



Bättre skattemässiga förutsättningar för biogas samt för landansluten el till fartyg i hamn

Sammanfattning

I syfte att underlätta en önskvärd övergång till en högre andel biogas i energisystemet föreslås i propositionen ändringar av reglerna för beskattningen av biogas och andra gasformiga bränslen som levereras i rörledning. Genom de föreslagna ändringarna säkerställs att en säljare som ingått avtal om försäljning av biogas ska kunna leverera den utan att skatt betalas och att skattefriheten för biogasen alltså kan följa gasen till kunden enligt avtal.

Vidare föreslås att en definition av begreppet biogas införs i energiskattelagstiftningen. Med biogas bör förstås en vätskeformig eller gasformig produkt som framställts av biomassa och vars energiinnehåll till övervägande del härrör från produktens innehåll av metan.

Det föreslås även en nedsättning av energiskatten på elektrisk kraft som förbrukas av fartyg när dessa ligger i hamn, s.k. landström. Syftet med förslaget är att dessa fartyg, som oftast använder en hjälpmotor som drivs med olja för sin elförsörjning, i stället ska använda landström. Förslaget innebär reducerade utsläpp från fartyg i hamn, vilket minskar nedfallet av försurande ämnen. Förslaget bedöms även leda till lokala miljöförbättringar bl.a. i form av minskat buller.

Förslagen leder till ändringar i lagen (1994:1776) om skatt på energi och i lagen (2009:1495) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Ändringen som avser skattenedsättning för landström förutsätter att Europeiska unionens råd meddelar undantag från reglerna i energiskattedirektivet. Regeringen har lämnat in en ansökan om undantag. Med hänsyn till att det i dag inte står helt klart om rådet kommer att fatta beslut om undantag före den 1 januari 2011 föreslår utskottet att riksdagen bemyndigar regeringen att förordna om ikraftträdandet av den aktuella lagändringen. Avsikten är att ändringen ska träda i kraft den 1 januari 2011 eller snarast därefter. De nya bestämmelserna ska i övrigt träda i kraft den 1 januari 2011.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	4
Utskottets överväganden	7
Bättre skattemässiga förutsättningar för biogas samt för landansluten el till fartyg i hamn	7
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	8
Propositionen	8
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	9

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Bättre skattemässiga förutsättningar för biogas samt för landansluten el till fartyg i hamn

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi med den ändringen att punkt 1 i ikraftträdande- och övergångsbestämmelsen får följande lydelse: ”1. Denna lag träder i kraft den dag regeringen bestämmer.”,

2. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,

3. lag om ändring i lagen (2009:1495) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2009/10:144.

Stockholm den 22 april 2010

På skatteutskottets vägnar

Lennart Hedquist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Hedquist (m), Lars Johansson (s), Annicka Engblom (m), Laila Bjurling (s), Ulf Berg (m), Raimo Pärssinen (s), Agneta Berliner (fp), Christin Hagberg (s), Lennart Sacrédeus (kd), Jessica Polfjärd (m), Marie Engström (v), Britta Rådström (s), Karin Nilsson (c), Helena Leander (mp), Gustav Nilsson (m), Hans Olsson (s) och Göran Montan (m).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I ärendet behandlar utskottet regeringens proposition 2009/10:144 Bättre skattemässiga förutsättningar för biogas samt för landansluten el till fartyg i hamn. Genom förslaget ändras reglerna för beskattning av bl.a. biogas som levereras i rörledning. En ny definition av begreppet biogas införs. Genom förslaget sänks slutligen energiskatten på landström för vissa fartyg. Förslagen leder till ändringar i lagen (1994:1776) om skatt på energi och i lagen (2009:1495) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut redovisas i bilaga 1. Regeringens förslag till lagtext återges i bilaga 2. Ingen motion har väckts i ärendet.

Propositionens huvudsakliga innehåll

Ändrade skatteregler för biogas och andra gasformiga bränslen som levereras i rörledning

Den svenska biogasproduktionen uppgår i dag till ca 1,4 TWh per år, och av den matas en mindre del ut i naturgasnätet. Resten används lokalt för uppvärmning av lokaler, till industriella processer eller som drivmedel. Cirka 15 % av biogasen facklas bort, dvs. förbränns utan att gasens energivärde nyttiggörs. Förutom naturgasnätet i sydvästra Sverige finns det ett antal lokala gasnät i Sverige. I dessa distribueras främst biogas, men komplettering med naturgas behöver ske under perioder då tillgången på biogas inte motsvarar efterfrågan. Lokala gasnät, med en utbredning om minst fem kilometer, finns i dag på sju orter i Mellansverige.

Både naturgas och biogas är skattepliktiga energiprodukter. Skilda skattebelopp gäller för energiskatt och koldioxidskatt på naturgas som används för drift av motordrivet fordon, fartyg eller luftfartyg respektive annat ändamål. Enligt energiskattelagen är metan som framställts av biomassa undantagen från skatteplikt. Skattebefrielsen sker med stöd av artikel 16 i energiskattedirektivet och har godkänts ur statsstödssynpunkt av Europeiska kommissionen. Riksdagen beslutade hösten 2009 att dagens undantag från skatteplikt för metan som framställts av biomassa ska slopas och att skattefriheten för detta bränsle från och med den 1 januari 2011 ska åstadkommas genom avdrag i den skattskyldiges deklaration.

Skatteverket tillämpar i dag en skattemässig fördelningsprincip utifrån verkliga förhållanden när naturgas och biogas levererats via ledning (se verkets allmänna råd RSV 2002:18). Det innebär att beskattningen vid sam-

distribution av olika gaskomponenter proportioneras utifrån de bränslemängder som tillförts nätet utan hänsyn till vad som avtalats mellan leverantören och mottagaren.

Regeringsrätten fastställde i en dom den 3 december 2008 i mål nr 574-08 ett förhandsbesked från Skatterättsnämnden. Det innebär att skatt ska betalas för naturgas som ingår i en sådan blandning av naturgas och från skatteplikt undantagen biogas som rent fysiskt överförs till någon som inte är godkänd lagerhållare, oavsett om leverantören i enlighet med det avtal som ingåtts endast ska leverera biogas.

I syfte att underlätta en önskvärd övergång till en högre andel biogas i energisystemet föreslås i propositionen ändringar av reglerna för beskattningen av biogas och andra gasformiga bränslen som levereras i rörledning. Genom de föreslagna ändringarna säkerställs att en säljare som ingått avtal om försäljning av biogas ska kunna leverera den utan att skatt betalas och att skattefriheten för biogasen alltså kan följa gasen till kunden enligt avtal.

Förslaget föranleder införande av en ny paragraf, 2 kap. 2 a §, i energiskattelagen. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

Definition av begreppet biogas

I 2 kap. 11 § första stycket 1 energiskattelagen anges att metan som framställts av biomassa är undantagen från skatteplikt. Biogas består till stor del av metan som framställts av biomassa men även av koldioxid och luft. Regeringen anser att även de delar som utgörs av koldioxid och luft bör omfattas av skattefriheten. För att säkerställa en god kvalitet på biogasen bör ett krav införas på att dess energiinnehåll till övervägande del ska härröra från produktens innehåll av metan. En definition av begreppet biogas införs i energiskattelagen. Med biogas förstås en vätskeformig eller gasformig produkt som framställts av biomassa och vars energiinnehåll till övervägande del härrör från produktens innehåll av metan.

Förslaget leder till ändringar i 1 kap. 9 § energiskattelagen och i 7 kap. 4 § energiskattelagen i dess lydelse enligt lagen (2009:1495) om ändring i nämnda lag. Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

Ändrad energibesättning för landström

Energiskatten på landström sätts ned från dagens generella nivå om 28,0 öre per kWh (i norra delarna av landet 18,5 öre per kWh) till 0,5 öre per kWh. Skattenedsättningen begränsas till skepp som används för yrkesmässig sjöfart och föreslås gälla endast om skeppet har en bruttodräktighet om minst 400 och spänningen på den landström som överförs till skeppet är minst 380 volt.

Sänkningen gäller inte när skeppet används för privat ändamål, är upplagt eller på ett varaktigt sätt är taget ur trafik. Den lägre skattesatsen åstadkoms genom att leverantören av landström redovisar energiskatt med

0,5 öre per kWh i sin skattedeklaration. Mottagaren av landströmmen får därigenom del av skattenedsättningen direkt när den elektriska kraften tas emot i skeppet.

Förslaget leder till en ändring i 11 kap. 3 § energiskattelagen. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2011.

Förslaget förutsätter att Europeiska unionens råd meddelar undantag från reglerna i energiskattedirektivet. Regeringen lämnade den 4 mars 2010 in en sådan ansökan till kommissionen för prövning, så att rådet kan besluta i ärendet. Regeringen har gjort bedömningen att rådet kan besluta om ett undantag i sådan tid att riksdagen kan beakta det vid sin prövning av förslaget och att skattenedsättningen kan träda i kraft den 1 januari 2011.

Utskottets överväganden

Bättre skattemässiga förutsättningar för biogas samt för landansluten el till fartyg i hamn

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag om skatteregler för biogas och andra gasformiga bränslen som levereras i rörledning. Riksdagen bifaller även regeringens förslag om definition av begreppet biogas samt förslaget om energibesättning för landström. Riksdagen föreskriver att lagändringen som avser energibesättning för landström ska träda i kraft den dag regeringen bestämmer.

Utskottets ställningstagande

Utskottet anser i likhet med regeringen att starka miljöskäl talar för att underlätta en övergång till en högre andel biogas i energisystemet. Utskottet har därför inte något att invända mot att en säljare som ingått avtal om försäljning av biogas ska kunna leverera den utan att skatt betalas och att skattefriheten för biogasen alltså kan följa gasen till kunden. Utskottet har heller inte något att invända mot att den föreslagna definitionen av biogas införs i energiskattelagen.

Utskottet välkomnar förslaget att sätta ned energiskatten på landström. Förslaget är ett viktigt steg för att minska utsläpp och buller från sjöfarten. Förslaget förutsätter att Europeiska unionens råd meddelar undantag från reglerna i energiskattedirektivet. Något sådant beslut föreligger för närvarande inte, och enligt vad utskottet erfarit är det i dag inte helt klart att rådet kommer att fatta det nödvändiga beslutet om undantag före den 1 januari 2011 då lagändringen föreslås träda i kraft. Utskottet föreslår mot den bakgrunden att riksdagen antar lagförslaget och bemyndigar regeringen att förordna om ikraftträdandet. Utskottet föreslår att lagförslagets ikraftträdande- och övergångsbestämmelse får den lydelse som framgår av utskottets förslag till riksdagsbeslut. Avsikten är att lagen ska träda i kraft den 1 januari 2011 eller snarast möjligt därefter.

Med denna ändring tillstyrker utskottet propositionen.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2009/10:144 Bättre skattemässiga förutsättningar för biogas samt för landansluten el till fartyg i hamn:

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,
2. lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi,
3. lag om ändring i lagen (2009:1495) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att 11 kap. 3 § lagen (1994:1776) om skatt på energi ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

11 kap.**3 §¹**

Energiskatten utgör

1. 0,5 öre per kilowattimme för elektrisk kraft som förbrukas i industriell verksamhet i tillverkningsprocessen eller vid yrkesmässig växthusodling,

2. 0,5 öre per kilowattimme för elektrisk kraft som förbrukas i skepp som används för sjöfart och som har en bruttodräktighet om minst 400, när skeppet ligger i hamn och spänningen på den elektriska kraft som överförs till skeppet är minst 380 volt,

2. 18,5 öre per kilowattimme för annan elektrisk kraft än som avses under 1 och som förbrukas i kommuner som anges i 4 §, och

3. 18,5 öre per kilowattimme för annan elektrisk kraft än som avses under 1 och 2 och som förbrukas i kommuner som anges i 4 §, och

3. 28,0 öre per kilowattimme för elektrisk kraft som förbrukas i övriga fall.

4. 28,0 öre per kilowattimme för elektrisk kraft som förbrukas i övriga fall.

För kalenderåret 2011 och efterföljande kalenderår ska energiskatt betalas med belopp som efter en årlig omräkning motsvarar de i första stycket angivna skattebeloppen multiplicerade med det jämförelsetal, uttryckt i procent, som anger förhållandet mellan det allmänna prisläget i juni månad året närmast före det år beräkningen avser och prisläget i juni 2009. Beloppen avrundas till hela tiondels ören.

Regeringen fastställer före november månads utgång de omräknade skattebelopp som enligt denna paragraf ska tas ut för påföljande kalenderår.

¹ Senaste lydelse 2009:1492.

Första stycket 2 gäller inte när skeppet används för privat ändamål eller när skeppet är upplagt eller på ett varaktigt sätt är taget ur trafik.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2011.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.

2 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (1994:1776) om skatt på energi dels att 1 kap. 9 § ska ha följande lydelse, dels att det i lagen ska införas en ny paragraf, 2 kap. 2 a §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap. **9 §¹**

Med biomassa förstås den biologiskt nedbrytbara delen av produkter, avfall och restprodukter från jordbruk (inklusive material av vegetabiliskt och animaliskt ursprung), skogsbruk och därmed förknippad industri, samt den biologiskt nedbrytbara delen av industriavfall och kommunalt avfall.

Med biogas förstås ett vätskeformigt eller gasformigt bränsle som framställts av biomassa och vars energiinnehåll till övervägande del härrör från metan.

2 kap.

2 a §

Om både biogas och andra skattepliktiga gasformiga bränslen levereras via rörledning, ska skatt beräknas särskilt för vart och ett av bränslena.

Den skattskyldige får utifrån avtal eller vid egenförbrukning fördela vart och ett av bränslena mellan olika användningsområden.

Bränslen som inte har fördelats enligt andra stycket ska av den skattskyldige fördelas mellan olika användningsområden i förhållande till den andel av de bränslen som tillförts rörledningen av den skattskyldige eller för hans räkning.

-
1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 2011.
 2. Äldre bestämmelser gäller fortfarande för förhållanden som hänförs till tiden före ikraftträdandet.

¹ Senaste lydelse 2007:778.

3 Förslag till lag om ändring i lagen (2009:1495) om ändring i lagen (1994:1776) om skatt på energi

Härigenom föreskrivs att 7 kap. 4 § lagen (1994:1776) om skatt på energi i stället för dess lydelse enligt lagen (2009:1495) om ändring i nämnda lag ska ha följande lydelse.

Lydelse enligt SFS 2009:1495

Föreslagen lydelse

7 kap.

4 §

En skattskyldig får göra avdrag för skatt på *metan som framställts av biomassa* och som den skattskyldige har förbrukat eller sålt som motorbränsle eller som bränsle för uppvärmning.

I fråga om vätskeformig eller gasformig *metan* som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle gäller första stycket endast om bränslet uppfyller de hållbarhetskriterier som anges i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009.

En skattskyldig får göra avdrag för skatt på *biogas* som den skattskyldige har förbrukat eller sålt som motorbränsle eller som bränsle för uppvärmning.

I fråga om vätskeformig eller gasformig *biogas* som den skattskyldige förbrukat eller sålt som motorbränsle gäller första stycket endast om bränslet uppfyller de hållbarhetskriterier som anges i artikel 17 i Europaparlamentets och rådets direktiv 2009/28/EG av den 23 april 2009.