



Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Sammanfattning

I detta betänkande behandlas utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen i budgetpropositionen (prop. 2007/08:1 volym 2). Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag inom utgiftsområde 27. Förslaget innebär att Sveriges EU-avgift för 2008 uppgår till 30 122 miljoner kronor. Finansutskottet tillstyrker också att regeringen ska bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2008.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Redogörelse för ärendet	4
Utskottets överväganden	5
Anslag och åtagandebemyndigande för 2008 inom utgiftsområde 27	5
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag	9
Propositionen	9
<i>Bilaga 2</i>	
Utskottets anslagsförslag	10
 <i>Tabeller</i>	
Tabell 1 EU:s budget 2006 fördelad per utgiftsrubrik	5
Tabell 2 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen	6

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Anslag för 2008 inom utgiftsområde 27

Riksdagen anvisar anslag för 2008 inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen i enlighet med bilaga 2. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 utgiftsområde 27 punkt 2.

2. Åtaganden som följer av EU-budgeten för 2008

Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för 2008 avseende åtagandebemyndiganden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2007/08:1 utgiftsområde 27 punkt 1.

Stockholm den 4 december 2007

På finansutskottets vägnar

Stefan Attefall

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Stefan Attefall (kd), Pär Nuder (s), Ulf Sjösten (m), Anna Lilliehöök (m), Sonia Karlsson (s), Lars Elin-derson (m), Monica Green (s), Johan Pehrson (fp), Hans Hoff (s), Peder Wachtmeister (m), Agneta Gille (s), Göran Pettersson (m), Ulla Andersson (v), Tommy Ternemar (s), Emma Henriksson (kd), Mikaela Valtersson (mp) och Per Åsling (c).

Redogörelse för ärendet

Riksdagen har den 21 november 2007 beslutat om ramen för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen (bet. 2007/08:FiU1). I detta betänkande tar finansutskottet ställning till hur anslag inom utgiftsområdet ska fördelas inom ramen. Därutöver tar finansutskottet ställning till ett bemyndigande för regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för 2008 avseende åtagandebemyndiganden. Propositionens förslag återges i bilaga 1. Finansutskottets förslag till beslut om anslag för utgiftsområdet presenteras i bilaga 2.

Inga motioner har lämnats med anledning av propositionens förslag. I betänkande 2007/08:FiU1 behandlades dock en motion från Miljöpartiet med anknytning till utgiftsområde 27. Motionen, som avlogs av riksdagen, innehöll en begäran om att utreda EU-medlemskapets kostnader.

Finansutskottet hade den 22 maj 2007 ett saksamråd med statssekreterare Hans Lindblad om EU:s budget 2008 inför Ekofinrådets s.k. första läsning av kommissionens förslag. Vidare informerade statssekreterare Hans Lindblad finansutskottet den 22 november 2007 inför Ekofinrådets andra läsning av EU:s budget 2008.

Utskottets överväganden

Anslag och åtagandebemyndigande för 2008 inom utgiftsområde 27

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller regeringens förslag till anslag inom utgiftsområde 27 och förslaget att regeringen ska bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för 2008.

Propositionen

Mål och resultat

Målet för den svenska budgetpolitiken i EU ligger fast, vilket bl.a. innebär att Sverige ska verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU. Målet innebär också att Sverige ska verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s medel.

Under 2006 uppnåddes enligt regeringen flera resultat som ligger i linje med målet för den svenska budgetpolitiken i EU. Marginalerna mellan den beslutade årliga budgeten för 2007 och taken i den fleråriga budgetramen har exempelvis varit tillräckligt höga för att säkerställa att en revidering av budgetramen inte blir nödvändig. Under 2006 genomfördes också en översyn av EU:s budgetförordning. Syftet med översynen var att förbättra revisionen och kontrollsystemen för hantering av EU-medel, förbättra arbetet med bedrägeribekämpning samt underlätta en sund ekonomisk förvaltning.

Tabell 1 EU:s budget 2006 fördelad per utgiftsrubrik

Miljoner kronor

Utgiftsrubrik	Utfall	Utfall i %	Andel i %
1 Jordbruk	49 799	97	47,1
2 Strukturåtgärder	32 399	99	30,6
3 Inre politik	9 014	82	8,5
4 Externa åtgärder	5 186	92	4,9
5 Administration	5 924	89	5,6
6 Reserver	151	33	0,1
7 Stöd inför anslutningen	2 277	89	2,2
8 Kompensation	1 073	100	1,0

Utgifterna (betalningarna) för EU-budgeten fördelade sig 2006 enligt uppställningen i tabell 1. Preliminärt uppgick de totala betalningarna 2006 till ca 96 % av budgeterade betalningar.

Flerårig budgettram för 2007–2013

EU-budgetens inkomster betecknas ”egna medel” och utgörs främst av avgifter från medlemsstaterna. Det finns tre typer av egna medel: s.k. traditionella egna medel (tullar och liknande avgifter samt särskilda sockeravgifter), en momsbaserad avgift samt en avgift baserad på medlemsstaternas bruttonationalinkomst, BNI.

Vid Europeiska rådets möte i december 2005 enades EU:s medlemsstater om en flerårig budgettram för perioden 2007–2013. Ramen innebär att EU-budgetens totala utgifter under perioden får uppgå till maximalt 864 miljarder euro, uttryckt i 2004 års priser, vilket motsvarar ca 1 % av EU:s totala BNI under perioden 2007–2013. I juni 2007 fattade rådet det formella beslutet om nya egna medel. Beslutet ska ratificeras av samtliga medlemsstater innan det träder i kraft, men är tänkt att tillämpas retroaktivt fr.o.m. 2007. Innebörden av uppgörelsen är att Sveriges BNI-avgift reduceras med 150 miljoner euro årligen (i 2004 års priser). Regeringen kommer att återkomma till riksdagen med en proposition i ärendet.

Anslag för avgiften 2008

Regeringen föreslår att riksdagen för 2008 anvisar 30 122 miljoner kronor till ramanslaget 93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen. Vidare föreslår regeringen att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för 2008 avseende åtagandebemyndiganden.

Regeringens föreslagna anslagsnivå för 2008, som baseras på kommissionens budgetförslag, innebär att utgifterna ökar med ca 3,7 miljarder kronor jämfört med vad som prognostiseras för innevarande år (se tabell 2). Att den beräknade ökningen är så stor beror främst på den låga beräknade nivån 2007 och att takten i genomförandet av EU-program förväntas öka 2008. Eftersom det nya egnamebelsbeslutet inte beräknas träda i kraft förrän 2009 kommer reduktionerna för åren 2007 och 2008 sannolikt att regleras 2009, vilket förklarar den låga beräknade EU-avgiften 2009.

Tabell 2 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Miljoner kronor

	Utfall 2006	Budget 2007	Prognos 2007	Förslag 2008	Beräknat 2009	Beräknat 2010
Avgiften till Europeiska gemenskapen	25 920	28 908	26 398	30 122	18 668	26 219

Not. Budget för 2007 inkluderar tilläggsbudget 1 i samband med 2007 års ekonomiska VÅP (bet. 2006/07: FiU21) och tilläggsbudget 2 i samband med budgetpropositionen för 2008.

Politikens inriktning

Sverige avser att verka för en reformering och modernisering av utgiftssidan med omprioriteringar mellan utgiftsrubrikerna och en minskning av den totala utgiftsvolymen. I den mån tillräckliga reformer inte uppnås på EU-budgetens utgiftssida, krävs enligt regeringen även fortsättningsvis korrigeringar (rabatter) på inkomstsidan.

Under kommande år inleds en översyn av EU:s budget inför nästa fleråriga budgetram. Vägledande för Sverige i arbetet med denna översyn, liksom för arbetet med budgeten i stort, bör enligt regeringen vara principerna om subsidiaritet, europeiskt mervärde, proportionalitet och sund ekonomisk förvaltning.

Revisionens iakttagelser

Revisionen har inte lämnat några invändningar.

Kompletterande information

Den 19 november 2007 inkom till finansutskottet ett meddelande, KOM (2007) 549, med förslag till revidering av den långsiktiga budgetramen 2007–2013. Dokumentet hade tidigare hänförs till trafikutskottet. Den föreslagna revideringen beror på ändrade förutsättningar för finansieringen av satellitnavigeringsprogrammen Egnos-Galileo samt det europeiska tekniska institutet (EIT). Kommissionen gör bedömningen att över perioden 2008–2013 krävs ytterligare 2 400 miljoner euro för Egnos-Galileo samt 309 miljoner euro för EIT. Frågan kommer att hanteras av Ekofinrådet och Gaerc under hösten, och ett avgörande planeras i slutet av året.

Regeringen kommenterar förslaget i ett fakta-pm (2007/08:FPM24). De budgetära konsekvenserna av förslaget blir att utrymme under taken i kategori 2 (Skydd och förvaltning av naturresurser) och 5 (Administration) som inte har använts eller kommer att användas dels förs framåt i tiden, dels förs till en kategori 1a (Konkurrenskraft för tillväxt och sysselsättning) där utnyttjandegraden med största sannolikhet kommer att bli uppemot 100 %. Förslaget är inte budgetneutralt utan kommer att få genomslag på den svenska EU-avgiften. Totalt kommer förslaget att innebära kostnader för den svenska statsbudgeten (via EU-avgiften) på knappt 900 miljoner kronor för perioden 2008–2013. Av detta är ca 620 miljoner kronor en ökning och resterande 280 miljoner kronor är sedan tidigare budgeterade. Till detta ska läggas risken för fördyringar vilket riskerar att ytterligare belasta statsbudgeten, enligt regeringen.

Regeringen menar att det är viktigt att programmen finansieras inom taken i nuvarande fleråriga budgetram, eftersom en revidering skulle innebära ökade kostnader för medlemsstaterna samt vara ett olyckligt prejudikat för finansieringen av framtida gemenskapsprojekt.

Regeringen stöder en fortsättning av Galileoprogrammet under förutsättning att finansieringsfrågan får en tillfredsställande lösning. För EIT har Sverige accepterat en finansiell ram om högst 309 miljoner euro för 2008–2013. Det förslag som kommissionen nu har presenterat är emellertid inte tillfredsställande, enligt regeringen.

Frågan var uppe i EU-nämnden den 9 november 2007 inför Ekofinrådet den 13 november. Regeringen fick stöd för sitt redovisade upplägg inför de fortsatta förhandlingarna. I samband med förhandlingarna om budgeten för 2008 vid Ekofin den 23 november blev resultatet en form av kompromisslösning. Galileo föreslås finansieras inom det finansiella perspektivet som helhet men en omfördelning mellan ramar görs. Outnyttjade medel från jordbruksområdet står för den största delen av den föreslagna finansieringen. De beräknade effekterna på den svenska statsbudgeten 2008–2013 blir 400–450 miljoner kronor, att jämföras med 620 miljoner kronor i kommissionens ursprungliga förslag. Samtidigt gjordes en deklaration om att detta var en engångsföreteelse och att eventuella tillkommande kostnader för projektet ska finansieras inom ramarna.

Finansutskottets ställningstagande

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelstildelning. Vidare tillstyrker utskottet regeringens förslag om åtagandebemyndigande.

Utskottet beklagar att regeringens ursprungliga hållning i Galileofrågan, dvs. att Galileoprogrammet bör finansieras inom befintliga ramar, inte fick gehör i samband med förhandlingarna om budgeten för 2008 i Ekofin. Samtidigt anser utskottet att det är bra att effekterna på den svenska EU-avgiften sannolikt blir mer begränsade i jämförelse med kommissionens ursprungliga förslag.

I frågan om översynen av EU:s budget avser utskottet att skriva ett utlåtande under våren 2008. Dessförinnan, den 6 december 2007, arrangerar finansutskottet och EU-nämnden en gemensam offentlig utfrågning kring långtidsöversynen. Vidare planerar utskottet att i början av nästa år hålla ett saksamråd i frågan med EU-minister Cecilia Malmström.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2007/08:1 Budgetpropositionen för 2008 utgiftsområde 27:

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2008 avseende åtagande-bemyndiganden (avsnitt 4).
2. Riksdagen anvisar för budgetåret 2008 anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen enligt följande uppställning:

Belopp i 1 000-tal kronor

Anslag (om inget annat anges avses ramanslag)	Regeringens förslag
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	30 121 940
Summa	30 121 940

BILAGA 2

Utskottets anslagsförslag

Förslag till anslag för år 2008 inom utgiftsområde 27
Avgiften till Europeiska gemenskapen

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag till anslagsfördelning.

Belopp i 1 000-tal kronor

Anslag (om inget annat anges avses ramanslag)	Regeringens förslag
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	30 121 940
Summa	30 121 940