



Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag till anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen. Utskottet tillstyrker också att regeringen ska bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2004.

De motioner som behandlas i betänkandet avstyrks.

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning.....	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	4
Utskottets överväganden	5
Anslag och åtagandebemyndigande för 2004 inom utgiftsområde 27	5
Medlemsstaternas avgifter till EU	6
Särskilda yttranden.....	8
1. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (m)	8
2. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (fp).....	8
3. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (kd)	9
4. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (c).....	9
 <i>Bilagor</i>	
1. Förteckning över behandlade förslag.....	10
Propositionen.....	10
Motioner från allmänna motionstiden.....	10
2. Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen	11

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

1. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004

Riksdagen anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen på det sätt som framgår av *bilaga 2*. Därmed bifaller riksdagen proposition 2003/04:1 utgiftsområde 27 punkt 2. Motion 2003/04:Fi240 yrkande 14 i denna del avstyrks.

2. Åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2004

Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2004 avseende åtagandebemyndiganden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2003/04:1 utgiftsområde 27 punkt 1.

3. Medlemsstaternas avgifter till EU

Riksdagen avslår motion 2003/04:Fi229.

Stockholm den 2 december 2003

På finansutskottets vägnar

Sven-Erik Österberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Sven-Erik Österberg (s), Mikael Odenberg (m), Carin Lundberg (s), Sonia Karlsson (s), Mats Odell (kd), Agneta Ringman (s), Gunnar Axén (m), Tommy Waidelich (s), Christer Nylander (fp), Lena Ek (c), Hans Hoff (s), Tomas Högström (m), Agneta Gille (s), Bo Bernhardsson (s), Gunnar Nordmark (fp) och Siv Holma (v).

Redogörelse för ärendet

I budgetpropositionen för 2004 föreslår regeringen för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen att riksdagen dels godkänner den föreslagna medelsanvisningen för det anslag som finns uppfört på utgiftsområdet, dels bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2004 avseende åtagandebemyndiganden.

I betänkandet behandlar utskottet också tre motionsyrkanden väckta under allmänna motionstiden.

Regeringens och motionärens förslag återges i *bilaga 1* till betänkandet.

Utskottets överväganden

Anslag och åtagandebemyndigande för 2004 inom utgiftsområde 27

Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelsanvisning på utgiftsområde 27. Utskottet tillstyrker också regeringens förslag att regeringen ska bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2004.

Propositionen

Europeiska gemenskapens allmänna budget upprättas med stöd av artikel 268 i EG-fördraget. Finansieringen av budgeten med s.k. egna medel, dvs. avgifter från medlemsstaterna, fastställs i fördragets artikel 269 och i rådets beslut om gemenskapernas egna medel (2000/597/EG, Euratom).

Utgifterna för 2004 utgörs av Sveriges betalningar under året till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2004, inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan dock förändras under löpande budgetår till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU:s tillägs- och ändringsbudgetar, valutakursförändringar samt andra korrigeringar.

Avgiften består av tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter, mervärdesskattebaserad avgift, avgift beräknad på bruttonationalinkomsten samt avgift för att täcka Storbritanniens budgetreduktion.

Regeringen föreslår att 24 472 miljoner anvisas inom utgiftsområdet för budgetåret 2004. Medlen föreslås bli anvisade under anslaget 93:1 *Avgiften till Europeiska gemenskapen*.

Finansiering av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt s.k. betalningsanslag. Åtagandebemyndiganden ger inte upphov till samma direkta betalningsansvar utan uttrycker utgiftsåtagandet för kommande år. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2004. Enligt en grov fördelning av åtagandet blir Sveriges andel motsvarande ca 3 045 miljoner euro (som omräknat med den genomsnittliga årskursen för 2002 [9,16 kr/euro] motsvarar ca 27,9 miljarder kronor).

Motionen

Lars Leijonborg m.fl. (fp) föreslår i *motion Fi240* samma anslagsnivå för 2004 som regeringen (yrkande 14 i denna del).

Utskottets ställningstagande

På förslag av finansutskottet har riksdagen den 19 november 2003 ställt sig bakom regeringens förslag till utgiftsram för 2004 för det aktuella utgiftsområdet (bet. 2003/04:FiU1, rskr. 2003/04:42). Under riksdagens fortsatta beredning av anslagen får denna ram inte överskridas. För utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen beslutade riksdagen att fastställa ramen till 24 472 miljoner kronor.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelstildelning (punkt 2). Motion Fi240 (fp) yrkande 14 (i denna del) kan därmed lämnas utan någon riksdagens åtgärd.

Vidare tillstyrker utskottet regeringens förslag om åtagandebemyndiganden (punkt 1).

Medlemsstaternas avgifter till EU

Motionen

I motion Fi229 av *Inger Lundberg* och *Monica Green (s)* anføres att eftersom Sverige tillhör de europeiska länder som har det minst omfattande jordbruket blir vår nettoavgift drygt 10 miljarder. Svensken i allmänhet är beredd till solidariska insatser för att de länder i Europa, som har svag ekonomi och låg BNP ska utvecklas. Däremot upplevs det stötande att den svenska nettoavgiften blir så mycket högre än ekonomiskt jämställda EU-medlemmars. Det är inte heller möjligt att få respekt för att Sverige och andra länder i Europa långsiktigt ska betala en särskild avgift för att minska avgiften för ett utvecklingsland som Storbritannien.

Motionärerna menar att det finns starka skäl för Sverige att kräva en översyn och omförhandling av medlemsavgifterna till EU. I yrkande 1 begärs ett tillkännagivande om utformningen av medlemsstaternas EU-avgifter. Enligt yrkande 2 bör Sverige i EU driva kravet på att Storbritanniens EU-avgift ska likställas med övriga medlemsländers.

Bakgrund

Egna medelsbeslutet (2000/597/EG, Euratom) som trädde i kraft den 1 mars 2002 med en retroaktiv verkan fr.o.m. den 1 januari 2002, innebär att det maximala uttaget av mervärdesskattebaserad avgift minskar från 1 % till 0,75 % av momsbasen 2002 och därefter till 0,50 % 2004. Den nationella andelen av uppburna traditionella egna medel, dvs. tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter, ökade fr.o.m. 2001 från 10 % till 25 %. Storbritannien fick enligt beslutet behålla sin budgetrabatt, med vissa justeringar. Finansieringen av Storbritanniens budgetreduktion modifierades så att andelen för Nederländerna, Sverige, Tyskland och Österrike reducerades till en finansieringsandel motsvarande 25 % av dessa länders ursprungliga andel.

Utskottets ställningstagande

Finansutskottet har vid flera tillfällen hänvisat till de av riksdagen beslutade målen för den svenska budgetpolitiken i EU (t.ex. i bet. 2002/03:FiU5). Målen antogs av riksdagen i december 1994 inför det svenska medlemskapet i EU (prop. 1994/95:40 bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Målen innebär bl.a. att Sverige ska verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom unionen. Sverige ska även verka för en kostnadseffektiv användning av EU:s budgetmedel.

Regeringen anför i den nu aktuella budgetpropositionen att målen ligger fast i enlighet med riksdagens beslut. På lite längre sikt kommer budgetpolitiken för regeringens vidkommande i stor utsträckning att styras av fortsatta ambitioner att göra EU-budgeten till ett effektivt instrument för EU-politiken genom att koncentrera EU-budgetens insatser i enlighet med närhetsprincipen och skapa förutsättningar för nya åtaganden genom en omprövning av befintliga utgifter. Regeringen avser, enligt propositionen, att verka för en fortsatt förenkling av finansieringssystemet för att öka transparensen samt möjligheterna att göra adekvata prognoser.

Utskottet vill vidare erinra om beslutet om egna medel. Det innebär att finansieringen av Storbritanniens budgetreduktion modifierades så att andelen för bl.a. Sverige reducerades till en finansieringsandel motsvarande 25 % av den ursprungliga andelen.

Som regeringen framhåller ger det finansiella perspektivet för 2000–2006 och egna medelsbeslutet uttryck för större budgetrestriktivitet och mer hänsyn till frågor om finansieringsfördelning än tidigare beslut. Besluten ligger därmed i linje med den svenska målsättningen på området.

När det gäller arbetet inför nästa finansiella perspektiv anges i regeringens arbetsprogram för EU-frågor 2003 att regeringen aktivt ska arbeta för att förbättra den svenska nettopositionen. Detta ska i huvudsak ske genom begränsningar av unionens utgifter och genom reformering av det egna medelsystemet. Inom de berörda politikområdena ska Sverige, med hänsyn tagen till ambitionen att begränsa utgifterna, verka för att svenska prioriteringar i övrigt får genomslag.

Utskottet kan konstatera att stramhet genomsyrar den svenska budgetpolitiken inom EU. Den inriktning som motionärerna efterfrågar är således redan en central del av de svenska riktlinjerna på detta område. Utskottet förutsätter att denna ansats även framdeles präglar regeringens arbete.

Motion Fi229 (s) behöver således inte föranleda någon riksdagens åtgärd varför den avstyrks av utskottet.

Särskilda yttranden

Utskottets beredning av ärendet har föranlett följande särskilda yttranden. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (m)

av Mikael Odenberg, Gunnar Axén och Tomas Högström (alla m).

Riksdagen har den 19 november 2003 i första steget av budgetprocessen ställt sig bakom regeringens, Vänsterpartiets och Miljöpartiet de grönas budgetförslag för 2004. Det innebär att riksdagen för detta år nu har låst såväl utgiftstak som ramar för de 27 utgiftsområdena samt fattat beslut om de skatte- och avgiftsförändringar som ska träda i kraft nästa år.

För budgetåret 2004 gäller därmed att de samlade utgifterna för utgiftsområde 27 inte får överstiga 24 472 miljoner kronor under riksdagens fortsatta behandling. Moderata samlingspartiet har på detta utgiftsområde inget annat förslag än regeringen.

Riksdagsmajoriteten har i första steget av budgetprocessen givit budgetpolitiken en helt annan inriktning än den vi önskat. Vårt budgetalternativ – med våra förslag till utgiftstak, anslagsfördelning och skatteförändringar – bör ses som ett sammanhållet paket där någon eller några delar inte kan brytas ut och behandlas isolerat från de andra.

2. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (fp)

av Christer Nylander och Gunnar Nordmark (båda fp).

Riksdagen har den 19 november 2003 i första steget av budgetprocessen ställt sig bakom regeringens, Vänsterpartiets och Miljöpartiet de grönas budgetförslag för 2004. Det innebär att riksdagen för detta år nu har låst såväl utgiftstak som ramar för de 27 utgiftsområdena samt fattat beslut om de skatte- och avgiftsförändringar som ska träda i kraft nästa år.

För budgetåret 2004 gäller därmed att de samlade utgifterna för utgiftsområde 27 inte får överstiga 24 472 miljoner kronor under riksdagens fortsatta behandling. Folkpartiets förslag på detta utgiftsområde överensstämmer med regeringens.

Riksdagsmajoriteten har i första steget av budgetprocessen givit budgetpolitiken en helt annan inriktning än den vi önskat. Vårt budgetalternativ – med våra förslag till utgiftstak, anslagsfördelning och skatteförändringar – bör ses som ett sammanhållet paket där någon eller några delar inte kan brytas ut och behandlas isolerat från de andra.

3. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (kd)

av Mats Odell (kd).

Riksdagen har den 19 november 2003 i första steget av budgetprocessen ställt sig bakom regeringens, Vänsterpartiets och Miljöpartiet de grönas budgetförslag för 2004. Det innebär att riksdagen för detta år nu har låst såväl utgiftstak som ramar för de 27 utgiftsområdena samt fattat beslut om de skatte- och avgiftsförändringar som ska träda i kraft nästa år.

För budgetåret 2004 gäller därmed att de samlade utgifterna för utgiftsområde 27 inte får överstiga 24 472 miljoner kronor under riksdagens fortsatta behandling. Kristdemokraterna har på detta utgiftsområde inget annat förslag än regeringen.

Riksdagsmajoriteten har i första steget av budgetprocessen givit budgetpolitiken en helt annan inriktning än den vi önskat. Vårt budgetalternativ – med våra förslag till utgiftstak, anslagsfördelning och skatteförändringar – bör ses som ett sammanhållet paket där någon eller några delar inte kan brytas ut och behandlas isolerat från de andra.

4. Anslag inom utgiftsområde 27 budgetåret 2004 – punkt 1 (c)

av Lena Ek (c).

Riksdagen har den 19 november 2003 i första steget av budgetprocessen ställt sig bakom regeringens, Vänsterpartiets och Miljöpartiet de grönas budgetförslag för 2004. Det innebär att riksdagen för detta år nu har låst såväl utgiftstak som ramar för de 27 utgiftsområdena samt fattat beslut om de skatte- och avgiftsförändringar som ska träda i kraft nästa år.

För budgetåret 2004 gäller därmed att de samlade utgifterna för utgiftsområde 27 inte får överstiga 24 472 miljoner kronor under riksdagens fortsatta behandling. Centerpartiet har på detta utgiftsområde inget annat förslag än regeringen.

Riksdagsmajoriteten har i första steget av budgetprocessen givit budgetpolitiken en helt annan inriktning än den vi önskat. Vårt budgetalternativ – med våra förslag till utgiftstak, anslagsfördelning och skatteförändringar – bör ses som ett sammanhållet paket där någon eller några delar inte kan brytas ut och behandlas isolerat från de andra.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

I proposition 2003/04:1 Budgetpropositionen för 2004, utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen föreslår regeringen

1. att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2004 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5),
2. att riksdagen för budgetåret 2004 anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen i enligt följande uppställning:

Belopp i 1000-tal kronor

Anslag	Utskottets förslag
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen (<i>ram</i>)	24 472 000
Summa för utgiftsområdet	24 472 000

Motioner från allmänna motionstiden

2003/04:Fi229 av Inger Lundberg och Monica Green (s):

1. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om utformningen av medlemsstaternas EU-avgifter.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att Sverige i EU bör driva kravet på att Storbritanniens EU-avgift skall likställas med övriga medlemsländers.

2003/04:Fi240 av Lars Leijonborg m.fl. (fp):

14. Riksdagen anvisar för 2004 anslagen under utgiftsområde 2 Samhällsekonomi och finansförvaltning, utgiftsområde 25 Allmänna bidrag till kommuner, utgiftsområde 26 Statsskuldräntor m.m. och utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen (i denna del).

BILAGA 2

Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag till anslagsfördelning.

Belopp i 1000-tal kronor

Anslag	Utskottets förslag
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen (<i>ram</i>)	24 472 000
Summa för utgiftsområdet	24 472 000