



Vissa mervärdesskattefrågor, m.m. (prop. 2002/03:5)

Sammanfattning

Merparten av förslagen i propositionen syftar till att ytterligare anpassa mervärdesskattelagen till EG:s mervärdesskattesystem. Ändringar föreslås bl.a. i bestämmelserna om beskattningsunderlag.

Enligt förslaget om ändring i skattebetalningslagen skall Riksskatteverket ges rätt att förelägga den som är skyldig att lämna en periodisk sammanställning med uppgifter om omsättning, förvärv och överföring av varor som transporteras mellan EG-länder, att lämna eller komplettera en sådan sammanställning. En annan ändring som rör skattebetalningslagen innebär att nystartade företag på begäran skall ges uppskov i tre månader med betalningen av preliminär skatt.

Propositionen innehåller också ett förslag som rör nedsättningar av socialavgifter i stödområde A. Förslaget innebär att även verksamhet inom kol- och stålindustrin kan omfattas av det regionalt utvidgade särskilda avdraget vid beräkning av arbetsgivaravgifter och egenavgifter.

Därutöver innehåller propositionen ett antal förslag till ändringar i inkomstskattelagen. Förslagen innebär bl.a. att beloppsgränsen för skattefria minnesgåvor höjs, att utrymmet för vissa skattefria arbetsmarknadsersättningar utökas samt att statliga riskgarantier som utgår till bl.a. totalförsvarspiktiga skall vara skattefria.

Utskottet tillstyrker de förslag som lagts fram i propositionen och avstyrker de motioner som väckts i ärendet.

I betänkandet finns åtta reservationer (m, fp, kd, v och c).

Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning.....	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Redogörelse för ärendet.....	5
Propositionens huvudsakliga innehåll	5
Utskottets överväganden	8
Självkostnadspris som beskattningsunderlag vid uttag och gemenskapsinterna förvärv	8
Föreläggande att lämna periodisk sammanställning	10
Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag	12
Nedsättning av socialavgifter i stödområde A	14
Lagförslagen	16
Reservationer.....	17
1. Självkostnadspris som beskattningsunderlag vid uttag och gemenskapsinterna förvärv (punkt 1 och punkt 5 i motsvarande del) – m, fp, kd	17
2. Föreläggande att lämna periodisk sammanställning (punkt 2 och punkt 5 i motsvarande del) – m, fp, kd, c.....	17
3. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3) – m.....	18
4. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3) – fp.....	19
5. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3) – kd	19
6. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3 och punkt 5 i motsvarande del) – v	20
7. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3 och punkt 5 i motsvarande del) – c	20
8. Nedsättning av socialavgifter i stödområde A (punkt 4) – m	21
Bilagor	
1. Förteckning över behandlade förslag.....	23
Propositionen.....	23
Följdmotioner	23
2. Regeringens lagförslag	25

Utskottets förslag till riksdagsbeslut

Med hänvisning till de motiveringar som framförs under Utskottets överväganden föreslår utskottet att riksdagen fattar följande beslut.

1. Självkostnadspris som beskattningsunderlag vid uttag och gemenskapsinterna förvärv

Riksdagen godtar proposition 2002/03:5 i denna del och avslår motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 1 och 2002/03:Sk3 yrkande 1.

Reservation 1 (m, fp, kd) - delvis

2. Föreläggande att lämna periodisk sammanställning

Riksdagen godtar proposition 2002/03:5 i denna del och avslår motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 2, 2002/03:Sk2 yrkande 1 och 2002/03:Sk3 yrkande 2.

Reservation 2 (m, fp, kd, c) - delvis

3. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag

Riksdagen godtar proposition 2002/03:5 i denna del och avslår motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 3, 2002/03:Sk2 yrkandena 2 och 3, 2002/03:Sk3 yrkande 3 samt 2002/03:Sk4 yrkandena 1–4.

Reservation 3 (m)

Reservation 4 (fp)

Reservation 5 (kd)

Reservation 6 (v) - delvis

Reservation 7 (c) - delvis

4. Nedsättning av socialavgifter i stödområde A

Riksdagen godtar proposition 2002/03:5 i denna del och avslår motion 2002/03:Sk2 yrkandena 4 och 5.

Reservation 8 (m)

5. Lagförslagen

Riksdagen antar regeringens förslag till

1. lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200),
2. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483),
3. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
4. lag om ändring i lagen (2001:1170) om utvidgning av de särskilda avdragen enligt socialavgiftslagen (2000:980),

5. lag om ändring i lagen (2002:425) om ändring i lagen (1998:189) om förhandsbesked i skattefrågor.

Därmed bifaller riksdagen proposition 2002/03:5 i denna del.

Reservation 1 (m, fp, kd) - delvis

Reservation 2 (m, fp, kd, c) - delvis

Reservation 6 (v) - delvis

Reservation 7 (c) - delvis

Stockholm den 26 november 2002

På skatteutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Arne Kjörnsberg (s), Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Erik Granström (s), Ulla Wester (s), Per Landgren (kd), Marie Engström (v), Per-Olof Svensson (s), Anne-Marie Pålsson (m), Lennart Axelsson (s), Roger Karlsson (c), Inger Nordlander (s), Ulf Sjösten (m), Catharina Bråkenhielm (s), Barbro Feltzing (mp), Anne-Marie Ekström (fp) och Britta Rådström (s).

Redogörelse för ärendet

I ärendet behandlar utskottet regeringens proposition 2002/03:5 Vissa mervärdesskattefrågor, m.m. och fyra motioner som väckts med anledning av propositionen. En förteckning över de behandlade förslagen finns i *bilaga 1*. De lagändringar som regeringen föreslår redovisas i *bilaga 2*.

Propositionens huvudsakliga innehåll

I propositionen föreslås ändringar i mervärdesskattelagen (1994:200) och skattebetalningslagen (1997:483), vilka i huvudsak syftar till att ytterligare anpassa regelverket till EG:s mervärdesskattesystem.

Ändringar i mervärdesskattelagen (1994:200) – ML

Bestämmelsen om undantag för skatteplikt för försäkringstjänster föreslås ändrad på så sätt att försäkrings- och återförsäkringstransaktioner undantas oavsett vem som är försäkringsgivare.

Bestämmelsen om undantag från skatteplikt vid framställning av periodiska publikationer (medlemsblad, personaltidningar och organisationstidskrifter) och tjänster i samband därmed ändras till att även omfatta tjänster tillhandahållna av någon annan än den tekniske framställaren.

Förmedling av vissa tjänster, bl.a. kulturella aktiviteter och transportanknutna tjänster, skall som huvudregel anses omsatta i det land där den bakomliggande tjänsten utförs.

Vidare föreslås en ändring av innebörd att omsättningsland för försäkringstjänster, däribland återförsäkringstjänster, skall vara det land där kunden är etablerad.

Arbete på lös egendom som förvärfas i Sverige eller förs in hit för att sådant arbete skall utföras, skall under vissa förutsättningar inte beskattas i Sverige. Detta gäller om egendomen efter det att arbetet utförts transporteras ut till ett land utanför EG av den som tillhandahåller tjänsten eller av kunden, om denne inte är etablerad inom landet, eller för någonderas räkning. Reparation eller leverans av varor i Sverige åt en utländsk företagare inom ramen för ett garantiåtagande som den utländske företagaren gjort skall beskattas i Sverige. Den moms som den utländske företagaren erlägger till den som reparerat eller levererat varorna skall, om förutsättningarna för detta föreligger, återbetalas efter ansökan hos RSV.

Flera ändringar föreslås som rör bestämmelserna om beskattningsunderlag.

En ändring är att vid uttag av varor och vid vissa gemenskapsinterna förvärv skall beskattningsunderlaget, i de fall då inköpsvärde saknas, utgöras av självkostnadspriset i stället för som i dag av tillverkningskostnaden.

En annan ändring är att bidrag som betalas ut av en tredje person och som anses direkt kopplade till priset för en viss transaktion skall ingå i beskattningsunderlaget.

Ändringar föreslås också i reglerna om beskattningsunderlag med avseende på vissa rabatter samt vid vissa återimportfall. Rabatter som ges till kunden vid tidpunkten för tillhandahållandet skall inte ingå i beskattningsunderlaget. Kravet på att det är den som är skattskyldig för återimporten som måste ha förvärvat eller fört in varan vid ett tidigare tillfälle för att beskattningsunderlaget skall kunna minskas vid återimport efter bearbetning i tredje land tas bort.

Definitionen av begagnade varor för vinstmarginalbeskattning ändras såvitt gäller ädelmetaller. Ändringen innebär att varor som består av guld, silver eller platina inte omfattas av definitionen i de fall materialet är obearbetat eller i huvudsak obearbetat.

En ändring föreslås även när det gäller rätten till återbetalning av ingående skatt som avser förvärv eller import av varor och tjänster som hänför sig till omsättning i ett annat EG-land. Jämfört med i dag skall som en ytterligare förutsättning för rätt till återbetalning gälla att omsättningen är skattepliktig i det land där omsättningen sker.

Ändringar i skattebetalningslagen (1997:483) – SBL

Enligt förslaget om ändringar i SBL skall Riksskatteverket ges rätt att förelägga den som är skyldig att lämna en periodisk sammanställning att lämna eller komplettera en sådan sammanställning. Föreläggandet skall kunna ske med vite.

Nystartade företag skall på begäran ges uppskov i tre månader med betalningen av preliminär skatt. Som förutsättning gäller att den skattskyldige inte tar över en näringsverksamhet som redan bedrivs, redan bedriver näringsverksamhet själv, eller att särskilda skäl inte talar emot det.

Ändringar i inkomstskattelagen (1999:1229)

Beloppsgränsen för skattefria minnesgåvor höjs till 10 000 kr.

Statliga riskgarantier som utgår till totalförsvarspiktiga och anställda inom polisens utlandsstyrka skall vara skattefria.

Bestämmelsen om skattefrihet för reseersättningar m.m. till deltagare i vissa arbetsmarknadspolitiska program förtydligas och ändras bl.a. på sätt att utrymmet för skattefrihet utvidgas till att även omfatta deltagare utan funktionshinder.

Övriga lagförslag

Förslaget till ändring i lagen (2001:1170) om utvidgning av de särskilda avdragen enligt socialavgiftslagen (2000:980) innebär att verksamhet inom kol- och stålindustrin inte längre skall vara undantagna från lagens tillämpningsområde. Ändringen föreslås med anledning av att Fördraget om upp-

rättandet av Europeiska kol- och stålgemenskapen upphörde att gälla den 23 juli 2002.

Lagändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 2003.

I en tidigare ändring i lagen (1998:189) om förhandsbesked i skattefrågor fick skattebetalningslagen ett oriktigt SFS-nummer, vilket nu rättas till.

Utskottets överväganden

Självkostnadspris som beskattningsunderlag vid uttag och gemenskapsinterna förvärv

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godtar regeringens förslag om att beskattningsunderlaget vid uttag av vara och vid gemenskapsinterna förvärv skall utgöras av självkostnadspriset, i stället för tillverkningskostnaden, i de fall då inköpsvärde saknas. Riksdagen avslår samtidigt motionsyrkanden i vilka det yrkas avslag på propositionen i denna del.

Jämför reservation 1 (m, fp, kd).

Gällande bestämmelser

Enligt 7 kap. 3 § 2 a ML skall beskattningsunderlaget vid uttag av varor utgöras av inköpsvärdet för varorna eller liknande varor eller, om sådant värde saknas, av tillverkningskostnaden vid tidpunkten för uttaget. Begreppet tillverkningskostnaden infördes genom SFS 1994:1798. Det ersatte marknadsvärdet som grund för beräkningen av beskattningsunderlaget vid uttag. Med marknadsvärde avsågs det pris som den skattskyldige skulle ha kunnat betinga sig vid en försäljning under jämförliga omständigheter. Skälet till att ändringen från marknadsvärde till tillverkningskostnad gjordes var att utebliven handelsvinst inte skulle bli föremål för uttagsbeskattning. Att inkludera utebliven handelsvinst i beskattningsunderlaget stod heller inte i överensstämmelse med motsvarande EG-rättslig reglering.

Enligt rådets sjätte direktiv 77/388/EEG om harmonisering av medlemsstaternas lagstiftning rörande omsättningsskatter – Gemensamt system för mervärdesskatt: enhetlig beräkningsgrund (sjätte momsdirektivet) – skall självkostnadspriset utgöra beskattningsunderlag vid beskattning av uttag av vara när inköpsvärde saknas.

Bestämmelserna om beskattningsunderlag för uttag av vara regleras i artikel 11 A. 1.b. Enligt lydelsen i den svenska versionen av direktivet utgörs underlaget i detta fall av varornas eller liknande varors inköpspris, eller, i avsaknad av något inköpspris, självkostnadspriset, bestämda vid tidpunkten för tillhandahållandet. Termen självkostnadspris motsvaras i den engelska versionen av sjätte direktivet av termen cost price. (I FAR:s engelska ordbok översätts uttrycket cost price till självkostnad). I den tyska versionen används termen der Selbstkostenpreis och i den franska termen le prix de revient.

Vid gemenskapsinterna förvärv skall beskattningsunderlaget enligt 7 kap. 2 a § 2 ML utgöras av tillverkningskostnaden för varan i de fall inköpsvärde saknas. I sjätte momsdirektivet anges självkostnadspris som beskattningsunderlag.

Propositionen

Regeringen föreslår att bestämmelserna i mervärdesskattelagen som rör beskattningsunderlaget vid uttag av varor och vid vissa gemenskapsinterna förvärv ändras så att beskattningsunderlaget, i de fall då inköpsvärde saknas, utgörs av självkostnadspriset i stället för som i dag av tillverkningskostnaden.

Som skäl för förslaget anförs att sjätte momsdirektivet anger självkostnadspris som beräkningsgrund och att termen tillverkningskostnad som används i mervärdesskattelagen kan tolkas för snävt.

Med självkostnad avses summan av ett företags alla beräknade kostnader för en produkt. Självkostnaden består av tillverkningskostnaden plus försäljnings- och administrationsomkostnader. Begreppen självkostnad och tillverkningskostnad är således inte synonyma.

Motioner

I motion Sk1 yrkande 1 av Anna Grönlund m.fl. (fp) yrkas att förslaget skall avslås. Motionärerna anser att det är rimligt att direkta försäljningskostnader såsom transportkostnader ingår i beskattningsunderlaget. Däremot skall i beskattningsunderlaget inte ingå indirekta försäljnings- och administrationskostnader som är schablonberäknade.

Även i motion Sk3 yrkande 1 av Per Landgren m.fl. (kd) föreslås att förslaget skall avslås. Motionärerna efterlyser en tillfredsställande konsekvensanalys av hur förslaget till ändrade regler kommer att påverka företagen.

Utskottets ställningstagande

Utskottet delar regeringens bedömning att mervärdesskattelagens bestämmelser om beskattningsunderlag vid uttag av varor och vid vissa gemenskapsinterna förvärv bör överensstämja med vad som föreskrivs i sjätte momsdirektivet. Utskottet tillstyrker således propositionen i denna del och avstyrker motionerna.

Med anledning av vad som anförs i motion Sk3 vill utskottet framhålla att det av propositionen framgår att en analys har gjorts av vilka konsekvenser förslagen avseende bl.a. mervärdesskatt kan få för små och medelstora företag. Ärendet har också varit föremål för sedvanlig remissbehandling samt lagrådsgranskats.

Föreläggande att lämna periodisk sammanställning

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godtar regeringens förslag om att ge Riksskatteverket rätt att förelägga den som är skyldig att lämna en periodisk sammanställning med uppgifter om omsättning, förvärv och överföring av varor som transporteras mellan EG-länder, att lämna eller komplettera en sådan sammanställning. Riksdagen avslår motionsyrkandena om bl.a. avslag på förslaget.

Jämför reservation 2 (m, fp, kd, c).

Gällande bestämmelser

I 10 kap. 33–36 §§ SBL finns bestämmelser om skyldighet att i en periodisk sammanställning lämna uppgifter om omsättning, förvärv och överföringar av varor som transporteras mellan EG-länder. Förseningsavgift får tas ut med 1 000 kr om den som är skyldig att lämna en sammanställning inte gjort det inom föreskriven tid (15 kap. 6 § SBL).

Propositionen

I propositionen föreslås att Riksskatteverket skall få rätt att förelägga den som inte fullgör sin skyldighet att lämna en periodisk sammanställning eller som lämnar en ofullständig sådan, att lämna eller komplettera den. Föreläggandet skall kunna förenas med vite.

Motioner

I motion Sk1 yrkande 2 av Anna Grönlund m.fl. (fp) anförs att det inte behövs ytterligare sanktioner utöver gällande förseningsavgifter när det gäller att få företagen att lämna periodiska sammanställningar. Vid sanktioner i samband med uppgiftsinlämning skall hänsyn tas både till de speciella villkor som gäller för småföretagare och det aktuella företagens storlek, givetvis under förutsättning att det inte är uppenbart att det handlar om skatteundragande. Motionärerna begär ett tillkännagivande härom till regeringen.

I två motioner yrkas avslag på förslaget.

Lennart Hedquist m.fl. (m) anför i motion Sk2 yrkande 1 att regeringen i stället för att skärpa sanktionsmöjligheterna för de företag som inte lämnar statistiska uppgifter inom föreskriven tid bör verka för att minska kraven på uppgiftslämnande. Detta gäller särskilt små och medelstora företag som kraftig tyngs av uppgiftsbördan. Genom en sådan åtgärd torde det därefter vara lättare att få förståelse och prioritet för de uppgifter som krävs för att uppfylla de krav som EG:s förordningar ställer, anser motionärerna. I motion Sk3 yrkande 2 av Per Landgren m.fl. (kd) anförs att de förseningsavgifter som kan åläggas dem som inte inkommer med periodiska sammanställningar i tid är en tillräcklig sanktion. Förseningsavgifter är förutsägbara och utgör inte

heller ett orättvist och förödande hot mot den enskilde näringsidkaren som fallet kan vara med vitesförelägganden.

Utskottets ställningstagande

Inledningsvis vill utskottet erinra om att det administrativa samarbetet mellan EU:s medlemsländer inom momsområdet bl.a. syftar till att förhindra skatteundandraganden och bedrägerier. För att uppfylla de skyldigheter som Sverige har enligt rådets förordning (EEG) nr 218/92 om administrativt samarbete inom området för indirekt beskattning krävs att skattemyndigheterna ges möjlighet att på ett effektivt sätt hämta in uppgifter från de företagare som företar transaktioner mellan olika medlemsstater inom EU. Det är Riksskatteverket som har ansvaret för att uppgifterna hämtas in, tas om hand och vidarebefordras till andra medlemsstater. Om den som är skyldig att lämna en periodisk sammanställning över omsättningar och överföringar av varor till andra medlemsstater inte gör det inom föreskriven tid skall förseningsavgift tas ut. Av propositionen framgår att Riksskatteverket anser att möjligheten att påföra förseningsavgift inte alltid är tillräcklig för att verket skall kunna uppfylla förpliktelseerna enligt rådets förordning.

Utskottet anser det angeläget att Riksskatteverket har tillräckliga befogenheter för att hämta in de uppgifter som behövs för att Sverige skall kunna leva upp till de krav som ställs enligt nämnda förordning. Utskottet har inget att invända mot förslaget att ge verket möjlighet att förelägga den som inte fullgör sin skyldighet att lämna en periodisk sammanställning att lämna en sådan eller inkomma med kompletteringar. Skattebetalningslagen bör därför kompletteras med en bestämmelse härom.

Utskottet finner det vidare motiverat att föreläggandet skall kunna förenas med vite om det finns anledning att anta att det annars inte följs. En sådan bestämmelse finns redan i skattebetalningslagen och kommer utan särskild ändring att gälla även för det föreläggande som nu föreslås. Vidare skall enligt gällande lagstiftning hänsyn tas till förhållandena i det enskilda fallet vid prövning av vitesfrågor. Ett vite kan också jämkas om det finns särskilda skäl till det.

Av det sagda följer att utskottet tillstyrker propositionen i denna del och avstyrker motionerna.

Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godtar regeringens förslag om att nystartade företag på begäran skall ges uppskov i tre månader med att börja betala F-skatt eller A-skatt. Motionsyrkanden om uppskovstidens längd, ändrat skattebetalningssystem, momsredovisning, utvidgade avskrivningsmöjligheter samt skattefritt sparande och personligt riskkapitalavdrag avslås.

Jämför reservationerna 3 (m), 4 (fp), 5 (kd), 6 (v) och 7 (c).

Gällande bestämmelser

I dag görs ingen skillnad mellan nystartad näringsverksamhet och redan pågående verksamhet när det gäller betalning av preliminär skatt. Den preliminära skatten inkluderar både beräknad direkt skatt och, för de företag som har helårsredovisning av moms, även den beräknade momsen.

F-skatt och särskild A-skatt skall debiteras i en post och betalas med lika stora belopp varje månad. I vissa fall kan skattemyndigheten bevilja anstånd med betalning av skatt inklusive debiterad preliminär skatt. För att anstånd skall kunna ges en nyföretagare krävs att synnerliga skäl föreligger.

Redovisning av moms sker på två olika sätt; antingen i självdeklarationen eller i skattedeklarationen. Beräknas beskattningsunderlaget (dvs. varornas eller tjänsternas pris exklusive moms, gemenskapsinterna förvärv och import) bli högst 1 miljon kronor per år skall momsen redovisas i den särskilda självdeklarationen för inkomstskatt. Detta innebär att momsen redovisas för helt beskattningsår. Handelsbolag samt annan som inte är skyldig att lämna inkomstdeklaration skall dock alltid redovisa momsen i skattedeklarationer. Är underlaget över 1 miljon kronor per år skall momsen redovisas tillsammans med arbetsgivaravgifter och avdragen skatt i en skattedeklaration. Skattedeklaration skall lämnas till skattemyndigheten en gång per månad.

Propositionen

Fysiska och juridiska personer som startar en ny näringsverksamhet skall på begäran ges uppskov i tre månader med att börja betala F-skatt eller särskild A-skatt. Som förutsättning gäller att den skattskyldige inte tar över en näringsverksamhet som redan bedrivs, redan bedriver näringsverksamhet själv, eller att särskilda skäl inte talar emot det.

Motioner

I motion Sk1 yrkande 3 av Anna Grönlund m.fl. (fp) begärs ett tillkännagivande om en reformering av nuvarande skattebetalningssystem. Enligt motionärerna är regeringens förslag inte tillräckligt för att komma till rätta med de problem som både nyföretagare och redan etablerade företagare har när det

gäller inbetalning av skatt. Motionärerna föreslår ett system där inbetalning av skatt sker efter det att näringsidkaren fått inkomsten, dvs. på samma sätt som inbetalning av moms sker.

I motion Sk2 av Lennart Hedquist m.fl. (m) anförs att regeringens förslag till förbättringar för företagen närmast är imaginär. Det är inte preliminärskatten det första kvartalet som är ett problem utan den generellt höga skattebelastningen. För nystartade företag skulle en ändrad periodisering av avskrivningar vara till större hjälp än regeringens förslag. Riksdagen bör därför besluta om att höja gränsen för direktavdrag för s.k. korttidsinventarier till 50 000 kr (yrkande 2). Vidare föreslås att regeringen skall återkomma med förslag som innebär en väsentlig ökning av vad som är möjligt att skriva av. Direktavskrivningar av investeringar på upp till 1 miljon kronor kan vara en lämplig början, anser motionärerna (yrkande 3).

I motion Sk3 yrkande 3 av Per Landgren m.fl. (kd) föreslås att uppskov med att börja betala preliminär skatt skall kunna ges under minst sex månader.

Roger Karlsson och Claes Västerteg (c) yrkar i motion Sk4 att förslaget om uppskov skall avslås (yrkande 1). Motionärerna anser att förslaget endast marginellt kommer att påverka nystartade företags likviditetsproblem. Det kan också innebära att företagen underskattar sitt likviditetsbehov. För att underlätta nyföretagandet föreslår motionärerna i stället en avdragsrätt för starta-eget-sparande på upp till 40 000 kr per år, totalt högst 120 000 kr, och ett personligt riskkapitalavdrag på högst 40 000 kr per år i tre år för start av företag utan hjälp av starta-eget-sparande (yrkandena 2 och 3). Därutöver begär motionärerna ett tillkännagivande om att mindre företag bör ges möjlighet till enklare och kvartalsvis redovisning av mervärdesskatten (yrkande 4).

Utskottets ställningstagande

Regeringens förslag om att införa en möjlighet för nya företag att få uppskov i tre månader med betalningen av den preliminära skatten syftar till att motverka de likviditetsproblem som ofta uppstår i samband med att ett företag startas. Förslaget är avsett att underlätta för dem som vill starta nya företag och som inte redan bedriver näringsverksamhet.

Utskottet instämmer i bedömningen att en möjlighet till uppskov kan förbättra likviditeten för nystartade företag eftersom de normalt bör hinna få betalning för de första fakturorna innan preliminär skatt skall börja betalas. Ett uppskov innebär dock att ett högre månatligt belopp måste avsättas för skattebetalning under resten av året. Det kan därför inte antas att alla skattskyldiga anser att uppskov är en fördel. Som regeringen anför bör systemet därför inte vara obligatoriskt. Det bör också finnas en möjlighet för skattemyndigheten att vägra uppskov om särskilda skäl talar emot det.

En längre tids uppskov (under sex månader till ett år) som föreslagits av vissa remissinstanser och motionärer skulle givetvis ytterligare kunna förbättra likviditeten för företagen under den tid uppskovet avser. Detta måste

dock vägas mot att en längre tidsfrist innebär en ökad risk för att staten inte får betalt för sina skattefordringar. Redan med en tidsfrist om tre månader finns risk för att några nyföretagare underskattar sitt likviditetsbehov och därför inte har tillräckligt med kontanter när den uppskjutna skatten skall börja betalas. Incitamenten för skatteundandragande skulle också öka om uppskov ges under en längre period liksom risken för konkurrenssnedvridningar mellan nystartade och redan befintliga företag. Vid en sådan avvägning anser utskottet att den av regeringen föreslagna uppskovstiden är bättre avvägd än motionärernas förslag.

Med det anförda tillstyrker utskottet regeringens förslag och avstyrker yrkandet om avslag i motion Sk4 liksom yrkandet i motion Sk3 om att uppskov skall kunna beviljas under sex månader. Utskottet avstyrker även yrkandena i motionerna Sk1 och Sk4 om ett reformerat skattebetalningssystem för näringsidkare respektive ändrad momsredovisning för mindre företag. Inte heller är utskottet berett att tillstyrka yrkandena i motion Sk2 om utvidgade avskrivningsmöjligheter för företag.

Motionsyrkanden med liknande innehåll som de som framförs i motion Sk4 yrkandena 2 och 3 har nyligen avstyrkts av skatteutskottet och finansutskottet vid behandlingen av utgiftsramar och beräkningen av statens inkomster (bet. 2002/03:FiU1; 2002/03:SkU1y). Utskottet finner inte anledning att göra någon annan bedömning och avstyrker därför även denna motion i nu berörda delar.

Nedsättning av socialavgifter i stödområde A

Utskottets förslag i korthet

Riksdagen godtar regeringens förslag om att det regionalt utvidgade särskilda avdraget vid beräkning av arbetsgivaravgifter och egenavgifter skall omfatta verksamhet inom kol- och stålindustrin. Riksdagen avslår motionsförslag om att den regionala nedsättningen av socialavgifter även skall omfatta företag i branscher som jordbruk, vattenbruk och fiske och på sikt samtliga företag i stödområdet.

Jämför reservation 8 (m).

Gällande bestämmelser, m.m.

Socialavgifter utgörs av arbetsgivaravgifter eller egenavgifter. Vid beräkning av både arbetsgivaravgifter och egenavgifter skall avdrag göras med 5 % av avgiftsunderlaget. De särskilda avdragen vid beräkning av socialavgifterna infördes den 1 januari 1997 (prop. 1996/97:21, bet. 1996/97:FiU1). Avdraget från arbetsgivaravgifterna är begränsat till högst 3 550 kr per kalendermånad. Avdraget från egenavgifterna är begränsat till 9 000 kr per år.

Sverige hade fram till den 1 januari 2000 också en regional nedsättning av socialavgifterna men tvingades vid denna tidpunkt upphöra med nedsätt-

ningen i avvaktan på EG-kommissionens slutliga ställningstagande i fråga om stödets förenlighet med EG-rättens statsstödsregler. I december 2000 beslöt kommissionen att inte godkänna nedsättningen, eftersom den inte var förenlig med statsstödsreglerna.

EG-rättens statsstödsregler tillåter driftsstöd i Sverige endast i form av bidrag till transport av varor. Sverige utnyttjar denna möjlighet genom stödformen Regionalt transportbidrag. I övrigt kan driftsstöd endast lämnas inom ramen för s.k. försumbart stöd. Det innebär att offentligt stöd till ett enskilt företag inte får uppgå till mer än sammanlagt 100 000 euro under en treårsperiod. En sådan period kan sedan följa av en ny treårsperiod.

I december 2001 biföll riksdagen regeringens förslag om att införa ett regionalt stöd för företagandet i stödområde A (prop. 2001/02:45, bet. 2001/02:SKU12, rskr. 122). Stödet lämnas genom ett utvidgat särskilt avdrag vid beräkningen av arbetsgivaravgifter och egenavgifter för arbete vid ett fast driftställe i stödområdet. Det utvidgade särskilda avdraget – som görs utöver det generella avdraget på 5 % – uppgår till 10 % av avgiftsunderlaget. Vid beräkningen av arbetsgivaravgifter är det utvidgade särskilda avdraget maximalt till 7 100 kr per månad och vid beräkningen av egenavgifter till 18 000 kr per år.

Avgiftslättnaden är anpassad till EG:s regler om s.k. försumbart stöd och omfattar inte företag inom sektorerna kol och stål, jordbruk, vattenbruk och fiske samt transport.

Vid riksdagsbehandlingen avslogs motionsyrkanden om att utvidga stödet till företag i branscher som jordbruk, fiske och transportsektorn med motiveringen att en sådan utvidgning skulle stå i strid med EU:s regler.

Riksdagen har även vid behandlingen av proposition 2001/02:4 En politik för tillväxt och livskraft i hela landet avslagit liknande motionsyrkanden (bet. 2001/02:NU4).

Även i betänkande 2001/02:SKU15 avstyrktes ett motionsyrkande om att utvidga nedsättningen av socialavgifter i stödområdet till skogsbruk och jordbruk. Riksdagen följde utskottet.

Propositionen

Enligt lagen (2001:1170) om utvidgning av de särskilda avdragen enligt socialavgiftslagen (2000:980) får ett regionalt utvidgat särskilt avdrag vid beräkningen av socialavgifter inte ges till verksamhet inom kol- och stålindustri som omfattas av Fördraget om upprättandet av Europeiska kol- och stålgemenskapen (4 § 3). Detta fördrag upphörde att gälla den 23 juli 2002, vilket innebär att det inte längre finns något EG-rättsligt hinder för att låta även verksamhet inom kol- och stålindustrin omfattas av det utvidgade särskilda avdraget. Regeringen föreslår därför att punkten 3 skall upphävas.

Förslaget bedöms inte leda till något inkomstbortfall av betydelse för det allmänna.

Motion

I motion Sk2 av Lennart Hedquist m.fl. (m) yrkas att företag inom sektorerna jordbruk, vattenbruk och fiske med driftställe i stödområde A också skall omfattas av den regionala nedsättningen av socialavgifterna (yrkande 4). Därutöver begärs att regeringen skall återkomma med ett förslag som innebär att den särskilda nedsättningen för socialavgifter omfattar samtliga företag i stödområdet (yrkande 5).

Utskottets ställningstagande

Utskottet konstaterar att det inte längre finns något EG-rättsligt hinder för att låta den lättnad i fråga om socialavgifter som införts i stödområde A även omfatta företag inom sektorerna kol och stål. Alltjämt gäller dock att företag som uteslutande bedriver verksamhet inom sektorerna transport, jordbruk, vattenbruk och fiske inte kan få del av det utvidgade särskilda avdraget eftersom det skulle strida mot EG:s regler för statsstöd.

Utskottet har inte någon erinran mot regeringens förslag utan tillstyrker att undantaget för verksamhet inom kol- och stålindustrin tas bort.

Motionsyrkandena avstyrks.

Lagförslagen

Utskottet har inte funnit anledning till erinran mot regeringens förslag i övrigt utan tillstyrker propositionen även i dessa delar. Detta innebär att riksdagen tillstyrker samtliga lagförslag.

Reservationer

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservationer. I rubriken anges inom parentes vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

1. Självkostnadspris som beskattningsunderlag vid uttag och gemenskapsinterna förvärv (punkt 1 och punkt 5 i motsvarande del) – m, fp, kd

av Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Landgren (kd), Anne-Marie Pålsson (m), Ulf Sjösten (m) och Anne-Marie Ekström (fp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 1 och punkt 5 i motsvarande del borde ha följande lydelse:

1. Riksdagen bifaller motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 1 och 2002/03:Sk3 yrkande 1 och avslår propositionen i denna del.
5. Riksdagen antar regeringens förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200) med den ändringen att förslaget om att byta ut ordet ”tillverkningskostnaden” mot ”självkostnadspriset” i 7 kap. 3 § utgår.

Ställningstagande

Självkostnad och tillverkningskostnad är förvisso inte synonyma begrepp. Oaktat detta ifrågasätter vi, i likhet med vissa remissinstanser, nödvändigheten av att ändra mervärdesskattelagens bestämmelser om beskattningsunderlag vid uttag av vara och vid gemenskapsinterna förvärv. Dessutom saknas en tillfredsställande analys av hur förslaget till ändrade regler kommer att påverka företagen. Vi tillstyrker därför motionsyrkandena om avslag på propositionen i denna del.

2. Föreläggande att lämna periodisk sammanställning (punkt 2 och punkt 5 i motsvarande del) – m, fp, kd, c

av Anna Grönlund (fp), Lennart Hedquist (m), Per Landgren (kd), Anne-Marie Pålsson (m), Roger Karlsson (c), Ulf Sjösten (m) och Anne-Marie Ekström (fp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 2 och punkt 5 i motsvarande del borde ha följande lydelse:

2. Riksdagen bifaller motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 2, 2002/03:Sk2 yrkande 1 och 2002/03:Sk3 yrkande 2 och avslår propositionen i denna del.

5. Riksdagen avslår det i propositionen framlagda förslaget till lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483) såvitt avser 10 kap. 36 a §.

Ställningstagande

Vi anser att det inte behövs ytterligare sanktionsmöjligheter, utöver gällande förseningsavgifter, för att förmå berörda näringsidkare att lämna periodiska sammanställningar med uppgifter om omsättning, förvärv och överföringar av varor som transporteras mellan EG-länder. I likhet med vad som anförs i motion Sk2 bör regeringen i stället verka för att minska kraven på uppgiftslämnande. Detta gäller särskilt små och medelstora företag som kraftigt tyngs av uppgiftsbördan. Om kraven på att lämna uppgifter av allehanda slag till olika myndigheter kraftigt minskar torde det därefter vara lättare att få förståelse och prioritet för de uppgifter som krävs för att uppfylla de krav som ställs i olika EG-förordningar. Denna väg bör enligt vår mening prövas innan man överväger att ge skattemyndigheterna ökade befogenheter.

Vi vill också betona vikten av att hänsyn tas till de speciella villkor som gäller för småföretagare vid utformningen av eventuella nya sanktioner. Med det sagda avstyrker vi propositionen i denna del.

3. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3) – m

av Lennart Hedquist (m), Anne-Marie Pålsson (m) och Ulf Sjösten (m).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 3 borde ha följande lydelse: Riksdagen godtar propositionen i denna del och tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om utvidgade avskrivningsmöjligheter för nystartade företag. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2002/03:Sk2 yrkandena 2 och 3 samt avslår motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 3, 2002/03:Sk3 yrkande 3 och 2002/03:Sk4 yrkandena 1–4.

Ställningstagande

Problemet för svenskt företagande är den generellt höga skattebelastningen. Preliminärskatten det första kvartalet är inte ett problem ens från likviditetssynpunkt. Detta har också påpekats av flera remissinstanser. Nystartade företag har oftast en låg preliminärskatt. Eftersom skatt skall betalas på hela resultatet byggs en större skatteskuld in det första året om kredit ges under de tre första månaderna.

För nystartade företag skulle en ändrad periodisering av avskrivningar vara till större hjälp än regeringens förslag. Vi föreslår därför att gränsen för direktavdrag för korttidsinventarier ökas från dagens 2 000 kr till 50 000 kr. Vi anser också att regeringen bör återkomma med förslag som innebär en väsentlig ökning av vad som är möjligt att skriva av. Direktavskrivningar av investeringar på upp till 1 miljon kronor kan därvid vara en lämplig början.

Vad vi nu anfört bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

4. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3) – fp

av Anna Grönlund (fp) och Anne-Marie Ekström (fp).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godtar propositionen i denna del och tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om ett reformerat skattebetalningssystem. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:Sk1 yrkande 3 samt avslår motionerna 2002/03:Sk2 yrkandena 2 och 3, 2002/03:Sk3 yrkande 3 och 2002/03:Sk4 yrkandena 1–4.

Ställningstagande

Vi anser att regeringens förslag om uppskov med betalning av preliminärskatt är ett alldeles för litet steg för att komma till rätta med de problem som både nyföretagare och redan etablerade företagare har när det gäller inbetalning av skatt. Vad som behövs är i stället en rejäl översyn av skattereglerna.

Dagens regler innebär att företagaren måste betala skatt utan att ha haft motsvarande inkomster. Detta kan leda till likviditetsproblem och i vissa fall kanske till konkurs. Alternativet blir att näringsidkaren medvetet underskattar inkomsten i preliminärskattedeklarationen, vilket leder till att den slutliga skatten blir betydligt större än inbetald skatt. För att råda bot på detta föreslår vi ett system där inbetalning av skatt sker efter det att näringsidkaren fått inkomsten, dvs. på samma sätt som inbetalning av moms sker.

Det anförda bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

5. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3) – kd

av Per Landgren (kd).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 3 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godtar propositionen i denna del och tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om bl.a. förlängd uppskovstid. Därmed bifaller riksdagen motion 2002/03:Sk3 yrkande 3 samt avslår motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 3, 2002/03:Sk2 yrkandena 2 och 3 och 2002/03:Sk4 yrkandena 1–4.

Ställningstagande

Enligt min mening torde regeringens förslag om att låta fysiska och juridiska personer som startar ny verksamhet få uppskov i tre månader med att börja betala preliminärskatt inte ha någon större inverkan på nyföretagandet. Den

föreslagna tidsgränsen är alltför kort för att nystartade företag skall komma över initiala likviditetsproblem och vinna en reell skatteförmåga. För att någon effekt skall uppnås förordar jag att uppskov, på begäran, skall kunna ges under minst sex månader. Härutöver vill jag tillägga att det självfallet behövs fler och mer genomgripande åtgärder för att förbättra möjligheterna att starta och driva små och växande företag i Sverige. De förslag som Kristdemokraterna lagt fram med anledning av regeringens budgetproposition innehåller förslag till en rad förbättringar på detta område.

Vad jag nu anfört bör riksdagen som sin mening ge regeringen till känna.

6. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3 och punkt 5 i motsvarande del) – v

av Marie Engström (v).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 3 och punkt 5 i motsvarande del borde ha följande lydelse:

3. Riksdagen bifaller motion 2002/03:Sk4 yrkande 1 och avslår propositionen i denna del och motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 3, 2002/03:Sk2 yrkandena 2 och 3, 2002/03:Sk3 yrkande 3 och 2002/03:Sk4 yrkandena 2–4.

5. Riksdagen avslår det i propositionen framlagda förslaget till lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483) såvitt avser 11 kap. 5 §.

Ställningstagande

Enligt min mening kommer regeringens förslag om uppskov med att börja betala F-skatt eller A-skatt knappast att förbättra likviditeten för nystartade företag. Tvärtom kan uppskovet medföra att många nyföretagare hamnar i svårigheter genom att de underskattar sitt likviditetsbehov och därför inte har tillräckligt med kontanter när uppskovet väl upphör och skatten skall börja betalas. Risken för att oseriösa företagare kan komma att utnyttja systemet för skatteundandragande skall heller inte underskattas. Mot bakgrund av det anförda anser jag, i likhet med motionärerna bakom motion Sk4, att förslaget skall avslås av riksdagen.

7. Uppskov med betalning av preliminär skatt för nystartade företag (punkt 3 och punkt 5 i motsvarande del) – c

av Roger Karlsson (c).

Förslag till riksdagsbeslut

Jag anser att utskottets förslag under punkt 3 och punkt 5 i motsvarande del borde ha följande lydelse:

3. Riksdagen avslår propositionen i denna del och tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförs om skattefritt sparande, personligt riskkapitalavdrag och förenklad momsredovisning för små företag. Därmed

bifaller riksdagen motion 2002/03:Sk4 yrkandena 1 och 4, bifaller delvis motion 2002/03:Sk4 yrkandena 2 och 3 samt avslår motionerna 2002/03:Sk1 yrkande 3, 2002/03:Sk2 yrkandena 2 och 3 och 2002/03:Sk3 yrkande 3.

5. Riksdagen avslår det i propositionen framlagda förslaget till lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483) såvitt avser 11 kap. 5 §.

Ställningstagande

Regeringens förslag om uppskov med att börja betala F-skatt eller A-skatt kommer endast marginellt att påverka nystartade företags likviditetsvillkor. Eftersom förslaget inte innebär någon lägre beskattning kan det också medföra att företagen underskattar sitt likviditetsbehov och därför inte har tillräckligt med kontanter när den uppskjutna preliminärskatten skall betalas. Därtill kommer de föreslagna förutsättningarna för att kunna få uppskov att ge upphov till gränsdragningsproblem, och risken för godtycke är uppenbar.

Mot bakgrund av det anförda anser jag att förslaget bör avslås av riksdagen.

För att underlätta nyföretagandet och ge fler möjligheter att starta eget bör i stället lättnader göras i fråga om beskattningen av riskkapital för små företag. Ett led i detta är att införa en avdragsrätt för starta-eget-sparande på upp till 40 000 kr per år, totalt högst 120 000 kr. Dessa pengar skall sedan kunna användas som insats vid starten av det egna företaget. Vidare vill Centerpartiet införa ett personligt riskkapitalavdrag för dem som finansierar starten av företag med egna eller lånade medel, utan hjälp av starta-eget-sparande, med högst 40 000 kr per år i tre år. Dessa enkla och generella åtgärder kommer att skapa avsevärt bättre förutsättningar för nystartade företag än regeringens förslag om tillfälligt uppskov med skatteinbetalningen.

Vi anser också att det bör införas en möjlighet för mindre företag att redovisa mervärdesskatt kvartalsvis. Nystartade företag bör ges möjlighet att gå över från särskild momsskattedeklaration till redovisning i självdeklaration. Därigenom skulle dessa företags administrativa börda minska samtidigt som de skulle slippa förskottera inbetalningarna till staten.

Jag föreslår att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad som ovan anförts.

8. Nedsättning av socialavgifter i stödområde A (punkt 4) – m av Lennart Hedquist (m), Anne-Marie Pålsson (m) och Ulf Sjösten (m).

Förslag till riksdagsbeslut

Vi anser att utskottets förslag under punkt 4 borde ha följande lydelse:

Riksdagen godtar propositionen i denna del och tillkännager för regeringen som sin mening vad i reservationen anförts om att nedsättningen av socialavgifterna skall omfatta även övriga företag i stödområdet. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2002/03:Sk2 yrkandena 4 och 5.

Ställningstagande

Nedsättningen av arbetsgivaravgifterna med 15 % inom stödområde A är en form av regionalpolitik som enligt vår mening är att föredra framför bidragspolitik. Vi anser emellertid att fler branscher i stödområdet bör få sänkta avgifter, såsom jordbruk, vattenbruk och fiske. På sikt bör samtliga företag i området omfattas av den regionalt utvidgade nedsättningen. Regeringen bör återkomma till riksdagen med förslag i enlighet med det anförda. Förslaget bör vara utformat på ett sådant sätt att det inte påverkar inkomstberäkningen för år 2003.

BILAGA 1

Förteckning över behandlade förslag

Propositionen

Regeringen (Finansdepartementet) föreslår i proposition 2002/03:5 att riksdagen antar de i propositionen framlagda förslagen till

1. lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200),
2. lag om ändring i skattebetalningslagen (1997:483),
3. lag om ändring i inkomstskattelagen (1999:1229),
4. lag om ändring i lagen (2001:1170) om utvidgning av de särskilda avdragen enligt socialavgiftslagen (2000:980),
5. lag om ändring i lagen (2002:425) om ändring i lagen (1998:189) om förhandsbesked i skattefrågor.

Följdmotioner

2002/03:Sk1 av Anna Grönlund m.fl. (fp):

1. Riksdagen beslutar att avslå förslaget om att beskattningsunderlaget vid uttag av varor och vissa gemenskapsinterna förvärv skall utgöras av självkostnaden i stället för tillverkningskostnaden.
2. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om sanktioner i samband med skyldighet att lämna periodisk sammanställning.
3. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad som i motionen anförs om uppskov med betalning av preliminär skatt.

2002/03:Sk2 av Lennart Hedquist m.fl. (m):

1. Riksdagen avslår förslaget att ge Riksskatteverket rätt att förelägga den som inte fullgör sin skyldighet att lämna periodisk sammanställning att lämna eller komplettera den i enlighet med vad som anförs i motionen.
2. Riksdagen beslutar höja gränsen för avdrag för s.k. korttidsinventarier till 50 000 kr i enlighet med vad som anförs i motionen.
3. Riksdagen begär att regeringen återkommer med förslag till väsentligt utökade möjligheter till direktavskrivning i enlighet med vad som anförs i motionen.
4. Riksdagen beslutar att upphäva 4 § 1 lagen (2001:1170) om utvidgning av de särskilda avdragen enligt socialavgiftslagen (2000:980) i enlighet med vad som anförs i motionen.

5. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om utvidgning av de särskilda avdragen enligt socialavgiftslagen (2000:980).

2002/03:Sk3 av Per Landgren m.fl. (kd):

1. Riksdagen avslår regeringens förslag om självkostnadspris som beskattningsunderlag med hänvisning till att det saknas en konsekvensanalys för företagen.
2. Riksdagen avslår regeringens förslag att ge Riksskatteverket rätt att förelägga den som är skyldig att lämna en periodisk sammanställning att lämna eller komplettera denna samt att detta föreläggande kan kombineras med vite.
3. Riksdagen begär att regeringen återkommer till riksdagen med förslag om att ge fysiska och juridiska personer minst sex månaders uppskov med att börja betala F-skatt eller särskild A-skatt.

2002/03:Sk4 av Roger Karlsson och Claes Västerteg (c):

1. Riksdagen beslutar att avslå förslaget om att fysiska och juridiska personer som startar en ny näringsverksamhet på begäran skall ges uppskov i tre månader med att börja betala F-skatt eller särskild A-skatt.
2. Riksdagen beslutar att införa ett starta-eget-sparande i enlighet med vad i motionen anförs.
3. Riksdagen beslutar att införa ett personligt riskkapitalavdrag i enlighet med vad i motionen anförs.
4. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att ge mindre företag möjlighet till enklare och kvartalsvis redovisning av mervärdesskatt.

BILAGA 2

Regeringens lagförslag

