

Skatteutskottets betänkande

1982/83:12

om ändring i 20 § kommunalskattelagen (1928:370)

Ärendet

I fyra propositioner – propositionerna 1981/82:146, 1981/82:154, 1982/83:11 och 1982/83:42 – har förslag lagts fram som bl. a. berör 20 § kommunalskattelagen (1928:370) – KL. Avsikten är att de föreslagna ändringarna skall träda i kraft den 1 januari 1983. För att samordna förslagen behandlar utskottet propositionerna såvitt rör nämnda lagrum i ett sammanhang.

I *proposition 1981/82:146* behandlas frågor som rör verkställigheten av avvisnings- och utvisningsbeslut m. m. Ett av förslagen rörande utlänningslagen innebär att den som anställer en utlänning som saknar föreskrivet arbetstillstånd skall kunna åläggas att utge en särskild avgift till staten. Avgiften, som prövas av allmän domstol, uppgår till ett halvt basbelopp för den första tremånadersperioden för varje illegalt anställd arbetstagare och ytterligare ett halvt basbelopp om anställningen har varat mer än tre månader. I propositionen anförs att avgiften inte bör vara avdragsgill vid inkomsttaxeringen och att en kompletterande regel härom bör införas i KL.

Lagändringen i KL har hänvisats till skatteutskottet. I övrigt har propositionen tillstyrkts av arbetsmarknadsutskottet med den ändringen att ikraftträdandet förskjuts ett halvår till den 1 januari 1983 (AU 1982/83:3). Vid sin prövning av frågan utgick arbetsmarknadsutskottet från att skattefrågan skulle lösas i enlighet med propositionen men med samma förskjutning av ikraftträdandet. Arbetsmarknadsutskottets förslag har godtagits av riksdagen.

Proposition 1981/82:154 innehåller bl. a. förslag till en ny arbetstidslag. En av nyheterna i denna lag är att en arbetsgivare som bryter mot bestämmelserna om övertid skall kunna påföras en övertidsavgift. Avgiften, som prövas av allmän domstol, uppgår till 1 % av basbeloppet enligt lagen om allmän försäkring för varje timme utöver tillåten övertid och för varje arbetstagare som har anlitats i strid mot bestämmelserna. I propositionen anförs att avgiften inte bör vara avdragsgill vid inkomsttaxeringen och att en kompletterande bestämmelse härom bör införas i KL.

Lagändringen i KL har hänvisats till skatteutskottet. I övrigt har propositionen – med avslag på reservationen som fogats till socialutskottets betänkande i ärendet – godtagits av riksdagen (SoU 1981/82:55).

I *proposition 1982/83:11* föreslås en ny lag om avdrags- och uppgiftsskyldighet beträffande vissa uppdragsersättningar. En uppdragsgivare som inte fullgör den avdrags- och uppgiftsskyldighet som föreskrivs i lagen kan enligt de nya bestämmelserna bli betalningsskyldig för uppdragstagarens skatt. Enligt propositionen bör denna betalningsskyldighet inte medföra avdragsrätt vid inkomstbeskattningen, varför 20 § KL bör kompletteras i detta hänseende.

Förslaget beträffande 20 § KL behandlas i detta betänkande. I övrigt har propositionen – med avslag på reservationen som fogats till skatteutskottets betänkande i ärendet – godtagits av riksdagen (SkU 1982/83:5).

I *proposition 1982/83:42* föreslås bl. a. att rättegångsbalkens regler om disciplinära påföljder för advokater kompletteras med bestämmelser om att varning i vissa fall får förenas med en straffavgift om lägst 1 000 och högst 15 000 kr. I propositionen anförs att avgiften inte bör vara avdragsgill vid inkomsttaxeringen och att 20 § KL bör kompletteras i detta hänseende. Förslaget beträffande 20 § KL behandlas i detta betänkande. I övrigt behandlas propositionen i nämnda del av justitieutskottet i betänkande JuU 1982/83:12. Justitieutskottet har tillstyrkt förslaget om straffavgift. Avsikten är att frågan skall behandlas av riksdagen den 16 december 1982.

Som redan nämnts har det i proposition 1981/82:146 föreslagna ikraftträdandet förskjutits ett halvår till den 1 januari 1983. Att bestämmelserna träder i kraft den 1 januari 1983 innebär att de skall tillämpas första gången vid 1984 års taxering. Med de redaktionella ändringar som föranleds härav har det i propositionerna framlagda lagförslagen beträffande 20 § KL följande lydelse.

Förslag till

Lag om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370)

Härigenom föreskrivs att 20 § kommunalskattelagen (1928: 370) skall ha nedan angivna lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

20 §

Vid beräkningen av inkomsten från särskild förvärvskälla skall alla omkostnader under beskattningsåret för intäkternas förvärvande och bibehållande avräknas från samtliga intäkter i pengar eller pengars värde (*bruttointäkt*), som har influit i förvärvskällan under beskattningsåret. Att koncernbidrag, som inte utgör sådan omkostnad, ändå skall avräknas i vissa fall och inräknas i bruttointäkt hos mottagaren framgår av 43 § 3 mom.

Avdrag får *inte* göras för:

den skattskyldiges levnadskostnader och därtill hänförliga utgifter, såsom vad skattskyldig utgett som gåva eller som periodiskt understöd eller därmed jämförlig periodisk utbetalning till person i sitt hushåll;

kostnader i samband med plockning av vilt växande bär och svampar till den del kostnaderna inte överstiger de intäkter som är skattefria enligt 19 §;

värdet av arbete, som i den skattskyldiges förvärvsverksamhet utförts av den skattskyldige själv eller andre maken eller av den skattskyldiges barn som ej fyllt 16 år;

ränta på den skattskyldiges eget kapital som har nedlagts i hans förvärvsverksamhet;

svenska allmänna skatter;

kapitalavbetalning på skuld;

avgift enligt 8 kap. studiestödslagen (1973: 349);

avgift enligt lagen (1972: 435) om överlastavgift;

avgift enligt lagen (1976: 666) om påföljder och ingripanden vid olovligt byggande m. m.:

avgift enligt 99 a § utlänningslagen (1980:376);

avgift enligt 26 § arbetstidslagen (1982:673);

straffavgift enligt 8 kap. 7 § tredje stycket rättegångsbalken;

belopp, för vilket arbetsgivare är *ansvarig* enligt 75 § uppbördslagen (1953: 272);

belopp, för vilket arbetsgivare är *betalningsskyldig* enligt 75 § uppbördslagen (1953: 272) *eller för vilket betalningsskyldighet föreligger på grund av underlåtenhet att göra avdrag enligt lagen (1982:000) om avdrags- och uppgiftsskyldighet beträffande vissa uppdragsersättningar;*

avgift enligt lagen (1976: 206) om felparkeringsavgift;

överförbrukningsavgift enligt ransoneringslagen (1978: 268);

ränta på lånat kapital till den del räntan täcks av sådant statligt bidrag som avses i punkt 7 av anvisningarna till 24 §; kapitalförlust m. m. i vidare mån än som får ske enligt 36 §. (Se vidare anvisningarna.)

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1983 och tillämpas första gången vid 1984 års taxering.

Utskottet

Utskottet, som inte har något att erinra mot de framlagda förslagen rörande 20 § kommunalskattelagen (1928:370), hemställer att riksdagen med anledning av propositionerna 1981/82:146, 1981/82:154, 1982/83:11 och 1982/83:42 antar det här ovan angivna förslaget till lag om ändring i kommunalskattelagen (1928:370).

Stockholm den 7 december 1982

På skatteutskottets vägnar

ERIK WÄRNBERG

Närvarande: Erik Wörnberg (s), Knut Wachtmeister (m), Stig Josefson (c), Rune Carlstein (s), förste vice talmannen Ingegerd Troedsson (m), Olle Westberg (s), Hagar Normark (s), Ingemar Hallenius (c), Bo Forslund (s), Egon Jacobsson (s), Karl Björzén (m), Björn Molin (fp), Anita Johansson (s), Anna Lindh (s) och Ewy Möller (m).