



Ändringar i tullagstiftningen med anledning av Tullverkets omorganisation (prop. 2003/04:97)

Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag om ändringar i tullagstiftningen med anledning av att Tullverkets organisation inte längre skall vara uppdelad i regioner. Lagändringarna innebär huvudsakligen att föreskrifter som förutsätter beslut av chefen för en tullregion i fråga om öppnande av brevförsändelser, postspärr och förstärkt kontroll ändras så att chefen för Tullverket förordnar de tjänstemän som skall ha dessa uppgifter.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Bakgrund.....	4
Propositionens huvudsakliga innehåll.....	4
Utskottets överväganden.....	6
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	7
Propositionen.....	7
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag.....	8

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Ändringar i tullagstiftningen med anledning av Tullverkets omorganisation

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i tullagen (2000:1281),
2. lag om ändring i lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen,
3. lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter, samt
4. lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2003/04:97.

Stockholm den 30 mars 2004

På skatteutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Lennart Hedquist (m), Per Erik Granström (s), Ulla Wester (s), Per-Olof Svensson (s), Ulf Sjösten (m), Lennart Axelsson (s), Gunnar Andrén (fp), Roger Tiefensee (c), Inger Nordlander (s), Stefan Hagfeldt (m), Catharina Bråkenhielm (s), Barbro Feltzing (mp), Anne-Marie Ekström (fp), Lars Gustafsson (kd), Per Rosengren (v) och Britta Rådström (s).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

I propositionen föreslår regeringen ändringar i tullagstiftningen som huvudsakligen innebär att föreskrifter som innehåller uttrycket ”chefen för en tullregion” formuleras om för att lagtexten inte skall hindra Tullverket från att införa en organisation som inte är uppdelad i regioner.

Regeringens förslag till riksdagsbeslut redovisas i bilaga 1. De ändringar i lagtext som regeringen föreslår finns i bilaga 2.

Bakgrund

Tullverket har efter en intern utredning funnit det lämpligt att ta bort uppdelningen i regioner och att införa en organisation som enbart är baserad på processer. Enligt utredningen bör processerna även i fortsättningen ledas av en processägare. Processerna bör delas upp i olika ämnesområden. Ansvaret för sådana ämnesområden skall bäras av ett kompetenscenter för hela landet. För att kunna genomföra den önskade organisationen krävs dock vissa förändringar på lag- och förordningsnivå.

Riksdagen och regeringen har i huvudsak överlåtit åt Tullverket att självt bestämma sin organisation utifrån vad myndigheten finner lämpligast för att genomföra sitt uppdrag. De berörda bestämmelserna i lag har inte till syfte att begränsa myndighetens möjligheter att bestämma utformningen av sin organisation. Syftet är i stället att säkerställa att vissa beslut skall tas på en viss nivå inom Tullverkets organisation.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås vissa ändringar i tullagen (2000:1281), lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen, lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter samt lagen (2000:1225) om straff för smuggling. Ändringarna syftar i huvudsak till att göra det möjligt för Tullverket att förändra sin organisation så att den inte längre är uppdelad i regioner. Förslagen avser ändringar i paragrafer som innehåller bestämmelser om chefen för en tullregion.

Förslaget innebär att chefen för Tullverket förordnar de tjänstemän som skall besluta om öppnande av brevförsändelser, om postspärr och om förstärkt kontroll. I de två senare fallen skall den förordnade vara chefstjänsteman. Författningstexten lägger inte fast på vilken nivå en sådan chef skall befinna sig i organisationen. Det är svårt att i lagtext lägga fast en sådan nivå utan att

riskera att skapa en motsvarande lösning av organisationen som den som detta förslag avser att lösa upp. Regeringens avsikt är dock att nivån bör motsvara den nivå som regionchefen har i dagens organisation.

Regeringen har för avsikt att göra de ändringar på förordningsnivå som behövs för att genomföra den av Tullverket önskade omorganisationen.

Utskottets överväganden

Utskottet har inte något att erinra mot regeringens förslag utan tillstyrker propositionen.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2003/04:97 Ändringar i tullagstiftningen med anledning av Tullverkets omorganisation:

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i tullagen (2000:1281),
2. lag om ändring i lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen,
3. lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter, samt
4. lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

1. Förslag till lag om ändring i tullagen (2000:1281)

Härigenom föreskrivs att 5 kap. 14 § samt 6 kap. 11 och 13 §§ tullagen (2000:1281) skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

5 kap.

14 §

Bestämmelserna om kompensationsränta i artikel 214.3 i förordningen (EEG) nr 2913/92 och i artiklarna 589, 590 och 709 i förordningen (EEG) nr 2454/93 samt bestämmelserna om kreditränta i artikel 229 i förordningen (EEG) nr 2913/92 tillämpas även på andra skatter än tull som skall tas ut för varor vid import.

Bestämmelserna om kompensationsränta i artikel 214.3 i förordningen (EEG) nr 2913/92 och i artikel 519 i förordningen (EEG) nr 2454/93 samt bestämmelserna om kreditränta i artikel 229 i förordningen (EEG) nr 2913/92 tillämpas även på andra skatter än tull som skall tas ut för varor vid import.

6 kap.

11 §

För sådan kontroll som avses i 10 § får en tulltjänsteman undersöka postförsändelser, såsom paket, brev och liknande försändelser. En sådan försändelse får öppnas, om den finns hos Tullverket eller på utväxlingspostkontoret och det finns anledning att anta att den innehåller en vara för vilken deklarations- eller uppgiftsskyldigheten inte fullgjorts. *Beträffande* brev och andra försändelser som kan antas innehålla förtroliga meddelanden får *beslut om öppnande av försändelsen* fattas endast av *chefen för en tullregion eller, efter dennes beslut, av någon annan tjänsteman vid tullregionen*. Om försändelsen innehåller ett förtroligt

För sådan kontroll som avses i 10 § får en tulltjänsteman undersöka postförsändelser, såsom paket, brev och liknande försändelser. En sådan försändelse får öppnas, om den finns hos Tullverket eller på utväxlingspostkontoret och det finns anledning att anta att den innehåller en vara för vilken deklarations- eller uppgiftsskyldigheten inte fullgjorts. *Beslut om att öppna* brev och andra försändelser som kan antas innehålla förtroliga meddelanden får *fattas* endast av *en tjänsteman som förordnats för uppgiften av chefen för Tullverket*. Om försändelsen innehåller ett förtroligt meddelande skall detta omedelbart tillslutas och *skickas vidare* till mottagaren.

meddelande skall detta omedelbart
tillslutas och *vidarebefordras* till
mottagaren.

13 §

Chefen för en tullregion får besluta
att en postförsändelse som väntas till
visst postkontor och som kommer
från tredje land skall hållas kvar av
postbefordringsföretaget när den
kommer till postkontoret, om

*En chefstjänsteman som förord-
nats för uppgiften av chefen för
Tullverket* får besluta att en postför-
sändelse som väntas till visst post-
kontor och som kommer från tredje
land skall hållas kvar av postbeford-
ringsföretaget när den kommer till
postkontoret, om

1. det finns anledning att anta att försändelsen innehåller narkotika som kan
tas i beslag enligt lagen (2000:1225) om straff för smuggling och

2. det är nödvändigt för att beslag skall kunna ske.

Beslut om kvarhållande skall
meddelas att gälla viss angiven, kor-
tare tid. Beslutet får verkställas
omedelbart, men skall snarast prövas
av Tullverkets chef eller av verkets
chefsjurist.

Ett beslut om kvarhållande skall
meddelas att gälla viss angiven, kor-
tare tid. Beslutet får verkställas
omedelbart, men skall snarast prövas
av Tullverkets chef eller av verkets
chefsjurist.

Postbefordringsföretaget är skyldigt att på begäran av Tullverket överlämna
en försändelse som hållits kvar enligt första stycket.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2004.

2. Förslag till lag om ändring i lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen

Härigenom föreskrivs att 9 och 11 §§ lagen (1996:701) om Tullverkets befogenheter vid Sveriges gräns mot ett annat land inom Europeiska unionen skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

9 §¹

Beslut om *öppnande* med stöd av 8 § av brev och andra sådana försändelser som kan antas innehålla förtroliga meddelanden får fattas endast av *chefen för en tullregion eller efter dennes förordnande av någon annan tjänsteman vid tullregionen*. Om en försändelse innehåller ett förtroligt meddelande, skall detta omedelbart tillslutas och *vidarebe-
fordras* till mottagaren.

Beslut om *att* med stöd av 8 § *öppna* brev och andra sådana försändelser som kan antas innehålla förtroliga meddelanden får fattas endast av *en tjänsteman som förordnats för uppgiften av chefen för Tullverket*. Om en försändelse innehåller ett förtroligt meddelande, skall detta omedelbart tillslutas och *skickas vidare* till mottagaren.

11 §²

Under de förutsättningar som anges i andra stycket får chefen för en tullregion besluta att postförsändelse som väntas till viss postanstalt, och som kommer från ett annat EU-land, skall hållas kvar av postbefordringsföretaget när försändelsen kommer in till postanstalten. Ett beslut skall meddelas att gälla viss angiven, kortare tidsrymd.

En cheftjänsteman som förordnats för uppgiften av chefen för Tullverket får besluta att en postförsändelse som väntas till ett visst postkontor och som kommer från ett annat EU-land skall hållas kvar av postbefordringsföretaget när den kommer till postkontoret, om

Förutsättningar för ett beslut om kvarhållande är

1. *att det finns anledning att anta att sådan postförsändelse innehåller narkotika som kan tas i beslag enligt lagen (2000:1225) om straff för smuggling, samt*

2. *att det är nödvändigt för att beslag skall kunna ske.*

1. *det finns anledning att anta att försändelsen innehåller narkotika som kan tas i beslag enligt lagen (2000:1225) om straff för smuggling, och*

2. *det är nödvändigt för att beslag skall kunna ske.*

¹Senaste lydelse 2000:1232.

²Senaste lydelse 2000:1232.

Ett beslut om kvarhållande får verkställas omedelbart men skall snarast prövas av Tullverkets chef eller av verkets chefsjurist.

Ett postbefordringsföretag är skyldigt att, på begäran av Tullverket, till verket överlämna en försändelse som kvarhållits enligt denna bestämmelse.

Ett beslut om kvarhållande *skall meddelas att gälla viss angiven, kortare tid. Beslutet* får verkställas omedelbart, men skall snarast prövas av Tullverkets chef eller av verkets chefsjurist.

Postbefordringsföretaget är skyldigt att på begäran av Tullverket till verket överlämna en försändelse som kvarhållits enligt första stycket.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2004.

3. Förslag till lag om ändring i lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter

Härigenom föreskrivs att 3 kap. 2 § lagen (1998:506) om punktskattekontroll av transporter m.m. av alkoholvaror, tobaksvaror och mineraloljeprodukter skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3 kap.

2 §³

Beslut om att öppna brev och andra sådana försändelser som kan antas innehålla förtroliga meddelanden får fattas endast av *chefen för en tullregion eller, efter dennes förordnande, av någon annan tjänsteman vid regionen.*

Beslut om att öppna brev och andra sådana försändelser som kan antas innehålla förtroliga meddelanden får fattas endast av *en tjänsteman som förordnats för uppgiften av chefen för Tullverket.*

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2004.

³Senaste lydelse 1999:438.

4. Förslag till lag om ändring i lagen (2000:1225) om straff för smuggling

Härigenom föreskrivs att 28 § lagen (2000:1225) om straff för smuggling skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

28 §

Tullverket får besluta om kroppsvisitation av varje resande som med ett visst transportmedel eller under en viss angiven, kortare tidrymd ankommer till eller avreser från en viss gräns- eller kustort eller annan plats som har förbindelse med utlandet (särskild kontroll).

En särskild kontroll får beslutas endast om

1. det finns anledning att anta att en eller flera resande, som med transportmedlet eller under tidrymden ankommer till eller avreser från platsen, har begått eller står i begrepp att begå ett brott enligt 5 § eller 6 § tredje stycket eller försök till ett sådant brott,

2. tillräckliga uppgifter saknas för att rikta misstanke mot en bestämd person eller en mindre krets av personer, och

3. åtgärden är nödvändig för att ett ingripande mot brottet skall kunna ske.

Beslut om särskild kontroll får fattas av *chefen för en tullregion*. Beslutet skall prövas av Tullverkets chef eller *den han sätter i sitt ställe*. Om det uppenbarligen är fara i dröjsmål, får beslutet utan sådan prövning verkställas omedelbart.

Beslut om särskild kontroll får fattas av *chefstjänsteman som förordnats för uppgiften av chefen för Tullverket*. Beslutet skall prövas av Tullverkets chef eller *av verkets chefsjurist*. Om det uppenbarligen är fara i dröjsmål, får beslutet utan sådan prövning verkställas omedelbart.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 2004.