



Försvar samt beredskap mot sårbarhet – budgetåret 2007

Sammanfattning

Anslag, bemyndiganden, investeringsplaner m.m.

Utskottet *tillstyrker regeringens förslag* i budgetpropositionen om anslag, bemyndiganden, investeringsplaner, avgiftsuttag, låneramar och krediter inom utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet för år 2007. Sammanlagt föreslås anslag inom utgiftsområdet på 44,2 miljarder kronor, varav 40,2 miljarder kronor inom politikområdet Totalförsvar, 3,6 miljarder kronor inom politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar samt 0,3 miljarder kronor för anslag inom kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd m.m. som tillförts utgiftsområdet fr.o.m. 2007. I anslaget till Försvarsmakten har beräknats 2,1 miljarder kronor för fredsfrämjande truppinsatser, vilket är en ökning med 600 miljoner kronor jämfört med innevarande budgetår.

Socialdemokraterna har velat anslå 400 miljoner kronor mindre till utgiftsområdet (för fredsfrämjande truppinsatser) jämfört med regeringen. *Vänsterpartiet* vill anslå 3,9 miljarder mindre än regeringen och *Miljöpartiet de gröna* 900 miljoner kronor mindre än regeringen.

Riksdagens finansmakt och besparingar inom staber och förvaltningar

Utskottet anser att regeringen i budgetpropositionen för år 2008 bör återkomma med en redovisning av det fortsatta arbete som bedrivits med att *utveckla styrformerna* i olika avseenden inklusive framtagning av en anslagsstruktur med *fler anslag än för närvarande* och lämna de eventuella förslag som riksdagen kan behöva ta ställning till med anledning av detta.

Regeringen bör också återkomma senast i budgetpropositionen för år 2008 med en samlad redogörelse för hur *besparingarna inom staber och förvaltningar* fallit ut område för område samt en bedömning av när sparmålen nås varvid utskottet kommer att ta ställning till de eventuella förslag som underställs riksdagen.

För att underlätta för Försvarsmakten att anpassa sin lednings- och stödverksamhet utifrån förändrade krav bör myndigheten i fallet *operativa enheten (OPE)* i Uppsala ges förutsättningar att själv kunna besluta om sin lokalisering. Detta bör enligt utskottet *ges regeringen till känna*.

Insatsorganisationen

Utskottet *tillstyrker* regeringens förslag till *insatsorganisation*.

Insatsorganisationens förband bemannas enligt utskottet i huvudsak med stöd av totalförsvarsplikten, medan beredskap för internationella insatser, förbandsvis eller individvis, upprätthålls av anställda, kontrakterade eller av dem som avgivit intresseförklaring för sådana insatser. Utskottet är positivt till det arbete som pågår inom Försvarsmakten som syftar till att delar av vissa insatsförband ska bemannas med personal som tecknat kontrakt för internationell tjänst. Om en sådan ordning förverkligas kommer vissa delar av insatsförbanden att kunna sättas in både internationellt och nationellt.

Utskottet är *inte berett att ta ställning till uppdelningen av insatsorganisationen i insatsförband och övriga förband*. Utskottet utgår från att regeringen fortsätter att se över utformningen och redovisningen av insatsorganisationen och att den återkommer om detta i budgetpropositionen för 2008.

Strategi för deltagande i internationella insatser

Regeringen har i budgetpropositionen aviserat att den avser att utarbeta en *nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser*. Regeringen bör enligt utskottet återkomma med en redovisning av en sådan strategi senast i budgetpropositionen för år 2008.

Personalförsörjning

Enligt utskottet är det angeläget att *reformeringen av den nuvarande befälsordningen* inte fördröjs. Utskottet utgår från att regeringen återkommer i frågan så snart som det är möjligt och är för sin del beredd att med prioritet behandla sådana förslag som kan behöva fattas av riksdagen.

Materielanskaffning

Utskottet *tillstyrker* att riksdagen godkänner att regeringen under 2007 får besluta om utveckling och anskaffning av följande materielprojekt:

- anskaffning av gemensamt taktiskt radiosystem (GTRS),
- studie avseende marina system,
- anskaffning av gemensamt ledningssystem (Sweccis) samt
- anskaffning av artillerigranat (Excalibur).

Utskottet vidhåller sin vid flera tillfällen framförda uppfattning att riksdagens inflytande över materielanskaffningen ska öka.

Utskottet anser att regeringen bör återkomma till riksdagen med redovisning av resultatet av studien av *Marina system*.

Utskottet anser det angeläget med en fördjupad och samlad redovisning för riksdagen av arbetet med *utvecklingen av olika ledningssystem* inom ramen för det som brukar benämnas Nätverksbaserat försvar (NBF). Sambanden mellan ledningssystemet för det nätverksbaserade försvaret (LedsystT), det gemensamma ledningssystemet Sweccis och det gemensamma taktiska radio-systemet GTRS m.m. ska därvid framgå. Utskottet föreslår att detta *bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna*.

Utskottet anser att regeringen måste återkomma till riksdagen när det gäller *uppgradering av 31 stycken JAS-flygplan från A/B-version till C/D-version* innan ett eventuellt sådant beslut avses fattas.

Motionsyrkanden, reservationer och särskilda yttranden

Det finns 31 motionsyrkanden, 14 reservationer och 2 särskilda yttranden i betänkandet.

Innehållsförteckning

Sammanfattning	1
Innehållsförteckning	4
Utskottets förslag till riksdagsbeslut	9
Redogörelse för ärendet	14
Utskottets överväganden	15
Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet.....	15
Omfattning	15
Riksdagens finansmakt och besparingar inom staber och förvaltningar.....	16
Propositionen	17
Motionsyrkanden	17
Utskottet	18
Politikområdet Totalförsvaret	22
Verksamhetsområdet Det militära försvaret	22
Verksamhetsområdet Det civila försvaret.....	22
Utgiftsutveckling.....	23
Mål för politikområdet Totalförsvaret	23
Mål för verksamhetsområdet Det militära försvaret.....	24
Mål för verksamhetsområdet Det civila försvaret.....	24
Politikens inriktning	24
Propositionen	24
Verksamhetsområdet Det militära försvaret – resultatbedömning	26
Propositionen	26
Verksamhetsområdet Det civila försvaret – resultatbedömning	30
Propositionen	30
Verksamhetsområdet Det militära försvaret – inriktning	32
Propositionen	33
Motionsyrkanden	47
Utskottet	51
Verksamhetsområdet Det civila försvaret – inriktning	56
Budget för politikområdet Totalförsvaret	57
Beredskapskredit för totalförsvaret.....	57
Propositionen	57
Utskottet	57
Anslagen.....	57
Anslag 6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.....	58
Propositionen	58
Motionsyrkanden	59
Utskottet	60
Anslag 6:2 Materiel och anläggningar	60
Propositionen	60

Motionsyrkanden	63
Utskottet	65
Anslag 6:3 Forskning och teknikutveckling.....	67
Propositionen	67
Motionsyrkande.....	67
Utskottet	67
Anslag 6:4 Totalförsvarets pliktverk	68
Propositionen	68
Utskottet	69
Anslag 6:5 Försvarshögskolan	69
Propositionen	69
Utskottet	70
Anslag 6:6 Försvarets radioanstalt	70
Propositionen	70
Utskottet	71
Anslag 6:7 Totalförsvarets forskningsinstitut	72
Propositionen	72
Motionsyrkande.....	73
Utskottet	73
Anslag 6:8 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer	73
Propositionen	73
Utskottet	74
Anslag 6:9 Nämnder m.m.....	74
Propositionen	74
Utskottet	74
Försvarets materielverk	75
Propositionen	75
Utskottet	75
Anslag 6:10 Internationella materielsamarbeten, industrifrågor och exportstöd m.m.	76
Propositionen	76
Motionsyrkande.....	76
Utskottet	76
Politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar	77
Verksamhetsområdet Skydd och beredskap mot olyckor	77
Verksamhetsområdet Svåra påfrestningar	77
Utgiftsutveckling	78
Mål för politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar.....	79
Mål för verksamhetsområdet Skydd och beredskap mot olyckor.....	79
Mål för verksamhetsområdet Svåra påfrestningar.....	79
Politikens inriktning	79
Propositionen	79

Motionsyrkande	80
Utskottet	81
Insatser	81
Propositionen	81
Verksamhetsområdet Skydd mot olyckor – resultatbedömning	82
Propositionen	82
Verksamhetsområdet Svåra påfrestningar – resultatbedömning	83
Propositionen	83
Verksamhetsområdet Skydd mot olyckor – inriktning	83
Propositionen	83
Verksamhetsområdet Svåra påfrestningar – inriktning	84
Propositionen	84
Budget för politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar	85
Anslag 7:1 Kustbevakningen	86
Propositionen	86
Utskottet	88
Anslag 7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	88
Propositionen	88
Utskottet	89
Anslag 7:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	90
Propositionen	90
Utskottet	90
Anslag 7:4 Samhällets skydd mot olyckor	91
Propositionen	91
Utskottet	93
Anslag 7:5 Krisberedskap	93
Propositionen	93
Utskottet	96
Avgift 7:6 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet	96
Propositionen	96
Utskottet	98
Anslag 7:7 Krisberedskapsmyndigheten	98
Propositionen	98
Utskottet	99
Anslag 7:8 Styrelsen för psykologiskt försvar	99
Propositionen	99
Utskottet	100
Anslag 7:9 Ersättning till SOS Alarm AB för alarmeringstjänst enligt avtal	100
Propositionen	100
Utskottet	101
Kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd m.m.	101

Budget för anslag för kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd	
m.m.	101
Anslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut	102
Propositionen	102
Utskottet	104
Anslag 34:2 Statens kärnkraftinspektion:	
Förvaltningskostnader	104
Propositionen	104
Utskottet	105
Anslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion:	
Kärnsäkerhetsforskning	106
Propositionen	106
Utskottet	107
Anslag 38:1 Elsäkerhetsverket	107
Propositionen	107
Utskottet	108
Anslag inom utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot	
sårbarhet	109
Propositionen	109
Motionsyrkanden	109
Utskottet	109
Reservationer	111
1. Utgifterna m.m. inom utgiftsområde 6 för budgetåret 2007	
(punkt 1) (mp).....	111
2. Bemyndigande i fråga om ramanslag 6:2 Materiel och	
anläggningar (punkt 2) (mp).....	112
3. Anskaffning av viktigare materielprojekt (punkt 3) (mp).....	113
4. Riksdagens finansmakt och besparingar inom staber och	
förvaltningar (punkt 8) (mp).....	114
5. Dimensionering av Försvarsmakten (punkt 9) (mp)	115
6. Strategi för internationella insatser (punkt 10) (v, mp)	116
7. Insatsorganisationen (punkt 11) (mp).....	117
8. Flygstridskrafter (punkt 12) (v, mp).....	118
9. Materieförsörjning (punkt 13) (mp)	119
10. Exportstöd (punkt 15) (v, mp).....	120
11. Personalförsörjning (punkt 16) (mp).....	120
12. Frivilligorganisationer (punkt 17) (mp).....	121
13. Samverkan vid kris (punkt 18) (s).....	121
14. Krishantering (punkt 19) (mp).....	123
Särskilda yttranden	125
1. Utgifterna m.m. inom utgiftsområde 6 för budgetåret 2007	
(punkt 1) (s).....	125
2. Utgifterna m.m. inom utgiftsområde 6 för budgetåret 2007	
(punkt 1) (v).....	127

Bilaga 1

Förteckning över behandlade förslag.....	130
Propositionen	130
Motioner från allmänna motionstiden.....	133

Bilaga 2

Förslag till anslag inom utgiftsområde 6	136
--	-----

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Utgifterna m.m. inom utgiftsområde 6 för budgetåret 2007

a) Riksdagen anvisar anslagen under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet för budgetåret 2007 i enlighet med vad utskottet föreslår (bilaga 2). Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 18 och avslår motionerna

2006/07:Fö214 av Lars Ohly m.fl. (v),

2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 34.

b) Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 utnyttja en kredit på högst 40 000 000 000 kr i Riksgäldskontoret om krig, krigsfara eller andra utomordentliga förhållanden föreligger. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 1.

c) Riksdagen godkänner regeringens förslag till investeringsplan för Försvarsmakten för perioden 2007–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 3 och avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 18.

d) Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 låta Försvarets materielverk disponera en kredit i Riksgäldskontoret på högst 25 500 000 000 kr för att tillgodose behovet av rörelsekapital. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 6.

e) Riksdagen godkänner regeringens förslag till investeringsplan för Kustbevakningen för perioden 2007–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 7.

f) Riksdagen godkänner regeringens förslag till investeringsplan för Statens räddningsverk, såvitt avser Samhällets skydd mot olyckor, för perioden 2007–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 9.

g) Riksdagen godkänner regeringens förslag till investeringsplan för Krisberedskapen för perioden 2007–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 10.

h) Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 låta Statens räddningsverk disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 660 000 000 kr. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 12.

i) Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 låta Socialstyrelsen disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 500 000 000 kr. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 13.

j) Riksdagen fastställer avgiftsuttaget för finansiering av åtgärder mot allvarliga hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation till högst 100 000 000 kr under 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 14.

k) Riksdagen fastställer avgiftsuttaget för elberedskapsavgiften till högst 250 000 000 kr under 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 15.

Reservation 1 (mp)

2. Bemyndigande i fråga om ramanslag 6:2 Materiel och anläggningar

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 6:2 Materiel och anläggningar besluta om beställningar av materiel och anläggningar som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 40 900 000 000 kr efter 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 4 och avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 19 (i denna del).

Reservation 2 (mp)

3. Anskaffning av viktigare materielprojekt

Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om anskaffning av materielprojekt under 2007 och tillkännager för regeringen som sin mening vad utskottet anför om redovisning av utveckling av ledningssystem. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 5 och avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 19 (i denna del) och 20.

Reservation 3 (mp)

4. Bemyndigande i fråga om ramanslag 7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 15 000 000 kr efter 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 8.

5. Bemyndigande i fråga om ramanslag 7:5 Krisberedskap

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 7:5 Krisberedskap besluta om avtal och beställningar av tjänster, utrustning

och anläggningar för beredskapsåtgärder samt åtgärder för att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred, som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 563 000 000 kr efter 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 11.

6. Bemyndigande i fråga om ramanslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 21 000 000 kr under 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 16.

7. Bemyndigande i fråga om ramanslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 36 000 000 kr under 2008–2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 17.

8. Riksdagens finansmakt och besparingar inom staber och förvaltningar

Riksdagen avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 2, 8 och 9.

Reservation 4 (mp)

9. Dimensionering av Försvarsmakten

Riksdagen avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 1.

Reservation 5 (mp)

10. Strategi för internationella insatser

Riksdagen avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 4–7.

Reservation 6 (v, mp)

11. Insatsorganisationen

Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om inriktning för insatsorganisationens utformning för 2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 2 och avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 10–16.

Reservation 7 (mp)

12. Flygstridskrafter

Riksdagen avslår motion

2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 17.

Reservation 8 (v, mp)

13. Materielförsörjningen

Riksdagen avslår motion

2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 21 och 23.

Reservation 9 (mp)

14. Marin nisch

Riksdagen avslår motion

2006/07:Fö228 av Kerstin Andersson och Jan Björkman (båda s).

15. Exportstöd

Riksdagen avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 22.

Reservation 10 (v, mp)

16. Personalförsörjning

Riksdagen avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 31.

Reservation 11 (mp)

17. Frivilligorganisationer

Riksdagen avslår motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 33.

Reservation 12 (mp)

18. Samverkan vid kris

Riksdagen avslår motion

2006/07:Fö232 av Ann-Kristine Johansson m.fl. (s) yrkandena 1–3.

Reservation 13 (s)

19. Krishantering

Riksdagen avslår motion

2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 3.

Reservation 14 (mp)

20. Lokalisering av Försvarsmaktens högkvarter

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad utskottet anför om lokalisering av Försvarsmaktens högkvarter.

Stockholm den 30 november 2006

På försvarsutskottets vägnar

Ulrica Messing

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Ulrica Messing¹ (s), Rolf Gunnarsson (m), Karin Enström (m), Peter Jonsson¹ (s), Nils Oskar Nilsson (m), Staffan Danielsson (c), Michael Hagberg¹ (s), Allan Widman (fp), Mats Berglind¹ (s), Isabella Jernbeck (m), Åsa Lindestam¹ (s), Else-Marie Lindgren (kd), Rolf K Nilsson (m), Gunilla Wahlén¹ (v), Rosita Runegrund (kd), Peter Rådberg (mp) och Inger Jarl Beck¹ (s).

¹Ledamoten har ej deltagit i beslutet under punkten 1 a.

Redogörelse för ärendet

I betänkandet behandlas proposition 2006/07:1 Budgetpropositionen för 2007 Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet samt motioner som väckts under den allmänna motionstiden vid 2006/07 års riksmöte.

Utskottet har som ett led i sin beredning erhållit föredragning från försvarsminister Mikael Odenberg jämte medarbetare.

Utskottets överväganden

Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet

Omfattning

Utgiftsområde 6 *Försvar samt beredskap mot sårbarhet* omfattar

- politikområdet Totalförsvar och
- politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar.

Politikområdet *Totalförsvar* består av verksamhetsområdena

- Det militära försvaret och
- Det civila försvaret.

Politikområdet *Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar* omfattar verksamhetsområdena

- Svåra påfrestningar och
- Skydd mot olyckor.

Från och med 2007 beräknas det nuvarande anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* under två anslag med följande benämningar: 6:2 *Materiel och anläggningar* samt 6:3 *Forskning och teknikutveckling*. Vidare beräknas de tidigare anslagen 6:3 *Krisberedskapsmyndigheten* och 6:4 *Styrelsen för psykologiskt försvar* under verksamhetsområdet Svåra påfrestningar under politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar och byter därmed beteckning till 7:7 *Krisberedskapsmyndigheten* respektive 7:8 *Styrelsen för psykologiskt försvar*. I enlighet med riksdagens beslut om ändrad utgiftsområdesindelning ingår fr.o.m. 2007 även följande anslag i utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet (bet. 2005/06:KU21, rskr. 2005/06:333):

Anslagen 34:9 *Statens strålskyddsinstitut*, 34:10 *Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader* och 34:11 *Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning* har tidigare beräknats under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård. Anslag 37:4 *Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal* har tidigare beräknats under utgiftsområde 22 Kommunikationer. Ny benämning på anslaget är 7:9 *Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal*. Anslag 38:11 *Elsäkerhetsverket* har tidigare beräknats under utgiftsområde 24 Näringsliv.

UTGIFTSUTVECKLING INOM UTGIFTSOMRÅDET

Miljoner kronor

Anslag inom utgiftsområde 6	Utfall 2005	Budget 2006 ¹	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
Politikområde Miljöpolitik ²	267	279	276	292	297	304
Politikområde Näringspoli- tik ²	39	42	42	43	43	44
Politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar	3 270	3 783	3 718	3 631	3 727	3 872
Politikområde Totalförsvär	40 465	39 771	39 075	40 198	41 210	42 857
Totalt för utgiftsområde 6	44 041	43 875	43 111	44 164	45 277	47 076

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Avser anslag som tillförts utgiftsområdet fr.o.m. 2007 men som tillhör andra politikområden.

HÄRLEDNING AV RAMNIVÅN 2007–2009. UTGIFTSOMRÅDE 6 FÖRSVAR SAMT BEREDSKAP MOT SÄRBARHET

Miljoner kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006¹	43 899	43 899	43 899
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	1 606	2 659	3 831
Beslut	-1 167	-1 106	-477
Överföring till/från andra utgiftsområden	-174	-174	-176
Övrigt			
Ny ramnivå	44 164	45 277	47 076

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år. I beloppet ingår även de nya anslag som tillförts utgiftsområdet.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2005 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Riksdagens finansmakt och besparingar inom staber och förvaltningar

Utskottets överväganden och förslag i korthet

Utskottet anser att regeringen i budgetpropositionen för år 2008 bör återkomma med en redovisning av det fortsatta arbete som bedrivits med att *utveckla styrformerna* i olika avseenden inklusive framtagning av en anslagsstruktur med *fler anslag än för närvarande* och lämna de eventuella förslag som riksdagen kan behöva ta ställning till med anledning av detta.

Regeringen bör också återkomma senast i budgetpropositionen för år 2008 med en samlad redogörelse för hur *besparingarna inom staber och förvaltningar* fallit ut område för område samt en bedömning av när sparmålen nås varvid utskottet kommer att ta ställning till de eventuella förslag som underställs riksdagen. För att underlätta för Försvarsmakten att anpassa sin lednings- och stödverksamhet utifrån förändrade krav bör myndigheten i fallet *operativa enheten (OPE)* i Uppsala ges förutsättningar att själv kunna besluta

om sin lokalisering. Detta bör enligt utskottet *ges regeringen till känna*.

Utskottet föreslår att riksdagen avslår motion 2006/07:Fö238 (mp) yrkandena 2, 8 och 9.

Jämför reservation 4 (mp).

Propositionen

Regeringen redogör för omfördelningar till Försvarsmaktens anslag för att nå besparingar inom staber och förvaltningar. Den forskning inom områdena NBC och flygteknik som i dag beräknas under anslag 6:7 *Totalförsvarets forskningsinstitut* beräknas i stället under det nya anslaget 6:3 *Forskning och teknikutveckling*. Vidare föreslås att medel som frigörs genom bl.a. det stegvisa mönstringsförfarandet under anslag 6:4 *Totalförsvarets pliktverk* i stället beräknas under anslag 6:1 *Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.*

Vidare redogör regeringen för att beställningarna till Försvarets materielverk, Totalförsvarets forskningsinstitut och Försvarshögskolan från Försvarsmakten kommer att minska. Avgiftsuttaget från Försvarsmakten bör minska i motsvarande grad som kostnadsminskningarna hos de berörda myndigheterna. Hos de berörda myndigheterna måste personal och lokaler avvecklas. Kostnader för personalavveckling och återställning av lokaler m.fl. avvecklingskostnader uppstår därmed. Att reducera en verksamhet samtidigt som effektiviteten ska öka i en ny och mindre organisation kräver i de flesta fall att den verksamhet som ska avvecklas organiseras i en avvecklingsorganisation. Detta ger tydlighet samtidigt som möjligheterna att föra rätt personal och materiel till den nya och mindre organisationen ökar. Regeringen avser att noggrant överväga om och i så fall hur en avvecklingsorganisation kan organiseras.

Regeringen framhåller att styr- och finansieringsformerna för försvaret måste förbättras och att det måste finnas tydliga och uppföljningsbara mål för försvarets verksamhet.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen i avsnittet om anslagen att det nuvarande anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* beräknas under två anslag med följande benämningar: 6:2 *Materiel och anläggningar* samt 6:3 *Forskning och teknikutveckling*.

Regeringen redovisar också justeringar när det gäller gränsdragningen mellan olika anslag.

Motionsyrkanden

Peter Rådberg m.fl. (mp) framhåller i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att fr.o.m. 2007 beräknas det nuvarande anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* under två anslag med följande benämningar: 6:2 *Materiel och anläggningar* samt 6:3 *Forskning och teknikutveckling*. Försvarsutskottet har uttryckt att anslagen och syftet med dessa måste vara

tydliga. I betänkande 2005/06:FöU11 erinrar utskottet om vad det uttalade i sitt betänkande 2005/06:FöU1, nämligen att fler anslag än för närvarande förbättrar riksdagens möjligheter att utöva sin *finansmakt* och kunna bestämma hur medlen för det militära försvaret ska användas. Miljöpartiet anser att en uppdelning av materielanslaget inte är tillräckligt för att tillgodose försvarsutskottets krav. Regeringen bör återkomma med en mer utvecklad modell för hur man avser att förbättra riksdagens möjligheter att utöva sin finansmakt och kunna bestämma *hur medlen för det militära försvaret ska användas (yrkande 2)*.

Motionärerna påpekar vidare att Försvarsberedningen och Försvarsförvaltningsutredningen lämnat förslag på hur *kostnadsminskningarna inom försvarsmaktens centrala ledning och inom de övriga försvarsmyndigheterna* skulle tas ut. I samband med den tidigare *regeringens skrivelse 2005/06:131 En ändamålsenlig styrning och förvaltning* för försvaret tillstyrkte Försvarsutskottet att kraftfulla åtgärder vidtas för att genomföra besparingar inom stabs- och förvaltningsverksamheten. Utskottet utgick från att regeringen med kraft driver arbetet så att besparingsprogrammet på ca 2 miljarder kronor till 2008 kan genomföras (bet. 2005/06:FöU11, rskr. 2005/06:265).

Miljöpartiet konstaterar att regeringen inom ramen för sin styrning av myndigheterna avser att ge den närmare inriktningen för detta arbete. Det är knappast någon uttömmande beskrivning av hur Försvarsberedningens och försvarsutskottets viljeinriktning tillgodoses. Regeringen bör återkomma i vårens tilläggsbudget med en *konkret redovisning* för hur besparingarna förverkligas för budgetåret 2006/07 myndighet för myndighet (*yrkande 8*).

Regeringen skriver också i propositionen att man avser att överväga huruvida en *avvecklingsorganisation* bör organiseras eller ej samt hur detta i så fall ska gå till. Miljöpartiet har länge varit tillskyndare av ett system med avvecklingsorganisation eftersom vi ser många fördelar med ett sådant förfarande (*yrkande 9*).

Utskottet

Riksdagens finansmakt

Försvars- och finansutskotten har vid en lång rad tillfällen uttalat sig om hur riksdagens insyn, styrning och uppföljning av verksamheten vid försvarets myndigheter ska kunna förbättras. Det har bl.a. skett i

- försvarsutskottets betänkande 1994/95:FöU4 Försvarspolitik 1995/96,
- försvarsutskottets betänkande 1996/97:FöU4 Styrning och uppföljning av totalförsvaret,
- försvarsutskottets yttrande 2002/03:FöU1y Ramar för utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet,
- finansutskottets betänkande 2002/03:FiU2 Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning,
- försvarsutskottets yttrande 2002/03:FöU3y Styrning av försvarets fastigheter och anläggningar,

- finansutskottets betänkande 2002/03:FiU14 Styrning av försvarets fastigheter och anläggningar,
- försvarsutskottets yttrande 2003/04:FöU2y Tilläggsbudget för år 2003,
- finansutskottets betänkande 2003/04:FiU11 Tilläggsbudget 2 för budgetåret 2003,
- försvarsutskottets betänkande 2003/04:FöU3 Riksdagens revisorers förslag angående Försvarsmaktens arbetsgivarpolitik och vissa personalfrågor i försvaret,
- försvarsutskottets betänkande 2003/04:FöU5 Försvarsmaktens förbandsutveckling m.m.,
- försvarsutskottets betänkande 2003/04:FöU6 Styrningen av det militära försvaret och
- försvarsutskottets betänkande 2005/06:FöU1 Försvar samt beredskap mot sårbarhet – budgetåret 2006.

Riksdagen har tillkännagivit för regeringen som sin mening vad

- finansutskottet anför om en utredning för att analysera styr- och finansieringsformerna i försvaret (bet. 2002/03:FiU14, rskr. 2002/03:137),
- finansutskottet anför om en utredning för att analysera styr- och finansieringsformerna i försvaret (bet. 2003/04:FiU11, rskr. 2003/04:47) och
- försvarsutskottet anför om mål, kostnader, anslag och resultat (bet. 2003/04:FöU6, rskr. 2003/04:194).

Utskottet tog på nytt upp frågan i betänkande 2005/06:FöU11 Reformerad styrning och förvaltning för försvaret. Utskottet hänvisade i betänkandet till ovanstående riksdagsbehandling av frågor om riksdagens styrning och dess finansmakt. Utskottet erinrade i betänkandet om vad det tidigare uttalat, nämligen att *fler anslag än för närvarande förbättrar riksdagens möjligheter att utöva sin finansmakt* och bestämma hur medlen för det militära försvaret ska användas.

Regeringen föreslår i budgetpropositionen för 2007 att det nuvarande anslaget 6:2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling delas upp i två nya anslag nämligen 6:2 Materiel och anläggningar samt 6:3 Forskning och teknikutveckling. Regeringen redovisar vidare överföringar av medel mellan olika anslag i syfte att renodla verksamheten inom dessa.

Utskottet kan konstatera att regeringen vidtagit vissa åtgärder för att uppnå bättre möjligheter för riksdagen att utöva sin finansmakt. Utskottet noterar i det sammanhanget att när det gäller antalet anslag har regeringen nöjt sig med att föreslå en begränsad förändring av anslagsstrukturen jämfört med vad utskottet begärt. Regeringens förslag innebär nämligen enbart att det nuvarande anslaget 6:2 delas upp i två anslag. *Utskottet anser därför att regeringen bör fortsätta sitt arbete med att skapa en tydligare anslagsstruktur med fler anslag än för närvarande* för att möjliggöra för utskottet att bättre ta ställning till på vilket sätt medlen inom det militära försvaret ska användas.

Utskottet instämmer i vad regeringen framför i budgetpropositionen, nämligen att verksamhetsstrukturen i dag inte ger ett tillräckligt bra stöd för styrningen av verksamheten inom utgiftsområdet. Regeringen bör således fort-

sätta sitt arbete med att förbättra styrformerna. I det sammanhanget utgår utskottet från att den av regeringen (Finansdepartementet) tillsatta utredning som ska utvärdera styrformen resultatstyrning kommer att få betydelse. Utredaren ska enligt vad utskottet inhämtat lämna förslag till hur resultatstyrningen bör förändras för att förbättra styrningen över myndigheterna och också bedöma vilka konsekvenser lämnade förslag har på regeringens förutsättningar att lämna en resultatredovisning till riksdagen i enlighet med budgetlagens krav.

Regeringen bör i budgetpropositionen för år 2008 återkomma med en redovisning av det arbete som bedrivits med att utveckla styrformerna i olika avseenden inklusive framtagning av en anslagsstruktur med fler anslag än för närvarande och lämna de eventuella förslag som riksdagen kan behöva ta ställning till med anledning av detta.

Utskottet bedömer att en hel del av det som eftersträvas i Miljöpartiets kommittémotion 2006/07:Fö238 yrkande 2 av Peter Rådberg m.fl. om riksdagens finansmakt kommer att bli tillgodosett, varför motionen inte behöver tillstyrkas.

Besparingar inom staber och förvaltningar

Regeringen beskriver i budgetpropositionen arbetet med att ta ut kostnadsminskningar inom Försvarsmaktens centrala ledning och inom övriga försvarsmyndigheter enligt vad den tidigare redovisat för riksdagen i skrivelse 2005/06:131 En ändamålsenlig styrning och förvaltning för försvaret.

I försvarsutskottets *betänkande 2005/06:FöU11 Reformerad styrning och förvaltning för försvaret* framhöll utskottet att det finns starka skäl att reformera den verksamhet som bedrivs vid

- Högkvarteret inklusive den militära underrättelsetjänsten
- Totalförsvarets forskningsinstitut
- Försvarets radioanstalt
- Fortifikationsverket
- Totalförsvarets pliktverk
- Försvarshögskolan
- Försvarets materielverk och
- Försvarsmaktens logistik.

Utskottet tillstyrkte i betänkandet att kraftfulla åtgärder vidtas för att genomföra besparingar inom stabs- och förvaltningsverksamheten och att resurser överförs till den kärnverksamhet som genomförs vid armé-, marin- och flygförbanden samt för fredsfrämjande verksamhet. Utskottet utgick från att regeringen med kraft driver arbetet så att besparingsprogrammet på ca 2 miljarder kronor till 2008 kan genomföras. Utskottet framhöll att regeringen regelbundet bör återkomma till riksdagen med en redovisning av hur besparingsmålet uppnås.

Utskottet kan konstatera att regeringen nu har återkommit med en första redovisning till riksdagen av hur arbetet med kostnadsminskningarna bedrivs. Utskottet konstaterar att regeringen bl.a. överväger att inrätta en avvecklingsorganisation. Utskottet avser att fortsätta att noga följa upp hur besparingsarbetet bedrivs och besparingsmålen nås. Frågan har hög prioritet för utskottet när det gäller dess granskning av att de ca 38 miljarder kronor som för närvarande disponeras av Försvarsmakten används på ett effektivt sätt för de uppgifter som Försvarsmakten ska utföra enligt det försvarspolitiska beslutet för 2005–2007. Regeringen bör återkomma igen senast i budgetpropositionen för år 2008 med en samlad redogörelse för hur besparingarna de facto fallit ut område för område samt en bedömning av när sparmålen nås varvid utskottet kommer att ta ställning till de eventuella förslag som underställs riksdagen.

Utskottet anförde i sitt betänkande 2004/05:4 att utskottet ansåg att de enheter som riksdagen tidigare beslutat om även i fortsättningen ska framgå av den sammanställning över organisationsenheter som riksdagen då tog ställning till. Det gällde bl.a. *Operativa insatsledningen i Uppsala*. Riksdagen beslutade i enlighet med detta. Därefter har Försvarsmaktens högkvarter, som Operativa insatsledningen ingick i, omorganiserats. I samband härmed överlät regeringen, genom ändring av instruktionen för Försvarsmakten, till myndigheten att i övrigt besluta om den inre organisationen av Högkvarteret. Som tidigare redovisats för riksdagen i skrivelsen ”En ändamålsenlig styrning och förvaltning inom det militära försvaret” (skr. 2005/06:131) har med utgångspunkt i Försvarsberedningens rapport den 1 juni 2004 ”Försvaret för en ny tid” (Ds 2004:30) ett arbete bedrivits för att minska lednings- och stödverksamheten inom det militära försvaret. För att underlätta för Försvarsmakten att anpassa sin lednings- och stödverksamhet utifrån förändrade krav bör myndigheten i fallet *operativa enheten (OPE)* ges förutsättningar att själv kunna besluta om sin lokalisering. *Detta bör ges regeringen till känna*. Om några andra ändringar i grundorganisationen som riksdagen beslutat om aktualiseras utgår utskottet från att regeringen återkommer till riksdagen med förslag.

Eftersom *utskottet* anser att syftet med vad som framförs i Miljöpartiets *kommittémotion 2006/07:Fö238* av Peter Rådberg m.fl. om besparingar inom försvarsförvaltningen (*yrkande 8*) och avvecklingsorganisationen (*yrkande 9*) till stora delar kommer att bli tillgodosett *avstyrks* motionsyrkandena.

Politikområdet Totalförsvaret

Riksdagen har genom lagen (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap definierat totalförsvaret som verksamhet som behövs för att förbereda Sverige för krig. Under högsta beredskap är totalförsvaret all den samhällsverksamhet som då ska bedrivas. Totalförsvaret avser således en verksamhet och inte en organisation. Med totalförsvarets resurser avses alla de resurser som finns för totalförsvarets verksamhet. Politikområdet omfattar planering, förberedelser och utnyttjande av totalförsvarets resurser för att uppnå de av riksdagen angivna målen samt för att på andra sätt stödja svensk säkerhetspolitik. Totalförsvaret omfattar verksamhetsområdena Det militära försvaret och Det civila försvaret.

Verksamhetsområdet Det militära försvaret

Det militära försvaret omfattar den verksamhet som bedrivs av Försvarsmakten och delar av den verksamhet som bedrivs av Försvarets materielverk, Totalförsvarets forskningsinstitut, Förvarshögskolan, Totalförsvarets pliktverk och Försvarets radioanstalt. Verksamheten vid dessa myndigheter är till stor del avgiftsfinansierad. Den största delen av myndigheternas avgiftsintäkter kommer från Försvarsmakten.

Vidare finansieras viss verksamhet utförd av frivilliga försvarsorganisationer samt vissa mindre nämnder inom verksamhetsområdet.

Verksamhetsområdet Det civila försvaret

I fred är civilt försvar den verksamhet som genomförs för att skapa och vidmakthålla samhällets förmåga att motstå ett väpnat angrepp. Det civila försvaret är därmed inte en organisation utan den verksamhet som ett flertal aktörer genomför i syfte att komplettera det fredstida samhällets förmåga att hantera situationer då beredskapen höjts. Den grundläggande försvarsförmågan och kompetensen för det civila försvaret ryms i allt väsentligt inom den krisberedskap som byggs upp för fredstida kriser. För att säkerställa det civila försvarets förmåga måste dock även fortsättningsvis vissa kompletterande åtgärder vidtas.

Samhällets planering av åtgärder inom det civila försvaret genomförs samordnat med arbetet att stärka den svenska krisberedskapen inom ramen för sex samverkansområden.

Utgiftsutveckling

UTGIFTSUTVECKLING INOM POLITIKOMRÅDET

Miljoner kronor

Anslag inom utgiftsområde 6	Utfall 2005	Budget 2006 ¹	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.	21 166,7	21 388,4	20 764,2	20 452,1	20 901,8	21 964,3
6:2 Materiel och anläggningar	18 349,6	17 276,8	17 214,1	17 600,2	18 311,9	18 839,4
6:3 Forskning och teknikutveckling		0,0	0,0	1 159,8	1 020,5	1 051,9
6:4 Totalförsvarets pliktverk	229,2	251,5	241,6	204,9	157,6	160,9
6:5 Försvarshögskolan	29,8	32,9	33,2	32,5	33,1	33,8
6:6 Försvarets radioanstalt	420,4	456,4	459,2	514,5	545,9	562,5
6:7 Totalförsvarets forskningsinstitut	188,6	192,9	195,0	57,0	58,1	59,4
6:8 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret	75,2	75,2	73,9	68,2	68,2	68,2
6:9 Nämnder m.m.	5,7	6,5	5,8	5,9	5,9	5,9
6:10 Internationella materielsamarbeten, industrifrågor och exportstöd m.m.		90,0	88,4	102,9	106,6	110,5
2002 06 6:3 Funktionen Civil ledning	0,2	-		-	-	-
2002 06 6:9 Funktionen Telekommunikationer m.m.		-	0,0	-	-	-
Totalt för politikområde Totalförsvaret	40 465,3	39 770,5	39 075,4	40 198,1	41 209,7	42 856,8

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

Mål för politikområdet Totalförsvaret

Riksdagen har beslutat om målet för politikområdet Totalförsvaret (prop. 2004/05:5, bet. 2004/05:FöU5, rskr. 2004/05:143). Målet är att:

- bidra till att hantera och förebygga kriser i vår omvärld,
- hävda vår territoriella integritet,
- försvara Sverige mot väpnat angrepp och
- värna civilbefolkningen och säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld.

Mål för verksamhetsområdet Det militära försvaret

Målet för verksamhetsområdet är att det militära försvaret, inom ramen för sin huvuduppgift, nämligen förmågan att kunna föra väpnad strid, ska uppnå den förmåga och genomföra de insatser som krävs. Riksdagen har beslutat om kraven på operativ förmåga (prop. 2004/05:5, bet. 2004/05:FöU5, rskr. 2004/05:143).

Kraven på operativ förmåga som ställs på Försvarsmakten är att

- hävda Sveriges territoriella integritet och bidra till att förebygga och hantera kriser i vår omvärld genom att medverka i fredsfrämjande insatser,
- vid ett försämrat omvärldsläge kunna hantera händelseutvecklingar och hot som kan drabba Sverige samt kunna öka förmågan till internationella insatser,
- efter allvarlig och varaktigt försämrad omvärldsutveckling och successiva beslut av regering och riksdag kunna utveckla förmåga att möta olika former av mer omfattande militära operationer som hotar Sveriges fred och självständighet.

Mål för verksamhetsområdet Det civila försvaret

Målet för verksamhetsområdet är att värna civilbefolkningen, säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna och bidra till Försvarsmaktens förmåga vid ett väpnat angrepp eller krig i vår omvärld.

Politikens inriktning

Propositionen

För att bidra till att skapa en militär säkerhet i närområdet bör Sverige ha en målmedveten och balanserad utveckling av försvaret. Det ger ett säkerhetspolitiskt inflytande att genom kapacitet såväl kunna som genomföra insatser inom och utom nationens gränser. De internationella insatserna utgör en viktig del av svensk säkerhets- och utrikespolitik, men vi får inte skapa en motsättning mellan internationella insatser och försvaret av vår egen självständighet och vårt nationella fortbestånd. Det är två sidor av samma mynt.

Ambitionsnivån när det gäller långsiktiga internationella insatser bör höjas, och antalet kvinnor och män i internationella insatser bör på sikt öka till 2 000 personer. Svenskt försvar bör på sikt klara av att samtidigt leda och delta i två insatser av bataljonsstorlek samt några mindre fredsbevarande insatser. På sikt bör Sverige ha en sammantagen förmåga som motsvarar en snabbinsatsstyrka enligt EU:s militära krishanteringssystem. De resurser som Sverige bidrar med i internationella insatser är enligt regeringens uppfattning alltför geografiskt splittrade. Detta leder till dåligt resursutnyttjande och att våra bidrag blir mindre och mera kortvariga än vad de skulle ha blivit om de hade koncentrerats mera.

Regeringen avser att utarbeta en nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser. En sådan strategi ska vara ett verktyg för att

göra prioriteringar kring var Sverige ska delta med trupp och för att tillse att resurserna som avdelas används så effektivt som möjligt. Prioriteringar bör i första hand göras utifrån svenska utrikes- och säkerhetspolitiska målsättningar. Svenskt deltagande kan motiveras både i situationer där den internationella insatsen direkt eller indirekt gagnar Sveriges säkerhet och i situationer där Sverige vill bidra till att upprätthålla freden, förhindra grava kränkningar av de mänskliga rättigheterna eller lindra nöd. Valet av hur Sverige ska delta måste också vara rationellt utifrån tillgängliga resurser och kompetenser. En ytterligare utgångspunkt bör vara att det svenska deltagandet bidrar till uppbyggnaden av Sveriges försvarsförmåga. Andra faktorer som avgör är det svenska inflytandet i den aktuella insatsen samt hur ett svenskt deltagande stärker Sveriges ställning inom organisationen som genomför insatsen och allmänt inom internationell krishantering. De internationella insatserna bör när så är möjligt och önskvärt utformas som en samlad insats och då innehålla såväl militära fredsfrämjande bidrag som biståndsinsatser, vilka baseras på en tydlig behovsanalys och genomförs utifrån fastlagda biståndsprinciper. Strategin bör vidare ha som utgångspunkt att snabbhet och uthållighet i de svenska bidragen ska förbättras, liksom förmågan att skicka förstärkning vid behov.

De svenska militära bidragen bör utgöra en del av ett bredare svenskt engagemang för att stödja konfliktlösning, nödlindring och återuppbyggnad i den aktuella regionen eller, i tillämpliga fall, utgöra en del av en bredare ansats från det internationella samfundets sida.

Ett väl fungerande personalförsörjningssystem är av avgörande betydelse för Försvarsmaktens möjligheter att utföra sina uppgifter. Det är väsentligt att det fortsatta reformarbetet tar sin utgångspunkt i en analys av hur den försvarspolitiska inriktning som nu läggs till grund för Försvarsmaktens utveckling påverkar principerna för personalförsörjningen. Särskilt angeläget är detta i fråga om regeringens ambition att på sikt kunna öka omfattningen av Sveriges fredsfrämjande insatser. I Försvarsmakten verkar män och kvinnor, mäniskor med olika bakgrund, erfarenheter och läggning. Ett klimat där det förekommer diskriminering och trakasserier kan inte godtas. Försvarsmakten, som vid ofred ska försvara de mänskliga fri- och rättigheterna i Sverige och som ska verka för samma mål internationellt, måste också kunna respektera och upprätthålla dessa i sin egen organisation, i den fredstida vardagen.

Ledtider och ekonomiska bindningar i materielförsörjningen bör minska. Materielförsörjning ska styras av Försvarsmaktens operativa behov. Med dessa behov som grund bör exportmöjligheter tidigt vägas in som en faktor i materielförsörjningen.

Verksamhetsområdet Det militära försvaret – resultatbedömning

Propositionen

Operativ förmåga

Försvarsmaktens samlade *operativa förmåga* har en positiv utveckling. En analys av 2005 års värdering av insatsorganisationen visar att Försvarsmakten uppfyller flertalet av kraven på operativ förmåga.

Utbildning, planering m.m.

Regeringen gör bedömningen att omorganisationen av Högkvarteret genomfördes utan att militärstrategisk, operativ och taktisk ledningsförmåga gick ned. Regeringen bedömer tillståndet inom *operativ ledning och logistik* som godtagbart.

Inriktningen för *markstridskrafterna* har i stort sett följts under verksamhetsåret 2005. Försvarsmakten arbetar med att fylla de identifierade bristerna inom övningsverksamheten och på materielsidan. Mot denna bakgrund bedömer regeringen att tillståndet inom markstridskrafterna under 2005 är godtagbart.

Enligt regeringens bedömning har inriktningen för *sjöstridskrafterna* i stort sett följts under verksamhetsåret 2005. Läget inom sjöstridskrafterna bedöms som godtagbart.

Enligt regeringens bedömning har inriktningen för *luftstridskrafterna* i stort sett följts under verksamhetsåret 2005. Försvarsmakten arbetar med att åtgärda redovisade brister. Regeringen bedömer att tillståndet inom luftstridskrafternas förband under 2005 är godtagbart, och regeringen kommer att omdefiniera objektsramen för JAS 39 Gripen. Regeringen avser i regleringsbrevet till Försvarsmakten för 2007 att reglera den nya ekonomiska ramen samt anpassa strukturen för underenheterna.

En samlad bedömning av *helikopterbataljonens* förmåga är inte i nuläget möjlig på grund av redovisade leveransförseningar. Förseningarna har inneburit att diverse verksamhet, bl.a. utbildning, har fått framflyttas i tiden. Regeringen konstaterar att både markoperativ och sjöoperativ förmåga vidmakthållits.

Den pågående utvecklingen av ett *nätverksbaserat försvar* följer enligt regeringen intentionerna i 2004 års försvarspolitiska inriktning.

En hög andel av de *totalförsvarspliktiga* som skrivs in till utbildning är positivt inställd till tjänstgöring. Detta ligger i linje med att den enskildes motivation i högre grad bör tillmätas betydelse vid inskrivningen.

Minskningen av *antalet anställda* överensstämmer i allt väsentligt med Försvarsmaktens planering. Till följd av uppsägningstidernas längd kulminerar avgångarna först under 2006, och under det första halvåret har ytterligare ca 800 årsarbetare lämnat sina anställningar. Den fulla effekten av den perso-

nella omstruktureringen bedöms kunna överblickas först i samband med Försvarsmaktens årsredovisning.

YRKESOFFICERSUTBILDNINGENS OMFATTNING (AVRUNDADE SIFFROR)

	Antal som påbörjat (bedöms påbörja) utbildningen	Kvinnor	Män
2001	550	40	510
2002	525	50	475
2003	475	50	425
2004	0	0	0
2005	0	0	0
2006	365	50	315
2007	625		
2008	625		
2009	625		

LÖNE- OCH AVVECKLINGSKOSTNADER I FÖRSVARSMAKTEN

Miljoner kronor, 2006 års priser

År	2002	2003	2004	2005
Lön och arvo- den	8 995	9 288	8 942	8 299
Fasta lönetillägg	320	320	302	263
Avvecklings- kostnader	965	862	855	865
Totalt	10 280	10 470	10 099	9 427

Det är angeläget att systemet med *beredskaps- och förstärkningssoldater* utvärderas. Personalen bör ges den utbildning i bl.a. pedagogik, ledarskap och verksamhetssäkerhet som behövs för att den ska kunna utföra sina uppgifter.

Inom Försvarsmakten pågår ett arbete med att kartlägga det framtida behovet av reservofficerare. Myndigheten kan därför i dagsläget inte redovisa hur många reservofficerare som behöver nyrekryteras fr.o.m. hösten 2007. Försvarsmakten konstaterar dock i budgetunderlaget för 2007 att det totala behovet av reservofficerare i insatsorganisationen omfattar ca 2 200 reservofficerare för 2008. Det nuvarande antalet reservofficerare ryms inte inom den planerade insatsorganisationen. Det är därför angeläget att Försvarsmakten överväger hur övertaliga reservofficerare ska avvecklas.

RESERVOFFICERSUTBILDNINGENS OMFATTNING

Utbildningsår	Antal som examinerats - män	Antal som examinerats - kvinnor	Totalt antal
2001/2002	19 ¹		19
2002/2003	94	7	101
2003/2004	84	6	90
2004/2005	17	2	19

¹ Försvarsmakten saknar uppgift om hur många av det totala antalet reservofficerare som genomgick utbildning under 2001/2002 som var kvinnor.

Någon ordinarie *reservofficersutbildning* har inte genomförts under utbildningsåret 2005/06. Under utbildningsåret 2006/07 uppgår antalet som antagits på reservofficersutbildningen till 43.

Personalavvecklingen har varit en viktig arbetsgivarfråga under 2005. Det är första gången i modern tid som yrkesofficerare har sagts upp på grund av arbetsbrist. Försvarsmakten har, i enlighet med sin arbetsgivarpolitiska inriktning, genomgående använt trygghetsavtalets grunder. På detta sätt har myndigheten kunnat begränsa kostnaderna för personalminskningen betydligt.

Regeringen noterar att *olycksfallen* fortsätter att minska. Under 2005 omkom en totalförsvarsppliktig i tjänsten i Sverige. Till detta kommer att två personer dödades under tjänstgöring i utlandsstyrkan. Det är viktigt att Försvarsmakten fortsätter arbetet med att undanröja riskerna för dödsfall och svåra skador i tjänsten. Utgångspunkten måste vara att ingen ska skadas eller omkomma i tjänsten.

Regeringen bedömer att arbetet som pågår när det gäller *jämställdhet och mångfald* bidrar till att synliggöra den problematik som finns avseende diskriminering. Myndigheterna har kommit olika långt inom olika områden, och arbetet med att främja jämställdhet och mångfald samt att motverka alla former av diskriminering behöver fortsätta, och med en höjd ambitionsnivå.

Försvarsmakten anger att myndighetens behov av kompetenser och förmågor ska vara styrande för uppdragen till de *frivilliga försvarsorganisationerna*. Regeringen delar denna uppfattning. Regeringens sammanfattande bedömning är att den genomförda verksamheten har uppfyllt målen för verksamheten.

De *grundorganisatoriska förändringar* som ingick i riksdagens beslut om försvarspolitik inriktning från 2004 har genomförts.

Materiel m.m.

Graden av planeringsmässig handlingsfrihet i *materielförsörjningen* har ökat. Ett viktigt element för att kunna bedöma hur materielförsörjningen utvecklas är redovisningen av spårbarhet mellan Försvarsmaktens operativa behov och materielplaneringen. Fortfarande återstår också arbete med att implementera materielförsörjningsstrategin genom att i högre grad tillämpa direkt anskaffning och i lägre grad beställa utveckling av materiel.

Den största delen av Försvarsmaktens *överskottsmateriel* har skänkts bort. Försvarsmakten har skänkt överskottsmateriel till andra statliga myndigheter, kommuner, frivilliga försvarsorganisationer, humanitära biståndsorganisationer samt museal verksamhet. I mindre omfattning, och i andra hand, säljs Försvarsmaktens överskott. Som ett sista alternativ skrotas den övertaliga materielen. Kostnaderna för avvecklingsverksamheten har sjunkit i förhållande till föregående år.

Under året har Försvarsmakten fortsatt att genomföra ett brett program för demonstratorer inom forskning och teknikutveckling (FoT). De s.k. FoT-områdena som under 2005 hade störst omfattning var

- sensorer inklusive signaturanpassning,
- vapen, verkan och skydd,
- telekrig,
- ledning, inklusive IT och samband samt
- undervattenssensorer och vapen.

Försvarsmakten har fortsatt med att utveckla det internationella samarbetet inom ett materielprojekts samtliga faser. Försvarsmakten bidrar till uppbyggnaden av European Defence Agency (EDA) i Bryssel.

Genom ökat *internationellt materielsamarbete* och åstadkommande av skalfördelar kan kostnaderna för materielförsörjning minska. I samarbete mellan EDA, EU:s militärkommitté och EU ISS (Institutet för strategiska studier) har en långtidsvision utarbetats för att klarlägga framtida militära kapacitetsbehov. Sverige genomför *bilateralt* materielsamarbete med flera europeiska länder men även med länder utanför Europa, totalt över tjugo stycken.

Export har blivit allt tydligare som ett medel att säkerställa försörjning av materiel och kompetens till det svenska försvaret och försvarsindustrin.

Insatser

Försvarsmakten har genomfört ett antal *nationella insatser* under 2005. Dessa har varierat i nivå från mindre omfattande händelser som eftersök av försvunna personer, sjöräddning och omhändertagande av ammunitionseffekter. Mera omfattande insatser har genomförts efter orkanen Gudrun samt stöd har givits till Rikspolisstyrelsen efter tsunamin.

De *internationella insatserna* har skiftat i karaktär från observatörs- till truppinsatser. Svensk närvaro har funnits i ett 15-tal olika insatsområden med en kontinuerlig personalstyrka om ca 800 personer. Insatserna har genomförts inom ramen för FN, OSSE, EU och Nato.

Samarbetet inom EU och Partnerskap för fred har under flera år haft en stor betydelse för utvecklingen av Försvarsmaktens förmåga till internationella insatser.

Försvarsmakten har under 2005 genomfört följande större internationella truppinsatser:

- ISAF (International Security Assistance Force), Afghanistan
- UNMIL (United Nations Mission In Liberia), Liberia
- ALTHEA (European Union Force,) Bosnien-Hercegovina
- KFOR (Kosovo Force), Kosovo.

UTFALLET FÖR ANSLAGSPOSTEN 6:1:2 FREDSFÖRÄMJANDE TRUPPINSATSER 2005

Tusental kronor

Insats	Tilldelade medel	Utfall
KFOR	495 000	484 761
ISAF	367 000	354 537
UNMIL	350 000	349 267
ALTHEA	115 000	107 002
ATHENA	15 000	13 820
UNMIS SHIRBRIG i Sudan	5 000	4 968
AMIS II i Sudan	5 000	2 519
Övrigt	11 500	9 459
Får användas först efter beslut av regeringen	36 500	
Summa	1 400 000	1 326 333

Verksamheten vid svenska internationella insatser har genomförts med ett bra resultat. Insatserna har bidragit till en ökad säkerhet och stabilitet i de olika insatsområdena.

Utvecklingen av den *nordiska snabbinsatsstyrkan* har inom många områden kommit långt. Tillsammans med andra *Framework Nations* delar Sverige dock utmaningen att tillgodose behovet av strategiska transporter. Andra frågor som återstår att lösa är helikoptrar för taktiska transporter samt frågan om strategiska reserver. Regeringen bedömer att arbetet med den nordiska snabbinsatsstyrkan fortlöper enligt plan.

Regeringen bedömer att arbetet med att ominrikta *försvarsunderrättelsemyndigheterna* och att förbättra underrättelseproduktionens relevans är fortsatt angeläget.

Verksamhetsområdet Det civila försvaret – resultatbedömning

Propositionen

Sammanfattande bedömning

Många av åtgärderna inom ramen för *politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar* har även *förbättrat förmågan* vid höjd beredskap. Detta gäller främst arbetet med att förbättra förutsättningarna för att leda och samverka, både vad avser arbetsmetoder och tekniska förutsättningar.

Krisberedskapsmyndigheten gör bedömningen att samhällets förmåga inom en femårig anpassningsperiod är godtagbar.

Krisberedskapsmyndigheten

Krisberedskapsmyndigheten bedöms ha uppfyllt målen för verksamheten. Genomförda aktiviteter har skapat förutsättningar för att successivt kunna upprätthålla en tillräcklig förmåga både hos myndigheten och hos andra aktörer som verkar inom det civila försvaret. Det samarbete som Krisberedskapsmyndigheten har inlett tillsammans med länsstyrelser och myndigheter för att skapa en struktur för att bättre kunna utnyttja de förmågor som frivilliga besitter är ett bra exempel på hur man bättre kan utnyttja frivilligas resurser.

Styrelsen för psykologiskt försvar

Den vägledande och rådgivande verksamhet som *Styrelsen för psykologiskt försvar* ska bedriva för att främja personalvården för totalförsvarspiktiga som fullgör värnplikt eller civilplikt har utvecklats. Antalet förbandsbesök har också blivit fler.

Verksamhetsområdet Det militära försvaret – inriktning

Utskottets överväganden och förslag i korthet

Utskottet *tillstyrker* regeringens förslag till *insatsorganisation*.

Insatsorganisationens förband bemannas enligt utskottet i huvudsak med stöd av totalförsvarsplikten, medan beredskap för internationella insatser, förbandsvis eller individvis, upprätthålls av anställda, kontrakterade eller av dem som avgivit intresseförklaring för sådana insatser. Utskottet är positivt till det arbete som pågår inom Försvarsmakten som syftar till att delar av vissa insatsförband ska bemannas med personal som tecknat kontrakt för internationell tjänst. Om en sådan ordning förverkligas kommer vissa delar av insatsförbanden att kunna sättas in både internationellt och nationellt.

Utskottet är *inte berett att ta ställning till uppdelningen av insatsorganisationen i insatsförband och övriga förband*. Utskottet utgår från att regeringen fortsätter att se över utformningen och redovisningen av insatsorganisationen och att den återkommer om detta i budgetpropositionen för 2008.

Regeringen har i budgetpropositionen aviserat att den avser att utarbeta en *nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser*. Regeringen bör enligt utskottet återkomma med en redovisning av en sådan strategi senast i budgetpropositionen för år 2008.

Enligt utskottet är det angeläget att *reformereringen av den nuvarande befälsordningen* inte fördröjs. Utskottet utgår från att regeringen återkommer i frågan så snart som det är möjligt och är för sin del berett att med prioritet behandla sådana förslag som kan behöva fattas av riksdagen.

Utskottet *föreslår* att riksdagen *godkänner regeringens förslag om insatsorganisationen* (punkt 2) och *avslår motionerna* 2006/07:Fö238 (mp) yrkandena 1, 4–7, 10–17, 21–23, 31 och 33 samt 2006/07:Fö238 (s).

Jämför reservationerna 5 (mp), 6 (v, mp), 7 (mp), 8 (v, mp), 9 (mp), 10 (v, mp), 11 (mp) och 12 (mp).

Propositionen

Operativ förmåga

Regeringen vill uppmärksamma riksdagen på att det nu görs ett förtydligande av vad som motsvaras av en större insats i den *operativa delförmåga* som beskriver Försvarsmaktens deltagande i fredsfrämjande insatser.

Insatser

Försvarsmakten ska ha en grundläggande förmåga att möta hot om *väpnade angrepp* som på kort sikt kan uppstå. Försvarsmakten ska kontinuerligt ha beredskap för att lösa *övervakningsuppgifter* samt ingripa mot kränkningar. Dessutom ska Försvarsmakten ha beredskap för att *stödja andra myndigheter*.

Internationella insatser

Regeringen bedömer att en nationell *strategi för internationella insatser* behöver skapas. Denna bör tydligt ange de politiska målen och skapa förutsättningar för ett mera effektivt resursutnyttjande.

Regeringen anser att *ambitionsnivån* från Sveriges sida när det gäller långsiktiga internationella insatser bör *höjas*. Försvarsmakten bör på sikt klara av att samtidigt leda och delta i *två insatser av bataljonsstorlek* samt *några mindre* fredsbevarande insatser. På sikt bör Sverige ha en sammantagen förmåga som motsvarar *en snabbinsatsstyrka* enligt EU:s militära krishanteringsystem.

De nuvarande svenska internationella insatserna präglas av en tydlig geografisk splittring.

Regeringen anser att Sverige måste ta ett än större ansvar i fredsfrämjande insatser.

Regeringen föreslår därför att anslag 6:1 *Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.* ökas med 600 miljoner kronor 2007. Regeringen avser således besluta att anslagsposten för de fredsfrämjande truppinsatserna ska öka till 2,1 miljarder kronor. 2008 beräknas anslaget öka med ytterligare 100 miljoner kronor och 2009 beräknas ökningen bli ytterligare 650 miljoner kronor. År 2009 beräknas därmed 2,8 miljarder kronor för ändamålet. Regeringen avser återkomma om inriktningen för 2008 och 2009 i den strategiska planen för internationella insatser.

Vidare anser regeringen att antalet kvinnor och män i utlandstjänst på sikt bör öka till ca 2 000 personer.

Under mandatperioden är det därför regeringens ambition att ta fram en *nationell inriktning* för hur Sverige ska stärka sin roll inom internationella fredsfrämjande insatser.

Sveriges bidrag till ISAF (International Security Assistance Force), Afghanistan, och Kfor (Kosovo Force), Kosovo, är *prioriterade* åtaganden.

Insatsorganisationen

Regeringen föreslår att inriktningen ska vara att insatsorganisationen i huvudsak ska bestå av följande *insatsförband* 2009.

INSATSORGANISATIONENS UTVECKLING (I ENLIGHET MED BUDGETPROPOSITIONEN 2006)

Förbandstyp	2007	2009
Högkvarter med operativ insatsledning	1(1)	1(1)
Operativ lednings- och sambandsbataljon	1(2/3)	1(-)
Specialförband	2(1)	2(2)
Telekrigsbataljon	utv. av 1(-)	1(1)
Operativ lednings- och teknisk bataljon	1(-)	1(2/3)
Jägarbataljon	1(-)	1(1)
Säkerhetsbataljon	3(1)	3(2)
Mekaniserad bataljon	8(4)	8(3)
Luftburen bataljon	utv. av 1(-)	1(1/5)
Artilleribataljon 77 B	1(1/4)	1(1/5)
Artilleribataljon 2011	utv. av 1(-)	utv. av 1(-)
Luftvärmsbataljon 97/70	2(1)	2(1/2)
Ingenjörsbataljon	2(1)	2(1 1/3)
Förbindelsebataljon	1(1/3)	1(-)
Underhållsbataljon	2(1)	2(1)
NBC-kompani	1(1/3)	1(1)
Ammunitionsröjningskompani	2(2)	2(1)
Hemvärmsbataljon	69(69)	60(60)
Ubåt	4(3)	4(4)
Ystridsfartyg	6(6)	7(7)
Minröjningsfartyg	7(4)	7(4)
Amfibiebataljon	1(1/3)	1(1)
Marin basbataljon	1(1/4)	1(2/3)
JAS 39-division	4(2)	4(2)
Helikopterbataljon	1(-)	1(-)
Signalspaningsflygdivision S102B	1(1/2)	1(1/2)
Transportflygdivision TP 84	1(1)	1(1)
Flygbasbataljon	2(1)	2(1)

Förklaring till tabellen: Tabellen visar för varje förbandstyp hur många förband som ska ingå i insatsorganisationen. Siffran inom parentes anger hur många av dessa som ska vara insatsförband, dvs. ha en beredskap som understiger ett år. Restande kallas övriga förband och har en beredskap på upp till tre år. För vissa av förbanden som enligt tabellen inte med någon del har en beredskapstid som understiger ett år kan någon pluton vara förberedd för t.ex. internationella insatser. Vidare bidrar grundorganisationens resurser till viss insatsförmåga (jfr Helikopterbataljon).

Regeringen framhåller att mot bakgrund av att förutsättningarna är desamma som för ett år sedan överensstämmer regeringens förslag till *insatsorganisationsutveckling* i huvudsak med det förslag som lämnades i budgetpropositionen för 2006.

Försvarsmakten lämnade i budgetunderlaget för 2006 ett förslag på beredskapssystem som i huvudsak bestod av *insatsförband och resursförband*. Insatsförbanden gavs varierande beredskapstid, dock högst 360 dagar. För att möjliggöra insatsförbandens beredskap och uthållighet krävs ytterligare resurser i form av personal och materiel. Dessa resurser organiserades i resursförband men eftersom de endast var tänkta som en förutsättning för insatsförbanden gavs dessa, i enlighet med ovanstående resonemang, ingen beredskap.

Ovanstående system skapade en osäkerhet, inte minst inom Försvarsmakten, om vad resursförbanden var och vilken status de skulle ha. För att skapa en ökad tydlighet föreslår Försvarsmakten i budgetunderlaget för 2007 att de tidigare resursförbanden nu ges en beredskapstid på tre år och benämns *insatsförband*.

Särskilt för långvariga internationella insatser kan det vara rimligt med ett betraktelsesätt där olika förband avlöser varandra och där de förband som lämnar en insats ges ett beredskapskrav på flera år innan det ska kunna sättas in igen. Regeringen bejakar därför att Försvarsmakten ger de tidigare resursförbanden en beredskapstid men vill samtidigt understryka att beredskapssättningen av resursförband inte får leda till ökade krav på personal eller materiel. Regeringen vill samtidigt framhålla att det centrala är dimensioneringen av insatsförbanden (beredskapstid under ett år). Det är dessa förband som ska kunna sättas in samtidigt och som därmed direkt svarar för att kravet på operativ förmåga tillgodoses. För att tydliggöra skillnaden med avseende på beredskapstid, är det dessutom lämpligt att använda beteckningarna *insatsförband* respektive *övriga förband*.

Internationella styrkeregister

Regeringen anger att den totala sammansättningen av Sveriges anmälda förband i internationella styrkeregister bör vara sådan att den medger det mest effektiva sättet att bidra till internationella insatser. Sveriges anmälningar till internationella styrkeregister bör således beakta både de behov och den sammansättning som är mest sannolik att Sverige kan komma att bidra med och kostnaderna för att åstadkomma och upprätthålla beredskap för detta. Anmälda bidrag och dessas beredskapstider bör kontinuerligt omprövas.

Ambitionerna bör höjas för vår förmåga till internationella insatser, när det gäller såväl numerär som tillgänglighet och uthållighet.

Följande förband är anmälda till EU:s styrkeregister och till FN (UNSAS) och Nato (PARP) enligt förteckningen nedan:

- Ledningsresurs (stabsofficerare med bl.a. kompetens för civilmilitär samverkan) med 7–30 dagars beredskap,
- militära observatörer med 30 dagars beredskap,
- specialförband med 30 dagars beredskap,
- mekaniserad bataljon med 30 dagars beredskap,
- mekaniserat kompani med 30 dagars beredskap från 2007-01-01,
- ingenjörskompani med ammunitions- och minröjningsförmåga med 30 dagars beredskap,
- militärpolisförband med 30 dagars beredskap,
- NBC-insatsstyrka med 30 dagars beredskap,
- artillerilokaliseringsradargrupp med 30 dagars beredskap,
- jägarpluton med 30 dagars beredskap,
- korvettförband med 30 dagars beredskap,

- sjöminröjningsförband med 30 dagars beredskap,
- ubåtsförband med 30 dagars beredskap,
- flygförband JAS 39 Gripen med 30 dagars beredskap,
- transportflygenhet TP 84 om fyra flygplan med 30 dagars beredskap,
- ett signalspaningsflygplan S102B med 30 dagars beredskap,
- mekaniserad bataljon med 90 dagars beredskap,
- stridsvagnskompani med transportpluton från 2008-01-01 med 90 dagars beredskap,
- luftvärnspluton från 2008-01-01 med 90 dagars beredskap samt
- flygbasförband från 2007-01-01 med 90 dagars beredskap.

Nordiska snabbinsatsstyrkan

Den slutliga utformningen av den *nordiska snabbinsatsstyrkan* förväntas ha fastställts mot slutet av 2006. För att kunna uppnå de av EU satta kraven på snabbinsatsstyrkor måste dock behovet av strategiska transporter ha täckts. Beroende på uppgiftens komplexitet och missionsområdets karaktär kan ytterligare behov av förmågor komma att identifieras. Dessa resurser ska så långt som möjligt inte åsättas förhöjd beredskap förrän behov uppstår.

När den nordiska snabbinsatsstyrkan är färdig kommer den att bestå av underenheter ur flera insatsförband som genom bl.a. anställning av beredskaps-soldater och beredskapskontrakt givits hög nationell och internationell tillgänglighet och beredskap.

Under hösten 2007 kommer övningar att genomföras med de enheter som kan komma att ingå i den nordiska snabbinsatsstyrkan. Certifiering av den nordiska snabbinsatsstyrkan och dess ingående enheter kommer att genomföras under 2007 och ska vara avslutad senast en månad före beredskapsperiodens början. Vidare kommer organisations- och metodförsök att fullföljas för förband avsedda för logistikenheten. Materiel för drivmedelshantering, fältförplägnad, vattenrening, förvaring och transporter anskaffas för att under perioden uppnå förmåga för internationella insatser. Vissa förmågor för avancerad sjukvård utvecklas för att ingå i den nordiska snabbinsatsstyrkan som delar i den norska sjukvårdsenheten.

Det är regeringens ambition att Sverige tillsammans med andra länder ska erbjuda en snabbinsatsstyrka till EU för en beredskapsperiod som ligger bortom den närmast förestående (första halvåret 2008). Regeringen avser i första hand att söka fortsätta samarbetet med nuvarande samarbetsländer i den nordiska snabbinsatsstyrkan. Försvarmakten har föreslagit att styrkan ställs i beredskap under första halvåret 2011. Regeringen delar Försvarmaktens uppfattning och avser att vidta nödvändiga förberedelser för detta ändamål.

Strategiska transporter

Utgående från inriktningen att Försvarmakten ska kunna verka i internationella insatser ökar behovet av transportförmåga. Sverige har i dag inte egen

förmåga att genomföra strategisk flygtransport av tung materiel direkt och utan omlastning till ett insatsområde med militär hotmiljö. Utvecklingen av EU:s snabbinsatsförmåga understryker behovet av en *strategisk flygtransportförmåga*. Den strategiska transportförmågan är därför en fråga som samtliga stater engagerade i uppbyggandet av snabbinsatsförmågan nu ser över. Regeringen bedömer att huvudalternativet är att tillsammans med andra aktörer åstadkomma tillgång till sådan kapacitet.

Grundorganisation

Regeringen anser att Försvarsmaktens sjukvårdscentrum bör omorganiseras genom att Flygmedicincentrums verksamhet inordnas i Sjukvårdscentrum. Försvarsmaktens sjukvårdscentrum bör byta namn till Försvarsmedicincentrum. Upplands regemente bör byta namn till Ledningsregementet och Göta trängregemente bör byta namn till Trängregementet. Förändringarna bör genomföras den 1 januari 2007. Flygmedicincentrum bör läggas ned den 31 december 2006.

Operativ ledning och logistik

Regeringen anser att det är av vikt att den omorganisation av de *operativa lednings- och logistikförbanden* där i stort sett samtliga enheter förändras för att möta de krav som ställs på insatsförmåga, fortsätter. För ledningsförbanden innebär det att förmågan att leda gemensamma insatser (mark, sjö, luft-info) nationellt och internationellt utvecklas.

Prioriterad verksamhet är att vidta nödvändiga åtgärder inom ledning och logistik så att *den nordiska snabbinsatsstyrkan* kan stå i beredskap 2008.

Prioriterad materielutveckling inom funktionen är bl.a. multifunktionssensor (MFS), igenkänningssystem och mobil kommunikation.

Specialförbandens förmåga vidareutvecklas under perioden avseende bl.a. taktik och stridsteknik.

Förmågan att *flytta insatsförband* till och från insatsområden ska utvecklas. Förmågan till egen avancerad *sjukvård* är otillfredsställande i dagens insatsorganisation. Regeringen anser att förmågan är viktig och att den bör utvecklas.

Förmågan att leda gemensamma insatser nationellt och internationellt ökas på sikt genom utveckling av ett *stödsystem för taktisk och operativ ledning*. Systemet, som benämns *Sweccis*, kommer bl.a. att medge lägespresentation av förbanden. Vidare ska systemet kunna hantera hemlig information och stabsarbetsprocessen avseende planering, genomförande och uppföljning.

I Försvarsmakten finns i dag ett stort antal radiosystem som har anskaffats under lång tid. Dessa system har genom sin konstruktion begränsningar i frekvensomfång m.m. som t.ex. kan omöjliggöra kommunikation mellan vissa förbandstyper från olika stridskrafter. För att skapa ett kommunikationssystem som inte bara är gemensamt för hela Försvarsmakten utan även kan användas tillsammans med andra försvarsmakter, kommer ett *radiosystem*

(GTRS), vars egenskaper kan förändras av mjukvara, successivt att anskaffas. Radiosystemet är avsett för överföring av tal, data och video på VHF- och UHF-banden.

Markstridskrafter

Regeringen prioriterar tre områden för *markstridskrafterna*.

Det första området gäller att den pågående förändringen av *utbildningssystemet* fullföljs och utvecklas, inte minst mot bakgrund av ökade ambitioner när det gäller internationella insatser. Treterminssystemet har enligt regeringens uppfattning en bra potential för en sådan utveckling.

För det andra ska förmågan till *strid i urban miljö* ges särskilt fokus. Utbildningsanläggningar som stöd för utbildning och övning av förbandsenheter i bebyggelse kommer att vara prioriterade. Ett tredje viktigt område är förmågan till *strid i subarktisk miljö*.

Försvarsmakten avser att åtgärda de brister som redovisats inom *luftvärnet* för 2005. Främst gäller åtgärderna *renovering och modifiering (REMO) av robot 77-systemet* i syfte att skapa robotsystem 97 (RBS 97).

Försvarsmakten överväger dessutom att organisera *robotsystem 23* i luftvärnsförbanden med redan anskaffad materiel.

Avseende *artilleriförbanden* påbörjas nu, i enlighet med riksdagens beslut, en renovering och modifiering av Haubits 77B (prop. 2005/06:132, bet. 2005/06:FöU10, rskr. 2005/06:264). Huvudanledningen är att pjäserna är slitna och att ljudtrycket personalen utsätts för begränsar användningen. Efter REMO kommer förbandet bl.a. att ha splitterskyddad miljö för personalen. Ur ett operativt perspektiv uppgraderas pjäsenheten för att ge bättre skjutprestanda, längre räckvidder och bättre kompatibilitet gentemot internationell ammunition. Systemet ges också en ökad taktisk och strategisk rörlighet. De första renoverade och modifierade pjäserna kommer att levereras efter periodens slut.

Systemet avses användas i kombination med *artillerigranaten Excalibur*, i syfte att stärka förmågan till precisionsbekämpning på långa avstånd.

Ingenjörsbataljonerna och förbindelsebataljonerna kommer under 2006 att få *splitterskyddade fordon* och motorredskap.

Kavalleriförbanden, dvs. underrättelsebataljonen, fallskärmsjägarbataljonen, jägarbataljonen, säkerhetsbataljonerna, luftburen bataljon och militärpolis kompanierna genomgår alla i olika grad organisatoriska och taktiska anpassningar till nya krav. Fallskärmsjägarbataljonen har under 2006 övergått till att vara ett specialförband. Utöver detta kommer en *luftburen bataljon* att tillföras insatsorganisationen fr.o.m. 2008.

Försvarsmakten avser att utforma de *mekaniserade bataljonerna* så att det skapas sex bataljoner med tyngre fordon och två bataljoner med lättare fordon. Detta genomförs baserat på erfarenheterna från uppbyggnadsarbetet inför den nordiska snabbinsatsstyrkan. De lätta bataljonerna kommer att ut-

vecklas i takt med att anskaffningen av ett nytt fordonssystem, splitterskyddad enhetsplattform (SEP), genomförs.

Hemvärnet ska fram till 2008 minska sin organisation ytterligare, till 60 bataljoner i enlighet med den försvarspolitiska inriktningen 2004.

För att utveckla Försvarsmaktens förmåga att med hög eldhastighet och god uthållighet understödja manöverstrid på främst bataljonsnivå anskaffas systemet *granatkastarpansarbandvagn*. Jämfört med dagens granatkastare ökar eldkraften bl.a. genom minskad skjuttid och genom kortare grupperings- och omgrupperingstider. Vidare medför systemet uppträdande med autonoma enheter med korta insatstider samt förmåga till både indirekt och direkt eld från en plattform som har splitterskydd och hög rörlighet. Utvecklingen av granatkastarpansarbandvagn sker i samarbete med Finland.

Förmågan till rörlighet och skydd utvecklas bl.a. genom tillförsel av nya *splitterskyddade terrängfordon* som kan flygtransporteras.

Försvarsmakten ska påbörja

- utveckling av nytt lätt förbandskoncept byggande på splitterskyddad enhetsplattform (SEP),
- utveckling och anskaffning av granatkastarpansarbandvagn,
- fullfölja utveckling och anskaffning av artillerigranat för precisionsbekämpning (Excalibur) samt
- fullfölja utveckling och anskaffning av renovering och modifiering av Haubits 77B.

Sjöstridskrafter

Regeringen anser att det är av vikt att *sjöstridskrafterna* under 2007 fortsätter att bedriva tillämpade övningar med behovssammansatta styrkor. Vidare bör förbanden ha god incidentberedskap. Deltagande i internationella övningar bör ges hög prioritet.

De första av totalt fem *Visbykorvetter* kommer att levereras till Försvarsmakten under perioden och ersätta nuvarande ytstridsfartyg av Göteborgsklass.

Torpedsystem är ett huvudvapen för sjöstridskrafterna vid upprätthållandet av den territoriella integriteten, vid skydd av Sveriges sjöförbindelser samt som försvar mot undervattensverksamhet. När nuvarande torpedsystem når sin tekniska livslängd avses ett system för *Torped, Mina, Sensor (TMS)* anskaffas.

Minröjningsfartygen av Landsortklass kommer att halvtidsmodifieras under perioden. Fartygen kommer bl.a. att försees med en ny eldledningsradar, och deras förmåga att skydda sig mot lufthot ökar därmed. Fartygen kommer i och med detta att kunna röja sjövägar och områden i en högre hotmiljö än tidigare.

Under perioden ska försvarsmakten

- fullfölja anskaffningen av korvetter av Visbyklass,
- fullfölja utveckling och anskaffning av TMS samt
- genomföra studie avseende marina system.

Luftstridskrafter

Regeringen anser att det är av vikt att *flygförbanden* under 2007 fortsätter att ha god incidentberedskap och delta i regelbunden övningsverksamhet där deltagande i internationella övningar ges hög prioritet.

Försvarsmakten har i budgetunderlaget för 2007 redovisat en handlingsplan för fortsatt inriktning för *JAS 39 Gripen*. Denna del av budgetunderlaget bereds för närvarande. Regeringen avser att återkomma om den fortsatta inriktningen för *JAS 39 Gripen* i denna fråga.

JAS-förbandens förmåga förstärks och breddas i syfte att erhålla flexibilitet och handlingsfrihet, och den operativa förmågan utökas då *JAS 39 C/D* levereras.

JAS 39-förbandens förmåga byggs fortsatt upp inom flera funktioner, bl.a. avseende länk- och kommunikationssystem och identifieringssystem inklusive samverkansförmåga med markstridsförband genom att förmågan till understöd av markstridskrafterna (Close Air Support – CAS) utvecklas. Tillförsel av FAC-materiel (Forward Air Controller), laserstyrda bomber och laserutpekningsskapsel som ökar förmågan till korträckviddig precisionsbekämpning planeras ske under perioden. Även spaningsförmågan ska utvecklas under perioden genom tillförsel av materiel (bl.a. spaningskapsel).

Som ett led i utvecklingen av den nordiska snabbinsatsstyrkan planeras *Swafra* *JAS 39*, flygvapnets snabbinsatsstyrka, kunna stå i beredskap under Sveriges beredskapsperiod. Regeringen anser att Sverige bör eftersträva att luftstridsförband används vid framtida internationella insatser.

Kompetensuppbyggnad avseende *lufttankning från TP 84* till *JAS 39 C* fortsätter. Avseende *signalspaningsförmågan (S 102 B)* är det av vikt att de brister som finns åtgärdas med hög prioritet. En *ledningsflyggrupp (ASC 890)* utvecklas.

Taktiska transportflygresurser är av stor betydelse för att erhålla effekt av bl.a. specialförband.

Swafra C-130 (TP 84) ska vidare kunna nyttjas som stöd till den nordiska *snabbinsatsstyrkan* under Sveriges beredskapsperiod.

Tillförsel av materiel till *JAS 39* kommer att ske av

- *EWS 39/S* (spaning och motmedel) är att definiera som ett passivt telekrigssystem och utgör vidare en avgörande komponent i flygsystemets förmåga till egenskydd och flygförarens överlevnad i en operativ miljö.
- *IK Ny* (igenkänningssystem) är ett interoperabelt igenkänningssystem som i första hand syftar till att förhindra vådabeskjutning i komplicerade stridsmiljöer.
- *PETRA 39* (taktiska stridssystem) är ett planerings-, utvärderings- och flygutbildningssystem som bl.a. ger ökad förmåga till att planera och utvärdera ett taktiskt/operativt agerande. Systemet är en viktig beståndsdel för det operativa nyttjandet av *JAS 39* vid såväl nationell som internationell flygverksamhet.

- Radar JAS 39 avser utveckling av flygplanens markradarfunktion vilket ökar förmågan till indikering av markmål i rörelse under alla väderförhållanden.
- Interoperabilitet JAS 39 avser ny programvara till flygplanets datorer vilket ökar förmågan till interoperabilitet med andra länders system.
- Förmågan till kortsträckviddig precisionsbekämpning ökar genom tillförsel av laserutpekningsskapsel (LDP) och laserstyrda bomber (LGB).
- Fortsatt utveckling av radarjaktrobot Meteor kommer att bedrivas mot bakgrund av att en viss bredd i operativ förmåga och kompetens inför framtiden måste upprätthållas.

Helikopterförband

Inriktningen för *helikopterförbandet* är att fortsätta utveckla en helikopterbataljon med mark- och sjöoperativ inriktning. Helikopterbataljon 2010 ska optimeras mot att verka inom fredsfrämjande insatser.

Den ursprungliga tidsplanen för leveranser av *nya helikoptrar* har blivit förskjuten.

Som ett led i utvecklingen av den nordiska *snabbinsatsstyrkan*, planeras ett helikopterförband kunna stå i beredskap för sjuktransport (Medevac) under Sveriges beredskapsperiod. Därutöver undersöks möjligheten att tillgodose den nordiska snabbinsatsstyrkans behov av transporthelikoptrar.

För att utveckla specialförbandens förmåga att verka kommer helikopterflottiljen att vidareutveckla förmågan till understöd av specialförbanden med olika insatsenheter.

Försvarsunderrättelseverksamhet

Under 2007 bör *försvarsunderrättelseverksamheten* fokusera på de strategiska underrättelsebehov som utrikes-, försvars- och säkerhetspolitiken har. Hög prioritet bör ges till stöd för det svenska deltagandet i internationella uppgifter, inklusive förberedelserna för Sveriges deltagande i och ledning av den nordiska snabbinsatsstyrkan.

Arbetet med att fortlöpande förbättra inriktning, inhämtningsmetoder och analyskapacitet bör fortsätta.

Personalförsörjning

Ett väl fungerande *personalförsörjningssystem* är av avgörande betydelse för Försvarmaktens möjligheter att utföra sina uppgifter. Det är väsentligt att reformarbetet tar sin utgångspunkt i en analys av hur den försvarspolitiska inriktning som nu läggs till grund för Försvarmaktens utveckling påverkar principerna för personalförsörjningen. Särskilt angeläget är detta i fråga om regeringens ambition att på sikt kunna öka omfattningen av Sveriges fredsfrämjande insatser.

Enligt regeringens mening behövs det nya visioner i reformarbetet. För att kunna behålla och nyrekrytera kvalificerad personal är det nödvändigt att

driva en aktiv och konstruktiv personalpolitik. En annan drivkraft bör vara att den utbildning som staten bekostar ska komma till användning. Tillgången till personal med lämplig kompetens är av avgörande betydelse för regeringens ambition att på sikt kunna öka Sveriges internationella, fredsfrämjande åtgärden.

Försvarsmaktens personalförsörjningssystem är komplext och berör cirka en tredjedel av myndighetens totala anslag. Det är således angeläget att klarlägga i vilka avseenden som principerna för personalförsörjningen behöver förändras och vilka konsekvenser detta får för dagens författningsreglering.

Regeringen avser att återkomma till riksdagen med den redovisning och de eventuella förslag till riksdagsbeslut som kan vara nödvändiga för att uppnå en effektiv personalförsörjning utifrån den försvarspolitiska inriktningen.

Officerare

Befälsordningen för officerarna bör reformeras med utgångspunkt i de verksamhetsanknutna kraven på kompetens- och åldersstruktur. Åtgärder bör vidtas som dels förbättrar dagens situation, dels mer långsiktigt skapar förutsättningar för en personalförsörjning i balans. Anställningsformerna för officerare bör ses över.

Utvecklingsarbetet måste beakta innebörden av den försvarspolitiska inriktningen. Behovet av personal inom administration och förvaltning minskar samtidigt som andelen kvinnor och män i de internationella insatserna och i utbildningsverksamheten successivt ökar. Verksamheten utvecklas så att *officersyrket inte* kan vara ett *livstidsyrke* för alla som genomgått officersutbildning.

Enligt regeringens mening är det uppenbart att det behöver vidtas en rad åtgärder på både kort och lång sikt. Initialt bör arbetet fokuseras på att skapa rekryteringsutrymme. Ett framgångsrikt arbete med karriärväxling ger omedelbar effekt på rekryteringsutrymmet och åldersstrukturen.

Tillgången till personal kan också förbättras genom en utökad tillämpning av möjligheterna till s.k. *direktrekrytering*, dvs. att anställa personer med särskild kompetens som officerare efter en anpassad officersutbildning.

Under den tid det tar att skapa en god tillgång till yngre personal bedömer regeringen att det också är nödvändigt att Försvarsmakten omfördelar personella resurser från *stabs- och förvaltningsverksamheten till kärnverksamheten*. Det behövs också en målmedveten kompetensutveckling för de officerare som varit verksamma inom områden där det nu finns ett kompetensöverskott.

Ovannämnda åtgärder är i allt väsentligt sådana som Försvarsmakten kan besluta om. Enligt regeringens mening bör därutöver också initiativ tas beträffande åtgärder som på ett mer genomgripande sätt förbättrar förutsättningarna för en långsiktig personalförsörjning i balans. Regeringen avser därför att pröva i vilken omfattning som sådana åtgärder kan vidtas.

Regeringen avser vidare pröva frågan om *tidsbegränsade anställningar*.

Befälsordningen och det därtill kopplade militära *skolsystemet* kommer att ses över. Det är nödvändigt att de verksamhetsanknutna kraven på kompe-

tens- och åldersstruktur läggs till grund för skolsystemet och för in- och utflödet av personal i officerskåren.

Enligt regeringens mening skulle personalförsörjningen inom officerskåren gynnas av ett uppbrott från dagens tydliga indelning i personalkategorierna yrkes- och reservofficerare.

Regeringen vill också informera riksdagen om att andra personalfrågor kommer att ägnas uppmärksamhet. En sådan fråga är formerna för utnämningar av högre chefer i Försvarsmakten.

Att de yttre förutsättningarna för *reservofficersanställningarna* förändrats innebär inte att behovet av denna personalkategoris kompetenser har försvunnit i Försvarsmakten. Regeringen är övertygad om att det även i framtiden behövs människor som kombinerar ett civilt yrkesliv med olika former av tjänstgöring i Försvarsmakten. Försvarsmaktens svårigheter att anpassa reservofficerssystemet till den övergripande utveckling som myndigheten genomgår får enligt regeringens mening inte skymma värdet av att disponera personer som förenar civil och militär kompetens.

Enligt regeringens mening bör dagens tydliga indelning i personalkategorierna yrkesofficerare och reservofficerare brytas upp. I stället bör kompetensaspekterna läggas till grund för sammansättningen av officerskåren.

En närmare koppling mellan de båda personalkategorierna bedöms också underlätta in- och utflödet i officerskåren, vilket är gynnsamt för tillgången till kompetens.

Att utföra de uppgifter som arbetsgivaren har är en naturlig del i ett anställningsförhållande. Därmed bör den principiella synen vara densamma på alla officerares tjänstgöringsskyldighet i de internationella insatserna. En förutsättning för utbildning till och anställning som reservofficer bör således vara att acceptera denna tjänstgöringsskyldighet.

Enligt regeringens mening kan utformningen av det framtida reservofficerssystemet inte skjutas upp längre. Regeringen avser därför att uppdra till Försvarsmakten att komplettera den redovisning som lämnats beträffande reservofficerssystemets framtid.

Mönstring och inskrivning

Ett nytt system med *stegvis mönstringsförfarande* bör införas under 2007 och 2008. Förfarandet bör utformas på ett sätt som aktivt uppmanar kvinnor att genomgå antagningsprovning. Motivationen ska väga tungt då totalförsvarspiktiga skrivs in till värnpliktsutbildning. Viljan till senare tjänstgöring i utlandsstyrkan bör också vara ett tydligt urvalskriterium i arbetet med att hitta de bäst lämpade för tjänstgöring.

Personalkostnader

Försvarsmaktens bedömning av *personalkostnadsutvecklingen* de närmaste åren i jämförelse med den bedömning som gjordes föregående år redovisas i tabellen.

FÖRSVARSMAKTENS BEDÖMNING AV PERSONALKOSTNADSUTVECKLINGEN
(LÖNER, ARVODEN, FASTA LÖNETILLÄGG OCH AVVECKLINGSKOSTNADER)
Miljoner kronor, fasta prislägen för resp. år

	BU 07	BU 06
2006	9 400	9 600
2007	8 850	8 500
2008	8 800	
2009	8 600	
2010	8 700	
2011	8 650	

Jämställdhet och mångfald

Alla anställda, inklusive de totalförsvarspliktiga, ska känna sig respekterade och välkomna på lika villkor inom försvaret. Den organisation som vid ofred ska försvara de mänskliga fri- och rättigheterna måste också kunna respektera dessa i sin egen organisation i den fredstida vardagen. Arbetet mot *diskriminering och trakasserier* inom Försvarsmakten måste förstärkas.

Frivilliga försvarsorganisationer

Regeringen anser att det är viktigt att verksamheten inom de *frivilliga försvarsorganisationerna* återspeglar de förändringar som sker inom Försvarsmakten i stort. Insatsorganisationens behov och arbetet med internationella insatser ska även i denna verksamhet ha en framskjuten position.

De frivilliga försvarsorganisationerna har en viktig roll i samhällets förmåga att hantera extraordinära händelser.

De frivilligas rätt till tjänstledighet för att kunna hjälpa till vid kriser bör ses över.

Materielförsörjning

En väl fungerande *materielförsörjning* är enligt regeringen av avgörande betydelse för Försvarsmaktens möjligheter att utföra sina uppgifter. Regeringen avser att överväga hur styrningen av den framtida materielförsörjningen kan ske så att den nödvändiga flexibilitet statsmakterna eftersträvar i denna hantering kan uppnås. Statsmakternas ökade inflytande över styrning och uppföljning bör koncentreras till de tillfällen där en reell beslutsituation av vägvalskaraktär avseende förmågeutveckling och långsiktig materielförsörjning föreligger.

Detta innebär att en mekanism behöver skapas som gör att regeringen effektivt kan styra verksamheten och fatta nödvändiga beslut, samtidigt som riksdagens krav på insyn tillgodoses. Regeringen redovisar därför i denna proposition hur en sådan mekanism bör kunna utformas.

Utvecklingssatsningar inom de etablerade nationella nischerna bidrar effektivt till Försvarsmaktens materielförsörjning. Forskning och teknikutveckling bör fortsatt inriktas på ett begränsat antal nischer. Regeringen tydliggör en

ytterligare fokusering inom de fastslagna nischerna och understryker därmed att inriktningen inte innebär en hög prioritering för utvecklingsbeställningarna inom alla delområden inom nischerna. Med denna inriktning av materielförsörjningen bedömer regeringen att riksdagens krav på insyn tillgodoses, samtidigt som den nödvändiga flexibiliteten statsmakterna eftersträvar uppnås.

Det behöver skapas en mekanism som gör att regeringen effektivt kan styra verksamheten och fatta nödvändiga beslut. Regeringen avser att fortsätta den påbörjade utvecklingen med att större och principiellt viktiga projekt bör etappindelas i lämpliga intervaller med reella möjligheter för regeringen att vid behov ominrikta eller avbryta projekten. Vidare avses kopplingarna till möjligheterna att vidmakthålla och utveckla befintliga system utvecklas ytterligare. De materiella behov som identifieras bör främst tillgodoses genom utnyttjande av befintlig materiel, genom att öka antalet eller vidareutveckla dessa befintliga system.

I första hand bör anskaffningar göras genom deltagande i samordnad internationell anskaffning och i andra hand på egen hand. När sådan anskaffning inte är möjlig, eller lämplig, kan nyutveckling övervägas. Nyutveckling bör ske i samarbete med internationella samarbetsparter. I detta sammanhang vill regeringen peka på vikten av att tidigt väga in exportmöjligheter som en faktor i materielförsörjningen. Egenutveckling bör undvikas, men kan t.ex. ske då det krävs för att kunna behålla ett systemkunnande inom landet eller då det utgående från Försvarsmaktens operativa krav kan vara lämpligt med utveckling av kompetens och materiel vid inhemsk försvarsindustri.

Vidare ska andra möjligheter till *handlingsfrihet* och effektivisering av materielförsörjningen beaktas. De mest väsentliga verktyg regeringen identifierat och utvecklat för denna styrning är handlingsfrihet genom *forskning och teknikutveckling*, synergier mellan *civil och militär forskning* och teknikutveckling, etablering av tillgänglighetsåtaganden vid industrin, *nationella nischer* samt *internationella samarbeten*.

Den tidigare regeringen har redovisat inriktningen att prioritera s.k. *nationella nischer* vid beslut om resurser för kompetensuppbyggnad och materielutvecklingsprojekt. Regeringen anser att resurser endast bör inriktas mot sådan kompetens vid myndigheter och vid i Sverige verkande industri som Försvarsmakten har ett operativt förmågebehov av, som är internationellt ledande eller konkurrenskraftig och som kan bidra till en kostnadseffektiv materielförsörjning genom internationella samarbeten. Den tidigare regeringen har tidigare redovisat följande nationella nischer: *lättrörliga markstridssystem*, *luftburna fjärrstridssystem* och *robusta nätverksbaserade lednings-, kommunikations- och informationssystem*. I dessa områden ingår liksom tidigare sensor- och datafusionssystem samt signatur-, skydds- och systemdesign.

Försvarsmakten genomför för närvarande en kartläggning av *hur materieförsörjning inom det marina området* bör genomföras i framtiden. Denna kartläggning kommer att avrapporteras under senare delen av 2006.

Inom *nischen luftburna fjärrstridssystem* bör satsningar göras i internationellt samarbete för utveckling av bemannade och obemannade flygsystem som erfordras för vidmakthållande av JAS 39 Gripen. Utveckling inom avionikområdet begränsas till de sensorutrustningar där stora synergier kan nås med behoven för det nätverksbaserade försvaret. Inom *nischen lätttrörliga markstridssystem* bör satsningar göras på stridsfordon med låg vikt och förmåga till slagkraftig precisionsbekämpning och på skydd som stärker förmågan att taktiskt utnyttja informationsöverlägsenhet bl.a. genom ökad samfunktion med burens soldatutrustning och lätta vapen. Vidare bör satsningar göras på utveckling av lätta understödsvapen med allmålskapacitet, som i kombination med intelligent markmålsammuniton och automatiserade skjut-anordningar kan utveckla förmågan till övervakning och strid i bebyggelse. Inom *nischen robusta nätverksbaserade lednings-, kommunikations- och informationssystem* medför krav på interoperabilitet med internationella insatsstyrkor behov av metodik och utrustning som huvudsakligen inte är nationellt profilerad. Inom telekrigföring och dator- och nätverksoperationer krävs en hög nationell kompetens både för att använda och vara kvalificerad som köpare av system. Dock bör satsningar ske i några få men internationellt starkt efterfrågade produkter inom sensor- och telekrigsområdet. Den satsning som görs inom robusta nätverksbaserade lednings-, kommunikations- och informationssystem ska således begränsas till sådana systemkomponenter inom sensor- och telekrigssystem som inte kan anskaffas i modernt utförande utan deltagande i produktutveckling. Därutöver ska en nationell kompetens upprätthållas för Försvarmaktens behov av att anpassa ledningssystem utgående från främst kommersiella produkter. Inom områdena sensor- och datafusion, signatur-, skydds- och systemdesign bör utveckling göras som stärker samfunktion inom förband, interoperabilitet och vidmakthållande av befintliga system.

För att skapa tillräcklig leveranssäkerhet kan det även *utanför* de redovisade nischerna finnas skäl att genomföra utvecklingssatsningar. Detta gäller ett fåtal smala kompetensområden där Försvarmaktens behov inte kan tillgodoses genom anskaffning eller samarbete, t.ex. *krypteringsteknologi*.

Med denna inriktning kan nationella nischer användas vid regeringens och riksdagens bedömning av vilken prioritet en utvecklingsbeställning har.

Forskning och teknikutveckling

Den del av verksamheten som avser *forskning och teknikutveckling (FoT)* anpassas till en mindre bredd. Ett rådgivande organ bör inrättas vid Försvarmakten som stöd för Försvarmaktens styrning av forskningen och teknikutvecklingen. Organet ska också kunna ge regeringen sin syn på forskningens och teknikutvecklingens inriktning och avvägningen mellan deras olika delar.

Exportstöd

Regeringskansliet och myndigheterna ska fortsätta att utveckla formerna för *exportstödet till försvarsindustrin*. Med Försvarsmaktens operativa förmågebehov som grund bör exportmöjligheterna tidigt vägas in som en faktor i materielförsörjningen. Exportmöjligheterna bör också beaktas och lyftas fram vid deltagande i internationella forum.

Motionsyrkanden

Dimensionerande grunder för Försvarsmakten

Peter Rådberg m.fl. (mp) framhåller i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att Miljöpartiet delar regeringens ambitionsökning när det gäller internationella insatser. Miljöpartiet anser dock att regeringen borde ta steget fullt ut och slå fast att internationell verksamhet ska vara *dimensionerande* och styrande för materielinköp, utbildnings- och personalförsörjningssystem (*yrkande 1*).

Strategi för deltagande i internationella insatser

Peter Rådberg m.fl. (mp) påpekar i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att regeringen aviserar en kommande *strategi för deltagande i internationella militära insatser*.

Miljöpartiet anser att en strategi för Försvarsmaktens internationella verksamhet är välkommen. Men Miljöpartiets utgångspunkter skiljer sig från regeringens. Miljöpartiet anser att de förband som organiseras för den internationella verksamheten ska vara de som är efterfrågade och att inga andra intressen får styra (*yrkande 4*). Miljöpartiet anser att arbetet bör ta sin början i hur efterfrågan ser ut. Vad är det världssamfundet har behov av? Vilka av dessa behov har Sverige resurser för, kunskap om och erfarenhet av? Finns det möjligheter att komma överens om ett slags arbetsfördelning t.ex. inom den nordiska kretsen? Detta möjliggör sammantaget en tydlig svensk nischning. Miljöpartiet anser att det är ohållbart ekonomiskt att anmäla hela bredden av förmågor och förbandstyper till internationella styrkeregister. De förband som anmäls måste både utrustas, bemannas och tränas.

Miljöpartiet anser också att frågan om internationell övningsverksamhet måste omfattas av strategin, så att ett samlat grepp tas över verksamheten (*yrkande 5*). Vilka övningar bör prioriteras? Är det några speciella kriterier för vilka länder Sverige ska kunna öva tillsammans med eller ej etc.?

Miljöpartiet utgår från att den av regeringen aviserade strategin läggs fram för riksdagen för beslut samtidigt med en redogörelse för hur man avser att harmonisera aktuella anmälningar till internationella styrkeregister med denna strategi, både vad avser innehåll och beredskapstider (*yrkandena 6 och 7*).

Insatsorganisationen

Peter Rådberg m.fl. (mp) påpekar i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att regeringen vill att riksdagen ska godkänna inriktningen av *insatsorganisationens utformning* för 2009, vilken ligger till grund för planeringen för 2007.

För det första avvisar Miljöpartiet regeringens förslag på en rad områden där man låser fast utvecklingen för lång tid. Det gäller bl.a. förslag om nischer inom materielförsörjningen, materielplan samt insatsorganisationen. Om riksdagen ställer sig bakom regeringens förslag hur insatsorganisationen ska se ut 2009 riskerar riksdagen att lägga fast en grund som redan när beslutet fattas krackelerar och där de långsiktiga konsekvenserna både är oklara och kontraproduktiva.

För det andra ställer sig Miljöpartiet frågan om det är rimligt att låsa fast insatsorganisationen utifrån att regeringen i en annan del av propositionen slår fast att man avser att utarbeta en nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser.

Miljöpartiet tolkar detta som att en sådan strategi inte kan få fullt genomslag med mindre än att både insatsorganisation och materielplan utformas efter det att strategin har slagits fast och att man därmed anpassar materielinköp och organisation efter de internationella ambitionerna. Om man avser att inrikta sig på att verka inom ett visst geografiskt område måste rimligen t.ex. materielinköp av utrustning som är klimatberoende påverkas av detta. Till dess att en sådan sammanvägd strategi läggs fram för riksdagen för beslut kan inte Miljöpartiet ta ställning till huruvida den föreslagna insatsorganisationen är rimlig och adekvat för uppgiften (*yrkande 10*). Miljöpartiet vill dock redan nu peka på två områden inom de marina stridskrafterna samt flygstridskrafterna.

Regeringens föreslagna insatsorganisation omfattar bl.a. fyra operativa ubåtar (varav två av Gotlands- och två av Södermanlandsklass) och sju ytstridsfartyg (varav fyra av Visby-, två av Stockholms- och en av Göteborgsklass). Miljöpartiet finner det något märkligt på flera sätt (*yrkandena 11 och 12*). Varför har regeringen lagt till en ubåt i insatsorganisationen jämfört med förra årets budgetproposition, utan att motivera de operativa skälen till detta (*yrkande 13*)? Dessa nya operativa skäl och bedömningar måste redovisas innan riksdagen kan ta ställning till lämpligheten i detta förslag. Det är också märkligt eftersom regeringen anför att Försvarsmakten har fått i uppdrag av den tidigare regeringen att redovisa en fortsatt materielförsörjning inom det marina området och att uppdraget kommer att redovisas i november 2006. Regeringen skriver också att Försvarsmakten under perioden ska

- fullfölja anskaffningen av korvetter av Visbyklass,
- fullfölja utveckling och anskaffning av TMS samt
- genomföra studie avseende marina system.

För det första är det Miljöpartiets mening att det inte är seriöst att slå fast insatsorganisationens inriktning i dessa delar innan riksdagen kan göra en sammanvägd bedömning som inkluderar ovan nämnda redovisningar.

För det andra delar inte Miljöpartiet regeringens bedömning när det gäller behovet av Visbyserien eller TMS. Miljöpartiets uppfattning är att *Visbyserien* bör kortas med två båtar (*yrkande 15*) och att utveckling och anskaffning av TMS bör stoppas (*yrkande 16*). Frågan om en eventuell satsning på en ny ubåt, A 26, har varit föremål för mycket diskussioner. Miljöpartiet anser inte att staten ska satsa pengar på A 26, vilket är en naturlig följd av Miljöpartiets uppfattning att Sverige måste prioritera vissa förmågor utifrån internationella behov och därmed välja bort andra (*yrkande 14*).

Försvarsmakten har i budgetunderlaget för 2007 redovisat en handlingsplan för fortsatt inriktning för JAS 39 Gripen. Målet för denna handlingsplan har varit att skapa en enhetlig och antalsmässigt reducerad flygplansflotta bestående av totalt 100 stycken JAS 39 C/D genom ombyggnad av 31 stycken befintliga JAS 39 A/B. Därmed bedömer Försvarsmakten att den operativa driften av systemet kan förlängas. Miljöpartiet utgår från att erforderliga medel för detta redan har inplanerats i den långsiktiga materielplanen, vilket därmed gör att det är svårt för riksdagen att ta ställning till regeringens materielredovisning utan att en redogörelse för ombyggnadsprojektet lämnas.

Regeringen skriver att denna del av budgetunderlaget för närvarande bereds och att man avser att återkomma om den fortsatta inriktningen för JAS 39 Gripen. Dock verkar det som om riksdagen ändå förväntas godkänna planerna på att omdefiniera objektsramen för JAS 39 Gripen. Regeringen skriver att man avser att ”i regleringsbrevet till Försvarsmakten för 2007 reglera den nya ekonomiska ramen samt anpassa strukturen för underenheten”. Bakgrunden till detta är att Försvarsmakten har begärt en omdefiniering av objektsramen för JAS 39. I syfte att skapa allvädersförmåga för precisionsbekämpning föreslår Försvarsmakten att delobjektsramen för anskaffning av attackvapen utökas med 60 miljoner kronor så att GPS-stöttade laserstyrda bomber tillförs objektsramen. Totalt föreslås den nya objektsramen JAS 39 Gripen därmed ökas med 60 miljoner kronor och uppgå till 74 583 miljoner kronor i 2006 års prisläge samt omfatta oförändrad tid, dvs. till och med 2009.

Miljöpartiet anser att det inte är rimligt att riksdagen godkänner en omdefiniering av objektsramen utan att regeringen samtidigt möjliggör en samlad bedömning av JAS-systemet där också regeringens kommande ställningstagande till förslaget om en enhetlig flygplansflotta bestående av totalt 100 stycken JAS 39 C/D (*yrkande 17*) ingår.

Materielförsörjning

Peter Rådberg m.fl. (mp) avvisar i *kommittémotion 2006/07:Fö238* det förslag till *materielmekanism* som redovisas i propositionen. Miljöpartiet anser att förslaget helt enkelt är obegripligt och innebär okända konsekvenser. Det går inte att ta ställning till förslaget på ett seriöst sätt i nuvarande form (*yrkande 21*).

Miljöpartiet anser att internationell verksamhet ska vara dimensionerande och styrande för materielinköp och att de förband som organiseras för den internationella verksamheten ska vara de som är efterfrågade, inga andra

intressen får styra. Denna uppfattning, samt det faktum att regeringen avser att återkomma med en nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser, gör att det är Miljöpartiets uppfattning att det vore kontraproduktivt att i dagsläget slå fast de *nischer* som regeringen presenterar. Nischerna för materielförsörjningen bör i stället följa den strategi för samarbete och ansvarsfördelning, utifrån de internationella insatserna, som Miljöpartiet efterfrågar inom bl.a. det nordiska samarbetet. Miljöpartiet avvisar därför regeringens inriktning i denna del (*yrkande 23*).

Kerstin Andersson och Jan Björkman (båda s) understryker i *motion 2006/07:Fö228* att i Sverige finns en högteknologisk *marin nisch* som är mycket framstående och tillhör de ledande i världen. För fortsatt utveckling är det viktigt att den marina nischen räknas som ett framtidsområde. Det är också viktigt för Kockums AB att få långsiktiga beställningar på teknikutveckling för att därmed kunna fortsätta utmana teknikens gränser och trygga kompetensen inom nya ubåtsprojekt och med nya ytfartygsprojekt med smyg-inriktning. För marinen är det förstås också avgörande för att den ska kunna fortsätta att utvecklas och vara en viktig kugge i det framtida insatsförsvaret. Sker inte utveckling stagnerar den svenska marinen. Marina system bör vara ett prioriterat utvecklingsområde för Försvarsmakten och staten. Det är viktigt med en fortsatt utveckling av marinbasen i Karlskrona och för fortsatt gynnsam utveckling av försvarsindustrin, i detta fall Kockums AB.

Exportstöd

Peter Rådberg m.fl. (mp) anser i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att den globala vapenhandeln är ett stort säkerhetsproblem, inte bara för att den ökar mängden vapen i världen, utan även för att vapenköpen dränerar länderna på resurser som i stället skulle kunna användas för att främja utveckling.

Regeringen verkar enligt propositionen gå i motsatt riktning. I propositionen skriver regeringen att det är viktigt att "*tidigt väga in exportmöjligheter som en faktor i materielförsörjningen*". Vidare anser regeringen att "*Regeringskansliet och myndigheterna ska fortsätta att utveckla formerna för exportstödet till försvarsindustrin. (...) Exportmöjligheterna bör också beaktas och lyftas fram vid deltagande i internationella fora, exempelvis inom ramen för EU:s försvarsbyrå (EDA) och inom FA/LOI.*"

Miljöpartiet avvisar detta (*yrkande 22*). Det måste vara strikt militära behov som vägs in inför en anskaffning av materiel, inte industripolitiska konsekvenser. Det hör inte hemma i försvarsbudgeten.

Personalförsörjning

Peter Rådberg m.fl. (mp) anser i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att ett väl fungerande *personalförsörjningssystem* är av avgörande betydelse för Försvarsmaktens möjligheter att utföra sina uppgifter.

Regeringen anför i propositionen att det är angeläget att klarlägga i vilka avseenden som principerna för personalförsörjningen behöver förändras och

vilka konsekvenser detta får för dagens författningsreglering. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med den redovisning och de eventuella förslag till riksdagsbeslut som kan vara nödvändiga för att uppnå en effektiv personalförsörjning utifrån den försvarspolitiska inriktningen.

Miljöpartiet delar i allt väsentligt Försvarsmaktens syn på hur personalförsörjningssystemet bör se ut utifrån ett flerkarriärsystem. Det finns en bred politisk enighet om grunderna, vilket i sin tur möjliggör en snabb process. Miljöpartiet anser att regeringen har ett stort ansvar för att skyndsamt ge Försvarsmakten de verktyg man behöver för att kunna fullgöra sina uppgifter, speciellt avseende den internationella inriktningen. Systemet ska utvecklas i linje med de förslag som Försvarsmakten har lämnat. Det får inte bli några långdragna översyner eller en saktfärdig hantering i Regeringskansliet (*yrkande 31*).

Frivilliga försvarsorganisationer

Peter Rådberg m.fl. (mp) framhåller i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att Försvarsmakten anger att myndighetens behov av kompetenser och förmågor ska vara styrande för uppdragen till de *frivilliga försvarsorganisationerna*. Regeringen skriver att man delar denna uppfattning och att bedömningen är att den genomförda verksamheten har uppfyllt målen för verksamheten.

Försvarsberedningen har i sin rapport "En strategi för Sveriges säkerhet – Försvarsberedningens förslag till reformer" (Ds 2006:1) lämnat följande förslag: "Med utgångspunkt i de positiva erfarenheterna från verksamheten inom de frivilliga försvarsorganisationerna bör nu alla organisationer som med uthållighet och kvalitet bidrar till samhällets krishanteringsförmåga kunna komma ifråga för ekonomiskt stöd." Det saknas i regeringens proposition. Regeringen bör därför återkomma med ett förslag till hur detta kan implementeras (*yrkande 33*).

Utskottet

Insatsorganisationen

I försvarsutskottets betänkande 2005/06:FöU1 Försvar samt beredskap mot sårbarhet – budgetåret 2006 anförde utskottet följande:

Regeringen redovisar nu i budgetpropositionen i enlighet med vad riksdagen begärt förslag till insatsorganisation och beskriver ett nytt beredskapssystem. *Utskottet* konstaterar inledningsvis att regeringens förslag till fortsatt inriktning av insatsorganisation i allt väsentligt ligger i linje med riksdagens försvarspolitiska beslut år 2004, såvitt avser antal och typ av förband. Insatsorganisationen bör enligt regeringen bestå av insatsförband och resursförband. Insatsförbanden bör enligt regeringen ha en beredskapstid på upp till ett år, och resursförband bör inte ha några beredskapskrav. Utskottet delar regeringens uppfattning att insatsorganisationens förband bör ha en differentierad mobiliserings- och insatsberedskap och successivt kunna anpassa denna till de operativa behov som kan bedömas.

Vad regeringen anför om insatsorganisationen, och särskilt om *de s.k. resursförbanden*, väcker enligt utskottet ett antal frågor om bemanning, utformning och användning av dessa förband som måste klargöras. Enligt utskottets mening bemannas insatsorganisationens förband i huvudsak med stöd av totalförsvarsplikten, medan beredskap för internationella insatser, förbandsvis eller individvis, upprätthålls av anställda, kontrakterade eller av dem som avgivit intresseförklaring för sådana insatser. Den redovisning som görs i budgetpropositionen av insatsorganisationen, och uppdelningen av *insats- respektive resursförband*, är enligt utskottets mening inte ändamålsenlig. Försvarsmakten har för utskottet anmält att en översyn kommer att göras för att bättre tydliggöra och definiera de olika begreppen. Utskottet förutsätter att information om denna viktiga översyn lämnas till utskottet och att regeringen återkommer till riksdagen med förnyad formell redovisning av insatsorganisationens olika delar senast i budgetpropositionen för 2007.

Regeringen återkommer nu i budgetpropositionen med en förnyad redovisning av insatsorganisationens utformning, vilket utskottet begärde i betänkande 2005/06:FöU1.

Den redovisning som regeringen lämnar om insatsorganisationens förband föranleder utskottet att även i år något kommentera dessa förbands bemanning och uppgifter. Insatsorganisationens förband bemannas, som utskottet anförde i betänkande 2005/06:FöU1, i huvudsak med stöd av totalförsvarsplikten, medan beredskap för internationella insatser, förbandsvis eller individvis, upprätthålls av anställda, kontrakterade eller av dem som avgivit intresseförklaring för sådana insatser. De förband som bemannas med totalförsvarsplikten som grund kan inte som förband sändas ut i internationell fredsfrämjande tjänst. Förband för fredsfrämjande insatser skapas inom utlandsstyrkans ram av personer som frivilligt tagit anställning antingen i ett mer tillfälligt sammansatt förband för en viss mission, eller tecknat kontrakt i ett särskilt beredskapsförband, s.k. registerförband. Insatsorganisationens förband bemannade med totalförsvarsplikten som grund kan således inte sättas in i både nationella och internationella uppgifter. Detta gäller även hemvärnet som endast har frivillig personal i sina förband. Utskottet har erfarit att det inom ramen för arméns nya utbildningssystem pågår ett arbete som syftar till att delar av vissa insatsförband ska bemannas med personal som tecknat kontrakt för internationell tjänst. Om en sådan ordning förverkligas kommer vissa delar av insatsförbanden att kunna sättas in både internationellt och nationellt. Utskottet är positivt till det arbete som pågår inom Försvarsmakten i detta syfte.

Utskottet avvisade i betänkande 2005/06:FöU1 enligt begreppen insatsförband och resursförband för insatsorganisationen eftersom det inte ansåg att uppdelningen var ändamålsenlig. Utskottet noterar att Försvarsmakten i budgetunderlaget för 2007 förordar (enligt budgetpropositionen s. 45) att *samtliga förband* benämns *insatsförband*. Enligt regeringen bör nu *insatsorganisationen* bestå av *insatsförband* med en beredskap som understiger ett år och *övriga förband* med en beredskap på upp till tre år. Utskottet anser inte att riksdagen bör ta ställning till insatsförbandens beredskap. Det bör vara regeringen eller Försvarsmakten som beslutar om insatsorganisationens beredskap i olika avseenden och anpassa den till de operativa behov som kan bedömas.

Därmed är utskottet heller inte berett att ta ställning till uppdelningen av insatsorganisationen i insatsförband och övriga förband. Utskottet utgår från att regeringen fortsätter att se över utformningen och redovisningen av insatsorganisationen och att den återkommer om detta i budgetpropositionen för 2008.

Utskottet kan slutligen konstatera att regeringens förslag till insatsorganisation i huvudsak har samma inriktning som den som riksdagen tidigare godkänt i det försvarspolitiska beslutet för 2005–2007. Någon förändring av denna inriktning är enligt utskottet inte aktuell för närvarande.

Med beaktande av vad utskottet anför ovan *tillstyrks regeringens förslag till insatsorganisation (punkt 2) och avstyrks kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkandena 10–17.*

Dimensionerande grunder för Försvarsmakten

I *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp)* föreslås att internationell verksamhet ska vara dimensionerande och styrande för materielinköp, utbildnings- och personalförsörjningssystem.

Utskottet har i det försvarspolitiska beslutet för 2005–2007 tagit ställning till de grundläggande faktorerna för vad som ska styra Försvarsmaktens utveckling i olika avseenden. Krav på förmåga att kunna genomföra väpnad strid är således grundläggande för insatsorganisationen.

Utskottet *avstyrker* med hänvisning till detta *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 1.*

Strategi för deltagande i internationella insatser

I *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp)* tas frågor upp om *strategin för deltagande i internationella insatser.*

Utskottet delar regeringens uppfattning i budgetpropositionen att ambitionsnivån när det gäller långsiktiga internationella insatser bör höjas, och antalet kvinnor och män i internationella insatser bör på sikt öka till 2 000 personer. Svenskt försvar bör enligt utskottet på sikt klara av att samtidigt leda och delta i två insatser av bataljonsstorlek samt några mindre fredsbevarande insatser.

Regeringen har i budgetpropositionen aviserat att den avser att utarbeta en nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser. Regeringen bör enligt *utskottet* återkomma med en redovisning av en sådan strategi senast i budgetpropositionen för år 2008.

Utskottet *avstyrker* med det ovan anförda *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkandena 4–7.*

Materielförsörjning

I några motioner behandlas frågor om *materielförsörjning.*

Regeringen framhåller i budgetpropositionen att en *mekanism* behöver skapas som gör att regeringen effektivt kan styra verksamheten och fatta nödvändiga beslut om materielförsörjningen. *Utskottet* kan för sin del inte genomskåda innebörden av denna *mekanism*. Utskottet, som utgår från att denna mekanism inte inskränker riksdagens befattning med materielfrågorna, har dock självfallet inget emot att materielförsörjningsprocessen fortsätter att utvecklas och utgår från att regeringen lämnar förslag om detta efterhand som det behövs. *Kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 21* är därmed enligt utskottet i hög grad tillgodosedd och behöver inte godkännas.

Regeringen redovisar i budgetpropositionen s.k. *nationella nischer* vid beslut om resurser för materielutvecklingsprojekt. I propositionen beskrivs nischerna lätttrörliga markstridssystem, luftburna fjärrstridssystem samt robusta nätverksbaserade lednings-, kommunikations- och informationssystem. Regeringen nämner vidare att Försvarsmakten för närvarande genomför en kartläggning av hur materielförsörjningen inom det marina området bör genomföras i framtiden. Denna kartläggning kommer enligt regeringen att avrapporteras under senare delen av 2006. *Utskottet* har i tidigare sammanhang tillstyrkt principen med s.k. nischer inom forskning och teknikutveckling för att ge Sverige önskvärd kompetens inom försvarsmaterielområdet och har nu inte någon annan uppfattning. När det gäller en eventuell nisch inom det marina området bör regeringen återkomma i budgetpropositionen 2008 med en redovisning av sina överväganden. Vad avser frågor om kostnader för JAS 39 C/D-flygplan återkommer utskottet under anslag 6:2 Materiel och anläggningar om detta.

Utskottet avstyrker därmed kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 23 samt motion 2006/07:Fö228 (s).

Personalförsörjning

I *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp)* föreslås en skyndsam hantering av personalförsörjningssystemet utifrån vad Försvarsmakten föreslagit.

Utskottet hänvisade i försvarsutskottets betänkande 2005/06:FöU5 Vissa personalfrågor i Försvarsmakten i februari 2006 till att representanter för Försvarsmakten inför utskottet hade redovisat pågående arbete med personalförsörjningsfrågorna. Utskottet framhöll att man fått information om att det övervägdes förändrade utbildnings- och anställningsformer för yrkes- och reservofficerarna. Utskottet ansåg att denna översyn var mycket viktig och angelägen. Försvarsmakten har därefter till regeringen lämnat förslag till ett förändrat personalförsörjningssystem. Regeringen framhåller i budgetpropositionen att befälsordningen för officerarna bör reformeras med utgångspunkt i de verksamhetsanknutna kraven på kompetens- och åldersstruktur. Utskottet har samma uppfattning som man framfört i betänkande 2005/06:FöU5, nämligen att den nuvarande befälsordningen som rått under lång tid nu snarast bör reformeras. Utskottet kan konstatera att det finns konkreta förslag från Försvarsmakten om hur ett sådant system ska utformas. Enligt utskottet är det angeläget att reformeringen av befälsordningen inte fördröjs. I detta reform-

arbete bör det övervägas att reservofficerarna liksom yrkesofficerarna i samband med rekrytering och utbildning förbinder sig att genomföra internationell tjänstgöring. Utskottet utgår från att regeringen återkommer i frågan så snart som det är möjligt och är för sin del berett att med prioritet behandla sådana förslag som kan behöva fattas av riksdagen.

Kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 31 är med vad utskottet anfört till stor del beaktad och behöver därför *inte tillstyrkas*.

Exportstöd

I *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp)* motsätter sig Miljöpartiet vad regeringen anför om exportstöd.

Utskottet har vid olika tillfällen ställt sig positivt till exportstöd bl.a. i det försvarspolitiska beslutet för 2005–2007; det grundläggande syftet med att främja export av krigsmateriel ska vara att säkerställa försörjningen med materiel och kompetens till det svenska försvaret. Utskottet har ingen annan uppfattning nu.

Utskottet anser således att *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 22* bör avslås.

Frivilliga försvarsorganisationer

I *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp)* lämnas förslag om en vidgad frivilligkrets.

Riksdagen godkände (bet. 2001/02:FöU12) i maj 2002 på förslag från regeringen (prop. 2001/02:159) nya riktlinjer för stöd och uppdrag till det *frivilliga försvaret*. Riktlinjerna innebär bl.a. att stödet till den frivilliga försvarsverksamheten måste anpassas till de förändringar som sker i övrigt inom totalförsvaret. Reformbehovet inom den frivilliga försvarsverksamheten är lika påtagligt som inom totalförsvaret i övrigt. Myndigheternas uppdrag till den frivilliga försvarsverksamheten behöver därför successivt förändras. Riktlinjerna innebär också att regeringen bör göra återkommande översyner av vilka organisationer som ska få del av stödet.

Utskottet gör ingen annan bedömning nu varför *kommittémotion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 33* inte behöver tillstyrkas.

Verksamhetsområdet Det civila försvaret – inriktning

Åtgärderna som genomförs för att stärka samhällets förmåga att hantera svåra påfrestningar i fred förbättrar också förmågan för det *civila försvaret*.

De kompletterande åtgärder som vidtas för att säkerställa den grundläggande förmågan inom det civila försvaret innefattar bl.a. omvärldsbevakning för höjd beredskap, underhåll av skyddsrum och fullträffsskyddade teleanläggningar m.m. samt utbildning för minröjning. Områden av stor betydelse är elförsörjning, telekommunikation, skydd mot CBRN-händelser (kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära händelser) och informationssäkerhet.

Den förmåga som krävs inom det civila försvaret är till stor del densamma som samhället behöver för att kunna motstå en extraordinär händelse. Regeringen anser samtidigt att de satsningar som görs på den fredstida krisberedskapen även är till nytta för det civila försvaret.

Regeringen anser att det även fortsättningsvis behövs vissa specifika förmågor inom det civila försvaret om de säkerhetspolitiska förutsättningarna skulle försämrats i framtiden. När det gäller stödet till de frivilliga försvarsorganisationerna bör det även i fortsättningen inriktas mot att bygga upp en fredstida förmåga i syfte att bättre ta till vara dessa organisationers engagemang och kunnande.

Budget för politikområdet Totalförsvaret

Beredskapskredit för totalförsvaret

Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner regeringens förslag (punkt 1) om beredskapskredit för försvaret.

Propositionen

Riksdagen bemyndigade regeringen att utnyttja en kredit i Riksgäldskontoret på högst 40 000 000 000 kr för 2006, om krig, krigsfara eller andra utomordentliga förhållanden föreligger. Regeringen anser att ett motsvarande bemyndigande, avseende samma belopp, bör lämnas för 2007. Beredskapskrediten ska säkerställa att en nödvändig beredskapshöjning inte förhindras eller fördröjs därför att regeringen inte disponerar nödvändiga betalningsmedel. Om beredskapskrediten utnyttjas, avser regeringen att återkomma till riksdagen med redovisning av behovet av medel för den fortsatta verksamheten.

Utskottet

Utskottet tillstyrker vad regeringen föreslår om beredskapskredit för totalförsvaret.

Anslagen

Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen

- godkänner regeringens förslag (punkt 18) i den del som avser anslagen under politikområdet Totalförsvaret samt avslår motionerna 2006/07:Fö214 (v) och 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 34,
- godkänner förslaget till investeringsplan för Försvarsmakten för 2007–2009 (punkt 3) och avslår motion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 18,
- bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslaget 6:2 Materiel och anläggningar besluta om beställningar av materiel och anläggningar som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 40 900 000 000 kr efter 2007 (punkt 4) och avslår motion 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 19 (i denna del),
- godkänner vad regeringen föreslår om anskaffning av materielprojekt under 2007 (punkt 5) och tillkännager för regeringen som sin mening vad utskottet anför om redovisning av utveckling av

ledningssystem samt avslår motion 2006/07:Fö238 (mp) yrkandena 19 (i denna del) och 20,
 – bemyndigar regeringen att för 2007 låta Försvarets materielverk disponera en kredit i Riksgäldskontoret på högst 25 500 000 000 kr för att tillgodose behovet av rörelsekapital (punkt 6).
 Jämför reservationerna 1–3 (mp).

Anslag 6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	21 166 703		Anslagssparande	1 276 587
2006	Anslag	21 388 378	¹	Utgiftsprognos	20 764 217
2007	Förslag	20 452 062			
2008	Beräknat	20 901 770	²		
2009	Beräknat	21 964 305	³		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 20 532 937 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 21 123 972 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget omfattar utbildnings- och övningsverksamhet för utvecklingen av insatsorganisationen, planering m.m., insatser samt försvarsunderrättelseverksamhet. Under anslaget finansieras den fredsfrämjande verksamhet med trupp utomlands som Försvarsmakten genomför efter beslut av regeringen. Vidare finansierar anslaget Sveriges del av de gemensamma kostnader som kan komma att uppstå i samband med EU-ledda internationella insatser, den s.k. Athenamekanismen. Under anslaget beräknas även belopp för de frivilliga försvarsorganisationernas utbildningsverksamhet, liksom för deras verksamhet i Estland, Lettland, Litauen, Polen och Ryssland. Anslaget finansierar vidare åtgärder för att främja den svenska försvarsindustrins exportverksamhet, Försvarsmaktens säkerhetsfrämjande samarbete med andra länder samt avveckling av materiel. Även medlemskap i multinationella samarbeten såsom SALIS (Strategic Airlift Interim Solution) finansieras från detta anslag.

Anslaget ska fr.o.m. 2007 finansiera utgifter för anskaffning av beredskapsvaror.

För 2007 har regeringen bl.a. beräknat att följande belopp kommer att användas under anslaget för här angivna ändamål:

- 11 050 miljoner kronor för personal,
- 760 miljoner kronor för värnpliktsutbildning samt
- 2 650 miljoner kronor för hyror.

I enlighet med den ökade ambitionsnivån för de fredsfrämjande truppinsatserna har anslaget ökat med 600 miljoner kronor 2007, 710 miljoner kronor 2008 och 1 376 miljoner kronor 2009. Av dessa belopp har 200 miljoner

kronor t.o.m. 2006 tidigare beräknats under anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling*.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 6:1 FÖRBANDSVERKSAMHET, BEREDSKAP OCH FREDSFRÄMJANDE TRUPPINSATSER M.M.

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	21 458 378	21 458 378	21 458 378
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	545 598	940 855	1 420 938
Beslut	-1 539 814	-1 454 846	-871 480
Överföring till/från andra anslag	-12 100	-42 617	-43 531
Förslag/beräknat anslag	20 452 062	20 901 770	21 964 305

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Motionsyrkanden

Lars Ohly m.fl. (v) påpekar i *partimotion 2006/07:Fö214* att regeringen föreslår att resurserna till internationella insatser ska öka. Detta förslag avvisar Vänsterpartiet. Regeringens förslag innebär en ökning med 600 miljoner kronor varav 200 miljoner kronor är överföring från anslag 6:2. Vänsterpartiet anser att denna omfördelning är tillfredsställande men motsätter sig ökningen med de kvarstående 400 miljoner kronor som satsningen innebär.

Anslaget finansierar även åtgärder för främjande av den svenska försvarsindustrins exportverksamhet. Nedskärningar av dessa resurser föreslås med 550 miljoner kronor då Vänsterpartiet över huvud taget motsätter sig svensk vapenexport.

50 miljoner kronor av ovan angivna besparing omfördelas inom anslag 6:1 till den pågående jämställdhetsintegreringen. Dessa resurser blir ett viktigt tillskott för exempelvis arbetet med att jämna ut den sneda könsfördelningen. I nuläget är endast ca 4 % av Försvarsmaktens personal kvinnor. Satsningar krävs därför på en rad områden vilka alla kan bidra till att fler kvinnor inte bara söker sig till, utan även stannar inom, Försvarsmakten. För att åstadkomma detta krävs att information sprids och utbildning genomförs på bred front i syfte att förändra grundläggande attityder och strukturer.

Vänsterpartiet yrkar (i denna del) att anslag 6:1 minskas med 900 miljoner kronor.

Peter Rådberg m.fl. (mp) framhåller i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att Miljöpartiets viljeinriktning är klar, att fortsätta spara på det militära försvaret. Inte genom att osthylvla fram besparingar utan några riktlinjer till Försvarsmakten, utan genom att ta ansvar för att på allvar prioritera den internationella verksamheten, välja bort förmågor som inte längre behövs och därmed göra ordentliga besparingar inom bl.a. materielanslaget. *Miljöpartiet föreslår att Försvarsmaktens anslag 6:1 ska minska med 400 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag (yrkande 34 i denna del).*

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:1 och *avstyrker* motionerna 2006/07:Fö214 (v) i denna del och 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 34 i denna del.

Anslag 6:2 Materiel och anläggningar*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	18 349 554	Anslagssparande	1 748 813
2006	Anslag	17 276 760	¹ Utgiftsprognos	17 214 127
2007	Förslag	17 600 235		
2008	Beräknat	18 311 908	²	
2009	Beräknat	18 839 372	³	

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 17 769 701 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 17 736 750 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget omfattar anskaffning, vidmakthållande och avveckling av materiel och anslagsfinansierade anläggningar. Vidare används anslaget för kostnader för den europeiska försvarsbyrån (EDA) och för det säkerhetsfrämjande samarbetet med andra länder. Anslaget finansierar vidare åtgärder för att främja den svenska försvarsindustrins exportverksamhet samt finansiering av första-gångsanskaffning av beredskapsvaror.

Investeringsplan och bemyndigande om ekonomiska åtaganden

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Försvarsmakten för 2007–2009.

Regeringen föreslår också att regeringen bemyndigas att under 2007 för ramanslag 6:2 Materiel och anläggningar besluta om beställningar av materiel och anläggningar som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 40 900 000 000 kr efter 2007.

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner att regeringen under 2007 får besluta om utveckling och anskaffning av nedan angivna materielprojekt och i övrigt får fatta nödvändiga beslut beroende på förändrade förutsättningar som inte kunnat förutses:

- anskaffning gemensamt taktiskt radiosystem (GTRS),
- studie avseende marina system,
- anskaffning av gemensamt ledningssystem (Sweccis) samt
- anskaffning av artillerigranat (Excalibur).

INVESTERINGSPLAN

Miljoner kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Budget 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
Materiel och anläggningar	17 338	16 535	15 087	14 901	14 712
Summa investeringar	17 338	16 535	15 087	14 901	14 712
Anslag	17 338	16 535	15 087	14 901	14 712
Summa finansiering	17 338	16 535	15 087	14 901	14 712

SÄRSKILT BEMYNDIGANDE OM EKONOMISKA ÅTAGANDEN

Tusental kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009–
Ingående åtaganden	58 714 604	52 139 039	43 629 496 ³		
Nya åtaganden	11 773 988	17 827 990 ¹	13 847 034		
Infriade åtaganden	18 349 553	15 776 760 ²	16 587 805 ⁴	15 075 041	25 813 684
Utestående åtaganden	52 139 039	54 190 269	40 888 725		
Erhållet/föreslaget bemyndigande	68 500 000	59 200 000	40 900 000		

¹ Efter avdrag för ett prognostiserat anslagssparande ut från 2006 på 1 500 000 tkr.² Endast åtaganden som inte finansieras med ingående anslagssparande (1 748 814 tkr).³ Endast de åtaganden som kräver särskilt beställningsbemyndigande i den nya anslagsstrukturen.⁴ Samtliga åtaganden i enlighet med avsnitt 7.7 i volym 1.

Investeringsplanen är regeringens förslag till inriktning för materielförsörjningen 2007–2009.

Det kommer under löpande verksamhet, t.ex. i pågående materielprojekt, att uppstå beslutssituationer som inte kunnat förutses i samband med att regeringen lämnar sin årliga budgetproposition till riksdagen. Dessa situationer kan ibland kräva en skyndsam hantering, särskilt mot bakgrund av regeringens strävan mot ökad andel internationella materielsamarbeten. Förändringar som kan leda till en sådan beslutssituation kan t.ex. röra förändrade förutsättningar i internationellt materielsamarbete och förändrade industriella förutsättningar. Inom ramen för de beslut som riksdagen fattar avseende materielförsörjning bör regeringen genom beslut kunna hantera uppkomna förändringar i förutsättningarna.

I de fall sådana förändringar måste hanteras avser regeringen att särskilt återrapporera sina ställningstaganden till riksdagen.

För att ge en överblick över var i tiden materielobjekt befinner sig i beställningshänseende redovisar regeringen nedan exempel på större objekt som redan är beställda, som återstår att beställa under 2006, som avses beställas under 2007 och som avses beställas efter 2007. Investeringarnas betydelse för insatsorganisationens utveckling och operativa förmåga i olika hänseenden redovisas under inriktningen av stridskrafterna.

Redan beställt

De objekt som redan har beställts är bl.a.

- renovering och modifiering av Haubits 77,

- anskaffning av ingenjörsvagn,
- anskaffning av nytt igenkänningssystem (IK NY).

Återstår att beställa under 2006

Bland andra följande objekt återstår att beställa under 2006

- utveckling och anskaffning av granatkastarpansarbandvagn (Amos),
- utveckling av radar till JAS 39 Gripen,
- omsättning av VHF- och UHF-utrustning,
- delbeställning av ledningssystemets tekniska grund för det nätverksbase-
rade försvaret (LedsystT),
- fortsatt utveckling av gemensamt taktiskt radiosystem (GTRS),
- planerings-, utbildnings- och utvärderingsutrustning till JAS 39 C/D Gri-
pen.

Planerade beställningar under 2007

Bland andra följande objekt har planerade beställningsbeslut under 2007

- utveckling av torped, mina, sensor (TMS),
- studie avseende marina system,
- interoperabilitet JAS 39 Gripen,
- anskaffning gemensamt taktiskt radiosystem (GTRS),
- anskaffning av gemensamt ledningssystem (Sweccis) samt
- anskaffning av artillerigranat (Excalibur).

Planerade beställningar efter 2007

Bland andra följande objekt har planerade beställningsbeslut efter 2007

- anskaffning tung lastbärare,
- anskaffning sjukvårdsenhet Role 2,
- anskaffning taktiska radiolänkar 11/16/22.

Anslaget har inte tidigare funnits uppfört på statsbudgeten. Medel för ändamålet har t.o.m. budgetåret 2006 beräknats under anslag 6:2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling.

För att delvis finansiera den ökade ambitionsnivån för de fredsfrämjande truppinsatserna har anslaget minskats med 200 miljoner kronor fr.o.m. 2007. Beloppet beräknas i stället under anslag 6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 6:2 MATERIEL OCH ANLÄGGNINGAR

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	17 276 760	17 276 760	17 276 760
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	1 022 179	1 580 535	2 159 751
Beslut	323 188	333 049	308 279
Överföring till/från andra anslag	-1 021 892	-878 436	-905 418
Förslag/beräknat anslag	17 600 235	18 311 908	18 839 372

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Motionsyrkanden

Lars Ohly m.fl. (v) föreslår i *partimotion 2006/07:Fö214* besparingar på 500 miljoner kronor på de ekonomiska resurser inom anslaget som avdelas till främjande av svensk vapenexport. Vidare föreslås en större nedskärning genom en minskning av materielbeställningarna på totalt 2 000 miljoner kronor för 2007. Den, med tanke på hotbilden, orimligt höga nivån på försvarsmateriel måste stegvis minska. *Vänsterpartiet yrkar* (i denna del) att *anslag 6:2 minskas med 2 500 miljoner kronor*.

Peter Rådberg m.fl. (mp) framhåller i *kommittémotion 2006/07:Fö238* att Miljöpartiets viljeinriktning är klar, att fortsätta spara på det militära försvaret. Inte genom att osthylvla fram besparingar utan några riktlinjer till Försvarsmakten, utan genom att ta ansvar för att på allvar prioritera den internationella verksamheten, välja bort förmågor som inte längre behövs och därmed göra ordentliga besparingar inom bl.a. materielanslaget. Miljöpartiet riktar i sitt budgetförslag den största delen av besparingarna mot anslag 6:2 Materiel och anläggningar. Motionärerna föreslår att *Försvarsmaktens anslag 6:2 ska minskas med 500 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag (yrkande 34 i denna del)*.

Motionärerna påpekar att regeringen anför att redovisningen avseende bl.a. beställningsbemyndigandet samt spårbarheten mellan materielanskaffning och stridskrafternas förmåga är utvecklad i propositionen, bl.a. med hänvisning till att riksdagen nu godkänner även utveckling och anskaffning av specifika materielobjekt. Det gjordes dock redan under 2006 års budgetproposition, dessutom utan de *kryphål* som regeringen nu vill införa. Regeringen skriver nämligen enligt motionärerna följande.

Det kommer under löpande verksamhet, t.ex. i pågående materielprojekt, att uppstå beslutssituationer som inte kunnat förutses i samband med att regeringen lämnar sin årliga budgetproposition till riksdagen. Dessa situationer kan ibland kräva en skyndsam hantering, särskilt mot bakgrund av regeringens strävan mot ökad andel internationella materielsamarbeten. Förändringar som kan leda till en sådan beslutssituation kan t.ex. röra förändrade förutsättningar i internationellt materielsamarbete och

förändrade industriella förutsättningar. Inom ramen för de beslut som riksdagen fattar avseende materielförsörjning bör regeringen genom beslut kunna hantera uppkomna förändringar i förutsättningarna. I de fall sådana förändringar måste hanteras avser regeringen särskilt åiterrapportera sina ställningstaganden till riksdagen.

Detta innebär i praktiken att regeringen skapar sig en generell möjlighet att undandra sig det inflytande som en enig riksdag vid ett flertal tillfällen har beslutat om. *Miljöpartiet avvisar* alla sådana undantag från kravet att underställa materielprojekt en prövning i riksdagen. Information i efterhand betackar sig Miljöpartiet sig för.

Regeringen vill att riksdagen godkänner att regeringen under 2007 får besluta om utveckling och anskaffning av nedan angivna materielprojekt och i övrigt får fatta nödvändiga beslut beroende på ändrade förutsättningar som inte kunnat förutses:

- anskaffning av gemensamt taktiskt radiosystem (GTRS),
- studie avseende marina system,
- anskaffning av gemensamt ledningssystem (Sweccis) samt
- anskaffning av artillerigranat (Excalibur).

Miljöpartiet anser att propositionen lämnar en hel del övrigt att önska när det gäller spårbarhetsredovisningen mellan bl.a. operativa krav och materielprojekt. De krav som tidigare har ställts från Alliansens sida på öppenhet kring kostnader, alternativa anskaffningsmöjligheter m.m. tillgodoses inte. Miljöpartiet hänvisar med glädje till den motion allianspartierna lade i frågan i Forsvarsutskottets betänkande 2005/06:FöU1, samt bjuder på ett citat ur Moderaternas motion 2005/06:Fö259:

I den redovisning regeringen nu lämnar riksdagen anges inte kostnaderna för de enskilda materielprojekten, inte heller om materielen finns att köpa på annat håll eller ens om insatsförsvaret har behov av den. Därför är det viktigt att den materielplan som föreläggs riksdagen är spårbar.

Regeringen anser att förslaget till investeringsplan bör ses i ett helhetsperspektiv kopplat till målen för politikområdet, kraven på operativ förmåga och delförmåga, funktionernas och insatsorganisationens utveckling samt behovet av tillgång till kompetens. Miljöpartiet håller med om detta men drar en annan slutsats än att riksdagen bör godkänna denna investeringsplan samt materielprojekten för 2007. Genomgående i propositionen skriver nämligen regeringen att de mål för politikområdet man redogör för och kraven på operativ förmåga m.m. är de som den tidigare regeringen formulerade. Underförstått, såsom Miljöpartiet tolkar det, att de kommer att ändras i och med regerings-skiftet. Motionärerna gissar att det kommer att ske under de år regeringen nu vill att riksdagen beslutar om vad gäller investeringsplan och insatsorganisation.

Sammantaget innebär detta att Miljöpartiet motsätter sig det godkännande av vad regeringen föreslår om anskaffning av viktigare materielprojekt, både vad gäller förslaget till investeringsplan för Forsvarsmakten för 2007–2009,

hemställan om att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 6:2 Materiel och anläggningar besluta om beställningar av materiel och anläggningar som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 40 900 000 000 kr efter 2007, regeringens förslag om anskaffning av materielprojekt under 2007 (*yrkandena 18 och 19*). Tyvärr är det också nödvändigt att upprepa riksdagens krav på ökad öppenhet kring kostnadsredovisningar m.m. när det gäller materielredovisningen (*yrkande 20*).

Utskottet

Vid sin beredning av frågor om materielanskaffningen har utskottet haft tillgång till sekretessbelagda sammanställningar med kostnader för olika materielprojekt fördelade över olika år som tagits fram i Försvarsdepartementet. Vidare har utskottet erhållit en promemoria från Försvarsdepartementet med en beskrivning av de olika materielprojekt som regeringen vill att riksdagen ska godkänna. Utskottet har dessutom tagit del av en rapport från riksdagens utredningstjänst om det parlamentariska inflytandet över materielanskaffningen i vissa andra länder. De länder som redovisas är Danmark, Finland, Norge, Schweiz och USA. Dessa länders parlament har enligt utredningstjänstens rapport stort inflytande över viktigare materielanskaffningar.

Försvarsutskottet har vid olika tillfällen framhållit att riksdagens inflytande över materielanskaffningen måste öka. Det har skett i betänkandena 1994/95:FöU4, 1996/97:FöU4, 2001/02:FöU11 2003/04:FöU6, 2004/05:FöU4 och 2005/06:FöU1. Utskottet vidhåller denna sin uppfattning.

I betänkande 2005/06:FöU1 konstaterade utskottet att materielredovisningen förbättrats jämfört med de senaste årens budgetpropositioner och att riksdagen i enlighet med riksdagens beslut nu formellt underställs förslag om anskaffning av viktigare materielprojekt. Utskottet förutsatte att den redovisning som regeringen gjorde utvecklas ytterligare till nästa budgetproposition. Utskottet ansåg också att underlaget om det nya artillerisystemet Archer inte var tillräckligt för att ta ställning till detta projekt. Utskottet begärde att regeringen skulle återkomma till riksdagen med ett fördjupat underlag. Regeringen återkom därefter i en särskild proposition med förslag till anskaffning av artillerisystemet. Utskottet tillstyrkte därefter i betänkande 2005/06:FöU10 proposition 2005/06:132 Renovering och modifiering av artillerisystemet Haubits 77B. Utskottet ansåg att en renovering och modifiering av dessa haubitsar sammantaget var det mest lämpliga alternativet att modernisera markstridskrafternas artilleri. Projektet borde dock omprövas om inte ett utländskt utvecklingssamarbete kommer till stånd.

Regeringen bör enligt *utskottet* återkomma med en redovisning av hur projektet med artillerisystemet Archer fortskrider och hur det utländska utvecklingssamarbetet fortskrider.

Regeringen begär att riksdagen godkänner att regeringen under 2007 får besluta om utveckling och anskaffning av följande materielprojekt:

- anskaffning av gemensamt taktiskt radiosystem (GTRS),
- studie avseende marina system,
- anskaffning av gemensamt ledningssystem (Sweccis) samt
- anskaffning av artillerigranat (Excalibur).

I budgetpropositionen för 2006 föreslog regeringen att riksdagen godkände att regeringen fick besluta om ett antal materielprojekt. I budgetpropositionen för 2007 vidgas nu denna begäran (s. 69–70) till att omfatta att *regeringen också i övrigt ska få fatta nödvändiga beslut* beroende på förändrade förutsättningar som inte kunnat förutses beträffande ovanstående fyra angivna projekt. *Utskottet* har för sin del inget att invända mot att regeringen avbryter eller senarelägger dessa projekt om regeringen finner detta motiverat.

Utskottet kan emellertid konstatera att det saknas en egentlig beskrivning i propositionen av vad studien av marina system avses omfatta som regeringen vill få bemyndigande att inleda. Regeringen bör återkomma till riksdagen med redovisning av studiernas resultat. Övriga objekt som regeringen begär att få godkända finns beskrivna under inriktningsavsnittet för det militära försvaret i budgetpropositionen.

Utskottet anser det angeläget med en fördjupad och samlad redovisning för riksdagen av arbetet med utvecklingen av olika ledningssystem inom ramen för det som brukar benämnas ett nätverksbaserat försvar (NBF). Sambanden mellan ledningssystemet för det nätverksbaserade försvaret (LedsystT), det gemensamma ledningssystemet Sweccis, det gemensamma taktiska radiosystemet GTRS, systemet Radiokommunikation för effektiv ledning (Rakel) och eventuella andra lednings- och sambandssystem ska därvid framgå. Redovisningen bör beskriva vilka insatsförband de olika ledningssystemen avser att betjäna samt de bedömda totalkostnaderna för utveckling och anskaffning av dessa system. Några långtgående ekonomiska åtaganden beträffande Sweccis och GTRS bör inte ske innan en sådan redovisning har skett. Vad utskottet ovan anför om behovet av en samlad redovisning av arbetet med utveckling av olika ledningssystem *bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.*

Utskottet tillstyrker med det ovan anförda regeringens förslag till anslag för anslag 6:2 (punkt 18 i denna del), regeringens förslag till investeringsplan för Försvarmakten (punkt 3), regeringens förslag till bemyndigande att beställa materiel och anläggningar (punkt 4), regeringens förslag till materielobjekt 2007 (punkt 5) och *avstyrker* motionerna 2006/07:Fö214 (v) i denna del och 2006/07:Fö238 (mp) yrkandena 18–20 och 34 i denna del.

Utskottet vill också särskilt kommentera frågan om en eventuell förlängd serie av JAS 39 i C/D-version. Försvarmakten har i budgetunderlaget för 2007 redovisat att 31 JAS flygplan bör uppgraderas från A/B-version till C/D-version. Regeringen anmäler i budgetpropositionen att detta bereds för närvarande. Enligt vad utskottet inhämtat finns inte några medel för denna uppgradering av JAS 39 A/B budgeterade varken i investeringsplanen eller i beställningsbemyndigandet som regeringen begär att riksdagen nu ska godkänna. Ett

sådant beslut är av sådan betydelse att det uppenbarligen bör godkännas av riksdagen även av andra skäl än ekonomiska. Regeringen måste sålunda återkomma till riksdagen i detta ärende innan ett eventuellt sådant beslut avses fattas.

Anslag 6:3 Forskning och teknikutveckling

Propositionen

TABELL 0.18 ANSLAGSUTVECKLING
Tusental kronor

2005	Utfall		Anslagssparande	0
2006	Anslag	0 ¹	Utgiftsprognos	0
2007	Förslag	1 159 785		
2008	Beräknat	1 020 537 ²		
2009	Beräknat	1 051 882 ³		

¹ Anslaget är nytt för år 2007

² Motsvarar 990 319 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 990 319 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget finansierar forskning och teknikutveckling av materiel och anläggningar. Anslaget finansierar vidare det nationella flygtekniska forskningsprogrammet (NFFP), forskning avseende skydd mot kemiska, biologiska, radiologiska och kemiska stridsmedel (CBRN) samt flygteknisk kompetens- och resursutveckling. Anslaget finansierar också forsknings- och utvecklingsverksamhet som genomförs inom ramen för det svenska deltagandet i den europeiska försvarsbyrån (EDA).

Anslaget har inte tidigare funnits uppfört på statsbudgeten. Medel för ändamålet har t.o.m. budgetåret 2006 beräknats under anslag 6:2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling och anslag 6:8 Totalförsvarets forskningsinstitut.

Motionsyrkande

Lars Ohly m.fl. (v) påpekar i *partimotion 2006/07:Fö214* att inom detta anslag finansieras exempelvis Sveriges kostnader för den europeiska försvarsbyrån (EDA) och olika typer av projekt för utveckling av krigsmateriel. I nuläget behöver Sverige i mycket större utsträckning satsa på forskning och utveckling inom bl.a. miljöteknikområdet. Därför föreslår Vänsterpartiet (i denna del) en omfördelning inom statsbudgeten. *500 miljoner kronor föreslås tas från anslag 6:3 och fördelas till för samhället viktigare forskningsverksamhet inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.*

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:3 och *avstyrker* motion 2006/07:Fö214 (v) i denna del.

Anslag 6:4 Totalförsvarets pliktverk*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	229 200	Anslagssparande	32 168
2006	Anslag	251 549 ¹	Utgiftsprognos	241 628
2007	Förslag	204 941		
2008	Beräknat	157 601 ²		
2009	Beräknat	160 943 ³		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FöU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 155 126 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 155 126 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget disponeras av Totalförsvarets pliktverk för mönstring, antagningsprövning, inskrivning och stöd under grundutbildning samt enskilda ärenden inom området. Vidare finansierar anslaget Totalförsvarets pliktverks verksamhet med att ge myndigheter och andra som har bemanningsansvar inom totalförsvaret stöd och service avseende bemanning med totalförsvarspliktiga.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (Intäkt - kostnad)
Utfall 2005 (varav tjänsteexport)	52 849	56 084	-3 235
Prognos 2006 (varav tjänsteexport)	51 600	57 000	-5 400
Budget 2007 (varav tjänsteexport)	50 000	52 000	-2 000

Huvuddelen av den avgiftsbelagda verksamheten avser tjänster som beställs av Försvarsmakten.

Anslaget minskas med 49,8 miljoner kronor 2007 och 101,2 miljoner kronor fr.o.m. 2008. Beloppen beräknas i stället under anslag 6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009, FÖR 6:4 TOTALFÖRSVARETS

PLIKTVERK

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	251 549	251 549	251 549
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	3 168	7 232	12 720
Beslut	-49 776	-101 180	-103 326
Förslag/beräknat anslag	204 941	157 601	160 943

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:4.

Anslag 6:5 Försvarshögskolan*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	29 816	Anslagssparande	3 717
2006	Anslag	32 856 ¹	Utgiftsprognos	33 168
2007	Förslag	32 533		
2008	Beräknat	33 113 ²		
2009	Beräknat	33 823 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 32 533 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 32 533 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget disponeras av Försvarshögskolan för forskning och utveckling m.m. inom skolans kompetensområde. Verksamheten ska kunna knytas till utbildningen och tillgodose totalförsvarets behov.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (Intäkt - kostnad)
Utfall 2005	377 996	338 659	-6 638
(varav tjänsteexport)	582	520	62
Prognos 2006	294 940	315 940	-21 000
(varav tjänsteexport)	400	360	40
Budget 2007	263 200	285 200	-22 000
(varav tjänsteexport)	400	360	40

Försvarshögskolans avgiftsbelagda verksamhet utgörs av forskning och utbildning för det civila och militära försvarets behov. Utbildningen beställs bl.a. av Försvarsmakten, övriga myndigheter och organisationer.

Myndighetens avgiftsfinansierade verksamhet ska förändras. Omfattningen av den högre officersutbildningen som genomförs vid Försvarshögskolan bör förändras så att utgifterna på anslag 6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m. minskas fr.o.m. 2008.

Vidare bör den ekonomiska omfattningen av forskning och teknikutveckling vid Försvarshögskolan, och som finansieras av Försvarsmakten minskas.

Anslaget ökades engångsvis 2006 med 600 000 kr för att finansiera särskild utbildning. Anslaget har minskats med motsvarande belopp fr.o.m. 2007.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009, FÖR 6:5 FÖRSVARSHÖGSKOLAN
Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	32 856	32 856	32 856
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	282	873	1 596
Överföring till/från andra anslag	-605	-616	-629
Förslag/beräknat anslag	32 533	33 113	33 823

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:5.

Anslag 6:6 Försvarets radioanstalt

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING
Tusental kronor

2005	Utfall	420 379	Anslagssparande	11 146
2006	Anslag	456 409 ¹	Utgiftsprognos	459 246
2007	Förslag	514 517		
2008	Beräknat	545 931 ²		
2009	Beräknat	562 492 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 537 558 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 542 379 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget finansierar den verksamhet med bl.a. signalspaning som Försvarets radioanstalt bedriver och kapitalkostnaden för den teknikutveckling som behövs för denna verksamhet. Anslaget finansierar även Försvarets radioanstalts bidrag till att ge förvarning om förändrade förhållanden i vår omvärld

samt myndighetens lämnande av stöd vid fredsfrämjande internationell verksamhet.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (Intäkt - kostnad)
Utfall 2005	9 329	9 329	0
(varav tjänsteexport)			
Prognos 2006	10 760	10 760	0
(varav tjänsteexport)			
Budget 2007	15 760	15 760	0
(varav tjänsteexport)			

Den avgiftsfinansierade verksamheten omfattar uppdrag som genomförs för att lämna stöd till myndigheter m.m. samt uppdrag för att genomföra IT-säkerhetsanalyser. Intäkterna disponeras av myndigheten.

För att finansiera utgifter för räntor och amorteringar som uppstår till följd av övergången till lånefinansiering av myndighetens investeringar har regeringen genom beslut ökat anslaget 2007 och 2008.

Anslaget har ökats med 20 miljoner kronor 2007, 25,3 miljoner kronor 2008 och 30,8 miljoner kronor 2009 för att finansiera vissa nödvändiga nyinvesteringar. Beloppen har tidigare beräknats under anslag 6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.

För finansiering av informationssäkerhet ökas anslaget 2007.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009, FÖR 6:6 FÖRSVARETS RADIOANSTALT

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	456 409	456 409	456 409
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	4 708	11 890	21 807
Beslut	38 400	62 398	68 719
Överföring till/från andra anslag	15 000	15 234	15 556
Förslag/beräknat anslag	514 517	545 931	562 492

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:6.

Anslag 6:7 Totalförsvarets forskningsinstitut*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	188 619	Anslagssparande	7 508
2006	Anslag	192 859 ¹	Utgiftsprognos	194 990
2007	Förslag	57 049		
2008	Beräknat	58 122 ²		
2009	Beräknat	59 367 ³		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FöU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 57 049 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 57 049 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget finansierar Totalförsvarets forskningsinstituts verksamhet med att tillgodose totalförsvaret med forskning, metod- och teknikutveckling samt med utredningsverksamhet. Kompetensen ska kunna nyttiggöras utanför totalförsvaret samt som stöd till svensk industri och vid export av krigsmateriel.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (Intäkt - kostnad)
Utfall 2005	1 257 235	1 244 211	13 024
(varav tjänsteexport)	7 338	7 266	72
Prognos 2006	1 195 091	1 195 091	0
(varav tjänsteexport)	10 000	10 000	0
Budget 2007	1 025 000	1 285 000	-260 000
(varav tjänsteexport)	10 000	10 000	0

Den avgiftsfinansierade verksamheten omfattar forskning samt teknik- och metodutveckling för bl.a. Försvarmakten, Försvarets materielverk, Krisberedskapsmyndigheten samt andra kunder. Myndighetens avgiftsfinansierade verksamhet ska förändras. Den ekonomiska omfattningen av forskning, teknikutveckling samt utveckling m.m. vid Totalförsvarets forskningsinstitut, och som finansieras av Försvarmakten bör minskas.

Anslaget minskas med 154 miljoner kronor fr.o.m. 2007 som i stället beräknas under anslag 6:3 Forskning och teknikutveckling.

Vidare ökas anslaget fr.o.m. 2007 för finansiering av internationell och exportstödande verksamhet.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009, FÖR 6:7 TOTALFÖRSVARETS
FORSKNINGSINSTITUT
Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	192 859	192 859	192 859
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	2 083	5 747	10 004
Överföring till/från andra anslag	-137 893	-140 484	-143 496
Förslag/beräknat anslag	57 049	58 122	59 367

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Motionsyrkande

Lars Ohly m.fl. (v) framhåller i *partimotion 2006/07:Fö214* att anslaget omfattar bl.a. 16 miljoner kronor för finansiering av internationell och exportstödjande verksamhet vilka Vänsterpartiet föreslår (i denna del) ska bli föremål för besparing.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:7 och *avstyrker* motion 2006/07:Fö214 (v) i denna del.

Anslag 6:8 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING
Tusental kronor

2005	Utfall	75 211	Anslagssparande	0
2006	Anslag	75 211 ¹	Utgiftsprognos	73 874
2007	Förslag	68 211		
2008	Beräknat	68 211		
2009	Beräknat	68 211		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

Anslaget finansierar utgifter för stöd till frivillig försvarsverksamhet. De frivilliga försvarsorganisationerna får bidrag för den del av deras verksamhet som främjar totalförsvaret och som omfattar ledning och administration, försvarsupplysning, rekrytering, funktionärsutbildning för den egna organisationen samt ungdomsverksamhet.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009,
FÖR 6:8 STÖD TILL FRIVILLIGA FÖRSVARSGRUPPER*Tusental kronor*

	2006	2007	2008
Anvisat 2006 ¹	75 211	75 211	75 211
Överföring till/från andra anslag	-7 000	-7 000	-7 000
Förslag/beräknat anslag	68 211	68 211	68 211

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:8.

Anslag 6:9 Nämnder m.m.*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	5 698	Anslagssparande	1 329
2006	Anslag	6 496 ¹	Utgiftsprognos	5 774
2007	Förslag	5 901		
2008	Beräknat	5 901		
2009	Beräknat	5 901		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

Anslaget finansierar den verksamhet som bedrivs av vissa mindre nämnder samt bidrag till exempelvis Svenska Röda Korset och till Centralförbundet Folk och Försvar.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009, FÖR 6:9 NÄMNDER M.M.

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	6 496	6 496	6 496
Överföring till/från andra anslag	-595	-595	-595
Förslag/beräknat anslag	5 901	5 901	5 901

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:9.

Försvarets materielverk

Propositionen

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (Intäkt - kostnad)
Utfall 2005	18 347 135	18 330 729	16 406
(varav tjänsteexport)	25 441	27 404	-1 963
Prognos 2006	18 649 000	18 664 800	0
(varav tjänsteexport)	26 000	24 000	2 000
Budget 2007	17 909 000	17 909 000	0
(varav tjänsteexport)	27 000	25 000	2 000

Försvarets materielverk är, med undantag av anslag 6:10 Internationella materielsamarbeten, industrifrågor och exportstöd m.m., en avgiftsfinansierad myndighet vars främsta uppgift är att anskaffa, vidmakthålla och avveckla materiel och förnödenheter på uppdrag av Försvarsmakten och andra kunder.

Myndighetens avgiftsfinansierade verksamhet ska förändras. Den ekonomiska omfattningen av forskning, teknikutveckling samt utveckling m.m. vid Försvarets materielverk, och som finansieras av Försvarsmakten, bör minskas.

Regeringen föreslår att regeringen bemyndigas att för 2007 låta Försvarets materielverk disponera en kredit i Riksgäldskontoret på högst 25 500 000 000 kr för att tillgodose behovet av rörelsekapital.

Försvarets materielverk behöver ett rörelsekapital för att finansiera utstående förskott till industrin och övrigt behov av rörelsekapital. Regeringen föreslår, mot bakgrund av det bedömda framtida kreditbehovet, att krediten i Riksgäldskontoret uppgår till 25 500 000 000 kr.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till kredit i Riksgäldskontoret för Försvarets materielverk.

Anslag 6:10 Internationella materielsamarbeten, industrifrågor och exportstöd m.m.

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING

2005	Utfall		Anslagssparande	0
2006	Anslag	90 000 ¹	Utgiftsprognos	88 401
2007	Förslag	102 891		
2008	Beräknat	106 595 ²		
2009	Beräknat	110 539 ³		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 102 891 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 102 891 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget finansierar Försvarets materielverks tillhandahållande av resurser inom teknik- och materielförsörjning, inklusive forskning för stöd till Regeringskansliet (Försvarsdepartementet). Anslaget finansierar även, inom ovan nämnda område, Försvarets materielverks egna myndighetsuppgifter samt Försvarets materielverks samverkansuppgifter med övriga myndigheter.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009, FÖR 6:10 INTERNATIONELLA MATERIELSAMARBETEN, INDUSTRIFRÅGOR OCH EXPORTSTÖD, M.M.

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	90 000	90 000	90 000
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	891	4 163	7 647
Överföring till/från andra anslag	12 000	12 432	12 892
Förslag/beräknat anslag	102 891	106 595	110 539

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Motionsyrkande

Lars Ohly m.fl. (v) framhåller i *partimotion 2006/07:Fö214* delvis att även inom detta anslag finns ekonomiska stöd till vapenexport. Nedsärning av anslaget föreslås (i denna del) med 25 miljoner kronor.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 6:10 och avstyrker motion 2006/07:Fö214 (v) i denna del.

Politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

Utskottets överväganden och förslag i korthet

Utskottet förutsätter att utredningarna om samhällets krisberedskap arbetar utan onödig tidsutdräkt med de viktiga frågor som de har att utreda.

Utskottet *avstyrker* motionerna 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 3 och 2006/07:Fö232 (s) yrkandena 1–3.

Jämför reservationerna 13 (s) och 14 (mp).

Verksamheten omfattar räddningstjänst, olycks- och skadeförebyggande verksamhet samt övriga åtgärder vid olyckor enligt lagen (2003:778) om skydd mot olyckor, lagen (2006:263) om transport av farligt gods, lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor samt lagen (1988:868) om brandfarliga och explosiva varor. Vidare styrs verksamheten av ett antal författningar inom sjösäkerhetsområdet. Politikområdet omfattar även åtgärder som vidtas för att förebygga jordskred och andra naturolyckor. Statens räddningsverk prövar enligt lagen om skydd mot olyckor och den därtill knutna förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor frågan om ersättning till kommuner för vidtagna åtgärder och uppkomna merkostnader vid genomförda räddningsinsatser.

Inom politikområdet ska vidare tillräcklig förebyggande verksamhet bedrivas och tillräcklig krishanteringsförmåga åstadkommas i händelse av svåra påfrestningar på samhället i fred. Genom att höja förmågan inför en svår påfrestning ökas också förmågan att motstå ett väpnat angrepp.

Verksamhetsområdet Skydd och beredskap mot olyckor

Verksamhetsområdet omfattar åtgärder för att förebygga och begränsa konsekvenser av olyckor samt avhjälpa skador. Inom utgiftsområdet finansieras verksamhet som bedrivs av Statens räddningsverk och Kustbevakningen. Verksamhet bedrivs också av andra statliga myndigheter till del baserade på samma lagstiftning samt av kommunerna. Inom politikområdet innefattas även den verksamhet som Krisberedskapsmyndigheten bedriver med uppgiften att införa, förvalta och utveckla ett gemensamt radiokommunikationssystem för skydd och säkerhet (Rakel).

Verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Samhällets planering av åtgärder för beredskapen mot svåra påfrestningar på samhället i fred sker som tidigare nämnts samordnat med planeringen för det civila försvaret inom ramen för sex samverkansområden: Teknisk infrastruktur, Transporter, Farliga ämnen, Ekonomisk säkerhet, Geografiskt områdes-

ansvar samt Skydd, undsättning och vård. Myndigheter med ett särskilt ansvar framgår av bilagan till förordningen (2006:942) om krishantering och höjd beredskap.

Även sådan verksamhet som i huvudsak stärker det civila försvarets förmåga finansieras över anslag 7:5 *Krisberedskap*. Resultat och effekter av den verksamheten redovisas under politikområdet Totalförsvaret medan den verksamhet som i huvudsak stärker samhällets förmåga att motstå och hantera svåra påfrestningar på samhället i fred redovisas under politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och Svåra påfrestningar.

Anslag 7:7 *Krisberedskapsmyndigheten* finansierar i princip endast sakverksamhet hos Krisberedskapsmyndigheten. Anslag 7:5 *Krisberedskap* finansierar verksamhet inom övriga berörda myndigheter samt, genom riktade transfereringar, vissa uppgifter i kommuner och viss verksamhet inom ett antal ideella organisationer. Finansieringen sker enligt vissa fastställda kriterier.

Utgiftsutveckling

UTGIFTSUTVECKLING INOM POLITIKOMRÅDET

Miljoner kronor

	Utfall 2005	Budget 2006 ¹	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
Anslag inom utgiftsområde						
6						
7:1 Kustbevakningen	630,8	692,2	724,7	777,7	864,6	936,2
7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	24,9	24,9	24,4	39,9	39,9	39,9
7:3 Ersättning för rädd- ningstjänst m.m.	21,8	19,9	18,2	21,1	21,1	21,1
7:4 Samhällets skydd mot olyckor	728,2	685,7	694,6	669,5	677,9	690,6
7:5 Krisberedskap	1 551,0	1 790,6	1 822,6	1 712,0	1 743,5	1 806,8
7:6 Gemensam radiokom- munikation för skydd och säkerhet	0,0	219,0	87,6	35,0	0,0	0,0
7:7 Krisberedskapsmyndig- heten	134,2	146,7	141,4	165,7	168,5	169,1
7:8 Styrelsen för psykolo- giskt försvar	35,0	25,7	26,4	32,5	33,2	33,9
7:9 Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal	144,0	178,0	178,0	178,0	178,0	174,0
Totalt för politikområde Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrest- ningar	3 269,8	3 782,6	3 718,0	3 631,3	3 726,6	3 871,5

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

Anslagen 7:7 Krisberedskapsmyndigheten och 7:8 Styrelsen för psykologiskt försvar tillhörde tidigare politikområde Totalförsvaret men ingår fr.o.m. 2007 i politikområde Skydd och beredskap mot svåra påfrestningar.

Mål för politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

Riksdagen har beslutat om målet för politikområdet (prop. 2001/02:158, bet. 2001/02:FöU10, rskr. 2001/02:261). Målet är att minska risken för och konsekvenserna av olyckor och svåra påfrestningar på samhället i fred och minska lidande och skadeverkningar av olyckor och katastrofer i andra länder.

Mål för verksamhetsområdet Skydd och beredskap mot olyckor

Målet är att skydda kvinnors, mäns och barns liv, säkerhet och hälsa mot olyckor, samt att förhindra eller begränsa skador på egendom och miljö.

Mål för verksamhetsområdet Svåra påfrestningar

Målet är att minska risken för och konsekvenserna av svåra påfrestningar på samhället i fred. Om en sådan händelse skulle inträffa ska kvinnors, mäns och barns liv, personliga säkerhet och hälsa tryggas samt skador på egendom eller i miljö hindras eller begränsas.

Politikens inriktning

Propositionen

Erfarenheter från flodvågskatastrofen i Sydostasien 2004 visade på brister i den interna krisorganisationen i Regeringskansliet. Dessa brister förklarar de flesta av de misstag som begicks under den inledande fasen. Brister förekom både i den interna organisationen av arbetet i Regeringskansliet och i ansvarsfördelningen mellan Regeringskansliet och berörda myndigheter. Ett arbete har sedan dess bedrivits för att förbättra och utveckla organisationen. Krisledningen på nationell nivå måste fortsatt utvecklas.

För att stärka samhällets krishanteringsförmåga ska utbildning, övning och träning vara obligatoriskt för alla aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet. Det ska även vara obligatoriskt med uppföljning och utvärdering.

Ansvarsprincipen utgör grunden för svensk krishantering på samtliga nivåer. Vid större kriser synes de flesta vara eniga om att ansvarsprincipen behöver kompletteras.

Den tidigare regeringen tillsatte en särskild utredare, som med utgångspunkt i propositionen Samverkan vid kris – för ett säkrare samhälle (prop. 2005/06:133), har i uppdrag att se över och lämna förslag till utformningen av ett system med en *krisledande myndighet* (dir. 2006:81). Regeringen anser att utredningen även bör ha möjlighet att ge förslag utanför befintliga konstitutionella ramar. Regeringen avser därför att besluta om tilläggsdirektiv till utredningen.

De senaste årens större och mindre strömbrott som drabbat landet visar att Sverige saknar ett robust elsystem.

Regeringen anser att beredskapen och förmågan att hantera olyckor till sjöss med allvarliga utsläpp som följd måste höjas.

Kommunerna kan i dag ansöka om ekonomiskt stöd till att förebygga jordskred och andra naturolyckor. Erfarenheterna från de senaste åren har visat att kommunernas ansökningar kraftigt överstiger det belopp som finns att fördela. En utredning om effekterna av klimatförändringar, och hur samhällets sårbarhet för dessa kan minska, ska bl.a. lämna förslag på hur systemet med detta stöd kan effektiviseras.

Motionsyrkande

Peter Rådberg m.fl. (mp) hänvisar i *kommittémotion 2006/07:Fö238* till att den tidigare regeringen tillsatte en särskild utredare, som med utgångspunkt i propositionen Samverkan vid kris – för ett säkrare samhälle (prop. 2005/06:133), har i uppdrag att se över och lämna förslag till utformningen av ett system med en *krisledande myndighet* (dir. 2006:81). Nu skriver regeringen att utredningen även bör ha möjlighet att ge förslag utanför befintliga konstitutionella ramar och att regeringen därför avser besluta om tilläggsdirektiv till utredningen.

Den nämnda utredningen är ett resultat av ett brett samförstånd kring krishanteringsfrågorna i Försvarsberedningen. Miljöpartiet anser att Försvarsberedningens förslag, t.ex. att inrätta en krisledande funktion, måste få genomslag och implementeras i närtid. Ett andra steg kan mycket väl vara att utredningen analyserar åtgärder som ligger utanför vår konstitutionella ram. Miljöpartiet anser således att utredningen först måste redovisa hur ett system med en krisledande funktion kan se ut, innan ytterligare steg eventuellt tas (*yrkande 3*). Detta för att undvika att ett eventuellt tilläggsdirektiv fördröjer eller äventyrar implementering av den princip som riksdagens partier i full enighet har ställt sig bakom.

Ann-Kristine Johansson m.fl. (s) hänvisar i *motion 2006/07:Fö232* till att efter många års utredande och diskussioner den förra regeringen presenterade proposition 2005/06:133 Samverkan vid kris för ett säkrare samhälle. Där tas ett helhetsgrepp på frågorna om samhällets krisberedskap. I propositionen föreslås en starkare myndighet för frågor om samhällets beredskap och säkerhet. Det föreslås att denna sammanföring skyndsamt ska bli föremål för översyn. Det är mycket angeläget att den föreslagna helhetssynen och strategin är vägledande vid den analysen (*yrkande 1*). Motionärerna vill peka på att just vikten av en sammanhållande myndighet som inte delas upp mellan flera olika myndigheter och som tar helhetsgrepp på säkerhetsarbetet och ser till att samverkan sker med de olika expertmyndigheterna är A och O i ett säkerhetsarbete (*yrkande 2*). Sammanslagningen ger en bredare och tydligare kedja från förebyggande åtgärder till lärdom av inträffade olyckor och andra extraordinära händelser samt ger förutsättningar för en effektivare resursanvändning för uppföljning, analyser och erfarenhetsåterföring. Då det gäller lokaliseringsfrågan anser motionärerna att hela det nya ledningsansvaret bör lokaliseras till Karlstadsregionen (*yrkande 3*). Till följd av senaste försvarsbeslutet

och den därefter genomförda Omlokaliseringsutredningen har det s.k. Säkerhetsbältet i denna region, ett nätverksbygge för aktörer som arbetar med risk och säkerhet, fått förstärkt kraft. Ett antal centrala och regionala myndigheter, två universitet och en högskola samverkar i en seriös satsning på att bygga ett kompetenscentrum för dessa frågor, och näringslivet är på väg in i samarbetet.

Utskottet

I ett par motioner tas frågor upp om *samhällets krisberedskap*.

Utskottet har vid ett antal tillfällen behandlat frågor om *samhällets krisberedskap*. Senast skedde det i maj 2006 i betänkande 2005/06:FöU9 Samverkan vid kris – för ett säkrare samhälle. Regeringen har därefter tillsatt två utredningar för att stärka samhällets krisberedskap. Den ena utredningen ska lämna förslag till utformningen av ett system med en krisledande myndighet som ska prioritera resurser och samordna övriga myndigheters arbete i samband med stora kriser. Den andra utredningen ska göra en översyn av Statens räddningsverk, Krisberedskapsmyndigheten och Styrelsen för psykologiskt försvar för att skapa en ny myndighet för samhällets beredskap och säkerhet. Regeringen aviserar i propositionen att man kommer att besluta om tilläggsdirektiv till den utredning som ska föreslå ett system med en krisledande myndighet. *Utskottet* har inget att erinra mot att utredningen får tilläggsdirektiv och förutsätter att båda utredningarna arbetar utan onödig tidsutdräkt med de mycket viktiga frågor som de har att utreda. *Utskottet* anser att resultatet av utredningarnas arbete nu måste avvaktas och är därefter beredd att ta ställning till de eventuella förslag som kommer att lämnas till riksdagen. *Utskottet* ser i övrigt inte några skäl att göra några särskilda uttalanden som kan föregripa utredningsarbetet.

Utskottet avstyrker med det anförda motionerna 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 3 och 2006/07:Fö232 (s) yrkandena 1–3.

Insatser

Propositionen

Den tidigare regeringen uppdrog åt Krisberedskapsmyndigheten och Statens räddningsverk att förbereda och påbörja inrättandet av en *lägesbildsfunktion*. Funktionen skall, i samarbete med Regeringskansliets lägesbildsfunktion, snabbt kunna upptäcka och verifiera allvarliga händelser, vid behov larma samt förse aktörer på nationell, regional och lokal nivå med en samlad nationell lägesbild och tvärssektoriella analyser. Behovet av information från internationella forum ska också beaktas.

Den tidigare regeringen beslutade om kommittédirektiv till en *översyn av Statens räddningsverk, Krisberedskapsmyndigheten och Styrelsen för psykologiskt försvar* (dir. 2006:80) för att skapa en myndighet för frågor om samhällets beredskap och säkerhet. Uppdraget ska redovisas senast den 1 maj

2007. Vidare har den tidigare regeringen beslutat om kommittédirektiv till utformning av ett system med en *krisledande myndighet* (dir. 2006:81). En delrapport ska lämnas till regeringen den 1 december 2006. Uppdraget ska slutredovisas den 1 maj 2007.

Den tidigare regeringen föreslog i budgetpropositionen för 2005 en långsiktig investeringsplan för *Kustbevakningen*. Riksdagen biföll regeringens förslag. Planen innehåller en rad investeringar vilka innebär att den svenska förmågan avseende miljöräddningstjänst successivt kommer att stärkas. Kustbevakningen har därefter upphandlat tre nya flygplan samt två större kombinationsfartyg med bättre kapacitet än de nuvarande. Mer effektiva fartyg och flygplan syftar till att öka förmågan att leda bekämpningsoperationer till sjöss, ge en ökad förmåga att spana efter illegala oljeutsläpp samt utgöra en viktig resurs i Kustbevakningens övervakande och brottsbekämpande verksamhet. Under året har Kustbevakningen även fått vissa nya uppgifter inom det polisiära området.

Med anledning av flodvågskatastrofen i Sydostasien i december 2004 uppdrog den tidigare regeringen åt *Räddningsverket* att vidta förberedelser för att i en situation då många människor med hemvist i Sverige drabbas av en *allvarlig olycka eller katastrof i utlandet*, med kort varsel i ett inledande skede kunna stödja utlandsmyndigheter och de nödställda.

Räddningsverket fick i uppdrag av den tidigare regeringen att kartlägga transporter av *farligt gods* inom Sverige på väg, järnväg, till sjöss och i luften. Uppdraget ska redovisas senast den 1 november 2007.

Under 2005 har Krisberedskapsmyndigheten vidareutvecklat formerna för *samordningen av krisberedskapen* i det svenska samhället. Tillsammans med kommuner, landsting, andra myndigheter, näringsliv och organisationer har Krisberedskapsmyndigheten arbetat med att stärka samhällets totala förmåga att hantera och förebygga svåra påfrestningar på samhället i fred. Erfarenheterna från flodvågskatastrofen i Sydostasien 2004 och stormen Gudrun 2005 har påverkat detta arbete.

Verksamhetsområdet Skydd mot olyckor – resultatbedömning

Propositionen

Den verksamhet och de åtgärder som vidtagits inom verksamhetsområdet Skydd mot olyckor av *Kustbevakningen* och *Statens räddningsverk* har bidragit till att samhällets förmåga att förebygga, förhindra och begränsa konsekvenserna av olyckor har förbättrats. Antalet *olyckor* har *minskat* och utvecklingen för dödsfall till följd av olyckor har varit stadigt nedåtgående i Sverige sedan slutet av 1980-talet.

Miljöräddningstjänst har bedrivits i syfte att begränsa skadorna på den marina miljön. Regeringen gör också bedömningen att investeringen i de två nya kombinationsfartygen kommer att stärka Kustbevakningens miljöräddningstjänstförmåga, men för att ytterligare säkerställa förmågan är en investering i ytterligare ett kombinationsfartyg nödvändig.

Internationella insatser till stöd för humanitär hjälpverksamhet har bidragit till att minska lidande och skadeverkningar av olyckor och katastrofer i de drabbade länderna.

Verksamhetsområdet Svåra påfrestningar – resultatbedömning

Propositionen

De senaste årens *krissituationer i samhället* har visat att systemet för ledning, samordning och samverkan av insatser vid kriser ofta är godtagbart på lokal och regional nivå samt inom enskilda sektorer, medan det främst har funnits brister på den centrala nivån. Vidare har Sveriges förmåga att hjälpa svenskar i nöd utomlands förbättrats. Oavsett om det är Sverige eller ett annat land som drabbas, och oavsett vilken typ av kris som inträffar, t.ex. en terrorattack, pandemi eller en naturolycka, kan erfarenheter från tidigare kriser bidra till att identifiera möjliga problem och lösningar för att stärka krishanteringsförmågan. Egna och andras erfarenheter från kriser är ett viktigt kunskapsunderlag som stärker samhällets säkerhet och förbättrar krishanteringsförmågan.

*Styrelsen för psykologiskt försvar*s arbete med medieberedskapen fortgår. Arbetet med regeringsuppdragen avseende M/S Estonias förlisning har fortgått under året. Övertagandet av kansligöromålen för verksamheten nationellt råd för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien fungerade väl.

Verksamhetsområdet Skydd mot olyckor – inriktning

Propositionen

I Östersjöområdet transporteras i dag nästan dubbelt så mycket *olja* som för tio år sedan och denna ökning förväntas fortsätta. Utöver de ökande volymerna kan det även konstateras att transportererna sker med allt större fartyg och att navigationsförhållandena i Östersjön innebär särskilda svårigheter för stora fartyg. Regeringen anser att det är angeläget att förstärka förmågan att omhänderta kemikalier. Det internationella samarbetet är av stor betydelse för den gemensamma förmågan i vårt närområde att möta ett större utsläpp av olja eller andra skadliga ämnen.

Såväl i det svenska samhället som internationellt utgör personsador till följd av olyckor ett stort problem. Det är av stor vikt att *Statens räddningsverk* tar till vara den kompetens som finns såväl inom den egna myndigheten som hos andra myndigheter i det skadeförebyggande arbetet.

Genom lagen (2003:778) om skydd mot olyckor övergick detaljstyrningen av kommunerna till en styrning genom angivande av övergripande nationella mål.

Sedan den 1 januari 2006 har en förstärkt *internationell verksamhet* vid Räddningsverket inrättats. Verksamheten är lokaliserad till Kristinehamn och

ska huvudsakligen hantera verkets internationella bistånds- och katastrofin-satser, samt kapacitetsuppbyggnad i katastrofbenägna utvecklingsländer.

Räddningsverket ska bidra till att utveckla svensk kompetens inom huma-nitär minhantering samt att även stödja FN och andra organ vid humanitära minhanteringsinsatser med ledning, kvalitetssäkring och utbildning.

Den tidigare regeringen har beslutat att *Krisberedskapsmyndigheten* ska införa, förvalta och utveckla *radiokommunikationssystemet för skydd och säkerhet, Rakel*. Verksamheten ska bedrivas i nära samverkan med företrä-dare för användare av systemet. Den internationella utvecklingen på området, särskilt inom de nordiska grannländerna, ska följas. Krisberedskaps-myndigheten ska sprida kunskap om Rakelsystemet och verka för en stor anslutning till systemet. Hela systemet ska vara i drift 2010.

Verksamhetsområdet Svåra påfrestningar – inriktning

Propositionen

Avgörande faktorer för samhällets förmåga att hantera *svåra påfrestningar* är förberedelser inför en kris, de tekniska systemens funktionalitet samt övning.

Krisberedskapsmyndigheten ska utveckla arbetet med att ge råd, stöd och vägledning för arbetet med risk- och sårbarhetsanalyser till andra aktörer i krishanteringssystemet. Krisberedskapsmyndigheten ska vara ett viktigt stöd till alla myndigheter som arbetar med risk- och sårbarhetsanalyser.

Samhället kan drabbas av en händelse som kräver att flertalet aktörer har en beredskap att motstå en uppkommen *kris*. Däremot går det inte alltid att bygga upp en förmåga utifrån ett specifikt hot eller en särskild händelse. Svensk krisberedskap har inte råd att utgå ifrån allt för snäva perspektiv utan måste bygga upp en generell förmåga att förebygga och hantera händelser som kan leda till en svår påfrestning. Bland de hot och risker som samhället måste kunna hantera kan nämnas spridning av farliga ämnen och allvarlig smitta, terrorhandlingar och naturhändelser som slår ut samhällsviktig infra-struktur.

Regeringen anser att de särskilda *medel* som avsätts för krisberedskap i första hand bör användas för åtgärder som ökar förmågan att hantera en kris, dvs. förmågan att leda, samordna och informera om hanteringen av en kris som kan leda till en svår påfrestning. Därefter bör insatser göras som ökar förmågan hos den samhällsviktiga infrastrukturen att motstå störningar som kan leda till en svår påfrestning. En balanserad ansats är nödvändig för att samhället ska kunna utveckla en tillräcklig förmåga att möta en svår påfrest-ning, eftersom det fortfarande finns brister i flera infrastrukturer. Det är också väsentligt att funktionaliteten inom telekommunikationsområdet säkerställs i Sverige. Samhället behöver vidare öka sin förmåga att hantera händelser med kemiska ämnen, epidemier samt extraordinära händelser som är orsakade av radioaktiva ämnen. Verksamhet som syftar till att höja beredskapen mot ke-miska, biologiska, radiologiska och nukleära hot (CBRN-hot) bör även fort-sättningsvis prioriteras.

Om en svår påfrestning skulle inträffa måste det finnas en förmåga att förhindra att den leder till en fullständig kollaps i viktiga samhällsfunktioner. Regeringen anser att åtgärder för att öka denna förmåga omfattar bl.a. kunskapsuppbyggnad, fungerande krisledningsorganisationer, tekniskt ledningsstöd och samverkan mellan offentliga och privata organ. Övning och utbildning är viktiga komponenter, som bl.a. stärker den operativa förmågan hos räddningstjänsten, hälso- och sjukvården samt polisen. Utöver detta måste det finnas en förmåga hos den samhällsviktiga infrastrukturen att motstå störningar som kan leda till eller uppkomma vid en svår påfrestning.

Medieföretagen ska ha en sådan robusthet och flexibilitet att en fri och oberoende nyhetsförmedling, myndighetsinformation och varningsmeddelanden kan förmedlas snabbt och heltäckande även vid onormala händelser, vid svåra påfrestningar på samhället i fred och vid höjd beredskap. Arbetet med att öka medvetandet och höja kunskapsnivån hos medieföretagen och andra viktiga aktörer inom säkerhets- och beredskapsområdet ska fortgå.

Arbetet med att informera om den svenska säkerhetspolitiken och utvecklingen inom totalförsvaret ska fortsätta i samverkan med andra myndigheter och organisationer.

Inom Styrelsen för psykologiskt försvar finns det *nationella rådet för samordning och stöd till drabbade med anledning av naturkatastrofen i Asien 2004*. Det nationella rådet bör fr.o.m. 2007 få ändrade uppgifter innebärande att rådet efter beslut av regeringen ska kunna stödja personer med hemvist i Sverige som drabbats av större katastrofer utomlands.

Budget för politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar

Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen

- godkänner regeringens förslag (punkt 18) i den del som avser anslagen under politikområdet Skydd och beredskap mot olyckor och svåra påfrestningar,
- godkänner förslaget till investeringsplan för Kustbevakningen för 2007–2009 (punkt 7),
- bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 15 000 000 kronor efter 2007 (punkt 8),
- godkänner förslaget till investeringsplan för Statens räddningsverk, såvitt avser Samhällets skydd mot olyckor för 2007–2009 (punkt 9),
- godkänner förslaget till investeringsplan för Krisberedskapen för 2007–2009 (punkt 10),

- bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 7:5 Krisberedskap besluta om avtal och beställningar av tjänster, utrustning och anläggningar för beredskapsåtgärder samt åtgärder för att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 563 000 000 kr efter 2007 (punkt 11),
- bemyndigar regeringen att för 2007 låta Statens räddningsverk disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 660 000 000 kr (punkt 12),
- bemyndigar regeringen att för 2007 låta Socialstyrelsen disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 500 000 000 kr (punkt 13),
- fastställer avgiftsuttaget för finansiering av åtgärder mot allvarliga hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation till högst 100 000 000 kr under 2007 (punkt 14),
- fastställer avgiftsuttaget för elberedskapsavgiften till högst 250 000 000 kr under 2007 (punkt 15).

Anslag 7:1 Kustbevakningen

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	630 791	Anslagssparande	45 652
2006	Anslag	692 159 ¹	Utgiftsprognos	724 699
2007	Förslag	777 741		
2008	Beräknat	864 623 ²		
2009	Beräknat	936 207 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 849 676 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 900 663 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget finansierar Kustbevakningens verksamhet med att utföra sjöövervakning och annan kontroll- och tillsynsverksamhet samt räddningstjänst till sjöss. Anslaget finansierar även Kustbevakningens kostnader för samordning av de civila behoven av sjöövervakning och sjöinformation.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

OFFENTLIGRÄTTSLIG VERKSAMHET

Tusental kronor

Offentlig-rättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)	Intäkter som får disponeras	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005	0	0	0	0
Prognos 2006	2000	0	0	2000
Budget 2007	2000	0	0	2000

Intäkterna avser oljeskadeersättning som påförs fartygsägare för uppkomna oljeskador. Intäkterna för denna inkomsttitel är svåra att prognostisera.

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (Intäkt - kostnad)
Utfall 2005	3 861	3 861	0
(varav tjänsteexport)			
Prognos 2006	2 500	2 500	0
(varav tjänsteexport)			
Budget 2007	3 000	3 000	0
(varav tjänsteexport)			

Kustbevakningen utför uppdrags- och serviceverksamhet åt samverkande myndigheter samt andra uppdragsgivare och avnämare.

Investeringsplan

Regeringen föreslår att riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Kustbevakningen för 2007–2009.

INVESTERINGSPLAN

Miljoner kronor

	Antal	Totalt	Ekono- miskt utfall 2005	Prognos 2006	Budget 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
Investeringar							
Flygplan	3	630	216	414			
Större kombinations- fartyg	3	1 140	3	0	330	327	480
Kombinationsfartyg	7	1 050	0	0	0	150	300
Övervakningsfartyg	10	200	0	0	0	0	0
Svävare	3	18	0	0	0	6	12
Övriga investeringar	-			81	59	59	59
Summa investe- ringar			219	495	389	542	851
Lån			219	495	389	542	851
Summa finansie- ring			219	495	389	542	851

I riksdagens beslut om statsbudget för 2005 godkändes att Kustbevakningen fick investera i två större kombinationsfartyg i syfte att möta den förändrade riskbilden avseende bl.a. oljeutsläpp. Den tidigare regeringen bedömde i budgetpropositionen för 2005 att det senare skulle finnas möjlighet att införskaffa ytterligare ett större kombinationsfartyg vilket regeringen nu föreslår. Med anledning av detta framgår av investeringsplanen att ett kombinationsfartyg utgår i förhållande till föreslagen investeringsplan i budgetpropositionen för 2006.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:1 KUSTBEVAKNINGEN
Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	692 159	692 159	692 159
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	6 382	18 670	33 949
Beslut	26 500	21 866	75 336
Överföring till/från andra anslag	52 700	131 927	134 763
Förslag/beräknat anslag	777 741	864 623	936 207

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för Kustbevakningen och regeringens förslag till investeringsplan för Kustbevakningen.

Anslag 7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor*Propositionen*ANSLAGSUTVECKLING
Tusental kronor

2005	Utfall	24 850	Anslagssparande	40
2006	Anslag	24 850 ¹	Utgiftsprognos	24 448
2007	Förslag	39 850		
2008	Beräknat	39 850		
2009	Beräknat	39 850		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

Från anslaget som disponeras av Statens räddningsverk utbetalas ersättning till kommuner för åtgärder som vidtas för att förebygga jordskred och andra naturolyckor.

Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

Regeringen föreslår att regeringen bemyndigas att under 2007 för ramanslag 7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 15 000 000 kr efter 2007.

BEMYNDIGANDE OM EKONOMISKA ÅTAGANDEN

Tusental kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009–
Utestående åtaganden vid årets början	11 966	4 607	12 000		
Nya åtaganden	2 050	10 950	10 000		
Infriade åtaganden	9 409	3 557	7 000	10 000	5 000
Utestående åtaganden vid årets slut	4 607	12 000	15 000		
Erhållet/föreslaget bemyndigande	15 000	15 000	15 000		

Bemyndigandet avser bidrag till kommunernas verksamhet att förebygga jordskred och andra naturolyckor för att stimulera sådana åtgärder.

Kommunerna kan ansöka om statsbidrag för åtgärder som de har utfört eller avser att utföra. Grundprincipen är att utbetalningen sker när åtgärderna, för vilka bidrag beviljats, är genomförda och slutbesiktigade. För att stimulera kommunerna att utföra förebyggande åtgärder kan hälften av bidraget för planerade men ännu inte utförda åtgärder betalas efter att slutligt beslut har fattats.

Utredningen om Effekterna av klimatförändringar och hur samhällets sårbarhet för dessa kan minskas (dir. 2005:8) ska bl.a. föreslå hur *systemet för statliga bidrag* till förebyggande åtgärder, översvämningar, ras och skred kan effektiviseras. Utredningen ska lämna sitt slutbetänkande den 1 oktober 2007.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:2 FÖREBYGGANDE ÅTGÄRDER MOT JORDSKRED OCH ANDRA NATUROLYCKOR

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	24 850	24 850	24 850
<i>Förändring till följd av:</i>			
Beslut	15 000	15 000	15 000
Förslag/beräknat anslag	39 850	39 850	39 850

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tillägsbudget under innevarande år.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor och regeringens förslag till bemyndigande om ekonomiska åtaganden för förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor.

Anslag 7:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	21 823	Anslagssparande	-1 351
2006	Anslag	19 880 ¹	Utgiftsprognos	18 200
2007	Förslag	21 080		
2008	Beräknat	21 080		
2009	Beräknat	21 080		

¹Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

Under anslaget som disponeras av Statens räddningsverk utbetalas i enlighet med lagen (2003:778) om skydd mot olyckor vissa ersättningar till följd av uppkomna kostnader vid genomförda räddningsinsatser, insatser för att bekämpa olja m.m. till sjöss samt för utredning av allvarliga olyckor. Anslaget finansierar även de räddningsinsatser som Räddningsverket kan behöva genomföra till lands i Estland, Lettland och Litauen. Anslaget används även för kostnader i ett initialt skede för räddningstjänstinsatser som lämnats efter förfrågan genom den s.k. gemenskapsmekanismen inom EU.

Under 2005 har medel från anslaget utbetalats till tio kommuner för ersättning för räddningstjänstkostnader på grund av bl.a. översvämningar och skogsbränder. För oljesanering har medel utbetalats till två kommuner.

Utfallet på anslaget varierar kraftigt mellan åren. Detta beror på att det är svårt att förutsäga antalet olyckor som kräver räddningsinsatser och konsekvenserna av dessa.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:3 ERSÄTTNING FÖR RÄDDNINGSTJÄNST M.M.

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	19 880	19 880	19 880
Förändring till följd av:			
Överföring till/från andra			
anslag	1 200	1 200	1 200
Förslag/beräknat anslag	21 080	21 080	21 080

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för ersättning för räddningstjänst m.m.

Anslag 7:4 Samhällets skydd mot olyckor*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	728 197	Anslagssparande	33 714
2006	Anslag	685 652 ¹	Utgiftsprognos	694 551
2007	Förslag	669 489		
2008	Beräknat	677 934 ²		
2009	Beräknat	690 586 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 665 904 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 663 981 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget som disponeras av Statens räddningsverk, finansierar verksamhet inom räddningstjänstområdet inklusive olycks- och skadeförebyggande åtgärder samt beredskap och indirekta kostnader för internationella insatser inom ramen för EU-samarbetet och Nato/PFF. Till detta tillkommer finansiering för beredskap och indirekta kostnader beträffande verkets förmåga att stödja utlandsmyndigheter och nödställda i en situation då många människor med hemvist i Sverige drabbas till följd av allvarlig olycka eller katastrof i utlandet.

Anslaget finansierar även bidrag för främjande av den enskilda människans förmåga. Delar av Centrum för risk- och säkerhetsutbildnings verksamhet finansieras från anslaget liksom delar av verksamheten vid Nationellt centrum för lärande från olyckor (NCO). Anslaget finansierar även ersättning till länsstyrelserna för tillkommande uppgifter med anledning av lagen (1999:381) om åtgärder för att förebygga och begränsa följderna av allvarliga kemikalieolyckor.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

OFFENTLIGRÄTTSLIG VERKSAMHET

Tusental kronor

Offentlig-rättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)	Intäkter som får disponeras	Kostnader	Resultat (intäkt-kostnad)
Utfall 2005	17 483	0	0	17 483
Prognos 2006	60 000	0	0	60 000
Budget 2007	16 000	0	0	16 000

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005	282 690	308 749	-26 059
(varav tjänsteexport)	21 115	20 700	415
Prognos 2006	282 845	282 845	0
(varav tjänsteexport)	24 500	23 000	1 500
Budget 2007	331 500	300 000	31 500
(varav tjänsteexport)	27 500	26 500	1 000

Statens räddningsverk utför uppdrags- och serviceverksamhet åt samverkande myndigheter och andra uppdragsgivare.

Enligt Räddningsverkets instruktion får myndigheten delta i internationella räddnings- och katastrofinsatser förutsatt att det finns en extern finansiering. Vidare får Räddningsverket, om verksamheten har anknytning till myndighetens uppgifter, mot avgift tillhandahålla fortbildning, uppdragsutbildning samt konferens- och internattjänster.

Regeringen föreslår att investeringsplan för Statens räddningsverk, såvitt avser Samhällets skydd mot olyckor, för 2007–2009 godkänns.

INVESTERINGSPLAN

Tusental kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Budget 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
Övriga förvaltningsin- vesteringar	6 128	12 850	17 750	15 750	15 450
Internationell verksam- het	1 985	11 000	11 000	11 000	11 000
Investeringar CRS	25 646	29 300	33 185	31 450	31 450
Investeringar i inomhus- varning	26 715	0	0	0	0
Summa investeringar	60 474	53 150	61 935	58 200	57 900
Lån	60 308	53 150	61 935	58 200	57 900
Anslag	166				
Summa finansiering	60 474	53 150	61 935	58 200	57 900

Investeringar planeras bl.a. inom Statens räddningsverks internationella verksamhet i Kristinehamn och inom Räddningsverkets Centrum för risk- och säkerhetsutbildning.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:4 SAMHÄLLETS SKYDD MOT OLYCKOR

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	685 652	685 652	685 652
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	5 872	18 365	33 581
Beslut	-14 000	-16 253	-18 604
Överföring till/från andra anslag	-8 035	-9 830	-10 043
Förslag/beräknat anslag	669 489	677 934	690 586

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 7:4 Samhällets skydd mot olyckor och regeringens förslag till investeringsplan för Statens räddningsverk för 2007—2009 såvitt avser Samhällets skydd mot olyckor.

Anslag 7:5 Krisberedskap*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	1 550 984	Anslagssparande	336 604
2006	Anslag	1 790 637 ¹	Utgiftsprognos	1 822 640
2007	Förslag	1 711 976		
2008	Beräknat	1 743 471 ²		
2009	Beräknat	1 806 806 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 1 699 305 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 1 716 213 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget finansierar åtgärder för att bibehålla och förbättra samhällets robusthet mot, och förmåga att hantera, svåra påfrestningar. Anslaget finansierar också åtgärder som behöver genomföras i nuvarande omvärldsläge för att säkerställa samhällets beredskap inför ett väpnat angrepp och åtgärder för att kunna stödja och ta emot stöd från andra länder vid svåra påfrestningar i fred. Planeringen av åtgärderna sker inom ramen för samverkansområdena Teknisk infrastruktur, Transporter, Farliga ämnen, Ekonomisk säkerhet, Geografiskt områdesansvar samt Skydd, undsättning och vård. Dessutom finansieras kostnader vad avser den regionala försöksverksamheten inom det s.k. Gotsam från anslaget.

Investeringsplan

Regeringen föreslår att investeringsplan för Krisberedskapen för 2007–2009 godkänns.

INVESTERINGSPLAN

Tusental kronor

	Anskaffat t.o.m. 2005	Prognos 2006	Budget 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009 -
So Teknisk infrastruktur	-	-	-	-	-
So Transporter	4 180	7 000	12 150	12 050	3 000
So farliga ämnen	79 863	31 645	31 002	26 804	0
So Ekonomisk säkerhet	1 400	7 450	7 450	7 350	7 250
So Geografiskt områdes- ansvar	6 330	4 200	3 900	3 900	3 700
So Skydd, undsättning och vård	535 400	32 100	18 200	25 400	6 000
Summa investeringar	627 173	82 395	72 702	75 504	19 950
Lån	602 900	38 375	25 525	29 700	6 000
Anslag	24 279	44 020	47 177	45 804	13 950
Summa finansiering	627 173	82 395	72 702	75 504	19 950

Investeringar under 2007 inom samhällets krisberedskap genomförs inom samtliga samverkansområden.

Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

Regeringen föreslår att regeringen bemyndigas att under 2007 för ramanslag 7:5 Krisberedskap besluta om avtal och beställningar av tjänster, utrustning och anläggningar för beredskapsåtgärder samt åtgärder för att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred som, inklusive tidigare gjorda beställningar, medför utgifter på högst 563 000 000 kr efter 2007.

BEMYNDIGANDE OM EKONOMISKA ÅTAGANDEN

Tusental kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009–
Utestående åtaganden vid årets början	257 306	291 298	471 656		
Nya åtaganden	294 406	409 250	464 000		
Infriade åtaganden	266 469	228 892	377 750	303 859	254 047
Utestående åtaganden vid årets slut	291 298	471 656	557 906		
Erhållet/föreslaget bemyndigande	393 750	475 200	563 000		

Bemyndigandet avser verksamhet som bedrivs inom samverkansområdena Teknisk infrastruktur, Transporter, Geografiskt områdesansvar, Skydd, undsättning och vård samt Krisberedskapsmyndighetens forskningsbidrag.

Beredskapsinvesteringar

Regeringen föreslår att regeringen bemyndigas att för 2007 låta Statens räddningsverk disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 660 000 000 kr.

Regeringen föreslår vidare att regeringen bemyndigas att för 2007 låta Socialstyrelsen disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 500 000 000 kr.

Från och med 1998 övergick Statens räddningsverk till att lånefinansiera beredskapsinvesteringar. Låneramen för 2007 ska även täcka tidigare gjorda beredskapsinvesteringar.

Från och med 1999 övergick Socialstyrelsen till att lånefinansiera beredskapsinvesteringar. Riksdagen har på tilläggsbudget för 2006 bemyndigat regeringen att låta Socialstyrelsen disponera ytterligare 200 miljoner kronor i låneramsutrymme för att stärka den nationella beredskapen mot en influensapandemi. Motsvarande bemyndigande behövs även för 2007.

Den totala låneramen om 500 miljoner kronor ska även täcka tidigare gjorda beredskapsinvesteringar.

Avgift för elektroniska kommunikationer

Regeringen föreslår att avgiftsuttaget för att finansiera åtgärder för att skydda elektroniska kommunikationer mot allvarliga hot och påfrestningar i fredstid som tas ut i enlighet med lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation fastställs till högst 100 000 000 kr under 2007.

Finansieringen av åtgärder mot allvarliga fredstida hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation sker genom att den som äger allmänna kommunikationsnät av betydelse från allmän synpunkt och som bedriver verksamhet som är anmäld enligt 2 kap. 1 § lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation betalar en avgift. Åtgärder som finansieras genom avgifterna syftar till att säkra de elektroniska kommunikationernas robusthet.

Elberedskapsavgift

Regeringen föreslår att avgiftsuttaget för elberedskapsavgiften, som tas ut i enlighet med elberedskapslagen (1997:288) för att finansiera beredskapsåtgärder som beslutas med stöd av nämnda lag, fastställs till högst 250 000 000 kr under 2007.

Finansieringen av åtgärder som genomförs enligt elberedskapslagen (1997:288) sker genom att den som innehar nätkoncession enligt ellagen (1997:857) betalar en avgift. Åtgärderna som finansieras via avgifter syftar till att tillgodose elförsörjningen i landet vid höjd beredskap och vid beslut om utformningen av åtgärderna ska även effekterna för beredskapen inför svåra påfrestningar på samhället i fred beaktas.

Utgifter för åtgärder som i huvudsak ger en förmåga att motstå och hantera svåra påfrestningar på samhället i fred beräknas uppgå till ca 1,6 miljarder

kronor. Regeringen har i förhållande till 2006 beräknat anslaget enligt följande.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:5 KRISBEREDSKAP
Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	1 778 637	1 778 637	1 778 637
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	10 651	57 156	105 102
Beslut	6 000	6 156	24 117
Överföring till/från andra anslag	-83 311	-98 476	-101 048
Förslag/beräknat anslag	1 711 976	1 743 471	1 806 806

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 7:5, regeringens förslag till investeringsplan för Krisberedskapen, regeringens förslag till bemyndigande för anslag 7:5 Krisberedskap, regeringens förslag om låneram för Statens räddningsverk för beredskapsinvesteringar, regeringens förslag om låneram för Socialstyrelsen för beredskapsinvesteringar, regeringens förslag om avgift för elektroniska kommunikationer och regeringens förslag om elberedskapsavgift.

Avgift 7:6 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING
Tusental kronor

2005	Utfall	0	Anslagssparande	321 062
2006	Anslag	219 000 ¹	Utgiftsprognos	87 615
2007	Förslag	35 000		
2008	Beräknat	0		
2009	Beräknat	0		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

Anslaget finansierar utbyggnad, driftsbidrag och förvaltning av ett gemensamt radiokommunikationssystem för skydd och säkerhet.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005 (varav tjänsteexport)	0	0	0
Prognos 2006 (varav tjänsteexport)	20 000	8 000	12 000
Budget 2007 (varav tjänsteexport)	105 000	93 000	12 000

I enlighet med 7 a § förordningen (2002:518) med instruktion för Krisberedskapsmyndigheten tas avgifter ut för finansiering av drift och förvaltning av Rakelsystemet.

Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

REDOVISNING AV BEMYNDIGANDE OM EKONOMISKA ÅTAGANDEN

Tusental kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Beräknat 2007	Beräknat 2008-
Utestående åtaganden vid årets början		1 697 656	1 473 765	
Nya åtaganden		0	0	
Infriade åtaganden		223 891	473 762	1 000 003
Utestående åtaganden vid årets slut	1 697 656	1 473 765	1 000 003	
Erhållet/föreslaget bemyndigande				

För 2004 erhöles ett bemyndigande för att anskaffa infrastrukturen för det gemensamma radiokommunikationssystemet. På grund av överklagandet och den medförda förseningen i arbetet är utfallet i tiden mycket osäkert.

I förhållande till 2006 har regeringen beräknat anslaget i enlighet med den finansiering som framgick i budgetpropositionen för 2004.

På grund av överklagandet av upphandlingen av Rakel och den försening som detta innebar hade Krisberedskapsmyndigheten inte några avgiftsintäkter under 2005. Verksamheten har under 2005 varit helt anslagsfinansierad.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:6 GEMENSAM RADIOKOM-
MUNIKATION FÖR SKYDD OCH SÄKERHET*Tusental kronor*

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	219 000	219 000	219 000
Förändring till följd av:			
Överföring till/från			
andra anslag	-184 000	-219 000	-219 000
Förslag/beräknat anslag	35 000	0	0

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2004 (bet. 2004/05:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 7:6.

Anslag 7:7 Krisberedskapsmyndigheten*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	134 218	Anslagssparande	25 589
2006	Anslag	146 692 ¹	Utgiftsprognos	141 441
2007	Förslag	165 671		
2008	Beräknat	168 496 ²		
2009	Beräknat	169 089 ³		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 165 671 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 162 783 tkr i 2007 års prisnivå.

Krisberedskapsmyndigheten är en central förvaltningsmyndighet med särskilt ansvar enligt 11 och 18 §§ förordningen (2006:942) om krisberedskap och höjd beredskap, fr.o.m. den 1 september 2006. Anslaget finansierar myndighetens förvaltningsutgifter.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005 (varav tjänsteexport)	2 582	2 582	0
Prognos 2006 (varav tjänsteexport)	1 500	1 500	0
Budget 2007 (varav tjänsteexport)	1 500	1 500	0

Med uppdragsverksamhet avses i detta sammanhang den avgiftsbelagda verksamhet som regleras i 7 § förordningen (2002:518) med instruktion för Krisberedskapsmyndigheten. Instruktionen anger att Krisberedskapsmyndigheten får åta sig att mot avgift utveckla och förvalta tekniskt stöd åt andra myndigheter samt åt kommuner och landsting.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:7 KRISBEREDSKAPSMYNDIGHETEN

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	146 692	146 692	146 692
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	1 279	3 802	7 011
Beslut			-3 000
Överföring till/från andra anslag	17 700	18 002	18 386
Förslag/beräknat anslag	165 671	168 496	169 089

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 7:7 Krisberedskapsmyndigheten.

Anslag 7:8 Styrelsen för psykologiskt försvar

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	34 980	Anslagssparande	6 324
2006	Anslag	25 736 ¹	Utgiftsprognos	26 415
2007	Förslag	32 539		
2008	Beräknat	33 175 ²		
2009	Beräknat	33 907 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 32 539 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 32 539 tkr i 2007 års prisnivå.

Anslaget finansierar Styrelsen för psykologiskt försvars förvaltningsuppgifter samt arvoden till ledamöterna i Överklagenämnden för totalförsvaret och övriga kostnader för nämndens verksamhet. Anslaget finansierar också den verksamhet som myndigheten genomför inom områdena massmediernas beredskap, sprida kunskap om säkerhetspolitik och totalförsvaret samt opinionsundersökningar, dvs. att följa svensk opinionsutveckling av betydelse för totalförsvaret. Vidare finansierar anslaget vägledande och rådgivande verksamhet för totalförsvarspliktiga. Anslaget finansierar även drift och vidmakthållande av vissa reservfunktioner inom etermedier.

Anslaget finansierar slutligen den beredskap som behövs för att det nationella rådet efter beslut av regeringen ska kunna stödja personer med hemvist i Sverige som drabbats av större katastrofer utomlands.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:8 STYRELSEN FÖR PSYKOLOGISKT FÖRSVAR

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	25 736	25 736	25 736
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	152	658	1 240
Beslut	-8 349	-8 512	-8 700
Överföring till/från andra anslag	15 000	15 293	15 630
Förslag/beräknat anslag	32 539	33 175	33 907

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Medlen för informationsuppdraget i fråga om M/S Estonias haveri finansieras genom den s.k. övertäckningsfonden som disponeras av Sjöfartsverket.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 7:8 Styrelsen för psykologiskt försvar.

Anslag 7:9 Ersättning till SOS Alarm AB för alarmeringstjänst enligt avtal

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING

Tusental kronor

2005	Utfall	144 000	Anslagssparande	0
2006	Anslag	178 000 ¹	Utgiftsprognos	178 000
2007	Förslag	178 000		
2008	Beräknat	178 000		
2009	Beräknat	174 000		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

Anslaget finansierar ersättning från staten till SOS Alarm Sverige AB enligt avtal.

Gällande avtal mellan staten och SOS Alarm Sverige AB tecknades den 29 juni 2006 i syfte att tillgodose behovet av alarmeringstjänster för den statliga alarmeringstjänsten för arbete med ordning, säkerhet och hälsa. Avtalet löper tills vidare med ett års uppsägningstid. Staten äger 50 % av SOS Alarm Sverige AB. Övriga ägare är Förenade Kommunföretag AB och Landstingsförbundet med 25 % vardera.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 7:9 ERSÄTTNING TILL SOS

ALARM SVERIGE AB FÖR ALARMERINGSTJÄNST ENLIGT AVTAL

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	144 000	144 000	144 000
Förändring till följd av:			
Beslut	26 000	26 000	26 000
Överföring till/från andra anslag	8 000	8 000	4 000
Förslag/beräknat anslag	178 000	178 000	174 000

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 7:9 Ersättning till SOS Alarm AB för alarmeringstjänst enligt avtal.

Kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd m.m.

Riksdagen beslutade (bet. 2005/06:KU21, rskr. 2005/06:333) om ändrad utgiftsområdesindelning. Anslag för kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd ingår sålunda fr.o.m. 2007 i utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet.

Budget för anslag för kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd m.m.**Utskottets förslag i korthet**

Utskottet föreslår att riksdagen

- godkänner regeringens förslag (punkt 18) i den del som avser anslagen om kärnteknisk säkerhet och strålningsskydd m.m.,
- bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 21 000 000 kr under 2008–2010 (punkt 16),
- bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 36 000 000 kr under 2008–2010 (punkt 17).

I enlighet med riksdagens beslut (bet. 2005/06:KU21, rskr. 2005/06:333) om ändrad utgiftsområdesindelning ingår fr.o.m. 2007 följande anslag i utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet.

Anslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut

Propositionen

ANSLAGSUTVECKLING 34:1 STATENS STRÅLSKYDDSinSTITUT

Tusental kronor

2005	Utfall	102 392	Anslagssparande	236
2006	Anslag	107 976 ¹	Utgiftsprognos	106 289
2007	Förslag	118 953		
2008	Beräknat	120 916 ²		
2009	Beräknat	123 486 ³		

¹Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

²Motsvarar 118 953 tkr i 2007 års prisnivå.

³Motsvarar 118 953 tkr i 2007 års prisnivå.

Statens strålskyddsinstitut (SSI) är central myndighet med ansvar för tillsyn av joniserande och icke joniserande strålning samt beredskap mot kärntekniska olyckor, andra radiologiska olyckor samt radioaktivt nedfall. SSI är ansvarig myndighet för miljökvalitetsmålet Säker strålmiljö. Anslaget disponeras för SSI:s verksamhet avseende tillsyn, beredskap, miljöövervakning och forskning.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

SSI:s verksamhet finansieras delvis via avgifter enligt förordningen (1976:247) om vissa avgifter till Statens strålskyddsinstitut. Avgifter som berör icke kärnteknisk verksamhet enligt 3 och 4 §§ nämnda förordning förs till inkomsttitel 2511 Ansökningsavgifter. Avgifter avseende kärnteknisk verksamhet enligt 1 § nämnda förordning förs till inkomsttitel 2551 Avgifter från kärnkraftverken.

OFFENTLIGRÄTTSLIG VERKSAMHET

Tusental kronor

Offentligrättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel
Utfall 2005	
inkomsttitel 2511	10 739
inkomsttitel 2551	72 111
Prognos 2006	
inkomsttitel 2511	10 850
inkomsttitel 2551	78 544
Budget 2007	
inkomsttitel 2511	11 000
inkomsttitel 2551	79 052

SSI bedriver även viss avgiftsfinansierad uppdragsverksamhet som i dag framför allt omfattar utbildningsverksamhet.

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005	1 176	1 277	-101
Prognos 2006	1 200	1 000	200
Budget 2007	1 200	1 000	200

Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

Som stöd för sin tillsynsutövning samt för beredskapsarbetet mot radioaktiva nedfall, finansierar SSI grundläggande och tillsynsrelaterad strålskyddsforskning. För att skapa goda förutsättningar för planering och genomförande av strålskyddsforskning är det nödvändigt att kunna fatta beslut som medför utfästelser om utgifter för kommande år. Regeringen föreslås därför bemyndigas att under 2007 från ramanslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför framtida behov av anslag på högst 21 miljoner kronor under 2008–2009.

SSI har ansvar för att de skadliga effekterna av strålning på människor och miljö i Sverige ska vara så små som möjligt. I verksamheten ingår ansvaret för miljö kvalitetsmålet Säker strålmiljö. Regeringen bedömer att SSI uppfyller de mål som ställts och att SSI kan verka för ett fortsatt gott strålskydd i samhället.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 34:1 STATENS STRÅLSKYDDS-
INSTITUT*Tusental kronor*

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	107 976	107 976	107 976
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	977	2 775	5 129
Beslut	10 000	10 165	10 381
Förslag/beräknat anslag	118 953	120 916	123 486

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Regeringen föreslår att regeringen bemyndigas att under 2007 för ramanslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 21 000 000 kr under 2008–2010.

SÄRSKILT BEMYNDIGANDE OM EKONOMISKA ÅTAGANDEN 34:1 STATENS STRÅLSKYDDSinSTITUT

Tusental kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
Ingående åtaganden	6 800	13 200	15 000		
Nya åtaganden	15 400	11 800	21 000		
Infriade åtaganden	-9 000	-10 000	-15 000	-13 700	-7 300
Utestående åtaganden	13 200	15 000	21 000		
Erhållet/föreslaget bemyndigande	20 000	15 000	21 000		

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut och regeringens förslag till bemyndigande om ekonomiska åtaganden för Statens strålskyddsinstitut.

Anslag 34:2 Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING 34:2 STATENS KÄRNKRAFTINSPEKTION: FÖRVALTNINGSKOSTNADER

Tusental kronor

2005	Utfall	93 469	Anslagssparande	9 439
2006	Anslag	98 400 ¹	Utgiftsprognos	96 049
2007	Förslag	99 301		
2008	Beräknat	100 869 ²		
2009	Beräknat	103 005 ³		

¹ Inklusive tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 99 301 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 99 301 tkr i 2007 års prisnivå.

Statens kärnkraftinspektion (SKI) är central myndighet med ansvar för tillsyn av säkerheten och det fysiska skyddet vid kärntekniska anläggningar, säkerheten för kärnavfallet samt icke-spridningsfrågor.

Budget för avgiftsbelagd verksamhet

SKI:s verksamhet finansieras via avgifter enligt förordningen (1991:739) om vissa avgifter till Statens kärnkraftinspektion. Avgifter enligt den nämnda förordningen avseende tillsyn och forskning förs till inkomsttitel 2551 Avgifter från kärnkraftverken.

Fram till 2010 bedöms att ett antal omfattande tillståndsprövningar avseende effekthöjningar och nya anläggningar för kärnavfallshantering kommer att genomföras. Dessutom kommer vissa särskilda säkerhetsprövningar att göras under samma period.

OFFENTLIGRÄTTSLIG VERKSAMHET

Tusental kronor

Offentlig- rättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel	Intäkter som får disponeras	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005	166 638 ¹	0	165 036	1 602
Prognos 2006	166 250	0	166 250	0
Budget 2007	174 685	0	174 685	0

¹⁾ Avser intäkter för tillsyns- och forskningsverksamhet. Inkomster förda mot inkomsttitel uppgår 2005 till 191 563 000 kr. Att utfallet mot inkomsttitel avviker kraftigt mot intäkterna kan förklaras med att SKI 2005 bytt redovisningsmodell, vilket i sin tur innebär att första kvartalets intäkter, till skillnad från föregående år, förs mot inkomsttitel redan föregående år då fakturering sker. För 2006 och 2007 motsvarar intäkterna i stort det belopp som förs mot inkomsttitel.

SKI bedriver även viss avgiftsfinansierad uppdragsverksamhet som i dag framför allt omfattar myndighetens internationella utvecklingssamarbete.

UPPDRAGSVERKSAMHET

Tusental kronor

Uppdragsverksamhet	Intäkter	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005	3 844	4 462	-618
(varav tjänsteexport)	234		
Prognos 2006	3 530	3 000	530
(varav tjänsteexport)	230		
Budget 2007	2 730	2 600	130
(varav tjänsteexport)	230		

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 34:2 STATENS KÄRNKRAFTIN-
SPEKTION: FÖRVALTNINGSKOSTNADER*Tusental kronor*

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	98 400	98 400	98 400
<i>Förändring till följd av:</i>			
Pris- och löneomräkning ²	901	2 469	4 605
Förslag/beräknat anslag	99 301	100 869	103 005

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 34:2 Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader.

Anslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING 34:11 STATENS KÄRNKRAFTINSPEKTION: KÄRNSÄKERHETSFORSKNING

Tusental kronor

2005	Utfall	71 413	Anslagssparande	1 714
2006	Anslag	73 019 ¹	Utgiftsprognos	73 405
2007	Förslag	73 654		
2008	Beräknat	75 369 ²		
2009	Beräknat	77 069 ³		

¹ Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FiU21) och förslag på tilläggsbudget i samband med budgetpropositionen för 2007.

² Motsvarar 73 654 tkr i 2007 års prisnivå.

³ Motsvarar 73 654 tkr i 2007 års prisnivå.

SKI har i uppdrag att vidta åtgärder för att säkerställa och utveckla den nationella kompetensen för frågor rörande kärnsäkerhet, icke-spridning samt kärnavfallssäkerhet. Åtgärderna ska syfta till att stödja tillsynen och höja säkerheten i de kärntekniska anläggningarna.

Bemyndigande om ekonomiska åtaganden

För att kunna planera och genomföra kärnsäkerhetsforskning på ett tillfredsställande sätt är det nödvändigt att kunna fatta beslut innehållande utfästelser som medför utgifter för kommande år. Regeringen föreslås därför bemyndigas att under år 2007 för ramanslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare åtaganden medför framtida behov av anslag på högst 36 miljoner kronor under 2008–2010.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 34:3 STATENS KÄRNKRAFTINSPEKTION: KÄRNSÄKERHETSFORSKNING

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	73 019	73 019	73 019
Förändring till följd av:			
Pris- och löneomräkning ²	635	2 350	4 050
Förslag/beräknat anslag	73 654	75 369	77 069

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Regeringen föreslår att regeringen bemyndigas att under 2007 för ramanslag 34:2 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 36 000 000 kr under 2008–2010.

SÄRSKILT BEMYNDIGANDE OM EKONOMISKA ÅTAGANDEN 34:3 STATENS

KÄRNKRAFTINSPEKTION: KÄRNSÄKERHETSFORSKNING

Tusental kronor

	Utfall 2005	Prognos 2006	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009–2010
Ingående åtaganden	30 021	33 559	23 600		
Nya åtaganden	17 455	8 000	27 900		
Infriade åtaganden	-13 917	-17 959	-15 500	-20 500	-15 500
Utestående åtaganden	33 559	23 600	36 000		
Erhållet/föreslaget bemyndigande	38 000	30 000	36 000		

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning och regeringens förslag till bemyndigande om ekonomiska åtaganden för Statens kärnkraftinspektion.

Anslag 38:1 Elsäkerhetsverket*Propositionen*

ANSLAGSUTVECKLING 38:1 ELSÄKERHETSVÄRKET

Tusental kronor

2005	Utfall	38 985	Anslagssparande	5 970
2006	Anslag	42 204	¹ Utgiftsprognos	42 236
2007	Förslag	42 585		
2008	Beräknat	43 349	²	
2009	Beräknat	44 275	³	

¹ Anslaget ingår t.o.m. 2006 i utgiftsområde 24 Näringsliv.

² Anslaget ingår t.o.m. 2006 i utgiftsområde 24 Näringsliv. Inklusivt tilläggsbudget i samband med 2006 års ekonomiska vårproposition (bet. 2005/06:FöU21) och förslag till tilläggsbudget i samband med denna proposition.

³ Motsvarar 42 585 tkr i 2007 års prisinivå.

Under anslaget anvisas medel till förvaltningskostnader vid Elsäkerhetsverket.

OFFENTLIGRÄTTSLIG VERKSAMHET

Tusental kronor

Offentlig- rättslig verksamhet	Intäkter till inkomsttitel (som inte får disponeras)	Intäkter som får disponeras	Kostnader	Resultat (intäkt - kostnad)
Utfall 2005	308 017	1 916	1 387	529
Prognos 2006	308 100	1 900	1 100	800
Budget 2007	308 250	1 800	1 100	700

Omlokaliseringen av 24 årsarbetsplatser från Stockholm till Kristinehamn innebär omställningskostnader för myndigheten. Den uppskattning av kostnaderna för omställningen som i dagsläget kan göras grundas på antaganden av hur många av befintlig personal som kommer att följa med. Regeringen avser

att noga följa utvecklingen av myndighetens ekonomiska situation så att verksamheten långsiktigt kan fungera med bibehållen kvalitet.

HÄRLEDNING AV ANSLAGSNIVÅN 2007–2009 FÖR 38:1 ELSÄKERHETSVERKET

Tusental kronor

	2007	2008	2009
Anvisat 2006 ¹	42 204	42 204	42 204
Förändring till följd av:			
Pris & löneomräkning ²	381	1 145	2 071
Förslag/beräknat anslag	42 585	43 349	44 275

¹ Statsbudget enligt riksdagens beslut i december 2005 (bet. 2005/06:FiU10). Beloppet är således exklusive beslut på tilläggsbudget under innevarande år.

² Pris- och löneomräkningen baseras på anvisade medel i 2006 års statsbudget. Övriga förändringskomponenter redovisas i löpande priser och inkluderar därmed en pris- och löneomräkning.

Utskottet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till anslag för anslag 38:1 Elsäkerhetsverket.

Anslag inom utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet

Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen godkänner regeringens förslag (punkt 18) och anvisar anslag under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet enligt sammanställningen i bilaga 2 i detta betänkande.

Detta innebär att motionerna 2006/07:Fö214 (v) och 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 34 avstyrks.

Jämför reservation 1 (mp).

Propositionen

Regeringen har i budgetpropositionen för 2007 volym 5 lämnat förslag till fördelning av anslag inom utgiftsområde 6 (punkt 18).

Motionsyrkanden

Lars Ohly m.fl. (v) föreslår i *partimotion* 2006/07:Fö214 att jämfört med regeringens förslag anslag 6:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m. minskas med 900 miljoner kronor, anslag 6:2 Materiel och anläggningar minskas med 2 500 miljoner kronor, anslag 6:3 Forskning och teknikutveckling minskas med 500 miljoner kronor, anslag 6:7 Totalförsvarets forskningsinstitut minskas med 16 miljoner kronor och anslag 6:10 Internationella materielsamarbeten minskas med 25 miljoner kronor, dvs. totalt 3 941 miljoner kronor.

Peter Rådberg m.fl. (mp) framhåller i *kommittémotion* 2006/07:Fö238 att Miljöpartiets viljeinriktning är klar: att fortsätta spara på det militära försvaret. Inte genom att osthylvla fram besparingar utan några riktlinjer till Försvarsmakten, utan genom att ta ansvar för att på allvar prioritera den internationella verksamheten, välja bort förmågor vi inte längre behöver och därmed göra ordentliga besparingar inom bl.a. materielanslaget. Miljöpartiet riktar i sitt budgetförslag den största delen av besparingarna mot anslag 6:2 Materiel och anläggningar. Motionärerna föreslår att Försvarsmaktens anslag 6:1 ska minska med 400 miljoner kronor och anslag 6:2 ska minska med 500 miljoner kronor, dvs. 900 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag (*yrkande 34*).

Utskottet

Under avsnitten om respektive anslag i detta betänkande redovisas regeringens och motionärernas förslag utförligare. Under avsnitten om anslagen redovisas också utskottets ställningstagande till förslagen.

Mot bakgrund av vad utskottet anfört under avsnitten för respektive anslag och under förutsättning av riksdagens bifall till finansutskottets betänkande 2006/07:FiU1 Utgiftsramar och beräkning av statsinkomsterna *föreslår försvarsutskottet* att riksdagen anvisar anslag inom utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet i enlighet med bilaga 2 i detta betänkande samt *avslår* motionerna 2006/07:Fö214 (v) och 2006/07:Fö238 (mp) yrkande 34.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges inom parentes vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Utgifterna m.m. inom utgiftsområde 6 för budgetåret 2007 (punkt 1) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 1 borde ha följande lydelse:

1 a) Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 1. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 34 samt avslår proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 18 delvis och motion 2006/07:Fö214 av Lars Ohly m.fl. (v).

1 c) Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 1. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 18 samt avslår proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 3 delvis.

Punkt 1 b, d–k = utskottet.

Ställningstagande

Vårt militära försvar ska, i samverkan med civila myndigheter, bevaka våra gränser, ha incidentberedskap och förmåga att anpassa sig till omvärldsförändringar. Det är den operativa försvarseffekten som ska styra, och behovet är att vårt militära försvar ska kunna sättas in när FN kallar för att skilja kombattanter åt samt möjliggöra humanitär hjälp och skydda människor mot våld, övergrepp och folkmord. Dessa behov lär tyvärr inte minska utan snarare öka i takt med världens fortsatta oförmåga att förebygga och hantera konflikter på ett hållbart sätt. Miljöpartiet delar regeringens ambition att öka de internationella insatserna. Regeringen föreslår att pengar tillförs den internationella verksamheten. Miljöpartiet menar att pengar i stället ska omfördelas inom ramen.

Miljöpartiet anser att Sverige ska ha ett militärt försvar som enbart utrustas, utbildas och organiseras för det som verkligen behövs och inte efter gårdagens behov, politiska dogmer, regionalpolitiska skäl eller arbetsmarknadspolitiska åtgärder. Eller med andra ord: Det finns bättre sätt att stödja utsatta regioner än att bevara regementen. Det finns pengar och handlingsfrihet att tjäna när vi slipper utdragna och dyra kontrakt med krigsmaterielindustrin. Det finns behov av att reformera personalförsörjningssystemet och få bort politiska låsningar som förhindrar målsättningen om ett ökat internationellt

engagemang. Vi är ganska bra på att planera för vad som kanske kan behövas om tio år, men nu behöver vi koncentrera oss på vad vi ska göra för att kunna uppfylla behoven i nutid.

Försvaret behöver också viss politisk avhållsamhet: Ingen klåfingrighet i grundorganisationen – regionalpolitik bedrivs på annat sätt. Inga nya uppgifter utan att besked samtidigt ges om vad som ska bort i stället. Inget enögt stirrande på ett visst materielprojekt, förband eller någon annan dagsaktuell utmaning utan i stället förmåga att tänka på hela systemet – den samlade systemeffekten. Alla särintressen är bra på att försvara just sin bit utan att se till helheten. Därmed är det förödande när kompromisser mellan särintressen får avgöra politiska beslut. Det försvarsindustriella komplexet är omöjligt att mäta och det får inte heller utgöra ambitionsnivån.

Miljöpartiets viljeinriktning är klar, vi vill fortsätta att spara på det militära försvaret. Inte genom att osthylvla fram besparingar utan några riktlinjer till Försvarsmakten, utan genom att ta ansvar för att på allvar prioritera den internationella verksamheten, välja bort förmågor vi inte längre behöver och därmed göra ordentliga besparingar inom bl.a. materielanslaget. Miljöpartiet riktar i sitt budgetförslag den största delen av besparingarna mot *anslaget 6:2 Materiel och anläggningar som bör minska med 500 miljoner kronor jämfört med regeringens förslag*. Vidare bör som en konsekvens av det anförda Försvarsmaktens *anslag 6:1 minska med 400 miljoner kronor*. Totalt bör således *utgiftsområde 6 minska med 900 miljoner kronor*.

Regeringen anser att förslaget till *investeringsplan* bör ses i ett helhetsperspektiv kopplat till målen för politikområdet, kraven på operativ förmåga och delförmåga, funktionernas och insatsorganisationens utveckling samt behovet av tillgång till kompetens. Miljöpartiet håller med om detta men drar en annan slutsats än att riksdagen bör godkänna denna investeringsplan samt materielprojekten för 2007. Genomgående i propositionen skriver nämligen regeringen att de mål för politikområdet man redogör för och kraven på operativ förmåga m.m. är de som den tidigare regeringen formulerade –underförstått, såsom Miljöpartiet tolkar det, att de kommer att ändras i och med regerings-skiftet. Vi gissar att det kommer att ske under de år regeringen nu vill att riksdagen beslutar om vad gäller investeringsplan och insatsorganisation. Miljöpartiet avvisar således regeringens förslag till *investeringsplan*.

Jag har ingen erinran mot *förslagspunkt 1 b, d–k*.

2. Bemyndigande i fråga om ramanslag 6:2 Materiel och anläggningar (punkt 2) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 2 borde ha följande lydelse:

2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 2. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter

Rådberg m.fl. (mp) yrkande 19 (i denna del) samt avslår proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 4 delvis.

Ställningstagande

Regeringen anför att redovisningen avseende bl.a. *beställningsbemyndigandet* samt spårbarheten mellan materielanskaffning och stridskrafternas förmåga är utvecklad i propositionen, bl.a. med hänvisning till att riksdagen nu godkänner även utveckling och anskaffning av specifika materielobjekt. Miljöpartiet anser att propositionen lämnar en hel del övrigt att önska när det gäller spårbarhetsredovisningen mellan bl.a. operativa krav och materielprojekt.

Miljöpartiet motsätter sig vad regeringen föreslår om att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslaget 6:2 Materiel och anläggningar besluta om beställningar av materiel och anläggningar som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 40 900 000 000 kr efter 2007.

3. Anskaffning av viktigare materielprojekt (punkt 3) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 3 borde ha följande lydelse:

3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 3. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 19 (i denna del) och 20 samt avslår proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 5.

Ställningstagande

Försvarsutskottet har i flera betänkanden pekat på att redovisningen av materielanskaffningen behöver utvecklas och riksdagens inflytande stärkas (bl.a. bet. 2003/04:FöU6, rskr. 2003/04:194, bet. 2004/05:FöU4, rskr. 2004/05:143 och bet. 2005/06:FöU1, rskr. 2005/06:82). Regeringen anför att redovisningen avseende bl.a. *beställningsbemyndigandet* samt spårbarheten mellan materielanskaffning och stridskrafternas förmåga är utvecklad i propositionen, bl.a. med hänvisning till att riksdagen nu godkänner även utveckling och anskaffning av specifika materielobjekt. Det gjordes dock redan under 2006 års budgetproposition, dessutom utan de kryphål som regeringen nu vill införa. Regeringen skriver nämligen följande:

Det kommer under löpande verksamhet, t.ex. i pågående materielprojekt, att uppstå beslutssituationer som inte kunnat förutses i samband med att regeringen lämnar sin årliga budgetproposition till riksdagen. Dessa situationer kan ibland kräva en skyndsam hantering, särskilt mot bakgrund av regeringens strävan mot ökad andel internationella materielsamarbeten. Förändringar som kan leda till en sådan beslutssituation kan t.ex. röra förändrade förutsättningar i internationellt materielsamarbete och förändrade industriella förutsättningar. Inom ramen för de beslut som

riksdagen fattar avseende materieförsörjning bör regeringen genom beslut kunna hantera uppkomna förändringar i förutsättningarna. I de fall sådana förändringar måste hanteras avser regeringen särskilt återrapportera sina ställningstaganden till riksdagen.

Detta innebär i praktiken att regeringen skapar sig en generell möjlighet att undandra sig det inflytande som en enig riksdag vid ett flertal tillfällen har beslutat om. Miljöpartiet avvisar alla sådana undantag från kravet att underställa materielprojekt en prövning i riksdagen. Information i efterhand betackar vi oss för.

Regeringen vill att riksdagen godkänner att regeringen under 2007 får besluta om utveckling och anskaffning av nedan angivna materielprojekt och i övrigt får fatta nödvändiga beslut beroende på förändrade förutsättningar som inte kunnat förutses:

- anskaffning av gemensamt taktiskt radiosystem (GTRS),
- studie avseende marina system,
- anskaffning av gemensamt ledningssystem (Sweccis) samt
- anskaffning av artillerigranat (Excalibur).

Miljöpartiet anser att propositionen lämnar en hel del övrigt att önska när det gäller spårbarhetsredovisningen mellan bl.a. operativa krav och materielprojekt. De krav som tidigare har ställts från alliansens sida på öppenhet kring kostnader, alternativa anskaffningsmöjligheter m.m. tillgodoses inte. Regeringen anser att förslaget till investeringsplan bör ses i ett helhetsperspektiv kopplat till målen för politikområdet, kraven på operativ förmåga och delförmåga, funktionernas och insatsorganisationens utveckling samt behovet av tillgång till kompetens. Miljöpartiet håller med om detta men drar en annan slutsats än att riksdagen bör godkänna denna investeringsplan samt materielprojekten för 2007. Genomgående i propositionen skriver nämligen regeringen att de mål för politikområdet man redogör för och kraven på operativ förmåga m.m. är de som den tidigare regeringen formulerade – underförstått, såsom Miljöpartiet tolkar det, att de kommer att ändras i och med regerings-skiftet. Vi gissar att det kommer att ske under de år regeringen nu vill att riksdagen beslutar om vad gäller investeringsplan och insatsorganisation.

Miljöpartiet motsätter sig godkännandet av vad regeringen föreslår om anskaffning av viktigare materielprojekt. Tyvärr är det också nödvändigt att upprepa riksdagens krav på ökad öppenhet kring kostnadsredovisningar m.m. när det gäller materielredovisningen.

4. Riksdagens finansmakt och besparingar inom staber och förvaltningar (punkt 8) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 8 borde ha följande lydelse:

8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 4. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 2, 8 och 9.

Ställningstagande

Från och med 2007 beräknas det nuvarande anslaget 6:2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling under två anslag med följande benämningar: 6:2 Materiel och anläggningar samt 6:3 Forskning och teknikutveckling. Förvarsutskottet har uttryckt att anslagen och syftet med dessa måste vara tydliga. I betänkande 2005/06:FöU11 erinrar utskottet om vad det uttalade i sitt betänkande 2005/06:FöU1, nämligen att fler anslag än för närvarande förbättrar riksdagens möjligheter att utöva sin finansmakt och kunna bestämma hur medlen för det militära försvaret ska användas. Miljöpartiet anser att en *uppdelning av materielanslaget inte är tillräckligt* för att tillgodose förvarsutskottets krav. Regeringen bör återkomma med en mer utvecklad modell för hur man avser att förbättra riksdagens möjligheter att utöva dess finansmakt och kunna bestämma hur medlen för det militära försvaret ska användas.

I samband med den tidigare regeringens skrivelse 2005/06:131 En ändamålsenlig styrning och förvaltning för försvaret tillstyrkte förvarsutskottet att kraftfulla åtgärder vidtas för att genomföra besparingar inom stabs- och förvaltningsverksamheten. Utskottet utgick från att regeringen med kraft driver arbetet så att besparingsprogrammet på ca 2 miljarder kronor till 2008 kan genomföras (bet. 2005/06:FöU11, rskr. 2005/06:265).

Miljöpartiet konstaterar att regeringen inom ramen för sin styrning av myndigheterna avser att ge den närmare inriktningen för detta arbete. Det är knappast någon uttömmande beskrivning av hur Förvarsberedningens och förvarsutskottets viljeinriktning tillgodoses. *Regeringen bör återkomma i vårens tilläggsbudget* med en konkret redovisning av hur besparingarna förverkligas för budgetåret 2007 myndighet för myndighet.

Regeringen skriver också i propositionen att man avser att överväga huruvida en *avvecklingsorganisation* bör organiseras eller ej samt hur detta i så fall ska gå till. Miljöpartiet har länge varit *tillskyndare* av ett system med *avvecklingsorganisation* eftersom vi ser många fördelar med ett sådant förfarande.

5. Dimensionering av Förvarsmakten (punkt 9) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 9 borde ha följande lydelse:

9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 5. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 1.

Ställningstagande

Försvaret behöver en rad politiska beslut: *Internationell verksamhet är dimensionerande och styrande* för materielinköp, utbildnings- och personalförsörjningssystem. De förband som organiseras för den internationella verksamheten ska vara de som är efterfrågade, inga andra intressen får styra. Det är politiker som måste besluta om vilka förmågor som ska avvecklas.

Försvaret behöver också viss politisk avhållsamhet: Ingen klåfingrighet i grundorganisationen – regionalpolitik bedrivs på annat sätt. Inga nya uppgifter utan att besked samtidigt ges om vad som ska bort i stället. Inget enögt stirrande på ett visst materielprojekt, förband eller någon annan dagsaktuell utmaning utan i stället förmåga att tänka på hela systemet – den samlade systemeffekten. Alla särintressen är bra på att försvara just sin bit utan att se till helheten. Därmed är det förödande när kompromisser mellan särintressen får avgöra politiska beslut. Det försvarsindustriella komplexet är omöjligt att mätta, och det får inte heller utgöra ambitionsnivån.

6. Strategi för internationella insatser (punkt 10) (v, mp)

Av Gunilla Wahlén (v) och Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 10 borde ha följande lydelse:

10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 6. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 4–7.

Ställningstagande

Regeringen aviserar en kommande *strategi för deltagande i internationella militära insatser*. Vi anser att en strategi för Försvarsmaktens internationella verksamhet är välkommen. Men våra utgångspunkter skiljer sig från regeringens. Vi anser att de förband som organiseras för den internationella verksamheten ska vara de som är *efterfrågade* och att inga andra intressen får styra. Vi anser att arbetet bör ta sin början i hur efterfrågan ser ut. Vad är det världssamfundet har behov av? Vilka av dessa behov har Sverige resurser för samt kunskap och erfarenhet i? Finns det möjligheter att komma överens om en slags arbetsfördelning, t.ex. inom den nordiska kretsen? Detta möjliggör sammantaget en tydlig svensk nischning. Vi anser att det är ohållbart ekonomiskt att anmäla hela bredden av förmågor och förbandstyper till internationella styrkeregister. De förband som anmäls måste både utrustas, bemannas och tränas.

Vi anser också att frågan om *internationell övningsverksamhet* måste omfattas av strategin, så att ett samlat grepp tas över verksamheten. Vilka övningar bör prioriteras? Är det några speciella kriterier för vilka länder Sverige ska kunna öva tillsammans med eller ej etc.?

Vi utgår från att den av regeringen aviserade strategin läggs till riksdagen för beslut samlat med en redogörelse för hur man avser att harmonisera aktuella anmälningar till *internationella styrkeregister* med denna *strategi*, både vad avser innehåll och beredskapstider.

7. Insatsorganisationen (punkt 11) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 11 borde ha följande lydelse:

11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 7. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 10–16 och avslår proposition 2006/07:1 (utg.omr. 6) punkt 2 delvis.

Ställningstagande

Regeringen vill att riksdagen ska godkänna inriktningen för insatsorganisationens utformning för 2009, vilken ligger till grund för planeringen för 2007.

För det första avvisar Miljöpartiet regeringens förslag på en rad områden där man låser fast utvecklingen för lång tid. Det gäller bl.a. förslag om nischer inom materieförsörjningen, materielplan samt insatsorganisationen. Om riksdagen ställer sig bakom regeringens förslag om hur insatsorganisationen ska se ut 2009 riskerar riksdagen att lägga fast en grund som redan när beslutet fattas krackelerar och där de långsiktiga konsekvenserna både är oklara och kontraproduktiva.

För det andra ställer sig Miljöpartiet frågan om det är rimligt att låsa fast insatsorganisationen utifrån att regeringen i en annan del av propositionen slår fast att man avser att utarbeta en nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser.

Miljöpartiet tolkar detta som att en sådan strategi inte kan få fullt genomslag med mindre än att både insatsorganisation och materielplan utformas efter det att strategin har slagits fast och att man därmed anpassar materielinköp och organisation efter de internationella ambitionerna. Om man avser att inrikta sig på att verka inom ett visst geografiskt område måste rimligen t.ex. materielinköp av utrustning som är klimatberoende påverkas av detta. Till dess att en sådan sammanvägd strategi läggs till riksdagen för beslut kan inte Miljöpartiet ta ställning till huruvida den föreslagna insatsorganisationen är rimlig och adekvat för uppgiften.

Regeringens föreslagna insatsorganisation omfattar bl.a. fyra operativa *ubåtar* (varav två av Gotland- och två av Södermanlandklass) och sju *ytstridsfartyg* (varav fyra av Visby-, två av Stockholms- och en av Göteborgsklass). Miljöpartiet finner det något märkligt på flera sätt. Varför har regeringen lagt till en ubåt i insatsorganisationen jämfört med förra årets budgetproposition, utan att motivera de *operativa skälen* till detta? Dessa nya operativa skäl och

bedömningar måste redovisas innan riksdagen kan ta ställning till lämpligheten i detta förslag. Det är också märkligt eftersom regeringen anför att Försvarsmakten har fått i uppdrag av den tidigare regeringen att redovisa en fortsatt materielförsörjning inom det marina området och att uppdraget kommer att redovisas i november 2006. Regeringen skriver också att Försvarsmakten under perioden ska

- fullfölja anskaffningen av korvetter av Visbyklass,
- fullfölja utveckling och anskaffning av TMS samt
- genomföra en studie avseende marina system.

För det första är det Miljöpartiets mening att det inte är seriöst att slå fast insatsorganisationens inriktning i dessa delar innan dess att riksdagen kan göra en sammanvägd bedömning som inkluderar ovan nämnda redovisningar.

För det andra delar inte Miljöpartiet regeringens bedömning när det gäller behovet av *Visbyserien* eller *TMS*. Miljöpartiets uppfattning är att *Visbyserien* bör kortas med två båtar och att utvecklingen och anskaffningen av *TMS* bör stoppas. Frågan om en eventuell satsning på en ny *ubåt A26* har varit föremål för mycket diskussioner. Miljöpartiet anser inte att staten ska satsa pengar på *A26*, vilket är en naturlig följd av vår uppfattning att Sverige måste prioritera vissa förmågor utifrån internationella behov och därmed välja bort andra.

8. Flygstridskrafter (punkt 12) (v, mp)

Av Gunilla Wahlén (v) och Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 12 borde ha följande lydelse:

12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 8. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 17.

Ställningstagande

Försvarsmakten har i budgetunderlaget för 2007 redovisat en handlingsplan för fortsatt inriktning för *JAS 39 Gripen*. Målet för denna handlingsplan har varit att skapa en enhetlig och antalsmässigt reducerad flygplansflotta bestående av totalt 100 stycken *JAS 39 C/D* genom ombyggnad av 31 befintliga *JAS 39 A/B*. Därmed bedömer Försvarsmakten att den operativa driften av systemet kan förlängas. Vi utgår från att erforderliga medel för detta redan har planerats in i den långsiktiga materielplanen, vilket därmed gör att det är svårt för riksdagen att ta ställning till regeringens materielredovisning utan att en redogörelse för ombyggnadsprojektet lämnas.

Regeringen skriver att denna del av budgetunderlaget för närvarande bereds och att man avser att återkomma om den fortsatta inriktningen för *JAS 39 Gripen*. Dock verkar det som om riksdagen ändå förväntas godkänna pla-

nerna på att omdefiniera objektsramen för JAS 39 Gripen. Regeringen skriver att man "avser i regleringsbrevet till Försvarmakten för 2007 reglera den nya ekonomiska ramen samt anpassa strukturen för underenheterna". Bakgrunden till detta är att Försvarmakten har begärt en omdefiniering av objektsramen för JAS 39. I syfte att tillskapa allvädersförmåga för precisionsbekämpning föreslår Försvarmakten att delobjektsramen för anskaffning av attackvapen utökas med 60 miljoner kronor så att GPS-stöttade laserstyrda bomber tillförs objektsramen. Totalt föreslås den nya objektsramen JAS 39 Gripen därmed ökas med 60 miljoner kronor och uppgå till 74 583 miljoner kronor i 2006 års prisläge samt omfatta oförändrad tid, dvs. till och med 2009.

Vi anser att det inte är rimligt att riksdagen godkänner en omdefiniering av objektsramen utan att regeringen samtidigt möjliggör en samlad bedömning av JAS-systemet där också regeringens kommande ställningstagande till förslaget om en enhetlig flygplanflotta bestående av totalt 100 stycken JAS 39 C/D ingår.

9. Materielförsörjning (punkt 13) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 13 borde ha följande lydelse:

13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 9. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkandena 21 och 23.

Ställningstagande

Miljöpartiet avvisar det förslag till *materielmekanism* som redovisas i propositionen. Miljöpartiet anser att förslaget helt enkelt är obegripligt och innebär okända konsekvenser. Det går inte att ta ställning till förslaget på ett seriöst sätt i nuvarande form.

Miljöpartiet anser att internationell verksamhet ska vara dimensionerande och styrande för materielinköp och att de förband som organiseras för den internationella verksamheten ska vara de som är efterfrågade, inga andra intressen får styra. Denna uppfattning, samt det faktum att regeringen avser att återkomma med en nationell strategi för Sveriges deltagande i internationella militära insatser, gör att det är Miljöpartiets uppfattning att det vore kontraproduktivt att i dagsläget slå fast de *nischer* som regeringen presenterar. Nischerna för materielförsörjningen bör i stället följa den strategi för samarbete och ansvarsfördelning, utifrån de internationella insatserna, som Miljöpartiet efterfrågar inom bl.a. det nordiska samarbetet. Miljöpartiet avvisar därför regeringens inriktning i denna del.

10. Exportstöd (punkt 15) (v, mp)

Av Gunilla Wahlén (v) och Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 15 borde ha följande lydelse:

15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 10. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 22.

Ställningstagande

Vi anser att den globala *vapenhandeln* är ett stort säkerhetsproblem, inte bara för att den ökar mängden vapen i världen, utan även för att vapenköpen dränerar länderna på resurser som i stället skulle kunna användas för att främja utveckling.

Regeringen verkar enligt propositionen gå i motsatt riktning. I propositionen skriver regeringen att det är viktigt att ”tidigt väga in exportmöjligheter som en faktor i materielförsörjningen. Vidare anser regeringen att ”Regeringskansliet och myndigheterna ska fortsätta att utveckla formerna för exportstödet till försvarsindustrin. [...] Exportmöjligheterna bör också beaktas och lyftas fram vid deltagande i internationella fora, exempelvis inom ramen för EU:s försvarsbyrå (EDA) och inom FA/LOI.”

Vi avvisar detta. Det måste vara strikt militära behov som vägs in inför en anskaffning av materiel, inte industripolitiska konsekvenser. Det hör inte hemma i försvarsbudgeten.

11. Personalförsörjning (punkt 16) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 16 borde ha följande lydelse:

16. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 11. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 31.

Ställningstagande

Miljöpartiet anser att ett väl fungerande *personalförsörjningssystem* är av avgörande betydelse för Försvarsmaktens möjligheter att utföra sina uppgifter.

Regeringen anför i propositionen att det är angeläget att klarlägga i vilka avseenden som principerna för personalförsörjningen behöver förändras och vilka konsekvenser detta får för dagens författningsreglering. Regeringen avser att återkomma till riksdagen med den redovisning och de eventuella

förslag till riksdagsbeslut som kan vara nödvändiga för att uppnå en effektiv personalförsörjning utifrån den försvarspolitiska inriktningen.

Miljöpartiet delar i allt väsentligt *Försvarsmaktens syn på hur personalförsörjningssystemet* bör se ut utifrån ett flerkarriärssystem. Det finns en bred politisk enighet om grunderna, vilket i sin tur möjliggör en snabb process. Miljöpartiet anser att regeringen har ett stort ansvar för att skyndsamt ge Försvarsmakten de verktyg man behöver för att kunna fullgöra sina uppgifter, speciellt avseende den internationella inriktningen. Systemet ska utvecklas i linje med de förslag som Försvarsmakten har lämnat. Det får inte bli några långdragna översyner eller en saktfärdig hantering i Regeringskansliet.

12. Frivilligorganisationer (punkt 17) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 17 borde ha följande lydelse:

17. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 12. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 33.

Ställningstagande

Försvarsmakten anger att myndighetens behov av kompetenser och förmågor ska vara styrande för uppdragen till de *frivilliga försvarsorganisationerna*. Regeringen skriver att man delar denna uppfattning och att bedömningen är att den genomförda verksamheten har uppfyllt målen för verksamheten.

Försvarsberedningen har i sin rapport En strategi för Sveriges säkerhet – Försvarsberedningens förslag till reformer (Ds 2006:1) lämnat följande förslag: ”Med utgångspunkt i de positiva erfarenheterna från verksamheten inom de frivilliga försvarsorganisationerna bör nu alla organisationer som med uthållighet och kvalitet bidrar till samhällets krishanteringsförmåga kunna komma ifråga för ekonomiskt stöd.” Det saknas i regeringens proposition. Regeringen bör därför återkomma med ett förslag till hur detta kan implementeras.

13. Samverkan vid kris (punkt 18) (s)

Av Ulrica Messing (s), Peter Jonsson (s), Michael Hagberg (s), Mats Berglind (s), Åsa Lindestam (s) och Inger Jarl Beck (s).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 18 borde ha följande lydelse:

18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 13. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö232 av Ann-

Kristine Johansson m.fl. (s) yrkandena 1 och 2 samt avslår motion 2006/07:Fö232 av Ann-Kristine Johansson m.fl. (s) yrkande 3.

Ställningstagande

Efter många års utredande och diskussioner presenterade den förra regeringen proposition 2005/06:133 Samverkan vid kris för ett säkrare samhälle. Där tas ett helhetsgrepp på frågorna om *samhällets krisberedskap*. Ett brett säkerhetsarbete måste omfatta allt från orsaksförebyggande och sårbarhetsreducerande till förhindrande, hanterande och återuppbyggande åtgärder. Allt fler politik-områden berörs, och sammanhanget utgör en kedja där alla länkar hör ihop och har sin särskilda betydelse. Strategin är tydlig och den samlade syn som presenterades kan bidra till en starkt förbättrad situation.

Flera principer diskuteras i propositionen. En del har funnits sedan förut men även nya lanseras. Dessa har kommit från de erfarenheter man gjort på senare år genom ett antal händelser som genererat stora påfrestningar på det svenska samhället. Den mest påtagliga nyheten är att man, trots att ansvarsprincipen fortsatt ska gälla, föreslår att Krisberedskapsmyndigheten (KBM) och Statens räddningsverk (SRV), ”i relevanta delar” ska slås samman och att denna myndighet efter regeringens beslut ska kunna fungera som ”krisledande myndighet”, oavsett inom vilken sektor krisen uppstår.

Propositionen gick ett steg längre än tidigare och föreslog en samordning och ett myndighetsansvar för helheten som omfattar en vidare risk- och kris-skala, liksom planeringsuppgifter och operativa uppgifter.

Redan under förarbetena till tidigare propositioner och under deras behandling i riksdagen restes farhågor om överlappningar m.m. mellan SRV:s och KBM:s verksamhets- och kompetensområden samt mellan de olika regelverk som de olika myndigheterna skulle tillämpa. Den nya strukturen med samverkansområden, det nya planeringssystemet och den nya myndigheten skulle dock enligt den förra regeringens intentioner leda till bättre samordning av samhällets säkerhetsarbete.

Denna effekt har som vi ser det efter drygt tre år inte varit tydlig på regional och lokal nivå.

Sett ur detta perspektiv har myndigheterna bara i begränsad omfattning förmått samordna sig i fråga om planerings- och finansieringsprinciper, informations- och utbildningsstöd, principer och metoder för riskanalys, uppföljning, tillsyn och utvärdering.

Propositionen föreslog en ny lagstiftning som förväntades lösa denna problematik genom att den fokuserar på kommunernas framtida krishanteringsförmåga. Med tanke på intresset av att beredskapen för att hantera stora olyckor och andra krissituationer ska byggas upp underifrån, från enskild människa till kommun, från kommun till länsstyrelse och vidare till regeringen, får inte bristande samordning mellan olika regelverk och mellan centrala myndigheters tolkning och tillämpning av dessa försvåra för länsstyrelser, kommuner och enskilda.

Propositionen föreslår alltså en starkare myndighet för frågor om samhällets beredskap och säkerhet. Det föreslås att denna sammanföring skyndsamt ska bli föremål för översyn. Det är mycket angeläget att den föreslagna helhetssynen och strategin är vägledande vid den analysen. Det finns anledning att förmoda att myndigheternas verksamhet i allt väsentligt är "relevant", och varje område som inte kommer med i den nya myndighetskonstruktionen löper risken att minska möjligheterna för den nya strategin att lyckas.

Utöver vad som anförts i propositionen finns skäl att trycka på vikten av att samverkan och faktakunskap blir allt viktigare när det gäller t.ex. klimatförändringarna och stora samhällsuppgifter som kan förväntas till följd av nederbörd och avrinning. FN har inom ramen för International Strategy for Disaster Reduction tagit fram Guidelines for Reducing Flood Losses. FN skriver i sin sammanfattning att en riskvärdering behöver finnas som ett underlag för planering och genomförande om man ska få en långsiktigt hållbar lösning. Över huvud taget bör man ändra synsätt från en "efter-katastrofen-handlingsplan" till en som är förebyggande. EU, i sin tur, har tagit fram ett liknande dokument där det sägs att vi måste lära oss att leva med översvämningar och öka människors medvetenhet om detta. Fokus ligger på det förebyggande arbetet. Statens geotekniska institut har tagit fram förslag till handlingsplan för att förutse och förebygga naturolyckor, och man trycker på vikten av samverkan med andra myndigheter och organisationer. Även på regional nivå finns Nationellt Centrum för Älvsäkerhet vid Karlstads universitet som med sin kunskap skulle kunna vara en tillgång i det sammanhanget.

Vi vill peka på att just vikten av en sammanhållande myndighet som inte delas upp mellan flera olika myndigheter och som tar helhetsgrepp på säkerhetsarbetet och ser till att samverkan sker med de olika expertmyndigheterna är A och O i ett säkerhetsarbete. Sammanslagningen ger en bredare och tydligare kedja från förebyggande åtgärder till lärdom av inträffade olyckor och andra extraordinära händelser samt ger förutsättningar för en effektivare resursanvändning för uppföljning, analyser och erfarenhetsåterföring. Riksdagen bör tillkännage för regeringen som sin mening vad som anförts om *en starkare myndighet för frågor om samhällets beredskap och säkerhet* samt vad som anförts om att *helhetssyn och systemtänkande ska vara vägledande i arbetet med den nya myndigheten*. Därmed bör motion 2006/07:Fö232 av Ann-Kristine Johansson m.fl. (s) yrkandena 1 och 2 tillstyrkas.

14. Krishantering (punkt 19) (mp)

Av Peter Rådberg (mp).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 19 borde ha följande lydelse:

19. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som framförs i reservation 14. Därmed bifaller riksdagen motion 2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp) yrkande 3.

Ställningstagande

Den tidigare regeringen tillsatte en särskild utredare, som med utgångspunkt i propositionen Samverkan vid kris – för ett säkrare samhälle (prop. 2005/06:133), har i uppdrag att se över och lämna förslag till utformningen av ett system med en *krisledande myndighet* (dir. 2006:81). Nu skriver regeringen att utredningen även bör ha möjlighet att ge förslag utanför befintliga konstitutionella ramar och att regeringen därför avser besluta om tilläggsdirektiv till utredningen.

Den nämnda utredningen är ett resultat av ett brett samförstånd kring krishanteringsfrågorna i Förvarsberedningen. *Miljöpartiet anser* att Förvarsberedningens förslag, t.ex. att *inrätta en krisledande funktion*, måste få genomslag och implementeras i närtid. Ett andra steg kan mycket väl vara att utredningen analyserar åtgärder som ligger utanför vår konstitutionella ram. Miljöpartiet anser således att utredningen först måste redovisa hur ett system med en krisledande funktion kan se ut, innan ytterligare steg eventuellt tas, detta för att *undvika* att ett eventuellt *tilläggsdirektiv* fördröjer eller äventyrar implementering av den princip som riksdagens partier i full enighet har ställt sig bakom.

Särskilda yttranden

Utskottets beredning av ärendet har föranlett följande särskilda yttranden. I rubriken anges inom parentes vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Utgifterna m.m. inom utgiftsområde 6 för budgetåret 2007 (punkt 1) (s)

Av Ulrica Messing (s), Peter Jonsson (s), Michael Hagberg (s), Mats Berglind (s), Åsa Lindestam (s) och Inger Jarl Beck (s).

Vi socialdemokrater har i partimotion 2006/07:Fi244 "Alla ska med" gett vår syn på inriktningen av politiken. Våra förslag syftar till att utveckla hela Sverige och ge alla som bor här del av den goda ekonomiska utveckling som politiken under tidigare mandatperioder lagt grunden för.

Det rekordstora antalet nya jobb och den snabba minskningen av arbetslösheten som sker just nu är ett styrketecken för den välfärdsmodell som den nya regeringens politik syftar till att förändra. Hög sysselsättning kan förenas med rimliga nivåer och avgifter i a-kassan. God ekonomisk utveckling kan understödjas av bra sociala försäkringar. Sverige är ett framstående land i sin utvecklingstakt och modernitet just därför att vi har haft en välfärd som syftar till att skapa trygghet och rättvisa.

Vi vill bygga vidare på den generella välfärdspolitiken och inte underminera de system som gör att långtidssjuka och arbetslösa slipper hamna i permanent underläge och fattigdom. Vi motsätter oss de försämringar som slår hårt och brutalt mot de människor som redan hamnat i svårigheter. Vi har en sammanhållen politik för ett sammanhållet Sverige.

Majoriteten i riksdagen bestående av Moderaterna, Centern, Folkpartiet och Kristdemokraterna avser dock att fastställa andra ekonomiska ramar för de olika utgiftsområdena i den statliga budgeten och gör en annan beräkning av statens inkomster avseende 2007 än vad som skulle bli fallet med våra förslag. Samtidigt fastställs utgiftstaket för staten inklusive ålderspensionssystemet vid sidan av statsbudgeten för åren 2007 och 2008.

När riksdagens majoritet genom rambeslutet väljer en annan inriktning av politiken än den vi förespråkar *deltar vi inte i det nu aktuella beslutet om anslagsfördelningen inom utgiftsområde 6.*

Om vårt förslag till ramar hade vunnit gehör hade vi gjort en fördelning av anslagen till utgiftsområde 6 i enlighet med det vi föreslår i vår partimotion. Vårt budgetalternativ bör dock ses som en helhet där inte någon eller några delar kan brytas ut och behandlas isolerat från de andra.

Sveriges säkerhetspolitik syftar till att bevara fred och självständighet för vårt land, bidra till stabilitet och säkerhet i vårt närområde samt att stärka internationell fred och säkerhet. Den militära alliansfriheten ger oss handlingsfrihet. Sverige ska vara fortsatt militärt alliansfritt och ska inte ansöka

om medlemskap i Nato men bör fortsatt utveckla samarbete med Nato på områden som inte berör gemensamma försvarsförpliktelser.

Hotbilden mot Sverige har förändrats. I dag och under överskådlig tid är ett militärt angrepp från en annan stat direkt mot Sverige osannolikt samtidigt som behovet av internationella insatser för fred och säkerhet ökar. Samtidigt kan många av dagens hot mot vårt samhälle inte mötas med militära insatser. Under de senaste åren har vi därför fört över resurser från försvarsbudgeten till polis, kriminalvård och övrigt rättsväsende för att stärka Sveriges inre säkerhet.

Samtidigt ökar behovet av internationella insatser för fred och säkerhet. Till denna verklighet måste Sveriges säkerhets- och försvarspolitik anpassas. Vi har lämnat kalla krigets invasionsförsvar bakom oss och i stället format ett modernt och flexibelt insatsförsvar som har ansvar för att bidra till att hantera och förebygga kriser i vår omvärld. På så sätt bidrar vi till fred och säkerhet globalt – samtidigt som vi stärker vår egen och Europas säkerhet. Vi kan dock inte utesluta att ett väpnat angrepp mot Sverige skulle kunna uppstå på längre sikt. System och funktioner utöver de som är aktuella för internationella insatser kommer därför att behövas. I ljuset av omställningen från invasionsförsvar till insatsförsvar är det viktigt med en högteknologisk försvarsindustri.

Socialdemokraterna vill fullfölja försvarsreformen i enlighet med 2004 års försvarsbeslut och skapa ett modernt och högteknologiskt insatsförsvar. Vi avvisar dock regeringens fixering vid ett absolut antal personer i utlandstjänst. Vi menar att omvärldens behov i stället måste styra. En utökning av anslagen med 200 miljoner kronor som tidigare har beslutats är tillräcklig för att fortsätta omställningen och möta de behov som de svenska insatsförbanden har utomlands. För att möta omvärldens behov av internationella krishanteringsinsatser satsar vi dessutom 1 miljard kronor ur biståndsbudgeten på medling, konflikthantering och förebyggande fredsarbete.

Den förändrade hotbilden måste också avspeglas i fördelningen av resurser. Den nuvarande regeringen har slagit in på motsatt väg. Den överför resurser från den inre säkerheten till den yttre. Anslaget till insatsstyrkor ökar med 600 miljoner kronor 2007. *Socialdemokraterna avvisar att förslaget för fredsbefrämjande insatser utökas utöver 2004 års försvarsbeslut.*

Vi ställer oss bakom tidigare beslut om besparingar på ca 2 miljarder kronor inom staber och förvaltningar. Vi anser det mycket viktigt att dessa besparingar uppnås. Vi motsätter oss däremot den utomordentligt slarviga beredning av ärendet om omlokalisering av Operativa enheten (OPE) från Uppsala till Stockholm som skett i utskottet. Frågan väcktes i utskottet först vid slutjusteringstillfället av betänkandet. Något berett underlag för ställningstagande har inte underställts utskottet. Rätt ordning är naturligtvis att regeringen i gängse ordning bereder en proposition med förslag som överlämnas till riksdagen för avgörande.

2. Utgifterna m.m. inom utgiftsområde 6 för budgetåret 2007 (punkt 1) (v)

Av Gunilla Wahlén (v)

Vänsterpartiets inriktning av den ekonomiska politiken och inriktning av budget för utgiftsområde 6

En majoritet av riksdagens ledamöter, representerande Moderata samlingspartiet, Centerpartiet, Folkpartiet och Kristdemokraterna, planerar den 6 december 2006 att besluta om ramar för statsbudgetens utgiftsområden samt en beräkning av statens inkomster varvid ett tak för statens utgifter inklusive pensionssystemet fastställs för 2007 och 2008.

Vänsterpartiet presenterar i sin budgetmotion 2006/07:Fi245 en helt annan inriktning för den ekonomiska politiken än vad riksdagsmajoriteten planerar att fatta övergripande beslut om. Vårt budgetalternativ avvisar regeringens politik som bygger på skattesänkningar ämnade att gynna de gynnade, på folkflertalets bekostnad. Vi avvisar således de kraftiga försämringar som regeringen föreslår, särskilt på arbetsmarknadspolitikens område, med siktet inställt på att försvaga den fackliga organiseringen och därmed löntagarnas ställning. I stället förordas en demokratisering av den ekonomiska politiken där arbetslöshetsbekämpning görs till den ekonomiska politikens allt överskuggande mål. Vänsterpartiet presenterar en omfattande reformbudget för jobb, rättvisa, miljöomställning och jämställdhet.

Vänsterpartiets politik för full sysselsättning påverkar olika delar av statsbudgeten. Ett omfattande jobbpaket presenteras, liksom ett flertal stora reformer för ökad välfärd och rättvisa, så att de resurser som finns i statskassan ska komma till nytta i produktiva insatser.

Vänsterpartiets anslagsförslag inom utgiftsområde 6 uppgår till en lägre summa än den som regeringen föreslår. Formellt kan det alltså tas upp till behandling. Vårt budgetalternativ ska dock ses som en helhet.

Vi redovisar här den fördelning av anslagen inom *utgiftsområde 6* som vi hade velat se, och som presenterades i vår utgiftsområdesmotion 2006/07:Fö214. Vänsterpartiet avvisar regeringens förslag att utöka resurserna till de internationella insatserna. Vänsterpartiet föreslår dessutom besparingar när det gäller materielbeställningar och all verksamhet som i de olika anslagen syftar till främjande av svensk vapenexport. Ökade resurser på Försvarsmaktens jämställdhetsintegrering föreslås också.

Besparingar inom staber och förvaltningar

Jag ställer mig bakom tidigare beslut om besparingar på ca 2 miljarder kronor inom staber och förvaltningar. Jag anser det mycket viktigt att dessa besparingar uppnås. Jag motsätter mig däremot utskottsmajoritetens beredning av ärendet om omlokalisering av Operativa enheten (OPE) från Uppsala till Stockholm. Frågan väcktes i utskottet först vid slutjusteringstillfället av betänkandet. Något berett underlag för ställningstagande har inte underställts

utskottet. Rätt ordning är naturligtvis att regeringen i gängse ordning bereder en proposition med förslag som överlämnas till riksdagen för avgörande.

Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.

Regeringen föreslår att resurserna till internationella insatser ska öka. Detta förslag avvisar Vänsterpartiet. Regeringens förslag innebär en ökning med 600 miljoner kronor varav 200 miljoner kronor är överföring från anslag 6:2. *Vänsterpartiet* anser att denna omfördelning är tillfredsställande men *motsätter sig ökning med de kvarstående 400 miljoner kronor som satsningen innebär.*

Anslaget finansierar även åtgärder för främjande av den *svenska försvarsindustrins exportverksamhet*. *Nedskärningar* av dessa resurser föreslås med 550 miljoner kronor då Vänsterpartiet över huvud taget motsätter sig svensk vapenexport.

50 miljoner kronor av ovan angivna besparing omfördelas inom anslag 6:1 till den pågående jämställdhetsintegreringen. Dessa resurser blir ett viktigt tillskott för exempelvis arbetet med att jämna ut den sneda könsfördelningen. I nuläget är endast ca 4 % av Försvarsmaktens personal kvinnor. Satsningar krävs därför på en rad områden vilka alla kan bidra till att fler kvinnor inte bara söker sig till, utan även stannar inom, Försvarsmakten. För att åstadkomma detta krävs att information sprids och utbildning genomförs på bred front i syfte att förändra grundläggande attityder och strukturer.

Materiel och anläggningar

På de inom anslaget ekonomiska resurser som avdelas till *främjande av svensk vapenexport* föreslår Vänsterpartiet *besparingar på 500 miljoner kronor*. Vidare föreslås en större nedskärning genom en *minskning av materielbeställningarna på totalt 2 000 miljoner kronor* för 2007. Den, med tanke på hotbilden, orimligt höga nivån på försvarsmateriel måste stegvis minska. Vi har inget att erinra mot utskottets tillkännagivande om utveckling av olika ledningssystem.

Forskning och teknikutveckling

Inom detta anslag finansieras exempelvis Sveriges kostnader för den europeiska försvarsbyrån (EDA) och olika typer av projekt för utveckling av krigsmateriel. I nuläget behöver Sverige i mycket större utsträckning satsa på forskning och utveckling inom bl.a. miljöteknikområdet. Därför föreslår Vänsterpartiet en omfördelning inom statsbudgeten. 500 miljoner kronor föreslås *tas från anslag 6:3* och fördelas till för samhället viktigare forskningsverksamhet inom utgiftsområde 16, Utbildning och universitetsforskning.

Totalförsvarets forskningsinstitut

Anslaget omfattar bl.a. *16 miljoner kronor* för finansiering av internationell och exportstödande verksamhet vilken Vänsterpartiet föreslår bli föremål för *besparing*.

Internationella materielsamarbeten, industrifrågor och exportstöd m.m.

Även inom detta anslag finns ekonomiska stöd till vapenexport. *Nedskärning* av dessa föreslås med *25 miljoner kronor*.

Vänsterpartiet deltar inte i beslutet om anslagsfördelningen inom utgiftsområdet

Då riksdagsmajoriteten fattat rambeslut om en helt annan inriktning av den ekonomiska politiken, än den som Vänsterpartiet presenterat, deltar vi inte i detta beslut om fördelningen av anslag inom utgiftsområde 6 och presenterar inget formellt motförslag till utskottsbehandling.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

I proposition 2006/07:1 Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet föreslår regeringen att

1. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 utnyttja en kredit på högst 40 000 000 000 kr i Riksgäldskontoret om krig, krigsfara eller andra utomordentliga förhållanden föreligger (avsnitt 3.5).
2. Riksdagen godkänner inriktningen för insatsorganisationens utformning för 2009 (avsnitt 3.8.1.4).
3. Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Försvarsmakten för 2007–2009 (avsnitt 3.10.2).
4. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 6:2 Materiel och anläggningar besluta om beställningar av materiel och anläggningar som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 40 900 000 000 kr efter 2007 (avsnitt 3.10.2).
5. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om anskaffning av materielprojekt under 2007 (avsnitt 3.10.2).
6. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 låta Försvarets materielverk disponera en kredit i Riksgäldskontoret på högst 25 500 000 000 kr för att tillgodose behovet av rörelsekapital (avsnitt 3.10.10).
7. Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Kustbevakningen för 2007–2009 (avsnitt 4.9.1).
8. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 7:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 15 000 000 kr efter 2007 (avsnitt 4.9.2).
9. Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Statens räddningsverk, såvitt avser Samhällets skydd mot olyckor, för 2007–2009 (avsnitt 4.9.4).
10. Riksdagen godkänner förslaget till investeringsplan för Krisberedskapen för 2007–2009 (avsnitt 4.9.5).
11. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 7:5 Krisberedskap besluta om avtal och beställningar av tjänster, utrustning och anläggningar för beredskapsåtgärder samt åtgärder för att hantera svåra påfrestningar på samhället i fred, som inklusive tidigare gjorda beställningar medför behov av framtida anslag på högst 563 000 000 kr efter 2007 (avsnitt 4.9.5).

12. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 låta Statens räddningsverk disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 660 000 000 kr (avsnitt 4.9.5).
13. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2007 låta Socialstyrelsen disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 500 000 000 kr (avsnitt 4.9.5).
14. Riksdagen fastställer avgiftsuttaget för finansiering av åtgärder mot allvarliga hot och påfrestningar som gäller elektronisk kommunikation till högst 100 000 000 kr under 2007 (avsnitt 4.9.5).
15. Riksdagen fastställer avgiftsuttaget för elberedskapsavgiften till högst 250 000 000 kr under 2007 (avsnitt 4.9.5).
16. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 34:1 Statens strålskyddsinstitut besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 21 000 000 kr under 2008–2010 (avsnitt 5.1.1.).
17. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2007 för ramanslag 34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning, besluta om bidrag som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför behov av framtida anslag på högst 36 000 000 kr under 2008–2010 (avsnitt 5.1.3).
18. Riksdagen anvisar anslagen under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet enligt följande tabell:

Anslag	Anslags- typ	Regeringens förslag
<i>(Belopp i 1 000-tal kronor)</i>		
06:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.	(ram)	20 452 062
06:2 Materiel och anläggningar	(ram)	17 600 235
06:3 Forskning och teknikutveckling	(ram)	1 159 785
06:4 Totalförsvarets pliktverk	(ram)	204 941
06:5 Försvarshögskolan	(ram)	32 533
06:6 Försvarets radioanstalt	(ram)	514 517
06:7 Totalförsvarets forskningsinstitut	(ram)	57 049
06:8 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret	(ram)	68 211
06:9 Nämnder m.m.	(ram)	5 901
06:10 Internationella materielsamarbeten, industrifrågor och exportstöd m.m.	(ram)	102 891
07:1 Kustbevakningen	(ram)	777 741
07:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	(ram)	39 850
07:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	(ram)	21 080
07:4 Samhällets skydd mot olyckor	(ram)	669 489
07:5 Krisberedskap	(ram)	1 711 976
07:6 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet	(ram)	35 000
07:7 Krisberedskapsmyndigheten	(ram)	165 671
07:8 Styrelsen för psykologiskt försvar	(ram)	32 539
07:9 Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal	(ram)	178 000

34:1	Statens strålskyddsinstitut	(ram)	118 953
34:2	Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader	(ram)	99 301
34:3	Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning	(ram)	73 654
38:1	Elsäkerhetsverket	(ram)	42 585
Summa			44 163 964

Motioner från allmänna motionstiden

2006/07:Fö214 av Lars Ohly m.fl. (v):

Riksdagen anvisar med följande ändringar i förhållande till regeringens förslag anslagen under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet enligt uppställning:

UO 6	Försvar samt beredskap mot sårbarhet	Regeringens förslag (tkr)	Förändring (tkr)
6:1	Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.	20 452 062	–900 000
6:2	Materiel och anläggningar	17 600 235	–2 500 000
6:3	Forskning och teknikutveckling	1 159 785	–500 000
6:7	Totalförsvarets forskningsinstitut	57 049	–16 000
6:10	Internationella materielsamarbeten	102 891	–25 000
Summa:			–3 941 000

2006/07:Fö228 av Kerstin Andersson och Jan Björkman (s):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om fortsatta satsningar på Sveriges unika marina kompetens och den marina nischens betydelse för försvaret och Karlskronas utveckling.

2006/07:Fö232 av Ann-Kristine Johansson m.fl. (s):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om en starkare myndighet för frågor om samhällets beredskap och säkerhet.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om att helhetssyn och systemtänkande ska vara vägledande i arbetet med den nya myndigheten.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om att myndighetens ledning ska lokaliseras till Karlstad.

2006/07:Fö238 av Peter Rådberg m.fl. (mp):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att internationell verksamhet ska vara dimensionerande och styrande för materielinköp, utbildnings- och personalförsörjningssystem.
2. Riksdagen begär att för regeringen återkommer med en mer utvecklad modell för hur man avser att förbättra riksdagens möjligheter att utöva sin finansmakt och kunna bestämma hur medlen för det militära försvaret ska användas.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om utredningen som har i uppdrag att se över och lämna förslag till utformningen av ett system med en krisledande myndighet.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om andra utgångspunkter för en nationell strategi för deltagande i internationella militära insatser.

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om internationell övningsverksamhet i den nationella strategin för deltagande i internationella militära insatser.
6. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om harmonisering av anmälningar till internationella styrkeregister och den nationella strategin för deltagande i internationella militära insatser.
7. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att den aviserade nationella strategin för Sveriges deltagande i internationella militära insatser ska föreläggas riksdagen för beslut.
8. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om redovisning i vårbudgeten av besparingarna inom stödmyndigheterna för budgetåret 2006/07.
9. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om upprättande av avvecklingsorganisation.
10. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om insatsorganisation.
11. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att inte låsa sig vid propositionens inriktning om ytstridsfartyg i insatsorganisationen.
12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att inte låsa sig vid propositionens inriktning på ubåtar i insatsorganisationen.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om redovisning av de operativa skäl som ligger bakom förslaget med fyra operativa ubåtar i insatsorganisationen.
14. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om stopp för nya statliga satsningar på ubåt A 26.
15. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om Visbyserien.
16. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om stopp för anskaffning av TMS.
17. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om ny objektsram för JAS 39 Gripen.
18. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om förslaget till investeringsplan för Försvarsmakten för 2007–2009.
19. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om utveckling och anskaffning av angivna materielprojekt under 2007.

20. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om en förbättrad materielredovisning och ökad öppenhet gentemot riksdagen.
21. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om det förslag till ”materielmekanism” som redovisas i propositionen avsnitt 3.8.1.5.
22. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om exportmöjligheter som en faktor i materieförsörjningen.
23. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om nischer för materieförsörjningen.
31. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om skyndsam hantering av personalförsörjningssystemet utifrån Försvarmaktens redovisade förslag.
33. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att alla organisationer som med uthållighet och kvalitet bidrar till samhällets krishanteringsförmåga ska kunna komma i fråga för ekonomiskt stöd.
34. Riksdagen anvisar med följande ändringar i förhållande till regeringens förslag anslagen under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet enligt uppställningen:

UO6 Anslag	Försvar samt beredskap mot sårbarhet	Förslag 2007	Beräknat 2008	Beräknat 2009
	Totalt utgiftsområdet	-900	-2500	-4500
6;1	Förbandsverksamhet, beredskap och	-400	-500	-1000
6;2	Materiel och anläggningar	-500	-2000	-3500

BILAGA 2

Förslag till anslag inom utgiftsområde 6

Anslag (ram)	Utskottets förslag	Res (mp)
<i>(Belopp i 1000-tal kronor)</i>		
06:1 Förbandsverksamhet, beredskap och fredsfrämjande truppinsatser m.m.	20 452 062	-400 000
06:2 Materiel och anläggningar	17 600 235	-500 000
06:3 Forskning och teknikutveckling	1 159 785	
06:4 Totalförsvarets pliktverk	204 941	
06:5 Försvarshögskolan	32 533	
06:6 Försvarets radioanstalt	514 517	
06:7 Totalförsvarets forskningsinstitut	57 049	
06:8 Stöd till frivilliga försvarsorganisationer inom totalförsvaret	68 211	
06:9 Nämnder m.m.	5 901	
06:10 Internationella materielsamarbeten, industrifrågor och exportstöd m.m.	102 891	
07:1 Kustbevakningen	777 741	
07:2 Förebyggande åtgärder mot jordskred och andra naturolyckor	39 850	
07:3 Ersättning för räddningstjänst m.m.	21 080	
07:4 Samhällets skydd mot olyckor	669 489	
07:5 Krisberedskap	1 711 976	
07:6 Gemensam radiokommunikation för skydd och säkerhet	35 000	
07:7 Krisberedskapsmyndigheten	165 671	
07:8 Styrelsen för psykologiskt försvar	32 539	
07:9 Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal	178 000	
34:1 Statens strålskyddsinstitut	118 953	
34:2 Statens kärnkraftinspektion: Förvaltningskostnader	99 301	
34:3 Statens kärnkraftinspektion: Kärnsäkerhetsforskning	73 654	
38:1 Elsäkerhetsverket	42 585	
Summa	44 163 964	-900 000