

Skatteutskottets betänkande

1983/84:10

om ändring i lagen med tulltaxa (prop. 1983/84:22 och 1983/84:37)

Sammanfattning

I detta betänkande behandlar utskottet *dels* proposition 22 med förslag till vissa tullsänkningar företrädesvis inom ramen för GATT-avtalet samt två motioner om vissa andra tullsänkningar, *dels* proposition 37 i vad avser den författningsmässiga regleringen av de följdändringar i tulltaxan som föranleds av de ändringar i fråga om skatterna på alkoholdrycker och tobak som utskottet tillstyrkt i sitt betänkande SkU 1983/84:7.

Utskottet tillstyrker propositionen med en detaljändring och avstyrker motionerna.

Propositionerna

Regeringen (utrikes- resp. finansdepartementet) föreslår i propositionerna 1983/84:22 och 37 att riksdagen antar vid resp. proposition fogat förslag till lag om ändring i lagen (1977:975) med tulltaxa.

I proposition 22 läggs fram förslag till vissa tullsänkningar. De utgör ett led i genomförandet av de tullsänkningar som överenskommits år 1979 efter förhandlingar inom ramen för det allmänna tull- och handelsavtalet (GATT). Förhandlingsresultatet har för Sveriges del godkänts av riksdagen vid 1979/80 års riksmöte. Tullsänkningarna, vilka skall genomföras etappvis, inleddes den 1 februari 1980. Ytterligare tullsänkningar skedde den 1 januari 1982 och den 1 januari 1983. I propositionen föreslås att ett nytt steg i tullavvecklingen tas den 1 januari 1984. Utöver vissa ändringar av formell natur föreslås också en enhetlig tullsats för herr- och damkläder.

I proposition 37 föreslår regeringen, såvitt nu är i fråga, att tullen på alkoholdrycker och tobaksvaror höjs den 1 januari 1984.

Lagförslag

I fråga om lydelsen av de föreslagna ändringarna i lagen (1977:975) med tulltaxa hänvisar utskottet till proposition 1983/84:22 såvitt avser 6–7 kap., 16 kap., 20 kap., 27–46 kap., 48–71 kap., 73–80 kap. och 82–98 kap. Beträffande lydelsen av den föreslagna ändringen i 24 kap. hänvisas till proposition 37. Vad slutligen gäller 22 kap. föreslås i olika delar ändringar i båda propositionerna, som utskottet följaktligen hänvisar till. Samtliga ändringar föreslås träda i kraft den 1 januari 1984.

Motioner

1983/84:13 av Rune Torwald (c) och Lennart Brunander (c)

I motionen yrkas att riksdagen fastställer följande lydelse av tulltaxan i avsnittet 55 kap. 55.05 Bomull:

B. Annat:

1. t. o. m. 29 engelsk numrering.....7 %
2. över nr. 30.....fri

1983/84:25 av Kjell Johansson (fp)

I motionen yrkas att riksdagen beslutar om sådan ändring i lagen med tulltaxa att den enhetliga tullsatsen för herr- och damkläder sätts till 13 %.

Utskottet

Proposition 22 och motionerna

I proposition 22 föreslås tullsänkningar som ett led i genomförandet av 1979 års GATT-överenskommelse. Vad beträffar dessa tullsänkningar har utskottet inte funnit anledning till erinran.

Vid sidan av de tullsänkningar som föreslås i propositionen föreslår Rune Torwald och Lennart Brunander (båda c) i motion 13 att tullen skall slopas på vissa tunnare garner, på vilka tull nu utgår med 7 %. Som skäl anför motionärerna att svensk textilindustri härigenom skulle få tillgång till en avsevärt billigare råvara.

Utskottet anser att en ensidig tullsänkning i princip inte bör företas utan en viss belysning av marknadsförhållandena i Sverige beträffande den vara det är fråga om. Även om tullsänkningen avser en vara som inte produceras här i landet bör man först klarlägga om åtgärden trots allt rubbar konsumtionsmönstret eller konkurrenssituationen i något hänseende, t. ex. därför att det finns andra jämförbara varor som inte omfattas av åtgärden. Vidare bör man undersöka om det vid tullförhandlingar finns möjligheter att begära motsvarande tullsänkningar av andra länder eller om tullsänkningen kan användas som kompensation för eventuella tullhöjningar på någon annan svensk vara. Dessutom bör om möjligt bortfallet av tullinkomster beräknas.

Utskottet har i och för sig förståelse för motionärernas önskemål att genom förbilligad råvaruimport stärka den svenska teko-industrins konkurrenskraft och vill med det sagda endast peka på att en tullsänkning av det slag motionärerna avser inte bör företas utan föregående beredning. Enligt vad utskottet erfarit följer man inom regeringskansliet noggrant utvecklingen inom teko-industrin, och utskottet förutsätter att även det förslag som har lagts fram i motionen beaktas vid regeringens fortsatta överväganden rörande teko-politiken. Någon särskild åtgärd från riksdagens sida är därför enligt utskottets mening inte påkallad, och utskottet avstyrker följaktligen motionen.

I propositionen föreslås att tullen på herr- och damkläder, som nu uppgår till 13 resp. 15 % av tullvärdet, görs enhetlig och bestäms till 14 %. Kjell Johansson (fp) föreslår i motion 25 att man i stället enbart skall sänka tullsatsen för damkläder till samma nivå som gäller för herrkläder, dvs. till 13 %, och åberopar att en sådan åtgärd skulle bidra till en friare internationell handel, något som enligt motionären är viktigt för Sveriges ekonomiska utveckling.

Utskottet finner i likhet med såväl utrikeshandelsministern som motionären att bl. a. kontrollskäl talar för en enhetlig tullsats på herr- och damkläder. Att åvägabringa denna enhetlighet genom att – som motionären föreslår – enbart sänka tullen för damkläder med 2 procentenheter kan – som utskottet tidigare påtalat – f. n. knappast komma i fråga med hänsyn till det ansträngda läget för svensk teko-industri. Vad utskottet sagt i det föregående om att ta till vara de kompensationsmöjligheter en tullsänkning på en GATT-bunden vara ger, gäller även här. Den i propositionen föreslagna tullsänkningen för damkläder får anses nödvändig för att genomföra tullhöjningen för herrkläder. Med det sagda tillstyrker utskottet propositionen i denna del och avstyrker motionen.

De ändringar i tulltaxan av formell natur som föreslås i propositionen föranleder ingen erinran från utskottet.

Proposition 1983/84:37

I proposition 37 föreslås vissa höjningar av skatten på alkoholdrycker och tobaksvaror. I propositionen föreslås även att tobaksskatten på cigarettpapper och cigaretthylsor slopas och ersätts av en något högre skatt resp. tull på den tobak som används vid egentillverkning av cigaretter.

Utskottet har i betänkande SkU 1983/84:7 biträtt förslagen men funnit att de delar som berör tulltaxan bör samordnas med de i proposition 22 framlagda förslagen. Vidare bör – som en konsekvens av proposition 37 – anmärkningen under tulltaxenummer 48.10 i 48 kap. tulltaxan om tull på cigarettpapper och cigaretthylsor vid resandeförsel m. m. utgå.

Hemställan

Utskottet hemställer

1. beträffande *tullen på vissa garner*
att riksdagen avslår motion 1983/84:13,
2. beträffande *tullen på herr- och damkläder*
att riksdagen avslår motion 1983/84:25 och bifaller proposition 1983/84:22 i denna del,
3. beträffande *övriga förslag i proposition 1983/84:22*
att riksdagen bifaller propositionen i dessa delar,

4. beträffande *tullen på drycker och tobak*
att riksdagen bifaller proposition 1983/84:37 i dessa delar,
5. beträffande *lagförslagen*
att riksdagen till följd av vad utskottet ovan anfört och hemställt antar det vid proposition 1983/84:22 fogade förslaget till lag om ändring i lagen (1977:975) med tulltaxa med *dels* de tillägg i fråga om 22 och 24 kap. som föranleds av bifall till det i proposition 1983/84:37 (lagförslag 4) framlagda lagförslaget (jfr SkU 1983/84:7), *dels* den ändringen i fråga om 48 kap. att anmärkningen under tulltaxenummer 48.10 utgår.

Stockholm den 15 november 1983

På skatteutskottets vägnar
RUNE CARLSTEIN

Närvarande: Rune Carlstein (s), Knut Wachtmeister (m), Valter Kristenson (s), Stig Josefson (c), Olle Westberg (s), Hagar Normark (s), Bo Lundgren (m), Ingemar Hallenius (c), Bo Forslund (s), Karl Björzén (m), Kjell Johansson (fp), Lars Hedfors (s), Anna Lindh (s)*, Ewy Möller (m) och Erkki Tammenoksa (s)*.

* Ej närvarande vid justeringen.

Reservation

Tullen på herr- och damkläder (utskottets hemställan mom. 2 och 5 i motsvarande del)

Kjell Johansson (fp) anser

dels att det avsnitt av utskottets yttrande på s. 3 som börjar med "Utskottet finner" och slutar med "avstyrker motionen" bort ha följande lydelse:

Utskottet delar finansministerns och motionärens uppfattning att skäl talar för att tullen görs enhetlig för dam- och herrkläder. Denna enhetlighet bör enligt utskottet kunna åstadkommas utan att man höjer tullen på herrkläder. Genom att i stället sänka tullen på damkläder till den nivå som gäller för herrkläder bidrar Sverige till en friare världshandel, vilket överensstämmer med Sveriges traditionellt frihandelsvänliga utrikeshandelspolitik och är till gagn för Sveriges ekonomiska utveckling. En höjning av tullen på herrkläder medför en fördyring för de svenska konsumenterna. Den svenska herrkonfektionens problem bör enligt utskottet angripas med andra medel än med tullhöjningar.

Mot bakgrund av det anförda anser utskottet att tullen på damkläder bör sänkas till 13 procent och att tullen på herrkläder bör ligga fast. Till följd

härav tillstyrker utskottet motionen och avstyrker propositionen i motsvarande del.

dels att utskottet under mom. 2 och 5 i motsvarande del bort hemställa att riksdagen med bifall till motion 1983/84:25 och avslag på propositionen i denna del beslutar att tulltaxenummer 61.01 och 61.02 skall ha följande såsom reservantens förslag betecknade lydelse:

Utskottets förslag

61.01 Överkläder för män eller gossar:

- A. av ändlösa syntetiska fibrer 13 %
- B. av ändlösa regenererade fibrer..... 17 %
- C. av annat textilmaterial 14 %

61.02 Överkläder för kvinnor, flickor eller småbarn:

- A. av ändlösa syntetiska fibrer 13 %
- B. av ändlösa regenererade fibrer 17 %
- C. av annat textilmaterial 14 %

Reservantens förslag

61.01 Överkläder för män eller gossar:

- A. av ändlösa syntetiska fibrer 13 %
- B. av ändlösa regenererade fibrer..... 17 %
- C. av annat textilmaterial 13 %

61.02 Överkläder för kvinnor, flickor eller småbarn:

- A. av ändlösa syntetiska fibrer 13 %
- B. av ändlösa regenererade fibrer 17 %
- C. av annat textilmaterial 13 %

