



En begränsningsregel för förmögenhetsskatten, m.m. (prop. 2003/04:64)

Sammanfattning

Utskottet tillstyrker i betänkandet regeringens förslag i proposition 2003/04:64 om en begränsningsregel för förmögenhetsskatten som innebär att den som tillgodoräknats skattereduktion för fastighetsskatt och som betalar förmögenhetsskatt för sin permanentbostad skall kunna tillgodoräknas skattereduktion även för förmögenhetsskatten. Detsamma skall enligt förslaget gälla den som betalar förmögenhetsskatt och som sambeskattas med någon som tillgodoräknats skattereduktion för fastighetsskatt. Reglerna föreslås träda i kraft den 1 april 2004 och tillämpas första gången i fråga om slutlig skatt enligt 2004 års taxering. Det varaktiga skattebortfallet beräknas uppgå till ca 60 miljoner kronor per år. I propositionen föreslås även några ändringar av rättelsekaraktär.

Redan i budgetpropositionen för 2004 aviserade regeringen ett förslag om en begränsningsregel för förmögenhetsskatten med den inriktning som nu är aktuell. Åtgärden beräknades innebära en minskning av statens inkomster med 100 miljoner kronor år 2004 och de närmast följande åren. I sitt beslut om budgeten fastställde riksdagen regeringens inkomstberäkning.

En gemensam reservation angående en avveckling av förmögenhetsskatten m.m. har avgivits av m, fp, kd och c. Vart och ett av samma partier har dessutom fogat ett särskilt yttrande till betänkandet.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Ärendet och dess beredning.....	4
Propositionens huvudsakliga innehåll.....	4
Utskottets överväganden.....	6
En begränsningsregel för förmögenhetsskatten, m.m.....	6
Avveckling av förmögenhetsskatten m.m.....	8
Reservation.....	10
Avveckling av förmögenhetsskatten m.m., punkt 2 (m, fp, kd, c)	10
Särskilda yttranden.....	13
1. Ärendet (m).....	13
2. Ärendet (fp).....	13
3. Ärendet (kd).....	13
4. Ärendet (c).....	13
<i>Bilaga 1</i>	
Förteckning över behandlade förslag.....	15
Propositionen.....	15
Följdmotioner.....	15
<i>Bilaga 2</i>	
Regeringens lagförslag.....	17

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. En begränsningsregel för förmögenhetsskatten, m.m.

Riksdagen antar de i bilaga 2 till detta betänkande återgivna förslagen till

1. lag om skattereduktion för förmögenhetsskatt,
2. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483),
3. lag om ändring i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
4. lag om ändring i taxeringslagen (1990:324),
5. lag om ändring i lagen (1994:466) om särskilda tvångsåtgärder i beskattningsförfarandet,
6. lag om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter,
7. lag om ändring i lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2003/04:64.

2. Avveckling av förmögenhetsskatten m.m.

Riksdagen avslår motionerna 2003/04:Sk28, 2003/04:Sk29, 2003/04:Sk30, 2003/04:Sk31 yrkandena 1–3 och 2003/04:Sk32 yrkandena 1 och 2.

Reservation (m, fp, kd, c)

Stockholm den 4 mars 2004

På skatteutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Erik Granström (s), Ulla Wester (s), Per Landgren (kd), Marie Engström (v), Per-Olof Svensson (s), Ulf Sjösten (m), Lennart Axelsson (s), Roger Tiefensee (c), Inger Nordlander (s), Stefan Hagfeldt (m), Catharina Bråkenhielm (s), Barbro Feltzing (mp), Anne-Marie Ekström (fp) och Britta Rådström (s).

Redogörelse för ärendet

Ärendet och dess beredning

Den 19 juni 2002 beslutade regeringen att tillkalla en kommitté med parlamentarisk sammansättning för att se över och utvärdera bl.a. förmögenhetsskatten (dir. 2002:87). Kommittén har antagit namnet Egendomsskattekommittén. Som en särskild fråga i kommittédirektiven angav regeringen att kommittén skulle undersöka behovet av åtgärder för att begränsa antalet småhusägare som på grund av stigande taxeringsvärden kan bli skyldiga att betala förmögenhetsskatt. Egendomsskattekommittén kommer att presentera sina förslag under våren 2004. Kommitténs förslag kommer att kunna tillämpas tidigast vid 2005 års taxering. I budgetpropositionen för 2004 (avsnitt 8.3.4) anfördes att det var angeläget att frågan om vissa fastighetsägars förmögenhetsbeskattnings skulle få sin lösning redan inför 2004 års taxering och att regeringen därför avsåg att snarast initiera ett arbete inom Finansdepartementet för att ta fram ett förslag till en begränsningsregel för förmögenhetsskatten.

Frågan har utretts inom Finansdepartementet, och en promemoria med förslag till en begränsningsregel för förmögenhetsskatten har utarbetats. Promemorian har remissbehandlats. Lagrådet har därefter lämnat förslagen utan erinran.

I propositionen föreslås även justeringar i vissa lagbestämmelser som har sin grund i sammanslagningen av skattemyndigheterna och Riksskatteverket till en ny myndighet, Skatteverket. Slutligen föreslås en rättelse i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt samt en rättelse i lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus.

Till detta betänkande har fogats följande bilagor.

- Bilaga 1: Förteckning över behandlade förslag
- Bilaga 2: Regeringens lagförslag

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås en begränsningsregel för förmögenhetsskatten. Regeln innebär att den som tillgodoräknats skattereduktion för fastighetsskatt och som betalar förmögenhetsskatt för sin permanentbostad skall kunna tillgodoräknas skattereduktion även för förmögenhetsskatten. Detsamma skall gälla den som betalar förmögenhetsskatt och som sambeskattas med någon som tillgodoräknats skattereduktion för fastighetsskatt. Förhållandet mellan tillgodoräknad skattereduktion för fastighetsskatt och den fastighetsskatt som påförts för permanentbostaden avgör hur stor reduktion som skall tillgodoräknas för förmögenhetsskatten. Om skattereduktionen för fastighetsskatt t.ex. utgör en

tredjedel av fastighetsskatten, skall skattereduktionen för förmögenhetsskatt uppgå till ett belopp som motsvarar en tredjedel av den förmögenhetsskatt som hänförs till permanentbostaden. Reglerna föreslås träda i kraft den 1 april 2004 och tillämpas första gången i fråga om slutlig skatt enligt 2004 års taxering.

I propositionen föreslås även några ändringar av rättelsekaraktär.

Utskottets överväganden

En begränsningsregel för förmögenhetsskatten, m.m.

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen bifaller proposition 2003/04:64 om en begränsningsregel för förmögenhetsskatten, m.m.

Gällande bestämmelser om fastighetsskatt och förmögenhetsskatt

För närvarande utgår fastighetsskatt på småhus med 1,0 % av taxeringsvärdet. I vissa fall träder en dämpningsregel i tillämpning, som vid höjda taxeringsvärden håller uttaget av fastighetsskatt nere. Nyproducerade småhus är fria från fastighetsskatt de fem första åren, och för de därpå följande fem åren betalas halv fastighetsskatt. En särskild begränsningsregel ger rätt till en reduktion av fastighetsskatten, så att den i princip inte överstiger 5 % av hushållets sammanlagda inkomster. Systemet är försett med ett "tak" som innebär dels att en fastighetsägare inte kan medges skattereduktion som hänför sig till den del av taxeringsvärdet som överstiger 3 miljoner kronor, dels att skattereduktion inte kan medges om hushållsinkomsten – häri inbegripet förmögenhetens inverkan på inkomsten – överstiger 600 000 kr.

Förmögenhetsskatt tas ut med 1,5 % av den beskattningsbara förmögenheten. Makar som levt tillsammans under beskattningsåret och sambor som tidigare varit gifta med varandra eller som har eller som har haft barn tillsammans samt föräldrar och deras hemmavarande barn under 18 år sambeskattas. Fastigheter i Sverige, som ingår i förmögenheten, tas upp till taxeringsvärdet. Den beskattningsbara förmögenheten är den del av den skattepliktiga förmögenheten som överstiger det s.k. fribeloppet. Från och med 2003 års taxering uppgår fribeloppet till 1,5 miljoner kronor för fysiska personer och dödsbon och 2 miljoner kronor för sambeskattade par. Enligt lagen (1997:324) om begränsning av skatt sätts ett tak för uttaget av statlig inkomstskatt och förmögenhetsskatt i vissa fall.

Propositionen

Hushåll som fått reducerad fastighetsskatt och som betalar förmögenhetsskatt för sin permanentbostad skall enligt regeringens förslag också kunna få reducerad förmögenhetsskatt. Reduktionen av förmögenhetsskatten skall beräknas till samma andel som den som fastighetsskatten har reducerats med. Om fastighetsskatten har reducerats med t.ex. en tredjedel skall förmögenhetsskatten som avser den permanenta bostaden också reduceras med en tredjedel.

Regeringens förslag bygger på en promemoria som utarbetats inom Finansdepartementet och som remissbehandlats. Lagförslagen har även behandlats av Lagrådet som lämnat förslagen utan erinran. Regeringen

framhåller att frågan om förmögenhetsskattens framtida utformning är föremål för Egendomsskattekommitténs (Fi 2002:06, dir. 2002:87) överväganden. Egendomsskattekommittén kommer att presentera sina förslag under våren 2004. Det förslag som nu läggs fram är enligt propositionen en lösning i avvaktan på kommitténs förslag.

De nya reglerna föreslås träda i kraft den 1 april 2004 och tillämpas första gången i fråga om slutlig skatt enligt 2004 års taxering. Det varaktiga skattebortfallet beräknas uppgå till ca 60 miljoner kronor per år. Skattebortfallet har redan beaktats i statsbudgeten för de närmaste åren. Regeringens bedömning är vidare att de ökade administrativa kostnaderna skall finansieras inom Skatteverkets befintliga anslag.

Propositionen innehåller också vissa förslag till rättelser som bör göras i skattebetalningslagen (1997:483), taxeringslagen (1990:324), lagen (1994:466) om särskilda tvångsåtgärder i beskattningsförfarandet, lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter, lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus samt lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt.

Utskottets ställningstagande

Det råder enighet inom utskottet om att kombinationen av fastighetsskatt och förmögenhetsskatt i vissa fall leder till att skatten på boendet blir så hög att den innebär ett problem för hushåll med låga eller normala inkomster som varit bosatta en längre tid i områden med kraftiga ökningar av fastighetspriserna och taxeringsvärdena, och därmed även av både fastighetsskatten och förmögenhetsskatten. Utskottet delar därför regeringens uppfattning att det bör införas en begränsningsregel för förmögenhetsskatten som innebär att förmögenhetsskatten på permanentbostaden i vissa fall kan reduceras.

Som några remissinstanser påtalat kommer det förslag till begränsningsregel som nu läggs fram att ytterligare komplicera skattesystemet. Utskottet är medvetet om denna olägenhet men anser liksom regeringen att skälen för att lindra de problem som förmögenhetsskatten kan medföra för vissa hushåll är så starka att den ökade komplexiteten får accepteras. Utskottet vill dessutom peka på att Lagrådet lämnat förslagen utan erinran samt att de får betraktas som en lösning i avvaktan på Egendomsskattekommitténs förslag, som beräknas föreligga i slutet av mars i år.

Med det anförda tillstyrker utskottet propositionen i denna del. Utskottet tillstyrker även de lagförslag av redaktionell art och rättelsekaraktär som läggs fram i propositionen.

Avveckling av förmögenhetsskatten m.m.

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen avslår fyra motioner från de borgerliga partierna om en avveckling av förmögenhetsskatten, m.m.

Jämför reservation (m, fp, kd, c).

Motionerna

Alla de borgerliga partierna har väckt kommittémotioner med inriktning på en avveckling av förmögenhetsskatten, som enligt deras mening är orättvis eftersom den drabbar många normala egnahemsägare men paradoxalt nog inte landets rikaste personer och dessutom är skadlig för svensk ekonomi och tillväxtkraft. Särskilt kritiserar motionärerna sambeskattningen i förmögenhetsbeskattningen, som de anser orättvis och stridande mot principen att staten skall hålla sig neutral i fråga om människors val av samlevnadsform. Just den föreliggande propositionen och de i den påtalade problemen med kombinationen av fastighetsskatt och förmögenhetsskatt talar enligt flera motionärer starkt för att tiden nu är mogen att avskaffa förmögenhetsskatten och att regeringens förslag utgör en nödlösning och ett lappande på ett dåligt system.

I motion Sk28 av Lennart Hedquist m.fl. (m) krävs ett avskaffande av förmögenhetsskatten redan fr.o.m. 2005 års taxering. I motion Sk29 av Anna Grönlund m.fl. (fp) yrkas sänkt förmögenhetsskatt genom slopad sambeskattnings av sambeskattade par och höjt fribelopp samt fullständigt avskaffande av förmögenhetsskatt inom tre år. I motion Sk30 av Per Landgren m.fl. (kd) föreslås en avveckling av förmögenhetsskatten enligt Kristdemokraternas budgetalternativ som innebär slopad sambeskattnings genom höjt fribelopp till 3 miljoner kronor för sambeskattade par nu och sänkt skattesats till 1 % år 2005, 0,75 % år 2006 och ett fullständigt slopande därefter. Även i motion Sk32 av Roger Tiefensee m.fl. (c) läggs förslag om ett tillkännagivande om avskaffad förmögenhetsskatt (yrkande 1) och att man till en början skall slippa ta upp egnahem som tillgång vid beräkningen av förmögenhetsskatt (yrkande 2). Slutligen yrkas i motion Sk31 av Kerstin Lundgren (c) ett avskaffande av förmögenhetsskatten (yrkande 1), ett successivt avskaffande av fastighets-skatten (yrkande 2) samt undantag från förmögenhetsskatt för fastigheter fr.o.m. 2004 års taxering (yrkande 3).

Utskottets ställningstagande

Redan i samband med behandlingen av budgeten för år 2004 (bet. 2003/04: FiU1) avvisade riksdagen en mängd motionsyrkanden av de borgerliga partierna om slopad eller sänkt förmögenhetsskatt, slopad sambeskattnings och reducerat värde på småhus vid beräkningen av den skattepliktiga förmögenheten. Även yrkanden om slopad, sänkt eller på annat sätt lindrad fastighets-skatt avslogs av riksdagen. Förslagen i den föreliggande propositionen utgör en angelägen men från lagstiftningsteknisk synpunkt begränsad modifiering av

förmögenhetsskatteuttaget, och utskottet finner inte skäl att ändra uppfattning bara på grund av att dessa förslag nu lagts fram. Som regeringen framhåller är frågan om förmögenhetsskattens framtida utformning föremål för överväganden inom Egendomsskattekommittén (Fi 2002:06, dir. 2002:87), som kommer att lägga fram sitt slutbetänkande i slutet av mars i år. Det är väl känt att regeringen för närvarande bedriver överläggningar med bl.a. arbetsmarknadens organisationer om tillväxtskapande åtgärder för Sverige och att bl.a. förmögenhetsskatten diskuteras under dessa samtal. Inom kort kommer utskottet även att ta ställning till ett stort antal motioner från den allmänna motionstiden om fastighets- och förmögenhetsbeskattning, där de nu aktuella yrkandena återkommer. De finns alltså ingen anledning att nu ta ställning till förmögenhetsskattens utformning i framtiden eller för den delen om denna skatt över huvud taget skall vara kvar. Detsamma gäller fastighetsskatten som tagits upp i någon motion. Utskottet avstyrker samtliga motioner.

Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges inom parentes vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

Avveckling av förmögenhetsskatten m.m., punkt 2 (m, fp, kd, c)

av Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Landgren (kd), Ulf Sjösten (m), Roger Tiefensee (c), Stefan Hagfeldt (m) och Anne-Marie Ekström (fp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att förslaget till riksdagsbeslut under punkt 2 borde ha följande lydelse:

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som anförs i reservationen om avveckling av förmögenhetsskatten m.m. Därmed bifaller riksdagen delvis motionerna 2003/04:Sk28, 2003/04:Sk29, 2003/04:Sk30, 2003/04:Sk31 yrkandena 1–3 och 2003/04:Sk32 yrkandena 1 och 2.

Ställningstagande

Enligt vår mening visar regeringens föreliggande förslag till begränsning av förmögenhetsskatten i vissa fall med all önskvärd tydlighet att det nu är hög tid att gå in för en avveckling av förmögenhetsskatten. Problemet med kombinationen av fastighetsskatt och förmögenhetsskatt har helt enkelt gjort det nödvändigt för Socialdemokraterna och dess stödpartier i riksdagen att göra en blixtnuttryckning för att snabbt avhjälpa förmögenhetsskattens orimliga effekter för de berörda egnahemsägarna. Resultatet har blivit ett synnerligen krångligt skattereduktionsförfarande som – inte minst om denna nya reduktionsmöjlighet skall kombineras med andra redan existerande skattereduktionsmöjligheter – gör det utomordentligt svårt för den enskilde att överblicka sin ekonomiska situation och beräkna den egna skatten. Eftersom den föreslagna åtgärden trots allt innebär en skattesänkning för en utsatt grupp egnahemsägare har vi inte velat motsätta oss att förslaget genomförs, men det utgör en nödlösning och ett lappande på ett dåligt system. Den föreslagna begränsningen får dessutom den paradoxala effekten att vissa grupper skulle få en nettoskattehöjning i det fall man senare skulle välja att sänka fastighetsskatten, eftersom den föreslagna begränsningsregeln i förmögenhetsskatten är en funktion av fastighetsskatten.

Då hade det varit bättre att lyssna på de borgerliga partiernas sedan lång tid framförda krav på att inleda en avveckling av förmögenhetsskatten. Skatten är en orättvis påлага som drabbar många normala egnahemsägare men paradoxalt nog inte landets rikaste personer. Den är också skadlig för svensk ekonomi och tillväxtkraft. Den förhindrar tillkomsten av nya jobb, minskar sparandet,

försämrar villkoren för investeringar och främjar skattesmitning. Avskaffad förmögenhetsskatt är också ett av de viktigaste kraven som näringslivets organisationer har framfört under de hittills resultatlösa tillväxtsamtal som regeringen tog initiativ till 2003. Alla dessa skäl sammantagna talar enligt vår mening starkt för att tiden nu är mogen att helt och hållet avskaffa förmögenhetsskatten.

Vi vill erinra om att förmögenhetsskatten föreslogs slopad redan i Skattebasutredningens betänkande SOU 2002:47 *Våra skatter?*, men regeringen har trots det inte tagit några initiativ för att ta bort den. Endast ett fåtal länder inom EU har numera kvar någon förmögenhetsskatt och de länder som har kvar en förmögenhetsskatt har ett betydligt mindre skatteuttag på normala förmögenhetstillgångar än Sverige. Både Finland och Norge planerar att avskaffa förmögenhetsskatten som en del av större skattereformer. Den ekonomiska samarbetsorganisationen OECD framhåller i sin senaste Sverigerapport (som några av utskottets ledamöter hade tillfälle att studera närmare under ett studiebesök på OECD nyligen) att förmögenhetsskatten i Sverige avskräcker hushållen från att spara på annat sätt än i institutionella former, som t.ex. olika pensionssystem, och gör det mer attraktivt att av skatteskäl flytta tillgångarna utomlands. OECD rekommenderar därför Sverige att ta bort förmögenhetsskatten, eller åtminstone höja fribeloppet.

Ett särskilt stötande inslag i förmögenhetsbeskattningen är sambeskattningen som innebär att skatten slår olika beroende på hur människor valt att sammanleva. Sambeskattningen strider därmed mot principen att staten bör förhålla sig neutral i sådana frågor. Ett sammanboende par, där kontrahenterna inte är gifta med varandra och inte har något gemensamt barn, har ett gemensamt fribelopp på 3 miljoner kronor. Får de gemensamt barn eller gifter sig med varandra minskas fribeloppet med 1 miljon kronor, vilket leder till höjd skatt med 15 000 kr. Samma sak inträffar om ett par som har gemensamt barn flyttar ihop efter att tidigare ha bott på skilda håll. Med de skiftande samlevnadsformer som finns i dag och som gett upphov till benämningar som iblandbor, delsbor, särbor, veckoslutsbor, pendlingsbor, kollektivhusbor etc. kan de fyrkantiga sambeskattningsreglerna komma att slå helt slumpartat i det enskilda fallet, om relationerna och sättet för sammanlevnaden inte följer det vanliga och etablerade mönstret. Det bör dessutom observeras att sambeskattningsreglerna kan skapa ett behov för Skatteverket att i kontrollsyfte efterforska var kontrahenterna tillbringar dygnsvilan, en åtgärd som de berörda säkert upplever som både otrevlig och integritetskränkande. Skatteverket (tidigare Riksskatteverket) har också sedan länge förespråkat att sambeskattningen av förmögenhet skall slopas, just på grund av svårigheterna att hålla reda på var folk egentligen bor.

Det ryktas nu att Egendomsskattekommittén kommer att föreslå att förmögenhetsskatten skall vara kvar men sänkas (se Dagens Nyheter den 22 februari 2004). Tillgångar och skulder skall tas upp till ett lägre värde och sambeskattningen slopas (dock ej sambeskattningen med minderåriga barn), samtidigt som fribeloppen sänks. Vi anser att det skulle vara märkligt om

kommittén verkligen väljer att föreslå ett bibehållande av förmögenhetsskattekrånglet, och vi tror inte att ett sådant förslag lockar dem som nu av skattekäl har placerat sina tillgångar utomlands att ta hem dem igen. Det bästa vore, enligt vår mening, om kommittén föreslår att förmögenhetsskatten skall avskaffas.

Sammanfattningsvis vill vi betona att Sverige är ett av det fåtal länder som fortfarande har kvar förmögenhetsskatt. Vi anser att förmögenhetsskatten är ett hinder för tillväxt och en starkt bidragande orsak till att kapital flyr ur landet. Förmögenhetsskatten bör därför tas bort. Vi föreslår att riksdagen med anledning av de nu behandlade motionerna riktar ett tillkännagivande härom till regeringen.

Särskilda yttranden

1. Ärendet (m)

Lennart Hedquist (m), Ulf Sjösten (m) och Stefan Hagfeldt (m) anför:

I Moderata samlingspartiets motion Sk28 krävs ett avskaffande av förmögenhetsskatten fr.o.m. 2005 års taxering. Vi håller med om att en avveckling bör ske så snart som möjligt och kommer därför även i fortsättningen att arbeta för en avveckling i enlighet med denna målsättning.

2. Ärendet (fp)

Anna Grönlund (fp) och Anne-Marie Ekström (fp) anför:

I Folkpartiets motion Sk29 yrkas sänkt förmögenhetsskatt genom slopad sambeskattnings av sambeskattade par och höjt fribelopp samt fullständigt avskaffad förmögenhetsskatt inom tre år. Vi anser att denna plan för en avveckling är rimlig och kommer även i fortsättningen att arbeta för att den förverkligas.

3. Ärendet (kd)

Per Landgren (kd) anför:

I Kristdemokraternas motion Sk30 föreslås en avveckling av förmögenhetsskatten i enlighet med Kristdemokraternas budgetalternativ som innebär slopad sambeskattnings genom höjt fribelopp till 3 miljoner kronor för sambeskattade par nu och sänkt skattesats till 1 procent år 2005, 0,75 % år 2006 och ett fullständigt slopande därefter. Jag anser att denna tidtabell för en avveckling är rimlig och kommer även i fortsättningen att arbeta för att den förverkligas.

4. Ärendet (c)

Roger Tiefensee (c) anför:

Den tidigare genomförda begränsningsregeln för fastighetsskatt föreslås nu kompletteras med en motsvarande begränsningsregel för förmögenhetsskatt. Den tekniska konstruktionen av begränsningsregeln för förmögenhetsskatt är t.o.m. direkt kopplad till begränsningsregeln för fastighetsskatt. Förfarandet krånglar till en lagstiftning som redan i dag är snårig. Ju fler undantag och begränsningsregler, desto mer ogenomtränglig blir lagstiftningen.

I dagens system är egnahem en skattepliktig tillgång. Taxeringsvärdet av detsamma räknas in i underlaget för förmögenhetsbeskattningen, vilket har lett till orimliga effekter när höjda taxeringsvärden leder till inbetalningskrav som kan kännas smått astronomiska för personer med låga inkomster. Den absolut enklaste, mest träffsäkra och rättvisa reformen vore att helt undanta värdet av egnahem från förmögenhetsbeskattning. I Centerpartiets motion Sk32 föreslås avskaffad förmögenhetsskatt och att man till en början skall slippa ta upp egnahem som tillgång vid beräkningen av förmögenhetsskatt. Jag anser att en sådan ordning för en avveckling är rimlig och kommer även i fortsättningen att arbeta för att den förverkligas.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Proposition 2003/04:64 En begränsningsregel för förmögenhetsskatten, m.m.:

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om skattereduktion för förmögenhetsskatt,
2. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483),
3. lag om ändring i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt,
4. lag om ändring i taxeringslagen (1990:324),
5. lag om ändring i lagen (1994:466) om särskilda tvångsåtgärder i beskattningsförfarandet,
6. lag om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter,
7. lag om ändring i lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus.

Följdmotioner

2003/04:Sk28 av Lennart Hedquist m.fl. (m):

Riksdagen beslutar att avskaffa förmögenhetsskatten fr.o. m. 2005 års taxering med hänvisning till vad som anfördes i motion 2003/04:Sk299 och i enlighet med vad som anförs i denna motion.

2003/04:Sk29 av Anna Grönlund m.fl. (fp):

Riksdagen begär att regeringen återkommer till riksdagen med ett förslag om sänkt förmögenhetsskatt genom slopad sambeskattnings mellan makar samt om höjt fribelopp enligt vad som anförs i motionen.

2003/04:Sk30 av Per Landgren m.fl. (kd):

Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att avskaffa förmögenhetsskatten.

2003/04:Sk31 av Kerstin Lundgren (c):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening att förmögenhetsskatten skall avskaffas.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att successivt avskaffa fastighetsskatten.

3. Riksdagen begär att regeringen skyndsamt återkommer med förslag om att fastigheter ej skall vara beskattningsbart objekt för förmögenhetsbeskattning med tillämpning första gången i fråga om slutlig skatt enligt 2004 års taxering.

2003/04:Sk32 av Roger Tiefensee m.fl. (c):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening att förmögenhetsskatten bör avskaffas.
2. Riksdagen begär att regeringen återkommer med förslag om att egna hem ej längre skall vara beskattningsbart objekt för förmögenhetsbeskattning.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

2.1 Förslag till lag om skattereduktion för förmögenhetsskatt

Härigenom föreskrivs följande.

Vem som omfattas av lagen

1 § Den som är skattskyldig för förmögenhetsskatt och som tillgodoräknats skattereduktion enligt bestämmelserna i lagen (2001:906) om skattereduktion för fastighetsskatt skall under de förutsättningar och i den omfattning som anges i denna lag för samma år tillgodoräknas skattereduktion för förmögenhetsskatt. Detsamma gäller den som enligt 21 § lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt sambeskattas med någon som tillgodoräknats skattereduktion för fastighetsskatt.

Definitioner

2 § Med reduktionsfastighet avses reduktionsfastighet enligt bestämmelserna i lagen (2001:906) om skattereduktion för fastighetsskatt.

Som reduktionsfastighet enligt denna lag räknas enbart den del av fastigheten som är skattepliktig enligt bestämmelserna i lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt.

Om reduktionsfastigheten ägs även av delägare som inte sambeskattas med den skattskyldige enligt 21 § lagen om statlig förmögenhetsskatt, skall som reduktionsfastighet enligt denna lag räknas enbart den del av fastigheten som ägs av den skattskyldige.

Skattereduktionens storlek

3 § Skattereduktion skall tillgodoräknas den skattskyldige med ett belopp som motsvarar den förmögenhetsskatt som påförts honom enligt bestämmelserna i lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt (*underlaget för skattereduktion*) multiplicerad med kvoten mellan den skattereduktion som tillgodoräknats honom för fastighetsskatt och den fastighetsskatt som påförts honom för reduktionsfastigheten enligt bestämmelserna i lagen (1984:1052) om statlig fastighetsskatt.

Om den skattskyldige utöver reduktionsfastigheten äger andra tillgångar som är skattepliktiga enligt bestämmelserna i lagen om statlig förmögenhetsskatt, utgörs underlaget för skattereduktion av ett belopp som motsvarar den förmögenhetsskatt som påförts honom multiplicerad med kvoten mellan reduktionsfastighetens taxeringsvärde och det sammanlagda värdet av hans skattepliktiga tillgångar såsom de tagits upp vid beräkningen av den skattepliktiga förmögenheten.

4 § Om förmögenhetsskatten har satts ned enligt bestämmelserna i lagen (1997:324) om begränsning av skatt, skall vid tillämpning av 3 § skattereduktionen beräknas på förmögenhetsskatten efter nedsättningen.

5 § För personer som sambeskattas enligt 21 § lagen (1997:323) om statlig förmögenhetsskatt beräknas skattereduktionen gemensamt och fördelas i förhållande till deras skattepliktiga förmögenheter.

Förfarandet

6 § I fråga om skattereduktion för förmögenhetsskatt tillämpas vad som gäller om bestämmande och debitering av slutlig skatt enligt skattebetalningslagen (1997:483).

7 § Skattereduktion för förmögenhetsskatt räknas av mot statlig förmögenhetsskatt.

Skattereduktionen skall inte beaktas vid beräkning av skattebeloppet enligt 4 § lagen (1997:324) om begränsning av skatt.

Denna lag träder i kraft den 1 april 2004 och tillämpas första gången i fråga om slutlig skatt enligt 2004 års taxering.

2.2 Förslag till lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483)

Härigenom föreskrivs i fråga om skattebetalningslagen (1997:483)¹ dels att i 4 kap. 15 § och 17 kap. 6 a § ordet "myndigheten" skall bytas ut mot "verket",

dels att 1 kap. 2 §, 11 kap. 9 § och 15 kap. 4 § skall ha följande lydelse,

dels att punkterna 5 och 9 i övergångsbestämmelserna till lagen (2003:664) om ändring i nämnda lag skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

1 kap.

2 §¹

Lagen gäller vid bestämmande, debitering och betalning av

1. skattetillägg och förseningsavgift i fråga om sådan skatt eller avgift som avses i 1 och 1 b §§,

2. förseningsavgift enligt fastighetstaxeringslagen (1979:1152),

3. kontrollavgift enligt 15 kap. 6 a §, 3. kontrollavgift enligt 15 kap. 9 §,

4. kontrollavgift enligt lagen (1998:514) om särskild skattekontroll av torg- och marknadshandel m.m., och

5. ränta på skatt eller avgift som avses i 1–1 b §§ samt på skattetillägg och avgift som avses i 1–4.

11 kap.

9 §³

Skatteverket fattar varje år beslut om skattens storlek enligt den årliga taxeringen (*grundläggande beslut om slutlig skatt*). Slutlig skatt kan bestämmas också genom omprövningsbeslut och till följd av beslut av domstol.

Med slutlig skatt avses summan av skatter och avgifter enligt 10 § minskad med skattereduktion enligt följande ordning

1. lagen (2000:1006) om skattereduktion på förvärvsinkomster vid 2002 och 2003 års taxeringar,

2. lagen (2003:821) om särskild skattereduktion vid 2005 års taxering,

3. lagen (2001:906) om skattereduktion för fastighetsskatt,

4. lagen (2000:1380) om skattereduktion för utgifter för vissa anslutningar för tele- och datakommunikation,

5. lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus, och

6. 65 kap. 9–12 §§ inkomstskattelagen (1999:1229).

5. lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus,

6. 65 kap. 9–12 §§ inkomstskattelagen (1999:1229), och

¹ Senaste lydelse av

4 kap. 15 § 2003:664

17 kap. 6 a § 2003:664.

² Senaste lydelse 2002:400.

³ Senaste lydelse 2003:1205.

*7. lagen (2004:000) om skatte-
reduktion för förmögenhetsskatt.*

15 kap.

4 §⁴

Om en oriktig uppgift har lämnats är skattetillägget 20 % av den skatt som, om den oriktiga uppgiften hade godtagits, inte skulle ha påförts eller felaktigt skulle ha tillgodoräknats den skattskyldige.

Skattetillägget skall beräknas efter 5 % när Skatteverket har rättat eller hade kunnat rätta den oriktiga uppgiften med ledning av kontrollmaterial som normalt är tillgängligt för *Skatteverket* och som har varit tillgängligt för *myn-digheten* före utgången av året efter beskattningsåret.

Skattetillägget skall beräknas efter 5 % när Skatteverket har rättat eller hade kunnat rätta den oriktiga uppgiften med ledning av kontrollmaterial som normalt är tillgängligt för *verket* och som har varit tillgängligt för *verket* före utgången av året efter beskattnings-året.

Till den del den oriktiga uppgiften består i att ett belopp hänförs eller kan antas komma att hänföras till fel redovisningsperiod, skall skatte-tillägget beräknas efter 2 %, om det är fråga om sådan skatt för vilken redovisningsperioden utgör högst två månader och den skattskyldige hänfört eller kan antas ha avsett att hänföra beloppet till en period som löper ut högst fyra månader efter den som beloppet borde ha hänförts till samt efter 5 % i övriga fall.

5⁵. Äldre föreskrifter i 8 kap. 1 § första stycket, 6 § andra stycket, 7 § andra stycket, 11 § första stycket, 16 §, 17 § andra stycket, 22 § andra stycket, 23 §, 27 § första stycket, 9 kap. 2 § andra och tredje styckena, 10 kap. 19 § första stycket, 10 a kap. 2 och 7 §§, 21 §, 24 § första stycket, 28 §, 31 § första stycket, 35 § andra stycket, 16 kap. 6 § fjärde stycket, 17 kap. 4, 5, 6 a och 7 §§, 19 kap. 7 § första stycket, 21 kap. 12 § 2, 21 kap. 16 § samt 23 kap. 3 § gäller fortfarande för skattemyn-dighets beslut.

9⁶. Föreskrifterna i 12 kap. 8 c § gäller även om det är skattemyn-dighet som har begärt ställande av sådan säkerhet som avses i 11 kap. 11 c §.

5. Äldre föreskrifter i 8 kap. 1 § första stycket, 6 § andra stycket, 7 § andra stycket, 11 § första stycket, 16 §, 17 § andra stycket, 22 § andra stycket, 23 §, 27 § första stycket, 9 kap. 2 § andra och tredje styckena, 10 kap. 19 § första stycket, 21 §, 24 § första stycket, 28 §, 31 § första stycket och 35 § andra stycket, 10 a kap. 2 och 7 §§, 16 kap. 6 § fjärde stycket, 17 kap. 4, 5, 6 a och 7 §§, 19 kap. 7 § första stycket, 21 kap. 12 § 2, 21 kap. 16 § samt 23 kap. 3 § gäller fortfarande för skattemyn-dighets beslut.

9. Föreskrifterna i 12 kap. 8 c § gäller även om det är skattemyn-dighet som har begärt ställande av sådan säkerhet som avses i 11 kap. 11 b §.

⁴ Senaste lydelse 2003:664.

⁵ Senaste lydelse 2003:664.

⁶ Senaste lydelse 2003:664.

Denna lag träder i kraft den 1 april 2004. De nya föreskrifterna i 11 kap. 9 § tillämpas första gången i fråga om slutlig skatt enligt 2004 års taxering.

2.3 Förslag till lag om ändring i lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt

Härigenom föreskrivs att 3 a § lagen (1941:416) om arvsskatt och gåvoskatt¹ skall upphöra att gälla vid utgången av mars 2004. Bestämmelsen i 3 a § skall dock inte tillämpas för tid efter den 30 juni 2003.

¹ Senaste lydelse av
lagens rubrik 1974:857
3 a § 1987:1206.

2.4 Förslag till lag om ändring i taxeringslagen (1990:324)

Härigenom föreskrivs i fråga om taxeringslagen (1990:324)¹
dels att i 5 kap. 4 § ordet "myndigheten" skall bytas ut mot "verket",
dels att i 5 kap. 19 § ordet "skattemyndigheten" skall bytas ut mot
"Skatteverket".

Denna lag träder i kraft den 1 april 2004.

¹ Senaste lydelse av
5 kap. 4 § 2003:655
5 kap. 19 § 2003:211.

2.5 Förslag till lag om ändring i lagen (1994:466) om särskilda tvångsåtgärder i beskattningsförfarandet

Härigenom föreskrivs att 30 § lagen (1994:466) om särskilda tvångsåtgärder i beskattningsförfarandet skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Skatteverket får *inom två månader från den dag då beslutet meddelades* överklaga länsrättens beslut enligt denna lag. Verket får därvid även föra talan till den skattskyldiges förmån. Verket har då samma behörighet som den skattskyldige.

Föreslagen lydelse

30 §¹

Skatteverket får överklaga länsrättens beslut enligt denna lag. Verket får därvid även föra talan till den skattskyldiges förmån. Verket har då samma behörighet som den skattskyldige.

Denna lag träder i kraft den 1 april 2004.

¹ Senaste lydelse 2003:660.

2.6 Förslag till lag om ändring i lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter

Härigenom föreskrivs att i 4 kap. 2 § första stycket lagen (2001:1227) om självdeklarationer och kontrolluppgifter¹ ordet "myndigheten" skall bytas ut mot "verket".

Denna lag träder i kraft den 1 april 2004.

¹ Senaste lydelse av 4 kap. 2 § 2003:674.

2.7 Förslag till lag om ändring i lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus

Härigenom föreskrivs att 17 § lagen (2003:1204) om skattereduktion för vissa miljöförbättrande installationer i småhus skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

17 §

I fråga om skattereduktion enligt denna lag tillämpas vad som gäller om debitering av slutlig skatt enligt skattebetalningslagen (1997:483).

Skattereduktionen skall räknas av mot kommunal och statlig inkomstskatt samt mot statlig fastighetsskatt.

Bestämmelser om att hänsyn skall tas till *särskild* skattereduktion vid beslut om slutlig skatt finns i 11 kap. 9 § skattebetalningslagen (1997:483).

Bestämmelser om att hänsyn skall tas till skattereduktion vid beslut om slutlig skatt finns i 11 kap. 9 § skattebetalningslagen.

Denna lag träder i kraft den 1 april 2004 och tillämpas första gången i fråga om slutlig skatt enligt 2005 års taxering.