



Programa de Gobierno
Manizales Cerebro Social
-Inteligencia colectiva tejiendo Territorios Vivos-

Periodo Constitucional 2024 – 2027

Germán Vallejo Obando
Candidato a la Alcaldía de Manizales.
Colombia Humana

Elecciones Municipales octubre 29 de 2023

El silencio y la acción cómplice de funcionarios corruptos, cuando no la voz de quienes en nombre de la pasiva intelectualidad distorsionan los derechos del ciudadano, amparan las políticas de planificación equivocadas para un urbanismo que deja de ser el instrumento idóneo para desarrollar el hábitat, mediante diseños que fortalezcan el tejido social construyendo obras en función del ciudadano, lo que supone satisfacer las demandas de los sectores mas necesitados de la ciudad, de lo público, de lo común, de la convivencia y de la diversidad.

Epígrafe de Gonzalo Duque Escobar. Tomado de:

<https://www.calameo.com/read/00230445371947f6cfccd?fbclid=IwAR2J8oBHW3GCW3JEx705yVX0LSKoa7yFZLs6Zai9JbhKV03GWVDE1MSWgU>

Finalmente, si ya no son tiempos de la sociedad industrial de ayer sino los de la sociedad del conocimiento, para promover un planeamiento urbano más social y sostenible, además de reivindicar el derecho a la ciudad, habrá que ponerle límites al mercado inmobiliario que alimenta el apetito de rentistas que especulan con la plusvalía urbana, como también a los modelos de crecimiento a costa del medio ambiente y la miseria humana, y demás dinámicas generadoras de desigualdades y exclusiones.

Epígrafe de Gonzalo Duque Escobar. Tomado de:

<https://www.calameo.com/read/00230445371947f6cfccd?fbclid=IwAR2J8oBHW3GCW3JEx705yVX0LSKoa7yFZLs6Zai9JbhKV03GWVDE1MSWgU>

PRESENTACIÓN

El artículo 259 de la Constitución Política, define el Voto Programático como un mecanismo de participación mediante el cual la ciudadanía que vota para elegir alcalde(sa), impone como mandato al elegido el cumplimiento del programa de gobierno que haya presentado al momento de su inscripción como candidato. El Programa de Gobierno deberá verse reflejado en el Plan Municipal de Desarrollo Económico y Social que se adopte durante en el primer semestre del nuevo mandato. En caso de incumplimiento del mandato impuesto, la Carta Política de 1991 estableció como mecanismo del pueblo en ejercicio de su soberanía la Revocatoria del Mandato, mecanismo que está reglamentado para su ejercicio en la Ley Orgánica de Participación Democrática. Ley 1757 de 2015.

Teniendo en cuenta el anterior marco constitucional corresponde poner sobre la mesa, dos asuntos claves a tener presentes dentro del ejercicio político electoral local en nuestro Municipio.

1. Incidencia Ciudadana y Comunal en el diseño de y creación de contenidos programáticos para incluir en los programas de gobierno, el despliegue de esta capacidad permite negociar/acordar contenidos programáticos. Esta dinámica de comunicación con la ciudadanía y las comunidades. en espacios de diálogo social abierto permite la inclusión de acuerdos programáticos precisos.

2. La Capacidad de incidencia política partidista o de grupos significativos de ciudadanía, se mide, de una parte, por la posibilidad de poner sobre la mesa de debate político local enfoques políticos de administración de lo público: Propuestas de diagnósticos, interacciones, alternativas, programas concretos en la ruta de lograr cambios estructurales que permitan trascender situaciones de inequidad, injusticia espacial, injusticia social. De otra parte, y desde las posibilidades del juego político local la incidencia política se traduce en la posibilidad de lograr acuerdos interpartidistas como mecanismo para codiseñar contenidos programáticos de gran calado que permitan transformar condiciones precisas en el manejo de asuntos públicos locales.

Este Programa de Gobierno, Manizales Cerebro Social, es la hoja de ruta de una propuesta de cambio que busca potenciar las bases de acción que se requieren para lograr la transformación de la vida municipal.

Luego del proceso inicial de diseño y de la conformación de un equipo base de construcción del Programa de Gobierno y después de la presentación de la primera versión el pasado 29 de junio de 2023, ante el Comité Programático del Pacto Histórico se han recogido propuestas, proyectos, observaciones valiosas en relación con diferentes temas entre ellos y no por restarle relevancia a las demás propuestas, se traen a colación los siguientes: Ciudad universitaria, transporte diferencial, vivienda comunitaria, urbanismo popular, Imaginódromos, Centros de Conciliación, Comunidades étnicas, Regulación de uso de drogas, proyectos de

reforma municipal vía acuerdos. Los cuales se acompañan con la pedagogía política en relación con las reformas nacionales a la salud, laboral y pensional, -al igual que la Reforma Universitaria-, propuestas y promovidas por el Gobierno Popular del presidente Gustavo Petro y la vicepresidenta Francia Márquez.

Desde esta propuesta programática en diseño abierto, anunciamos que asumimos integralmente los resultados síntesis e insumos generados en el escenario de la Mesa de Gobernanza de Manizales promovida por la I ONU.- PNUD.

Finalmente, como podrá evidenciarse a lo largo del documento, cabe resaltar que este programa de gobierno tiene un marcado énfasis en la **participación comunitaria y ciudadana** y en la protección de nuestro exuberante, pero impactado patrimonio natural Andino Tropical, para abrazar la idea de lucha por la Justicia Ambiental que promueven y accionan los colectivos sociales que impulsan ejercicios de reconocimiento, valoración, defensa y uso apropiado del agua y la biodiversidad. Por ello el lema: **Manizales cerebro social, inteligencia colectiva tejiendo territorios vivos.**

Germán Vallejo Obando

I. ANTECEDENTES.

El **PROGRAMA DE GOBIERNO** “Manizales Cerebro Social” 2024 – 2027, se encuentra **enmarcado dentro del Plan Nacional de Desarrollo** "Colombia Potencia Mundial de la vida" y pretende sentar las bases para que sea la sociedad manizaleña, a través de mecanismos de participación ciudadana, que propicie las transformaciones necesarias para el municipio, a partir de la construcción de un nuevo contrato social y el cambio de nuestro relacionamiento con el ambiente a través de las cinco transformaciones por éste.

Se asumen en este programa los postulados del **Colombia Humana**, visto éste como la construcción de una democracia multicolor **por la seguridad humana que se mida en vidas y felicidad**, con las mujeres y los hombres, los niños y las niñas, los jóvenes, los adultos mayores, el campesinado, los pueblos afrodescendientes, raizales indígenas, las diversidades de género y orientación sexual, las víctimas, los trabajadores, productores, empresarios y actores económicos, en fin, con toda la sociedad, con todas las voces y saberes, dándole a la participación ciudadana su verdadera dimensión, haciendo así realidad los derechos establecidos en la Carta Magna de 1991.

Es el momento propicio para transformar a Manizales mediante un Pacto Histórico que incluya una relación armónica entre la población y la naturaleza. Contribuyendo así, con el propósito supremo nacional de lograr una era de paz cuyo rostro sea una democracia multicolor expresión de los mandatos de la ciudadanía, que haga realidad la igualdad y una economía productiva que genere riqueza basada en el trabajo y la protección de la casa común y trabajaremos expandiendo hacia la primera infancia y los jóvenes la capacidad de lo público, el derecho a la alimentación, al cuidado y la educación en el amor, al juego y al arte.

Así mismo con este programa se busca **generar cultura política dejando atrás la corrupción y el clientelismo** de la clase política y la indiferencia en la que ha desembocado la desesperanza de los ciudadanos; nos proponemos generar una gran movilización artística, cultural y deportiva que alimente la sensibilidad, la creación y la vida sana. Trabajaremos conjuntamente con el gobierno nacional y las familias del municipio buscando que los derechos del mínimo vital de agua, energía, internet, servicios públicos y a una vivienda digna, se hagan realidad.

Propiciaremos condiciones para transitar a una **economía productiva** para que las y los manizaleños podamos producir y trabajar con libertad en el campo y la ciudad, en la agricultura, las industrias, el arte, la cultura y la ciencia, asegurando una vida digna y **la recuperación y protección de la soberanía alimentaria, el agua, el bosque y en general de nuestra mega-diversidad andina tropical** contribuyendo desde nuestro territorio a la continuidad de la vida en el planeta.

Las bases programáticas que aquí se presentan han sido construidas a través de la recolección de propuestas basadas en los diálogos regionales vinculantes celebrados en Manizales a comienzos de este año (2.023), en la audiencia del Plan Plurianual de Inversiones, en el empalme socio-territorial del actual gobierno

nacional y recogiendo las preocupaciones y propuestas locales de la ciudadanía en general a través de las organizaciones sociales de base comunitaria, JAL y JAC, los colectivos sociales formales e informales, cívicos, campesinos, ambientales, culturales, sindicales, gremiales, académicos, empresariales, entre otros, **con los aportes de la Mesa de Gobernanza por sectores económicos y sociales** que trabajan por el desarrollo de la ciudad y región y con las discusiones con redes de expertos y expertas a nivel local, nacional e internacional, **todos ellos eventos a los que, desde mucho antes de esta candidatura, he asistido y en los que he aportado como ciudadano interesado en los destinos del municipio.**

II. OBJETIVOS DEL PROGRAMA DE GOBIERNO.

Siendo la meta suprema de este Programa de Gobierno, la construcción del **CEREBRO SOCIAL**, los objetivos del mismo deben encaminarse a la PARTICIPACIÓN CIUDADANA en todas sus expresiones, por lo cual nos acogemos a los objetivos expresados en la ley Orgánica de Participación Democrática, cuales son:

- **Promover, proteger y garantizar el derecho a participar** en la vida política, administrativa, económica, social y cultural del municipio y así mismo a controlar el poder político local.
- **Incluir en el Plan de Desarrollo municipal 2024-2027, medidas específicas orientadas a promover la participación de todas las personas** en las decisiones que los afectan y el apoyo a las diferentes formas de organización de la sociedad teniendo muy presente lo establecido en el artículo 103 de la Constitución Política de Colombia, que reza:

“El Estado contribuirá a la organización, promoción y capacitación de las asociaciones profesionales, cívicas, sindicales, comunitarias, juveniles, benéficas o de utilidad común no gubernamentales, sin detrimento de su autonomía con el objeto de que constituyan mecanismos democráticos de representación en las diferentes instancias de participación, concertación, control y vigilancia de la gestión pública que se establezcan”

III. ESTRUCTURA DEL PROGRAMA DE GOBIERNO

El Programa de Gobierno está estructurado en dos partes, a saber:

3.1 PRIMERA PARTE:

Una caja de herramientas, que consta de 5 mapas y 18 guías a ser analizadas y desarrolladas en el Plan de Desarrollo “Manizales Cerebro Social 2024-2027”. Esta caja de herramientas será entregada en físico a la Registraduría Nacional del Estado Civil junto con el documento del Programa de Gobierno y como su nombre lo indica, contiene algunas herramientas para desplegar el proceso de

PARTICIPACIÓN CIUDADANA, siendo esta última, el soporte que da vida al **CEREBRO SOCIAL**.

Manizales Cerebro Social
Inteligencia colectiva tejiendo Territorios Vivos
Programa de Gobierno 2024-2027
Germán Vallejo Obando
Alcalde Popular
Colombia Humana

CAJA DE HERRAMIENTAS/ MODELO PARA ARMAR
Inteligencia Colectiva, Construcción Social de Territorio Interacción
Intergeneracional

CONTENIDO

MAPAS

MAPA No. 1: Manizales rural, estructura ecológica; Acueductos veredales, Zonas Agrícolas
MAPA No. 2: Manizales urbana, propuesta corredores biológicos; red de ecoparques y quebradas urbanas
MAPA No. 3: Cuenca del río Chinchiná y sus 8 áreas de interés ambiental;
MAPA No. 4: Ciudad región, red de ciudades andinas intermedias de media montaña;
MAPA No. 5: Bio-geo-territorio Kumanday.

GUÍAS PARA EL USO DEL PLAN NACIONAL 2022-2026 COLOMBIA
POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA PARTE GENERAL

GUÍA No. 1. Transformación 1. El agua como eje fundamental, la cuenca hidrográfica como unidad básica y la justicia ambiental y sus catalizadores
GUÍA No. 2. Transformación 2. Seguridad humana y justicia social y sus catalizadores
GUÍA No. 3. Transformación 3: economía y cambio climático y sus catalizadores.
GUÍA No. 4. Transformación 4: Derecho humano a la alimentación y sus catalizadores
GUÍA No. 5. Transformación 5: Armonización territorial y sus catalizadores.

GUÍAS PARA EL USO DEL PLAN NACIONAL 2022-2026 COLOMBIA
POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA. PLAN PLURIANUAL DE
INVERSIONES.

GUÍA No. 6. Líneas de inversión departamentales
GUÍA No. 7. Proyectos estratégicos regionales
GUÍA No. 8. Proyectos prioritarios Caldas

GUÍAS LOCALES PLAN MANIZALES MAS GRANDE 2020-2023 /POT
MANIZALES 2017-2031

GUÍA No. 9. Tablero de Programas Plan 2020-2023. Manizales Más Grande
GUÍA No. 10. Proyectos prioritarios vigentes (Plan 2020-2023 Manizales Más Grande)
GUÍA No. 11. Programa de ejecución del POT .2020 -2031

GUIAS PARA EL DISEÑO PARTICIPATIVO PROGRAMA DE GOBIERNO MANIZALES CEREBRO SOCIAL

GUÍA No. 12. Tablero de programas propuestos en las 5 Dimensiones. Manizales Cerebro Social

GUÍA No.13. Programa de Ejecución POT propuesto. 2024 -2035. Manizales Cerebro Social. Teniendo presente con rigor el artículo 18 de la ley 388 de 1997.

GUÍA No. 14. Formato para presentación de proyectos e iniciativas. Manizales Cerebro Social

GUÍAS METODOLÓGICAS PROGRAMA DE GOBIERNO MANIZALES CEREBRO SOCIAL

GUÍA No. 15. Metodología LAB3-IN. Laboratorio Ciudadano y Comunal de Innovación, Investigación e Información.

GUÍA No. 16. Metodología Análisis DÍA. Diagnósticos, interacciones y alternativas

GUÍA No. 17. Metodología Poligrafía Social

GUÍAS DOCUMENTOS DE COMUNIDADES Y CIUDADANÍA

GUÍA No. 18. Mandato por la vida, el agua y la agro-diversidad, Movimiento Socio-Ambiental Kumanday.

GUÍA No. 19. Mesa de Gobernanza Manizales 2040. PNUD / Junta Arcoiris.

GUÍAS DE JUEGO SOCIAL

Guía No.20. Toda Manizales al Parque. Juego social en Espacio Público.

Guía No.21. Manizales Caminemos Junt@s. Juego de Inter-planeación, diseño y creación

3.2 SEGUNDA PARTE. Este documento presenta **cinco dimensiones que articulan orgánicamente en nuestro territorio las cinco LÍNEAS ESTRATÉGICAS TRANSFORMADORAS** del PND “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, así como sus catalizadores, sus líneas de inversión y sus proyectos estratégicos regionales, todo ello a través de la estrategia:

3.2.1 ESTRATEGIA ENVOLVENTE MANIZALES CINCO-CINCO: propone la interrelación de catalizadores, acciones, programas y proyectos, sin quitarle la vista a las 5 transformaciones, las 5 dimensiones, 5 elementos, 5 relaciones y 5 verdades. Las cinco relaciones: interculturalidad, artes, ciencias, tecnologías e innovaciones, dan cuenta del entrecruce quiasmático y la emergencia de establecer, como nuevo paradigma de la praxis de la planeación, una relación de igualdad CTI (ciencia, tecnología e innovación) y ADC (arte, diseño, creación).

5T- CINCO EJES DE TRANSFORMACIÓN DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO

- EL AGUA COMO EJE FUNDAMENTAL. LA CUENCA HIDROGRÁFICA COMO UNIDAD BÁSICA Y LA JUSTICIA AMBIENTAL (LET 1)
- SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL (LET 2)
- TRANSFORMACIÓN PRODUCTIVA (LET 3)
- DERECHO HUMANO A LA ALIMENTACIÓN (LET 4)
- CONVERGENCIA REGIONAL (LET 5)

5D- CINCO DIMENSIONES. Que hacen eco de las transformaciones del PND.

- **DIMENSIÓN EDUCATIVA Y CULTURAL** Educación para el amor y la felicidad. MANIZALES PRUEBA PILOTO CERO RESIDUOS, MODELO EDUCATIVO Y AMBIENTAL PARA EXTRAPOLAR AL NIVEL NACIONAL (LET1,2,3)
- **DIMENSIÓN SOCIAL:** La gente como la mayor prioridad. Cerebro social es: inteligencia colectiva tejiendo territorios de vida. De la degradación social al civismo (LET1,2,4)
- **DIMENSIÓN POLÍTICO ADMINISTRATIVA.** Transparencia total. Por el derecho a la impecabilidad en la administración pública. Más inversión social. Sanidad fiscal (LET 2,4)
- **DIMENSIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA.** De la pobreza a la pujanza y la igualdad: Negocios verdes, economía azul, economía circular, popular y del cuidado (LET 1,2,3,4)
- **DIMENSIÓN AMBIENTAL Y FÍSICO-TERRITORIAL.** Definición de la Estructura ecológica principal de la ciudad. Proyecto de acuerdo: 8 áreas de interés ambiental de la ciudad. Revisión del POT: Manizales Bio-geo-territorio Kumanday: del imperio de las constructoras al municipio organizado: Espacio público y movilidad (LET 1,2,3,5)

5E- CINCO ELEMENTOS para interactuar dándoles espacio en lo sagrado:

- AGUA: Fluidez perenne, murmullo que enamora: Fuentes hídricas limpias, conciencias limpias
- TIERRA: Exuberante en dádivas: hábitat total y generoso para cultivar y cosechar, no para explotar
- AIRE: Ligero, amoroso, prolijo y puro: Manizales una ciudad verde exuberante y oxigenada.
- FUEGO: Energía vital, fuente purificadora. Pasión por nuestra vida y el entorno que la habita.
- AMOR: El quinto elemento, el que no se ve, pero se siente en todas las expresiones del planeta: la paz total, una prioridad nacional, hecha realidad en Manizales Bio-Territorio de PAZ, paz conmigo, con el otro y con el entorno. Nuestros niños y jóvenes requieren urgentemente un entorno sustentado en el amor.

Manizales LAB-5IN. El proyecto de ley presentado ante Cámara (185/22) y Senado (36/22) en el año 2022 por senadores y representantes de Caldas, *“Por el cual se otorga al municipio de Manizales la categoría de distrito especial Eje del*

conocimiento” infortunadamente archivado por vencimiento de términos, posee tres componentes: **EDUCACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA**. No obstante, para todos es sabido que Manizales posee el Talento humano y la infraestructura para convertirse en potencia del conocimiento; este Programa introduce la estrategia que hemos denominado Manizales LAB-5IN:

- **Investigación**
- **Innovación**
- **Inversión**
- **Interacción**
- **Información.**

5V- CINCO VERDADES: Como parte del diagnóstico de la ciudad, es importante reconocer estas cinco verdades, que transparentan los daños que la clase política del municipio han generado y que deben solucionarse para transparentar la transformación hacia el CEREBRO SOCIAL:

- Negacionismo del conflicto colombiano.
- Negacionismo de los impactos del macroproyecto Sanjosé
- Expediente río blanco/cambio climático
- Falacias detrás de la participación ciudadana.
- Expediente plusvalía.

U T O P Í A... EL OLVIDO ESTÁ LLENO DE MEMORIA.

Para salvar la memoria y luchar contra el tiempo y el olvido los pobladores de Macondo utilizaron la palabra escrita, el diccionario giratorio que inventó José Arcadio y el daguerrotipo de Melquíades que les permitió conservar las imágenes, los rostros de los Buendía en cien años de soledad. Laura Gómez Hincapié en UTOPIÁ, ha empuñado su amor y su cámara para salvar la memoria de Fernando, que es también nuestra memoria, esa memoria a veces difusa del pueblo colombiano. El escritor uruguayo Mario Benedetti en una crítica contra aquellos que intentaban borrar las muertes y las injusticias, decía que “el olvido está lleno de memoria” y estas palabras quedarían grabadas en letras doradas sobre un gran muro de mármol negro en Santiago para recordar los nombres de las miles de víctimas de la dictadura de Pinochet, para recordar esa otra utopía, la de Salvador Allende, bombardeada, masacrada y detenida en el tiempo. Y no podemos evitar ahora, viendo el documental de Laura, recordar aquella canción de Joan Manuel Serrat, que escuchábamos en la época de un supuesto fin de la historia y del triunfo definitivo de la distopía del neoliberalismo y el capitalismo salvaje: “Ay, utopía como te quiero/ Porque les alborotas el gallinero/ Ay, utopía que levantas huracanes de rebeldía/ Ay, utopía que alumbras los candiles del nuevo día. / No pases pena, que antes que lleguen los perros/ será un buen hombre el que la encuentre y la cuide/ hasta que lleguen mejores días./ SIN UTOPIÁ LA VIDA SERÍA UN ENSAYO PARA LA MUERTE. En aquellos tiempos Fernando Gómez y nuestra generación buscábamos ese LUGAR QUE NO EXISTE, verdadero significado de Utopía. Ella se fue construyendo paso a paso desde el humanismo y el renacimiento, desde Tomás Moro y los socialistas utópicos Saint Simon, Fourier, Owen, Blanc, la revolución industrial y las formidables conquistas sociales y políticas de la clase obrera. La utopía en estos términos es histórica y profundamente humana. Nuestro tiempo fue el tiempo de la guerra fría, los grafitis, la guerra de Vietnam, el frente nacional en Colombia, la canción social y hasta de la misma poesía y los mismos tangos....”Yo adivino el parpadeo de las luces que a lo lejos van marcando mi retorno...” el tango “Volver” que todos nosotros, junto a La Internacional, nos sabemos de memoria. Pero ya la doctrina de la seguridad nacional impuesta por Estados Unidos a nuestro país, se había convertido en política de Estado, y ese mismo Estado nos convirtió en el “enemigo interno” entendido, según los manuales militares, como “todo actor social

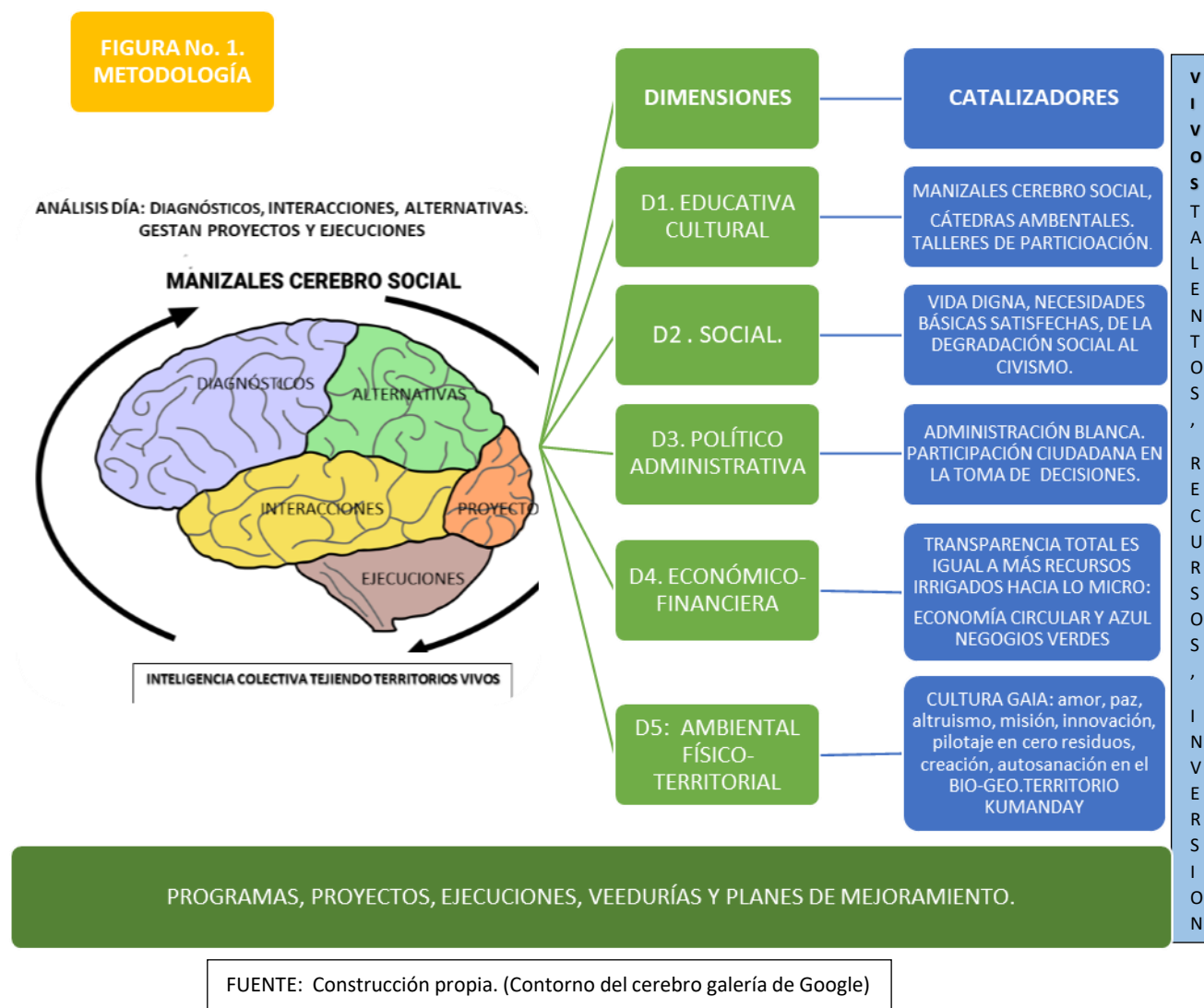
o político que se oponga al estado de cosas existentes y cuya eliminación constituye el fin supremo del Estado y, por ende, el objetivo principal de las operaciones militares..” dice en la página 17 del documento Narrativa Histórica de la Comisión de la Verdad. Los enemigos internos éramos los dirigentes sindicales y políticos como Fernando Gómez, o como Rubén Castaño, mi padre asesinado el 28 de Noviembre de 1985, o dirigentes campesinos, indígenas, estudiantiles o intelectuales que cargaban con el estigma de ser militantes o simpatizantes de la Unión Patriótica o del partido comunista, en un exterminio continuado y extendido. Como Laura, muchos de nosotros éramos hijos de parejas comprometidas con la Utopía por lo que comprendemos perfectamente cada palabra y cada imagen de su obra; con Fernando como seres humanos, víctimas y sobrevivientes del genocidio, hemos visto caer asesinados a centenares de nuestros camaradas y amigos, incluidos familiares luchadores por la paz con justicia social, ese sueño que todavía hoy parece inalcanzable.!!! Más de siete mil militantes de la U.P. y el P.C. asesinados o desaparecidos, 2.886 sindicalistas, más de seis mil falsos positivos, decenas de masacres, millones de desplazados y despojados de sus tierras, todo ante nuestros ojos, aquellos actos de barbarie por los que la Corte I.D.H. acaba de condenar al Estado colombiano. Como en Macondo, el “daguerrotipo” de Laura nos deja en la memoria no solo el amor y la unidad de su familia como un mensaje ético y político, sino también su combatividad y su compromiso inquebrantable con la utopía social y política, el talante humano y humanista de un sobreviviente que representa una generación revolucionaria perseguida, estigmatizada y masacrada por pensar diferente. Quiero terminar esta reflexión con las palabras de la filóloga chilena Ana Cristina Benavides en su obra “La soledad de Macondo o la salvación por la memoria”: “Cada generación tiene una deuda con el pasado, con sus predecesores, con sus intentos frustrados y sus sueños rotos, sin cuya incorporación no podrá hacerse con su presente”. Señoras y señores ya lo dijo J.L. Borges: Solo una cosa no hay. Es el olvido. Muchas gracias.

Walter Castaño Z. Julio 1 de 2023.

TABLA 0: ESTRATEGIA ENVOLVENTE MANIZALES CINCO-CINCO

No.	5 T	5 D	5 E	5DC	5 V
1	El agua como eje fundamental.	EDUCATIVA/CULTURAL Paradigma Educación/ ambiente	AGUA	EDUCACIÓN	negación del conflicto.
2	Seguridad humana y justicia social	SOCIAL: Cerebro social. Inteligencia colectiva.	TIERRA	CIENCIA	Macro-proyecto san José
3	Transformación productiva	POLÍTICO- ADMINISTRATIVA: Impecabilidad en la Admón. Pública	AIRE	TECNOLOGÍA	expediente Río Blanco
4	Derecho humano a la alimentación	ECONÓM- FINANCIERA: economía circular, popular y del cuidado.	FUEGO	INNOVACIÓN	expediente: Plusvalía.
5	Convergencia regional	AMBIENTAL -FÍSICO TERRITORIAL: bio-geo- territorio Kumanday	AMOR	ARTE-CULTURA	Falacias de la Participac. Ciudadana.

3.2.2 ANÁLISIS METODOLÓGICO.



La figura muestra el esquema metodológico básico de la propuesta, partiendo del **CEREBRO Y SUS PARTES**, en tres de las cuales está inmerso el **ANÁLISIS DÍA: Diagnósticos, Interacciones y Alternativas**. El análisis DÍA, se realiza tomando como base las **CINCO DIMENSIONES PROPUESTAS**, cada una de ellas inmersa en una o más líneas estratégicas de transformación del Plan Nacional de desarrollo. Cada dimensión está atada de manera lineal a uno o varios **catalizadores**, entendiéndose éstos, como las **ideas fuerza**, que agrupan los programas a los que se van adhiriendo los proyectos de desarrollo propuestos por el **CEREBRO SOCIAL**.

Los CATALIZADORES dan impulso a LOS PROGRAMAS que están ligados a la DIMENSIÓN DETERMINADA y son el resultado del ANÁLISIS DÍA realizado a la dimensión que les corresponde, POR LO CUAL HAY CINCO GRUPOS DE PROGRAMAS (UN GRUPO POR CADA DIMENSIÓN). Para cada PROGRAMA se

proponen a su vez varias ACCIONES en las cuales están inmersos los 18 SECTORES DE DESARROLLO, ello teniendo en cuenta las recomendaciones del Departamento Nacional de Planeación contenidas en la metodología del Kit territorial.

Las **ACCIONES** propuestas en los programas serán las bases para **FORMULAR PROYECTOS Y ATERRIZARLOS EN EJECUCIONES TANGIBLES** (Las 2 partes adicionales del cerebro), **QUE SERÁN MEDIDOS, VERIFICADOS Y SUJETOS A PROCESOS DE MEJORAMIENTO CONTINUO**, aunque cabe recalcar que dichas acciones son apenas una aproximación, ya que en caso de que este programa de gobierno deba convertirse en Plan de Desarrollo, el abanico de acciones se ampliará en **EJERCICIOS DE PARTICIPACIÓN CIUDADANA**, los cuales se harán no sólo para el cumplimiento de un requisito legal, sino que éste será el quehacer prioritario para la **CONSTRUCCIÓN DEL CEREBRO SOCIAL**.

Los demás elementos de la estrategia envolvente Manizales cinco-cinco: **5E, 5DC y 5V** aparecen en el despliegue metodológico, ya sea como catalizadores, como **Programas** o en las **Acciones** definidas para la formulación de proyectos.

Finalmente, aparece la columna de Recursos, en los que el **TALENTO HUMANO** juega el papel destacado, pues es éste el componente básico del **CEREBRO SOCIAL**.

IV. EL PROGRAMA DE GOBIERNO. DESPLIEGUE METODOLÓGICO. Siendo los focos fundamentales de este Programa de Gobierno, la gente y el medio ambiente, es necesario aclarar los dos conceptos fundamentales para la construcción del mismo: Cerebro Social y Territorio Vivo.

4.1 EL CEREBRO SOCIAL: INTELIGENCIA COLECTIVA TEJIENDO TERRITORIOS VIVOS

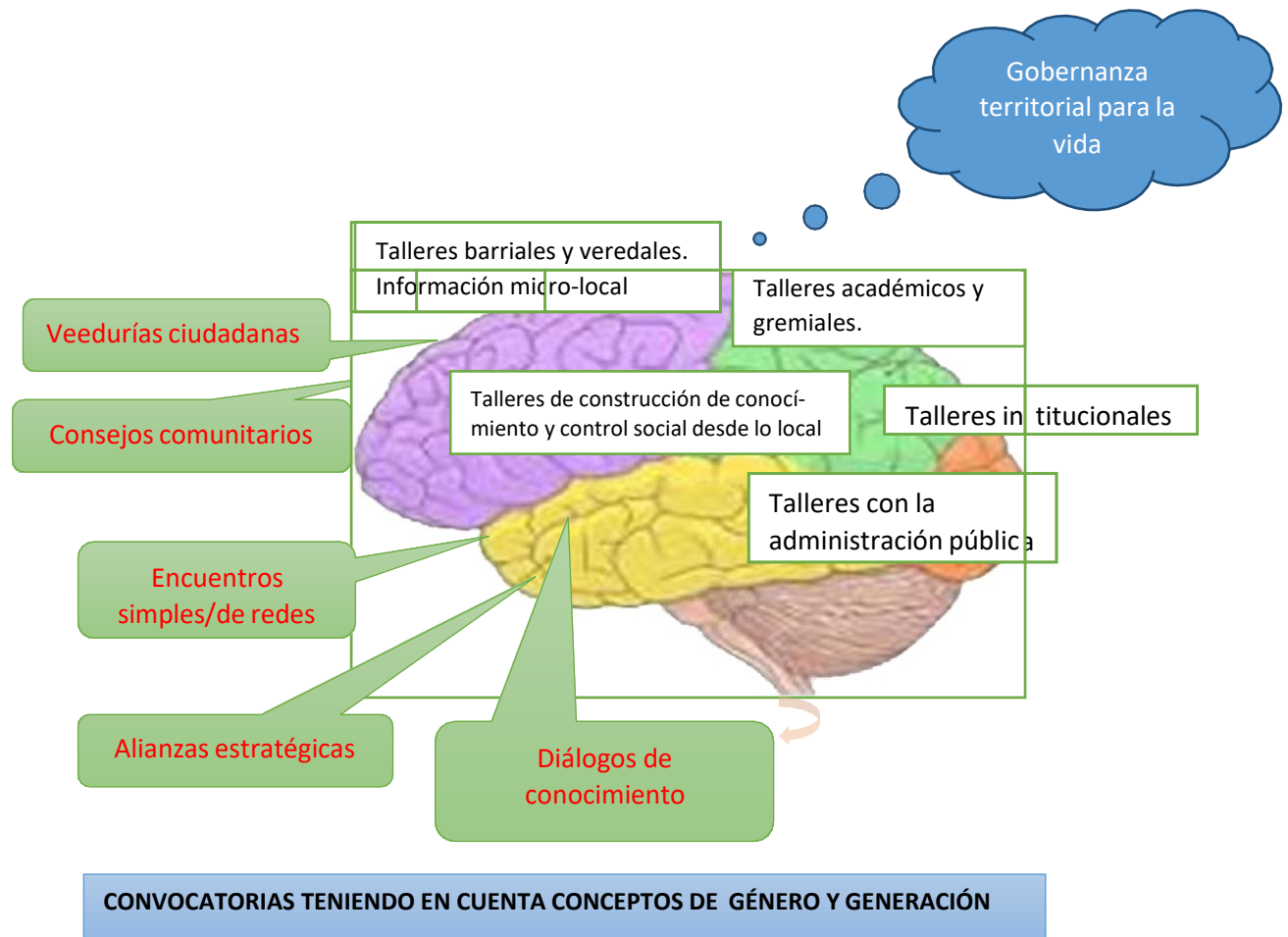
El cerebro social es nuestro talento humano, nuestras comunidades, nuestros estudiantes, nuestros gestores económicos FORMALES E INFORMALES, nuestros niños, nuestros jóvenes, nuestros adultos mayores, nuestras clases sociales, nuestros colectivos sociales y ambientales... cada quien trabajando para mantener una existencia digna. Si las individualidades se unen en torno a un objetivo común, a una **misión** como nos propone la **MADRE TIERRA**, aprovecharemos ese gran talento, para hacer de Manizales un Territorio Vivo.

La construcción del **CEREBRO SOCIAL MANIZALES**, ha iniciado desde mucho antes del desarrollo de este Programa, pues le anteceden las construcciones realizadas por un tejido social imparable sostenido por los fuertes cimientos de las organizaciones sociales, que sueñan, diseñan y construyen territorio. Algunas de estas construcciones se encuentran ampliadas en las Guías de trabajo de la Caja de herramientas. Sólo por nombrar dos de las más relevantes en este empeño y que serán prioritarias en el caso de que esta propuesta se convierta en Plan de Desarrollo:

- Mandato por la vida, el agua y la agro-diversidad, Movimiento Socio-Ambiental Kumanday.
- Mesa de Gobernanza Manizales 2040. PNUD / Junta Arco Iris.

La figura muestra algunas interacciones necesarias para seguir construyendo el **CEREBRO SOCIAL**:

Figura 2 construcción del CEREBRO SOCIAL



4.2 TERRITORIO VIVO:

Un espacio natural socialmente construido, bien puede constituirse en un **Territorio Vivo**, siempre y cuando los seres humanos interactúen de manera armónica con su entorno. Un **Territorio Vivo** podría definirse como un espacio geográfico con fauna y flora exuberantes, con “ríos vivos” y con gentes de paz. Esa paz a la que le apunta el gobierno nacional con el PND Colombia Potencia Mundial de la Vida: la paz total, es con el entorno, con los demás seres vivos y con nosotros mismos y que constituye, podría decirse, el máximo reto que se plantea la humanidad en esta época de tantas dificultades por las que atraviesa el planeta y de tantos interrogantes con relación a la continuidad de la vida tal y como la conocemos. En este contexto, el planeta Tierra se configura como un ser vivo que posee el control sobre los elementos que la componen (agua, tierra, aire, fuego, amor). De allí que los cinco elementos, no podían soslayarse en un Programa de Gobierno que apunta a LA GENTE como únicos promotores de un **territorio vivo, que bien podría construirse con la observancia de las virtudes de la Madre Tierra:**

- **ALTRUISTA:** TODO LO ENTREGA ES GENEROSA Y SOLIDARIA
- **COMPARTE:** INTERACTÚA CON LOS CINCO ELEMENTOS
- **LABORIOSA:** TRABAJA EN SILENCIO POR LA PERFECCIÓN
- **AUTO-SANADORA:** SE RECUPERA DE TODOS LOS IMPACTOS GENERADOS POR EL SER HUMANO.
- **FLUYE PERMANENTEMENTE.** EN LA NATURALEZA NADA ES ESTÁTICO, EXISTE EN ELLA UN PROCESO DE CREACIÓN INCESANTE.
- **EJEMPLO UNIVERSAL DEL SISTEMA CERO RESIDUOS:** NADA DESPERDICIA, TODO LO RECUPERA, TODO LO RECICLA, TODO LO REUSA.
- **MISIONAL:** TODOS LOS ELEMENTOS BIÓTICOS Y ABIÓTICOS QUE HABITAN EL PLANETA CUMPLEN UNA MISIÓN ARTICULADA AL PROYECTO COMÚN LLAMADO VIDA
- **INNOVADORA:** SE RE-CREA Y RECONSTRUYE MOMENTO A MOMENTO.
- **MEGADIVERSA:** ACOGE, RESPETA A SUS CRIATURAS, EN TODAS SUS FORMAS DE EXPRESIÓN.

5. ANÁLISIS DÍA: DIAGNÓSTICOS, INTERACCIONES, ALTERNATIVAS.

Manizales, municipio con doce comunas y siete corregimientos que albergan una población aproximada de cuatrocientos cincuenta mil habitantes, la mayoría en la parte urbana (88%) y el 12% restante en la zona rural, catalogada como ciudad universitaria, eje del conocimiento, que ha destacado por su cultura y eventos culturales, por su actividad económica y turística y, sobre todo por su civismo, posee hoy dificultades que se ahondan por el manejo político-administrativo y económico financiero que le han impreso los gobernantes de turno: la carencia de visión en los

procesos de planeación y ejecución, la falta de dignidad en el trato humano, la apropiación privada de lo colectivo, los golpes a la participación ciudadana, han desembocado en una pérdida de confianza en las instituciones y una pérdida de la esperanza.

Si bien la parte diagnóstica de la ciudad ha sido planteada desde diferentes instancias académicas, gremiales e institucionales, existen algunos diagnósticos que, por su pertinencia, coherencia y su permanencia en el tiempo, vale la pena traer a colación. Tal es el caso del diagnóstico desarrollado por FINDETER en 2013, en el que se definen once áreas críticas en la que Manizales debe concentrar sus esfuerzos y que infortunadamente diez años después, más han sido los retrocesos que los avances. En la figura que se presenta a continuación, se observan esas áreas críticas. Bien vale la pena concentrarse en estas once áreas.

Figura 3.



Realizado este breve pero valioso paneo de los problemas pasados y presentes de la ciudad, el análisis DÍA (Diagnósticos, Interacciones y Alternativas) se hará desde las cinco dimensiones propuestas por este programa de gobierno, destacando en la etapa de alternativas los SECTORES DE DESARROLLO, recomendados por el

Departamento Nacional de Planeación, en la metodología del Kit territorial. Ellos son:

1.. EDUCACIÓN, 2. SALUD, 3. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO BÁSICO, 4. DEPORTE Y RECREACIÓN, 5. CULTURA. 6. VIVIENDA. 7. ATENCIÓN A GRUPOS VULNERABLES Y PROMOCIÓN SOCIAL. 8. PROMOCIÓN DEL DESARROLLO, EMPLEO, TURISMO. 9. SECTOR AGROPECUARIO. 10. TRANSPORTE. 11. EQUIPAMIENTO. 12. DESARROLLO COMUNITARIO. 13. FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL. 14. JUSTICIA Y SEGURIDAD. 15. PREVENCIÓN Y ATENCIÓN DE DESASTRES AMBIENTALES. 16. SECTOR TRANSVERSAL: ORDENAMIENTO TERRITORIAL. 17. SECTOR TRANSVERSAL INTEGRACIÓN REGIONAL.

En cada programa que se define para la etapa de alternativas aparecen estos sectores con la sigla **SDD (sector de desarrollo)** y el número al que pertenece. También en la etapa de alternativas se destacará con la sigla **LET**, la línea estratégica del PND a la que pertenece el programa, el catalizador o la acción a realizar, según corresponda.

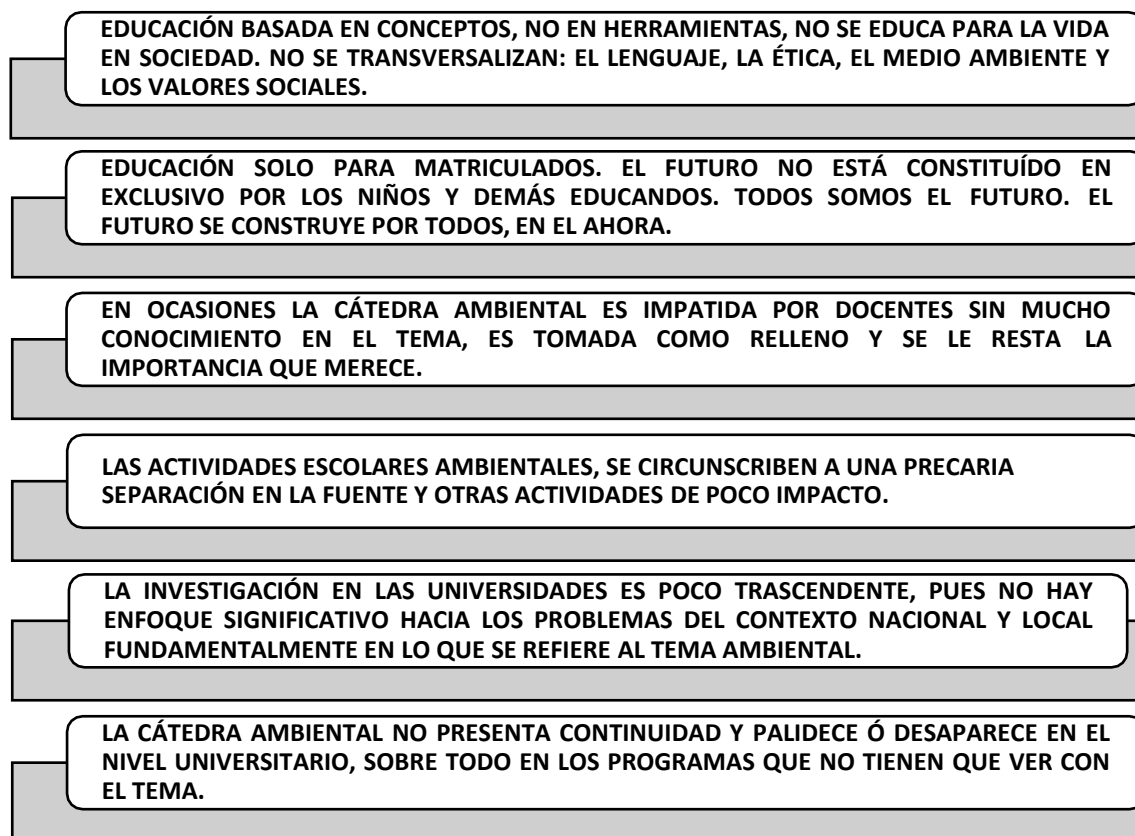
Con relación a los proyectos ligados a los programas, muchos de ellos ya están en marcha o enunciados en las Guías de la caja de herramientas, pero obviamente, la mayoría saldrán de los procesos de participación en la construcción del **CEREBRO SOCIAL**.

5.1 ANÁLISIS DÍA PARA LA DIMENSIÓN EDUCATIVA-CULTURAL -D1-

DIAGNÓSTICOS:

Constituyéndose este Programa de Gobierno en un Programa con énfasis en la gente (**CEREBRO SOCIAL**) y el territorio (**TERRITORIO VIVO**), se hará a continuación un análisis de la cátedra ambiental actual, para tratar de explicar por qué, el problema ambiental se hace cada vez más complejo, cuanto más apremiante es de afrontar y por qué se plantea la importancia de redimensionar la cátedra ambiental, para lograr un **TERRITORIO VIVO**.

FIGURA 4: DIFICULTADES DEL SISTEMA EDUCATIVO ACTUAL, EN TORNO AL TEMA AMBIENTAL



INTERACCIONES. En el sistema educativo, las interacciones y alternativas buscan crear e impartir una cátedra ambiental (CA) que realmente logre solucionar la problemática socio-ambiental; si bien el tema de las competencias de la Administración Pública en el sistema educativo es algo que requiere generar sinergias, acuerdos y compromisos, entre diferentes actores sociales, vale la pena elucubrar acerca de cómo sería una cátedra ambiental que rompa los esquemas ineficaces actuales. La figura No. 5, ilustra al respecto.

Figura 5: LA CÁTEDRA AMBIENTAL: UN SUEÑO EDUCATIVO QUE VALE LA PENA INTENTAR.

	LAS CÁTEDRAS AMBIENTALES (CA) SENSIBILIZAN ANTES QUE CONCIENTIZAR. TODOS SOMOS CONCIENTES DE LA PROBLEMÁTICA AMBIENTAL, PERO, ¿ESTAMOS SENSIBILIZADOS? ¿REALMENTE HACEMOS ALGO AL RESPECTO?
	LAS CA EDUCAN PARA UN PROPÓSITO DE VIDA, LO QUE INDUCE A CIUDADANOS FELICES.
	A TRAVÉS DE LAS CA, LA ESCUELA TAMBIÉN ES PARA LOS PADRES (CARTILLAS CON ACTIVIDADES PARA CASA, QUE INVOLUCRAN A LOS DEMÁS MIEMBROS DE LA FAMILIA)
	LAS CA REDIMENSIONAN LOS PRAES (PROYECTOS AMBIENTALES ESCOLARES) ARTICULÁNDOLOS A UN SISTEMA CLARO DE INVESTIGACIÓN -ACCIÓN, CON POSIBILIDAD DE COFINANCIACIÓN.
	LAS CA INCLUYEN HERRAMIENTAS PARA LA VIDA. POR EJEMPLO: CÁTEDRA EN ECODISEÑO.
	LA CÁTEDRA AMBIENTAL, ESTA ARTICULADA A LOS INSTITUTOS DE INVESTIGACIÓN, PERMITIENDO INTERRELACIÓN PERMANENTE ENTRE ESTUDIANTES DE DIFERENTES NIVELES EDUCATIVOS (PRIMARIO, SECUNDARIO, UNIVERSITARIO)
	LA CÁTEDRA AMBIENTAL ARTICULA DIFERENTES ORGANIZACIONES SOCIALES: ESTATALES, RELIGIOSAS, COMUNITARIAS, EMPRESARIALES .
	EN LAS CA, EXISTE INTERACCIÓN PERMANENTE ENTRE COMUNIDADES.
	LAS CA INDUCEN A QUE LOS CENTROS EDUCATIVOS SE CONVIERTAN EN MODELO DE SEPARACIÓN EN LA FUENTE.
	LAS CA INDUCEN A LOS ESTUDIANTES A LA ELABORACIÓN PERMANENTE DE PROYECTOS SOCIO-AMBIENTALES.
	LA ELABORACIÓN DE PROYECTOS TIENE UNA METODOLOGÍA CLARA Y SENCILLA A PARTIR DE TÉRMINOS DE REFERENCIA EXPLICADOS EN LAS CA.
	LOS CONOCIMIENTOS Y NUEVOS DESCUBRIMIENTOS SE ENCUENTRAN A DISPOSICIÓN ABSOLUTA, A TRAVÉS DE LA PLATAFORMA VIRTUAL MEDIANTE LA CUAL SE COMPARTEN EXPERIENCIAS, DIFICULTADES Y ACIERTOS.
	LAS CA. SON INCLUYENTES AL PERMITIR QUE CUALQUIER MIEMBRO DE LA COMUNIDAD, SE INSCRIBA EN UN PLANTEL EDUCATIVO PARA VER LA CÁTEDRA DE MANERA PRESENCIAL.

ALTERNATIVAS:

TABLA No.1: PROGRAMAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN PARA LA DIMENSIÓN EDUCATIVA-CULTURAL -D1-

PROGRAMA	ALTERNATIVAS-ACCIONES
5DC- Manizales Distrito Eje del Conocimiento	Reactivar el proyecto de ley Manizales distrito Eje del conocimiento, con las cinco propuestas en este Programa de gobierno. 5DC: EDUCACIÓN, CIENCIA Y TECNOLOGÍA. INNOVACIÓN y ARTE-CULTURA. SDD:1,5,12,13,17 LET:2
Manizales líder en educación ambiental	Programa que se haría realidad a partir de las cátedras ambientales ya reseñadas SDD: 1,15 LET:1,2
Una mirada a la cultura	Promover el arte, la cultura, la recreación y el deporte municipal Reconocer las diversas expresiones del arte y la cultura, los talentos en barrios, comunas y población rural. SDD: 5 LET:2,3
Recuperando el civismo	Plantear y ejecutar acciones que permitan la recuperación del rostro cívico de la ciudad Manizales ciudad limpia y respetuosa de las normas de convivencia SDD: 1,2,3,5,8,16. LET:1,2
Mujeres e infancias	Educación popular en casas de la cultura. SDD:1,2 LET:2

SDD: SECTOR DE DESARROLLO AL QUE PERTENECE EL PROGRAMA, LÍNEA DE ACCIÓN O CATALIZADOR.

LET: LINEA ESTRATÉGICA DE TRANSFORMACIÓN

5.2 ANÁLISIS DÍA PARA LA DIMENSIÓN SOCIAL -D2-

DIAGNÓSTICOS: En Colombia, de acuerdo con el PND actual, se importan 18n millones de toneladas de alimentos y Manizales no es la excepción, aparentemente porque el sector rural es insuficiente para proveer las necesidades, pero en el fondo, porque no se generan estrategias para que los campesinos logren una comercialización digna de sus productos, por el alto costo de los insumos, por las dificultades en las vías, Etc., asuntos que desincentivan la producción en el campo. Desde la perspectiva de los Programas de Alimentación escolar PAE, habría que analizar las coberturas logradas en el municipio, la calidad y cantidad de las raciones otorgadas y la transparencia de los operadores de los PAE, ya que se ha evidenciado que el Talento humano que interviene en la procesamiento y repartición de las raciones, se encuentran vinculadas en condiciones ilegales de contratación, mientras que los operadores se enriquecen de manera desmedida con los recursos del Estado. El hambre no es ajena a nuestro municipio, en tanto que, a pesar de los esfuerzos de decenas de personas que trabajan en la Plaza de Mercados, tratando de aprovechar las decenas de toneladas de alimentos que se pierden por obsolescencia, la inercia e indiferencia de los gobernantes locales, no permite sacar adelante estos proyectos.

INTERACCIONES: Esta dimensión se concatena con la transformación estratégica nacional SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL, que integra la protección de la vida con la seguridad jurídica e institucional, así como la seguridad económica, social y ambiental (trabajo, educación, salud). Reconoce la importancia del crecimiento multidimensional del ser humano en sus diferentes edades, para que, desde la primera infancia, se forme para lograr el avance tanto personal como colectivo de las comunidades donde crece. Es objetivo de esta línea, consolidar el acceso y desarrollo de las oportunidades para los más vulnerables y hacer posible así una sociedad con justicia social y ojalá nadie se sienta o quede excluido. Las interacciones de esta dimensión, se analizan en la Figura No. 3 de este documento: Construcción del cerebro social.

Esta dimensión también hace eco en la Línea estratégica Transformadora LET4: Derecho humano a la alimentación que promueve el gobierno nacional, en el plan nacional de desarrollo, que pretende que las personas del territorio nacional tengan una alimentación adecuada, sana y balanceada según las necesidades vitales de las poblaciones etáreas, diferenciales y vulnerables. Se requiere el concierto de autoridades, agentes locales y comunidades para sacar adelante iniciativas que permitan solucionar la problemática del hambre en la ciudad.

ALTERNATIVAS. TABLA No.2 PROGRAMAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN PARA LA DIMENSIÓN SOCIAL - D2-

PROGRAMA	ALTERNATIVAS-ACCIONES
Quien me alimenta activa mi mente SDD: 2,7,12,14 LET:2,4	• Identificar las comunidades diferenciales a las cuales se prioriza el programa derecho humano a la alimentación. • Crear y consolidar los comedores alimenticios que permitan superar el hambre en población vulnerable. • Fortalecer los comedores bio-comunitarios por comuna, donde se alimente la población vulnerable, con comida saludable. • Fortalecer huertas urbanas y rurales mediante procesos agroecológicos para la seguridad alimentaria urbana y rural. • Apoyar los procesos agroecológicos o agro-diversos tanto urbanos como rurales hacia la producción de alimentos saludables.
Manos a los derechos humanos. SDD:1,13,14. LET:2	• Seguridad y justicia social como bien y servicio que asegure la universalidad de los derechos humanos y libertades fundamentales. • Intervención integral educativa en la primera infancia, jóvenes y adultos. • Lograr una infraestructura física, mental y social para avanzar en la construcción social del bio-geo-territorio de paz y el buen vivir.

5.3 DESDE LA DIMENSIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA -D3-

DIAGNÓSTICOS: para no ahondar en este diagnóstico, valga la pena mencionar dos aspectos críticos relacionados con esta dimensión:

- La descentralización en Manizales es NULA. Ente 1990 y la fecha, el papel de las JAL y las JAC es intrascendente y permeado por la politiquería. Ver: <https://www.facebook.com/subamonosalbusdelpotmanizales/videos/420526910230257>.

El actual acuerdo sobre comunas y corregimientos es anterior a la constitución de 1991. Esta obsolescencia da cuenta clara del "ningún" interés por estos espacios de elección popular.

- Desde la perspectiva de los administradores de la ciudad, aquellos que hemos elegido para guiar los destinos de ésta, valga recalcar cuáles son los métodos que han caracterizado a la clase política de la ciudad, que la han posicionado como una clase política permeada por la corrupción con escándalos como el gran robo a Caldas o aquel tan sonado en la actualidad conocido en el entorno como el escándalo de "Las Marionetas" o el volteo de tierras en el caso de la Reserva Forestal Protectora Nacional Río Blanco o el caso de la Plusvalía, que ilustraremos con más detalle mostrando la infografía suministrada por el Colectivo Subámonos al bus del POT, donde puede apreciarse que son los candidatos de hoy, los que fungen transparencia y liderazgo, los mayores implicados en este, que bien podría constituirse en otro escándalo de cobertura nacional.

Figura 6.



Fuente: Colectivo Subámonos al bus del POT.

INTERACCIONES. Las JAC y las JAL y sus asociaciones, la Secretaría de Planeación, la Secretaría de Desarrollo Social, las Universidades y el SENA, las ONGS, Colegios, Escuelas... son actores del ámbito de lo Comunal que corresponde articular creativamente para propiciar un dialogo social que teja comunidad. La ley 1757 de 2015 *"por la cual se dictan disposiciones en materia de promoción y protección del derecho a la participación democrática"* en su artículo 111. define el Diálogo Social, como un mecanismo democrático para la participación ciudadana y el fortalecimiento de las organizaciones de la sociedad civil, con el objetivo de promover la interacción, comunicación, consulta y seguimiento de políticas públicas a nivel nacional y territorial.

ALTERNATIVAS: Una alternativa precisa en el tiempo para comenzar el giro descentralizador es la siguiente: en la ley Orgánica de Planeación se establece la responsabilidad del Alcalde/sa electo(a) de formular el Plan Municipal de Desarrollo del respectivo cuatrienio teniendo muy presente el Programa de Gobierno que inscribió. La propuesta es muy precisa: A la par del inicio de la formulación del Plan Municipal, de manera armónica y concurrente iniciar el proceso de formulación de los planes de Comunas y Corregimientos. De acuerdo a la ley los Planes Municipales se aprueban por Acuerdo Municipal y los Planes de Comunas y Corregimientos, que comúnmente se llaman PLADECOS -Planes de Desarrollo Comunal - y que en el Programa Propuesto desde el [Colombia Human](#) para Manizales proponemos llamar PLAVICO -Planes de Vida Comunitario - , lo anterior teniendo muy presente la definición propuesta por el Presidente [Gustavo Petro](#) y La Vicepresidenta Francia Márquez, del concepto de GOBERNANZA TERRITORIAL PARA LA VIDA . La cual plantea la promoción de la equidad social y el cambio estructural mediante la vivencia autónoma socio-comunitaria territorial; desde esta perspectiva es posible promover un proyecto de acuerdo, por medio del cual se reforma al Estatuto Orgánico del Presupuesto Municipal para incluir en los términos del artículo 131 de la ley 136 de 1994, LA CONSULTA PREVIA a las JAL durante el primer cuatrimestre del año del proyecto de Plan Operativo Anual de Inversiones, garantizando así una participación real en el ciclo del presupuesto anual del Municipio.

TABLA No.3 PROGRAMAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN PARA LA DIMENSIÓN POLÍTICO-ADMINISTRATIVA. D3

PROGRAMA	ALTERNATIVAS-ACCIONES
Impecabilidad de la Admón. Pública SDD:13,14. LET 2	• Elección de funcionarios a través de convocatorias de méritos. • Transparentar la aplicación de los recursos e inversiones. • Ampliación de las veedurías ciudadanas.
El poder es de la gente y para la gente. SDD:1,12,13,14,17 LET:2,3,5	• Apoyar las iniciativas populares legislativas municipales, mediante acuerdos populares. • Impulso a la planeación, presupuesto participativo y definición de prioridades de inversión teniendo a las comunidades

	• Promover la asociatividad regional con fines sociales y públicos. • Convergencia regional hacia la restauración de la naturaleza a partir de organizaciones y prácticas armónicas en la región.
Mandar obedeciendo	• Actualización del régimen de comunas y corregimientos. Proyecto de Acuerdo (PA) por medio del cual se actualiza del régimen de Comunas y Corregimientos. SDD:13,14. LET 2
De los PLADECO a los PLAVICO* SDD: 14 LET: 2,3	• PA, por medio del cual se establece el presupuesto participativo en Manizales. • Despliegue de la estrategia de contratación con Juntas de Acción Comunal previsto en el " Plan Nacional de Colombia Potencia de la Vida 2022-2026" • PA, por medio del cual se reforma al Estatuto Orgánico del Presupuesto Municipal.
Usando más bahías, descongestionamos las vías.	• Ampliación de la red de bahías para estacionamientos temporales (buses, busetas, vehículos de carga) SDD: 10, 11, 16,17. LET: 2,5

*PLADECO: Planes de desarrollo comunitaria

*PLAVICO: Planes de vida comunitaria.

5.4 DESDE LA DIMENSIÓN ECONÓMICO-FINANCIERA -D4-

DIAGNÓSTICOS: los indicadores económicos y financieros no son alentadores para la ciudad. El desempleo y el sub-empleo, son pan de cada día para una ciudad formadora de talentos, que en gran porcentaje deben salir de la ciudad, para otras más promisorias del país y del mundo, convirtiéndose ésta en una población de adultos mayores, ya que, según datos del último censo, por cada cien personas menores de 15 años, hay 80 ciudadanos mayores de 65. De otro lado, el empleo informal es cada vez más evidente, sin que ningún mandatario preste atención real y genere estrategias eficaces al respecto.

INTERACCIONES: La Línea estratégica Transformadora LET4 del PND, plantea la diversificación de las actividades productivas aprovechando el patrimonio natural, sus atributos y potencialidades, aprovechar además los procesos de asociatividad, cooperación, investigación y generación de conocimientos que promuevan el cambio y las innovaciones pertinentes que garanticen los derechos humanos y lograr la superación de la crisis climática que atravesamos. Transformación productiva sustentada en los saberes y conocimientos y en comunidades armónicamente relacionadas con la naturaleza, asegurando la soberanía alimentaria como estrategia para afrontar los riesgos del cambio climático. Dejar atrás las actividades extractivas y construir nuevas economías y nuevos sectores relacionados con los atributos, potencialidades naturales y culturales del territorio con propuestas como el bio-turismo comunitario, la contemplación avi-faunística, los senderos ecológicos y el paisajismo entre otros.

Además de adherir a la propuesta nacional, en este Programa de Gobierno se plantea que, a través del manejo impecable de los recursos financieros, que denominamos IMPECABILIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, propone irrigar los recursos que tradicionalmente se han desviado, hacia el programa: De la pobreza a la pujanza: Economía circular.

ALTERNATIVAS: la tabla No. 5 muestra los programas que, desde este Programa de gobierno se iniciarían las discusiones y el planteamiento de alternativas para el abordaje de la dimensión Económico-Financiera.

PROGRAMA	ALTERNATIVAS-ACCIONES-CATALIZADORES.
DE LA POBREZA A LA PUJANZA SDD: 8,12,13,14 LET: 2,3	• Diversificar la actividad productiva. • Fortalecer la economía circular y la producción limpia. • Promover la asociatividad agrícola en relación con la reforma agraria. • Fortalecimiento de las economías solidarias. Cooperativas campesinas, colectivos agroecológicos. Redes de agricultores. • Constituir la mesa ambiental y multisectorial democrática, participativa e incluyente. • Fortalecimiento de PYMES, micronegocios, turismo comunitario, economías populares solidarias, flujos económicos internos hacia la soberanía alimentaria y la seguridad social. • Fortalecer la permacultura y las organizaciones agroecológicas.
Economía circular, popular y del cuidado. SDD:8,14	• Creación de pequeñas unidades de negocio local, en torno al tema del reciclaje. Sólo un ejemplo: PRODUCCIÓN DE CUBIERTAS PARA TECHO (TEJAS) CON ENVASES MULTICAPAS
Economía azul. SDD: 8,14	Creación de pequeñas unidades de negocio local, en torno al tema ambiental. Sólo un ejemplo: Desarrollo e instalación de pequeñas plantas de tratamiento de aguas negras
Biodiseño plaza de mercado SDD: 8,14	• Cumplir por fin con la deuda con Plaza de Mercado de Manizales. • Proyección real del SADA. • Formulación del Plan Parcial Plaza de Mercado Sector Galería. • Proyección y apoyo a los proyectos de recuperación de alimentos en la plaza. • Proyección de restaurantes comunitarios.
Ojos puestos en el presupuesto	• Reforma al estatuto orgánico del presupuesto municipal para vincular a las organizaciones de base en el Plan operativo anual de inversiones

	• Presupuesto participativo. • Reforma el Instituto Financiero Municipal de Manizales - Infimanizales- SDD 13. LET 2,3
Inter- turismo. SDD: 1,4,5,7,8,9,10,11,12,16 LET: 2,3,4	• Incentivar el turismo en barrios y veredas de la ciudad, a través del apalancamiento de iniciativas específicas que tiendan a posicionar ciertos sectores en el ofrecimiento de un producto o servicio determinado (cadenas productivas) Metodologías OVOP (otra vereda otro producto), OBOP (otro barrio, otro producto)
Barrios de Paz. SDD:6. LET 2	• La Caja de la Vivienda Popular de Manizales, una prioridad
Campesino, mi mejor vecino. SDD: 7,8,9. LED 2,3,4	• Formulación de la política pública de agricultura urbana y rural. • Dignificación del campesino y apoyo a los procesos de siembra, cosecha y comercialización.
Plan vallejo SDD: 7,8,9. LET 2,3	• Régimen de incentivo financiero vía no cobro de aranceles para maquinaria y equipos, en busca del fortalecimiento de las unidades productivas formales e informales.

5.5 DESDE LA DIMENSIÓN AMBIENTAL-FÍSICO-TERRITORIAL -D5-

DIAGNÓSTICOS: El municipio de Manizales cuenta con herramientas de planeación importantes, como el plan de ordenamiento territorial POT vigente, Acuerdo 0958 del 2 de agosto de 2017 y **el POMCA:** Plan de Ordenación de la cuenca del Río Chinchiná, principal patrimonio hídrico del municipio, compartido con los municipios vecinos de Villamaría, Chinchiná, Neira y Palestina. No obstante, estos vitales elementos de Planeación han sido desdeñados repetidamente por las autoridades locales, siendo la autoridad ambiental -CORPOCALDAS-, causante de graves irregularidades y violaciones de estas normas, generando con ello fuertes impactos, algunos de ellos detenidos por la acción ciudadana como es el caso de la Reserva Forestal Protectora Nacional de Río Blanco, cuyo expediente es una de las 5V- CINCO VERDADES que se plantean en este documento.

INTERACCIONES: El análisis de la planificación del territorio del municipio de Manizales está relacionado con el eje transformador del Plan Nacional de Desarrollo Colombia Potencia Mundial de la Vida: “Ordenamiento del territorio alrededor del agua”, en el que se tiene en cuenta el POMCA del río Chinchiná por su importancia estratégica, de mayor alcance, jerarquía y vigencia. Así esta segunda dimensión parte de la importancia de conocer, reconocer y entender las determinantes ambientales del municipio de Manizales y sus interrelaciones con el territorio de los municipios vecinos. Así mismo se declara la importancia de llevar a cabo un sistema armónico de áreas protegidas (SIMAP), como áreas de especial interés estratégico en el desarrollo socioambiental del territorio que garanticen el derecho al agua, ojalá

agua potable, el derecho a la alimentación, los atributos naturales y las necesidades de las comunidades tanto biológicas como humanas.

ALTERNATIVAS: la tabla No. 5 muestra los programas que, desde nuestra perspectiva, iniciarán las discusiones y el planteamiento de alternativas para el abordaje de la dimensión Ambiental y Físico Territorial

TABLA No. 5. PROGRAMAS Y LÍNEAS DE ACCIÓN PARA LA DIMENSIÓN AMBIENTAL Y FÍSICO-TERRITORIAL -D5-

PROGRAMA	ALTERNATIVAS-ACCIONES
Caiga en la cuenca	- Descontaminación de fuentes hídricas. - Fortalecimiento de las PTAR. SDD:1,3,8,15,16,17. LET: 1,2,3,5
Conexión bosque SDD:14	- Reconocer y gestionar a la naturaleza como sujeto de derechos. - Ampliar el sistema municipal de áreas protegidas (SIMAP) - Reconocer la importancia de los relictos boscosos, corredores biológicos y áreas de interés ambiental hacia el SIMAP. - Reforestar para una Manizales verde. - Acoger y gestionar el mandato por la vida, el agua y la agro-diversidad -Guía No. 18 de la caja de herramientas - Restauración ecológica de ecosistemas degradados como proceso de adaptación al cambio climático. - Promover los corredores biológicos como estrategia de protección de la biodiversidad del municipio de Manizales. - Reactivación y actualización del SIMAP, con enfoque en gestión y gobernanza.
Salvaguardando el territorio SDD:1, 2, 3,4,5,9,12,15,16,17 LET:1,2,3,5	- Revisión y ajustes al POT vigente, alrededor del agua. - Evaluación, ajuste y seguimiento al POT revisado. - Hacer seguimiento permanente a Curadurías y CORPOCALDAS, evitando así licencias “licenciosas” - Regulación de la actividad extractivista en el territorio (regular la minería, los monocultivos, PCH hidro-energéticos, geotérmicos). - Identificar zonas – laderas vulnerables y realizar acciones de mitigación del riesgo. - Ejecutar proyectos de bioingeniería en la estabilización de laderas.
Gaia recicla SDD:1, 2,5,7,8,12,17 LET 1,2,3,5	Pilotaje en cero residuos, modelo educativo y social para extrapolar al nivel nacional. Reglamentación de la transición a basura cero.
No más males a los animales.	Apoyo a las iniciativas de protección animal. SDD:1 LET1.

5.6 EL DISEÑO PARTICIPATIVO EN EL TABLERO DE PROGRAMAS 2024-2027

Sin ánimo de redundar, más sí de enfatizar en la idea del CEREBRO SOCIAL como protagonista principal de este Programa de Gobierno y por qué no, del Plan de desarrollo Manizales 2024-2027, cabe resaltar que el DISEÑO PARTICIPATIVO en el tablero de programas, tendrá en cuenta los siguientes lineamientos por dimensión:

Dimensión Educativa-cultural.

- Despliegue de la Agenda de Foros Anuales Educativos Municipales en todos y cada uno de los espacios escolares respetando su Autonomía a los procesos de Educación Popular, que cada vez se afianzan más en nuestro territorio.
- Casas de la Cultura Funcionando los 12 meses del año.
- Definición de una estrategia de participación de las casas de la cultura en la Feria Anual de Manizales.

Dimensión Social

- Creación Caja de la Vivienda Popular.
- Fortalecimiento de los PAE
- Fortalecimiento de los mecanismos de control de los Operadores de los PAE
- La Plaza de mercados como motor de la regulación del hambre en la ciudad.

Dimensión Político Administrativa

- Democracia local, participación y descentralización.
- Fortalecimiento de los Consejos con S: consejos de cultura, consejos rurales; Etc

Dimensión Económico Financiera

- Enlaces virtuosos de las tres economías: Circular, popular y del cuidado.
- Nueva proyección del Plan Vallejo como una de las respuestas para fortalecer el sector productivo frente a la situación de emergencia nevado Ruiz /Kumanday
- Bonos de Desarrollo Urbano
- Bonos Compensación de deuda.
- Papel activo del municipio como agente económico.
- Reforma al Infimanizales.

Dimensión Espacio Territorial

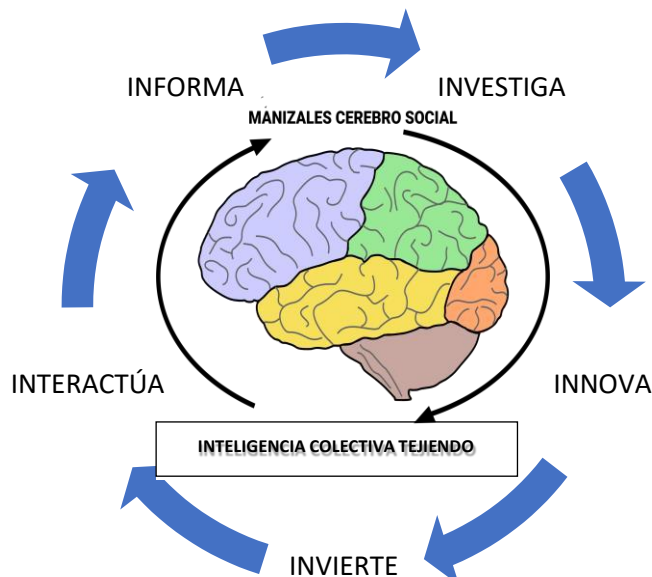
- Renovación y fortalecimiento del Consejo Territorial de Planeación

- Reforma al Plan de Ordenamiento Territorial en la Ruta de fortalecer la estructura ecológica principal urbana a y rural.
- Reforma al POT en la ruta de controlar la desmesurada urbanización en altura Reforma
- Reforma al POT en la ruta de definir paisajes urbanos que merecen especial protección
- Fortalecimiento de la red de ecoparques y recuperación de ríos y quebradas urbanas
- Gestión Ante CORPOCALDAS y ante la Justicia de ser necesario para el cumplimiento del artículo 9 de la Resolución 411 de 2016.
- Presentación y gestión de la propuesta de Ampliación del Área de Parques Nacional Natural de los Nevados

5.6 LAB 5 IN: LABORATORIO CIENTÍFICO-SOCIAL. Esta iniciativa busca hacer de MANIZALES UN CEREBRO SOCIAL QUE LOGRA UNA PRODUCCIÓN LIMPIA, DONDE NADA SE DESPERDICIA, y en la vía de la LEY 1617 de 2013, pensar a Manizales como **DISTRITO ESPECIAL DE SOSTENIBILIDAD AMBIENTAL Y CONSERVACIÓN DE LA BIODIVERSIDAD.**

La figura muestra las interacciones que se pretende seguir para llevar a buen término el tablero de programas propuesto. En lo que hemos denominado LAB-5IN, un laboratorio científico-social en una ciudad universitaria donde la INVESTIGACIÓN debe ser el punto de partida para innovar en tecnologías limpias que conduzcan a la construcción del **Territorio Vivo**, desplegando estrategias para irrigar recursos para la ejecución de los proyectos que resulten de los dos primeros procesos (INVERSIÓN) y en permanente monitoreo para mantener en continuo mejoramiento e interacción con los actores sociales (INTERACCIÓN e INFORMACIÓN).

FIGURA No. 7: Manizales LAB5IN



5.7 PROPUESTA PARA NIÑAS, NIÑOS Y ADOLESCENTES. Este programa es una invitación para que los niños, niñas y adolescentes participen con sus aportes en la Manizales Cerebro Social.

El programa interrelaciona las transformaciones propuestas en el Plan Nacional Colombia Potencia Mundial de la Vida 2022 2026 con los proyectos y PROPUESTAS PLAN MANIZALES DIGNA BIO TERRITORIO DE PAZ 2024 2027, en el cual se ponen de manifiesto los cinco elementos básicos para una vida plena: tierra, agua, aire, fuego y como quinto y relevante, el elemento amor. Nuestro territorio es exuberante en los primeros cuatro elementos y es preciso cuidar nuestras riquezas naturales; el quinto elemento, el amor, será una construcción colectiva que es necesario instaurar desde la solidaridad, la empatía, el respeto, comprensión y una comunicación asertiva, es hora de propiciar el impulso que nos lleve a encajar, en hermandad como hijos de la Madre Tierra.

Preservar el planeta tierra deviene en el cuidado propio, del otro y de las futuras generaciones, de las cuales somos responsables, de entregarles el planeta tierra como ese gran hogar abundante que los acoja y les entregue, al igual que a nosotros, lo indispensable para vivir y más, pues de las cosas sutiles y hermosas, como un atardecer, una flor y la alegría, también se nutre el alma humana.

La Constitución de Colombia en El Artículo 44 reza:

“Son derechos fundamentales de los niños: la vida, la integridad física, la salud y la seguridad social, la alimentación equilibrada, su nombre y nacionalidad, tener una familia y no ser separados de ella, el cuidado y amor, la educación y la cultura, la recreación y la libre expresión de su opinión”.

Esta propuesta se enfoca en reconocer a los niños y adolescentes, como actores sociales con ideas, sentires y acciones que deben ser atendidos, dentro de este programa de gobierno, por lo que se hace indispensable, abrirles lugares reales en los que ellos puedan expresarse con la convicción de que serán escuchados y comprendidos, en espacios en los que la lúdica sea el medio por el cual ellos simbolicen e incorporen su sentir y pensar en torno a la ciudad. Esta invitación al diálogo, puesta en conversatorios y encuentros en los que nuestros niños y adolescentes puedan exponer sus ideas.

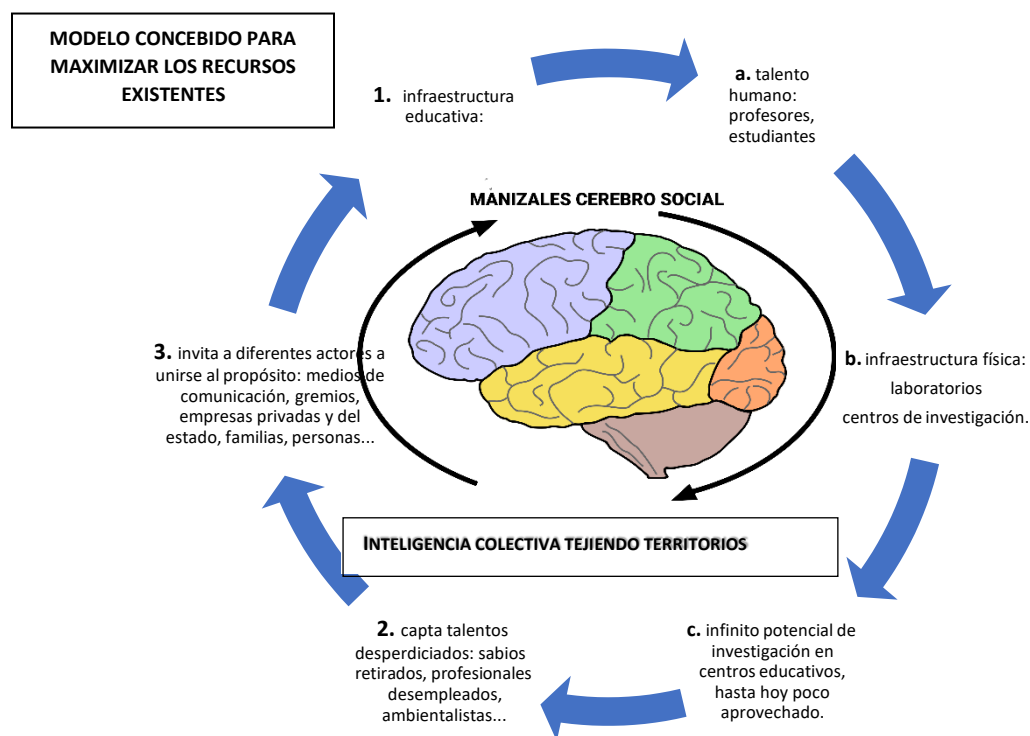
Es importante tener presente que el dicho “la ciudad es de todos” dicho que aplicaba en aquella época cuando jugar en la calle era válido, cuando los parques eran para los niños, no antros de drogadicción, cuando los pequeños del vecindario se juntaban para saltar la cuerda, montar en bicicleta, jugar trompo, balero, bolas y otras tantas actividades; era el juego el que los convocaba. Actualmente las calles son de los carros y las motocicletas, y los espacios mejor creados en la ciudad han sido pensados exclusivamente para la actividad comercial. Resultaría demasiado utópico, pensar que esta ciudad sea transformada pensando primero en las personas, y especialmente, en los niños y adolescentes; lo que sí podría hacerse realidad sería abrirles un espacio de la ciudad en unas fechas definidas, en las que

todo el movimiento de la ciudad se reprogramme y los funcionarios y, por supuesto, las familias vuelquen toda la atención en los niños y adolescentes, que se les invite a crear juegos y a encontrarse físicamente, con sus amigos y que puedan vivir y expresar la alegría. Ese día algo en lo profundo de cada Manizaleño habrá cambiado para bien.

6. RECURSOS.

Bien sabido es, que el plan de recursos debe definirse de manera detallada en el PLAN OPERATIVO ANUAL DE INVERSIONES (POAI), no obstante los recursos necesarios para realizar una visión de ciudad no se circunscriben a la parte monetaria; es por ello que hemos querido hacer un sencillo ejercicio para avizorar cómo maximizar las inversiones a través del uso de medios ya existentes y hasta hoy soslayados, tales como el Talento Humano y la Infraestructura académica, ello en la búsqueda de aterrizar un programa que parecería ambicioso, pero que parte de la premisa de la IMPECABILIDAD EN LA ADMINISTRACIÓN DE LA CIUDAD, que implica no sólo buen uso de los recursos financieros sino también el incremento de la productividad a otros niveles, para arrojar como resultado, el cumplimiento de las metas propuestas. La figura esboza estas posibilidades:

FIGURA 8: TALENTO HUMANO E INFRAESTRUCTURA EXISTENTE: APALANCANDO RECURSOS PARA LA REALIZACIÓN DEL PROGRAMA.



REFERENCIAS:

- Plan Nacional de Desarrollo: Colombia Potencia Mundial de la Vida
- Documento programático pacto Histórico Caldas. nov de 2021.Comisión Programática
- 2.Mandato por el Agua, la Vida y la Agro-diversidad. MSA Kumanday Feb 2020
- 3.Documento “Agua, Conocimiento, Ciudad y Territorio”. Junio 2017.JorgeJames Sánchez G
- 4 Manizales Bio-territorio de Paz. Luz Estela Velasquez 2020- 2023.
- 5.Manizales Digna. Luis Fernando Acebedo 2020- 2023.
- 6.Lineas Estratégicas POT. Agenda 2017.
- 7.Agenda ambiental de Manizales. -CORPOCALDAS-.
- 8.Manizales, potencia socio-ambiental, ruta paralela de Paz. Martha Cecilia Duque Salazar. 2016

EQUIPO DE TRABAJO:

- Germán Vallejo Obando
- Martha Cecilia Duque Salazar
- María del Pilar Ruiz Moya
- James Sánchez
- Julián Cardona
- Juan Pablo Gómez Corzo
- Martha Cecilia González

Agradecimientos especiales a: Gabriel González Gómez, Juan David Castaño, Juan Gabriel Arango, Erika Villareal, MSAK. Comité Plaza de Mercado Manizales, SINTRAELECOL 1, CUT, Comité de Unidad y Solidaridad Sectores en Conflicto.