



Förhandsgodkända insamlingssystem för förpackningar och papper

Sammanfattning

Utskottet behandlar i detta betänkande regeringens proposition 2007/08: 129 Förhandsgodkända insamlingssystem för förpackningar och papper. I propositionen föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om att producenter av förpackningar och producenter av vissa slags papper, bl.a. tidningspapper, ska se till att förpackningarna eller papperet omfattas av insamlingssystem för återanvändning eller återvinning och om krav på tillstånd för att yrkesmässigt driva sådana insamlingssystem. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 september 2008.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Bakgrund	4
Utskottets överväganden	5
Lag om ändring i miljöbalken	5
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	7
Propositionen	7
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	8

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Lag om ändring i miljöbalken

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i miljöbalken.
Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:129.

Stockholm den 22 maj 2008

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

Anders Ygeman

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Anders Ygeman (s), Claes Västerteg (c), Ola Sundell (m), Jeppe Johnsson (m), Carina Ohlsson (s), Bengt-Anders Johansson (m), Jan-Olof Larsson (s), Sven Gunnar Persson (kd), Rune Wikström (m), Wiwi-Anne Johansson (v), Tina Ehn (mp), Staffan Appelros (m), Aleksander Gabelic (s), Helén Pettersson i Umeå (s), Eva Selin Lindgren (c), Karin Granbom (fp) och Dan Nilsson (s).

Redogörelse för ärendet

I betänkandet behandlar utskottet regeringens proposition 2007/08:129 Förhandsgodkända insamlingssystem för förpackningar och papper. I propositionen föreslås att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om att producenter av förpackningar och producenter av vissa slags papper, bl.a. tidningspapper, ska se till att förpackningarna eller papperet omfattas av insamlingssystem för återanvändning eller återvinning och om krav på tillstånd för att yrkesmässigt driva sådana insamlingssystem. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 september 2008. Regeringens förslag till riksdagsbeslut finns i *bilaga 1*. Regeringens lagförslag finns i *bilaga 2*. Lagrådet har yttrat sig över förslaget.

Bakgrund

Regeringen gav Naturvårdsverket i uppdrag (dnr M2005/6430/A) att redogöra för hur förordningarna om producentansvar för förpackningar och returpapper följs samt hur överenskommelser om insamlingssystemens servicenivå och tillsynsvägledningen har fungerat. I uppdraget ingick att föreslå hur reglerna för producentansvar kan få ett bättre genomförande i praktiken. Uppdraget redovisades den 1 december 2006 i Naturvårdsverkets rapport 5648, Framtida producentansvar för förpackningar och tidningar. Rapporten har remissbehandlats.

Utskottets överväganden

Lag om ändring i miljöbalken

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i miljöbalken. Ändringen innebär att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om skyldighet för producenter av förpackningar och vissa slags papper att se till att dessa produkter omfattas av s.k. insamlingssystem och om krav på tillstånd för att yrkesmässigt driva sådana insamlingssystem.

Propositionen

Regeringen föreslår i propositionen att regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer ska få meddela föreskrifter om att producenter av förpackningar och producenter av papper för tidningar, tidskrifter, direktreklam, kataloger eller andra liknande pappersprodukter ska se till att förpackningarna eller papperet omfattas av ett insamlingssystem för återvinning eller återanvändning och om tillstånd för att yrkesmässigt driva sådana insamlingssystem.

Det nuvarande bemyndigandet för regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer att i fråga om förpackningar för konsumtionsfärdig dryck gjorda av plast eller metall föreskriva om skyldighet för producenter att se till att förpackningarna omfattas av ett insamlingssystem och om krav på tillstånd för att yrkesmässigt få driva ett sådant insamlingssystem bör således utvidgas till att omfatta alla slags förpackningar och till att omfatta sådant papper som avses i förordningen (1994:1205) om producentansvar för returpapper. Det nuvarande bemyndigandet i övrigt, t.ex. om pant eller premie, märkning eller saluförbud behöver dock även fortsättningsvis endast omfatta plast- och metallförpackningar för konsumtionsfärdig dryck. Förslaget syftar enligt regeringen till att ge kommunerna bättre möjligheter att bedriva en effektivare tillsyn. Förslaget innebär även att det blir enklare för varje enskild producent att visa att producenten tar sitt ansvar. Vilka krav som i ett tillstånd kan ställas på ett insamlingssystem kommer att preciseras i de föreskrifter som meddelas med stöd av bemyndigandet. Det är viktigt att ett sådant regelverk säkerställer att insamlingen fungerar tillfredsställande utan att reglerna för den skull blir onödigt betungande. Små producenter kan ges möjlighet att undantas från kravet på att ingå i ett godkänt system om de administrativa kostnaderna blir oproportionerligt höga för ett sådant företag.

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att det i dag endast är producenter av förpackningar för konsumtionsfärdig dryck av plast eller metall som omfattas av skyldigheten att se till att deras förpackningar ingår i ett godkänt insamlingssystem. Genom att utvidga skyldigheten till att gälla även producenter av andra förpackningsslag och producenter av vissa slags papper, finner utskottet att dessa producenters och materialbolagens ansvar och skyldigheter blir tydligare. Det blir även lättare att bedriva tillsyn över avfallsinsamlingen. Utskottet tillstyrker regeringens förslag.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2007/08:129 Förhandsgodkända insamlingssystem för förpackningar och papper:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i miljöbalken.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i miljöbalken

Härigenom föreskrivs att 15 kap. 7 a § miljöbalken ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

15 kap.

7 a §¹

Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får *i fråga om* förpackningar för konsumtionsfärdig dryck gjorda av plast eller metall meddela föreskrifter om

1. skyldighet för producenter att se till att *sådana förpackningar* omfattas av *retursystem* för återvinning och återanvändning,

2. skyldighet för producenter att se till att *retursystemen* utformas så att de genom utbetalning av pant eller premie uppmuntrar att förpackningar lämnas tillbaka till systemen,

3. förbud för producenter att överlåta eller saluföra förpackningar som inte ingår i ett *retursystem*,

4. *krav på att förpackningar som ingår i retursystem skall* förse med märkning med uppgifter om *systemet*,

5. *krav på tillstånd för att yrkesmässigt driva ett retursystem eller tappa konsumtionsfärdig dryck i sådana förpackningar av plast eller metall eller till Sverige föra in konsumtionsfärdig dryck i sådana förpackningar,*

Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om

1. skyldighet för producenter av förpackningar och av papper för tidningar, tidskrifter, direktreklam, kataloger eller andra liknande pappersprodukter att se till att *förpackningarna eller papperet* omfattas av ett *insamlingssystem* för återvinning eller återanvändning,

2. skyldighet för producenter av förpackningar för konsumtionsfärdig dryck gjorda av plast eller metall att se till att *insamlingssystemen* utformas så att de genom utbetalning av pant eller premie uppmuntrar att förpackningar lämnas tillbaka till systemen,

3. förbud för producenter som *avses i 2* att överlåta eller saluföra förpackningar som inte ingår i ett *insamlingssystem*,

4. *skyldighet för producenter som avses i 2 att se till att förpackningarna* förse med märkning med uppgifter om *insamlingssystemet*,

5. tillstånd för *yrkesmässig drift av ett sådant insamlingssystem som avses i 1,*

6. *tillstånd för yrkesmässig tappning av konsumtionsfärdig dryck i förpackningar gjorda av plast eller metall eller införsel till Sverige av*

¹ Senaste lydelse 2003:1187.

Nuvarande lydelse

6. avgift vid införsel och *andra föreskrifter* som *kan behövas* för att säkerställa att inhemska och till Sverige införda förpackningar för konsumtionsfärdig dryck gjorda av plast eller metall kan konkurrera på lika villkor.

Föreslagen lydelse

konsumtionsfärdig dryck i sådana förpackningar, *och*

7. avgift vid införsel och *annat* som *behövs* för att säkerställa att inhemska och till Sverige införda förpackningar för konsumtionsfärdig dryck gjorda av plast eller metall kan konkurrera på lika villkor.

Denna lag träder i kraft den 1 september 2008.