Skatteutskottets betänkande 1999/2000:SkU19

Mervärdesskattefrågor med anledning av Öresundsförbindelsen

1999/2000
SkU19

Sammanfattning

I betänkandet tillstyrker utskottet proposition 1999/2000:58 om mervärdesskatt på avgifter för överfarten mellan Sverige och Danmark över Öresund samt vissa förenklingar rörande avdrags- och återbetalningsreglerna som överenskommits i ett avtal med Danmark. Vidare avstyrker utskottet en motion (c) om ett uttalande om att hela kostnaden för bron skall bäras av dem som använder bron.

Vid betänkandet fogas en reservation av (c).

Propositionen

Regeringen (Finansdepartementet) föreslår i proposition 1999/2000:58 att riksdagen

1. godkänner avtalet med tillhörande protokoll mellan Sverige och Danmark om mervärdesskatt för den fasta vägförbindelsen över Öresund,
2. antar regeringens förslag till lag om avtal med Danmark om mervärdesskatt för den fasta vägförbindelsen över Öresund,
3. antar regeringens förslag till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200).

Upplåtelse för trafik av bro eller tunnel mellan Sverige och annat land beläggs med mervärdesskatt. Tillhandahållandet skall beskattas med normalskattesatsen 25 %. Reglerna berör i dag endast Öresundsförbindelsen. Regeringen har ingått ett avtal med Danmark om bl.a. en förenklad hantering av den mervärdesskatt som skall tas ut på passageavgiften. Reglerna tas in i en särskild lag.

En möjlighet införs för skattemyndigheten att på ansökan från den skattskyldige i vissa fall medge undantag från kravet på att uppgifter om mottagares namn etc. skall anges på faktura eller jämförlig handling.

En ändring görs så att skattskyldigheten för förmedlingstjänster i vissa fall förs över på förvärvaren av tjänsterna. I övrigt görs vissa tekniska justeringar i reglerna om förmedlingstjänster.

Lagförslagen och avtalet med tillhörande protokoll finns i bilaga till betänkandet.

Motionen

1999/2000:Sk20 av Rolf Kenneryd m.fl. (c) vari yrkas att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad i motionen anförts om principen att hela kostnaden för Öresundsförbindelsen skall bäras av dem som använder bron.

Utskottet

Mervärdesskattefrågorna med anledning av Öresundsförbindelsen

Propositionen

I propositionen föreslår regeringen bl.a. en ändring i mervärdesskattelagen som innebär att upplåtelse för trafik av bro eller tunnel mellan Sverige och annat land inte längre skall anses utgöra en tjänst som är omsatt utomlands och skattefri i Sverige. En ändring med denna inriktning har bedömts som nödvändig enligt EG-rätten. Härigenom beläggs avgiften för överfarten från Sverige till Danmark på bron över Öresund med mervärdesskatt.

Samtidigt föreslår regeringen att ett avtal med Danmark om vissa förenklingar i hanteringen av mervärdesskatten skall lagfästas i en särskild lag, benämnd lag om avtal med Danmark om mervärdesskatt för den fasta vägförbindelsen över Öresund. Avtalet innebär i korthet att svenska företagare får göra avdrag för all mervärdesskatt, även den danska, i sina svenska deklarationer och att danska företagare får göra avdrag för såväl dansk som svensk skatt i sina danska deklarationer. Återbetalning av mervärdesskatt på passageavgiften till andra utländska företagare än danska skall helt hanteras av Sverige. Danmark skall i efterskott månatligen till Sverige överföra vad som återbetalats av dansk mervärdesskatt.

I förenklingssyfte föreslås härutöver att skattemyndigheterna i vissa fall skall få lätta på föreskrifterna om vad ett kvitto skall innehålla. Slutligen föreslås också vissa tekniska justeringar i reglerna om förmedlingstjänster avseende vissa transporter inom landet när den som tillhandahåller tjänsten är utländsk företagare.

Utskottets ställningstagande

Utskottet håller med regeringen om att det av EG-rättsliga skäl är nödvändigt att ändra de svenska bestämmelserna om mervärdesskatt så att mervärdesskatt tas ut på avgiften för överfarten mellan Sverige och Danmark över Öresund. Utskottet ställer sig vidare bakom den överenskommelse som träffats mellan Danmark och Sverige om förenklingar i avdrags- och återbetalningssystemet, liksom regeringens förslag i övrigt. Utskottet tillstyrker således propositionen.

Motionen

I motion Sk20 av Rolf Kenneryd m.fl. (c) yrkas att riksdagen riktar ett tillkännagivande till regeringen om att den sammanlagda finansieringen av Öresundsförbindelsen inte skall innebära att kostnaderna bärs av andra än dem som använder bron. Motionärerna befarar nämligen att kostnaderna för Öresundsförbindelsen kan komma att övervältras på dem som inte använder bron.

Utskottets ställningstagande

Motionen tar sikte på de beräkningar som lämnas i propositionen av pris-effekterna och de statsfinansiella effekterna på grund av skattebeläggningen. Enligt propositionen kommer Öresundskonsortiet trots skatten inte att höja priset för en överfart. Som en följd härav kommer, enligt propositionen, återbetalningstiderna för de lån som upptagits för byggnationen att förlängas, och förlängningen beräknas för närvarande bli cirka tre år. I propositionen aviseras vidare en ny proposition senare i vår, i vilken regeringen bl.a. kommer att redovisa effekterna för Öresundskonsortiets ekonomi.

I avvaktan på den nya propositionen som regeringen aviserat finns det enligt utskottets uppfattning ingen anledning att närmare gå in på de synpunkter som förs fram i motion Sk20. Utskottet avstyrker motionen.

Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *mervärdesskattefrågorna med anledning av Öresundsförbindelsen*

att riksdagen med bifall till proposition 1999/2000:58

a) godkänner avtalet med tillhörande protokoll mellan Sverige och Danmark om mervärdesskatt för den fasta vägförbindelsen över Öresund,

b) antar förslaget till lag om avtal med Danmark om mervärdesskatt för den fasta vägförbindelsen över Öresund,

c) antar förslaget till lag om ändring i mervärdesskattelagen (1994:200),

2. beträffande *kostnaderna för Öresundsförbindelsen*

att riksdagen avslår motion 1999/2000:Sk20.

res. (c)

Stockholm den 7 mars 2000

På skatteutskottets vägnar

Arne Kjörnsberg

I beslutet har deltagit: Arne Kjörnsberg (s), Carl Fredrik Graf (m), Lisbeth Staaf-Igelström (s), Per Rosengren (v), Kenneth Lantz (kd), Carl Erik Hedlund (m), Marietta de Pourbaix-Lundin (m), Ulla Wester (s), Marie Engström (v), Desirée Pethrus Engström (kd), Catharina Hagen (m), Yvonne Ruwaida (mp), Rolf Kenneryd (c), Lars U Granberg (s), Per-Olof Svensson (s) och Lars Lilja (s).

Reservation

Kostnaderna för Öresundsförbindelsen (mom. 2) – c

Rolf Kenneryd (c) har

dels anfört följande:

Av propositionen framgår att Öresundskonsortiet trots mervärdesskatten inte kommer att höja de priser som bestämts. I stället aviseras att återbetalningstiderna för de lån som upptagits för byggnationen förlängs med ungefär tre år. I propositionen redovisas dock inte vilka effekter som uppstår för statsfinanserna och Öresundskonsortiets ekonomi till följd av de förlängda återbetalningstiderna.

Eftersom regeringen redan tidigare visat sig vara beredd att frångå principen om att hela kostnaden för Öresundsförbindelsen skall bäras av dem som använder bron oroas vi inom Centerpartiet över den ofullständiga redovisning av de statsfinansiella effekterna av förslagen som lämnas i propositionen. Genom höjda banavgifter och anslag till banverket för att finansiera betalningar till Öresundskonsortiet har skattebetalare och tågresenärer i övriga delar av landet tvingats att betala kostnader som rätteligen borde ha betalats av Öresundsresenärerna. Centerpartiet har tidigare reserverat sig mot detta beslut, eftersom det frångår såväl 1991 års regeringsöverenskommelse mellan Danmark och Sverige som tidigare riksdagsbeslut om att hela kostnaden för Öresundsförbindelsen skall bäras av dem som använder bron. Som framhålls i motion Sk20 finns det sålunda anledning att ånyo understryka att den sammanlagda finansieringen av Öresundsförbindelsen inte skall innebära att kostnader bärs av andra än dem som använder bron. Ett tillkännagivande härom bör riktas till regeringen och motionen tillstyrks därför.

dels under moment 2 hemställt:

2. beträffande *kostnaderna för Öresundsförbindelsen*

att riksdagen med bifall till motion 1999/2000:Sk20 som sin mening ger regeringen till känna vad ovan anförts.