



## Tilläggsbudget 1 för 2006 (prop. 2005/06:100)

---

### Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till tilläggsbudget för 2006, med undantag för medelsanvisning inom utgiftsområde 13 Arbetsmarknad. Utskottet föreslår att ersättningen för ungdomar som inte fullföljt gymnasieutbildning och deltar i kommunala ungdomsprogram höjs till 1 535 kr per månad så att den efter skatt motsvarar den av regeringen föreslagna höjda nivån på studiebidrag inom ramen för studiehjälpen. Utskottets förslag föranleder en ändring i lagen om arbetsmarknadspolitiska program samt ett tillskott till anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* på 1,4 miljoner kronor utöver regeringens förslag. Sammantaget innebär utskottets förslag att anvisade medel ökar med 5 007 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 5 278 miljoner kronor, och de föreslagna minskningarna uppgår till 271 miljoner kronor.

I fråga om studiestöd tillstyrker utskottet regeringens förslag till ändringar i studiestödslagen. Ändringarna innebär dels att beloppet för studiebidrag inom ramen för studiehjälpen vid gymnasiala studier höjs retroaktivt fr.o.m. april 2006, dels att de generella studiemedlen förstärks. Anslagen för studiehjälp respektive studiemedel ökas därmed med 277 miljoner kronor respektive 181 miljoner kronor. Vidare ställer sig utskottet bakom regeringens förslag till ändringar i lagen om bostadstillägg till pensionärer m.fl., vilket medför att bostadstillägget höjs retroaktivt för perioden april–juni 2006 och att anslaget för bostadstillägg till pensionärer ökas med 180 miljoner kronor.

Utskottet godkänner också vad regeringen förordar om tillfälligt stöd till kommuner för mottagande av flyktingar, varför anslaget för kommunersättning vid flyktingmottagande ökas med 600 miljoner kronor. Vidare förstärks statsbudgeten med drygt 800 miljoner kronor till följd av ökade utgifter i samband med den tillfälliga ändring i utlänningslagen som gällde under tiden den 15 november 2005–30 mars 2006. Bland övriga resursför-

stärkningar kan nämnas tillskott på 735 miljoner kronor för genomförande av de arbetsmarknadspolitiska programmen respektive 600 miljoner kronor till personalförstärkningar inom vården och omsorgen om de äldre.

Utskottet behandlar även förslagen till ändringar i lagarna om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor respektive stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus. Utskottet tillstyrker regeringens förslag med den ändringen att tidpunkten för ändringen i lagen avseende stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor bestäms till den 1 juli 2006.

Med anledning av regeringens förslag om ökat anslag för stöd till trosamfund tar utskottet upp en principiell fråga om det sätt på vilket regeringen presenterar sina tilläggsbudgetförslag för riksdagen.

Utskottet tillstyrker vidare regeringens förslag om bl.a. nya och ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser. Samtidigt konstaterar utskottet att fyra av dessa förslag föranleds av att myndigheter gjort ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. Utskottet vidhåller sin uppfattning om det oacceptabla i att en myndighet gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndiganden. Utskottet föreslår därför att riksdagen i ett tillkännagivande för regeringen understryker det allvarliga i att det fortfarande förekommer att riksdagens beslut om bemyndiganderamorna överskrids av myndigheterna trots de av regeringen initierade åtgärderna för att stärka den interna kontrollen och styrningen. Regeringens insatser bör således intensifieras och utökas för att undvika att myndigheter i framtiden gör ekonomiska åtaganden utan att något bemyndigande för detta lämnats av riksdagen. Regeringen bör dessutom snarast återkomma till riksdagen med en samlad och utförlig redovisning och utvärdering av åtgärder som har vidtagits med anledning av de i sammanhanget påtalade bristerna.

I samband med behandlingen av frågan om bemyndiganden för raman-slag tar utskottet även ställning till Riksrevisionens styrelses redogörelse angående hanteringen av bemyndiganden. Utskottet framhåller att ett bemyndigande måste prövas av riksdagen på motsvarande sätt som ett anslag. Begärd bemyndiganderam ska i huvudsak överensstämja med utestående åtaganden, och enskilda bemyndiganden bör vara bestämda till ändamål och belopp. Beslut om bemyndiganden bör vara tidsbestämda med en sluttidpunkt, och i beslutet bör även anges årliga beloppsgränser i de fall bemyndigandet är stort i relation till anslaget. Utskottet föreslår att redogörelsen läggs till handlingarna.

Samtliga motionsyrkanden som behandlas i betänkandet avstyrks.

Till betänkandet har fogats 7 reservationer och 3 särskilda yttranden.

# Innehållsförteckning

Sammanfattning .....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut .....	8
Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag för 2006 .....	15
Redogörelse för ärendet .....	19
Ärendet och dess beredning .....	19
Utskottets överväganden .....	21
Inledning .....	21
Tilläggsbudget per utgiftsområde .....	21
Utgiftsområde 1 Rikets styrelse .....	21
27:3 Stöd till radio- och kassettidningar .....	21
46:1 Allmänna val och demokrati .....	22
Anslagssparande på anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen .....	22
90:5 Regeringskansliet m.m. ....	23
Markbyte med Stockholms kommun och användning av medel från Djurgårdsfonden .....	24
Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning .....	26
1:5 Statistiska centralbyrån .....	26
1:6 Kammarkollegiet .....	26
1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten .....	26
1:12 Statliga kompetensöverföringsjobb .....	27
1:14 E-legitimationer (nytt anslag) .....	27
2:6 Finansmarknadsrådet .....	28
Försäljning av fastighet i Stockholm .....	28
Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution .....	29
3:1 Skatteverket .....	29
Utgiftsområde 4 Rättsväsendet .....	30
4:5 Domstolsväsendet m.m. ....	30
4:7 Brottsförebyggande rådet .....	30
Utgiftsområde 5 Internationell samverkan .....	30
5:9 Svenska institutet .....	30
5:11 Samarbeta inom Östersjöregionen .....	31
Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet .....	31
Låneram för beredskapsinvesteringar .....	31
7:5 Krisberedskap .....	32
Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd .....	32
Kapitaltillskott till Swedfund International AB .....	32
8:1 Biståndsverksamhet .....	33
Bemyndigande för anslaget 8:1 Biståndsverksamhet .....	33
Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar .....	34
Tillfälligt stöd till kommuner för mottagande av flyktingar m.m. ....	34
10:1 Integrationsverket .....	35
10:2 Integrationsåtgärder .....	35
10:3 Kommuners åtgärder vid flyktingmottagande .....	36
12:1 Migrationsverket .....	36

12:2 Ersättningar och bostadskostnader .....	37
12:3 Migrationspolitiska åtgärder .....	37
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden .....	38
12:10 Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation (nytt anslag) .....	38
47:1 Åtgärder för nationella minoriteter .....	39
Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg .....	39
13:6 Socialstyrelsen .....	39
14:10 Vaccinförsörjning (nytt anslag) .....	40
16:4 Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder .....	41
17:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken .....	41
18:1 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m. ....	42
Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom .....	43
Lag om ändring i lagen (2001:761) om bostadstillägg till pensionärer m.fl. ....	43
20:3 Bostadstillägg till pensionärer .....	44
Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad .....	44
22:1 Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader .....	44
22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd .....	45
Lag om ändring i lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program .....	45
22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader .....	46
22:4 Lönebidrag och Samhall m.m. ....	46
Bemyndigande för anslaget 22:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006 .....	47
22:8 Bidrag till administration av grundbeloppet .....	47
Finansieringsbidrag vid arbetspraktik .....	48
Utgiftsområde 14 Arbetsliv .....	49
23:3 Särskilda utbildningsinsatser m.m. ....	49
24:2 Särskilda jämställdhetsåtgärder och 24:3 Delegationen för stöd till jämställdhetsintegrering .....	49
Utgiftsområde 15 Studiestöd .....	50
Lag om ändring i studiestödslagen (1999:1395) .....	50
25:1 Studiehjälp m.m. ....	51
25:2 Studiemedel m.m. och 25:3 Studiemedelsröntor m.m. ....	51
Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning .....	52
25:1 Statens skolverk .....	52
25:3 Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg .....	52
25:14 Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning .....	53
25:28 Stockholms universitet: Forskning och forskarutbildning .....	53
Användning av anslaget 25:74 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m. ....	53
25:78 Verket för högskoleservice .....	54
25:79 Centrala studiestödsnämnden m.m. ....	54
Bemyndigande för anslaget 25:82 Myndigheten för Sveriges nätuniversitet .....	55
Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid .....	56
28:10 Sysselsättningsåtgärder inom kulturområdet .....	56
28:28 Centrala museer: Myndigheter .....	56

Användning av anslaget 28:39 Stöd till trossamfund .....	57
28:39 Stöd till trossamfund .....	59
29:2 Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet .....	60
30:1 Stöd till idrotten .....	60
Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande .....	61
Användning av anslaget 31:1 Boverket .....	61
31:13 Ungdomsbostadssamordnare .....	62
32:1 Länsstyrelserna m.m. ....	63
Utgiftsområde 19 Regional utveckling .....	63
33:1 Allmänna regionalpolitiska åtgärder .....	63
33:3 Transportbidrag .....	64
Bemyndigande för anslaget 33:5 Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006 .....	64
Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård .....	65
Bemyndigande för anslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald .....	65
34:6 Kemikalieinspektionen .....	66
34:13 Stöd till klimatinvesteringar .....	67
Användning av anslaget 34:13 Stöd till klimatinvesteringar .....	67
Utgiftsområde 21 Energi .....	68
35:8 Ersättning för vissa kostnader vid avveckling av Barsebäckverket .....	68
Lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor .....	69
Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus .....	70
Utgiftsområde 22 Kommunikationer .....	72
36:1 Vägverket: Administration .....	72
36:2 Väghållning och statsbidrag .....	72
36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling och 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter .....	73
Bemyndigande för anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling .....	73
Användning av anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling .....	74
37:4 Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal .....	75
Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar .....	75
Användning av anslaget 41:1 Skogsstyrelsen .....	75
Bemyndigande för anslaget 41:2 Insatser för skogsbruket .....	76
42:4 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar .....	77
42:5 Ersättningar för viltskador m.m. ....	77
Avgifter för djurhälsa och djurskydd .....	78
Användning av anslaget 43:1 Statens jordbruksverk .....	80
Avgifter för fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder .....	80
43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m. ....	82

Användning av anslaget 43:5 Räntekostnader för förskottrade arealersättningar m.m. ....	82
Bemyndigande för anslaget 43:7 Strukturstöd för fisket m.m. ....	83
Bemyndigande för anslaget 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. ....	84
Avgifter för livsmedelssäkerhet .....	85
Utgiftsområde 24 Näringsliv .....	86
Bemyndigande för anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft .....	86
39:3 Exportfrämjande verksamhet .....	87
Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner .....	88
48:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting .....	88
48:3 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader .....	88
Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget .....	89
Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag .....	89
Ny struktur för redovisning av statens inkomster .....	90
Redovisning av viss inkomst på statsbudgeten .....	90
Bemyndiganden för ramanslag .....	91
Överskridanden av bemyndiganderamar .....	91
Hantering av bemyndiganden .....	94
Reservationer .....	100
1. Lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor, punkt 14 (m, fp) .....	100
2. Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus, punkt 15 (m, fp) .....	101
3. Avgifter för djurhälsa och djurskydd, punkt 20 (m) .....	101
4. Avgifter för fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder, punkt 22 (m) .....	102
5. Avgifter för livsmedelssäkerhet, punkt 26 (m) .....	102
6. Bemyndigande för anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft, punkt 27 (m, fp) .....	103
7. Hantering av bemyndiganden, punkt 31 (m, fp) .....	103
Särskilda yttranden .....	105
1. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 28 (m, fp, kd, c) .....	105
2. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 28 (m) .....	106
3. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 28 (fp) .....	106
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag .....	108
Proposition 2005/06:100 .....	108
Följdmotioner med anledning av prop. 2005/06:100 .....	111
Redogörelse 2005/06:RRS13 .....	111
Följdmotion med anledning av redog. 2005/06:RRS13 .....	112

<i>Bilaga 2</i>	
Sammanställning över regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade och nya anslag .....	113
<i>Bilaga 3</i>	
Regeringens lagförslag .....	117
<i>Bilaga 4</i>	
Utskottets lagförslag .....	122
<i>Bilaga 5</i>	
Konstitutionsutskottets yttrande 2005/06:KU8y .....	123
<i>Bilaga 6</i>	
Socialförsäkringsutskottets yttrande 2005/06:SfU4y .....	128
<i>Bilaga 7</i>	
Socialutskottets protokollsutdrag 2005/06:41.6 .....	135
<i>Bilaga 8</i>	
Kulturutskottets yttrande 2005/06:KrU4y .....	137
<i>Bilaga 9</i>	
Utbildningsutskottets yttrande 2005/06:UbU3y .....	142
<i>Bilaga 10</i>	
Trafikutskottets protokollsutdrag 2005/06:34.3 .....	148
<i>Bilaga 11</i>	
Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2005/06:MJU4y .....	149
<i>Bilaga 12</i>	
Näringsutskottets yttrande 2005/06:NU2y .....	159
<i>Bilaga 13</i>	
Bostadsutskottets yttrande 2005/06:BoU5y .....	177

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## *Utgiftsområde 1 Rikets styrelse*

### **1. Anslagssparande på anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen**

Riksdagen godkänner vad riksdagsstyrelsen förordar om anslagssparande på det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 12.

### **2. Markbyte med Stockholms kommun och användning av medel från Djurgårdsfonden**

Riksdagen godkänner vad regeringen förordar om markbyte i Stockholms kommun, dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet och användning av medel från Djurgårdsfonden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 13.

## *Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning*

### **3. Försäljning av fastighet i Stockholm**

Riksdagen godkänner vad regeringen förordar om försäljning av fastigheten Cerberus 2 i Stockholms kommun. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 14.

## *Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet*

### **4. Låneram för beredskapsinvesteringar**

Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2006 låta Socialstyrelsen disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 500 000 000 kr. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 15.

## *Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd*

### **5. Bemyndigande för anslaget 8:1 Biståndsverksamhet**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 8:1 Biståndsverksamhet göra ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 48 234 000 000 kr efter 2006. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 16.



*Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad***6. Bemyndigande för anslaget 22:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006 göra ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 4 100 000 000 kr under 2007 och 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 18.

**7. Finansieringsbidrag vid arbetspraktik**

Riksdagen godkänner vad regeringen förordar om finansieringsbidrag vid arbetspraktik. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 19.

*Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning***8. Användning av anslaget 25:74 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:74 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 20.

**9. Bemyndigande för anslaget 25:82 Myndigheten för Sveriges nätuniversitet**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:82 Myndigheten för Sveriges nätuniversitet besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 36 000 000 kr under 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 21.

*Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande***10. Användning av anslaget 31:1 Boverket**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande uppförda anslaget 31:1 Boverket. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 22 och avslår motion 2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 3 i denna del.

*Utgiftsområde 19 Regional utveckling***11. Bemyndigande för anslaget 33:5 Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 33:5 Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006 göra ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 788 000 000 kr under 2007 och 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 23.

*Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård***12. Bemyndigande för anslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 70 000 000 kr under perioden 2007–2011. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 24.

**13. Användning av anslaget 34:13 Stöd till klimatinvesteringar**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 34:13 Stöd till klimatinvesteringar. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 25.

*Utgiftsområde 21 Energi***14. Lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor**

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor med den ändringen att tidpunkten för ikraftträdandet bestäms till den 1 juli 2006. Därmed bifaller riksdagen delvis proposition 2005/06:100 punkt 9 och avslår motion 2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 1.

*Reservation 1 (m, fp)*

**15. Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus**

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 10 och avslår motion 2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 2.

*Reservation 2 (m, fp)*

*Utgiftsområde 22 Kommunikationer*

**16. Bemyndigande för anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling ingå ekonomiska förpliktelser i samband med upphandling av transportpolitiskt motiverad interregional kollektivtrafik som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 500 000 000 kr under perioden 2007–2018. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 26.

**17. Användning av anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 27.

*Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar*

**18. Användning av anslaget 41:1 Skogsstyrelsen**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 41:1 Skogsstyrelsen. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 28 och avslår motion 2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 3 i denna del.

**19. Bemyndigande för anslaget 41:2 Insatser för skogsbruket**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 41:2 Insatser för skogsbruket ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare ingångna åtaganden medför utgifter på högst 32 800 000 kr under 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 29.

**20. Avgifter för djurhälsa och djurskydd**

Riksdagen godkänner vad regeringen förordar om avgiftsintäkter avseende djurhälsa och djurskydd. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 30 och avslår motion

2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 4 i denna del.

*Reservation 3 (m)*

**21. Användning av anslaget 43:1 Statens jordbruksverk**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:1 Statens jordbruksverk. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 31 och avslår motion

2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 3 i denna del.

**22. Avgifter för fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder**

Riksdagen godkänner vad regeringen förordar om avgiftsintäkter avseende fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 32 och avslår motion

2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 4 i denna del.

*Reservation 4 (m)*

**23. Användning av anslaget 43:5 Räntekostnader för förskottade arealersättningar m.m.**

Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:5 Räntekostnader för förskottade arealersättningar m.m. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 33.

**24. Bemyndigande för anslaget 43:7 Strukturstöd för fisket m.m.**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:7 Strukturstöd för fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 10 000 000 kr under 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 34.

**25. Bemyndigande för anslaget 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidi-

gare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 60 000 000 kr under 2007 och högst 60 000 000 kr under 2008. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 35.

## **26. Avgifter för livsmedelssäkerhet**

Riksdagen godkänner vad regeringen förordar om avgiftsintäkter avseende livsmedelssäkerhet och redlighet i livsmedelshanteringen. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 36 och avslår motion

2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 4 i denna del.

*Reservation 5 (m)*

### *Utgiftsområde 24 Näringsliv*

## **27. Bemyndigande för anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft**

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 000 000 kr under perioden 2007–2010. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 37 och avslår motion

2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 5.

*Reservation 6 (m, fp)*

### *Ramar för utgiftsområden samt anslag*

## **28. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag**

Riksdagen

antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i studiestödslagen (1999:1395),
2. lag om ändring i lagen (2001:761) om bostadstillägg till pensionärer m.fl.,

antar utskottets förslag till lag om ändring i lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program,

godkänner vad regeringen föreslår i fråga om kommunersättningar vid flyktingmottagande,

godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med bifogad specifikation.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkterna 6, 7 och 17, bifaller delvis proposition 2005/06:100 punkt 39 och avslår motionerna

2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkandena 5–9 och

2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkandena 3 och 4.

*Ny struktur för redovisning av statens inkomster***29. Redovisning av viss inkomst på statsbudgeten**

Riksdagen godkänner den föreslagna ändringen av hur den särskilda sjukförsäkringsavgiften redovisas på statsbudgeten. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:100 punkt 38.

*Bemyndiganden för ramanslag***30. Överskridanden av bemyndiganderamar**

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad utskottet anför om åtgärder för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna samt om överskridanden av riksdagens beslut avseende bemyndiganderamar.

**31. Hantering av bemyndiganden**

Riksdagen avslår motion

2005/06:Fi6 av Mikael Odenberg m.fl. (m) och

lägger redogörelse 2005/06:RRS13 till handlingarna.

*Reservation 7 (m, fp)*

Stockholm den 1 juni 2006

På finansutskottets vägnar

*Arne Kjörnsberg*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Mikael Odenberg (m), Carin Lundberg (s), Karin Pilsäter (fp), Sonia Karlsson (s), Kjell Nordström (s), Mats Odell (kd), Lars Bäckström (v), Agneta Ringman (s), Gunnar Axén (m), Bo Bernhardsson (s), Roger Tiefensee (c), Hans Hoff (s), Agneta Gille (s), Tomas Högström (m), Gunnar Nordmark (fp) och Mikael Johansson (mp).

## Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag för 2006

Utskottets förslag överensstämmer med förslaget i propositionen utom såvitt avser utgiftsområde 13 Arbetsmarknad. Utskottet föreslår där att anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* ökas med 1,4 miljoner kronor utöver regeringens förslag. Ökningen föranleds av utskottets förslag att ersättningen till deltagarna inom kommunala ungdomsprogram höjs så att den efter skatt motsvarar den av regeringen föreslagna höjda nivån på studiebidrag inom ramen för studiehjälpen.

Utgiftsområde		Belopp enligt	Förändring	Ny ram/ny
Anslag (ramanslag)		statsbudget	av ram/ anslag	anslagnivå
		2006		
<b>1</b>	<b>Rikets styrelse</b>	<b>8 244 204</b>	<b>41 026</b>	<b>8 285 230</b>
27:3	Stöd till radio- och kassettidningar	126 386	-4 000	122 386
46:1	Allmänna val och demokrati	281 090	15 000	296 090
90:5	Regeringskansliet m.m.	5 500 236	30 026	5 530 262
<b>2</b>	<b>Samhällsekonomi och finansförvaltning</b>	<b>11 808 870</b>	<b>40 812</b>	<b>11 849 682</b>
1:5	Statistiska centralbyrån	444 330	6 000	450 330
1:6	Kammarkollegiet	31 239	-330	30 909
1:8	Nya förvaltningspolitiska myndigheten	47 137	4 090	51 227
1:12	Statliga kompetensöverföringsjobb	360 000	20 000	380 000
1:14	E-legitimationer (nytt ramanslag)	0	12 068	12 068
2:6	Finansmarknadsrådet	1 016	-1 016	0
<b>3</b>	<b>Skatt, tull och exekution</b>	<b>9 222 029</b>	<b>1 806</b>	<b>9 223 835</b>
3:1	Skatteverket	6 241 386	1 806	6 243 192
<b>4</b>	<b>Rättsväsendet</b>	<b>29 022 913</b>	<b>750</b>	<b>29 023 663</b>
4:1	Polisorganisationen	15 674 018	-5 500	15 668 518
4:5	Domstolsväsendet m.m.	4 074 140	750	4 074 890
4:7	Brottsförebyggande rådet	60 116	5 500	65 616
<b>5</b>	<b>Internationell samverkan</b>	<b>1 358 949</b>	<b>5 000</b>	<b>1 363 949</b>
5:2	Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	131 647	-2 000	129 647
5:9	Svenska institutet	85 204	2 000	87 204
5:11	Samarbete inom Östersjöregionen	21 868	5 000	26 868
<b>6</b>	<b>Försvar samt beredskap mot sårbarhet</b>	<b>43 433 124</b>	<b>12 000</b>	<b>43 445 124</b>
7:5	Krisberedskap	1 778 637	12 000	1 790 637
<b>7</b>	<b>Internationellt bistånd</b>	<b>26 058 663</b>	<b>-5 000</b>	<b>26 053 663</b>
8:1	Biståndsverksamhet	25 340 737	-5 000	25 335 737
<b>8</b>	<b>Invandrare och flyktingar</b>	<b>8 241 155</b>	<b>1 402 500</b>	<b>9 643 655</b>
10:1	Integrationsverket	91 024	6 500	97 524

Utgiftsområde		Belopp enligt	Förändring	Ny ram/ny
Anslag (ramanslag)		statsbudget	av ram/ anslag	anslagsnivå
		2006		
10:2	Integrationsåtgärder	108 120	1 000	109 120
10:3	Kommunersättning vid flyktingmottagande	2 526 193	600 000	3 126 193
12:1	Migrationsverket	1 777 615	400 000	2 177 615
12:2	Ersättningar och bostadskostnader	2 312 000	370 000	2 682 000
12:3	Migrationspolitiska åtgärder	291 833	-1 000	290 833
12:6	Offentligt biträde i utlänningsärenden	116 255	25 000	141 255
12:9	Utlänningsnämnden	67 000	-22 000	45 000
12:10	Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation (nytt ramanslag)	0	22 000	22 000
47:1	Åtgärder för nationella minoriteter	10 437	1 000	11 437
<b>9</b>	<b>Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>	<b>41 619 573</b>	<b>868 800</b>	<b>42 488 373</b>
13:6	Socialstyrelsen	523 562	5 000	528 562
14:4	Statens folkhälsoinstitut	130 895	-3 200	127 695
14:10	Vaccinförsörjning (nytt ramanslag)	0	200 000	200 000
16:4	Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder	79 900	2 000	81 900
16:6	Bidrag till utrustning för elektronisk kommunikation	23 078	-2 000	21 078
17:1	Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken	155 137	617 000	772 137
18:1	Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	365 076	50 000	415 076
<b>11</b>	<b>Ekonomisk trygghet vid ålderdom</b>	<b>45 299 000</b>	<b>180 000</b>	<b>45 479 000</b>
20:3	Bostadstillägg till pensionärer	7 366 000	180 000	7 546 000
<b>13</b>	<b>Arbetsmarknad</b>	<b>70 229 969</b>	<b>906 400</b>	<b>71 136 369</b>
22:1	Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader	5 079 852	10 000	5 089 852
22:2	Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	45 020 600	735 000	45 755 600
22:3	Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader	5 332 129	36 400	5 368 529
22:4	Lönebidrag och Samhall m.m.	11 631 057	125 000	11 756 057
22:8	Bidrag till administration av grundbeloppet	45 768	3 000	48 768
22:11	Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen	52 488	-3 000	49 488
<b>14</b>	<b>Arbetsliv</b>	<b>1 224 138</b>	<b>-500</b>	<b>1 223 638</b>



Utgiftsområde		Belopp enligt statsbudget 2006	Förändring av ram/anslag	Ny ram/ny anslagsnivå
23:2	Arbetslivsinstitutet	378 133	-1 214	376 919
23:3	Särskilda utbildningsinsatser m.m.	44 382	1 214	45 596
24:2	Särskilda jämställdhetsåtgärder	7 660	-2 500	5 160
24:3	Delegationen för stöd till jämställdhetsintegrering	2 000	2 000	4 000
<b>15</b>	<b>Studiestöd</b>	<b>22 130 455</b>	<b>461 274</b>	<b>22 591 729</b>
25:1	Studiehjälp m.m.	3 464 558	277 000	3 741 558
25:2	Studiemedel m.m.	11 791 896	181 417	11 973 313
25:3	Studiemedelsröntor m.m.	5 079 593	2 857	5 082 450
<b>16</b>	<b>Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>47 123 274</b>	<b>70 350</b>	<b>47 193 624</b>
25:1	Statens skolverk	302 191	3 000	305 191
25:3	Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg	379 876	66 000	445 876
25:4	Specialpedagogiska institutet	367 920	-3 000	364 920
25:14	Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning	161 902	-3 000	158 902
25:28	Stockholms universitet: Forskning och forskarutbildning	1 020 834	3 350	1 024 184
25:78	Verket för högskoleservice	14 786	1 000	15 786
25:79	Centrala studiestödsnämnden m.m.	393 045	3 000	396 045
<b>17</b>	<b>Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>	<b>9 582 406</b>	<b>39 194</b>	<b>9 621 600</b>
28:10	Sysselsättningsåtgärder inom kulturområdet	275 000	23 000	298 000
28:28	Centrala museer: Myndigheter	870 768	4 000	874 768
28:39	Stöd till trossamfund	50 232	1 194	51 426
29:2	Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet	128 355	1 000	129 355
30:1	Stöd till idrotten	445 551	10 000	455 551
<b>18</b>	<b>Samhällsplanering, bostadsför-sörjning och byggande</b>	<b>9 548 841</b>	<b>530</b>	<b>9 549 371</b>
31:13	Ungdomsbostadssamordnare	2 491	200	2 691
32:1	Länsstyrelserna m.m.	2 402 477	330	2 402 807
<b>19</b>	<b>Regional utveckling</b>	<b>3 332 913</b>	<b>119 500</b>	<b>3 452 413</b>
33:1	Allmänna regionalpolitiska åtgärder	1 460 837	37 500	1 498 337
33:3	Transportbidrag	403 864	82 000	485 864
<b>20</b>	<b>Allmän miljö- och naturvård</b>	<b>4 596 166</b>	<b>48 250</b>	<b>4 644 416</b>

Utgiftsområde		Belopp enligt	Förändring	Ny ram/ny
Anslag (ramanslag)		statsbudget	av ram/ anslag	anslagsnivå
		2006		
34:6	Kemikalieinspektionen	124 799	500	125 299
34:13	Stöd till klimatinvesteringar	350 000	47 750	397 750
<b>21</b>	<b>Energi</b>	<b>1 721 950</b>	<b>14 838</b>	<b>1 736 788</b>
35:8	Ersättning för vissa kostnader vid avveckling av Barsebäcksverket	313 050	14 838	327 888
<b>22</b>	<b>Kommunikationer</b>	<b>31 534 968</b>	<b>-80 500</b>	<b>31 454 468</b>
36:1	Vägverket: Administration	988 719	-41 000	947 719
36:2	Väghållning och statsbidrag	16 483 086	1 500	16 484 586
36:4	Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter	11 043 740	-91 000	10 952 740
36:12	Rikstrafiken: Trafikupphandling	893 000	50 000	943 000
37:2	Ersättning för särskilda tjänster till funktionshindrade	129 749	-34 000	95 749
37:4	Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal	144 000	34 000	178 000
<b>23</b>	<b>Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar</b>	<b>16 398 229</b>	<b>791 442</b>	<b>17 189 671</b>
42:4	Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	50 000	174 349
42:5	Ersättningar för viltskador m.m.	86 975	4 000	90 975
43:3	Gårdsstöd och djurbidrag m.m.	6 069 910	741 442	6 811 352
44:1	Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 815 662	-4 000	2 811 642
<b>24</b>	<b>Näringsliv</b>	<b>4 199 220</b>	<b>-2 500</b>	<b>4 196 720</b>
39:3	Exportfrämjande verksamhet	304 036	-2 500	301 536
<b>25</b>	<b>Allmänna bidrag till kommuner</b>	<b>60 160 910</b>	<b>90 996</b>	<b>60 251 906</b>
48:2	Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting	261 410	-40 000	221 410
48:3	Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader	1 767 150	130 996	1 898 146
<b>Summa anslagsförändring på tilläggsbudget</b>			<b>5 006 968</b>	

# Redogörelse för ärendet

## Ärendet och dess beredning

Enligt 9 kap. 5 § regeringsformen kan riksdagen för löpande budgetår på tilläggsbudget göra en ny beräkning av statsinkomster samt ändra anslag och anvisa nya anslag. I den ekonomiska vårpropositionen (prop. 2005/06:100, avsnitt 7, punkterna 6–11 samt 13–39) föreslår regeringen ändringar på tilläggsbudget. Även riksdagsstyrelsens förslag till ändringar på tilläggsbudget inkluderas i vårpropositionen (punkt 12). Regeringens förslag avser ändringar av nivån på 78 anslag inom 23 utgiftsområden. 57 anslag höjs och 21 anslag sänks. Dessutom förs 3 nya anslag upp i statsbudgeten. Vidare presenterar regeringen 5 förslag till ändringar i redan beslutade bemyndiganden, 6 nya bemyndiganden respektive andra förändringar med påverkan på statsbudgeten. Inom ramen för tilläggsbudgeten lägger regeringen även fram ett förslag beträffande redovisning av viss inkomst på statsbudgeten.

Med anledning av regeringens förslag på tilläggsbudget har två motioner väckts. Förslagen i propositionen och i motionerna återges i *bilaga 1* till detta betänkande. En sammanställning av regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade ramar och nya anslag finns i *bilaga 2*. De lagförslag som regeringen lägger fram i propositionen återges i *bilaga 3*. Utskottets lagförslag presenteras i *bilaga 4*.

Finansutskottet har berett berörda utskott tillfälle att yttra sig över de förslag i propositionen och i motionerna som rör respektive utskotts område. Yttranden har avlämnats av

- konstitutionsutskottet (2005/06:KU8y),
- socialförsäkringsutskottet (2005/06:SfU4y),
- socialutskottet (protokollsutdrag 2005/06:41.6),
- kulturutskottet (2005/06:KrU4y),
- utbildningsutskottet (2005/06:UbU3y),
- trafikutskottet (protokollsutdrag 2005/06:34.3),
- miljö- och jordbruksutskottet (2005/06:MJU4y),
- näringsutskottet (2005/06:NU2y) och
- bostadsutskottet (2005/06:BoU5y).

Skatteutskottet, justitieutskottet, utrikesutskottet, försvarsutskottet och arbetsmarknadsutskottet har beslutat att inte avge något yttrande över tilläggsbudgeten.

Yttrandena återfinns i *bilagorna 5–13*.

Två av regeringens förslag på tilläggsbudget gäller rätten att tilldelas elcertifikat för småskalig vattenkraft (punkterna 8 och 11). Förslagen avser huvudsakligen ändringar i lagen (2003:113) om elcertifikat som ska träda i kraft den 1 januari 2007. Ytterligare ändringar i samma lag föreslås av

regeringen i propositionen Förnybar el med gröna certifikat (prop. 2005/06:154) som behandlas i näringsutskottet parallellt med finansutskottets behandling av förslagen på tilläggsbudget. Med hänsyn härtill har finansutskottet överlämnat de aktuella förslagen i propositionen och i följd motion Fi13 (m) yrkandena 1 och 2 för behandling i näringsutskottet.

Finansutskottet behandlar i detta sammanhang även Riksrevisionens styrelsens redogörelse angående hanteringen av bemyndiganden (redog. 2005/06:RRS13) samt den motion som har väckts med anledning av redogörelsen.

# Utskottets överväganden

## Inledning

I 2006 års ekonomiska vårproposition föreslår regeringen ändrade och nya anslag för statsbudgeten för budgetåret 2006. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 5 277 miljoner kronor, och de föreslagna minskningarna uppgår till 271 miljoner kronor. 81 anslag inom 23 utgiftsområden berörs av dessa förändringar. Anslagsförändringarna i regeringens förslag till tilläggsbudget innebär att anvisade medel ökar med 5 006 miljoner kronor netto. Efter de föreslagna åtgärderna uppgår budgeteringsmarginalen i statsbudgeten för 2006 till 2,9 miljarder kronor.

Utskottet behandlar inledningsvis punkterna 6, 7, 9, 10, 12–37 och 39 i propositionen och motsvarande förslag i motionerna utgiftsområdesvis. Sedan behandlas regeringens förslag beträffande redovisning av viss inkomst på statsbudgeten (punkt 38 i propositionen). Därefter tar utskottet ställning till frågan om överskridanden av bemyndiganderamar samt synpunkterna angående hanteringen av bemyndiganden (redog. 2005/06:RRS13).

Enligt riksdagsordningen 5 kap. 12 § fjärde stycket får beslut om anslag för löpande budgetår som innebär att en utgiftsram påverkas inte fattas innan beslut om godkännande av ändrad utgiftsram fattas. I utskottets förslag till riksdagsbeslut tas således förslagen i propositionen och motionerna om ändrade ramar och anslag upp i *en* punkt, punkt 28. Övriga frågor behandlas som egna punkter i utskottets förslag till riksdagsbeslut, vilket markeras med en sammanfattningsruta vid respektive rubrik i betänkandet.

## Tilläggsbudget per utgiftsområde

### Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

#### **27:3 Stöd till radio- och kassettidningar**

##### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 126 386 000 kr. För att finansiera ökade utgifter på det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:28 *Centrala museer: Myndigheter* föreslår regeringen att anslaget 27:3 *Stöd till radio- och kassettidningar* minskas med 4 miljoner kronor.

##### *Konstitutionsutskottets yttrande*

Konstitutionsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KU8y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med konstitutionsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **46:1 Allmänna val och demokrati**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 281 090 000 kr. Regeringen anser att det i samband med de allmänna valen är viktigt att de politiska partierna kan nå ut med information till olika grupper röstberättigade i samhället som har behov av särskild information, t.ex. röstberättigade med utländskt medborgarskap. För detta ändamål har för 2006 redan tillförts 15 miljoner kronor. Mot bakgrund av det låga valdeltagandet bland dessa grupper bedömer regeringen att det behövs ytterligare medel till riksdagspartierna för sådana informationsinsatser. Regeringen föreslår därför att anslaget 46:1 *Allmänna val och demokrati* ökas med 15 miljoner kronor.

### *Konstitutionsutskottets yttrande*

Konstitutionsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KU8y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med konstitutionsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Anslagssparande på anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker riksdagsstyrelsens förslag om indragning av anslagssparandet på anslaget 90:4 *Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen*. Därmed tillstyrks punkt 12 i propositionen.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 62 725 000 kr. På ramanslaget fanns vid utgången av 2004 en anslagsbehållning som uppgick till 6 859 000 kr. I anslagsdirektivet för 2004 anges att Riksdagens ombudsmän får disponera ett anslagssparande som motsvarar högst 4 % av anslagsbeloppet. Riksdagsförvaltningen har inte befogenhet att slutligt dra in en del av ett anslag som riksdagen anvisat för

Riksdagens ombudsmän. Riksdagsstyrelsen föreslår därför att det överskjutande anslagssparandet, som uppgår till 4 469 000 kr, dras in. Det ska sedan ankomma på myndigheten Riksdagens ombudsmän att verkställa detta.

#### *Konstitutionsutskottets yttrande*

Konstitutionsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KU8y) regeringens förslag. Samtidigt påpekar konstitutionsutskottet att bestämmelserna i regeringsformen på finansmaktens område inte innebär att en myndighet (t.ex. regeringen eller justitieombudsmännen) måste utnyttja de medel som riksdagen anvisat. Myndigheten kan underskrida ett anslag och därvid frivilligt återlämna anslagsmedlen. Beslutar riksdagen att anta den i framställning 2005/06:RS5 föreslagna lagen med ekonomiadministrativa bestämmelser för riksdagsförvaltningen, Riksdagens ombudsmän och Riksrevisionen, som under våren bereds av konstitutionsutskottet (bet. 2005/06:KU39), tydliggörs att myndigheterna inom riksdagsområdet själva får besluta att medel på ett anvisat anslag inte ska användas.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet finner för egen del inte anledning att göra en annan bedömning än konstitutionsutskottet. Därmed tillstyrker finansutskottet, i likhet med konstitutionsutskottet, riksdagsstyrelsens förslag (punkt 12).

### **90:5 Regeringskansliet m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 500 236 000 kr. Regeringen anser att utrikesrepresentationen behöver kompenseras inom anslaget för en valutakursförlust om 31,6 miljoner kronor som medförts av förändringen av den svenska kronan, framför allt mot US dollar och euro.

Regeringen framhåller dessutom att förslaget om en skyldighet för Migrationsverket att under vissa förutsättningar erbjuda den som ansöker om uppehållstillstånd på grund av anknytning en DNA-analys för att visa det släktskap som åberopas (prop. 2005/06:72) även kommer att innebära ökade kostnader för utrikesrepresentationen. De ökade medel som behövs för detta ska enligt regeringen finansieras genom att det under utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar uppförda anslaget 12:3 *Migrationspolitiska åtgärder* minskas.

Samtidigt minskas resursbehovet på anslaget till följd av att ansvaret för viss utbildning för statligt anställda fr.o.m. den 1 april 2006 flyttas från Regeringskansliet till den nya förvaltningspolitiska myndigheten Verket för förvaltningsutveckling (Verva). Därutöver flyttas hyresavtalet med Statens fastighetsverk för Dragongården över till Verva den 1 april.

Vidare föreslår regeringen att anslaget ökas med 500 000 kr för att bidra till att finansiera Europarådets 6:e ministerkonferens inom jämställdhetsområdet i Stockholm i juni 2006. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 14 Arbetsliv uppförda anslaget 24:2 *Särskilda jämställdhetsåtgärder* minskas.

Regeringen föreslår även att anslaget ökas med 1 016 000 kr för att bekosta Finansmarknadsrådets verksamhet. Rådet kommer under 2006 att bedrivas i annan organisationsform än som tidigare avsetts. Denna ökning finansieras genom att det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 2:6 *Finansmarknadsrådet* minskas med motsvarande belopp.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* ökas med 30 026 000 kr.

#### *Konstitutionsutskottets yttrande*

Konstitutionsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KU8y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med konstitutionsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **Markbyte med Stockholms kommun och användning av medel från Djurgårdsfonden**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag angående markbyte med Stockholms kommun, dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet och användning av medel från Djurgårdsfonden. Därmed tillstyrks punkt 13 i propositionen.

#### *Propositionen*

Staten äger fastigheterna Valparaiso 1 i Värtan och Norra Djurgården 1:1 vid Albano i Stockholm. Konungen har enskild dispositionsrätt till dessa fastigheter. Regeringen framhåller att staten genom Statens fastighetsverk har fört förhandlingar med Stockholms kommun om byte av fastigheter. Parterna har tecknat avtal om markbyte. Detta avtal förutsätter riksdagens godkännande samt att konungen avstår från sin dispositionsrätt till de markområden som ska överlåtas till kommunen.

Avtalet innebär att kommunen förvärvar fastigheten Valparaiso 1 i Värtan, omkring 5 200 m<sup>2</sup> av fastigheten Norra Djurgården 1:1 vid Albano samt ytterligare delar av Norra Djurgården 1:1 i Stockholm. Staten förvärvar också områden vid Bondeska palatset, i parken vid Nationalmuseum, vid Dramatiska Teatern samt Rosenbadsparken. Dessutom förvärvar staten



Djurgårdsvarvet, kv. Grönland (fastigheterna Djurgården 1:17, 1:19 och 1:39). Konungen avstår samtidigt sin enskilda dispositionsrätt till de områden som kommunen förvärvar från staten. Konungen erhåller dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet, kv. Grönland (fastigheterna Djurgården 1:17, 1:19 och 1:39).

Avtalet innebär vidare att staten erhåller en mellangift om 60 miljoner kronor. I enlighet med tidigare praxis ska medel som erhålls vid statens avyttring av mark inom dispositionsrätten tillföras den s.k. Djurgårdsfonden. Denna försäljning faller inom denna praxis. Kammarkollegiet förvaltar fonden för Kungl. Djurgårdens Förvaltnings (KDF) räkning. Djurgårdsfondens avkastning disponeras av KDF för Djurgårdens förbättrande och förskönande. Om en del av kapitalet ska användas för t.ex. investeringar behövs riksdagens medgivande.

Regeringen erinrar därutöver om att konungen genom ett bytesavtal med Stockholms kommun 1986 avstod dispositionsrätten till mark inom nuvarande Kungl. Tekniska högskolans område så länge den utnyttjas för statliga ändamål. Som bytesersättning för marken erhöll konungen (KDF) dispositionsrätt bl.a. till marken och byggnaderna på Beckholmen på Djurgården. Hur Beckholmen lämpligen bör användas har under årens lopp prövats av flera utredningar. Syftet med att förvärva Djurgårdsvarvet är att skapa en samlad och levande marin miljö. Detta kräver betydande resurser från bl.a. Djurgårdsfonden på grund av de omfattande miljökador som finns på fastigheterna. Regeringen anser därför att medel ur Djurgårdsfonden får användas till utgifterna för sanering och upprustning av Beckholmen och Djurgårdsvarvet.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att staten byter viss mark med Stockholms kommun och att dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet, kv. Grönland, för evig tid upplåts till konungen. Samtidigt får Kungl. Djurgårdens Förvaltning disponera medel från Djurgårdsfonden för att sanera och upprusta Beckholmen samt Djurgårdsvarvet, kv. Grönland.

#### *Konstitutionsutskottets yttrande*

Konstitutionsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KU8y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med konstitutionsutskottet, regeringens förslag (punkt 13).

## Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

### 1:5 Statistiska centralbyrån

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 444 330 000 kr. Regeringen har uppdragit åt Statistiska centralbyrån att utforma en åtgärdsplan för att förbättra och utveckla den ekonomiska statistiken. Bakgrunden är att den ekonomiska statistiken på senare år kommit att användas alltmer för uppföljning av ekonomisk politik på både nationell nivå och EU-nivå. Detta ställer allt högre krav på tillförlitlighet och snabbhet. Därför föreslår regeringen att 5 miljoner kronor tillförs anslaget 1:5 *Statistiska centralbyrån* så att åtgärdsplanen kan genomföras utan dröjsmål.

Vidare anser regeringen att en utvecklad materialflödesstatistik behövs för att bedöma den samlade miljöpåverkan från vissa material. Kvaliteten på det underlag som materialstatistiken bygger på måste i vissa fall förbättras. Regeringen föreslår därför att ytterligare 1 miljon kronor tillförs anslaget för utvecklingsarbete avseende materialflödesstatistiken.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 1:5 *Statistiska centralbyrån* ökas med 6 miljoner kronor.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### 1:6 Kammarkollegiet

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 31 239 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 1:6 *Kammarkollegiet* minskas med 330 000 kr för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande uppförda anslaget 32:1 *Länsstyrelserna m.m.*

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### 1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 47 137 000 kr. Den nya förvaltningspolitiska myndigheten Verket för förvaltningsutveckling (Verva) bildades den 1 januari 2006. I myndighetens

uppgifter ingår att bedriva utbildning för statligt anställda. Delar av utbildningen flyttas den 1 april 2006 från Regeringskansliet till Verva. Samtidigt förs hyresavtalet med Statens fastighetsverk för Dragongården över till Verva eftersom delar av utbildningen genomförs i denna lokal. Detta medför ökade utgifter. Regeringen föreslår därför att anslaget 1:8 *Nya förvaltningspolitiska myndigheten* ökas med 4 090 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.* minskas.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **1:12 Statliga kompetensöverföringsjobb**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 360 miljoner kronor. Regeringen anser att satsningen på statliga kompetensöverföringsjobb bör utökas i syfte att stödja kompetensöverföringen vid de statliga myndigheterna så att ytterligare ca 250 arbetstillfällen – utöver den redan beslutade satsningen motsvarande ca 1 000 arbetstillfällen – kan erbjudas fr.o.m. den 1 juli 2006. Stödet är tillfälligt och avses gälla t.o.m. utgången av 2007. Därefter finansierar myndigheterna kostnaden inom sina befintliga anslag. Den totala kostnaden för bidrag motsvarande 250 arbetstillfällen under det andra halvåret 2006 beräknas uppgå till 45 miljoner kronor. Tillgängliga medel på anslaget beräknas i år inte utnyttjas fullt ut då vissa anställningar sker senare än i januari 2006. Därför föreslår regeringen att anslaget 1:12 *Statliga kompetensöverföringsjobb* ökas med 20 miljoner kronor för att möjliggöra utökningen.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **1:14 E-legitimationer (nytt anslag)**

#### *Propositionen*

Något anslag för detta ändamål finns inte uppfört i statsbudgeten för 2006. Regeringen anser att tillgången till elektroniska legitimationer utgör en förutsättning för enkel och säker elektronisk kommunikation mellan medborgare och myndigheter. Elektroniska legitimationer behövs även för en utvecklad service till medborgare och företag samt för effektiviserad ärendehantering och informationsspridning inom och från den offentliga förvaltningen. Regeringen påpekar samtidigt att små myndigheter och kommuner inte alltid har tillräckliga resurser för att utnyttja e-legitimationer, vilket i sin tur hämmar utvecklingen av mer avancerade elektroniska tjänster i den

offentliga sektorn. Genom att staten under en begränsad tid finansierar e-legitimationer och infratjänster bör de ekonomiska förutsättningarna för offentliga e-tjänster enligt regeringen stärkas.

Mot den bakgrunden avser regeringen att genomföra ett treårigt program för att stimulera en ökad användning av e-legitimationer. Verket för förvaltningsutveckling (Verva) kommer inom ramen för detta program att ansvara för information till berörda myndigheter, landsting och kommuner, stödja de myndigheter som sätter nya tjänster i drift, ta fram standardiserade former för avrop under gällande ramavtal samt svara för vissa av myndigheternas och kommunernas kostnader för e-legitimationer och infratjänster. Kostnaderna för programmet beräknas under 2006 uppgå till 12 068 000 kr. Regeringen föreslår därför att ett nytt anslag 1:14 *E-legitimationer* inrättas för ändamålet i statsbudgeten. Finansiering sker genom att motsvarande medel dras in från anslag inom berörda utgiftsområden.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **2:6 Finansmarknadsrådet**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 016 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 2:6 *Finansmarknadsrådet* minskas med hela anslagsbeloppet eftersom rådets verksamhet under 2006 kommer att bedrivas i en annan organisationsform än som tidigare avsetts. Verksamheten avses nu finansieras från anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.*

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Försäljning av fastighet i Stockholm**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om försäljning av fastigheten Cerberus 2 i Stockholms kommun. Därmed tillstyrks punkt 14 i propositionen.

### *Propositionen*

Staten äger fastigheten Cerberus 2 i Gamla stan i Stockholms kommun. Statens fastighetsverk (SFV) förvaltar fastigheten. SFV övertog fastigheten i samband med att verket fick i uppdrag att förvalta de från försäkringskassorna övertagna fastigheterna. SFV tog upp lån i Riksgäldskontoret som

motsvarade det samlade belopp med vilket fastigheterna togs upp i SFV:s bokföring. Dessa medel, med avdrag för en summa som motsvarar lösta lån, har levererats till statsverkets checkräkning och redovisats mot en inkomsttitel.

Regeringen anser att fastigheten inte längre behövs i statens verksamhet. Denna fastighet bör därför säljas. Inför försäljningen har ett värderingsföretag bedömt fastighetens marknadsvärde. Efter förhandlingar med nio anbudsgivare har SFV antagit det högsta anbudet. En villkorad överenskommelse har träffats om försäljning av fastigheten för 76 500 000 kr.

För att regeringen ska kunna besluta om försäljningen krävs riksdagens medgivande eftersom regeringen enligt 25 § lagen (1996:1059) om statsbudgeten får besluta att sälja fast egendom när värdet inte överstiger 50 miljoner kronor. Regeringen föreslår därför att riksdagen godkänner att staten säljer fastigheten Cerberus 2 i Stockholms kommun. Den del av försäljningsinkomsten, minskat med försäljningsomkostnader, som överstiger det bokförda värdet föreslås redovisas mot en inkomsttitel på statsbudgeten.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 14).

## Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

### **3:1 Skatteverket**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 241 386 000 kr. Regeringen anser att Skatteverket bör kompenseras för kostnaderna för att administrera uttag av avgifter till registrerade trossamfund enligt lagen (1998:1593) om trossamfund. Kostnaderna för uppborrdshjälpen kan beräknas till 21 kr per person. Regeringen har beslutat om uppborrdshjälp för åtta trossamfund utöver Svenska kyrkan, varav ett nytt har tillkommit 2006. Förberedelsekostnaden för det tillkommande samfundet beräknas till 75 000 kr. Enligt uppgift för 2006 uppgår antalet personer i trossamfund utöver Svenska kyrkan där Skatteverket svarar för uppborrden till 82 461 stycken. Regeringen föreslår därför att anslaget 3:1 *Skatteverket* ökas med 1 806 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* minskas med motsvarande belopp.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

### **4:5 Domstolsväsendet m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 074 140 000 kr. Som en följd av lagen (2005:1248) om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel förväntas de allmänna förvaltningsdomstolarna få ökade kostnader på grund av ökad tillströmning av mål. Regeringen anser att domstolarna behöver tillföras resurser för detta och föreslår att anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* ökas med 750 000 kr.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **4:7 Brottsförebyggande rådet**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 60 116 000 kr. Brottsförebyggande rådet, som ansvarar för den officiella kriminalstatistiken, behöver anpassa och utveckla sitt statistiksystem i takt med övriga myndigheter inom rättsväsendet. Från och med 2006 ska rådet även ansvara för och utveckla statistikföringen avseende s.k. hatbrott. För att rådet ska kunna fullgöra sina uppgifter föreslår regeringen att anslaget 4:7 *Brottsförebyggande rådet* ökas med 5,5 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 4:1 *Polisorganisationen* minskas med motsvarande belopp.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

### **5:9 Svenska institutet**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 85 204 000 kr. Regeringen framhåller att det finns ett stort intresse utomlands för 300-årsjubileet 2007 av Carl von Linnés födelse. Särskilda ansträngningar bör enligt regeringen göras i olika internationella miljöer för att visa det levande arvet efter Linné och hans lärjungar. Därmed kan bilden av Sverige som ett modernt, kunskapsintensivt samhälle med stark vetenskaplig tradition och forskning främjas. För att göra detta möjligt före-

slår regeringen att anslaget 5:9 *Svenska institutet* ökas med 2 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 5:2 *Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet* minskas med samma belopp.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **5:11 Samarbete inom Östersjöregionen**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 868 000 kr. En internationell konferens på temat Att växa tillsammans i Östersjöområdet förbereds i anslutning till det svenska ordförandeskapet i Östersjöstaternas råd. Konferensen är planerad att hållas i Visby sommaren 2006. För att göra det möjligt att genomföra konferensen föreslår regeringen att anslaget 5:11 *Samarbete inom Östersjöregionen* ökas med 5 miljoner kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 8:1 *Biståndsverksamhet* minskas.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet

### **Låneram för beredskapsinvesteringar**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om utökat bemyndigande avseende Socialstyrelsens låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar. Därmed tillstyrks punkt 15 i propositionen.

#### *Propositionen*

Regeringen får under 2006 låta Socialstyrelsen disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinvesteringar på högst 300 miljoner kronor. Låneramen för Socialstyrelsens beredskapsinvesteringar bör enligt regeringens bedömning höjas med 200 miljoner kronor för att möjliggöra inköp av antiviraler i tillräcklig omfattning för att bygga upp en beredskap mot en influensapandemi. Därför föreslår regeringen att Socialstyrelsens låneram för 2006 i Riksgäldskontoret utökas till högst 500 miljoner kronor.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 15).

## **7:5 Krisberedskap**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 778 637 000 kr. Regeringen anser att anslaget 7:5 *Krisberedskap* behöver ökas med 12 miljoner kronor eftersom ökade inköp av antiviraler också ökar kapitalkostnaderna för det i lagret bundna kapitalet.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd**

### **Kapitaltillskott till Swedfund International AB**

#### *Propositionen*

Regeringen angav i budgetpropositionen för 2006 (prop. 2005/06:1 utg.omr. 7, bet. 2005/06:UU2, rskr. 2005/06:79) att en särskild satsning på miljömässigt hållbar utveckling ska göras på områden där Sverige står starkt. Särskild betoning ska därmed läggas på sådana områden som vatten och sanitet, kemikaliesäkerhet, förnybar energi och klimatfrågan, hållbar stadsutveckling, hållbart nyttjande av naturresurser och omsorg om miljön samt utbildning, kapacitetsstöd och miljöförvaltning. Som ett led i denna satsning avser regeringen att under våren 2006 lämna ett kapitaltillskott på 80 miljoner kronor till Swedfund International AB i syfte att finansiera miljöinvesteringar i utvecklingsländer. Medlen ska användas i enlighet med de övriga bestämmelser och riktlinjer som styr Swedfunds verksamhet och med särskild inriktning på de nämnda områdena.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet har inga invändningar mot regeringens bedömning att lämna ett kapitaltillskott till Swedfund International AB om 80 miljoner kronor för att finansiera miljöinvesteringar i utvecklingsländer.

Finansutskottet kan konstatera att regeringen den 4 maj 2006 har beslutat att lämna det aktuella kapitaltillskottet till Swedfund i enlighet med bedömningen i propositionen. Kapitaltillskottet är en del av regeringens satsning på miljöområdet inom ramen för utvecklingssamarbetet. Satsningen omfattar 1 miljard kronor under perioden 2006–2008. Regeringen har tidigare beslutat att fördela 250 miljoner kronor till Sida och Regeringskansliet. Det sammanlagda kapitaltillskottet för satsningar på miljöområdet 2006 uppgår därmed till 330 miljoner kronor som finansieras av medel avsatta för ändamålet inom ramen för anslaget 8:1 *Biståndsverksamhet*.



## 8:1 Biståndsverksamhet

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 25 340 737 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 8:1 *Biståndsverksamhet* minskas med 5 miljoner kronor för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 5 Internationell samverkan uppförda anslaget 5:11 *Samarbete inom Östersjöregionen*. Minskningen avser medel som inte klassificeras som bistånd enligt OECD/DAC.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Bemyndigande för anslaget 8:1 Biståndsverksamhet

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om utökat bemyndigande för anslaget 8:1 *Biståndsverksamhet*. Därmed tillstyrks punkt 16 i propositionen.

### *Propositionen*

Regeringen har för detta ändamål ett bemyndigande att göra ekonomiska åtaganden om högst 41 734 miljoner kronor. En ökad möjlighet att göra ekonomiska åtaganden inom biståndsverksamhet behövs enligt regeringen för att en tillräcklig långsiktighet i det internationella utvecklingssamarbetet ska kunna uppnås. Ökade utfästelser behöver bl.a. göras med anledning av G8-ländernas förslag om 100-procentig avskrivning av Världsbankens, Afrikanska utvecklingsfondens och IMF:s fordringar på de mest skuldtyngda låginkomstländerna.

Regeringen framhåller vidare att Sverige deltar i den nya internationella finansieringsfaciliteten för vaccinationer. Deltagandet medför nya åtaganden. Vid EU:s toppmöte i december 2005 beslöts också att en tionde europeisk utvecklingsfond ska inrättas. Inom EUF-10 kommer att garanteras en volym motsvarande EUF-9, uppräknad med inflation och tillväxt inom EU samt med beaktande av EU:s utvidgning.

För att Sverige ska kunna medverka i dessa program föreslår regeringen att bemyndigandet att göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter efter 2006 för anslaget 8:1 *Biståndsverksamhet* ökas med 6 500 miljoner kronor till 48 234 miljoner kronor.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 16).

## Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar

### **Tillfälligt stöd till kommuner för mottagande av flyktingar m.m.**

#### *Propositionen*

Antalet personer som får uppehållstillstånd väntas enligt regeringens bedömning öka kraftigt med anledning av ändringen av 2 kap. 5 b § utlänningslagen (1989:529), som trädde i kraft den 15 november 2005. En snabbt ökad volym av mottagandet ger ökade kostnader för kommunerna. Regeringen föreslår därför att det under 2006 införs ett tillfälligt stöd till kommunerna för mottagande av flyktingar utöver den ersättning som lämnas enligt förordningen (1990:927) om statlig ersättning för flyktingmottagande m.m.

Regeringen avser att reglera det tillfälliga stödet i en särskild förordning. Stödet riktas till alla kommuner som uppfyller vissa villkor och lämnas i form av en extra ersättning på 20 000 kr för varje person som tas emot under 2006. Krav ska ställas på kommunerna att öka mottagandet, att förbinda sig att ta emot personer med uppehållstillstånd som bor i någon av Migrationsverkets anläggningar och att huvuddelen av mottagandet från anläggning sker enligt en särskilt överenskommen tidplan. Syftet är att mottagningen ska ske skyndsamt. Villkoren vad gäller mottagande från anläggning bör inte gälla för vissa kommuner med stort antal asylsökande i s.k. eget boende i kommunen. Om kommunen erhållit ersättning och det i efterhand visar sig att villkoren inte har uppfyllts bör utbetald ersättning kunna återkrävas helt eller delvis.

Vidare bedömer regeringen att det kan finnas behov av extra medel utöver det tillfälliga stödet för att underlätta flyktingmottagandet i kommunerna. Sådana medel ska i första hand användas för att stimulera och underlätta för kommunerna att snabbt ta emot ett ökat antal flyktingar från Migrationsverkets anläggningsboende och ge förutsättningar för kommunerna att kunna erbjuda en god introduktion. Medlen avses t.ex. kunna användas för särskilda bostadslösningar eller för insatser för personer med särskilda behov. Beslut om ersättning avses kunna fattas i anslutning till att en överenskommelse om ökat mottagande träffas.

#### *Motionen*

*Folkpartiet liberalerna* konstaterar i *motion Fi14* att 31 000 ärenden kommer att prövas enligt den tillfälliga asyllagen och att 12 000 personer hittills beviljats uppehållstillstånd. Många människor står redan i kö för att placeras i en kommun. Dessa människor måste enligt motionärerna ges möjlighet att omgående komma in på arbetsmarknaden och inte hänvisas till passivt bidragstagande. Motionärerna anser därför att ett extra stimulansbidrag behöver ges till kommunerna. Den av regeringen förordade utformningen av kommunersättning vid flyktingmottagande bör dock enligt motionärerna avslås (yrkande 3). I stället bör ersättningen villkoras på så sätt att bidraget oavkortat ska gå till att ordna jobb- och utvecklings-

garanti för vuxna och till en satsning på svenska språket för barnen. Bidraget ska under andra och tredje året betalas i relation till antalet flyktingar som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin och de barn som får extra resurser för att lära sig svenska (yrkande 4).

#### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionen.

Företrädarna för Folkpartiet liberalerna biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 17) och avstyrker motion Fi14 (fp) yrkandena 3 och 4.

### **10:1 Integrationsverket**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 91 024 000 kr. Den tillfälliga lagstiftningen om prövning av avvisnings- och utvisningsbeslut medför ökad arbetsbelastning för Integrationsverket. Regeringen anser därför att åtgärder som kan påskynda bosättningsprocessen bör vidtas. Därför föreslår man att anslaget 10:1 *Integrationsverket* ökas med 6,5 miljoner kronor.

#### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **10:2 Integrationsåtgärder**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 108 120 000 kr. Integrationsverket lämnar stöd till organisationer för verksamhet som förebygger och motverkar diskriminering. Regeringen föreslår att anslaget 10:2 *Integrationsåtgärder* ökas med 1 miljon kronor för att höja kvaliteten i det arbete som bedrivs vid de s.k. antidiskrimineringsbyråerna.

### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **10:3 Kommunersättningar vid flyktningmottagande**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 2 526 193 000 kr. Kostnaderna för det tillfälliga stödet till kommuner för mottagande av flyktingar beräknas till 500 miljoner kronor. Dessutom beräknas behovet av extra medel utöver det tillfälliga stödet för att underlätta flyktningmottagandet i kommunerna till 100 miljoner kronor. Regeringen föreslår därför att anslaget 10:3 *Kommunersättningar vid flyktningmottagande* sammantaget ökas med 600 miljoner kronor.

### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **12:1 Migrationsverket**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 777 615 000 kr. Riksdagen antog under hösten 2005 en ändring i utlänningslagen (1989:529). Lagändringen gällde under tiden den 15 november 2005–30 mars 2006 och innebär att Migrationsverket skulle ompröva laga-kraftvunna avvisnings- och utvisningsbeslut som inte verkstälts. Migrationsverket har registrerat ca 30 000 ärenden som ska prövas enligt den tillfälliga lagstiftningen. Migrationsverket räknar med att alla ärenden ska vara prövade senast under sommaren 2006. Samtidigt bedömer man att utgifterna för prövning och organiserad verksamhet till följd av det stora antalet ärenden blir högre än beräknat. Regeringen föreslår därför att anslaget 12:1 *Migrationsverket* ökas med 400 miljoner kronor.

*Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

**12:2 Ersättningar och bostadskostnader***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 2 312 000 000 kr. Riksdagen antog under hösten 2005 en ändring i utlänningslagen (1989:529). Lagändringen gällde under tiden den 15 november 2005–30 mars 2006 och innebar att Migrationsverket skulle ompröva laga-kraftvunna avvisnings- och utvisningsbeslut som inte verkställts. Fler personer än vad som tidigare beräknats har därmed fått uppehållstillstånd och väntar på en introduktionsplats i en kommun. Ökningen av antalet personer innebär ökade utgifter för bl.a. boende, hälso- och sjukvård och barnens skolgång. Regeringen föreslår därför att anslaget 12:2 *Ersättningar och bostadskostnader* ökas med 370 miljoner kronor.

*Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

**12:3 Migrationspolitiska åtgärder***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 291 833 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 12:3 *Migrationspolitiska åtgärder* minskas med 1 miljon kronor för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.*

*Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 116 255 000 kr. Riksdagen antog under hösten 2005 en ändring i utlänningslagen (1989:529). Lagändringen gällde under tiden den 15 november 2005–30 mars 2006 och innebär att Migrationsverket skulle ompröva lagakraftvunna avvisnings- och utvisningsbeslut som inte verkställts. Ändringen har medfört att utgifterna för offentligt biträde i utlänningsärenden har ökat. Regeringen föreslår därför att anslaget 12:6 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* ökas med 25 miljoner kronor.

### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **12:10 Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation (nytt anslag)**

### *Propositionen*

Något anslag för detta ändamål finns inte uppfört i statsbudgeten för 2006. En särskild utredare har fått i uppdrag att avveckla Utlänningsnämnden som upphörde den 30 mars 2006. I uppdraget ingår bl.a. att ha arbetsgivaransvaret för uppsagd personal. Utgifterna för avvecklingen belastar för närvarande ramanslaget 12:9 *Utlänningsnämnden*. Regeringen föreslår att ett nytt ramanslag 12:10 *Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation* i stället förs upp i statsbudgeten med 22 miljoner kronor. Finansiering föreslås ske genom att anslaget 12:9 *Utlänningsnämnden* minskas med motsvarande belopp.

### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **47:1 Åtgärder för nationella minoriteter**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 10 437 000 kr. Regeringen aviserar i den nationella handlingsplanen för de mänskliga rättigheterna 2006–2009 (skr. 2005/06:95) ett antal nya åtgärder för och med romer i Sverige. Åtgärderna syftar till att motverka diskriminering och skapa kunskap, såväl bland myndigheter och kommuner som hos romer, om livsvillkoren för romer i Sverige och hur dessa kan förbättras. För att dessa åtgärder ska kunna genomföras föreslår regeringen att anslaget 47:1 *Åtgärder för nationella minoriteter* ökas med 1 miljon kronor.

#### *Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

### **13:6 Socialstyrelsen**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 523 562 000 kr. I propositionen Genomförande av EG-direktivet om kvalitet och säkerhet hos blod och blodkomponenter (prop. 2005/06:141) föreslår regeringen utökade ansvarsområden för de myndigheter som pekas ut som behöriga. Socialstyrelsen och Läkemiddelsverket ska således utöva tillsyn över blodverksamhet, dvs. verksamhet som rör insamling och kontroll av blod och blodkomponenter avsedda att användas vid transfusion eller läkemedelstillverkning, samt framställning, förvaring och distribution av blod och blodkomponenter avsedda att användas vid transfusion. Regeringen bedömer att de utökade ansvarsuppgifterna inte ryms inom de medel som anvisats för myndigheterna. För detta ändamål behöver Socialstyrelsen 1,8 miljoner kronor, varav Läkemiddelsverket ska rekvirera 0,9 miljo-

ner kronor. I proposition 2005/06:141 föreslår regeringen att tillsyn av blodverksamhet ska avgiftsbeläggas och att avgifterna ska redovisas mot inkomstittel. Utgiftsökningen anses därmed vara finansierad.

Socialstyrelsen ska vidare enligt propositionen Nationell strategi mot hiv/aids och vissa andra smittsamma sjukdomar (prop. 2005/06:60) inrätta en funktion för samordning av de samlade insatserna för hiv/aids och andra sexuellt överförbara och blodburna sjukdomar. Socialstyrelsen ska därvid överta vissa uppgifter som tidigare har utförts vid Statens folkhälsoinstitut. Regeringen bedömer att Socialstyrelsen behöver ökade resurser för att kunna driva de avsedda verksamheterna. Finansiering sker genom att anslaget 14:4 *Statens folkhälsoinstitut* minskas med 3,2 miljoner kronor.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 13:6 *Socialstyrelsen* ökas med 5 miljoner kronor.

#### *Socialutskottets yttrande*

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **14:10 Vaccinförsörjning (nytt anslag)**

#### *Propositionen*

Något anslag för detta ändamål finns inte uppfört i statsbudgeten för 2006. Regeringen bedömer att spridningen av fågelinfluensa har visat att samhället måste ha beredskap för att hantera en influensapandemi. Utgångspunkten för arbetet med att stärka den nationella beredskapen mot pandemisk spridning av influensa utgörs av den nationella handlingsplan som Socialstyrelsen presenterade i februari 2005. En fråga som särskilt uppmärksammas är vilka möjligheter Sverige har att vid influensapandemier skydda befolkningen med hjälp av vacciner och andra läkemedel.

Regeringen anser att ett nytt anslag bör föras upp på statsbudgeten för att öka beredskapen inför en eventuell influensapandemi. Medlen ska vid behov kunna användas dels för att täcka kostnader i samband med avtal om leverans av vaccin i händelse av influensapandemi, dels för ökad handlingsberedskap i samband med avtal om att påbörja uppbyggnaden av en inhemsk produktionskapacitet av vaccin. Av dessa skäl föreslår regeringen att ett nytt ramanslag 14:10 *Vaccinförsörjning* förs upp i statsbudgeten med 200 miljoner kronor.

Vidare aviserar regeringen att man avser att återkomma till eventuella ytterligare behov av medel för detta ändamål i budgetpropositionen för 2007.



### *Socialutskottets yttrande*

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **16:4 Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 79,9 miljoner kronor. Regeringen föreslår att anslaget 16:4 *Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder* ökas med 2 miljoner kronor för att öka möjligheterna för handikapporganisationerna att bedriva insatser för personer med funktionshinder. Finansiering sker genom att anslaget 16:6 *Bidrag till utrustning för elektronisk kommunikation* minskas med motsvarande belopp.

### *Socialutskottets yttrande*

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **17:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 155 137 000 kr. I propositionen Nationell utvecklingsplan för vård och omsorg om äldre (prop. 2005/06:115) anför regeringen att särskilda medel behövs för vården och omsorgen om de äldre. För att möjliggöra personalförstärkningar i syfte att nå kvalitetshöjning inom kommunernas och landstingens vård och omsorg om de mest sjuka behövs 600 miljoner kronor. Medlen ska bl.a. användas för rehabilitering, nutritionsarbete, läkemedelsgenomgångar och förstärkt läkarmedverkan.

Vidare föreslår regeringen i proposition 2005/06:115 att en delegation tillsätts med uppdrag att följa och analysera behov och utvecklingen av samt lämna förslag rörande boendefrågor för äldre. För delegationens arbete behövs 2 miljoner kronor.

Socialstyrelsen ska enligt regeringens förslag i samma proposition ges i uppdrag att utveckla ett nationellt kompetenscentrum för vård och omsorg om äldre där anhörigfrågor och demensfrågor ingår. För detta ändamål behövs 5 miljoner kronor. Därutöver ska Socialstyrelsen ges i uppdrag att ansvara för att nationella brukarundersökningar om äldreomsorgen genomförs. För detta ändamål behövs 5 miljoner kronor. Socialstyrelsen ska även ansvara för genomförande och uppföljning av utvecklingsplanen. För detta ändamål behövs 5 miljoner kronor.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att anslaget 17:1 *Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken* sammantaget ökas med 617 miljoner kronor.

#### *Socialutskottets yttrande*

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **18:1 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 365 076 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 18:1 *Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.* ökas med 50 miljoner kronor för att finansiera en förstärkt vårdkedja för vissa ungdomar i utvalda områden. Åtgärden ingår i regeringens förslag till en samlad satsning för ungdomar (avsnitt 1.6).

#### *Socialutskottets yttrande*

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom

### **Lag om ändring i lagen (2001:761) om bostadstillägg till pensionärer m.fl.**

#### *Propositionen*

Regeringen anser att situationen för de sämst ställda ålderspensionärerna bör förbättras ytterligare. Bostadstillägg till ålderspensionärer som har fyllt 65 år lämnas i dag med 91 % av bostadskostnaden upp till ett tak på 4 850 kr för ogifta och 2 425 kr för gifta ålderspensionärer. Taket har höjts den 1 januari 2005 och den 1 januari 2006 medan ersättningsnivån har legat på samma nivå sedan den 1 januari 2002 då den höjdes från 90 % till 91 % av bostadskostnaden. Eftersom bostadstillägget är inkomstprövat medför förbättringar av tillägget att den ekonomiska situationen förbättras för de pensionärer som har de lägsta inkomsterna. Regeringen föreslår därför att ersättningsgraden vid beräkning av bostadstillägg höjs fr.o.m. den 1 juli 2006 från 91 % till 93 % av bostadskostnaden för personer som har fyllt 65 år. Med förslaget får samtliga ålderspensionärer med bostadstillägg en höjning. I genomsnitt blir höjningen 82 kr per månad.

Vidare föreslår regeringen att bostadstillägget höjs retroaktivt för perioden april–juni. Höjningen för denna period betalas ut som ett tilläggsbelopp till bostadstillägget. Tilläggsbeloppet ska för var och en av dessa månader motsvara 2 % av bostadskostnaden upp till taket. Utbetalning av tilläggsbelopp görs endast för den eller de månader som den försäkrade har fått bostadstillägg. Om bostadstillägget för någon av månaderna april–juni inte betalas ut på grund av att det understiger 25 kr ska tilläggsbeloppet inte heller betalas ut. Tilläggsbeloppet betalas däremot ut även om detta för någon månad inte uppgår till 25 kr. Tilläggsbeloppet ska även betalas till den som också har särskilt bostadstillägg och/eller äldreförsörjningsstöd. Vid inkomstberäkning för dessa förmåner ska hänsyn inte tas till tilläggsbeloppet. Tilläggsbeloppet bör betalas ut tillsammans med den ordinarie utbetalningen av bostadstillägg i juli. Om Försäkringskassan efter denna tidpunkt beslutar om en retroaktiv höjning av bostadstillägget på grund av att bostadskostnaden har ökat höjs också tilläggsbeloppet retroaktivt i samma grad. Ett tilläggsbelopp ska även betalas ut i de fall någon senare beviljas bostadstillägg retroaktivt för någon eller några av månaderna april–juni.

Vidare föreslår regeringen att ett förtydligande i lagtexten också görs på så sätt att ordet ”för” byts mot ordet ”med” i 9 § första meningen lagen om bostadstillägg till pensionärer m.fl. Bostadstillägg ska således lämnas *med* 93 % av bostadskostnaden.

Regeringens förslag omfattar inte bostadstillägg som betalas ut till personer som uppstår sjuk- eller aktivitetsersättning.

*Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 7).

**20:3 Bostadstillägg till pensionärer***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 7 366 miljoner kronor. Regeringens förslag om en höjning av bostadstillägget till pensionärer beräknas medföra en utgiftsökning för innevarande år med 180 miljoner kronor. Regeringen föreslår därför att anslaget 20:3 *Bostadstillägg till pensionärer* ökas med motsvarande belopp.

*Socialförsäkringsutskottets yttrande*

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU4y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

**Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad****22:1 Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 079 852 000 kr. Regeringen avser att genomföra en försöksverksamhet för vissa nyanlända invandrare som ska pågå fr.o.m. den 1 juli 2006 t.o.m. den 1 juli 2008. För att göra detta möjligt föreslår regeringen att anslaget 22:1 *Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader* ökas med 10 miljoner kronor.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd**

### *Propositionen*

I statsbudgeteten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 45 020 600 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 22:2 *Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd* ökas med 735 miljoner kronor för att den planerade omfattningen på de arbetsmarknadspolitiska programmen ska kunna förverkligas.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Lag om ändring i lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program**

### *Gällande regelverk*

De kommunala ungdomsprogrammen (KUP) riktas till arbetslösa ungdomar i åldrarna 16–19 år. Ett av syftena med programmen är att stärka de arbetslösa ungdomarnas studiemotivation. Deltagande i KUP medför därför, i enlighet med riksdagens och regeringens intentioner (prop. 2001/02:1, bet. 2001/02:AU1, rskr. 2001/02:115), att den som inte fullföljt gymnasieutbildning får en ersättning som inte är högre än vid studier på gymnasieskola. Ersättningen uppgår till ett i lag fastställt belopp som ska motsvara det studiebidrag som lämnas till den som studerar i gymnasieskola. För närvarande betalar kommunerna ut ersättningen med 1 360 kr per månad, vilket efter skatt motsvarar 930 kr per månad.

### *Finansutskottets förslag*

Finansutskottet konstaterar att regeringen, som en del i de samlade åtgärderna för ungdomar (avsnitt 1.6 i propositionen), på den föreliggande tilläggsbudgeteten föreslår att studiebidraget för elever mellan 16 och 20 år som läser på gymnasial nivå höjs till 1 050 kr per månad. I likhet med utbildningsutskottets ställningstagande tillstyrker finansutskottet i en senare del av detta betänkande regeringens förslag.

Med hänsyn härtill och mot bakgrund av riksdagens och regeringens intentioner bakom ersättningsreglerna inom de kommunala ungdomsprogrammen anser finansutskottet att ersättningen för ungdomar som inte fullföljt gymnasieutbildning och deltar i KUP bör höjas så att den motsvarar nivån på det höjda studiebidraget. Finansutskottet föreslår därför att ersättningen höjs med 175 kr till 1 535 kr per månad. Med denna höjning får de berörda ungdomarna 1 050 kr per månad och individ efter skatt. Den nya ersättningsnivån ska gälla fr.o.m. juli 2006 men tillämpas retroaktivt fr.o.m. april 2006. Utbetalningen av den retroaktiva ersättningen föreslås ske i juni 2006, i likhet med regeringens förslag om höjt studiebidrag.

Finansutskottets förslag föranleder en ändring i 2 § tredje stycke lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program. Utskottets lagförslag framgår av *bilaga 4* till detta betänkande.

### **22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 332 129 000 kr. Regeringen avser att genomföra en försöksverksamhet för vissa nyanlända invandrare som ska pågå fr.o.m. den 1 juli 2006 t.o.m. den 1 juli 2008. För att finansiera de ökade insatserna från arbetsförmedlingen behövs 10 miljoner kronor. Dessutom avser regeringen öka bidragen till feriearbeten för ungdomar med 25 miljoner kronor. Anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* föreslås därför sammantaget ökas med 35 miljoner kronor.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottets förslag om höjd ersättning för ungdomar som inte fullföljt gymnasieutbildning och deltar i kommunala ungdomsprogram beräknas medföra en utgiftsökning för 2006 på 1,4 miljoner kronor. Finansutskottet anser att ett tilläggsanslag motsvarande detta belopp behövs och föreslår därför att anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* sammantaget ökas med 36,4 miljoner kronor. Därmed tillstyrker finansutskottet delvis regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **22:4 Lönebidrag och Samhall m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 11 631 057 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 22:4 *Lönebidrag och Samhall m.m.* ökas med 125 miljoner kronor för att förbättra möjligheterna för funktionshindrade med nedsatt arbetsförmåga att få arbete. Ökningen motsvarar ca 2 000 lönebidragsplatser under andra halvåret 2006.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Bemyndigande för anslaget 22:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om utökat bemyndigande för anslaget 22:6 *Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006*. Därmed tillstyrks punkt 18 i propositionen.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 959 560 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter om högst 3 600 miljoner kronor under 2007 och 2008.

Regeringen erinrar om att den 1 februari 2006 höjdes valutakursen i förordningen (1999:710) om valutakurs vid stöd från EG:s strukturfonder från 8,60 kr per euro till 9 kr per euro. Denna valutakurs ska användas vid beräkning av de finansiella ramarna för strukturfondsprogrammen för perioden 2000–2006, vilket innebär att den beräknade ramen för Europeiska socialfonden ökar med ca 435 miljoner kronor för programperioden. Utbetalningar kan även göras under 2007 och 2008. För att så många projekt som möjligt ska kunna fullgöras under perioden bör enligt regeringen möjlighet finnas att göra ytterligare ekonomiska åtaganden under 2006 motsvarande vad valutakurshöjningen medför. Därför föreslår man att regeringen bemyndigas att göra ekonomiska åtaganden för Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006 som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 4 100 miljoner kronor under 2007 och 2008.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 18).

## **22:8 Bidrag till administration av grundbeloppet**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 45 768 000 kr. Den kompletterande arbetslöshetskassan Alfa administrerar grundbeloppet i arbetslöshetsförsäkringen för dem som inte är medlemmar i eller anslutna till någon annan arbetslöshetskassa. Staten lämnar ett bidrag till denna administration, vilket regleras genom ett avtal mellan staten och arbetslöshetskassan Alfa. Vid sidan av bidraget får arbetslöshetskassan Alfa ta ut en administrationsavgift av dem som får grundbeloppet i arbetslöshetsförsäkringen och inte är medlemmar i eller anslutna till någon annan arbetslöshetskassa. Till följd av bestämmelserna i avtalet mellan staten och arbetslöshetskassan Alfa föreslår regeringen att anslaget 22:8

*Bidrag till administration av grundbeloppet* ökas med 3 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 22:11 *Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen* minskas med motsvarande belopp.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **Finansieringsbidrag vid arbetspraktik**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ändrade regler för finansieringsbidrag vid arbetspraktik. Därmed tillstyrks punkt 19 i propositionen.

#### *Propositionen*

Enligt nuvarande bestämmelser ska den som anordnar arbetspraktik betala ett finansieringsbidrag till staten om 3 000 kr per månad och praktikplats. Syftet med bidraget är att motverka att praktikplatserna tränger undan ordinarie jobb. Mot bakgrund av behovet av att säkerställa att reglerna utformas så att även utsatta grupper i tillräcklig utsträckning ska få praktikplatser, har riksdagen beslutat att regeringen får föreskriva att vissa praktikplatser får undantas från finansieringsbidrag. Sådana undantag gäller i dag för arbetspraktik som sker inom ramen för aktivitetsgarantin, i form av prova-på-platser, interpraktik, praktik i vägledande syfte som pågår maximalt åtta veckor, för unga med funktionshinder och personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga samt – fr.o.m. maj 2006 – viss arbetspraktik för unga och akademiker.

Regeringen konstaterar att erfarenheter tyder på att finansieringsbidraget i alltför stor utsträckning inverkar negativt på viljan att anordna arbetspraktik. Därför bedömer regeringen att kravet på att den som anordnar praktik ska betala finansieringsbidrag på försök bör tas bort en bestämd tid.

Syftet med regeringens förslag är att fler arbetslösa ska få arbetspraktik. Regeringen betonar vikten av att detta inte ska bidra till att praktikplatserna tränger undan ordinarie arbeten. Detta kan säkerställas bl.a. genom nuvarande samrådsförfarande mellan länsarbetsnämnden och lokal facklig part inför anvisningar till praktik. Samtidigt aviserar regeringen att man också kommer att noggrant följa att de aktuella grupperna även i fortsättningen i tillräcklig utsträckning får del av praktikplatserna. Effekten av förslaget kommer att utvärderas som underlag för ett ställningstagande om finansieringsbidraget inför 2008.



Regeringen föreslår att de ändrade reglerna träder i kraft den 1 augusti 2006 och tillämpas för första gången på finansieringsbidrag för juli 2006. De bör gälla arbetspraktik som någon tar del av under perioden den 1 juli 2006 t.o.m. den 31 december 2007.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 19).

## Utgiftsområde 14 Arbetsliv

### **23:3 Särskilda utbildningsinsatser m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 44 382 000 kr. Härutöver har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser som innebär utgifter på högst 33,5 miljoner kronor under 2007.

Regeringen anför att ett underskott har uppstått under anslaget 23:3 *Särskilda utbildningsinsatser m.m.* Bakgrunden är att Arbetslivsinstitutet och arbetsmarknadens parter under 2004 ingick ett avtal om en slutbetalning under 2005 av 2004 års verksamhet inom ramen för ett bemyndigande. Avtalet föregick riksdagens beslut i december 2004 om anslaget 23:3 *Särskilda utbildningsinsatser m.m.* för 2005. Mot denna bakgrund föreslår regeringen att anslaget ökas med 1 214 000 kr för att den planerade verksamheten ska kunna bedrivas för 2006. Finansiering sker genom att anslaget 23:2 *Arbetslivsinstitutet* minskas med motsvarande belopp.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill inledningsvis erinra om sina uttalanden i en senare del av detta betänkande (avsnitt Bemyndiganden för ramanslag) om det allvarliga i att myndigheter gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. I samband med dessa uttalanden föreslår utskottet att riksdagen gör ett tillkännagivande till regeringen angående bl.a. åtgärder för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna. Finansutskottet tillstyrker dock regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **24:2 Särskilda jämställdhetsåtgärder och 24:3 Delegationen för stöd till jämställdhetsintegrering**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för dessa ändamål uppförda ramanslag på 7 660 000 kr respektive 2 000 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 24:3 *Delegationen för stöd till jämställdhetsintegrering* ökas med 2 miljoner kronor för att Utredningen om stöd för jämställdhetsintegrering i staten

(N 2005:02) ska kunna fortsätta arbeta. Anslaget 24:2 *Särskilda jämställdhetsåtgärder* föreslås samtidigt minskas med 2,5 miljoner kronor för att finansiera denna ökning och för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:5 *Regeringskansliet m.m.*

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 15 Studiestöd

### **Lag om ändring i studiestödslagen (1999:1395)**

#### *Propositionen*

Studiehjälpen lämnas till elever mellan 16 och 20 år som läser på gymnasial nivå, främst inom gymnasieskolan, för att bidra till att minska betydelsen av ekonomiska, geografiska och sociala hinder för gymnasiala studier. Stödet består bl.a. av ett studiebidrag som lämnas under tio månader per år för studier som bedrivs på heltid. Bidraget uppgår till ett i lag fastställt belopp. Detta innebär att någon automatisk justering av nivån inte görs i förhållande till barnbidraget. Studiebidrag lämnas för närvarande med 950 kr per studiemånad.

Som en del i de samlade åtgärderna för ungdomar (avsnitt 1.6) föreslår regeringen att studiebidragets belopp höjs till samma nivå som barnbidraget, dvs. till 1 050 kr per månad. Den nya bidragsnivån ska gälla fr.o.m. juli 2006 men tillämpas retroaktivt fr.o.m. april 2006. Utbetalningen av det retroaktiva bidraget föreslås ske i juni 2006.

Vidare framhåller regeringen att studiemedlen är den viktigaste finansieringskällan för de flesta studerande på olika utbildningsnivåer. Studiemedlen består av en bidragsdel och en lånedel. Det finns två bidragsnivåer, en generell och en högre nivå. Totalbeloppet och bidragsbeloppen är kopplade till prisbasbeloppet och beräknas per vecka.

Regeringen anser att studiemedlen behöver förstärkas så att totalbeloppet höjs. Höjningen ska omfatta både bidragsdelen och lånedelen. Totalbeloppet i studiemedlen föreslås därför öka för heltidsstuderande från 4,39 % till 4,57 % av prisbasbeloppet per vecka. Totalbeloppet blir därmed 300 kr högre för en studiemånad vid heltidsstudier i 2006 års prisnivå. Bidragsökningen blir 100 kr per studiemånad för en heltidsstuderande. Motsvarande bidragsökning ska göras för det högre bidraget i studiemedlen. Förslaget innebär också att bidragsandelen av totalbeloppet justeras. Beloppsnivåerna är knutna till studieomfattning och ska anpassas därefter.

#### *Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 6).

**25:1 Studiehjälp m.m.***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 464 558 000 kr. Regeringens förslag om det höjda studiebidraget beräknas medföra en utgiftsökning för 2006 med 277 miljoner kronor. Regeringen föreslår därför att anslaget 25:1 *Studiehjälp m.m.* ökas med motsvarande belopp.

*Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

**25:2 Studiemedel m.m. och 25:3 Studiemedelsräntor m.m.***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för dessa ändamål uppförda ramanslag på 11 791 896 000 kr respektive 5 079 593 kr. Regeringens förslag om det höjda studiebidraget med 100 kr i månaden beräknas medföra en utgiftsökning 2006 med 181 417 000 kr. Därutöver beräknas förslaget medföra en ökning av ränteutgifterna 2006 med 2 857 000 kr. Regeringen föreslår därför att anslagen 25:2 *Studiemedel m.m.* och 25:3 *Studiemedelsräntor m.m.* ökas med respektive belopp.

*Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

### **25:1 Statens skolverk**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 302 191 000 kr. Riksdagens beslut med anledning av regeringens proposition Trygghet, respekt och ansvar – om förbud mot diskriminering och annan kränkande behandling av barn och elever (prop. 2005/06:38, bet. 2005/06:UbU4, rskr. 2005/06:149) innebär att ett barn- och elevombud för likabehandling ska inrättas vid Statens skolverk. Regeringen föreslår därför att anslaget 25:1 *Statens skolverk* ökas med 3 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:4 *Specialpedagogiska institutet* minskas med motsvarande belopp.

#### *Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **25:3 Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 379 876 000 kr. I regeringens samlade åtgärder för att främja integration och åtgärder för ungdomar (avsnitt 1.6) ingår en modell för finansiering av resurspersoner i skolor, framtagande av en strategi för utbildning av nyanlända barn och ungdomar samt insatser under sommaren riktade till ungdomar i utsatta bostadsområden. För att genomföra detta föreslår regeringen att anslaget 25:3 *Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg* ökas med 66 miljoner kronor.

#### *Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **25:14 Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 161 902 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning* minskas med 3 miljoner kronor för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund*.

### *Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **25:28 Stockholms universitet: Forskning och forskarutbildning**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 020 834 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 25:28 *Stockholms universitet: Forskning och forskarutbildning* ökas med 3 350 000 kr för att finansiera isocyanatforskning i Hässleholm.

### *Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Användning av anslaget 25:74 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 25:74 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* Därmed tillstyrks punkt 20 i propositionen.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 559 010 000 kr. Regeringen gjorde i propositionen Forskning för ett bättre liv (prop. 2004/05:80) bedömningen att en ökad samordning av holdingbolagsverksamheten är viktig mot bakgrund av att flera lärosäten har ansökt hos regeringen om att få bilda holdingbolag. Vidare anförde regeringen att en modell där flera lärosäten verkar genom ett regionalt förankrat holdingbolag kan stärka möjligheterna att utnyttja och utveckla regionens processer för kommersialisering. Regeringen föreslår mot denna bakgrund att medel under anslaget 25:74 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* även får användas för att bilda ett nytt holdingbolag knutet till Växjö universitet, Högskolan i Kalmar och Blekinge tekniska högskola.

### *Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 20).

## **25:78 Verket för högskoleservice**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 14 786 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 25:78 *Verket för högskoleservice* ökas med 1 miljon kronor för att göra det möjligt att förkorta de långa handläggningstiderna vid validering av utländska gymnasiebetyg.

### *Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **25:79 Centrala studiestödsnämnden m.m.**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 393 045 000 kr. Regeringens förslag om höjt studiebidrag i studiehjälpen som lämnas till unga studerande på gymnasial nivå medför ökade administrationskostnader. Därför föreslår regeringen att anslaget 25:79 *Centrala studiestödsnämnden m.m.* ökas med 3 miljoner kronor.

*Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

**Bemyndigande för anslaget 25:82 Myndigheten för Sveriges nätuniversitet****Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om bemyndigande för anslaget 25:82 *Myndigheten för Sveriges nätuniversitet*. Därmed tillstyrks punkt 21 i propositionen.

*Propositionen*

I statsbudgeteten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 73 291 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Regeringen konstaterar att Myndigheten för nätverk och samarbete inom högre utbildning har beslutat om utgifter för kommande år utan att ha något bemyndigande. Myndigheten bedriver projektverksamhet tillsammans med universitet och högskolor. Projekttiden omfattar normalt mellan 6 och 36 månader. Därmed kan projekten sträcka sig över flera år, och myndigheten gör åtaganden som ska finansieras med framtida anslag.

Regeringen anser att den uppkomna situationen är otillfredsställande och att ovannämnda ekonomiska åtaganden bör hanteras på ett korrekt sätt i förhållande till riksdagen. Man föreslår därför att regeringen i efterhand bemyndigas att under 2006 för ramanslaget 25:82 *Myndigheten för Sveriges nätuniversitet* ingå ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 36 miljoner kronor under 2007.

*Utbildningsutskottets yttrande*

Utbildningsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (UbU3y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill inledningsvis erinra om sina uttalanden i en senare del av detta betänkande (avsnitt Bemyndiganden för ramanslag) om det allvarliga i att myndigheter gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. I samband med dessa uttalanden föreslår finansutskottet att riksdagen gör ett tillkännagivande till regeringen angående bl.a. åtgär-

der för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna. Finansutskottet tillstyrker dock, i likhet med utbildningsutskottet, regeringens förslag (punkt 21).

## Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

### **28:10 Sysselsättningsåtgärder inom kulturområdet**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 275 miljoner kronor. Bland regeringens förslag till åtgärder för att öka sysselsättningen under 2006 och 2007 ingår satsningar inom kulturområdet. Syftet med dessa åtgärder är att i ökad utsträckning kunna bevara, vårda och tillgängliggöra samlingar, föremål och arkivalier vid kulturinstitutioner. Åtgärderna har visat sig vara framgångsrika, bl.a. vad gäller antalet bidragsansökningar och den höga kvaliteten. Regeringen anser att denna verksamhet bör få ökad omfattning och föreslår att anslaget 28:10 *Sysselsättningsåtgärder inom kulturområdet* ökas med 23 miljoner kronor.

#### *Kulturutskottets yttrande*

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **28:28 Centrala museer: Myndigheter**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 870 768 000 kr. I anslutning till beslutet om statsbudgeten för 2006 förut-satte kulturutskottet (bet. 2005/06:KrU1) att regeringen snabbt skulle vidta åtgärder för att underlätta för vissa museer att i det korta perspektivet komma över de problem som den minskade kompensationen för hyreskostnader fört med sig. Med anledning bl.a. härav föreslår regeringen att anslaget 28:28 *Centrala museer: Myndigheter* ökas med 4 miljoner kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 27:3 *Stöd till radio- och kassetidningar* minskas.



### *Kulturutskottets yttrande*

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU4y) regeringens förslag. Samtidigt framhåller kulturutskottet att man har erfarit att 3 miljoner kronor av det nu föreslagna tillskottet kommer att tillföras Statens museer för världskultur och resterande 1 miljon kronor Statens maritima museer. Enligt uppgift kommer Statens museer för världskultur dessutom att få utnyttja ett anslagssparande på 1,9 miljoner kronor. Totalt tillförs alltså Statens museer för världskultur 4,9 miljoner kronor. Kulturutskottet noterar med tillfredsställelse att regeringen därmed i allt väsentligt tillgodosett de krav som riksdagen i samband med behandlingen av 2006 års budgetförslag ställt på skyndsamma åtgärder för att underlätta för Statens museer för världskultur att i det korta perspektivet komma över de problem som den minskade kompensationen för hyreskostnader fört med sig.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Användning av anslaget 28:39 Stöd till trossamfund**

### *Propositionen*

Från anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* lämnas stöd till trossamfund enligt förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund. Regeringen anser att anslaget för 2006 även bör få användas för bidrag till återuppbyggnad av Islamic Center i Malmö med 3 miljoner kronor. Något formellt förslag om tillfälligt ändrad användning av anslaget presenteras inte i propositionen.

### *Kulturutskottets yttrande*

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU4y) regeringens förslag. Samtidigt tar kulturutskottet upp en principiell fråga om det sätt på vilket regeringen presenterar sina tilläggsbudgetförslag för riksdagen.

Kulturutskottet erinrar i detta sammanhang om att bidrag enligt förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund kan lämnas till 22 trossamfund, samverkansorgan och församlingar samt till utbildning vid 6 olika teologiska skolor. Islamic Center i Malmö hör inte till de uppräknade församlingarna och är således inte bidragsberättigad enligt nuvarande regler. Av förordningen framgår också (13 §) att lokalbidrag för att rusta upp lokaler för en församling får lämnas med högst 1 miljon kronor. Eftersom det tilltänkta bidraget uppgår till 3 miljoner kronor avviker alltså förslaget också i detta avseende från förordningens bestämmelser.

Det föreslagna stödet avser alltså ett helt nytt ändamål som inte omfattas av det nuvarande regelverket. Kulturutskottet anser att det därför kan ifrågasättas om inte regeringen i en särskild förslagspunkt i propositionen

borde ha begärt riksdagens godkännande av den föreslagna lösningen. Det görs nämligen på några andra områden i propositionen, vilket framgår av förslagspunkterna 20, 22, 25, 27, 28, 31 och 33.

Kulturutskottet har emellertid från Regeringskansliet inhämtat att godkännanden av det senare slaget bara begärs när regeringen utan att ändra den tidigare medelsanvisningen vill kunna använda ett anslag för ett nytt ändamål. Om, som i detta fall, ett nytt ändamål föreslås för anslaget och det nya ändamålet finansieras med ett lika stort medelstillskott till anslaget, anses riksdagens beslut om medelsanvisningen också innefatta det nya användningsområdet.

Förfarings sättet grundas på ett internt cirkulär från Finansdepartementets budgetavdelning till statssekreterarna.<sup>1</sup> Tillämpningen har dock aldrig underställts riksdagen för godkännande och är därför inte allmänt känd. Enligt kulturutskottets mening får det ankomma på finansutskottet att avgöra om det kan finnas skäl att närmare pröva de av regeringen använda redovisningsprinciperna för att eventuellt fastställa dem som en gemensam referensram för regering och riksdag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill inledningsvis erinra om att riksdagens finansmakt fastställs i grundlagen. Enligt regeringsformen (1 kap. 4 § RF) bestämmer riksdagen hur statens medel ska användas. Vidare får statens medel inte användas på annat sätt än riksdagen har bestämt (9 kap. 2 § första stycket RF). Det är således ett grundläggande drag i fördelningen av rättigheter och skyldigheter mellan riksdagen och regeringen på finansmaktens område att regeringen får använda de av riksdagen anvisade anslagsmedlen för ändamål avsedda i enlighet med riksdagsbeslut.

När riksdagen tar ställning till de belopp som ska anvisas på anslag samt ändamålen för dessa medel grundas detta på vad regeringen anför i propositioner. Finansutskottet kan, i likhet med kulturutskottet, konstatera att det aktuella förslaget om ändrat ändamål för anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* inte underställs riksdagens prövning i form av ett formellt förslag till riksdagsbeslut. Regeringen anger inte heller i propositionen varför ett sådant förslag inte presenteras. I stället grundar man förslagets utformning på anvisningar i Regeringskansliets interna cirkulär. Såsom kulturutskottet påpekar har tillämpningen av detta förfarings sätt aldrig underställts riksdagen för godkännande och är därför inte allmänt känd.

Finansutskottet anser att det är rimligt att förslag om medelsanvisningen på ett enskilt anslag också innefattar ett nytt angivet användningsområde för anslaget i sådana fall där det nya ändamålet finansieras med ett lika stort medelstillskott. Följaktligen, när riksdagen anvisar de ytterligare anslagsmedlen i enlighet med förslaget godkänns också ändamålet för

<sup>1</sup> Det senaste cirkuläret av detta slag är Cirkulär nr Fi2006:3 från den 5 maj 2006. Tillämpningen bygger på föreskrifterna i bilaga 3 om budgetpropositionens innehåll, avsnitt 6 Anslagsnivån, underavsnitt 6:3 Recit.

dessa. I andra fall, då det nya ändamålet helt eller delvis finansieras med de tidigare anvisade medlen på anslaget, behöver ett formellt förslag om riksdagens godkännande av ändrat användningsområdet formuleras. Med detta förtydligande kan de av regeringen använda redovisningsprinciperna enligt finansutskottets mening fastställas. Finansutskottet förutsätter därmed att dessa principer även kommer att gälla vid framtida förslag och beslut om användningsområden för anslag. Likaså förutsätter finansutskottet att regeringen i budgetpropositionen lämnar en fullständig redovisning av de ändamål som regeringen har för avsikt att finansiera från anslaget. Mer betydelsefulla förändringar av ändamålet i förhållande till tidigare år bör kommenteras särskilt, exempelvis under Regeringens överväganden.

Vidare noterar finansutskottet, i enlighet med vad som påpekas i kulturutskottets yttrande, att varken mottagaren av eller nivån på det föreslagna bidraget omfattas av förordningen om statsbidrag till trossamfund. I stället utgör stödet en engångsinsats som under 2006 görs vid sidan av det gällande regelverket. Inte heller enligt finansutskottets bedömning finns det anledning att ifrågasätta behovet av en sådan insats under det innevarande året. Finansutskottet förutsätter emellertid att regeringen återkommer till riksdagen med ett formellt förslag i fall en mer permanent ändring i mottagarkretsen för eller nivån på statsbidrag till trossamfund blir aktuell.

Med hänvisning till det ovan anförda tillstyrker finansutskottet, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **28:39 Stöd till trossamfund**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 50 232 000 kr. Regeringen anser att bidrag till återuppbyggnad av Islamic Center i Malmö under 2006 bör utgå från anslaget. Detta ökar behovet av medel på anslaget med 3 miljoner kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning* minskas.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* minskas med 1 806 000 kr för att finansiera ökade utgifter på det under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution uppförda anslaget 3:1 *Skatteverket*.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* ökas med 1 194 000 kr.

### *Kulturutskottets yttrande*

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet och med hänvisning till sitt ställningstagande ovan angående användningen av det aktuella anslaget, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **29:2 Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 128 355 000 kr. I regeringens förslag till samlade åtgärder för att främja integration och åtgärder för ungdomar (avsnitt 1.6) ingår svenskt deltagande i Europarådets kampanj ”All different, all equal”. För att möjliggöra detta deltagande föreslår regeringen att anslaget 29:2 *Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet* ökas med 1 miljon kronor.

### *Kulturutskottets yttrande*

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **30:1 Stöd till idrotten**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 445 551 000 kr. Göteborgs kommun och Svenska Friidrottsförbundet står som värdar för Europamästerskapen i friidrott i Göteborg 2006. Friidrotts-EM i Göteborg är enligt regeringens bedömning en angelägenhet för regionen och hela landet. Friidrotts-EM når genom mediernas bevakning en mycket stor publik över stora delar av världen. Därför föreslår regeringen att ett statligt bidrag på 10 miljoner kronor lämnas från anslaget 30:1 *Stöd till idrotten* till Göteborgs kommun för näringslivsfrämjande aktiviteter i samband med mästerskapen. Finansiering sker delvis genom att det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 33:1 *Allmänna regionalpolitiska åtgärder* minskas med 2,5 miljoner kronor och genom att det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 39:3 *Exportfrämjande verksamhet* minskas med 2,5 miljoner kronor.

### *Kulturutskottets yttrande*

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande

### **Användning av anslaget 31:1 Boverket**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 31:1 *Boverket*. Därmed tillstyrks punkt 22 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 173 299 000 kr. Boverket är en central förvaltningsmyndighet för frågor om byggd miljö och hushållning med mark- och vattenområden, för fysisk planering, byggande och förvaltning av bebyggelsen samt för boendefrågor. Verket svarar också för den centrala administrationen av statligt bostadsstöd i form av bidrag för finansiering av bostäder. Inom ramen för Boverkets anslag finansieras även visst internationellt arbete samt uppföljning och informationsspridning. Boverket ska inom sina ansvarsområden främja en hållbar utveckling. Myndigheten har även ett sektorsansvar för handikappfrågor med anknytning till sitt verksamhetsområde. Dessutom ansvarar Boverket för samordning, uppföljning och rapportering av miljökvalitetsmålet God bebyggd miljö och den övergripande miljöfrågan om fysisk planering, byggnader och hushållning med mark och vatten. Inom ramen för anslaget finansieras även Rådet för hållbar utveckling och dess kansli, kompetensutvecklingsprogram för bygg- och fastighetssektorn samt samverkan inom Bygga-bo-dialogen.

Regeringen föreslår att högst 2 miljoner kronor av anslaget 31:1 *Boverket* även får användas för bidrag till vissa miljöorganisationer.

### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* framhåller i *motion FiU13* att det inte är myndigheter eller andra offentliga institutioner som ska finansiera ideella organisationers verksamhet. Finansieringen av organisationers verksamhet bör vara en angelägenhet för deras medlemmar. Därför motsätter sig motionärerna regeringens förslag att finansiera vissa miljöorganisationer med medel från anslaget 31:1 *Boverket* (yrkande 3 i denna del).

### *Bostadsutskottets yttrande*

Bostadsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (BoU5y) regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädarna för Moderata samlingspartiet biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med bostadsutskottet, regeringens förslag (punkt 22) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 3 i denna del.

## **31:13 Ungdomsbostadssamordnare**

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 2 491 000 kr. Regeringen anser att det är angeläget att underlätta för hushåll som står utanför bostadsmarknaden att få en egen bostad. Det finns enligt regeringen anledning att föra en dialog med bolåneinstituterna i syfte att kartlägga hinder och förutsättningar för ungdomar och unga vuxna att få lån för att köpa en egen bostad. Regeringen avser mot denna bakgrund att inom ramen för de samlade åtgärderna för ungdomar ge ett tilläggsuppdrag till den nationella bostadssamordnaren att undersöka vilka möjligheter som finns för att underlätta för unga att få bostadslån. För att möjliggöra detta föreslår regeringen att anslaget 31:13 *Ungdomsbostadssamordnare* ökas med 200 000 kr.

### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* anser i *motion Fi13* att anslaget 31:13 *Ungdomsbostadssamordnare* inte bör ökas mot bakgrund av att partiet motsatte sig anslaget när det infördes (yrkande 6).

### *Bostadsutskottets yttrande*

Bostadsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (BoU5y) regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädarna för Moderata samlingspartiet biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med bostadsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 6.

### **32:1 Länsstyrelserna m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 2 402 477 000 kr. Kammarkollegiet har haft ansvaret och kostnaderna för regleringen av sjön Åsnen sedan 1995, men har begränsade förutsättningar att följa och kontrollera hur regleringen sköts. Regeringen anser att Länsstyrelsen i Kronobergs län med sin kompetens och geografiska närhet har bättre förutsättningar att lösa uppgiften. Detta medför ökade kostnader för länsstyrelsen. Regeringen föreslår därför att anslaget 32:1 *Länsstyrelserna m.m.* ökas med 330 000 kr. Finansieringen sker genom att det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 1:6 *Kammarkollegiet* minskas.

#### *Bostadsutskottets yttrande*

Bostadsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (BoU5y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med bostadsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 19 Regional utveckling

### **33:1 Allmänna regionalpolitiska åtgärder**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 460 837 000 kr. Regeringen anser att ett särskilt bidrag på högst 40 miljoner kronor bör lämnas till samhällsutvecklingsåtgärder i Gällivare kommun för att möta de speciella utmaningar som de många malmkropparna med växlande brytning innebär för kommunens planeringsförutsättningar. Man föreslår därför att anslaget 33:1 *Allmänna regionalpolitiska åtgärder* ökas med motsvarande belopp. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner uppförda anslaget 48:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* minskas.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 33:1 *Allmänna regionalpolitiska åtgärder* minskas med 2,5 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 30:1 *Stöd till idrotten*.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 33:1 *Allmänna regionalpolitiska åtgärder* ökas med 37,5 miljoner kronor.

#### *Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (NU2y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

**33:3 Transportbidrag***Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 403 864 000 kr. Regeringen bedömer att stigande transportkostnader till följd av ökade oljepriser, ökade godsvolymer och fler företag som är berättigade till transportbidrag medför högre utgifter än beräknat. Anslaget 33:3 *Transportbidrag* föreslås därför ökas med 82 miljoner kronor. Finansieringen sker genom att de under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslagen 36:1 *Vägverket: Administration* och 36:4 *Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter* minskas med 41 miljoner kronor vardera.

*Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (NU2y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

**Bemyndigande för anslaget 33:5 Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006****Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om utökat bemyndigande för anslaget 33:5 *Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006*. Därmed tillstyrks punkt 23 i propositionen.

*Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 132 miljoner kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser som innebär utgifter på högst 1 400 miljoner kronor under åren 2007 och 2008.

Regeringen erinrar om att den 1 februari 2006 höjdes valutakursen i förordningen (1999:710) om valutakurs vid stöd från EG:s strukturfonder från 8,60 kr per euro till 9 kr per euro. Denna valutakurs ska användas vid beräkning av de finansiella ramarna för strukturfondsprogrammen för perioden 2000–2006, vilket innebär att den beräknade ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden ökar med ca 388 miljoner kronor för program-



perioden. Utbetalningar kan även göras under 2007 och 2008. För att så många projekt som möjligt ska kunna fullgöras under perioden bör enligt regeringen möjlighet finnas att göra ytterligare ekonomiska åtaganden under 2006 motsvarande vad valutakurshöjningen medför. Därför föreslår man att regeringen bemyndigas att göra ekonomiska åtaganden för Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006 som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 788 miljoner kronor under 2007 och 2008.

#### *Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (NU2y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 23).

## Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

### **Bemyndigande för anslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om bemyndigande för anslaget 34:3 *Åtgärder för biologisk mångfald*. Därmed tillstyrks punkt 24 i propositionen.

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 963 297 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Riksrevisionen har funnit att Naturvårdsverket i anslutning till anslaget 34:3 *Åtgärder för biologisk mångfald* beslutat om framtida medfinansiering i samband med EU-projekt, tecknat samverkansavtal vid genomförande av större naturvårdsprojekt samt lämnat förhandsbesked om statsbidrag för områdesskydd och förvaltning av ur naturvårdssynpunkt värdefulla naturområden. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser av detta slag finns inte.

Regeringen framhåller att det är otillfredsställande att åtaganden har gjorts utan att befogenhet funnits till detta. I den uppkomna situationen bör dessa ekonomiska åtaganden hanteras på ett korrekt sätt i förhållande till riksdagen. Regeringen anser därför att ett bemyndigande behövs för att möjliggöra åtaganden och medfinansiering i samband med EU-projekt samt för att vissa andra långsiktiga åtaganden ska kunna hanteras effektivt. Man föreslår därför att regeringen i efterhand bemyndigas att under 2006

för ramanslaget 34:3 *Åtgärder för biologisk mångfald* ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 70 miljoner kronor under perioden 2007–2011.

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill inledningsvis erinra om sina uttalanden i en senare del av detta betänkande (avsnitt Bemyndiganden för ramanslag) om det allvarliga i att myndigheter gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. I samband med dessa uttalanden föreslår finansutskottet att riksdagen gör ett tillkännagivande till regeringen angående bl.a. åtgärder för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna. Finansutskottet tillstyrker dock, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 24).

### **34:6 Kemikalieinspektionen**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 124 799 000 kr. Internationella kemikalieseekretariatet är en ideell organisation som bildades 2003 för att bidra till att nå miljö kvalitetsmålen för en giftfri miljö. Sedan organisationen inrättades har staten till en del finansierat dess sekretariat. Regeringen anser att ett fortsatt och förstärkt stöd till sekretariatets arbete är angeläget. Därför föreslår man att statens bidrag till sekretariatet ökas med 500 000 kr under 2006. Anslaget 34:6 *Kemikalieinspektionen* ökas därmed med motsvarande belopp.

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **34:13 Stöd till klimatinvesteringar**

#### *Propositionen*

I statsbudgeteten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 350 miljoner kronor. Regeringen anser att bidrag ska kunna lämnas för investeringar i utbyggda tankställen för förnybara drivmedel. Man föreslår därför att anslaget 34:13 *Stöd till klimatinvesteringar* ökas med 47 750 000 kr.

#### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* framhåller i *motion Fi13* att bidragen till klimatinvesteringar i huvudsak subventionerar investeringar som ändå skulle ha kommit till stånd. Anslaget 34:13 *Stöd till klimatinvesteringar* borde därför hellre minskas än ökas. Vidare menar motionärerna att den takt med vilken utbyggnaden av tankställen för alternativa drivmedel sker bör vara styrd av efterfrågan. Det är således onödigt med en tvingande lagstiftning, vilken får till följd att ett alternativ, etanol, gynnas på övriga alternativs bekostnad. Bidragsgivningen kommer därmed enligt motionärernas bedömning att ytterligare snedvrider konkurrensen mellan olika tankställen. Därför anser man att anslaget inte bör ökas (yrkande 7).

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 7.

### **Användning av anslaget 34:13 Stöd till klimatinvesteringar**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 34:13 *Stöd till klimatinvesteringar*. Därmed tillstyrks punkt 25 i propositionen.

#### *Propositionen*

Regeringen anser att den långsiktighet som klimatpolitiska beslut och åtgärder präglas av ökar betydelsen av informativa styrmedel. Medel som får användas för information, administration och utvärdering inom anslaget

34:13 *Stöd till klimatinvesteringar* bör därför enligt regeringens förslag ökas med 10 miljoner kronor till högst 36 miljoner kronor. Högst 15 miljoner kronor härav föreslås användas för klimatinformation.

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 25).

## Utgiftsområde 21 Energi

### **35:8 Ersättning för vissa kostnader vid avveckling av Barsebäcksverket**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 313 050 000 kr. Regeringen beslutade i december 2005 att godkänna ett tillämpningsavtal till ramavtalet av den 30 november 1999 med anledning av att den andra reaktorn vid Barsebäck (Barsebäck 2) stängdes i och med utgången av maj 2005. Riksdagen gav vid sitt beslut att godkänna ramavtalet om ersättning i samband med stängningen av Barsebäcksverket (prop. 1999/2000:63, bet. 1999/2000:NU11, rskr. 1999/2000:106) regeringen bemyndigande att vidta de åtgärder som behövs för att tillvarata statens intressen vid avtalets genomförande och tillämpning. Tillämpningsavtalet mellan staten, E.ON Sverige AB och Vattenfall AB reglerar kompensationsen till reaktorägarna för en förtida stängning av Barsebäck 2. Mot denna bakgrund föreslår regeringen att anslaget 35:8 *Ersättning för vissa kostnader vid avveckling av Barsebäcksverket* ökas med 14 838 000 kr för att täcka merkostnaderna för avställnings- och servicedrift för reaktor Barsebäck 2.

#### *Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (NU2y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor

### Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till lag om ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor med den ändringen att tidpunkten för ikraftträdande bestäms till den 1 juli 2006. Därmed tillstyrks delvis punkt 9 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation 1 (m, fp).

### Propositionen

Stödet för energi- och miljöinvesteringar i lokaler med offentlig verksamhet trädde i kraft den 15 maj 2005 efter att EG-kommissionens godkännande ur statsstödsynpunkt erhållits. Sluttidpunkten för genomförandet av stödberättigade åtgärder är fastställd till utgången av 2006, utom vad avser installation av solcellsystem för vilka perioden för genomförande är utsträckt till 2007.

Den fördröjning som statsstödsprövningen har inneburit medför enligt regeringens mening att stödperioden bör förlängas. Regeringen anser vidare att det är angeläget att stödet ges en större långsiktighet. Därför föreslår regeringen att stödet utgår för en längre period, t.o.m. den 31 december 2008. För installation av solceller föreslår man att en fortsatt förhöjd stimulans lämnas. Avsikten är att ytterligare 50 miljoner kronor reserveras för detta ändamål utöver vad som tidigare beräknats. Detta innebär att stödet till solceller beräknas svara för sammanlagt 150 miljoner kronor under perioden 2005–2008.

Mot bakgrund av riksdagens beslut i samband med behandlingen av förslagen om konvertering av uppvärmningssystem i bostadshus (se nästföljande avsnitt) anser regeringen att en reglering av maximala krediteringsnivåer olika år bör införas även för detta stöd. Regeringen föreslår därför att kreditering på skattekonto enligt den aktuella lagen inte får minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 1 000 miljoner kronor 2006, 500 miljoner kronor 2007 och 500 miljoner kronor 2008.

Den förlängning av stödperioden som nu föreslås fordrar Europeiska kommissionens godkännande ur statsstödsynpunkt. Regeringen avser att anmäla det förändrade stödet till EG-kommissionen enligt EG-fördragets regler om statligt stöd. Regeringen föreslår att få bestämma tidpunkten för lagens ikraftträdande när kommissionens godkännande har lämnats.

Regeringen framhåller att förslaget till lagändring är av så enkel beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse. Något yttrande från Lagrådet har därför inte inhämtats.

### *Motionen*

*Folkpartiet liberalerna* påpekar i *motion Fi14* att stöd för investeringar i energieffektivisering i offentliga lokaler är en byggsubvention som ges i form av kreditering på skattekonto. Stödet utgör därmed en utgift som enligt motionärerna maskeras till minskade intäkter. Motionärerna motsätter sig en sådan hantering av utgifter i statsbudgeten och föreslår att regeringens förslag till lagändring avslås (yrkande 1).

### *Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet erinrar i sitt yttrande (NU2y) om att anmälan ska ske till EG-kommissionen angående det förändrade stödet. När ett sådant godkännande föreligger kan en förordning om villkoren för stödet utfärdas och tillämpningen påbörjas. Det nu aktuella förslaget till ändring i lagen (2000:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor avser emellertid ramlagstiftning, som kan träda i kraft innan kommissionen gett sitt godkännande. Mot den bakgrunden anser näringsutskottet att regeringens förslag bör tillstyrkas med den ändringen att riksdagen fastställer ett datum för lagens ikraftträdande. Förslaget i motionen avstyrks därmed av näringsutskottet.

Företrädarna för Folkpartiet liberalerna biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet kan för egen del konstatera att regeringens lagförslag endast berör de regler som behövs för att det förändrade stödet ska kunna krediteras på skattekonto etc. Finansutskottet ser, i likhet med näringsutskottet, inte något hinder för att låta förslaget träda i kraft innan besked om kommissionens tillstånd erhållits och föreslår därför att lagförslaget får träda i kraft den 1 juli 2006. Därmed tillstyrks delvis regeringens förslag (punkt 9). Motion Fi14 (fp) yrkande 1 avstyrks.

## **Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till lag om ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus. Därmed tillstyrks punkt 10 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation 2 (m, fp).

### *Propositionen*

I enlighet med riksdagens beslut om stöd för konvertering från direktverkande elvärme och oljeuppvärmning i bostadshus (bet. 2005/06:NU8, rskr. 2005/06:133) följer regeringen utvecklingen vad gäller intresset för denna konvertering. Mot bakgrund av den stora efterfrågan under årets första månader på stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem bedömer regeringen att det finns ett behov av utökad ram innevarande år för kreditering av sådant stöd på skattekonto. Regeringen föreslår därför att ramen ökas till 400 miljoner kronor under 2006. Förslaget innebär att utgifter inom den avsatta budgetramen om 500 miljoner kronor 2006–2010 tidigareläggs. Som en konsekvens av detta minskar utrymmet för kreditering under perioden 2007–2010. Detta innebär att kreditering på skattekonto enligt lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem inte får minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 400 miljoner kronor 2006, 70 miljoner kronor 2007 och 10 miljoner kronor per år 2008–2010.

Regeringen anser vidare att ett stöd för installation av solvärme i kommersiella lokaler bör införas för att komplettera de befintliga stödformerna för att främja installation av solvärme. Regeringen bedömer att ett sådant kompletterande stöd ytterligare kan påskynda en marknadsintroduktion av solvärmeteknik i fler tillämpningar. Stödet föreslås utgå med högst 30 % av den samlade faktiska kostnaden för solvärmeinstallationen och utformas med beaktande av de befintliga stödformerna för solvärme. Stödet föreslås vidare administrativt utformas på motsvarande sätt som stödet för konvertering från oljeuppvärmningssystem och tillgodoföras byggnadens ägare genom kreditering på dennes skattekonto. Regeringen räknar med att använda totalt 50 miljoner kronor av den ekonomiska ramen för perioden 2006–2010 för detta ändamål.

Det föreslagna stödet för installation av solvärme i lokaler kräver inte EG-kommissionens godkännande enligt EG-fördragets statsstödsregler.

Mot bakgrund av att stödet numera även omfattar installation av solvärme föreslår regeringen att den aktuella lagens rubrik ändras på det sätt som framgår av förslaget.

Regeringen framhåller att förslaget till lagändring är av så enkel beskaffenhet att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse. Något yttrande från Lagrådet har därför inte inhämtats.

### *Motionen*

*Folkpartiet liberalerna* påpekar i *motion Fi14* att stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus är en byggsubvention som ges i form av kreditering på skattekonto. Stödet utgör därmed en utgift som enligt motionärerna maskeras till minskade intäkter. Motionärerna motsätter sig en sådan hantering av utgifter i statsbudgeten och föreslår att regeringens förslag till lagändring avslås (yrkande 2).

*Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (NU2y) regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädarna för Folkpartiet liberalerna biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet regeringens förslag och avstyrker motion Fi14 (fp) yrkande 2.

## Utgiftsområde 22 Kommunikationer

### **36:1 Vägverket: Administration**

*Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 988 719 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 36:1 *Vägverket: Administration* minskas med 41 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda ramanslaget 33:3 *Transportbidrag*.

*Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **36:2 Väghållning och statsbidrag**

*Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 16 483 086 000 kr. Vägverket har fått utökade arbetsuppgifter med anledning av att tankställen ska tillhandahålla förnybara drivmedel. Vägverkets uppgift blir att hantera dispensansökningar. Kostnaderna för detta uppskattas till 1,5 miljon kronor per år. Därför föreslår regeringen att anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* ökas med motsvarande belopp.

*Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.



### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling och 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter**

### *Propositionen*

I statsbudgeteten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 893 miljoner kronor. Kostnaderna för Gotlandstrafiken har ökat bl.a. till följd av högre oljepriser. För att undvika kraftiga höjningar av biljettpriserna anser regeringen att ytterligare 50 miljoner kronor bör tillföras för att Gotland ska ha tillgång till en färjetrafik av hög standard till ett rimligt pris. Anslaget 36:12 *Rikstrafiken: Trafikupphandling* föreslås därför ökas med motsvarande belopp.

För att finansiera denna ökning och ökningen av det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 33:3 *Transportbidrag* föreslår regeringen att anslaget 36:4 *Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter* minskas med sammanlagt 91 miljoner kronor.

### *Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Bemyndigande för anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om utökat och förlängt bemyndigande för anslaget 36:12 *Rikstrafiken: Trafikupphandling*. Därmed tillstyrks punkt 26 i propositionen.

### *Propositionen*

Regeringen har för detta ändamål ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser om högst 4 350 miljoner kronor för perioden 2007–2014.

Den största upphandlingen av interregional kollektivtrafik är färjetrafiken till och från Gotland. Upphandlingen pågår för närvarande för en ny avtalsperiod som börjar 2009. Med nuvarande eller ytterligare höjda olje-

priser finns enligt regeringens bedömning en risk att bemyndiganderamen inte räcker till. Vidare finns det skäl att försöka öka intresset hos rederier att delta i upphandlingen av denna trafik genom att avtal kan slutas för en tioårsperiod, vilket är längre än man tidigare planerat. Regeringen föreslår därför att bemyndiganderamen för anslaget 36:12 *Rikstrafiken: Trafikupphandling* ökas till högst 6 500 miljoner kronor och att tidsperioden utsträcks till 2007–2018.

#### *Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 26).

### **Användning av anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 36:12 *Rikstrafiken: Trafikupphandling*. Därmed tillstyrks punkt 27 i propositionen.

#### *Propositionen*

I avvaktan på behandlingen av Kollektivtrafikkommitténs betänkande under 2004 och 2005 har ett särskilt temporärt stöd om 10 miljoner kronor per år utgått för glesbygdstrafiken i de fyra nordligaste länen. Behandlingen av Kollektivtrafikkommitténs betänkande har inte avslutats. Ett motsvarande stöd bör därför enligt regeringens bedömning få utbetalas under 2006. Regeringen föreslår att medel under anslaget 36:12 *Rikstrafiken: Trafikupphandling* även får användas för att stödja glesbygdstrafiken i de fyra nordligaste länen med högst 10 miljoner kronor 2006.

#### *Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 27).

### **37:4 Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 144 miljoner kronor. Det nu gällande avtalet mellan staten och SOS Alarm Sverige AB tecknades 1994 efter bemyndigande från riksdagen. Sedan dess har förändringar i samhället och den tekniska utvecklingen medfört att SOS Alarms åtaganden gentemot staten blivit mer omfattande och att kostnaden för att uppfylla dessa har ökat.

Mot denna bakgrund har regeringen och bolaget enats om ett nytt avtal som ska ersätta det tidigare avtalet fr.o.m. den 1 juli 2006. Det nya avtalet innebär att den årliga ersättningen för alarmeringstjänsten ökas med 34 miljoner kronor till 178 miljoner kronor per år under 2006–2008. SOS Alarm erhåller därmed full kostnadstäckning.

Det nya avtalet löper tills vidare med ett års uppsägningstid. Bolaget arbetar sedan den 1 januari 2006 i allt väsentligt enligt det nya avtalet, vilket enligt regeringens bedömning motiverar en högre ersättning för 2006. Regeringen föreslår därför att anslaget 37:4 *Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal* ökas med 34 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 37:2 *Ersättning till särskilda tjänster för funktionshindrade* minskas med motsvarande belopp.

#### *Trafikutskottets yttrande*

Trafikutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med trafikutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## **Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar**

### **Användning av anslaget 41:1 Skogsstyrelsen**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 41:1 *Skogsstyrelsen*. Därmed tillstyrks punkt 28 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

*Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 322 985 000 kr. Anslaget disponeras av Skogsstyrelsen för att täcka främst kostnader för tillsyn, rådgivning, utbildning, information, inventering, uppföljning och utvärdering samt övriga myndighetsuppgifter i annan verksamhet än uppdragsverksamhet. Regeringen föreslår att högst 2 miljoner kronor av anslaget 41:1 *Skogsstyrelsen* även får användas för bidrag till vissa miljöorganisationer.

*Motionen*

*Moderata samlingspartiet* framhåller i *motion Fi13* att det inte är myndigheter eller andra offentliga institutioner som ska finansiera ideella organisationers verksamhet. Finansieringen av organisationers verksamhet bör vara en angelägenhet för deras medlemmar. Därför motsätter sig motionärerna regeringens förslag att finansiera vissa miljöorganisationer med medel från anslaget 41:1 *Skogsstyrelsen* (yrkande 3 i denna del).

*Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 28) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 3 i denna del.

**Bemyndigande för anslaget 41:2 Insatser för skogsbruket****Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om bemyndigande för anslaget 41:2 *Insatser för skogsbruket*. Därmed tillstyrks punkt 29 i propositionen.

*Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 686 873 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Regeringen bedömer att inom ramen för hanteringen av vissa bidrag och ersättningar till skogsägare behöver ekonomiska förpliktelser kunna ingås som medför utgifter under kommande år. Man föreslår därför att

regeringen bemyndigas att för anslaget 41:2 *Insatser för skogsbruket* ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare ingångna åtaganden medför utgifter om högst 32 800 000 kr under 2007.

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 29).

### **42:4 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 124 349 000 kr. 135 gårdar i Skåne med grisproduktion har tagit emot salmonellasmittat foder från en foderfabrik i Åhus. I enlighet med zoonoslagen (1999:658) behöver staten inledningsvis betala kostnaden för utslaktning, sanering, provtagning m.m. Regeringen föreslår därför att anslaget 42:4 *Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar* ökas med 50 miljoner kronor. Kostnaderna med anledning av detta salmonellautbrott kan komma att återkrävas från den som orsakat smittspridningen.

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **42:5 Ersättningar för viltskador m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 86 975 000 kr. Regeringen framhåller att rovdjursstammarna i Värmlands och Dalarnas län har ökat, helt i enlighet med riksdagens beslut om den sammanhållna rovdjurspolitiken. Detta har dock skapat en viss oro bland tamdjursägare. Regeringen avser därför att fr.o.m. den 1 juli 2006 låta påbörja en försöksverksamhet i dessa län med rovdjursakutgrupper knutna till länsstyrelsen med syfte att förbättra formerna för samverkan och därigenom öka det lokala och regionala inflytandet. För att möjliggöra detta

föreslår regeringen att anslaget 42:5 *Ersättning för viltskador m.m.* ökas med 4 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 44:1 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* minskas med motsvarande belopp.

### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* erinrar i *motion Fi13* om att partiet vid tidigare tillfällen har presenterat flera förslag som bl.a. innebär att beslut om skyddsjakt förs ner till den regionala nivån och att 28 § jaktförordningen förändras så att man ska få rätt att skydda sina husdjur mot pågående rovdjursangrepp oavsett var djuren befinner sig. Regeringens förslag inskränker sig dock i stället till att bl.a. göra det smidigare att söka ersättningar vid rovdjursskador. Den föreslagna finansieringen av regeringens förslag innebär enligt motionärerna att medel som skulle ha använts för utveckling av landsbygden går till vad som i bästa fall kan kallas för naturvård, i sämsta fall ökad byråkrati. Mot denna bakgrund anser motionärerna att i första hand Moderaternas förslag bör genomföras och att några rovdjursakutgrupper inte bör inrättas (yrkande 5). Man föreslår därför att några förändringar i anslagen 42:5 *Ersättning för viltskador m.m.* och 44:1 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur* inte genomförs (yrkandena 8 och 9).

### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionen.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkandena 5, 8 och 9.

## **Avgifter för djurhälsa och djurskydd**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag angående beslut om och disposition av intäkter från avgifter för djurhälsa och djurskydd. Därmed tillstyrks punkt 30 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation 3 (m).

### *Propositionen*

I syfte att anpassa svensk lagstiftning till ett antal nya EG-förordningar som reglerar bl.a. vilka djurskydds- och djurhälsokrav som ska uppfyllas i livsmedels- och foderproduktionen samt säkerställer kontrollen av efterlev-

naden av dessa krav har regeringen lämnat en proposition (prop. 2005/06:128) till riksdagen i vilken det föreslås ett antal nya lagar och lagändringar. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2006. EG-förordningarna och de nya lagarna och lagändringarna kan leda till att Djurskyddsmyndigheten ges ytterligare eller utökade uppgifter inom djurskyddet. Dessa uppgifter ska i likhet med de uppgifter som utförs i dag finansieras genom avgifter.

Regeringen beslutar om och disponerar avgiftsintäkterna från de verksamheter på området som bedrivs i dag. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att besluta om och disponera avgifter som ger full kostnads-täckning för de områden som omfattats av den lagstiftning som gällt hittills samt de områden som kan tillkomma i och med den nya lagstiftningen.

### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* framhåller i *motion Fi13* att det är riksdagen som ska bestämma avgifternas storlek och hur avgifterna ska användas. Detta är en viktig demokratisk princip som också bidrar till en viss kostnads kontroll. Erfarenheterna talar enligt motionärerna för att en regering lockas använda avgiftsmedel till annat än avsett ändamål, vilket medför att avgifterna riskerar att övergå till att vara skatter. Därför föreslår motionärerna att riksdagen avslår förslaget om att regeringen ska få bestämma storlek på avgifter för djurhälsa och djurskydd samt användning av dessa avgiftsmedel för att på så sätt behålla inflytandet över det offentliga avgiftsuttaget (yrkande 4 i denna del).

### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionen.

Vidare aviserar miljö- och jordbruksutskottet att man i samband med beredningen av proposition 2005/06:128 kommer att föreslå att de nya avgiftsbestämmelserna i livsmedelslagen samt lagen om foder och animaliska biprodukter ska träda i kraft först den 1 januari 2007. Avgiftsbestämmelserna avseende djurskyddslagen föreslås träda i kraft först den 1 januari 2011. Senareläggningarna föranleds av viss kompletterande information som inhämtats från Jordbruksdepartementet. Enligt vad miljö- och jordbruksutskottet erfarit påverkar dessa förslag inte regeringens behov av det aktuella bemyndigandet.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet finner för egen del inte anledning att göra en annan bedömning än miljö- och jordbruksutskottet. Därmed tillstyrker finansutskottet, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 30) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 4 i denna del.

## Användning av anslaget 43:1 Statens jordbruksverk

### Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk*. Därmed tillstyrks punkt 31 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

### Propositionen

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 319 010 000 kr. Anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk* belastas med Statens jordbruksverks förvaltningskostnader, länsstyrelsernas kostnader för uppdatering av blockdatabasen, Tullverkets särkostnader för exportbidragskontroller m.m. Regeringen föreslår att högst 2 miljoner kronor av anslaget även bör få användas för bidrag till vissa miljöorganisationer.

### Motionen

*Moderata samlingspartiet* framhåller i *motion Fi13* att det inte är myndigheter eller andra offentliga institutioner som ska finansiera ideella organisationers verksamhet. Finansieringen av organisationers verksamhet bör vara en angelägenhet för deras medlemmar. Därför motsätter sig motionärerna regeringens förslag att finansiera vissa miljöorganisationer med medel från anslaget 43:1 *Statens jordbruksverk* (yrkande 3 i denna del).

### Miljö- och jordbruksutskottets yttrande

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

### Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 31) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 3 i denna del.

## Avgifter för fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder

### Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag angående beslut om och disposition av intäkter från avgifter för fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder. Därmed tillstyrks punkt 32 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation 4 (m).



### *Propositionen*

Regeringen anser att hönsregistret, som i dag endast innefattar djurslaget höns, även behöver innefatta övriga fjäderfä. Registret ska användas för att bekämpa smittsamma fjäderfäsjukdomar som fågelinfluensa och Newcastle-sjuka. En ökad beredskap för utbrott av smittsamma fjäderfäsjukdomar kräver en bättre kontroll även av de andra djurslagen. Hönsregistret ska därför ändra beteckning till fjäderfäregistret. Kostnaden för hanteringen av fjäderfäregistret bör enligt regeringens bedömning helt täckas av avgiftsintäkter. Man föreslår därför att regeringen får besluta om och disponera avgiftsintäkter från ett sådant fjäderfäregister.

I syfte att anpassa svensk lagstiftning till ett antal nya EG-förordningar, som reglerar bl.a. vilka djurskydds- och djurhälsokrav som ska uppfyllas i livsmedels- och foderproduktionen samt säkerställer kontrollen av efterlevnaden av dessa krav, har regeringen lämnat en proposition (prop. 2005/06:128) till riksdagen i vilken det föreslås ett antal nya lagar och lagändringar. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2006. De nya EG-förordningarna och de nya lagarna och lagändringarna kan komma att leda till att ytterligare anläggningar, framför allt i primärproducentledet, blir föremål för kontroll eller att befintliga anläggningar blir föremål för en utökad kontroll. Dessa kontroller ska i likhet med de kontroller som utförs i dag finansieras genom avgifter.

Regeringen anser mot denna bakgrund att ett nytt register bör införas för företag som hanterar foder. Kostnaden för hanteringen av registret bör helt täckas av avgiftsintäkter. Man föreslår därför att regeringen får besluta om och disponera avgiftsintäkter från ett nytt register för företag som hanterar foder, på samma sätt som det sker med avgiftsintäkterna från de kontrollverksamheter som bedrivs i dag.

### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* framhåller i *motion Fi13* att det är riksdagen som ska bestämma avgifternas storlek och hur avgifterna ska användas. Detta är en viktig demokratisk princip som också bidrar till en viss kostnadskontroll. Erfarenheterna talar enligt motionärerna för att en regering lockas använda avgiftsmedel till annat än avsett ändamål, vilket medför att avgifterna riskerar att övergå till att vara skatter. Därför föreslår motionärerna att riksdagen avslår förslaget om att regeringen ska få bestämma storlek på avgifter för fjäderfäregister och foderföretagsregister samt användning av dessa avgiftsmedel för att på så sätt behålla inflytandet över det offentliga avgiftsuttaget (yrkande 4 i denna del).

### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionen.

Vidare aviserar miljö- och jordbruksutskottet att man i samband med beredningen av proposition 2005/06:128 kommer att föreslå att de nya avgiftsbestämmelserna i livsmedelslagen samt lagen om foder och animaliska biprodukter ska träda i kraft först den 1 januari 2007. Avgiftsbestämmelserna avseende djurskyddslagen föreslås träda i kraft först den 1 januari 2011. Senareläggningarna föranleds av viss kompletterande information som inhämtats från Jordbruksdepartementet. Enligt vad miljö- och jordbruksutskottet erfarit påverkar dessa förslag inte regeringens behov av det aktuella bemyndigandet.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet finner för egen del inte anledning att göra en annan bedömning än miljö- och jordbruksutskottet. Därmed tillstyrker finansutskottet, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 32) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 4 i denna del.

### **43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m.**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 069 910 000 kr. Europeiska gemenskapernas kommission har beviljat medel från Europeiska unionens solidaritetsfond för ersättning för vissa offentliga kostnader med anledning av stormen Gudrun. Ersättningen uppgår till 741 441 663 kr. Utbetalningarna till skogsägare m.fl. kommer att belasta anslaget 43:3 *Gårdsstöd och djurbidrag m.m.* Regeringen föreslår därför att anslaget ökas med 741 442 000 kr.

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **Användning av anslaget 43:5 Räntekostnader för förskottrade arealersättningar m.m.**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker den av regeringen föreslagna användningen av anslaget 43:5 *Räntekostnader för förskottrade arealersättningar m.m.* Därmed tillstyrks punkt 33 i propositionen.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 78 939 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 43:5 *Räntekostnader för förskottade arealersättningar m.m.* även får användas för eventuella räntekostnader, revisions- och kontrollkostnader, finansiella korrigeringar och straffavgifter m.m. sammanhängande med medel från Europeiska unionens solidaritetsfond. Handläggningen och utbetalningen av medel från solidaritetsfonden är en ny och tillfällig uppgift för Statens jordbruksverk. De kostnader för bl.a. revision och kontroll som kommer att bli en följd av den nya uppgiften hanteras således enligt regeringens förslag på samma sätt som vid övriga tillämpliga stödordningar.

### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 33).

## **Bemyndigande för anslaget 43:7 Strukturstöd för fisket m.m.**

### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om bemyndigande för anslaget 43:7 *Strukturstöd för fisket m.m.* Därmed tillstyrks punkt 34 i propositionen.

### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 28 220 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Regeringen konstaterar att Fiskeriverket har beslutat om utgifter för kommande år utan att ha något bemyndigande. Regeringen anser att detta är otillfredsställande. I den uppkomna situationen bör detta ekonomiska åtagande hanteras på ett korrekt sätt i förhållande till riksdagen. Man föreslår därför att regeringen i efterhand bemyndigas att under 2006 för ramanslaget 43:7 *Strukturstöd för fisket m.m.* ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 10 miljoner kronor under 2008.

*Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

*Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill inledningsvis erinra om sina uttalanden i en senare del av detta betänkande (avsnitt Bemyndiganden för ramanslag) om det allvarliga i att myndigheter gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. I samband med dessa uttalanden föreslår finansutskottet att riksdagen gör ett tillkännagivande till regeringen angående bl.a. åtgärder för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna. Finansutskottet tillstyrker dock, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 34).

**Bemyndigande för anslaget 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.****Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om bemyndigande för anslaget 43:8 *Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.* Därmed tillstyrks punkt 35 i propositionen.

*Propositionen*

I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 83 414 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Regeringen konstaterar att Fiskeriverket har beslutat om utgifter för kommande år utan att ha något bemyndigande. Regeringen anser att detta är otillfredsställande. I den uppkomna situationen bör detta ekonomiska åtagande hanteras på ett korrekt sätt i förhållande till riksdagen. Man föreslår därför att regeringen i efterhand bemyndigas att under 2006 för ramanslaget 43:8 *Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m.* ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 60 miljoner kronor under 2007 och högst 60 miljoner kronor under 2008.

*Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet vill inledningsvis erinra om sina uttalanden i en senare del av detta betänkande (avsnitt Bemyndiganden för ramanslag) om det allvarliga i att myndigheter gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. I samband med dessa uttalanden föreslår finansutskottet att riksdagen gör ett tillkännagivande till regeringen angående bl.a. åtgärder för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna. Finansutskottet tillstyrker dock, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 35).

### **Avgifter för livsmedelssäkerhet**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag angående beslut om och disposition av intäkter från avgifter för livsmedelssäkerhet och redlighet i livsmedelshanteringen. Därmed tillstyrks punkt 36 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation 5 (m).

### *Propositionen*

I syfte att anpassa svensk lagstiftning till ett antal nya EG-förordningar som reglerar bl.a. vilka djurskydds- och djurhälsokrav som ska uppfyllas i livsmedels- och foderproduktionen samt säkerställer kontrollen av efterlevnaden av dessa krav har regeringen lämnat en proposition (prop. 2005/06:128) till riksdagen i vilken det föreslås ett antal nya lagar och lagändringar. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2006. De nya EG-förordningarna och de nya lagarna leder till att ytterligare livsmedelsanläggningar, framför allt i primärproducentledet, kommer att bli föremål för offentlig kontroll. Regelverket kräver dessutom en utökad veterinärkontroll på slakterierna. Dessa kontroller ska i likhet med de kontroller som utförs i dag finansieras genom avgifter.

Regeringen disponerar avgiftsintäkterna från de kontrollverksamheter som bedrivs i dag. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att besluta om och disponera kostnadstäckande avgiftsintäkter för de områden som omfattats av den lagstiftning som gällt hittills samt de områden som tillkommer i och med den nya lagstiftningen.

### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* framhåller i motion *Fi13* att det är riksdagen som ska bestämma avgifternas storlek och hur avgifterna ska användas. Detta är en viktig demokratisk princip som också bidrar till en viss kostnadskontroll. Erfarenheterna talar enligt motionärerna för att en regering lockas använda avgiftsmedel till annat än avsett ändamål, vilket medför att

avgifterna riskerar att övergå till att vara skatter. Därför föreslår motionärerna att riksdagen avslår förslaget om att regeringen ska få bestämma storlek på avgifter för livsmedelssäkerhet och redlighet i livsmedelshanteringen samt användning av dessa avgiftsmedel för att på så sätt behålla inflytandet över det offentliga avgiftsuttaget (yrkande 4 i denna del).

#### *Miljö- och jordbruksutskottets yttrande*

Miljö- och jordbruksutskottet tillstyrker i sitt yttrande (MJU4y) regeringens förslag och avstyrker förslagen i motionen.

Vidare aviserar miljö- och jordbruksutskottet att man i samband med beredningen av proposition 2005/06:128 kommer att föreslå att de nya avgiftsbestämmelserna i livsmedelslagen samt lagen om foder och animaliska biprodukter ska träda i kraft först den 1 januari 2007. Avgiftsbestämmelserna avseende djurskyddslagen föreslås träda i kraft först den 1 januari 2011. Senareläggningarna föranleds av viss kompletterande information som inhämtats från Jordbruksdepartementet. Enligt vad miljö- och jordbruksutskottet erfarit påverkar dessa förslag inte regeringens behov av det aktuella bemyndigandet.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet finner för egen del inte anledning att göra en annan bedömning än miljö- och jordbruksutskottet. Därmed tillstyrker finansutskottet, i likhet med miljö- och jordbruksutskottet, regeringens förslag (punkt 36) och avstyrker motion Fi13 (m) yrkande 4 i denna del.

## Utgiftsområde 24 Näringsliv

### **Bemyndigande för anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om bemyndigande för anslaget 38:23 *Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft*. Därmed tillstyrks punkt 37 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation 6 (m, fp).

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 200 miljoner kronor. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Enligt regeringens bedömning behövs en ökad möjlighet att göra fleråriga ekonomiska åtaganden för de delar av verksamheten för ökad konkurrenskraft som utgörs av långsiktiga program. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2006 för ramanslaget 38:23 *Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft* göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 miljoner kronor under perioden 2007–2010.

#### *Motionen*

*Folkpartiet liberalerna* framhåller i motion Fi14 att särskilda framförhandlade branschprogram inte är en bra väg att gå för att stärka företagsklimatet i Sverige. Därför anser motionärerna att regeringen inte bör bemyndigas att för detta ändamål ingå åtaganden som medför utgifter på högst 800 miljoner kronor fram till 2010 (yrkande 5).

#### *Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (NU2y) regeringens förslag och avstyrker förslaget i motionen.

Företrädarna för Folkpartiet liberalerna biträder i en avvikande mening sitt partis förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 37) och avstyrker motion Fi14 (fp) yrkande 5.

### **39:3 Exportfrämjande verksamhet**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 304 036 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 39:3 *Exportfrämjande verksamhet* minskas med 2,5 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 30:1 *Stöd till idrotten*.

#### *Näringsutskottets yttrande*

Näringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (NU2y) regeringens förslag.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

## Utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner

### **48:2 Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 261 410 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 48:2 *Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting* minskas med 40 miljoner kronor för att finansiera ökade utgifter på det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 33:1 *Allmänna regionalpolitiska åtgärder*.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).

### **48:3 Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader**

#### *Propositionen*

I statsbudgeten för 2006 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 767 150 000 kr. De slutliga beräkningar som gjorts av Statistiska centralbyrån visar att utjämningsbidraget blir 130 996 000 kr högre än det belopp som riksdagen har anvisat för 2006. Regeringen föreslår därför att anslaget 48:3 *Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader* höjs med motsvarande belopp. Bidraget finansieras med den utjämningsavgift som andra kommuner betalar till staten. Avgiften redovisas på statsbudgetens inkomstsida.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 39 i denna del).



## Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget

### Ändrade ramar för utgiftsområden och ändrade och nya anslag

#### Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändringar i studiestödslagen respektive lagen om bostadstillägg till pensionärer m.fl. Utskottet godkänner också vad regeringen förordar i fråga om kommunersättningar vid flyktningmottagande. Vidare föreslår utskottet att ersättningen för ungdomar i kommunala ungdomsprogram höjs så att den efter skatt motsvarar den av regeringen föreslagna höjda nivån på studiebidraget. Utskottets förslag föranleder dels en ändring i lagen om arbetsmarknadspolitiska program, dels ett tilläggsanslag motsvarande 1,4 miljoner kronor utöver regeringens förslag.

Mot denna bakgrund tillstyrker utskottet regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden, med undantag för utgiftsområde 13 Arbetsmarknad. Vidare tillstyrker utskottet regeringens förslag till ändrade och nya anslag med undantag för anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader*. Därmed tillstyrks punkterna 6, 7 och 17 i propositionen. Punkt 39 tillstyrks delvis. Förslagen i motionerna avstyrks.

Jämför särskilda yttrandena 1 (m, fp, kd, c), 2 (m) och 3 (fp).

#### *Propositionen*

Regeringens förslag till ändrade anslag har ovan redovisats per utgiftsområde. Förslagen innebär att anvisade medel ökar med 5 006 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 5 277 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 271 miljoner kronor.

#### *Motionerna*

De alternativa förslagen om ändringar på tilläggsbudget har redovisats i anslutning till de olika förslagen ovan. En sammanställning av motionärernas förslag till ändrade och nya anslag presenteras i *bilaga 2* till detta betänkande.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet har i det föregående tagit ställning till de föreslagna anslagsförändringarna samt de övriga förslagen med anslagspåverkande effekt. Utskottet har i avsnittet Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad föreslagit att ersättningen för ungdomar som inte fullföljt gymnasieutbildning och deltar

i kommunala ungdomsprogram höjs så att den efter skatt motsvarar den av regeringen föreslagna nivån på studiebidrag inom ramen för studiehjälpen. Utskottets förslag föranleder en ändring i lagen om arbetsmarknadspolitiska program (*bilaga 4* till detta betänkande). Den höjda ersättningen beräknas medföra en utgiftsökning för 2006 på 1,4 miljoner kronor, varför ett tilläggsanslag har föreslagits på anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader*. I övrigt har utskottet ställt sig bakom regeringens förslag.

Utskottet tillstyrker således att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden, med undantag för ramen för utgiftsområde 13, där utskottet föreslår att ramen höjs med 1,4 miljoner kronor utöver regeringens förslag. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med regeringens förslag samt därutöver anvisar 1,4 miljoner kronor till anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader*. De alternativa motionsförslagen avstyrks.

Utskottets förslag innebär att anvisade medel ökar med 5 007 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 5 278 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 271 miljoner kronor.

Mot bakgrund av det ovan anförda tillstyrker finansutskottet punkterna 6, 7 och 17 i propositionen. Punkt 39 tillstyrks delvis. Motionerna Fi13 (m) yrkandena 5–9 och Fi14 (fp) yrkandena 3 och 4 avstyrks.

Utskottets förslag framgår av punkt 28 i utskottets förslag till riksdagsbeslut jämte den där efterföljande specifikationen över ändrade ramar på utgiftsområden och ändrade och nya anslag.

## Ny struktur för redovisning av statens inkomster

### Redovisning av viss inkomst på statsbudgeten

#### Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag att den särskilda sjukförsäkringsavgiften från 2006 redovisas på statsbudgeten som skatteintäkt. Därmed tillstyrks punkt 38 i propositionen.

#### *Propositionen*

Riksdagen har godkänt regeringens förslag att inkomster av skatter från 2006 redovisas enligt nya principer (prop. 2005/06:1, bet. 2005/06:FiU1, rskr. 2005/06:34). Enligt dessa skulle den särskilda sjukförsäkringsavgiften redovisas under inkomsthuvudgruppen Tillkommande inkomster. Statistiska centralbyrån har emellertid nyligen beslutat att denna avgift i nationalräkenskaperna ska betraktas som en socialförsäkringsavgift och därmed redovisas som en skatteintäkt. En av principerna för den nya budgetredo-

visningen är att redovisningen av skatterna på statsbudgeten ska överensstämma med nationalräkenskapernas redovisning av skatter. Regeringen föreslår därför att den särskilda sjukförsäkringsavgiften från 2006 redovisas under inkomsttitel 1221 *Särskild sjukförsäkringsavgift*. Inkomsttiteln 1731 *Särskild sjukförsäkringsavgift* kan därmed slopas.

#### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 38).

## Bemyndiganden för ramanslag

### Överskridanden av bemyndiganderamar

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet vidhåller sin uppfattning om det oacceptabla i att en myndighet gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndiganden. Därför är det enligt utskottets mening mycket allvarligt att det fortfarande förekommer att riksdagens beslut om bemyndiganderamar m.m. överskrids av myndigheterna, trots de av regeringen initierade åtgärderna för att stärka den interna kontrollen och styrningen. Regeringens insatser bör således intensifieras och utökas för att undvika att myndigheter i framtiden gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. Utskottet anser vidare att regeringen snarast bör återkomma till riksdagen med en samlad och utförlig redovisning och utvärdering av åtgärder som har vidtagits med anledning av de i sammanhanget påtalade bristerna. Vad utskottet anfört i denna del bör ges regeringen till känna.

#### *Gällande regelverk*

De regelverk som är tillämpliga för bemyndiganden finns främst i

- regeringsformen (RF) 9 kap. 2 och 10 §§,
- lag om statsbudgeten 12–13 §§,
- anslagsförordningen (AF) 19–20 §§,
- förordning om årsredovisning och budgetunderlag (FÅB) 6 kap. 1 § samt 9 kap. 3 §,
- kapitalförsörjningsförordningen 12 §.

Riksdagens finansmakt fastslås i regeringsformen, där det står att statens medel inte får användas på annat sätt än riksdagen har bestämt (9 kap. 2 § RF). Vidare framgår av regeringsformen att regeringen inte utan riksdagens bemyndigande får ta upp lån eller i övrigt ikläda staten ekonomisk förpliktelse (9 kap. 10 § RF).

Beställningsbemyndiganden regleras i budgetlagen 12 §: ”För det ändamål och med högst det belopp som riksdagen bestämmer får regeringen beställa varor och tjänster samt besluta om bidrag, ersättning, lån eller liknande som medför utgifter även under senare budgetår än det statsbudgeten avser.”

Undantagen framgår av budgetlagen 13 §: ”Regeringen får ikläda staten sådana ekonomiska förpliktelser som är nödvändiga för att den löpande verksamheten ska fungera tillfredsställande.” Exempel på sådan löpande verksamhet är anställning av personal, hyra av lokaler, leverans av tjänster och förbrukningsmaterial.

### *Tidigare behandling under mandatperioden*

Under den innevarande mandatperioden har finansutskottet vid flera tillfällen behandlat förslag som föranletts av att vissa myndigheter överskridit sina befogenheter genom att göra ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. Förslagen har avsett följande överträdelser:

- hösten 2002 – avtal som medför ekonomiska förpliktelser utfärdade av Kungl. Tekniska högskolan och Stockholms universitet utan riksdagens bemyndigande (bet. 2002/03:FiU11 s. 35–36),
- hösten 2003 – överskridande av bemyndiganderamarna för det under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet uppförda anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* respektive det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:18 *Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning* (bet. 2003/04:FiU11 s. 19–21 respektive s. 27–29),
- våren 2004 – överskridande av bemyndiganderamen för anslaget 25:18 *Bidrag till kvalificerad yrkesutbildning*, ekonomiska åtaganden gjorda utan riksdagens bemyndigande för anslaget 25:73 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* samt ett befogenhetsöverskridande inom anslaget 25:78 *Centrala studiestödsnämnden m.m.* – samtliga anslag uppförda under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning (bet. 2003/04:FiU21 s. 65–70),
- hösten 2005 – utgifter beviljade utan riksdagens bemyndigande för det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:78 *Högskoleverket* (bet. 2005/06:FiU11 s. 31–33).

Vid dessa tillfällen har utskottet framhållit att det är oacceptabelt att en myndighet gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndiganden. Utskottet har också understrukit det allvarliga i att riksdagens beslut överskrids.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet kan konstatera att regeringen på den aktuella tilläggsbudgeten föreslår ytterligare fyra bemyndiganden som föranleds av att tre myndigheter – Myndigheten för Sveriges nätuniversitet, Naturvårdsverket och Fiskeriverket – ingått ekonomiska åtaganden utan att något bemyndigande

för detta lämnats av riksdagen. Därutöver föreslår regeringen ett tilläggsanslag till följd av att Arbetslivsinstitutet överskridit sina befogenheter genom att ingå avtal med ekonomiska konsekvenser innan riksdagen beslutade om anslagstilldelningen.

Utskottet vidhåller sin uppfattning om det oacceptabla i att en myndighet gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndiganden. Utskottet ser därför med oro på de återkommande förslagen om att i efterhand inhämta riksdagens bemyndigande för ekonomiska åtaganden som myndigheterna gjort utan att ha rätt till detta. Ett sådant förfarande gör det svårt för riksdagen att inom rimliga tidsramar bygga sig en korrekt uppfattning om utestående ekonomiska förpliktelser samt åtföljande framtida belastning på statsbudgeten. Då ett bemyndigande är liktydigt med att anslag så småningom måste anvisas är det av stor vikt att beslut om omfattningen av och ändamålet med ett bemyndigande prövas av regeringen och riksdagen lika noga som ett anslagsbeslut. För att systemet ska fungera måste regeringen ha kontroll över myndigheternas hantering av anslagsmedel.

I detta sammanhang är det viktigt att påpeka att de flesta myndigheter har god kontroll över bemyndiganderedovisningen och de åtaganden som ingåtts. Detta har kunnat konstateras bl.a. i Riksrevisionens granskning av myndigheternas hantering av bemyndiganden (se nästföljande avsnitt). Men även Riksrevisionen framhåller att den löpande uppföljningen av utestående bemyndiganden brister vid flera myndigheter. Det faktum att de befogenhetsöverskridanden som uppkommit under den innevarande mandatperioden avser flera olika myndigheter kan enligt utskottets bedömning vara tecken på mer generella problem med den interna styrningen och kontrollfunktionen såväl på de enskilda myndigheterna som i staten som helhet.

Enligt information som utskottet inhämtat från Regeringskansliet har man efter de senaste årens överträdelser vid flera departement initierat en översyn av myndigheternas hantering av medel inom respektive verksamhetsområde. Mot bakgrund av bl.a. finansutskottets tidigare invändningar med anledning av brister i den interna kontrollen och styrningen (bet. 2003/04:FiU28 s. 12) har regeringen dessutom påbörjat arbetet med att stärka den statliga internrevisionen. Ekonomistyrningsverket har tilldelats ansvaret för internrevisionens samordning och ska senast den 1 juni 2006 redovisa hur uppbyggnaden av samordningsfunktionen fortskrider. Vidare förbereds en ny internrevisionsförordning som planeras att träda i kraft vid årsskiftet 2006/07. Samtidigt genomför Regeringskansliet i samarbete med Ekonomistyrningsverket en översyn av bemyndigandesystemet i syfte att förbättra tillämpningen och redovisningen av beställningsbemyndiganden.

Det är enligt utskottets mening mycket allvarligt att det fortfarande förekommer att vissa myndigheter överskrider riksdagens beslut, trots de av regeringen initierade åtgärderna för att stärka den interna kontrollen och styrningen. Utskottet anser därför att regeringens insatser bör intensifieras så att riksdagen i framtiden inte återigen behöver ställas inför likartade för-

slag med anledning av myndigheternas befogenhetsöverskridanden. Utvecklingen under de senaste fyra åren pekar på ett brådskande behov av tydligare regler, varför det är särskilt angeläget att arbetet med den nya internrevisionsförordningen inte försenas. Det nya, genomarbetade regelverket bör alltså kunna färdigställas för tillämpning fr.o.m. nästa år. Utskottet bedömer samtidigt att det finns anledning för regeringen att därutöver fortsätta arbetet med löpande uppföljning och utveckling av reglerna på området, i synnerhet med hänsyn till bemyndigandefrågor. Utskottet anser dessutom att regeringen bör vidta riktade åtgärder för att undvika att även andra myndigheter i framtiden gör ekonomiska åtaganden utan riksdagens uttryckliga medgivande. Inom ramen för detta arbete bör myndigheterna särskilt uppmärksammas på skyldigheten att i god tid redovisa åtaganden som påverkar anslag för kommande år.

Det är också utskottets mening att regeringen snarast bör återkomma till riksdagen med en samlad och utförlig redovisning av åtgärder som har vidtagits med anledning av de i sammanhanget påtalade bristerna i den interna styrningen och kontrollfunktionen på myndigheterna. En sådan återrapportering, som även bör omfatta bedömningen av åtgärdernas resultat, ska kunna fungera som ett ytterligare redskap för att förebygga överskridanden av anslag och bemyndiganderamar.

Vad utskottet har anfört om åtgärder för att stärka den interna revisionen och kontrollen på myndigheterna samt om överskridanden av riksdagens beslut avseende bemyndiganderamar bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

## Hantering av bemyndiganden

### Utskottets förslag i korthet

Utskottet föreslår att riksdagen lägger Riksrevisionens styrelses redogörelse om myndigheternas hantering av bemyndiganden till handlingarna. Utskottet framhåller i sammanhanget att ett bemyndigande måste prövas av riksdagen på motsvarande sätt som ett anslag samt att begärd bemyndiganderam i huvudsak ska överensstämma med utestående åtaganden. Enskilda bemyndiganden bör vara bestämda till ändamål och belopp och beslut om bemyndiganden tidsbestämda med en sluttidpunkt. I beslutet bör även anges årliga beloppsgränser i de fall bemyndigandet är stort i relation till anslaget. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation 7 (m, fp).

Riksrevisionens styrelse har överlämnat en redogörelse till riksdagen om myndigheternas hantering av bemyndiganden (redog. 2005/06:RRS13). Redogörelsen tar upp resultaten av en granskning som Riksrevisionen genomfört.

### *Redogörelsen*

Riksrevisionen har granskat hur de statliga myndigheterna redovisar sina bemyndiganden och om denna redovisning är i enlighet med regelverket. Granskningen berör delvis även regeringens styrning inom området. Granskningen har bedrivits inom verksamhetsgrenen Årlig revision och redovisas i rapporten Statliga myndigheters bemyndiganderedovisning (dnr 39-2005-0225) som publicerades i juni 2005.

### Bakgrund till granskningen

Riksdagen anvisar anslag till den statliga verksamheten på årsbasis. För att myndigheterna ska kunna ingå ekonomiska förpliktelser som medför behov av framtida anslag krävs bemyndiganden. Riksdagen ger regeringen bemyndigande för varje berört anslag. Utifrån riksdagens beslut delegerar regeringen rätten att göra utfästelser på längre sikt än ett år till myndigheterna. Det görs i myndigheternas regleringsbrev eller i annat regeringsbeslut.

Granskningen har omfattat samtliga myndigheter inom statsförvaltningen, ca 260 stycken. Syftet har varit att ge en översiktlig bild av hur myndigheterna tillämpar de regelverk som gäller för bemyndiganden.

### Myndigheterna har relativt god kontroll över bemyndigandena

Bemyndigandebeloppen varierar kraftigt mellan myndigheter. Störst är Försvarsmaktens ram på 68 miljarder kronor följt av Vägverkets och Banverkets ramar.

Riksrevisionens sammanfattande bedömning är att de flesta myndigheter har god kontroll över bemyndiganderedovisningen och de åtaganden som ingåtts. Samtidigt visar granskningen att det finns ett antal områden där vissa myndigheters rutiner och redovisning bör förbättras. Bland annat brister den löpande uppföljningen av utestående åtaganden vid flera myndigheter.

### Problem uppstår när regeringens styrning blir alltför ryckig

Enligt gällande regelverk krävs inga särskilda bemyndiganden för myndigheternas åtaganden i den löpande verksamheten eller där man redan tilldelats anslagsmedel. I några fall har granskningen visat att problem uppkommer när regeringens styrning blir alltför ryckig och myndigheterna inte kan förlita sig på att tilldelade anslagsmedel får behållas. Riksrevisio-

nen konstaterar att den generella frysningen av 2004 års anslagssparande har fått negativa effekter på bemyndigandehantering vid vissa myndigheter.

#### Ramen bör avse samtliga förpliktelser

Riksrevisionen konstaterar att riksdagen i budgetpropositionerna för 2004 och 2005 fått en ofullständig bild av hur mycket Vägverkets framtida anslag kommer att påverkas av bemyndigandet, eftersom regeringen exkluderar räntekostnader i den ram som föreslås. Riksrevisionen anser att regeringen i fortsättningen bör förtydliga beskrivningen av Vägverkets bemyndiganderam i budgetpropositionen.

Vidare anser Riksrevisionen att regeringen inte gett Vägverket korrekta förutsättningar att hantera sin bemyndiganderam, eftersom det i myndighetens regleringsbrev för 2004 inte framgick om framtida räntekostnader ingår i ramen.

#### Riksrevisionens slutsatser

Enligt Riksrevisionen bör bemyndiganderamarna avse samtliga framtida ekonomiska förpliktelser som myndigheterna gör för statens räkning. Däri ingår räntekostnader.

Riksrevisionen anser också att Ekonomistyrningsverket bör överväga att i regelverket tydliggöra kravet på att myndigheterna i normalfallet ska ha en löpande redovisning av bemyndiganden.

#### Riksrevisionens styrelses överväganden

Styrelsen konstaterar att granskningen som en av sina utgångspunkter haft uttalanden som finansutskottet gjorde våren 2004 i samband med beredningen av tilläggsbudget 1 för 2004 (bet. 2003/04:FiU21). Utskottet framhöll då, i likhet med vid flera tidigare tillfällen, att det är oacceptabelt att myndigheterna gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndigande. Utskottet underströk att det är lika allvarligt om ett av riksdagen beslutat bemyndigande överskrids som om ett anslag överskrids.

Styrelsen skriver att regeringen i budgetpropositionen för 2006 – i anslutning till behandlingen av Riksrevisionens årliga rapport – anför att den ser allvarligt på de brister som påtalats i myndigheternas hantering av bemyndiganden.

Vidare lyfter styrelsen fram en slutsats av granskningen som inte behandlas i Riksrevisionens årliga rapport och inte heller i regeringens redovisning, nämligen Vägverkets bemyndiganderam. Styrelsen ställer sig bakom Riksrevisionens rekommendation att bemyndiganderamar bör avse samtliga ekonomiska förpliktelser som myndigheterna får göra för statens räkning. Det är enligt styrelsens mening inte acceptabelt att som i det aktuella fallet



exkludera framtida räntekostnader i storleksordningen 10 miljarder kronor. Det innebär att riksdagen får en missvisande bild av utestående ekonomiska förpliktelser och därmed också av framtida tillgängligt resursutrymme.

### *Motionen*

*Moderata samlingspartiet* framhåller i *motion Fi6* att bemyndigandera-marna bör avse samtliga ekonomiska förpliktelser som myndigheterna har för statens räkning. Motionärerna hänvisar till att Riksrevisionens granskning visar att regeringen lagt fram ett ofullständigt beslutsunderlag för Vägverkets bemyndiganderam. Vidare är det enligt motionärerna oacceptabelt att som i Vägverkets fall exkludera framtida räntekostnader på ca 10 miljarder kronor. Det innebär att riksdagen fått en missvisande bild av utestående ekonomiska förpliktelser och därmed också av framtida tillgängligt resursutrymme.

### *Finansutskottets ställningstagande*

Finansutskottet kan konstatera att en sammanfattande bedömning i Riksrevisionens granskning är att de flesta myndigheter har god kontroll över bemyndiganderedovisningen och de åtaganden som ingåtts. Samtidigt finns ett antal områden där vissa myndigheters rutiner och redovisning bör förbättras. Myndigheternas hantering av bemyndiganden togs även upp i Riksrevisionens årliga rapport 2005 bland viktigare iakttagelser från det gångna årets granskningsverksamhet. Iakttagelserna och slutsatserna i den årliga rapporten var i allt väsentligt desamma som i den här aktuella granskningen.

### Särskilt om Vägverkets bemyndiganderam

Enligt Riksrevisionen bör bemyndiganderamarna avse samtliga framtida ekonomiska förpliktelser som myndigheterna gör för statens räkning. Däri ingår räntekostnader. Styrelsen lyfter i redogörelsen särskilt fram problemet med att Vägverkets bemyndiganderam exkluderat räntekostnaderna. Detsamma görs i motionen från *Moderata samlingspartiet*.

Utskottet anser i likhet med Riksrevisionens styrelse och motionärerna att omfattande räntekostnader tydligt måste framgå i det underlag som riksdagen har att ta ställning till. Utskottet noterar därför med tillfredsställelse att uppgiften om de exkluderade räntekostnaderna införts i Vägverkets regleringsbrev sedan 2005. Omfattningen av dessa räntekostnader framgår vidare i Vägverkets bemyndiganderedovisning och detta är enligt Riksrevisionen riktigt och skapar transparens i redovisningen.

Men även om räntekostnaderna numera tydligt framgår av redovisningen ingår de fortfarande inte i bemyndiganderamen. I det sammanhanget vill utskottet påminna om att regeringen i budgetpropositionen för 2006 uppgav att man i syfte att förbättra tillämpningen och redovisningen av beställningsbemyndiganden genomför en översyn av bemyndigandesy-

stemet i samarbete med Ekonomistyrningsverket. Enligt en aktuell uppgift från Regeringskansliet beräknas översynen vara genomförd i januari 2007. Som en av förbättringsåtgärderna förbereds en omformulering av förslagspunkter om bemyndiganden i budgetpropositioner och vårpropositioner. Nuvarande utformning bedöms ha lett till tolkningssvårigheter. Utskottet förutsätter att resultatet av denna översyn bl.a. kommer att skapa klarhet i hanteringen av framtida räntekostnader i samband med bemyndiganden.

#### Principiellt om hanteringen av bemyndiganden

För övrigt vill finansutskottet lyfta fram ett antal principiella ståndpunkter när det gäller hanteringen av bemyndiganden.

Finansutskottet har vid flera tillfällen påpekat att det är oacceptabelt att myndigheterna gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndigande. Finansutskottet har också framhållit att av regeringsformen framgår att statens medel inte får användas på annat sätt än vad riksdagen har bestämt (9 kap. 2 § RF). Av regeringsformen framgår vidare att regeringen ”icke utan riksdagens bemyndigande taga upp lån eller i övrigt ikläda staten ekonomisk förpliktelse” (9 kap. 10 § RF).

Utskottet har i många sammanhang dessutom poängterat att det är lika allvarligt att överskrida ett bemyndigande som ett anslag. Samtidigt har utskottet understrukit vikten av att regeringen har kontroll över myndigheternas hantering av medel.

I betänkande 2005/06:FiU1 kommenterade finansutskottet den relativt stora skillnaden mellan begärd bemyndiganderam och utestående åtaganden samt gjorde även en del principiella uttalanden. Utskottet poängterade att begärd bemyndiganderam i huvudsak ska överensstämma med utestående åtaganden. Vidare att enskilda bemyndiganden bör vara bestämda till ändamål och belopp samt att förslaget till riksdagsbeslut är tidsbestämt med en sluttidpunkt. Slutligen framhöll utskottet att årliga beloppsgränser borde anges i de fall bemyndigandet är stort i relation till anslaget.

Med hänsyn till vad som anförts ovan och mot bakgrund av vad utskottet i det föregående framfört med anledning av överskridanden av bemyndiganderamar kan de viktigaste principerna vid hanteringen av bemyndiganden sammanfattas enligt följande:

- Det är oacceptabelt att myndigheter gör åtaganden som är mer omfattande än riksdagens bemyndigande.
- Ett bemyndigande måste prövas av riksdagen på motsvarande sätt som ett anslag. Det är lika allvarligt om ett bemyndigande överskrids som om ett anslag överskrids.
- Bemyndiganden bör vara bestämda till ändamål och belopp.
- Beslut om bemyndiganden bör vara tidsbestämda med en sluttidpunkt.
- I beslutet bör även anges årliga beloppsgränser i de fall bemyndigandet är stort i relation till anslaget.

Mot bakgrund av vad som här framförts föreslår utskottet att redogörelsen läggs till handlingarna och att motion Fi6 (m) avstyrks.

## Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

**1. Lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor, punkt 14 (m, fp)**

av Mikael Odenberg (m), Karin Pilsäter (fp), Gunnar Axén (m), Tomas Högström (m) och Gunnar Nordmark (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 14 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om byggsubventioner i form av kreditering på skattekonto och avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara källor. Därmed bifaller riksdagen delvis motion

2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 1 och avslår proposition 2005/06:100 punkt 9.

### *Ställningstagande*

Vi motsätter oss regeringens sätt att maskera utgifter till minskade intäkter genom subventioner i form av kreditering på skattekonto. Stödet till investeringar i energieffektivisering i offentliga lokaler är ett exempel på detta. Vi anser därför att regeringens förslag till ändringar i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara källor bör avslås. Därmed tillstyrker vi delvis motion Fi14 (fp) yrkande 1 och avstyrker propositionens förslag i punkt 9.

## **2. Lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus, punkt 15 (m, fp)**

av Mikael Odenberg (m), Karin Pilsäter (fp), Gunnar Axén (m), Tomas Högström (m) och Gunnar Nordmark (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 15 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om byggsubventioner i form av kreditering på skattekonto och avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 2 och avslår proposition 2005/06:100 punkt 10.

### *Ställningstagande*

Vi har tidigare motsatt oss regeringens sätt att maskera utgifter till minskade intäkter genom subventioner i form av kreditering på skattekonto. Följaktligen anser vi att regeringens förslag till ändringar i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus bör avslås. Därmed tillstyrker vi delvis motion Fi14 (fp) yrkande 2 och avstyrker propositionens förslag i punkt 10.

## **3. Avgifter för djurhälsa och djurskydd, punkt 20 (m)**

av Mikael Odenberg (m), Gunnar Axén (m) och Tomas Högström (m).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 20 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om intäkter från avgifter för djurhälsa och djurskydd. Därmed bifaller riksdagen motion 2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 4 i denna del och avslår proposition 2005/06:100 punkt 30.

### *Ställningstagande*

Vi anser att det är riksdagen som ska bestämma storleken på statliga avgifter och hur avgifterna ska användas. Detta är en viktig demokratisk princip. Erfarenheterna talar för att en regering lockas att använda avgiftsmedel till annat än avsett ändamål, vilket medför risken att avgifterna

kommer att övergå till att vara skatter. Därför anser vi att riksdagen bör avslå förslaget att regeringen ska få bestämma storlek på avgifter för djurhälsa och djurskydd samt användning av dessa avgiftsmedel, för att på så sätt behålla inflytandet över det offentliga avgiftsuttaget. Därmed tillstyrker vi motion Fi13 (m) yrkande 4 i denna del och avstyrker propositionens förslag i punkt 30.

#### **4. Avgifter för fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder, punkt 22 (m)**

av Mikael Odenberg (m), Gunnar Axén (m) och Tomas Högström (m).

##### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 22 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om intäkter från avgifter för fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder. Därmed bifaller riksdagen motion 2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 4 i denna del och avslår proposition 2005/06:100 punkt 32.

##### *Ställningstagande*

Vi har tidigare framhållit att det är riksdagen som ska bestämma storleken på statliga avgifter och hur avgifterna ska användas. Därför anser vi att riksdagen bör avslå förslaget att regeringen ska få bestämma storlek på avgifter för fjäderregister och register för företag som hanterar foder samt användning av dessa avgiftsmedel, för att på så sätt behålla inflytandet över det offentliga avgiftsuttaget. Därmed tillstyrker vi motion Fi13 (m) yrkande 4 i denna del och avstyrker propositionens förslag i punkt 32.

#### **5. Avgifter för livsmedelssäkerhet, punkt 26 (m)**

av Mikael Odenberg (m), Gunnar Axén (m) och Tomas Högström (m).

##### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 26 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om intäkter från avgifter för livsmedelssäkerhet. Därmed bifaller riksdagen motion 2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m) yrkande 4 i denna del och avslår proposition 2005/06:100 punkt 36.

### *Ställningstagande*

Vi har tidigare framhållit att det är riksdagen som ska bestämma storleken på statliga avgifter och hur avgifterna ska användas. Därför anser vi att riksdagen bör avslå förslaget att regeringen ska få bestämma storlek på avgifter för livsmedelssäkerhet samt användning av dessa avgiftsmedel, för att på så sätt behålla inflytandet över det offentliga avgiftsuttaget. Därmed tillstyrker vi motion Fi13 (m) yrkande 4 i denna del och avstyrker propositionens förslag i punkt 36.

### **6. Bemyndigande för anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft, punkt 27 (m, fp)**

av Mikael Odenberg (m), Karin Pilsäter (fp), Gunnar Axén (m), Tomas Högström (m) och Gunnar Nordmark (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 27 borde ha följande lydelse:

Riksdagen avslår regeringens förslag att regeringen bemyndigas att under 2006 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 000 000 kr under perioden 2007–2010. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) yrkande 5 och avslår proposition 2005/06:100 punkt 37.

### *Ställningstagande*

Folkpartiet liberalerna och Moderata samlingspartiet anser inte att särskilda framförhandlade branschprogram är en bra väg att gå för att stärka företagsklimatet i Sverige. Därför bör regeringen enligt vår mening inte bemyndigas att i samband med utvecklingsprogram för ökad konkurrens ingå åtaganden på högst 800 miljoner kronor fram till 2010. Därmed tillstyrker vi delvis motion Fi14 (fp) yrkande 5 och avstyrker propositionens förslag i punkt 37.

### **7. Hantering av bemyndiganden, punkt 31 (m, fp)**

av Mikael Odenberg (m), Karin Pilsäter (fp), Gunnar Axén (m), Tomas Högström (m) och Gunnar Nordmark (fp).

### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 31 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om hanteringen av bemyndiganden. Därmed bifaller riksdagen delvis motion

2005/06:Fi6 av Mikael Odenberg m.fl. (m) och lägger redogörelse 2005/06:RRS13 till handlingarna.

### *Ställningstagande*

Vi noterar att Riksrevisionens granskning visar att det finns brister i redovisningen av bemyndiganden vid flera myndigheter. Av granskningen framgår dessutom att regeringen lagt fram ett ofullständigt beslutsunderlag för riksdagen vad gäller Vägverkets bemyndiganderam. Det är enligt vår mening inte acceptabelt att som i Vägverkets fall exkludera framtida räntekostnader på ca 10 miljarder kronor. Det innebär att riksdagen fått en missvisande bild av utestående ekonomiska förpliktelser och därmed också av framtida tillgängligt resursutrymme.

Vi anser att bemyndiganderamarna bör avse samtliga ekonomiska förpliktelser som myndigheterna har för statens räkning. Myndigheterna bör samtidigt ha en löpande bemyndiganderedovisning för att på det sättet ha en uppdaterad och regelbunden kontroll av bemyndigandena.

Vad vi har anfört om hanteringen av bemyndiganden bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna. Därmed tillstyrker vi delvis motion Fi6 (m).



## Särskilda yttranden

### 1. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 28 (m, fp, kd, c)

Mikael Odenberg (m), Karin Pilsäter (fp), Mats Odell (kd), Gunnar Axén (m), Roger Tiefensee (c), Tomas Högström (m) och Gunnar Nordmark (fp) anför:

Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna, Kristdemokraterna och Centerpartiet tar inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget som helhet. Vi hänvisar i stället till våra respektive parti- och kommittémotioner avseende budgeten för budgetåret 2006 där vi förordar en annan inriktning av den ekonomiska politiken och budgetpolitiken. Tyvärr avslogs dessa av riksdagen. Därför får det ankomma på de tre partier som röstade igenom riksdagens budgetbeslut att ta ansvar för de förändringar som nu görs på tilläggsbudget.

För att förverkliga vår politik hade andra förändringar behövt göras än de som regeringen nu aktualiserar. Vi har dock enligt riksdagsordningen inte möjlighet att föreslå förändringar på andra anslag än de som regeringen tar upp i tilläggsbudget. Det är därför inte praktiskt möjligt för oss att lägga fram en egen genomarbetad tilläggsbudget.

Vi kan dock i detta sammanhang konstatera att de förslag som regeringen och dess samarbetspartier nu väcker på tilläggsbudget återigen bekräftar att ett nytt socialt landskap har vuxit fram i Sverige. Det är ett landskap präglad av utestängning från arbetsmarknaden, bostadssegregation, bidragsberoende, maktlöshet och sårbarhet. Aldrig i modern tid har så många människor stått utan arbete och levt i maktlöshet. Varje högkonjunktur har lämnat fler människor utanför än vid föregående högkonjunktur. Den fysiska koncentrationen av individer och grupper på öar av djupt utanförskap i nästan alla stora och medelstora städer får allvarliga konsekvenser. För detta bär regeringen och dess samarbetspartier det yttersta ansvaret.

Våra fyra partier inom ramen för Allians för Sverige har lagt grunden för en politik som kan bidra till att lösa de problem som landet nu står inför. Vår politik syftar till att föra människor ut ur utanförskap och in på arbetsmarknaden genom att göra det mer lönsamt att arbeta och genom att skapa förutsättningar för att nya företag kan bildas och redan verksamma kan expandera. Vi känner ett ansvar för att skapa ett skattesystem och ett företagsklimat som gynnar sysselsättning och entreprenörskap. Vi vill också driva en politik för sunda offentliga finanser och för att skapa förutsättningar för självbärande och livskraftiga regioner med ett stort mått av självbestämmande. En grund för våra förslag för arbete och trygghet är ett nationellt och internationellt ansvarstagande för natur och miljö. En god

folkhälsa bidrar till att flera kan delta i arbetslivet. I vår gemensamma motion Fi12 (m, fp, kd, c) presenterar vi ett program för arbete och en politik som på allvar tacklar de utmaningar som Sverige står inför.

## **2. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 28 (m)**

Mikael Odenberg (m), Gunnar Axén (m) och Tomas Högström (m) anför:

*såvitt avser inriktningen på rovdjurspolitiken:*

Vi har tidigare framhållit att vi i samband med regeringens förslag på tilläggsbudget inte har möjlighet att föreslå förändringar på andra anslag än de av regeringen nu aktualiserade. Det är därför inte praktiskt möjligt för oss att lägga fram en egen genomarbetad tilläggsbudget. I enlighet med vad vi har anfört i motion Fi13 (m) noterar vi dock att vissa av regeringens förslag har principiellt felaktig inriktning. Ett sådant förslag gäller rovdjurspolitiken.

Moderata samlingspartiet har vid tidigare tillfällen presenterat flera förslag som bl.a. innebär att beslut om skydds jakt förs ned till den regionala nivån. Vi har också föreslagit att 28 § jaktförordningen förändras så att man ska få rätt att skydda sina husdjur mot pågående rovdjursangrepp oavsett var djuren befinner sig. Vi kan nu konstatera att regeringen, i stället för att bejaka våra förslag, bl.a. vill göra det smidigare att söka ersättningar vid rovdjursskador. Den föreslagna finansieringen av regeringens förslag innebär enligt vår bedömning att medel som skulle ha använts för utveckling av landsbygden går till vad som i bästa fall kan kallas för naturvård, i sämsta fall ökad byråkrati. Mot denna bakgrund vill vi understryka att våra förslag leder till en mycket mer effektiv rovdjurspolitik jämfört med regeringens rovdjursakutgrupper.

## **3. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 28 (fp)**

Karin Pilsäter (fp) och Gunnar Nordmark (fp) anför:

*såvitt avser kommunersättningar vid flyktingmottagande:*

Vi har tidigare framhållit att vi i samband med regeringens förslag på tilläggsbudget inte har möjlighet att föreslå förändringar på andra anslag än de av regeringen nu aktualiserade. Det är därför inte praktiskt möjligt för oss att lägga fram en egen genomarbetad tilläggsbudget. I enlighet med vad vi har anfört i motion Fi14 (fp) noterar vi dock att vissa av regeringens förslag har principiellt felaktig inriktning och kan medföra långtgående åtaganden även för kommande år. Ett sådant förslag gäller kommunersättningar vid flyktingmottagande.

Vi kan konstatera att 31 000 ärenden kommer att prövas enligt den tillfälliga ändring av utlänningslagen som trädde i kraft den 15 november 2005. Hittills har 12 000 asylsökande beviljats uppehållstillstånd i enlighet med dessa bestämmelser. Många människor står redan i kö för att placeras i en kommun. Dessa människor måste enligt vår mening ges möjlighet att omgående komma in på arbetsmarknaden och inte hänvisas till passivt bidragstagande.

Därför anser vi att kommunerna behöver ett extra stimulansbidrag som oavkortat går till att anordna jobb- och utvecklingsgaranti för vuxna samt till en satsning på svenska språket för barnen. Bidraget bör under andra och tredje året betalas i relation till antalet flyktingar som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin och de barn som får extra resurser för att lära sig svenska. Vi är övertygade om att kommunerna med ett sådant stimulansbidrag skulle kunna åstadkomma det som regeringens kommunersättningar vid flyktingmottagande inte förmår att uppnå – ett minskat utanförskap bland invandrare som kommit till Sverige.

Genom att förslaget om villkoren för kommunersättningar vid flyktingmottagande sammanförts i en beslutspunkt med regeringens övriga förslag om ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, vilka vi inte har möjlighet att ta ställning till, har vi inte möjlighet att särskilt reservera oss till förmån för Folkpartiet liberalernas förslag om ett stimulansbidrag till kommunerna.

BILAGA 1

## Förteckning över behandlade förslag

## Proposition 2005/06:100

*Proposition 2005/06:100 2006 års ekonomiska vårproposition:*

6. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i studiestöds-lagen (1999:1395) (avsnitt 3.1 och 7.2.13).
7. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2001:761) om bostadstillägg till pensionärer m.fl. (avsnitt 3.2 och 7.2.10).
9. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor (avsnitt 3.4 och 7.2.19).
10. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus (avsnitt 3.5 och 7.2.19).
12. Riksdagen godkänner vad riksdagsstyrelsen föreslår om anslagsspa-rande på det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:4 Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen (avsnitt (7.2.1)).
13. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om markbyte med Stockholms kommun, dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet och användning av medel från Djurgårdsfonden (avsnitt 7.2.1).
14. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om försäljning av fastigheten Cerberus 2 i Stockholms kommun (avsnitt 7.2.2).
15. Riksdagen bemyndigar regeringen att för 2006 låta Socialstyrelsen disponera en låneram i Riksgäldskontoret för beredskapsinveste-ringar på högst 500 000 000 kronor (avsnitt 7.2.6).
16. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 7 Internationellt bistånd uppförda anslaget 8:1 Biståndsverksamhet göra ekonomiska åtaganden som inklusive gjorda åtaganden medför utgifter på högst 48 234 000 000 kronor efter 2006 (avsnitt 7.2.8).
17. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår i fråga om kommun-ersättningar vid flyktigmottagande (avsnitt 7.2.8).
18. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:6 Europeiska socialfonden m.m. för perioden 2000–2006 göra ekonomiska åtagan-den som inklusive tidigare åtaganden medför utgifter på högst 4 100 000 000 kronor under 2007 och 2008 (avsnitt 7.2.11).

19. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om finansieringsbidrag vid arbetspraktik (avsnitt 7.2.14).
20. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:74 Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m. (avsnitt 7.2.14).
21. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda anslaget 25:82 Myndigheten för Sveriges nätuniversitet besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 36 000 000 kronor under 2007 (avsnitt 7.2.14).
22. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggnad uppförda anslaget 31:1 Boverket (avsnitt 7.2.16).
23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 33:5 Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006 göra ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför utgifter på högst 1 788 000 000 kronor under 2007 och 2008 (avsnitt 7.2.17).
24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare åtaganden medför utgifter på högst 70 000 000 kronor under 2007–2011 (avsnitt 7.2.18).
25. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda anslaget 34:13 Stöd till klimatinvesteringar (avsnitt 7.2.18).
26. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling ingå ekonomiska förpliktelser i samband med upphandling av transportpolitiskt motiverad interregional kollektivtrafik som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 500 000 000 kronor under perioden 2007–2018 (avsnitt 7.2.20).
27. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:12 Rikstrafiken: Trafikupphandling (7.2.20).
28. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 41:1 Skogsstyrelsen (7.2.21).
29. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 41:2 Insatser för skogsbruket ingå eko-

- nomiska förpliktelser som inklusive tidigare ingångna åtaganden medför utgifter på högst 32 800 000 kronor under 2007 (avsnitt 7.2.21).
30. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om avgiftsintäkter avseende djurhälsa och djurskydd (avsnitt 7.2.21).
  31. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:1 Statens jordbruksverk (avsnitt 7.2.21).
  32. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om avgiftsintäkter avseende fjäderfäregister och register för företag som hanterar foder (avsnitt 7.2.21).
  33. Riksdagen godkänner den föreslagna användningen av det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:5 Räntekostnader för förskotterade arealersättningar m.m. (avsnitt 7.2.21).
  34. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:7 Strukturstöd för fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 10 000 000 kronor under 2008 (avsnitt 7.2.21).
  35. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda anslaget 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare åtaganden medför utgifter på högst 60 000 000 kronor under 2007 och högst 60 000 000 kronor under 2008 (avsnitt 7.2.21).
  36. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår om avgiftsintäkter avseende livsmedelssäkerhet och redlighet i livsmedelshanteringen (avsnitt 7.2.21).
  37. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 000 000 kronor under 2007–2010 (avsnitt 7.2.22).
  38. Riksdagen godkänner ändringen av hur en viss inkomst redovisas på statsbudgeten (avsnitt 7.3).
  39. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt ansvar för ändrade och nya anslag enligt specifikation.

## Följdmotioner med anledning av prop. 2005/06:100

### *2005/06:Fi13 av Mikael Odenberg m.fl. (m):*

3. Riksdagen avslår förslag om att Boverket, Skogsstyrelsen och Jordbruksverket får ge bidrag till vissa miljöorganisationer (punkterna 22, 28 och 31).
4. Riksdagen avslår förslag om att regeringen får bestämma storleken på och disponera vissa avgiftsmedel (punkterna 30, 32 och 36).
5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i moti-  
onen anförs om rovdjurspolitiken.
6. Riksdagen beslutar att till anslag 31:13 Ungdomsbostadssamordnare  
anslå oförändrat 2,491 miljoner kronor.
7. Riksdagen beslutar att till anslag 34:13 Klimatinvesteringar anslå  
oförändrat 350 miljoner kronor.
8. Riksdagen beslutar att till anslag 42:5 Viltskador anslå oförändrat  
86,975 miljoner kronor.
9. Riksdagen beslutar att till anslag 44:1 Åtgärder för landsbygdens  
miljö och struktur anslå oförändrat 2 815,662 miljoner kronor.

### *2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp):*

1. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen  
(2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investering i  
energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor.
2. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen  
(2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering  
från oljeuppvärmningssystem i bostadshus.
3. Riksdagen avslår regeringens förslag att godkänna vad regeringen  
föreslår i fråga om kommunersättning vid flyktningmottagande.
4. Riksdagen beslutar att godkänna vad Folkpartiet föreslår i fråga om  
kommunersättning vid flyktningmottagande.
5. Riksdagen avslår regeringens förslag att bemyndiga regeringen att  
under 2006 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda  
anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra  
ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 000 000  
kr under perioden 2007–2010.

## Redogörelse 2005/06:RRS13

Redogörelse 2005/06:RRS13 Riksrevisionens styrelses redogörelse angående hanteringen av bemyndiganden.

## Följdmotion med anledning av redog. 2005/06:RRS13

*2005/06:Fi6 av Mikael Odenberg m.fl. (m):*

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om bemyndiganderamarna.



## BILAGA 2

## Sammanställning över regeringens förslag och alternativa förslag till ändrade och nya anslag

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag utom såvitt avser utgiftsområde 13 Arbetsmarknad. Utskottet föreslår där att anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* ökas med 1,4 miljoner kronor utöver regeringens förslag. Ökningen föranleds av utskottets förslag att ersättningen till deltagarna inom kommunala ungdomsprogram höjs så att den efter skatt motsvarar den av regeringen föreslagna höjda nivån på studiebidrag inom ramen för studiehjälpen.

Moderata samlingspartiets förslag redovisas i jämförelse med propositionens förslag. De övriga oppositionspartierna har inte lämnat några formella förslag till ändrade och nya anslag på tilläggsbudget 1 för 2006.

Belopp i 1 000-tal kronor

Anslag (ramanslag)	Budget hit-	Regeringens	Regeringens	Fi13
	tills	förslag	nivå	m
<b>1 Rikets styrelse</b>	<b>8 244 204</b>	<b>41 026</b>	<b>8 285 230</b>	
27:3 Stöd till radio- och kassettidningar	126 386	-4 000	122 386	
46:1 Allmänna val och demokrati	281 090	15 000	296 090	
90:5 Regeringskansliet m.m.	5 500 236	30 026	5 530 262	
<b>2 Samhällsekonomi och finansförvaltning</b>	<b>11 808 870</b>	<b>40 812</b>	<b>11 849 682</b>	
1:5 Statistiska centralbyrån	444 330	6 000	450 330	
1:6 Kammarkollegiet	31 239	-330	30 909	
1:8 Nya förvaltningspolitiska myndigheten	47 137	4 090	51 227	
1:12 Statliga kompetensöverföringsjobb	360 000	20 000	380 000	
1:14 E-legitimationer (nytt ramanslag)	0	12 068	12 068	
2:6 Finansmarknadsrådet	1 016	-1 016	0	
<b>3 Skatt, tull och exekution</b>	<b>9 222 029</b>	<b>1 806</b>	<b>9 223 835</b>	
3:1 Skatteverket	6 241 386	1 806	6 243 192	
<b>4 Rättsväsendet</b>	<b>29 022 913</b>	<b>750</b>	<b>29 023 663</b>	
4:1 Polisorganisationen	15 674 018	-5 500	15 668 518	
4:5 Domstolsväsendet m.m.	4 074 140	750	4 074 890	
4:7 Brottsförebyggande rådet	60 116	5 500	65 616	
<b>5 Internationell samverkan</b>	<b>1 358 949</b>	<b>5 000</b>	<b>1 363 949</b>	
5:2 Freds- och säkerhetsfrämjande verksamhet	131 647	-2 000	129 647	
5:9 Svenska institutet	85 204	2 000	87 204	
5:11 Samarbete inom Östersjöregionen	21 868	5 000	26 868	
<b>6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet</b>	<b>43 433 124</b>	<b>12 000</b>	<b>43 445 124</b>	
7:5 Krisberedskap	1 778 637	12 000	1 790 637	
<b>7 Internationellt bistånd</b>	<b>26 058 663</b>	<b>-5 000</b>	<b>26 053 663</b>	
8:1 Biståndsverksamhet	25 340 737	-5 000	25 335 737	

Anslag (ramanslag)	Budget hit-tills	Regeringens förslag	Regeringens nivå	Fi13 m
<b>8 Invandrare och flyktingar</b>	<b>8 241 155</b>	<b>1 402 500</b>	<b>9 643 655</b>	
10:1 Integrationsverket	91 024	6 500	97 524	
10:2 Integrationsåtgärder	108 120	1 000	109 120	
10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande	2 526 193	600 000	3 126 193	
12:1 Migrationsverket	1 777 615	400 000	2 177 615	
12:2 Ersättningar och bostadskostnader	2 312 000	370 000	2 682 000	
12:3 Migrationspolitiska åtgärder	291 833	-1 000	290 833	
12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden	116 255	25 000	141 255	
12:9 Utlänningsnämnden	67 000	-22 000	45 000	
12:10 Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation (nytt ramanslag)	0	22 000	22 000	
47:1 Åtgärder för nationella minoriteter	10 437	1 000	11 437	
<b>9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg</b>	<b>41 619 573</b>	<b>868 800</b>	<b>42 488 373</b>	
13:6 Socialstyrelsen	523 562	5 000	528 562	
14:4 Statens folkhälsoinstitut	130 895	-3 200	127 695	
14:10 Vaccinförsörjning (nytt ramanslag)	0	200 000	200 000	
16:4 Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder	79 900	2 000	81 900	
16:6 Bidrag till utrustning för elektronisk kommunikation	23 078	-2 000	21 078	
17:1 Stimulansbidrag och åtgärder inom äldrepolitiken	155 137	617 000	772 137	
18:1 Bidrag till utveckling av socialt arbete m.m.	365 076	50 000	415 076	
<b>11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom</b>	<b>45 299 000</b>	<b>180 000</b>	<b>45 479 000</b>	
20:3 Bostadstillägg till pensionärer	7 366 000	180 000	7 546 000	
<b>13 Arbetsmarknad</b>	<b>70 229 969</b>	<b>905 000</b>	<b>71 134 969</b>	
22:1 Arbetsmarknadsverkets förvaltningskostnader	5 079 852	10 000	5 089 852	
22:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	45 020 600	735 000	45 755 600	
22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader	5 332 129	35 000	5 367 129	
22:4 Lönebidrag och Samhall m.m.	11 631 057	125 000	11 756 057	
22:8 Bidrag till administration av grundbeloppet	45 768	3 000	48 768	
22:11 Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen	52 488	-3 000	49 488	
<b>14 Arbetsliv</b>	<b>1 224 138</b>	<b>-500</b>	<b>1 223 638</b>	
23:2 Arbetstlivsinstitutet	378 133	-1 214	376 919	
23:3 Särskilda utbildningsinsatser m.m.	44 382	1 214	45 596	
24:2 Särskilda jämställdhetsåtgärder	7 660	-2 500	5 160	
24:3 Delegationen för stöd till jämställdhetsintegrering	2 000	2 000	4 000	

Anslag (ramanslag)		Budget hit-	Regeringens	Regeringens	Fi13
		tills	förslag	nivå	m
<b>15</b>	<b>Studiestöd</b>	<b>22 130 455</b>	<b>461 274</b>	<b>22 591 729</b>	
25:1	Studiehjälp m.m.	3 464 558	277 000	3 741 558	
25:2	Studiemedel m.m.	11 791 896	181 417	11 973 313	
25:3	Studiemedelsröntor m.m.	5 079 593	2 857	5 082 450	
<b>16</b>	<b>Utbildning och universitetsforskning</b>	<b>47 123 274</b>	<b>70 350</b>	<b>47 193 624</b>	
25:1	Statens skolverk	302 191	3 000	305 191	
25:3	Utveckling av skolväsende, förskoleverk- samhet och skolbarnsomsorg	379 876	66 000	445 876	
25:4	Specialpedagogiska institutet	367 920	-3 000	364 920	
25:14	Bidrag till viss verksamhet inom vuxenut- bildning	161 902	-3 000	158 902	
25:28	Stockholms universitet: Forskning och forskarutbildning	1 020 834	3 350	1 024 184	
25:78	Verket för högskoleservice	14 786	1 000	15 786	
25:79	Centrala studiestödsnämnden m.m.	393 045	3 000	396 045	
<b>17</b>	<b>Kultur, medier, trossamfund och fritid</b>	<b>9 582 406</b>	<b>39 194</b>	<b>9 621 600</b>	
28:10	Sysselsättningsåtgärder inom kulturområ- det	275 000	23 000	298 000	
28:28	Centrala museer: Myndigheter	870 768	4 000	874 768	
28:39	Stöd till trossamfund	50 232	1 194	51 426	
29:2	Bidrag till nationell och internationell ung- domsverksamhet	128 355	1 000	129 355	
30:1	Stöd till idrotten	445 551	10 000	455 551	
<b>18</b>	<b>Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande</b>	<b>9 548 841</b>	<b>530</b>	<b>9 549 371</b>	<b>-200</b>
31:13	Ungdomsbostadssamordnare	2 491	200	2 691	-200
32:1	Länsstyrelserna m.m.	2 402 477	330	2 402 807	
<b>19</b>	<b>Regional utveckling</b>	<b>3 332 913</b>	<b>119 500</b>	<b>3 452 413</b>	
33:1	Allmänna regionalpolitiska åtgärder	1 460 837	37 500	1 498 337	
33:3	Transportbidrag	403 864	82 000	485 864	
<b>20</b>	<b>Allmän miljö- och naturvård</b>	<b>4 596 166</b>	<b>48 250</b>	<b>4 644 416</b>	<b>-47 750</b>
34:6	Kemikalieinspektionen	124 799	500	125 299	
34:13	Stöd till klimatinvesteringar	350 000	47 750	397 750	-47 750
<b>21</b>	<b>Energi</b>	<b>1 721 950</b>	<b>14 838</b>	<b>1 736 788</b>	
35:8	Ersättning för vissa kostnader vid avveck- ling av Barsebäcksverket	313 050	14 838	327 888	
<b>22</b>	<b>Kommunikationer</b>	<b>31 534 968</b>	<b>-80 500</b>	<b>31 454 468</b>	
36:1	Vägverket: Administration	988 719	-41 000	947 719	
36:2	Väghållning och statsbidrag	16 483 086	1 500	16 484 586	
36:4	Banverket: Banhållning och sektorsuppgif- ter	11 043 740	-91 000	10 952 740	
36:12	Rikstrafiken: Trafikupphandling	893 000	50 000	943 000	

Anslag (ramanslag)	Budget hit-	Regeringens	Regeringens	Fi13	
	tills	förslag	nivå	m	
37:2	Ersättning för särskilda tjänster till funktionshinderade	129 749	-34 000	95 749	
37:4	Ersättning till SOS Alarm Sverige AB för alarmeringstjänst enligt avtal	144 000	34 000	178 000	
<b>23</b>	<b>Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar</b>	<b>16 398 229</b>	<b>791 442</b>	<b>17 189 671</b>	<b>±0</b>
42:4	Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar	124 349	50 000	174 349	
42:5	Ersättningar för viltskador m.m.	86 975	4 000	90 975	-4 000
43:3	Gårdsstöd och djurbidrag m.m.	6 069 910	741 442	6 811 352	
44:1	Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur	2 815 662	-4 000	2 811 642	+4 000
<b>24</b>	<b>Näringsliv</b>	<b>4 199 220</b>	<b>-2 500</b>	<b>4 196 720</b>	
39:3	Exportfrämjande verksamhet	304 036	-2 500	301 536	
<b>25</b>	<b>Allmänna bidrag till kommuner</b>	<b>60 160 910</b>	<b>90 996</b>	<b>60 251 906</b>	
48:2	Bidrag till särskilda insatser i vissa kommuner och landsting	261 410	-40 000	221 410	
48:3	Statligt utjämningsbidrag för LSS-kostnader	1 767 150	130 996	1 898 146	
<b>Summa anslagsförändring på tilläggsbudget</b>			<b>5 005 568</b>		<b>-47 950</b>

## BILAGA 3

## Regeringens lagförslag

## 3.1 Förslag till lag om ändring i studiestödslagen (1999:1395)

Härigenom föreskrivs att 2 kap. 7 § och 3 kap. 11–13 §§ studiestödslagen (1999:1395) skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

## 2 kap.

7 §<sup>1</sup>

Studiebidrag lämnas med 950 kronor i månaden.

Studiebidrag lämnas med 1 050 kronor i månaden.

Inackorderingstillägg lämnas med lägst 1 190 och högst 2 350 kronor i månaden.

Extra tillägg lämnas med 855, 570 eller 285 kronor i månaden.

## 3 kap.

## 11 §

Studiemedel får lämnas med ett belopp som för varje vecka då den studerande har rätt till studiemedel utgör

a) 4,39 procent av prisbasbeloppet vid studier på heltid,

a) 4,57 procent av prisbasbeloppet vid studier på heltid,

b) 3,29 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 75 procent men mindre än 100 procent av heltid, och

b) 3,42 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 75 procent men mindre än 100 procent av heltid, och

c) 2,19 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 50 procent men mindre än 75 procent av heltid.

c) 2,28 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 50 procent men mindre än 75 procent av heltid.

Första stycket gäller bara om något annat inte följer av 14–18 eller 20 §§.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2000:1374.

## 12 §

Om inte något annat följer av 13 § får studiebidrag lämnas med ett belopp som för varje vecka som den studerande har rätt till studiemedel utgör

- |   |   |
|---|---|
| a) 1,51 procent av prisbasbeloppet vid studier på heltid,   | a) 1,57 procent av prisbasbeloppet vid studier på heltid,   |
| b) 1,14 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 75 procent men mindre än 100 procent av heltid, och | b) 1,17 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 75 procent men mindre än 100 procent av heltid, och |
| c) 0,76 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 50 procent men mindre än 75 procent av heltid.      | c) 0,78 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 50 procent men mindre än 75 procent av heltid.      |

## 13 §

Till studerande i sådan utbildning som avses i 2 § andra stycket får studiebidrag lämnas med ett högre belopp per vecka, nämligen med

- |  |   |
|--|---|
| a) 3,6 procent av prisbasbeloppet vid studier på heltid,   | a) 3,66 procent av prisbasbeloppet vid studier på heltid,   |
| b) 2,7 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 75 procent men mindre än 100 procent av heltid, och | b) 2,74 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 75 procent men mindre än 100 procent av heltid, och |
| c) 1,8 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 50 procent men mindre än 75 procent av heltid.      | c) 1,83 procent av prisbasbeloppet vid studier på minst 50 procent men mindre än 75 procent av heltid.      |

Det högre bidragsbeloppet får lämnas från och med det kalenderår då den studerande fyller 25 år. En studerande som tidigare har fått det högre bidragsbeloppet för en viss utbildning och som fortsätter denna utbildning har förtur till det högre beloppet. Regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer får meddela föreskrifter om de förutsättningar som i övrigt skall gälla för att en studerande skall ha rätt till det högre bidragsbeloppet. Regeringen får föreskriva att det högre bidragsbeloppet får lämnas även för studier i sådan utbildning som avses i 2 § första stycket, om det finns särskilda skäl.

1. Denna lag träder i kraft den 29 juni 2006 i fråga om 2 kap. 7 § och i övrigt den 1 juli 2006. De nya bestämmelserna tillämpas på studiestöd som lämnas för tid efter utgången av juni 2006.

2. Den äldre lydelsen av 2 kap. 7 § tillämpas fortfarande på studiehjälp som lämnas för tid före utgången av juni 2006 om inte annat följer av 3.

3. För månaderna april–juni 2006 lämnas ytterligare studiehjälp i form av studiebidrag med 100 kronor per månad till studerande som var berättigade till studiebidrag för minst femton dagars studier under det andra kvartalet 2006.

### 3.2 Förslag till lag om ändring i lagen (2001:761) om bostadstillägg till pensionärer m.fl.

Härigenom föreskrivs att 9 § lagen (2001:761) om bostadstillägg till pensionärer m.fl. skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

9 §<sup>1</sup>

Bostadstillägg utges från och med den månad en bidragsberättigad fyller 65 år, *för 91 procent* av bostadskostnaden per månad av den del som inte överstiger 4 850 kronor för den som är ogift och 2 425 kronor för den som är gift. För övriga bidragsberättigade *gäller beloppen* 4 500 kronor *respektive* 2 250 kronor. För var och en av *makarna* skall bostadskostnaden beräknas till hälften av deras sammanlagda bostadskostnad.

Bostadstillägg utges från och med den månad en bidragsberättigad fyller 65 år, *med 93 procent* av bostadskostnaden per månad av den del som inte överstiger 4 850 kronor för den som är ogift och 2 425 kronor för den som är gift. För övriga bidragsberättigade *utges bostadstillägg med 91 procent av bostadskostnaden per månad av den del som inte överstiger 4 500 kronor för den som är ogift och 2 250 kronor för den som är gift.* För var och en av *makar* skall bostadskostnaden beräknas till hälften av deras sammanlagda bostadskostnad.

Vid beräkningen av bostadskostnaden enligt första stycket, för makar den gemensamma, skall även hemmavarande barns andel av bostadskostnaden medräknas under förutsättning att barnet inte har fyllt 20 år och inte är självförsörjande. Detsamma skall gälla så länge barnet får förlängt barnbidrag enligt lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag eller studiehjälp enligt 2 kap. studiestödslagen (1999:1395).

Bostadstillägg utges inte för bostadskostnad till den del den överstiger 2 250 kronor per månad för var och en av de boende vid boende i tvåbäddsrums i särskild boendeform.

Bostadstillägg utges inte för bostadskostnad till den del bostadskostnaden motsvaras av preliminärt bostadsbidrag enligt lagen (1993:737) om bostadsbidrag.

1. Denna lag träder i kraft den 1 juli 2006.
2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande på bostadstillägg som avser tiden före ikraftträdandet.
3. För varje månad som en bidragsberättigad, enligt bestämmelserna för bidragsberättigad som har fyllt 65 år, har fått eller skulle ha fått bostadstillägg under perioden april–juni 2006 skall ett tilläggsbelopp utges. Tilläggsbeloppet skall utges med 2 procent av bostadskostnaden enligt 9 §.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2005:1179.

### 3.4 Förslag till lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor

Härigenom föreskrivs i fråga om lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor

*dels att 1 § skall ha följande lydelse,*

*dels att det i lagen skall införas en ny paragraf, 3 §, av följande lydelse.*

#### *Nuvarande lydelse*

Stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor som har beslutats av länsstyrelsen eller Boverket och som avser stödberättigande åtgärder som har utförts under perioden 1 januari 2005–31 december 2007 får tillgodoföras fastighetsägaren genom kreditering på sådant skattekonto som har upprättats för denne enligt 3 kap. 5 § skattebetalningslagen (1997:483).

#### *Föreslagen lydelse*

##### 1 §

Stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor som har beslutats av länsstyrelsen eller Boverket och som avser stödberättigande åtgärder som har utförts under perioden 1 januari 2005–31 december 2008 får tillgodoföras fastighetsägaren genom kreditering på sådant skattekonto som har upprättats för denne enligt 3 kap. 5 § skattebetalningslagen (1997:483).

##### 3 §

*Krediteringar på skattekonto med stöd av denna lag får inte minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 1 000 miljoner kronor 2006, 500 miljoner kronor 2007 och 500 miljoner kronor 2008.*

---

Denna lag träder i kraft den dag regeringen bestämmer.



### 3.5 Förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus

Härigenom föreskrivs att rubriken till lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus samt 1 och 2 §§ skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

**Lag om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus**

**Lag om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem eller installation av solvärme**

1 §

Stöd för investeringar i konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus som har beslutats av Boverket eller en länsstyrelse och som avser åtgärder som har påbörjats och slutförts under perioden 1 januari 2006–31 december 2010 får tillgodoföras byggnadsägaren genom kreditering på sådant skattekonto som har upprättats för denne enligt 3 kap. 5 § skattebetalningslagen (1997:483).

Stöd som har beslutats av Boverket eller en länsstyrelse får tillgodoföras den stödberättigade genom kreditering på sådant skattekonto som har upprättats för denne enligt 3 kap. 5 § skattebetalningslagen (1997:483) om stödet avser

1. konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus, eller

2. installation av solvärme i lokaler.

Krediteringen får endast avse stöd för åtgärder som har påbörjats och slutförts under perioden 1 januari 2006–31 december 2010.

2 §

Kreditering på skattekonto med stöd av denna lag får inte minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 100 miljoner kronor per år.

Kreditering på skattekonto med stöd av denna lag får inte minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 400 miljoner kronor 2006, 70 miljoner kronor 2007 och 10 miljoner kronor per år 2008–2010.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2006.

BILAGA 4

## Utskottets lagförslag

### Förslag till lag om ändring i lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program

Härigenom föreskrivs att 2 § lagen (2000:625) om arbetsmarknadspolitiska program skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 2 §<sup>1</sup>

En kommun får anordna praktik eller annan verksamhet på heltid för arbetslösa ungdomar som inte genomgår gymnasieskola eller liknande utbildning till dess de fyller 20 år. Insatsen skall inledas med vägledning och jobbsökaraktiviteter hos länsarbetsnämnden.

Kommunen har rätt till ersättning från staten för sådan verksamhet. Rätten till ersättning gäller under förutsättning att avtal träffas med regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer. I ett sådant avtal skall anges de villkor som skall gälla för att ersättningen skall lämnas.

Kommunen skall till den som deltar i verksamheten och som inte fullföljt utbildning inom gymnasieskolan betala ut ersättning med <i>1 360 kronor</i> per månad.	Kommunen skall till den som deltar i verksamheten och som inte fullföljt utbildning inom gymnasieskolan betala ut ersättning med <i>1 535 kronor</i> per månad.
---	---

För övriga deltagare beslutar kommunen om vilken ersättning som skall lämnas.

---

1. Denna lag träder i kraft den 29 juni 2006 och tillämpas för tid efter ikraftträdandet.

2. För månaderna april–juni 2006 lämnas ytterligare ersättning med 175 kronor per månad till dem som deltar i verksamheten och som inte fullföljt utbildning inom gymnasieskolan samt var berättigade till ersättning för minst femton dagars praktik eller annan verksamhet på heltid under det andra kvartalet 2006.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 2004:1324.

BILAGA 5

# Konstitutionsutskottets yttrande 2005/06: KU8y

## Tilläggsbudget för år 2006 Utgiftsområde 1 Rikets styrelse

---

### Till finansutskottet

Finansutskottet har vid sitt sammanträde den 25 april 2006 beslutat att bereda övriga berörda utskott tillfälle att yttra sig över 2006 års ekonomiska vårproposition (prop. 2005/06:100) om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006 (punkterna 6–7, 9–10 och 12–39) och de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör respektive utskotts beredningsområden.

Konstitutionsutskottet yttrar sig över förslagen i propositionen om ändrade anslag för 2006 inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse (punkt 39 i denna del), indragning av anslagssparande på det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 90:4 *Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen* (punkt 12) och markbyte med Stockholms kommun m.m. (punkt 13).

# Utskottets överväganden

## Propositionen

### *Anslagsändringar*

Inom utgiftsområde 1 Rikets styrelse föreslås ändringar på tre anslag (tabell 2.1 och avsnitt 7.2.1). Ramen för utgiftsområdet föreslås öka med 41 026 000 kr till 8 285 230 000 kr för 2006.

Anslag 27:3 *Stöd till radio- och kassettidningar* föreslås minska med 4 000 000 kr. Som skäl för denna minskning anför regeringen finansiering av ökade utgifter på det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:28 *Centrala museer: Myndigheter*.

Anslag 46:1 *Allmänna val och demokrati* föreslås öka med 15 000 000 kr. Regeringen framhåller vikten av att de politiska partierna kan nå ut med information till olika grupper röstberättigade i samhället som har behov av särskild information, t.ex. röstberättigade med utländskt medborgarskap. I statsbudgeten 2006 har för detta ändamål redan tillförts 15 000 000 kr. Mot bakgrund av det låga valdeltagandet bland dessa grupper bedömer regeringen i vårpropositionen att det behövs ytterligare medel till riksdagspartierna för sådana informationsinsatser.

Anslag 90:5 *Regeringskansliet m.m.* föreslås öka med 30 026 000 kr. Som skäl anför regeringen bl.a. valutakursförändringar mot framför allt USDollar och euro. Detta har för utrikesrepresentationen medfört en valutakursförlust om 31 600 000 kr, vilken regeringen anser behöver kompenseras.

### *Indragning av anslagssparande*

Riksdagsstyrelsen föreslår att riksdagen beslutar att dra in det anslagssparande som vid utgången av 2004 översteg 4 % av anslagsbeloppet på anslaget 90:4 *Riksdagens ombudsmän, justitieombudsmännen* för 2004 (avsnitt 7.2.1).

Vid utgången av 2004 fanns på anslaget en anslagsbehållning som uppgick till 6 859 000 kr, vilket motsvarar drygt 11 % av anslaget för samma år. I anslagsdirektivet för 2004 angavs att myndigheten får disponera ett anslagssparande som motsvarar högst 4 % av anslagsbeloppet.

### *Markbyte m.m.*

Regeringen föreslår i propositionen att riksdagen godkänner att staten skall byta viss mark med Stockholms kommun och att dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet, kv. Grönland, skall upplåtas för evig tid till Konungen (avsnitt 7.2.1).

Staten har genom Statens fastighetsverk fört förhandlingar med Stockholms kommun om byte av fastigheter. Parterna har tecknat avtal om markbyte. Avtalet förutsätter riksdagens godkännande samt att Konungen

avstår från sin dispositionsrätt till de markområden som skall överlåtas till kommunen. Enligt propositionen avstår Konungen sin enskilda dispositionsrätt till de områden som kommunen förvärvar från staten. Konungen erhåller dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet, kv. Grönland.

Vidare föreslår regeringen att Kungl. Djurgårdens Förvaltning får disponera medel från Djurgårdsfonden för att sanera och upprusta Beckholmen samt Djurgårdsvarvet, kv. Grönland (avsnitt 7.2.1).

Ovan nämnda avtal innebär att staten erhåller en mellangift om 60 000 000 kr. I propositionen anförs att, i enlighet med tidigare praxis, medel som erhålls vid statens avyttring av mark inom dispositionsrätten skall tillföras den s.k. Djurgårdsfonden, och den aktuella försäljningen uppges falla inom denna praxis. Djurgårdsfondens avkastning disponeras av Kungl. Djurgårdens Förvaltning för Djurgårdens förbättrande och förskönande. Om en del av kapitalet skall användas för t.ex. investeringar behövs riksdagens medgivande. Regeringen anser att medel ur Djurgårdsfonden bör få användas till utgifter för sanering och upprustning av Beckholmen och Djurgårdsvarvet.

## Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömningar avseende anslagen 27:3 *Stöd till radio- och kassettidningar*, 46:1 *Allmänna val och demokrati* och 90:5 *Regeringskansliet m.m.* och tillstyrker regeringens förslag om ändringar på dessa anslag för 2006.

Vidare tillstyrker utskottet riksdagsstyrelsens förslag om att dra in den del av Justitieombudsmannens anslagssparande som vid utgången av 2004 översteg 4 % av anslagsbeloppet samma år. Utskottet vill dock i sammanhanget påpeka att bestämmelserna i regeringsformen på finansmaktens område inte innebär att en myndighet (t.ex. regeringen eller JO) måste utnyttja de medel som riksdagen anvisat. Myndigheten kan underskrida ett anslag och därvid frivilligt återlämna anslagsmedlen. Beslutar riksdagen att anta den i framställning 2005/06:RS5 föreslagna lagen med ekonomiadministrativa bestämmelser för riksdagsförvaltningen, Riksdagens ombudsmän och Riksrevisionen, som under våren bereds av utskottet (bet. 2005/06:KU39), tydliggörs att myndigheterna inom riksdagsområdet själva får besluta att medel på ett anvisat anslag inte skall användas.

Slutligen tillstyrker utskottet att riksdagen godkänner att staten byter viss mark med Stockholms kommun och att dispositionsrätten till Djurgårdsvarvet, kv. Grönland, för evig tid upplåts till Konungen. Utskottet tillstyrker även att riksdagen medger att Kungl. Djurgårdens Förvaltning får disponera medel från Djurgårdsfonden för att sanera och upprusta Beckholmen samt Djurgårdsvarvet, kv. Grönland.

Stockholm den 16 maj 2006

På konstitutionsutskottets vägnar

*Göran Lenmarker*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Göran Lenmarker (m), Göran Magnusson (s), Pär Axel Sahlberg (s), Inger Jarl Beck (s), Ingvar Svensson (kd), Mats Einarsson (v), Anders Bengtsson (s), Helene Petersson (s), Helena Bargholtz (fp), Kerstin Lundgren (c), Billy Gustafsson (s), Nils Fredrik Aurelius (m), Karin Åström (s), Gustav Fridolin (mp), Carl-Erik Skårman (m), Liselott Hagberg (fp) och Kenneth G Forslund (s).

## Särskilt yttrande

### **Anslagen för 2006 inom utgiftsområde 1 (m, fp, kd, c)**

Göran Lennmarker (m), Ingvar Svensson (kd), Helena Bargholtz (fp), Kerstin Lundgren (c), Nils Fredrik Aurelius (m), Carl-Erik Skårman (m) och Liselott Hagberg (fp) anför:

Riksdagen beslutade i höstas att anta regeringens förslag till statsbudget. Eftersom våra partiers respektive förslag inte antogs avstår vi i detta läge från att ha synpunkter på de aktuella förslagen på tilläggsbudget.

BILAGA 6

Socialförsäkringsutskottets yttrande 2005/06:  
SfU4y

## Tilläggsbudget till statsbudgeten

---

### Till finansutskottet

Finansutskottet har den 25 april 2006 beslutat att bereda övriga berörda utskott tillfälle att yttra sig över *2006 års ekonomiska vårproposition (2005/06:100)* om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006 (punkterna 6–7, 9–10 och 12–39) och de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde. Vårpropositionen är resultatet av ett samarbete mellan regeringen, Vänsterpartiet och Miljöpartiet.

De delar utskottet yttrar sig över är regeringens förslag om tilläggsbudget för budgetåret 2006 avseende utgiftsområdena 8 och 11 (punkt 39), lag om ändring i lagen (2001:761) om bostadstillägg till pensionärer m.fl. (punkt 7) och godkännande av vad regeringen föreslår i fråga om kommunersättning vid flyktmottagande (punkt 17). Utskottet yttrar sig vidare över motion 2005/06:Fi14 yrkandena 3 och 4.



# Utskottets överväganden

## Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar

### *Propositionen*

Riksdagen antog under hösten 2005 en ändring i utlänningslagen (1989:529). Lagändringen var tillfällig och gällde under tiden den 15 november 2005–30 mars 2006 och innebar att Migrationsverket skulle ompröva lagakraftvunna avvisnings- och utvisningsbeslut som inte verkställts. Den tillfälliga lagstiftningen medför att antalet personer som får uppehållstillstånd väntas öka kraftigt, vilket således ger ökade kostnader för kommunerna.

Regeringen föreslår därför att ett tillfälligt stöd skall lämnas till kommuner som under 2006 ökar flyktingmottagandet. Kommuner som uppfyller vissa villkor föreslås få en tillfällig ersättning med ett engångsbelopp på 20 000 kr för varje person som tas emot under 2006. För att stimulera och underlätta flyktingmottagandet skall dessutom extra ersättning kunna betalas ut för de särskilda kostnader som en kommun kan få för att snabbt kunna ta emot fler personer m.m. Medlen avses t.ex. kunna användas till särskilda bostadslösningar eller till insatser för personer med särskilda behov.

För att möjliggöra förslaget bör anslaget 10:1 Integrationsverket ökas med 6,5 miljoner kronor och anslaget 10:3 Kommunersättningar vid flyktingmottagande ökas med 600 miljoner kronor.

Migrationsverket har registrerat ca 30 000 ärenden som skall prövas enligt den tillfälliga lagstiftningen. Anslaget 12:1 Migrationsverket behöver därför ökas med 400 miljoner kronor.

Vidare innebär den tillfälliga lagstiftningen ökade utgifter för kommunerna för bl.a. boende, hälso- och sjukvård och barnens skolgång. Anslaget 12:2 Ersättningar och bostadskostnader behöver därför ökas med 370 miljoner kronor.

Den tillfälliga lagstiftningen medför även att utgifterna för offentligt biträde i utlänningsärenden ökar. Anslaget 12:6 Offentligt biträde i utlänningsärenden behöver därför ökas med 25 miljoner kronor.

Integrationsverket lämnar stöd till organisationer för verksamhet som förebygger och motverkar diskriminering. För att öka kvaliteten i det arbete som bedrivs vid de s.k. antidiskrimineringsbyråerna bör anslaget 10:2 Integrationsåtgärder förstärkas med 1 miljon kronor.

Migrationsverket skall under vissa förutsättningar erbjuda den som ansöker om uppehållstillstånd på grund av familjeanknytning en DNA-analys. En sådan analys kommer även att innebära ökade kostnader för utrikesre-

presentationen. Anslaget 12:3 Migrationspolitiska åtgärder bör därför minskas med 1 miljon kronor för att bidra till att finansiera ökningen av anslaget 90:5 Regeringskansliet m.m.

Utlänningsnämnden upphörde den 30 mars 2006. En särskild utredare har fått i uppdrag att avveckla Utlänningsnämnden. Utgifterna för avvecklingen belastar för närvarande ramanslaget 12:9 Utlänningsnämnden. Ett nytt ramanslag 12:10 Utlänningsnämndens avvecklingsorganisation bör föras upp i statsbudgeten med 22 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 12:9 minskas med 22 miljoner kronor.

Anslaget 47:1 Åtgärder för nationella minoriteter bör ökas med 1 miljon kronor för att finansiera åtgärder som syftar till att motverka diskriminering och skapa kunskap, såväl bland myndigheter och kommuner som hos romer, om livsvillkoren för romer i Sverige och hur dessa kan förbättras.

Mot bakgrund härav föreslås att ramen för utgiftsområde 8 ökas med 1 402,5 miljoner kronor.

### *Motion*

I motion Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp) begärs i yrkande 3 att förslaget om kommunersättning vid flyktingmottagande avslås. I stället förordar motionärerna i motionens yrkande 4 ett extra stimulansbidrag med villkor att det oavkortat skall gå till jobb- och utvecklingsgaranti för vuxna och till undervisning i svenska för barnen. Under det andra och tredje året skall bidraget utbetalas i relation till antalet flyktingar som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin och de barn som får extra resurser för att lära sig svenska.

### *Utskottet*

Med anledning av det ökade antalet beviljade uppehållstillstånd som den ovan nämnda tillfälliga lagstiftningen medför står det klart att vissa anslag inom utgiftsområdet måste tillföras extra medel.

Utskottet anser att det är av stor vikt att kommuner stimuleras att ta emot ett ökat antal flyktingar och att de kommuner som gör detta har kapacitet att erbjuda boende och en god introduktion. I likhet med regeringen anser utskottet att ett tillfälligt stöd bör lämnas till kommuner som 2006 ökar flyktingmottagandet. Stödet är således knutet till själva mottagandet och introduktionen av flyktingar. Utskottet ställer sig även bakom förslaget att en extra ersättning skall kunna betalas ut i enlighet med vad regeringen har föreslagit. Utskottet kan inte ställa sig bakom motionens förslag att det tillfälliga stödet oavkortat skall gå till specifika åtgärder i form av jobb- och utvecklingsgaranti för vuxna och undervisning i svenska för barnen. Utskottet tillstyrker således att riksdagen godkänner vad regeringen föreslagit i fråga om kommunersättningar vid flyktingmottagande och avstyrker motion Fi14 yrkandena 3 och 4.

Utskottet tillstyrker även i övrigt regeringens förslag om tilläggsbudget för utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar.

## **Utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom**

Bostadstillägg utges fr.o.m. den månad en bidragsberättigad fyller 65 år för 91 % av bostadskostnaden per månad av den del som inte överstiger 4 850 kr för den som är ogift och 2 425 kr för den som är gift.

Förutom bostadstillägg kan särskilt bostadstillägg betalas ut som en utfyllnad om inkomsten efter avdrag för skälig bostadskostnad understiger en skälig levnadsnivå. Som skälig bostadskostnad anses en kostnad på högst 6 050 kr per månad för ogift och 3 025 kr för gift pensionär.

### *Propositionen*

Regeringen föreslår att bostadstillägg till den som har fyllt 65 år skall fr.o.m. den 1 juli 2006 utges med 93 % av bostadskostnaden upp till bostadskostnadstaket. För perioden april t.o.m. juni 2006 skall ett tilläggsbelopp motsvarande 2 % av bostadskostnaden upp till bostadskostnadstaket för respektive månad betalas ut. Tilläggsbeloppet skall endast betalas ut för den eller de månader som den försäkrade har fått bostadstillägg.

Anslaget 20:3 Bostadstillägg till pensionärer och ramen för utgiftsområde 11 föreslås därför ökas med 180 miljoner kronor.

### *Utskottet*

Utskottet tillstyrker regeringens lagförslag och förslag om tilläggsbudget i övrigt för utgiftsområde 11 Ekonomisk trygghet vid ålderdom.

Stockholm den 16 maj 2006

På socialförsäkringsutskottets vägnar

*Tomas Eneroth*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Tomas Eneroth (s), Sven Brus (kd), Anita Jönsson (s), Per Westerberg (m), Linnéa Darell (fp), Mona Berglund Nilsson (s), Mariann Ytterberg (s), Ulla Hoffmann (v), Lennart Klockare (s), Tobias Billström (m), Kerstin Kristiansson Karlstedt (s), Solveig Hellquist (fp), Birgitta Carlsson (c), Göte Wahlström (s), Anna Lilliehöök (m), Yilmaz Kerimo (s) och Mona Jönsson (mp).

## Avvikande mening

### **Utgiftsområde 8 (fp)**

Linnéa Darell (fp) och Solveig Hellquist (fp) anför:

Regeringen har anslagit pengar till de kommuner som tar emot flyktingar som beviljats uppehållstillstånd till följd av den tillfälliga asyllagen. Enligt Migrationsverket kommer 31 000 ärenden att prövas enligt den tillfälliga asyllagen. Hittills har 12 000 beviljats uppehållstillstånd. Många människor står redan i kö för att placeras i en kommun. Dessa människor måste ges möjlighet att komma in på arbetsmarknaden omgående och inte hänvisas till passivt bidragstagande.

Vi vill därför ge ett extra stimulansbidrag till kommunerna samtidigt som vi villkorar ersättningen enligt följande: Bidraget skall oavkortat gå till en jobb- och utvecklingsgaranti för vuxna och till en satsning på svenska språket för barnen. Under det andra och tredje året skall bidraget betalas i relation till antalet flyktingar som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin och de barn som får extra resurser för att lära sig svenska.

## Särskilt yttrande

### Utgiftsområde 8 (m, fp, kd, c)

Sven Brus (kd), Per Westerberg (m), Linnéa Darell (fp), Tobias Billström (m), Solveig Hellquist (fp), Birgitta Carlsson (c) och Anna Lilliehöök (m) anför:

Allians för Sverige har under riksmötet lagt fram alternativa förslag till inriktning på den svenska ekonomiska politiken och på integrationspolitiska åtgärder. Våra förslag har inte vunnit gehör hos den styrande vänsterkartellen och har därför avslagits. Vi väljer därför att i ett särskilt yttrande förklara våra gemensamma ståndpunkter för en bättre fungerande integrationspolitik.

Ett nytt socialt landskap har vuxit fram i Sverige, ett landskap präglad av utestängning från arbetsmarknaden, bostadssegregation, bidragsberoende, maktlöshet och sårbarhet. Aldrig i modern tid har så många människor stått utan arbete och levt i maktlöshet. Varje högkonjunktur har lämnat fler människor utanför än vid föregående högkonjunktur. Den fysiska koncentrationen av individer och grupper på öar av djupt utanförskap i nästan alla stora och medelstora städer får allvarliga konsekvenser. En kombination av etnisk-kulturellt arv och socioekonomisk utsatthet kan ge upphov till en utanförskapskultur vars kärna är den konflikt som uppstår med det nya samhället som avvisar och kränker nykomlingarna. För detta bär regeringen och dess samarbetspartier det yttersta ansvaret.

Det borde istället vara självklart att en person som anlant till Sverige så snart som möjligt bör komma i meningsfull sysselsättning. Vi vill med en offensiv användning av introduktionsersättningen samt genom lärlingsintroduktion, nystartsjobb och etableringspeng minska arbetslösheten och utanförskapet bland invandrare som kommit till Sverige. Socialkontoren, introduktionsenheterna och arbetsförmedlingarna bör samordna sitt arbete bättre. Socialkontor och introduktionsenheter bör också ställa krav på motprestation från arbetsföra personer som söker ekonomiskt bistånd. Det skall naturligtvis gälla oavsett nationalitet och ursprung, dvs. även för infödda svenskar. Vår grundläggande linje är att arbetslinjen måste upprätthållas.

Människors vilja och förmåga till egenförsörjning skall tas till vara bl.a. genom goda förutsättningar till arbete och företagande. Detta är en förutsättning för att motverka utanförskap och segregation. Varje medborgare skall ha rätt att utöva sina mänskliga rättigheter, bosätta sig var han vill och utöva sin religion. Medborgarna skall ha möjlighet att organisera sig genom att bilda egna sammanslutningar, starta företag, förskolor och skolor på etnisk, religiös eller idémässig grund. Gemensamma rättsnormer,

tillgång till ett gemensamt språk och gemensamma mötesplatser samt en gemensam etisk grund skall utgöra ett sammanhållande kitt för ett mångfaldens samhälle.

Vi behöver därför ett bättre klimat för arbete och företagande så att alla människor kan leva av frukterna av sitt eget arbete. I likhet med jämställdhetspolitiken bör integrationspolitiken genomsyra alla politiska nivåer.

BILAGA 7**Socialutskottets protokollsutdrag 2005/06:  
41.6**

SOCIALUTSKOTTET

Utdrag ur:

**PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2005/06:41**DATUM 2006-05-16  
TID 11.00-12.55

---

**§ 6 Tilläggsbudget**

Utskottet behandlar frågan om yttrande till finansutskottet över 2006 års ekonomiska vårproposition (2005/06:100) såvitt avser tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006.

Utskottet konstaterar bl.a. att inga motioner väckts såvitt gäller utgiftsområde 9 varefter utskottet fattar följande beslut.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag. Avvikande meningar lämnas av m-, fp-, kd- och c-ledamöterna, *se bilagorna 5-8*.

Finansutskottet meddelas härom genom protokollsutdrag.

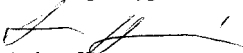
Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

---

Vid protokollet Andreas Hagström

Justerat Ingrid Burman

Rätt utdraget intygar:

  
Andreas HagströmExp. 2006-05-16  
FiU

## Bilaga 5

## Avvikande mening (m):

Moderata samlingspartiet tar inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget. Vi hänvisar i stället till vårt budgetalternativ för 2006. Tyvärr avslogs det av riksdagen. Därför får de partier som står bakom den budget som nu gäller ta det fulla ansvaret för att utgifterna håller sig inom det beslutade utgiftstaket.

## Bilaga 6

## Avvikande mening (fp):

Folkpartiet tar inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget. Vi hänvisar i stället till vårt budgetalternativ för 2006. Tyvärr avslogs det av riksdagen. Därför får de partier som står bakom den budget som nu gäller ta det fulla ansvaret för att utgifterna håller sig inom det beslutade utgiftstaket.

## Bilaga 7

## Avvikande mening (kd):

Kristdemokraterna tar inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget. Vi hänvisar i stället till vårt budgetalternativ för 2006. Tyvärr avslogs det av riksdagen. Därför får de partier som står bakom den budget som nu gäller ta det fulla ansvaret för att utgifterna håller sig inom det beslutade utgiftstaket.

## Bilaga 8

## Avvikande mening (c):

Centerpartiet tar inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget. Vi hänvisar i stället till vårt budgetalternativ för 2006. Tyvärr avslogs det av riksdagen. Därför får de partier som står bakom den budget som nu gäller ta det fulla ansvaret för att utgifterna håller sig inom det beslutade utgiftstaket.



BILAGA 8

## Kulturutskottets yttrande 2005/06:KrU4y

## Tilläggsbudget I för 2006 – utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

---

### Till finansutskottet

Finansutskottet har berett kulturutskottet tillfälle att yttra sig över de delar av regeringens tilläggsbudgetförslag för 2006 som berör kulturutskottets verksamhetsområde och som återfinns i 2006 års ekonomiska vårproposition (avsnitt 7.2.15).

Regeringen föreslår att medelsanvisningen för 2006 ska ökas med sammanlagt närmare 39,2 miljoner kronor på fem av anslagen på utgiftsområde 17. Ändringarna avser:

- anslaget 28:10 *Sysselsättningsåtgärder inom kulturområdet* som ökas med 23 miljoner kronor,
- anslaget 28:28 *Centrala museer: Myndigheter* som ökas med 4 miljoner kronor,
- anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* som ökas med netto (3,0 – 1,8 =) 1,2 miljoner kronor,
- anslaget 29:2 *Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet* som ökas med 1 miljon kronor samt
- anslaget 30:1 *Stöd till idrotten* som ökas med 10 miljoner kronor.

Några motioner har inte väckts med anledning av dessa förslag.

#### *28:10 Sysselsättningsåtgärder inom kulturområdet*

För dessa s.k. Access-tjänster har riksdagen för innevarande år redan använt 275 miljoner kronor. Av propositionen framgår att denna satsning väntas ge 650 arbetslösa högskoleutbildade möjlighet att ta hand om de statliga kulturinstitutionernas samlingar. Syftet med åtgärderna är att i ökad utsträckning kunna bevara, vårda och tillgängliggöra samlingar, föremål och arkivalier vid kulturinstitutioner.

Efterfrågan på Access-tjänsterna har varit stor och åtgärderna har visat sig vara framgångsrika bl.a. vad gäller den höga kvaliteten. Regeringen föreslår i vårpropositionen att satsningen ska utökas med ytterligare 150 arbetstillfällen från den 1 juli 2006. Anslaget 28:10 *Sysselsättningsåtgärder inom kulturområdet* föreslås därför bli utökat med 23 miljoner kronor.

### *28:28 Centrala museer: Myndigheter*

Regeringen föreslår att anslaget 28:28 *Centrala museer: Myndigheter* ska ökas med 4 miljoner kronor. Tillskottet är ett svar på det tillkännagivande som riksdagen på förslag av kulturutskottet gjorde i anslutning till beslutet om statsbudgeten för 2006 (bet. 2005/06:KrU1). Riksdagen begärde då att regeringen snabbt skulle vidta åtgärder för att underlätta för vissa museer att i det korta perspektivet komma över de problem som den minskade kompenseringen för hyreskostnader hade fört med sig.

Satsningen finansieras med en lika stor besparing på det under utgiftsområde 1 Rikets styrelse uppförda anslaget 27:3 *Stöd till radio- och kassettidningar*.

### *28:39 Stöd till trossamfund*

Från anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* lämnas stöd till trossamfund enligt förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund.

Regeringen föreslår att anslaget ska tillföras 3 miljoner kronor avsett som ett engångsbidrag till återuppbyggnaden av Islamic Center i Malmö. Detta tillskott finansieras genom att anslaget 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildning* på utgiftsområde 16 minskas med ett lika stort belopp.

Samtidigt föreslår regeringen att anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* ska minskas med 1,8 miljoner kronor för att täcka Skatteverkets ökade kostnader för uppbörden av trossamfundens medlemsavgifter. Ett lika stort belopp tillförs i stället anslaget 3:1 *Skatteverket* på utgiftsområde 3.

Sammantaget ökas därmed anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* med närmare 1,2 miljoner kronor.

### *29:2 Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet*

Som ett led i en samlad satsning på ungdomsåtgärder och åtgärder för att främja integration föreslår regeringen att ytterligare 1 miljon kronor ska tillföras anslaget 29:2 *Bidrag till nationell och internationell ungdomsverksamhet*. Medelstillskottet är avsett att ge Sverige möjlighet att delta i Europarådets kampanj mot diskriminering, "All different – all equal", som startar i juni 2006.

### *30:1 Stöd till idrotten*

Regeringen föreslår att Göteborgs kommun ska tilldelas ett statligt bidrag på 10 miljoner kronor för näringslivsfrämjande aktiviteter i samband med friidrotts-EM.

Tävlingarna äger rum i Göteborg i augusti 2006 med Göteborgs kommun och Svenska Friidrottsförbundet som värdar. Enligt regeringen är friidrotts-EM en angelägenhet för regionen och för hela landet. Friidrotts-EM når genom mediernas bevakning en mycket stor publik över stora delar av världen.

I propositionen föreslås att bidraget ska belasta anslaget 30:1 *Stöd till idrotten* som ökas med 10 miljoner kronor. Satsningen finansieras till hälften genom att två anslag – anslagen 33:1 *Allmänna regionalpolitiska åtgärder* på utgiftsområde 19 och 39:3 *Exportfrämjande verksamhet* på utgiftsområde 24 – minskas med vardera 2,5 miljoner kronor.

### *Utskottets ställningstagande*

Kulturutskottet tillstyrker regeringens förslag till medelsanvisning på de fem anslagen. Beträffande två av förslagen – 28:28 *Centrala museer: Mynligheter* och 28:39 *Stöd till trossamfund* – vill kulturutskottet framhålla följande.

När kulturutskottet i anslutning till behandlingen av 2006 års budgetförslag tog upp frågor med anknytning till pris- och löneomräkningen av museernas lokalkostnader var det i första hand Statens museer för världskultur, och då främst Medelhavsmuseets situation, som stod i förgrunden. Omräkningen av Medelhavsmuseets kompensation för lokalkostnader hade resulterat i en anslagsminskning på 5,7 miljoner kronor trots att myndigheten inte kunnat tillgodoräkna sig någon motsvarande hyressänkning.

Kulturutskottet har erfårit att 3 miljoner kronor av det nu föreslagna tillskottet kommer att tillföras Statens museer för världskultur och resterande 1 miljon kronor Statens maritima museer. Enligt uppgift kommer Statens museer för världskultur dessutom att få utnyttja ett anslagssparande på 1,9 miljoner kronor. Totalt tillförs alltså Statens museer för världskultur 4,9 miljoner kronor.

Kulturutskottet noterar med tillfredsställelse att regeringen därmed i allt väsentligt tillgodosett de krav som riksdagen tidigare ställt på skyndsamma åtgärder för att underlätta för Statens museer för världskultur att i det korta perspektivet komma över de problem som den minskade kompensationen för hyreskostnader fört med sig.

Islamic Center i Malmö har utsatts för sabotage och skadegörelse vid flera tillfällen, vilket medfört stora ekonomiska påfrestningar. Med hänsyn härtill anser Kulturutskottet att regeringens förslag om ett engångsbidrag på 3 miljoner kronor till återuppbyggnaden av centret är välmotiverat. Utan att ifrågasätta förslaget vill emellertid utskottet i detta sammanhang ta upp en fråga till principiell diskussion. Det gäller det sätt på vilket regeringen presenterar sina tilläggsbudgetförslag för riksdagen.

Enligt förordningen (1999:974) om statsbidrag till trossamfund kan bidrag lämnas till 22 trossamfund, samverkansorgan och församlingar samt till utbildning vid 6 olika teologiska skolor. Islamic Center i Malmö hör

inte till de uppräknade församlingarna och är således inte bidragsberättigad enligt nuvarande regler. Av förordningen framgår också (13 §) att lokalbidrag för att rusta upp lokaler för en församling får lämnas med högst 1 miljon kronor. Eftersom det tilltänkta bidraget uppgår till 3 miljoner kronor avviker alltså förslaget också i detta avseende från förordningens bestämmelser.

Det föreslagna stödet avser alltså ett helt nytt ändamål som inte omfattas av det nuvarande regelverket. Det kan därför ifrågasättas om inte regeringen i en särskild förslagspunkt i propositionen borde ha begärt riksdagens godkännande av den föreslagna lösningen. Det görs nämligen på några andra områden i propositionen, vilket framgår av förslagspunkterna 20, 22, 25, 27, 28, 31, 33.

Kulturutskottet har emellertid från Regeringskansliet inhämtat att godkännanden av det senare slaget bara begärs när regeringen utan att ändra den tidigare medelsanvisningen vill kunna använda ett anslag för ett nytt ändamål. Om, som i detta fall, ett nytt ändamål föreslås för anslaget och det nya ändamålet finansieras med ett lika stort medelstillskott till anslaget, anses riksdagens beslut om medelsanvisningen också innefatta det nya användningsområdet.

Förfaringssättet grundas på ett internt cirkulär från Finansdepartementets budgetavdelning till statssekreterarna<sup>1</sup>. Tillämpningen har dock aldrig underställts riksdagen för godkännande och är därför inte allmänt känd. Enligt kulturutskottets mening får det ankomma på finansutskottet att avgöra om det kan finnas skäl att närmare pröva de av regeringen använda redovisningsprinciperna för att eventuellt fastställa dem som en gemensam referensram för regering och riksdag.

Stockholm den 16 maj 2006

På kulturutskottets vägnar

*Lennart Kollmats*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Kollmats (fp), Eva Arvidsson (s), Paavo Vallius (s), Nikos Papadopoulos (s), Gunilla Tjernberg (kd), Siv Holma (v), Matilda Emkrans (s), Lena Adelsohn Liljeroth (m), Göran Persson i Simrishamn (s), Cecilia Wikström (fp), Birgitta Sellén (c), Gunilla Carlsson i Hisings Backa (s), Anna Lindgren (m), Inger Nordlander (s), Rossana Dinamarca (v), Anita Sidén (m) och Johan Andersson (s).

<sup>1</sup> Det senaste cirkuläret av detta slag är Cirkulär nr Fi2006:3 från den 5 maj 2006. Tillämpningen bygger på föreskrifterna i bilaga 3 om budgetpropositionens innehåll, avsnitt 6 Anslagsnivån, underavsnitt 6.3 Recit.

## Avvikande meningar

### 1. Utgiftsområde 17 (m)

Lena Adelson Liljeroth (m), Anna Lindgren (m) och Anita Sidén (m) anför:

Moderata samlingspartiet tar bara ställning till de av regeringens förslag till tilläggsbudget som har implikationer för framtiden och som vi motsätter oss.

Den budget som riksdagen har fastställt för 2006 överensstämmer inte med den politik vi vill föra. Vi har därför varken möjlighet eller anledning att arbeta om denna eller att åter redovisa hela vårt budgetförslag.

De partier som bildade riksdagsmajoritet får nu ta det fulla ansvaret för de förändringar som föreslås för att hålla utgifterna under utgiftstaken.

### 2. Utgiftsområde 17 (fp)

Lennart Kollmats (fp) och Cecilia Wikström (fp) anför:

Folkpartiet tar inte ställning till tilläggsbudgeten som helhet, eftersom vi hade ett annat budgetalternativ för 2006, vilket avslogs av riksdagen. De partier som står bakom budgeten för 2006 får också ta ansvar för de ändringar av anslag som behöver göras på tilläggsbudget.

### 3. Utgiftsområde 17 (kd)

Gunilla Tjernberg (kd) anför:

Kristdemokraterna tar inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget. Jag hänvisar till det budgetalternativ som Kristdemokraterna redovisat för 2006. Tyvärr avslogs det av en riksdagsmajoritet. Därför får de partier som står bakom den budget som nu gäller också ta ansvar för nödvändiga förändringar i budgeten.

### 4. Utgiftsområde 17 (c)

Birgitta Sellén (c) anför:

Centerpartiets budgetförslag för 2006 avslogs av riksdagen. Med vårt samlade budgetalternativ hade den ekonomiska situationen och tilläggsbudgeten sett annorlunda ut. Jag tar därför inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget. Det får de partier som står bakom den nu gällande budgeten ansvara för.

BILAGA 9

## Utbildningsutskottets yttrande 2005/06: UbU3y

### Tilläggsbudget för år 2006

---

#### Till finansutskottet

Finansutskottet har den 25 april 2006 beslutat att bereda övriga utskott tillfälle att yttra sig över 2006 års ekonomiska vårproposition (2005/06:100) om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006 och de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Utbildningsutskottet behandlar i det följande regeringens förslag till ändringar i studiestödslagen (1999:1395) samt de anslag som berörs inom utgiftsområdena 15 Studiestöd och 16 Utbildning och universitetsforskning. Inga motioner har väckts med anledning av förslagen.

#### Utskottets överväganden

##### **Höjning av studiehjälpen och studiemedlet**

###### *Propositionen*

##### **Utgiftsområde 15 Studiestöd**

Regeringen föreslår att studiebidraget i studiehjälpen höjs med 100 kr per månad. Förslaget innebär dels en ändring av 2 kap. 7 § studiestödslagen (1999:1395), dels en ökning av anslag 25:1 *Studiehjälp m.m.* med 277 000 000 kr. Den nya nivån föreslås tillämpas på bidrag som lämnas för tid efter mars 2006. Lagförslaget föreslås träda i kraft den 29 juni 2006 och retroaktiv utbetalning föreslås ske samma månad. Regeringen pekar på att studiehjälpen bidrar till att minska betydelsen av ekonomiska, geografiska och sociala hinder för gymnasiala studier.

Regeringen föreslår också att totalbeloppet i studiemedlen för heltidsstuderande höjs med 300 kr per studiemånad vid heltidsstudier. Av höjningen avser 100 kr per studiemånad studiebidraget och 200 kr per studiemånad studielånet. Förslaget innebär dels en ändring av 3 kap. 11–13 §§ studiestödslagen (1999:1395), dels ökning av anslagen 25:2 *Studiemedel m.m.*

och 25:3 *Studiemedelsröntor m.m.* med 181 417 000 kr respektive 2 857 000 kr. Regeringen framhåller att studiemedlen är den viktigaste finansieringskällan för de flesta studerande på olika utbildningsnivåer.

### *Utskottets bedömning*

Utskottet välkomnar regeringens förslag att höja studiebidraget i studiehjälpen och totalbeloppet i studiemedlen. Utskottet anser att det är rimligt att studiebidragsnivån är densamma som barnbidraget, dvs. 1 050 kr per månad. Vad gäller studiemedlen delar utskottet regeringens uppfattning att studiemedlen behöver stärkas och att totalbeloppet därför bör höjas. Enligt utskottets mening bör finansutskottet föreslå riksdagen att anta förslagen till lagändringar i studiestödslagen (1999:1395) samt att godta förändringarna av anslagen 25:1 *Studie hjälp m.m.*, 25:2 *Studiemedel m.m.* och 25:3 *Studiemedelsröntor m.m.*, samtliga under utgiftsområde 15.

## **Ändrade anslagsbelopp i övrigt, m.m.**

### *Propositionen*

#### **Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning**

I statsbudgeten för innevarande budgetår är under anslag 25:1 *Statens skolverk* anvisat 302 191 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget ökas med 3 000 000 kr eftersom ett barn- och elevombud för likabehandling – i enlighet med riksdagens tidigare beslut (bet. 2005/06:UbU4) – skall inrättas vid Skolverket. För att finansiera ökningen föreslås att anslag 25:4 *Specialpedagogiska institutet* minskas med motsvarande belopp. Vidare föreslår regeringen att det för 2006 anvisade beloppet 379 876 000 kr för anslag 25:3 *Utveckling av skolväsende, förskoleverksamhet och skolbarnsomsorg* ökas med 66 000 000 kr. Ökningen föreslås för att de samlade åtgärder som presenteras i den ekonomiska vårpropositionen för att främja integration och åtgärder för ungdomar skall kunna genomföras. De tillförda medlen föreslås finansiera resurspersoner i skolor, framtagande av en strategi för utbildning av nyanlända barn och ungdomar samt insatser under sommaren riktade till ungdomar i utsatta bostadsområden. För innevarande budgetår är under anslag 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildningen* anvisat 161 902 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget minskas med 3 000 000 kr och att beloppet tillförs det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund*. Avsikten är att medlen skall användas för bidrag till återuppbyggnad av Islamic Center i Malmö. Regeringen föreslår vidare att det för 2006 anvisade beloppet 1 020 834 000 kr för anslag 25:28 *Stockholms universitet: Forskning och forskarutbildning* ökas med 3 350 000 kr för att finansiera isocyanatforskning i Hässleholm. Vidare föreslås att anslagen 25:78 *Verket för högskoleservice* (med ett anvisat belopp för 2006 på 14 786 000 kr) och 25:79 *Centrala studiestödsnämnden m.m.* (med ett anvi-

sat belopp för 2006 på 393 045 000 kr) ökas med 1 miljon kronor respektive 3 miljoner kronor. Regeringen föreslår att medlen används för att göra det möjligt för Verket för högskoleservice att förkorta de långa handläggningstiderna vid validering av utländska gymnasiebetyg och för att täcka Centrala studiestödsnämndens ökade administrationskostnader som uppstår genom förslaget att studiebidraget i studiehjälpen skall höjas.

Regeringen föreslår vidare att anslag 25:74 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* skall få användas för att bilda ett nytt holdingbolag knutet till Växjö universitet, Högskolan i Kalmar och Blekinge tekniska högskola. Man hänvisar till proposition *Forskning för ett bättre liv* (prop. 2004/05:80) där bedömningen gjordes att en ökad samordning av holdingbolagsverksamheten var viktig.

Regeringen redogör slutligen för att Myndigheten för nätverk och samarbete inom högre utbildning (tidigare Myndigheten för Sveriges nätuniversitet) har beslutat om utgifter för kommande år utan att ha något bemyndigande. Myndigheten bedriver tillsammans med universitet och högskolor projektverksamhet med en projekttid på mellan 6 och 36 månader. Därför föreslås att regeringen bemyndigas att under 2006 för anslag 25:82 *Myndigheten för Sveriges nätuniversitet* besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 36 000 000 kr under 2007.

### *Utskottets bedömning*

Utskottet delar regeringens bedömningar av behovet av ökning av medlen på anslagen 25:1 *Statens skolverk*, 25:3 *Utveckling av skolväsende, forskningsverksamhet och skolbarnsomsorg*, 25:28 *Stockholms universitet: Forskning och forskarutbildning*, 25:78 *Verket för högskoleservice* och 25:79 *Centrala studiestödsnämnden m.m.* samt minskning av anslagen 25:4 *Specialpedagogiska institutet* och 25:14 *Bidrag till viss verksamhet inom vuxenutbildningen*, samtliga under utgiftsområde 16. Enligt utskottets mening bör finansutskottet föreslå riksdagen att godkänna förändringarna på dessa anslag.

Utskottet ställer sig också bakom förslaget att användningen av anslag 25:74 *Särskilda utgifter inom universitet och högskolor m.m.* ändras samt tillstyrker bemyndigandet vad gäller *Myndigheten för Sveriges nätuniversitet*. Enligt utskottets mening bör finansutskottet således föreslå riksdagen att dels godkänna användningen av anslag 25:74, dels bemyndiga regeringen att besluta om ekonomiska åtaganden i enlighet med förslaget.



Stockholm den 16 maj 2006

På utbildningsutskottets vägnar

*Jan Björkman*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Jan Björkman (s), Ulf Nilsson (fp), Majléne Westerlund Panke (s), Sten Tolgfors (m), Agneta Lundberg (s), Nils-Erik Söderqvist (s), Inger Davidson (kd), Louise Malmström (s), Margareta Pålsson (m), Sören Wibe (s), Ana Maria Narti (fp), Sofia Larsen (c), Mikael Damberg (s), Peter Danielsson (m), Christer Adelsbo (s), Mikaela Valtersson (mp) och Lennart Gustavsson (v).

## Särskilda yttranden

### 1. Tilläggsbudgeten för 2006 (m)

Sten Tolgfors (m), Margareta Pålsson (m) och Peter Danielsson (m) anför:

Moderata samlingspartiet tar bara ställning till de av regeringens förslag till tilläggsbudget som har implikationer för framtiden och som vi motsätter oss. Då riksdagen beslutat innevarande års budget har vi varken möjlighet eller anledning att arbeta om denna eller åter redovisa hela vårt budgetförslag. De partier som bildade riksdagsmajoritet får nu ta det fulla ansvaret för de förändringar som föreslås. På vissa områden i tilläggsbudgeten har vi en annan syn på vad som skall göras och ger därför i motion 2005/06:Fi8 förslag på andra åtgärder inom utbildningsutskottets område.

### 2. Tilläggsbudgeten för 2006 (fp)

Ulf Nilsson (fp) och Ana Maria Narti (fp) anför:

Folkpartiet tar inte ställning till tilläggsbudgeten som helhet, eftersom vi hade ett annat budgetalternativ för 2006, som dock avlogs av riksdagen. Det ligger på de partier som röstade igenom denna budget att göra förändringar i densamma. Årets tilläggsbudget har mer karaktär av vallöften. Sålunda föreslås en rad förändringar som normalt borde ha kommit i en budget. Vi har inte enligt riksdagsordningen utrymme att föreslå förändringar på andra anslag än de av regeringen aktualiserade. Det är därför inte praktiskt möjligt för oss att lägga fram en egen genomarbetad tilläggsbudget. I Folkpartiets ekonomiska motion – 2005/06:Fi9 – har vi beskrivit vår politik för högre kvalitet inom skola, högre utbildning och forskning.

### 3. Tilläggsbudgeten för 2006 (kd)

Inger Davidson (kd) anför:

Kristdemokraterna tar bara ställning till de av regeringens förslag till tilläggsbudget som har implikationer för framtiden och som vi motsätter oss. Då riksdagen beslutat innevarande års budget har vi varken möjlighet eller anledning att arbeta om denna eller åter redovisa hela vårt budgetförslag. De partier som bildade riksdagsmajoritet får nu ta det fulla ansvaret för de förändringar som föreslås. På vissa områden i tilläggsbudgeten har vi en annan syn på vad som skall göras och ger därför i motion 2005/06:Fi10 förslag på andra åtgärder inom utbildningsutskottets område.

#### **4. Tilläggsbudgeten för 2006 (c)**

Sofia Larsen (c) anför:

Centerpartiet tar bara ställning till de av regeringens förslag till tilläggsbudget som har implikationer för framtiden och som vi motsätter oss. Då riksdagen beslutat innevarande års budget har vi varken möjlighet eller anledning att arbeta om denna eller åter redovisa hela vårt budgetförslag. De partier som bildade riksdagsmajoritet får nu ta det fulla ansvaret för de förändringar som föreslås. På vissa områden i tilläggsbudgeten har vi en annan syn på vad som skall göras och ger därför i motion 2005/06:Fi11 förslag på andra åtgärder inom utbildningsutskottets område.

BILAGA 10

# Trafikutskottets protokollsutdrag 2005/06: 34.3

Utdrag ur

 RIKSDAGENS   
 TRAFIKUTSKOTT

PROTOKOLL

UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2005/06:34

DATUM

Torsdagen den 11 maj 2006

TID

Kl. 09.30-09.50

NÄRVARANDE

Se bilaga 1  
---§ 3 **2006 års ekonomiska vårproposition**

Behandlas fråga om yttrande till finansutskottet över proposition 2005/06:100 2006 års ekonomiska vårproposition om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006.

Utskottet beslutar att inte avge yttrande. I stället beslutar utskottet att genom protokollsutdrag meddela finansutskottet att s-, v-, mp- och -ledamöterna föreslår att finansutskottet tillstyrker berörda förslag i tilläggsbudgeten för 2006 såvitt avser utgiftsområde 22 Kommunikationer.

Anmäls skiljaktig mening av m, fp-, kd- och c-ledamöterna som meddelar att de avstår från beslut i frågan med hänvisning till att de tidigare i sina budgetförslag och motioner med anledning av 2006 års ekonomiska budgetproposition redovisat alternativ till dagens politik. Det gäller bl.a. förändrade prioriteringsgrunder i transportpolitiken och utökade satsningar på väginfrastrukturen för att trygga infrastrukturens underhåll och förhindra nuvarande anslagsurholkning till följd av otillräcklig priskompensation.

§ 4 **Årsredovisning för staten 2005**

Behandlas fråga om yttrande till finansutskottet över skrivelse 2005/06:101 Årsredovisning för staten 2005.

Utskottet beslutar att inte avge yttrande.  
---

VID PROTOKOLLET Anne Mattila Wass

 JUSTERAT  
 2006-05-16

Claes Roxbergh

 RÄTT UTDRAGET  
 INTYGAR

  
 Anne Mattila Wass

 Exp. 2006-05-16  
 FiU

BILAGA 11

## Miljö- och jordbruksutskottets yttrande 2005/06:MJU4y

### Tilläggsbudget för år 2006

---

#### Till finansutskottet

Finansutskottet har den 25 april 2006 beslutat att bereda bl.a. miljö- och jordbruksutskottet tillfälle att yttra sig över 2006 års ekonomiska vårproposition (prop. 2005/06:100) om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006 (punkterna 6–7, 9–10 och 12–39) samt de motioner som kan komma att väckas, allt i de delar som berör utskottets beredningsområde. Miljö- och jordbruksutskottet behandlar i yttrandet de förslag i propositionen som avser tilläggsbudget för utgiftsområdena 20 Allmän miljö- och naturvård och 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar. I anslutning till yttrandet behandlas sex motionsyrkanden.

## Utskottets överväganden

### *Propositionen*

I propositionen föreslås under utgiftsområde 20 att regeringen bemyndigas att under år 2006 för ramanslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 70 000 000 kr under perioden 2007–2011.

Riksrevisionen har funnit att Naturvårdsverket i anslutning till anslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald beslutat om framtida medfinansiering i samband med EU-projekt, tecknat samverkansavtal vid genomförande av större naturvårdsprojekt samt lämnat förhandsbesked om statsbidrag för områdeskydd och förvaltning av ur naturvårdssynpunkt värdefulla naturområden. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser av detta slag finns inte. Regeringen anser att ett bemyndigande behövs för att möjliggöra åtaganden och medfinansiering i samband med EU-projekt samt för att vissa andra långsiktiga åtaganden skall kunna hanteras effektivt.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 34:6 Kemikalieinspektionen ökas med 500 000 kr. Enligt regeringen har staten till en del finansierat Internationella kemikalieseekretariatets sekretariat sedan organisationen inrättades. Organisationen är ideell och bildades år 2003 för att bidra till att nå miljö kvalitetsmålen för en giftfri miljö. Regeringen anser att ett fortsatt och förstärkt stöd till sekretariatets arbete är angeläget.

När det gäller anslaget 34:13 Stöd till klimatinvesteringar föreslås en ökning med 47 750 000 kr. Medel som får användas för information, administration och utvärdering ökas till högst 36 000 000 kr. Lagen (2005:1248) om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel träder i kraft den 1 april 2006. Utbyggnaden av pumpar med förnybara bränslen skall ske successivt till den 1 januari 2010. Regeringen anser att bidrag skall kunna lämnas för investeringar i utbyggda tankställen för förnybara drivmedel. Regeringen anser vidare att den långsiktighet som klimatpolitiska beslut och åtgärder präglas av ökar betydelsen av informativa styrmedel. Medel som får användas för information, administration och utvärdering inom anslaget bör därför ökas med 10 miljoner kronor till högst 36 miljoner kronor. Högst 15 miljoner kronor härav avses användas för klimatinformation.

I propositionen föreslås under utgiftsområde 23 att anslaget 41:1 Skogsstyrelsen även får användas för bidrag till vissa miljöorganisationer. Regeringen anser att högst 2 000 000 kr av anslaget 41:1 Skogsstyrelsen bör få användas för detta ändamål.

Vidare föreslås att regeringen under år 2006 för ramanslaget 41:2 Insatser för skogsbruket får ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare ingångna åtaganden medför utgifter på högst 32 800 000 kr under år

2007. I statsbudgeten för innevarande år finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 686 873 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats. Enligt regeringen behöver ekonomiska förpliktelser kunna ingås i hanteringen av vissa bidrag och ersättningar till skogsägare som medför utgifter under kommande år.

Enligt regeringen har 135 gårdar i Skåne med grisproduktion tagit emot salmonellasmittat foder från en foderfabrik i Åhus. Salmonella är en zoonos, dvs. den kan smitta från djur till människa och tvärtom. Den omfattas av zoonoslagen (1999:658). Staten behöver inledningsvis betala kostnaden för utslaktning, sanering, provtagning m.m. Regeringen föreslår mot bakgrund härav att anslaget 42:4 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar ökas med 50 000 000 kr. Kostnaderna med anledning av detta salmonellautbrott kan komma att återkrävas från den som orsakat smittspridningen.

Rovdjursstammarna i Värmlands och Dalarnas län har ökat, helt i enlighet med riksdagens beslut om den sammanhållna rovdjurspolitiken. Detta har dock skapat en viss oro bland tamdjursägare. Regeringen avser därför att fr.o.m. den 1 juli 2006 låta påbörja en försöksverksamhet i dessa län med rovdjursakutgrupper knutna till länsstyrelsen med syfte att förbättra formerna för samverkan och därigenom öka det lokala och regionala inflytandet. För att möjliggöra detta anser regeringen att anslaget 42:5 Ersättning för viltskador m.m. bör ökas med 4 000 000 kr. Finansiering sker genom att anslaget 44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med 4 000 000 kr.

Anslaget 43:1 Statens jordbruksverk belastas med Statens jordbruksverks förvaltningskostnader, länsstyrelsernas kostnader för å jourföring av blockdatabasen, Tullverkets särkostnader för exportbidragskontroller m.m. Regeringen anser att högst 2 000 000 kr av anslaget även bör få användas för bidrag till vissa miljöorganisationer.

Europeiska gemenskapernas kommission har beviljat medel från Europeiska unionens solidaritetsfond för ersättning för vissa offentliga kostnader med anledning av stormen Gudrun. Ersättningen uppgår till 741 441 663 kr. Utbetalningarna till skogsägare m.fl. kommer att belasta anslaget 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m. Regeringen föreslår att anslaget ökas med 741 442 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 43:5 Räntekostnader för forskotterade arealersättningar m.m. även får användas för eventuella räntekostnader, revisions- och kontrollkostnader, finansiella korrigeringar och straffavgifter m.m. sammanhängande med medel från Europeiska unionens solidaritetsfond. Handläggningen och utbetalningen av medel från solidaritetsfonden är en ny och tillfällig uppgift för Statens jordbruksverk. De kostnader för bl.a. revision och kontroll som kommer att bli en följd av den nya uppgiften bör, på samma sätt som för övriga tillämpliga stödordningar, få inrymmas under anslaget.

I propositionen föreslås vidare att regeringen bemyndigas att under år 2006 för ramanslaget 43:7 Strukturstöd för fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 10 000 000 kr under år 2008 samt för ramanslaget 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 60 000 000 kr under år 2007 och högst 60 000 000 kr under år 2008. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats.

Genom EG:s förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelserna om djurhälsa införs ett harmoniserat ramverk av allmänna bestämmelser om utformningen av och genomförandet av den offentliga kontrollen av foder och livsmedel inom EU. Förutom livsmedel och foder gäller förordningen i viss utsträckning även kontroll av djurhälsa och djurskydd. Bestämmelserna tillämpas sedan den 1 januari 2006. Därutöver tillämpas från samma datum ytterligare ett antal EG-förordningar som reglerar bl.a. vilka djurskydds- och djurhälsokrav som skall uppfyllas i livsmedels- och foderproduktionen och vilka hygienkrav som foder- och livsmedelsföretag skall uppfylla. I syfte att anpassa svensk lagstiftning till de nya EG-förordningarna har regeringen lämnat en proposition (prop. 2005/06:128) till riksdagen i vilken det föreslås ett antal nya lagar och lagändringar. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2006. EG-förordningarna och de nya lagarna och lagändringarna kan leda till att Djurskyddsmyndigheten ges ytterligare eller utökade uppgifter inom djurskyddet. Dessa uppgifter skall i likhet med de uppgifter som utförs i dag finansieras genom avgifter. Regeringen beslutar om och disponerar avgiftsintäkterna från de verksamheter på området som bedrivs i dag. Regeringen bör bemyndigas att besluta om och disponera avgifter som ger full kostnadstäckning för de områden som omfattas av den lagstiftning som gällt hittills samt de områden som kan tillkomma i och med den nya lagstiftningen.

Den nya lagstiftningen kan vidare komma att leda till att ytterligare anläggningar, framför allt i primärproducentledet, blir föremål för kontroll eller att befintliga anläggningar blir föremål för en utökad kontroll. Dessa kontroller skall i likhet med de kontroller som utförs i dag finansieras genom avgifter. Regeringen disponerar avgiftsintäkterna från de kontrollverksamheter som bedrivs i dag. Ett nytt register bör införas för företag som hanterar foder. Kostnaden för hanteringen av registret bör helt täckas av avgiftsintäkter. Regeringen föreslås få besluta om och disponera dessa avgifter.

Även ytterligare livsmedelsanläggningar, framför allt i primärproducentledet, kommer att bli föremål för offentlig kontroll. Regelverket kräver dessutom en utökad veterinärkontroll på slakterierna. Dessa kontroller skall i likhet med de kontroller som utförs i dag finansieras genom avgif-



ter. Regeringen disponerar avgiftsintäkterna från de kontrollverksamheter som bedrivs i dag. Regeringen bör bemyndigas att besluta om och disponera kostnadstäckande avgiftsintäkter för de områden som omfattats av den lagstiftning som gällt hittills samt de områden som tillkommer i och med den nya lagstiftningen.

Hönsregistret innefattar endast djurslaget höns, men behöver även innefatta övriga fjäderfän. Registret skall användas för att bekämpa smittsamma fjäderfäsjukdomar som fågelinfluensa och Newcastle. En ökad beredskap för utbrott av smittsamma fjäderfäsjukdomar kräver en bättre kontroll även av de andra djurslagen. Hönsregistret skall därför ändra beteckning till fjäderfäregistret. Kostnaden för hanteringen av fjäderfäregistret bör helt täckas av avgiftsintäkter. Regeringen föreslås få besluta om och disponera avgiftsintäkter från ett fjäderfäregister.

### *Motionen*

Enligt motion Fil3 (m) innebär regeringens förslag att berörda myndigheter får avstå mer än 0,6 % av sitt myndighetsanslag. Enligt motionärernas mening är det inte myndigheter eller andra offentliga institutioner som skall finansiera ideella organisationers verksamhet. Finansieringen av organisationers verksamhet bör vara en angelägenhet för dess medlemmar. Riksdagen bör därför avslå förslaget om att Skogsstyrelsen och Jordbruksverket får ge bidrag till vissa miljöorganisationer (yrkande 3 delvis). Vidare föreslår regeringen att den själv skall få besluta om och disponera avgiftsintäkter från djurhälsa, djurskydd, fjäderfäregister, foderföretagsregister och avgifter rörande livsmedelssäkerhet och redlighet. Enligt motionärernas mening är det riksdagen som skall bestämma avgifternas storlek. Detta är en viktig demokratisk princip som bidrar till en viss kostnadskontroll. Därtill skall också riksdagen besluta hur avgifterna skall användas. Erfarenheterna talar för att en regering lockas använda avgiftsmedel till annat än avsett ändamål. Detta medför att avgifterna kommer att övergå till att vara skatter. Riksdagen bör således avslå förslagen om att regeringen får bestämma storleken på och disponera vissa avgiftsmedel (yrkande 4). När det gäller rovdjurspolitiken har enligt motionärerna flera förslag presenterats som bl.a. för ned beslut om skydds jakt till den regionala nivån och som innebär förändringar när det gäller skydds jakt enligt 28 § jaktförordningen. I stället för att bejaka förslagen vill regeringen bl.a. se till att det går smidigare att söka ersättningar vid rovdjursskador. Regeringens förslag innebär att medel som skulle ha använts för utveckling av landsbygden går till vad som i bästa fall kan kallas för naturvård, i sämsta fall ökad byråkrati. I första hand bör dessa förslag genomföras och s.k. rovdjursakutgrupper inte inrättas. Därmed bör riksdagen besluta att till anslagen 42:5 och 44:1 anslå oförändrade 2 815 662 000 kr respektive 86 975 000 kr (yrkandena 5, 8 och 9). I motionen framhålls vidare att bidragen till klimatinvesteringar i huvudsak subventionerar investeringar som ändå skulle ha kommit till stånd. Detta anslag borde därför hellre mins-

kas än ökas. När det gäller utbyggnaden av tankställen för alternativa drivmedel menar motionärerna att takten bör vara styrd av efterfrågan. Det är enligt motionärernas mening onödigt med en tvingande lagstiftning vilken får till följd att ett alternativ, etanol, gynnas på övriga alternativs bekostnad. Vådan av att inte följa marknadens efterfrågan visas tydligt genom detta förslag om statliga bidrag till utbyggnaden. Riksdagen bör besluta att till anslaget 34:13 anslå oförändrade 350 miljoner kronor (yrkande 7).

### *Utskottets ställningstagande*

När det gäller regeringens förslag inom utgiftsområde 20 vill utskottet anföra följande. I statsbudgeten för innevarande år finns för åtgärder för biologisk mångfald uppfört ett ramanslag på 1 963 297 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats. Som redovisas i propositionen har Riksrevisionen funnit att Naturvårdsverket i anslutning till anslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald beslutat om framtida medfinansiering i samband med EU-projekt, tecknat samverkansavtal vid genomförande av större naturvårdsprojekt samt lämnat förhandsbesked om statsbidrag för områdesskydd och förvaltning av ur naturvårdssynpunkt värdefulla naturområden. Att åtaganden har gjorts utan att befogenhet funnits till detta är otillfredsställande. I den uppkomna situationen bör dessa ekonomiska åtaganden hanteras på ett korrekt sätt. Utskottet anser därmed att regeringen i efterhand bör bemyndigas att under år 2006 för ramanslaget 34:3 Åtgärder för biologisk mångfald ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 70 000 000 kr under perioden 2007–2011.

Som vidare redovisas i propositionen har staten, sedan Internationella kemikaliesekretariatet inrättades, till en del finansierat dess sekretariat. Utskottet anser i likhet med regeringen att ett fortsatt och förstärkt stöd till sekretariatets arbete är angeläget. Statens bidrag till sekretariatet bör därför ökas med 500 000 kr under år 2006 och anslaget 34:6 Kemikalieinspektionen ökas med motsvarande belopp.

Lagen (2005:1248) om skyldighet att tillhandahålla förnybara drivmedel har trätt i kraft den 1 april 2006. Utbyggnaden av pumpar med förnybara bränslen skall ske successivt till den 1 januari 2010. Utskottet anser i likhet med regeringen att bidrag skall kunna lämnas för investeringar i utbyggda tankställen för förnybara drivmedel. Som regeringen anför ökar vidare betydelsen av informativa styrmedel med hänsyn till den långsiktighet som klimatpolitiska beslut och åtgärder präglas av. Anslaget 34:13 Stöd till klimatinvesteringar behöver därför ökas, och de medel som får användas för information, administration och utvärdering inom anslaget bör också ökas.

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens samtliga förslag under utgiftsområde 20. Därmed avstyrks motion Fi13 (m) yrkande 7.

När det gäller regeringens förslag inom utgiftsområde 23 vill utskottet anföra följande. I statsbudgeten, under ramanslaget 41:1 Skogsstyrelsen, finns för innevarande år uppfört ett belopp på 322 985 000 kr. Anslaget disponeras av Skogsstyrelsen för att täcka främst kostnader för tillsyn, rådgivning, utbildning, information, inventering, uppföljning och utvärdering samt övriga myndighetsuppgifter i annan verksamhet än uppdragsverksamhet. Under ramanslaget 43:1 Statens jordbruksverk finns för innevarande år uppfört ett belopp på 319 010 000 kr. Anslaget belastas med Statens jordbruksverks förvaltningskostnader m.m. I likhet med regeringen anser utskottet att högst 2 000 000 kr av respektive anslag även bör få användas för bidrag till vissa miljöorganisationer. Därmed avstyrks motion Fi13 (m) yrkande 3 i berörd del.

Det finns skäl att förbättra formerna för samverkan och därigenom öka det lokala och regionala inflytandet när det gäller rovdjurspolitiken. Utskottet anser därmed i likhet med regeringen att försöksverksamhet med rovdjursakutgrupper knutna till länsstyrelsen bör påbörjas. Därmed bör anslaget 42:5 Ersättning för viltskador m.m. ökas med 4 000 000 kr. Finansiering får, som regeringen föreslår, ske genom att anslaget 44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur minskas med motsvarande belopp. Därmed avstyrks motion Fi13 (m) yrkandena 5, 8 och 9.

Som redovisas i propositionen har ny foder- och livsmedelslagstiftning inklusive bestämmelser om djurhälsa införts inom EU den 1 januari 2006. Därutöver tillämpas från samma datum ytterligare ett antal EG-förordningar som reglerar bl.a. vilka djurskydds- och djurhälsokrav som skall uppfyllas i livsmedels- och foderproduktionen och vilka hygienkrav som foder- och livsmedelsföretag skall uppfylla. I syfte att anpassa svensk lagstiftning till de nya EG-förordningarna har regeringen lämnat en proposition (prop. 2005/06:128) till riksdagen i vilken det föreslås ett antal nya lagar och lagändringar. De nya bestämmelserna föreslås träda i kraft den 1 juli 2006. Förslagen bereds för närvarande i miljö- och jordbruksutskottet. Med anledning av viss kompletterande information, som inhämtats från Jordbruksdepartementet, kommer utskottet i samband med sin beredning av propositionen att föreslå att de nya avgiftsbestämmelserna i livsmedelslagen samt lagen om foder och animaliska biprodukter skall träda i kraft först den 1 januari 2007. Avgiftsbestämmelserna avseende djurskyddslagen föreslås träda i kraft först den 1 januari 2011. Enligt vad utskottet erfarit påverkar dessa förslag inte regeringens behov av nu aktuella bemyndiganden. Regeringen bör därmed i den utsträckning som föreslås i propositionen få besluta om och disponera avgiftsintäkter avseende djurhälsa och djurskydd, register för företag som hanterar foder samt livsmedelssäkerhet och redlighet i livsmedelshandlingen. Vidare bör regeringen få besluta om och disponera avgiftsintäkter från ett fjäderfäregister. Utskottet avstyrker därmed motion Fi13 (m) yrkande 4.

Ekonomiska förpliktelser bör kunna ingås i hanteringen av vissa bidrag och ersättningar till skogsägare som medför utgifter under kommande år. Regeringen bör därför bemyndigas att för anslaget 41:2 Insatser för skogsbruket ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare ingångna åtaganden medför utgifter om högst 32 800 000 kr under år 2007.

Vidare bör anslaget 42:4 Bekämpande av smittsamma husdjursjukdomar ökas med 50 000 000 kr. Som framgår av propositionen har ett antal gårdar i Skåne med grisproduktion tagit emot salmonellasmittat foder från en foderfabrik i Åhus. Salmonella omfattas av zoonoslagen (1999:658), vilket medfört att staten inledningsvis behöver betala kostnaden för utslaktning, sanering, provtagning m.m.

Europeiska gemenskapernas kommission har beviljat medel från Europeiska unionens solidaritetsfond för ersättning för vissa offentliga kostnader med anledning av stormen Gudrun. Utbetalningar till skogsägarna m.fl. kommer att belasta anslaget 43:3 Gårdsstöd och djurbidrag m.m. Anslaget bör således, som regeringen föreslår, ökas med 741 442 000 kr. Handläggningen och utbetalningen av medel från solidaritetsfonden är en ny och tillfällig uppgift för Statens jordbruksverk. De kostnader för bl.a. revision och kontroll som kommer att bli en följd av den nya uppgiften bör, på samma sätt som för övriga tillämpliga stödordningar, få inrymmas under anslaget 43:5 Räntekostnader för förskotterade arealersättningar m.m.

Fiskeriverket har beslutat om utgifter för kommande år utan att ha något bemyndigande. Utskottet anser i likhet med regeringen att ett sådant förfarande är otillfredsställande och att detta ekonomiska åtagande i den uppkomna situationen bör hanteras på ett korrekt sätt. Regeringen bör därför i efterhand bemyndigas att under år 2006 för dels ramanslaget 43:7 Strukturstöd för fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 10 000 000 kr under år 2008, dels för ramanslaget 43:8 Från EG-budgeten finansierade strukturstöd till fisket m.m. besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 60 000 000 kr under år 2007 och högst 60 000 000 kr under år 2008.

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens samtliga förslag under utgiftsområde 23.

Stockholm den 16 maj 2006

På miljö- och jordbruksutskottets vägnar

*Catharina Elmsäter-Svärd*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Catharina Elmsäter-Svärd (m)<sup>1</sup>, Åsa Domeij (mp), Sinikka Bohlin (s), Alf Eriksson (s), Rune Berglund (s), Rolf Lindén (s), Christina Axelsson (s), Lars Lindblad (m)<sup>2</sup>, Carina Ohlsson (s), Jan-Olof Larsson (s), Bengt-Anders Johansson (m)<sup>3</sup>, Christin Hagberg (s) och Sven-Erik Sjöstrand (v).

<sup>1-3</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande.

## Särskilt yttrande

### **Tilläggsbudget för år 2006 (m)**

Catharina Elmsäter-Svärd (m), Lars Lindblad (m) och Bengt-Anders Johansson (m) anför:

Då riksdagen beslutat innevarande års budget har vi vare sig möjlighet eller anledning att arbeta om denna eller åter redovisa våra budgetförslag – trots att nuvarande problem med skenande utgifter inte förelegat om dessa blivit riksdagens beslut. På vissa områden i tilläggsbudgeten har vi en annan syn på vad som skall göras och ger därför i motion Fi13 förslag på andra åtgärder inom miljö- och jordbruksutskottets område.

Regeringens förslag innebär bl.a. att berörda myndigheter får avstå mer än 0,6 % av sitt myndighetsanslag. Enligt vår mening är det inte myndigheter eller andra offentliga institutioner som skall finansiera ideella organisationers verksamhet. Finansieringen av organisationers verksamhet bör vara en angelägenhet för dess medlemmar. Vidare föreslår regeringen att den själv skall få besluta om och disponera avgiftsintäkter från djurhälsa, djurskydd, fjäderfäregister, foderföretagsregister och avgifter rörande livsmedelssäkerhet och redlighet. Enligt vår mening är det riksdagen som skall bestämma avgifternas storlek. Detta är en viktig demokratisk princip som bidrar till en viss kostnadskontroll. Därtill bör också riksdagen besluta hur avgifterna skall användas. Erfarenheterna talar för att en regering lockas använda avgiftsmedel till annat än avsett ändamål. Detta medför att avgifterna kommer att övergå till att vara skatter. När det gäller rovdjurspolitiken har flera förslag presenterats som bl.a. för ned beslut om skydds-jakt till den regionala nivån och som innebär förändringar när det gäller skyddsjakt enligt 28 § jaktförordningen. I stället för att bejaka förslagen vill regeringen bl.a. se till att det går smidigare att söka ersättningar vid rovdjursskador. Regeringens förslag innebär att medel som skulle ha använts för utveckling av landsbygden går till vad som i bästa fall kan kallas för naturvård, i sämsta fall ökad byråkrati. Bland annat nu nämnda förslag bör genomföras i stället för att man inrättar s.k. rovdjursakutgrupper. Vidare anser vi att bidragen till klimatinvesteringar i huvudsak subventionerar investeringar som ändå skulle ha kommit till stånd. Detta anslag borde därför hellre minskas än ökas. När det gäller utbyggnaden av tankställen för alternativa drivmedel menar vi att takten bör vara styrd av efterfrågan. Det är onödigt med en tvingande lagstiftning vilken får till följd att ett alternativ, etanol, gynnas på övriga alternativs bekostnad. Vådan av att inte följa marknadens efterfrågan visas tydligt genom detta förslag om statliga bidrag till utbyggnaden.

BILAGA 12

## Näringsutskottets yttrande 2005/06:NU2y

## 2006 års ekonomiska vårproposition

---

### Till finansutskottet

Finansutskottet har berett näringsutskottet tillfälle att avge yttrande över 2006 års ekonomiska vårproposition (prop. 2005/06:100) i fråga om förslag till tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006 jämte motioner som väckts med anledning av propositionen, allt i de delar som berör näringsutskottets beredningsområde. Två av förslagspunkterna i den ekonomiska vårpropositionen – punkterna 8 och 11 rörande elcertifikat – har finansutskottet emellertid överlämnat till näringsutskottet. Dessa båda punkter behandlar näringsutskottet tillsammans med propositionen om förnybar el med gröna certifikat (prop. 2005/06:154) jämte motioner på området under senvåren 2006 (bet. 2005/06:NU17).

# Utskottets överväganden

## Inledning

Näringsutskottet yttrar sig över följande förslag till riksdagsbeslut inom utgiftsområdena 19, 21 och 24.

9. att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energi-effektivisering och konvertering till förnybara energikällor (avsnitt 3.4 och 7.2.19),

10. att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus (avsnitt 3.5 och 7.2.19),

23. att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 19 Regional utveckling uppförda anslaget 33:5 Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006 göra ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 788 000 000 kr under 2007 och 2008 (avsnitt 7.2.17),

37. att riksdagen bemyndigar regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 000 000 kr under perioden 2007–2010 (avsnitt 7.2.22),

39. (delvis) att riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt specifikation i tabell 2.1.

Följande motionsyrkanden, vilka har väckts med anledning av 2006 års ekonomiska vårproposition, berör näringsutskottets beredningsområde:

2005/06:Fi14 av Karin Pilsäter m.fl. (fp)

1. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investering i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor.

2. Riksdagen avslår regeringens förslag till lag om ändring i lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus.

5. Riksdagen avslår regeringens förslag att bemyndiga regeringen att under 2006 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:23 Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 000 000 kr under perioden 2007–2010.



## Utgiftsområde 19 Regional utveckling

### Propositionen

Enligt regeringens förslag skall anslaget (33:1) Allmänna regionalpolitiska åtgärder ökas med 37,5 miljoner kronor. Ökningen är resultatet av två motsatta ändringsförslag: dels föreslås en ökning med 40 miljoner kronor för ett bidrag till Gällivare kommun i samband med malmbrytningen i kommunen (finansierat från ett anslag under utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner), dels föreslås en minskning av anslaget med 2,5 miljoner kronor för att bidra till en ökning av ett anslag under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

Vidare föreslår regeringen att anslaget (33:3) Transportbidrag ökas med 82 miljoner kronor. Skälet är att stigande transportkostnader till följd av ökade oljepriser, ökade godsvolymer och fler företag som är berättigade till transportbidrag medför högre utgifter än beräknat. Finansiering föreslås ske genom att två anslag under utgiftsområde 22 Kommunikationer vardera minskas med 41 miljoner kronor.

Det föreslås också att regeringen bemyndigas att under år 2006 för ramanslaget (33:5) Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006 göra ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 788 miljoner kronor under åren 2007 och 2008. I samband med att förordningen (1999:710) om valutakurs vid stöd från EG:s strukturfonder ändrades i februari 2006 – valutakursen höjdes från 8,60 kr till 9 kr per euro – ökar den beräknade ramen för Europeiska regionala utvecklingsfonden med ca 388 miljoner kronor för programperioden. För att så många projekt som möjligt skall kunna genomföras under perioden bör det finnas en möjlighet att göra ekonomiska åtaganden under år 2006, motsvarande vad valutakurshöjningen medför.

### Vissa kompletterande uppgifter

Bakgrunden till den begärda anslagsökningen av anslaget (33:1) Allmänna regionalpolitiska åtgärder beskrivs bl.a. i betänkandet Gruvverksamheten i Kiruna och Malmberget – vissa administrativa förutsättningar för utvecklingen (Ds 2006:2), vilket utarbetats av en interdepartemental arbetsgrupp inom Regeringskansliet (ordförande: ämnesrådet Ann-Christin Cederlund).

Uppdraget till arbetsgruppen gällde att analysera vilka administrativa åtgärder som krävs av berörda myndigheter och kommuner vid genomförande av de planer som Loussavaara Kiirunavaara Aktiebolag, LKAB, har på en utvidgad gruvverksamhet i Kiruna och Malmberget. Bland annat skulle arbetsgruppen kartlägga de beslut, tillstånd, planerings- och beredningsprocesser samt åtgärder som kunde bidra till en effektiviserad handlägningsprocess i samband med en planerad utökad gruvverksamhet i Kiruna och Malmberget.

I Gällivare kommun har kommunen och LKAB upprättat ett samarbetsavtal som innebär att LKAB bekostar arbetet med den fördjupade översiktsplanen samt arbetet med ändring respektive upphävande av vissa detaljplaner. LKAB löser också in mark som tas i anspråk i samband med gruvverksamheten. Vidare måste ett bostadsområde avvecklas till följd av gruvverksamheten. Kommunen får stå för kostnader för service till ett område under avveckling samtidigt som kommunen måste se till att motsvarande serviceanläggningar finns där befolkningen bor eller kan tänkas bo i framtiden. Kommunen har ca 19 200 invånare och en negativ befolkningsutveckling. Enligt arbetsgruppen finns det inte klargjort hur mycket kostnader som kan bäras av en enskild kommun. Dessa frågor bör följas upp under kommande år. Det är angeläget att hitta så hållbara former som möjligt för samhällsplaneringen, anser arbetsgruppen.

I april 2005 beslutade näringsminister Thomas Östros att tillsätta en grupp under benämning Malmfältgruppen med syfte att vara ett forum för dialog med anledning av gruvnäringens tillväxt i Kiruna och Malmberget (dnr N2005/4031/HUB). Enligt beslutet skall Malmfältgruppen arbeta tills vidare och bestå av företrädare för Regeringskansliet, berörda kommuner, företag, myndigheter, organisationer och samebyar m.fl. intressegrupper. I mars 2006 beslutade regeringen att tillsätta en arbetsgrupp av tjänstemän med uppgift att koordinera samarbete för effektiv handläggning av ärenden som rör vissa planerade förändringar i Kiruna och Malmberget (dnr N2006/1646/HUB).

### **Näringsutskottets ställningstagande**

Näringsutskottet har inga invändningar mot regeringens förslag att öka anslaget (33:1) Allmänna regionalpolitiska åtgärder med 37,5 miljoner kronor för att möta de speciella utmaningar som en utökad gruvverksamhet innebär för planeringen i Gällivare kommun.

Likaså instämmer näringsutskottet i regeringens förslag att höja anslaget (33:3) Transportbidrag med 82 miljoner kronor.

När det gäller ramanslaget (33:5) Europeiska regionala utvecklingsfonden 2000–2006 avser regeringens förslag ett bemyndigande att under år 2006 göra ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 788 miljoner kronor under åren 2007 och 2008. Den ovan nämnda ändringen i februari 2006 i förordningen (1999:710) om valutakurs vid stöd från EG:s strukturfonder utgör – tillsammans med ett ökat bemyndigande att göra ekonomiska åtaganden under år 2006 – åtgärder för att Sverige skall kunna tillgodogöra sig mesta möjliga återflöde från EU. Detta ligger i linje med näringsutskottets uppfattning, vilken bl.a. kom till uttryck i betänkande 2005/06:NU2.

Med hänvisning till det anförda anser näringsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka regeringens förslag under utgiftsområde 19 (punkterna 23 och 39 i denna del).

## Utgiftsområde 21 Energi

### Anslagsfråga

#### Propositionen

Enligt regeringens förslag skall anslaget (35:8) Ersättning för vissa kostnader vid avveckling av Barsebäcksverket ökas med cirka 14,8 miljoner kronor. Bakgrunden är att regeringen i december 2005 beslutade att godkänna ett tillämpningsavtal till ramavtalet från november 1999, vilket reglerar kompensationen till reaktorägarna för en förtida stängning av Barsebäck 2. Ökningen sker för att täcka merkostnaderna för avställnings- och servicedrift för reaktor Barsebäck 2.

#### Vissa kompletterande uppgifter

Merkostnaderna för avställnings- och servicedrift avser kostnaderna som reaktorägaren åsamkas för en förtida stängning enligt lagen (1997:1320) om kärnkraftens avveckling (t.ex. för avveckling av personal). Ersättningen för reaktor Barsebäck 2 utgår för perioden 1 juni 2005–31 december 2017 och baseras på en drifttid för reaktorn på 40 år. Anslagsberäkningen i budgetpropositionen för år 2006 grundade sig på de tidigare förutsättningarna. Nuvarande belopp blev bestämda först då avtalet godkännts av parterna i slutet av år 2005.

Malmö tingsrätt fastställde i dom den 30 mars 2006 ersättningen enligt lagen om kärnkraftens avveckling. Miljö- och samhällsbyggnadsdepartementet bekräftade i skrivelse till avtalsparterna i april 2006 att domen vunnit laga kraft.

#### Näringsutskottets ställningstagande

Näringsutskottet har inga invändningar mot regeringens förslag, vilket således bör tillstyrkas av finansutskottet (punkt 39 i denna del).

### Ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus

#### Propositionen

Regeringen föreslår en lagändring med innebörd att kreditering på skattekonto enligt lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem inte får minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 400 miljoner kronor år 2006, 70 miljoner kronor år 2007 och 10 miljoner kronor per år under perioden 2008–2010. Stödet skall enligt regeringen även omfatta investeringar för installation av solvärme i lokaler.

Ärendet har beretts genom att Boverket i samråd med Statens energimyndighet och representanter för branschen har utarbetat förslaget. Enligt regeringen är förslaget av enkel beskaffenhet; därför finner regeringen att Lagrådets hörande skulle sakna betydelse.

Bakgrunden är att regeringen i budgetpropositionen för år 2006 aviserade ett femårigt stöd till ägare av småhus, flerbostadshus och bostadsanknutna lokaler för att främja en övergång från oljeuppvärmningssystem till fjärrvärme eller individuell uppvärmning med biobränsle m.m. Riksdagen godkände i december 2005 de förslag som lämnades i en proposition beträffande stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus (prop. 2005/06:32, bet. 2005/06:NU8). För stödet har avsatts sammanlagt 500 miljoner kronor under femårsperioden 2006–2010. På näringsutskottets förslag – och i linje med finansutskottets synpunkter i betänkande 2005/06:FiU1 – beslutade riksdagen tillföra den föreslagna lagen om kreditering på skattekonto en paragraf med innebörd att krediteringen inte får minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 100 miljoner kronor per år. Näringsutskottet markerade också att intresset för konvertering från oljeuppvärmning kan innebära att den angivna utgiftsramen inte förslår. Lagen trädde i kraft den 1 januari 2006.

Under de första månaderna 2006 har efterfrågan på stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem varit så stort att regeringen nu bedömer att det finns ett behov av en utökad ram under innevarande år för konvertering av sådant stöd på skattekonto. Enligt regeringen bör ramen ökas till 400 miljoner kronor under år 2006. Som en konsekvens av detta minskar utrymmet för kreditering under perioden 2007–2010 med hänsyn till budgetramen på 500 miljoner kronor.

Regeringen anser vidare att ett stöd för installation av solvärme i kommersiella lokaler bör införas för att komplettera befintliga stödformer. Enligt regeringens bedömning kan ett sådant kompletterande stöd ytterligare påskynda en marknadsintroduktion av solvärmeteknik i fler tillämpningar. Stödet bör utgå med högst 30 % av den samlade faktiska kostnaden för solvärmeinstallationen och utformas med beaktande av de befintliga stödformerna för solvärme. Vidare bör stödet administrativt utformas på motsvarande sätt som stödet för konvertering från oljeuppvärmningssystem och tillgodoföras byggnadens ägare genom kreditering på dennes skattekonto. Regeringen räknar med att använda totalt 50 miljoner kronor av den ekonomiska ramen för perioden 2006–2010 för detta ändamål. Det föreslagna stödet för installation av solvärme i lokaler kräver inte EG-kommissionens godkännande enligt regeringen. Ett lagförslag i ärendet finns i propositionen (avsnitt 3.5).

Med hänsyn till förslaget om solvärme skall även lagens rubrik ändras i enlighet därmed.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 juli 2006.

## Motionen

I motion 2005/06:Fi14 (fp) yrkas avslag på regeringens förslag till lagändring. Stöd till konvertering av oljeuppvärmning anser motionärerna vara ytterligare en form av byggsubvention, vilken dessutom ges i form av kreditering på skattekonto, dvs. en utgift som maskeras till minskad intäkt. Därför avvisas förslaget.

Folkpartiet tar inte ställning till tilläggsbudgeten som helhet, eftersom partiet hade ett annat budgetalternativ för år 2006, vilket avsågs av riksdagen. Enligt motionärerna är det inte praktiskt möjligt att lägga fram en egen genomarbetad tilläggsbudget. Dock tar de ställning till vissa av regeringens förslag, vilka befins vara principiellt felaktiga eller kan medföra långtgående åtaganden även för kommande år.

## Vissa kompletterande uppgifter

### *Tidigare riksdagsbehandling*

Som berörts ovan har näringsutskottet behandlat förslaget om stöd för konvertering från direktverkande elvärme och oljeuppvärmning i bostadshus i sitt betänkande 2005/06:NU8.

Näringsutskottet välkomnade regeringens båda förslag om stöd till konvertering i bostadshus. Det stöd som föreslogs för konvertering av oljeuppvärmningssystem kan främja en minskning av fossilbränsleanvändningen och en ökning av andelen förnybar energi, menade näringsutskottet.

Näringsutskottet delade finansutskottets uppfattning i frågan om begränsning av minskningen av statens skatteinkomster och föreslog sålunda att förslaget till lag om kreditering på skattekonto rörande stödet till konvertering från oljeuppvärmning skulle tillföras en paragraf med innebörd att krediteringen inte får minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 100 miljoner kronor per år. Näringsutskottet förutsatte att regeringen följer utvecklingen vad gäller intresset för denna konvertering och, om så erfordras, återkommer till riksdagen i lämpligt sammanhang med förslag om utökad ram och dess finansiering. För att säkerställa att stödet till konvertering från oljeuppvärmning får ett positivt genomslag och för att inte skapa störningar på marknaden är det väsentligt att regeringen i god tid uppmärksammar ett eventuellt behov av kompletterande ram, menade näringsutskottet.

När det gällde ikraftträdandetidpunkten ansåg näringsutskottet att tiden från riksdagsbeslutet till lagens ikraftträdande var mycket kort. Med hänsyn emellertid dels till att lagen reglerar ett för byggnadsägaren gynnande stöd, dels till att den föreslagna lagen – oavsett när den träder i kraft – avser åtgärder som påbörjas från den 1 januari 2006 avstod näringsutskottet från att föreslå en senareläggning av tidpunkten för lagens ikraftträdande. Med det anförda tillstyrkte näringsutskottet de föreslagna riktlin-

jerna för de båda stöden till konvertering från direktverkande elvärme respektive oljeuppvärmning och avstyrkte samtliga aktuella motionsyrkanden.

I en reservation (m, fp) hävdades att den samlade effekten av nuvarande styrmedel tillsammans med höga råoljepriser ger goda incitament för fastighetsägare att övergå från användning av fossila bränslen till användning av koldioxidneutrala energikällor. Regeringens förslag innebar ett lättsinne med statsfinanserna, men det riskerade också att motverka sitt syfte genom att marknaden störs. Att stöden bara planerades utgå så länge medel finns varje år kommer att leda till en kraftig ökning av efterfrågan i början på året och därefter – i väntan på nya medel – efterfrågefall. Regeringsförslagen borde därför avslås av riksdagen, ansåg reservanterna.

I en annan reservation (kd) befarades att stöden skulle medföra kraftiga omsvängningar på marknaderna för de aktuella investeringarna, varför ett nytt förslag till stöd efterlystes.

#### *EG-kommissionens godkännande*

Lagen (2005:1247) om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus trädde i kraft den 1 januari 2006. I förordning (2005:1256) regleras de närmare villkoren för stödet till småhus och bostadslägenheter i småhus, bl.a. stödberättigade åtgärder, stödets storlek och förfarandet.

För stöd gällande flerbostadshus och bostadsanknutna lokaler krävs godkännande från EG-kommissionen från statsstödssynpunkt. En ansökan till kommissionen gjordes i slutet av februari 2006, där det framgår att – efter ett godkännande – en utvidgning av lagstiftningen skall ske så att även flerbostadshus och bostadsanknutna lokaler skall omfattas. Enligt uppgift pågår kommissionens prövning.

#### **Näringsutskottets ställningstagande**

Näringsutskottet instämmer i regeringens bedömning att den stora efterfrågan på stöd under de första månaderna 2006 nödvändiggör en anpassning av stödet inom den avsatta budgetramen, dvs. 500 miljoner kronor för perioden 2006–2010. Regeringens förslag – att ramen utökas till 400 miljoner kronor år 2006 och minskas till sammanlagt 100 miljoner kronor åren 2007–2010 – ger enligt näringsutskottets mening bättre förutsättningar för en övergång från oljeuppvärmning till fjärrvärme, biobränsle, berg-, sjö- eller jordvärmepump eller solvärme.

För att främja installation av solvärme i kommersiella lokaler ser näringsutskottet positivt på att 50 miljoner kronor av den ekonomiska ramen för perioden 2006–2010 används för detta ändamål. Detta kan påskynda införande av solvärmeteknik i fler tillämpningar.

Näringsutskottet anser liksom tidigare att användningen av fossila bränslen bör hållas på en låg nivå och att energiförsörjningen i ökande utsträckning skall baseras på förnybara energislag. Vad som behövs är konkreta

åtgärder för att stimulera förnybara energikällor och effektivare energianvändning. Förslaget i motion 2005/06:Fi14 (fp) om avslag på regeringens förslag bidrar inte till energieffektiviseringen enligt näringsutskottets uppfattning och bör därför avvisas. Med hänvisning till det anförda anser näringsutskottet att finansutskottet bör tillstyrka det nu aktuella lagförslaget (punkt 10) och avstyrka motion 2005/06:Fi14 (fp) i denna del.

### **Ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor**

#### **Propositionen**

Regeringen föreslår att perioden för genomförande av samtliga stödåtgärder enligt lagen (2005:30) om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor förlängs t.o.m. år 2008. Vidare föreslås att kreditering på skattekonto enligt denna lag inte får minska statens inkomst av skatter med ett större belopp än 1 000 miljoner kronor år 2006, 500 miljoner kronor år 2007 och 500 miljoner kronor år 2008.

Förslaget har under hand beretts med Boverket och Statens energimyndighet. Enligt regeringen är förslaget av enkel beskaffenhet. Lagrådets hörande skulle därför sakna betydelse.

Lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara källor beslutades av riksdagen i slutet av år 2004 (prop. 2004/05:1, bet. 2004/05:FiU1). I propositionen föreslogs att regeringen skulle bemyndigas att fastställa datum för ikraftträdande med hänvisning till att stödet kunde träda i kraft först sedan kommissionen hade gett sitt godkännande och ett sådant kunde inte förväntas före riksdagsbehandlingen av budgetpropositionen. Finansutskottet hade inte någon invändning mot att regeringen i detta fall bemyndigades att förordna om lagens ikraftträdande. Lagen trädde i kraft den 15 maj 2005.

De stödberättigade åtgärderna avser offentliga lokaler. Sluttidpunkten för genomförandet är fastställd till utgången av år 2006 med undantag för solcellsystem, där tidpunkten är utgången av år 2007.

På grund av den fördröjning som statsstödsprövningen har inneburit anser regeringen att stödperioden bör förlängas och stödet bli mer långsiktigt. Stödet bör därför lämnas t.o.m. utgången av år 2008. För installation av solceller bör även fortsättningsvis en förhöjd stimulans lämnas. Sammanlagt beräknas stödet till solceller uppgå till 150 miljoner kronor under perioden 2005–2008. Regeringen avser att anmäla det förändrade stödet till EG-kommissionen, vilket enligt regeringen medför att tidpunkten för lagens ikraftträdande kan bestämmas först när ett sådant godkännande har lämnats. Därför bör lagen träda i kraft den dag som regeringen bestämmer.

I likhet med förslagen om konvertering av uppvärmningssystem i bostadshus bör även i detta fall en reglering införas av maximala krediteringsnivåer olika år. Enligt regeringens bedömning bör den ekonomiska ramen uppgå till 1 000 miljoner kronor år 2006, 500 miljoner kronor år 2007 och 500 miljoner kronor år 2008.

### **Motionen**

I motion 2005/06:Fi14 (fp) yrkas avslag på regeringens förslag till lagändring. Investeringar i energieffektivisering i offentliga lokaler anser motionärerna vara ytterligare en form av byggsubvention, vilken dessutom ges i form av kreditering på skattekonto, dvs. en utgift som maskeras till minskad intäkt. Motionärerna avvisar förslaget.

### **Vissa kompletterande uppgifter**

#### *Tidigare riksdagsbehandling*

I november 2004 tillstyrkte finansutskottet, i likhet med skatteutskottet, regeringens förslag om ett investeringsstöd till ägare av fastigheter med offentliga lokaler i syfte att stimulera vissa specificerade investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor och att stödet krediteras på skattekonto (bet. 2004/05:FiU1). Motsvarande motionsyrkanden avstyrktes. Reservationer (m; fp; kd) avgavs.

#### *Ikraftträdande*

Som framgått föreslås i propositionen att regeringen skall få förordna om ikraftträdandet av den föreslagna lagändringen.

Detta förslag har föranlett en genomgång av vad som gäller för regeringens och riksdagens beslut i fråga om ikraftträdande.

Konstitutionsutskottet har i ett yttrande om ikraftträdande av lag till skatteutskottet våren 2002 (yttr. 2001/02:KU4y) tagit upp dessa frågor.

Enligt 13 § lagen (1976:633) om kungörande av lagar och andra författningar skall det framgå av författning när den träder i kraft. Konstitutionsutskottet redovisade i det nämnda yttrandet att det normala är att en lag själv anger när den skall träda i kraft. Ibland anges tidpunkten för ikraftträdandet i särskild promulgationslag. Det förekommer också att det i lag anges att lagen träder i kraft den dag regeringen bestämmer. Tidpunkten kommer då att bestämmas genom förordning. Bemyndiganden för regeringen att bestämma tidpunkten för en lags ikraftträdande har i överensstämmelse med tidigare utbildad praxis förekommit alltsedan den nya regeringsformen trädde i kraft.

Konstitutionsutskottet sade i sitt ställningstagande att det självfallet är av grundläggande betydelse att riksdagen när den beslutar en lag också bestämmer den dag lagen skall träda i kraft. Vidare anfördes att det emellertid inte kan bortses ifrån att det ibland kan finnas starka skäl för en annan ordning. Till exempel gäller detta lagstiftning som är beroende av



konventioner eller när det av tidsskäl är angeläget att riksdagen kan besluta om en lag trots att det inte framstår som klart när en organisation som krävs för lagtillämpningen är uppbyggd.

Ett viktigt skäl för att riksdagen när den antar en lag också skall bestämma tidpunkten för ikraftträdandet är informationsbehovet. Konstitutionsutskottet ville liksom tidigare understryka att en till innehållet så obestämd ikraftträdandebestämmelse som att frågan överlämnas till regeringens avgörande inte är tillfredsställande från informationssynpunkt.

Därför ansåg konstitutionsutskottet att det är angeläget att möjligheten att bemyndiga regeringen att bestämma dagen för lagens ikraftträdande används restriktivt och inte tillämpas annat än undantagsvis. Alldeles speciella skäl måste motivera en sådan lagstiftning och noga anges i förarbetena. En utveckling mot en vanligare förekommande användning av sådana bemyndiganden borde enligt konstitutionsutskottets mening undvikas.

I konstitutionsutskottets yttrande om trängselskatt till skatteutskottet (2003/04:KU6y) redovisades reglerna och det tidigare ställningstagandet kring ikraftträdande av lag ånyo.

Enligt EG:s statsstödsregler måste nya stöd och ändringar i existerande stöd anmälas till och godkännas av EG-kommissionen. Sådana stöd får inte beviljas förrän kommissionen har godkänt dem.

Det finns exempel i riksdagen på förslag som har ”lagts på is” i riksdagen i avvaktan på kommissionens beslut. Ett aktuellt fall gäller koldioxidskatten i den handlande sektorn, där regeringen i budgetpropositionen för år 2006 (prop. 2005/06:1) lade förslag, vilka krävde godkännande från kommissionen. Skatteutskottet ansåg i sitt yttrande till finansutskottet (yttr. 2005/06:SkU1y) att kommissionens godkännande borde avvaktas innan riksdagen antog lagförslaget i de aktuella delarna. Finansutskottet var av samma mening och regeringens förslag i denna del bröts därför ut ur ärendet och överlämnades till skatteutskottet för fortsatt beredning.

När en lagändring endast avser allmänna regler för stödets utformning (s.k. ramlagstiftning) behöver emellertid inte EG-kommissionens godkännande inväntas. I sådana fall kan lagen träda i kraft utan att tillämpas fram till den tidpunkt då kommissionen har gett sitt godkännande. Tidpunkten för lagens praktiska tillämpning bestäms då genom förordning som avges av regeringen först efter kommissionens godkännande. På detta sätt hantverades lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investering i konvertering från direktverkande elvärme i bostadshus (prop. 2005/06:1 punkt 33, bet. 2005/06:FiU1 s. 165). Finansutskottet anförde:

Lagförslaget innehåller endast de regler som behövs för att det planerade stödet skall kunna krediteras på skattekonto etc. Utskottet ser inte något hinder för att låta förslaget träda i kraft innan besked om kommissionens tillstånd erhållits och föreslår därför att lagförslaget får träda i kraft den 1 januari 2006.

Det nu aktuella förslaget till ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor avser ramlagstiftning. Det synes inte finnas några hinder

för att låta lagförslaget träda i kraft innan kommissionen gett ett godkännande, dvs. riksdagen kan besluta att lagändringen träder i kraft ett bestämt datum såsom den 1 juli 2006.

### **Näringsutskottets ställningstagande**

Näringsutskottet instämmer i regeringens bedömning att den fördröjning som EG:s statsstödsprövning inneburit för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor i offentliga lokaler har gjort det angeläget att förlänga stödperioden och ge den en större långsiktighet. I enlighet med förslaget bör perioden för genomförandet av samtliga stödåtgärder enligt lagen (2005:30) förlängas till utgången av år 2008.

Näringsutskottet har inget att invända mot att stödet till installation av solceller sammanlagt beräknas svara för 150 miljoner kronor under perioden 2005–2008.

I likhet med övriga stöd av denna karaktär med kreditering på skattekonto bör det – såsom också föreslagits i propositionen – finnas en ram för de krediteringar som kan genomföras varje år. Näringsutskottet delar regeringens bedömning att den ekonomiska ramen bör uppgå till 1 000 miljoner kronor år 2006, 500 miljoner kronor år 2007 och 500 miljoner kronor år 2008.

En anmälan skall ske till EG-kommissionen angående det förändrade stödet. När ett sådant godkännande föreligger kan en förordning om villkoren för stödet utfärdas och tillämpningen påbörjas. Det nu aktuella förslaget till ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor avser emellertid en ramlagstiftning, som kan träda i kraft innan kommissionen gett sitt godkännande.

Med hänvisning till det anförda anser näringsutskottet att finansutskottet – med avstyrkande av motion 2005/06:Fi14 (fp) i aktuell del – bör tillstyrka propositionen (punkt 9) med den ändringen att riksdagen fastställer ett datum för lagens ikraftträdande.

## **Utgiftsområde 24 Näringsliv**

### **Propositionen**

Regeringen föreslår att den bemyndigas att under år 2006 för det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget (38:23) Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 miljoner kronor under perioden 2007–2010. I statsbudgeten finns för innevarande år ett ramanslag på 200 miljoner kronor uppfört men inte något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser. Enligt regeringen bör det finnas en ökad möjlighet att göra fleråriga ekonomiska åtaganden för de delar av verksamheten som utgörs av långsiktiga program.

Anslaget (39:3) Exportfrämjande verksamhet bör enligt regeringen minskas med 2,5 miljoner kr för att bidra till en ökning av ett anslag under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.

## **Motionen**

I motion 2005/06:Fi14 (fp) avvisas regeringens förslag om att bemyndiga regeringen att under år 2006 för anslaget (38:23) Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft göra ekonomiska åtaganden som medför utgifter på högst 800 miljoner kronor under perioden 2007–2010. Enligt motionärerna är särskilda framförhandlade branschprogram inte någon bra väg att gå för att stärka företagsklimatet i Sverige. Därför bör inte regeringen ges det begärda bemyndigandet.

## **Vissa kompletterande uppgifter**

### **Tidigare riksdagsbehandling**

Anslaget (38:23) Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft infördes år 2006 (prop. 2005/06:1 utg.omr.24, bet. 2005/06:NU1) och skall användas för åtgärder som främjar ökad konkurrenskraft. Ett exempel är att överläggningar mellan regeringen, näringsliv, fack och myndigheter om utvecklingen inom några nyckelområden skall leda till att Sveriges konkurrenskraft bevaras och utvecklas. De aktuella nyckelbranscherna är fordonsindustrin, skog och trä, metallurgi, IT/telekommunikations-, bioteknik- och läkemedelsindustrierna. Därutöver arbetar regeringens strategigrupp för flyg- och rymdindustri med genomförandet av en handlingsplan för den sektorn.

Regeringen avsåg enligt vad som angavs i budgetpropositionen att satsa 1 miljard kronor under perioden 2006–2010 under förutsättning att näringslivet investerar minst lika mycket. För år 2006 beräknades anslaget till 200 miljoner kronor.

I parti- och kommittémotioner (m; fp; kd) avvisades regeringens förslag på detta område. En minskning av anslaget med 78 miljoner kronor föreslogs i en kommittémotion (c).

Näringsutskottet ställde sig bakom regeringens förslag. Det föreslagna nya anslaget Utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft (38:23) på 200 miljoner kronor år 2006 såg näringsutskottet som mycket angeläget. De behandlade motionsyrkandena avstyrktes. Företrädarna för Moderata samlingspartiet, Folkpartiet, Kristdemokraterna och Centerpartiet, vilka inte deltog i beslutet om anslag m.m. inom utgiftsområde 24 Näringsliv, motiverade i särskilda yttranden sina ståndpunkter.

## Övrigt

Strategiprogram för nyckelbranscherna har utarbetats av regeringen tillsammans med företrädare för de aktuella branscherna, fackliga organisationer m.fl. Inom ramen för dessa program kommer samverkansprojekt, FoU-projekt, uppdrag m.m. att genomföras. De åtgärder som föreslås i respektive strategiprogram kommer kontinuerligt följas upp och utvärderas.

Exempelvis fattade regeringen i slutet av april 2006 beslut om att ge Verket för innovationssystem (Vinnova) i uppdrag att ta fram ett förslag till ett nationellt forskningsprogram för skogs- och träindustrin. I början av maj 2006 beslutade regeringen om ett paket av åtgärder för att stärka branschen för läkemedel, bioteknik och medicinteknik. Vinnova gavs i uppdrag att ta fram underlag för att möjliggöra ett antal satsningar. I uppdraget angående stöd till utvecklingsprojekt i akademiska forskningsmiljöer kommer Vinnova att samverka med Innovationsbron AB. Genomförandet av åtgärderna bygger på gemensam finansiering mellan staten och industrin.

## Näringsutskottets ställningstagande

Näringsutskottet delar regeringens uppfattning att det behövs en ökad möjlighet att planera för fleråriga program i syfte att öka de nämnda branschernas konkurrenskraft. För år 2006 uppgår anslaget till 200 miljoner kronor. En miljard kronor har beräknats för perioden 2006–2010 under förutsättning att näringslivet bidrar med minst lika mycket. Mot den bakgrunden anser näringsutskottet att regeringen bör ges det begärda bemyndigandet.

Finansutskottet bör således avstyrka motion 2005/06:Fi14 (fp) i denna del och tillstyrka regeringens förslag under utgiftsområde 24 (punkterna 37 och 39 i denna del).

Stockholm den 16 maj 2006

På näringsutskottets vägnar

*Marie Granlund*

Följande ledamöter har närvarit vid beslutet: Marie Granlund (s), Per Bill (m)<sup>1</sup>, Ingegerd Saarinen (mp), Nils-Göran Holmqvist (s), Eva Flyborg (fp)<sup>2</sup>, Sylvia Lindgren (s), Berit Högman (s), Lennart Beijer (v), Karl Gustav Abramsson (s), Ulla Löfgren (m)<sup>3</sup>, Carina Adolfsson Elgestam (s), Yvonne Ångström (fp)<sup>4</sup>, Anne Ludvigsson (s), Lars Johansson (s), Krister Hammarbergh (m)<sup>5</sup>, Håkan Larsson (c)<sup>6</sup> och Lars Lindén (kd)<sup>7</sup>.

<sup>1</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande beträffande 2006 års ekonomiska vårproposition.

<sup>2</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande rörande utgiftsområde 19 Regional utveckling och utgiftsområde 21 Energi Anslagsfråga.

<sup>3</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande beträffande 2006 års ekonomiska vårproposition.

<sup>4</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande rörande utgiftsområde 19 Regional utveckling och utgiftsområde 21 Energi Anslagsfråga.

<sup>5</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande beträffande 2006 års ekonomiska vårproposition.

<sup>6</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande rörande utgiftsområde 24 Näringsliv.

<sup>7</sup> Ledamoten avstår från ställningstagande beträffande 2006 års ekonomiska vårproposition.

## Avvikande meningar

### 1. **Ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för konvertering från oljeuppvärmningssystem i bostadshus (fp)**

Eva Flyborg (fp) och Yvonne Ångström (fp) anför:

Vi tar inte ställning till tilläggsbudgeten som helhet, eftersom vi hade ett annat budgetalternativ för år 2006, vilket avslogs av riksdagen. Det är de partier som röstade igenom gällande budget som har ansvar för att göra förändringar i densamma. När det gäller utgiftsområde 21 Energi vill vi dock göra vissa markeringar beträffande förslag som vi anser principiellt felaktiga.

Vi anser att energisystemet i Sverige successivt och långsiktigt bör innebära en omställning till ekologisk hållbarhet. Växthuseffekten är ett av vår tids största miljöhot och att minska utnyttjandet av olja och andra fossila bränslen för uppvärmning är en viktig del i arbetet med att komma till rätta med växthuseffekten. Ryckvisa statliga subventioner, där det finns stora risker för marknadsstörningar, är emellertid enligt vår mening inte rätt väg att gå för att uppnå målet. Det är att märka att inte heller branschorganisationerna ville att detta stöd skulle införas av rädsla för att marknaden skulle störas.

Endast vissa angivna tekniska lösningar omfattas av stödet. Detta riskerar att leda till att alternativa och miljömässigt lika goda tekniska lösningar slås ut. Införande av denna typ av stöd bör enligt vår uppfattning baseras på långsiktiga, stabila och teknikneutrala bestämmelser som innefattar ekonomiska styrmedel mot klimatpåverkan.

Vi motsätter oss denna byggsubvention, som dessutom skall ges i form av kreditering på skattekonto, dvs. en utgift maskeras till en minskad intäkt, vilket vi anser vara felaktigt.

Enligt vår mening bör således det nu aktuella förslaget i propositionen (punkt 10) avstyrkas och motion 2005/05:Fi14 (fp) i denna del tillstyrkas av finansutskottet.

### 2. **Ändring i lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor (fp)**

Eva Flyborg (fp) och Yvonne Ångström (fp) anför:

Vi tar inte ställning till tilläggsbudgeten som helhet, eftersom vi hade ett annat budgetalternativ för år 2006, vilket avslogs av riksdagen. Det är de partier som röstade igenom gällande budget som har ansvar för att göra förändringar i densamma. När det gäller utgiftsområde 21 Energi vill vi dock göra vissa markeringar beträffande förslag som vi anser principiellt felaktiga.

Först vill vi slå fast att det är väsentligt med en ökad användning av förnybara energikällor. Det är således angeläget att utvecklingen av förnybar energi effektiviseras. Emellertid anser vi liksom tidigare att lagen om kreditering på skattekonto av stöd för investeringar i energieffektivisering och konvertering till förnybara energikällor innebär ytterligare en form av byggsubvention, vilken enligt vår uppfattning inte leder till en effektivisering av energianvändningen. Förslaget om ändring i lagen innebär bl.a. en förlängning av stödet, vilket vi ogillar. I detta fall ges subventionen dessutom i form av kreditering på skattekonto, vilket innebär att en utgift, som borde redovisas som utgift, maskeras till en minskad intäkt.

Enligt vår mening bör således det nu aktuella förslaget i propositionen (punkt 9) avstyrkas och motion 2005/05:Fi14 (fp) i denna del tillstyrkas av finansutskottet.

### **3. Utgiftsområde 24 Näringsliv (fp)**

Eva Flyborg (fp) och Yvonne Ångström (fp) anför:

Vi tar inte ställning till tilläggsbudgeten som helhet, eftersom vi hade ett annat budgetalternativ för år 2006, vilket avslogs av riksdagen. Det är de partier som röstade igenom gällande budget som har ansvar för att göra förändringar i densamma. När det gäller utgiftsområde 24 Näringsliv vill vi dock göra en markering beträffande ett förslag som medför långtgående åtaganden även för kommande år.

I våra budgetalternativ för år 2006 ställde vi oss inte bakom regeringens förslag om 200 miljoner kronor till utvecklingsprogram för ökad konkurrenskraft. Enligt vår uppfattning är inte särskilda framförhandlade branschprogram en bra väg att gå för att stärka företagsklimatet i Sverige. Detta innebär att vi inte heller anser att riksdagen bör ge regeringen ett bemyndigande att ingå åtaganden som medför utgifter på högst 800 miljoner kronor under perioden 2007–2010.

Enligt vår mening bör således det nu aktuella förslaget i propositionen avstyrkas (punkt 37) och motion 2005/06:Fi14 (fp) i berörd del tillstyrkas av finansutskottet.

## Särskilda yttranden

### 1. 2006 års ekonomiska vårproposition (m, kd)

Per Bill (m), Ulla Löfgren (m), Krister Hammarbergh (m) och Lars Lindén (kd) anför:

Vi tar inte ställning till tilläggsbudgeten som helhet, eftersom vi hade andra budgetalternativ för år 2006, vilka avslogs av riksdagen. Det är de partier som röstade igenom gällande budget som har ansvar för att göra förändringar i densamma.

### 2. Utgiftsområde 19 Regional utveckling (fp)

Eva Flyborg (fp) och Yvonne Ångström (fp) anför:

Vi tar inte ställning till förslagen i tilläggsbudgeten under utgiftsområde 19 Regional utveckling och under utgiftsområde 21 Energi såvitt gäller anslagsfråga eftersom vi hade ett annat budgetalternativ för år 2006, vilket avslogs av riksdagen. Det är de partier som röstade igenom gällande budget som har ansvar för att göra förändringar i densamma.

### 3. Utgiftsområde 24 Näringsliv (c)

Håkan Larsson (c) anför:

Jag tar inte ställning till förslagen i tilläggsbudgeten under utgiftsområde 24 Näringsliv, eftersom Centerpartiet hade ett annat budgetalternativ, vilket avslogs av riksdagen. Det är de partier som röstade igenom gällande budget som har ansvar för att göra förändringar i densamma.



BILAGA 13**Bostadsutskottets yttrande 2005/06:BoU5y**

## **Tilläggsbudget för år 2006 – utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande**

---

### **Till finansutskottet**

Finansutskottet har beslutat att bereda övriga berörda utskott tillfälle att yttra sig över 2006 års ekonomiska vårproposition (prop. 2005/06:100) om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2006 (punkterna 6–7, 9–10, och 12–39) jämte motioner, allt i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

Bostadsutskottet behandlar i detta yttrande propositionens förslag till tilläggsbudget vad avser utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande. Vidare tar utskottet ställning till de förslag avseende utgiftsområdet som läggs fram i motion 2005/06:Fi13 (m) yrkandena 3 (delvis) samt 6.

### **Sammanfattning**

Bostadsutskottet tillstyrker regeringens förslag om tilläggsbudget för 2006 avseende utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande. Förslagen avser dels att anslaget till Boverket även skall få användas för bidrag till vissa miljöorganisationer, dels att anslagen 31:13 Ungdomsbostadssamordnare samt 32:1 Länsstyrelserna m.m. skall ökas med 200 000 kr respektive 330 000 kr. Motstående motionsförslag avstyrks.

Till yttrandet har fogats en avvikande mening (m).

# Bostadsutskottets överväganden

## Inledning

Regeringen har i 2006 års ekonomiska vårproposition (prop. 2005/06:100) lagt fram förslag till förändringar av gällande statsbudget tillsammans med vissa andra frågor. Anslagsförändringarna i förslaget till tilläggsbudget innebär att anvisade medel ökar med 5 006 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 5 277 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 271 miljoner kronor. Efter de föreslagna åtgärderna uppgår budgeteringsmarginalen till 2 900 miljoner kronor för 2006.

För utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande innebär regeringens förslag en ökning av det totala anslagsbeloppet med 530 000 kr. De anslagsförändringar som föreslås inom utgiftsområdet gäller dels en ökning av anslag 31:13 Ungdomsbostadssamordnare med 200 000 kr, dels en ökning av anslag 32:1 Länsstyrelserna m.m. med 330 000 kr. Dessutom föreslås att anslag 31:1 Boverket skall få användas även för bidrag till vissa miljöorganisationer.

En av de motioner som väckts med anledning av den ekonomiska vårpropositionen tar upp frågor om tilläggsbudgeten avseende utgiftsområde 18. I motion 2005/06:Fi13 (m) yrkande 3 i denna del föreslås riksdagen avslå förslaget om att Boverkets anslag skall få användas för bidrag till vissa miljöorganisationer. Dessutom föreslås i motionens yrkande 6 att den föreslagna ökningen av anslaget till ungdomsbostadssamordnare skall avslås.

Utskottet behandlar nedan förslagen under motsvarande rubriker som i tilläggsbudgeten avseende utgiftsområde 18.

## Tilläggsbudget avseende utgiftsområde 18

### 31:1 Boverket

Regeringen redovisar i propositionen att Boverket är central förvaltningsmyndighet bl.a. för frågor om byggd miljö och hushållning med mark- och vattenområden, för fysisk planering, byggande och förvaltning av bebyggelsen och för boendefrågor. Boverket skall inom sina ansvarsområden främja en hållbar utveckling. Verket ansvarar även för samordning, uppföljning och rapportering av miljökvalitetsmålet God byggd miljö och den övergripande miljöfrågan om fysisk planering, byggnader och hushållning med mark och vatten. Inom ramen för anslaget finansieras även

- rådet för hållbar utveckling och dess kansli som är förlagda till Boverket,
- kompetensutvecklingsprogram för bygg- och fastighetssektorn,
- samverkan inom Bygga-bo-dialogen.

Mot den beskrivna bakgrunden anser regeringen att högst 2 000 000 kr av anslag 31:1 Boverket även bör få användas för bidrag till vissa miljöorganisationer.

I motion 2005/06:Fi13 (m) yrkande 3 i denna del yrkas avslag på förslaget om att Boverket skall få ge bidrag till vissa miljöorganisationer. Enligt motionärerna är det inte myndigheter eller andra offentliga institutioner som skall finansiera ideella organisationers verksamhet. Finansieringen bör vara en angelägenhet för medlemmarna.

Bostadsutskottet delar regeringens bedömning att anslaget till Boverket även bör kunna användas för stöd till vissa miljöorganisationer. Med avseende på verkets ansvar när det gäller att i sin verksamhet främja en hållbar utveckling framstår det enligt utskottets mening som naturligt att en sådan möjlighet öppnas. Regeringens förslag tillstyrks och motionsförslaget avstyrks.

### **31:13 Ungdomsbostadssamordnare**

Regeringen avser att inom ramen för de samlade åtgärderna för ungdomar ge ett tilläggsuppdrag till den nationella bostadssamordnaren att undersöka vilka möjligheter som finns för att underlätta för unga att få bostadslån. Det finns enligt regeringen därför anledning att föra en dialog med bolåneinstitutet i syfte att kartlägga hinder och förutsättningar för ungdomar och unga vuxna att få lån för att köpa en egen bostad. För att möjliggöra en sådan dialog föreslår regeringen att anslag 31:13 Ungdomsbostadssamordnare skall ökas med 200 000 kr.

Med hänvisning till att man motsatt sig införandet av anslaget till ungdomsbostadssamordnaren föreslås i motion 2005/06:Fi13 (m) yrkande 6 att regeringens förslag till ökat anslag skall avslås.

Det finns enligt bostadsutskottets mening anledning att på olika sätt söka underlätta för ungdomar att kunna få en egen bostad. Med denna utgångspunkt framstår det som naturligt att ge ungdomsbostadssamordnaren ett utvidgat uppdrag när det gäller att se vilka förutsättningar som finns för ungdomar och unga vuxna att kunna få lån till en egen bostad. Regeringens förslag tillstyrks sålunda. Motionsförslaget avstyrks.

### **32:1 Länsstyrelserna m.m.**

Kammarkollegiet har haft ansvaret och kostnaderna för regleringen av sjön Åsnen sedan 1995, men har begränsade förutsättningar att följa och kontrollera hur regleringen sköts. Regeringen anser att Länsstyrelsen i Kronobergs län med sin kompetens och geografiska närhet har bättre förutsättningar att lösa uppgiften. Detta medför ökade kostnader för länsstyrelsen. Regeringen föreslår därför att anslag 32:1 Länsstyrelserna m.m. skall ökas med 330 000 kr. Finansieringen sker genom att det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 1:6 Kammarkollegiet minskas.

Regeringens förslag, som inte mött invändningar i motioner, tillstyrks av utskottet.

Stockholm den 16 maj 2006

På bostadsutskottets vägnar

*Owe Hellberg*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Owe Hellberg (v), Anders Yge-  
man (s), Lilian Virgin (s), Marietta de Pourbaix-Lundin (m), Siw Wittgren-  
Ahl (s), Maria Öberg (s), Mariam Osman Sherifay (s), Carl-Axel Roslund  
(m), Gunnar Sandberg (s), Leif Jakobsson (s), Sten Lundström (v) och  
Helena Hillar Rosenqvist (mp).

# Avvikande mening

## **Tilläggsbudget avseende utgiftsområde 18 (m)**

Marietta de Pourbaix-Lundin (m) och Carl-Axel Roslund (m) anför:

### *Inledning*

Vi står inte bakom den budget som lagts fast för budgetåret 2006. Vi har därför i huvudsak avstått från att ha synpunkter på förslagen i tilläggsbudgeten. Undantaget utgörs av helt nya förslag eller förslag till ökade anslag som vi menar bör avslås av riksdagen. För utgiftsområde 18 Samhällsplanering, bostadsförsörjning och byggande gäller det anslagen 31:1 Boverket och 31:13 Ungdomsbostadssamordnare.

### *31:1 Boverket*

Regeringens förslag innebär att Boverket skall få ge bidrag till vissa miljöorganisationer. Det är ett förslag som vi inte kan ställa oss bakom. Enligt vår mening är det inte myndigheter eller andra offentliga institutioner som skall finansiera ideella organisationers verksamhet. Finansieringen bör i stället i första hand vara en angelägenhet för medlemmarna i organisationen. I enlighet med förslaget i motion 2005/06:Fi13 (m) yrkande 3 i denna del bör regeringens förslag därför avslås av riksdagen.

### *31:13 Ungdomsbostadssamordnare*

Det råder ingen tvekan om att många ungdomar i dag har svårigheter att få en egen bostad. Det är dock inte problem som kan lösas på administrativ väg genom en bostadssamordnare. Vad som erfordras är i stället en bättre näringspolitik och högre tillväxt som ger ungdomar jobb och därmed bättre möjligheter att på egen hand lösa bostadsfrågan. Dessutom måste naturligtvis bostadspolitiken utformas så att tillkomsten av nya bostäder stimuleras och rörligheten på bostadsmarknaden ökar. Vi har också i våra bostadspolitiska motioner lagt fram förslag med denna inriktning. Vår principiella ståndpunkt är sålunda att den s.k. ungdomsbostadssamordnaren aldrig borde ha tillsatts. Det saknas mot den bakgrunden anledning att öka anslaget till verksamheten. I enlighet med förslaget i motion 2005/06:Fi13 (m) yrkande 6 bör därför regeringens förslag avslås av riksdagen.