



## Utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen

---

### Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet regeringens förslag till anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen. Utskottet tillstyrker också att regeringen skall bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2003.

Två motionsyrkanden om EU:s budgettak samt beivrande av fusk och bedrägerier avstyrks med hänvisning till riksdagens tidigare uttalanden.

I betänkandet finns en reservation (m, fp).

# Innehållsförteckning

Sammanfattning.....	1
Innehållsförteckning .....	2
Utskottets förslag till riksdagsbeslut.....	3
Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen .....	4
Redogörelse för ärendet.....	5
Utskottets överväganden .....	6
Anslag och åtagandebemyndigande för 2003 inom utgiftsområde 27 .....	6
Motion om EU:s budgettak samt beivrande av fusk och bedrägerier .....	7
Reservation.....	10
EU:s budgettak samt beivrande av fusk och bedrägerier, punkt 3 (m, fp).....	10
Bilaga	
Förteckning över behandlade förslag.....	11
Propositionen.....	11
Motionsyrkanden från allmänna motionstiden .....	11

# Utskottets förslag till riksdagsbeslut

## 1. Anslaget inom utgiftsområde 27 budgetåret 2003

Riksdagen anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen på det sätt som framgår av efterföljande specifikation. Därmed bifaller riksdagen proposition 2002/03:1 utgiftsområde 27 punkt 2.

## 2. Åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2003

Riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2003 avseende åtagandebemyndiganden. Därmed bifaller riksdagen proposition 2002/03:1 utgiftsområde 27 punkt 1.

## 3. EU:s budgettak samt beivrande av fusk och bedrägerier

Riksdagen avslår motion 2002/03:U323 yrkandena 12 och 13.

*Reservation (m, fp)*

Stockholm den 10 december 2002

På finansutskottets vägnar

*Sven-Erik Österberg*

Följande ledamöter har deltagit i beslutet: Sven-Erik Österberg (s), Fredrik Reinfeldt (m), Carin Lundberg (s), Karin Pilsäter (fp), Sonia Karlsson (s), Agneta Ringman (s), Gunnar Axén (m), Tommy Waidelich (s), Hans Hoff (s), Tomas Högström (m), Agneta Gille (s), Bo Bernhardsson (s), Gunnar Nordmark (fp), Olle Sandahl (kd), Jörgen Johansson (c) och Rolf Olsson (v).

**Förslag till beslut om anslag inom utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen**

Utskottets förslag överensstämmer med regeringens förslag till anslagsfördelning.

Tusental kronor		
	Politikområde	Utskottets
	Anslag	förslag
<b>93</b>	<b>Avgiften till Europeiska gemenskapen</b>	
1	Avgiften till Europeiska gemenskapen (ram)	23 695 000
	<b>Summa för utgiftsområdet</b>	<b>23 695 000</b>

## Redogörelse för ärendet

I budgetpropositionen för 2003 föreslår regeringen för utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen att riksdagen dels godkänner den föreslagna medelsanvisningen för det anslag som finns uppfört på utgiftsområdet, dels bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2003 avseende åtagandebemyndiganden.

I betänkandet behandlar utskottet också två motionsyrkanden väckta under allmänna motionstiden.

Regeringens och motionärernas förslag återges i *bilaga* till betänkandet.

Statssekreterare Curt Malmborg, Finansdepartementet, informerade utskottet om arbetet med 2003 års EU-budget vid utskottets sammanträde den 21 november 2002.

## Utskottets överväganden

### Anslag och åtagandebemyndigande för 2003 inom utgiftsområde 27

#### Utskottets förslag i korthet

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelsanvisning på utgiftsområde 27. Utskottet tillstyrker också regeringens förslag att regeringen skall bemyndigas att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2003.

#### *Propositionen*

Europeiska unionen disponerar en budget för finansiella åtaganden på unionsnivå. Utgiftsområdet avser Sveriges avgift till EU-budgeten. Utgifterna för 2003 avser Sveriges betalningar under året till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2003 inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan under löpande budgetår förändras till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU-tilläggsbudgetar, valutakursändringar samt andra korrigeringar av avgiften.

Regeringen föreslår att 23 695 miljoner kronor anvisas inom utgiftsområdet för budgetåret 2003. Medlen föreslås bli anvisade under anslaget 93:1 *Avgiften till Europeiska gemenskapen*.

Finansiering av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt s.k. betalningsanslag. Åtagandebemyndiganden ger inte upphov till samma direkta betalningsansvar utan uttrycker utgiftsåtagandet för kommande år. Regeringen föreslår att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten det utgiftsåtagande som följer av EU-budgeten för budgetåret 2003. Enligt en grov fördelning av åtagandet blir Sveriges andel motsvarande ca 2 670 miljoner euro (som omräknat med den genomsnittliga årskursen för 2001 [9,25 kr/euro] motsvarar ca 24,7 miljarder kronor).

Inga motioner har väckts med anledning av regeringens förslag om anslag och åtagandebemyndiganden.

#### *Utskottets ställningstagande*

På förslag av finansutskottet har riksdagen den 4 december 2002 ställt sig bakom regeringens förslag till utgiftsram för 2003 för det aktuella utgiftsområdet (bet. 2002/03:FiU1, rskr. 2002/03:24). Under riksdagens fortsatta beredning av anslagen får denna ram inte överskridas. För utgiftsområde 27 *Avgiften till Europeiska gemenskapen* beslutade riksdagen att fastställa ramen till 23 695 miljoner kronor.

Utskottet tillstyrker regeringens förslag till medelstilldelning (punkt 2). Vidare tillstyrks förslaget om åtagandebemyndiganden (punkt 1).

### **Motion om EU:s budgettak samt beivrande av fusk och bedrägerier**

#### **Utskottets förslag i korthet**

Utskottet avstyrker med hänvisning till tidigare uttalanden en motion om EU:s budgettak samt beivrande av fusk och bedrägerier.

Jämför reservationen (m, fp).

#### *Motionen*

I motion U323 av Bo Lundgren m.fl. (m) anförs att EU:s budgettak – att högst 1,27 % av BNI ska gå till EU – måste ligga fast. I motionen föreslås att riksdagen ska göra ett tillkännagivande till regeringen i denna fråga (yrkande 12). Vidare anförs att EU kraftfullt måste förbättra kontrollen och möjligheten att beivra fusk och bedrägerier. Ett tillkännagivande till regeringen om att EU ska förbättra möjligheten att beivra fusk och bedrägerier med EU:s medel föreslås (yrkande 13).

#### *Bakgrund*

##### Europeiska unionens budget

Vid Europeiska rådets möte i Berlin 1999 träffades i samband med förhandlingarna kring Agenda 2000 en överenskommelse om gemenskapsbudgetens utveckling och finansiering under perioden 2000–2006. Överenskommelsen har därefter formaliserats i ett s.k. finansiellt perspektiv och ett nytt rådsbeslut om gemenskapernas egna medel. Det finansiella perspektivet reglerar det totala utgiftsutrymmet för de årliga budgetarna under perioden. Det nya beslutet om systemet för gemenskapernas egna medel fattades i september 2000. Beslutet innebär bl.a. att taket för uttag av egna medel modifieras från 1,27 % av BNI enligt nationalräkenskapssystemet ENS 79 till motsvarande belopp uttryckt i procent av BNI enligt det nya nationalräkenskapssystemet ENS 95. Syftet med modifieringen av taket är att övergången till nytt nationalräkenskapssystem inte ska leda till ökade resurser för EU-budgeten. Samtliga 15 medlemsländer har godkänt beslutet, i enlighet med bestämmelserna i fördraget. För Sveriges vidkommande godkände riksdagen rådsbeslutet i mars 2001 (prop. 2000/01:45, bet. 2000/01:FiU19, rskr. 2000/01:153). Beslutet trädde i kraft den 1 mars 2002 och kommer i huvudsak att gälla retroaktivt från den 1 januari 2002.

I slutsatserna från Europeiska rådets möte i Bryssel i oktober 2002 sägs att det kostnadstak för utvidgningen som fastställdes av Europeiska rådet i Berlin för åren 2004–2006 måste respekteras. När det gäller EU:s utgifter måste man även i fortsättningen iakta såväl kravet på budgetdisciplin och kostnadseffek-

tivitet som behovet av att garantera att unionen efter utvidgningen har tillräckliga resurser till sitt förfogande så att dess politik kan utvecklas systematiskt till gagn för samtliga medborgare. Den allmänna strävan efter budgetdisciplin som fastställdes av Europeiska rådet i Berlin bör fortsättas under den period som börjar 2007, enligt slutsatserna.

#### Uttalanden om den svenska budgetpolitiken

Hösten 1994 godkände riksdagen målen för den svenska EU-budgetpolitiken (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5). Målen innebär bl.a. att Sverige ska verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom EU. Vidare ska Sverige verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel. Finansutskottet har vid flera tillfällen hänvisat till dessa mål, t.ex. i betänkande 2001/02:FiU1 s. 301. I betänkande 2000/01:FiU5 sägs följande:

Utskottet har vidare vid flera tillfällen anfört att det är angeläget för Sverige att gemenskapsmedel används på ett korrekt sätt. Det finns en mängd skäl till att stödja strävandena inom EU för ökad effektivitet, säker medelshantering, stärkt kontroll och revision. För Sverige som stor nettobidragsgivare är det angeläget att verka för en så ändamålsenlig och kostnadseffektiv användning av gemenskapens medel som möjligt. Det är också av avgörande betydelse för den gemensamma politiken att medlen går till avsedda ändamål och inte slösas bort på grund av dålig administration och kontroll (t.ex. ytr. 1999/2000:FiU3y s. 7–8).

I den nu aktuella budgetpropositionen (prop. 2002/03:1 utg.omr. 27 s. 11) anger regeringen att den svenska budgetpolitikens grundläggande mål ligger fast. På lite längre sikt kommer budgetpolitiken för regeringens vidkommande i stor utsträckning att styras av fortsatta ambitioner att göra EU-budgeten till ett effektivt instrument för EU-politiken genom att koncentrera EU-budgetens insatser i enlighet med närhetsprincipen och skapa förutsättningar för nya åtaganden genom en omprövning av befintliga utgifter.

I arbetsprogrammet för regeringens EU-politik år 2002 (2002-01-17) anförs följande:

*Sverige skall* verka för en återhållsam budgetpolitik och en effektiv resursanvändning inom unionen. Den utveckling mot återhållsamma budgetnivåer, förbättrat resursutnyttjande och förbättrad finansiell styrning i budgetprocessen som skett under de senaste åren skall drivas vidare. Målet är att förbättra budgetdisciplinen inom unionen och att göra EU-budgeten till ett effektivt instrument för EU-politiken genom att koncentrera insatser i enlighet med närhetsprincipen och skapa förutsättningar för nya åtaganden genom en omprövning av befintliga utgifter.

#### Arbete mot fusk och bedrägerier

Kommissionen har det övergripande ansvaret för att medlen i EU:s budget används korrekt och effektivt. Medlemsstaterna har också ett motsvarande ansvar inför kommissionen för de medel som medlemsstaternas myndigheter

förvaltar. De har också huvudansvaret för att bekämpa bedrägerier och andra oegentligheter i medlemsstaterna som riktas mot unionens finansiella intressen. Medlemsstaternas myndigheter och kommissionen, genom sitt bedrägeribekämpningsorgan Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF, från franskans *Office Européen de Lutte Anti-Fraude*), samarbetar för att upptäcka och åtgärda misstänkta bedrägerier. Under 2003 kommer kommissionen att presentera en treårsutvärdering av arbetet för att stärka kampen mot bedrägerier.

Revisionsrätten granskar både kommissionens och medlemsstaternas sätt att administrera och kontrollera EU:s medel. Revisionsrättens rapport om EU:s budget 2001 presenterades i november 2002. Rapporten bereds nu inom Regeringskansliet och berörda myndigheter för att vid Ekofinrådets möte i mars 2003 ligga till grund för beslut om rådets rekommendation för genomförandet av budgeten. Regeringen kommer att i årsredovisningen för staten våren 2003 redovisa iakttagelserna i rapporten samt det svenska agerandet i ministerrådet.

#### *Utskottets ställningstagande*

Som framgår av redovisningen har utskottet vid flera tillfällen understrukt vikten av att Sverige verkar för att gemenskapsmedel används på ett korrekt sätt. Utskottet förutsätter att regeringen även fortsättningsvis verkar för detta och för en stram budgetpolitik inom EU.

Utskottet finner mot denna bakgrund inte skäl för något riksdagens tillkännagivande. Motion U323 (m) yrkandena 12 och 13 avstyrks således.

## Reservation

Utskottets förslag till riksdagsbeslut och ställningstaganden har föranlett följande reservation. I rubriken anges vilken punkt i utskottets förslag till riksdagsbeslut som behandlas i avsnittet.

### **EU:s budgettak samt beivrande av fusk och bedrägerier – punkt 3 (m, fp)**

av Fredrik Reinfeldt (m), Karin Pilsäter (fp), Gunnar Axén (m), Tomas Högstrom (m) och Gunnar Nordmark (fp).

#### *Förslag till riksdagsbeslut*

Vi anser att utskottets förslag under punkt 3 borde ha följande lydelse:

3. Riksdagen tillkännager som sin mening för regeringen vad som anförs i reservationen. Därmed bifaller riksdagen delvis motion 2002/03:U323 yrkandena 12 och 13.

#### *Ställningstagande*

Vi vill framhålla att EU:s budgettak – att högst 1,27 % av BNI skall gå till EU – måste ligga fast. Finansieringen ska som hittills ske via avgifter från medlemsländerna. Kostnaderna för jordbrukssubventioner och regionalstöd i de nuvarande medlemsländerna bör minskas.

Det har förekommit fusk och bedrägeri med pengar som kanaliseras via EU:s budget. Bidragsbestämmelserna skall göras klarare och mer entydiga. EU måste kraftfullt förbättra kontrollen och möjligheten att beivra fusk och bedrägerier. Det är av stor vikt att regeringen driver dessa frågor inom EU.

Därmed tillstyrks delvis motion U323 (m) yrkandena 12 och 13.

BILAGA

## Förteckning över behandlade förslag

## Propositionen

I proposition 2002/03:1 Budgetpropositionen för 2003, utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen föreslår regeringen

1. att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2003 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5),
2. att riksdagen för budgetåret 2003 anvisar anslag under utgiftsområde 27 Avgiften till Europeiska gemenskapen enligt följande uppställning:

Tusental kr

<b>Anslag</b>	<b>Anslagstyp</b>	<b>Anslagsbelopp</b>
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapen	ramanslag	23 695 000
<b>Summa</b>		<b>23 695 000</b>

## Motionsyrkanden från allmänna motionstiden

2002/03:U323 av Bo Lundgren m.fl. (m):

12. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att EU-budgetens tak skall ligga fast.
13. Riksdagen tillkännager för regeringen som sin mening vad i motionen anförs om att EU skall förbättra möjligheten att beivra fusk och bedrägerier med EU:s medel.