



Kompletterande förfaranderegler för vissa biobränslen

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker i betänkandet regeringens förslag i proposition 2010/11:154 om att skattebefrielse för vegetabiliska och animaliska oljor och fetter m.m. som uppvärmningsbränsle samt för biogas som motorbränsle för transportändamål ska villkoras av att bränslet måste omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Förslaget föranleder ändringar i 7 kap. 3 och 4 §§ lagen (1994:1776) om skatt på energi. Ändringarna träder i kraft den 1 januari 2012. Villkoret med hållbarhetsbesked tillämpas inte när skattskyldigheten inträder före den 1 februari 2012.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Bakgrund	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	5
Utskottets överväganden	6
Kompletterande förfaranderegler för vissa biobränslen	6
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	7
Propositionen	7
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	8

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Kompletterande förfaranderegler för vissa biobränslen

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2010/11:154.

Stockholm den 27 september 2011

På skatteutskottets vägnar

Ulf Berg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Ulf Berg (M), Jennie Nilsson (S), Fredrik Olovsson (S), Lena Asplund (M), Christina Oskarsson (S), Hans Olsson (S), Gunnar Andrén (FP), Karin Nilsson (C), Anders Karlsson (S), Jessika Vilhelmsson (M), Mats Pertoft (MP), Lars Gustafsson (KD), David Lång (SD), Jacob Johnson (V), Johnny Munkhammar (M), Peter Persson (S) och Marianne Kierkemann (M).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet regeringens proposition 2010/11:154 Kompletterande förfaranderegler för vissa biobränslen. Förslaget innebär ändringar i 7 kap. 3 och 4 §§ lagen (1994:1776) om skatt på energi som ska träda i kraft den 1 januari 2012.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut redovisas i bilaga 1. Regeringens förslag till lagtext återges i bilaga 2.

Ingen motion har väckts i ärendet.

Bakgrund

Biodrivmedel och flytande biobränslen ska enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28, det s.k. förnybartdirektivet, uppfylla fastlagda hållbarhetskriterier för att få räknas med vid mätning av hur väl kraven på nationella mål och kvoter för energi från förnybara källor uppfylls och för att få ges finansiellt stöd.

Europeiska kommissionens riktlinjer för statsstöd på miljöområdet som aktualiseras t.ex. vid stödåtgärder i form av befrielse från miljörelaterade skatter ställer med hänvisning till förnybartdirektivet krav på hållbarhet för att stöd ska få ges till biobränslen.

Medlemsstaternas stöd i form av skattebefrielse som omfattas av energiskattedirektivet, t.ex. den svenska skattefriheten i lagen (1994:1776) om skatt på energi (LSE) för biobränslen, ska anpassas till miljöriktlinjerna före den 31 december 2012.

Enligt LSE gäller generell skattefrihet för vegetabiliska och animaliska oljor och fetter, icke syntetisk metanol samt fettsyrametylestrar (FAME) som uppvärmningsbränsle (7 kap. 3 § LSE). Skattefrihet gäller även för biogas som uppvärmningsbränsle och som motorbränsle (7 kap. 4 § LSE). För andra biodrivmedel än biogas gäller skattebefrielse enligt dispensbeslut av regeringen (2 kap. 12 § LSE). Gällande dispensbeslut avser främst etanol och FAME.

Riksdagen beslutade under hösten 2009 att skattefriheten i LSE för vegetabiliska och animaliska oljor och fetter m.m. som uppvärmningsbränsle samt biogas som motorbränsle fr.o.m. den 1 januari 2011 ska villkoras på så sätt att bränslena måste uppfylla hållbarhetskriterierna i förnybartdirektivet (prop. 2009/10:41, bet. 2009/10:SkU21). Riksdagen har beslutat att skjuta fram tidpunkten för när villkoret ska börja tillämpas till den 1 januari 2012 i avvaktan på en lösning av frågan hur den skattskyldige när skattskyldigheten inträder i skatteärendet ska kunna visa att hållbarhetskriterierna är uppfyllda (prop. 2009/10:164, bet. 2009/10:MJU26). I samma

lagstiftningsärende införlivades förnybartdirektivet i svensk lagstiftning genom införande av lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande bibränslen (HBL), en förordning samt Energimyndighetens föreskrifter (STEMFS 2011:1).

Hållbarhetskriterierna i HBL är dels krav på viss minskning av utsläppen av växthusgaser i förhållande till hur stora utsläppen hade varit om fossila bränslen i stället hade använts, dels vissa markrelaterade krav som gäller produktionen av de aktuella bibränslena.

Enligt HBL ska den som är rapporteringsskyldig använda ett kontrollsystem för att säkerställa och visa att hållbarhetskriterierna är uppfyllda för biodrivmedel och flytande bibränslen. I den årliga rapporten ska den rapporteringsskyldige beskriva sitt kontrollsystem. Uppgifterna i rapporten ska granskas av en oberoende granskare. Mot bakgrund av rapporten och intyget ska Energimyndigheten i ett särskilt beslut fastställa om de biodrivmedel och flytande bibränslen som omfattas av rapporten är att anse som hållbara.

I proposition 2010/11:152 Införande av hållbarhetsbesked i lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande bibränslen föreslår regeringen en ändring i 3 kap. 1 § HBL som innebär att Energimyndighetens granskning av den rapporteringsskyldiges kontrollsystem frikopplas från den årliga rapporteringen av hållbara bränslemängder. Den rapporteringen föreslås endast omfatta bränslemängder, medan bränslet anses som hållbart om Energimyndigheten i ett särskilt beslut (ett s.k. hållbarhetsbesked) har fastställt att den rapporteringsskyldiges kontrollsystem uppfyller de krav som ställs i HBL.

Förslaget i proposition 2010/11:152 föreslås träda i kraft den 1 november 2011. Förslaget bereds av Miljö- och jordbruksutskottet. Utskottet tillstyrker förslaget i ett betänkande den 15 september 2011 (bet. 2010/11: MJU28).

Propositionens huvudsakliga innehåll

I proposition 2010/11:154 föreslås att befrielse från energiskatt och kol-dioxidskatt enligt LSE för vegetabiliska och animaliska oljor och fetter m.m. som uppvärmningsbränsle samt för biogas som motorbränsle för transportändamål ska villkoras på så sätt att bränslena måste omfattas av Energimyndighetens hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § HBL så som den lyder i proposition 2010/11:152.

Ändringarna ska träda i kraft den 1 januari 2012. Villkoret med hållbarhetsbesked tillämpas inte när skattskyldigheten inträder före den 1 februari 2012.

Skattebefrielse för andra biodrivmedel än biogas ges genom dispensbeslut av regeringen och bör för tiden fr.o.m. den 1 februari 2012 på motsvarande sätt villkoras av Energimyndighetens hållbarhetsbesked.

Utskottets överväganden

Kompletterande förfaranderegler för vissa biobränslen

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om att skattebefrielse för vegetabiliska och animaliska oljor och fetter m.m. som uppvärmningsbränsle samt för biogas som motorbränsle för transportändamål ska villkoras på så sätt att bränslet måste omfattas av ett hållbarhetsbesked.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser att det är angeläget att framställningen av biodrivmedel och flytande biobränslen sker på ett hållbart sätt och har inget att invända mot den föreslagna ordningen att skattebefrielse för de aktuella bränslena enligt lagen (1994:1776) om skatt på energi villkoras av att bränslena ska omfattas av krav på ett hållbarhetsbesked enligt lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen.

Utskottet tillstyrker propositionen.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2010/11:154 Kompletterande förfaranderegler för vissa biobränslen:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i lagen
(1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att 7 kap. 3 och 4 §§ lagen (1994:1776) om skatt på energi ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

7 kap.

3 §¹

En skattskyldig får göra avdrag för skatt på bränsle som *han* har förbrukat eller sålt som bränsle för uppvärmning och som utgör en energiprodukt enligt

1. KN-nr 1507–1518,
2. KN-nr 2905 11 00, som inte är av syntetiskt ursprung, eller
3. KN-nr 3824 90 99.

Första stycket gäller också om produkterna ingår som en beståndsdel i ett annat bränsle.

För produkt enligt KN-nr 3824 90 99 gäller första och andra styckena endast för skatt på den del av bränslet som framställts av biomassa.

Första–tredje styckena gäller endast *i den utsträckning bränslet uppfyller de hållbarhetskriterier som gäller enligt artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009 om främjande av användningen av energi från förnybara energikällor och om ändring och ett senare upphävande av direktiven 2001/77/EG och 2003/30/EG.*

En skattskyldig får göra avdrag för skatt på bränsle som *den skattskyldige* har förbrukat eller sålt som bränsle för uppvärmning och som utgör en energiprodukt enligt

1. KN-nr 1507–1518,
2. KN-nr 2905 11 00, som inte är av syntetiskt ursprung, eller
3. KN-nr 3824 90 99.

Första–tredje styckena gäller endast *om bränslet omfattas av ett hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen*².

4 §³

En skattskyldig får göra avdrag för skatt på biogas som den skattskyldige har förbrukat eller sålt som motorbränsle eller som bränsle för uppvärmning.

I fråga om *vätskeformig eller gasformig* biogas som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle gäller första stycket endast om bränslet *uppfyller de*

I fråga om biogas som den skattskyldige *har* förbrukat eller sålt som motorbränsle *för transportändamål* gäller första stycket endast om bränslet *omfattas av ett*

¹ Senaste lydelse 2009:1495.

² I dess lydelse enligt propositionen Införande av hållbarhetsbesked i lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen (prop. 2010/11:152).

³ Senaste lydelse 2010:1090.

hållbarhetskriterier som anges i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009. *hållbarhetsbesked enligt 3 kap. 1 b § lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen¹.*

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2012. Villkoren i 7 kap. 3 § fjärde stycket och 7 kap. 4 § andra stycket tillämpas inte när skattskyldigheten inträder före den 1 februari 2012.

2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

¹ I dess lydelse enligt propositionen Införande av hållbarhetsbesked i lagen (2010:598) om hållbarhetskriterier för biodrivmedel och flytande biobränslen (prop. 2010/11:152).