

Civilutskottets betänkande

1981/82:37

om fastighetsdataverksamheten m. m. (prop. 1981/82:123 bil. 2 och prop. 1981/82:100 bil. 5)

Propositionerna

Regeringen har i *budgetpropositionen* (prop. 1981/82:100 bilaga 5 s. 98—100) föreslagit riksdagen

att till Centralnämnden för fastighetsdata för budgetåret 1982/83 anvisa ett förslagsanslag av 31 900 000 kr.

Regeringen har därefter i *propositionen om samordnad datapolitik* (prop. 1981/82:123 bilaga 2) föreslagit riksdagen

att godkänna de i regeringsprotokollet förordade riktlinjerna för den fortsatta fastighetsdataverksamheten.

Finansutskottet behandlar i betänkandet FiU 1981/82:34 proposition 1981/82:123 i dess huvuddel samt bilaga 1 jämte motioner.

Motionerna

Utskottet behandlar här

dels den under allmänna motionstiden väckta motionen 1981/1982:1999 av Rune Rydén m. fl. (m) vari hemställs

1. att riksdagen icke nu beslutar anvisa anslag till centralnämnden för fastighetsdata,

2. att riksdagen hos regeringen hemställer om en särskild proposition avseende den framtida fastighetsdataverksamheten,

3. att riksdagen som sin mening uttalar

a. att regeringens förslag bör innebära att det s. k. fastighetsdataprojektet bör avbrytas snarast,

b. att den fastighetsdatabank omfattande ca 10 % av landets fastigheter för vilket CFD f. n. ansvarar skall drivas med stöd av ADB, i princip utan andra förändringar än som är tekniskt betingade, under resten av 1980-talet,

c. att CFD upphör som myndighet och att dess resurser överförs på andra myndigheter,

d. att en ny, förutsättningslös, utredning om den framtida fastighetsdataverksamheten bör starta ca 1987—1988,

dels de med anledning av proposition 1981/82:123 väckta motionerna 1981/82:

2397 av Gösta Bohman m. fl. (m) vari — med hänvisning till motion 1981/82:2396 — hemställs att riksdagen ger regeringen till känna vad som

i motionen anförts om den fortsatta inriktningen av fastighetsdataverksamheten,

2405 av Göthe Knutson (m) vari såvitt nu är i fråga hemställs

(12) att riksdagen om det centrala fastighetsdatasystemet ger regeringen till känna

a. att förslagen till riktlinjer i proposition 1981/82:123 bil. 2 inte godkänns,

b. att de hittills gällande riktlinjerna i CU 1973:8 med betoning av ett förenklat decentralt s. k. driftsystem 2 äntligen bör börja utredas,

c. att i avvaktan på det i snart två decennier hävdade reformstoppet inom de myndigheter som ännu inte datoriserats hävs genom en intensiv kontorsrationalisering, exempelvis med s. k. skrivautomater och kanslistbeslut i trivialärenden,

d. att centralnämnden för fastighetsdata endast bör bestå som permanent organ om det är regeringens avsikt att långsiktigt sammanföra fastighetsregistreringen och inskrivningsväsendet till en enda samhällsfunktion.

Utskottet

Utskottet ansluter sig till justitieministerns bedömning (prop. 123 s. 14—15) att omständigheterna entydigt talar för en *fortsatt ADB-reform* inom fastighetsregistreringen och inskrivningsväsendet. Denna bedömning har direkt satts i fråga endast i motion 2405 (m) yrkande 12 a i motsvarande del, vilket förslag utskottet sålunda avstyrker.

De av justitieministern (prop. 123 s. 15—16) förordade *riktlinjerna på längre sikt* har mött invändningar i motion 2405 (m). De låter sig inte heller förenas med förslagen i den under allmänna motionstiden väckta motionen 1999 (m). Vad justitieministern förordat vinner emellertid uttrycklig anslutning i den moderata partimotionen 2396 till vilken hänvisas i motion 2397. Utskottet har ingen erinran mot den inriktning som förordas och de förutsättningar som knutits till ett genomförande därav. Utskottet avstyrker motionerna 1999 och 2405 med hänvisning därtill men finner inte anledning att låta motsvarande tillstyrkan av propositionsförslaget omfatta ett särskilt tillkännagivande.

Vad justitieministern förordat om *riktlinjer på mera kort sikt* (s. 16—18) sammanfaller med civilutskottets uppfattning och utgör övertygande skäl för att avstyrka motionerna 1999 yrkandena 3 a och b, 2397 och 2405 yrkandena 12 a och b, allt i motsvarande delar.

Justitieministern uttalar sig vidare (s. 18) för att *planeringen av det fortsatta reformgenomförandet* skall ske genom beslut för femårsetapper. Även detta omfattas av det generellt utformade avslagsyrkandet 12 a i motion 2405. Utskottet ansluter sig till bedömningarna i regeringsprotokollet och avstyrker motionsförslaget i motsvarande del.

Beträffande *arbetet under den andra etappen* (budgetåren 1982/83—

1986/87) förordas i propositionen (s. 18–19) att för detta bör beräknas en ekonomisk ram som utgår från oförändrade resurser för överföringsorganisationen. Vid motsvarande tidigare beslut (CU 1977/78:5) för den första etappen anförde civilutskottet att med en sådan beräkning inte uteslutits att en ökning av omläggningstakten kan bli aktuell. Detta gäller enligt utskottets mening även för den andra etappen. Utskottet noterar att FA-DIR-kommittén enhälligt konstaterat att reformen är lönsam och därför förordat en ökning av omläggningstakten. I anslutning till organisationsfrågorna (s. 19 n) har justitieministern också gjort uttalanden som innebär att en ökning av takten inte uteslutits.

Utskottet har inte heller någon erinran mot vad som anförts i övrigt om reformgenomförandets uppläggning, arbetet med den långsiktiga utvecklingen, en rapport år 1984 och förslag till uppläggning av en tredje etapp. Dessa frågor faller inom regeringens ansvarsområde.

Utskottet ansluter sig också till vad justitieministern (s. 19–20) förordat i *organisatoriska frågor* och avstyrker därmed motion 1999 yrkande 3 c samt 2405 yrkande 12 d.

Begäran i motion 1999 yrkande 2 om ett *särskilt förslag* får anses ha förlorat sin aktualitet genom framläggandet av datapropositionen. Utskottet har ovan avstyrkt att riksdagen gör i motionen föreslagna uttalanden om riktlinjer för ett sådant förslag.

Vad i motion 2405 yrkande 12 c hävdats om *kontorsrationalisering m. m.* faller närmast under regeringens ansvarsområde och bör inte tas till utgångspunkt för ett riksdagsbeslut.

Regeringens förslag till *medelsanvisning* (budgetpropositionen bilaga 5 s. 98–100) har mött invändning endast genom motion 1999 yrkande 1. Detta yrkande utgår emellertid från förslag som utskottet enligt ovan inte kunnat biträda. Medelsberäkningen som sådan har inte föranlett någon erinran.

Utskottet hemställer

1. beträffande *en fortsatt ADB-reform* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och motion 1981/82:2397 i motsvarande del samt med avslag på motion 1981/82:2405 yrkande 12 a i motsvarande del godkänner de i regeringsprotokollet förordade riktlinjerna,
2. beträffande *riktlinjer på längre sikt* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och motion 1981/82:2397 i motsvarande del och med avslag på motionerna 1981/82:1999 yrkandena 3 a och b samt 2405 yrkandena 12 a och b, alla i motsvarande del, godkänner vad i regeringsprotokollet förordats,
3. beträffande *riktlinjer på mera kort sikt* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och med avslag på motionerna 1981/82:1999 yrkandena 3 a och b i vad de inte behandlats under 2 ovan, 2397 i vad den inte behandlats under 1 och 2 ovan samt

- 2405 yrkandena 12 a och b i motsvarande del godkänner vad i regeringsprotokollet förordats,
4. beträffande *planeringen av det fortsatta reformgenomförandet* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och med avslag på motion 1981/82:2405 yrkandena 12 a och b i motsvarande del godkänner vad i regeringsprotokollet förordats,
 5. beträffande *arbetet under den andra etappen* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och med avslag på motion 1981/82:2405 yrkandena 12 a och b i motsvarande del godkänner vad i regeringsprotokollet förordats och som sin mening ger regeringen till känna vad utskottet anfört,
 6. beträffande *organisatoriska frågor* att riksdagen med bifall till regeringens förslag och med avslag på motionerna 1981/82:1999 yrkande 3 c samt 2405 yrkandena 12 a i motsvarande del och 12 d godkänner vad i regeringsprotokollet förordats,
 7. beträffande *särskilt förslag* att riksdagen avslår motion 1981/82:1999 yrkande 2,
 8. beträffande *ny utredning* att riksdagen avslår motion 1981/82:1999 yrkande 3 d,
 9. beträffande *kontorsrationalisering m. m.* att riksdagen avslår motion 1981/82:2405 yrkande 12 c,
 10. att riksdagen med bifall till regeringens förslag och med avslag på motion 1981/82:1999 yrkande 1 under andra huvudtiteln till *Centralnämnden för fastighetsdata* för budgetåret 1982/83 anvisar ett förslagsanslag av 31 900 000 kr.

Stockholm den 29 april 1982

På civilutskottets vägnar

KJELL A. MATTSSON

Närvarande: Kjell A. Mattsson (c), Per Bergman (s), Rolf Dahlberg (m), Oskar Lindkvist (s), Kerstin Ekman (fp), Lars Henrikson (s), Knut Billing (m), Thure Jadestig (s), Maj-Lis Landberg (s), Bertil Danielsson (m), Birgitta Dahl (s), Kerstin Andersson i Hjärtum (c), Magnus Persson (s), Eivor Nilson (c) och Erling Bager (fp).

Reservation

Riktlinjer på mera kort sikt

Rolf Dahlberg, Knut Billing och Bertil Danielsson (alla m) anser att *dels* det stycket i utskottets betänkande på s. 2 som börjar "Vad justitie-ministern" och slutar "motsvarande delar" bort lyda:

En accept av den föreslagna långsiktiga inriktningen ställer krav på att även riktlinjerna i ett kortare perspektiv anpassas därtill. Om man, som anges i regeringsprotokollet, vill nå ett långsiktigt mål med spridning av datadriften bör även ett första steg leda i sådan riktning. FADIR-kommitténs förslag med spridning av datordriften till länsnivå är enligt även utskottets mening ett lämpligt sådant steg som dessutom skulle öka förutsättningarna för länsstyrelsernas dataenheter att fullgöra nya uppgifter som regionala datacentraler. En fortsatt utbyggnad av det nuvarande centraliserade systemet ger sådana lösningar att en övergång till den avsedda framtida strukturen starkt försvåras.

Riksdagen bör därför inte godkänna de riktlinjer som justitieministern förordat på mera kort sikt utan i stället som sin mening med bifall till motion 2397 ge regeringen till känna vad i motion 2396 anförs i motsvarande del och som utskottet närmast här ovan anslutit sig till. Därmed tillgodoses också i vissa delar syften med förslagen i motionerna 1981/82:1999 (m) och 2405 (m).

dels utskottet under 3 bort hemställa

3. beträffande *riktlinjer på mera kort sikt* att riksdagen med avslag på regeringens förslag i motsvarande del och motionerna 1981/82:1999 yrkandena 3 a och b i vad de inte behandlats under 2 ovan, 2405 yrkandena 12 a i motsvarande del och b med bifall till motion 1981/82:2397 i vad den inte behandlats under 1 och 2 ovan som sin mening ger regeringen till känna vad i motion 1981/82:2396 och av utskottet anförts.

