

## Skatteutskottets betänkande

1978/79:15

med anledning av dels propositionen 1978/79: 58 om ändring av reglerna om folkbokföring och beskattning av personer anställda utomlands i svenska statens tjänst, m. m. jämte motioner, dels propositionen 1978/79: 21 såvitt avser skattskyldighet för Svenska bibelsällskapets bibelfond

### Propositionerna

I propositionen 1978/79: 58 hemställs att riksdagen antar vid propositionen fogade förslag till

1. lag om ändring i folkbokföringsförordningen (1967: 198),
2. lag om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370),
3. lag om ändring i lagen (1947: 576) om statlig inkomstskatt,
4. lag om ändring i uppbördslagen (1953: 272),
5. lag om ändring i taxeringslagen (1956: 623),
6. lag om ändring i lagen (1947: 577) om statlig förmögenhetsskatt.

I propositionen föreslås att den som är utsänd från Sverige för anställning utomlands i svenska statens tjänst under tjänstgöringen skall vara kyrkobokförd i den församling i vilken han senast var eller hade bort vara kyrkobokförd. Detta föreslås också gälla make och barn under 18 år som följer med till den utrikes orten. Vidare föreslås att om den utsände eller maken äger fast egendom i annan församling kan den utsände och medföljande make och barn under 18 år genom särskilt beslut få kyrkobokföras i den församling där egendomen finns.

Den som utan att vara gift med den utsände, lever tillsammans med denne avses bli jämställd med make om de tidigare har varit gifta eller gemensamt har eller har haft barn.

I propositionen föreslås vidare att skattskyldighet införs även kommunalt för den lön som svensk beskickningspersonal uppbär vid tjänstgöringen utomlands.

Svensk medborgare som under beskattningsåret har tillhört svensk permanent delegation hos mellanstatlig organisation och som på grund av sin tjänst har varit bosatt utomlands avses i beskattningshänseende bli behandlad som bosatt i Sverige.

Vidare föreslås att den som tillfälligt har vistats i Sverige skall beskattas för sin inkomst av anställning här i riket i den kommun där han först har vistats. Det föreslås också att han skall erhålla grundavdrag m. m. som bosatt här i riket.

I propositionen föreslås också att folkpension liksom annan pension

enligt lagen (1962: 381) om allmän försäkring, som utgår till pensionärer som inte är bosatt i Sverige, undantas från beskattning i Sverige till den del den inte överstiger 4 500 kr.

De nya reglerna föreslås med vissa undantag träda i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas första gången vid 1980 års taxering.

Även i *propositionen 1978/79: 21* hemställs att riksdagen antar ett vid propositionen fogat förslag till lag om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370). Propositionen har i denna del hänvisats till skatteutskottet. Förslaget innebär att Svenska bibelsällskapets bibelfond befrias från skyldighet att erlägga skatt för inkomst och förmögenhet med undantag för skyldigheten att erlägga kommunalskatt för inkomst av fastighet.

### *Författningsförslagen*

De i propositionen 1978/79: 58 angivna författningsförslagen har kompletterats med det i propositionen 1978/79: 21 framlagda förslaget till lag om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370). Med de ändringar som föranleds härav får författningsförslagen följande lydelse.

## 1 Förslag till

### Lag om ändring i folkbokföringsförordningen (1967: 198)

Härigenom föreskrivs att 20 § folkbokföringsförordningen (1967: 198) skall ha nedan angivna lydelse.

#### *Nuvarande lydelse*

Den som är *anställd* på utländsk ort i svenska statens tjänst kyrkobokföres i *Storkyrkoförsamlingen i Stockholm med sin familj och svenska betjäning. Konungen kan dock medge den, som äger eller innehar fast egendom utom Stockholm, att med familj och betjäning kyrkobokföras på viss fastighet i den församling där egendomen är belägen.*

#### *Föreslagen lydelse*

#### 20 §

Den som är *utsänd för anställning* på utländsk ort i svenska statens tjänst kyrkobokföres *under denna tjänstgöring jämte medföljande make samt barn under aderton år i den församling i vilken den utsände senast var eller hade bort vara kyrkobokförd.*

*Riksskatteverket kan dock medge den utsände att med medföljande make samt barn under aderton år kyrkobokföras på viss fastighet i församling där han eller maken äger eller innehar fast egendom.*

*Vad i denna paragraf sägs om make skall gälla även den som utan att vara gift med den utsände, lever tillsammans med denne*

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

*om de tidigare har varit förenade i äktenskap eller gemensamt har eller har haft barn.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979.

1. Den som vid ikraftträdandet redan vistas utom riket under sådana förhållanden som avses i 20 § i sin nya lydelse kyrkobokförs i den församling han var eller hade bort vara kyrkobokförd vid tiden för utresa i samband med statsanställning utom riket.

2. Kyrkobokföring som har skett enligt beslut av regeringen enligt 20 § i sin äldre lydelse består under utlandsvistelsen såvida inte den anställde på ansökan medges annan kyrkobokföring med tillämpning av de nya reglerna.

**2 Förslag till****Lag om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370)**

Härigenom föreskrivs i fråga om kommunalskattelagen (1928: 370)

dels att anvisningarna till 69 § skall upphöra att gälla,

dels att 53 § 1 mom., 68, 69 och 71 §§ samt punkt 1 av anvisningarna till 66 § skall ha nedan angivna lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

## 53 §

1 mom.<sup>1</sup> Skyldighet att erlägga skatt för inkomst åligger så framt ej annat föreskrives i denna lag eller i särskilda bestämmelser, meddelade på grund av överenskommelse eller beslut, varom i 72 och 73 §§ sägs:

a) fysisk person:

*för tid, under vilken han varit här i riket bosatt:*

för all inkomst, som av honom här i riket eller å utländsk ort förvärvats; samt

*för tid, under vilken han ej varit här i riket bosatt:*

för inkomst av här belägen fastighet;

för inkomst av rörelse, som här bedrivits;

för avlöning eller annan därmed jämförlig förmån, som utgått av anställning eller uppdrag hos svenska staten eller svensk kommun;

för avlöning eller annan därmed jämförlig förmån, som utgått av annan anställning eller annat uppdrag, i den mån inkomsten uppburits härifrån och förvärvats genom verksamhet här i riket;

för pension och annan ersättning enligt lagen (1962: 381) om allmän försäkring eller pension på grund av anställning eller uppdrag hos svenska staten eller svensk kommun;

för pension och annan ersättning enligt lagen (1962: 381) om allmän försäkring eller pension på grund av anställning eller uppdrag hos svenska staten eller svensk kommun, *i fråga om pension enligt nämnda lag dock endast till den del beloppet överstiger 4 500 kronor;*

<sup>1</sup> Senaste lydelse 1977: 989.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*

för belopp, som utgår på grund av annan pensionsförsäkring än tjänstepensionsförsäkring, om försäkringen meddelats i här i riket bedrivna försäkringsrörelse;

för ersättning enligt lagen (1954: 243) om yrkesskadeförsäkring eller lagen (1976: 380) om arbetsskadeförsäkring och lagen (1956: 293) om ersättning åt smittbärare samt enligt annan lag eller författning, som utgått till någon vid sjukdom eller olycksfall i arbete eller på grund av militärtjänstgöring eller i fall som avses i lagen (1977: 265) om statligt personskadeskydd eller lagen (1977: 267) om krigsskadeersättning till sjömän;

för dagpenning från erkänd arbetslöshetskassa enligt lagen (1973: 370) om arbetslöshetsförsäkring och kontant arbetsmarknadsstöd enligt lagen (1973: 371) om kontant arbetsmarknadsstöd;

för timstudiestöd och inkomstbidrag enligt studiestödslagen (1973: 349);

för annan härifrån uppburen, genom verksamhet här i riket förvärvat inkomst av tjänst;

för vinst å icke yrkesmässig avyttring av fastighet eller rörelse här i riket eller tillhör till sådan fastighet eller rörelse; samt

för belopp, varmed schablonavdrag för egenavgifter överstigit påförda avgifter, samt restituerade, avkortade eller avskrivna egenavgifter, allt i den omfattning, som anges i anvisningarna till 41 b §;

## b) staten:

för inkomst av jordbruksdomäner, skogar samt uthyrda eller med tomträtt eller vattenfallsrätt upplåtna fastigheter; samt

för inkomst av rörelse, som ej härflutit av bank- eller försäkringsrörelse eller av kommunikationsverk med tillhörande byggnader och anläggningar eller av industriell verksamhet, som huvudsakligen avser att tillgodose statens egna behov;

c) landsting, kommuner och andra menigheter ävensom hushållningssällskap med stadgar som fastställts av regeringen eller myndighet som regeringen bestämmer:

för inkomst av fastighet och av rörelse;

d) akademier, Nobelstiftelsen samt stiftelsen Dag Hammarskjölds Minnesfond, så ock allmänna undervisningsverk, sådana sammanslutningar av studerande vid rikets universitet och högskolor i vilka de studerande enligt gällande stadgar äro skyldiga att vara medlemmar samt samarbetsorgan för sådana sammanslutningar med ändamål att fullgöra uppgifter som enligt nämnda stadgar ankomma på sammanslutningarna, sjömanshus, svenska skeppshypotekskassan, skeppsfartens sekundärlånekassa, företagareförening som erhåller statsbidrag, norrlandsfonden, statens utveck-

d) akademier, Nobelstiftelsen samt stiftelsen Dag Hammarskjölds Minnesfond, så ock allmänna undervisningsverk, sådana sammanslutningar av studerande vid rikets universitet och högskolor i vilka de studerande enligt gällande stadgar äro skyldiga att vara medlemmar samt samarbetsorgan för sådana sammanslutningar med ändamål att fullgöra uppgifter som enligt nämnda stadgar ankomma på sammanslutningarna, sjömanshus, svenska skeppshypotekskassan, skeppsfartens sekundärlånekassa, företagareförening som erhåller statsbidrag, norrlandsfonden, statens utveck-

*Nuvarande lydelse*

lingsfond, Apotekar societetens stiftelse för främjande av farmacins utveckling m. m., Stiftelsen Industricentra, Stiftelsen Industriellt Utvecklingscentrum i övre Norrland, Sveriges exportråd, Sveriges turistråd, järnkontolet, så länge kontolet vinstmedel användas till allmänt nyttiga ändamål och kontolet icke lämnar utdelning åt sina delägare, aktiebolaget tipstjänst, svenska penninglotteriet aktiebolag, allmänna sjukförsäkringsfonden, pensionsstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m., allmänna försäkringskassor, erkända arbetslöshetskassor, understödsföreningar, som icke bedriva till livförsäkring hänförlig verksamhet, personalstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m. med ändamål uteslutande att lämna understöd vid arbetslöshet, sjukdom eller olycksfall, stiftelser som bildats enligt avtal mellan organisationer av arbetsgivare och arbetstagare med ändamål att utgiva avgångsersättning till friställd arbetstagare eller främja åtgärder till förmån för arbetstagare som blivit uppsagd eller löper risk att bli uppsagd till följd av driftinskränkning, företagsnedläggelse eller rationalisering av företags verksamhet ävensom sådana ömsesidiga försäkringsbolag, som avses i lagen om yrkesskadeförsäkring:

för inkomst av fastighet;

e) kyrkor, sjukvårdsinrättningar vilkas verksamhet ej bedrivs i vinstsyfte, barmhärtighetsinrättningar, stiftelser som hava till huvudsakligt ändamål att under samverkan med militär eller annan myndighet stärka rikets försvar eller att, utan begränsning till viss familj, vissa familjer eller bestämda personer, främja vård och uppfostran av barn eller lämna understöd för beredande av undervisning eller utbildning eller utöva hjälpverksamhet bland behövande eller främja vetenskaplig forskning, ävensom ideella föreningar som uppfylla i punkt 9 av anvisningarna angivna villkor:

för inkomst av fastighet och av rörelse;

<sup>2</sup> Prop. 1978/79: 21.

†1 Riksdagen 1978/79. 6 saml. Nr 15

*Föreslagen lydelse*

lingsfond, Apotekar societetens stiftelse för främjande av farmacins utveckling m. m., Svenska Bibelsällskapets bibelfond, Stiftelsen Industricentra, Stiftelsen Industriellt Utvecklingscentrum i övre Norrland, Sveriges exportråd, Sveriges turistråd, järnkontolet, så länge kontolet vinstmedel användas till allmänt nyttiga ändamål och kontolet icke lämnar utdelning åt sina delägare, aktiebolaget tipstjänst, svenska penninglotteriet aktiebolag, allmänna sjukförsäkringsfonden, pensionsstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m., allmänna försäkringskassor, erkända arbetslöshetskassor, understödsföreningar, som icke bedriva till livförsäkring hänförlig verksamhet, personalstiftelser som avses i lagen om tryggande av pensionsutfästelse m. m. med ändamål uteslutande att lämna understöd vid arbetslöshet, sjukdom eller olycksfall, stiftelser som bildats enligt avtal mellan organisationer av arbetsgivare och arbetstagare med ändamål att utgiva avgångsersättning till friställd arbetstagare eller främja åtgärder till förmån för arbetstagare som blivit uppsagd eller löper risk att bli uppsagd till följd av driftinskränkning, företagsnedläggelse eller rationalisering av företags verksamhet ävensom sådana ömsesidiga försäkringsbolag, som avses i lagen om yrkesskadeförsäkring:

för inkomst av fastighet;<sup>2</sup>

## Nuvarande lydelse

## Föreslagen lydelse

f) svenska aktiebolag och sådana bolag, som enligt särskild författning äro skyldiga att avstå sin vinst, ekonomiska föreningar, samebyar, samfund, stiftelser, understödsföreningar, som bedriva till livförsäkring hänförlig verksamhet, verk, inrättningar och andra inländska juridiska personer, dock såvitt gäller sådana juridiska personer som enligt författning eller på därmed jämförligt sätt bildats för att förvalta samfällighet endast om samfälligheten har taxerats såsom särskild taxeringsenhet och avser marksamfällighet eller regleringssamfällighet, samtliga här under f) avsedda bolag, verk och andra juridiska personer i den mån de ej inbegripas under punkterna d) och e):

för all inkomst, som här i riket eller å utländsk ort förvärvats;

g) utländska bolag:

för inkomst av här belägen fastighet;

för inkomst av rörelse, som här bedrivits; samt

för vinst å icke yrkesmässig avyttring av fastighet eller rörelse här i riket eller tillbehör till sådan fastighet eller rörelse;

h) allmänna pensionsfonden:

för all inkomst som härflyter av medel, som förvaltas av fjärde fondstyrelsen, samt i övrigt för inkomst av fastighet.

Riksskatteverket må, om särskilda skäl därtill äro, efter ansökan förklara, att stiftelse eller förening, som har till huvudsakligt ändamål att främja nordiskt samarbete, i fråga om skattskyldighet eller eljest vid tillämpning av denna lag skall anses jämställd med stiftelse eller förening, som ovan i första stycket vid e) anges. Sådant beslut må, när omständigheterna det föranleda, av riksskatteverket återkallas. Över beslut, som riksskatteverket meddelat enligt detta stycke, må klagan icke föras.

## 68 §

Vad i denna lag stadgas om person, som varit här i riket bosatt, skall jämväl äga tillämpning å person, som i Sverige stadigvarande vistats utan att vara härstädes bosatt.

Vad i denna lag stadgas om person, som varit här i riket bosatt, skall även gälla person som stadigvarande vistats i Sverige utan att vara bosatt här. Detsamma gäller den som har vistats tillfälligt här och har haft arbetsanställning, vid vilken skatteavdrag enligt 39 § 1 mom. uppbördslagen (1953: 272) har kommit i fråga. Vad som nu har sagts om skattskyldig som har vistats här tillfälligt skall dock icke gälla vid tillämpning av 53 § 1 mom. och icke heller då den skattskyldige vid vistelsen lär uppbär lön av anställning hos svenska staten eller svensk kommun om anställningen avses fortsätta utomlands.

69 §<sup>a</sup>

Svensk medborgare, som tillhört

På svensk medborgare, som till-

<sup>a</sup> Senaste lydelse 1972: 765.

*Nuvarande lydelse*

svensk beskickning hos utländsk makt eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, är icke skattskyldig här i riket för sin inkomst av berörda tjänst.

I övrigt tillämpas *beträffande skattskyldig som avses i första stycket* vad i denna lag föreskrives angående här i riket bosatt person. För inkomst som skall beskattas i Storkyrkoförsamlingen i Stockholm på grund av sådan skattskyldigs mantalsskrivning därstädes utgår kommunal inkomstskatt för gemensamt kommunalt ändamål.

Vad ovan sagts gäller i tillämpliga delar jämväl sådan persons make samt barn under 18 år, därest de varit svenska medborgare och bott hos honom.

(Se vidare anvisningarna.)

*Föreslagen lydelse*

hört svensk beskickning hos utländsk makt, *svensk permanent delegation hos mellanstatlig organisation* eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens, *delegationens* eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, tillämpas vad i denna lag sägs angående här i riket bosatt person. Detsamma gäller sådan persons make samt barn under 18 år, om de har varit svenska medborgare och har bott hos honom.

## 71 §

Skatt, som jämlikt bestämmelserna i 57 § 1 mom., 59 § 3 mom., 69 § och 72 § 1 mom. utgöres för gemensamt kommunalt ändamål, skall användas till utjämning av skattetrycket olika kommuner eller andra menigheter emellan.

Skatt, som jämlikt bestämmelserna i 57 § 1 mom., 59 § 3 mom. och 72 § 1 mom. utgöres för gemensamt kommunalt ändamål, skall användas till utjämning av skattetrycket olika kommuner eller andra menigheter emellan.

**Anvisningar**

## till 66 §

1.<sup>4</sup> Av bestämmelserna i denna paragraf, jämförda med *föreskriften* i 68 §, framgår, att för den som under ett beskattningsår eller del därav stadigvarande vistats här i riket utan att mantalsskrivningsskyldighet i någon kommun beträffande honom förlegat för året näst före taxeringsåret, skall såsom hemortskommun anses den kommun, där han under det år, som närmast föregått taxeringsåret, 4 Senaste lydelse 1945: 897.

1. Av bestämmelserna i denna paragraf, jämförda med *föreskrifterna* i 68 §, framgår, att för den som under ett beskattningsår eller del därav stadigvarande vistats här i riket utan att mantalsskrivningsskyldighet i någon kommun beträffande honom förlegat för året näst före taxeringsåret, skall såsom hemortskommun anses den kommun, där han under det år, som närmast föregått taxeringsåret,

*Nuvarande lydelse*

först vistats, utan att vistelsen varit allenast tillfällig.

*Föreslagen lydelse*

först vistats, utan att vistelsen varit allenast tillfällig. *Vidare framgår, att för den som har vistats tillfälligt här i riket och har haft arbetsanställning, vid vilken skatteavdrag har kommit i fråga utan att nyssnämnd mantalsskrivningsskyldighet beträffande honom har förelagat, skall såsom hemortskommun anses den kommun, där han under det år som närmast föregått taxeringsåret först har vistats. Vad som nu har sagts om den som har vistats tillfälligt här skall dock icke gälla om den skattskyldige vid vistelsen här uppbär lön av anställning hos svenska staten eller svensk kommun om anställningen avses fortsätta utomlands.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979.

Bestämmelserna tillämpas såvitt avser 71 § första gången vid 1981 års taxering och i övrigt vid 1980 års taxering.

### 3 Förslag till

#### Lag om ändring i lagen (1947: 576) om statlig inkomstskatt

Härigenom föreskrivs att 16 § 1 mom. och 17 § lagen (1947: 576)<sup>1</sup> om statlig inkomstskatt skall ha nedan angivna lydelse.

*Nuvarande lydelse*

1 m o m.<sup>2</sup> Vad i denna lag stadgas om person, som varit här i riket bosatt, skall jämväl äga tillämpning å person, som i Sverige stadigvarande vistats utan att vara härstüdes bosatt.

*Föreslagen lydelse*

16 §

1 m o m. Vad i denna lag stadgas om person, som varit här i riket bosatt, skall även gälla person som stadigvarande vistats i Sverige utan att vara bosatt här. *Detsamma gäller den som har vistats tillfälligt här och har haft arbetsanställning, vid vilken skatteavdrag enligt 39 § 1 mom. uppbördslagen (1953: 272) har kommit i fråga. Vad som nu har sagts om skattskyldig som har vistats här tillfälligt skall dock icke gälla vid tillämpning av 6 § 1 mom. och icke heller då den skattskyldige vid vis-*

<sup>1</sup> Senaste lydelse av lagens rubrik 1974: 770.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1974: 770.



*Nuvarande lydelse*

*A svensk medborgare, som tillhört svensk beskickning hos utländsk makt eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, skall tillämpas vad i denna lag stadgas angående här i riket bosatt person.*

*Vad nu sagts gäller jämväl sådan persons make samt barn under 18 år, därest de varit svenska medborgare och bott hos honom.*

*Föreslagen lydelse*

*telsen här uppbär lön av anställning hos svenska staten eller svensk kommun om anställningen avses fortsätta utomlands.*

17 §<sup>3</sup>

*På svensk medborgare, som tillhört svensk beskickning hos utländsk makt, svensk permanent delegation hos mellanstatlig organisation eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens, delegationens eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, tillämpas vad i denna lag stadgas angående här i riket bosatt person. Detsamma gäller sådan persons make samt barn under 18 år, om de har varit svenska medborgare och har bott hos honom.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas första gången vid 1980 års taxering.

**4 Förslag till****Lag om ändring i uppbördslagen (1953: 272)**

Härigenom föreskrivs att 12 § uppbördslagen (1953: 272)<sup>1</sup> skall upphöra att gälla vid utgången av år 1978.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*12 §<sup>2</sup>

*I fråga om svensk medborgare, som tillhör svensk beskickning hos utländsk makt eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst är bosatt utomlands, skall preliminär A-skatt avse endast statlig inkomstskatt, som belöper på inkomsten av tjänsten om icke lokal skattemyndighet föreskrivit annat.*

<sup>3</sup> Senaste lydelse 1974: 770.

<sup>1</sup> Lagen omtryckt 1972: 75. Senaste lydelse av lagens rubrik 1974: 771.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1973: 1111.

## 5 Förslag till

### Lag om ändring i taxeringslagen (1956: 623)

Härigenom föreskrivs att 4 § och 22 § 1 mom. taxeringslagen (1956: 623)<sup>1</sup> skall ha nedan angivna lydelse.

*Nuvarande lydelse*

*Föreslagen lydelse*

#### 4 §<sup>2</sup>

Län indelas i *lokala taxeringsdistrikt* och *särskilda taxeringsdistrikt*.

Lokalt taxeringsdistrikt omfattar kommun eller del av kommun. För varje lokalt taxeringsdistrikt skall finnas en *lokal taxeringsnämnd* som verkställer taxering inom distriktet, om ej annat följer av tredje eller fjärde stycket.

Särskilt taxeringsdistrikt omfattar kommun, del av kommun eller flera kommuner. Kommun eller del av kommun får ingå i två eller flera särskilda taxeringsdistrikt. För varje särskilt taxeringsdistrikt skall finnas en *särskild taxeringsnämnd*, som verkställer taxering inom distriktet. I särskilt taxeringsdistrikt skall, om ej annat följer av fjärde stycket, taxeras fysiska personer, dödsbon och familjestiftelser, vilkas inkomstförhållanden är mera invecklade samt andra skattskyldiga än fysiska personer, dödsbon och familjestiftelser. Till sådant distrikt får också hänföras annan skattskyldig än som nu har sagts om det är påkallat med hänsyn till taxeringsarbetet.

Hela riket utgör ett gemensamt taxeringsdistrikt, i vilket gemensam taxeringsnämnd verkställer dels taxering till statlig inkomstskatt och statlig förmögenhetsskatt av skattskyldiga, som saknar hemortskommun i riket, och av sådana i 17 § lagen (1947: 576) om statlig inkomstskatt och 17 § lagen (1947: 577) om statlig förmögenhetsskatt nämnda skattskyldiga, som enligt 20 och 39 §§ folkbokföringsförordningen (1967: 198) skall mantalsskrivas i Storkyrkoförsamlingen i Stockholm, dels taxering till kommunal inkomstskatt, som skall ske för gemensamt kommunalt ändamål. Taxering för gemensamt kommunalt ändamål anses ske för beskattning i särskild kommun.

Hela riket utgör ett gemensamt taxeringsdistrikt, i vilket gemensam taxeringsnämnd verkställer dels taxering till statlig inkomstskatt och statlig förmögenhetsskatt av skattskyldiga, som saknar hemortskommun i riket, dels taxering till kommunal inkomstskatt, som skall ske för gemensamt kommunalt ändamål. Taxering för gemensamt kommunalt ändamål anses ske för beskattning i särskild kommun.

Regeringen eller myndighet som regeringen bestämmer får föreskriva om indelning i taxeringsdistrikt och om taxeringsnämnds verksamhetsområde med avvikelse från vad som eljest följer av denna paragraf.

<sup>1</sup> Lagen omtryckt 1971: 399. Senaste lydelse av lagens rubrik 1974: 773.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1978: 316.

## Nuvarande lydelse

## Föreslagen lydelse

## 22 §

1 mom.<sup>3</sup> Nedannämnda skattskyldiga äro, där ej annat följer av stadgandet i 3 mom., skyldiga att utan anmaning till ledning för egen taxering avlämna deklaration (*självdeklaration*), nämligen:

1) aktiebolag, ekonomisk förening och aktiefond ävensom sådan stiftelse, fond eller inrättning som har till huvudsakligt ändamål att tillgodose viss familjs, vissa familjers eller bestämda personers ekonomiska intressen,

2) annan juridisk person, om dess bruttointäkter av en eller flera förvärvskällor under beskattningsåret uppgått till sammanlagt minst 100 kronor,

3) fysisk person, vilkens bruttointäkter av en eller flera förvärvskällor under beskattningsåret uppgått, om han varit här i riket bosatt under hela beskattningsåret och under denna tid icke erlagt sjömansskatt, till sammanlagt minst 4 500 kronor och eljest till sammanlagt minst 100 kronor,

4) fysisk eller juridisk person, vilkens tillgångar av den art, som anges i 3 § 1 mom. lagen om statlig förmögenhetsskatt, vid beskattningsårets utgång haft ett värde överstigande 200 000 kronor eller, såvitt angår sådan juridisk person som avses i 6 § 1 mom. b) nämnda lag, 15 000 kronor, samt

5) fysisk eller juridisk person, för vilken garantibelopp för fastighet skall upptagas såsom skattepliktig inkomst.

Vid bedömandet av fysisk eller juridisk persons deklarationsskyldighet enligt punkterna 2)–4) skall hänsyn icke tagas till sådan inkomst eller förmögenhet, för vilken den fysiska eller juridiska personen icke är skattskyldig enligt kommunalskattelagen, lagen om statlig inkomstskatt eller lagen om statlig förmögenhetsskatt.

Hava makar, som ingått äktenskap före ingången av beskattningsåret och levt tillsammans under större delen därav, var för sig haft inkomst eller förmögenhet, skall vardera makens deklarationsskyldighet bedömas med hänsyn till makarnas och boets sammanlagda inkomst och förmögenhet.

Skall skattskyldig enligt lagen om statlig förmögenhetsskatt taxeras för förmögenhet, som tillhör barn eller annan, skall hänsyn därtill tagas vid deklarationsskyldighetens bedömande.

Vid tillämpning av vad i första stycket vid 3) är stadgat, skall svensk medborgare, som under beskattningsåret tillhört svensk beskickning hos utländsk makt eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, anses *hava* varit bosatt här i riket. Detsamma skall gälla sådan persons make samt barn under 18 år, *därest* de varit svenska medborgare och bott hos honom. Person, som under beskattningsåret tillhört

Vid tillämpning av vad i första stycket vid 3) är stadgat, skall svensk medborgare, som under beskattningsåret tillhört svensk beskickning hos utländsk makt, *svensk permanent delegation hos mellanstatlig organisation* eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens, *delegationens* eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, anses *ha* varit bosatt här i riket. Detsamma skall gälla sådan persons make samt barn under 18 år, *om de har varit svenska med-*

<sup>3</sup> Senaste lydelse 1974: 997.

*Nuvarande lydelse*

främmande makts härvarande beskickning eller lönade konsulat eller beskickningens eller konsulatets betjäning och som icke varit svensk medborgare, så ock sådan persons make, barn under 18 år och enskilda tjänare, *därest* de bott hos honom och icke varit svenska medborgare, anses däremot vid tillämpningen av vad i första stycket vid 3) är stadgat icke *hava* varit här i riket bosatta.

*Föreslagen lydelse*

borgare och *har* bott hos honom. Person, som under beskattningsåret tillhört främmande makts härvarande beskickning eller lönade konsulat eller beskickningens eller konsulatets betjäning och som icke varit svensk medborgare, så ock sådan persons make, barn under 18 år och enskilda tjänare, *om* de *har* bott hos honom och icke *har* varit svenska medborgare, anses däremot vid tillämpningen av vad i första stycket vid 3) är stadgat icke *ha* varit här i riket bosatta.

I fråga om deklarationsskyldighet för oskift dödsbo efter skattskyldig, som avlidit under beskattningsåret, skall tillämpas vad som skolat gälla för den avlidne.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas såvitt avser 4 § första gången vid 1981 års taxering och i övrigt vid 1980 års taxering.

**6 Förslag till****Lag om ändring i lagen (1947: 577) om statlig förmögenhetsskatt**

Härigenom föreskrivs att 17 § lagen (1947: 577) om statlig förmögenhetsskatt<sup>1</sup> skall ha nedan angivna lydelse.

*Nuvarande lydelse**Föreslagen lydelse*17 §<sup>2</sup>

*A* svensk medborgare, som tillhört svensk beskickning hos utländsk makt eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, *skall* tillämpas vad i denna lag stadgas angående här i riket bosatt person.

*Vad nu sagts* gäller *jämväl* sådan persons make samt barn under 18 år, *därest* de varit svenska medborgare och bott hos honom.

*På* svensk medborgare, som tillhört svensk beskickning hos utländsk makt, *svensk permanent delegation hos mellanstatlig organisation* eller lönat svenskt konsulat eller beskickningens, *delegationens* eller konsulatets betjäning och som på grund av sin tjänst varit bosatt utomlands, tillämpas vad i denna lag stadgas angående här i riket bosatt person. *Detsamma* gäller sådan persons make samt barn under 18 år, *om* de *har* varit svenska medborgare och *har* bott hos honom.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas första gången vid 1980 års taxering.

<sup>1</sup> Senaste lydelse av lagens rubrik 1974: 859.

<sup>2</sup> Senaste lydelse 1974: 859.

### Motionerna

Med anledning av propositionen 1978/79: 58 har väckts motionen 1978/79: 74 av Leif Zetterberg m. fl. (c) vari hemställs att riksdagen beslutar

1. att ändra folkbokföringsförordningen i enlighet med vad som anges i motionen samt
2. att i övrigt uttala vad som i motionen anförts.

Utskottet behandlar i detta sammanhang också de under allmänna motionstiden 1977/78 väckta motionerna

1977/78: 938 av Lars Ahlmark (m) vari hemställs att riksdagen hos regeringen begär förslag till ändrad lagstiftning rörande beskattning av anställda ombord på luftfartyg i enlighet med vad i motionen anförts;

1977/78: 960 av Bertil Lidgard m. fl. (m) vari hemställs

1. att riksdagen beslutar att anvisningarna till 53 §, 1 mom., andra stycket, andra meningen, ges den ändrade lydelsen att orden "eller innehar fastighet" utgår,
2. att riksdagen hos regeringen anhåller att anvisningarna till kommunalskattelagen 53 § i övrigt ses över;

1977/78: 1442 av Allan Hernelius (m) och Bo Lundgren (m) vari hemställs att riksdagen hos regeringen begär förslag som innebär att avdragsrätt för underhåll till i Sverige bosatt mottagare även medges svenska medborgare bosatta i utlandet.

### Utskottet

I propositionen 1978/79: 58 behandlas bl. a. folkbokföringsfrågor avseende diplomater m. fl. I anslutning härtill tas också upp vissa med folkbokföringen sammanhängande skattefrågor.

Beträffande folkbokföringen föreslås att den som är utsänd från Sverige för att arbeta utomlands i svenska statens tjänst skall kyrkobokföras i den församling, där han var eller borde ha varit kyrkobokförd vid utflyttningen. I samma församling skall medföljande make och barn under 18 år registreras. Om den utsände bor tillsammans med någon med vilken han har varit gift tidigare eller med vilken han har eller har haft barn, behandlas denna person på samma sätt som make. Efter ansökan får riksskatteverket medge att tjänstemannen och medföljande make och barn kyrkobokförs på fastighet som den skattskyldige eller hans make äger i annan församling.

Propositionen innehåller också förslag om en uttrycklig föreskrift av innebörd att svensk medborgare, som tillhör svensk beskickning hos utländsk makt, svensk permanent delegation hos internationell organisa-

tion eller lönat svenskt konsulat, i beskattningssammanhang skall behandlas som bosatt i Sverige. Motsvarande skall också gälla personalen vid dessa myndigheter, förutsatt att det rör sig om svenska medborgare samt medföljande make och barn under 18 år.

De föreslagna ändringarna rörande beskattningen innebär bl. a. att svensk beskickningspersonal likställs med övriga skattskyldiga och fortsättningsvis får betala kommunal inkomstskatt. Genom ändringarna i folkbokföringsförordningen (1967: 198), FBF, lämnas det en möjlighet för utsända statsanställda att, på samma villkor som för övriga här i landet bosatta, utnyttja underskott på fastighet i sin tidigare bostadsort i Sverige.

I motionen 1978/79: 74 yrkas att de ändrade folkbokföringsreglerna för den som arbetar utomlands i svenska statens tjänst skall omfatta även andra närstående än medföljande make och barn. Det yrkas också att möjligheterna att efter ansökan bli kyrkobokförd i annan församling än den där den utsände bodde vid utflyttningen vidgas. Motionärerna anför bl. a. att inte endast fastighet avsedd som åretruntbostad bör kvalificera för kyrkobokföring i den församling där fastigheten är belägen.

Förslaget till ändrade regler i FBF är bl. a. betingat av att alla utsända statstjänstemän fortsättningsvis skall betala både statlig och kommunal inkomstskatt och således likställas med övriga skattskyldiga som är bosatta i Sverige. Av detta skäl är det enligt utskottets uppfattning angeläget att folkbokföringsreglerna om möjligt utformas i nära anslutning till beskattningsreglerna. De regler som föreslås i propositionen grundar sig också på det familjebegrepp som tillämpas vid beskattningen. Det bör framhållas att familjebegreppet i flera hänseenden har grundläggande betydelse för beskattningen och att det därför är viktigt att tillämpningen kan grundas på lätt konstaterbara fakta. Utskottet kan inte finna att motionärerna åberopat tillräckliga skäl för sitt förslag. Utskottet avstyrker därför motionen.

Däremot finns det enligt utskottets uppfattning skäl att tillmötesgå ett förslag som lagts fram i en skrivelse till skatteutskottet från Utrikesförvaltningens personalförening och Utrikesförvaltningens TCO-förening. I skrivelsen framhålls bl. a. att barn under 18 år till den utsände bör få kyrkobokföras hos honom även om barnet inte medföljer utan går i skola i annat land än i Sverige. Visserligen finns redan en bestämmelse i FBF, enligt vilken elev vid allmän eller enskild läroanstalt kan kyrkobokföras hos föräldrarna även om han tillbringar dygnsvilan på annan fastighet än de. Det är emellertid oklart i vilken utsträckning också skola i utlandet omfattas av uttrycket allmän eller enskild läroanstalt. Enligt utskottet bör det föreskrivas att barn under 18 år, som på grund av sin skolgång i utlandet är förhindrat följa med vid en omstationering,

trots detta skall kyrkobokföras hos föräldrarna. Ett tillägg av den innebörden bör införas i 20 § FBF.

Enligt utskottets mening bör bestämmelserna utformas så att de personer som avses i det nu aktuella lagrummet skall kyrkobokföras på den fastighet där den utsände tjänstemannen bodde vid utflyttningen. Tjänstemannen skall emellertid skrivas på församlingen, om ändrade förhållanden inträffar t. ex. därför att bostaden avyttras eller — i fråga om hyrd bostad — hyresförhållandet upphör.

Med de tillägg som föranleds av det anförda tillstyrker utskottet de i propositionen föreslagna ändringarna rörande folkbokföringen.

Vidare föreslås i propositionen att den som vistas tillfälligt i Sverige i samband med arbetsanställning här skall beskattas för sin inkomst av anställningen på samma sätt som om han varit bosatt här, under förutsättning att arbetsgivaren varit skyldig att verkställa skatteavdrag. De nya reglerna skall dock ej gälla för den som under tillfällig vistelse i Sverige uppbär lön från svenska staten eller svensk kommun om avsikten är att anställningen skall fortsätta utomlands.

Propositionen innehåller slutligen också det förslaget att den som är bosatt utomlands och uppbär folkpension eller tillägspension från Sverige skall beskattas här för sådan inkomst endast till den del den sammanlagda inkomsten överstiger 4 500 kr.

Utskottet tillstyrker propositionen i dessa delar men föreslår vissa redaktionella ändringar i författningstexten.

De nya bestämmelserna avses träda i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas första gången vid taxeringen 1980. Om folkbokföringsreglerna, så som föreslås i propositionen, träder i kraft först vid årsskiftet kommer dessa emellertid att slå igenom först vid 1981 års taxering. För att undvika de ej avsedda effekter, som detta kan medföra, föreslår utskottet att folkbokföringsbestämmelserna skall tillämpas med verkan fr. o. m. den 1 november 1978. Utskottets förslag i denna del föranleder vissa följdändringar i fråga om ikraftträdandet av bestämmelserna i 71 § kommunalskattelagen (KL) och 4 § taxeringslagen.

De nya reglerna innebär också att andra meningen i lagen (1972: 78) om skatt för gemensamt kommunalt ändamål kommer att sakna betydelse och kan utgå.

Mot de delar av propositionen som utskottet inte närmare berört i det föregående har utskottet inte något att erinra.

I detta sammanhang behandlar utskottet tre vid riksmötet 1977/78 väckta motioner, som har viss beröring med de i propositionen behandlade frågorna.

I motionen 1977/78: 960 begärs dels att innehav av fastighet i Sverige inte skall beaktas vid bedömning av frågan om skattskyldig med till-

lämpning av den s. k. treårsregeln (första punkten andra stycket av anvisningarna till 53 § KL) skall behandlas som bosatt i Sverige, dels att anvisningarna till 53 § KL även i övrigt görs till föremål för en översyn.

Enligt motionärerna kan treårsregeln leda till att svensk medborgare, som flyttar från Sverige, nödgas sälja fastighet som han har här, därför att han annars kan komma att betraktas som oinskränkt skattskyldig. Eftersom en sådan försäljning kan medföra skyldighet att ta hem försäljningsintäkten till det nya hemlandet, kan treårsregeln innebära en belastning på den svenska valutareserven. Enligt motionären kan treårsregeln också leda till att valutatilldelningen i samband med utflyttningen försvåras.

Syftet med motionen 1977/78: 938 är att åstadkomma jämställdhet i beskattningshänseende mellan å ena sidan anställda ombord på svenska, norska eller danska luftfartyg och å andra sidan markpersonal i de fall där dessa personer är bosatta i Sverige men stationerade i utlandet. Detta yrkande berör den s. k. ettårsregeln (54 § h KL och 7 § 1 lagen om statlig inkomstskatt).

De nu aktuella bestämmelserna infördes genom lagstiftning 1966. Treårsregeln innehåller en schablon för bedömning av frågan om en skattskyldig som vistas utomlands skall anses bosatt i Sverige eller inte. Ettårsregeln innebär att anställningsinkomst på grund av utlandsvistelse i minst ett år är undantagen från svensk beskattning.

Enligt treårsregeln kan svensk medborgare som flyttar utomlands anses bosatt här i riket om han har väsentlig anknytning till Sverige. Vid bedömning av frågan om sådan anknytning föreligger skall hänsyn tas till sådana omständigheter som att den skattskyldige inte tagit varaktigt bo och hemvist på viss ort i utlandet, att han vistas utomlands för studier eller för att vårda sin hälsa, att han har bo eller familj i Sverige, att han driver rörelse eller innehar fastighet här i riket eller att någon annan jämförbar omständighet föreligger.

Såvitt utskottet kan bedöma har treårsregeln i huvudsak fungerat tillfredsställande. Att den skattskyldige har kvar en så betydelsefull del av sina tillgångar i Sverige som en fastighet visar enligt utskottets uppfattning att han fortfarande har anknytning till Sverige. Om denna anknytning är så stark att han skall anses bosatt i Sverige bör enligt utskottets uppfattning liksom hittills bedömas med hänsyn till omständigheterna i det enskilda fallet.

Skulle anknytningskriteriet "innehav av fastighet här i riket" tas bort skulle det allvarligt försämra möjligheten att motverka skattemässigt betingade bosättningar i utlandet. Vad som anförts i motionen 1977/78: 960 utgör enligt utskottets uppfattning inte tillräckliga skäl för ändring av gällande ordning, och utskottet avstyrker således bifall till densamma.

Ettårsregeln gäller inte i fråga om den som i beskattningshänseende



är bosatt i Sverige och anställd för att arbeta ombord på skandinaviskt luftfartyg. Ettårsregeln innebär således inte att denna personal är frikallad från svensk skatt på inkomsten.

Det bör framhållas att den som är bosatt i Sverige och anställd ombord på svenskt, danskt eller norskt luftfartyg enligt internationellt vedertagna regler beskattas i Sverige och inte i det land där han vistas. Att utvidga ettårsregeln till sådan personal torde därför kunna leda till frihet från skatt både i Sverige och i utlandet. Härtill kommer att den ombordanställda personalen till skillnad från markpersonal enligt uppgift torde kompenseras för sina särskilda kostnader i utlandet genom utlandstillägg.

Med hänsyn till det anförda finner utskottet inte skäl tillstyrka motionen 1977/78: 938.

I motionen 1977/78: 1442 förordas att den som är bosatt utomlands och betalar underhåll till mottagare som är bosatt i Sverige skall medges avdrag för underhållet vid beskattningen i Sverige. Bakgrunden till motionen är bl. a. att vissa pensionärer m. m. trots bosättning utomlands beskattas här.

Utskottet vill inte bestrida att beskattningen av den som är bosatt utomlands i vissa fall kan verka hård och att det kan finnas skäl att genomföra vissa lättnader. Som framgår av vad ovan anförts har utskottet också tillstyrkt det i propositionen 1978/79: 58 framlagda förslaget om en generell begränsning av skatteplikten för allmän pension när mottagaren är bosatt utomlands. Vedertagna regler innebär emellertid att allmänna avdrag, som inte har samband med någon förvärvskälla, endast medges i den stat där den skattskyldige är bosatt. Att den skattskyldige inte alltid har inkomster som beskattas i utlandet och från vilka underhållsbidrag m. m. kan avräknas utgör enligt utskottets uppfattning inte skäl för ett allmänt undantag från de principer som gäller på detta område. Även om ett avdrag för utgivna underhållsbidrag i enskilda fall kan anses motiverat i sådana situationer som avses i motionen, bör framhållas att denna skälighetsfråga inte kan bedömas utan en mer ingående kännedom om den skattskyldiges inkomst- och beskattningsförhållanden i utlandet.

Av det anförda framgår att utskottet inte är berett att tillstyrka bifall till motionen 1977/78: 1442.

I propositionen 1978/79: 21 föreslås att Svenska bibelsällskapets bibelfond befrias från skattskyldighet för inkomst av kapital m. m. Utskottet har inte något att erinra mot förslaget. Den härav föranledda ändringen i 53 § 1 mom. KL bör samordnas med den ändring av samma lagrum som föreslås i propositionen 1978/79: 58.

Utskottet hemställer

1. att riksdagen med avslag på motionen 1978/79: 74 samt med

anledning av propositionen 1978/79: 58, propositionen 1978/79: 21, såvitt den hänvisats till skatteutskottet, och vad utskottet anfört antar här ovan på s. 2—12 angivna förslag till 1. lag om ändring i folkbokföringsförordningen (1967: 198) med den ändringen att 20 § samt övergångsbestämmelserna erhåller följande såsom *utskottets förslag* betecknade lydelse:

*Regeringens förslag**Utskottets förslag*

## 20 §

Den som är utsänd för anställning på utländsk ort i svenska statens tjänst kyrkobokföres under denna tjänstgöring jämte medföljande make samt barn under aderton år i den församling i vilken den utsände senast var eller hade bort vara kyrkobokförd.

Riksskatteverket kan dock medge den utsände att med medföljande make samt barn under aderton år kyrkobokföres på viss fastighet i församling där han eller maken äger eller innehar fast egendom.

Vad i denna paragraf sägs om make skall gälla även den som utan att vara gift med den utsände, lever tillsammans med denne om de tidigare har varit förenade i äktenskap eller gemensamt har eller har haft barn.

Den som är utsänd för anställning på utländsk ort i svenska statens tjänst kyrkobokföres under denna tjänstgöring jämte medföljande make samt barn under aderton år i den församling i vilken den utsände senast var eller hade bort vara kyrkobokförd. *De kyrkobokföres då på den fastighet där den utsände förut var bokförd eller om ändrade förhållanden det föranleder under rubrik på församlingen skrivna.*

Riksskatteverket kan också medge den utsände att med medföljande make samt barn under aderton år kyrkobokföres på viss fastighet i församling där han eller maken äger eller innehar fast egendom.

Vad i denna paragraf sägs om make skall gälla även den som utan att vara gift med den utsände, lever tillsammans med denne om de tidigare har varit förenade i äktenskap eller gemensamt har eller har haft barn.

*Vad som sägs om medföljande barn skall gälla även barn under aderton år som för sin skolgång vistas i utlandet på annan ort än den där den utsände stationerats.*

Denna lag — — — — — januari 1979.

1. Den som vid ikraftträdandet redan vistas utom riket under sådana förhållanden som avses i 20 § i sin nya lydelse kyrkobokförs i den församling han var eller hade bort vara kyrkobokförd vid tiden för utresa i samband med statsanställning utom riket.

1. Den som vid ikraftträdandet redan vistas utom riket under sådana förhållanden som avses i 20 § i sin nya lydelse kyrkobokförs *med verkan fr. o. m. den 1 november 1978* i den församling och på den fastighet där han var eller hade bort vara kyrkobokförd vid tiden

*Regeringens förslag*

*Utskottets förslag*

för utresa i samband med statsanställning utom riket.

2. Kyrkobokföring som — — — — — nya reglerna.

2. lag om ändring i kommunalskattelagen (1928: 370) med den ändringen att 53 § och anvisningarna till 66 § samt övergångsbestämmelserna erhåller följande såsom *utskottets förslag* be-tecknande lydelse:

*Regeringens förslag*

*Utskottets förslag*

53 §

1 mom. Skyldighet att — — — — — i riket;

för pension och annan ersättning enligt lagen (1962: 381) om allmän försäkring eller pension på grund av anställning eller uppdrag hos svenska staten eller svensk kommun, i fråga om pension enligt nämnda lag dock endast till den del beloppet överstiger 4 500 kronor;

för pension enligt lagen (1962: 381) om allmän försäkring till den del beloppet överstiger 4 500 kronor och för annan ersättning enligt nämnda lag;

för pension på grund av anställning eller uppdrag hos svenska staten eller svensk kommun;

för belopp — — — — — icke föras.

**Anvisningar**

till 66 §

1. Av bestämmelserna i denna paragraf, jämförda med föreskrifterna i 68 §, framgår, att för den som under ett beskattningsår eller del därav stadigvarande vistats här i riket utan att mantalsskrivnings-skyldighet i någon kommun be-träffande honom förelegat för året näst före taxeringsåret, skall såsom hemortskommun anses den kom-mun, där han under det år, som närmast föregått taxeringsåret, först vistats, utan att vistelsen varit allenast tillfällig. Vidare framgår, att för den som har vistats tillfälligt här i riket och har haft arbets-anställning, vid vilken skatteavdrag har kommit i fråga utan att nyss-nämnd mantalsskrivningsskyldighet beträffande honom har förelegat, skall såsom hemortskommun anses den kommun, där han under det år

1. Av bestämmelserna i denna paragraf, jämförda med föreskrif-terna i 68 §, framgår, att för den som under ett beskattningsår eller del därav stadigvarande vistats här i riket utan att mantalsskrivnings-skyldighet i någon kommun be-träffande honom förelegat för året näst före taxeringsåret, skall såsom hemortskommun anses den kom-mun, där han under det år, som närmast föregått taxeringsåret, först vistats, utan att vistelsen varit allenast tillfällig. För den som har vistats tillfälligt här i riket och har haft arbetsanställning, vid vilken skatteavdrag har kommit i fråga utan att nyssnämnd mantalsskriv-ningskyldighet beträffande honom har förelegat, skall såsom hemorts-kommun anses den kommun, där han under det år som närmast

*Regeringens förslag*

som närmast föregått taxeringsåret först har vistats. *Vad som nu har sagts om den som har vistats tillfälligt här skall dock icke gälla om den skattskyldige vid vistelsen här uppbär lön av anställning hos svenska staten eller svensk kommun om anställningen avses fortsätta utomlands.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979.

*Bestämmelserna tillämpas såvitt avser 71 § första gången vid 1981 års taxering och i övrigt vid 1980 års taxering.*

3. lag om ändring i lagen (1947: 576) om statlig inkomstskatt;
4. lag om ändring i uppbördslagen (1953: 272);
5. lag om ändring i taxeringslagen (1956: 623) med den ändringen att övergångsbestämmelserna erhåller följande såsom *utskottets förslag* betecknade lydelse:

*Regeringens förslag*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas såvitt avser 4 § första gången vid 1981 års taxering och i övrigt vid 1980 års taxering.

6. lag om ändring i lagen (1947: 547) om statlig förmögenhetsskatt.

2. att riksdagen antar följande

**Förslag till****Lag om ändring i lagen (1972: 78) om skatt för gemensamt kommunalt ändamål**

Häri genom föreskrivs att lagen (1972: 78) om skatt för gemensamt kommunalt ändamål skall ha nedan angivna lydelse:

*Nuvarande lydelse*

*Vi GUSTAF ADOLF, med Guds nåde, Sveriges, Götes och Vendes Konung, göra vederligt: att Vi, med riksdagen, funnit gott förordna, att skatt, som jämlikt bestämmelserna i kommunalskattelagen (1928: 370) skall utgå för gemensamt kommunalt ändamål, skall utgöras med tio*

*Utskottets förslag*

föregått taxeringsåret först har vistats.

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas första gången vid 1980 års taxering.

*Utskottets förslag*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979 och tillämpas första gången vid 1980 års taxering.

*Utskottets förslag*

*Enligt riksdagens beslut föreskrivs att skatt, som enligt bestämmelserna i kommunalskattelagen (1928: 370) skall utgå för gemensamt kommunalt ändamål, skall utgöras med tio öre för varje skatteöre, som påförts för den till sådan skatt beskattningsbara inkomsten.*

*Nuvarande lydelse*

öre för varje skattöre, som påförts för den till sådan skatt beskattningsbara inkomsten. *Utgår skatt för sådant ändamål enligt 69 § andra stycket kommunalskattelagen, uträknas dock skatten enligt den utdebitering som fastställts att gälla för Storkyrkoförsamlingen i Stockholm.*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1973, då förordningen (1928: 395) angående det belopp, varmed kommunal inkomstskatt för gemensamt kommunalt ändamål skall utgöras upphör att gälla. Äldre bestämmelser gäller fortfarande i fråga om skatt för gemensamt kommunalt ändamål på grund av taxering år 1973 eller tidigare år.

*Utskottets förslag*

Denna lag träder i kraft den 1 januari 1979. *Bestämmelserna tillämpas första gången i fråga om skatt för gemensamt kommunalt ändamål vid 1980 års taxering.*

3. att riksdagen avslår följande motioner, nämligen
- a. motionen 1977/78: 938,
  - b. motionen 1977/78: 960,
  - c. motionen 1977/78: 1442.

Stockholm den 5 december 1978

På skatteutskottets vägnar

ERIK WÄRNBERG

*Närvarande:* Erik Wörnberg (s), andre vice talmannen Tage Magnusson (m), Alvar Andersson (c), Valter Kristenson (s), Stig Josefson (c), Tage Johansson (s), Nils Hörberg (fp), Rune Carlstein\* (s), Olle Westberg i Hofors (s), Johan Olsson (c), Holger Bergqvist (fp), Margit Odelsparr\* (c), Bo Lundgren (m), Bo Forslund\* (s) och Eric Marcusson (s).

\* Ej närvarande vid betänkandets justering.

## Reservationer

### 1. beträffande treårsregeln

av andre vice talmannen Tage Magnusson (m) och Bo Lundgren (m) som anser

*dels* att det avsnitt av utskottets yttrande på s. 16 som börjar med "Såvitt utskottet" och slutar med "till densamma." bort ha följande lydelse:

På grund av den tolkning bestämmelsen givits behandlas även den som vistas i Sverige helt tillfälligt som bosatt här. Detta kan försvåra bosättning i utlandet för svenska medborgare, som arbetar i den svenska exportnäringens tjänst. Rekvisitet "innehar fastighet här i riket" i treårsregeln har också påverkat riksbankens tillämpning av valutareglerna, vilket gör det svårare för emigranter att erhålla valutatilldelning. Slutligen kan treårsregeln leda till en onödig belastning på landets valutatillgångar. På grund av det anförda tillstyrker utskottet bifall till motionen 1977/78: 960.

*dels* att utskottet under mom. 3 b bort hemställa

1. att riksdagen med bifall till motionen 1977/78: 960 beslutar att orden "eller innehar fastighet" utgår ur punkt 1 andra stycket av anvisningarna till 53 § KL,
2. att riksdagen hos regeringen anhåller att anvisningarna till 53 § KL i övrigt ses över.

## 2. beträffande avdrag för underhållsbidrag i vissa fall

av andre vice talmannen Tage Magnusson (m), Nils Hörberg (fp), Holger Bergqvist (fp) och Bo Lundgren (m) som anser

*dels* att det avsnitt av utskottets yttrande på s. 17 som börjar med "Utskottet vill" och slutar med "motionen 1977/78: 1442." bort ha följande lydelse:

Utskottet vill inte bestrida att beskattningen av den som är bosatt utomlands i vissa fall kan verka rigorös och att det kan finnas skäl att införa vissa lättnader. Som framgår av vad ovan anförts har utskottet också tillstyrkt det i propositionen 1978/79: 58 framlagda förslaget om en generell begränsning av skatteplikten för allmän pension när mottagaren är bosatt utomlands.

Även i de fall som behandlas i motionen 1977/78: 1442 anser utskottet att gällande regler leder till alltför hård beskattning.

Utskottet tillstyrker därför bifall till motionen 1977/78: 1442.

*dels* att utskottet under mom. 3 c bort hemställa

- att riksdagen med bifall till motionen 1977/78: 1442 hos regeringen begär förslag, som innebär att avdragsrätt för underhåll till i Sverige bosatt mottagare även medges svenska medborgare bosatta i utlandet.