



5
10 **Ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)
m.m. (förnyad behandling)**

15 **Sammanfattning**

15 Utskottet har i betänkandet 2006/07:SkU8 Ändring i inkomstskattelagen
(1999:1229) m.m. föreslagit att riksdagen fattar beslut om att förhandsbe-
talning av avgift till fackförening och arbetslöshetskassa inte ska berättiga
20 till skattereduktion om avgiften belöper sig på tid efter den 31 december
2006, och att de nya bestämmelserna ska tillämpas på avgifter som betalas
efter den 8 december 2006. Kammaren har den 13 december 2006, med
tillämpning av 4 kap. 10 § riksdagsordningen, beslutat återförvisa ärendet
till utskottet för ytterligare beredning.

25 I detta betänkande föreslår utskottet på nytt att riksdagen fattar beslut
om att förhandsbetalning av avgift till fackförening och arbetslöshetskassa
inte ska berättiga till skattereduktion om avgiften belöper sig på tid efter
den 31 december 2006 och att de nya bestämmelserna ska tillämpas på
avgifter som betalas efter den 8 december 2006. Utskottet har inte funnit
anledning att frångå sina tidigare ställningstaganden i ärendet.

30 Utskottets ledamöter från Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljö-
partiet har lämnat en reservation.

Innehållsförteckning

	1
Sammanfattning	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	3
Utskottets överväganden	4
Ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) m.m.	4
Reservation	6
Ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) m.m. (s, v, mp)	6
<i>Bilaga</i>	10
Utskottets lagförslag	8

15

20

25

30

35

40

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) m.m.

Riksdagen antar utskottets förslag till

1. lag om ändring i lagen (2006:000) om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
2. lag om ändring i lagen (2006:000) om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter.

Reservation (s, v, mp)

Stockholm den 13 december 2006

På skatteutskottets vägnar

Lennart Hedquist

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Hedquist (m), Lars Johansson (s), Annicka Engblom (m), Laila Bjurling (s), Ulf Berg (m), Jörgen Johansson (c), Raimo Pärssinen (s), Gunnar Andréén (fp), Lena Asplund (m), Fredrik Olovsson (s), Lennart Sacrédeus (kd), Fredrik Schulte (m), Marie Engström (v), Britta Rådström (s), Helena Leander (mp), Hans Olsson (s) och Karin Nilsson (c).

Utskottets överväganden

1

Ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) m.m.

5

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen kompletterar beslutet att slopa skattereduktionerna för avgift till fackförening och arbetslöshetskassa med övergångsbestämmelser som innebär att avgifter som betalas efter den 8 december 2006 inte ska berättiga till skattereduktion om de belöper sig på tid efter den 31 december 2006.

10

Jämför reservation (s, v, mp).

15

Fråga om yttrande från Skatteverket

Under utskottets fortsatta beredning har en minoritet bestående av åtta av utskottets ledamöter yrkat att Skatteverkets yttrande inhämtas i ärendet. Utskottets majoritet har avslagit detta yrkande med hänvisning till att avsevärt men skulle uppkomma med hänsyn till vikten av att det så snart som möjligt bringas klarhet i vad som ska gälla i fråga om betalningar under resten av år 2006.

20

Utskottets ställningstagande

Riksdagen har den 6 december 2006 beslutat slopa skattereduktionerna för avgift till fackförening och arbetslöshetskassa (prop. 2006/07:1, förslag till statsbudget, finansplan m.m., bet. 2006/07:FiU1 Utgiftsramar och beräkning av statsinkomsterna, rskr. 2006/07:9).

25

Utskottet har uppmärksammat att beslutet att slopa skattereduktionerna för avgift till fackförening och arbetslöshetskassa har en utformning som gör det möjligt att förhandsbetala 2007 års avgifter med skatteeffekt, trots att detta inte har varit avsikten. Av medier och av vissa av arbetslöshetskassornas hemsidor framgår att det pågår förberedelser som syftar till att organisera sådana förhandsbetalningar.

30

De slojade skattereduktionerna för avgift till fackförening och arbetslöshetskassa beräknas i budgetpropositionen för år 2007 bidra med ca 4 miljarder kronor till de skattesänkningar med inriktning på låg- och medelinkomsttagare som genomförs den 1 januari 2007. Ett organiserat kringgående av beslutet att slopa dessa skattereduktioner kan medföra en påtaglig minskning av årets skatteinkomster. Det framstår också som orättvist att personer som har ekonomisk möjlighet att förhandsbetala 2007 års avgifter ska få en skattelättnad som inte tillkommer andra. Såväl ekonomiska skäl som rättviseskäl talar således för att beslutet bör kompletteras med övergångsbestämmelser som förhindrar att 2007 års avgifter förhands-

35

40

1 betalas med skatteeffekt och att de nya övergångsbestämmelserna med
stöd av 2 kap. 10 § andra stycket regeringsformen ges retroaktiv tillämp-
ning från den dag då utskottet lämnat sitt förslag till riksdagen.

5 När det gäller övergångsbestämmelsernas utformning är avsikten att betal-
ning av avgift till fackförening eller arbetslöshetskassa inte ska berättiga
till skattereduktion om avgiften belöper sig på tid efter den 31 december
2006.

10 Utskottet föreslår med stöd av 3 kap. 7 § riksdagsordningen att riksdagen
antar utskottets förslag till lag om ändring i lagen (2006:000) om
ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) och lag om ändring i lagen
(2006:000) om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kon-
trolluppgifter.

1

5

10

15

20

25

30

35

40

RixEdit 3.4.0.6	
Version	10 TB:62
Märkning	Skickad till webb - 2006-12-20 11:37:17
Skapad	2007-09-04
Användare	ba1223aa
Databas	RixEditSql / DokumentLage

Reservation

1

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i reservationen.

5

Ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) m.m. (s, v, mp)

av Lars Johansson (s), Laila Bjurling (s), Raimo Pärssinen (s), Fredrik Olovsson (s), Marie Engström (v), Britta Rådström (s), Helena Leander (mp) och Hans Olsson (s).

10

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut borde ha följande lydelse:

15

Riksdagen avslår utskottets förslag.

Ställningstagande

Ett borgerligt utskottsinitiativ i syfte att förhindra förhandsinbetalningar av fackföreningsavgifter som därmed skulle bli avdragsgilla har väckts i skatteutskottet.

20

Utskottsinitiativ förekommer ytterst sällan. När denna möjlighet tillkom 1970 framhöll konstitutionsutskottet att den nya befogenheten skulle användas med varsamhet och att politisk enighet borde eftersträvas i de fall initiativ kom i fråga (KU 1970:27 s. 7).

25

Konstitutionsutskottet har under 1990- och 2000-talen flera gånger behandlat motioner om utskottsinitiativ och då vidhållit både varsamhets- och enighetstanken. Utskotten har förutsatts vara restriktiva med att själva arbeta fram mer omfattande förslag utan beredning inom Regeringskansliet (bet. 2004/05:KU20 del 1 s. 32). Ett utbrett bruk av denna möjlighet kan leda till bristande sammanhållning och konsekvens i lagtexterna.

30

Det bör också noteras att en moderat motion 1997 som undertecknades av bl.a. Anders Björck och Fredrik Reinfeldt krävde ett förstärkt minoritetsskydd, att utskottsinitiativ skulle kräva fem sjättedels majoritet (motion 1997/98:K227 av förste vice talman Anders Björck m.fl.).

35

Motionen vände sig emot ”att en utskottsmajoritet använder initiativrätten till att väcka politiskt kontroversiella förslag utan normalt beredningsunderlag och omfattande debatt som är möjlig då förslag väcks genom propositioner”.

40

Flera ledamöter i skatteutskottet har vid olika tillfällen och i olika sammanhang påtalat den dåliga beredningen av regeringens skatteförslag, en kritik som också har framförts av Lagrådet. Vi vänder oss skarpt mot att

1 en borgerlig majoritet i skatteutskottet nu ingriper på det här sättet när en
konsekvens av den hastiga och slarviga beredningen av skattefrågorna
visar sig. Att dessutom stifta lag på detta sätt skapar misstro.

5 Fackföreningsrörelsens medlemmar skuldbeläggs och behandlas som om
samtliga förbereder skatteplanering. Det är ju Skatteverket som påtalat en
risk för skatteplanering som sannolikt bara ett fåtal individer skulle ha upp-
märksammat. Arbetsmarknadsministern förefaller dock, enligt medierna,
genast ha dragit slutsatsen att denna högst marginella företeelse måste ges
10 största möjliga politiska prioritet. Dagen efter tv-framträdandet kom den
borgerliga utskottsmajoritetens initiativ att ändra inkomstskattelagen med
debatt och beslut veckan efter. Även borgerliga ledamöter i utskottet före-
faller ha varit något överraskade av de snabba turerna. Så ska inte utskott-
sinitiativrätten missbrukas.

15 Utskottsmajoriteten har dessutom avslagit vår framställan om att skapa
klarhet i skattereglerna genom remiss till Skatteverket.

20

25

30

35

40

RixEdit 3.4.0.6	
Version	10 TB:62
Märkning	Skickad till webb - 2006-12-20 11:37:17
Skapad	2007-09-04
Användare	ba1223aa
Databas	RixEditSj / DokumentLage

Utskottets lagförslag

1. Förslag till lag om ändring i lagen (2006:000) om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229)

Härigenom föreskrivs att ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till lagen (2006:000)¹ om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229) skall tillföras en ny punkt, 5, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

5. Vid 2007 års taxering skall 65 kap. 11 a–11 c §§ inte tillämpas på avgift till fackförening, arbetslöshetskassa eller motsvarande som betalas efter den 8 december 2006 och belöper sig på tid efter den 31 december 2006.

2. Förslag till lag om ändring i lagen (2006:000) om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter

Härigenom föreskrivs att ikraftträdande- och övergångsbestämmelserna till lagen (2006:000)² om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter skall tillföras en ny punkt, 3, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

Ikraftträdande- och övergångsbestämmelser

3. Vid 2007 års taxering skall kontrolluppgift enligt 11 kap. 9 och 11 §§ inte uppta avgift till fackförening, arbetslöshetskassa eller motsvarande som betalas efter den 8 december 2006 och belöper sig på tid efter den 31 december 2006.

¹ Lydelse enligt bet. 2006/07:FiU1, förslagspunkt 10, punkt 3.11, rskr. 2006/07:9.

² Lydelse enligt bet. 2006/07:FiU1, förslagspunkt 10, punkt 3.16, rskr. 2006/07:9.