



Passmyndigheter utomlands

Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet regeringens proposition 2007/08:66 Passmyndigheter utomlands.

I propositionen föreslås en ändring i passlagen (1978:302) som innebär att alla Sveriges beskickningar och karriärkonsulat inte längre obligatoriskt ska ha uppgiften att vara passmyndighet. Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer ska i stället få avgöra i vilken utsträckning dessa myndigheter ska fullgöra uppgifter som passmyndighet. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2008.

Utskottet tillstyrker propositionen och föreslår att riksdagen antar förslaget till ändring i passlagen.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Ärendet och dess beredning	4
Propositionens huvudsakliga innehåll	4
Utskottets överväganden	5
Passmyndigheter utomlands	5
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	6
Propositionen	6
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag	7

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Bifall till propositionen

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i passlagen (1978:302). Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:66.

Stockholm den 22 april 2008

På justitieutskottets vägnar

Thomas Bodström

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Thomas Bodström (s), Inger Davidson (kd), Krister Hammarbergh (m), Margareta Persson (s), Ulrika Karlsson i Uppsala (m), Elisebeht Markström (s), Cecilia Wigström i Göteborg (fp), Inge Garstedt (m), Christer Adelsbo (s), Helena Bouveng (m), Lena Olsson (v), Kerstin Haglö (s), Otto von Arnold (kd), Mehmet Kaplan (mp), Anders Hansson (m), Maryam Yazdanfar (s) och Mildred Thulin (c).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Genom ändringar i passlagen (1978:302) som trädde i kraft den 1 oktober 2005 har regler införts som innebär att svenska pass ska förses med biometriskt underlag bestående av passinnehavarens ansiktsbild (prop. 2004/05:119, bet. JuU27, rskr. 290). Enligt den nya framställningsprocessen för pass, som är införd vid alla passmyndigheter i Sverige och som successivt införs vid passmyndigheterna utomlands, tas denna ansiktsbild av passmyndigheten vid ansökningstillfället med hjälp av en särskild utrustning, en s.k. fotostation. Till följd av dessa beslutade förändringar i framställningsprocessen för pass har frågan om vilka passmyndigheter som bör finnas utomlands aktualiserats.

Inom Utrikesdepartementet har det utarbetats en promemoria, Passmyndigheter utomlands. Lagförslaget i promemorian överensstämmer med det i propositionen. Promemorian har remissbehandlats. Remissyttrandena finns tillgängliga i Utrikesdepartementet (dnr UD2007/48696/KC).

Lagförslaget har inte granskats av Lagrådet.

Regeringens lagförslag återfinns i *bilaga 2*.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås en ändring i passlagens bestämmelse om passmyndigheter utomlands innebärande att alla Sveriges beskickningar och karriärkonsulat inte längre obligatoriskt ska ha uppgiften att vara passmyndighet. Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer ska i stället få avgöra i vilken utsträckning dessa myndigheter ska fullgöra uppgifter som passmyndighet. Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 juli 2008.

Utskottets överväganden

Passmyndigheter utomlands

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i passlagen (1978:302). Därmed bifaller riksdagen propositionen.

Genom införandet av pass med biometriskt underlag har säkerheten i pass kunnat ökas väsentligt, något som utskottet ser som mycket positivt. Den nya framställningsprocessen för pass innebär att beredningsåtgärder och beslut i passärenden integreras i en och samma process, som i sin helhet måste handhas av en befattningshavare med beslutsbehörighet. Vidare innebär det att en särskild fotostation måste installeras där pass ska kunna utfärdas.

Som regeringen anför i propositionen får den nya ordningen för passutfärdanden sådana konsekvenser för möjligheten att fördela arbetsuppgifter mellan utsända och lokalanställda att små utlandsmyndigheter kan få svårigheter att upprätthålla en rimlig service, i synnerhet vid semestrar, sjukdom och tjänsteresor. Vidare kan förhållandena vid en del myndigheter vara sådana att installationen av fotostationer kompliceras av tekniska problem eller problem hänförliga till lokalerna och skalskyddet.

Utskottet noterar att regeringen i propositionen konstaterar att provisoriska pass ännu och under en obestämd tid framöver kan framställas utan hjälp av fotostation. De skäl för en begränsning av antalet passmyndigheter utomlands som hänför sig till kostnaderna för installationen av fotostationer gör sig därför inte gällande i fråga om provisoriska pass. Som regeringen anför är det särskilt angeläget för svenskar utomlands att kunna få hjälp med just ett provisoriskt pass i en nödsituation. Utskottet välkomnar därför att regeringen anser det naturligt att låta uppgiften som passmyndighet omfatta alla beskickningar och karriärkonsulat såvitt gäller utfärdande av provisoriska pass, även om inte alla dessa myndigheter har uppgiften att utfärda vanliga pass.

Det bör sammanfattningsvis skapas en större flexibilitet rörande vilka utlandsmyndigheter som ska ha i uppgift att utfärda pass. Det bör därför få ankomma på regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer att avgöra vilka beskickningar och karriärkonsulat som ska fullgöra uppgifter som passmyndighet.

Utskottet tillstyrker propositionen.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2007/08:66 Passmyndigheter utomlands:

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i passlagen (1978:302).

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i passlagen (1978:302)

Härigenom föreskrivs att 2 § passlagen (1978:302) ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Pass utfärdas av passmyndighet. Polismyndighet är passmyndighet inom riket. *Passmyndighet utom riket är beskickning, lönat konsulat samt sådan olönad konsul som utrikesdepartementet bestämmer.*

*Föreslagen lydelse*2 §¹

Pass utfärdas av passmyndighet. Polismyndighet är passmyndighet inom riket. *Utom riket fullgör beskickningar och karriärkonsulat uppgifter som passmyndighet i den utsträckning som beslutas av regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer. Regeringen eller den myndighet regeringen bestämmer får också besluta att ett honorärkonsulat i begränsad utsträckning ska fullgöra uppgifter som passmyndighet.*

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2008.

¹ Senaste lydelse 1985:931.