalningsskyldighet som avser tid efter den 30 september 2015.

2 Förslag till lag om ändring i socialförsäkringsbalken

Härigenom föreskrivs att 28 kap. 11 §, 34 kap. 12 §, 74 kap. 15 § och 102 kap. 22 och 28 §§ socialförsäkringsbalken ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

28 kap.

11 §

Till den del den försäkrade är arbetslös lämnas hel sjukpenning med högst 486 kronor om dagen. Detta gäller dock inte sjukpenning som avses i 27 kap. 6 §.

Till den del den försäkrade är arbetslös lämnas hel sjukpenning med högst 543 kronor om dagen. Detta gäller dock inte sjukpenning som avses i 27 kap. 6 §.

34 kap.

12 §

Hel inkomstrelaterad sjukersättning och aktivitetsersättning lämnas för år räknat med 64 procent av den försäkrades antagandeinkomst.

Hel inkomstrelaterad sjukersättning och aktivitetsersättning lämnas för år räknat med 64,7 procent av den försäkrades antagandeinkomst.

74 kap.

15 §¹

Skälighetsnivå i övrigt anses per månad motsvara en tolftedel av

– 1,4468 prisbasbelopp för den som är ogift, och
– 1,191 prisbasbelopp för den som är gift.

– 1,473 prisbasbelopp för den som är ogift, och
– 1,204 prisbasbelopp för den som är gift.

102 kap.

22 §²

Vid beräkning av bostadstillägg beaktas 93 procent av bostadskostnaden per månad av den del som inte överstiger 5 000 kronor för den som är ogift och 2 500 kronor för den som är gift.

Vid beräkning av bostadstillägg beaktas 93 procent av bostadskostnaden per månad av den del som inte överstiger 5 000 kronor för den som är ogift och 2 500 kronor för den som är gift. *Från och med den månad den försäkrade fyller 65 år ska dock 95 procent beaktas.*

För var och en av makar ska bostadskostnaden beräknas till hälften av deras sammanlagda bostadskostnad.

Från och med den månad den försäkrade fyller 65 år ska ett belopp om 340 kronor för den som är ogift och 170 kronor för den som är gift läggas till den bostadskostnad som har beaktats enligt första och andra styckena och 23 §.

¹ Senaste lydelse 2012:934.

² Senaste lydelse 2012:934.

28 §³

Skälig levnadsnivå i övrigt enligt 26 § anses per månad motsvara en tolfedel av

- 1,3546 prisbasbelopp för den som är ogift, och
- 1,1446 prisbasbelopp för den som är gift.

Från och med den månad den försäkrade fyller 65 år anses skälig levnadsnivå enligt 26 § per månad motsvara en tolfedel av

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| – 1,4468 prisbasbelopp för den | – 1,473 prisbasbelopp för den som |
| som är ogift, och | är ogift, och |
| – 1,191 prisbasbelopp för den som | – 1,204 prisbasbelopp för den som |
| är gift. | är gift. |

1. Denna lag träder i kraft den 1 oktober 2015 i fråga om 34 kap. 12 §, den 7 september 2015 i fråga om 28 kap. 11 § och i övrigt den 1 september 2015.

2. Äldre föreskrifter gäller fortfarande för förmåner som avser tid före ikraftträdandet.

³ Senaste lydelse 2012:934.

3 Förslag till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

2 §²

Skatt <i>skall erläggas</i> med 30 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet.	Skatt <i>ska betalas</i> med 34 kronor för varje helt kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet.
--	---

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Lagen omtryckt 1995:617. Senaste lydelse av lagens rubrik 1995:617.

² Senaste lydelse 2003:806.

4 Förslag till lag om ändring i lagen (1989:41) om finansiering av radio och TV i allmänhetens tjänst

Härigenom föreskrivs att 7 § lagen (1989:41) om finansiering av radio och TV i allmänhetens tjänst ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 §¹

Radio- och *TV-avgiften* är 2 076 kronor för ett år. Den ska betalas i fyra poster om 519 kronor.

Varje post avser en avgiftsperiod om tre månader och ska betalas senast sista vardagen före avgiftsperiodens början.

För innehav av *TV-mottagare* under tiden före den första avgiftsperioden ska avgiften betalas med så stort belopp i förhållande till årsavgiften som motsvarar innehavstiden. Beloppet avrundas nedåt till jämnt antal kronor.

RIKAB får, efter avtal med den avgiftsskyldige, besluta dels att radio- och *TV-avgift* ska betalas i andra poster och vid andra tidpunkter än som anges i första och andra styckena, dels att avgiften inte ska aviseras enligt 10 §.

Radio- och *tv-avgiften* är 2 216 kronor för ett år. Den ska betalas i fyra poster om 554 kronor.

För innehav av *tv-mottagare* under tiden före den första avgiftsperioden ska avgiften betalas med så stort belopp i förhållande till årsavgiften som motsvarar innehavstiden. Beloppet avrundas nedåt till jämnt antal kronor.

RIKAB får, efter avtal med den avgiftsskyldige, besluta dels att radio- och *tv-avgift* ska betalas i andra poster och vid andra tidpunkter än som anges i första och andra styckena, dels att avgiften inte ska aviseras enligt 10 §.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2015.

¹ Senaste lydelse 2009:1235.

5 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1920) om allmän löneavgift

Härigenom föreskrivs att 1–3 §§ lagen (1994:1920) om allmän löneavgift ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 §¹

Den som enligt 2 kap. socialavgiftslagen (2000:980) ska betala arbetsgivaravgifter ska för varje år betala allmän löneavgift. Löneavgiften beräknas på det underlag som gäller för arbetsgivaravgifter enligt socialavgiftslagen.

I underlaget enligt första stycket ska dock inte ingå ersättning till sådana personer som avses i 2 kap. 27 § eller 28 § första stycket socialavgiftslagen.

I underlaget enligt första stycket ska dock inte ingå ersättning till sådana personer som avses i 2 kap. 27 § socialavgiftslagen.

2 §²

Den som enligt 3 kap. socialavgiftslagen (2000:980) ska betala egenavgifter ska för varje år betala allmän löneavgift. Löneavgiften beräknas på det underlag som gäller för egenavgifter enligt socialavgiftslagen.

Första stycket gäller inte den som bara ska betala ålderspensionsavgift enligt 3 kap. 15 §, 15 a § första stycket eller 16 § socialavgiftslagen.

Första stycket gäller inte den som bara ska betala ålderspensionsavgift enligt 3 kap. 15 eller 16 § socialavgiftslagen.

3 §³

Allmän löneavgift tas ut med 10,15 procent av underlaget och tillfaller staten.

För dem som vid årets ingång har fyllt 23 men inte 25 år tas löneavgiften ut med en fjärdedel av procenttalet och anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2015.

2. Bestämmelserna i 1 och 3 §§ i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på lön eller annan ersättning enligt 1 § som betalas ut före ikraftträdandet.

Vid tillämpningen av 3 § på lön eller annan ersättning enligt 1 § som betalas ut under perioden 1 augusti 2015–30 juni 2016 ska för dem som vid årets ingång inte har fyllt 25 år, löneavgiften tas ut med arton tjugofemtedelar av procenttalet och anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

3. Bestämmelserna i 2 och 3 §§ i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på inkomst enligt 2 § som uppbärs före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2015:178.

² Senaste lydelse 2015:178.

³ Senaste lydelse 2015:178.

Vid tillämpningen av 3 § på inkomst enligt 2 § som uppbärs under perioden 1 augusti 2015–30 juni 2016 ska för dem som vid årets ingång inte har fyllt 25 år, löneavgiften tas ut med arton tjugofemtedelar av procenttalet och anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter den 1 augusti 2015 respektive såväl före som efter den 30 juni 2016 ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter den 1 augusti 2015 respektive tiden efter den 30 juni 2016 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under respektive tid och hela beskattningsåret.

6 Förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus

Härigenom föreskrivs att 3 § lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Skatten tas ut med 13 kronor per ton naturgrus.

3 §¹

Skatten tas ut med 15 kronor per ton naturgrus.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2015.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2005:961.

7 Förslag till lag om ändring i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring

Härigenom föreskrivs att 25 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

25 §¹

Ersättning enligt inkomstbortfallsförsäkringen lämnas med ett belopp per dag som är baserat på tidigare förvärvsinkomster (dagpenning i form av inkomstrelaterad ersättning).

Dagpenning i form av inkomstrelaterad ersättning bestäms utifrån sökandens dagsförtjänst, normalarbetstid och det högsta respektive lägsta belopp som regeringen fastställer, om inte annat följer av denna lag.

Dagpenningen bestäms utifrån sökandens dagsförtjänst och normalarbetstid, om inte annat följer av denna lag.

Regeringen kan med stöd av 8 kap. 7 § regeringsformen meddela föreskrifter om dagpenningens högsta och lägsta belopp.

Denna lag träder i kraft den 7 september 2015.

¹ Senaste lydelse 2009:666.

8 Förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att 67 kap. 13 § inkomstskattelagen (1999:1229)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

67 kap.

13 §²

Med hushållsarbete avses vid tillämpningen av detta kapitel följande.

1. Städarbete eller annat rengöringsarbete som utförs i bostaden.
2. Vård av kläder och hemtextilier när vården utförs i bostaden.
3. Matlagning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden.
4. Snöskottning som utförs i nära anslutning till bostaden.
5. Häck- och gräsklippning samt krattning och ogrärensning som utförs på tomt eller i trädgård i nära anslutning till bostaden.
6. Barnpassning som utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande.
6. Barnpassning som *inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete och som* utförs i eller i nära anslutning till bostaden samt lämning och hämtning till och från förskola, skola, fritidsaktiviteter eller liknande.

7. Annan omsorg och tillsyn än barnpassning som en fysisk person behöver och som utförs i eller i nära anslutning till bostaden eller i samband med promenader, bankbesök, besök vid vårdcentral eller andra liknande enklare ärenden.

8. Hjälp med läxor och annat skolarbete till elever i skolformer som avses i 10–13, 15 och 18 kap. samt 24 kap. 2–7 §§ skollagen (2010:800) när hjälpen utförs i eller i nära anslutning till bostaden.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2015.

2. Lagen tillämpas på hushållsarbete som har utförts efter den 31 juli 2015 och förmån av hushållsarbete som har tillhandahållits efter den 31 juli 2015.

¹ Lagen omtryckt 2008:803.

² Senaste lydelse 2012:829.

9 Förslag till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer

Härigenom föreskrivs att 2 och 5 §§ lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer ska ha följande lydelse.

2 §¹

Skatt ska betalas för varje kalendermånad som tillstånd finns att inneha och driva en kärnkraftsreaktor. Om driftstillståndet har löpt ut eller återkallats före slutet på en kalendermånad, upphör skattskyldigheten vid denna tidpunkt.

Skatten utgör för varje kalendermånad 12 648 kronor per megawatt av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Om den högsta tillåtna termiska effekten inte har fastställts, får beskattningsmyndigheten beräkna effekten efter jämförelse med reaktorer för vilka sådan effekt har fastställts.

Skatten utgör för varje kalendermånad 14 770 kronor per megawatt av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Om den högsta tillåtna termiska effekten inte har fastställts, får beskattningsmyndigheten beräkna effekten efter jämförelse med reaktorer för vilka sådan effekt har fastställts.

5 §²

Om en kärnkraftsreaktor har varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn, får avdrag med 415 kronor per megawatt av den termiska effekten göras för det antal kalenderdygn som överstiger 90.

Om en kärnkraftsreaktor har varit ur drift under en sammanhängande period av mer än 90 kalenderdygn, får avdrag med 485 kronor per megawatt av den termiska effekten göras för det antal kalenderdygn som överstiger 90.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2015.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2007:1389.

² Senaste lydelse 2007:1389.

10 Förslag till lag om ändring i socialavgiftslagen (2000:980)

Häri genom föreskrivs i fråga om socialavgiftslagen (2000:980)¹
dels att 2 kap. 28 § och 3 kap. 15 a § ska upphöra att gälla,
dels att rubrikerna närmast före 2 kap. 28 § och 3 kap. 15 a § ska utgå,
dels att 2 kap. 29 § och 3 kap. 18 § ska ha följande lydelse.

2 kap.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

29 §²

Vid beräkning av arbetsgivaravgifterna ska avdrag göras enligt 31 §, om den avgiftsskyldige har utgett avgiftspliktig ersättning till en person som arbetar med forskning eller utveckling.

Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av första stycket inte avses sådan ersättning på vilken avgifter ska betalas enligt 27 eller 28 §.

Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av första stycket inte avses sådan ersättning på vilken avgifter ska betalas enligt 27 §.

3 kap.

18 §³

Vid beräkning av egenavgifter ska avdrag göras med 7,5 procent av avgiftsunderlaget, dock högst med 15 000 kronor per år. Avdraget får inte medföra att avgifterna understiger ålderspensionsavgiften enligt 13 §.

Första stycket gäller bara

1. till den del avgiftsunderlaget utgörs av avgiftspliktig inkomst av näringsverksamhet,

2. om den del av avgiftsunderlaget som utgörs av avgiftspliktig inkomst av näringsverksamhet överstiger 40 000 kronor, och

3. om den avgiftsskyldige vid ingången av beskattningsåret har fyllt 25 *men inte* 65 år och inte bara ska betala ålderspensionsavgiften enligt 16 §.

3. om den avgiftsskyldige vid ingången av beskattningsåret *inte* har fyllt 65 år och inte bara ska betala ålderspensionsavgiften enligt 16 §.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2015.

2. Den upphävda bestämmelsen i 2 kap. 28 § och bestämmelsen i 2 kap. 29 § i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på ersättning som betalas ut före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse av

2 kap. 28 § 2015:179

3 kap. 15 a § 2015:179

rubriken närmast före 2 kap. 28 § 2015:179

rubriken närmast före 3 kap. 15 a § 2015:179

² Senaste lydelse 2013:961.

³ Senaste lydelse 2015:179.

Den upphävda bestämmelsen i 2 kap. 28 § och bestämmelsen i 2 kap. 29 § i den äldre lydelsen tillämpas även på ersättning som betalas ut under perioden 1 augusti 2015–30 juni 2016. På ersättning som betalas ut under nämnda period ska dock vid tillämpningen av 2 kap. 28 §, utöver hela ålderspensionsavgiften, arton tjugofemtedelar av de övriga arbetsgivaravgifterna betalas. Procenttalen för avgifterna ska efter kvoteringen anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

3. Den upphävda bestämmelsen i 3 kap. 15 a § och bestämmelsen i 3 kap. 18 § i den äldre lydelsen tillämpas fortfarande på inkomst som uppbärs före ikraftträdandet.

Den upphävda bestämmelsen i 3 kap. 15 a § och bestämmelsen i 3 kap. 18 § i den äldre lydelsen tillämpas även på inkomst som uppbärs under perioden 1 augusti 2015–30 juni 2016. På inkomst som uppbärs under nämnda period ska dock vid tillämpningen av 3 kap. 15 a §, utöver hela ålderspensionsavgiften, arton tjugofemtedelar av de övriga egenavgifterna betalas. Procenttalen för avgifterna ska efter kvoteringen anges med två decimaler så att övriga decimaler faller bort.

Omfattar beskattningsåret tid såväl före som efter den 1 augusti 2015 respektive såväl före som efter den 30 juni 2016 ska, om den avgiftsskyldige inte visar annat, så stor del av beskattningsårets inkomst anses hänförlig till tiden efter den 1 augusti 2015 respektive efter den 30 juni 2016 som svarar mot förhållandet mellan den del av beskattningsåret som infaller under respektive tid och hela beskattningsåret.

11 Förslag till lag om ändring i lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980)

Härigenom föreskrivs att 2 och 5 §§ lagen (2001:1170) om särskilda avdrag i vissa fall vid avgiftsberäkningen enligt lagen (1994:1920) om allmän löneavgift och socialavgiftslagen (2000:980)¹ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska ett särskilt avdrag göras, om den avgiftsskyldige har utgett avgiftspliktig ersättning för arbete utfört i näringsverksamhet vid ett fast driftställe i stödområdet eller för arbete i annan verksamhet som bedrivs av en ideell förening eller en stiftelse, vid en sådan plats i stödområdet som motsvarar ett fast driftställe. Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av denna lag inte avses sådan ersättning på vilken endast ålderspensionsavgift ska betalas enligt 2 kap. 27 § eller 28 § första stycket socialavgiftslagen (2000:980).

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och egenavgifterna ska ett särskilt avdrag göras, om avgiftspliktig inkomst av näringsverksamhet från ett fast driftställe i stödområdet ingår i avgiftsunderlaget. Detta gäller dock inte den som enligt 3 kap. 15 §, 15 a § första stycket eller 16 § socialavgiftslagen endast ska betala ålderspensionsavgift.

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska från summan av dessa avgifter avdrag göras med 10 procent av avgiftsunderlaget. För den del av

Föreslagen lydelse

2 §²

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska ett särskilt avdrag göras, om den avgiftsskyldige har utgett avgiftspliktig ersättning för arbete utfört i näringsverksamhet vid ett fast driftställe i stödområdet eller för arbete i annan verksamhet som bedrivs av en ideell förening eller en stiftelse, vid en sådan plats i stödområdet som motsvarar ett fast driftställe. Med avgiftspliktig ersättning ska vid tillämpning av denna lag inte avses sådan ersättning på vilken endast ålderspensionsavgift ska betalas enligt 2 kap. 27 § socialavgiftslagen (2000:980).

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och egenavgifterna ska ett särskilt avdrag göras, om avgiftspliktig inkomst av näringsverksamhet från ett fast driftställe i stödområdet ingår i avgiftsunderlaget. Detta gäller dock inte den som enligt 3 kap. 15 eller 16 § socialavgiftslagen endast ska betala ålderspensionsavgift.

5 §³

Vid beräkning av den allmänna löneavgiften och arbetsgivaravgifterna ska från summan av dessa avgifter avdrag göras med 10 procent av avgiftsunderlaget. För den del av

¹ Senaste lydelse av lagens rubrik 2007:286.

² Senaste lydelse 2015:180.

³ Senaste lydelse 2015:180.

underlaget som *arbetsgivaravgifterna beräknas på enligt 2 kap. 28 § socialavgiftslagen (2000:980) eller som* avdrag ska beräknas på enligt 2 kap. 31 § socialavgiftslagen, får avdraget inte medföra att dessa avgifter understiger ålderspensionsavgiften enligt 2 kap. 26 § samma lag. Sammanlagt får avdrag göras med högst 7 100 kronor. Avdraget ska i första hand göras från den allmänna löneavgiften.

I avgiftsunderlaget för beräkning av avdraget enligt första stycket ska endast ingå sådan avgiftspliktig ersättning som avses i 2 § första stycket.

Vid bedömningen av avdragsrätten enligt första stycket ska flera avgiftsskyldiga som ingår i samma koncern och som uppfyller villkoren för att få göra avdrag anses som en avgiftsskyldig. Avdraget ska i ett sådant fall i första hand göras av moderföretaget. Till den del avdraget inte kan utnyttjas av moderföretaget, får det utnyttjas av dotterföretagen i den ordning som moderföretaget bestämmer.

underlaget som avdrag ska beräknas på enligt 2 kap. 31 § socialavgiftslagen (2000:980) får avdraget inte medföra att dessa avgifter understiger ålderspensionsavgiften enligt 2 kap. 26 § samma lag. Sammanlagt får avdrag göras med högst 7 100 kronor. Avdraget ska i första hand göras från den allmänna löneavgiften.

1. Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2015.

2. Bestämmelserna i 2 och 5 §§ i den nya lydelsen tillämpas på ersättning som betalas ut efter den 31 juli 2015.

BILAGA 6

Konstitutionsutskottets yttrande 2014/15:KU5y

Vårändringsbudget för 2015 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 21 april 2015 att ge bl.a. konstitutionsutskottet tillfälle att senast den 26 maj 2015 yttra sig över regeringens proposition Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) och de motioner som kan komma att väckas i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Konstitutionsutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag i propositionen och motionerna som gäller ändrad ram för utgiftsområde 1 Rikets styrelse och ändrade anslag inom utgiftsområdet samt föreslagen användning av två anslag inom utgiftsområdet.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i ovan nämnda delar och avstyrker motionerna.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015 ska uppgå till 12 302 574 000 kronor (förslagspunkt 54 i denna del och tabell 1.1). I förhållande till beslutet om statens budget för 2015 innebär det en ökning med 104 000 000 kronor.

Anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. föreslås öka med 93 000 000 kronor. Som skäl för ökningen anför regeringen att den anslagsnivå som riksdagen beslutat är för låg för att upprätthålla nödvändig verksamhetsnivå och att ytterligare medel därför behöver tillföras anslaget. Finansieringen ska enligt regeringen ske genom de förslag till inkomstökningar och minskade anslag som lämnas i propositionen.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 6:1 Allmänna val och demokrati ska öka med 14 000 000 kronor. Regeringen anför som skäl för ökningen att Valprövningsnämnden har fattat beslut om omval i Båstads kommun och att genomförandet av omvalet beräknas medföra kostnader för Valmyndigheten och statsbidrag till kommunerna för deras medverkan med ovannämnda belopp.

Dessutom föreslår regeringen att anslaget 9:1 Svenska institutet för europapolitiska studier samt EU-information ska minska med 3 000 000 kronor. Som skäl för minskningen anför regeringen bl.a. att den i budgetpropositionen för 2015 föreslog att 17 488 000 kronor skulle anvisas nämnda anslag, att riksdagen beslutade att 20 488 000 kronor skulle anvisas anslaget och att regeringen alltjämt anser att anslagsnivån bör vara den som föreslogs i budgetpropositionen för 2015. Enligt regeringen bedöms utgifterna minska med 3 000 000 kronor under perioden 2016–2018. Minskningen av anslaget ska enligt regeringen användas för att bidra till finansieringen av de ökade anslagen i propositionen, och den föreslagna minskningen bedöms inte påverka verksamheten för innevarande år.

I propositionen föreslås vidare förändrade ändamål för två anslag inom utgiftsområde 1 (förslagspunkterna 13 och 14). Regeringen föreslår dels att anslaget 8:1 Presstödsnämnden även får användas för verksamhet som utförs av Presstödsnämnden men som överförs till Myndigheten för radio och tv, samt för avvecklingen av nämnden, dels att anslaget 8:3 Myndigheten för radio och tv även får användas för inordnande av uppgifter från Presstödsnämnden och för inrättandet av en nämnd för presstöd som ett särskilt beslutsorgan inom myndigheten. I denna del hänvisas till att regeringen i propositionen Statens stöd till dagspressen (prop. 2014/15:88) har lämnat förslag om en förändrad myndighetsorganisation för frågor om presstöd som innebär att uppgifter från Presstödsnämnden överförs till Myndigheten för radio och tv samt att nämnden avvecklas och upphör som myndighet. Regeringen har gett Presstöds-

nämnden i uppdrag att förbereda dels en överföring av uppgifter till Myndigheten för radio och tv, dels en avveckling av nämnden per den 30 juni 2015. Vidare har regeringen gett Myndigheten för radio och tv i uppdrag att förbereda inordnande av uppgifter från Presstödsnämnden och att inrätta en nämnd för presstöd som ett särskilt beslutsorgan inom myndigheten fr.o.m. den 1 juli 2015. Uppdragen gäller med förbehåll för riksdagens beslut i nödvändiga delar. Eventuella utgifter för överföring av uppgifter och avveckling av Presstödsnämnden respektive för inordnandet av uppgifter från Presstödsnämnden och inrättandet av ett särskilt beslutsorgan ska rymmas inom nämndens respektive Myndigheten för radio och tv:s förvaltningsanslag.

Motionerna

Moderata samlingspartiet, Centerpartiet, Folkpartiet liberalerna och Kristdemokraterna föreslår i sin gemensamma partimotion 2014/15:3089 att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015 ska minska med 90 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag (yrkande 1 i denna del). Enligt motionärerna ska anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. minska med 93 000 000 kronor och anslaget 9:1 Svenska institutet för europapolitiska studier samt EU-information öka med 3 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag.

Sverigedemokraterna föreslår i sin partimotion 2014/15:3085 att ramen för utgiftsområdet för 2015 ska minska med 93 000 000 kronor (yrkande 4 i denna del). Enligt motionärerna ska anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. minska med motsvarande belopp.

Tidigare behandling i utskottet

Regeringen har i ovannämnda proposition Statens stöd till dagspressen föreslagit ändringar i presstödssystemet. Enligt regeringen ska Presstödsnämnden avvecklas och en nämnd för presstöd inrättas som ett särskilt beslutsorgan inom Myndigheten för radio och tv. Organisationsförändringen borde enligt regeringen vara genomförd den 1 juli 2015.

Regeringens proposition har beretts i konstitutionsutskottet (bet. 2014/15:KU12). Utskottet föreslog att riksdagen skulle godkänna vad regeringen föreslagit om förändrad myndighetsorganisation för presstödet. Riksdagen beslutade i enlighet med utskottets förslag (rskr. 2014/15:195).

Utskottets ställningstagande

Konstitutionsutskottet anser att regeringens förslag till ändrad ram och ändrade anslag för utgiftsområde 1 Rikets styrelse är väl avvägda. Utskottet föreslår därmed att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i denna del och

avstyrker motionerna 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 och 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i motsvarande delar.

Vidare anser utskottet att regeringens överväganden när det gäller förändrade ändamål för två anslag inom utgiftsområde 1 är väl motiverade. Utskottet föreslår därmed att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag i dessa delar.

Stockholm den 26 maj 2015

På konstitutionsutskottets vägnar

Andreas Norlén

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Andreas Norlén (M), Björn von Sydow (S), Hans Ekström (S), Annicka Engblom (M), Jonas Millard (SD), Maria Abrahamsson (M), Jonas Gunnarsson (S), Per-Ingvar Johnsson (C), Agneta Börjesson (MP), Emanuel Öz (S), Fredrik Eriksson (SD), Mathias Sundin (FP), Mia Sydow Mölleby (V), Tuve Skånberg (KD), Emilia Töyrä (S), Berit Högman (S) och Lisbeth Sundén Andersson (M).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för utgiftsområde 1 (M, C, FP, KD)

Andreas Norlén (M), Annicka Engblom (M), Maria Abrahamsson (M), Per-Ingvar Johnsson (C), Mathias Sundin (FP), Tuve Skånberg (KD) och Lisbeth Sundén Andersson (M) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt.

Vi anser att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015 ska minska med 90 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. När det gäller anslagen inom utgiftsområdet menar vi att anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. ska minska med 93 000 000 kronor och att anslaget 9:1 Svenska institutet för europapolitiska studier samt EU-information ska öka med 3 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag.

Detta innebär att finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag i denna del och motion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i motsvarande del. I stället bör finansutskottet tillstyrka Moderata samlingspartiets, Centerpartiets, Folkpartiet liberalernas och Kristdemokraternas motion 2014/15:3089 yrkande 1 om utgiftsram och anslagsnivåer för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015.

När det gäller förändrade ändamål för två anslag inom utgiftsområde 1 står vi bakom utskottets förslag.

2. Vårändringsbudget för utgiftsområde 1 (SD)

Jonas Millard (SD) och Fredrik Eriksson (SD) anför:

Vi anser att ramen för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015 ska minska med 93 000 000 kronor i förhållande till regeringens förslag. När det gäller anslagen inom utgiftsområdet menar vi att anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. ska minska med 93 000 000 kronor jämfört med regeringens förslag.

Detta innebär att finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag i denna del och motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i motsvarande del. I stället bör finansutskottet tillstyrka Sverigedemokraternas motion 2014/15:3085 yrkande 4 om utgiftsram och anslagsnivåer för utgiftsområde 1 Rikets styrelse för 2015.

När det gäller förändrade ändamål för två anslag inom utgiftsområde 1 står vi bakom utskottets förslag.

Skatteutskottets yttrande 2014/15:SkU6y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett samtliga utskott tillfälle att senast den 26 maj 2015 yttra sig över Vårändringsbudget för 2015 med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Finansutskottet har vidare gett skatteutskottet och kulturutskottet tillfälle att senast den 26 maj 2015 yttra sig över ett förslag (S, MP, V) till utskottsinitiativ om stöd under 2015 till social hjälpverksamhet och att riksdagen i samband med behandlingen av vårändringsbudgeten inom utgiftsområde 17 ska öka anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn med 200 000 000 kronor.

Utskottet tillstyrker i yttrandet regeringens förslag om slopad skattereduktion för läxhjälp, om höjda skatter på bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftverk samt om att ersätta nedsättningen av koldioxidskatt på dieselbränsle i vissa arbetsmaskiner med ett stöd. Utskottet godtar vidare regeringens bedömning att gruppregistreringen till mervärdesskatt ska behållas. Utskottet tillstyrker även det föreslagna initiativet om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn.

Allianspartierna (M, C, FP, KD) och Sverigedemokraterna (SD) har i yttrandet var sin avvikande mening.

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2015

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om slopad skattereduktion för läxhjälp, om höjda skatter på bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftverk samt om att ersätta nedsättningen av koldioxidskatt på dieselbränsle i vissa arbetsmaskiner med ett stöd. Riksdagen godtar regeringens bedömning att gruppregistreringen till mervärdesskatt ska behållas. Utskottet tillstyrker det föreslagna initiativet om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn.

Jämför avvikande meningarna 1 (M, C, FP, KD) och 2 (SD).

Propositionen

Vid riksdagens behandling av budgetpropositionen för 2015 frångicks den praxis som tidigare tillämpats vid budgetomröstningar, vilket fick till följd att riksdagen röstade för ett annat budgetförslag än regeringens. Regeringen står bakom principen att förslag till ändringar i budgeten framför allt ska komplettera den beslutade budgeten med anledning av förändringar som inte var kända vid beslutstillfället, men gör bedömningen att den unika situation som uppstått motiverar att förslagen till ändringar i denna proposition är mer omfattande än normalt.

Regeringens politiska prioriteringar som presenterades i budgetpropositionen för 2015 ligger fast. Utgångspunkten för de förslag som lämnas i denna proposition, och som omfattar lagförslag med budgeteffekter fr.o.m. 2015, förslag till finanspolitiskt motiverade justeringar av nivån på utgiftstaket samt förslag till ändringar av statens inkomster och utgifter, är den inriktning av den ekonomiska politiken som regeringen redovisade i budgetpropositionen för 2015. Till detta kommer kompletteringar till den budget som beslutats av riksdagen till följd av händelser som inte kunde förutses vid beslutstillfället eller, till följd av den korta beredningstid som en ny regering har efter ett riksdagsval, inte var möjliga att bereda i tid till budgetpropositionen för 2015. De återstående förslag som lämnades i budgetpropositionen för 2015 och som inte behandlas i denna proposition kommer att lämnas i ett senare skede.

Inför budgetpropositionen 2015 tog regeringen fram promemorian Vissa inkomstskatte- och socialavgiftsfrågor som bl.a. innehöll förslag om att slopa RUT-avdragets bestämmelse om skattereduktion för läxhjälp och annat skolarbete samt promemorian Vissa punktskattefrågor som innehöll förslag om höjda skatter på avfall, bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftreaktorer.

Riksdagen avslag vid budgetbehandlingen regeringens förslag om slopat RUT-avdrag för läxhjälp och om höjda punktskatter. Riksdagen godtog vid inkomstberäkningen regeringens bedömning att skatten på dieselbränsle i skogsmaskiner på grund av skogsbranden i juli–augusti 2014 skulle sänkas under en begränsad tid (bet. 2014/15:FiU1).

I budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 Förslag till statens budget, finansplan och skattefrågor) bedömde regeringen att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt skulle kvarstå. Riksdagen beslutade dock om ett tillkännagivande som innebar att regeringen skulle återkomma med ändringar i skatte- och avgiftsregler i överensstämmelse med den godkända beräkningen av budgetens inkomster för 2015. Tillkännagivandet innefattade ett slopande av gruppregistrering till mervärdesskatt (bet. 2014/15:FiU1).

De förslag inom skatteutskottets beredningsområde som nu är aktuella i Vårändringsbudgeten är

- slopad skattereduktion för läxhjälp
- höjd skatt på bekämpningsmedel
- höjd skatt på naturgrus
- höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer
- att nedsättningen av koldioxidskatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner på grund av skogsbranden i juli–augusti 2014 inte genomförs
- att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt behålls.

Regeringen föreslår att den särskilda bestämmelsen om skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete slopas. Bestämmelsen om skattereduktion för barnpassning ändras så att den endast omfattar barnpassning som inte mer än i ringa omfattning innefattar hjälp med läxor och annat skolarbete.

Regeringen föreslår att skatten på bekämpningsmedel höjs från 30 kronor till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel i bekämpningsmedlet. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Syftet med skatten på bekämpningsmedel är att av hälso- och miljöskäl minska användningen av sådana medel. Nuvarande skattenivå (30 kronor) gäller sedan den 1 januari 2004. Syftet med skatten medför att det är lämpligt att den följer den allmänna prisutvecklingen. Om skatten justeras med hänsyn till den allmänna prisutvecklingen, med 2004 års nivå som utgångspunkt, kan skatten beräknas till 34 kronor per kilogram verksam beståndsdel 2015. Højningen bedöms innebära att den styreffekt som fanns vid den senaste højningen återupprättas. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 3 miljoner kronor 2015 och därefter 7 miljoner kronor per år.

Regeringen föreslår att skatten på naturgrus höjs från 13 kronor till 15 kronor per ton naturgrus. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 augusti 2015. Syftet med skatten på naturgrus är att åstadkomma bättre hushållning med naturgrus och påskynda utvecklingen mot alternativa material. Naturgrus är en ändlig resurs, och många gånger är det möjligt att ersätta naturgrus med andra material. Nuvarande skattenivå gäller sedan den 1 januari 2006. För att skat-

tens styreffekt ska bibehållas bör den anpassas efter förändringar i den allmänna prisutvecklingen. Om skatten justeras med hänsyn till den allmänna prisutvecklingen, med 2006 års nivå som utgångspunkt, kan skatten beräknas till 15 kronor per ton naturgrus 2015. Höjningen bedöms innebära att den styreffekt som fanns vid den senaste höjningen återupprättas. Förslaget beräknas öka skatteintäkterna med 8 miljoner kronor 2015 och därefter med 20 miljoner kronor per år.

Regeringen föreslår att skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs från 12 648 till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Skattenivån har inte höjts sedan den 1 januari 2008. För att beakta förändringarna i den allmänna prisutvecklingen och därutöver skapa finansiellt utrymme föreslås att skatten den 1 augusti 2015 ska höjas från 12 648 kronor till 14 770 kronor per megawatt och månad av den högsta tillåtna termiska effekten i kärnkraftsreaktorn. Regeringen anser att den allmänna prisutvecklingen är överordnad förändringen av elpriset när syftet är att realvärdesäkra skatteintäkterna och skapa finansiellt utrymme. För att avspegla den förändrade skattesatsen föreslås även det avdrag som medges när reaktorer är ur drift under en sammanhängande period som överstiger 90 kalenderdagar höjas från 415 kronor till 485 kronor.

Ändringen beräknas ge en offentligfinansiell nettointäkt på 0,10 miljarder kronor 2015 och därefter med 0,25 miljarder kronor per år. Kärnkraftsföretagen bedöms kunna bära den kostnadsökning som den höjda skatten innebär. De högre fasta kostnaderna för producenterna bidrar också till en omställning av energisystemet. När den ökade beskattningen minskar lönsamheten bedöms incitamenten att investera i befintlig eller ny kärnkraft påverkas negativt, vilket medför att prisbildningen på elmarknaden kan påverkas på lång sikt.

Regeringen anför att den nedsättning som aviserades i budgetpropositionen för 2015 av skatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner på grund av skogsbranden i juli–augusti 2014 inte bör genomföras. I stället bör ett motsvarande stöd ges på utgiftssidan av statens budget. Det har visat sig att skattenedsättningen skulle beröra förhållandevis få aktörer och innebära stora administrativa kostnader. Vidare planeras stora delar av det brandskadade området att bli naturreservat, vilket minskar behovet av avverkning i området. Enligt regeringens bedömning bör åtgärden därför i stället genomföras som ett stöd på utgiftssidan av statens budget. Förslag om detta lämnas i propositionen (avsnitt 6.21). Förslaget innebär att ett bränslestöd införs för diesel som har förbrukats eller kommer att förbrukas av skogsmaskiner i brandområdet i Västmanland. Stödet finansieras från anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket som ökas med 7 000 000 kronor.

Regeringen bedömer att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt bör behållas. I mervärdesskattelagen (1994:200) finns en möjlighet för två eller flera beskattningsbara personer som är nära förbundna med varandra att anses som en enda beskattningsbar person (mervärdesskattegrupp), och den verksamhet som mervärdesskattegruppen bedriver anses då som en enda verksamhet. Det innebär att utgående mervärdesskatt inte tas ut

vid transaktioner inom gruppen. Gruppregistrering är möjlig för företag inom den finansiella sektorn och för företag vars huvudsakliga inriktning är att tillhandahålla tjänster till företag inom den finansiella sektorn samt för företag i ett inkomstskatterättsligt kommissionärsförhållande. Ett slopande av möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt får skilda effekter beroende på i vilken organisationsform ett företag bedriver sin verksamhet. Ett slopande drabbar framför allt lokalt och regionalt förankrade banker och försäkringsbolag. Möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt bör därför inte slopas. Effekten av att inte förändra skattereglerna ingår i förslaget till ändrad beräkning av inkomster för 2015.

Förslag till utskottsinitiativ om stöd till social hjälpverksamhet i den ideella sektorn

Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet har föreslagit att finansutskottet i samband med beredningen av Vårändringsbudget för 2015 (bet. 2014/15:FiU21) tar ett utskottsinitiativ om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn, inom utgiftsområde 17. Ledamöterna föreslår följande.

I statens budget för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 24 758 000 kronor. Vi föreslår att anslaget ökas med 200 000 000 kronor och att det även får användas för bidrag i syfte att stödja social hjälpverksamhet i ideell sektor. Till följd av Skatteverkets ställningstagande från september 2014 (dnr 131 92444-14/111) är följande ideella organisationers second hand-verksamhet inte längre momsbefriad. Erikshjälpen second hand, Myrorna, Läkarmissionen second hand, Mötesplats kupan, Stadsmissionen (i Göteborg, Kalmar, Linköping, Skåne, Stockholm, Uppsala och Västerås), Emmaus Björkå och Praktisk Solidaritet.

En skattskyldighet för de ideella organisationerna innebär att den sociala hjälpverksamhet som finansieras med överskottet från försäljningen riskerar att inskränkas.

Försäljningen 2013 uppgick till 960 miljoner kronor och överskottet till 194 miljoner kronor för hela den ideella second hand sektorn. Momsen skulle uppgå till ungefär samma belopp som ovan nämnda överskott. För att minska de negativa konsekvenserna för den sociala hjälpverksamheten som finansieras av överskottet från second handförsäljning, bör staten under 2015 ge stöd till nämnda sociala hjälpverksamhet. Ett sådant stöd ges i avvaktan på en långsiktig lösning ...

Motionerna

I partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkas att regeringens förslag till inkomstberäkning för 2015 avslås. Motionärerna yrkar även avslag på förslagen om höjd skatt på bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. Motionärerna anser att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt bör slopas. Motionärerna anför att den budget som beslutades av riksdagen för 2015 i stort bör ligga fast och att regeringens politik riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtningen och hotar jobbtillväxt och konkurrenskraft samt påverkar enskilda hushålls ekonomi

negativt. Motionärerna tillstyrker de utgifter som följer av skogsbranden i Västmanlands län i juli–augusti 2014.

I kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkas avslag på förslagen om slopad läx-RUT, höjd skatt på bekämpningsmedel och höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. Motionärerna anför att möjligheten till skattereduktion för läxhjälp har inneburit att nya företag vuxit fram och att regeringens förslag kommer att slå negativt mot jobben. Förslaget om höjd skatt på bekämpningsmedel ökar skattepålagorna på framför allt jordbruket. En höjning av effektskatten leder till högre elpriser och innebär en försämrad konkurrenskraft för i synnerhet den energiintensiva industrin.

Utskottets ställningstagande

Utskottet instämmer i regeringens bedömning att RUT-avdragets särskilda bestämmelse om skattereduktion för hjälp med läxor och annat skolarbete bör slopas och att bestämmelsen om barnpassning bör ändras så att skattereduktion för mer renodlad hjälp med läxor inte ska ges den vägen. Elevers möjlighet att få hjälp med läxor bör inte vara beroende av om de har föräldrar som har möjlighet att hjälpa dem eller betalningsförmåga att köpa läxhjälp. Skolan ska vara sammanhållen och likvärdig. Detta kommer bl.a. till uttryck i 1 kap. 4 § skollagen (2010:800), som anger att en strävan ska vara att uppväga skillnader i elevernas förutsättningar att tillgodogöra sig utbildningen. För att förbättra likvärdigheten och öka möjligheterna för fler elever att utvecklas så mycket som möjligt har medel avsatts för en ökad satsning på hjälp med läxor och annat skolarbete för elever i grundskolan, vid sidan av den ordinarie undervisningstiden. Vidare bygger man ut sommar- och lovskolan för elever i årskurserna 6–9 och i gymnasieskolan som riskerar att inte klara kunskapskraven. Utskottet tillstyrker regeringens förslag om slopad skattereduktion för hjälp med läxhjälp.

För att upprätthålla bekämpningsmedelsskattens miljöstyrande effekt är det motiverat av hälso- och miljöskäl att skatten på bekämpningsmedel följer den allmänna prisutvecklingen. Skatten på naturgrus bör också anpassas efter den allmänna prisutvecklingen. Utskottet har heller inte något att invända mot att skatten på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer höjs i enlighet med regeringens förslag för att beakta prisutvecklingen och skapa finansiellt utrymme.

Utskottet instämmer i regeringens bedömning att nedsättningen av koldioxidskatten på dieselbränsle i vissa skogsmaskiner på grund av skogsbranden i juli–augusti 2014 bör ersättas av ett bränslestöd för diesel som har förbrukats eller kommer att förbrukas av skogsmaskiner i brandområdet i Västmanland.

I budgetpropositionen för 2015 gjorde regeringen bedömningen att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt skulle kvarstå. Riksdagen beslutade dock om ett tillkännagivande som innebar att regeringen skulle återkomma med ändringar i skatte- och avgiftsregler i överensstämmelse med den godkända beräkningen av budgetens inkomster för 2015. Tillkännagivandet innefattade därmed ett slopande av gruppregistrering till mervärdesskatt. Ett

slopande av möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt får skilda effekter beroende på i vilken organisationsform ett företag bedriver sin verksamhet. Ett slopande drabbar framför allt lokalt och regionalt förankrade banker och försäkringsbolag. Utskottet anser liksom regeringen att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt inte ska slopas.

När det gäller allmännyttiga ideella föreningars secondhandverksamhet anför regeringen i 2015 års ekonomiska vårproposition (prop. 2014/15:100) att Skatteverket, med utgångspunkt i ett avgörande från Högsta förvaltningsdomstolen, bedömt att de som bedriver mer omfattande verksamhet är skyldiga att ta ut mervärdesskatt och att regeringen skyndsamt avser att vidta åtgärder så att föreningarnas sociala verksamhet inte ska drabbas av en försämrad ekonomisk situation.

Utskottet noterar med stor tillfredsställelse att det i departementspromemorian Skattefrihet för ideell secondhandförsäljning, daterad den 8 maj, föreslås att det förtydligas i inkomstskattelagen att allmännyttiga ideella föreningars och registrerade trossamfunds verksamhet med försäljning av skänkta begagnade varor som utnyttjas som finansieringskälla för det ideella arbetet och som främjar återanvändning och återvinning är skattefri. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2016.

Enligt promemorian innebär förslaget en administrativ lättnad för de ideella organisationer som annars hade behövt redovisa underlag för inkomstskatt och mervärdesskatt. Om förslaget inte genomförs riskerar de allmännyttiga verksamheter som de aktuella ideella organisationerna bedriver att drabbas av försämrade förutsättningar med neddragningar som följd. Mot bakgrund av verksamhetens särskilda karaktär bedöms konkurrensförhållandena på marknaden inte påverkas nämnvärt. Den föreslagna ändringen i inkomstskattelagen beräknas medföra minskade skatteintäkter med 150 miljoner kronor 2016.

Utskottet är väl medvetet om att skyldigheten att ta ut mervärdesskatt kan få negativa konsekvenser för allmännyttiga ideella föreningars secondhandverksamhet. Utskottet som på senare tid noga följt frågan anser att det är mycket tillfredsställande om frågan nu får en lösning dels kortsiktigt genom det utskottsinitiativ som föreslås tas i finansutskottet och som innebär att staten under 2015 ger stöd till social hjälpverksamhet, dels långsiktigt genom ett förtydligande i inkomstskattelagen.

Med det anförda tillstyrker utskottet att riksdagen antar regeringens lagförslag i avsnitten 2.3, 2.6, 2.8 och 2.9. Riksdagen bör också godta regeringens bedömning att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt ska behållas.

Utskottet tillstyrker förslaget om ett utskottsinitiativ i finansutskottet om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn.

Partimotion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) och kommittémotion 2014/15:3085 (KD) avstyrks i nu aktuella delar.

Stockholm den 26 maj 2015

På skatteutskottets vägnar

Per Åsling

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Åsling (C), Leif Jakobsson (S), Niklas Wykman (M), Sara Karlsson (S), Olof Lavesson (M), Peter Persson (S), Anna Hagwall (SD), Maria Plass (M), Hannah Bergstedt (S), Rasmus Ling (MP), Helena Bouveng (M), Adnan Dibrani (S), David Lång (SD), Mats Persson (FP), Daniel Sestrajcic (V), Aron Modig (KD) och Patrik Lundqvist (S).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2015 (M, C, FP, KD)

Per Åsling (C), Niklas Wykman (M), Olof Lavesson (M), Maria Plass (M), Helena Bouveng (M), Mats Persson (FP) och Aron Modig (KD) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är kärnan i Alliansens ekonomiska politik. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än de flesta jämförbara länder, och vi ser nu en bred återhämtning i den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och reformer för jobb och tillväxt. Återhämtningen behöver värnas, och Sverige ska vara motståndskraftigt om krisen tar ny fart. Med fler i arbete och färre i utanförskap stärks sammanhållningen och välfärdens finansiering.

Regeringen bedömer att jämviktsarbetslösheten ökar, arbetskraftsdeltagandet minskar och utanförskapet växer. Åtgärder för fler jobb, fler som arbetar och minskat utanförskap saknas dock. Tvärtom föreslår och aviserar regeringen förslag som enligt regeringens egna expertmyndigheter bidrar till att det finanspolitiska ramverket bryts, jobbtillväxten dämpas, arbetslösheten stiger och utanförskapet växer. Bland annat saknas effektiva åtgärder mot de ökade sjukskrivningarna. Regeringens politik försämrar Sveriges krishanteringsförmåga och riskerar att medföra att utanförskapet växer och biter sig fast på höga nivåer. I kontrast till Alliansens politik kan vi konstatera att det i Sveriges riksdag finns en majoritet för högre skatter på arbete; både S, MP, V och SD står bakom kraftiga skattehöjningar. Att den rödgröna regeringen går fram med de största skattehöjningarna på 20 år riskerar Sveriges position, jobbtillväxten och sammanhållningen. Att skattehöjningarna i huvudsak går till att bygga ut bidrag, transfereringar och åtgärder bidrar ytterligare till att öka Sveriges sårbarhet.

Allianspartierna anser att riksdagen bör avslå regeringens förslag till inkomstberäkning för 2015 liksom förslagen om slopad skattereduktion för läxhjälp och höjd skatt på bekämpningsmedel, naturgrus och termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. Den budget som beslutats av riksdagen för 2015 bör i stort ligga fast eftersom regeringens förslag riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtningen och hotar jobbtillväxt och konkurrenskraft samt påverkar enskilda hushålls ekonomi negativt.

Alliansen tillstyrker de utgifter som följer av skogsbranden i Västmanlands län i juli–augusti 2014.

Sammanfattningsvis anser vi att riksdagen bör bifalla motion 2014/15:3089 i motsvarande delar och avslå regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel (avsnitt 2.3), förslag till lag om ändring i lagen (1995:1667) om skatt på naturgrus (avsnitt 2.6), förslag till lag

om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) (avsnitt 2.8) och förslag till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer (avsnitt 2.9).

Riksdagen bör inte godta regeringens bedömning att möjligheten till gruppregistrering till mervärdesskatt ska behållas.

Allianspartierna ställer sig slutligen bakom förslaget om ett utskottsinitiativ i finansutskottet om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn.

2. Vårändringsbudget för 2015 (SD)

Anna Hagwall (SD) och David Lång (SD) anför:

Sverigedemokraterna anser att riksdagen bör avslå förslagen om slopad läxRUT, höjd skatt på bekämpningsmedel och höjd skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer. Möjligheten till skattereduktion för läxhjälp har inneburit att nya företag vuxit fram, och regeringens förslag kommer därmed att slå negativt mot jobben. Förslaget om höjd skatt på bekämpningsmedel ökar skattepålagorna på framför allt jordbruket. En höjning av effektskatten leder till högre elpriser och innebär en försämrad konkurrenskraft för i synnerhet den energi-intensiva industrin.

Sammanfattningsvis anser vi att riksdagen bör bifalla motion 2014/15:3085 i motsvarande delar och avslå regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1984:410) om skatt på bekämpningsmedel (avsnitt 2.3), förslag till lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) (avsnitt 2.8) och förslag till lag om ändring i lagen (2000:466) om skatt på termisk effekt i kärnkraftsreaktorer (avsnitt 2.9).

Sverigedemokraterna ställer sig slutligen bakom förslaget om ett utskottsinitiativ i finansutskottet om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn.

Civilutskottets yttrande 2014/15:CU4y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett bl.a. civilutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 med motioner, i de delar de berör respektive utskotts beredningsområde.

Civilutskottet tar i sitt yttrande upp det förslag i propositionen som berör utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning, byggande samt konsumentpolitik och en motion som behandlar motsvarande fråga.

Sammanfattning

Regeringen föreslår i fråga om utgiftsområde 18 att det till ett nytt anslag för upprustning av skollokaler anslås 15 miljoner kronor för 2015. Anslaget ska få användas för statsbidrag för renovering av skollokaler. Vidare föreslår regeringen att den bemyndigas att under 2015 för detta anslag ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 150 miljoner kronor under perioden 2016–2018. I en gemensam partimotion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) föreslås att det inte anvisas några medel till upprustning av skollokaler.

Civilutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag och avstyrka den aktuella motionen. Utskottet framhåller att en god fysisk arbetsmiljö är en viktig förutsättning för att göra skolan till en attraktiv arbetsplats för såväl lärare som elever och för att skapa en studiemiljö som bidrar till att alla elever ska kunna nå kunskapsmålen i skolan. Regeringens förslag att avsätta medel för upprustning av skollokaler ger möjlighet till en statlig medfinansiering som påskyndar en nödvändig upprustning av landets skollokaler.

I yttrandet finns en avvikande mening.

Utskottets överväganden

Propositionen

Regeringen lägger i proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 fram förslag om ett nytt anslag inom utgiftsområde 18. Förslaget innebär att ett nytt ramanslag 1:13 Upprustning av skollokaler förs upp på statens budget med 15 miljoner kronor för 2015. Anslaget ska få användas för statsbidrag för renovering av skollokaler. Vidare föreslår regeringen att den bemyndigas att under 2015 för detta anslag ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 150 miljoner kronor under perioden 2016–2018.

Regeringen hänvisar till att ett förslag om anslag för ett nytt stöd för upprustning av skollokaler lades fram hösten 2014 i budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 utg.omr. 18). Riksdagen anvisade emellertid inte några medel för detta ändamål (bet. 2014/15:CU1, rskr. 2014/15:44). I förslaget om vårändringsbudget framhåller regeringen att den alltjämt anser att åtgärder behöver vidtas för att påskynda renoveringen av skollokaler och att medel bör anvisas för detta ändamål. Under perioden 2016–2018 bedömer regeringen att satsningen kommer att uppgå till 330 miljoner kronor per år.

Motionerna

Två motioner har väckts med anledning av proposition 2014/15:99.

Motion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) innehåller inte några förslag om ändringar i regeringsförslaget i fråga om utgiftsområde 18.

I en gemensam partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande I förestås att det inte ska anvisas några medel till ett anslag för upprustning av skollokaler. Motionärerna anser att den budget som riksdagen har beslutat för 2015 i stort bör ligga fast.

Utskottets ställningstagande

En god fysisk arbetsmiljö är en viktig förutsättning för att göra skolan till en attraktiv arbetsplats för såväl lärare som elever och för att skapa en studiemiljö som bidrar till att alla elever ska kunna nå kunskapsmålen i skolan. Många skollokaler runt om i landet erbjuder emellertid en undermålig arbetsmiljö och är i behov av upprustning. Ansvaret för den fysiska miljön i skolan faller givetvis i första hand på fastighetsägaren och huvudmannen för undervisningen, men det finns även ett behov av ett ökat statligt ansvar på området. Regeringens förslag att avsätta medel för upprustning av skollokaler ger möjlighet till en statlig medfinansiering som påskyndar en nödvändig upprustning av landets skollokaler.

Civilutskottet anser därför att finansutskottet bör ställa sig bakom regeringens förslag om att inrätta ett anslag för upprustning av skollokaler och avsätta 15 miljoner kronor för ändamålet i budgeten för 2015.

Regeringen avser att under perioden 2016–2018 utöka satsningen till 330 miljoner kronor per år. I propositionen framhåller regeringen att det är nödvändigt att kunna fatta fleråriga beslut om bidrag för att skapa goda planeringsförutsättningar för kommunerna. Utskottet anser därför att finansutskottet även bör tillstyrka förslaget om ett bemyndigande för regeringen att under 2015 för anslaget ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 150 miljoner kronor under perioden 2016–2018.

Civilutskottets ställningstagande i fråga om regeringens förslag om ett nytt anslag för upprustning av skollokaler inom utgiftsområde 18 innebär givetvis även att det motstående förslaget i motion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) bör avstyrkas.

Stockholm den 26 maj 2015

På civilutskottets vägnar

Caroline Szyber

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Caroline Szyber (KD), Johan Löfstrand (S), Ewa Thalén Finné (M), Hillevi Larsson (S), Jessika Roswall (M), Lars Eriksson (S), Roger Hedlund (SD), Eva Sonidsson (S), Ola Johansson (C), Emma Hult (MP), Thomas Finnborg (M), Leif Nysmed (S), Mikael Eskilandersson (SD), Nooshi Dadgostar (V), Johanna Haraldsson (S), Mats Green (M) och Nina Lundström (FP).

Avvikande mening

Upprustning av skollokaler (M, C, FP, KD)

Caroline Szyber (KD), Ewa Thalén Finné (M), Jessika Roswall (M), Ola Johansson (C), Thomas Finnborg (M), Mats Green (M) och Nina Lundström (FP) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt.

Inom utgiftsområde 18 föreslår regeringen att det ska införas ett statligt bidrag för upprustning av skollokaler. För skollokaler, liksom för bostadsfastigheter och andra typer av fastigheter, gäller givetvis att de löpande måste underhållas och vid behov genomgå en mer omfattande upprustning. Det är fastighetsägaren och huvudmannen för undervisningen som bär ansvaret för att skollokaler underhåll inte blir eftersatt. Även om det finns exempel på undermåliga skolmiljöer får det förutsättas att flertalet ägare av skolfastigheter planerar och genomför underhållet på ett sådant sätt att lärare och elever får en bra fysisk arbetsmiljö.

Vi anser att den typ av statliga bidrag som regeringen nu föreslår för upprustning av skollokaler riskerar att motverka en sund och långsiktig fastighetsförvaltning. I propositionen saknas visserligen information om de närmare villkoren för det statliga bidraget, men stödformen torde i första hand gynna de fastighetsägare som inte i tid har underhållit och rustat upp sina skollokaler. Dessutom finns det en uppenbar risk för att bidraget går till åtgärder som är planerade och ändå skulle ha vidtagits eller till åtgärder som är mindre angelägna än andra inte bidragsgrundande åtgärder. Vi vill också framhålla att den planerade omfattningen av stödet, 330 miljoner kronor per år under perioden 2016–2018, visserligen utgör en betydande belastning på statsbudgeten men ändå kommer att få en relativt begränsad betydelse för kommunernas och andra fastighetsägares upprustningsplaner.

Vi anser därför att finansutskottet bör ställa sig bakom förslaget i motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) och avstyrka regeringens förslag om ett anslag för bidrag till upprustning av skollokaler för budgetåret 2015 och om ett myndigande för ekonomiska åtaganden för ändamålet.

BILAGA 9

Utrikesutskottets yttrande 2014/15:UU2y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har genom beslut den 19 april 2015 inbjudit övriga utskott att senast den 26 maj 2015 yttra sig över vårändringsbudgeten för 2015 och årsredovisningen för staten för 2014 (prop. 2014/15:99, skr. 2014/15:101) samt därtill hörande motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utrikesutskottet väljer att i det följande lämna synpunkter på de delar av vårändringsbudgeten som avser utgiftsområdena 5 och 7.

Riksdagen godkände 2001 att man fr.o.m. 2002 flyttar de delar av utgiftsområde 5 som rör utrikesförvaltningen till utgiftsområde 1 (prop. 2000/01:100, bet. 2000/01:FiU20). Till följd av detta beslut, och därmed sammanhängande ändring i riksdagsordningens tilläggsbestämmelser (prop. 2000/01:100, bet. 2000/01:KU23), behandlar utskottet de frågor som rör utrikesförvaltningen i form av ett yttrande till konstitutionsutskottet, som bereder ärenden inom utgiftsområde 1. Mot denna bakgrund lämnar utskottet i detta yttrande även synpunkter på anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. inom utgiftsområde 1 i de delar som berör utrikesförvaltningen samt därtill hörande motioner.

I samband med ärendets beredning har utskottet fått information från kabinetssekreterare Annika Söder och statssekreterare Ulrika Modéer, båda UD, om utgiftsområde 5 och 7 samt om utrikesförvaltningens ekonomiska läge.

I ärendet finns en avvikande mening (SD) och två särskilda yttranden (M, C, FP, KD respektive SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

Anslaget 4:1 Regeringskansliet m.m. ökas med 93 miljoner kronor. Ändringen innebär en återgång till det förslag som regeringen lämnade i budgetpropositionen och är enligt regeringen nödvändig för att upprätthålla verksamhetsnivån.

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

Anslaget 1:1 Avgifter till internationella organisationer ökas med 87 miljoner kronor. Detta beror bl.a. på att avgifterna till ett antal internationella organisationer såsom FN, Europarådet, OSSE och Nordiska ministerrådet förväntas bli högre än vad som förutsågs i budgetpropositionen, framför allt på grund av valutafluktuationer. Avgifterna väntas även bli högre till följd av en ökning av antalet freds- och säkerhetsfrämjande insatser.

Anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet minskas med 24 miljoner kronor. Av denna minskning avser 20 miljoner kronor en återgång till vad regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2015 och resterande neddragning på 4 miljoner kronor sker för att finansiera ökningen av anslaget 1:1.

Anslaget 1:6 Forskning, utredningar och andra insatser rörande säkerhetspolitik, nedrustning och icke-spridning minskas med 1,5 miljoner kronor, anslaget 1:9 Svenska institutet minskas med 3 miljoner kronor och anslaget 1:11 Samarbete inom Östersjöregionen minskas med 8,5 miljoner kronor. Dessa neddragningar sker också för att finansiera ökningen av anslaget 1:1 och påverkar i viss utsträckning omfattningen av de verksamheter som finansieras från anslagen.

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

Anslaget 1:1 Biståndsverksamhet minskas med 237,1 miljoner kronor, vilket till viss del bedöms påverka de verksamheter som finansieras från anslaget. Ändringen avser dels en ökning av anslaget med 250 miljoner kronor för att med additionella medel finansiera klimatinsatser i utvecklingsländer, dels en minskning med 479 miljoner kronor för att finansiera ökade kostnader inom utgiftsområde 8 Migration.

Anslaget 1:2 Styrelsen för internationellt utvecklingssamarbete (Sida) ökas med 8,1 miljoner kronor för att finansiera ökade kostnader för utlandsmyndigheter till följd av valutakursförändringar. Ökningen finansieras genom motsvarande minskning av anslaget 1:1 Biståndsverksamhet.

Motionerna

Moderaterna, Folkpartiet, Centerpartiet och Kristdemokraterna föreslår i flerpartimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. yrkande 1 (delvis) att anslaget 4:1 Regeringskansliet inom utgiftsområde 1 bör minskas med 93 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag.

Sverigedemokraterna lägger i kommittémotion 2013/14:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. yrkande 4 (delvis) fram ett motsvarande förslag om en minskning av anslaget.

Utrikesutskottets ställningstagande

Utgiftsområde 1

Regeringen har i vårändringsbudgeten föreslagit att anslaget 4:1 ska öka med 93 miljoner kronor. Det framgår dock inte hur denna anslagsökning ska fördelas på de olika departementen.

Utskottet vill understryka att Sveriges representation utomlands är en viktig fråga för vårt lands utrikes-, säkerhets-, bistånds- och näringspolitik. Enligt utskottet är en väl rustad utrikesförvaltning, både på Utrikesdepartementet i Stockholm och på plats ute i världen, en förutsättning för att kunna vidmakthålla relationer som ligger till grund för samarbete på viktiga områden och för att kunna förstå politiska, ekonomiska och kulturella trender i världen.

Utskottet noterar att regeringen i proposition 2014/15:109 Försvarspolitik inriktning bedömer att det råder stor osäkerhet om hur det internationella systemet kommer att utvecklas framöver. Regeringen anser att flera internationella institutioner och regimer visar tecken på utmattnings samtidigt som de utmanas från flera håll av både statliga och icke-statliga aktörer. Till detta kommer att många problem som uppkommer till följd av de snabba sociala och politiska förändringarna höga krav på beslutsfattande och krishantering. Mot denna bakgrund är det enligt utskottets uppfattning av stor vikt att Sveriges utrikesförvaltning tilldelas nödvändiga resurser.

Den 19 maj 2015 informerade kabinetssekreteraren utskottet om utrikesförvaltningens ekonomi, såvitt avser läget innan vårändringsbudgeten är beslutad. Det framgick att vissa besparingar genomförs, framför allt på personal- och fastighetssidan, och att den ekonomiska situationen betraktas som stabil.

Utskottet vill understryka vikten av att regeringen löpande samråder med riksdagen om den strategiska utvecklingen av Sveriges utrikesrepresentation. Att öppna och stänga myndigheter påverkar Sveriges internationella relationer och medför kostnader. Det är därför viktigt att sådana beslut är långsiktiga och bygger på politiskt och ekonomiskt väl förankrade strategier. Utskottet förutsätter mot denna bakgrund att regeringen återkommer till utskottet med mer information om eventuella förändringar av utlandsorganisationen så snart riksdagen har fastställt vårändringsbudgeten.

Av kabinettsssekreterarens föredragning framgick också att det nordiska samarbetet i fråga om utlandsmyndigheter fortsätter att utvecklas, vilket utskottet välkomnar.

Utrikesutskottet föreslår mot bakgrund av det anförda att finansutskottet avstyrker motionerna 2014/15:3089 yrkande 1 och 2014/15:3085 yrkande 4 i de delar som avser anslaget 4:1 inom utgiftsområde 1.

Utgiftsområde 5

Kostnaden för Sveriges obligatoriska avgifter till internationella organisationer (anslaget 1:1) har ökat med ca 87 miljoner kronor, framför allt till följd av växelkursförändringar. För att finansiera delar av den ökade kostnaden föreslår regeringen att andra anslag inom utgiftsområde 5 minskas med totalt 17 miljoner kronor. Utskottet noterar att utfallet för anslaget 1:1 under 2014 var 325 miljoner kronor lägre än beräknat i statsbudgeten (skr. 2014/15:101), vilket indikerar att denna anslagspost kan variera en del beroende på omvärldsfaktorer. Enligt utskottet är det olyckligt om andra verksamheter inom utgiftsområdet regelmässigt ska påverkas av dessa fluktuationer och utgår från att regeringen verkar för att undvika att kärnverksamhet påverkas av de föreslagna neddragningarna.

I sammanhanget vill utskottet också erinra om betänkande 2014/15:UU17 där utskottet behandlar Riksrevisionens rapport om valutahanteringen i det internationella utvecklingssamarbetet. I betänkandet betonade utskottet vikten av att Utrikesdepartementet ser över möjligheterna att effektivisera valutahanteringen i avvaktan på att ett nytt statligt ramavtal för valutahantering träder i kraft som gör det möjligt för Riksgälden att samlat hantera valutaväxlingar för myndigheternas räkning.

Regeringen föreslår också att anslaget 1:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet minskas med 20 miljoner kronor, förutom den neddragning av anslaget som används för att finansiera ökade kostnader under anslaget 1:1. Utskottet står fast vid sitt tidigare ställningstagande (bet. 2014/15:UU1) att Sverige, genom medverkan i internationellt samarbete, inklusive internationell krishantering och annan freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet, kan bidra till att förebygga, hantera och lösa kriser och till fredsbyggande.

Utgiftsområde 7

Utskottet har tidigare understrukt vikten av att Sverige fortsatt bidrar till klimatsatser i utvecklingsländer och noterar att regeringen föreslår att anslaget 1:1 Biståndsverksamhet ökas med 250 miljoner kronor utöver biståndsramen för att finansiera sådana insatser, bl.a. genom de fonder som etablerats för ändamålet (t.ex. Gröna klimatfonden). Förslaget innebär att Sveriges offentliga bistånd, enligt OECD:s definition, beräknas överstiga enprocentsmålet under 2015.

Utskottet noterar vidare att regeringen föreslår att anslaget 1:1 minskas med 487 miljoner kronor, bl.a. till följd av ökade kostnader för migration inom

utgiftsområde 8. Det framgick av statssekreterare Ulrika Modéers redovisning för utskottet den 21 maj 2015 att vid hanteringen av det minskade anslaget kommer regeringen att värna ingångna avtal samt insatser för jämställdhet och hälsa, bl.a. kommer det svenska bidraget till den globala vaccinationsalliansen GAVI (Global Alliance for Vaccines and Immunizations) att vara oförändrat vilket utskottet välkomnar.

Stockholm den 26 maj 2015

På utrikesutskottets vägnar

Kenneth G Forslund

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Kenneth G Forslund (S), Karin Enström (M), Anna-Lena Sörenson (S), Sofia Arkelsten (M), Olle Thorell (S), Julia Kronlid (SD), Margareta Cederfelt (M), Katarina Köhler (S), Kerstin Lundgren (C), Valter Mutt (MP), Göran Pettersson (M), Pyry Niemi (S), Björn Söder (SD), Hans Linde (V), Sofia Damm (KD), Krister Örnfrjäder (S) och Tina Acketoft (FP).

Avvikande mening

Utgiftsområde 1, anslaget 4:1 (SD)

Julia Kronlid (SD) och Björn Söder (SD) anför:

Vi anser att anslaget 4:1 Regeringskansliet inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse bör minskas med 93 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag och föreslår därför att finansutskottet tillstyrker motion 2014/15:3085 yrkande 4 i de delar som avser det ovan nämnda anslaget.

Vi står även i övrigt bakom Sverigedemokraternas förslag i den aktuella motionen.

Särskilda yttranden

1. Särskilt yttrande (M, C, FP, KD)

Karin Enström (M), Sofia Arkelsten (M), Margareta Cederfelt (M), Kerstin Lundgren (C), Göran Pettersson (M), Sofia Damm (KD) och Tina Acketoft (FP) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt.

Vi konstaterar att Alliansens budgetförslag skiljer sig åt från förslaget från regeringen på två punkter inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse, bl.a. avseende anslaget 4:1 Regeringskansliet. Vi står naturligtvis bakom vår motion och de förslagen men hänvisar vad gäller detta till yttrandet från Konstitutionsutskottet.

2. Särskilt yttrande (SD)

Julia Kronlid (SD) och Björn Söder (SD) anför:

Regeringen föreslår i vårandringsbudgeten att 250 miljoner kronor ska tillföras biståndsbudgeten för klimatinsatser i utvecklingsländer. Dessa medel ska vara additionella och alltså inte räknas in i biståndsramen. Sverigedemokraterna motsätter sig detta då vi inte vill se additionella medel till klimatinsatser i biståndsbudgeten. Även vi anser att insatser för att värna miljö och klimat är viktigt i biståndet, men vi anser att det kan rymmas inom biståndsramen då det enligt OECD:s definition är biståndsfähigt.

BILAGA 10

Försvarsutskottets yttrande 2014/15:FöU3y

Vårändringsbudget för 2015

Till Finansutskottet

Den 21 april beslutade finansutskottet sig för att ge samtliga utskott tillfälle att yttra sig över Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) med eventuella motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Försvarsutskottet har vid behandlingen koncentrerat sig på de frågor som berör utskottets beredningsområde. Utskottet har fått information från försvarsminister Peter Hultqvist om bemyndigandet som regeringen föreslår för att fullfölja anskaffningen av artillerisystemet Archer vid utskottets sammanträde den 7 maj 2015. Därutöver fick utskottet information om artillerisystemet vid den öppna utfrågningen om Sveriges försvar för perioden 2016–2020 den 28 april 2015.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag och vill i sammanhanget betona att Försvarsmakten inte ska drabbas ekonomiskt vid en eventuell fördyring till följd av Norges val att lämna samarbetet om Archer.

I yttrandet finns en avvikande mening (M, C, FP, KD).

Utskottets överväganden

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen att riksdagen bemyndigar regeringen att fatta beslut om att fullfölja anskaffandet av artillerisystemet Archer. I propositionen Renovering och modifiering (REMO) av artillerisystem Haubits 77B angavs att regeringen skulle återkomma till riksdagen om Archer-projektets totalkostnad skulle öka på grund av att ingen partner anslöt sig, och regeringen fortfarande ville genomföra projektet (prop. 2005/06:132 s. 10 f.). Då Norge har aviserat att de kommer att avbryta samarbetet med Sverige om Archer återkommer regeringen därför i vårändringsbudgeten. Regeringen anser att Sverige har ett fortsatt operativt behov av artilleriförmåga och bedömer att Archer tillgodoser detta.

Om inte någon försäljning till tredje part av den norska delen av avtalet blir av kan det enligt regeringen uppstå fördyringar för Sverige. En utebliven försäljning kan även medföra ett utökat materiellt åtagande för Sverige. Regeringen redovisar en avsikt att återkomma till riksdagen med omfattningen och konsekvenserna av ett eventuellt utökat materiellt åtagande.

Regeringen förslår vidare att anslaget 1:11 Internationella materielsamarbeten och industrifrågor m.m. minskas med 3 000 000 kronor samt att anslaget 1:12 Försvarsexportmyndigheten minskas med 1 000 000 kronor.

Motionen

I motion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) anför motionärerna att den budget för 2015 som riksdagen beslutade i stort bör ligga fast. Inom utgiftsområde 6 föreslår motionärerna att anslaget 1:11 Internationella materielsamarbeten och industrifrågor m.m. och anslaget 1:12 Försvarsexportmyndigheten bör kvarstå på de nivåer som riksdagen beslutat och inte minskas i enlighet med regeringens förslag i vårändringsbudgeten.

Utskottets ställningstagande

Vid utskottets öppna utfrågning om Sveriges försvar för perioden 2016–2020 den 28 april 2015 förtydligade Regeringskansliet (Försvarsdepartementet) bl.a. att det inte angetts någon ekonomisk ram för projektet i tidigare propositioner men att det preciserats att 24 pjäser var avsedda för Sverige och 24 för Norge. Det tydliggjordes även att Regeringskansliet tolkat att regeringen i dagsläget saknar mandat att gå vidare med anskaffning av de 24 svenska pjäserna eftersom det tidigare mandatet var villkorat till ett norskt samarbete. Regeringskansliet framhöll även att man aktivt verkar för en försäljning av de 24 norska pjäserna till en tredje part och att en fördyring kan uppstå om en sådan

försäljning uteblir. Regeringskansliet kan i dag inte överblicka hur stor en sådan fördyring blir men bedömde vid utfrågningen att den bör bli relativt begränsad. Regeringskansliet redovisade även att Försvarsmakten i dagsläget inte har uttryckt behov av eller ekonomi för att förbandssätta ytterligare 24 artilleripjäser. Försvarsmakten tydliggjorde att en eventuell fördyring för Archersystemet inte finns med i myndighetens planering.

Utskottet delar regeringens bedömning att Sverige har ett operativt behov av den artilleriförmåga som Archer bedöms kunna fylla. I och med att samtliga Haubits 77B har utgått ur insatsorganisationen för att byggas om till Archer och det har uppstått förseningar i tillförseln av Archer-pjäserna fortsätter förmågan till indirekt eld att vara nedsatt. Utskottet anser att den uppkomna situationen är bekymmersam och att Försvarsmaktens tillgång till artilleriförmåga behöver säkerställas genom att fullfölja anskaffandet av de 24 Archer-pjäserna. Utskottet vill dock understryka vikten av att Försvarsmaktens materielbehov i detta fall tillgodoses utan att myndighetens verksamhet drabbas av de fördyringar för Sverige som enligt regeringen eventuellt skulle kunna uppstå. Utifrån de uppgifter Regeringskansliet lämnat har utskottet inte grund för någon annan bedömning än den regeringen redovisat om att eventuella fördyringar torde bli begränsade.

Det bemyndigande regeringen föreslår innebär att anskaffningen av den svenska delen om 24 Archerpjäser skulle kunna fullföljas oavsett om ett samarbete med ett annat land kommer till stånd. Utskottet vill dock understryka vikten av att de norska pjäserna säljs till tredje part, eftersom det har betydelse för om Sverige ska ha möjlighet att dela framtida vidmakthållandekostnader m.m. med en annan användare av Archersystemet.

Anskaffningen av Archer visar tydligt hur omfattande problemen är med dagens materieförsörjningssystem och att möjligheterna till långsiktig strategisk styrning av materielinvesteringarna är bristfälliga. Utskottet menar att det är alltför svårt att veta vad besluten innefattar när det gäller både förmågekrav och ekonomiska ramar. Utskottet vill därför upprepa det som anförts i samband med beredningen av budgetpropositionen för 2015. Utskottet underströk dels vikten av att styrningen av Försvarsmaktens materielinvesteringar utformas på ett ändamålsenligt sätt och att riksdagen ges möjligheter att fatta investeringsbeslut på strategisk nivå, dels behovet av att bl.a. kunna följa kopplingen mellan mål, resultat och anslagsförslag (bet. 2014/15:FöU1 s.12).

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens förslag till bemyndigande att fullfölja anskaffningen av den svenska delen av Archer. Utskottet vill i sammanhanget betona att Försvarsmakten inte ska drabbas ekonomiskt vid en eventuell fördyring till följd av Norges val att lämna samarbetet.

Utskottet instämmer i regeringens bedömning när det gäller förändringarna i anslagen 1:11 Internationella materielsamarbeten och 1:12 Försvarsexportmyndigheten och tillstyrker regeringens förslag i dessa delar. Motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) avstyrks. Utskottet har i övrigt inget att anföra med anledning av ärendet.

Stockholm den 21 maj 2015

På försvarskottets vägnar

Allan Widman

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Allan Widman (FP), Åsa Lindestam (S), Hans Wallmark (M), Peter Jeppsson (S), Lena Asplund (M), Alexandra Völker (S), Mikael Jansson (SD), Kent Härstedt (S), Daniel Bäckström (C), Jakop Dalunde (MP), Lotta Olsson (M), Paula Holmqvist (S), Stig Henriksson (V), Mikael Oscarsson (KD), Mattias Ottosson (S) och Dag Klackenberg (M).

Avvikande mening

Vårändringsbudget för 2015 (M, C, FP, KD)

Allan Widman (FP), Hans Wallmark (M), Lena Asplund (M), Daniel Bäckström (C), Lotta Olsson (M), Mikael Oscarsson (KD) och Dag Klackenborg (M) anför:

Vi anser att ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt. När det gäller anslagen 1:11 Internationella materielsamarbeten och industrifrågor m.m. och 1:12 Försvarsexportmyndigheten anser vi därför att anslagsnivåerna bör kvarstå på de nivåer som riksdagen beslutat och inte minskas med de 3 respektive en miljon kronor som regeringen föreslagit.

Detta innebär att vi anser att försvarsutskottet bör avstyrka förslagen om att minska anslagen 1:11 och 1:12 med 4 miljoner kronor. I övrigt delar vi utskottets bedömning och har inget ytterligare att anföra.

BILAGA 11

Socialförsäkringsutskottets yttrande 2014/15:SfU3y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att ge övriga utskott tillfälle att yttra sig över Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) med eventuella motioner i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

De delar av propositionen som socialförsäkringsutskottet yttrar sig över är regeringens förslag till dels ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisade ändrade anslag för 2015 inom utgiftsområdena 8, 10, 11 och 12, dels ändrad beräkning av inkomster för 2015 i de delar som avser utskottets beredningsområde samt lagförslagen 2.1, 2.2, 2.5, 2.10 och 2.11. Vårändringsbudgeten bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

Socialförsäkringsutskottet yttrar sig vidare över motsvarande delar i gemensam partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkandena 1, 2, 4, 5, 7, 12 och 13 samt kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4.

Socialförsäkringsutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i berörda delar och avstyrker motionsyrkandena.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD) respektive (SD).

Utskottets överväganden

Utgiftsområde 8 Migration

Propositionen

I propositionens yrkande 54 i denna del föreslår regeringen att ytterligare 479 miljoner kronor ska tillföras utgiftsområde 8. Kostnaderna för utgiftsområdet beräknas öka ytterligare då fler personer än tidigare beräknat kommer att söka asyl i Sverige under 2015. Fler personer kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande, och kostnaderna för stöd, ersättningar och boende kommer att öka. Regeringen föreslår att anslaget 1:2 Ersättningar och bostads-kostnader ökas med 477 miljoner kronor och anslaget 1:3 Migrationspolitiska åtgärder ökas med 2 miljoner kronor.

Motionen

I kommittémotion 2014/15:3085 yrkande 4 i denna del föreslår Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) att ramen för utgiftsområde 8 i förhållande till regeringens förslag minskas med 479 miljoner kronor då motionärerna är mycket kritiska till att utgifterna för migration tillåts öka ytterligare.

Utskottets ställningstagande

Eftersom fler personer beräknas komma till Sverige för att söka asyl under 2015 och fler personer därmed kommer att vara inskrivna i Migrationsverkets mottagande ökar kostnaderna för stöd, ersättningar och boende. Vidare har kostnaderna för överföring av personer som ska vidarebosättas i Sverige ökat för 2015. Ytterligare medel behöver därmed tillföras utgiftsområdet. Socialförsäkringsutskottet anser mot denna bakgrund att finansutskottet bör tillstyrka proposition 2014/15:99 yrkande 54 i denna del och avstyrka motion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i denna del.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Gällande ordning

Till den del en försäkrad är arbetslös lämnas hel sjukpenning med högst 486 kronor sju dagar per vecka. Beloppet är beräknat på en högsta dagpenning inom arbetslöshetsförsäkringen om 680 kronor fem dagar per vecka.

Hel inkomstrelaterad sjuk- och aktivitetsersättning lämnas för år räknat med 64 procent av den försäkrades antagandeinkomst. Denna beräknas på ett genomsnitt av de tre högsta prisindexerade inkomsterna under en viss ramtid.

Propositionen

I propositionens yrkande 54 i denna del föreslår regeringen att ytterligare 2 561 miljoner kronor ska tillföras utgiftsområde 10.

Regeringen framhåller att utgifterna för sjukpenning har ökat mer än beräknat under året i huvudsak till följd av ett ökat antal sjukfall. Därtill översteg utfallet för 2014 anvisade medel på anslaget, varför ett underskott fördes över till 2015. Anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. föreslås därför tillföras 2 367 miljoner kronor. Vidare redovisar regeringen i propositionen sin avsikt att genom ett beslut i förordning höja den högsta ersättningen i arbetslöshetsförsäkringen fr.o.m. den 7 september 2015 till 910 kronor de första 100 dagarna och därefter till 760 kronor. Ersättningen betalas ut fem dagar per vecka. Med anledning av detta föreslår regeringen att hel sjukpenning för arbetslösa fr.o.m. samma tidpunkt ska lämnas med högst 543 kronor om dagen i stället för nuvarande 486 kronor. Sjukpenning på 543 kronor per dag motsvarar en dagpenning från arbetslöshetsförsäkringen på 760 kronor. Äldre föreskrifter föreslås fortfarande gälla för sjukpenning som avser tid före ikraftträdandet. Genom förslaget beräknas utgifterna inom anslaget öka med 115 miljoner kronor 2015. Mot bakgrund av ovanstående föreslås anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. ökas med 2 482 miljoner kronor för 2015.

Regeringen föreslår att hel inkomstrelaterad sjukersättning och aktivitetsersättning ska lämnas för år räknat med 64,7 procent av den försäkrades antagandeinkomst i stället för 64 procent. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 oktober 2015. Äldre föreskrifter ska fortfarande gälla för förmåner som avser tid före ikraftträdandet. Regeringen anser att det är angeläget att förbättra situationen för denna grupp av personer vilka har relativt sett låga inkomster. Förslaget beräknas innebära en förbättring för ca 218 000 personer. Av dessa är ca 127 000 kvinnor och ca 91 000 män. Den maximala höjningen uppgår till ca 200 kronor per månad. Med anledning av detta föreslås att anslaget 1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m. ökas med 60 miljoner kronor för 2015.

Regeringen anför att förändringar i underhållsstödet, arbetslöshetsförsäkringen, sjuk- och aktivitetsersättningen och ett aviserat förslag om att ytterligare en månads föräldrapenning ska reserveras för vardera föräldern medför ökade förvaltningskostnader. Regeringens bedömning att jämställdhetsbonusen inte bör förstärkas medför däremot minskade kostnader. Mot bakgrund av detta föreslås anslaget 2:1 Försäkringskassan ökas med 19 miljoner kronor för 2015.

Motionen

I gemensam partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) begärs i yrkande 5 i denna del avslag på förslagen om höjd sjukpenning för arbetslösa och om höjd ersättningsgrad inom sjuk- och aktivitetsersättningen. I motionens yrkande 1 i denna del begärs avslag på förslagen om höjning av dels anslaget 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m. med 115 miljoner kronor, dels anslaget 1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m. med

60 miljoner kronor, dels anslaget 2:1 Försäkringskassan med 19 miljoner kronor. Motionärerna anser att den budget som riksdagen beslutat för 2015 i stort bör ligga fast. Oundvikliga utgiftsökningar till följd av ökade transfereringsanslag tillstyrks dock.

Utskottets ställningstagande

Med anledning av att regeringen aviserar att dagpenningen från arbetslöshetsförsäkringen ska höjas bör även det högsta belopp som kan lämnas som sjukpenning till den som är arbetslös höjas från samma tidpunkt. Som regeringen har föreslagit bör således hel sjukpenning till den som är arbetslös kunna lämnas med högst 543 kronor per dag fr.o.m. den 7 september 2015, vilket motsvarar en dagpenning från arbetslöshetsförsäkringen på 760 kronor.

Den inkomstrelaterade sjuk- och aktivitetsersättningen uppgår till 64 procent av den försäkrades antagandeinkomst. Antagandeinkomsten i sin tur beräknas som genomsnittet av den försäkrades pensionsgrundande inkomster och belopp upp till 7,5 prisbasbelopp med tillägg för den allmänna pensionsavgiften för de tre bästa inkomståren under en viss ramtid. Utskottet noterar att sjuk- och aktivitetsersättning räknas upp med prisernas utveckling medan lönerna oftast stiger mer än så. För 2015 är det maximala belopp som kan betalas ut i form av sjuk- eller aktivitetsersättning 17 800 kronor per månad. Många får dock lägre belopp. Personer med sjuk- och aktivitetsersättning hör i realiteten till de grupper som har allra lägst inkomster. Ersättningsgraden har inte höjts sedan förmånerna infördes den 1 januari 2003, då de ersatte förmånerna förtidspension och sjukbidrag. Socialförsäkringsutskottet anser att det är det rimligt att ersättningsgraden höjs i sjuk- och aktivitetsersättningen.

Socialförsäkringsutskottet ansluter sig vidare till de föreslagna ändringarna i anslagen 1:1 Sjukpenning och rehabilitering m.m., 1:2 Aktivitets- och sjukersättningar m.m. och 2:1 Försäkringskassan.

Mot denna bakgrund anser socialförsäkringsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i proposition 2014/15:99 yrkandena 2 i denna del och 54 i denna del. Motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1 i denna del och 5 i denna del bör därmed avstyrkas.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Gällande ordning

Bostadstillägg till pensionärer (BTP) är ett inkomstprövat bostadstillägg som börjar reduceras vid inkomster som för 2015 överstiger 8 047 kronor per månad för ogifta och 7 176 kronor för gifta pensionärer (2,17 prisbasbelopp respektive 1,935 prisbasbelopp). BTP lämnas med 93 procent av bostadskostnaden upp till ett tak på 5 000 kronor per månad för ogifta och 2 500 kronor för gifta.

Personer som har BTP kan även få särskilt bostadstillägg (SBTP) som betalas ut automatiskt om villkoren är uppfyllda. SBTP lämnas när den disponibla inkomsten är lägre än 1,4468 prisbasbelopp för ogifta (5 365 kronor per månad) och 1,191 prisbasbelopp för gifta pensionstagare (4 417 kronor per månad) efter det att en bostadskostnad upp till maximalt 6 200 kronor i månaden för ogifta och 3 100 kronor i månaden för gifta har dragits av. Den disponibla inkomsten beräknas på samma sätt som gäller för BTP, dock med den skillnaden att man gör avdrag för skatt enligt skattetablell. Till den disponibla inkomsten ska läggas det BTP som betalas ut.

Personer som har fyllt 65 år, är bosatta i Sverige och inte har sina grundläggande försörjningsbehov tillgodosedda kan, efter ansökan, få äldreförsörjningsstöd (ÅFS). ÅFS är inkomstprövat och betalas ut om inkomsterna efter avdrag för skälig bostadskostnad är lägre än den skäliga levnadsnivån. Inkomst minskar stödet krona för krona. Den skäliga levnadsnivån i ÅFS är densamma som för SBTP. Högsta bostadskostnad som beaktas är 6 200 kronor per månad för ogifta och 3 100 kronor per månad för gifta.

Propositionen

I propositionens yrkande 54 i denna del föreslår regeringen att ytterligare 133 miljoner kronor ska tillföras utgiftsområde 11.

För att förbättra den ekonomiska situationen för ålderspensionärer med lägst ekonomisk standard föreslås en höjning av bostadstillägget och den skäliga levnadsnivån inom särskilt bostadstillägg. Genom höjningen får alla ålderspensionärer med bostadstillägg en förbättring. Särskilt kvinnors ekonomi förbättras eftersom kvinnor enligt regeringen i större utsträckning än män är ekonomiskt utsatta och dominerar bland dem som får bostadstillägg. Det särskilda bostadstillägget är ett extra ekonomiskt skyddsnät för dem med hög hyra och särskilt låg inkomst. Eftersom särskilt bostadstillägg minskas mot alla inkomster inklusive bostadstillägg skulle höjningen av bostadstillägget medföra en motsvarande minskning av det särskilda bostadstillägget. För att även dessa ålderspensionärer med den allra lägsta ekonomiska standarden ska få en förbättrad disponibel inkomst bör den garanterade nivån för särskilt bostadstillägg för dem över 65 år höjas. Mot bakgrund av ovanstående föreslås anslaget 1:3 Bostadstillägg till pensionärer ökas med 126 miljoner kronor för 2015.

I propositionen föreslår regeringen även att den skäliga levnadsnivån för dem över 65 år inom förmånen äldreförsörjningsstöd ska höjas. Höjningen motsvarar höjningen av bostadstillägget så att de som får äldreförsörjningsstöd får en motsvarande höjning av sin ekonomiska standard. Regeringen föreslår därmed att anslaget 1:4 Äldreförsörjningsstöd ökas med 7 miljoner kronor för 2015.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 oktober 2015. Äldre föreskrifter ska fortfarande gälla för förmåner som avser tid före ikraftträdandet.

Motionen

I gemensam partimotion 2014/15:3089 yrkande 5 i denna del begär Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) avslag på regeringens lagförslag och i yrkande 1 i denna del att ramen för utgiftsområde 11 i förhållande till regeringens förslag minskas med 133 miljoner kronor. Motionärerna anser att den budget som riksdagen beslutat för 2015 i dessa delar bör ligga fast.

Utskottets ställningstagande

För att förbättra den ekonomiska situationen för ålderspensionärer med lägst ekonomisk standard är det enligt socialförsäkringsutskottet välkommet med en höjning av bostadstillägget och en höjning av den skäliga levnadsnivån inom förmånerna särskilt bostadstillägg och äldre försörjningsstöd. Eftersom kvinnor i större utsträckning än män är ekonomiskt utsatta och därmed dominerar bland dem som får bostadstillägg noterar utskottet att särskilt kvinnor gynnas av höjningarna.

Mot denna bakgrund anser socialförsäkringsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i proposition 2014/15:99 yrkandena 2 i denna del och 54 i denna del. Motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1 i denna del och 5 i denna del bör därmed avstyrkas.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Gällande ordning

Om den underhållsskyldige inte betalar något underhållsbidrag eller betalar ett belopp som är lägre än 1 273 kronor per månad och inte heller på något annat sätt ser till att barnet får motsvarande underhåll kan den som bor med barnet ansöka om underhållsstöd. Underhållsstödet betalas med högst 1 273 kronor per barn och månad.

Jämställdhetsbonusen, som infördes 2008, innebär att om vårdnadshavare med gemensam vårdnad delar mer lika på föräldradagarna kan de få en bonus på högst 13 500 kronor. Jämställdhetsbonusen är sedan 2012 kopplad till utbetalningen av föräldrapenningen.

Propositionen

I propositionens yrkande 54 i denna del föreslår regeringen att ytterligare 172 miljoner kronor ska tillföras utgiftsområde 12.

I propositionen anger regeringen att underhållsstödets belopp inte har höjts sedan 2006. Dagens underhållsstöd täcker inte längre hälften av normalkostnaden för barnet efter det att hänsyn har tagits till barnbidraget. Detta gäller särskilt de äldre barnen inom underhållsstödssystemet. Då många barn med låg ekonomisk standard lever i hushåll som är mottagare av underhållsstöd är

det dessutom fördelningspolitiskt träffsäkert att höja underhållsstödet. Enligt regeringen bör underhållsstödet därför höjas med 300 kronor per barn och månad. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 september 2015 och tillämpas första gången i fråga om underhållsstöd och betalningsskyldighet som avser tid efter den 30 september. Med anledning av förslaget föreslår regeringen att anslaget 1:3 Underhållsstöd ökas med 207 miljoner kronor 2015.

Vidare anger regeringen att jämställdhetsbonusen inte har haft någon mätbar effekt på föräldrarnas fördelning av föräldrapenningen. Regeringen menar att man gör en annan bedömning än riksdagen och därför inte kommer att förstärka jämställdhetsbonusen. De sedan tidigare införda reserverade månaderna i föräldrapenningen har, enligt regeringen, däremot positiva effekter på mäns uttag av föräldrapenning. Regeringen avser därför att återkomma till riksdagen med förslag om att ytterligare en månad av föräldrapenningen ska reserveras för vardera föräldern. Mot denna bakgrund föreslår regeringen att anslaget 1:2 Föräldraförsäkring minskas med 35 miljoner kronor 2015.

Motionen

I gemensam partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) begärs i yrkande 4 avslag på regeringens lagförslag. I motionens yrkande 1 i denna del begärs att ramen för utgiftsområde 12 i förhållande till regeringens förslag minskas med 172 miljoner kronor. Motionärerna anser att den budget som riksdagen beslutat för 2015 i dessa delar bör ligga fast och att anslaget 1:3 Underhållsstöd därmed bör minskas med 207 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag och anslaget 1:2 Föräldraförsäkring ökas med 35 miljoner kronor.

Utskottets ställningstagande

Socialförsäkringsutskottet anser att en grundläggande strävan bör vara att skapa förutsättningar för jämlika uppväxtvillkor för alla barn. Även ett jämställt föräldraskap är en viktig utgångspunkt som en central målsättning, liksom barns rätt till båda sina föräldrar. Jämställdhetsbonusen synes inte ha haft någon påvisbar effekt på föräldrarnas uttag av föräldrapenning. I likhet med regeringen anser utskottet därför att det saknas anledning att ha kvar jämställdhetsbonusen. Utskottet ställer sig även bakom regeringens förslag om att höja underhållsstödet för att främja barnhushåll med låg ekonomisk standard.

Mot denna bakgrund anser socialförsäkringsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i proposition 2014/15:99 yrkandena 1 och 54 i denna del. Motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1 i denna del och 4 bör därmed avstyrkas.

Statsbudgetens inkomster

Bakgrund

Den 1 juli 2007 sänktes det samlade uttaget av arbetsgivar- och egenavgifter liksom den allmänna löneavgiften för personer som fyllt 18 men inte 25 år. Nedsättningen innebar att avgifterna halverades, med undantag för ålderspensionsavgiften. Den 1 januari 2009 utvidgades åldersgruppen till att omfatta alla som vid årets ingång inte hade fyllt 26 år samtidigt som avgifterna sänktes ytterligare. De lägre avgifterna omfattade hela ålderspensionsavgiften men endast en fjärdedel av de övriga avgifterna. Enligt nu gällande regler från den 1 maj 2015 omfattar avgifterna för personer som vid beskattningsårets ingång inte har fyllt 23 år bara ålderspensionsavgiften. För den som vid ingången av beskattningsåret har fyllt 23 men inte 25 år omfattar avgifterna ålderspensionsavgiften och en fjärdedel av de övriga avgifterna. Sammantaget blir arbetsgivaravgifterna inklusive löneavgiften, efter avrundning som anges i lagen, 15,49 procent och egenavgifterna inklusive löneavgiften 14,88 procent vid sju dagars karenstid i sjukförsäkringen.

Propositionen

I propositionens yrkande 53 i denna del föreslår regeringen att riksdagen godkänner ändrad beräkning av budgetens inkomster för 2015 i den aktuella delen.

Regeringen anför att arbetslösheten bland ungdomar (15–24 år) är betydligt högre än för andra åldersgrupper och har ökat sedan början av 2000-talet. År 2014 uppgick ungdomsarbetslösheten till ca 23 procent, och Sverige har i dag en högre ungdomsarbetslöshet än i många andra jämförbara länder. Nära hälften av de unga arbetslösa är heltidsstuderande som söker arbete, varav många söker extrajobb eller feriejobb vid sidan av studierna. Unga har generellt sett även betydligt kortare arbetslöshetstider än vuxna, och de flesta unga lyckas så småningom etablera sig på arbetsmarknaden. Samtidigt finns det en grupp bland de unga arbetslösa som befinner sig långt från arbetsmarknaden med svårigheter att hitta vägar in till arbetslivet. Det är främst denna grupp av unga som är i behov av stöd, och det är de som är det mer allvarliga ungdomsarbetslöshetsproblemet. Den största risken för långtidsarbetslöshet och framtida arbetsmarknadsrelaterade problem bland unga finns främst bland dem som saknar fullföljd gymnasieutbildning, är utrikes födda eller som har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. Arbetslösheten bland unga på 20–24 år utan gymnasieutbildning uppgick 2014 till 40,1 procent. Det finns också en grupp unga som varken arbetar eller studerar och som står helt utanför arbetsmarknaden, i vissa fall sedan flera år. Även i denna grupp finns det unga som är i behov av stöd.

Regeringen anför att nedsättningen av socialavgifterna för unga inte bedöms vara en ändamålsenlig åtgärd för att komma till rätta med det mer allvarliga ungdomsarbetslöshetsproblemet. Nedsättningen innebär – till skillnad från de flesta andra sysselsättningssubventioner – att alla unga subventioneras,

inte bara de som är i behov av stöd. Regeringen bedömer att det krävs mer riktade åtgärder för att nå grupper av arbetssökande ungdomar som behöver särskilt stöd för att komma i arbete. En viktig orsak till ungdomsarbetslösheten är brister i utbildningssystemet och i anknytningen till arbetsmarknaden.

Regeringen föreslår att nedsättningen av socialavgifterna, inklusive den allmänna löneavgiften, för personer som vid årets ingång inte har fyllt 25 år slopas och att bestämmelserna ska träda i kraft den 1 augusti 2015. Nedsättningen föreslås dock övergångsvis vara reducerad under perioden den 1 augusti 2015–30 juni 2016 så att, utöver hela ålderspensionsavgiften, endast 18/25 av de övriga avgifterna ska betalas. Motsvarande ska gälla den allmänna löneavgiften.

Slopad nedsättning av socialavgifterna för unga beräknas öka skatteintäkterna brutto (den direkta effekten) med 6,62 miljarder kronor och netto med 5,49 miljarder kronor 2015. Nettoeffekter tar hänsyn till vissa s.k. indirekta effekter som övervärling av avgiftshöjningen på löner, vinster och priser. Regeringen bedömer att på längre sikt kommer hela det ökade socialavgiftsuttaget att övervältras på lönekostnaderna i form av lägre löner för hela löntagarkollektivet.

Motionen

I gemensam partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) begärs i yrkandena 2 i denna del, 7, 12 och 13 avslag på dels förslaget om ändrad inkomstberäkning, dels förslaget om höjda socialavgifter för unga. Motionärerna motsätter sig höjd skatt på företagande i ett läge när Sverige bör värna om återhämtningen i sysselsättningen och tillväxten och rustas för en allt tuffare internationell konkurrens.

Utskottets ställningstagande

Utskottet kan konstatera att nedsättningen av socialavgifter för unga inte har löst problemet för unga arbetslösa. Enligt utskottets mening är anledningen till åtgärdens misslyckande att den största delen av resurserna satsas på de ungdomar som redan har arbete eller som ändå skulle ha fått ett arbete utan nedsättningen. Endast en mycket liten del av nedsättningen riktas således mot dem som bäst behöver den, dvs. lågutbildade eller de som på annat sätt står långt från arbetsmarknaden. Nedsättningen har därmed en mycket låg träffsäkerhet, och som en åtgärd för att skapa sysselsättning blir den mycket dyr och ineffektiv. Utskottet konstaterar att det finns ett mycket stort behov av att satsa resurser på effektivare åtgärder som kan göra att just de ungdomar som står långt från arbetsmarknaden blir mer anställningsbara. Socialförsäkringsutskottet anser därför att finansutskottet bör ställa sig bakom regeringens förslag att slopa nedsättningen av socialavgifter för unga och att detta bör genomföras i två steg på det sätt som regeringen har föreslagit. Finansutskottet bör därmed tillstyrka proposition 2014/15:99 yrkandena 53 i denna del, 5, 10 och 11 samt

avstyrka motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 2 i denna del, 7, 12 och 13.

Stockholm den 26 maj 2015

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Fredrik Lundh Sammeli

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Fredrik Lundh Sammeli (S), Johan Forssell (M), Carina Ohlsson (S), Mikael Cederbratt (M), Phia Andersson (S), Markus Wiechel (SD), Solveig Zander (C), Rickard Persson (MP), Lotta Finstorp (M), Kerstin Nilsson (S), Linus Bylund (SD), Emma Carlsson Löfdahl (FP), Wiwi-Anne Johansson (V), Roland Utbult (KD), Teresa Carvalho (S), Patrik Engström (S) och Carl-Oskar Bohlin (M).

Avvikande meningar

1. Utgiftsramar och anslag för utgiftsområdena 10–12 och statsbudgetens inkomster (M, C, FP, KD)

Johan Forssell (M), Mikael Cederbratt (M), Solveig Zander (C), Lotta Finstorp (M), Emma Carlsson Löfdahl (FP), Roland Utbult (KD) och Carl-Oskar Bohlin (M) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och funktionsnedsättning

Den budget som riksdagen beslutat för 2015 i stort bör ligga fast. Vi tillstyrker dock oundvikliga utgiftsökningar som följer av t.ex. ökade transfereringsanslag. Vi ställer oss inte bakom regeringens förslag om höjd sjukpenning för arbetslösa och höjd ersättningsgrad inom sjuk- och aktivitetsersättningen. Lagförslagen avstyrks. Den totala ramen för utgiftsområdet bör således endast ökas med 2 367 miljoner kronor.

Därmed bör finansutskottet tillstyrka gemensam partimotion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1 i denna del och 5 i denna del.

Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

Den budget som riksdagen beslutat för 2015 bör i dessa delar ligga fast. Vi ställer oss inte bakom regeringens förslag om en höjning av bostadstillägget, det särskilda bostadstillägget och äldreförsörjningsstödet. Lagförslagen avstyrks, och den totala ramen för utgiftsområdet bör således inte ändras.

Därmed bör finansutskottet tillstyrka gemensam partimotion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1 i denna del och 5 i denna del.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Den budget som riksdagen beslutat för 2015 bör i dessa delar ligga fast. Jämställdhetsbonusen i föräldraförsäkringen bör vara kvar och förstärkas för de föräldrar som delar jämnt på föräldraledigheten under de 60 sista dagarna. Vi avstyrker därmed regeringens förslag till minskning av anslaget 1:2 Föräldraförsäkring med 35 miljoner kronor. Vidare bör resultatet av den pågående översynen av underhållsstödet avvaktas innan det kan finnas skäl att föreslå en

höjning av underhållsstödet, varför även en ökning av anslaget 1:3 Underhållsstöd med 207 miljoner kronor avstyrks. Lagförslagen avstyrks, och den totala ramen för utgiftsområdet bör således inte ändras.

Därmed bör finansutskottet tillstyrka gemensam partimotion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1 i denna del och 4.

Statsbudgetens inkomster

Vi bedömer att de genomförda sänkningarna av socialavgifterna för unga har medfört en ökad efterfrågan att anställa ungdomar och därmed lägre ungdomsarbetslöshet. Vi kan därför inte ställa oss bakom regeringens förslag att fr.o.m. den 1 augusti 2015 minska nedsättningen av socialavgifter för unga för att sedan slopa den fr.o.m. den 1 juli 2016.

Därmed bör finansutskottet tillstyrka gemensam partimotion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 2 i denna del, 7, 12 och 13.

2. Utgiftsramar och anslag för utgiftsområde 8 (SD)

Markus Wiechel (SD) och Linus Bylund (SD) anför:

Det finns anledning att ifrågasätta flera av de utgiftsökningar som föreslås i propositionen. Bland annat är vi mycket kritiska till att utgifterna för migration tillåts öka ytterligare. Den föreslagna ökningen av kostnaderna för migration innebär i praktiken att regeringens enskilt största satsning är en satsning på ytterligare asyl- och anhöriginvandring till Sverige.

Vi anser därför att finansutskottet bör avstyrka regeringens förslag till ändrad ram för utgiftsområde 8 och tillstyrka motion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4.

Socialutskottets yttrande 2014/15:SoU4y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett bl.a. socialutskottet tillfälle att yttra sig över Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) och de motioner som har väckts med anledning av propositionen i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Socialutskottet begränsar sitt yttrande till de förslag som berör utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg i propositionen (förslagspunkterna 17–19 och 54 i denna del) och i den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 i denna del.

Socialutskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i dessa delar och avstyrker motionen.

I yttrandet finns en avvikande mening (M, C, FP, KD) och ett särskilt yttrande (SD).

Innehållsförteckning

- Utskottets överväganden 3
 - Propositionen 3
 - Motionen 4
 - Utskottets ställningstagande 5
- Avvikande mening 7
 - Vårändringsbudget för 2015 (M, C, FP, KD) 7
- Särskilt yttrande 8
 - Vårändringsbudget för 2015 (SD) 8

Utskottets överväganden

Propositionen

I proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 lägger regeringen fram följande förslag som gäller utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg (förslagspunkterna 17–19 och 54 i denna del).

Anslag 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna

Regeringen föreslår att anslaget ökas med 1 690 129 000 kronor. Det ökade anslaget förklaras bl.a. med att det bidrag som behöver betalas ut till landstingen inte bedöms rymmas inom det anvisade anslaget.

Anslag 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård

Regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2015 att 2 640 704 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård (prop. 2014/15:1 utg.omr. 9). Riksdagen beslutade dock att 1 244 704 000 kronor skulle anvisas anslaget (bet. 2014/15:SoU1, rskr. 2014/15:71). En förklaring till skillnaden är att socialutskottet inte ställde sig bakom regeringens förslag till insatser rörande barnmorskor, förlossningsvården och kvinnors hälsa, som uppgick till 400 000 000 kronor 2015. Regeringen anser dock att det är av stor vikt att skyndsamt genomföra en satsning på dessa insatser och föreslår därför att anslaget ökas med 200 000 000 kronor.

För att delvis finansiera ökningen av anslaget 2:3 Bidrag till WHO föreslår regeringen att anslaget minskas med 1 675 000 kronor.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård ökas med 198 325 000 kronor.

Anslag 2:2 Insatser för vaccinberedskap

I propositionen föreslås att regeringen bemyndigas att under 2015 för anslaget 2:2 Insatser för vaccinberedskap ingå avtal om pandemivaccin som medför behov av framtida anslag på högst 510 000 000 kronor 2016–2021 (se förslagspunkt 17).

Anslag 2:3 Bidrag till WHO

Regeringen föreslår att anslaget ökas med 3 350 000 kronor till följd av valutaförändringar. Ökningen finansieras delvis genom att anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård minskas med 1 675 000 kronor.

Anslag 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken

Regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2015 att 2 413 180 000 kronor skulle anvisas anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken

(prop. 2014/15:1 utg.omr. 9). Riksdagen beslutade dock att 1 360 180 000 kronor skulle anvisas anslaget (bet. 2014/15:SoU1, rskr. 2014/15:71). Regeringen anför att den alltjämt anser att anslaget bör ökas för att utöka bemanningen inom äldreomsorgen och avser att avsätta 1 000 000 000 kronor av anslaget 2015 för en sådan satsning. Det medför enligt regeringen att satsningarna på att stärka kommunernas egenkontroll av verksamhet som angavs till 220 000 000 kronor, bättre samverkan mellan vård och omsorg som angavs till 50 000 000 kronor, en nationell demensplan som angavs till 50 000 000 kronor, förlängt investeringsstöd till äldreboende som angavs till 50 000 000 kronor, stärkt kompetens inom äldreomsorgen som angavs till 140 000 000 kronor och ett nationellt måltidslyft som angavs till 75 000 000 kronor i stället bör användas till en satsning på ökad bemanning.

Regeringen föreslår att anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken ökas med 60 080 000 kronor 2015.

Anslag 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.

Regeringen bedömer att det, utifrån planerade insatser som finansieras via anslaget, finns ett utrymme att minska anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. med 30 000 000 kronor för 2015.

I propositionen föreslås även att regeringen bemyndigas att under 2015 för anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 50 400 000 kronor 2016–2019 (se förslagspunkt 18).

Lån till Folkhälsomyndighetens beredskapsinvesteringar

I propositionen föreslås att regeringen bemyndigas att för 2015 besluta att Folkhälsomyndigheten får ta upp lån i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare gjord upplåning uppgår till högst 350 000 000 kronor för beredskapsinvesteringar (se förslagspunkt 19).

Motionen

I den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 i denna del anvisas följande ändrade anslag inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg i förhållande till regeringens förslag:

1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård	–198 325 000
4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken	–60 080 000
4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	13 000 000

Motionärerna anser att den budget för 2015 som riksdagen har beslutat i stort bör ligga fast.

Utskottets ställningstagande

Socialutskottet delar regeringens bedömning att det är av stor vikt att genomföra en satsning på insatser som rör barnmorskor, en förbättrad förlossningsvård och andra insatser för att stärka kvinnors hälsa i syfte att uppnå en mer jämställd hälso- och sjukvård. För att nå ökad jämlikhet och jämställdhet i hälso- och sjukvården krävs ett brett och långsiktigt arbete med sikte på t.ex. tillgänglighet, behandlingsmetoder och attityder. Socialutskottet välkomnar därmed regeringens förslag att anslaget 1:6 Bidrag till folkhälsa och sjukvård ökas med 200 000 000 kronor för detta ändamål. Utskottet stöder även omfördelningen från anslaget 1:6 till anslaget 2:3 Bidrag till WHO.

Socialutskottet anser liksom regeringen att en utökad bemanning i äldreomsorgen bör prioriteras för att skapa ökad trygghet och kvalitet för den enskilde. En utökad bemanning kan skapa utrymme för personalen att tillbringa mer tid med den enskilde och ge större möjligheter för personalen att gemensamt utveckla verksamheten. Socialutskottet ser således positivt på regeringens förslag att anslaget 4:5 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken ökas med 60 080 000 kronor för detta ändamål. Vidare bör de satsningar som angavs inom anslaget 4:5 i betänkande 2014/15:SoU1 Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg i stället användas till en satsning på ökad bemanning.

Socialutskottet stöder även de föreslagna ändringarna av anslagen för 1:5 Bidrag för läkemedelsförmånerna, 2:3 Bidrag till WHO och 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.

Socialutskottet föreslår därmed att finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till ändrade anslag inom utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg. Den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 i denna del bör avstyrkas.

Socialutskottet föreslår även att finansutskottet tillstyrker de bemyndiganden som regeringen föreslår för anslaget 2:2 Insatser för vaccinerberedskap, anslaget 4:7 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. och för lån till Folkhälsomyndighetens beredskapsinvesteringar.

Stockholm den 21 maj 2015

På socialutskottets vägnar

Emma Henriksson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Emma Henriksson (KD), Veronica Palm (S), Cecilia Widegren (M), Lennart Axelsson (S), Per Ramhorn (SD)*, Finn Bengtsson (M), Mikael Dahlgvist (S), Anders W Jonsson (C), Jan Lindholm (MP), Amir Adan (M), Kristina Nilsson (S), Carina Herrstedt (SD)*, Karin Rågsjö (V), Hans Hoff (S), Yasmine Larsson (S), Sofia Fölster (M) och Emma Carlsson Löfdahl (FP).

* Avstår från ställningstagande, se det särskilda yttrandet.

Avvikande mening

Vårändringsbudget för 2015 (M, C, FP, KD)

Emma Henriksson (KD), Cecilia Widegren (M), Finn Bengtsson (M), Anders W Jonsson (C), Amir Adan (M), Sofia Fölster (M) och Emma Carlsson Löfdahl (FP) anför:

Vi anser att den budget för 2015 som riksdagen beslutat i stort bör ligga fast. Därmed anser vi att finansutskottet bör tillstyrka den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande I i denna del. Regeringens förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.

Särskilt yttrande

Vårändringsbudget för 2015 (SD)

Per Ramhorn (SD) och Carina Herrstedt (SD) anför:

I kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) presenterar vi vårt alternativ till regeringens proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015. Sverigedemokraterna kommer att stödja denna motion i finansutskottet. Vi avstår från att delta i socialutskottets ställningstagande om utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg.

Kulturutskottets yttrande 2014/15KrU2y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 21 april 2015 att ge övriga utskott tillfälle att inom sina respektive beredningsområden yttra sig över Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) och de motioner som kan komma att väckas med anledning av den.

Finansutskottet beslutade vidare den 7 maj 2015 att ge bl.a. kulturutskottet möjlighet att yttra sig över förslaget till utskottsinitiativ som Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet lämnat om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

Kulturutskottet begränsar sitt yttrande till förslagen som berör utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid i propositionen, motionerna 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1 och 16 och 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i motsvarande delar och förslaget till utskottsinitiativ från finansutskottet.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker regeringens proposition i nu berörda delar med tillägget att anslaget 13:16 Insatser för den ideella sektorn bör ökas med 200 miljoner kronor i enlighet med förslaget till utskottsinitiativ och att anslagsramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid bör ökas i motsvarande mån. De aktuella motionsyrkandena bör därmed avstyrkas.

I ärendet finns två avvikande meningar.

Utskottets överväganden

Förändring av radio- och tv-avgiften

Propositionen

Regeringen föreslår att radio- och tv-avgiften ska höjas med 140 kronor per år fr.o.m. den 1 juli 2015 för att uppnå balans på rundradiokontot. Regeringens förslag om höjd radio- och tv-avgift förutsätter en ändring i lagen (1989:41) om finansiering av radio och TV i allmänhetens tjänst. Den föreslagna höjningen är av sådant slag att regeringen inte har ansett det nödvändigt att, utöver kontakter med Sveriges Television AB (SVT) och Radiotjänst i Kiruna AB, skaffa ytterligare upplysningar i ärendet. Lagförslaget berör i och för sig ett sådant ämne som avses i 8 kap. 18 § regeringsformen. Eftersom det endast är fråga om en ändring av beloppets storlek har regeringen gjort bedömningen att lagändringen är av en sådan beskaffenhet att Lagrådets yttrande i ärendet inte behöver inhämtas.

Riksdagen beslutade hösten 2013 bl.a. om de ekonomiska förutsättningarna för radio och tv i allmänhetens tjänst under den kommande tillståndsperioden 2014–2019. Målsättningen är att det ska råda balans mellan intäkter och utgifter för rundradiokontot och att medelstillelningen till Sveriges Radio AB (SR), SVT och Sveriges Utbildningsradio AB (UR) ska höjas med 2 procent per år under tillståndsperioden förutsatt att antalet avgiftsbetalare inte minskar i någon större omfattning (prop. 2012/13:164, bet. 2013/14:KrU3, rskr. 2013/14:60).

Genom riksdagens beslut i samband med budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 utg.omr. 17, bet. 2014/15:KrU6, rskr. 2014/15:96) höjdes medelstillelningen till SR, SVT och UR med 2 procent. Regeringen angav i propositionen att man avsåg att återkomma om avgiftsnivån de kommande åren. Radiotjänst i Kiruna AB lämnade i januari 2015 i en skrivelse till regeringen en redogörelse för situationen på rundradiokontot (Ku2015/176/MFI) och konstaterade att rundradiokontots samlade resultat förväntas uppvisa ett underskott fr.o.m. juni 2015 trots att antalet avgiftsbetalare ökat.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att finansieringen av radio och tv i allmänhetens tjänst genom radio- och tv-avgiften garanterar Sveriges Radio AB:s, Sveriges Television AB:s och Utbildningsradion AB:s oberoende och självständighet.

Utskottet, som noterar att radio- och tv-avgiften inte höjts sedan 2009, delar regeringens bedömning att radio- och tv-avgiften nu bör höjas med 140 kronor per år fr.o.m. den 1 juli 2015 för att uppnå balans på rundradiokontot. Utskottet anser därmed att finansutskottet bör föreslå att riksdagen antar förslaget till lag

om ändring i lagen (1989:41) om finansiering av radio och TV i allmänhetens tjänst (förslagspunkt 4 i propositionen).

Utskottet delar även regeringens bedömning att denna ändring är av en sådan beskaffenhet att Lagrådets yttrande inte behöver inhämtas.

Anslagsändringar inom utgiftsområde 17

Propositionen och förslaget från finansutskottet om utskottsinitiativ

Statens kulturråd (1:1)

Regeringen föreslår att anslaget 1:1 Statens kulturråd ökas med 1 250 000 kronor. Regeringen anför att den avser att ge Statens kulturråd i uppdrag att förbereda en satsning på kulturverksamhet i miljonprogramsområden. Inom ramen för uppdraget ska Statens kulturråd i en bred dialogprocess ta fram former för fördelning av medel inom ramen för satsningen samt för hur satsningen ska följas upp och utvärderas.

Skapande skola (1:3)

Regeringen föreslår att anslaget 1:3 Skapande skola ökas med 10 000 000 kronor och att anslaget även ska få användas för verksamhet riktad till förskolan. Det är enligt regeringen viktigt att barn så tidigt som möjligt får uppleva olika kulturuttryck och ges en möjlighet att växa med kulturskapande.

Bidrag till regional kulturverksamhet (1:6)

Regeringen föreslår att anslaget 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet ökas med 20 000 000 kronor.

Regeringen gör bedömningen att det är viktigt att ta till vara vunna erfarenheter av hur kultursamverkansmodellen fungerat hittills och utveckla innehåll och arbetssätt i dialog med regionala och lokala företrädare, kulturskapare och civilsamhälle. För detta ändamål bör anslaget ökas med 15 000 000 kronor årligen fr.o.m. 2015.

Vidare bör Kungl. biblioteket ges i uppdrag att ta fram en nationell biblioteksstrategi för att främja samverkan och kvalitetsutveckling inom hela biblioteksväsendet samt fortsätta arbetet med att tillgängliggöra e-böcker via den nationella katalogen Libris. För detta ändamål bör anslaget ökas med 5 000 000 kronor 2015.

Statens konstråd (4:1)

Regeringen föreslår att anslaget 4:1 Statens konstråd ökas med 750 000 kronor. Regeringen avser att ge Statens konstråd i uppdrag att förbereda en satsning på kulturverksamhet i miljonprogramsområden. Inom ramen för uppdraget ska Statens konstråd på initiativ av och tillsammans med lokala organisa-

tioner i det civila samhället arbeta fram praktiska exempel på hur miljonprogrammets olika miljöer kan berikas konstnärligt.

Forum för levande historia (8:5)

Regeringen föreslår att anslaget 8:5 Forum för levande historia ökas med 5 000 000 kronor.

Forum för levande historia har fått i uppdrag att under perioden 2015–2017 genomföra en stor utbildningsinsats om olika former av rasism och intolerans i historien och i dag.

Stöd till trossamfund (9:2)

Regeringen föreslår att anslaget 9:2 Stöd till trossamfund ökas med 7 000 000 kronor. Regeringen konstaterar att i spåren av attentaten i Paris och Köpenhamn har skadegörelsen mot religiösa byggnader och hoten riktade mot olika trossamfund och deras företrädare ökat. Regeringen understryker att religionsfriheten är central i en demokrati och att det är av stor vikt att alla medborgare ges en möjlighet att få utöva sin religion.

Stöd till idrotten (13:1)

Regeringen föreslår att anslaget 13:1 Stöd till idrotten ökas med 32 000 000 kronor för att idrottsrörelsen ska kunna erbjuda aktiviteter och grundläggande introduktion till föreningslivet för nyanlända som fått uppehållstillstånd i Sverige.

Finansiering föreslås ske genom att anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare under utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet minskas med motsvarande belopp 2015.

Insatser för den ideella sektorn (13:6)

Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet föreslår i samband med beredningen av vårändringsbudgeten ett utskottsinitiativ om anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn. Finansutskottet har gett kulturutskottet möjlighet att yttra sig över förslaget som innebär att ramanslaget 13:6 som för 2015 är uppfört till 24 758 000 kronor skulle ökas med 200 000 000 kronor och att anslaget även ska få användas för bidrag för att stödja social hjälpverksamhet i den ideella sektorn. Förslaget ökar utgifterna på statsbudgeten med 200 000 000 kronor.

Till följd av Skatteverkets ställningstagande från september 2014 (dnr 131 92444-14/111) är följande ideella organisationers secondhandverksamhet inte längre momsbefriad: Erikshjälpen second hand, Myrorna, Läkarmissionen second hand, Mötesplats Kupan, Stadsmissionen (i Göteborg, Kalmar, Linköping, Skåne, Stockholm, Uppsala och Västerås), Emmaus Björkå och Praktisk Solidaritet.

En skattskyldighet för de ideella organisationerna innebär att den sociala hjälpverksamhet som finansieras med överskottet från försäljningen riskerar att inskränkas. För att minska de negativa konsekvenserna för den sociala hjälpverksamheten som finansieras av överskottet från secondhandförsäljning föreslår initiativtagarna att staten under 2015 ger stöd till nämnda sociala hjälpverksamhet. Ett sådant stöd bör ges i avvaktan på en långsiktig lösning.

Bidrag till folkbildningen (14:1)

Regeringen föreslår att anslaget 14:1 Bidrag till folkbildningen ska ökas med 45 000 000 kronor för att finansiera en ökad volym av utbildningsplatser i folkhögskolans allmänna kurser, motsvarande 750 utbildningsplatser innevarande år.

Regeringen beslutade i februari 2015 att ge Statskontoret i uppdrag att se över teckenspråkstolkutbildningens dimensionering, översiktliga innehåll och behovet av en teckenspråkstolkutbildning (dnr U2015/1184). Teckenspråkstolkutbildningarna är tre- och fyraåriga, vilket medför att Myndigheten för yrkeshögskolan under 2015 behöver fatta fleråriga beslut om bidrag med ekonomiska åtaganden för kommande år.

Regeringen föreslår därför att den bemyndigas att under 2015 för anslaget besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 3 800 000 kronor 2016, 4 600 000 kronor 2017 och 4 600 000 kronor 2018.

Bidrag till kontakttolkutbildning (14:2)

Regeringen föreslår att den bemyndigas att under 2015 för anslaget 14:2 Bidrag till kontakttolkutbildning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 30 000 000 kronor 2016–2018.

Särskilda insatser inom folkbildningen (14:3, nytt anslag)

Regeringen föreslår att ett nytt ramanslag 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen förs upp i statens budget med 30 000 000 kronor.

Anslaget ska användas för utgifter för insatser för att stärka kunskaper i svenska och om samhället och främja deltagande i samhällslivet för asylsökande och personer som fått uppehållstillstånd men som fortfarande bor kvar på anläggningsboenden. Detta föreslås finansieras genom att anslaget 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare inom utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet minskas med motsvarande belopp.

Lån till Stiftelsen Nordiska museet

Regeringen föreslår att den bemyndigas att under 2015 besluta om en låneram i Riksgäldskontoret som inklusive tidigare upplåning uppgår till högst 20 000 000 kronor till Stiftelsen Nordiska museet för vissa byggnadsarbeten och klimatanpassning av arkiv.

Motionerna

I den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 yrkande 1 i denna del föreslår Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) att riksdagen ska avslå regeringens förslag inom utgiftsområde 17 om att höja anslaget 1:1 Statens kulturråd med 1 250 000 kronor, anslaget 1:3 Skapande skola med 10 000 000 kronor, anslaget 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet med 20 000 000 kronor, anslaget 4:1 Statens konstråd med 750 000 kronor, anslaget 8:5 Forum för levande historia med 5 000 000 kronor, anslaget 13:1 Stöd till idrotten med 32 000 000 kronor och anslaget 14:1 Bidrag till folkbildningen med 45 000 000 kronor. Motionärerna avvisar också förslaget om att avsätta 30 000 000 kronor under ett nytt anslag 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen. I yrkande 16 avvisar motionärerna förslaget om att vidga Skapande skola-verksamheten till att även omfatta förskolan.

Sverigedemokraterna föreslår i kommittémotion 2014/15:3085 yrkande 4 i denna del av Oscar Sjöstedt m.fl. att riksdagen ska avslå regeringens förslag inom utgiftsområde 17 om att höja anslaget 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet med 20 000 000 kronor, anslaget 4:1 Statens konstråd med 750 000 kronor, anslaget 8:5 Forum för levande historia med 5 000 000 kronor och anslaget 14:1 Bidrag till folkbildningen med 45 000 000 kronor. Partiet avvisar också förslaget om att avsätta 30 000 000 kronor under ett nytt anslag 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet ser positivt på den planerade satsningen på kulturverksamhet i miljonprogramsområden och anser att finansutskottet därmed bör tillstyrka förslagen om ökade anslag till Statens kulturråd och Statens konstråd.

Utskottet instämmer i regeringens bedömning att det ska vara en del av varje barns liv och vardag i förskolan att ta del av kultur och att själv uttrycka sig genom eget skapande. Utskottet välkomnar därmed regeringens förslag att anslaget till Skapande skola ska ökas med 10 miljoner kronor och verksamheten vidgas till att också omfatta förskolan.

Utskottet anser att anslaget 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet bör ökas med 20 miljoner kronor så att man kan ta till vara erfarenheterna av kultursamverkansmodellen och fortsätta att utveckla den och samtidigt skapa utrymme för att ge Kungl. biblioteket i uppdrag att bl.a. ta fram en nationell biblioteksstrategi.

Mot bakgrund av den senaste tidens utveckling med ökat hot mot olika trosamfund bör stödet till trossamfunden ökas för utökat säkerhetsarbete. I detta sammanhang bör man också se betydelsen av ytterligare medel till Forum för levande historia för en stor utbildningsinsats i syfte att bidra till att skapa ett jämlikt samhälle präglad av respekt för alla människors lika värde och rättigheter och till att främja demokratin.

Utskottet delar regeringens uppfattning att det är angeläget att skapa goda förutsättningar för personer som fått uppehållstillstånd i Sverige att bli delak-

tiga i det svenska samhället. Ett engagemang i idrottsverksamhet kan underlätta detta. Därmed bör finansutskottet även biträda förslaget om ökat stöd till idrotten. Också regeringens förslag om ett nytt anslag för särskilda insatser inom folkbildningen bör stödjas då det syftar till att stärka kunskaper i svenska och om samhället och främja deltagande i samhällslivet för asylsökande och personer som fått uppehållstillstånd men som fortfarande bor kvar på anläggningsboenden.

Ett ökat antal utbildningsplatser i folkhögskolans allmänna kurs möjliggör för fler personer som haft svårigheter i det reguljära utbildningssystemet att få gymnasiekompetens. Detta är en angelägen del i ett kunskapslyft.

Utskottet anser vidare att de begärda bemyndigandena bör lämnas.

Sammanfattningsvis anser utskottet regeringens förslag välmotiverade och anser därmed att finansutskottet bör tillstyrka de föreslagna anslagsförändringarna för utgiftsområde 17 (förslagspunkt 54 i propositionen), godkänna den föreslagna användningen av anslaget 1:3 Skapande skola (förslagspunkt 33 i propositionen) och de begärda bemyndigandena (förslagspunkterna 34–36 i propositionen) samt avslå motionerna 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i här aktuella delar och 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i här aktuella delar samt yrkande 16.

Därutöver anser utskottet att finansutskottet bör tillstyrka förslaget till utskottsinitiativ från Socialdemokraternas, Miljöpartiets och Vänsterpartiets ledamöter i finansutskottet om att öka anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn med 200 000 000 kronor och därmed även höja utgiftsramen för utgiftsområde 17 med motsvarande belopp utöver vad regeringen föreslagit, dvs. till 13 136 347 000 kronor.

Utskottet noterar med tillfredsställelse att man inom Regeringskansliet (Finansdepartementet) har tagit fram en promemoria om skattefrihet för ideell secondhandförsäljning. I promemorian föreslås att skattefriheten för allmännyttiga ideella föreningars och registrerade trossamfunds försäljning av skänkta begagnade varor som finansieringskälla för det ideella arbetet ska förtydligas. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2016.

Utskottet delar initiativtagarnas uppfattning att något behöver göras redan för innevarande år för att förhindra att den hjälpverksamhet som finansieras med överskott från secondhandförsäljningen riskerar att inskränkas.

Stockholm den 26 maj 2015

På kulturutskottets vägnar

Per Bill

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Per Bill (M), Gunilla Carlsson (S), Peter Johnsson (S), Cecilia Magnusson (M), Agneta Gille (S), Aron Emilsson (SD), Salla Quicklund (M), Björn Wiechel (S), Per Lodenius (C), Niclas Malmberg (MP), Isabella Hökmark (M), Anna Wallentheim (S), Bengt Eliasson (FP), Rossana Dinamarca (V), Lars-Axel Nordell (KD), Azadeh Rojhan Gustafsson (S) och Cassandra Sundin (SD).

Avvikande meningar

1. Anslagsändringar inom utgiftsområde 17 (M, C, FP, KD)

Per Bill (M), Cecilia Magnusson (M), Saila Quicklund (M), Per Lodenius (C), Isabella Hökmark (M), Bengt Eliasson (FP) och Lars-Axel Nordell (KD) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt.

Inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid kan vi konstatera att regeringen tillför ett antal miljoner i ökade anslag men samtidigt höjer skatter för idrott och kulturnära verksamheter med miljarder. Av de föreslagna höjda skatterna återförs endast en mindre del i form av ökade anslag till folkbildningen, idrotten och kulturen. Skattehöjningarna slår hårt mot dessa sektorer och drabbar framför allt barns och ungas idrott och fritid samt försämrar ungas möjlighet att få ett arbete.

Vi anser att den budget för 2015 som riksdagen beslutat i stort bör ligga fast. Finansutskottet bör därmed avstyrka förslagen om ytterligare medel till anslagen 1:1 Statens kulturråd, 1:3 Skapande skola, 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet, 4:1 Statens konstråd, 8:5 Forum för levande historia, 13:1 Stöd till idrotten, 14:1 Bidrag till folkbildningen och förslaget om ett nytt anslag 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen. Vidare bör förslaget om ändrad användning av anslaget 1:3 Skapande skola avstyrkas.

Vi anser dock att finansutskottet bör tillstyrka att anslaget 9:2 Stöd till trossamfund ökas med 7 000 000 kronor för att höja säkerheten hos Sveriges trossamfund. Vi har heller inget att invända mot de föreslagna bemyndigandena.

Det är positivt att regeringen lyssnat till Alliansen när det gäller förändringarna för den ideella sektorn och nu är beredda att kompensera denna viktiga sektor för effekterna av Skatteverkets ställningstagande i september 2014 att secondhandverksamheter inte längre ska vara momsbefriade. Vi anser därmed att 200 000 000 kronor bör tillföras anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn och att utgiftsramen för utgiftsområde 17 bör ökas med 207 000 000 kronor för att täcka dels detta, dels 7 000 000 kronor till stöd till trossamfunden.

Sammanfattningsvis bör finansutskottet tillstyrka motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i här aktuella delar och yrkande 16 samt tillstyrka utskottsinitiativet i finansutskottet om att tillföra anslaget 13:6 Insatser för den

ideella sektorn 200 000 000 kronor och tillstyrka att utgiftsramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid fastställs till 12 992 347 000 kronor för 2015. Det innebär även att finansutskottet bör tillstyrka proposition 2014/15:99 yrkandena 34–36, delvis tillstyrka yrkande 54 i här aktuella delar och avstyrka proposition 2014/15:99 yrkande 33 samt motion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i här aktuella delar.

2. Anslagsändringar inom utgiftsområde 17 (SD)

Aron Emilsson (SD) och Cassandra Sundin (SD) anför:

Sverigedemokraterna ifrågasätter ett flertal av de skattehöjningar och utgiftsökningar som regeringen föreslår. Inom utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid avvisar vi förslaget om att höja anslagen 1:6 Bidrag till regional kulturverksamhet, 4:1 Statens konstråd, 8:5 Forum för levande historia och 14:1 Bidrag till folkbildningen. Vi säger också nej till att avsätta medel till ett nytt anslag 14:3 Särskilda insatser inom folkbildningen.

Vi anser att finansutskottet bör tillstyrka förslaget till utskottsinitiativ och därmed öka anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn med 200 000 000 kronor. Vi delar initiativtagarnas uppfattning att något behöver göras redan för innevarande år för att förhindra att den hjälpverksamhet som finansieras med överskott från secondhandförsäljningen riskerar att inskränkas.

Sammanfattningsvis anser vi att finansutskottet bör tillstyrka motion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i här aktuella delar, tillstyrka utskottsinitiativet i finansutskottet om att tillföra anslaget 13:6 Insatser för den ideella sektorn 200 000 000 kronor och tillstyrka att utgiftsramen för utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och idrott fastställs till 13 035 597 000 kronor för 2015. Det innebär även att finansutskottet bör tillstyrka proposition 2014/15:99 yrkandena 33–36, delvis tillstyrka yrkande 54 i de aktuella delarna och avstyrka motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i aktuella delar och yrkande 16.

BILAGA 14

Utbildningsutskottets yttrande 2014/15:UbU6y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett utbildningsutskottet tillfälle att yttra sig över proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 med följdmotioner i de delar som berör utbildningsutskottets beredningsområde.

Utbildningsutskottet begränsar sitt yttrande till punkterna 21–32 och 54 i regeringens förslag till riksdagsbeslut i propositionen samt till flerpartimotion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkandena 1, 14 och 15 och kommittémotion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4.

Utbildningsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka propositionen i de berörda delarna och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD) och (SD).

Utskottets överväganden

Vårändringsbudget för 2015

Inledning

I vårändringsbudgeten för 2015 (prop. 2014/15:99) finns tolv förslag (användningen av anslag och begärda beställningsbemyndiganden) inom utgiftsområde 16 som berör utbildningsutskottets beredningsområde. Vidare finns ett förslag (punkt 54) om godkännande av ändrade ramar och anvisningar om ändrade anslag för utgiftsområdena 15 Studiestöd och 16 Utbildning och universitetsforskning. Förslagen innebär en höjning av ramen för utgiftsområde 15 Studiestöd med 664 400 000 kronor och en höjning av ramen för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning med 336 392 000 kronor.

Propositionen

Förslag till riksdagsbeslut i proposition 2014/15:99

Vårändringsbudget för 2015 som berör utskottets beredningsområde (punkterna 21–32 och 54 [i denna del])

Vad gäller utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

21. Regeringen föreslår att riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet*.

22. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 178 000 000 kronor 2016–2023.

23. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:7 *Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet m.m.* ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 415 000 000 kronor 2016.

24. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:10 *Fortbildning av lärare och förskolepersonal* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 266 000 000 kronor 2016–2018.

25. Regeringen föreslår att riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 1:17 *Skolforskningsinstitutet*.

26. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:17 *Skolforskningsinstitutet* ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 5 000 000 kronor 2016–2018.

27. Regeringen föreslår att riksdagen godkänner den föreslagna användningen av anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor*.

28. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:64 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 60 000 000 kronor 2016–2019.

29. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:2 *Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 835 000 000 kronor 2016–2020.

30. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:4 *Rymdforskning och rymdverksamhet* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 1 600 000 000 kronor 2016–2034.

31. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 3:6 *Rymdstyrelsen: Avgifter till internationella organisationer* besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 2 000 000 000 kronor 2016–2021.

32. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 besluta om kapitaltillskott till European Spallation Source ESS AB och bidrag till ett konsortium för konstruktionen och driften av European Spallation Source på sammanlagt högst 1 000 000 000 kronor.

Vad gäller ändrade utgiftsramar och anslag

54 (i denna del). Regeringen föreslår att riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt tabell 1.1.

Tabell 1.1 Ändrade ramar för utgiftsområde 15 samt ändrade och nya anslag 2015

Tusental kronor

Ramanslag		Beslutad Förändring Ny ram/Ny		
		ram/anvisat	av ram/	anslagnivå
		anslag	anslag	anslag
	Studiestöd	20 302 280	664 400	20 966 680
1:1	Studiehjälp	3 404 725	–91 000	3 313 725
1:2	Studiemedel	14 289 611	400 000	14 689 611

Ramanslag		Beslutad Förändring Ny ram/Ny		
		ram/anvisat anslag	av ram/ anslagsnivå anslag	
1:3	Avsättning för kreditförluster	1 371 607	419 200	1 790 807
1:4	Statens utgifter för studiemedelsräntor	885 778	1 200	886 978
1:7	Examenspremie	60 000	-60 000	0
1:8	Centrala studiestödsnämnden	188 647	-5 000	183 647

Källa: Prop. 2014/15:99 s. 18

Tabell 1.1 (forts.) Ändrade ramar för utgiftsområde 16 samt ändrade och nya anslag 2015*Tusental kronor*

Ramanslag		Beslutad Förändring Ny ram/Ny		
		ram/anvisat anslag	av ram/ anslagsnivå anslag	
	Utbildning och universitetsforskning	63 635 525	336 392	63 971 917
1:1	Statens skolverk	540 257	-18 000	522 257
1:2	Statens skolinspektion	410 565	-11 900	398 665
1:5	Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 710 955	-152 000	3 558 955
1:7	Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet, m.m.	4 054 500	24 500	4 079 000
1:10	Fortbildning av lärare och förskolepersonal	355 226	-61 000	294 226
1:12	Myndigheten för yrkeshögskolan	102 257	5 000	107 257
1:14	Stalligt stöd till vuxenutbildning	2 395 504	301 475	2 696 979
1:17	Skolforskningsinstitutet	20 000	5 000	25 000
2:3	Uppsala universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 558 642	-1 281	1 557 361
2:5	Lunds universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 848 383	21 736	1 870 119
2:7	Göteborgs universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 904 968	-3 634	1 901 334
2:9	Stockholms universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 600 053	-19 950	1 580 103
2:11	Umeå universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 250 031	1 631	1 251 662
2:13	Linköpings universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 381 971	-2 510	1 379 461
2:15	Karolinska institutet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	642 341	9 142	651 483
2:17	Kungl. Tekniska högskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 054 552	5 060	1 059 612
2:19	Luleå tekniska universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	623 487	6 068	629 555

Ramanslag		Beslutad Förändring Ny ram/Ny		
		ram/anvisat anslag	av ram/ anslag	anslagsnivå
2:21	Karlstads universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	597 276	–1 605	595 671
2:23	Linnéuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	993 067	191	993 258
2:25	Örebro universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	708 944	1 608	710 552
2:27	Mittuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	518 487	4 613	523 100
2:29	Blekinge tekniska högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	258 898	8 955	267 853
2:31	Malmö högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	826 993	496	827 489
2:33	Mälardalens högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	575 041	596	575 637
2:37	Gymnastik- och idrottshögskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	89 574	3 202	92 776
2:39	Högskolan i Borås: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	443 104	5 497	448 601
2:41	Högskolan Dalarna: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	395 386	4 318	399 704
2:43	Högskolan i Gävle: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	419 791	4 552	424 343
2:45	Högskolan i Halmstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	366 277	2 514	368 791
2:47	Högskolan Kristianstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	352 583	5 041	357 624
2:49	Högskolan i Skövde: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	303 951	9 010	312 961
2:51	Högskolan Väst: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	335 247	6 286	341 533
2:57	Kungl. Musikhögskolan i Stockholm: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	122 384	313	122 697
2:59	Södertörns högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	383 000	–1 776	381 224
2:63	Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet	2 929 890	14 218	2 944 108
2:64	Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	574 014	–14 000	560 014
2:65	Särskilda medel till universitet och högskolor	680 080	125 000	805 080

Ramanslag		Beslutad ram/anvisat anslag	Förändring av ram/ anslagsnivå anslag	Ny ram/Ny anslagsnivå
3:1	Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 617 028	1 975	5 619 003
3:2	Vetenskapsrådet: Avgifter till internationella organisationer	280 061	46 051	326 112

Källa: Prop. 2014/15:99 s. 18–19

Motionerna

Allianspartierna

I flerpartimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 begärs att riksdagen bl.a. godkänner ändrade ramar för utgiftsområdena 15 Studiestöd och 16 Utbildning och universitetsforskning samt anvisar ändrade anslag. Förslaget innebär för utgiftsområdena 15 och 16 ett drygt fyrtiotal förändringar av anslagen jämfört med regeringens förslag. Förslaget innebär vidare att ramen för utgiftsområde 15 minskas med 664 400 000 kronor jämfört med regeringens förslag. För utgiftsområde 16 minskas ramen med 290 341 000 kronor jämfört med regeringens förslag. I yrkande 14 begärs att riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet*. I yrkande 15 begärs att riksdagen avslår regeringens föreslagna användning av anslaget 1:17 *Skolforskningsinstitutet*. Motionärerna anför bl.a. att man anser att den budget som riksdagen beslutat för 2015 i stort bör ligga fast.

Sverigedemokraterna

I kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4 begärs att riksdagen godkänner ändrade ramar för bl.a. utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning samt anvisar ändrade anslag. Förslaget innebär för utgiftsområde 16 att anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* tillförs 25 000 000 kronor mer än regeringens förslag och att ramen för utgiftsområdet höjs lika mycket. Motionärerna anför bl.a. att Sverigedemokraterna ifrågasätter ett flertal av de utgiftsökningar som föreslås i propositionen.

Utskottets ställningstagande

Inledning

Utskottet kan inledningsvis konstatera att regeringens övergripande prioriteringar när det gäller utgiftsområdena 15 Studiestöd och 16 Utbildning och universitetsforskning i stort sett ligger fast i förhållande till de inriktningar för politiken som presenterades i budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 utg.omr. 15 och 16), och flera förslag från regeringens tidigare

budgetproposition läggs nu fram på nytt i den aktuella propositionen Vårändringsbudget för 2015. Utskottet välkomnar detta och vill framhålla att regeringens budgetförslag i höstas, som beklagligt nog röstades ned av allianspartierna och Sverigedemokraterna, i likhet med det aktuella budgetförslaget har som utgångspunkt att Sveriges ställning som kunskapsnation bygger på en välutbildad befolkning och på forskning av hög kvalitet. Utbildningspolitiken är grunden även för en framgångsrik jobbpolitik. Grundläggande utgångspunkter ska vara höga skolresultat, en jämlik skola och investeringar i lärarna. Alla ska vara trygga i den svenska skolan, och elever, lärare och annan personal ska trivas med sitt arbete.

Utgiftsområde 15 Studiestöd

När det gäller förslagen i vårändringsbudgeten för 2015 för utgiftsområde 15 Studiestöd vill utskottet särskilt framhålla följande. Riksdagen beslutade i höstas att tillföra anslaget 1:1 *Studiehjälp* 91 000 000 kronor 2015 i syfte att fördubbla den s.k. lärlingsersättningen fr.o.m. den 1 januari 2015 (bet. 2014/15:UBU2 s. 21–22, rskr. 2014/15:91). Utskottet kan konstatera att lärlingsersättningen infördes i januari 2014 för att täcka elevernas ökade kostnader för kost och transporter under den tid utbildningen är förlagd till en arbetsplats (prop. 2013/14:1 utg.omr. 15 s. 41–42). Lärlingsersättning lämnas med 1 000 kronor per månad. Utskottet ställer sig bakom regeringens bedömning att innan en utvärdering av reformen har gjorts bör en höjning av ersättningsnivån inte prioriteras. Anslaget 1:1 *Studiehjälp* bör därför minskas med 91 000 000 kronor 2015.

Regeringen bedömde i budgetpropositionen för 2015 att studerande på kompletterande pedagogisk utbildning som leder till ämneslärarexamen inom matematik, naturorienterande ämnen eller teknik bör kunna få den högre bidragsnivån inom studiemedlen fr.o.m. den 1 juli 2015. Syftet var att stärka rekryteringsläget eftersom bristen på utbildade lärare inom dessa områden är bekymmersam (prop. 2014/15:1 utg.omr. 15 s. 38 f.). Riksdagen beslutade dock att 60 000 000 kronor i stället skulle anvisas ett nytt anslag 1:7 *Examenspremie* för examenspremier till studerande på bl.a. dessa utbildningar (bet. 2014/15:UBU2 s. 36–37, rskr. 2014/15:91). Utskottet anser dock i likhet med regeringen och den bedömning som gjordes i budgetpropositionen för 2015 att det är en lämpligare åtgärd för att rekrytera studerande till utbildningar att ge det högre studiebidraget, som uppgår till 7 133 kronor per studiemånad 2015, under studietiden. Studerande på kompletterande pedagogisk utbildning som leder till ämneslärarexamen inom matematik, naturorienterande ämnen eller teknik bör därför kunna få den högre bidragsnivån inom studiemedlen för sina studier fr.o.m. hösten 2015. Anslagen 1:2 *Studiemedel* och 1:3 *Avsättning för kreditförluster* bör därför ökas med 59 400 000 kronor respektive 600 000 kronor för 2015. (Detta är en del av anslagens totala förändringar som innebär en ökning med 400 000 000

kronor respektive 419 200 000 kronor 2015.) Anslaget 1:7 *Examenspremie* minskas med 60 000 000 kronor 2015.

Riksdagen beslutade i höstas att minska anslaget 1:3 *Avsättning för kreditförluster* med 350 000 000 kronor 2015 för att regeringen skyndsamt skulle återkomma med ett förslag om att avskaffa åldersavskrivningen för studielån och återkrav av studiemedel (bet. 2014/15:UbU2 s. 29, rskr. 2014/15:91). Utskottet välkomnar att regeringen inte fullföljer riksdagens beslut från i höstas att avskaffa åldersavskrivningen för studielån och återkrav av studiemedel. Utskottet delar regeringens bedömning i propositionen att det finns flera allvariga problem med att genomföra ett sådant förslag, bl.a. att det på ett oskäligt sätt missgynnar personer med låga inkomster och pensioner och då särskilt kvinnor.¹

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

När det gäller förslagen i vårändringsbudgeten för 2015 för utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning vill utskottet särskilt framhålla följande. Regeringen redovisade i budgetpropositionen för 2015 att 136 000 000 kronor av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* skulle användas för satsningen nationella skolutvecklingsprogram (prop. 2014/15:1 utg.omr. 16 s. 169–170 och 206). Riksdagen beslutade i höstas att nationella skolutvecklingsprogram inte skulle genomföras (bet. 2014/15:UbU1 s. 49 f., rskr. 2014/15:90). Utskottet anser i likhet med regeringen alltjämt att satsningen bör genomföras för att ge alla huvudmän och skolor möjlighet att utvecklas. Utskottet vill i sammanhanget betona att de nationella skolutvecklingsinsatser som ska komma till stånd behöver vara systematiska och långsiktiga. Huvudmän och skolor har olika förutsättningar och behov. För att möta denna mångfald bör en variation av insatser inom olika områden erbjudas huvudmän och skolor. Anslaget bör därför ökas med 20 000 000 kronor. (Detta är en del av anslagets totala förändring som innebär att anslaget minskas med 152 000 000 kronor 2015.) För 2016 och framåt bedöms satsningen uppgå till 140 000 000 kronor årligen.

Riksdagen beslutade i höstas att avsätta 13 000 000 kronor av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* för en satsning på karriärtjänster för lärare i utanförskapsområden (bet. 2014/15:UbU1 s. 50, rskr. 2014/15:90). Utskottet delar regeringens uppfattning att liknande insatser i stället kan komma att göras inom ramen för satsningen på Samverkan för bästa skola. Anslaget bör därför minskas med 13 000 kronor 2015 (Detta är en del av anslagets totala förändring som innebär att anslaget minskas med 152 000 000 kronor 2015.)

När det gäller anslaget 1:7 *Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet m.m.* innebar riksdagens beslut i höstas att riksdagen

¹I propositionen Vårändringsbudget för 2015 beskriver regeringen utskottets ställningstaganden i betänkande 2014/15:UbU2 Utgiftsområde 15 Studiestöd. För en fullständig och korrekt återgivning av utskottets ställningstaganden hänvisas till det nämnda betänkandet.

inte ställde sig bakom ett ökat stöd till huvudmän som erbjuder omsorg på kvällar, nätter och helger, s.k. nattis (bet. 2014/15:UbU1 s. 53, rskr. 2014/15:90). Anslaget föreslås nu öka med 24 500 000 kronor för 2015. Utskottet anser i likhet med regeringen att stödet till huvudmännen alltjämt behöver förstärkas för att få fler kommuner att erbjuda denna omsorg. Detta är viktigt mot bakgrund av att många föräldrar annars kan hindras från att arbeta så mycket som de skulle vilja. I ett modernt samhälle bör det enligt utskottets mening finnas barnomsorg av god kvalitet på de tider föräldrar faktiskt arbetar.

Regeringen presenterade i budgetpropositionen för 2015 en satsning på ett nytt kunskapslyft (prop. 2014/15:1 utg.omr. 16 s. 175 f.), bl.a. i form av ett ökat antal utbildningsplatser inom kommunal vuxenutbildning (komvux). Riksdagens beslut i höstas innebär bl.a. att den volymökning med fler platser inom komvux och yrkesinriktad vuxenutbildning (yrkesvux) som regeringen föreslog inte bifölls (bet. 2014/15:UbU1 s. 70, rskr. 2014/15:90). Utskottet anser att införandet av ett kunskapslyft är angeläget. Satsningen ger fler möjlighet att ta del av utbildning som skapar vägar in i arbetslivet. Satsningen ska stärka arbetskraftens kompetens och möjligheter på arbetsmarknaden samt ska bidra till att förkorta tiden för nyanländas etablering i samhället och på arbetsmarknaden. Utskottet välkomnar mot den bakgrunden att regeringen föreslår att anslaget 1:14 *Statligt stöd till vuxenutbildning* ökas med 131 600 000 kronor så att kommunerna kan tilldelas medel för komvux- och yrkesvuxutbildning. (Detta är en del av anslagets totala förändring som innebär att anslaget ökas med 301 475 000 kronor 2015.) Satsningen bedöms motsvara ca 2 770 utbildningsplatser 2015, ca 6 980 utbildningsplatser 2016, ca 8 500 utbildningsplatser 2017 och ca 10 000 utbildningsplatser fr.o.m. 2018. Utskottet anser att dessa satsningar ger en tydlig signal om ökade ambitioner inom vuxenutbildningsområdet.

När det gäller unga ser utskottet det som i högsta grad eftersträvaransvärt att ingen ska behöva inleda sitt vuxna liv med arbetslöshet. Det är framför allt unga som saknar en fullständig gymnasieutbildning som har svårt att få jobb. Utskottet välkomnar mot den bakgrunden att regeringen som en viktig del av 90-dagarsgarantin vill införa s.k. utbildningskontrakt i syfte att arbetslösa ungdomar i åldern 20–24 år ska påbörja eller återgå till studier med målsättningen att fullfölja en gymnasieutbildning. Inom ramen för ett utbildningskontrakt ska det vara möjligt att studera på heltid, men det ska också vara möjligt att kombinera studier på gymnasienivå med arbete eller praktik utifrån individuella förutsättningar. Anslaget bör därför tillföras medel för statsbidrag till kommunerna för utbildningsplatser. Satsningen bedöms motsvara ca 1 750 utbildningsplatser under 2015 och därefter ca 3 675 utbildningsplatser årligen. Anslaget 1:14 *Statligt stöd till vuxenutbildning* bör ökas med 64 750 000 kronor 2015. (Detta är en del av anslagets totala förändring som innebär att anslaget ökas med 301 475 000 kronor 2015.) Utgifterna bedöms öka med 135 975 000 kronor fr.o.m. 2016.

I vårdringsbudgeten för 2015 vill regeringen vidare avsätta medel för en form av traineejobb för ungdomar i åldern 20–24 år med, i normalfallet, full-

ständig gymnasieutbildning. Dessa traineejobb ska ge en möjlighet för ungdomar att kombinera arbete med kollektivavtalsenliga löner med relevant yrkesutbildning inom sektorer där fler går i pension eller där det finns bristyrken. Utskottet anser att en subventionerad anställning med utbildning kan motverka ungdomsarbetslöshet och välkomnar därför förslaget att anslaget 1:14 *Statligt stöd till vuxenutbildning* ökas med 14 000 000 kronor 2015. (Detta är en del av anslagets totala förändring som innebär att anslaget ökas med 301 475 000 kronor 2015.) Utbildningsutskottet vill med anledning av förslaget om medel till traineejobb, som inte täcks av det befintliga ändamålet för anslaget 1:14 *Statligt stöd till vuxenutbildning*, framhålla att finansutskottet bör förtydliga ändamålet för anslaget 1:14 som innebär att anslaget även får användas för statsbidrag för utbildning som motsvarar komvux för ungdomar. Utgifterna bedöms öka med 168 700 000 kronor 2016, 258 900 000 kronor 2017 och 253 800 000 kronor 2018. Regeringen bedömer att satsningen kommer att omfatta ca 295 utbildningsplatser under 2015, ca 3 550 utbildningsplatser under 2016, ca 5 450 utbildningsplatser under 2017 och ca 5 340 utbildningsplatser under 2018.

När det gäller anslaget 1:17 *Skolforskningsinstitutet* som får användas för Skolforskningsinstitutets förvaltningsutgifter och finansieringsbidrag för praktisknära forskning välkomnar utskottet att anslaget tillförs ytterligare 5 000 000 kronor för finansieringsbidrag för praktisknära forskning.

När det sedan gäller högskoleutbildning kan utskottet konstatera att satsningen på ett nytt kunskapslyft i budgetpropositionen för 2015 även omfattade ett ökat antal utbildningsplatser i högskolan (prop. 2014/15:1 utg.omr. 16 s. 175). Riksdagen beslutade dock om en mindre ökning av anslagen än regeringen för en utbyggnad av vissa högskoleutbildningar (bet. 2014/15:UBU1 s. 84 f.). Utskottet anser emellertid i likhet med regeringen att den ökning av resurser till högskoleutbildning som föreslogs i budgetpropositionen är fortsatt angelägen och ställer sig därför bakom att resurserna till utbildning på grundnivå och avancerad nivå bör ökas för innevarande år med ytterligare 91 226 000 kronor jämfört med den budget som riksdagen beslutat för 2015. För universitet och högskolor inom utgiftsområde 16 är ökningen 84 291 000 kronor. Utskottet välkomnar att regeringen avser att fortsätta utbyggnaden av högskolan under kommande år. Utgifterna på anslagen bedöms sammantaget öka med 101 775 000 kronor 2016, 174 808 000 kronor 2017 och 337 087 000 kronor 2018. För 2018 motsvarar den beräknade utbyggnaden drygt 14 000 helårsstudenter (inklusive Sveriges lantbruksuniversitet, som finansieras under utg.omr. 23). Utskottet anser att en andel av ökningen bör riktas till en utbyggnad av förskolläraryrket, grundläraryrket särskilt inriktningen mot förskoleklassen och årskurs 1–3, kompletterande pedagogisk utbildning, specialläraryrket och specialpedagogutbildningarna, sjuksköterskeutbildningen, barnmorskeutbildningen och specialistsjuksköterskeutbildningen. Därutöver bör en andel tilldelas universitet och högskolor utan att riktas till specifika utbildningar för att på så sätt möjliggöra för lärosätena att själva dimensionera efter

studenternas efterfrågan och arbetsmarknadens behov. Utbyggnaden motsvarar den som regeringen föreslog och beräknade i budgetpropositionen för 2015. Utskottet delar regeringens bedömning att den resterande delen av ökningen som inte särskilt riktas till vissa utbildningar möjliggör för lärosäten att även bygga ut andra utbildningar där behovet är stort, t.ex. ämneslärarutbildningen. Förutom den ökning av resurser som beskrivits ovan innebär regeringens förslag också att en omfördelning görs av de 291 802 000 kronor som riksdagen anvisade för en utbyggnad av vissa utbildningar. Den fördelning av högskoleplatser som gjordes i bilaga 5 i utskottets betänkande 2014/15:UbU1 Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning gäller därmed inte längre. Utskottet välkomnar sammanfattningsvis den satsning som görs på fler platser på högskoleutbildningar inte minst mot bakgrund av att antalet sökande till högskolan vårterminen 2015 är fler än någonsin till en vårtermin.

Regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2015 en satsning för att öka kvaliteten för utbildningsområdena humaniora och samhällsvetenskap samt för lärar- och förskollärarutbildning som riksdagen inte biföll (prop. 2014/15:1 utg. omr. 16 s. 291 f., bet. 2014/15:UbU1 s. 86, rskr. 2014/15:90). I Vårändringsbudget för 2015 föreslås att 125 miljoner kronor tillförs lärosätena för att stärka högskoleutbildningens kvalitet 2015 på grundnivå och avancerad nivå. För 2016–2018 beräknas satsningen uppgå till 250 miljoner kronor per år. Kvalitetsförstärkningen är avsedd för utbildningsområdena humaniora och samhällsvetenskap samt för lärar- och förskollärarutbildning. Även om svensk högskola generellt sett håller hög kvalitet finns det enligt utskottet områden där det finns indikationer på att kvaliteten behöver förbättras, framför allt inom ämnesområdena humaniora och samhällsvetenskap. Utskottet välkomnar mot den bakgrunden de omfattande kvalitetsförstärkningarna som nu föreslås och vill samtidigt understryka att all högskoleutbildning ska hålla hög kvalitet. Anslaget 2:65 *Särskilda medel till universitet och högskolor* bör därför ökas med 125 000 000 kronor 2015. Utskottet vill i sammanhanget även nämna att regeringen ytterligare avser att höja kvaliteten i högskolan genom förslaget (U2015/1626/UH) om ett nytt nationellt kvalitetssäkringssystem för högre utbildning.

När det gäller anslaget 3:1 *Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation* ställer sig utskottet bakom att den viktiga kliniska behandlingsforskningen inom området livsvetenskap (life science) återigen prioriteras i enlighet med budgetpropositionen för 2015. Anslaget bör därför tillföras 25 000 000 kronor. (Detta är en del av anslagets totala förändring som innebär att anslaget ökas med 1 975 000 kronor 2015.) Utskottet noterar i sammanhanget att det alltså kvarstår 200 miljoner kronor till programmet för rekrytering av framstående forskare för 2015 (se prop. 2012/13:30 s. 66, prop. 2014/15:1 utg. omr. 16 s. 297 och bet. 2014/15:UbU1 s. 98).²

² I propositionen Vårändringsbudget för 2015 beskriver regeringen utskottets ställningstaganden i betänkande 2014/15:UbU1 Utgiftsområde 16 Utbildning och

Sammanfattande bedömning

Med det anförda och eftersom utbildningsutskottet även i övrigt delar regeringens bedömningar anser utbildningsutskottet sammanfattningsvis att finansutskottet bör tillstyrka propositionen Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) i berörda delar och avstyrka motionerna i motsvarande delar.

Stockholm den 26 maj 2015

På utbildningsutskottets vägnar

Lena Hallengren

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lena Hallengren (S), Christer Nylander (FP), Camilla Waltersson Grönvall (M), Thomas Strand (S), Betty Malmberg (M), Caroline Helmersson Olsson (S), Stefan Jakobsson (SD), Michael Svensson (M), Håkan Bergman (S), Ulrika Carlsson i Skövde (C), Jabar Amin (MP), Erik Bengtzboe (M), Gunilla Svantorp (S), Robert Stenkvisst (SD), Daniel Riazat (V), Annika Eclund (KD) och Roza Güclü Hedin (S).

universitetsforskning. För en fullständig och korrekt återgivning av utskottets ställningstaganden hänvisas till det nämnda betänkandet.

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2015 (M, C, FP, KD)

Christer Nylander (FP), Camilla Waltersson Grönvall (M), Betty Malmberg (M), Michael Svensson (M), Ulrika Carlsson i Skövde (C), Erik Bengtzboe (M) och Annika Eclund (KD) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt.

Alliansen anser att den budget som riksdagen beslutat för 2015 i stort bör ligga fast. Som en konsekvens av detta bör särskilt den föreslagna användningen av anslaget 1:5 *Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet* och användningen av anslaget 1:17 *Skolforskningsinstitutet* som föreslås i propositionen avslås.

Mot bakgrund av det anförda anser vi att riksdagen bör anvisa anslagen enligt tabellen nedan.

Allianspartiernas förslag till anslag för 2015 uttryckt som avvikelse från regeringens förslag

Tusental kronor

Utgiftsområde	Beslutad	Reger-	Ny ram/Ny	Allians-
Ramanslag	ram/ anvisat anslag	ingens förändring av ram/ anslag	anslags- nivå	partiernas avvikelse från regeringen
15 Studiestöd	20 302 280	664 400	20 966 680	-664 400
1:1 Studiehjälp	3 404 725	-91 000	3 313 725	91 000
1:2 Studiemedel	14 289 611	400 000	14 689 611	-400 000
1:3 Avsättning för kreditförluster	1 371 607	419 200	1 790 807	-419 200
1:4 Statens utgifter för studiemedelsröntor	885 778	1 200	886 978	-1 200
1:7 Examenspremie	60 000	-60 000	0	60 000
1:8 Centrala studiestödsnämnden	188 647	-5 000	183 647	5 000
16 Utbildning och universitetsforskning	63 635 525	336 392	63 971 917	-290 341
1:1 Statens skolverk	540 257	-18 000	522 257	18 000
1:2 Statens skolinspektion	410 565	-11 900	398 665	11 900

Utgiftsområde Ramanslag	Beslutad ram/ anvisat anslag	Reger- ingens förändring av ram/ anslag	Ny ram/Ny anslags- nivå	Allians- partiernas avvikelse från regeringen
1:5 Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 710 955	-152 000	3 558 955	152 000
1:7 Maxtaxa i förskola, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet, m.m.	4 054 500	24 500	4 079 000	-24 500
1:10 Fortbildning av lärare och förskolepersonal	355 226	-61 000	294 226	61 000
1:12 Myndigheten för yrkeshögskolan	102 257	5 000	107 257	-5 000
1:14 Statligt stöd till vuxenutbildning	2 395 504	301 475	2 696 979	-301 475
1:17 Skolforskningsinstitutet	20 000	5 000	25 000	-5 000
2:3 Uppsala universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 558 642	-1 281	1 557 361	1 281
2:5 Lunds universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 848 383	21 736	1 870 119	-21 736
2:7 Göteborgs universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 904 968	-3 634	1 901 334	3 634
2:9 Stockholms universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 600 053	-19 950	1 580 103	19 950
2:11 Umeå universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 250 031	1 631	1 251 662	-1 631
2:13 Linköpings universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 381 971	-2 510	1 379 461	2 510
2:15 Karolinska institutet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	642 341	9 142	651 483	-9 142
2:17 Kungl. Tekniska högskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	1 054 552	5 060	1 059 612	-5 060
2:19 Luleå tekniska universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	623 487	6 068	629 555	-6 068
2:21 Karlstads universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	597 276	-1 605	595 671	1 605
2:23 Linnéuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	993 067	191	993 258	-191
2:25 Örebro universitet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	708 944	1 608	710 552	-1 608
2:27 Mittuniversitetet: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	518 487	4 613	523 100	-4 613
2:29 Blekinge tekniska högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	258 898	8 955	267 853	-8 955

Utgiftsområde Ramanslag	Beslutad ram/ anvisat anslag	Reger- ingens förändring av ram/ anslag	Ny ram/Ny anslags- nivå	Allians- partiernas avvikelse från regeringen
2:31 Malmö högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	826 993	496	827 489	-496
2:33 Mälardalens högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	575 041	596	575 637	-596
2:37 Gymnastik- och idrottshögskolan: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	89 574	3 202	92 776	-3 202
2:39 Högskolan i Borås: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	443 104	5 497	448 601	-5 497
2:41 Högskolan Dalarna: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	395 386	4 318	399 704	-4 318
2:43 Högskolan i Gävle: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	419 791	4 552	424 343	-4 552
2:45 Högskolan i Halmstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	366 277	2 514	368 791	-2 514
2:47 Högskolan Kristianstad: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	352 583	5 041	357 624	-5 041
2:49 Högskolan i Skövde: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	303 951	9 010	312 961	-9 010
2:51 Högskolan Väst: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	335 247	6 286	341 533	-6 286
2:57 Kungl. Musikhögskolan i Stockholm: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	122 384	313	122 697	-313
2:59 Södertörns högskola: Utbildning på grundnivå och avancerad nivå	383 000	-1 776	381 224	1 776
2:63 Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet	2 929 890	14 218	2 944 108	-14 218
2:64 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor	574 014	-14 000	560 014	14 000
2:65 Särskilda medel till universitet och högskolor	680 080	125 000	805 080	-125 000
3:1 Vetenskapsrådet: Forskning och forskningsinformation	5 617 028	1 975	5 619 003	-1 975

2. Vårändringsbudget för 2015 (SD)

Stefan Jakobsson (SD) och Robert Stenkvist (SD) anför:

Sverigedemokraterna ifrågasätter ett flertal av de utgiftsökningar som föreslås i propositionen Vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99).

Mot bakgrund av det anförda anser vi att riksdagen bör anvisa anslaget enligt tabellen nedan.

SD:s förslag till anslag för 2015 uttryckt som avvikelse från regeringens förslag

Tusental kronor

Utgiftsområde		Beslutad	Reger-	Ny ram/Ny	SD:s
Ramanslag		ram/ anvisat anslag	ingens förändring av ram/ anslag	anslags- nivå	avvikelse från regeringen
16	Utbildning och				
	universitetsforskning	63 635 525	336 392	63 971 917	25 000
1:5	Utveckling av skolväsendet och annan pedagogisk verksamhet	3 710 955	-152 000	3 558 955	25 000

Källa: Mot. 2014/15:3085 s. 3

BILAGA 15

Trafikutskottets yttrande 2014/15:TU6y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet beslutade den 21 april 2015 att ge övriga berörda utskott tillfälle att senast den 26 maj yttra sig över regeringens proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 med eventuella motioner, i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Två motioner har väckts med anledning av propositionen. I yttrandet behandlar trafikutskottet de yrkanden som hänför sig till utgiftsområde 22 Kommunikationer.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD och SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

Bemyndigande m.m.

Ändamål för anslag 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur

I propositionen Vårändringsbudget för 2015 redovisar regeringen att staten med anledning av 2013 års Stockholmsförhandling den 7 januari 2014 ingick ett avtal om finansiering och medfinansiering av utbyggnad av tunnelbanan samt ökad bostadsbebyggelse i Stockholms län. Enligt avtalet ska staten bidra med statlig medfinansiering till såväl byggande som projektering av tunnelbaneutbyggnaden i Stockholm.

Regeringen anger att den i sin tillämpning av ändamålet för anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur har begränsat möjligt statsbidrag till att endast avse byggande av regionala kollektivtrafikanläggningar (inklusive handikappanpassningsbidrag). Regeringen anser att denna ordning bör kvarstå och förtydligas samtidigt som det är angeläget att staten fullföljer avtalet kring tunnelbaneutbyggnaden i Stockholm. Regeringen föreslår därför att anslaget även ska få användas för statsbidrag dels till projektering av tunnelbaneutbyggnaden i Stockholm, dels till byggande av regionala kollektivtrafikanläggningar (inklusive handikappanpassningsbidrag).

Bemyndigande för anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur

Regeringen anför att bemyndigandet för anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur behöver ökas med 4 170 000 000 kronor med anledning av att Trafikverket under 2015 avser att teckna kontrakt för betongtunnel Skärholmen och bergtunnlar Johannelund. Tunnlarna ingår i projektet E4 Förbifart Stockholm. Ökningen av bemyndigandet bedöms inte ha någon påverkan på anslagsbehovet kommande år.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att den bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 94 800 000 000 kronor 2016–2050.

Medfinansiering samt förskottering av transportinfrastruktur

Regeringen påminner om att det genom riksdagens beslut vid behandlingen av propositionen Vårändringsbudget för 2014 infördes en ny ordning för medfinansiering och för medel som räntefritt lånas in till staten (förskottering). Denna ordning liknar den som sedan tidigare funnits för lånefinansiering, och innebär att riksdagen i behandlingen av statens budget bemyndigar regeringen att besluta om ramar för medfinansiering och förskottering för byggande av

väg och järnväg och för anläggande av allmän farled. Enligt regeringen behöver justeringar göras i form av höjningar av de bemyndiganden som regeringen fått från riksdagen.

Regeringen föreslår att vissa utpekade investeringar och åtgärder i den nationella trafikslagsövergripande planen för utveckling av transportsystemet för 2014–2025 där kostnaden överstiger 50 000 000 kronor och för vilka regeringen har beslutat om byggstart, ska få finansieras genom bidrag respektive förskottering från kommuner, landsting eller företag upp till högst 3 250 000 000 kronor respektive 875 000 000 kronor.

Vidare föreslås att byggande av väg och järnväg och anläggande av allmän farled där kostnaden understiger 50 000 000 kronor ska få finansieras genom bidrag respektive förskottering från kommuner, landsting eller företag upp till högst 2 000 000 000 kronor respektive 3 200 000 000 kronor om åtgärderna vidtas enligt den nationella trafikslagsövergripande planen för utveckling av transportsystemet för 2014–2025.

Byggande av väg och järnväg samt anläggande av allmän farled där åtgärderna ingår i länsplanerna för regional transportinfrastruktur för 2014–2025 föreslås få finansieras genom bidrag respektive förskottering från kommuner, landsting eller företag upp till högst 3 500 000 000 kronor respektive 5 300 000 000 kronor.

Bemyndigande för anslaget 1:7 Trafikavtal

Regeringen anger i propositionen att Trafikverket avser att teckna nya trafikavtal under 2015 om transportpolitiskt motiverad interregional kollektivtrafik. Mot denna bakgrund föreslås att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 1:7 Trafikavtal ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 7 500 000 000 kronor 2016–2027. Regeringens bedömning är att bemyndigandet inte har någon påverkan på anslagsbehovet kommande år.

Bemyndigande för anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm

Regeringen anger i propositionen att det under 2015 måste finnas förutsättningar för Trafikverket att teckna kontrakt för betongtunnel Skärholmen och bergtunnlar Johannelund. Tunnlarna ingår i projektet E4 Förbifart Stockholm. Regeringen anser därför att bemyndigandet behöver ökas med 500 000 000 kronor. Regeringen gör bedömningen att ökningen av bemyndigandet inte har någon påverkan på anslagsbehovet kommande år.

Mot denna bakgrund föreslås att riksdagen bemyndigar regeringen att för anslaget 1:11 Trängselskatt i Stockholm ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 12 500 000 000 kronor 2016–2057.

Bemyndigande för anslaget 2:3 Grundläggande betaltjänster

I propositionen gör regeringen bedömningen att det finns ett behov av en ökad långsiktighet när det gäller insatserna för grundläggande betaltjänster. Detta kan möjliggöras genom längre avtalsperioder för tillhandahållare av grundläggande betaltjänster, vilket enligt regeringen i sin tur bör leda till lägre statliga utgifter för dessa insatser samtidigt som de som tillhandahåller tjänsterna får bättre framförhållning i sin verksamhet. I dag sträcker sig regeringens bemyndigande att ingå ekonomiska åtaganden på området till 2017. Regeringen menar att bemyndigandet behöver förlängas t.o.m. 2020.

Mot denna bakgrund föreslås att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2015 för anslaget 2:3 Grundläggande betaltjänster ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 36 000 000 kronor 2016–2020.

Förändrade anslagsramar

Regeringen föreslår i propositionen Vårändringsbudget för 2015 ändrade ramar för tre anslag inom utgiftsområde 22 Kommunikationer i enlighet med följande tabell. Ändringarna redovisas närmare nedan.

Ändrade ramar för anslag inom utgiftsområde 22 Kommunikationer

Utgiftsområde 22 Kommunikationer	Beslutad ram/ anvisat anslag	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ ny anslagsnivå
Anslag	48 870 983	579 000	49 449 983
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	19 581 798	620 000	20 201 798
2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation	126 144	–6 000	120 144
2:6 Gemensamma e-förvaltnings- projekt av strategisk betydelse	83 050	–35 000	48 050

Källa: Prop. 2014/15:99.

Anslag 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur

Regeringen påminner om att den i budgetpropositionen för 2015 föreslog att 20 821 798 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur (prop. 2014/15:1 utg.omr. 22). Riksdagen beslutade dock att 19 581 798 000 kronor skulle anvisas anslaget (bet. 2014/15:TU1, rskr. 2014/15:86). Regeringen anser alltså att det är viktigt att förstärka underhållet av järnvägen för att öka förutsättningarna för att komma till rätta med trafikstörningar och andra problem som förorsakar samhället och näringslivet onödiga kostnader. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur ökas med 620 000 000 kronor.

Anslag 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation

Regeringen påminner om att den i budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1 utg.omr. 22) föreslog att 120 014 000 kronor skulle anvisas anslaget 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation. Riksdagen beslutade dock att 126 144 000 kronor skulle anvisas anslaget (bet. 2014/15:TU1, rskr. 2014/15:86). Regeringen anser alltså att anslagsnivån bör vara lägre. Regeringen föreslår därför att anslaget 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation minskas med 6 000 000 kronor. Den föreslagna anslagsnivån balanseras enligt regeringen mot vad det för närvarande finns kapacitet för att utföra när det gäller bredbandskoordinatorer.

Anslag 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse

Regeringen påminner om att den i budgetpropositionen för 2015 föreslog att 48 050 000 kronor skulle anvisas anslaget 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse (prop. 2014/15:1 utg.omr. 22). Riksdagen beslutade dock att 83 050 000 kronor skulle anvisas anslaget (bet. 2014/15:TU1, rskr. 2014/15:86). Regeringen anser alltså att anslagsnivån bör vara i nivå med den som föreslogs i budgetpropositionen för 2015. Regeringen föreslår därför att anslaget 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse minskas med 35 000 000 kronor.

Motionerna

Två följdmotioner har lämnats med anledning av proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015.

I den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 och i kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4 föreslår motionärerna att riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade anslag enligt regeringens förslag med de förändringar som återges i respektive motion.

De avvikelser från regeringens budget som föreslås i motionerna i fråga om utgiftsområde 22 redovisas i tabellen nedan.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

Tusental kronor

Ramanslag	Regeringens förslag		Avvikelse från regeringen	
	(M, C, FP, KD)		regeringen (SD)	
1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur	20 201 798		-620 000	0
2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation	120 144		+6 000	+6 000

2:6 Gemensamma e- förvaltningsprojekt av strategisk betydelse	48 050	+35 000	+35 000
---	--------	---------	---------

Utskottets ställningstagande

Förändrade anslagsramar

I proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 föreslår regeringen förändringar av vissa anslagsramar inom utgiftsområde 22 Kommunikationer. Utskottet bedömer att regeringens förslag i dessa delar är väl motiverade.

Järnvägsunderhållet har under många år varit eftersatt och antalet allvarliga fel i järnvägen har ökat under den förra moderatledda regeringen. Ett väl fungerande järnvägssystem med hög kvalitet och punktlighet är enligt utskottets mening en förutsättning för att järnvägen verksamt ska kunna bidra till att uppnå de transportpolitiska målen och till att utveckla ett hållbart samhälle. Järnvägsunderhållet måste därför prioriteras. Utskottet vill påminna om att regeringen i höstens budgetproposition för 2015 föreslog en mycket angelägen höjning av anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur (prop. 2014/15:1 utg.omr. 22). Dessvärre lämnade det förslag till statsbudget som vann bifall i kammaren inte utrymme för denna angelägna satsning. Utskottet anser dock, liksom regeringen, att järnvägsunderhållet måste prioriteras och att det alltfjänt är viktigt att förstärka underhållet av järnvägen för att öka förutsättningarna för att komma till rätta med trafikstörningar och andra problem som förorsakar samhället och näringslivet onödiga kostnader. Utskottet välkomnar därför regeringens förslag att öka anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur med 620 000 000 kronor. Utskottet är vidare positivt till regeringens bedömning att satsningarna för att upprätthålla statens transportinfrastruktur kommer öka med 1 240 000 000 kronor per år under perioden 2016–2018. Utskottet noterar också med tillfredsställelse att utgiftsökningen är finansierad på ett trygghande sätt genom de förslag till inkomstökningar och minskade anslag som regeringen lämnar i propositionen Vårändringsbudget för 2015.

Utskottet konstaterar att det för anslaget 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation finns ett ramanslag på 126 144 000 kronor i statens budget för innevarande år. I propositionen föreslår regeringen att anslaget minskas med 6 000 000 kronor, vilket bättre skulle motsvara den nivå på anslaget som regeringen ursprungligen föreslog i höstens budgetproposition för 2015 (prop. 2014/15:1 utg.omr. 22). Utskottet delar också regeringens uppfattning på denna punkt att den föreslagna anslagsnivån bättre motsvarar vad det för närvarande finns kapacitet för att utföra när det gäller bredbandskoordinatorer. Utskottet vill också framhålla att minskningen endast bedöms få en begränsad påverkan för verksamheten under innevarande år.

Utskottet noterar vidare att regeringen för anslaget 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse föreslår en minskning med 35 000 000 kronor jämfört med det ramanslag på 83 050 000 som fastställdes i statens budget för innevarande år. Utskottet vill påminna om att regeringens ursprungliga förslag i budgetpropositionen för 2015 var att 48 050 000 kronor skulle anvisas anslaget 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt av strategisk betydelse, och utskottet ansluter sig till regeringens bedömning att anslagsnivån alltför lågt bör vara i denna nivå. Utskottet instämmer med regeringen i att de medel som frigörs i stället ska användas för att finansiera ökningsanlag i propositionen för mer prioriterade satsningar. Utskottet noterar också att minskningen medför en omprioritering av viss verksamhet under innevarande år.

Bemyndiganden m.m.

Utskottet har inga invändningar mot de förslag till bemyndiganden som regeringen föreslår i proposition 2014/15:99 yrkandena 41–46, eller att regeringen i enlighet med yrkande 40 ges möjlighet att även använda anslaget 1:1 Utveckling av statens transportinfrastruktur för statsbidrag dels för projektering av tunnelbaneutbyggnaden i Stockholm, dels för byggande av regionala kollektivtrafikanläggningar.

Sammanfattande ställningstagande

Mot bakgrund av vad utskottet har anfört ovan föreslår trafikutskottet att finansutskottet tillstyrker yrkandena 40–46 i regeringens proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 liksom vad regeringen föreslår i yrkande 54 om att riksdagen godkänner en ändrad ram och anvisar ändrade anslag för utgiftsområdet 22 Kommunikationer. Trafikutskottet föreslår följaktligen också att finansutskottet avstyrker motionerna 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 och 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i delar som avser utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Stockholm den 19 maj 2015

På trafikutskottets vägnar

Karin Svensson Smith

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Karin Svensson Smith (MP), Jessica Rosencrantz (M), Pia Nilsson (S), Suzanne Svensson (S), Edward Riedl (M), Lars Mejern Larsson (S), Sten Bergheden (M), Leif Pettersson (S), Anders Åkesson (C), Borian Åberg (M), Jasenko Omanovic (S), Per Klarberg (SD), Said Abdu (FP), Emma Wallrup (V), Robert Halef (KD), Teres Lindberg (S) och Jimmy Ståhl (SD).

Avvikande meningar

1. Förändrade anslagsramar (M, C, FP, KD)

Jessica Rosencrantz (M), Edward Riedl (M), Sten Bergheden (M), Anders Åkesson (C), Boriana Åberg (M), Said Abdu (FP) och Robert Halef (KD) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt.

Underhållet av den statliga järnvägsanläggningen har länge varit eftersatt och behovet av åtgärder är därför mycket stort. Alliansregeringen som tillträdde 2006 fick arva en stor infrastrukturskuld och valde att i det närmaste fördubbla anslaget till drift och underhåll mellan 2006 och 2013. För planperioden 2014–2025 mer än fördubblade alliansregeringen anslaget för järnvägsunderhållet från 38 miljarder kronor under den tidigare socialdemokratiska regeringen till totalt 86 miljarder kronor.

Utifrån den nationella trafikslagsövergripande plan som fastställdes i april 2014 beslutade riksdagen i december 2014 att anslå 19 581 798 000 kronor för anslaget 1:2 Vidmakthållande av statens transportinfrastruktur. Vi anser att det är angeläget att upprätthållandet av den statliga infrastrukturen utgår från den omfattande och väl underbyggda plan som har tagits fram och i vilken behovet inom transportsektorn grundligt har analyserats. Vi anser vidare att en konsekvent och genomtänkt politik är nödvändig för järnvägen om vi ska kunna lösa de problem som finns på området och att det i sammanhanget är avgörande att Trafikverket och entreprenörer ges möjlighet att planera underhåll långsiktigt. Den dubbling av anslaget i den nationella planen som alliansregeringen genomförde var därför viktig och Alliansen är beredd att göra nya prioriteringar i framtiden. Det är dock i dagsläget angeläget att undvika onödig ryckighet i anslagsfördelningen, inte minst eftersom årets underhållsinsatser huvudsakligen är planerade sedan länge. Vi vill också betona vikten av att satsningarna är fullt ut finansierade.

Järnvägen behöver långsiktiga investeringar och spelregler men det som regeringen gör nu är att ge med ena handen och ta med den andra. Regeringen säger sig satsa på underhållet men försämrar samtidigt Trafikverkets möjlighet att möta oförutsedda händelser genom att minska myndighetens anslagskredit med 1,5 miljarder kronor. Vi vill påminna om att anslagskrediten är till för att

verket ska kunna möta oväntade utgifter och vara mer flexibelt i sin verksamhet. Trafikverket säger självt att detta är ett mycket stort problem för den egna verksamheten som snarast måste åtgärdas. Vidare skickar regeringen ut oroväckande signaler om ett eventuellt återförstatligande av allt järnvägsunderhåll. Vi hänvisar till forskning som visar att konkurrensen i underhållet har gett en ökad effektivitet på mellan 12 och 25 procent och att skattebetalarna fått mer järnväg för varje satsad krona. En återreglering skulle därmed äta upp de satsningar som regeringen säger sig vilja göra.

När det gäller storleken på anslagen 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation och 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt anser vi att den nivå som riksdagen beslutade i december 2014 utifrån allianspartiernas gemensamma budgetmotion 2014/15:2317 för 2015 för utgiftsområde 22 Kommunikationer (M, C, FP, KD) alltså bör tjäna som riktmärke. Vi påminner om att förstärkningarna av dessa anslag syftar till att underlätta genomförandet av angelägna projekt, t.ex. att införa regionala bredbandskoordinatorer och nationella riktlinjer för informationshantering hos myndigheter och att med hjälp av it modernisera och effektivisera den offentliga sektorn för att ge medborgarna bättre service. Regeringens aviserade minskningar av dessa anslag signalerar i våra ögon en sänkt ambitionsnivå på it-politikens område, vilket vi ser som oroväckande inte minst med hänsyn till behovet av att i större utsträckning kunna effektivisera och driva på bredbandsutbyggnaden i länen. Detta gäller inte minst situationen på landsbygden om alla i landet ska få tillgång till snabb uppkoppling i enlighet med bredbandsstrategins målsättningar. Vi vill också understryka det stora behov som alltså finns av en förbättrad och gemensam e-förvaltning. Det är angeläget med fler förvaltningsgemensamma digitala tjänster som bidrar till att förenkla vardagen för privatpersoner och företag. Regeringens föreslagna sänkningar av anslagen 2:5 och 2:6 skulle innebära en allvarig ambitionssänkning på området som vi bestämt avstyrker.

Mot bakgrund av vad som anförts ovan anser vi att finansutskottet bör tillstyrka de föreslagna anslagsändringarna i motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i de delar som avser utgiftsområde 22 Kommunikationer.

2. Förändrade anslagsramar (SD)

Per Klarberg (SD) och Jimmy Ståhl (SD) anför:

Vi Sverigedemokrater anser att ambitiösa satsningar på en utbyggd digital infrastruktur är fortsatt nödvändiga för att säkra Sveriges framtid som it-nation och att kraftfulla satsningar på bredband måste göras, inte minst utanför tätorterna, för att alla ska få tillgång till snabb uppkoppling mot den digitala världen. Detta klargjorde vi med all önskvärd tydlighet i samband med den it-politiska debatten i kammaren den 4 mars 2015.

Vi anser mot denna bakgrund att den nivå för anslagen 2:5 Driftsäker och tillgänglig elektronisk kommunikation och 2:6 Gemensamma e-förvaltningsprojekt som riksdagen fastställde i december 2014 i sitt budgetbeslut är den

nivå som ska gälla. De sänkningar som regeringen föreslår i sin proposition Vårändringsbudget för 2015 riskerar enligt vår mening att få negativa effekter för den fortsatta bredbandsutbyggnaden och möjligheten att med hjälp av it modernisera och effektivisera den offentliga sektorn, vilket i förlängningen drabbar medborgarna som efterfrågar både snabbt bredband och en effektiv offentlig sektor med hög servicenivå.

Mot bakgrund av vad som anförts ovan anser vi att finansutskottet bör tillstyrka de föreslagna anslagsändringarna i motion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i de delar som avser utgiftsområde 22 Kommunikationer.

BILAGA 16

Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2014/15: MJU4y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett bl.a. miljö- och jordbruksutskottet tillfälle att yttra sig över regeringens proposition 2014/15:99 Vårändringsbudget för 2015 och de motioner som väckts med anledning av propositionen, i de delar som rör utskottets beredningsområde. Miljö- och jordbruksutskottet tar i sitt yttrande upp de förslag i propositionen som rör utgiftsområdena 20 Allmän miljö- och naturvård och 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel samt kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4 och den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 i berörda delar.

Miljö- och jordbruksutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i berörda delar. Motionsyrkandena bör avstyrkas.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD, SD).

Utskottets överväganden

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Propositionen

I propositionen föreslås att anslaget 1:1 Naturvårdsverket ökas med 15 000 000 kronor. Regeringen anser att Naturvårdsverket bör ges förutsättningar att hantera föreslagna satsningar inom miljöområdet, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget.

Vidare föreslås att anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. ökas med 25 000 000 kronor. Regeringen anser att miljöövervakningen behöver förstärkas, framför allt i fråga om ökad övervakning av hav och vatten.

Regeringen anser vidare att skötsel och förvaltning av skyddade områden kraftigt behöver förstärkas, bl.a. mot bakgrund av regeringens satsningar på områdesskyddet och för att öka takten i arbetet med att nå miljökvalitetsmålen. Ökade satsningar behövs också på artbevarande, viltförvaltning, fastighetsförvaltning, restaurering av biologisk mångfald och insatser för friluftsliv. Anslaget 1:3 Åtgärder för värdefull natur bör därför ökas med 110 000 000 kronor. Från och med 2016 bedöms utgifterna öka med 350 000 000 kronor per år.

Regeringen har gett Kemikalieinspektionen i uppdrag att utveckla handlingsplanen för en giftfri vardag för att öka takten i arbetet med att nå miljökvalitetsmålet Giftfri miljö. I detta ingår bl.a. att intensifiera arbetet med att få bort farliga ämnen från miljön. Arbetet med nationella begränsningar av farliga ämnen är prioriterat och ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Regeringen anser därför att anslaget 1:6 Kemikalieinspektionen bör ökas med 5 000 000 kronor. Från och med 2016 bedöms utgifterna öka med 10 000 000 kronor årligen.

Anslaget 1:12 Åtgärder för havs- och vattenmiljö föreslås ökas med 20 000 000 kronor. Enligt regeringen bör havs och vattenmiljöarbetet förstärkas, bl.a. för att öka takten i att nå de havs- och vattenrelaterade miljökvalitetsmålen. Från och med 2016 bedöms utgifterna öka med 75 000 000 kronor årligen.

Finansiering av ovan redovisade förslag sker genom de förslag till inkomstökningar och minskade anslag som lämnas i propositionen.

Europeiska unionens domstol fastställde i en dom av den 29 mars 2012 (mål nr C-607/10) att Sverige hade underlåtit att uppfylla sina skyldigheter enligt direktiv 2008/1/EG. Underlåtelsen bestod i att tillstånden för ett antal industrianläggningar saknade vissa delar som krävdes enligt direktivet. EU-domstolen fastställde därefter i en dom av den 4 december 2014 (mål nr C-243/13) att Sverige inte hade vidtagit nödvändiga åtgärder för att följa 2012 års dom. EU-domstolen förelade därför Sverige att betala dels ett schablonbelopp på 2 000 000 euro, dels ett löpande vite på 4 000 euro för varje dag som dröjsmålet med att vidta nödvändiga åtgärder för att följa 2012 års dom består, räknat

fr.o.m. den 4 december 2014 till den dag då 2012 års dom följs. Europeiska kommissionen har uppmanat Sverige att betala schablonbeloppet. Regeringen har den 5 februari 2015 beslutat om utbetalning av schablonbeloppet. Kommissionen väntas under våren 2015 uppmana Sverige att betala det förelagda vitet. Anslaget 1:14 Internationellt miljösamarbete behöver mot denna bakgrund tillföras ytterligare medel. Regeringen anser därför att anslaget bör ökas med 22 000 000 kronor.

Regeringens förslår att anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur ökas med 250 000 000 kronor. Regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2015 att 1 375 000 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur (prop. 2014/15:1 utg.omr. 20 avsnitt 3.9). Riksdagen beslutade dock att 715 000 000 kronor skulle anvisas anslaget (bet. 2014/15: MJU1, rskr. 2014/15:87). Regeringen anser alltså att omfattande insatser och åtgärder behövs för att skydda värdefulla områden och för att öka takten i arbetet med att nå miljö kvalitetsmålen. Skyddet för biologisk mångfald ska utökas, flera naturskogar ska skyddas och flera marina reservat ska inrättas, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget. Från och med 2016 bedöms utgifterna öka med 590 000 000 kronor årligen

Ett nytt ramanslag 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner förs upp i statens budget med 125 000 000 kronor. Anslaget får användas för klimatinvesteringar i kommuner och regioner, installation av laddinfrastruktur för elfordon och berörda myndigheters arbete för att genomföra insatserna. Regeringen bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 300 000 000 kronor 2016–2018.

Finansiering av de redovisade förslagen under anslagen 1:16 och 1:18 sker genom de förslag till inkomstökningar och minskade anslag som lämnas i propositionen.

Motionerna

1 kommittémotion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. (SD) yrkande 4 ifrågasätts nyttan med en kraftig höjning av anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur. Därmed avvisar motionärerna regeringens förslag om en höjning av anslaget.

Enligt den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 har regeringens ekonomiska politik slagit in på en väg som är oroande för Sverige och som riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtning som nu kan ses. Motionärerna anser att den budget som riksdagen har fastställt för 2015 i stort bör ligga fast. Detta innebär att motionärerna avisar de höjningar som regeringen föreslår för anslagen 1.1 Naturvårdsverket, 1.2 Miljöövervakning m.m., 1:3 Åtgärder för värdefull miljö, 1:6 Kemikalieinspektionen, 1:12 Åtgärder för havs- och vattenmiljö och 1:16 Skydd av värdefull natur. Vidare avvisas förslaget om att föra upp ett nytt ramanslag 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner i statens budget.

Utskottets ställningstagande

I budgetpropositionen för 2015 föreslog regeringen att 413 559 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:1 Naturvårdsverket. Riksdagen beslutade dock att 378 259 000 kronor skulle anvisas anslaget. I likhet med regeringen anser utskottet att Naturvårdsverket bör ges förutsättningar att hantera föreslagna satsningar inom miljöområdet, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget.

Som redovisas i propositionen föreslog regeringen i budgetpropositionen för 2015 vidare att 356 214 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:2 Miljöövervakning m.m. Riksdagen beslutade dock att 281 214 000 kronor skulle anvisas anslaget. Utskottet anser att miljöövervakningen behöver förstärkas, framför allt för en ökad övervakning av hav och vatten. Som regeringen föreslår bör anslaget därför tillföras ytterligare medel.

Regeringen föreslog vidare i budgetpropositionen för 2015 att 999 535 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:3 Åtgärder för värdefull natur. Riksdagen beslutade dock att 649 535 000 kronor skulle anvisas anslaget. Skötsel och förvaltning av skyddade områden behöver kraftigt förstärkas, bl.a. mot bakgrund av regeringens satsningar på områdesskyddet och för att öka takten i arbetet med att nå miljökvalitetsmålen. Som framhålls i propositionen behövs ökade satsningar också på artbevarande, viltförvaltning, fastighetsförvaltning, restaurering av biologisk mångfald och insatser för friluftsliv. Som regeringen redovisar finns det i dag 29 nationalparker och över 4 000 naturreservat samt andra skyddade områden. De skyddade områdena behöver förvaltas med framför allt skötsel, gränsmarkeringar och information. I många skyddade områden är naturvårdsskötseln eftersatt, vilket riskerar att natur- och kulturvärden inte kan bibehållas eller vandringsleder inte kan upprätthållas. Utskottet anser i likhet med regeringen att anslaget därmed behöver tillföras ytterligare medel.

Som framgår av propositionen har regeringen gett Kemikalieinspektionen i uppdrag att utveckla handlingsplanen för en giftfri vardag för att öka takten i arbetet med att nå miljökvalitetsmålet Giftfri miljö. I detta ingår bl.a. att intensifiera arbetet med att få bort farliga ämnen från miljön. Arbetet med nationella begränsningar av farliga ämnen är prioriterat och ytterligare medel behöver därför tillföras anslaget.

I budgetpropositionen för 2015 föreslog regeringen att 741 565 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:12 Åtgärder för havs- och vattenmiljö. Riksdagen beslutade dock att 666 565 000 kronor skulle anvisas anslaget. Havs- och vattenmiljöarbetet bör förstärkas, bl.a. för att öka takten i att nå de havs- och vattenrelaterade miljökvalitetsmålen. Därmed behöver ytterligare medel tillföras anslaget.

Som regeringen föreslår bör anslaget 1:14 Internationellt miljösamarbete tillföras ytterligare medel med anledning av regeringens beslut att betala ut det schablonbelopp som följer av Europeiska unionens domstols dom av den 29 mars 2012 (mål nr C-607/10) samt med anledning av den kommande betalning av ett vite som följer av domen.

I budgetpropositionen för 2015 föreslog regeringen att 1 375 000 000 kronor skulle anvisas anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur. Riksdagen beslutade

dock att 715 000 000 kronor skulle anvisas anslaget. Som regeringen framhåller behövs omfattande insatser och åtgärder för att skydda värdefulla områden och för att öka takten i arbetet med att nå miljökvalitetsmålen. Skyddet för biologisk mångfald ska utökas, flera naturskogar ska skyddas och flera marina reservat ska inrättas, varför ytterligare medel behöver tillföras anslaget.

Som regeringen föreslår bör ett nytt ramanslag 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner föras upp i statens budget för att användas för klimatinvesteringar i kommuner och regioner, installation av laddningsinfrastruktur för elfordon och berörda myndigheters arbete för att genomföra insatserna. Regeringen föreslog ett sådant anslag redan i budgetpropositionen för 2015. Riksdagen beslutade dock att inte föra upp ett sådant nytt anslag på statens budget för detta ändamål. Utskottet anser i likhet med regeringen att ett stöd för klimatinvesteringar i kommuner och regioner bör införas för att minska klimatutsläppen och för att öka takten i arbetet med att nå miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan. Bidraget ska gå till de åtgärder där investerade medel ger störst climateffekt. För att bidra till goda planeringsförutsättningar är det nödvändigt att beslut kan fattas som medför ekonomiska åtaganden för kommande år. För att medlen ska användas effektivt betalas stöd ut i nära anslutning till att investeringen genomförs. Regeringen bör därför bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 300 000 000 kronor 2016–2018.

Mot bakgrund av det anförda anser miljö- och jordbruksutskottet sammanfattningsvis att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i de berörda delarna. Motionerna 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i berörd del och 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i berörda delar bör avstyrkas.

Utgiftsområde 23 Areella näringar, landsbygd och livsmedel

Propositionen

Regeringen föreslår att anslaget 1:1 Skogsstyrelsen ökas med 1 000 000 kronor. Anslaget används bl.a. för Skogsstyrelsens förvaltningsutgifter. Skogsbranden i Västmanlands län i augusti 2014 har medfört ökade utgifter på anslaget och anslaget behöver därför tillföras ytterligare medel.

Aven anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket föreslås ökas med 7 000 000 kronor. Anslaget används bl.a. för stöd till vissa åtgärder inom skogsbruket. Med anledning av skogsbranden i Västmanlands län i augusti 2014 bör åtgärder vidtas för att stödja de drabbade. En av stödåtgärderna är ett bränslestöd för diesel som har förbrukats eller kommer att förbrukas av skogsmaskiner i brandområdet i Västmanland under perioden den 31 juli 2014–31 december 2016.

Generellt har antalet skador orsakade av rovdjur ökat under den senaste tioårsperioden. Detta beror på att den svenska rovdjursstammen har ökat. För att kunna vidta erforderliga åtgärder som förebygger konflikter kring rovdjur

bör anslaget 1:7 Ersättningar för viltskador m.m. ökas med 10 000 000 kronor. För 2016–2018 bedöms utgifterna öka med 20 000 000 kronor per år.

Enligt regeringen har den globala efterfrågan på mjölk ökat starkt och förväntas stiga kraftigt även i fortsättningen. Det finns en hög underliggande potential för den svenska mjölksektorn. En snabb strukturomvandling har dock i kombination med en djup nedgång i världsmarknadspriserna för mjölk lett till en likviditetskris för svenska mjölkföretag. Sedan 2005 har cirka vart tredje mjölkföretag i Sverige investerat i ökad mjölkproduktion. Dessa företag utgör stommen i den framtida svenska mjölkproduktionen. En utslagning av sunda företag på grund av en tillfällig och mycket kraftig nedgång i världsmarknadspriset skulle kunna leda till en oåterkallelig minskning av två av de ekonomiskt viktigaste sektorerna i svenskt jordbruk (mjölk och nötkött). Regeringen bör därför bemyndigas att under 2015 låta staten ta på sig betalningsansvaret för kreditgarantier som uppgår till högst 500 000 000 kronor för mjölkföretag i Sverige som under senare år har gjort väsentliga investeringar i ökad mjölkproduktion. Med anledning av införandet av kreditgarantier behöver ändamålet för anslaget 1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor utvidgas. Regeringen anser därför att anslaget även bör få användas för att helt eller delvis finansiera statens förväntade kostnader för statliga kreditgarantier till mjölkföretag. Detta innebär vidare vissa omprioriteringar inom anslaget jämfört med vad riksdagen beslutat om. Den förstärkning av anslaget som avsåg ett måltidslyft prioriteras därmed ned (bet. 2014/15: MJU2, rskr. 2014/15:88).

Regeringens föreslår att anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur även ska få användas utgifter för lokalt ledd utveckling som finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden. Lokalt ledd utveckling ska under programperioden 2014–2020 genomföras med stöd av finansiering från fyra fonder: Europeiska socialfonden, Europeiska regionalfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden. Programmet för lokalt ledd utveckling medfinansieras med nationella medel och ändamålet för anslaget behöver därför utvidgas. Även ändamålet för anslaget 1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur behöver mot denna bakgrund utvidgas. Anslaget ska därmed också få användas för utgifter för lokalt ledd utveckling som finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

I propositionen föreslås vidare att regeringen bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 25 000 000 kronor 2016, 30 000 000 kronor 2017 och 30 000 000 kronor 2018. I budgetpropositionen för 2014 tillfördes anslaget medel för stöd för dubbel miljönytta (prop. 2013/14:1 utg.omr. 23, bet. 2013/14: MJU2, rskr. 2013/14:123). Införandet av stödet syftar till att minska metangasutsläpp från gödsel samtidigt som behovet av fossila energikällor minskar. Stödet uppgår till totalt 240 000 000 kronor 2014–2023. För att ha möjlighet att hantera stödet på ett effektivt sätt och fatta

beslut om stöd till stödmottagare längre fram under den aktuella perioden behövs ett bemyndigande.

Regeringen presenterade i budgetpropositionen för 2015 en satsning på ett ökat antal utbildningsplatser i högskolan (prop. 2014/15:1 utg.omr. 16 avsnitt 9.9.1). Regeringen anförde att fler behöriga sökande bör beredas plats i högskolan. Med anledning av detta föreslog regeringen i budgetpropositionen för 2015 en utökning av resurserna till högskoleutbildning i hela landet om 383 027 000 kronor, motsvarande 5 000 helårsstudenter. I den av riksdagen fastställda budgeten minskades dock satsningens omfattning (bet. 2014/15:UbU1, rskr.2014/15:90). Regeringen anser alltså att den utökning av resurser till högskoleutbildning som föreslogs i budgetpropositionen är angelägen. Regeringen föreslår därför i denna proposition att resurserna till utbildning på grundnivå och avancerad nivå ökas för innevarande år med ytterligare 91 226 000 kronor jämfört med den budget som riksdagen fastställt för 2015. Mot denna bakgrund bör anslaget 1:24 Sveriges lantbruksuniversitet ökas med 6 935 000 kronor. För 2016 och 2017 bedöms utgifterna öka med 6 205 000 kronor per år och för 2018 med 5 959 000 kronor. Finansiering sker genom de förslag till inkomstökningar och minskade anslag som lämnas i denna proposition.

Motionen

Enligt den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 har regeringens ekonomiska politik slagit in på en väg som är oroande för Sverige och som riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtning som nu kan ses. Alliansen anser att den budget som riksdagen fastställt för 2015 i stort bör ligga fast. Detta innebär att motionärerna avisar den höjning av anslaget 1:24 Sveriges lantbruksuniversitet som regeringen föreslår.

Kompletterande uppgifter

Efter uppvaktningar från branschen om oro för det kritiska läget i den svenska mjölksektorn tog Näringsdepartementet initiativ till att samla organisationer, företag och myndigheter med koppling till mjölkproduktion till ett högnivåmöte den 18 februari. Den gemensamma ambitionen var att ta fram en handlingsplan med åtgärder för att stärka svensk mjölkproduktion. Målen och åtgärderna är sprungna ur aktörernas engagemang samt vilja till handling. Näringsdepartementet har medverkat som initiativtagare och facilitator, bl.a. genom att bilda sekretariat för varje arbetsgrupp och kalla till möten. Handlingsplanen utgör ett viktigt startskott i det fortsatta arbetet med att långsiktigt stärka svensk mjölkproduktion. Den 22 maj presenterades branschens handlingsplan med 87 åtgärdsförslag. Handlingsplanen innehåller åtgärder i fråga om

— riskkapital

- bättre management och effektiva produktionsprocesser
- att utnyttja potentialen i mjölkavkastningen
- kostnadseffektiva foder
- kostnadseffektiva byggnationer
- förenklingar av regelverk
- likvärdiga konkurrensvillkor
- god djurhälsa
- ökad innovationstakt och tillämpad forskning
- ursprungsmärkning
- exportåtgärder.

En åtgärd för att överbrygga krisen är rådgivning till företag i ekonomisk kris. En annan sådan åtgärd är statliga kreditgarantier. I arbetet med handlingsplanen har underlag för denna åtgärd tagits fram inom arbetsgruppen för kapitalförsörjning där kreditgivare och branschen deltagit.

Utgångspunkten för arbetsgruppen för kapitalförsörjning har varit att arbeta med kreditgarantier enligt regelverket för statsstödsregelverk ”de minimis”, då det inte kräver notifiering hos EU kommissionen (vilket alltid är tidskrävande). Beloppet per företag är då begränsat till högst 112 500 euro under fem år men om tiden kortas till fyra år kan beloppet ökas till högst 140 000 euro. Den statliga garantin får inte överstiga 80 procent av det underliggande lånet. Det betyder att företagets kreditgivare/banken aktivt behöver delta i att bevilja lån med statlig kreditgaranti. Bankens andel kan vara högre än de stipulerade lägsta 20 procenten. Garantin får inte riktas till företag på obestånd.

Enligt Näringsdepartementet kommer det fördjupade underlag som har tagits fram i arbetet att utgöra en grund för det fortsatta arbetet med att utforma villkoren för garantin.

Utskottets ställningstagande

Som redovisas i propositionen har skogsbranden i Västmanlands län i augusti 2014 medfört ökade utgifter på anslaget 1:1 Skogsstyrelsen som bl.a. används för Skogsstyrelsens förvaltningsutgifter. Anslaget bör därför ökas enligt regeringens förslag.

Även anslaget 1:2 Insatser för skogsbruket påverkas av skogsbranden i Västmanlands län i augusti 2014. Anslaget används bl.a. för stöd till vissa åtgärder inom skogsbruket, och som regeringen framhåller bör åtgärder vidtas för att stödja de drabbade. En av stödåtgärderna är ett bränslestöd för diesel som har förbrukats eller kommer att förbrukas av skogsmaskiner i brandområdet i Västmanland under perioden den 31 juli 2014–31 december 2016. Anslaget bör därför ökas.

Som framhålls i propositionen har antalet skador orsakade av rovdjur generellt ökat under den senaste tioårsperioden. Detta beror på att den svenska rovdjursstammen har ökat. För att kunna vidta erforderliga åtgärder som förebygger konflikter kring rovdjur bör anslaget 1:7 Ersättningar för viltskador m.m. tillföras ytterligare medel.

Den globala efterfrågan på mjölk har ökat starkt och förväntas stiga kraftigt även i fortsättningen. Som regeringen framhåller finns det en hög underliggande potential för den svenska mjölksektorn. En snabb strukturomvandling har dock i kombination med en djup nedgång i världsmarknadspriserna för mjölk lett till en likviditetskris för svenska mjölkföretag. Dessa företag utgör stommen i den framtida svenska mjölkproduktionen. En utslagning av sunda företag till följd av en tillfällig och mycket kraftig nedgång i världsmarknadspriset skulle kunna leda till en oåterkallelig minskning av två av de ekonomiskt viktigaste sektorerna i svenskt jordbruk (mjölk och nötkött). Utskottet anser därför att regeringen bör bemyndigas att under 2015 låta staten ta på sig betalningsansvaret för kreditgarantier som uppgår till högst 500 000 000 kronor för mjölkföretag i Sverige som under senare år har gjort väsentliga investeringar i ökad mjölkproduktion.

Med anledning av införandet av kreditgarantier behöver ändamålet för anslaget 1:16 Konkurrenskraftig livsmedelssektor utvidgas till att även omfatta en finansiering av statens förväntade kostnader för de ifrågavarande kreditgarantierna till mjölkföretag, helt eller delvis.

Som framgår av propositionen ska lokalt ledd utveckling under programperioden 2014–2020 genomföras med stöd av finansiering från fyra fonder: Europeiska socialfonden, Europeiska regionalfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden. Programmet för lokalt ledd utveckling medfinansieras med nationella medel och ändamålet för anslaget bör därför utvidgas. I likhet med regeringen anser utskottet därför att anslaget 1:18 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur även bör få användas till utgifter för lokalt ledd utveckling finansierad av Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden. Därmed bör även anslaget 1:19 Från EU-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur få användas för utgifter för lokalt ledd utveckling som finansieras av Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden.

I budgetpropositionen för 2014 tillfördes anslaget 1:20 Miljöförbättrande åtgärder i jordbruket medel för stöd för dubbel miljönytta. Införandet av stödet syftar till att minska metangasutsläpp från gödsel samtidigt som behovet av fossila energikällor minskar. För att ha möjlighet att hantera stödet på ett effektivt sätt och fatta beslut om stöd till stödmottagare längre fram under den aktuella perioden behövs ett bemyndigande. Utskottet anser därmed att regeringen bör bemyndigas att under 2015 för detta anslag besluta om bidrag som medför behov av framtida anslag på högst 25 000 000 kronor 2016, 30 000 000 kronor 2017 och 30 000 000 kronor 2018.

I budgetpropositionen för 2015 föreslog regeringen en utökning av resurserna till högskoleutbildning i hela landet om 383 027 000 kronor, motsvarande 5 000 helårsstudenter. I den budget som riksdagen har fastställt minskades dock satsningens omfattning. Utskottet anser i likhet med regeringen att den utökning av resurser till högskoleutbildning som föreslogs i budgetpropo-

sitionen är angelägen och att resurserna till utbildning på grundnivå och avancerad nivå bör ökas för innevarande år. Anslaget 1:24 Sveriges lantbruksuniversitet bör därför ökas med föreslaget belopp.

Mot bakgrund av det anförda och redovisade kompletterande uppgifter anser miljö- och jordbruksutskottet sammanfattningsvis att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i de berörda delarna. Motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i berörda delar bör avstyrkas.

Stockholm den 26 maj 2015

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Matilda Ernkrans

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Matilda Ernkrans (S), Lena Ek (C), Ulf Berg (M), Isak From (S), Johan Hultberg (M), Maria Strömkvist (S), Martin Kinnunen (SD), Åsa Coenraads (M), Jan-Olof Larsson (S), Monica Haider (S), Anders Forsberg (SD), Lars Tysklind (FP), Jens Holm (V), Magnus Oscarsson (KD), Marianne Pettersson (S), Jesper Skalberg Karlsson (M) och Emma Nohrén (MP).

Avvikande meningar

Vårändringsbudget för 2015 (M, C, FP, KD)

Lena Ek (C), Ulf Berg (M), Johan Hultberg (M), Åsa Coenraads (M), Lars Tysklind (FP), Magnus Oscarsson (KD) och Jesper Skalberg Karlsson (M) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på en ansvarsfull ekonomisk politik och på strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt. Regeringens ekonomiska politik har slagit in på en väg som är oroande för Sverige och som riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtning som nu kan ses. Vi anser att den budget som riksdagen har fastställt för 2015 i stort bör ligga fast. Därför avvisar vi de höjningar som regeringen har föreslagit inom utgiftsområde 20 av anslagen 1:1 Naturvårdsverket, 1:2 Miljöövervakning m.m., 1:3 Åtgärder för värdefull miljö, 1:6 Kemikalieinspektionen, 1:12 Åtgärder för havs- och vattenmiljö och 1:16 Skydd av värdefull natur. Vidare avvisar vi förslaget om att föra upp ett nytt ramanslag 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner i statens budget. Inom utgiftsområde 23 avvisar vi den höjning av anslaget 1:24 Sveriges lantbruksuniversitet som regeringen föreslagit.

Detta innebär att vi anser att finansutskottet bör tillstyrka motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i berörda delar.

Vårändringsbudget för 2015 (SD)

Martin Kinnunen (SD) och Anders Forsberg (SD) anför:

Nytan med en kraftig höjning av anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur kan ifrågasättas och därför avvisar vi regeringens förslag om en höjning av anslaget 1:16 Skydd av värdefull natur.

Detta innebär att vi anser att finansutskottet bör tillstyrka motion 2014/15:3085 (SD) yrkande 4 i berörd del.

Näringsutskottets yttrande 2014/15:NU3y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har beslutat att ge näringsutskottet tillfälle att yttra sig över regeringens förslag till vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) inklusive motioner som väckts med anledning av propositionen, i de delar som berör utskottets beredningsområde.

I detta yttrande behandlas de delar av propositionen som avser näringsutskottets beredningsområde (utgiftsområdena 21 Energi och 24 Näringsliv) och den följdmotion som kan kopplas till detta område (motion 2014/15:3089 [M, C, FP, KD] yrkande 1).

Näringsutskottet anser att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i berörda delar. Motionsyrkandet bör avstyrkas i motsvarande delar.

I yttrandet finns två avvikande meningar (M, C, FP, KD respektive SD).

Utskottets överväganden

Propositionen

Utgiftsområde 21 Energi

Regeringen föreslår att anslaget 1:1 Statens energimyndighet minskas med 12 miljoner kronor. Vidare föreslår regeringen att anslaget 1:11 Laddinfrastruktur minskas med 75 miljoner kronor och att satsningen på laddinfrastruktur i stället genomförs inom ramen för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.

I propositionen föreslås även att regeringen bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:4 Energiforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 500 miljoner kronor 2016–2019.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Regeringen föreslår att anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling minskas med 30 miljoner kronor, att anslaget 1:5 Näringslivsutveckling ökas med 50 miljoner kronor och att anslaget 1:7 Turistfrämjande ökas med 30 miljoner kronor. Därutöver föreslår regeringen att anslaget 1:22 Bidrag till företagsutveckling och innovation ökas med 71 miljoner kronor.

Regeringen föreslår även att ett nytt anslag 1:23 Upphandlingsmyndigheten förs upp i statens budget med närmare 21 miljoner kronor. Anslaget får användas för Upphandlingsmyndighetens förvaltningsutgifter. Anslaget 1:15 Konkurrensverket minskas därför med närmare 21 miljoner kronor.

Beträffande anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet föreslår regeringen att detta anslag ökas med 74 miljoner kronor, och vidare föreslår regeringen att anslaget 2:5 Avgifter till internationella handelsorganisationer ökas med 2 miljoner kronor.

Vad gäller AB Göta kanalbolag föreslår regeringen att bolaget ska få pantsätta, utarrendera, avstycka och helt eller delvis avyttra de skogsfastigheter som ägs av bolaget samt i övrigt vidta sådana åtgärder som följer av äganderätten till de skogsfastigheter som ägs av bolaget.

Motionen

I motion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. (M, C, FP, KD) yrkande 1 föreslås andra anslagsnivåer än de som regeringen föreslagit när det gäller utgiftsområde 21 Energi och utgiftsområde 24 Näringsliv. Dessa medel ska fördelas enligt följande:

Utgiftsområde 21 Energi

För utgiftsområde 21 Energi förordas följande i motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD). Anslaget 1:1 Statens energimyndighet föreslås öka med 12 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag, och anslaget 1:11 Laddinfrastruktur föreslås öka med 75 miljoner kronor i förhållande till regeringens förslag.

Utgiftsområde 24 Näringsliv

Inom utgiftsområde 24 Näringsliv föreslås i motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) följande ändringar i förhållande till regeringens förslag. Anslaget 1:2 Verket för innovationssystem: Forskning och utveckling föreslås öka med 30 miljoner kronor, anslaget 1:5 Näringslivsutveckling föreslås minska med 50 miljoner kronor, anslaget 1:7 Turistfrämjande föreslås minska med 30 miljoner kronor, anslaget 1:15 Konkurrensverket föreslås öka med ca 21 miljoner kronor, anslaget 1:22 Bidrag till företagsutveckling och innovation föreslås minska med 71 miljoner kronor, anslaget 1:23 Upphandlingsmyndigheten föreslås minska med ca 21 miljoner kronor och anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet föreslås minska med 74 miljoner kronor.

Vissa kompletterande uppgifter

Upphandlingsstödet

Den förra regeringen angav i budgetpropositionen för 2014 (prop. 2013/14:1) sin avsikt att samla stöd, information och vägledning när det gäller offentlig upphandling hos Konkurrensverket. Den 28 november 2013 beslutade regeringen att ge Kammarkollegiet, Vinnova och Konkurrensverket i uppdrag att förbereda en överföring respektive inordnande av uppgifter som rörde upphandlingsstöd. I uppdraget ingick även att förbereda överflyttningen av Miljöstyrringsrådets uppgifter (N2013/5426/MK). Syftet med förändringen var att stöd, information och vägledning när det gäller offentlig upphandling respektive innovationsupphandling, miljöhänsyn och social hänsyn skulle koncentreras, förbättras och förstärkas. Sedan den 1 juli 2014 finns upphandlingsstödet samlat hos Konkurrensverket.

Den nuvarande regeringen anger i budgetpropositionen för 2015 (prop. 2014/15:1) att en ny organisation för upphandlingsstöd ska bildas 2015 och att Konkurrensverkets nuvarande upphandlingsstöd ska flyttas dit. Den 19 december 2014 beslutade regeringen att tillsätta en särskild utredare (f.d. generaldirektör Hans-Eric Holmqvist) med uppdrag att förbereda och genomföra bildandet av en ny myndighet för upphandlingsstöd, Upphandlingsmyndigheten (dir. 2014:161). I kommittédirektivet anger regeringen bl.a. som skäl för bildandet av en myndighet för upphandlingsstöd att Konkurrensverkets roll som tillsynsmyndighet på lång sikt kan medföra att upphandlingsstödet inte blir lika tydligt som om det ligger i en särskild myndighet. Genom att en fristående myndighet bildas ökar förutsättningarna att arbeta med upphandling

utifrån ett strategiskt perspektiv. Vidare anger regeringen att en särskild myndighet för upphandlingsstöd dels blir mer synlig för målgrupperna, dels ökar förutsättningarna för väl fungerande upphandlingar. Uppdraget ska slutredovisas senast den 31 augusti 2015, och myndigheten ska kunna inleda sin verksamhet den 1 september 2015.

I 2015 års ekonomiska vårproposition (prop. 2014/15:100) föreslår regeringen att anslaget 1:23 Upphandlingsmyndigheten flyttas från utgiftsområde 24 Näringsliv till utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.

Laddinfrastruktur

Regeringen anger i propositionen att anslaget 1:11 Laddinfrastruktur inom utgiftsområde 21 Energi bör genomföras inom ramen för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård. I vårändringsbudgeten för 2015 föreslår regeringen att ett nytt anslag 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner (utg.omr. 20) förs upp i statens budget med 125 miljoner kronor. Anslaget ska användas för klimatinvesteringar i kommuner och regioner, installation av laddinfrastruktur för elfordon samt berörda myndigheters arbete för att genomföra insatserna. Regeringen föreslås även bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner ingå ekonomiska åtaganden som medför behov av framtida anslag på högst 300 miljoner kronor 2016–2018.

Regeringen framhåller att ett stöd för klimatinvesteringar i kommuner och regioner bör införas för att minska klimatutsläppen och för att öka takten i arbetet med att nå miljökvalitetsmålet Begränsad klimatpåverkan. Bidraget ska gå till de åtgärder där de investerade medlen ger störst klimateffekt. Anslaget får användas till klimatinvesteringar i kommuner och regioner, installation av laddinfrastruktur för elfordon samt berörda myndigheters arbete för att genomföra insatserna. Regeringen avser att utarbeta en ny förordning för att möjliggöra detta. Statsstödsprövning ska genomföras. Vidare anger regeringen att en stor utmaning när det gäller att bryta Sveriges beroende av fossila bränslen finns inom transportsektorn. Ny teknik och nya tjänster på området kan bidra till uppfyllandet av energi- och klimatmål.

Utskottet ställningstagande

Utskottet kan inledningsvis konstatera att vid riksdagens behandling av budgetpropositionen för 2015 frångicks den praxis som tidigare tillämpats vid budgetomröstningar, vilket fick konsekvensen att riksdagen beslutade om en annan budget än regeringens. Utskottet står därför bakom regeringens bedömning att den unika situation som uppstått motiverar att förslagen till ändringar i vårändringsbudgeten är mer omfattande än normalt. Utskottet noterar att flera av regeringens föreslagna ändringar i vårändringsbudgeten gäller justeringar till den inriktning av den ekonomiska politiken som regeringen presenterade i budgetpropositionen för 2015. Utskottet kan även konstatera att förslagen till

ändringarna av anslagen som redovisas i motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) främst handlar om att ändra tillbaka till den budget riksdagen beslutade om hösten 2015.

När det gäller förslagen till ändringar av anslagen inom utgiftsområde 21 Energi ansluter sig utskottet till de ändringar regeringen föreslagit. Utskottet förordar således att anslaget 1:1 Statens energimyndighet minskas med 12 miljoner kronor och att anslaget 1:11 Laddinfrastruktur minskas med 75 miljoner kronor. Utskottet delar regeringens bedömning att satsningen på utbyggnaden av laddinfrastruktur i stället bör genomföras inom ramen för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård. Med anledning av vad som föreslås i motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) kan utskottet konstatera att det nyssnämnda anslaget föreslås uppgå till 125 miljoner kronor, vilket är 50 miljoner kronor mer än vad som ingår i det nuvarande anslaget 1:11 Laddinfrastruktur. Vidare konstaterar utskottet att det stöd regeringen föreslår ska få användas för klimatinvesteringar i kommuner och regioner, installation av laddinfrastruktur för elfordon samt berörda myndigheters arbete för att genomföra insatserna. Utskottet noterar att det pågår ett arbete inom Regeringskansliet med att ta fram ett regelverk för stödet och välkomnar regeringens ambition att fatta beslut om detta så snart som möjligt efter riksdagens behandling av vårandringsbudgeten.

Utskottet ansluter sig också till förslaget om att regeringen bör bemyndigas att under 2015 för anslaget 1:4 Energiforskning ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 3 500 miljoner kronor 2016–2019, detta för att skapa bättre förutsättningar för finansiering av mer långsiktiga energiforskningsprojekt.

När det gäller utgiftsområde 24 Näringsliv vill utskottet inledningsvis framhålla att det anser att en av regeringens mest angelägna uppgifter under mandatperioden är att minska arbetslösheten varaktigt och öka sysselsättningen. Näringspolitiken har här en viktig roll, eftersom ett dynamiskt och konkurrenskraftigt näringsliv är grunden för att minska arbetslösheten genom att skapa nya jobb och tillväxt. Utskottet stöder därför regeringens ambitioner att öka de offentliga investeringarna i bl.a. näringspolitiken.

Vad gäller regeringens förslag inom utgiftsområde 24 Näringsliv vill utskottet anföra följande. Utskottet konstaterar att anslagen 1:5 Näringslivsutveckling, 1:7 Turistfrämjande, 1:22 Bidrag till företagsutveckling och innovation samt 2:3 Exportfrämjande verksamhet ingår i regeringens offensiva näringspolitiska satsningar, som uppgår till nästan 225 miljoner kronor. Utskottet instämmer i regeringens bedömning att anslaget 1:5 Näringslivsutveckling ska tillföras medel för att möjliggöra ytterligare insatser som stärker den svenska konkurrens- och innovationskraften. Vidare delar utskottet regeringens bedömning att anslaget 1:7 Turistfrämjande bör tillföras ytterligare medel för att tillvarata den svenska besöksnäringens exportpotential och öka antalet utländska besökare samt möjliggöra ökad marknadsföring av Sverige som turistland utomlands. Vad gäller anslaget 1:22 Bidrag till företagsutveckling och

innovation, som får användas till statsbidrag till Almi Företagspartner AB (Almi), innebär ökningen att det säkerställs att Almi har utrymme för nya uppgifter under 2015 och att bolagets verksamhet kan fortsätta att fokusera på tidiga skeden av företags utveckling. Utskottet instämmer således i regeringens bedömning att anslaget bör tillföras ytterligare medel, där 20 miljoner kronor kan användas till en ytterligare förstärkning av rådgivningen till personer med utländsk bakgrund utöver de 20 miljoner kronor som riksdagen tidigare har avsatt till detta. Utskottet delar även regeringens bedömning att anslaget 2:3 Exportfrämjande verksamhet bör tillföras ytterligare medel. Utskottet konstaterar att regeringen genomför en exportoffensiv, med insatser som utarbetas i samverkan med näringslivet, som syftar till att stärka exporten i alla delar av landet. Satsningen omfattar förbättrad information om det statliga utbudet av stöd för företagens export och internationalisering, och nödvändiga investeringar i Business Sweden inklusive regional exportrådgivning för små och medelstora företag. Vidare omfattar satsningen närvaro på prioriterade tillväxtmarknader och främjande av svenska företag vid stora internationella upphandlingar där finansiering från FN, utvecklingsbanker eller internationella finansieringsinstitutioner kan förekomma. Medel avses även användas för att t.ex. säkra ett svenskt deltagande i världsutställningen i Astana 2017.

Vad gäller det nya anslaget 1:23 Upphandlingsmyndigheten vill utskottet med anledning av vad som anförs i motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) om att inte överföra medel till detta anslag från anslaget 1:15 Konkurrensverket framhålla följande. Utskottet instämmer i regeringens bedömning att en fristående myndighet för upphandlingsstöd blir mer synlig för dess målgrupper och att det ökar förutsättningarna för att arbeta med upphandling utifrån ett strategiskt perspektiv. Vidare finns en risk på lång sikt att upphandlingsstödet inte blir lika tydligt om det fortsätter att vara placerat hos Konkurrensverket som om en särskild myndighet ansvarar för det, i och med Konkurrensverkets roll som tillsynsmyndighet.

Utskottet ställer sig också bakom regeringens förslag om att AB Göta kanalbolag ska få pantsätta, utarrendera, avstycka och helt eller delvis avyttra de skogsfastigheter som ägs av bolaget samt i övrigt vidta sådana åtgärder som följer av äganderätten till de skogsfastigheter som ägs av bolaget, detta eftersom bolaget har behov av kapital för att kunna finansiera renovering och underhåll.

Mot denna bakgrund förordar utskottet sammanfattningsvis att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag i de delar som berörts här och avstyrka motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i motsvarande delar.

Stockholm den 26 maj 2015

På näringsutskottets vägnar

Jennie Nilsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jennie Nilsson (S), Åsa Westlund (S), Hans Rothenberg (M), Ingemar Nilsson (S), Josef Fransson (SD), Cecilie Tenfjord-Toftby (M), Per-Arne Håkansson (S), Anna Wallén (S), Mattias Bäckström Johansson (SD), Maria Weimer (FP), Birger Lahti (V), Penilla Gunther (KD), Mattias Jonsson (S), Jörgen Warborn (M), Gunilla Nordgren (M), Elisabet Knutsson (MP) och Rickard Nordin (C).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudgeten för 2015 (M, C, FP, KD)

Hans Rothenberg (M), Cecilie Tenfjord-Toftby (M), Maria Weimer (FP), Penilla Gunther (KD), Jörgen Warborn (M), Gunilla Nordgren (M) och Rickard Nordin (C) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och det sker nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När det är många som arbetar skapas det mer resurser till det som är gemensamt.

När det gäller förslagen i vårändringsbudgeten är det vår uppfattning att den budget som riksdagen beslutade för 2015 i stort bör ligga fast. Detta anser vi skulle stärka jobbskapandet och företagandet i en tid då Sverige bör värna återhämtningen i sysselsättning och tillväxt samt rustas för en allt tuffare internationell konkurrens.

Detta innebär för utgiftsområde 21 Energi att vi i förhållande till vad regeringen föreslagit anser att anslaget 1:1 Statens energimyndighet bör öka med 12 miljoner kronor och att anslaget 1:11 Laddinfrastruktur bör öka med 75 miljoner kronor.

När det gäller anslaget 1:11 Laddinfrastruktur vill vi här påtala att riksdagen hösten 2014 beslutade i enlighet med Alliansens förslag om att avsätta 75 miljoner kronor till det nya anslaget 1:11 Laddinfrastruktur inom utgiftsområde 21 Energi. Anslaget ska finansiera ett statligt investerarstöd för utbyggnad av laddinfrastruktur för elfordon, med syfte att möta den brist på laddningsmöjligheter som hämmar utvecklingen på elbilsområdet. Nu föreslår dock regeringen att detta anslag minskas med 75 miljoner kronor och att denna satsning i stället genomförs inom ramen för anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner inom utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård. När det gäller anslaget 1:18 Klimatinvesteringar i kommuner och regioner framhåller regeringen i propositionen att anslaget ska användas till ett stöd för klimatinvesteringar i kommuner och regioner för att minska klimatutsläppen och att bidraget ska gå till de åtgärder där investerade medel ger störst klimateffekt. Vi ställer oss kritiska till att regeringen väljer att flytta ett tydligt och riktat anslag för laddinfrastruktur till ett anslag som i välmenande ordalag kan beskrivas som brett och oklart. Den stora fördelen med ett riktat anslag till just utbyggnaden av en laddinfrastruktur i Sverige är att det skickar tydliga signaler till marknaden så att utbyggnaden av infrastrukturen kan ta fart. Regeringens förslag riskerar i stället att leda till att utbyggnaden av laddinfrastrukturen

tvingas konkurrera med andra insatser för klimatet, som visserligen är lov-
värda men inte möter en av de stora framtidsutmaningarna, dvs. omställningen
av transportsystemet i en hållbar riktning. Det är vår uppfattning att det rege-
ringen nu vill göra kommer att skapa en större osäkerhet för marknaden, vilket
kan komma att leda till att utbyggnaden av laddinfrastrukturen uteblir, och i
förlängningen kan det komma att innebära att mängden elfordon i landet inte
ökar.

För utgiftsområde 24 Näringsliv innebär vår tidigare redovisade uppfatt-
ning att den beslutade budgeten för 2015 i stort bör ligga fast. Det innebär i
förhållande till regeringens förslag att anslaget 1:2 Verket för innovationssys-
tem: Forskning och utveckling bör öka med 30 miljoner kronor, anslaget 1:5
Näringslivsutveckling bör minska med 50 miljoner kronor, anslaget 1:7 Tu-
ristfrämjande bör minska med 30 miljoner kronor och anslaget 1:15 Konkur-
rensverket bör öka med närmare 21 miljoner kronor. Därtill bör anslagen 1:22
Bidrag till företagsutveckling och innovation, 1:23 Upphandlingsmyndigheten
respektive 2:3 Exportfrämjande verksamhet minska med 71 miljoner kronor,
närmare 21 miljoner kronor respektive 74 miljoner kronor.

Vad gäller regeringens förslag om att minska anslaget 1:15 Konkursver-
ket med 21 miljoner kronor för att föra över dessa medel till det nya anslaget
1:23 Upphandlingsmyndigheten vill vi framföra följande. Alliansregeringen
redovisade sin avsikt i budgetpropositionen för 2014 (prop. 2013/14:1) att
samla den statliga stöd- och informationsverksamheten om offentlig upphand-
ling inklusive innovationsupphandling, samt miljö och social hänsyn i Kon-
kursverket senast den 1 juli 2014 för att förbättra och förstärka upphand-
lingsstödet för bl.a. upphandlande myndigheter och leverantörer. Konkursver-
ket konstaterade i september 2014 i en rapport om samordningen av upp-
handlingsstödet (dnr 543/2014) att den nya organisationen innebar att just till-
syns- och stödverksamheterna kunde dra nytta av varandras respektive bak-
grund och erfarenhet, vilket enligt myndigheten innebar att tillsynsarbetet och
stödsatserna kunde genomföras med ännu högre kvalitet. Med regeringens
förslag om att skapa en ny myndighet, Upphandlingsmyndigheten, anser vi att
dessa synergier riskerar att gå förlorade.

Med det ovan sagda förordar vi att finansutskottet tillstyrker motion
2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i berörda delar och avstyrker propo-
sitionen i motsäande delar.

2. Vårändringsbudgeten för 2015 (SD)

Josef Fransson (SD) och Mattias Bäckström Johansson (SD) anför:

Vi sverigedemokrater står för en ansvarsfull ekonomi. Vi vill se en varsam
hantering av de gemensamma ekonomiska resurserna och anser att sunda stats-
finanser är en grundförutsättning för att långsiktigt kunna bevara en hög nivå
av välfärd. Tillväxt är nödvändigt för att kunna upprätthålla vår välfärd, men
den måste balanseras mot andra viktiga samhällsvärden, såsom folkhälsa, kul-
turarv, miljö, socialt kapital och nationellt självbestämmande.

Som framgår av Sverigedemokraternas kommittémotion 2014/15:3085 har vi ingen annan uppfattning än regeringen när det gäller hur de anvisade medlen för anslagen inom utgiftsområdena 21 Energi och 24 Näringsliv ska fördelas. Däremot har vi sverigedemokrater en annan uppfattning om hur politiken inom dessa områden bör bedrivas. Vår principiella hållning om politikens inriktning inom dessa utgiftsområden skiljer sig från regeringens på flera punkter. Vi vill därför i detta sammanhang kort redogöra för vår syn på inriktningen för dessa två utgiftsområden.

Vi anser att energipolitiken ska vara inriktad på att säkerställa en prisvärd och tillförlitlig energiförsörjning för såväl hushåll som näringsliv, detta för att göra det möjligt för Sverige att upprätthålla en hög internationell konkurrenskraft och levnadsstandard. Vidare strävar vi efter att bibehålla och utveckla landets energisystem, med fokus på leveranssäkerhet, effektivitet och miljöansvar. Vi ser med oro på regeringens förda energipolitik, och dess orealistiska planer vad gäller framtida energiförsörjning och dess syn på kärnkraften. Detta anser vi kommer att drabba den svenska industrin hårt.

Inom näringspolitiken vill vi skapa förutsättningar för att Sverige åter ska stå stark som en industri-, innovations- och kunskapsnation. Grundstommen i den svenska ekonomin utgörs av svenska företag och industrier. Vi tror att långsiktiga och stabila spelregler för näringspolitiken skapar den förutsägbarehet som företagen behöver för att våga ta stegen ut på nya marknader och anställa fler. Vidare är det vår uppfattning att för ett exportberoende land som Sverige behöver vi göra det lättare för det svenska näringslivet att stå starkt i den hårdnande internationella konkurrensen och på så sätt bidra till skapandet av fler arbetstillfällen.

Som konstaterats ovan har vi ingen avvikande uppfattning från den som föreslagits i vårändringsbudgeten i de delar som här behandlats. Därmed förordar vi att finansutskottet avstyrker motion 2014/15:3089 (M, C, FP, KD) yrkande 1 i berörda delar.

BILAGA 18

Arbetsmarknadsutskottets yttrande 2014/15:AU4y

Vårändringsbudget för 2015

Till finansutskottet

Finansutskottet har gett bl.a. arbetsmarknadsutskottet möjlighet att yttra sig över 2015 års vårändringsbudget samt de motioner som väckts med anledning av propositionen, i de delar som berör utskottets beredningsområde.

Utskottet begränsar sitt yttrande till förslag i propositionen och motionerna som gäller förändrade utgiftsramar och ramanslag för 2015 för utgiftsområdena 13 Integration och jämställdhet och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv. Även vissa förändringar på budgetens inkomstsida kommenteras i de delar de berör utskottets beredningsområde.

Utskottet föreslår att finansutskottet tillstyrker att riksdagen för budgetåret 2015 beslutar om förändrade utgiftsramar och ramanslag för utgiftsområdena 13 Integration och jämställdhet och 14 Arbetsmarknad och arbetsliv samt om inkomstberäkningarna i berörda delar i enlighet med vad som föreslås i propositionen. Utskottet anser också att förslaget till ändring av lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring bör tillstyrkas. Motionärernas förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.

I yttrandet finns två avvikande meningar.

Utskottets överväganden

Propositionen

I vårändringsbudget för 2015 (prop. 2014/15:99) anger regeringen inledningsvis att de politiska prioriteringar som presenterades i budgetpropositionen för 2015 ligger fast. Den inriktning av den ekonomiska politiken som redovisades i budgetpropositionen 2015 är därmed utgångspunkten för de förslag som lämnas i denna proposition och omfattar bl.a. justeringar av nivån på utgiftstaket och förslag till ändringar avseende statens inkomster och utgifter.

Regeringen betonar i sammanhanget utgången av riksdagens behandling av budgetpropositionen för 2015, då den praxis som tidigare tillämpats vid budgetomröstningar frångicks. Följden blev att riksdagen röstade för ett annat budgetförslag än regeringens. Den unika situation som uppstått motiverar enligt regeringen att förslagen till ändringar i vårändringsbudgeten är mer omfattande än normalt.

Mot denna bakgrund anförs det i propositionen att de nivåer på utgiftstaket 2015–2017 som riksdagen beslutade hösten 2014 inte speglar regeringens syn på vilken nivå de statliga utgifterna bör ligga. Regeringen återkommer därför nu till riksdagen med förslag om att de redan fastställda nivåerna på utgiftstaket för 2015–2017 höjs av finanspolitiskt motiverade skäl.

För ett antal av de reformer som tillbakavisades av arbetsmarknadsutskottet och riksdagen i december 2015 återkommer regeringen nu med förslag inom respektive utgiftsområde.

För utgiftsområde 13 Integration och jämställdhet föreslår regeringen att ramen ska vara 16 745 043 000 kronor för 2015, vilket innebär en minskning med 2 000 000 kronor jämfört med det förslag som antogs av riksdagen i december 2014 (tabell 1.1 i propositionen).

För utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv föreslår regeringen att ramen ska vara 69 314 102 000 kronor för 2015, vilket innebär en ökning med 1 531 000 000 kronor jämfört med det förslag som antogs av riksdagen i december 2014 (tabell 1.1 i propositionen).

På budgetens inkomstsida föreslår regeringen bl.a. att nedsättningen av socialavgifterna för unga slopas. Ändringen som föreslås gälla fr.o.m. 1 augusti 2015 beräknas öka skatteintäkterna netto med 5,49 miljarder kronor 2015.

När det gäller utgiftsförändringar inom utgiftsområde 13 finns i propositionen förslag inom så väl jämställdhets- som integrationsområdet. I fråga om integrationsåtgärder konstaterar regeringen att ett stort antal personer väntas beviljas uppehållstillstånd i Sverige, varför bl.a. verksamheten med flyktingguider, där civilsamhället har en viktig roll, behöver tillföras ytterligare medel. Anslaget 1:1 Integrationsåtgärder ska enligt förslaget ökas med 30 000 000 kronor 2015.

När det gäller åtgärder för jämställdhet anser regeringen, liksom den gjorde i budgetpropositionen 2015, att de ideella kvinnojourernas särskilda insatser för att motverka mäns våld mot kvinnor behöver stärkas. För detta ändamål föreslås därför att anslaget 3:1 särskilda jämställdhetsåtgärder ökas med 25 000 000 kronor 2015.

Inom utgiftsområde 14 fokuserar regeringen särskilt på insatser mot ungdomsarbetslösheten och långtidsarbetslösheten. Även en höjning av ersättningsnivåerna i arbetslöshetsförsäkringen tillhör de prioriterade satsningarna.

För att arbetslöshetsförsäkringen ska fungera som en inkomstbortfallsförsäkring anser regeringen fortfarande att den högsta inkomstrelaterade ersättningen i arbetslöshetsförsäkringen bör uppgå till 910 kronor de första 100 dagarna i ersättningsperioden och därefter till 760 kronor per dag. Samtidigt bör även grundbeloppet i arbetslöshetsförsäkringen höjas från 320 kronor till 365 kronor per dag, vilket innebär en förstärkning av inkomsterna för en grupp med svår ekonomisk situation. Dessa förändringar innebär att anslaget 1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd bör ökas med 880 000 000 kronor 2015.

För att möjliggöra en höjning av ersättningsnivåerna i arbetslöshetsförsäkringen på det sätt som regeringen vill föreslås att en bestämmelse införs i lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring som anger att regeringen kan meddela föreskrifter om dagpenningens högsta och lägsta belopp.

I fråga om insatser för ungdomar anser regeringen fortfarande att det är viktigt att utbildningskontrakt och traineejobb införs. Den långsiktiga målsättningen är att ungdomar inom 90 dagar i arbetslöshet ska få ett jobb, en insats som leder till jobb eller utbildning.

Utbildningskontraktet syftar till att arbetslösa ungdomar i åldern 20–24 år ska påbörja eller återgå till studier med målsättningen att fullfölja en gymnasieutbildning. Inom ramen för ett utbildningskontrakt ska det vara möjligt att studera på heltid men det ska också vara möjligt att kombinera studier med arbete eller praktik utifrån individuella förutsättningar.

Traineejobben innebär subventionerade anställningar i kombination med yrkesutbildning som riktas till unga arbetslösa i åldern 20–24 år och huvudsakligen till de som har fullföljt en gymnasieutbildning.

Reformerna utbildningskontrakt och traineejobb innebär ökade utgifter i form av lönesubventioner och handledarstöd som utbetalas av Arbetsförmedlingen till de arbetsgivare som anställer en ungdom på ett traineejobb eller ersättning till kommuner som ordnar en plats inom ramen för ett utbildningskontrakt.

När det gäller långtidsarbetslösa föreslår regeringen att första steget nu tas för att avveckla sysselsättningsfasen (fas 3) bl.a. genom att extratjänster införs i välfärden. Avsikten är att deltagare i sysselsättningsfasen ska kunna anvisas anställningar med ersättning motsvarande kollektivavtalsenlig lön där välbehövda uppgifter utförs inom respektive verksamhet. Extratjänsterna innebär ökade utgifter i form av lönesubventioner samt

handledarstöd för anordnare av extratjänster. Sammantaget innebär dessa förändringar att anslaget 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser ökas med 354 000 000 kronor 2015.

För genomförandet av reformer som utbildningskontrakt, traineejobb och extratjänster, liksom för att förbättra matchningen inom etableringsuppdraget, föreslår regeringen att anslaget 1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader bör ökas med totalt med 210 000 000 kronor 2015.

Regeringen anser också att det behövs en förstärkning av resurserna inom arbetsmiljöpolitiken. Detta gör bl.a. att Arbetsmiljöverkets regelverk kan moderniseras och förtydligas och att fler arbetsmiljöinspektörer kan anställas. Även det statliga bidraget till de regionala skyddsombuden bör enligt regeringen höjas. Dessa förändringar innebär sammantaget att anslaget 2:1 Arbetsmiljöverket ökas med 29 000 000 kronor 2015.

Regeringen anser vidare att arbetslivsforskningen måste stärkas och föreslår därför att särskilda medel avsätts för att finansiera bl.a. forskning om kvinnors arbetsmiljöproblem och arbetsrelaterade ohälsa. Dessa medel kan även användas till det förebyggande arbetsmiljöarbetet genom att stärka företagshälsovårdens kompetensförsörjning. Satsningarna genomförs genom att ett nytt ramanslag 2:5 Arbetslivspolitik förs upp på statens budget med 6 000 000 kronor 2015.

Vidare anger regeringen att utgiftsökningar som uppkommer i och med förslag till reformer inom respektive utgiftsområde finansieras genom förslag till inkomstökningar och minskade anslag som lämnas i propositionen.

Propositionen vårandringsbudget för 2015 bygger på en överenskommelse mellan regeringspartierna och Vänsterpartiet.

Motionerna

Allianspartierna anför i den gemensamma partimotionen 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. att vad Sverige behöver är ett fortsatt fokus på en ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. Den politik som regeringen lägger fram riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtning som nu kan skönjas.

Allianspartierna anser den budget som riksdagen fastställt för 2015 i stort bör ligga fast. Därmed avvisas också regeringens förslag till ändrade anslag för utgiftsområdena 13 och 14. En omfördelning föreslås såtillvida att de medel som frigörs till följd av att etableringslotsarna avskaffas bl.a. ska gå till utökade satsningar på flyktingguider och utökade resurser till Arbetsförmedlingen för etableringsinsatser.

Sverigedemokraterna ifrågasätter i motion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. ett flertal av de skattehöjningar och utgiftsökningar som föreslås i propositionen. På inkomstsidan vänder man sig exempelvis mot slopandet av det s.k. läx-RUT eftersom det får negativa konsekvenser för sysselsättningen. När det gäller utgiftsökningar riktas kritik särskilt mot att kostnaderna för

integration inom utgiftsområde 13 tillåts att öka ytterligare. För utgiftsområde 14 avvisar man bl.a. det ökade anslaget till Arbetsförmedlingen. Vidare säger partiet nej till regeringens förslag om traineejobb och extratjänster.

För att skapa en varaktigt högre sysselsättning föreslår partiet i stället bl.a. rätt till heltid inom den offentliga sektorn samt lärlingsjobb utan arbetsgivaravgifter riktade till ungdomar.

Utskottets ställningstagande

Utskottet vill inledningsvis framhålla att när Sverigedemokraterna i riksdagens kammare röstade på allianspartiernas budgetförslag för 2015 innebär det ett svårt bakslag för arbetet med att återställa och förstärka arbetsmarknadspolitiken. För ungdomarna innebär det förlorade möjligheter till utveckling genom traineejobb och utbildningskontrakt. För de långtidsarbetslösa innebär det förlorade förhoppningar om en aktiv arbetsmarknadspolitik och om extratjänster inom välfärden. För de sjuka och arbetslösa innebär det en fortsatt risk för ekonomisk utsatthet i och med den uteblivna förstärkningen av arbetslöshetsförsäkringen. På arbetsmiljöområdet innebär det fortsatt låga ambitioner och på jämställdhetsområdet innebär det uteblivna medel för de ideella kvinnojourernas verksamhet.

Utskottet kan konstatera att allianspartierna i sin gemensamma motion vill att denna politik ska fortsätta gälla under 2015. Förslaget om att omfördela de medel som frigörs i och med avskaffandet av etableringslotsarna till utökade resurser för etableringsinsatser har utskottet i sig inga invändningar emot. I allt väsentligt ger dock allianspartierna inga nya svar på de utmaningar som finns på dagens arbetsmarknad.

När det gäller Sverigedemokraterna delar inte utskottet den negativa syn på nyanlända invandrades situation och förmåga att bidra till det svenska samhället som kommer till uttryck bl.a. i partiets kritik av de aviserade utgiftsökningarna för integrationspolitiken.

Utskottet välkomnar att regeringen återkommer med viktiga reformer som nu kan sjösättas. Traineejobb, utbildningskontrakt, extratjänster och en förbättrad validering av examina och kompetens är några av de insatser som enligt utskottet kan komma till rätta med ungdomsarbetslösheten, långtidsarbetslösheten och svårigheten för nyanlända invandrare att komma ut på arbetsmarknaden. En viktig förändring på arbetslivsområdet är satsningen på arbetslivsforskning med fokus på kvinnors arbetsmiljöproblem och arbetsrelaterade ohälsa.

Utskottet välkomnar även regeringens förslag om höjda ersättningsnivåer i arbetslöshetsförsäkringen, vilket medför att försäkringen nu kan fungera som en omställningsförsäkring. Utskottet ställer sig därmed också bakom förslaget till ändring av lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring som anger att regeringen kan meddela föreskrifter om dagpenningens högsta och lägsta belopp.

Mot bakgrund av att nedsättningen av socialavgifterna för unga inte är en ändamålsenlig åtgärd för att komma till rätta med ungdomsarbetslösheten ställer sig utskottet också positivt till förslaget om att denna slopas.

Med det anförda anser utskottet att regeringens förslag i propositionen i de delar det berör utskottets beredningsområde bör tillstyrkas. Utskottet avvisar de övriga partiernas förslag och anser att dessa förslag i motsvarande delar bör avstyrkas.

Stockholm den 26 maj 2015

På arbetsmarknadsutskottets vägnar

Raimo Pärssinen

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Raimo Pärssinen (S), Elisabeth Svantesson (M), Annelie Karlsson (S), Katarina Brännström (M), Sven-Olof Sällström (SD), Hanif Bali (M), Patrik Björck (S), Annika Qarlsson (C), Marco Venegas (MP), Christian Holm (M), Eva-Lena Jansson (S), Paula Bieler (SD), Fredrik Malm (FP), Ali Esbati (V), Désirée Pethrus (KD), Magnus Manhammar (S) och Serkan Köse (S).

Avvikande meningar

1. Vårändringsbudget för 2015 (M, C, FP, KD)

Elisabeth Svantesson (M), Katarina Brännström (M), Hanif Bali (M), Annika Qarlsso (C), Christian Holm (M), Fredrik Malm (FP) och Désirée Pethrus (KD) anför:

Ordning och reda i ekonomin och en politik för fler i arbete är det som bygger Sverige starkt. Det är kärnan i Alliansens riktlinjer för den ekonomiska politiken. Sverige har klarat den utdragna lågkonjunkturen bättre än många jämförbara länder, och vi ser nu en allt bredare återhämtning av den svenska ekonomin. Det behövs dock ett fortsatt fokus på ansvarsfull ekonomisk politik och strukturellt riktiga reformer för att värna återhämtningen och skapa fler varaktiga jobb och högre tillväxt. När vi är många som jobbar hjälps vi åt att skapa mer resurser till det som är gemensamt.

Regeringens ekonomiska politik har slagit in på en väg som är oroande för Sverige, och som riskerar att bromsa den ekonomiska återhämtning vi nu ser. Förslag som hotar jobbtillväxt och konkurrenskraft, och som påverkar enskilda hålls ekonomi negativt, dominerar regeringens politik.

Vi anser att den budget som riksdagen antagit för 2015 i stort bör ligga fast. Allianspartierna anser att de medel som frigörs till följd av att etableringslotsarna avskaffas ska omfördelas till utökade satsningar på flyktingguider, utökade möjligheter till svenska för invandrare (sfi) för personer med uppehållstillstånd som bor i anläggningsboende och utökade resurser till Arbetsförmedlingen för etableringsinsatser.

Vi motsätter oss höjd skatt på jobb och företagande i ett läge då Sverige bör värna återhämtningen i sysselsättning och tillväxt och rustas för en allt tuffare internationell konkurrens. Vi motsätter oss vidare regeringens förslag om ändring av lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring.

Vi ställer oss bakom allianspartiernas förslag till vårändringsbudget för 2015 och anser därmed att partimotion 2014/15:3089 av Anna Kinberg Batra m.fl. yrkande 1-3 i denna del och yrkande 9 bör tillstyrkas. Regeringens förslag i motsvarande delar bör avstyrkas. Sverigedemokraternas förslag bör avstyrkas.

2. Vårändringsbudget för 2015 (SD)

Sven-Olof Sällström (SD) och Paula Bieler (SD) anför:

Sverigedemokraterna ifrågasätter ett flertal av de skattehöjningar och utgiftsökningar som föreslås i regeringens proposition. Sloandet av det så kallade läx-RUT – vilket lett till att nya företag växt fram – skulle slå negativt

mot jobben. Vidare är Sverigedemokraterna mycket kritiska till att utgifterna för integration ytterligare tillåts öka.

Sverigedemokraterna säger nej till regeringens förslag om traineejobb och extratjänster, huvudsakligen inom välfärdssektorn. Denna typ av ineffektiva arbetsmarknadspolitiska åtgärder leder endast till låtsasjobb. Istället föreslår Sverigedemokraterna flera åtgärder inom välfärden och industrin som leder till riktiga jobb. Till dessa åtgärder hör rätt till heltid inom offentlig sektor som skulle skapa 25 000 nya helårsarbetskrafter. För att skapa en varaktigt högre sysselsättning för ungdomar föreslår vi också lärlingsjobb helt befriade från arbetsgivaravgifter. Slopad allmän löneavgift för mikroföretag ger de minsta företagen möjligheten och incitamenten att anställa ytterligare personal. Inte minst kommer Sverigedemokraternas kraftfulla paket för hela industrisektorn skapa riktiga jobb, utan subventioner.

Vi ställer oss bakom Sverigedemokraternas förslag till vårändringsbudget för 2015 och anser därmed att motion 2014/15:3085 av Oscar Sjöstedt m.fl. yrkande 4 i denna del bör tillstyrkas. Regeringens förslag i motsvarande delar bör avstyrkas. Allianspartiernas förslag bör avstyrkas.