



Vissa lagändringar inför en ny programperiod

Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet proposition 2013/14:175 Vissa lagändringar inför en ny programperiod. I propositionen föreslås de ändringar i lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap som regeringen bedömer är nödvändiga inför strukturfondspartnerskapens fortsatta arbete under programperioden 2014–2020. Strukturfondspartnerskapen föreslås arbeta vidare på i stort sett samma sätt som under programperioden 2007–2013.

Regeringen föreslår att lagändringarna ska träda i kraft den 1 augusti 2014.

Utskottet har inget att invända mot förslaget till ändring i lagen om strukturfondspartnerskap och tillstyrker därmed propositionen.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Bakgrund	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	4
Utskottets överväganden	5
Vissa lagändringar inför en ny programperiod	5
Propositionen	5
Utskottets ställningstagande	6
Särskilda yttranden	7
1. Vissa lagändringar inför en ny programperiod (S, MP, V)	7
2. Vissa lagändringar inför en ny programperiod (SD)	7
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	8
Propositionen	8
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Vissa lagändringar inför en ny programperiod

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap. Därmed bifaller riksdagen proposition 2013/14:175.

Stockholm den 29 april 2014

På näringsutskottets vägnar

Mats Odell

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Mats Odell (KD), Jonas Eriksson (MP), Lars Hjalmered (M), Jennie Nilsson (S), Hans Rothenberg (M), Carina Adolfsson Elgestam (S), Olof Lavesson (M), Krister Örnfjäder (S), Ann-Kristine Johansson (S), Eva Flyborg (FP), Helena Lindahl (C), Ingemar Nilsson (S), Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M), Anna Hagwall (SD), Kent Persson (V) och Johan Johansson (M).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I detta betänkande behandlas regeringens proposition 2013/14:175 Vissa lagändringar inför en ny programperiod. Ingen motion har väckts med anledning av propositionen.

Bakgrund

Den 17 december 2013 antog Europaparlamentet och rådet en ny förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och om särskilda bestämmelser för målet Investering för tillväxt och sysselsättning samt en förordning om fastställande av ett gemensamt regelverk för EU:s strukturfonder¹.

Förordningarna kommer att ligga till grund för tillämpningen av bl.a. Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden inom EU under programperioden 2014–2020. Regeringen bedömer att det på nationell nivå behöver införas vissa kompletterande bestämmelser. Sedan förordningarna antogs har det inom Regeringskansliet analyserats vilka bestämmelser som behövs på lagnivå för att genomföra regelverket för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden under programperioden. En promemoria har utarbetats inom Regeringskansliet och sedan remissbehandlats. Lagförslagen i promemorian överensstämmer i stort med lagförslaget i propositionen.

Enligt regeringens bedömning är lagförslaget i propositionen av sådant slag att man inte behöver vända sig till Lagrådet för ett yttrande.

Den 13 mars 2014 fattade regeringen beslut om att överlämna propositionen till riksdagen.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslår regeringen ändringar i lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap. Ändringarna bedöms vara nödvändiga inför strukturfondspartnerskapets fortsatta arbete under programperioden 2014–2020. Strukturfondspartnerskapen föreslås arbeta vidare på i stort sett samma sätt som under programperioden 2007–2013.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2014.

¹ För förordningarnas fullständiga namn se (EU) nr 1301/2013 respektive (EU) nr 1303/2013.

Utskottets överväganden

Vissa lagändringar inför en ny programperiod

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till ändring i lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap.

Jämför särskilda yttrandena 1 (S, MP, V) och 2 (SD).

Propositionen

För att säkerställa det regionala inflytandet över användningen av medel från EU:s strukturfonder införde regeringen för programperioden 2007–2013 åtta fondgemensamma strukturfondspartnerskap för prioriteringar av projekt för varje geografiskt programområde. Utifrån perspektivet att öka regionalt inflytande anför regeringen att erfarenheterna från dagens organisation visar att strukturfondspartnerskapen fungerar bra. Regeringens bedömning, som delas av remissinstanserna, är därför att man under programperioden 2014–2020 bör bygga vidare på befintliga strukturer för att dra nytta av erfarenheter och säkerställa förutsättningarna för en stark regional förankring. Huvuduppgiften för strukturfondspartnerskapen ska även fortsättningsvis vara att inom de regionala strukturfondsprogrammen och för motsvarande regionala handlingsplaner inom det nationella socialfondsprogrammet prioritera bland ansökningar som har godkänts av förvaltande myndighet. Vad gäller strukturfondspartnerskapens arbete föreslår således regeringen endast att lagtexten ska förtydligas och anpassas till de program och de mål som ska gälla under programperioden 2014–2020.

Vidare vad gäller sammansättningen i strukturfondspartnerskapen bör de enligt regeringen se ut på ungefär samma sätt som hittills. Den föreslagna ändringen av paragrafen är därmed inte avsedd att medföra någon förändring när det gäller representationen från kommuner, landsting, Sametinget, arbetsmarknadens organisationer, intresseorganisationer eller föreningar. När det gäller de statliga förvaltningsmyndigheternas representation menar dock regeringen att det inte finns skäl för att i lagen uttryckligen ange de myndigheter som bör delta i strukturfondspartnerskapets arbete; därför föreslås att regeringen ska utse de statliga myndigheter som ska vara representerade i strukturfondspartnerskapen. De närmare grunderna för respektive partnerskaps sammansättning bör beslutas i samband med att ordföranden utses. Ordningen för att tillsätta strukturfondspartnerskapen bör vidare vara densamma som under föregående programperiod, dvs. regeringen utser ordföranden, som efter ett nomineringsförfarande utser övriga deltagare.

Slutligen föreslår regeringen en utökad skyldighet för strukturfondspartnerskapen att samverka. Enligt dagens bestämmelse är skyldigheten för strukturfondspartnerskapet att samråda med den regionala nivån begränsad till att gälla projektansökningar inom de åtta regionala strukturfondsprogrammen. För att uppnå bättre samordning mellan fonderna och det övriga tillväxtarbetet anser regeringen att även prioriteringen bland projektansökningar inom det nationella socialfondsprogrammet tydligare bör kopplas samman med tillväxtarbetet på regional nivå. Därför, menar regeringen, finns det skäl att utöka strukturfondspartnerskapets skyldighet att före beslut samråda med den regionala nivån till att omfatta projektansökningar inom båda fonderna. Strukturfondspartnerskapet ska även fortsättningsvis i fråga om projektets överensstämmelse med det regionala tillväxtarbetet i berörda län samråda med berört samverkansorgan, berört landsting som avses i lagen om regionalt utvecklingsansvar i vissa län eller länsstyrelse.

När det gäller strukturfondspartnerskapets arbetssätt och arbetsuppgifter framgår att några remissinstanser har föreslagit förändringar. Regeringen anför att remissinstansernas förslag till förbättringar bereds vidare inom Regeringskansliet men skriver samtidigt att det remissinstanserna anfört inte förändrar regeringens bedömning så som den redovisas i propositionen.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 augusti 2014.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inget att invända mot förslaget till lag om ändring i lagen om strukturfondspartnerskap och tillstyrker därmed propositionen.

Särskilda yttranden

1. Vissa lagändringar inför en ny programperiod (S, MP, V)

Jonas Eriksson (MP), Jennie Nilsson (S), Carina Adolfsson Elgestam (S), Krister Örnfjäder (S), Ann-Kristine Johansson (S), Ingemar Nilsson (S) och Kent Persson (V) anför:

Vi vill i detta sammanhang påminna om vad vi tidigare anförts då frågor om EU:s strukturfonder behandlats (bet. 2012/13:NU22, bet. 2013/14:NU2, bet. 2013/14:NU4) om vikten av att förenkla administrationen för strukturfondsprojekten. Vi menar att det är en avgörande fråga för att projekten ska förverkligas även under den kommande programperioden. Vi kommer därför att fortsätta följa regeringens arbete på detta område och om vi ser anledning till det avser vi återkomma i samband med att riksdagen behandlar regeringens skrivelse 2013/14:218 om partnerskapsöverenskommelsen.

2. Vissa lagändringar inför en ny programperiod (SD)

Anna Hagwall (SD) anför:

Jag vill i detta sammanhang påminna om vad jag tidigare sagt om vikten av att strukturfondsmedel används på ett så effektivt sätt som möjligt (bet. 2013/14:NU4). Därigenom kan strukturfondsprogrammen behålla och förstärka sin betydelse för regional tillväxt i Sverige. Liksom vid det tillfället vill jag framhålla vikten av förenklad administration i strukturfondsprojekten och även betydelsen av att det görs löpande kontroller, förhandsgranskningar och utvärderingar av resultaten i strukturfondsprojekten för att komma till rätta med de problem som jag menar förekommer i dag.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2013/14:175 Vissa lagändringar inför en ny programperiod:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen
(2007:459) om strukturfondspartnerskap

Härigenom föreskrivs att 1–3 §§ lagen (2007:459) om strukturfondspartnerskap ska ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*1 §¹

Inom ramen för förvaltningen av EU:s strukturfonder ska strukturfondspartnerskap bildas enligt denna lag.

Inom det geografiska området för varje regionalt strukturfondsprogram för *regional konkurrenskraft och sysselsättning* och motsvarande *regionala planer* för det nationella *strukturfondsprogrammet för regional konkurrenskraft och sysselsättning* ska ett gemensamt strukturfondspartnerskap bildas.

Strukturfondspartnerskapet ska bland de ansökningar som godkänts av förvaltande myndighet för det berörda strukturfondsprogrammet *yttra sig över vilka ansökningar som ska prioriteras*. Strukturfondspartnerskapets yttrande ska vara bindande i den förvaltande myndighetens fortsatta handläggning.

Inom det geografiska området för varje regionalt strukturfondsprogram och motsvarande *regional handlingsplan* för det nationella *socialfondsprogrammet* ska ett gemensamt strukturfondspartnerskap bildas.

Strukturfondspartnerskapet ska *inom målet investering för tillväxt och sysselsättning yttra sig över vilka ansökningar som ska prioriteras* bland de ansökningar som godkänts av förvaltande myndighet för det berörda strukturfondsprogrammet. Strukturfondspartnerskapets yttrande ska vara bindande i den förvaltande myndighetens fortsatta handläggning.

2 §²

Om en ansökan om stöd avser ett projekt inom ett regionalt strukturfondsprogram för regional konkurrenskraft och sysselsättning, ska strukturfondspartnerskapet samråda med berört samverkansorgan, berört landsting som avses i lagen (2010:630) om regionalt utvecklingsansvar i vissa län eller länsstyrelse i fråga om projektets överensstämmelse med

Strukturfondspartnerskapet ska samråda med berört samverkansorgan, berört landsting som avses i lagen (2010:630) om regionalt utvecklingsansvar i vissa län eller länsstyrelse i fråga om projektets överensstämmelse med det regionala tillväxtarbetet i berörda län.

¹ Senaste lydelse 2010:631.

² Senaste lydelse 2010:631.

det regionala tillväxtarbetet i berörda län.

3 §

Ett strukturfondspartnerskap *skall* vara sammansatt av

1. förtroendevalda representanter för kommuner och landsting i berörda län samt, i vissa fall, Sametinget,

2. företrädare för arbetsmarknadens organisationer, och

3. företrädare för *berörda länsstyrelser, länsarbetsnämnder, intresseorganisationer och föreningar.*

Regeringen utser ordförande för strukturfondspartnerskapet.

Ordföranden utser övriga ledamöter i strukturfondspartnerskapet efter ett nomineringsförfarande och enligt de grunder som regeringen bestämmer. Det sammanlagda antalet ledamöter enligt första stycket 1 *skall* överstiga antalet övriga ledamöter.

Ett strukturfondspartnerskap *ska* vara sammansatt av

2. företrädare för arbetsmarknadens organisationer, *berörda intresseorganisationer, föreningar, och*

3. företrädare för *de myndigheter som regeringen bestämmer.*

Ordföranden utser övriga ledamöter i strukturfondspartnerskapet efter ett nomineringsförfarande och enligt de grunder som regeringen bestämmer. Det sammanlagda antalet ledamöter enligt första stycket 1 *ska* överstiga antalet övriga ledamöter.

Denna lag träder i kraft den 1 augusti 2014.