Försvarsutskottets betänkande
2004/05:FöU3

Sekretess för risk- och sårbarhetsanalyser

Sammanfattning

Utskottet behandlar i detta betänkande den del av regeringens proposition 2004/05:5 Vårt framtida försvar som innehåller förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100). Inga motioner med yrkanden i ärendet har avgetts.

Utskottet föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till ändring i sekretesslagen (1980:100) som innebär att sekretess skall gälla för uppgift som hänför sig till myndighets verksamhet som består i risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida krissituationer eller planering och förberedelser för hantering av sådana situationer, om det kan antas att det allmännas möjligheter att förebygga och hantera fredstida kriser motverkas om uppgiften röjs. Den tystnadsplikt som följer av den nya sekretessbestämmelsen skall ha företräde framför meddelarfriheten.

Lagändringen föreslås träda i kraft den 1 januari 2005.

Innehållsförteckning

Sammanfattning..... 1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut..... 3
Redogörelse för ärendet..... 4
Ärendet och dess beredning..... 4
Bakgrund..... 4
Propositionens huvudsakliga innehåll..... 4
Utskottets överväganden..... 5
Förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100)..... 5
Bilaga 1
Förteckning över behandlade förslag..... 6
Propositionen..... 6
Bilaga 2
Regeringens lagförslag..... 7

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100)

Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100). Därmed bifaller riksdagen proposition 2004/05:5 punkt 1.

Stockholm den 26 oktober 2004

På försvarsutskottets vägnar

Eskil Erlandsson

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Eskil Erlandsson (c), Tone Tingsgård (s), Ola Sundell (m), Allan Widman (fp), Ola Rask (s), Michael Hagberg (s), Erling Wälivaara (kd), Berit Jóhannesson (v), Berndt Sköldestig (s), Rolf Gunnarsson (m), Britt-Marie Lindkvist (s), Heli Berg (fp), Åsa Lindestam (s), Karin Enström (m), Peter Jonsson (s) och Marie Nordén (s).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I betänkandet behandlas den i proposition 2004/05:5 Vårt framtida försvar föreslagna ändringen i sekretesslagen (1980:100). Inga motioner med yrkanden i ärendet har avgetts.

Bakgrund

Den 4 juni 2003 inkom Krisberedskapsmyndigheten med en hemställan till regeringen om ökat sekretesskydd för uppgifter om arbetsprocesser och verksamhetskritiska system. Krisberedskapsmyndigheten anser att den nuvarande sekretessregleringen bara ger ett begränsat skydd för känsliga uppgifter som framkommer vid risk- och sårbarhetsanalyser. Om handlingar med känsliga uppgifter sprids kan de enligt Krisberedskapsmyndigheten komma att utnyttjas för att skada samhället genom att den information som risk- och sårbarhetsanalyserna ger utnyttjas. Ett otillräckligt sekretesskydd kan enligt Krisberedskapsmyndigheten dessutom innebära en risk för att myndigheterna undviker att genomföra tillräckligt detaljerade analyser.

Propositionens huvudsakliga innehåll

De statliga myndigheterna har i det nya fredstida krishanteringssystemet som trädde i kraft den 1 juli 2002 till uppgift att inom sina respektive ansvarsområden göra årliga risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida krissituationer. Analyserna skall gälla sådan sårbarhet och sådana risker som synnerligen allvarligt kan försämra förmågan till verksamhet inom det analyserade området. Vissa myndigheter skall därutöver planera och vidta förberedelser för att förebygga, motverka och begränsa identifierade sårbarheter och risker inom särskilt angivna områden. I detta arbete skall de samverka med kommuner, landsting, sammanslutningar och näringsidkare. Även kommuner och landsting har en skyldighet att planera för hur svåra krissituationer skall hanteras.

I propositionen föreslås ändringar i sekretesslagen (1980:100) som möjliggör för myndigheterna att sekretessbelägga uppgifter som hänför sig till verksamhet som avser risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida krissituationer samt planering och förberedelser för hantering av sådana situationer, om det kan antas att syftet med verksamheten motverkas om uppgiften röjs. Den föreslagna bestämmelsen föreslås få företräde framför meddelarfriheten.

Utskottets överväganden

Förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100)

Utskottets förslag i korthet
Utskottet föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100).

Regeringen föreslår att sekretess skall gälla för uppgift som hänför sig till myndighets verksamhet som består i risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida krissituationer eller planering och förberedelser för hantering av sådana situationer, om det kan antas att det allmännas möjligheter att förebygga och hantera fredstida kriser motverkas om uppgiften röjs. Den tystnadsplikt som följer av den nya sekretessbestämmelsen skall ha företräde framför meddelarfriheten.

Utskottet välkomnar åtgärder som syftar till att minska samhällets sårbarhet. Utskottet anser, liksom regeringen, att det är väsentligt att förhindra att uppgifter som lämnar eller kan bidra till upplysning om risker och sårbarhet inom myndigheternas ansvarsområden blir offentliga och sprids eftersom detta kan innebära att uppgifterna används för att skada samhället. Tvärtemot syftet med risk- och sårbarhetsanalyserna skulle detta kunna leda till att säkerheten i samhället i stället minskar. Utskottet har inte något att erinra mot förslaget att bestämmelsen får företräde framför meddelarfriheten.

Utskottet föreslår således att riksdagen skall anta regeringens förslag till ändring i sekretesslagen (1980:100).

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2004/05:5 Vårt framtida försvar:

1. Regeringen föreslår att riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100).

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

Förslag till lag om ändring i sekretesslagen (1980:100)

Härigenom föreskrivs i fråga om sekretesslagen (1980:100)[1]
dels att 16 kap. 1 § skall ha följande lydelse,
dels att det i lagen skall införas en ny paragraf, 5 kap. 8 §, av följande lydelse.

Nuvarande lydelse | *Föreslagen lydelse*

5 kap.

8 §

Sekretess gäller för uppgift som hänför sig till myndighets verksamhet som består i risk- och sårbarhetsanalyser avseende fredstida krissituationer eller planering och förberedelser för hantering av sådana situationer, om det kan antas att det allmännas möjligheter att förebygga och hantera fredstida kriser motverkas om uppgiften röjs.

Nuvarande lydelse

16 kap.

1 §[2]

Att friheten enligt 1 kap. 1 § tryckfrihetsförordningen och 1 kap. 2 § yttrandefrihetsgrundlagen att meddela och offentliggöra uppgifter i vissa fall är begränsad framgår av 7 kap. 3 § första stycket 1 och 2, 4 § 1–8 samt 5 § 1 och 3 tryckfrihetsförordningen och av 5 kap. 1 § första stycket samt 3 § första stycket 1 och 2 yttrandefrihetsgrundlagen. De fall av uppsåtligt åsidosättande av tystnadsplikt, i vilka nämnda frihet enligt 7 kap. 3 § första stycket 3 och 5 § 2 tryckfrihetsförordningen samt 5 kap. 1 § första stycket och 3 § första stycket 3 yttrandefrihetsgrundlagen i övrigt är begränsad, är de där tystnadsplikten följer av

---

3. denna lag enligt

---

5 kap. 7 § | såvitt avser uppgift om kvarhållande av försändelse på befordringsföretag, hemlig teleavlyssning och hemlig teleövervakning eller hemlig kameraövervakning på grund av beslut av domstol eller åklagare

[1] Lagen omtryckt 1992:1474.
[2] Senaste lydelse 2004:509.

7 kap. 1 §	såvitt avser uppgift om annat än verkställigheten av beslut om omhändertagande eller beslut om vård utan samtycke

Föreslagen lydelse

16 kap.

1 §

Att friheten enligt 1 kap. 1 § tryckfrihetsförordningen och 1 kap. 2 § yttrandefrihetsgrundlagen att meddela och offentliggöra uppgifter i vissa fall är begränsad framgår av 7 kap. 3 § första stycket 1 och 2, 4 § 1–8 samt 5 § 1 och 3 tryckfrihetsförordningen och av 5 kap. 1 § första stycket samt 3 § första stycket 1 och 2 yttrandefrihetsgrundlagen. De fall av uppsåtligt åsidosättande av tystnadsplikt, i vilka nämnda frihet enligt 7 kap. 3 § första stycket 3 och 5 § 2 tryckfrihetsförordningen samt 5 kap. 1 § första stycket och 3 § första stycket 3 yttrandefrihetsgrundlagen i övrigt är begränsad, är de där tystnadsplikten följer av

3. denna lag enligt

5 kap. 7 §	såvitt avser uppgift om kvarhållande av försändelse på befordringsföretag, hemlig teleavlyssning och hemlig teleövervakning eller hemlig kameraövervakning på grund av beslut av domstol eller åklagare
5 kap. 8 §	
7 kap. 1 §	såvitt avser uppgift om annat än verkställigheten av beslut om omhändertagande eller beslut om vård utan samtycke

Denna lag träder i kraft den 1 januari 2005.

Elanders Gotab, Stockholm 2004