



Tilläggsbudget 2 för 2005 (prop. 2005/06:1)

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till tilläggsbudget för 2005 med undantag för medelsanvisning inom utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar. Utskottet föreslår att anslagen för Migrationsverket, mottagande av asylsökande och offentligt biträde i utlänningsärenden utökas utöver regeringens förslag. Utskottet ställer sig därmed bakom Socialdemokraternas, Vänsterpartiets och Miljöpartiet de grönas gemensamma motionsförslag, mot bakgrund av socialförsäkringsutskottets bedömning att utlänningslagen bör ändras i enlighet med vad motionärerna förordar. Utskottets förslag till ändrade anslag innebär att anvisade medel ökar med 1 714 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 2 279 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 565 miljoner kronor.

Bland övriga frågor som behandlas i betänkandet kan nämnas att utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändringar i lagen om allmänna barnbidrag och lagen om förlängt barnbidrag. Ändringarna innebär att barnbidragen höjs retroaktivt för tid efter utgången av september 2005 och att anslaget för allmänna barnbidrag ökas med 800 miljoner kronor. Vidare behöver ytterligare medel tillföras kronofogdemyndigheterna eftersom de kostnader som omlokaliseringen av dessa myndigheters verksamhet till Östersund och Visby medför inte ryms inom anvisade anslag. Dessutom utökas resurserna till rättsväsendet. Medel förs till domstolsväsendet och kriminalvården samt för sådana ändamål som bl.a. ersättning för skador på grund av brott, rättshjälpskostnader och kostnader för vissa skaderegleringar.

Utskottet tillstyrker vidare regeringens förslag om bl.a. nya och ändrade bemyndiganden att ingå ekonomiska förpliktelser. Bemyndigandet till regeringen att under 2005 göra åtaganden med anledning av försöket med trängselskatt i Stockholm höjs från 1,63 miljarder kronor till 2,21 miljarder kronor. Moderata samlingspartiets motionsförslag beträffande detta bemyndigande avstyrks. I samband med behandlingen av ett bemyndigande avseende Högskoleverket understryker utskottet det allvarliga i att

en myndighet gör åtaganden utan ett särskilt bemyndigande från riksdagen. Det åligger regeringen att ha kontroll över myndigheternas långsiktiga åtaganden.

Avslutningsvis ställer sig utskottet bakom regeringens förslag att den i statens redovisning upptagna fordran rörande kommunkontosystemet skrivs ned vid utgången av innevarande år. Utskottet godkänner också att även fordringar avseende ränta på de konton i Riksgäldskontoret som användes för ersättningar för kommuners och landstings kostnader för mervärdeskatt under perioden 1996–2002 skrivs ned.

Till betänkandet har fogats en gemensam reservation och ett gemensamt särskilt yttrande av företrädarna för Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna, Kristdemokraterna och Centerpartiet.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	6
Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag 2005.....	10
Redogörelse för ärendet.....	14
Ärendet och dess beredning.....	14
Utskottets överväganden.....	15
Inledning.....	15
Tilläggsbudget per utgiftsområde.....	15
Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning.....	15
1:12 Statliga kompetensöverföringsjobb (nytt anslag).....	15
90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm.....	16
Bemyndigande för anslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm.....	16
Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution.....	18
3:1 Skatteverket och 3:2 Kronofogdemyndigheterna.....	18
Utgiftsområde 4 Rättsväsendet.....	19
4:5 Domstolsväsendet m.m.	19
4:6 Kriminalvården.....	19
4:11 Ersättning för skador på grund av brott.....	19
4:12 Rättshjälpkostnader m.m.	20
4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	20
Utgiftsområde 5 Internationell samverkan.....	20
5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer och 5:3 Nordiskt samarbete.....	20
Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet.....	21
6:2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling.....	21
Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd.....	21
8:1 Biståndsverksamhet.....	21
Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar.....	22
12:1 Migrationsverket.....	22
12:2 Mottagande av asylsökande.....	23
12:5 Offentligt biträde i utlänningsärenden.....	23
Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg.....	24
13:8 Sjukvård i internationella förhållanden.....	24
16:4 Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder.....	25
16:7 Bilstöd till handikappade.....	26
Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp.....	26
19:6 Försäkringskassan.....	26
Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn.....	27
Förslag till lag om ändring i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag.....	27
Förslag till lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag.....	27
21:1 Allmänna barnbidrag.....	28
Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad.....	28

22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader.....	28
22:11 Bidrag till lönegarantiersättning.....	28
Utgiftsområde 15 Studiestöd.....	29
25:2 Studiemedel m.m.	29
Bemyndigande för anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål.....	29
Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning.....	30
Vissa anslag till grundutbildning på högskolenivå.....	30
Bemyndigande för anslaget 25:78 Högskoleverket.....	31
25:82 Internationella programkontoret för utbildningsområdet.....	33
Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid.....	34
25:1 Bidrag till folkbildningen.....	34
28:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete.....	34
28:39 Stöd till trossamfund.....	35
Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård.....	36
Bemyndigande för anslaget 34:9 Statens strålskyddsinstitut.....	36
Utgiftsområde 22 Kommunikationer.....	36
36:2 Väghållning och statsbidrag.....	36
Bemyndigande för anslaget 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter.....	37
Ändrade ekonomiska mål för Sjöfartsverket.....	38
Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar.....	38
Bemyndigande för anslaget 43:5 Arealersättning och djurbidrag m.m.....	38
Bemyndigande för anslaget 43:6 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter.....	39
Bemyndigande för anslaget 44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur.....	40
Bemyndigande för anslaget 44:2 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur.....	40
Utgiftsområde 24 Näringsliv.....	41
38:2 Näringslivsutveckling m.m. och 38:14 Rymdverksamhet.....	41
38:10 Upprätthållande av nationell metrologi m.m. och 38:19 Kostnader för omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag m.m.....	42
38:17 Konkurrensforskning.....	42
39:1 Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Myndighetsverksamhet.....	43
39:3 Exportfrämjande verksamhet.....	43
Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget.....	44
Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag.....	44
Kommunkontosystemet.....	45
Nedskrivning av fordran rörande kommunkontosystemet.....	45
Reservation.....	48
Bemyndigande för anslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm, punkt 1 (m, fp, kd, c)	48
Särskilt yttrande.....	50

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 11 (m, fp, kd, c)	50
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	51
Propositionen.....	51
Motioner från allmänna motionstiden hösten 2005.....	52
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag.....	54
<i>Bilaga 3</i>	
Sammanställning över regeringens och partiernas förslag till ändrade och nya anslag.....	57
<i>Bilaga 4</i>	
Skatteutskottets yttrande 2005/06:SkU2y.....	61
<i>Bilaga 5</i>	
Socialförsäkringsutskottets yttrande 2005/06:SfU2y.....	64
<i>Bilaga 6</i>	
Socialutskottets protokollsutdrag 2005/06:5.5.....	68
<i>Bilaga 7</i>	
Kulturutskottets yttrande 2005/06:KrU2y.....	69
<i>Bilaga 8</i>	
Näringsutskottets protokollsutdrag 2005/06:2.4.....	72
 <i>Tabell</i>	
Ökningar av vissa anslag till grundutbildning på högskolenivå.....	30

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

1. Bemyndigande för anslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda ramanslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm ingå avtal om ersättning för kostnader för försöket med trängselskatt m.m. som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 2 210 000 000 kr under 2006 och 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 20 och avslår motion 2005/06:Fi275 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (m) yrkande 1.

Reservation (m, fp, kd, c)

Utgiftsområde 15 Studiestöd

2. Bemyndigande för anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 15 Studiestöd uppförda ramanslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål beställa produktion av studielitteratur som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 5 000 000 kr efter 2005. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 21.

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

3. Bemyndigande för anslaget 25:78 Högskoleverket

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda ramanslaget 25:78 Högskoleverket besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 8 000 000 kr under 2006. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 22.

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

4. Bemyndigande för anslaget 34:9 Statens strålskyddsinstitut

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda ramanslaget 34:9 Statens strålskyddsinstitut ingå ekonomiska förpliktelser i samband med strålskyddsforskning som inklusive tidigare gjorda åtagan-

den medför utgifter på högst 20 000 000 kr under perioden 2006–2009. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 23.

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

5. Bemyndigande för anslaget 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 25 000 000 000 kr efter 2005. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 24.

6. Ändrade ekonomiska mål för Sjöfartsverket

Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår i fråga om ändrade ekonomiska mål för Sjöfartsverket. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 25.

Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

7. Bemyndigande för anslaget 43:5 Arealersättning och djurbidrag m.m.

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda ramanslaget 43:5 Arealersättning och djurbidrag m.m. besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 228 500 000 kr under 2006. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 26.

8. Bemyndigande för anslaget 43:6 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda ramanslaget 43:6 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 350 000 000 kr under 2006 och högst 10 000 000 kr 2007. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 27.

9. Bemyndigande för anslaget 44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda ramanslaget 44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

tur besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 919 000 000 kr under 2006, högst 346 500 000 kr under 2007, högst 254 500 000 kr under 2008, högst 250 000 000 kr under 2009 och högst 130 000 000 kr därefter. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 28.

10. Bemyndigande för anslaget 44:2 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda ramanslaget 44:2 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 684 793 000 kr under 2006, högst 478 496 000 kr under 2007, högst 313 711 000 kr under 2008, högst 260 000 000 kr under 2009 och högst 150 000 000 kr därefter. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 29.

Ramar för utgiftsområden samt anslag

11. Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag,
2. lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag och godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med bifogad specifikation. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkterna 18 och 19 samt motion

2005/06:Sf431 av Leif Jakobsson m.fl. (s, v, mp) yrkande 2 och bifaller delvis proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 31.

Kommunkontosystemet

12. Nedskrivning av fordran rörande kommunkontosystemet

Riksdagen godkänner regeringens förslag att med högst 491 000 000 kr jämte räntekostnad för perioden juli–december 2005 skriva ned den vid utgången av 2005 i statens redovisning upptagna fordran motsvarande dels det underskott i kommunkontosystemet som avser ersättningar för tiden före 2003 och som tidigare inte reglerats, dels fordringar avseende ränta på de räntebärande konton som användes för ersättningar för mervärdesskatt till kommuner och landsting för perioden 1996–2002. Därmed bifaller riksdagen proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 30.

Stockholm den 8 november 2005

På finansutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Mikael Odenberg (m)*, Carin Lundberg (s), Sonia Karlsson (s), Kjell Nordström (s), Mats Odell (kd)*, Lars Bäckström (v), Agneta Ringman (s), Gunnar Axén (m)*, Bo Bernhardsson (s), Roger Tiefensee (c)*, Hans Hoff (s), Agneta Gille (s), Tomas Högström (m)*, Gunnar Nordmark (fp)*, Ulf Holm (mp) och Marita Aronson (fp)*.

* Avstår från ställningstagande under förslagspunkt 11.

Specifikation av ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag 2005

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens utom såvitt avser utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar. Utskottet föreslår där att tilläggsanslag utöver regeringens förslag anvisas om 30 miljoner kronor till anslaget 12:1 *Migrationsverket*, 70 miljoner kronor till anslaget 12:2 *Mottagande av asylsökande* och 10 miljoner kronor till anslaget 12:5 *Offentligt biträde i utlänningsärenden*. Det innebär att utskottet föreslår en ram som är 110 miljoner kronor högre än regeringens förslag för utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar samt att summan av anslagsförändringar på tilläggsbudget också är 110 miljoner kronor högre än regeringens förslag. Ändrade belopp jämfört med regeringens förslag är kursiverade i följande specifikation.

Belopp i tusental kronor

	Utgiftsområde Anslag	Utskottets förslag		
		Belopp enligt statsbudgeten 2005	Förändring av ram/an- slag	Ny ram/ny anslagnivå
2	Samhällsekonomi och finansförvaltning	11 403 113	-147 163	11 255 950
2 1:12	Statliga kompetensöverföringsjobb (nytt anslag)	0	10 000	10 000
2 90:2	Försök med trängselskatt i Stockholm	1 690 000	-157 163	1 532 837
3	Skatt, tull och exekution	8 803 944	1 631	8 805 575
3 3:1	Skatteverket	5 928 079	-38 369	5 889 710
3 3:2	Kronofogdemyndigheterna	1 520 943	40 000	1 560 943
4	Rättsväsendet	27 471 946	490 000	27 961 946
4 4:5	Domstolsväsendet m.m.	4 221 980	10 000	4 231 980
4 4:6	Kriminalvården	4 990 693	400 000	5 390 693
4 4:11	Ersättning för skador på grund av brott	83 978	15 000	98 978
4 4:12	Rättshjälpskostnader m.m.	1 026 532	55 000	1 081 532
4 4:13	Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	21 291	10 000	31 291
5	Internationell samverkan	1 389 582	-10 000	1 379 582
5 5:1	Bidrag till vissa internationella organisationer	884 450	-12 800	871 650
5 5:3	Nordiskt samarbete	21 122	2 800	23 922
6	Försvaret samt beredskap mot sårbarhet	44 047 806	7 500	44 055 306
6 6:2	Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling	17 391 059	7 500	17 398 559

	Utgiftsområde Anslag	Utskottets förslag		
		Belopp enligt statsbudgeten 2005	Förändring av ram/an- slag	Ny ram/ny anslagnivå
7	Internationellt bistånd	22 217 678	0	22 217 678
7 8:1	Biståndsverksamhet	21 532 194	15 551	21 547 745
7 8:4	Folke Bernadotteakademin	25 000	-5 551	19 449
7 8:7	Institutet för utvärdering av in- ternationellt utvecklingssamarbe- te	10 000	-10 000	0
8	Invandrare och flyktingar	7 022 493	298 000	7 320 493
8 12:1	Migrationsverket	642 505	30 000	672 505
8 12:2	Mottagande av asylsökande	3 311 162	242 000	3 553 162
8 12:5	Offentligt biträde i utlännings- ärenden	187 027	26 000	213 027
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	39 885 025	48 500	39 933 525
9 13:8	Sjukvård i internationella förhål- landen	325 235	25 000	350 235
9 16:4	Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder	82 394	3 500	85 894
9 16:7	Bilstöd till handikappade	321 000	20 000	341 000
10	Ekonomisk trygghet vid sjuk- dom och handikapp	129 719 941	92 500	129 812 414
10 19:6	Försäkringskassan	7 188 250	92 500	7 280 750
12	Ekonomisk trygghet för famil- jer och barn	56 356 834	800 000	57 156 834
12 21:1	Allmänna barnbidrag	20 842 000	800 000	21 642 000
13	Arbetsmarknad	69 463 416	-303 585	69 159 831
13 22:3	Köp av arbetsmarknadsutbild- ning och övriga kostnader	4 690 191	-3 585	4 686 606
13 22:11	Bidrag till lönegarantiersättning	1 396 653	-300 000	1 096 653
15	Studiestöd	20 795 976	51 960	20 847 936
15 25:2	Studiemedel m.m.	10 203 168	51 960	10 255 128
16	Utbildning och universitets- forskning	43 887 389	125 125	44 012 514
16 25:24	Lunds universitet: Grundutbild- ning	1 465 988	11 200	1 477 188
16 25:26	Göteborgs universitet: Grundut- bildning	1 418 138	21 606	1 439 744
16 25:28	Stockholms universitet: Grundut- bildning	902 304	14 350	916 654
16 25:32	Linköpings universitet: Grundut- bildning	1 100 417	16 100	1 116 517

	Utgiftsområde Anslag	Utskottets förslag		
		Belopp enligt statsbudgeten 2005	Förändring av ram/an- slag	Ny ram/ny anslagnivå
16 25:34	Karolinska institutet: Grundut- bildning	550 091	7 437	557 528
16 25:42	Växjö universitet: Grundutbild- ning	378 673	7 707	386 380
16 25:44	Örebro universitet: Grundutbild- ning	523 689	7 350	531 039
16 25:50	Malmö högskola: Grundutbild- ning	669 147	11 900	681 047
16 25:52	Högskolan i Kalmar: Grundut- bildning	372 573	10 500	383 073
16 25:58	Högskolan i Borås: Grundutbild- ning	327 411	6 650	334 061
16 25:64	Högskolan i Skövde: Grundut- bildning	246 204	1 050	247 254
16 25:70	Lärarhögskolan i Stockholm: Grundutbildning	397 793	3 675	401 468
16 25:74	Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet m.m.	2 006 836	5 600	2 012 436
16 25:82	Internationella programkontoret för utbildningsområdet	43 514	2 600	46 114
16 25:85	Utvecklingsarbete inom Utbild- ningsdepartementets område m.m.	11 787	-2 600	9 187
17	Kultur, medier, trossamfund och fritid	8 960 630	109 797	9 070 427
17 25:1	Bidrag till folkbildningen	2 635 231	1 428	2 636 659
17 28:2	Bidrag till allmän kulturverksam- het, utveckling samt internatio- nellt kulturutbyte och samarbete	197 991	110 000	307 991
17 28:39	Stöd till trossamfund	50 750	-1 631	49 119
22	Kommunikationer	31 478 492	174 177	31 652 669
22 36:2	Väghållning och statsbidrag	16 541 522	174 177	16 715 699
24	Näringsliv	3 911 377	-24 514	3 886 863
24 38:2	Näringslivsutveckling m.m.	275 562	-27 514	248 048
24 38:10	Upprätthållande av nationell met- rologi m.m.	27 586	700	28 286
24 38:14	Rymdverksamhet	791 871	7 500	799 371
24 38:17	Konkurrensforskning	6 646	-1 500	5 146
24 38:19	Kostnader för omstrukturering och genomlysning av statligt äg- da företag m.m.	25 000	-1 700	23 300

Utgiftsområde		Utskottets förslag		
Anslag		Belopp enligt	Förändring	Ny ram/ny
		statsbudgeten	av ram/an-	anslagnivå
		2005	slag	
24 39:1	Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Myndighets- verksamhet	20 070	1 000	21 070
24 39:3	Exportfrämjande verksamhet	319 956	-3 000	316 956
Summa anslagsförändringar på tilläggs-		139 201 151	1 713 928	140 915 079
budget				

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Enligt 9 kap. 5 § regeringsformen kan riksdagen för löpande budgetår på tilläggsbudget göra en ny beräkning av statsinkomster samt ändra anslag och anvisa nya anslag. I budgetpropositionen för 2006 (prop. 2005/06:1 volym 1, avsnitt 8, punkterna 18–31) föreslår regeringen ändringar på tilläggsbudget. Regeringens förslag avser ändringar på 50 anslag inom 16 utgiftsområden. 37 anslag höjs och 13 anslag sänks. Dessutom förs ett nytt anslag upp i statsbudgeten. Vidare presenterar regeringen 12 förslag till ändringar i redan beslutade bemyndiganden, ett nytt bemyndigande respektive andra förändringar med påverkan på statsbudgeten. Inom ramen för tilläggsbudgeten lägger regeringen även fram ett förslag beträffande kom-munkontosystemet.

Med anledning av regeringens förslag har 2 motionsyrkanden väckts. Förslagen i propositionen och i motionerna återges i *bilaga 1* till detta betänkande. De lagförslag som regeringen lägger fram i propositionen återges i *bilaga 2*. En sammanställning av regeringens och partiernas förslag till ändrade ramar och nya anslag finns i *bilaga 3*.

Finansutskottet har berett berörda utskott tillfälle att yttra sig över de förslag i propositionen och i motionerna som rör respektive utskotts område. Yttranden har avlämnats från

- skatteutskottet (2005/06:SkU2y),
- socialförsäkringsutskottet (2005/06:SfU2y),
- socialutskottet (protokollsutdrag 2005/06:5),
- kulturutskottet (2005/06:KrU2y) och
- näringsutskottet (protokollsutdrag 2005/06:2).

Konstitutionsutskottet, justitieutskottet, utrikesutskottet, försvarsutskottet, utbildningsutskottet, trafikutskottet, miljö- och jordbruksutskottet och arbetsmarknadsutskottet har beslutat att inte avge något yttrande över tilläggsbudgeten.

Yttrandena återfinns i *bilagorna 4–8*.

Utskottets överväganden

Inledning

I budgetpropositionen för 2006 föreslår regeringen ändrade och nya anslag för statsbudgeten för budgetåret 2005. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 2 169 miljoner kronor och de föreslagna minskningarna uppgår till 565 miljoner kronor. 51 anslag inom 16 utgiftsområden berörs av dessa förändringar. Anslagsförändringarna i regeringens förslag till tilläggsbudget innebär att anvisade medel ökar med 1 604 miljoner kronor netto. Efter de föreslagna åtgärderna uppgår budgeteringsmarginalen i statsbudgeten för 2005 till 1,6 miljarder kronor.

Utskottet behandlar inledningsvis punkterna 18–29 och 31 i budgetpropositionen och motsvarande förslag i motionerna utgiftsområdesvis. Därefter behandlas regeringens förslag om nedskrivning av fordran rörande kommunkontosystemet (punkt 30 i budgetpropositionen).

Enligt 5 kap. 12 § fjärde stycket riksdagsordningen får beslut om anslag för löpande budgetår som innebär att en utgiftsram påverkas inte fattas innan beslut om godkännande av ändrad utgiftsram fattas. I utskottets förslag till riksdagsbeslut tas således förslagen i budgetpropositionen och motionerna om ändrade ramar och anslag upp i *en* punkt, punkt 11. Övriga frågor behandlas som egna punkter i utskottets förslag till riksdagsbeslut, vilket markeras med en sammanfattningsruta vid respektive rubrik i betänkandet.

Tilläggsbudget per utgiftsområde

Utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning

1:12 Statliga kompetensöverföringsjobb (nytt anslag)

Propositionen

Något anslag för detta ändamål finns inte uppfört i statsbudgeten för 2005. Regeringen bedömer att kompetensöverföringen vid statliga myndigheter behöver säkerställas genom en tillfällig satsning på kompetensöverföringsjobb, för att på så sätt underlätta en kommande generationsväxling. Satsningen ska genom ett bidrag från statsbudgeten möjliggöra en tidigare rekrytering än vad som annars hade varit möjligt. Detta gäller möjligheten att dels tidigarelägga nyanställningar på grund av framtida pensionsavgångar, dels underlätta för personer som söker arbete där högskoleutbildning eller liknande efterfrågas att få inträde på arbetsmarknaden.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att ett nytt anslag förs upp på statsbudgeten. Anslaget 1:12 *Statliga kompetensöverföringsjobb*, som föreslås föras upp med 10 miljoner kronor, ska användas för bidrag till kompetensöverföringsjobb. Dessa bidrag ska lämnas efter ansökan och i mån av tillgång på medel. Schablonbidraget föreslås uppgå till 30 000 kr per månad och anställd och beräknas inklusive arbetsgivaravgifter. Satsningen beräknas ge cirka ett tusen arbetstillfällen och avses gälla t.o.m. utgången av 2007. Därefter ska myndigheterna finansiera kostnaden inom sina befintliga ramar.

Vidare framhåller regeringen att man förbereder de beslut som krävs för att myndigheterna redan under innevarande år ska kunna påbörja sina rekryteringsprocesser och därmed ansöka om bidrag. Kammarkollegiet avses få i uppdrag att administrera bidragen till kompetensöverföringsjobben. Det nya anslaget föreslås därmed användas även för de administrativa merkostnader som kan uppkomma vid Kammarkollegiet till följd av dessa uppgifter.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 690 miljoner kronor. För att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* föreslår regeringen att anslaget 90:2 *Försök med trängselskatt i Stockholm* minskas med 157 163 000 kr.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat bemyndigande för anslaget 90:2 *Försök med trängselskatt i Stockholm*. Därmed tillstyrks punkt 20 i propositionen. Förslaget i motionen avstyrks.

Jämför reservation (m, fp, kd, c).

Propositionen

Regeringen har för detta ändamål ett bemyndigande att ingå avtal som medför vissa ekonomiska förpliktelser. Regeringen får ingå avtal med Stockholms kommun och Stockholms läns landsting eller AB Storstockholms Lokaltrafik om ersättning från staten för eventuella kostnader som dessa har för försöket med trängselskatt liksom för den extra kollektivtrafiksatsningen under försöket samt för en eventuell avveckling av verksamheten m.m. Avtalen får avse tiden fram t.o.m. utgången av mars 2007.

Till följd av högre kostnader samt förskjutningar av utgifter från 2005 till 2006 bedömer regeringen att det krävs åtaganden uppgående till 2 210 miljoner kronor. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2005 för ramanslaget 90:2 *Försök med trängselskatt i Stockholm* ingå avtal om ersättning för kostnader för försöket med trängselskatt m.m. som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 2 210 miljoner kronor under 2006 och 2007.

Motionen

Moderata samlingspartiet påpekar i motion Fi275 att regeringen inte lämnar något underlag som gör det möjligt att bedöma om den utvidgade bemyndiganderamen för anslaget 90:2 *Försök med trängselskatt i Stockholm* är motiverad av redan ingångna förpliktelser. Partiet är motståndare till trängselskatt och har avvisat anslaget. Man anser emellertid att de som utfört eller fått beställningar inför försökets genomförande måste få betalt för detta. Därför avslår motionärerna inte regeringens förslag till bemyndigande, utan förordar att regeringen inte ska ingå några nya förpliktelser med anledning av försöket med trängselskatt (yrkande 1).

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill erinra om att den bemyndiganderam som under 2006 och 2007 kan utnyttjas av regeringen för infriade förpliktelser i samband med försöket med trängselskatt i Stockholm för närvarande uppgår till 1 630 miljoner kronor. Regeringen bedömer dock att högre kostnader och förskjutningar av utgifter från 2005 och 2006 föranleder behovet att utöka bemyndiganderamen med 580 miljoner kronor till 2 210 miljoner kronor. Enligt information som utskottet inhämtat från Regeringskansliet uppstår dessa kostnadsökningar och utgiftsförskjutningar inom ramen för redan ingångna avtal.

Samtidigt vill utskottet påpeka att regeringen enligt 9 kap. 10 § regeringsformen får "icke utan riksdagens bemyndigande taga upp lån eller i övrigt ikläda staten ekonomisk förpliktelse". Utskottet förutsätter därför att eventuella nya förpliktelser som i framtiden behöver ingås för det aktuella ändamålet i enlighet med lagens mening kommer att underställas riksdagens bedömning. Därmed finner utskottet inte anledning att i detta sammanhang göra något uttalande i denna fråga.

Mot denna bakgrund tillstyrker utskottet regeringens förslag (punkt 20). Motion Fi275 (m) yrkande 1 avstyrks därmed.

Utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

3:1 Skatteverket och 3:2 Kronofogdemyndigheterna

Propositionen

Till anslaget 3:1 *Skatteverket* har 5 928 079 000 kr anvisats för 2005. Till anslaget 3:2 *Kronofogdemyndigheterna* har 1 520 943 000 kr anvisats för 2005. Regeringen framhåller att delar av kronofogdemyndigheternas verksamhet ska omlokaliseras till Östersund och Visby. De kostnader som omlokaliseringen medför för kronofogdemyndigheterna bedöms inte rymmas inom anvisade anslag. Regeringen föreslår därför att anslaget 3:2 *Kronofogdemyndigheterna* ökas med 40 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 3:1 *Skatteverket* minskas med motsvarande belopp.

Vidare anser regeringen att Skatteverket bör kompenseras för kostnaderna för att administrera uttag av avgifter till registrerade trossamfund enligt lagen (1998:1593) om trossamfund. Kostnaderna för uppbördshjälpen beräknas till 21 kr per person. Regeringen har beslutat om uppbördshjälp för åtta trossamfund utöver Svenska kyrkan, varav ett först fr.o.m. inkomståret 2006. Enligt uppgift uppgår 2005 antalet personer i trossamfund där Skatteverket svarar för uppbörden till 77 689 stycken. Anslaget 3:1 *Skatteverket* föreslås därför öka med 1 631 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* minskas med motsvarande belopp.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 3:1 *Skatteverket* minskas med 38 369 000 kr.

Skatteutskottets yttrande

Skatteutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SkU2y) regeringens förslag. Skatteutskottet erinrar samtidigt om att regeringen i september 2005 beslutat att tillsätta en särskild utredare med uppdrag att kartlägga behovet av samlade insatser för den personal som väljer att inte flytta med vid omlokaliseringen och som kommer att omfattas av trygghetsavtalet för statsanställda. Utredaren ska redovisa kartläggningen senast den 1 december 2005 och lämna förslag till en plan för fortsatt arbete.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med skatteutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 4 Rättsväsendet

4:5 Domstolsväsendet m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 221 980 000 kr. En ändring i lagen (1992:1528) om offentlig upphandling ger bl.a. leverantörer möjlighet att ansöka om överprövning av ett tilldelningsbeslut. Som en följd härav har domstolsväsendet under senare år belastats med ett ökat antal mål. Regeringen anser att domstolarna behöver tillföras resurser för detta. Anslaget 4:5 *Domstolsväsendet m.m.* föreslås därför öka med 10 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

4:6 Kriminalvården

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 990 693 000 kr. Beläggningen vid anstalter och häkten har ökat kraftigt de senaste åren. Regeringen bedömer att Kriminalvården inte kan möta volymökningarna med de resurser som nu disponeras, utan behöver tillföras ökade resurser. Anslaget 4:6 *Kriminalvården* föreslås därför öka med 400 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

4:11 Ersättning för skador på grund av brott

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 83 978 000 kr. Utgifterna för skador på grund av brott bestäms av antalet beviljade ansökningar om brottsskadeersättning och storleken på dessa. Regeringen bedömer att de ersättningar som kommer att betalas ut inte ryms inom anvisat anslag. Anslaget 4:11 *Ersättning för skador på grund av brott* föreslås därför öka med 15 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

4:12 Rättshjälpkostnader m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 026 532 000 kr. Utgifterna för offentliga försvarare och målsägandebiträden har ökat. Regeringen bedömer att de medel som anvisats är otillräckliga. Anslaget 4:12 *Rättshjälpkostnader m.m.* föreslås därför öka med 55 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 291 000 kr. Anslaget används för bl.a. ersättning vid frihetsinskränkningar, frihetsberövanden och andra tvångsåtgärder eller skadestånd på grund av fel eller försummelse vid myndighetsutövning. Utgifterna för statens skaderegleringsverksamhet har ökat. Regeringen bedömer att de medel som anvisats är otillräckliga. Anslaget 4:13 *Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.* föreslås därför öka med 10 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 5 Internationell samverkan

5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer och 5:3 Nordiskt samarbete

Propositionen

Till anslaget 5:1 *Bidrag till vissa internationella organisationer* har 884 450 000 kr anvisats för 2005. Till anslaget 5:3 *Nordiskt samarbete* har 21 122 000 kr anvisats för 2005. Regeringen föreslår att anslaget 5:3 *Nordiskt samarbete* ökas med 2,8 miljoner kronor för att ett isländsk-svenskt ordboksprojekt ska kunna genomföras vid Göteborgs universitet. Finansiering sker genom att anslaget 5:1 *Bidrag till vissa internationella organisationer* minskas med motsvarande belopp.

Regeringen föreslår vidare att anslaget 5:1 *Bidrag till vissa internationella organisationer* därutöver minskas med 10 miljoner kronor för att finansiera en ökning av det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 28:2 *Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete*.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 5:1 *Bidrag till vissa internationella organisationer* minskas med 12,8 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet

6:2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 17 391 059 000 kr. Anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* minskades 2004 med 15 miljoner kronor för att bidra till att finansiera en ökning av det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* i samband med statliga lån och garantier till svensk flygindustri. Eftersom hela beloppet inte har utnyttjats under 2004 anser regeringen att kvarstående medel nu ska återföras till anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling* som därför föreslås öka med 7,5 miljoner kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* minskas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 7 Internationellt bistånd

8:1 Biståndsverksamhet

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 21 532 194 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 8:1 *Biståndsverksamhet* ökas med 15 551 000 kr. Denna ökning finansieras dels genom att anslaget 8:4 *Folke Bernadotteakademin* minskas med 5 551 000 kr, dels genom att anslaget 8:7 *Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete* minskas med 10 miljoner kronor. Regeringen bedömer att Folke Bernadotteakademin inte kommer att förbruka alla anvisade medel under 2005 eftersom verksamheten vid akademien har haft en något mindre omfattning än beräknat. Dessutom kommer den nya myndigheten för utvärdering av utvecklingssamarbete att påbörja sin verksamhet först den 1 januari 2006, vilket innebär att anvisade medel för innevarande år inte kommer att användas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar

12:1 Migrationsverket

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 642 505 000 kr. Regeringen föreslår inte någon förändring av de anvisade medlen på anslaget 12:1 *Migrationsverket*.

Motionen

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet de gröna föreslår i motion Sf431 en ändring i utlänningslagen (1989:529). Syftet med lagändringen är att åstadkomma en tillfällig ordning mellan 1989 och 2005 års utlänningslagar vad avser möjligheterna att få till stånd en ny prövning för vissa grupper som kommit att vistas i Sverige lång tid och vars avvisnings- eller utvisningsbeslut av olika anledningar inte verkställs. Lagändringen föreslås träda i kraft den 7 november 2005. Förslaget innebär att Migrationsverket kommer att handlägga ytterligare ett stort antal ärenden, vilket medför ökade utgifter. Motionärerna föreslår därför att anslaget 12:1 *Migrationsverket* ökas med 30 miljoner kronor (yrkande 2 i denna del).

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Socialförsäkringsutskottet framhåller i sitt yttrande (SfU2y) att man delar motionärernas uppfattning att utlänningslagen bör ändras så att det fram till dess den nya utlänningslagen träder i kraft den 31 mars 2006 ska finnas en möjlighet att få till stånd en prövning av om verkställighetshinder enligt vissa angivna förutsättningar föreligger. De av motionärerna föreslagna ändringarna i utlänningslagen bereds för närvarande av socialförsäkringsutskottet. Socialförsäkringsutskottet anser att, oaktat lagstiftningen inte skulle träda i kraft till den 7 november 2005, behövs tilläggsanslag för 2005 motsvarande de belopp som anges i motionen. Därför tillstyrker socialförsäkringsutskottet motionärernas förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, motionärernas förslag. Därmed tillstyrks motion Sf431 (s, v, mp) yrkande 2 i denna del.

12:2 Mottagande av asylsökande

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 3 311 162 000 kr. Regeringen framhåller att antalet personer registrerade i Migrationsverkets mottagandesystem fortfarande är högt. En orsak till detta är bl.a. att andelen personer med lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut är registrerade i mottagandesystemet under allt längre tid. Ersättningar till kommuner och landsting bedöms därmed bli högre än tidigare beräknat. Detta medför ökade utgifter. Regeringen föreslår därför att anslaget 12:2 *Mottagande av asylsökande* ökas med 172 miljoner kronor.

Motionen

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet de gröna föreslår i motion Sf431 en ändring i utlänningslagen (1989:529) för att åstadkomma en tillfällig ordning mellan 1989 och 2005 års utlänningslagar vad avser möjligheterna att få till stånd en ny prövning för vissa grupper av asylsökande. Lagändringen föreslås träda i kraft den 7 november 2005. Förslaget innebär att fler människor än tidigare beräknat kommer att befinna sig i Migrationsverkets mottagandesystem, vilket medför ökade utgifter. Motionärerna föreslår därför att anslaget 12:2 *Mottagande av asylsökande* ökas med 70 miljoner kronor utöver regeringens förslag (yrkande 2 i denna del).

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Mot bakgrund av sitt ställningstagande till motionärernas lagförslag framhåller socialförsäkringsutskottet i sitt yttrande (SfU2y) att det behövs tilläggsanslag för 2005 motsvarande de belopp som anges i motionen. Därför tillstyrker socialförsäkringsutskottet motionärernas förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, motionärernas förslag. Därmed tillstyrker finansutskottet motion Sf431 (s, v, mp) yrkande 2 i denna del. Regeringens förslag (punkt 31 i denna del) tillstyrks delvis.

12:5 Offentligt biträde i utlänningsärenden

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 187 027 000 kr. Regeringen framhåller att utgifterna för offentligt biträde i utlänningsärenden har ökat till följd av att beslutskapaciteten vid Utlänningsnämnden har ökat. Anslaget 12:5 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* föreslås därför öka med 16 miljoner kronor.

Motionen

Socialdemokraterna, Vänsterpartiet och Miljöpartiet de gröna föreslår i motion Sf431 en ändring i utlänningslagen (1989:529) för att åstadkomma en tillfällig ordning mellan 1989 och 2005 års utlänningslagar vad avser möjligheterna att få till stånd en ny prövning för vissa grupper asylsökande. Lagändringen föreslås träda i kraft den 7 november 2005. Förslaget innebär att det kommer att behövas offentligt biträde i ytterligare ett stort antal ärenden, vilket medför ökade utgifter. Motionärerna föreslår därför att anslaget 12:5 *Offentligt biträde i utlänningsärenden* ökas med 10 miljoner kronor utöver regeringens förslag (yrkande 2 i denna del).

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Mot bakgrund av sitt ställningstagande till motionärernas lagförslag framhåller socialförsäkringsutskottet i sitt yttrande (SfU2y) att det behövs tilläggsanslag för 2005 motsvarande de belopp som anges i motionen. Därför tillstyrker socialförsäkringsutskottet motionärernas förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, motionärernas förslag. Därmed tillstyrker finansutskottet motion Sf431 (s, v, mp) yrkande 2 i denna del. Regeringens förslag (punkt 31 i denna del) tillstyrks delvis.

Utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg

13:8 Sjukvård i internationella förhållanden

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 325 235 000 kr. Utgifterna för sjukvård i internationella förhållanden bestäms bl.a. av hur många svenska försäkrade som mottar vård inom EU/EES-området antingen med stöd av EG-fördragets artiklar 49 och 50 eller med stöd av rådets förordning EEG 1408/71 om tillämpningen av systemen för social trygghet när anställda, egenföretagare eller deras familjemedlemmar flyttar inom gemenskapen. Utgifterna påverkas också av hur många svenska försäkrade som mottar vård i övriga länder med stöd av ingångna konventioner och hälso- och sjukvårdsavtal. Dessutom utbetalas ersättning till andra stater för hälso- och sjukvård för svenska pensionärer bosatta i andra EU-länder. Ersättningarna som behöver betalas ut bedöms inte rymmas inom anvisade anslagsmedel. Regeringen föreslår därför att anslaget 13:8 *Sjukvård i internationella förhållanden* ökas med 25 miljoner kronor.

Socialutskottets yttrande

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

16:4 Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder*Propositionen*

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett obetecknat anslag på 82 394 000 kr. Ågrenska centret bedriver verksamhet för barn och ungdomar med funktionshinder och sällsynta diagnoser. Verksamheten svarar mot behov hos barn som har svårt att få sina behov tillgodosedda på annat sätt. Eftersom verksamheten inte längre får medel från Allmänna arvsfonden anser regeringen att det finns ett behov av extra stöd under en övergångsperiod.

Regeringen framhåller vidare att det är angeläget att kompensera Synskadades Riksförbund för kostnader förenade med anskaffning av ledarhundar 2004 då bidraget till ledarhundsverksamheten minskades tillfälligt.

Dessutom finner regeringen det nödvändigt att öka bidraget till Stiftelsen Rikstolkjänst för att möjliggöra för förtroendevalda i vissa handikapporganisationer att verka i olika demokratiska sammanhang.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att anslaget 16:4 *Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder* ökas med 3,5 miljoner kronor. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp uppförda anslaget 19:6 *Försäkringskassan* minskas.

Socialutskottets yttrande

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

16:7 Bilstöd till handikappade

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 321 miljoner kronor. Bilstödet för handikappade är ett viktigt medel för att uppnå regeringens mål med handikappolitiken. För att förkorta väntetiderna för bidraget föreslår regeringen att anslaget 16:7 *Bilstöd för handikappade* ökas med 20 miljoner kronor.

Socialutskottets yttrande

Socialutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

19:6 Försäkringskassan

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 7 188 250 000 kr. I samband med förstatligandet av de allmänna försäkringskassorna och bildandet av den nya myndigheten Försäkringskassan övergick ägandet av vissa fastigheter från försäkringskassorna till staten. I samband härmed anpassades hyrorna till marknadsnivån. Försäkringskassan bör enligt regeringens mening kompenseras för hyreshöjningarna. Hyresbetalningarna ökar utgifterna med 96 miljoner kronor. Regeringen föreslår därför att anslaget 19:6 *Försäkringskassan* ökas med detta belopp. Anslaget föreslås även minska med 3,5 miljoner kronor för att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 9 Hälsovård, sjukvård och social omsorg uppförda anslaget 16:4 *Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder*. Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 19:6 *Försäkringskassan* ökas med 92,5 miljoner kronor.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Socialförsäkringsutskottet tillstyrker i sitt yttrande (SfU2y) regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Förslag till lag om ändring i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag**Förslag till lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag***Propositionen*

Barnbidraget bidrar till att uppfylla regeringens mål att skillnaderna i de ekonomiska villkoren mellan familjer med och utan barn ska minska inom ramen för den generella välfärden. Mot bakgrund av de i budgetpropositionen för 2005 aviserade insatserna för att förbättra barnfamiljernas ekonomi föreslår regeringen att allmänna barnbidrag och förlängt barnbidrag höjs med 100 kr till 1 050 kr per barn och månad. Vidare förordar man att ett nytt flerbarnstillägg införs med 100 kr per månad för det andra barnet samtidigt som flerbarnstillägget höjs med 100 kr per månad fr.o.m. det tredje barnet. Detta innebär att flerbarnstillägg lämnas enligt följande:

- 1 200 kr per år för det andra barnet (100 kr per månad)
- 4 248 kr per år för det tredje barnet (354 kr per månad)
- 10 320 kr per år för det fjärde barnet (860 kr per månad)
- 12 600 kr per år för det femte barnet och varje ytterligare barn (1 050 kr per månad).

Regeringen föreslår att de nya bidragsnivåerna ska tillämpas på bidrag som lämnas för tid efter utgången av september 2005. Lagförslagen ska träda i kraft den 5 december 2005 och retroaktiv utbetalning ska ske samma månad.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

Socialförsäkringsutskottet framhåller i sitt yttrande (SfU2y) att de föreslagna lagändringarna är en förbättring av stor betydelse för den ekonomiska familjepolitiken. Därför tillstyrker socialförsäkringsutskottet regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet delar socialförsäkringsutskottets uppfattning om de föreslagna lagändringarnas betydelse för den ekonomiska familjepolitiken. Därmed tillstyrker finansutskottet, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkterna 18 och 19).

21:1 Allmänna barnbidrag

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 20 842 miljoner kronor. Regeringens förslag avseende de höjda bidragsnivåerna för oktober–december 2005 beräknas medföra en utgiftsökning för 2005 med 800 miljoner kronor. Därför föreslår man att anslaget 21:1 *Allmänna barnbidrag* ökas med motsvarande belopp.

Socialförsäkringsutskottets yttrande

I konsekvens med sitt ställningstagande till förslaget om ändringar i lagen (1974:529) om allmänna bidrag och lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag tillstyrker socialförsäkringsutskottet i sitt yttrande (SfU2y) regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med socialförsäkringsutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 13 Arbetsmarknad

22:3 Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 4 690 191 000 kr. För att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 15 Studiestöd uppförda anslaget 25:2 *Studiemedel m.m.* och det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslaget 25:1 *Bidrag till folkbildningen* föreslår regeringen att anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* minskas med 3 585 000 kr.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

22:11 Bidrag till lönegarantiersättning

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 396 653 000 kr. Antalet anställda i företag i konkurs har minskat under första halvåret 2005, vilket leder till lägre utgifter för den statliga lönegarantiersättningen. Regeringen föreslår därför att anslaget 22:11 *Bidrag till lönegarantiersättning* minskas med 300 miljoner kronor.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 15 Studiestöd

25:2 Studiemedel m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 10 203 168 000 kr. En särskild utbildningssatsning görs för arbetslösa i Gävleborgs län. Som en följd härav har antalet studerande vid studiestödsberättigande utbildningar ökat. Regeringen föreslår därför att anslaget 25:2 *Studiemedel m.m.* ökas med 2 157 000 kr.

Vidare tillförs högskolesektorn under 2005 nya högskoleplatser för att säkerställa kvaliteten och garantera en fortsatt hög nivå av antalet studerande vid högskolan. Utgifterna för studiemedel kommer därmed att öka med 49 803 000 kr.

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 25:2 *Studiemedel m.m.* ökas med 51 960 000 kr. Finansiering sker delvis genom att det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* minskas med 2 157 000 kr.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat bemyndigande för anslaget 25:6 *Bidrag till vissa studiesociala ändamål*. Därmed tillstyrks punkt 21 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 28 073 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser på högst 4 miljoner kronor. Från anslaget finansieras produktion av studielitteratur för högskolestuderande som är synskadade, rörelsehindrade eller dyslektiker. Efterfrågan har visat sig vara större än beräknat, vilket medför att Talboks- och punktskriftsbiblioteket behöver beställa produktion av läromedel som medför åtaganden som överstiger nuvarande bemyndiganderam. Regeringen föreslår därför att bemyndigan-

det avseende anslaget 25:6 *Bidrag till vissa studiesociala ändamål* ökas så att man kan ingå ekonomiska förpliktelser som medför utgifter på högst 5 miljoner kronor efter 2005.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 21).

Utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning

Vissa anslag till grundutbildning på högskolenivå

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för de anslag som redovisas i tabellen nedan uppförda ramanslag på sammanlagt 10 359 264 000 kr. För att kunna säkerställa kvaliteten och garantera en fortsatt hög nivå på antalet studerande fordras enligt regeringens bedömning rimliga ekonomiska förutsättningar för de lärosäten som under flera år har haft en stor tillströmning av studenter. Utbildningsvolymerna vid Lunds universitet, Göteborgs universitet, Stockholms universitet, Linköpings universitet, Karolinska institutet, Växjö universitet, Örebro universitet, Malmö högskola, Högskolan i Kalmar, Högskolan i Borås, Högskolan i Skövde, Lärarhögskolan i Stockholm och Stiftelsen Högskolan i Jönköping föreslås därför öka genom att lärosätena ges utökade anslag. Mot denna bakgrund föreslår regeringen att ovannämnda anslag ökas i den omfattning som anges i tabellen nedan.

Ökningar av vissa anslag till grundutbildning på högskolenivå

Kronor

Anslag	Ökning av anslag
25:24 Lunds universitet: Grundutbildning	11 200 000
25:26 Göteborgs universitet: Grundutbildning	21 606 000
25:28 Stockholms universitet: Grundutbildning	14 350 000
25:32 Linköpings universitet: Grundutbildning	16 100 000
25:34 Karolinska institutet: Grundutbildning	7 437 000
25:42 Växjö universitet: Grundutbildning	7 707 000
25:44 Örebro universitet: Grundutbildning	7 350 000
25:50 Malmö högskola: Grundutbildning	11 900 000
25:52 Högskolan i Kalmar: Grundutbildning	10 500 000
25:58 Högskolan i Borås: Grundutbildning	6 650 000
25:64 Högskolan i Skövde: Grundutbildning	1 050 000
25:70 Lärarhögskolan i Stockholm: Grundutbildning	3 675 000
25:74 Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet m.m.	5 600 000
Totalt	125 125 000

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 25:78 Högskoleverket

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett bemyndigande för anslaget 25:78 *Högskoleverket*. Därmed tillstyrks punkt 22 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 187 915 000 kr. Något bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser har inte lämnats. Högskoleverket har genom Rådet för högre utbildning beviljat utgifter för senare år utan att ha något bemyndigande. Regeringen anser att detta är otillfredsställande. I den uppkomna situationen bör detta ekonomiska åtagande hanteras på ett korrekt sätt i förhållande till riksdagen. Därför föreslår man att regeringen i efterhand bemyndigas att under 2005 för ramanslaget 25:78 *Högskoleverket* ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 8 miljoner kronor under 2006.

Kompletterande uppgifter

Högskoleverket fick för budgetåret 2004 en revisionsberättelse med invändning. I revisionsberättelsen påpekar Riksrevisionen att Högskoleverket har överträtt sina befogenheter genom att göra åtaganden avseende bidragsutbetalningar på ca 32 miljoner kronor för perioden 2005–2007 utan särskilt bemyndigande. Gjorda åtaganden har inte redovisats i årsredovisningen som därmed inte ger en rättvisande bild. Riksrevisionen konstaterar också att Högskoleverket i tidigare budgetunderlag har hemställt om att tilldelas ett bemyndigande men att verket inte erhållit något svar från Utbildningsdepartementet.¹

Enligt information som utskottet erhållit från Regeringskansliet beror Högskoleverkets överträdelse på att Rådet för högre utbildning har beviljat medel för fleråriga projekt i stället för ettåriga projekt som Utbildningsdepartementet haft kännedom om. Efter Riksrevisionens invändning har Utbildningsdepartementet genomfört en översyn av finansieringen av de aktuella projekten. Till följd av översynen har man gjort bedömningen att en del av de projektutgifter som avser 2006 även fortsättningsvis bör finansieras via anslaget 25:78 *Högskoleverket*, varför ett förslag om ett vederbörligt bemyndigande nu väcks på tilläggsbudget. Ansvar för resterande projektutgifter för 2006 och 2007 bör däremot flyttas till en annan myndighet där

¹ Revisionsberättelse för Högskoleverket för 2004, dnr 32-2004-0568.

finansieringen kan utgå från anvisade anslagsmedel. Mot denna bakgrund föreslår regeringen att fr.o.m. 2006 vidga uppgifterna för Myndigheten för Sveriges nätuniversitet med ett finansiellt ansvar för de berörda projekten. Motsvarande medel ska överföras från anslaget 25:78 *Högskoleverket* anslagsposten 2 *Rådet för högre utbildning* till anslaget 25:82 *Myndigheten för Sveriges nätuniversitet*.² Dessutom överväger Utbildningsdepartementet för närvarande möjligheten att infria delar av det föreslagna bemyndigandet redan under innevarande år.

Utbildningsdepartementet har efter de senaste årens överträdelser inom utgiftsområde 16 initierat en intern översyn av myndigheternas hantering av medel inom högskoleområdet. Enligt information från Regeringskansliet visade översynen att det finns bristande kompetens hos högskolemyndigheterna om principerna för uppdatering av bemyndiganderamar. Man förklarar detta med att det råder ett väldigt diversifierat finansieringssystem på högskoleområdet. Bristande kännedom om systemets begränsningar har lett till att flera myndigheter på egen hand utvecklat sin verksamhet enligt finansiella principer för forskningsråd i stället för att fungera som anslagsfinansierade organ. Utbildningsdepartementet har därför i det aktuella fallet inlett diskussioner med Myndigheten för Sveriges nätuniversitet om gällande finansieringsrutiner för de berörda projekten.

Regeringen återkommer i budgetpropositionen för 2006 med en bedömning av vilka åtgärder som vidtagits eller kommer att vidtas med anledning av Riksrevisionens invändningar i revisionsberättelser. Därutöver tar man upp frågan om behovet av att stärka den statliga revisionen i enlighet med bedömningen i budgetpropositionen för 2005 (bl.a. mot bakgrund av finansutskottets invändningar som föranletts av brister i den interna styrningen och kontrollen).³ Enligt regeringens bedömning är Ekonomistyrningsverket mest lämpat att svara för samordningen av den statliga internrevisionen. Därför kommer verket att under hösten 2005 ges i uppdrag att närmare precisera hur samordningsfunktionens uppdrag ska fullgöras. Vidare aviserar regeringen att en ny internrevisionsförfordning kommer att träda i kraft senast vid årsskiftet 2006/07.

Av den aktuella budgetpropositionen framgår också att Regeringskansliet genomför i samarbete med Ekonomistyrningsverket en översyn av bemyndigandesystemet i syfte att förbättra tillämpningen och redovisningen av beställningsbemyndiganden.⁴

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet vill erinra om att liknande ekonomiska åtaganden inom utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning har behandlats av utskottet vid flera tillfällen under denna mandatperiod.⁵ Utskottet anförde

² Proposition 2005/06:1 vol. 8 utg.omr. 16 s. 284 och 289.

³ Proposition 2004/05:1 vol. 1 avs. 10 s. 251–253.

⁴ Proposition 2005/06:1 vol. 1 avs. 7 s. 227.

⁵ Betänkandena 2002/03:FiU11, 2003/04:FiU11 och 2003/04:FiU21.

vid dessa tillfällen att det var oacceptabelt att lärosätena och myndigheterna hade träffat avtal som medför ekonomiska förpliktelser utan att ha rätt till detta. Utskottet påpekade också att det kunde finnas anledning för regeringen att närmare utröna om det finns särskilda problem med kontroll över myndigheternas hantering av medel inom utgiftsområde 16.

Utskottet vidhåller sin uppfattning om det oacceptabla i att en myndighet gör åtaganden utan ett särskilt bemyndigande från riksdagen. Som regeringsformen anger får statens medel inte användas på annat sätt än vad riksdagen har bestämt (9 kap. 2 § regeringsformen). Vidare får regeringen "icke utan riksdagens bemyndigande taga upp lån eller i övrigt ikläda staten ekonomisk förpliktelse" (9 kap. 10 § regeringsformen). Det åligger alltså regeringen att ha kontroll över myndigheternas hantering av medel.

Utskottet anser att de konstaterade problemen med högskolemyndigheternas kompetens om bemyndigandesystemet gör det angeläget att regeringen stärker kontrollen över samtliga myndigheters hantering av medel. Därför välkomnar utskottet den översyn av bemyndigandesystemet som Regeringskansliet påbörjat i samarbete med Ekonomistyrningsverket i syfte att förbättra tillämpningen och redovisningen av bemyndiganden. Utskottet ser också positivt på att regeringen, bl.a. mot bakgrund av utskottets tidigare invändningar som föranletts av brister i den interna styrningen och kontrollen, har initierat ett arbete med att stärka den statliga internrevisionen.

Mot bakgrund av det pågående arbetet med att förbättra den interna styrningen och kontrollfunktionen i staten kan finansutskottet acceptera regeringens förslag rörande Högskoleverket. Utskottet tillstyrker således propositionens förslag (punkt 22).

25:82 Internationella programkontoret för utbildningsområdet

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 43 514 000 kr. Internationella programkontoret för utbildningsområdet administrerar EU:s utbildningsprogram i Sverige. Kostnaderna för denna administration täcks med anslaget och med EU-bidrag. I samband med slutregleringen av ett antal EU-projekt från tidigare år har myndighetens kostnader överskridit de EU-bidrag som betalats till myndigheten. Regeringen föreslår därför att anslaget 25:82 *Internationella programkontoret för utbildningsområdet* ökas med 2,6 miljoner kronor. Finansiering sker genom att anslaget 25:85 *Utvecklingsarbete inom Utbildningsdepartementets område m.m.* minskas med motsvarande belopp.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

25:1 Bidrag till folkbildningen

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett obetecknat anslag på 2 635 231 000 kr. En särskild utbildningssatsning görs för arbetslösa i Gävleborgs län. Som en följd härav har antalet folkhögskolestuderande ökat under 2005. Folkhögskoleplatser finansieras delvis genom statsbidrag till folkbildningen. Regeringen föreslår därför att anslaget 25:1 *Bidrag till folkbildningen* ökas med 1 428 000 kr. Finansiering sker genom att det under utgiftsområde 13 Arbetsmarknad uppförda anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader* minskas.

Kulturutskottets yttrande

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU2y) regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

28:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 197 991 000 kr. Vissa statsunderstödda teater-, dans- och musikinstitutioner är anslutna till det statliga tjänstepensionssystemet och ska betala premier till staten. De preliminära premier som inbetalats 2004 och 2005 motsvarar inte värdet av de tjänsteförmåner som de anställda tjänat in. Med hänsyn till områdets speciella karaktär och till att dessa institutioner inte ansetts kunna bära mellanskillnaden anser regeringen att ytterligare medel behöver anvisas för tjänstepensionskostnader. Anslaget 28:2 *Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete* föreslås därför öka med 100 miljoner kronor. Tillsammans med den nivåökning för området som finns i budgetförslaget för 2006 ska detta enligt regeringens bedömning utgöra en slutgiltig lösning av problemen med dessa institutioners premier till den statliga tjänstepensioneringen.

Regeringen anser vidare att det svensk-danska kultursamarbetet bör fördjupas genom en förstärkning av Svensk-Danska kulturfonden med 10 miljoner kronor.

Mot denna bakgrund föreslår regeringen att anslaget 28:2 *Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete* sammanlagt ökas med 110 miljoner kronor. Finansiering sker delvis genom att det under utgiftsområde 5 Internationell samverkan uppförda anslaget 5:1 *Bidrag till vissa internationella organisationer* minskas med 10 miljoner kronor.

Kulturutskottets yttrande

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU2y) regeringens förslag. Samtidigt betonar kulturutskottet att förslaget om ytterligare medel för tjänstepensionskostnader för vissa statsunderstödda scenkonstinstitutioner innebär att regeringen fullgör sitt tidigare åtagande efter det att kulturutskottet uppmärksammade de problem som var förknippade med pensionspremier för anställda på dessa institutioner.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

28:39 Stöd till trossamfund

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 50 750 000 kr. Regeringen föreslår att anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* minskas med 1 631 000 kr för att finansiera ökade utgifter på det under utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution uppförda anslaget 3:1 *Skatteverket*.

Kulturutskottets yttrande

Kulturutskottet tillstyrker i sitt yttrande (KrU2y) regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med kulturutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård

Bemyndigande för anslaget 34:9 Statens strålskyddsinstitut

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat och förlängt bemyndigande för anslaget 34:9 *Statens strålskyddsinstitut*. Därmed tillstyrks punkt 23 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 106 333 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 5 miljoner kronor 2006 och 5 miljoner kronor 2007. Regeringen anser att större och mer långsiktiga åtaganden behöver kunna göras för att underlätta genomförande av olika forskningsprojekt på strålskyddsområdet. Därför föreslår man att regeringen bemyndigas att under 2005 för ramanslaget 34:9 *Statens strålskyddsinstitut* ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 20 miljoner kronor under perioden 2006–2009.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 23).

Utgiftsområde 22 Kommunikationer

36:2 Väghållning och statsbidrag

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 16 541 522 000 kr. Regeringen framhåller att de kostnader som uppstår med anledning av försöket med trängselskatter fr.o.m. 2005 ska belasta det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda anslaget 90:2 *Försök med trängselskatt i Stockholm*. Vägverket har under 2004 haft kostnader för försöket med trängselskatter efter det att verket övertog upphandlingen av systemet från Stockholms kommun. För att kompensera Vägverket för dessa kostnader föreslår regeringen att anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* ökas med 157 163 000 kr. Finansiering sker genom att anslaget 90:2 *Försök med trängselskatt i Stockholm* minskas med motsvarande belopp.

Vidare erinrar regeringen om att Konkurrensverket har bedrivit ett större konkurrensmål, det s.k. bensinmålet. Genom Marknadsdomstolens dom den 22 februari 2005 ålades vissa drivmedelsbolag att betala sammanlagt

112 miljoner kronor i konkurrensskadeavgift. Samtidigt tillerkändes bolagen ersättning av allmänna medel för rättegångskostnader med sammanlagt 17 014 066 kr. Denna utgift har betalats med medel som budgeteras under anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag*. För att finansiera utgiften föreslår regeringen att anslaget ökas med 17 014 000 kr. Finansiering sker genom att de under utgiftsområde 24 Näringsliv uppförda anslagen 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.*, 38:17 *Konkurrensforskning* och 39:3 *Exportfrämjande verksamhet* sammanlagt minskas med motsvarande belopp.

I detta sammanhang nämner regeringen att man för 2006 i den aktuella budgetpropositionen föreslår att ett nytt anslag förs upp under utgiftsområde 24 Näringsliv för kostnader som uppkommer med anledning av mål och ärenden enligt konkurrenslagen (1993:20).

Sammantaget föreslår regeringen att anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* ökas med 174 177 000 kr.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Bemyndigande för anslaget 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat bemyndigande för anslaget 36:4 *Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter*. Därmed tillstyrks punkt 24 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 10 977 512 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 22 miljarder kronor efter 2005.

Regeringen anser att den verksamhet som Banverket bedriver innebär att långsiktiga avtal behöver ingås som medför ekonomiska förpliktelser för flera år framåt i tiden. Avtalen gäller såväl investeringar som drift och underhåll. Banverket lämnar också bidrag till olika ändamål och även i den verksamheten krävs ibland längre framförhållning.

För dessa ändamål har regeringen fått ett bemyndigande att under 2005 ingå ekonomiska förpliktelser som medför utgifter på högst 22 miljarder kronor efter 2005. Besluten om järnvägsinvesteringar för planperioden 2004–2015 innebär att järnvägsinvesteringarna ska öka i förhållande till nuvarande nivåer. Regeringen bedömer därför att bemyndigandet behöver ökas för att de beslutade högre investeringsvolymerna ska kunna genomföras på ett effektivt sätt. Mot denna bakgrund föreslår man att regeringen bemyndi-

gas att under 2005 för ramanslaget 36:4 *Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter* ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 25 miljarder kronor efter 2005.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 24).

Ändrade ekonomiska mål för Sjöfartsverket

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ändrade ekonomiska mål för Sjöfartsverket. Därmed tillstyrks punkt 25 i propositionen.

Propositionen

Kravet på Sjöfartsverkets räntabilitet på eget kapital uppgår till 3,5 % över en konjunkturcykel. Vidare ska en tredjedel av vinsten (räknat efter skattemotsvarighet) delas ut.

Den storm som drog fram över södra Sverige i januari 2005 orsakade omfattande stormfällningar av skog som måste borttransporteras. Regeringen har beslutat att stormfällda skogsprodukter ska undantas från den godsavgift som normalt ingår i den farledsavgift som Sjöfartsverket tar ut. Detta medför att verkets inkomster minskar. Regeringen anser därför att räntabilitets- och utdelningskraven för Sjöfartsverket bör sänkas. Målet för avkastningen under 2005 föreslås vara en räntabilitet på eget kapital på 2 %. Vidare föreslår regeringen att utdelningskravet under 2005 avseende verksamhetsåret 2004 slopas.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 25).

Utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar

Bemyndigande för anslaget 43:5 Arealersättning och djurbidrag m.m.

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat bemyndigande för anslaget 43:5 *Arealersättning och djurbidrag m.m.* Därmed tillstyrks punkt 26 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 5 557 400 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå förpliktelser som medför utgifter på högst 6 086 200 000 kr under 2006 och 13 800 000 kr under 2007. Regeringen framhåller att bemyndigandet att ingå ekonomiska förpliktelser avseende arealersättning och djurbidrag m.m. behöver ökas till följd av en höjd växelkurs. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2005 för detta ändamål ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 228 500 000 kr under 2006.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 26).

Bemyndigande för anslaget 43:6 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter**Utskottets förslag i korthet**

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat och förlängt bemyndigande för anslaget 43:6 *Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter*. Därmed tillstyrks punkt 27 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 416 miljoner kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå förpliktelser som medför utgifter på högst 2 miljoner kronor under 2006. Regeringen framhåller att bemyndigandet avseende intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter behöver ökas till följd av ändrade regler för exportbidrag. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2005 för detta ändamål ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 350 miljoner kronor under 2006 och högst 10 miljoner kronor under 2007.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 27).

Bemyndigande för anslaget 44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat bemyndigande för anslaget 44:1 *Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur*. Därmed tillstyrks punkt 28 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 2 223 miljoner kronor. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser som medför utgifter på högst 808 052 000 kr 2006, högst 182 090 000 kr 2007, högst 62 708 000 kr 2008, högst 35 650 000 kr 2009 och högst 61 500 000 kr därefter. Regeringen framhåller att bemyndigandet avseende åtgärder för landsbygdens miljö och struktur bör höjas till följd av förskjutningar av utbetalningar av landsbygdsstöd. Dessutom bör bemyndigandets fördelning över tiden ändras till följd av förändrade bedömningar av betalningstidpunkterna. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2005 för detta ändamål ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 919 miljoner kronor under 2006, högst 346,5 miljoner kronor under 2007, högst 254,5 miljoner kronor under 2008, högst 250 miljoner kronor under 2009 och högst 130 miljoner kronor därefter.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 28).

Bemyndigande för anslaget 44:2 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag om ett utökat bemyndigande för anslaget 44:2 *Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur*. Därmed tillstyrks punkt 29 i propositionen.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 1 575 558 000 kr. Vidare har regeringen ett bemyndigande att ingå ekonomiska förpliktelser som medför utgifter på högst 883 626 000 kr 2006, högst 225 757 000 kr 2007, högst 75 290 000 kr 2008, högst 40 474 000 kr 2009 och högst 61 853 000 kr därefter. Regeringen framhåller att bemyn-

digandet avseende från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur bör höjas till följd av förskjutningar av utbetalningar av landsbygdsstöd. Dessutom bör bemyndigandets fördelning över tiden ändras till följd av förändrade bedömningar av betalningstidpunkterna. Man föreslår därför att regeringen bemyndigas att under 2005 för detta ändamål ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 684 793 000 kr 2006, högst 478 496 000 kr 2007, högst 313 711 000 kr 2008, högst 260 miljoner kronor 2009 och högst 150 miljoner kronor därefter.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker regeringens förslag (punkt 29).

Utgiftsområde 24 Näringsliv

38:2 Näringslivsutveckling m.m. och 38:14 Rymdverksamhet

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 791 871 000 kr. Anslaget 38:14 *Rymdverksamhet* minskades 2004 med 15 miljoner kronor för att bidra till att finansiera ökningen av anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* i samband med statliga lån och garantier till svensk flygindustri. Eftersom hela beloppet inte har utnyttjats under 2004 anser regeringen att 7,5 miljoner kronor nu ska återföras till anslaget 38:14 *Rymdverksamhet*.

En minskning med 15 miljoner kronor gjordes även av det under utgiftsområde 6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet uppförda anslaget 6:2 *Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling*. Även till detta anslag ska 7,5 miljoner kronor återföras. Av detta skäl föreslår regeringen att anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* sammanlagt minskas med 15 miljoner kronor.

Därutöver anser regeringen att anslaget 38:2 *Näringslivsutveckling m.m.* även ska minskas med 12 514 000 kr för att bidra till finansieringen av ökningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag*. Sammantaget föreslår man att anslaget *Näringslivsutveckling m.m.* minskas med 27 514 000 kr.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

38:10 Upprätthållande av nationell metrologi m.m. och 38:19 Kostnader för omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag m.m.

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 27 586 000 kr. Statens strålskyddsinstitut (SSI) behöver ersätta en uttjänt och nu havererad strålkälla vid riksmätplatsen. SSI har även fått ökade lokalkostnader då ett nytt laboratorium med strålsäkra väggar uppförts. Denna verksamhet finansieras från anslaget 38:10 *Upprätthållande av nationell metrologi m.m.* Därför föreslår regeringen att detta anslag ökas med 0,7 miljoner kronor.

Anslaget 38:19 *Kostnader för omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag m.m.* minskas med 1,7 miljoner kronor för att finansiera denna ökning och ökningen av anslaget 39:1 *Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Myndighetsverksamhet.*

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

38:17 Konkurrensforskning

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 6 646 000 kr. För att bidra till finansieringen av ökningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* föreslår regeringen att anslaget 38:17 *Konkurrensforskning* minskas med 1,5 miljoner kronor.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

39:1 Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Myndighetsverksamhet

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 20 070 000 kr. Regeringen framhåller att föreskrifter och tillsyn behöver ses över till följd av ett antaget EG-direktiv om mätinstrument (2004/22/EG). Genomförandet av direktivet sker genom ändringar i myndighetsföreskrifter som ska vara klara den 30 april 2006. Direktivet träder i kraft den 30 oktober 2006 efter en informationsperiod på sex månader. Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (SWEDAC) kostnader för arbetet med föreskrifter, informationsinsatser, medverkan vid utarbetande av mandaterad standard och annat internationellt arbete m.m. kräver ytterligare resurser. Därför föreslår regeringen att anslaget 39:1 *Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Myndighetsverksamhet* ökas med 1 miljon kronor.

Finansiering sker genom att anslaget 38:19 *Kostnader för omstrukturerings och genomlysning av statligt ägda företag m.m.* minskas.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

39:3 Exportfrämjande verksamhet

Propositionen

I statsbudgeten för 2005 finns för detta ändamål uppfört ett ramanslag på 319 956 000 kr. För att finansiera ökningen av det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda anslaget 36:2 *Väghållning och statsbidrag* föreslår regeringen att anslaget 39:3 *Exportfrämjande verksamhet* minskas med 3 miljoner kronor.

Näringsutskottets yttrande

Näringsutskottet, som yttrar sig i form av protokollsutdrag, tillstyrker regeringens förslag.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet tillstyrker, i likhet med näringsutskottet, regeringens förslag (punkt 31 i denna del).

Finansutskottets sammanställning av anslag och utgiftsområden på tilläggsbudget

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till ändringar i lagar rörande allmänna barnbidrag och förlängt barnbidrag. Utskottet bedömer också att tilläggsanslag motsvarande de belopp som anges i motionen (s, v, mp) behövs utöver regeringens förslag. Mot denna bakgrund tillstyrker utskottet regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden, med undantag för utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar. Vidare tillstyrker utskottet regeringens förslag till ändrade och nya anslag, med undantag för anslagen 12:1 *Migrationsverket*, 12:2 *Mottagande av asylsökande* och 12:5 *Offentligt biträde i utlänningsärenden*.

Därmed tillstyrks punkterna 18 och 19 i propositionen samt förslaget i motionen. Punkt 31 i propositionen tillstyrks delvis.

Jämför särskilt yttrande (m, fp, kd, c).

Propositionen

Regeringens förslag till ändrade anslag har ovan redovisats per utgiftsområde. Förslagen innebär att anvisade medel ökar med 1 604 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 2 169 miljoner kronor, och de föreslagna minskningarna uppgår till 565 miljoner kronor.

Motionen

De alternativa förslagen om ändringar på tilläggsbudget i enlighet med motion Sf431 (s, v, mp) yrkande 2 har redovisats ovan i anslutning till förslagen inom utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar.

Finansutskottets ställningstagande

Finansutskottet har i det föregående tagit ställning till de föreslagna anslagsförändringarna samt lagförslagen med anslagspåverkande effekt. Finansutskottet har ställt sig bakom regeringens förslag, med undantag för förslagen avseende de under utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar upptagna anslagen 12:1 *Migrationsverket*, 12:2 *Mottagande av asylsökande* och 12:5 *Offentligt biträde i utlänningsärenden*. Dessa tre anslag bör enligt finansutskottets mening ökas utöver regeringens förslag. Till grund för finansutskottets ställningstagande i denna fråga ligger socialförsäkringsutskottets bedömning i yttrande SfU2y att utlänningslagen bör ändras i enlighet med förslaget i motionen. Därför bedömer finansutskottet, i enlig-

het med socialförsäkringsutskottet, att tilläggsanslag inom utgiftsområde 8 för 2005 motsvarande de belopp som anges i motionen behövs utöver regeringens förslag.

Finansutskottet tillstyrker således att riksdagen godkänner regeringens förslag till ändrade ramar för utgiftsområden, med undantag för ramen för utgiftsområde 8, där utskottet föreslår att ramen höjs med 110 miljoner kronor utöver regeringens förslag. Vidare tillstyrker utskottet att riksdagen anvisar ändrade och nya anslag i enlighet med regeringens förslag samt därutöver anvisar 30 miljoner kronor till anslaget 12:1 *Migrationsverket*, 70 miljoner kronor till anslaget 12:2 *Mottagande av asylsökande* och 10 miljoner kronor till anslaget 12:5 *Offentligt biträde i utlänningsärenden*. Därmed tillstyrks motionsförslaget.

Finansutskottets förslag innebär att anvisade medel ökar med 1 714 miljoner kronor netto. De föreslagna ökningarna av anslagen uppgår till 2 279 miljoner kronor, och de föreslagna minskningarna uppgår till 565 miljoner kronor.

Mot bakgrund av det ovan anförda tillstyrker finansutskottet punkterna 18 och 19 i propositionen samt motion Sf431 (s, v, mp) yrkande 2. Propositionens förslag i punkt 31 tillstyrks delvis.

Finansutskottets förslag framgår av punkt 11 i utskottets förslag till riksdagsbeslut jämte den där efterföljande specifikationen över ändrade ramar på utgiftsområden och ändrade och nya anslag.

Kommunkontosystemet

Nedskrivning av fordran rörande kommunkontosystemet

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag att den i statens redovisning upptagna fordran som motsvarar det underskott i kommunkontosystemet som avser ersättningar för tiden före 2003 och som tidigare inte reglerats, skrivs ned vid utgången av 2005. Utskottet tillstyrker också att även fordringar avseende ränta på de konton i Riksgäldskontoret som användes för ersättningar för perioden 1996–2002 samtidigt skrivs ned. Därmed tillstyrks punkt 30 i propositionen.

Propositionen

Bakgrund

Kommunkontosystemet regleras i lagen (1995:1518) om mervärdesskattekonton för kommuner och landsting. Det är ett kompensasjonssystem för kommuners, landstings och kommunalförbunds ingående mervärdesskatt i

icke skattepliktig verksamhet m.m. I samband med att systemet infördes 1996 inrättades hos Riksgäldskontoret två räntebärande konton, ett för kommunernas räkning och ett för landstingens räkning.

Under 1996–2002 betalade kommuner och landsting en avgift (tillskott) till systemet för att täcka uttagen. Den 1 januari 2003 avskaffades avgiften.⁶ I stället sker uttagen från systemet över statsbudgeten. En ny inkomstitel, 1512 *Kompensation för mervärdesskatt till kommuner och landsting*, infördes på statsbudgeten, på vilken ersättningen redovisas. De räntebärande kontona finns samtidigt kvar. Med anledning av dessa förändringar gav regeringen i december 2002 Riksgäldskontoret i uppdrag att inrätta två nya räntebärande konton (ett för kommuner och ett för landsting) för utbetalning av ersättningar avseende tiden fr.o.m. 2003.

I samband med att avgiften avskaffades minskades nivån på det generella statsbidraget till kommuner och landsting med ett belopp som beräknades motsvara de ersättningar som kostnadsmässigt kan hänföras till 2002. I budgetpropositionen för 2003 gjordes en preliminär reglering.⁷ Baserat på de faktiska beloppen för omslutningen gjordes i budgetpropositionen för 2004 en slutlig reglering.⁸ I samband med regleringen beaktades även de negativa saldona på kontona per den sista februari 2003 om totalt 5 044 miljoner kronor avseende ersättningar för tiden före 2003.

De negativa saldona på kontona i Riksgäldskontoret har ännu inte justerats till följd av regleringen och har därefter ökat. Den 30 juni 2005 uppgick de negativa saldona till 5 535 miljoner kronor, vilket innebär att underskottet har ökat med 491 miljoner kronor. Det beror dels på att kommuner och landsting kan ansöka om ersättning senast andra året efter utgången av det kalenderår som ersättningen avser, dels på att ränta beräknas på saldot. De ersättningar som utbetalats efter februari 2003 och som avser tiden före 2003 uppgår till 164 miljoner kronor, vilket är betydligt mer än vad som förväntades i samband med den slutliga regleringen. Till följd av räntekostnaderna har underskottet ökat med ytterligare 327 miljoner kronor. Eftersom räntekostnaderna beräknas kvartalsvis kommer underskotten att ytterligare öka något fram till slutet av 2005. Totalbeloppet beräknas till 491 miljoner kronor jämte räntekostnad för perioden juli–december 2005.

Regeringens förslag

Regeringen framhåller att en reglering mot generella statsbidrag till kommuner och landsting avseende ersättningar för mervärdesskatt som kostnadsmässigt är att hänföra till tiden före 2003 i princip borde göras. Mot bakgrund av att en slutlig reglering gjordes i samband med budgetpropositionen för 2004 bedömer regeringen emellertid att en ytterligare reglering inte bör göras. I stället föreslås att den i statens redovisning upptagna ford-

⁶ Proposition 2001/02:112, bet. 2001/02:FiU17, rskr. 2001/02:296.

⁷ Proposition 2002/03:1 vol. 1 s. 81–82 samt vol. 2 utg.omr. 25 s. 13–14.

⁸ Proposition 2003/04:1 vol. 1 s. 171 och 181 samt vol. 2 utg.omr. 25 s. 13–14.

ran som motsvarar underskottet i kommunkontosystemet som är att hänföra till tiden före 2003 och som tidigare inte har reglerats skrivs ned vid utgången av 2005. Samtidigt föreslår man att även den fordran som avser ränta på de räntebärande konton som användes för perioden 1996–2002 skrivs ned.

I detta sammanhang nämner regeringen att man i propositionen Vissa kommunalekonomiska frågor⁹ föreslår att de konton hos Riksgäldskontoret från vilka ersättning utbetalas till kommuner, landsting och kommunalförbund för ingående mervärdesskatt som inte får dras av enligt mervärdesskattelagen (1994:200) m.m. avskaffas fr.o.m. 2006. Ersättningarna avses i stället avräknas direkt mot inkomsttitel på statsbudgeten. Därmed vill regeringen förenkla redovisningen och berörda myndigheters arbete.

Finansutskottets ställningstagande

Som framgår av regeringens redovisning har den aktuella fordran rörande kommunkontosystemet uppkommit huvudsakligen till följd av systemets utformning när det gäller ersättningar för kommuners och landstings kostnader för mervärdesskatt för tiden innan omläggningen 2003. En slutlig reglering mot generella statsbidrag till kommuner och landsting avseende ersättningar som kostnadsmässigt är att hänföra till tiden före 2003 gjordes emellertid i samband med budgetpropositionen för 2004. Finansutskottet delar regeringens bedömning att någon ytterligare reglering mellan staten och kommunsektorn mot denna bakgrund inte bör göras. Därmed ställer sig utskottet bakom regeringens förslag att den aktuella fordran på 491 miljoner kronor jämte räntekostnaden för perioden juli–december 2005 skrivs ned vid utgången av det innevarande året.

Samtidigt noterar utskottet att regeringen i budgetpropositionen för 2006 redovisar en slutreglering av de negativa saldon som för närvarande finns på de berörda kontona i Riksgäldskontoret. När kontona nu avskaffas¹⁰ behöver den kvarstående interna skulden inom staten på 5,6 miljarder kronor (motsvarande hela saldobeloppet) regleras. Genom att inkomsttitel 2811 *Övriga inkomster av statens verksamhet* minskas med skuldbeloppet betalas Riksgäldskontorets fordran på Skatteverket. Samtidigt minskas Riksgäldskontorets nettoutlåning med motsvarande belopp, vilket innebär att det inte uppstår någon effekt på lånebehovet.¹¹ Utskottet har inget att erinra mot denna inomstatliga transaktion.

Med hänvisning till det ovan anförda tillstyrker utskottet regeringens förslag (punkt 30).

⁹ Proposition 2005/06:7.

¹⁰ Betänkande 2005/06:FiU13.

¹¹ Proposition 2005/06:1 vol. 1 s. 107 och 110 samt tabell 4.16.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

Bemyndigande för anslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm, punkt 1 (m, fp, kd, c)

av Mikael Odenberg (m), Mats Odell (kd), Gunnar Axén (m), Roger Tienfensee (c), Tomas Högström (m), Gunnar Nordmark (fp) och Marita Aronson (fp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 1 borde ha följande lydelse:

Riksdagen dels bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda ramanslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm ingå avtal om ersättning för kostnader för försöket med trängselskatt m.m. som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 2 210 000 000 kr under 2006 och 2007,

dels tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om att regeringen inte ska ingå några nya förpliktelser med anledning av försöket med trängselskatt i Stockholm. Därmed bifaller riksdagen motion

2005/06:Fi275 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (m) yrkande 1 och bifaller delvis proposition 2005/06:1 Finansplanen punkt 20.

Ställningstagande

Vi i Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna, Kristdemokraterna och Centerpartiet motsatte oss redan våren 2004 införandet av en trängselskatt. Tidigare har vi också avvisat det för ändamålet uppförda anslaget i statsbudgeten. Likväl har riksdagen beslutat att försöket med trängselskatt ska införas i Stockholm. Upphandlingarna inför dess introduktion pågår. I den nu föreliggande tilläggsbudgeten framhåller regeringen att bemyndiganderamen för försöket behöver utvidgas. Regeringen lämnar dock inget underlag som gör att vi kan bedöma om förslaget är motiverat av redan ingångna förpliktelser. Vi anser att regeringen inte ska ingå några nya förpliktelser med anledning av försöket. Däremot måste de som utfört eller fått beställningar inför försökets genomförande få betalt för detta. Därför avvisar vi inte regeringens förslag.

Det vi har anfört om att regeringen inte ska ingå några nya förpliktelser med anledning av försöket med trängselskatt i Stockholm bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna. Detta innebär att motion Fi275 (m) yrkande 1 tillstyrks och att propositionens förslag i punkt 20 tillstyrks delvis.

Särskilt yttrande

Ändrade ramar för utgiftsområden samt ändrade och nya anslag, punkt 11 (m, fp, kd, c)

Mikael Odenberg (m), Mats Odell (kd), Gunnar Axén (m), Roger Tiefensee (c), Tomas Högström (m), Gunnar Nordmark (fp) och Marita Aronson (fp) anför:

Moderata samlingspartiet, Folkpartiet liberalerna, Kristdemokraterna och Centerpartiet tar inte ställning till regeringens förslag till tilläggsbudget. Vi hänvisar i stället till våra respektive budgetalternativ för 2005. Tyvärr avslogs dessa av riksdagen. Därför får det ankomma på de tre partier som röstade igenom riksdagens budgetbeslut att ta ansvar för de förändringar som nu görs på marginalen.

För att förverkliga vår politik hade andra förändringar behövt göras än de som regeringen nu aktualiserar. Vi har dock enligt riksdagsordningen inte möjlighet att föreslå förändringar på andra anslag än de som regeringen tar upp i tilläggsbudget. Det är därför inte praktiskt möjligt för oss att lägga fram en egen genomarbetad tilläggsbudget.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2005/06:1 Budgetpropositionen för 2006 Finansplanen:

18. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i lagen (1047:529) om allmänna barnbidrag (avsnitt 3.1 och 8.2.10).
19. Riksdagen antar regeringens förslag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag (avsnitt 3.2 och 8.2.10).
20. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning uppförda ramanslaget 90:2 Försök med trängselskatt i Stockholm ingå avtal om ersättning för kostnader för försöket med trängselskatt m.m. som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 2 210 000 000 kronor under 2006 och 2007 (avsnitt 8.2.1).
21. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 15 Studiestöd uppförda ramanslaget 25:6 Bidrag till vissa studiesociala ändamål beställa produktion av studielitteratur som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 5 000 000 kronor efter 2005 (avsnitt 8.2.12).
22. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 16 Utbildning och universitetsforskning uppförda ramanslaget 25:78 Högskoleverket besluta om ekonomiska åtaganden som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 8 000 000 kronor under 2006 (avsnitt 8.2.13).
23. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 20 Allmän miljö- och naturvård uppförda ramanslaget 34:9 Statens strålskyddsinstitut ingå ekonomiska förpliktelser i samband med strålskyddsforskning som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 20 000 000 kronor under perioden 2006–2009 (avsnitt 8.2.15).
24. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 22 Kommunikationer uppförda ramanslaget 36:4 Banverket: Banhållning och sektorsuppgifter ingå ekonomiska förpliktelser som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 25 000 000 000 kronor efter 2005 (avsnitt 8.2.16).
25. Riksdagen godkänner vad regeringen förslår i frågan om ändrade ekonomiska mål för Sjöfartsverket (avsnitt 8.2.16).
26. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske med anslutande näringar uppförda ramanslaget 43:5 Arealersättning och djurbidrag

- m.m. besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 6 228 500 000 kronor under 2006 (avsnitt 8.2.17).
27. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske och anslutande näringar uppförda ramanslaget 43:6 Intervention och exportbidrag för jordbruksprodukter besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 350 000 000 kronor under 2006 och högst 10 000 000 kronor 2007 (avsnitt 8.2.17).
 28. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske och anslutande näringar uppförda ramanslaget 44:1 Åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 919 000 000 kronor under 2006, högst 346 500 000 kronor under 2007, högst 254 500 000 kronor under 2008, högst 250 000 000 kronor under 2009 och högst 13 000 000 kronor därefter (avsnitt 8.2.17).
 29. Riksdagen bemyndigar regeringen att under 2005 för det under utgiftsområde 23 Jord- och skogsbruk, fiske och anslutande näringar uppförda ramanslaget 44:2 Från EG-budgeten finansierade åtgärder för landsbygdens miljö och struktur besluta om stöd som inklusive tidigare gjorda åtaganden medför utgifter på högst 1 684 793 000 kronor under 2006, högst 478 496 000 kronor under 2007, högst 313 711 000 kronor under 2008, högst 260 000 000 kronor under 2009 och högst 150 000 000 därefter (avsnitt 8.2.17).
 30. Riksdagen godkänner vad regeringen föreslår i fråga om nedskrivning av fodran rörande kommunkontosystemet (avsnitt 8.2.19).
 31. Riksdagen godkänner ändrade ramar för utgiftsområden samt anvisar ändrade och nya anslag enligt specifikation i tabell 2.1.

Motioner från allmänna motionstiden hösten 2005

2005/06:Fi275 av Fredrik Reinfeldt m.fl. (m):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anføres om avtal med anledning av trängselskatten.

2005/06:Sf431 av Leif Jakobsson m.fl. (s, v, mp):

2. Riksdagen beslutar om ändring av ram för tilläggsbudget för 2005, utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar samt anvisar ändrade anslag enligt följande specifikation:

Miljoner kronor

Anslag	Regeringens förslag	Anslagsförändring
12:1 Migrationsverket	0	+30 000 000
12:2 Mottagande av asylsökande	+172 000 000	+242 000 000
12:5 Offentligt biträde i utlänningsärenden	+16 000 000	+26 000 000
Ram för utgiftsområdet	+188 000 000	+298 000 000

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

3.1 Förslag till lag om ändring i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag

Härigenom föreskrivs att 1 och 2 a §§ lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag skall ha följande lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse***1 §¹**

För barn, som är bosatt i Sverige, skall av allmänna medel såsom bidrag till barnets uppehälle och uppfostran lämnas allmänt barnbidrag med 11 400 kronor om året i enlighet med vad nedan närmare stadgas.

För barn, som är bosatt i Sverige, skall av allmänna medel såsom bidrag till barnets uppehälle och uppfostran lämnas allmänt barnbidrag med 12 600 kronor om året i enlighet med vad nedan närmare stadgas.

2a §²

Flerbarnstillägg lämnas om någon uppbär allmänt barnbidrag för tre eller flera barn. Vid tillämpning av denna paragraf beaktas inte barn som avses i 4 § tredje stycket eller 7 §.

Flerbarnstillägg lämnas med

1. 3 048 kronor om året för det tredje barnet,
2. 9 120 kronor om året för det fjärde barnet,
3. 11 400 kronor om året för det

Flerbarnstillägg lämnas om någon uppbär allmänt barnbidrag för två eller flera barn. Vid tillämpning av denna paragraf beaktas inte barn som avses i 4 § tredje stycket eller 7 §.

Flerbarnstillägg lämnas med

1. 1 200 kronor om året för det andra barnet,
2. 4 248 kronor om året för det tredje barnet,
3. 10 320 kronor om året för det

¹ Senaste lydelse 2000:1395.

² Senaste lydelse 2004:799.

femte barnet och varje ytterligare barn.

fjärde barnet,
4. 12 600 kronor om året för det
femte barnet och varje ytterligare barn.

Vid beräkningen av flerbarnstillägget skall de barn för vilka någon uppbär allmänt barnbidrag räknas samman med de barn för vilka någon annan uppbär allmänt barnbidrag om dessa barnbidragsmottagare stadigvarande sammanbor och är eller har varit gifta med varandra eller har eller har haft barn gemensamt.

Den som önskar uppbära flerbarnstillägg med stöd av tredje stycket skall anmäla detta till Försäkringskassan.

Om inte annat föreskrivs skall bestämmelserna om allmänt barnbidrag i denna lag eller i andra lagar eller författningar tillämpas på flerbarnstillägg.

1. Denna lag träder i kraft den 5 december 2005 och tillämpas på allmänt barnbidrag och flerbarnstillägg som lämnas för tid efter utgången av år 2005.

2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande på allmänt barnbidrag och flerbarnstillägg för tid före utgången av år 2005 om inte annat följer av 3 och 4.

3. För månaderna oktober–december 2005 lämnas ytterligare allmänt barnbidrag med 100 kronor per månad och barn.

4. För månaderna oktober–december 2005 lämnas flerbarnstillägg med 100 kronor per månad för det andra barnet, med 354 kronor per månad för det tredje barnet, med 860 kronor per månad för det fjärde barnet samt med 1 050 kronor per månad för det femte barnet och varje ytterligare barn. Har för en eller flera av dessa månader flerbarnstillägg lämnats enligt äldre bestämmelser, skall vid en senare utbetalning av flerbarnstillägg enligt denna punkt, avräknas vad som för aktuell månad redan har lämnats i flerbarnstillägg.

3.2 Förslag till lag om ändring i lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag

Härigenom föreskrivs att 1 § lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

En elev i grundskolan har rätt till förlängt barnbidrag av allmänna medel med 950 kronor i månaden från och med kvartalet efter det under vilket eleven fyllt 16 år. Detsamma gäller elever som deltar i motsvarande utbildning i same-skolan, en riksinternatskola eller en sådan fristående skola som avses i 9 kap. 1 eller 2 § skollagen (1985:1100).

Föreslagen lydelse

1 §¹

En elev i grundskolan har rätt till förlängt barnbidrag av allmänna medel med 1 050 kronor i månaden från och med kvartalet efter det under vilket eleven fyllt 16 år. Detsamma gäller elever som deltar i motsvarande utbildning i same-skolan, en riksinternatskola eller en sådan fristående skola som avses i 9 kap. 1 eller 2 § skollagen (1985:1100).

1. Denna lag träder i kraft den 5 december 2005 och tillämpas på förlängt barnbidrag som lämnas för tid efter utgången av år 2005.

2. Äldre bestämmelser tillämpas fortfarande på förlängt barnbidrag för tid före utgången av år 2005 om inte annat följer av 3.

3. För månaderna oktober–december 2005 lämnas förlängt barnbidrag med ytterligare 100 kronor per månad.

¹ Senaste lydelse 2000:1396.

BILAGA 3

Sammanställning över regeringens och partiernas förslag till ändrade och nya anslag

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens utom såvitt avser utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar. Utskottet föreslår där att tilläggsanslag utöver regeringens förslag anvisas i enlighet med förslaget i motion Sf431 (s, v, mp). Det innebär att utskottets förslag till ram för utgiftsområde 8 respektive summan av anslagsförändringar på tilläggsbudget också motsvarar motionsförslaget. Partiernas förslag redovisas i jämförelse med propositionens förslag.

Belopp i tusental kronor

Anslag	Budget hittills	Regeringens förslag	Regeringens nivå	s, v, mp Sf431
2 Samhällsekonomi och finansförvaltning	11 403 113	-147 163	11 255 950	
2 1:12 Statliga kompetensöverföringsjobb (nytt anslag)	0	10 000	10 000	
2 90:2 Försök med träningskatt i Stockholm	1 690 000	-157 163	1 532 837	
3 Skatt, tull och exekution	8 803 944	1 631	8 805 575	
3 3:1 Skatteverket	5 928 079	-38 369	5 889 710	
3 3:2 Kronofogdemyndigheterna	1 520 943	40 000	1 560 943	
4 Rättsväsendet	27 471 946	490 000	27 961 946	
4 4:5 Domstolsväsendet m.m.	4 221 980	10 000	4 231 980	
4 4:6 Kriminalvården	4 990 693	400 000	5 390 693	
4 4:11 Ersättning för skador på grund av brott	83 978	15 000	98 978	
4 4:12 Rättshjälpkostnader m.m.	1 026 532	55 000	1 081 532	
4 4:13 Kostnader för vissa skaderegleringar m.m.	21 291	10 000	31 291	
5 Internationell samverkan	1 389 582	-10 000	1 379 582	
5 5:1 Bidrag till vissa internationella organisationer	884 450	-12 800	871 650	
5 5:3 Nordiskt samarbete	21 122	2 800	23 922	
6 Försvar samt beredskap mot sårbarhet	44 047 806	7 500	44 055 306	
6 6:2 Materiel, anläggningar samt forskning och teknikutveckling	17 391 059	7 500	17 398 559	

Anslag		Budget hittills	Regeringens förslag	Regeringens nivå	s, v, mp Sf431
7	Internationellt bistånd	22 217 678	0	22 217 678	
7 8:1	Biståndsverksamhet	21 532 194	15 551	21 547 745	
7 8:4	Folke Bernadotteakademien	25 000	-5 551	19 449	
7 8:7	Institutet för utvärdering av internationellt utvecklingssamarbete	10 000	-10 000	0	
8	Invandrare och flyktingar	7 022 493	188 000	7 210 493	+110 000
8 12:1	Migrationsverket	642 505	0	642 505	+30 000
8 12:2	Mottagande av asylsökande	3 311 162	172 000	3 483 162	+70 000
8 12:5	Offentligt biträde i utlänningsärenden	187 027	16 000	203 027	+10 000
9	Hälsovård, sjukvård och social omsorg	39 885 025	48 500	39 933 525	
9 13:8	Sjukvård i internationella förhållanden	325 235	25 000	350 235	
9 16:4	Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder	82 394	3 500	85 894	
9 16:7	Bilstöd till handikappade	321 000	20 000	341 000	
10	Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp	129 719 941	92 500	129 812 414	
10 19:6	Försäkringskassan	7 188 250	92 500	7 280 750	
12	Ekonomisk trygghet för familjer och barn	56 356 834	800 000	57 156 834	
12 21:1	Allmänna barnbidrag	20 842 000	800 000	21 642 000	
13	Arbetsmarknad	69 463 416	-303 585	69 159 831	
13 22:3	Köp av arbetsmarknadsutbildning och övriga kostnader	4 690 191	-3 585	4 686 606	
13 22:11	Bidrag till lönegarantiersättning	1 396 653	-300 000	1 096 653	
15	Studiestöd	20 795 976	51 960	20 847 936	
15 25:2	Studiemedel m.m.	10 203 168	51 960	10 255 128	
16	Utbildning och universitetsforskning	43 887 389	125 125	44 012 514	
16 25:24	Lunds universitet: Grundutbildning	1 465 988	11 200	1 477 188	
16 25:26	Göteborgs universitet: Grundutbildning	1 418 138	21 606	1 439 744	

Anslag		Budget hittills	Regeringens förslag	Regeringens nivå	s, v, mp Sf431
16 25:28	Stockholms universitet: Grundutbildning	902 304	14 350	916 654	
16 25:32	Linköpings universitet: Grundutbildning	1 100 417	16 100	1 116 517	
16 25:34	Karolinska institutet: Grundutbildning	550 091	7 437	557 528	
16 25:42	Växjö universitet: Grundutbildning	378 673	7 707	386 380	
16 25:44	Örebro universitet: Grundutbildning	523 689	7 350	531 039	
16 25:50	Malmö högskola: Grundutbildning	669 147	11 900	681 047	
16 25:52	Högskolan i Kalmar: Grundutbildning	372 573	10 500	383 073	
16 25:58	Högskolan i Borås: Grundutbildning	327 411	6 650	334 061	
16 25:64	Högskolan i Skövde: Grundutbildning	246 204	1 050	247 254	
16 25:70	Lärarhögskolan i Stockholm: Grundutbildning	397 793	3 675	401 468	
16 25:74	Enskilda utbildningsanordnare på högskoleområdet m.m.	2 006 836	5 600	2 012 436	
16 25:82	Internationella programkontoret för utbildningsområdet	43 514	2 600	46 114	
16 25:85	Utvecklingsarbete inom Utbildningsdepartementets område m.m.	11 787	-2 600	9 187	
17	Kultur, medier, trossamfund och fritid	8 960 630	109 797	9 070 427	
17 25:1	Bidrag till folkbildningen	2 635 231	1 428	2 636 659	
17 28:2	Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete	197 991	110 000	307 991	
17 28:39	Stöd till trossamfund	50 750	-1 631	49 119	
22	Kommunikationer	31 478 492	174 177	31 652 669	
22 36:2	Väghållning och statsbidrag	16 541 522	174 177	16 715 699	

Anslag		Budget hittills	Regeringens förslag	Regeringens nivå	s, v, mp Sf431
24	Näringsliv	3 911 377	-24 514	3 886 863	
24 38:2	Näringslivsutveckling m.m.	275 562	-27 514	248 048	
24 38:10	Upprätthållande av nationell metrologi m.m.	27 586	700	28 286	
24 38:14	Rymdverksamhet	791 871	7 500	799 371	
24 38:17	Konkurrensforskning	6 646	-1 500	5 146	
24 38:19	Kostnader för omstrukturering och genomlysning av statligt ägda företag m.m.	25 000	-1 700	23 300	
24 39:1	Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll: Myndighetsverksamhet	20 070	1 000	21 070	
24 39:3	Exportfrämjande verksamhet	319 956	-3 000	316 956	
Summa anslagsförändringar på tilläggsbudget		139 201 151	1 603 928	140 805 079	+110 000

BILAGA 4

Skatteutskottets yttrande 2005/06:SkU2y

Tilläggsbudget för år 2005 – utgiftsområde 3 Skatt, tull och exekution

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett övriga berörda utskott tillfälle att avge yttrande över budgetpropositionen för 2006 såvitt avser tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2005 i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde. Med anledning härav får skatteutskottet anföra följande.

Propositionen

I budgetpropositionen föreslår regeringen att riksdagen godkänner att ramen för utgiftsområde 3 *Skatt, tull och exekution* och anslagen för Skatteverket och Kronofogdemyndigheterna ändras enligt följande (yrkande 31).

Utgiftsområde/anslag	Statsbudget	Ändring	Ny nivå
<i>Tusental kronor</i>	2005		
UO3 Skatt, tull och exekution	8 803 944	1 631	8 805 575
3:1 Skatteverket	5 928 079	-38 639	5 889 710
3:2 Kronofogdemyndigheterna	1 520 943	40 000	1 560 943

Kronofogdemyndigheterna skall omlokalisera verksamhet avseende summarisk process, rättelser, skuldsanering, kundcentrum för indrivning och summarisk process, IT och utbildning till Östersund och Visby. De kostnader som omlokaliseringen medför för kronofogdemyndigheterna innebär att anslag 3:2 *Kronofogdemyndigheterna* bör ökas med 40 000 000 kr och anslag 3:1 *Skatteverket* minskas med motsvarande belopp.

Sedan år 2000 lämnar nuvarande Skatteverket uppbördshjälp enligt lagen (1998:1593) om trossamfund och kompenseras för administrationskostnader avseende avgifter till registrerade trossamfund. Skatteverket kommer år 2005 att svara för uppbörden för 77 689 personer till en beräknad kostnad

av 1 631 000 kr. Anslag 3:1 *Skatteverket* ökas med detta belopp. Finansiering bör ske genom att det under utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid uppförda anslag 28:39 *Stöd till trossamfund* minskas med motsvarande belopp. Sammantaget skall alltså anslag 3:1 *Skatteverket* minskas med 38 369 000 kr.

Utskottets ställningstagande

Utskottet har inte någon erinran mot förslagen om ändrade ramar och anslag såvitt avser utgiftsområde 3 *Skatt, tull och exekution* och tillstyrker därför proposition 2005/06:1 yrkande 31 i denna del. Utskottet vill samtidigt erinra om att regeringen i september 2005 beslutat att tillsätta en särskild utredare med uppdrag att kartlägga behovet av samlade insatser för den personal som väljer att inte flytta med vid omlokaliseringen och som kommer att omfattas av trygghetsavtalet för statsanställda. Utredaren skall redovisa kartläggningen senast den 1 december 2005 och lämna förslag till en plan för fortsatt arbete.

Stockholm den 18 oktober 2005

På skatteutskottets vägnar

Susanne Eberstein

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Susanne Eberstein (s), Gunnar Andrén (fp), Ulla Wester (s), Lennart Hedquist (m), Per Erik Granström (s), Per-Olof Svensson (s), Per Landgren (kd), Marie Engström (v), Lennart Axelsson (s), Ulf Sjösten (m), Mats Berglind (s), Jörgen Johansson (c), Catharina Bråkenhielm (s), Stefan Hagfeldt (m), Britta Rådström (s), Barbro Feltzing (mp) och Anne-Marie Ekström (fp).

Särskilt yttrande

Gunnar Andrén (fp), Lennart Hedquist (m), Per Landgren (kd), Ulf Sjösten (m), Jörgen Johansson (c), Stefan Hagfeldt (m) och Anne-Marie Ekström (fp) anför:

Omlokaliseringen av myndigheter – i detta fall delar av Kronofogdemyndigheterna – leder till betydande förluster i kompetens och effektivitet under lång tid framåt. Vi vill därför som vår mening anföra att det är olyckligt att de av regeringen föreslagna omlokaliseringarna av olika myndigheter nu även medför ökade kostnader för Kronofogdemyndigheterna, och därigenom nödvändiggör sådana omDispositioneringar av anslagna medel som föreslås i tilläggsbudgeten för år 2005.

BILAGA 5Socialförsäkringsutskottets yttrande 2005/06:
SfU2yTilläggsbudget för 2005 – utgiftsområdena
8, 10 och 12

Till finansutskottet

Finansutskottet har den 14 september 2005 beslutat att bereda övriga berörda utskott tillfälle att yttra sig över proposition 2005/06:1 Budgetpropositionen för 2006 om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2005 i de delar som berör respektive utskotts beredningsområde.

De delar utskottet yttrar sig över är regeringens förslag om tilläggsbudget för budgetåret 2005 avseende utgiftsområdena 8, 10 och 12 (punkt 31). Utskottet yttrar sig vidare över motion 2005/06:Sf431 yrkande 2.

Utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar**Propositionen**

I propositionen anføres att antalet personer registrerade i Migrationsverkets mottagandesystem fortfarande är högt. En orsak till detta är bl.a. att andelen personer med lagakraftvunna avvisnings- eller utvisningsbeslut är registrerade i mottagandesystemet under allt längre tid. Ersättningar till kommuner och landsting bedöms därmed bli högre än tidigare beräknat. Detta medför ökade utgifter. Anslag 12:2 Mottagande av asylsökande behöver därför ökas med 172 miljoner kronor.

Vidare anges att utgifterna för offentligt biträde i utlänningsärenden har ökat till följd av att beslutskapaciteten vid Utlänningsnämnden har ökat. Anslag 12:5 Offentligt biträde i utlänningsärenden behöver därför ökas med 16 miljoner kronor.

Mot bakgrund härav föreslås att ramen för utgiftsområde 8 ökas med 188 miljoner kronor.

Motion

I en motion av Leif Jakobsson m.fl. (s, v, mp) yrkande 2 anføres att i samband med utarbetandet av budgetpropositionen för 2006 har regeringen, Miljöpartiet och Vänsterpartiet slutit en överenskommelse om flyktingpoli-

tiken som medför budgetära konsekvenser. Motionärerna föreslår en tillfällig ordning mellan 1989 och 2005 års utlänningslagar vad avser möjligheterna att få till stånd en ny prövning för vissa grupper som kommit att vistas i Sverige lång tid och vars avvisnings- eller utvisningsbeslut av olika anledningar inte har verkställts. Lagändringarna föreslås träda i kraft den 7 november 2005. Förslaget medför ökade utgifter för staten varför ramen för utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar i tilläggsbudget för 2005 behöver justeras. Migrationsverket kommer att handlägga ytterligare ett stort antal ärenden, och det kommer att behövas ytterligare offentliga biträden. Fler personer än tidigare beräknat kan komma att befinna sig i Migrationsverkets mottagandesystem. Anslag 12:1 Migrationsverket, 12:2 Mottagande av asylsökande och 12:5 Offentligt biträde i utlänningsärenden bör därför tillföras ytterligare 110 miljoner kronor utöver vad regeringen föreslagit.

Ramen för 2005 för utgiftsområde 8 föreslås därför på tilläggsbudget ökas med totalt 298 miljoner kronor.

Utskottet

Utskottet delar uppfattningen i motion Sf431 att utlänningslagen bör ändras så att det fram till dess den nya utlänningslagen träder i kraft den 31 mars 2006 skall finnas en möjlighet att få till stånd en ny prövning av frågan om uppehållstillstånd om vissa angivna förutsättningar föreligger. De i motion Sf431 föreslagna ändringarna i utlänningslagen, som föreslås träda i kraft den 7 november 2005, bereds för närvarande av utskottet. Utskottet anser att, oaktat lagstiftningen inte skulle hinna träda i kraft till den 7 november 2005, behövs tilläggsanslag för 2005 motsvarande de belopp som anges i motionen. Utskottet tillstyrker därför förslagen i motion Sf431 om tilläggsbudget för utgiftsområde 8 Invandrare och flyktingar.

Utgiftsområde 10 Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp

Propositionen

Regeringen föreslår att anslag 19:6 Försäkringskassan ökas med 92,5 miljoner kronor. Ändringen är föranledd dels av att Försäkringskassan kompenseras för hyreshöjningar med 96 miljoner kronor, dels av att anslaget minskas med 3,5 miljoner kronor för att finansiera en ökning av anslag 16:4 Bidrag till viss verksamhet för personer med funktionshinder. Förslaget föranleder att ramen ökas med 92,5 miljoner kronor till 129 812 414 000 kr.

Utskottet

Utskottet tillstyrker förslaget.

Utgiftsområde 12 Ekonomisk trygghet för familjer och barn

Propositionen

Regeringen föreslår att det allmänna barnbidraget och det förlängda barnbidraget skall höjas med 100 kronor per månad och barn. Ett nytt flerbarnstillägg skall införas för det andra barnet med 100 kronor per månad. Flerbarnstillägget skall dessutom höjas med 100 kronor per månad fr.o.m. det tredje barnet.

Förslagen medför ändringar i tillämplig lagstiftning, och regeringen föreslår därför ändringar i lagen (1947:529) om allmänna barnbidrag och lagen (1986:378) om förlängt barnbidrag.

De nya bidragsnivåerna skall tillämpas på bidrag som lämnas för tid efter utgången av september månad 2005. Lagförslagen skall träda i kraft den 5 december 2005 och retroaktiv utbetalning skall ske samma månad.

Som en konsekvens härav föreslår regeringen att anslag 21:1 Allmänna barnbidrag ökas med 800 000 000 kr. Förslaget avseende de höjda bidragsnivåerna för oktober–december 2005 beräknas medföra en utgiftsökning för 2005 med angivet belopp.

Förslaget föranleder att ramen för utgiftsområdet ökas till 57 156 834 000 kr.

Utskottet

Utskottet finner förslaget vara en förbättring av stor betydelse för den ekonomiska familjepolitiken och tillstyrker detsamma.

Stockholm den 20 oktober 2005

På socialförsäkringsutskottets vägnar

Tomas Eneroth

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Tomas Eneroth (s), Sven Brus (kd)*, Anita Jönsson (s), Bo Könberg (fp)*, Mona Berglund Nilsson (s), Mariann Ytterberg (s), Ulla Hoffmann (v), Lennart Klockare (s), Kerstin Kristiansson Karlstedt (s), Linnéa Darell (fp)*, Birgitta Carlsson (c)*, Göte Wahlström (s), Anna Lilliehöök (m)*, Mona Jönsson (mp), Kurt Kvarnström (s) och Anita Sidén (m)*.

*Har ej deltagit i beslutet.

BILAGA 6

Socialutskottets protokollsutdrag 2005/06:5.5

SOCIALUTSKOTTET

SVERIGES 
RIKSDAG 

Utdrag ur:

PROTOKOLL **UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2005/2006:5**

DATUM 2005-10-20

§ 5 Tilläggsbudget till statsbudgeten för 2006

Utskottet behandlar frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2005/06:1 Budgetpropositionen för år 2006 (volym I) såvitt avser tilläggsbudget till statsbudget för budgetåret 2005.

Utskottet konstaterar bl.a. att inga motioner har väckts såvitt gäller utgiftsområde 9 varefter utskottet fattar följande beslut.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag.

Avvikande meningar anmäls av m-ledamöterna, fp-ledamöterna, kd-ledamoten och c-ledamoten, se bilagorna 3-6.

Finansutskottet meddelas härom genom protokollsutdrag.

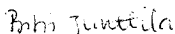
Denna paragraf förklaras omedelbart justerad.

VID PROTOKOLLET Bibi Juntila

JUSTERAT 2005-10-20

Ingrid Burman

Rätt utdraget intygar:



Bibi Juntila

Exp. 2005-10-20

FiU

BILAGA 7

Kulturutskottets yttrande 2005/06:KrU2y

Tilläggsbudget för 2005 – utgiftsområde 17 Kultur, medier, trossamfund och fritid

Till finansutskottet

Finansutskottet har berett kulturutskottet och övriga utskott tillfälle att yttra sig över de i budgetpropositionen redovisade tilläggsbudgetförslagen för 2005. Några motioner har inte väckts med anledning av de förslag som finns inom kulturutskottets ansvarsområde.

Regeringen föreslår att medelsanvisningen för 2005 ska ändras med sammanlagt närmare 110 miljoner kronor för tre av anslagen på utgiftsområde 17. Ändringarna innebär att

- anslaget 25:1 *Bidrag till folkbildning* ökas med drygt 1,4 miljoner kronor,
- anslaget 28:2 *Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete* ökas med 110 miljoner kronor samt
- anslaget 28:39 *Stöd till trossamfund* minskas med drygt 1,6 miljoner kronor.

25:1 Bidrag till folkbildningen

Det förstnämnda förslaget är föranlett av att antalet folkhögskolestuderande har ökat under 2005 till följd av en särskild utbildningssatsning för arbetslösa i Gävleborgs län. Regeringen föreslår därför att anslaget 25:1 *Bidrag till folkbildningen* ökas med 1,4 miljoner kronor, eller med 0,5 %. Ökningen finansieras genom att anslaget 22:3 *Köp av arbetsmarknadsutbildning* minskas med ett lika stort belopp.

28:2 Bidrag till allmän kulturverksamhet, utveckling samt internationellt kulturutbyte och samarbete

Av den föreslagna anslagsuppräknings på 110 miljoner kronor ska 10 miljoner kronor användas som en förstärkning av Svensk-danska kulturfonden i syfte att fördjupa det svensk-danska kultursamarbetet.

Resterande 100 miljoner kronor är en retroaktiv kompensation för 63 statsunderstödda scenkonstinstitutioners pensionsåtaganden under 2004 och 2005. Statens utökade ansvar för dessa kostnader återspeglar sig också i regeringens budgetförslag för 2006 där nivån på anslaget tillförts 45 miljoner kronor¹ för pensionskostnader för personal vid statligt stödda teater-, dans- och musikinstitutioner. Åtgärderna ses av regeringen som en slutgiltig lösning på problemen med dessa institutioners premier till den statliga tjänstpensioneringen.

28:39 Stöd till trossamfund

Regeringen föreslår att anslaget minskas med drygt 1,6 miljoner kronor som omfördelas till anslaget 3:1 *Skatteverket* för att finansiera ökade utgifter på detta anslag.

Förslaget är en årligen återkommande avräkning som görs för att täcka Skatteverkets kostnader för uppbörden av trossamfundens medlemsavgifter. En motsvarande avräkning gjordes senast i anslutning till behandlingen av 2004 års ekonomiska vårproposition.

Utskottet

Utskottet vill med anledning av dessa förslag framhålla följande. Redan för ett år sedan uppmärksammade utskottet de problem som var förknippade med de statsunderstödda scenkonstinstitutionernas pensionspremier.² I slutet av oktober 2004 beslöt regeringen att den preliminära pensionspremien skulle vara fortsatt oförändrad även under 2005. Regeringen förutskickade då också att den avsåg att täcka merparten av mellanskillnaden mellan den preliminära och den slutligt fastställda avgiften. Det nu framförda förslaget innebär att regeringen fullgör sitt tidigare åtagande. Utskottet noterar med tillfredsställelse att ett för dessa institutioner svårt ekonomiskt problem därmed fått sin lösning.

Med det anförda tillstyrker utskottet detta liksom övriga här återgivna tilläggsbudgetförslag.

Stockholm den 20 oktober 2005

På kulturutskottets vägnar

Lenhart Kollmats

¹ Inklusive en nivåhöjning under 2005 och en gjord omprioritering uppgår höjningen till 55 miljoner kronor.

² Bet. 2004/05:KrU1 s. 27–33.

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Lennart Kollmats (fp), Lars Wegendal (s), Eva Arvidsson (s), Kent Olsson (m), Paavo Vallius (s), Nikos Papadopoulos (s), Gunilla Tjernberg (kd), Siv Holma (v), Lena Adelson Liljeroth (m), Göran Persson i Simrishamn (s), Birgitta Sellén (c), Gunilla Carlsson i Hisings Backa (s), Anna Lindgren (m), Inger Nordlander (s), Hans Backman (fp), Johan Andersson (s) och Mikael Johansson (mp).

BILAGA 8

Näringsutskottets protokollsutdrag 2005/06: 2.4

NÄRINGSUTSKOTTET

**Utdrag ur
PROTOKOLL UTSKOTTSSAMMANTRÄDE 2005/06:2**

DATUM 2005-10-13

§ 3 Fråga om yttrande till finansutskottet över utgiftsramar

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2005/06:1 (budgetpropositionen) såvitt gäller budgetens utgiftsramar jämte motioner.

Utskottet beslutade att inte avge yttrande. I stället beslutade utskottet att genom protokollsutdrag meddela finansutskottet

att s-, v- och mp-ledamöterna tillstyrker berörda förslag i budgetpropositionen och avstyrker motsvarande motionsyrkanden,

att m-ledamöterna tillstyrker motion 2005/06:Fi240 i berörd del,

att fp-ledamöterna tillstyrker motion 2005/06:Fi241 i berörd del,

att kd-ledamoten tillstyrker motion 2005/06:Fi242 i berörd del,

att c-ledamoten tillstyrker motion 2005/06:Fi243 i berörd del.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

§ 4 Fråga om yttrande till finansutskottet över tilläggsbudget

Utskottet behandlade frågan om yttrande till finansutskottet över proposition 2005/06:1 (budgetpropositionen) såvitt gäller förslag om tilläggsbudget till statsbudgeten för budgetåret 2005.

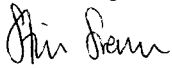
Utskottet beslutade att inte avge yttrande. I stället beslutade utskottet att genom protokollsutdrag meddela finansutskottet att utskottet tillstyrker propositionen i berörd del.

Denna paragraf förklarades omedelbart justerad.

Vid protokollet
Stina Svensson

Justeras
Marie Granlund

Rätt utdraget intygar:



Stina Svensson

Exp. 2005-10-14
FiU