

Trafikutskottets betänkande

1985/86:24

om ändring i lagen (1984:318) om kontrollavgift vid olovlig parkering (prop. 1985/86:106)



TU
1985/86:24

Sammanfattning

I betänkandet behandlas proposition 1985/86:106, vari föreslås att lagen (1984:318) om kontrollavgift vid olovlig parkering ändras så att kontrollavgiftens belopp helt får anpassas till de belopp som gäller för felparkeringsavgifterna i kommunen enligt lagen (1976:206) om felparkeringsavgift. För närvarande är kontrollavgiften i princip maximerad till den lägsta felparkeringsavgift som har fastställts i kommunen. I samband med propositionen behandlar utskottet en under den allmänna motionstiden i år väckt motion vari begärs sådan lagändring som föreslås i propositionen.

Utskottet tillstyrker att riksdagen antar den i propositionen föreslagna lagändringen och föreslår att motionen med hänsyn härtill lämnas utan åtgärd.

Propositionen

I proposition 1985/86:106 om ändring i lagen (1984:318) om kontrollavgift vid olovlig parkering föreslår regeringen (kommunikationsdepartementet) riksdagen att anta inom kommunikationsdepartementet upprättat förslag till lag om ändring i nämnda lag.

Lagförslaget har tagits in som *bilaga* till detta betänkande.

I samband med propositionen behandlar utskottet den under den allmänna motionstiden i år väckta motionen 1985/86:T254 (s).

Motionen

1985/86:T254 av Sten Östlund och Ing-Britt Johansson (båda s) vari yrkas att riksdagen beslutar att 4 § lagen om kontrollavgift vid olovlig parkering ändras i enlighet med vad som anförs i motionen.

Utskottet

I princip är parkering på gator och vägar tillåten utan några begränsningar. Enligt bestämmelser i lagen (1957:259) om rätt för kommun att uttaga avgift för vissa upplåtelse å allmän plats, m. m. äger kommun emellertid – ”i den omfattning som behövs för att ordna trafiken” – ta ut avgift för rätten att

parkera på gata, torg eller annan allmän plats som kommunen har upplåtit för parkering.

Av trafiksäkerhetsskäl har dock i vägtrafikkungörelsen (1972:603) samt i lokala trafikföreskrifter som har meddelats med stöd av vägtrafikkungörelsen bestämmelser meddelats som inskränker rätten att parkera på gata etc. (gatumark). För överträdelse av vissa av bestämmelserna i vägtrafikkungörelsen kan böter utdömas. Huvudparten av överträdelserna är dock sedan år 1977 avkriminaliserade men kan i stället föranleda felparkeringsavgift enligt lagen (1976:206) om felparkeringsavgift (FelpL). De överträdelser som kan föranleda felparkeringsavgifter varierar från rena ordningsförseelser såsom underlåtenhet att betala föreskriven parkeringsavgift till sådana som är förhållandevis allvarliga från trafiksäkerhetssynpunkt, t. ex. parkering på ett övergångsställe.

Regeringen bestämmer det högsta och det lägsta belopp som felparkeringsavgifter får uppgå till. Inom dessa ramar bestämmer kommunfullmäktige i kommuner med egen trafikövervakning och länsstyrelsen i övriga kommuner avgifternas närmare storlek. Avgifterna får differentieras efter olika slag av överträdelser.

Om parkering på tomtmark bestämmer markägaren. För att ge markägarna ett effektivt och rationellt medel för ingripande mot dem som parkerar olovligt infördes år 1984 en ordning med kontrollavgift vid olovlig parkering genom lagen (1984:318) härom (LKOP). Enligt denna lag får en markägare som upplåter ett område för parkering eller förbjuder parkering inom området ta ut en avgift (kontrollavgift) om ett fordon har parkerats inom området i strid mot förbud eller villkor som han har beslutat (olovlig parkering). Kontrollavgiften får enligt bestämmelser i 4 § LKOP inte överstiga den felparkeringsavgift som har fastställts inom kommunen enligt ovannämnda lag om felparkeringsavgift. Har felparkeringsavgiften fastställts till olika belopp för skilda delar av kommunen eller för skilda slag av överträdelser gäller följande. Avgiften får inte överstiga den felparkeringsavgift som har fastställts för överträdelser av föreskrifter om avgiftsbelagd parkering eller, om sådana föreskrifter saknas, den lägsta felparkeringsavgift som gäller för den del av kommunen där den olovliga parkeringen ägde rum.

Denna begränsning av avgiftens storlek motiverades med att parkeringsöverträdelserna på tomtmark – enligt det utredningsbetänkande som låg till grund för LKOP – till övervägande del avsåg underlåtenhet att betala parkeringsavgifter och att överträdelser av samma allvarliga natur som kunde förekomma på gatumark knappast förekom på tomtmark.

I en framställning – som utgör grund för propositionen – har Föreningen Sveriges kommunala parkeringsbolag påpekat att förhållandet inte är det nu nämnda. En stor andel av de avgifter som bolagen debiterar gäller enligt föreningen fordon som har parkerats där det är förbjudet att parkera eller som har parkerats på mark som har reserverats för handikappade.

Mot bakgrund av föreningens framställning – vilken har remissbehandlats – framhåller föredraganden att det är olyckligt från parkeringspolitiska utgångspunkter att felparkeringsavgifterna och kontrollavgifterna varierar i storlek när de yttre omständigheterna vid parkeringen är i huvudsak sett desamma i de båda parkeringsformerna. Detta gäller, framhåller föredra-

ganden vidare, särskilt kommunal och statlig mark, eftersom det för den enskilde inte alltid är helt enkelt att avgöra om det i sådana fall är fråga om tomtmark eller gatumark. Med i huvudsak denna motivering föreslår föredraganden att kontrollavgiftens belopp helt får anpassas till de belopp som gäller för felparkeringsavgifterna i kommunen.

På förslag av föredraganden begärs sålunda i propositionen att riksdagen beslutar ändra bestämmelserna i 4 § LKOP så att – om felparkeringsavgiften har fastställts till olika belopp för skilda delar av kommunen eller för skilda slag av överträdelser – den kontrollavgift som tas ut för en olovlig parkering inte får överstiga den felparkeringsavgift som har fastställts för det aktuella slaget av felparkering i den del av kommunen där den olovliga parkeringen ägde rum. Ändringen föreslås träda i kraft den 1 juli i år. I fråga om olovlig parkering som har ägt rum dessförinnan föreslås äldre bestämmelser gälla.

Utskottet anser också att kontrollavgifterna skall få anpassas till felparkeringsavgifterna och tillstyrker således propositionsförslaget härom. Med hänsyn härtill kan motion T254 (s) – vari med i stort sett överensstämmande motivering begärs samma ändring i 4 § LKOP som föreslås i propositionen – lämnas utan någon riksdagens åtgärd.

Utformningen av det i propositionen framlagda förslaget till lag om ändring i LKOP föranleder inte någon erinran från utskottets sida. Utskottet tillstyrker att riksdagen antar lagförslaget.

Utskottet hemställer

1. att riksdagen antar det i propositionen framlagda förslaget till lag om ändring i lagen (1984:318) om kontrollavgift vid olovlig parkering,
2. att riksdagen lämnar motion 1985/86:T254 (s) utan åtgärd.

Stockholm den 6 maj 1986

På trafikutskottets vägnar

Kurt Hugosson

Närvarande: Kurt Hugosson (s), Rolf Clarkson (m), Olle Östrand (s), Sven-Gösta Signell (s), Per Stenmarck (m), Rune Johansson (s), Margit Sandéhn (s), Hugo Bergdahl (fp), Agne Hansson (c), Sven Henricsson (vpk), Jarl Lander (s), Yngve Wernersson (s), Ingrid Hasselström Nyvall (fp), Rune Thorén (c) och Jan Sandberg (m).

Propositionens lagförslag

Förslag till

Lag om ändring i lagen (1984: 318) om kontrollavgift vid olovlig parkering

Härigenom föreskrivs att 4 § lagen (1984: 318) om kontrollavgift vid olovlig parkering skall ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

4 §

Kontrollavgiften får inte överstiga den felparkeringsavgift som fastställts inom kommunen enligt lagen (1976: 206) om felparkeringsavgift.

Om felparkeringsavgiften har fastställts till olika belopp för skilda delar av kommunen eller för skilda slag av överträdelser gäller följande. Kontrollavgiften får inte överstiga den felparkeringsavgift som fastställts för överträdelser av föreskrifter om avgiftsbelagd parkering eller, om sådana föreskrifter saknas, den lägsta felparkeringsavgift som gäller för den del av kommunen där den olovliga parkeringen ägde rum.

Om felparkeringsavgiften har fastställts till olika belopp för skilda delar av kommunen eller för skilda slag av överträdelser, får den kontrollavgift som tas ut för en olovlig parkering inte överstiga den felparkeringsavgift som har fastställts för det aktuella slaget av felparkering i den del av kommunen där den olovliga parkeringen ägde rum.

Denna lag träder i kraft den 1 juli 1986. I fråga om olovlig parkering som ägt rum före ikraftträdandet gäller äldre bestämmelser.