



## Ändring i lagen om Sveriges riksbank

---

### Sammanfattning

I betänkandet behandlas Riksbankens förslag till ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank (framst. till riksdagen 2009/10:RB6). I framställningen föreslår Riksbanken en lagändring så att Riksbanken ges rätt att samla in uppgifter om emitterade värdepapper från svenska utgivare, oavsett om de står under tillsyn av Finansinspektionen eller inte. Sådan insamling av uppgifter görs i de fall Riksbanken anser att uppgifterna är nödvändiga för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna eller för att övervaka betalningssystemets stabilitet.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2011.

Utskottet tillstyrker framställningen.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	3
Redogörelse för ärendet .....	4
Utskottets överväganden .....	5
Ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank .....	5
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	11
Framställningen .....	11
<i>Bilaga 2</i>	
Riksbankens lagförslag .....	12
<i>Bilaga 3</i>	
Remissinstansernas yttranden .....	13

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## **Ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank**

Riksdagen antar Riksbankens förslag till lag om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank. Därmed bifaller riksdagen framställning 2009/10:RB6.

Stockholm den 17 februari 2011

På finansutskottets vägnar

*Anna Kinberg Batra*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anna Kinberg Batra (M), Thomas Östros (S), Elisabeth Svantesson (M), Jennie Nilsson (S), Göran Pettersson (M), Jörgen Hellman (S), Ann-Charlotte Hammar Johnsson (M), Monica Green (S), Carl B Hamilton (FP), Bo Bernhardsson (S), Annie Johansson (C), Marie Nordén (S), Mikaela Valtersson (MP), Anders Sellström (KD), Johnny Skalin (SD), Ulla Andersson (V) och Jörgen Andersson (M).

## Redogörelse för ärendet

I betänkandet behandlas Riksbankens förslag till ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank (framst. till riksdagen 2009/10:RB6). I framställningen föreslår Riksbanken en lagändring så att Riksbanken ges rätt att samla in uppgifter om emitterade värdepapper från svenska utgivare, oavsett om de står under tillsyn av Finansinspektionen eller inte. Sådan insamling av uppgifter görs i de fall Riksbanken anser att uppgifterna är nödvändiga för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna eller för att övervaka betalningssystemets stabilitet.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2011.

# Utskottets överväganden

## Ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank

### Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar utskottets förslag till lag om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank. Förslaget innebär att 6 kap. 9 § riksbankslagen ändras så att Riksbanken ges rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om emitterade värdepapper i de fall Riksbanken anser uppgifterna nödvändiga för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna eller för att övervaka betalningssystemets stabilitet.

### Framställningen

#### *Användning av värdepappersuppgifter i bevakningen av finansiell stabilitet*

Finanskrisen har visat att Riksbanken har ett starkt behov av att få in uppgifter om svenska utgivares utestående värdepappersemissioner i samband med övervakningen av betalningssystemets stabilitet. Om Riksbanken hade tillgång till uppgifter beträffande samtliga enskilda aktörers lånekostnader för värdepappersupplåning, förfallostruktur och kreditvärdering för de utestående emissionerna, alltså även för sådana aktörer som inte står under Finansinspektionens tillsyn, skulle Riksbankens analyser och bedömningar av betalningssystemets stabilitet förbättras. Analyserna av hur värdepappersfinansieringen relaterar sig till annan finansiering för olika kategorier av låntagare skulle också bli säkrare. Analyserna gör det möjligt att belysa om förändringar, när det gäller värdepappersupplåning, samverkar med upplåningen via andra kanaler, t.ex lån från banker.

Med värdepapper avser Riksbanken ”finansiella instrument” enligt definitionen i 1 kap. 4 § lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden. Med finansiella instrument avses där ”överlåtbara värdepapper, penningmarknadsinstrument, fondandelar och finansiella derivatinstrument”.

Riksbankens insamling kommer att inriktas mot finansiella instrument med antingen ISIN-kod (eller annan motsvarande internationell kod) eller värdepapper som av andra skäl, t.ex likviditet, storlek eller risker, är nödvändiga i Riksbankens arbete. Privatpersoner och egenföretagare är inte utgivare av värdepapper i Sverige för närvarande och torde därför, enligt Riksbanken, inte komma att bli uppgiftslämnare till Riksbanken.

Den information om enskilda värdepapper som avses är detaljuppgifter som definierar enskilda värdepappers egenskaper, till exempel utestående volym, kupongstorlek, förfallodag, kreditvärdering och emittent. ISIN-koden gör det möjligt att på ett korrekt sätt identifiera det enskilda värdepapperet och är därför central i lagring och hantering av dessa uppgifter.

ECB framhåller i sitt yttrande att det bör tydliggöras i 6 kap. 9 § första stycket riksbankslagen att de insamlade uppgifterna får användas även för att främja den finansiella stabiliteten. Riksbanken kan i och för sig tänka sig att det finns ett värde med ECB:s förslag men att det inte i nuläget finns någon anledning att göra en sådan förändring. Utformningen av lagförslaget är, enligt Riksbanken, tillräcklig för att uppgifterna ska kunna användas enligt de syften som anges i förslaget. Frågor som rör Riksbankens uppgifter inom området finansiell stabilitet och definition av begreppet finansiell stabilitet kommer att utredas närmare i ett annat sammanhang, se betänkande 2009/10:FiU36.

#### *Deltagande i arbetet med en europeisk värdepappers-databas (CSDB)*

Ett annat skäl för Riksbanken att få tillgång till uppgifter från emittenter om utgivna värdepapper är Sveriges deltagande i arbetet med Europeiska centralbankens värdepappersdatabas, Central Securities Database (CSDB). Denna databas är tänkt att innehålla alla värdepapper som är relevanta ur ett EU-perspektiv, dvs. alla värdepapper utgivna av emittenter hemmahörande inom EU, alla värdepapper som innehas av placerare inom EU och alla värdepapper utgivna i euro. I dag innehåller databasen ca 5 miljoner värdepapper och används som underlag för statistikproduktion inom EMU-området. I framtiden kommer den att utgöra ett viktigt underlag för arbetet med finansiell stabilitet inom EU och kommer då att användas av European Systemic Risk Board (ESRB). Varje EU-land ansvarar för kvaliteten på informationen om de värdepapper som utgivits av emittenter hemmahörande i respektive land.

För länder inom euroområdet är det ett krav att viss statistikinsamling är anpassad till användning av värdepappersdata motsvarande CSDB. Det innebär att deltagande i arbetet med CSDB i praktiken är tvingande för euroländerna. EU-länder utanför eurozonen är inte legalt bundna att delta i arbetet med CSDB. Samtliga EU-länder deltar dock på något sätt i arbetet med kvalitetssäkringen av CSDB. Riksbanken anser det viktigt att fullt ut kunna delta i detta samarbete genom att säkerställa kvaliteten på uppgifterna om de värdepapper utgivna av svenska emittenter som ingår i CSDB. Skälet för detta är dels att det är ett svenskt intresse att ESRB i framtiden kommer att ha tillgång till säkra värdepappersuppgifter i sitt arbete dels att en god kvalitet på uppgifterna generellt i CSDB i framtiden kommer att vara betydelsefullt för statistikproduktion inom områden som betalningsbalans och finansmarknadsstatistik. Detta skulle främjas av ett svenskt engagemang i CSDB.

ECB framhåller i sitt yttrande att det i riksbankslagen bör anges att information som samlas in får användas för att sammanställa och sprida europeisk statistik inom Europeiska centralbankssystemet (ECBS). Eftersom insamlad information kan innehålla sekretessbelagda uppgifter är det nödvändigt att i lagen ange att sådan sekretessbelagd information kan komma att överföras inom ECBS. Riksbanken bedömer dock att någon komplettering i lagen inte behövs. Den nuvarande svenska sekretesslagstiftningen gör det möjligt för Riksbanken att leva upp till sina åtaganden gentemot ECBS-systemet när det gäller att rapportera även sekretessbelagd information för användning enligt de uppgifter som ECB ska sköta, se 8 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen.

### *Kostnader och intäkter*

Riksbanken bedömer att kostnaden för datainsamlingen blir liten för uppgiftslämnarna eftersom tillförlitlig information kan fås från Euroclear Sweden AB för emitterade värdepapper på den svenska marknaden. För värdepapper utanför Euroclearsystemet, t.ex. andelar i värdepappersfonder och värdepapper utgivna i utlandet, behöver uppgifterna skaffas direkt från emittenterna. Insamling av uppgifter om värdepappersemissioner i utlandet kommer endast att beröra emittenter på utländska värdepappersmarknader, dvs. en begränsad krets storföretag, banker m.fl. Riksbanken kommer att ha tillgång till uppgifterna i ECB:s värdepappersdatabas (CSDB). Om uppgifterna om svenska värdepapper emitterade i utlandet håller tillräckligt god kvalitet, kan det räcka med att vid granskningen samla in uppgifterna på ad hoc-basis för rättning i CSDB. I annat fall kan en mer regelbunden insamling bli nödvändig.

Näringslivets Regelnämnd (NNR) anser att det måste klargöras vilka uppgifter som ska samlas in, frekvens, antal berörda företag och liknande. Riksbanken förstår den osäkerhet som NNR ger uttryck för, men anser att det i nuläget är svårt att ange hur insamlingen kommer att utformas. I bästa fall kan det röra sig om ad hoc-förfrågningar hos emittenter. I sämsta fall kan maximalt ett femtiotal icke-finansiella företag komma att behöva rapportera uppgifterna månadsvis. Detta skulle i så fall kunna ersätta dagens rapportering av företagens emissioner i utlandet inom betalningsbalansstatistiken, som därmed kan upphöra.

Riksbanken bedömer att det föreslagna nya uppgiftskravet kommer att utgöra en mycket begränsad uppgiftslämnarbörd för de icke-finansiella företagen. Innan Riksbanken beslutar om föreskrifter om uppgiftslämnande avser banken att använda sig av en konsekvensutredning som belyser effekterna för uppgiftslämnarna. För detta kommer Riksbanken att använda Tillväxtverkets standardkostnadsmodell. Riksbankens avsikt är också att inför i princip alla framtida förändringar av föreskrifter om rapportering göra en sådan konsekvensanalys, och att återkommande pröva befintlig statistikinsamling vad gäller nytta och kostnader i samråd med de berörda uppgiftslämnarnas organisationer.

Den förändring av värdepappersstatistiken som möjliggörs av den föreslagna lagändringen innebär att uppgiftsinsamlingen kommer att likna den som redan tillämpas inom euroländerna och ett flertal EU-länder utanför eurozonen. Därmed blir uppgiftslämnarkostnader mer jämförbara mellan EU-länderna.

Fördelarna med den föreslagna lagändringen är främst att det ger ett förbättrat underlag för stabilitetsanalysen i Riksbanken och att Sverige kan bidra till den europeiska värdepappersdatabasen CSDB. Den datainsamling som möjliggörs kan även användas för statistikändamål. Härigenom kan därför annan statistikinsamling som rör värdepappersskulder inom exempelvis betalningsbalansområdet komma att upphöra.

De samhällsekonomiska effekterna av den föreslagna lagändringen bedöms sammantaget vara positiva. Riksbanken poängterar slutligen att samråd kommer att äga rum med berörda parter, som Näringslivets Regelnämnd (NNR) och Bankföreningen innan en löpande rapportering införs.

### *Remissinstansernas synpunkter*

*Konjunkturinstitutet* instämmer i Riksbankens bedömning att finanskrisen visat att det behövs bättre information om de icke-finansiella företagens finansieringssituation och anser det angeläget att ta vara på möjligheterna att förbättra den allmänt tillgängliga statistiken inom detta område.

*Statistiska centralbyrån (SCB)* anser att förslaget innebär att förutsättningarna för att uppfylla internationella statistikkrav och samtidigt höja kvaliteten på olika typer av värdepappersstatistik förbättras betydligt. SCB instämmer också i Riksbankens bedömning att förändringarna kan leda till minskade uppgiftslämnarkostnader på längre sikt, eftersom viss uppgiftsinsamling kan komma att upphöra.

*Svenska Bankföreningen*, som inte har några synpunkter på förslaget till ändring av riksbankslagen, tillägger dock att utformningen av hur och i vilken omfattning uppgifter om emitterade värdepapper ska samlas in, måste ske i samråd med branschen.

*Fondbolagens Förening* anför att begreppet värdepapper som term inte finns definierad i t.ex lagen (2007:528) om värdepappersmarknaden. Föreningen föredrar i stället att använda ett begrepp som är definierat i lagstiftning inom finansmarknadsområdet, t.ex ”överlåtbara värdepapper” eller ”finansiella instrument”.

*Näringslivets Regelnämnd (NNR)* anser att det i förarbetena till lagändringen mer noggrant bör diskuteras vad det föreslagna bemyndigandet ska ge Riksbanken för faktiska befogenheter.

*Finansbolagens Förening* anför att kraven på uppgiftsutlämnande bör vara jämförbara inom EU och att svenska särkrav bör undvikas.

### *Europeiska centralbanken (ECB)*

Centralbanken har yttrat sig med stöd av artikel 2.1 tredje och fjärde strecksatsen i rådets beslut 98/415/EG av den 29 juni 1998 om nationella myndigheters samråd med Europeiska centralbanken om förslag till rättsregler, eftersom framställningen innehåller bestämmelser om Riksbanken och om uppgiftslämning till Riksbanken.

ECB välkomnar den föreslagna ändringen av bestämmelserna om insamling av information om värdepappersstatistik. ECB framhåller emellertid att det i riksbankslagen bör anges att information som samlas in får användas för att sammanställa och sprida europeisk statistik inom ECBS och att sådan sekretessbelagd statistisk information kan komma att överföras inom ECBS. ECB betonar att eftersom Riksbanken i sin motivering till lagförslaget bl.a. hänvisar till användningen av uppgifterna för finansiell stabilitet bör man av tydlighetsskäl i riksbankslagen nämna att insamlad information, förutom för de syften som redan anges där, också kan användas för att främja den finansiella stabiliteten.

### **Utskottets ställningstagande**

Utskottet delar Riksbankens bedömning att finanskrisen har visat att det finns behov för Riksbanken av uppgifter om svenska utgivares utestående värdepappersemissioner i samband med övervakningen av betalningssystemets stabilitet. I nuvarande 6 kap. 9 § lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank anges att ett finansinstitut eller annat företag som står under tillsyn av Finansinspektionen, efter anmodan av Riksbanken, ska lämna de uppgifter som Riksbanken anser nödvändiga för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna och för att övervaka betalningssystemets stabilitet.

Lagen ger alltså inte utrymme för Riksbanken att begära in uppgifter som Riksbanken finner nödvändiga om uppgifterna finns hos ett företag eller värdepappersinstitut som inte står under Finansinspektionens tillsyn. Enligt utskottet begränsar detta Riksbankens möjligheter att övervaka betalningssystemets stabilitet. Om Riksbanken i stället hade en fullständig tillgång till sådana uppgifter, skulle strukturen hos utgivarnas utestående värdepapperskulder kunna analyseras ur ett stabilitetsperspektiv. Enskilda aktörers lånekostnader för värdepappersupplåningen, förfallostruktur och kreditvärdering för de utestående emissionerna är exempel på uppgifter som skulle bli tillgängliga för Riksbanken. Genom att kunna visa hur finansieringskostnaderna utvecklas, hur refinansieringsbehovet ser ut den närmaste framtiden och hur kreditvärderingsinstitutens bedömningar utvecklas skulle Riksbankens analys och bedömning av betalningssystemets stabilitet förbättras. För tillgång till tillförlitlig information om svenska värdepapper i arbetet med finansiell stabilitet är det centralt att Riksbanken ges rätt att från emittenter samla in uppgifter om utgivna värdepapper.

Utskottet delar också Riksbankens bedömning att det inte behövs någon komplettering i riksbankslagen om rapportering till Europeiska centralbanks-systemet (ECBS). Den nuvarande svenska sekretesslagstiftningen gör det redan i dag möjligt för Riksbanken att leva upp till sina åtaganden gentemot ECBS när det gäller att rapportera även sekretessbelagd information för användning enligt de uppgifter som ECB ska sköta, se 8 kap. 3 § offentlighets- och sekretesslagen.

Sammanfattningsvis anser utskottet, mot bakgrund av vad som anförts ovan, att Riksbanken ges rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om emitterade värdepapper i de fall Riksbanken anser uppgifterna nödvändiga för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna eller för att övervaka betalningssystemets stabilitet. Den nuvarande bestämmelsen i 6 kap. 9 § lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank bör ändras på så sätt att det införs ett nytt stycke med följande lydelse: ”Efter anmodan av Riksbanken ska också svenska utgivare av värdepapper till Riksbanken lämna de uppgifter om emitterade värdepapper som Riksbanken anser nödvändiga för de ändamål som anges i första stycket.” Samtidigt bör redaktionella ändringar i bestämmelsen göras, genom att ordet ”skall” genomgående ersätts med ”ska”.

BILAGA 1

## Förteckning över behandlade förslag

### Framställningen

*Framställning 2009/10:RB6 Ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank:*

Riksdagen antar Riksbankens förslag till lag om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank.

BILAGA 2

## Riksbankens lagförslag

### Lagtext

### Förslag till lag om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank

Riksbanken har följande förslag till lagtext.

Häri genom föreskrivs att 6 kap. 9 § lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank ska ha följande lydelse.

#### 6 kap. 9 §

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

Efter anmodan av Riksbanken skall ett finansinstitut eller annat företag som står under tillsyn av Finansinspektionen till Riksbanken lämna de uppgifter som Riksbanken anser nödvändiga för att

1. följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna,
2. övervaka betalningssystemets stabilitet.

*Efter anmodan av Riksbanken ska också svenska utgivare av värdepapper till Riksbanken lämna de uppgifter om emitterade värdepapper som Riksbanken anser nödvändiga för de ändamål som anges i första stycket.*

Den som för egen eller annans räkning har utfört transaktioner med utländsk motpart eller hållit tillgångar och skulder med utlandsanknytning är skyldig att till Riksbanken lämna de uppgifter som behövs som underlag för Riksbankens betalningsbalansstatistik och för statistik över utlandsställningen.

Riksbanken får utfärda närmare föreskrifter om uppgiftsskyldigheten enligt första och andra stycket.

Riksbanken får utfärda närmare föreskrifter om uppgiftsskyldigheten enligt första, andra och tredje stycket.

---

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2011.

## BILAGA 3

## Remissinstansernas yttranden



**Statistiska centralbyrån**  
Statistics Sweden

Ekonomisk Statistik  
Anders Lindström  
08 5069 4909

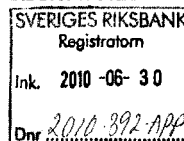
## YTTRANDE

Datum  
2010-06-28  
En datum  
2010-05-04

Sveriges riksbank  
103 37 Stockholm

1 (2)

Beteckning  
Dnr 2010/805  
Er beteckning  
Dnr 2010-392-APP



## Yttrande över remiss om framställan om ändring i riksbankslagen

### 1 Sammanfattning

Riksbanken föreslår att lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank ändras så att Riksbanken ges rätt att från samtliga svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper. Ändringen har två syften. För det första skulle den innebära ett förbättrat stöd för Riksbankens arbete med den finansiella stabiliteten, både i ett svenskt och internationellt perspektiv. För det andra betyder lagändringen att Riksbanken kan uppfylla internationella statistikkrav kring värdepappersstatistik.

Statistiska centralbyråns (SCB) yttrande begränsas till synpunkter som rör myndighetens verksamhet i egenskap av statistikproducent samt sådana förhållanden som SCB har kunskap om och erfarenhet av i samband med framställning av finansiell statistik.

Ur såväl ett statistiskt kvalitativt perspektiv som ett internationellt åtagandeperspektiv stöder SCB Riksbankens förslag till att ändra i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank. SCB instämmer också i Riksbankens uppfattning att på sikt kan den datainsamling som möjliggörs av den föreslagna ändringen innebära minskade kostnader för uppgiftslämnare.

### 2 SCB:s synpunkter

#### 2.1 Deltagande i arbetet med europeisk värdepappersdatabas

Som producent av betalningsbalans- och finansmarknadsstatistik inser SCB fördelen med att införa den nya lydelsen av riksbankslagen. För att Sverige ska kunna leva upp till de internationella krav som ställs på statistiken inom värdepappersområdet är det viktigt att riksbankslagen ger stöd för insamling från samtliga aktörer som emitterar värdepapper. Riksbankens förslag bör således medföra att förutsättningarna för att både uppfylla de internationella kraven och samtidigt höja kvalitén på olika typer av värdepappersstatistik förbättras betydligt.

#### remiss ändring i riksbankslagen

Postadress  
Box 24 300, 104 51 STOCKHOLM  
701 89 ÖREBRO  
Webbplats: [www.scb.se](http://www.scb.se)  
Organisationsnummer: 20 21 00 - 0837

Besöksadress  
Karlavägen 100  
Klostergatan 23  
E-post: [scb@scb.se](mailto:scb@scb.se)  
Momsregistreringsnummer: SE202160083701

Telefax  
08 - 506 940 00  
019 - 17 60 00

Telefon  
08 - 661 52 61  
019 - 17 70 80




## 2.2 Kostnader och intäkter

SCB bedömer också att den föreslagna lagändringen inte kommer att innebära några stora kostnadsökningar för statistikens uppgiftslämnare. På lite längre sikt tror SCB, precis som Riksbanken, att ändringen kan innebära minskade kostnader för uppgiftslämnare genom att viss statistikinsamling kan komma att upphöra.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Stefan Lundgren i närvaro av överdirektör Mats Wadman, avdelningschef Folke Carlsson, t.f. chefsjurist Anna Nylén samt som föredragande avdelningsdirektör Anders Lindström.

STATISTISKA CENTRALBYRÅN

  
Stefan Lundgren

  
Anders Lindström

2010-06-29

R E M I S S V A R



Sveriges riksbank  
Avdelningen för penningpolitik  
Gunnar Blomberg  
103 37 Stockholm

FI Dnr 10-4113  
(Anges alltid vid svar)



Finansinspektionen  
P.O. Box 7821  
SE-103 97 Stockholm  
(Brunnsgatan 3)  
Tel +46 8 787 80 00  
Fax +46 8 24 13 35  
finansinspektionen@fi.se  
www.fi.se

### Framställan om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank, dnr 2010-392-APP

Finansinspektionen har ingen erinran mot förslaget till ändring i riksbankslagen angående Riksbankens möjlighet att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper i de fall Riksbanken anser de nödvändiga för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna eller för att övervaka betalningssystemets stabilitet.

Beslut i detta ärende har fattats av chefsjuristen Per Håkansson efter föredragning av juristen Bodil Andersson

FINANSINSPEKTIONEN

Per Håkansson  
Chefsjurist

Bodil Andersson  
Jurist  
08-787 81 12

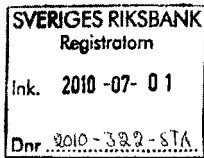
1(1)



## REMISSVAR

2010-06-30

Dnr 2010/590



Sveriges riksbank  
103 37 STOCKHOLM

## Framställan om ändring i riksbankslagen

(Dnr 2010-392-APP)

Riksgälden tillstyrker den föreslagna ändring i riksbankslagen. Utvidgningen av Riksbankens rätt att hämta in information till att även gälla värdepapper emitterade av andra än institut under Finansinspektionens tillsyn framstår som välmotiverad.

Vi vill dock peka på en detalj i promemorian som skulle kunna skapa oklarhet. På sid. 7, andra stycket, står (kursiv tillagd):

Överenskommelsen som träffats inom Europeiska Centralbankssystemet, ESCB, innebär att *varje EU-land ansvarar för kvaliteten på de värdepapper som utgivits av emittenter hemmahörande i respektive land.*

Samma formulering återkommer i fjärde stycket.

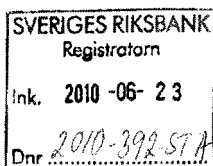
Av sammanhanget framgår att det är fråga om att ansvara för *kvaliteten på informationen om värdepappren*. För att undvika tolkningar som innebär att Riksbanken även har ansvar för värdepapprens kvalitativa egenskaper, till exempel för utgivarens kreditvärdighet, bör dessa formuleringar ses över.

I detta ärende har riksgäldsdirktören Bo Lundgren beslutat, efter föredragning av chefsekonomen Lars Hörngren.

Bo Lundgren

Lars Hörngren

<b>Riksgäldskontoret</b>	<b>POSTADRESS POSTAL ADDRESS</b>	<b>BESÖK VISITORS</b>	<b>TELEFON TELEPHONE</b>	<b>TELEFAX</b>	<b>INTERNET</b>
ORG.NR. 202100-2635	SE-103 74 Stockholm Sweden	Norrländsgatan 15	NAT. 08 613 45 00 INT. +46 8 613 45 00	NAT. 08 21 21 63 INT. +46 8 21 21 63	riksgalden@riksgalden.se www.riksgalden.se



Yttrande  
22 juni 2010  
Dnr: 6-10-10

Sveriges riksbank  
103 33 Stockholm

## Yttrande över framställan om ändring i riksbankslagen (RB dnr 2010-392-APP)

Konjunkturinstitutet instämmer i Riksbankens bedömning att finanskrisen har visat att det behövs bättre information om de icke-finansiella företagens finansieringssituation.

Syftet med lagändringen är att ge Riksbanken tillgång till detaljerade uppgifter som ska användas i bankens eget stabilitetsarbete. Riksbanken konstaterar dock i sin framställan att den nya datainsamlingen också kan användas för statistikändamål. Konjunkturinstitutet anser att det är angeläget att man tar till vara denna möjlighet att förbättra den allmänt tillgängliga statistiken om företagens finansieringssituation.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Mats Dillén. Föredragande har varit statistikchef Joakim Skalin. I den slutliga handläggningen har även enhetschef Mattias Erlandsson deltagit.

Mats Dillén

Joakim Skalin

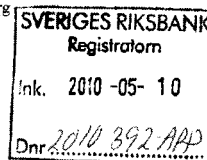


## Remissvar

Datum  
2010-05-06  
ESV Dnr  
386/2010  
Handläggare  
Susanna Hammarberg

Ert datum  
2010-04-30  
Er beteckning  
Dnr 2010-392-APP

Sveriges Riksbank  
Avdelningen för penningpolitik  
Att: Gunnar Blomberg  
103 37 Stockholm

**Remiss ang. framställan om ändring i riksbankslagen**

Ekonomistyrningsverket har inga synpunkter att lämna i rubricerat ärende.

I detta ärende har tf avdelningschef Susanna Hammarberg beslutat.

Susanna Hammarberg  
T f avdelningschef

Drottninggatan 89  
Box 45316  
104 30 Stockholm

Telefon 08-690 43 00  
Fax 08-690 43 50  
www.esv.se  
registrator@esv.se

Bankgiro 5052-6854  
Postgiro 665800-7

Org.nr/F-skattebevis  
202100-5026  
SE202100502601 (EU)

Faktureringadress  
Ekonomistyrningsverket  
FE 27  
833 83 Strömsund



Sveriges  
Kommuner  
och Landsting

Avdelningen för ekonomi och styrning  
Kinnwall Mats

<b>SVERIGES RIKSBANK</b>	
Registratör	
Ink.	2010-06-14
	2010-392-APP
Dnr	2010-06-11

Vårt dnr  
10/2204

Ert dnr  
2010-392-APP

Sveriges riksbank  
Avdelningen för penningpolitik  
103 37 STOCKHOLM

### Synpunkter på ändring i riksbankslagen ( 1988:1385 )

Sveriges Kommuner och Landsting har beretts tillfälle att senast den 30 juli 2010 inkomma med synpunkter på rubricerad remiss.

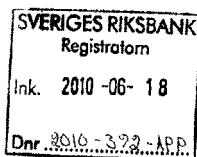
Härmed meddelas att förbundet avstår från att lämna synpunkter.

Sveriges Kommuner och Landsting  
Avdelningen för ekonomi och styrning

Mats Kinnwall

Sveriges Kommuner och Landsting  
118 82 Stockholm, Besök: Hornsgatan 20  
Tfn: växel 08-452 70 00, Fax 08-452 70 50

Sveriges Försäkringsförbund  
Box 24043, 104 50 Stockholm  
Karlavägen 108  
Tel 08-522 785 00  
Fax 08-522 785 15  
www.forsakringsforbundet.com



Försäkrings  
Förbundet

Sveriges Riksbank  
Avdelningen för penningpolitik  
103 37 Stockholm

Yttrande  
2010-06-16

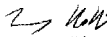
### Riksbankens framställan om ändring i riksbankslagen avseende viss statistikinsamling (2010-392-APP)

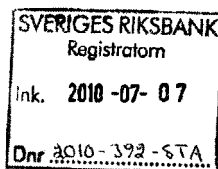
Försäkringsförbundet har beretts tillfälle att yttra sig över rubricerad remiss angående "lag om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank".

Förbundet avstår från att yttra sig.

SVERIGES FÖRSÄKRINGSFÖRBUND

  
Ellen Brannéss Arvidsson

  
Jimmy Hollén



Sveriges riksbank  
Avdelningen för penningpolitik  
Gunnar Blomberg  
103 37 STOCKHOLM

Stockholm  
2010-07-07

Ert dnr  
Dnr 2010-3922-APP

Vårt dnr  
2010/101

**Angående förslag till ändring av Riksbankslagen beträffande möjligheterna för Riksbanken att samla in statistikuppgifter.**

Näringslivets Regelnämnd NNR har tagit del av det aktuella förslaget och önskar lämna följande synpunkter.

I det aktuella ärendet presenterar Riksbanken en promemoria med tillhörande förslag gällande ändringar i Riksbankslagen. Med det presenterade förslaget kommer Riksbanken att ges ett brett bemyndigande att begära in uppgifter från svenska utgivare av värdepapper. Uppgifterna ska samlas in i de fall Riksbanken anser att uppgifterna behövs för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna eller för övervakning av stabiliteten i betalningssystemet.

Det bemyndigande som nu föreslås ges Riksbanken är av den vida karaktären att det mycket lätt kan införas krav på nytt uppgiftslämnande. Den allmänna utvecklingen är att försöka minimera företagens administrativa kostnader och i detta perspektiv ser NNR att det i förarbetena till lagändringen mer noggrant bör diskuteras vad bemyndigandet ska ge Riksbanken för faktiska befogenheter. Riksdagens ledamöter bör således ges en tydligare bild av vad ändringen kan innebära.

Historien har visat att det är lätt att införa nya uppgiftskrav medan det är betydligt svårare att ta bort olika uppgiftskrav till följd av att det alltid går att identifiera någon statiskanvändare som anser sig behöva uppgiften och att flera uppgiftskrav över tid tenderar få karaktären "bra att ha". All officiell statistik är fritt tillgänglig så det finns ingen naturlig prismekanism som styr efterfrågan. Mot denna bakgrund menar NNR att det gäller att uppgiftskravet, med tillhörande kostnader för företagskollektivet, måste stå i rimlig proportion till den nytta som uppgifterna kan förväntas ge samhället.

NNR finner att det i den aktuella promemorian endast på ett övergripande plan diskuteras vilken typ av uppgifter som Riksbanken ska ges bemyndigande att samla in. De breda motiv som anges i promemorian kan motivera att många nya uppgiftskrav åläggs berörda företag.

Postadress:  
Box 55695  
102 15 STOCKHOLM

Besöksadress:  
Storgatan 19

Telefon:  
08-762 70 90

Telefax:  
08-762 70 95

E-post:  
info@nnr.se  
Internet:  
www.nnr.se

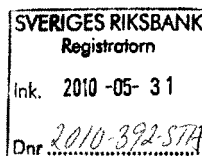
NNR menar att Riksbanken måste utveckla framställningen gällande vilka uppgifter, frekvens, antal berörda företag som kan bli berörda etc. innan något beslut kan fattas i ärendet.

Med vänliga hälsningar

NÄRINGSLIVET REGELNÄMND

Tomas Lööv

# Svenska Bankföreningen



REMISSYTTRANDE  
2010-05-28

Sveriges Riksbank  
Avdelningen för penningpolitik  
Att. Gunnar Blomberg  
103 37 Stockholm

## Förslag till ändring i riksbankslagen angående Riksbankens möjlighet att samla in statistikuppgifter (Dnr 2010-392-APP)

I en framställan till riksdagen lämnar Riksbanken ett förslag till ändring i lagen om Sveriges Riksbank. Förslaget innebär att Riksbanken ges rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper som Riksbanken anser nödvändiga för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaden eller att övervaka betalningssystemets stabilitet.

Bankföreningen har inga synpunkter på de ändringar som föreslås i riksbankslagen och syftet med detta.

Bankföreningen anser däremot att utformningen av hur och i vilken omfattning uppgifter om emitterade värdepapper ska samlas in, ska ske i samråd med branschen. Förslaget till ändring av riksbankslagen klarlägger inte vad ändringarna praktiskt kommer att innebära för bankernas rapportering. Det saknas också detaljer kring vilka uppgifter som kommer att begäras in samt med vilken frekvens och omfattning.

SVENSKA BANKFÖRENINGEN

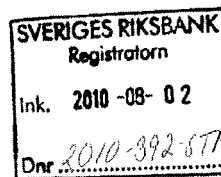
Kerstin af Jochnick

Christian Nilsson

G:\orig\REMISS\RIKSBANKEN\2010\1005-insamling emitterade uppgifter.docx

Postadress	Gatuadress	Telefon	Teletax	Bankgiro	Postgiro
Box 7603 SE-103 94 STOCKHOLM www.bankforeningen.se	Regeringsgatan 38	08-453 44 00	08-798 03 85	700-1779	505-8

SVENSKA  
FONDHANDLARE  
FÖRENINGEN



REMISSYTTRANDE

2010-07-30

Sveriges Riksbank  
Avdelningen för penningpolitik

103 37 STOCKHOLM

**Sveriges Riksbanks framställan om ändring i riksbankslagen**

Svenska Fondhandlareföreningen har beretts möjlighet att yttra sig över rubricerade framställan och vill härmed framföra att föreningen inte har någon erinran mot förslaget.

Med vänliga hälsningar  
SVENSKA FONDHANDLAREFÖRENINGEN



Lars Afrell

Blasieholmsgatan 5, 6tr, Box 1426, S-111 84 STOCKHOLM SWEDEN  
Telefon växel +46 (0)8-562 607 00, Telefax +46 (0)8-611 61 37

Remissvar Dnr 2010-392-APP

Page 1 of 1

**Gille, Margaretha****Från:** Fredrik Pettersson [Fredrik.Pettersson@fondbolagen.se]**Skickat:** den 8 juni 2010 15:36**Till:** Blomberg, Gunnar; Registratör**Ämne:** Remissvar Dnr 2010-392-APP**Bifogade filer:** Riksbankens statistik 2010-07.doc

Hej,

Bifogar Fondbolagens Förenings remissvar.

&lt;&lt;Riksbankens statistik 2010-07.doc&gt;&gt;

Med vänlig hälsning

Fredrik Pettersson



Fredrik Pettersson

Chefsanalytiker

Fondbolagens Förening / The Swedish Investment Fund Association

+46 8 506 988 03

+46 733 12 55 77

[fredrik.pettersson@fondbolagen.se](mailto:fredrik.pettersson@fondbolagen.se)[www.fondbolagen.se](http://www.fondbolagen.se)

2010-06-08



FONDBOLAGENS  
FÖRENING

REMISSYTTRANDE

2010-06-08

Riksbanken

103 37 STOCKHOLM

"Framställan om ändring i riksbankslagen" (Dnr 2010-392-APP)

Fondbolagens Förening har beretts tillfälle att yttra sig över rubricerade framställan.

Mot bakgrund av de intressen föreningen har att företräda begränsar sig föreningen till följande synpunkt.

Föreningen anser det oklart vad som omfattas av begreppet "värdepapper" som används i föreslagen lydelse på ny lagtext (6 kap. 9§ 2 st.). "Värdepapper" som term finns inte definierad i t.ex. lag (2007:528) om värdepappersmarknaden. Däremot finns ex. "överlåtbara värdepapper" och "finansiella instrument" definierade i lagens 1 kap. 4§. Föreningen anser att det är att föredra att ett begrepp som är definierat, i lagen om värdepappersmarknaden m.fl. lagar på finansmarknadsområdet, används istället för "värdepapper".

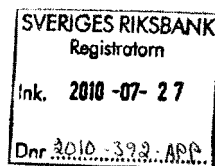
FONDBOLAGENS FÖRENING

Fredrik Pettersson

Eva Broms



FINANSBOLAGENS FÖRENING



Via post och e-post:

gunnar.blomberg@riksbank.se

Sveriges Riksbank  
Avdelningen för penningpolitik  
103 37 Stockholm

2010-07-26

**Dnr 2010-392-APP  
Framställan om ändring i riksbankslagen****FF dnr 3/9**


Finansbolagens Förening har genom remiss den 30 april 2010 inbjudits att lämna synpunkter på rubr. Föreningen får med anledning härav anföra följande.

Riksbanken föreslår i framställan att riksdagen antar Riksbankens förslag till ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges Riksbank. Förslaget innebär att Riksbanken ges rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper i de fall Riksbanken anser det nödvändigt för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna eller för att övervaka betalningssystemets stabilitet. Den föreslagna lagändringen gör det möjligt för Riksbanken att i stabilitetssyfte bättre följa och analysera värdepappersfinansieringen hos ickefinansiella företag, m. fl.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2011.

Finansbolagens Förening noterar att ett annat skäl som anges tillstöd för den föreslagna rätten till insamling av uppgifter är Riksbankens och Sveriges deltagande i den europeiska värdepappersdatabasen CSDB. Databasen utgör i sin tur en viktig del i arbetet med finansiell stabilitet inom EU. EU-länderna utanför eurozonen är inte legalt bundna att delta i arbete med CSDB men visst deltagande sker ändå.

Enligt föreningen är gemensamma regler eller en enhetlig regleringsnivå inom EU eftersträvarvärd. Ibland kan dock förutsättningar eller behov skilja sig åt varför olika regler eller regleringsnivå kan motiveras.

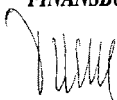
 FINANSBOLAGENS FÖRENING	ADDRESS SVEAVÄGEN 17, 15 11 111 57 STOCKHOLM	TELEFON		FAX		E-POST info@finansbolagens-forening.se INTERNET www.finansbolagens-forening.se
		NAT. 08 660 98 90	NAT. 08 562 76 12			
		INT. +46 8 660 98 90	INT. +46 8 62 76 12			

FINANSBOLAGENS FÖRENING

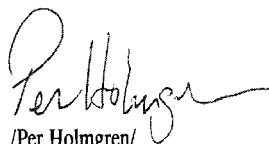
2 (2)

Riksbankens framställan innehåller inte någon närmare redogörelse för hur regleringen/mandatet/insamlandet/uppgiftslämnandet ser ut i andra EU-länder. Eftersom *level playing field* är att eftersträva även när det gäller krav på uppgiftslämnande vore en sådan redogörelse värdefull inför ett ställningstagande. Föreningen anser på grundval av nuvarande underlag att Riksbankens mandat bör begränsas till de uppgifter som krävs för deltagande i CSDB. Skulle det visas att det därutöver finns ett specifikt svenskt behov av uppgifter som inte krävs inom ramen för CSDB kan ett utvidgat mandat övervägas. För att åstadkomma ett *level playing field* bör dock svenska särkrav så långt möjligt undvikas.

Stockholm som ovan  
**FINANSBOLAGENS FÖRENING**

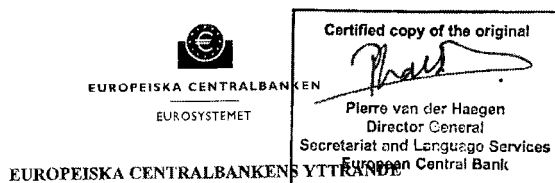


/Tom Ekelund/



/Per Holmgren/

SV



EUROPEISKA CENTRALBANKENS YTTRANDE

av den 17 juni 2010

om Sveriges Riksbanks rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper  
(CON/2010/49)

### Inledning och rättslig grund

Den 10 maj 2010 mottog Europeiska centralbanken (ECB) en begäran från Sveriges riksbank om ett yttrande över ett förslag om ändring av lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank (nedan kallat *lagförslaget*).

ECB:s behörighet att avge ett yttrande grundas på artiklarna 127.4 och 282.5 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 2.1 tredje och fjärde strecksatsen i rådets beslut 98/415/EG av den 29 juni 1998 om nationella myndigheters samråd med Europeiska centralbanken rörande förslag till rättsregler<sup>1</sup>, eftersom lagförslaget innehåller bestämmelser som berör Sveriges riksbank samt insamling, sammanställning och distribution av monetär och finansiell statistik samt statistik rörande banker, betalningssystem och betalningsbalanser. I enlighet med artikel 17.5 första meningen i arbetsordningen för Europeiska centralbanken har detta yttrande antagits av ECB-rådet.

#### 1. Syftet med lagförslaget

Lagförslaget innebär att Sveriges Riksbank ges rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper. På så sätt får Riksbanken möjlighet att bättre följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt övervaka betalningssystemets stabilitet.

#### 2. Bakgrund

För närvarande får Sveriges Riksbank, enligt 6 kap. 9 § lagen om Sveriges riksbank, samla in uppgifter om värdepapper som emitterats av sådana emittenter som står under tillsyn av Finansinspektionen. Denna information får användas för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt övervaka betalningssystemets stabilitet.

Sveriges riksbank får för närvarande inte samla uppgifter för dessa ändamål från utgivare som inte står under tillsyn av Finansinspektionen.

<sup>1</sup> EGT L 189, 3.7.1998, s. 42.

Det har visat sig att förbättrad information om utelöpande värdepapper är viktig vid övervakningen av stabiliteten i det finansiella systemet. För en bättre tillsyn över betalningssystemen behöver Sveriges riksbank information om alla värdepapper som emitterats av svenska utgivare. Genom en fullständig tillgång till sådana uppgifter kan strukturen hos utgivarnas utestående värdepapperskulder analyseras ur ett stabilitetsperspektiv. Lagförslagets ökar Riksbankens möjligheter att följa och analysera värdepappersfinansieringen hos ickefinansiella företag.

Genom att samla in denna typ av information ökar också Sveriges möjligheter att delta i arbetet med Europeiska centralbankens värdepappersdatabas (Central Securities DataBase, CSDB) och tillbandahålla data av hög kvalitet om svenska utgivare.

Sveriges riksbank bedömer de ytterligare kostnaderna för uppgiftslämnare till följd av den datainsamling som möjliggörs av lagändringen som små, eftersom information om värdepapper som emitterats i Sverige kan erhållas från Euroclear AB. Endast information om värdepapper utgivna i utlandet behöver inhämtas direkt från emittenterna, och dessa består av en begränsad krets stora företag, banker m.fl.

### **3. Allmänna kommentarer**

#### **3.1 *Den insamlade informationens omfattning***

ECB välkomnar den föreslagna ändringen av bestämmelserna om insamling av information om värdepappersemissioner, och uppfattar det som att alla emittenter med hemvist i Sverige omfattas. Bättre information om värdepappersemissioner och inlösen kommer att underlätta arbetet för Sveriges riksbank.

#### **3.2 *Hur den insamlade informationen används***

Lagförslaget kan tolkas som att det begränsar användningen av den insamlade informationen, så att denna endast får användas för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt för att övervaka betalningssystemets stabilitet. Det bör tydligt framgå att den information som samlas in om värdepapper utgivna av svenska emittenter får användas även för andra ändamål, bl.a. finansiell stabilitet och statistik.

Informationen om värdepapper som samlas in med stöd av lagförslaget skulle också göra det möjligt för Sverige att delta i arbetet med CSDB. ECB föreslår att man i lagförslaget tar med en bestämmelse enligt vilken information som samlas in med stöd av lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank får användas för att sammanställa och sprida europeisk statistik inom Europeiska centralbankssystemet (ECBS). Ett sådant svenskt bidrag till CSDB skulle vara ett föredömligt exempel på engagemang från en medlemsstat utanför euroområdet, och skulle vara ett viktigt bidrag till konsistent och korrekt information om värdepapper.

#### **3.3 *Överföring av sekretessbelagd information till ECBS-medlemmar***

Eftersom den information som Sveriges riksbank samlar in kan innehålla sekretessbelagd statistisk information är det nödvändigt att ange att sådan sekretessbelagd information kan komma att överföras inom ECBS. Artikel 8.5 i rådets förordning (EG) nr 2533/98 av den 23 november 1998 om Europeiska

centralbankens insamling av statistiska uppgifter<sup>2</sup> lyder: "ECB får besluta att, inom ECBS, i den utsträckning och på den detaljnivå som behövs, samla in och överföra konfidentiella uppgifter som ursprungligen samlats in för något annat ändamål än vad som framgår av artikel 5 i stadgan, förutsatt att detta är nödvändigt för att effektivt utveckla eller producera statistik eller för att höja statistikens kvalitet och att statistiken är nödvändig för att utföra ECBS uppgifter enligt fördraget". Ett förtydligande av detta skulle stärka Riksbankens statistikarbete i linje med förordning (EG) nr 2533/98<sup>3</sup>.

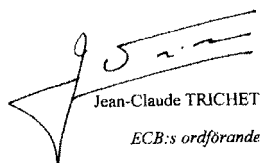
#### 4. Specifika kommentarer

Enligt 6 kap. 9 § andra stycket i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank, ges Sveriges Riksbank rätt att samla in uppgifter om värdepapper som emitterats av svenska emittenter för att följa utvecklingen på valuta- och kreditmarknaderna samt övervaka betalningssystemets stabilitet.

Eftersom man i motiveringen till lagförslaget hänvisar till användningen av sådan information om värdepapper för att säkra den finansiella stabiliteten bör man, av tydlighetsskäl, i 6 kap. 9 § första stycket nämna att insamlad information eventuellt kan användas av Sveriges riksbank för att främja den finansiella stabiliteten. Mot bakgrund av de nationella centralbankernas skyldighet att stödja insamlingen av statistiska uppgifter som behövs för att utföra ECBS-uppgifter, såsom framgår av artikel 5.2 i stadgan för Europeiska centralbanksystemet och Europeiska centralbanken, samt den avgörande betydelse som tillförlitlig och korrekt information om värdepapper har, är ECB mycket positiv till att Sveriges riksbank inom detta område bidrar till att säkra den finansiella stabiliteten.

Detta yttrande kommer att offentliggöras på ECB:s webbplats.

Utfärdat i Frankfurt am Main den 17 juni 2010.



Jean-Claude TRICHET  
ECB:s ordförande

<sup>2</sup> EGT L 318, 27.11.1998, s. 8.

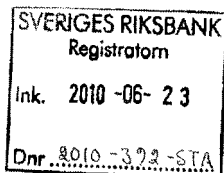
<sup>3</sup> Även om några krav avseende statistikrapportering inte kan påtvingas uppgiftslämnare med hänvisning till en medlemsstat som inte har euron som sin valuta, så stadgar artikel 4 i rådets förordning (EG) nr 2533/98 att medlemsstaterna ska "organisera sig själva på statistikområdet och helt och fullt samarbeta med ECBS för att garantera att förpliktelserna i artikel 5 i [ECBS-] stadgan fullgörs".



EUROPEISKA CENTRALBANKEN

EUROSYSTEMET

Jean-Claude TRICHET  
Ordförande



21 juni 2010

Stefan Ingves  
Riksbankschef  
Sveriges Riksbank  
S-103 37 Stockholm  
SVERIGE

**ECB:s yttrande om Sveriges Riksbanks rätt att från svenska utgivare samla in uppgifter om deras emitterade värdepapper (CON/2010/49)**

Som svar på Er begäran om yttrande, som ECB mottog den 10 maj 2010, har jag nöjet att översända ECB:s yttrande av den 17 juni 2010 över förslaget om ändring i lagen (1988:1385) om Sveriges riksbank.

Jag vore tacksam om Ni hade möjlighet att skicka mig en kopia av den slutliga texten, sedan beslut fattats.

Med vänlig hälsning