

## Skatteutskottets betänkande

### 1984/85:18

om ändring i lagen med tulltaxa och tullagen m. m. (prop. 1984/85:29 och 1984/85:50)

#### Sammanfattning

I betänkandet behandlar utskottet proposition 29 med förslag om tullsänkningar företrädesvis inom ramen för en tidigare GATT-överenskommelse samt en motion om en annan tullsänkning. Vidare behandlas proposition 50 med förslag om en utvidgning av det s. k. tullskyldighetsbegreppet samt en motion med anledning härav. Utskottet tillstyrker propositionerna med vissa redaktionella ändringar och avstyrker motionerna.

#### Propositionerna

##### Proposition 1984/85:29

Regeringen (utrikesdepartementet) föreslår i proposition 1984/85:29 att riksdagen antar vid propositionen fogade förslag till

1. lag om ändring i lagen (1977:975) med tulltaxa,
2. lag om ändring i tullförordningen (1973:979).

I propositionen läggs fram förslag till vissa tullsänkningar. De utgör ett led i genomförandet av de tullsänkningar som överenskommits år 1979 efter förhandlingar inom ramen för det allmänna tull- och handelsavtalet (GATT). Förhandlingsresultatet har för Sveriges del godkänts av riksdagen vid 1979/80 års riksmöte. Tullsänkningarna, vilka skall genomföras etappvis, inleddes den 1 februari 1980. Ytterligare tullsänkningar skedde den 1 januari åren 1982, 1983 och 1984. I propositionen föreslås att de återstående stegen i tullavvecklingen tas den 1 januari 1985.

Vidare föreslås att schablontullar skall tillämpas för spritdrycker och vin som förs in i landet i gåvoförsändelse. Härutöver föreslås dels att tullfrihet införs för s. k. omsältningsgöt, dels att regeringen bemyndigas medge temporär tullfrihet för varor som införs för att avbildas eller kopieras och därefter återutförs.

##### Proposition 1984/85:50

Regeringen (finansdepartementet) föreslår i proposition 1984/85:50 att riksdagen antar vid propositionen fogade förslag till

1. lag om ändring i tullagen (1973:670),
2. lag om ändring i tullförordningen (1973:979),
3. lag om ändring i lagen (1977:975) med tulltaxa.

I propositionen läggs fram förslag om en utvidgning av tullskyldighetsbegreppet. Enligt förslaget skall alla de som har att till tullverket betala tull och andra skatter samt avgifter för import vara tullskyldiga. Reglerna blir därigenom enklare och klarare. Bl. a. blir de nuvarande bestämmelserna om att särskild avgift i vissa fall skall utgå i stället för tull, annan skatt och importavgifter obehövlige. Förslaget innebär också att innehavare av frihamn skall jämföras med bl. a. tullupplagsinnehavare när det gäller tullskyldighet för förkommet gods m. m.

I överensstämmelse med vad som gäller för innehavare av tullupplag föreslås, att innehavare av frihamn skall kunna ges uppdrag att utföra tullmyndighetens kontroll, när en vara skall tas om hand av en hemtagare.

Vidare föreslås att en bestämmelse tas in i tullagen om att tull m. m. inte skall utgå i den mån en vara eller dess värde blir föremål för förverkande enligt varusmuggningslagen.

Slutligen innebär förslaget vissa andra ändringar i tullagen samt ändringar i tullförordningen (1973:979) och lagen (1977:975) med tulltaxa. Dessa ändringar har närmast karaktären av följdändringar till ändringarna i fråga om tullskyldighetsbegreppet.

Ändringarna föreslås träda i kraft den 1 januari 1985.

### **Lagförslagen**

Förslaget i proposition 1984/85:29 till lag om ändring i tullförordningen (1973:979) har här sammanfogats med den i proposition 1984/85:50 föreslagna ändringen i samma lag.

Beträffande lagen (1977:975) med tulltaxa återges nedan endast anmärkningarna efter 22 kap. och 24 kap., varvid de ändringar som trätt i kraft den 3 december 1984 (SFS 1984:859) beaktats. Vidare har förslaget till ändring i anmärkningen efter 22 kap. i proposition 1984/85:29 sammanfogats med det förslag till ändring i samma lagrum som läggs fram i proposition 1984/85:50.

I fråga om övriga delar av lagen med tulltaxa hänvisas till proposition 1984/85:50.

Med vad som föranleds av det anförda har lagförslagen följande lydelse.

## 1 Förslag till

### Lag om ändring i tullagen (1973: 670)

Härigenom föreskrivs i fråga om tullagen (1973: 670)

*dels* att punkt 7 i 45 § skall upphöra att gälla,

*dels* att 3-5, 14, 20, 20 a, 39, 40, 44 och 50 §§ skall ha nedan angivna lydelse,

*dels* att i lagen skall införas två nya paragrafer, 40 c och 40 d §§, av nedan angivna lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 3 §<sup>1</sup>

Innan vara förtullats får ej någon förfoga över den om ej annat följer av denna lag.

Den som bedriver importverksamhet får, om tullmyndigheten medger det, ta hand om och i övrigt förfoga över vara utan hinder av att den ej förtullats. Den som betalar tull och annan införselavgift enligt 18 § får förfoga över vara utan hinder av att avgift ej erlagts för den.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, generaltullstyrelsen får, om det kan ske utan risk för att föreskrifter om införsel *åsidosättes*, *uppdraga* åt bolag eller förening som innehar tullupplag att utföra tullmyndighetens kontroll när vara skall tas om hand av den som har fått medgivande enligt andra stycket.

Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, generaltullstyrelsen får, om det kan ske utan risk för att föreskrifter om införsel *åsidosätts*, *uppdra* åt bolag eller förening som innehar tullupplag *eller frihamn* att utföra tullmyndighetens kontroll när vara skall tas om hand av den som har fått medgivande enligt andra stycket.

Regeringen eller myndighet som regeringen bestämmer får för vissa fall förordna om inskränkningar i rätten att förfoga över vara.

#### 4 §<sup>2</sup>

Vara, som skall förtullas, anges till förtullning vid införseln eller, om den *sändes* under tullverkets överinseende till ort inom tullområdet, vid ankomsten till denna ort. Förvaras sådan vara på tullupplag eller tullager eller i frihamn, anges den till förtullning innan förvaringen upphör.

*En* vara, som skall förtullas, anges till förtullning vid införseln eller, om den *sänds* under tullverkets överinseende till ort inom tullområdet, vid ankomsten till denna ort. Förvaras *en* sådan vara på tullupplag eller tullager eller i frihamn, anges den till förtullning innan förvaringen upphör. *En vara, som innehas med temporär tullfrihet, anges till förtullning innan den temporära tullfriheten upphör, om regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, generaltullstyrelsen inte föreskriver annat.*

<sup>1</sup> Senaste lydelse 1976: 532.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1976: 532.

## Nuvarande lydelse

## Föreslagen lydelse

Har vara tagits om hand efter medgivande enligt 3 § andra stycket skall den som erhållit medgivandet ange varan till förtullning inom den tid som regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, generaltullstyrelsen bestämmer. Blir varan inom samma tid föremål för behandling enligt 2 § tredje stycket, skall vad nu sagts om skyldighet att ange vara till förtullning ej gälla.

## 5 §

Den som anger vara till förtullning eller som tagit hand om vara efter medgivande enligt 3 § andra stycket är tullskyldig. Tullskyldig skall utom tull erlägga annan införselavgift för varan som uppbäres av tullverket.

Är ej någon tullskyldig enligt första stycket, tages tull och annan införselavgift ut av varan.

Den som anger *en* vara till förtullning eller som tagit hand om *en* vara efter medgivande enligt 3 § andra stycket är tullskyldig för varan.

*Om tullskyldighet i särskilda fall föreskrivs i 39 och 40 §§.*

*Den som är tullskyldig skall utom tull erlägga annan införselavgift som uppbärs av tullverket.*

*Anträffas inte någon som är tullskyldig, skall tull och annan införselavgift tas ut av varan. Om särskilda skäl föreligger kan generaltullstyrelsen besluta att tull och annan införselavgift inte skall tas ut av varan.*

## 14 §

Har tullskyldig i tulldeklaration eller på annat sätt lämnat oriktig uppgift till ledning för *tulltaxering* eller underlåtit att lämna uppgift som *det ålegat honom* att lämna och har detta föranlett att tull och annan införselavgift *icke* fastställts eller fastställts till för lågt belopp, sker eftertulltaxering. Sådan taxering får *dock ej* ske, om *det belopp den tullskyldige skulle ha att erlägga* är att anse som ringa eller det med hänsyn till omständigheterna *framstår som* uppenbart oskäligt att eftertulltaxering sker.

Har *den som är tullskyldig enligt 5 § första stycket* i tulldeklaration eller på annat sätt lämnat oriktig uppgift till ledning för *tulltaxeringen* eller underlåtit att lämna uppgift som *han varit skyldig* att lämna och har detta föranlett att tull och annan införselavgift *inte har* fastställts eller *har* fastställts till för lågt belopp, sker eftertulltaxering. *En* sådan taxering får *inte* ske, om *det belopp som avses* är ringa eller det med hänsyn till omständigheterna är uppenbart oskäligt att eftertulltaxering sker.

20 §<sup>3</sup>

Ränta utgår på tull eller annan införselavgift som skall betalas

Ränta utgår på tull eller annan införselavgift som skall betalas

<sup>3</sup> Senaste lydelse 1979: 979.

*Nuvarande lydelse*

1. på grund av omtulltaxering eller eftertulltaxering,

2. enligt beslut av generaltullstyrelsen, kammarrätt eller regeringsrätten,

3. i fall som avses i 20 § första eller tredje stycket tullförordningen (1973: 979).

*Föreslagen lydelse*

1. på grund av omtulltaxering eller eftertulltaxering,

2. enligt beslut av generaltullstyrelsen, kammarrätt eller regeringsrätten,

3. i fall som avses i 40 §, när tull eller annan införselavgift undandragits,

4. i fall som avses i 20 § första eller tredje stycket tullförordningen (1973: 979).

Har tull eller annan införselavgift enligt preliminärt beslut erlagts med lägre belopp än som slutligt fastställts utgår ränta på det överskjutande beloppet.

Ränta enligt första eller andra stycket utgår dock ej på belopp som får dras av vid redovisning av skatt enligt lagen (1968: 430) om mervärdeskatt.

Fördröjes utfärdande av särskild tullräkning till följd av att den som tagit hand om vara efter medgivande enligt 3 § andra stycket icke angett varan till förtullning inom föreskriven tid utgår ränta.

20 a §<sup>4</sup>

Ränta enligt 20 § utgår för visst kalenderår efter den räntesats som motsvarar det av riksbanken fastställda diskonto som gäller vid utgången av december det föregående året med tillägg av tre procentenheter. För tid som infaller efter utgången av det år då införselavgiften slutligt fastställs tillämpas dock den räntesats som gäller för det året. Räntebelopp som understiger femtio kronor påföres ej.

Vid beräkning av ränta enligt 20 § första eller andra stycket gäller att ränta utgår

från utgången av den andra månaden efter den då varan angavs till förtullning, dock att ränta på avgift, som motsvarar tidigare återbetalat avgiftsbelopp, utgår från utgången av den månad då beloppet återbetalades,

till och med den månad då beloppet skall erläggas.

Vid beräkning av ränta enligt 20 § första stycket 1, 2 eller 4 eller andra stycket gäller att ränta utgår

från utgången av den andra månaden efter den då varan angavs till förtullning, dock att ränta på avgift, som motsvarar tidigare återbetalat avgiftsbelopp, utgår från utgången av den månad då beloppet återbetalades,

till och med den månad då beloppet skall erläggas.

*Ränta enligt 20 § första stycket 3 utgår*

*från utgången av den månad då varan infördes eller det olovliga förfarandet ägde rum,*

*till och med den månad då beloppet skall erläggas.*

Ränta enligt andra stycket utgår

Ränta enligt andra och tredje

<sup>4</sup> Senaste lydelse 1983: 981.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

ej för längre tid än två år utom i fall som avses i 20 § första stycket 3.

*styckena* utgår ej för längre tid än två år utom i fall som avses i 20 § första stycket 4.

Ränta enligt 20 § fjärde stycket utgår för den tid fördröjningen omfattar.

Har beslut, som föranlett ränta, ändrats på sådant sätt att ränta icke skulle ha utgått eller skulle ha utgått med lägre belopp, skall ny beräkning av ränta göras och för mycket påfordrad ränta återbetalas.

Ränta utgår ej på räntebelopp som tullskyldig ålägges betala enligt 20 § utöver tidigare erlagd ränta.

Bestämmelserna i denna lag om tull och annan införselavgift äger motsvarande tillämpning beträffande ränta enligt denna paragraf.

## 39 §

*Går oförtullad vara förlorad, när den införes till tullområdet eller sändes under tullverkets överinseende inom detta, erlägges särskild avgift till tullverket för varan av fraktföraren eller, om ej fraktföraren åtagit sig att befordra varan, den som eljest befordrat varan.*

*Går oförtullad vara förlorad, när den förvaras på tullupplag, tullager eller i exportbutik, eller förfogar innehavare av tullupplag, tullager eller exportbutik över vara i strid mot bestämmelser för varas förvaring, erlägger han särskild avgift till tullverket för varan.*

Den som visar att förlust av vara ej beror på fel eller försummelse av honom eller någon för vilken han svarar är ej skyldig att erlägga särskild avgift. Föreligger eljest särskilda skäl kan generaltullstyrelsen medge nedsättning av eller befrielse från särskild avgift.

*Om en oförtullad vara går förlorad, när den införes till tullområdet eller sänds under tullverkets överinseende inom detta, är fraktföraren tullskyldig för varan. Om ingen fraktförare åtagit sig att befordra varan, är den som befordrat varan tullskyldig för den.*

*Om en oförtullad vara går förlorad, när den förvaras på tullupplag eller tullager eller i exportbutik eller frihamn, är innehavaren av upplaget, lagret, exportbutiken eller frihamnen tullskyldig för varan.*

*Om en oförtullad vara går förlorad, när den innehas med temporär tullfrihet, är den som åtnjuter den temporära tullfriheten tullskyldig för varan.*

Den som visar att förlust av en vara inte beror på fel eller försummelse av honom eller någon för vilken han svarar är inte tullskyldig enligt första - tredje styckena. Om särskilda skäl föreligger kan generaltullstyrelsen medge nedsättning av eller befrielse från tullen eller avgiften.

*I fråga om tullskyldig som avses i första - tredje styckena gäller bestämmelserna i 7-16 §§ i tillämpliga delar.*

## 40 §

*Särskild avgift för vara skall motsvara den tull och annan införselavgift, som skulle ha tagits ut för*

*Om någon infört eller låtit införa en vara utan att den angetts tillförtullning eller anmälts för behand-*

## Nuvarande lydelse

varan om denna förtullats efter anmälan av den som är betalningsskyldig enligt 39 §. I fråga om spritdrycker och vin tages den särskilda avgiften ut med tillämpning av avgiftssats som gäller för resandes införsel av sådan vara.

Har särskild avgift erlagts för vara, utgår ej tull eller annan införselavgift för varan.

Bestämmelserna i 7-22 samt 35 och 36 §§ äger motsvarande tillämpning på uttagande av särskild avgift.

## Föreslagen lydelse

ling som avses i 2 § tredje stycket eller 3 § andra stycket, är han skyldig att betala den tull och annan införselavgift som skulle ha utgått om varan förtullats vid införseln. Detsamma gäller den som i samband med införsel av en vara i övrigt vidtagit sådan åtgärd att risk uppkommit för att varan skulle undgå förtullning.

Den som förfogat över en oförtullad vara som avses i 2 § tredje stycket i strid mot föreskriven inskränkning i förfoganderätten är skyldig att betala den tull och annan införselavgift som därigenom undandragits eller kunnat undandras. Den som förfogat över en förtullad vara i strid mot föreskriven förutsättning för befrielse från eller nedsättning eller återbetalning av tull eller annan införselavgift får inte åtnjuta förmånen.

Om särskilda skäl föreligger kan generaltullstyrelsen medge nedsättning av eller befrielse från tullar eller avgifter.

## 40 c §

Om en vara eller dess värde blir föremål för förverkande enligt lagen (1960:418) om straff för varusmuggling, utgår inte tull eller annan införselavgift för varan till den del varan eller dess värde förverkas. Ett tidigare meddelat beslut om tull eller annan införselavgift skall upphävas eller ändras, sedan dom eller beslut som innefattar förverkande vunnit laga kraft.

## 40 d §

Frågor om tullskyldighet enligt 40 § får inte prövas senare än fem år efter utgången av den månad, under vilken varan infördes eller det olovliga förfogandet ägde rum.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

*Dock skall vad i 15 § föreskrivits om tider för prövning av eftertulltaxering i särskilda fall tillämpas på motsvarande sätt.*

44 §<sup>5</sup>

Talan mot beslut, som annan tullmyndighet än generaltullstyrelsen meddelat enligt denna lag eller med stöd av lagen utfärdade bestämmelser, föres hos generaltullstyrelsen genom besvär.

Avser besvären fastställelse av tull, annan införelseavgift, *särskild avgift*, ränta, restavgift eller förseningsavgift, skall besvärshandlingen ha kommit in inom sex månader från den dag då beslutet meddelades. Sker omtulltaxering gäller dock att besvärshandlingen skall ha kommit in inom sex månader från den dag då tulltaxeringsbeslutet meddelades eller, om besvärstiden blir längre därigenom, inom två månader från den dag då omtulltaxeringsbeslutet meddelades.

Avser besvären fastställelse av tull, annan införelseavgift, ränta, restavgift eller förseningsavgift, skall besvärshandlingen ha kommit in inom sex månader från den dag då beslutet meddelades. Sker omtulltaxering gäller dock att besvärshandlingen skall ha kommit in inom sex månader från den dag då tulltaxeringsbeslutet meddelades eller, om besvärstiden blir längre därigenom, inom två månader från den dag då omtulltaxeringsbeslutet meddelades.

50 §<sup>6</sup>

Till omedelbar efterrättelse länder beslut enligt 12-16 §§, beslut om *särskild avgift enligt 39 § och om förseningsavgift enligt 40 a §* samt i övrigt tullmyndighets beslut, som meddelas enligt denna lag eller med stöd av lagen meddelade bestämmelser och som ej innebär att målet eller ärendet avgöres.

Till omedelbar efterrättelse länder beslut enligt 12-16 §§ *och* beslut om förseningsavgift enligt 40 a § samt i övrigt tullmyndighets beslut, som meddelas enligt denna lag eller med stöd av lagen meddelade bestämmelser och som ej innebär att målet eller ärendet avgöres.

1. Denna lag träder i kraft den 1 januari 1985.
2. De nya bestämmelserna i 39 och 40 §§ gäller inte i fråga om handling eller underlåtenhet som hänför sig till tiden före ikraftträdandet.
3. De äldre bestämmelserna i 39 och 40 §§ om *särskild avgift* gäller fortfarande i fall då en vara har gått förlorad eller varit föremål för olovligt förfogande före ikraftträdandet.

<sup>5</sup> Senaste lydelse 1974: 982.

<sup>6</sup> Senaste lydelse 1974: 982.

## 2 Förslag till Lag om ändring i tullförordningen (1973:979)

Härigenom föreskrivs att 15 och 16 §§ tullförordningen (1973:979) skall ha nedan angivna lydelse.

### *Nuvarande lydelse*

Regeringen kan medge temporär tullfrihet för

1. vara som införes för att repareras, bearbetas, kompletteras eller emballeras eller för att användas som material vid reparation, bearbetning, komplettering eller emballering av exportvara, om behandlingen icke gör det omöjligt att identifiera den införda varan,

2. specialverktyg och specialinstrument som införes för att användas vid tillverkning av viss exportvara, om verktygen eller instrumenten tillhandahålles av den utländske köparen av exportvaran, och vara som införes för att användas vid avprovning av viss exportvara, om den införda varan tillhandahålles av utländsk köpare av eller spekulant på exportvaran,

3. utrustning som införes tillfälligt för inresandes yrkesutövning eller för jämförligt ändamål,

4. utrustning för cirkus, tivoli eller liknande företag som uppehåller sig tillfälligt i landet,

5. vara som införes för tillfälligt bruk vid teaterföreställning eller vid kongress, officiell festlighet, idrottstävling eller liknande arrangemang av internationell karaktär,

6. vara som är avsedd för utställning eller mässa,

7. varuprov, mönster eller modell,

8. vara som införes för att avprovas,

### *Föreslagen lydelse*

15 §<sup>1</sup>

Regeringen kan medge temporär tullfrihet för

1. vara som införes för att repareras, bearbetas, kompletteras eller emballeras eller för att användas som material vid reparation, bearbetning, komplettering eller emballering av exportvara, om behandlingen icke gör det omöjligt att identifiera den införda varan,

2. specialverktyg och specialinstrument som införes för att användas vid tillverkning av viss exportvara, om verktygen eller instrumenten tillhandahålles av den utländske köparen av exportvaran, vara som införes för att användas vid avprovning av viss exportvara, om den införda varan tillhandahålles av utländsk köpare av eller spekulant på exportvaran, och vara som tillfälligt införes för att avbildas eller kopieras, om den införda varan tillhandahålles av utländsk köpare av eller spekulant på avbildningen eller kopian,

3. utrustning som införes tillfälligt för inresandes yrkesutövning eller för jämförligt ändamål,

4. utrustning för cirkus, tivoli eller liknande företag som uppehåller sig tillfälligt i landet,

5. vara som införes för tillfälligt bruk vid teaterföreställning eller vid kongress, officiell festlighet, idrottstävling eller liknande arrangemang av internationell karaktär,

6. vara som är avsedd för utställning eller mässa,

7. varuprov, mönster eller modell,

8. vara som införes för att avprovas,

<sup>1</sup> Senaste lydelse 1975:94.

*Nuvarande lydelse*

9. urvalssändning av varor, som på grund av speciellt utförande eller särprägel ej kan betraktas som varuprover,

10. djur som införes för avelsändamål eller för veterinärmedicinsk behandling,

11. transportmedel som skall användas endast tillfälligt i landet och del, tillbehör eller material som kommer in särskilt för reparation, underhåll eller utrustning av sådant transportmedel.

Regeringen eller, efter regeringens förordnande, tullmyndighet kan medge temporär tullfrihet även i andra fall än som sägs i första stycket när särskilda skäl finnes.

*Föreslagen lydelse*

9. urvalssändning av varor, som på grund av speciellt utförande eller särprägel ej kan betraktas som varuprover,

10. djur som införes för avelsändamål eller för veterinärmedicinsk behandling,

11. transportmedel som skall användas endast tillfälligt i landet och del, tillbehör eller material som kommer in särskilt för reparation, underhåll eller utrustning av sådant transportmedel.

16 §<sup>1</sup>

*Användes vara, som innehaves med temporär tullfrihet, i strid mot de villkor som gäller för tullfriheten skall varan förtullas, om regeringen eller, efter regeringens förordnande, generaltullstyrelsen ej bestämmer annat. Har vara som innehafts med temporär tullfrihet gått förlorad eller kan tull och annan införselavgift i annat fall ej tagas ut av varan, skall den som innehafvt varan med temporär tullfrihet erlägga särskild avgift till tullverket för varan. Bestämmelserna i 39 § tredje stycket och 40 § tullagen (1973:670) äger därvid motsvarande tillämpning.*

*Regeringen eller, efter regeringens bemyndigande, - generaltullstyrelsen kan föreskriva att vara som använts i strid mot villkor för temporär tullfrihet inte behöver förtullas.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1985. Har en vara använts eller gått förlorad före ikraftträdandet tillämpas dock fortfarande 16 § i sin äldre lydelse.

<sup>1</sup> Senaste lydelse 1975:94.

### 3 Förslag till Lag om ändring i lagen (1977:975) med tulltaxa

Härigenom föreskrivs att 22 och 24 kap. lagen (1977:975) med tulltaxa skall ha nedan angivna lydelse.

#### Nuvarande lydelse

#### 22 kap. Drycker, sprit och ättika<sup>1</sup>

*Anm.* För spritdrycker eller *viner*, vilka införes i den ordning som anges i 18 § 3. lagen (1977:293) om handel med drycker, utgår, om tullfrihet ej åtnjutes, tull med följande belopp, räknat för *helbutelj om 75 centiliter*:

Spritdrycker, hänförliga till tulltaxenr 22.09 ..... 121:–

Vin:

musserande:

champagne ..... 41:–

annat ..... 30:–

andra slag med en alkoholhalt:

överstigande 15 volymprocent ..... 37:–

ej överstigande 15 volymprocent ..... 19:–

*För spritdrycker eller viner, vilka införes i den ordning som anges i 18 § 4. lagen (1977:293) om handel med drycker, utgår tull med av parihandelsbolaget för alkoholdrycker fastställt belopp, motsvarande:*

1. tull enligt vad i 22 kap. sägs;

2. skatt enligt 10 § lagen (1977:306) om dryckesskatt; samt

3. mervärdeskatt enligt lagen (1968:430) om sådan skatt.

*För starköl som införes enligt första och andra styckena utgår tull med 10 kronor per liter.*

#### 24 kap. Tobak<sup>2</sup>

*Anm.* För tobaksvaror, vilka införes i den ordning som avses i 1 § andra stycket lagen (1961:394) om tobaksskatt eller i förordningen (1966:394) om rätt för resande m. fl. att införa varor tull- och skattefritt, utgår, om tullfrihet ej åtnjutes, tull med följande belopp:

Varuslag	Vikt för 1 st. gram	Belopp för	
		1 st. öre	1 kg kr.
Cigarrer och cigariller	högst 3	22	
	mer än 3	42	
Cigaretter	högst 0,85	37	
	över 0,85 t. o. m. 1,20	46	
	över 1,20	53	
Andra slag av färdiga tobaksvaror			135:–

<sup>1</sup> Senaste lydelse 1984:859.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1984:859.

*Föreslagen lydelse***22 kap. Drycker, sprit och ättika**

*Anm.* För spritdrycker, vin eller starköl, vilka införes i den ordning som anges i 18 § 3 eller 4. lagen (1977:293) om handel med drycker, utgår, om tullfrihet ej åtnjutes, tull med följande belopp *per liter*:

Spritdrycker, hänförliga till tulltaxenr 22.09 .....	160:–
Vin:	
musserande:	
champagne .....	55:–
annat .....	40:–
andra slag med en alkoholhalt:	
överstigande 15 volymprocent .....	50:–
ej överstigande 15 volymprocent .....	25:–
Starköl .....	10:–

*Tullsats som anges ovan tillämpas även när tullskyldighet föreligger enligt 39 eller 40 § tullagen (1973:670).*

**24 kap. Tobak**

*Anm.* För tobaksvaror, vilka införes i den ordning som avses i 1 § andra stycket lagen (1961:394) om tobaksskatt eller i förordningen (1966:394) om rätt för resande m. fl. att införa varor tull- och skattefritt, utgår, om tullfrihet ej åtnjutes, tull med följande belopp:

Varuslag	Vikt för 1 st. gram	Belopp för	
		1 st. öre	1 kg kr.
Cigarrer och cigariller	högst 3	22	
	mer än 3	42	
Cigaretter	högst 0,85	37	
	över 0,85 t. o. m. 1,20	46	
	över 1,20	53	
Andra slag av färdiga tobaksvaror			135:–

*Tullsats som anges ovan tillämpas även när tullskyldighet föreligger enligt 39 eller 40 § tullagen (1973:670).*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1985.

## Motionerna

### Motion med anledning av proposition 29

1984/85:226 av Rune Torwald (c) och Lennart Brunander (c)

I motionen yrkas att riksdagen fastställer följande lydelse av tulltaxan (1977:975) i avsnittet 55 kap. 55.05 Bomull

- B. Annat: 1 t. o. m. nr 29 engelsk numrering ..... 7 %  
 2 över nr 29 ..... fri

### Motion med anledning av proposition 50

1984/85:160 av Gunnar Biörck i Värmdö (m)

I motionen yrkas

1. att riksdagen reviderar den i propositionen föreslagna lagtexten på sätt som anges i motionen, nämligen så att termerna tull, skatt och avgift får samma innebörd som i regeringsformen.

2. att riksdagen som sin mening ger regeringen till känna vad som i motionen anförts om nödvändigheten av en skyndsam översyn av lagar, förordningar och verkställighetsföreskrifter samt informationsbroschyrer avseende tullar, skatter och avgifter vid införsel till riket så att en korrekt terminologi konsekvent kommer till användning, samt att det vid samtliga tullstationer tydligt anges att tullmyndigheten även har att uppbära skatter och avgifter som inte är tullar.

3. att riksdagen uttalar att vara, som vid förvärv inom landet ej skulle mervärdebeskattas, ej heller skall drabbas av sådan skatt vid införsel.

## Utskottet

### Proposition 29 och motion 226

*Tullsänkningar m. m.*

I proposition 29 föreslås tullsänkningar som ett led i genomförandet av 1979 års GATT-överenskommelse. Förslaget innebär att Sverige genomför samtliga tre återstående tullsänkingssteg på en gång vid kommande årsskifte. Därutöver föreslås dels att tullfrihet införs för s. k. omsmältningsgöt, dels att regeringen får ett bemyndigande att medge temporär tullfrihet för varor som införs för att avbildas eller kopieras.

Syftet med att påskynda genomförandet av de återstående stegen är att åstadkomma en markering av den stora betydelse som frihandeln tillmäts från svensk sida. Dessutom är det enligt utrikeshandelsministern från administrativ synpunkt fördelaktigt att genomföra de återstående tre stegen av tullsänkningarna samtidigt.

Mot de nu nämnda förändringarna i tulltaxan har utskottet inte funnit anledning till erinran. Detsamma gäller den föreslagna utvidgningen av tillämpningsområdet för temporär tullfrihet.

Vid sidan av de tullsänkningar som föreslås i propositionen föreslår Rune Torwald och Lennart Brunander (båda c) i motion 226 att tullen skall slopas på vissa tunnare garner, på vilka tull utgår med 7 %. Som skäl anføres att svensk textilindustri härigenom skulle få tillgång till en avsevärt billigare råvara och kunna stärka sin konkurrenskraft mot lågprisimport.

Redan förra året uttalade utskottet med anledning av en likartad motion att utskottet hade förståelse för motionärernas önskemål att genom förbilligad råvaruimport stärka den svenska tekoindustrins konkurrenskraft men anförde samtidigt att frågan borde övervägas ytterligare. Enligt vad utskottet erfarit är frågan f. n. under beredning inom regeringskansliet, och utskottet förutsätter att det i motionen angivna syftet tillgodoses. Mot bakgrund härav och i avvaktan på resultatet av beredningsarbetet avstyrker utskottet motionen.

### *Schablontullar*

I propositionen föreslås slutligen vissa ändringar i anmärkningarna efter 22 kap. i tulltaxan om schablontullar på alkoholvaror. Ändringarna innebär bl. a. att schablontullsatserna för alkoholvaror i fortsättningen skall anges i kronor per liter. Vidare föreslås den förenklingen i det nuvarande förfarandet att schablontullar skall tillämpas för spritdrycker och vin som förs in i landet i gåvoförsändelse.

Utskottet har inte något att invända mot dessa ändringar, men tullsatserna bör enligt utskottet anpassas efter de höjningar av schablontullarna på alkoholvaror som trätt i kraft den 3 december 1984 (SFS 1984:859). Vidare bör, som framgår nedan, ändringen samordnas med den ändring i anmärkningen som föreslås i proposition 50.

### **Proposition 50 och motion**

I proposition 50 föreslås en utvidgning av tullskyldighetsbegreppet så att beteckningen tullskyldig generellt kan användas på den som är skyldig att betala tull och andra införselavgifter till statsverket. Förslaget innebär bl. a. att innehavare av frihamn skall vara tullskyldig för en vara som går förlorad i frihamnen. Vidare föreslås bestämmelser med den innebörden att tull m. m. skall tas ut för en vara som blivit föremål för förverkande i samma mån som förverkandet efterges. Förslaget bygger på en promemoria av beredningsgruppen för tullagstiftningsfrågor.

I motion 160 av Gunnar Björck i Värmdö (m) yrkas att den i propositionen föreslagna lagtexten revideras så att en klar åtskillnad görs i fråga om tull, skatt och avgift som uppbärs av tullverket. Dessa termer bör enligt motionären få samma innebörd som i regeringsformen.

Utskottet delar finansministerns uppfattning att den föreslagna utvidgningen av tullskyldighetsbegreppet kommer att göra regelsystemet enklare

och klarare. En fördel är att den otympliga konstruktionen med en särskild avgift som nu tas ut i vissa fall för oförtullade varor kan utmönstras ur lagstiftningen. Utskottet ställer sig följaktligen bakom förslaget i denna del.

Vad särskilt gäller frågan att införa tullskyldighet för förkomna varor i frihamn har utskottet noterat att förslaget har mött viss kritik från företrädare för frihamnarna under remissbehandlingen. Utskottet finner det emellertid i likhet med finansministern motiverat att jämställa frihamnsinnehavare med tullupplagsinnehavare då det gäller godsansvaret med hänsyn till att både frihamnar och tullupplag numera i huvudsak tjänstgör som uppläggningsplats för korttidsförvaring av oförtullat importgods och alltså i allt väsentligt fyller samma funktion. Också i denna del biträder utskottet därför förslaget.

När det gäller den i motionen väckta frågan om en revidering av den föreslagna lagtexten i syfte att bringa användningen av orden "tull", "skatt" och "avgift" i överensstämmelse med den betydelse dessa termer har i regeringsformen vill utskottet framhålla att detta är en viktig uppgift för beredningsgruppen för översyn av tullagstiftningen. Enligt vad utskottet erfarit avser beredningsgruppen att i vår lägga fram förslag till ny tullagstiftning med iakttagande av den terminologi som föreskrivs i regeringsformen. Enligt utskottet bör frågan om en omarbetning av lagtexten anstå till dess resultatet av beredningsgruppens arbete föreligger.

Vad man i övrigt föreslår i propositionen föranleder ingen erinran från utskottet. Till följd av det anförda tillstyrker utskottet propositionen och avstyrker motionen i denna del. Som tidigare sagts bör dock de föreslagna ändringarna i lagen med tulltaxa samordnas med de ändringar som föreslås i proposition 29.

I den förenämnda motionen begärs också en skyndsam översyn av författningar, verkställighetsföreskrifter och informationsbroschyrer på skatte- och tullområdet. Motionären nämner särskilt tullverkets s. k. rödgröna broschyr. Dessutom begär han att det vid samtliga tullstationer tydligt anges att tullmyndigheten har att uppbära förutom tull även skatter och avgifter. Motionären anser att det på olika håll råder stor osäkerhet om vilka pålagor tullen har att uppbära och att detta kan leda till att resenärer i okunnighet om bestämmelsernas innebörd gör sig skyldiga till varusmuggling.

Utskottet vill inledningsvis hänvisa till vad nyss sagts om den pågående översynen av tullagstiftningen. Med hänsyn till detta arbete torde enligt utskottets uppfattning inte någon framställning från riksdagen vara erforderlig när det gäller författningsområdet, men utskottet vill betona vikten av att arbetet bedrivs skyndsamt.

Frågan hur informationsverksamheten bör bedrivas faller däremot utanför beredningsgruppens uppdrag. Enligt utskottets mening bör emellertid informationsfrågorna ägnas kontinuerlig uppmärksamhet. En viktig sak är bl. a. att de broschyrer som distribueras till allmänheten är utformade så att

de kan begripas även av dem som är mindre bevandrade i skatte- och tullterminologi, och utskottet anser att motionären har visst fog för sin kritik. Enligt utskottets uppfattning bör informationen förbättras så att missförstånd i fråga om skyldigheten att erlagga mervärdesskatt vid införsel av skattepliktiga varor i görligaste mån förebyggs. Utskottet förutsätter att det anförda kommer att beaktas utan särskild framställning från riksdagen och avstyrker således motionen i den mån den inte kan anses tillgodosedd genom vad utskottet anfört.

I motionen kritiserar slutligen det förhållandet att mervärdesskatt tas ut vid införsel av en vara som vid ett förvärv inom landet inte skulle påläggas mervärdesskatt. Motionären begär ett uttalande att mervärdesskatt inte skall tas ut vid införseln i sådana fall.

Utskottet vill peka på att vissa varor som anges i 8 § mervärdesskattelagen – t. ex. vissa läkemedel eller alster av bildkonst som ägs av upphovsmannen eller dennes dödsbo – är helt undantagna från mervärdesskatt. På dessa varor utgår således ingen mervärdesskatt, vare sig vid omsättning inom landet eller vid import. För andra, skattepliktiga varor skall däremot mervärdesskatt i princip tas ut vid import oberoende av ändamålet med importen och oberoende av arten av den transaktion som är grunden för importen. Denna ordning är en följd av mervärdesskattesystemets uppbyggnad, och utskottet finner inte skäl att ändra på bestämmelserna i detta hänseende. Med det sagda avstyrker utskottet motionen även i denna del.

## Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *tullagen*

att riksdagen med bifall till proposition 1984/85:50 i denna del och med avslag på motion 1984/85:160 yrkande 1 antar det vid propositionen fogade förslaget till lag om ändring i tullagen (1973:670),

2. beträffande *tullförordningen*

att riksdagen med bifall till propositionerna 1984/85:29 och 1984/85:50 i denna del antar det på s. 9–10 i detta betänkande återgivna förslaget till lag om ändring i tullförordningen (1973:979),

3. beträffande *tulltaxan*

att riksdagen med anledning av proposition 1984/85:29 och 1984/85:50 i denna del och med avslag på motion 1984/85:226 antar det vid proposition 1984/85:29 fogade förslaget till lag om ändring i lagen (1977:975) med tulltaxa med den ändringen att anmärkningarna efter 22 och 24 kap. erhåller den föreslagna lydelse som återges på s. 12 i detta betänkande,

4. beträffande *en översyn av lagar och förordningar på tullområdet m. m.*

att riksdagen avslår motion 1984/85:160 yrkande 2,

5. beträffande *mervärdeskatt vid införsel*  
att riksdagen avslår motion 1984/85:160 yrkande 3.

Stockholm den 4 december 1984

På skatteutskottets vägnar  
RUNE CARLSTEIN

*Närvarande:* Rune Carlstein (s), Stig Josefson (c), förste vice talman Ingegerd Troedsson (m), Olle Westberg (s), Hagar Normark (s), Bo Lundgren (m), Egon Jacobsson (s), Karl Björzén (m)\*, Kjell Johansson (fp), Anita Johansson (s), Lars Hedfors (s), Ewy Möller (m), Bruno Poromaa (s), Karl-Anders Petersson (c) och Erkki Tammenoksa (s).

\* Ej närvarande vid justeringen.

