



EXPERIENCIAS Y ESTRATEGIAS DE LOS PLANES DE ACCION INMEDIATOS PAI

ESTRATEGIA DE ARTICULACIÓN ENTRE AMBIENTE Y CULTURA: CASO: CUENCA DEL RÍO GUARINÓ Y CHARCA DE GUARINOCITO



Programa Desarrollo
para la **PAZ**
del Magdalena Centro



Diseño de tapa:
Editorial Blanecolor Ltda.

Fotos:
Corpocaldas, Corporación Aldea Global, Chec Corpocaldas, 2012
Corpocaldas@corpocaldas.gov.co
/ www.corpocaldas.gov.co

Corporación Aldea Global, 2011
info@coraldeaglobal.org /
www.coraldeaglobal.org

Impreso en Colombia

No se permite la reproducción total o parcial, el almacenamiento, alquiler, la transmisión, o la transformación de esta revista, en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico o mecánico, mediante fotocopias, digitalización u otros métodos, sin el permiso previo y escrito del editor. Según lo prescribe la ley.

Esta primera edición de 100 ejemplares

Se terminó de imprimir en Editorial Blanecolor Ltda.

Manizales, Caldas, Colombia
En marzo de 2012

Sistematización de la estrategia de los Planes de Acción Inmediato PAI:

Caso Cuenca del Río Guarinó y Charca de Guarinocito.

Este documento fue elaborado con la participación de actores estratégicos de los PAI, mediante su participación en talleres o en el desarrollo de guías de entrevista.

Norma Patricia Vela Murillo
Gonzalo Duque Escobar
Doralice Ortiz Ortiz

Estrategia de Articulación entre Ambiente Y Cultura: Sistematización Plan De Acción Inmediato PAI Caso: Cuenca Del Río Guarinó Y Charca De Guarinocito / Editado por la Corporación Aldea Global

1ª ed. – Manizales: Corporación Aldea Global, 2012
72 pp.; 27 x 14 cm.

ISBN
978-958-52223-0-9

1. Plan de Acción Inmediato PAI. 2. Cuenca hidrográfica. 3. Planeación estratégica. 4. Planeación prospectiva. 5. Organización social. 6. Participación social. 7. Planificación participativa. 8. cuencas compartidas.

Corpocaldas

Juan David Arango G.
Director General
Wilford Rincón A.
Subdirector de Planeación

CHEC

Bruno Seidel A.
Gerente General
Santiago Villegas
Subgerente de Generación

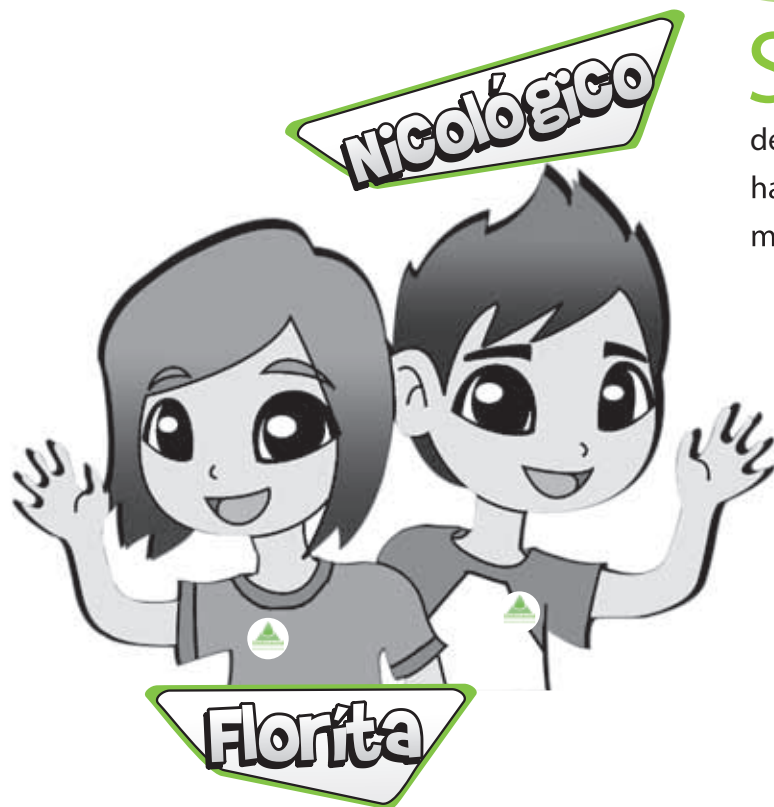
PDPMC

Pbro Jorge Alberto Tovar
Director

Aldea Global

Doralice Ortiz O.
Directora
Gonzalo Duque E.
Asesor
Paula Milena Franco
Comunicaciones

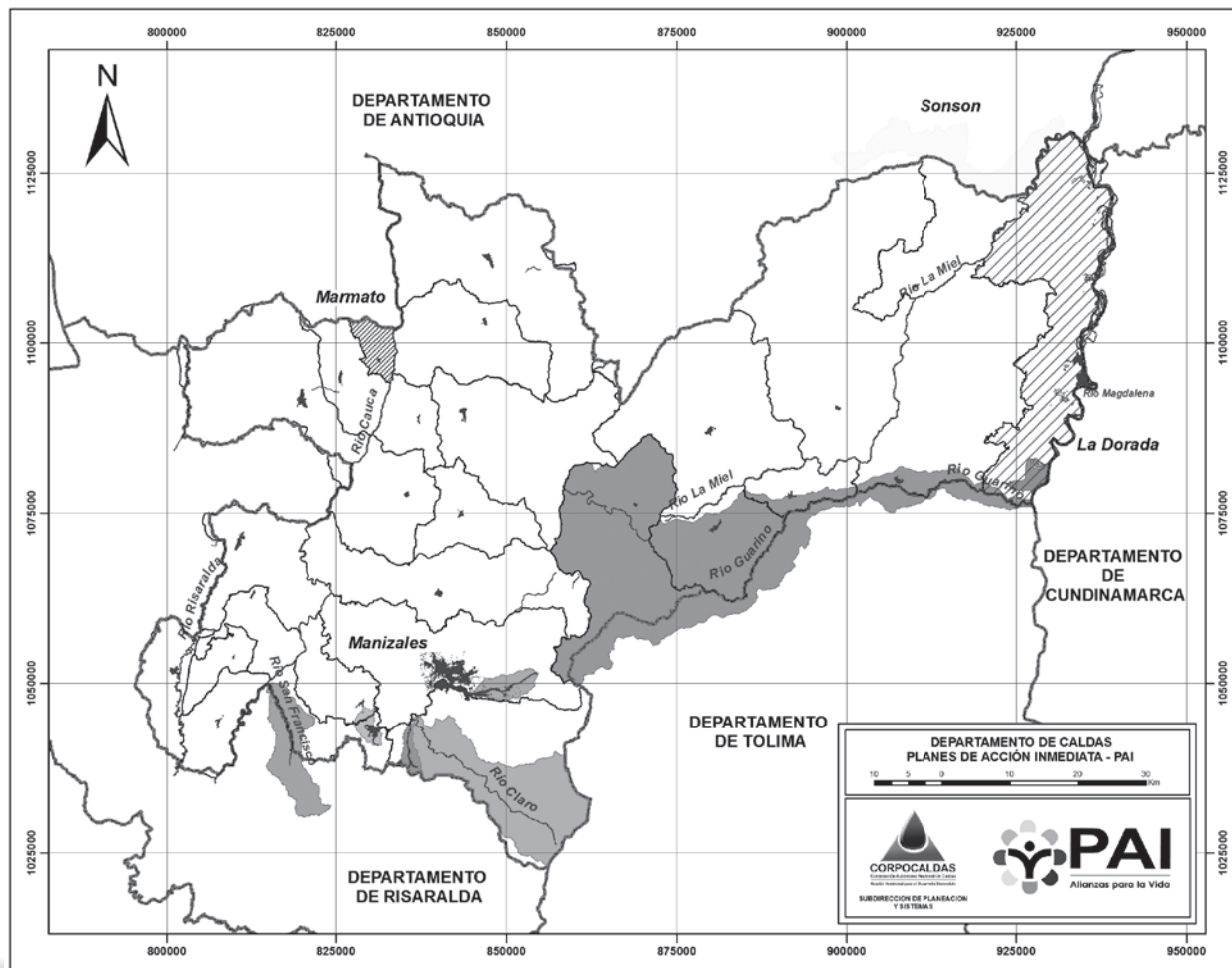
Presentación



Somos Florita y Nicológico de Corpocaldas y queremos llevarlos a conocer la cuenca del río Guarinó que hace parte de Caldas y Tolima, cuya extensión abarca desde la cordillera hasta el Magdalena, 832 KM2. El territorio de Guarinó está en los municipios de:

- Marulanda y Herveo en la tierra fría, tierra de ovejas, páramos, bosques y fincas ganaderas. También de volcanes y ecosistemas estratégicos, como de caminos empalizados que transitan por las despobladas montañas.
- Manzanares, Marquetalia, Victoria, Mariquita y Fresno, en tierra de bosques, cafetales y caña panelera, donde los caminos se bifurcan para integrar veredas. La madera se aprovecha y las comunidades rurales se multiplican.
- La Dorada y Honda, tierra de hamacas y chinchorros, de subriendas y atarrayas, de ganadería y piscicultura de tierra caliente. Los pescadores de un lado, como la ciudad del otro, conocemos los impactos que comprometen la importancia del Magdalena.





En esta cartilla vamos a presentarles una experiencia vivida en la comunidad, cuando decidieron transformar los conflictos del territorio en proyectos de paz, con el fin de permitirle a otras comunidades hacer lo propio, ordenando sus cuencas pero también aprovechando las ventajas de la cultura y el medio natural sin destruirlos. Los conflictos de la cuenca no solo tienen que ver con deforestación, sino también con problemas culturales que afectan el agua y los suelos. El abundante recurso hídrico impone condiciones para que su manejo se traduzca en acciones sostenibles que beneficien a la población y no comprometan los ecosistemas.

Se acordaron acciones emblemáticas que recoge Corpocaldas con un Plan de Acción Inmediato PAI, que apoyan el PDPMC, Tolipaz, Cortolima e ISAGEN, desde los municipios y como comunidades comprometidas con la construcción de la paz y el ordenamiento del territorio. La Corporación Aldea Global ha acompañado estos procesos de organización y participación social.

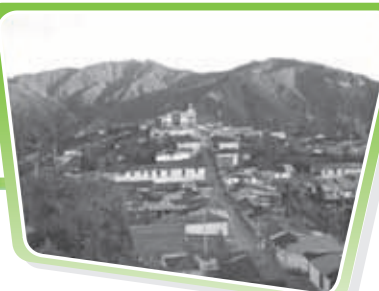
La experiencia con este PAI, se replica en La Dorada y La Miel, dos escenarios que conocen de las inundaciones. También al otro lado de la cordillera, así: por el occidente en Marmato, donde la minería genera conflictos sociales y ambientales; y por la zona centro-sur con apoyo de La Central Hidroeléctrica de Caldas -CHEC, en Villamaría, dada la destrucción del suelo y problemas de movilidad en la cuenca del Río Claro; en Chinchiná, municipio que quiere hacer de la quebrada Cameguadua un modelo de gestión ambiental urbana; en la cuenca del San Francisco, donde Marsella ha propuesto la primera Vía Lenta de Colombia, para el bioturismo rural entre Caldas y Risaralda; y en la microcuenca de la Quebrada Manizales, donde la ciudad ha visto las avalanchas sobre su zona industrial.



El territorio del Guarinó

La cuenca alta:

Marulanda – Caldas.



Temperatura 14° C

Altitud 2.820 msnm

Distancia 126 km
a Manizales

Superficie 417 km²

Fundación 1877

Erección 1885

Población 2.702 hab.

Densidad 6,5 hab./km²

Gentilicio Marulandense - a

Herveo – Tolima:



Temperatura 16° C

Altitud 2.250 msnm

Superficie 342 km²

Fundación 17 de octubre
de 1870

Población 8.901 hab.

Densidad 26 hab./km²

Gentilicio Hervanese

La cuenca media:

Marquetalia - Caldas

Manzanares – Caldas



● Temperatura	19° C	● Erección	1864
● Altitud	1.871 msnm	● Población	24.355hab.
● Distancia	100 km a Manizales	● Densidad	166 hab./km ²
● Superficie	244,7 km ²	● Gentilicio	Manzanareño, ña
● Fundación	1863		



● Temperatura	20° C	● Erección	1924
● Altitud	1.600 msnm	● Población	13.880 hab.
● Distancia	124 km a Manizales	● Densidad	111,9 hab./km ²
● Superficie	163 km ²	● Gentilicio	Marquetones
● Fundación	1903		



La cuenca media:

Victoria – Caldas



8

● Temperatura	26° C	● Fundación	1879
● Altitud	750 msnm	● Población	8.783 hab.
● Distancia	165 km a Manizales	● Densidad	17,3 hab./km ²
● Superficie	507 km ²	● Gentilicio	Victoriano, na

Mariquita – Tolima



● Temperatura	27° C
● Altitud	495 msnm
● Población	32.642 hab. (Censo 2005)
● Gentilicio	Mariquiteño (a)

Fresno – Tolima



● Altitud	1.465 msnm	● Población	30.750 hab.
● Superficie	208 km ²	● Gentilicio	Fresnense

Cuenca baja:

La Dorada – Caldas

Honda – Tolima



● Temperatura	29° a 34° C	● Fundación	24 de agosto de 1539
● Altitud	225 msnm	● Población Total	26.873 hab.
● Distancia	145 km a NO de Bogotá	● Población Metropolitana	25.991 hab.
● Superficie	309 km ²	● Densidad	86,97 hab./km ²
		● Gentilicio	Hondano, na



● Temperatura	32° C	● Superficie	574 km ²
● Altitud	176 msnm	● Población	93.147 hab.
● Distancia	189km a Manizales	● Gentilicio	Doradense



Nuestro Plan de Acción Inmediato para la Cuenca del Guarinó y La Charca de Guarinocito

10

Para una reconstrucción reflexiva de lo que es un PAI, veamos los procesos y experiencias vividas en la cuenca del Río Guarinó y la Charca de Guarinocito, durante el periodo 2008 – 2011. Ese examen se denomina sistematización del PAI.

Lo anterior permitió concertar los proyectos más estratégicos para prevenir, controlar, mitigar y compensar los impactos ambientales más representativos del territorio, y contar con aportes empresariales, institucionales, de ONG, de entes territoriales, y especialmente de las mismas comunidades como sujeto del cambio.

El objetivo principal del PAI estuvo orientado a consolidar procesos de gestión ambiental compartida, para dar solución a las prioridades ambientales de la zona, considerando las alternativas identificadas por los actores sociales.



El PAI surge gracias a un interés del Programa de Desarrollo para la Paz del Magdalena Centro PDPMC y Corpocaldas, de dar respuesta a un conflicto surgido como consecuencia del trasvase del río Guarinó hacia el río La Miel.

Los elementos considerados para la sistematización, giran en torno a la conceptualización del PAI, su objeto, eje, objetivos, texto y contexto, presentación de resultados, conclusiones y recomendaciones.

En este PAI, del cual participaron 65 actores sociales, si bien el trasvase fue el detonante, la problemática ambiental y social, fueron la esencia de un proceso participativo donde el producto debe integrarse al ordenamiento de la cuenca y a los Planes de Desarrollo de los municipios y departamentos.

Finalmente, para su gestión se conformó un Grupo Motor con actores representativos vinculados al territorio, coordinado por el PDPMC, con Secretaría Técnica de Corpocaldas, la participación de Cortolima, Tolipaz, la Cooperativa de pescadores de Guarinocito, el IDEA de la Universidad Nacional, las alcaldías de Marulanda y Fresno, La Cooperativa de pescadores del Magdalena medio y soporte metodológico y logístico de la Corporación Aldea Global.



Veamos un mapa de la sistematización del PAI



Antes se pensaba que Colombia era homogénea, asunto que dificultaba el desarrollo armónico del país y la construcción del proyecto de Nación. Así como existen diferencias entre las regiones andina, costeras y del oriente colombiano, en la cuenca también se dan. La cuenca y la charca son biodiversas y pluriculturales; la fortaleza de este territorio surge de esa condición. Veamos que aporta al desarrollo cada una de sus tres subregiones, las cuales se conocen como cuenca alta, media y baja.

Adicionalmente se encuentra la charca de Guarinocito, la cual, aunque no hace parte de la cuenca de Guarinó, ha sido parte de la cuenca de Guarinó, ha sido parte integral del PAI.

El Páramo:

Sobre la alta cordillera, la cuenca muestra un ambiente de páramo, que se desarrolla entre Cerro Bravo y la vereda Páramo, donde los municipios de Herveo y Marulanda aportan terrenos. Sus límites con la microcuenca del río Perillo. Los íconos naturales

y culturales de esta zona son el pasillo, la ruana de Marulanda, el frailejón, el cóndor y la palma de cera. Entre los problemas ambientales se destacan la deforestación y los procesos erosivos en el entorno de Cerro Bravo, y los problemas de movilidad y conectividad consecuencia de la falta de vías. El potencial aprovechable parte del paisaje y la biodiversidad; no obstante la reconversión ganadera y el mejor uso del suelo facilitarían alternativas para la oferta de servicios ambientales.

Bosques, café y caña

Con esta denominación subrayamos la cuenca media del Guarinó, donde tienen jurisdicción Manzanares, Marquetalia, Fresno, Mariquita, y Victoria, un territorio donde la alta precipitación explica el potencial hidroeléctrico, como también la pérdida de nutrientes de los suelos. La historia del poblamiento de esta fracción de la cuenca se



relaciona con la colonización antioqueña, y su modelo de desarrollo donde la tierra y el ingreso se distribuyen con más equidad, con la caficultura.

Pero tras la crisis del café que surge en los años 70, los campesinos rurales sufren las consecuencias de un ingreso altamente reducido y de las escasas oportunidades de desarrollo. De ahí que la reconversión productiva deba apuntarle a programas de ciencia y tecnología mediados por la cultura cafetera, temas que invitan a una revolución educativa para hacer viable el aprovechamiento de la oferta ambiental y del liderazgo natural de sus pobladores; para este aprovechamiento la producción limpia y la agroforestería son imperativos.

14

El Valle del Magdalena

El emblemático puerto de Honda y el promisorio desarrollo de La Dorada como su relevo, anuncian el valor estratégico de esta zona baja de la cuenca.

Charca de Guarinocito

Tierra de ranchos de hamacas, donde la subienda marca el compás de la economía campesina que se complementa con rentas asociadas a la actividad agropecuaria de una de las regiones más productivas de Colombia con un potencial ganadero desaprovechado.

Pero la suerte de los pescadores de la Charca es el mejor reflejo de las comunidades rurales del Magdalena centro: el buchón de agua que invade esta “madrevieja” se explica por aguas residuales del caserío; las crecientes de las quebradas Burras y Mandingas llevando sedimentos al espejo de agua, anuncian la deforestación de las pequeñas cuencas que nutren este humedal. Pero de recuperarse el medio natural y aprovecharse la cultura del río, la charca será el factor detonante de una mejor calidad de vida para sus pobladores.

Nuestros procesos más notables en Guarinó

El PAI contempló cinco programas para la cuenca del río Guarinó y dos para la Charca de Guarinocito, integrados por 24 proyectos considerados prioritarios para su desarrollo a corto plazo, así:

Programas	Proyectos
Cuenca del Río Guarinó	
1. Agua, salud y calidad de vida	Adquisición y administración de predios en áreas de interés ambiental como el nacimiento del río y fuentes de acueducto.
	Reforestación y restauración de áreas estratégicas ambientalmente degradadas.
	Promoción y prevención en salud: existen zonas con casos de leishmaniosis.
	Obra de bioingeniería para control de erosión: el manejo de agua en las vías ha presentado dificultades.
	Estudio de viabilidad abastecimiento alternativo de agua para La Dorada y Victoria: el río Guarinó suministra el agua para estas poblaciones.
	Saneamiento básico ambiental: los pozos sépticos previenen la contaminación del agua para las zonas rurales.
	Manejo de residuos sólidos: se requiere una cultura que propenda por el reciclaje y la "salud" del suelo.

Programas	Proyectos
Cuenca del Río Guarinó	
2. Restauración ecosistémica	Conservación y recuperación de humedales: los humedales son ecosistemas estratégicos y almacenes de agua vitales para el río.
	Caracterización de la Laguna del Silencio: este es otro cuerpo de agua vecino a Mariquita, que se localiza en la cuenca del río Gualí.
	Conformación de los Sistemas municipales de áreas protegidas: el estado debe preservar este patrimonio de interés para la sociedad.
	Corredores de conectividad: los bosques de galería son los que protegen de la erosión la ronda del río y facilitan la conectividad biológica.
3. Sistemas productivos	Sistemas sostenibles de producción Agropecuaria: con la ciencia, la tecnología y la cultura, en menos área se puede lograr mayor productividad.
	Empresa ecoturística: la venta de servicios ambientales se facilita en un sistema de producción limpia donde las tradiciones complementen la oferta.



Programas

Proyectos

Cuenca del Río Guarínó

4. Hidrogeología

Estudio hidrogeológico e hidrodinámico: las aguas subterráneas que alimentan los manantiales, se explican por aguas lluvias que se infiltran en los bosques. La hidrología investiga el camino que recorre y tiempo que permanecen en el subsuelo.

Monitoreo hidrometeorológico: el conocimiento de la dinámica del clima facilita el monitoreo de las condiciones ecológicas de la cuenca.

5. Fortalecimiento Comunitario y Organizativo

Formación de líderes: los líderes son los agentes del cambio socio ambiental que requiere la cuenca. Su investidura honra a las personas que asumen esta responsabilidad.



Programas

Proyectos

Charca de Guarinocito

A. Recuperación ecosistémica

Restauración cobertura vegetal de microcuencas: cuando desaparecen los bosques, mueren los manantiales y los ríos se desbordan en el invierno y secan en el verano.

Restauración del ecosistema de la Charca: esta madre vieja del río requiere quebradas reforestadas y saneamiento básico por ser el sustento de los pescadores de Guarinocito.

Complementación sistema de alcantarillado para aguas lluvias: no todas las casas de Guarinocito vierten sus aguas negras al alcantarillado.

Estudio de aguas subterráneas (Isótopos y balance hídrico global): la geología permite conocer las aguas que alimentan la charca, entre ellas las del Magdalena y las aguas lluvias.

Optimización Planta de tratamiento de Aguas residuales PTAR: estas plantas son una herramienta para devolverle el agua a la naturaleza en la forma en que la entrega.

B. Desarrollo Potencial

Actividades productivas sostenibles: la sostenibilidad exige manejo social y ambiental responsable, pero también actividades económicamente viables.

Proyectos ecoturísticos: la charca de Guarinocito tiene un potencial turístico que exige mejorarse para hacerlo económicamente más rentable.

Formación de líderes: la historia de la Asociación de pescadores de Guarinocito está cruzada de acciones encomiables que se traducen en propuestas de paz para el Magdalena Centro.

2.3 Algunas evidencias:



RESTAURACIÓN AMBIENTAL:

Establecimiento de cercas vivas, aislamientos y compra de predios en el sector de La Ovejera Marulanda.



OBRAS PARA EL CONTROL DE LA EROSIÓN: Bioingeniería en laderas



MEJORAMIENTO DE LAS CONDICIONES ECOLÓGICAS DE LA CUENCA

Corredores de conectividad y recuperación de humedales en: Filo Bonito, Raizal, La Estrella y Monte Redondo en Herveo; sector del Páramo de Letras, San Isidro, Rincón Santo y Mollejones en Marulanda.





SANEAMIENTO BÁSICO:

Construcción de unidades sanitarias en veredas: Santa Bárbara, Travesías, Dosquebradas, La Cuchilla, Unión Alta, La Estrella, La Noruega y La España



CHARCA DE GUARINOCITO

CONTROL DEL BUCHÓN DE AGUA:

Retiro manual del buchón de la Charca de Guarinocito

DESARROLLO PRODUCTIVO:

Siembra de especies nativas y emblemáticas de la región.

Programación de tiempos de vedas y restricción del uso de motores.



FORTALECIMIENTO DE COMUNIDADES DE BASE: Trabajo asociativo con los pescadores del Magdalena

ECOTURISMO Y EDUCACIÓN AMBIENTAL: Travesía por el río Magdalena

GESTIÓN AMBIENTAL PARTICIPATIVA: Capacitación y transferencia de tecnología

SEGURIDAD ALIMENTARIA: Establecimiento de huertas

Testimonios

Ahora veremos cómo los resultados del PAI se dan en el proceso de articular la cultura y el medio natural, con lo cual es posible construir un territorio ecológicamente sólido y dar respuesta a las necesidades y sueños de las comunidades. Esto significa tener mejor calidad de vida para las personas.

En primera instancia, la Planeación Estratégica colectiva a partir de la articulación de intereses comunitarios e institucionales, en torno a la identificación y priorización de problemáticas y potencialidades ambientales territoriales, en donde fue evidente el proceso de concertación, participación y articulación de acciones.

El Acuerdo de Voluntades fue un ejercicio que generó un acercamiento entre comunidades, organizaciones e instituciones para avanzar en la gestión ambiental compartida, como principal estrategia para propiciar el desarrollo sostenible.

19



Charca de Guarinocito

- **Capacitación**
- **Mejoramiento de infraestructura**
- **Rancho de hamacas**
- **Comercialización de servicios y productos**
- **Sendero ecológico**
- **Avistamiento de aves**



El proceso de articulación de intereses comunitarios e institucionales se refleja en los siguientes testimonios:

20

"Para mí es una estrategia que visualiza una problemática de un área, que en este caso es la cuenca del río Guarinó, donde se requieren unas acciones a corto y mediano plazo necesarias para lograr una solución en torno a sus problemas como tal, y en donde intervienen todos los seres vivos de esta cuenca, los entes municipales, las comunidades asentadas y las entidades sin ánimo de lucro, para emprender las acciones pertinentes mejorando la cuenca para hacerla perdurable" (Grupo Focal Líderes Comunitarios)

"Todos los proyectos deben salir en lo posible desde una idea clara de la comunidad, como respuesta a sus necesidades y enriquecerse con el trabajo profesional y especializado de las instituciones, para que sean experiencias exitosas, soluciones que generen cambios positivos y así la comunidad apropiada las conserve y ame aún cuando ya no estén las instituciones" (Entrevista Expertos municipio Tolima).

"En los proyectos... nosotros hemos tenido en consideración acciones emblemáticas... los habitantes del territorio ven en estas la posibilidad de trabajar conjuntamente..." (Grupo Focal Aldea Global)

los diferentes actores comunitarios e institucionales al expresar que:

*"... entonces
hay proyectos que se ven
beneficiados por los intereses
de los actores y otros que si bien son
emblemáticos, solamente son de interés
particular para unos pocos actores o para
actores con poca movilidad de recursos; por
ejemplo el tema de la Charca, que siendo de
interés y de mucha importancia, no ha
beneficiado otros intereses de actores
político" (Grupo Focal Aldea
Global)*

*"Para mí es una estrategia de
planificación donde se visualiza una
problemática de un área, en este caso
la cuenca del río Guarinó, con unas
acciones a corto y mediano plazo para
lograr establecer una solución en la
cuenca como tal, en donde intervienen
todos los seres vivos que existen a su
alrededor, las autoridades municipales,
las comunidades asentadas, las
entidades sin ánimo de lucro, para
emprender acciones pertinentes y
mejorar el estado de la cuenca y hacerla
perdurable" (Grupo Focal Líderes
comunitarios)*

21

Por otro lado, debemos resaltar el Plan de Acción Inmediato como instrumento de Planificación territorial y de proyección de sueños comunitarios.

Abordar la prospectiva territorial en la construcción y ejecución del PAI, permitió establecer con claridad los escenarios deseados y aportar de manera significativa en términos positivos, en la construcción del Plan de Ordenación y Manejo Ambiental de la Cuenca POMA del río Guarinó; ello reflejado en los testimonios de

Las comunidades en estos escenarios, lograron identificar y reconocer el doble papel de las instituciones como agentes que movilizan iniciativas, pero también como actores que restringen propuestas. Al respecto los actores expresaron:



“...la mayoría de problemas de la cuenca se generan en su parte alta; en este proceso hay entidades que deben manejar las aguas vertidas en los municipios, pero no han participado en este

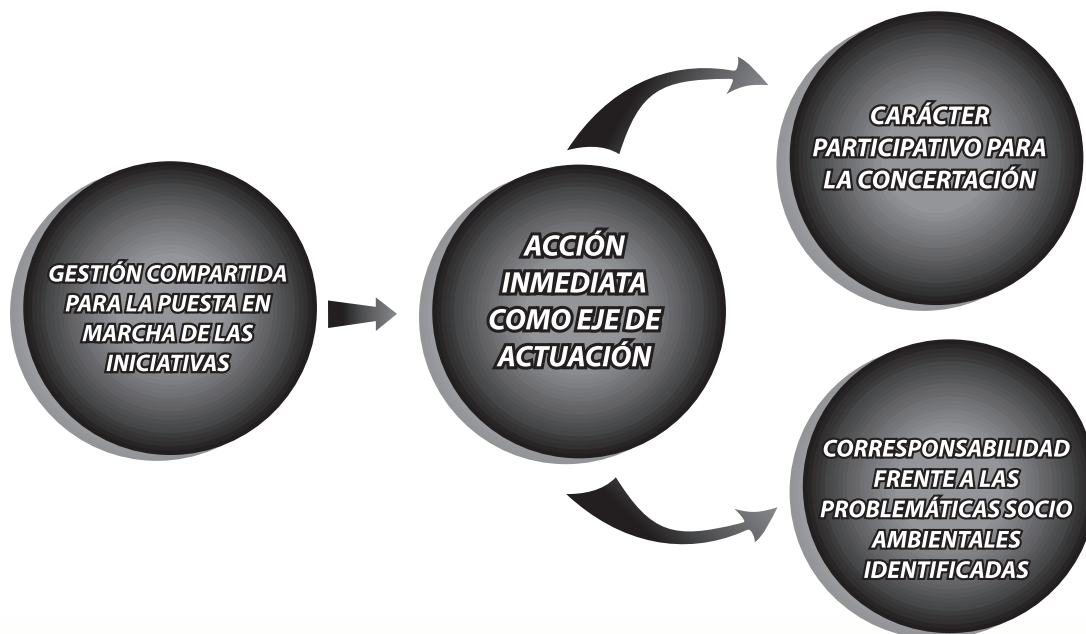
proceso... qué nos ganamos nosotros con exigirle a un campesino que tenga pozo séptico en su finca si el mayor contaminador no hace nada...”(Grupo Focal Líderes comunitarios)

“... ahí también se retrata en la forma como le juegan al PAI actores con diferentes particularidades y singularidades; por ejemplo, aunque las propuestas son equilibradas uno puede encontrar actores que tienen y quieren, otros que quieren y no tienen...pero también tenemos unos que están ausentes y que deberían estar...” (Grupo Focal Aldea Global)



Lo que aporta Guarínó a las demás experiencias

Dados los resultados de Guarínó por su mayor tiempo de implementación, se resaltan algunos aspectos que pueden ser aprovechados en las demás experiencias de los PAI, que podemos ver en la siguiente figura:



La acción inmediata como eje de actuación: dado que se logran materializar las expectativas y las acciones concretas respecto a determinadas problemáticas y situaciones prioritarias del territorio.

Carácter participativo para la concertación: con la vinculación de todos los actores en la toma de decisiones y el establecimiento de unas relaciones equilibradas entre las prácticas culturales y el aprovechamiento sostenible de los bienes ambientales, identificados en territorios específicos.

24

Una estrategia fundamental implementada en el proceso de la cuenca del río Guarinó y la Charca de Guarinocito, y con los otros PAI, fue la conformación de los Grupo Motor como ente gestor, con actores representativos del orden institucional, organizativo, empresarial y de organizaciones de base, de acuerdo con las características del territorio. Esta estrategia hace parte de la sostenibilidad del proceso, al lograr cualificar líderes representativos a partir del reconocimiento de la problemática, identificar alternativas y formular proyectos y fortalecer los procesos de gestión.

Corresponsabilidad frente a las problemáticas socio ambientales: mediante el trabajo en equipo desde las competencias que a cada uno le corresponden; el

diseñar estrategias para fortalecer el trabajo y ponerlas en marcha con el propósito de involucrar más actores sociales, fue otro de los aciertos.

Gestión compartida para la puesta en marcha de las iniciativas: en este escenario cada uno de los actores sociales conoce su rol y la importancia de su participación, para que las situaciones que obstaculizan el mejoramiento de la calidad de vida sean superadas satisfactoriamente.

El soporte de la gestión compartida en todos los PAI, fue la cualificación de los participantes en el proceso, a partir de la realización de eventos vivenciales de formación y capacitación en temas relacionados con las diferentes dinámicas de cada territorio, y de talleres, intercambios de experiencias, días de campo, recorridos por la cuenca, entre otros, como estrategias que dieron lugar al reconocimiento del territorio, a la identificación de avances de los proyectos y a la necesaria apropiación de los procesos de cambio, por parte de los actores sociales.

Otras experiencias de PAI: la región minera, los hermanos del Magdalena, y la zona cafetera.

A continuación hablaremos de otros siete PAI que se adelantan en el departamento de Caldas y en cuencas compartidas con otros departamentos, con sus

características en torno a la problemática identificada, aspiraciones comunitarias e institucionales, acciones emblemáticas y avances del proceso.

25

Zona Centro:

En esta zona, Corpocaldas y la CHEC han hecho una alianza para acompañar cuatro Planes de Acción Inmediatos a través de la Corporación Aldea Global

y con la vinculación de actores estratégicos de la región de acuerdo las características del territorio, así:



Plan de Acción Inmediato Subcuenca Río Claro y Microcuenca Quebrada San Julián

Problemática Identificada

La subcuenca de Río Claro y la microcuenca de la quebrada San Julián, ubicadas en el municipio de Villamaría, presentan deterioro ambiental debido a la presión asociada a las actividades agropecuarias y de infraestructura vial, lo que limita la capacidad, calidad y oferta de su patrimonio natural, aspecto visible en la erosión, inestabilidad generalizada de la cuenca, deforestación, pérdida del potencial productivo de los suelos, y degradación de humedales y ecosistemas de páramo, lo que repercute en la calidad de vida de comunidades rurales que habitan dicho territorio.

Aspiraciones comunitarias e institucionales

La recuperación integral y sostenible de estas cuencas, es una aspiración de la comunidad, compartida por actores institucionales como la Alcaldía de Villamaría y Aquamaná como Empresa de Servicios Públicos de Villamaría, quienes a través de un proceso de gestión ambiental compartida, avanzan en un convenio interadministrativo que ha intervenido de manera prioritaria acciones y recursos, a través de una Agenda para el desarrollo sostenible de este territorio.

Plan de Acción Inmediato Subcuenca Río Claro y Microcuenca Quebrada San Julián

Acciones Emblemáticas

Los proyectos formulados en el marco del PAI son:

Dos Nodos estratégicos de turismo en la cuenca alta y en la baja, como áreas de mayor nivel de poblamiento.
Recuperación, restauración y conservación de bosques, para conectar y extender el corredor biológico hasta Corozal.
Reconversión de sistemas agropecuarios en las zonas hortofrutícolas y de caña panelera.
Obras para el manejo y control de Erosión, atendiendo situaciones de riesgo humano y problemáticas de movilidad.
Gestión ambiental, programa de gestores ambientales, para la apropiación social de los procesos de manejo y preservación del medio ambiente.
Implementación del monitoreo hidrológico, como instrumento para evaluar las condiciones de pluviosidad y evolución de la escorrentía, en los diferentes elementos de drenaje de la cuenca y a lo largo del tiempo.

Plan de Acción Inmediato Subcuenca Río Claro y Microcuenca Quebrada San Julián

Avances del proceso

En este proceso cuenta con la voluntad política de la administración municipal; ello reflejado en las alianzas establecidas y en el interés de adelantar un proceso de gestión compartida con otras instituciones, organizaciones y comunidad en general. Al respecto, los actores institucionales han expresado:

"La comunidad ha sido muy receptiva frente a estos programas, pero es que la zona rural, incluyendo la cuenca de San Julián, son zonas muy olvidadas y muy apartadas de los programas que se llevan a cabo por parte de las instituciones. Cuando llegamos con estas ideas de proyectos, de inmediato la comunidad ofrece todo el respaldo para su implementación y con el fin de lograr el objetivo. En la zona rural, la comunidad está muy contenta porque son programas que han causado gran impacto social y ambiental. El programa de descontaminación en la micro cuenca, por ejemplo, ha sido de gran impacto, puesto que las comunidades se habían quejado por la contaminación, y con el programa se han recogido 25 toneladas de desechos..." (Entrevista Actor Institucional PAI San Julián)

El mejoramiento de la cuenca ha sido directamente proporcional al incremento de la calidad de vida de las comunidades asentadas en este ecosistema, dado el inicio del establecimiento de prácticas adecuadas para la conservación y aprovechamiento sostenible de los bienes ambientales de la localidad. Sin embargo, según testimonio de un actor institucional:

"...necesitamos invertir más en proyectos de acción inmediata..." (Entrevista Actor Institucional PAI San Julián)

La alianza entre Corpocaldas, La CHEC, Aquamaná y la Alcaldía de Villamaría ha generado una sinergia interinstitucional fundamental en la gestión del territorio de la cuenca, lo que se refleja en los procesos de capacitación a la comunidad; sin embargo es necesario articular otros actores institucionales estratégicos. Por otra parte, las comunidades han estado receptivas y motivadas con las distintas acciones emprendidas en los lugares prioritarios de la cuenca.

Plan de Acción Inmediato Subcuenca Río Claro y Microcuenca Quebrada San Julián

Avances del proceso

Otro de los proyectos que ha generado un impacto positivo, ha sido el de "Guardabosques"; al respecto uno de los actores expresó: "las micro cuencas y quebradas están vigiladas por una persona que la denominamos guarda bosques, a quien se le asignan unas funciones específicas, como es cuidar la micro cuenca, hacer monitoreo permanente, brigadas de aseo, vincular a la comunidad en el mantenimiento, realizar programas de reforestación, capacitar a la comunidad para comprometerla en su cuidado y vincular al servicio social del estudiantado"

Los proyectos desarrollados hasta el momento: manejo integral de residuos sólidos, guardabosques y uso eficiente del agua, han estado acompañados por el desarrollo de un proceso educativo ambiental con los actores comunitarios, institucionales y educativos con los (as) estudiantes del servicio social; aspecto este que ha configurado una alianza bajo la figura de



Plan de Acción Inmediato Cuenca del río San Francisco

Problemática Identificada

La cuenca del Río San Francisco, afluente del río Cauca, se encuentra en la zona centro occidente del territorio colombiano, entre los departamentos de Caldas y Risaralda. Las principales problemáticas de la cuenca son:

Deficientes prácticas agropecuarias: ganadería en altas pendientes, y café y plátano con arreglos rectangulares que en el sentido de la pendiente favorecen la erosión.

Conflictos entre uso y aptitud del suelo en la cuenca alta y zonas de alta pendiente, con aumento de la presión agropecuaria sobre el bosque protector.

Condiciones socio-económicas adversas para el pequeño caficultor: paquetes tecnológicos costosos – poca productividad.

Amenazas a eventos geodinámicos e hidrogeológicos que aceleran la erosión y causan movimientos de tierra.

Dificultad para la accesibilidad de la cuenca: vías en malestado.

Aspiraciones comunitarias e institucionales

Atender los conflictos derivados del uso del recurso hídrico como elemento sustancial para la generación de energía eléctrica, y con ello la construcción de escenarios donde la mediación y el diálogo deberán ser desencadenantes de procesos que permitan resolver diferencias y desarrollar un instrumento de paz. Además de lo anterior, avanzar en acciones que permitan potenciar las fortalezas del territorio comprendido entre Risaralda y Caldas.

Plan de Acción Inmediato Cuenca del río San Francisco

Aspiraciones comunitarias e institucionales

Los proyectos formulados en el marco del PAI, son:

Gestión del riesgo por eventos asociados a problemas de erosión y manejo de aguas lluvias.

Mejoramiento de las condiciones ambientales de los ecosistemas estratégicos de la cuenca.

Mejoramiento de la productividad agropecuaria, con proyectos agroforestales, comercialización artesanal y prestación de servicios ambientales (bio-turismo).

Proyecto de “Vía Lenta” como una propuesta de la SMP de Marsella que favorece el bioturismo y los ingresos de la población.

Educación ambiental y promoción de proyectos de desarrollo turístico.

Mejoramiento de la infraestructura vial y presencia institucional.

Monitoreo ambiental de la cuenca.

Mejoramiento de las condiciones de saneamiento básico en la zona rural de la cuenca y manejo de vertimientos.

Aspiraciones comunitarias e institucionales

Este plan de acción se encuentra en proceso de gestión con el liderazgo de actores como la CHEC, Corpocaldas, CARDER y la Sociedad de Mejoras Públicas de Marsella. El escenario de participación y de inclusión en el proceso de planificación y de gestión a corto plazo, que propone el PAI, ha despertado el interés en la localidad. Los actores que habitan el territorio de la cuenca han demostrado interés por adelantar la gestión ambiental compartida, con las organizaciones e instituciones que hacen presencia; al respecto se ha manifestado que “...en el PAI de San Francisco que apenas se está conformando, creo que es muy importante el interés de tantas personas; por ejemplo de la comunidad de Marsella y de sectores aledaños, para participar en el PAI con el fin de beneficiar al Río San Francisco en implementar proyectos que los van a favorecer...” (Grupo Focal CHEC)

Plan de Acción Inmediato Cuenca del río San Francisco

Aspiraciones comunitarias e institucionales

La conformación del Grupo Motor como ente gestor, logró hacer visible el interés y la disponibilidad por parte de las instituciones y organizaciones que hacen presencia en el territorio. Al respecto, los proyectos que se han implementado hasta el momento por parte de las entidades, han logrado iniciar un ejercicio en torno al establecimiento de objetivos comunes para articular esfuerzos, potenciar el impacto positivo de las iniciativas y realizar ajustes en términos de capital financiero y humano.

Un aspecto positivo que se resalta hasta la fecha, es el trabajo realizado por las dos Autoridades Ambientales: CARDER y Corpocaldas, en torno al manejo y protección de la cuenca, lo cual demuestra la importancia de la corresponsabilidad en la gestión ambiental.

Las observaciones presentadas giran en torno a involucrar de una manera más activa a la comunidad en general y a fortalecer los lazos de comunicación a nivel institucional para hacer posible la articulación de los esfuerzos, y por ende la consecución de los objetivos comunes.

Algunos actores ven este PAI como un espacio de gran potencial donde se trataría de superar las falencias de participación de otros planes, dado que se cuenta con la disponibilidad y la apertura de los diversos actores estratégicos convocados para fortalecer el proceso de gestión ambiental territorial.

Plan de Acción Inmediato Microcuenca de la Quebrada Cameguadua

Problemática Identificada

El casco urbano del Municipio de Chinchiná, parcialmente comprendido en el territorio de la quebrada Cameguadua, se ubica al sur del Departamento. Entre los problemas ambientales de dicha microcuenca, donde sobresalen principalmente los asociados al recorrido por su zona urbana, tales como: descarga de aguas residuales domésticas e industriales, disposición de residuos sólidos urbanos y escombros, ocupación de la llanura de inundación en el área urbana y rural, desprotección de márgenes, erosión y socavación de orillas, y baja capacidad de regulación de caudales por la deforestación.

Si bien preocupa el tema urbano, la presión de la frontera agrícola sobre los ecosistemas naturales de la cuenca, ha cambiado de manera pronunciada los regímenes de caudales máximos y mínimos, dándose origen a riesgos por inundación en sus zonas más bajas, y deslizamientos en su parte alta.

Aspiraciones comunitarias e institucionales

Atender las importantes demandas ambientales de Chinchiná, relacionadas con las dinámicas de la cuenca, dado que la problemática compromete las perspectivas de su desarrollo y que existen condiciones de oportunidad para reorientarlas, gracias a la voluntad de los entes territoriales y ambientales, de empresas como la CHEC, Corpocaldas, La Alcaldía municipal y Empocaldas, en articulación con otros actores estratégicos comprometidos con una visión de largo plazo para el Municipio.

Acciones Emblemáticas

Los proyectos formulados en el marco del PAI son:

Saneamiento y manejo de vertimientos.

Canalización de la quebrada Cameguadua.

Conformación del corredor biológico de la quebrada Cameguadua.

Manejo Integral de residuos sólidos.

Parque Lineal de la quebrada Cameguadua.

Recuperación Integral del Embalse: estabilidad de la presa, control de sedimentos, proyecto ecoturístico.

Educación Ambiental y promoción del uso público y las actividades turísticas en el embalse.

Articular esfuerzos con Villamaría y Palestina para un acueducto regional.

Potenciar la capacidad institucional de Chinchiná y Palestina con una nueva organización responsable de su planificación.

Plan de Acción Inmediato Microcuenca de la Quebrada Cameguadua

Esta cuenca fue el punto de partida para que Corpocaldas, en alianza con la CHEC, propusiera la construcción del PAI como una estrategia de gestión ambiental y de corresponsabilidad con los distintos actores que habitan el territorio.

En este sentido, las acciones más significativas en términos positivos, permiten señalar que; “gracias a las intervenciones con obras de infraestructura, la quebrada Cameguadua hoyes distinta a lo que era hace tres años, según dicen los actores que viven en Chinchiná; también han cambiado las problemáticas ambientales del territorio, además de lograrse la identificación de proyectos específicos necesarios e identificación de actores”(Entrevista Actor Institucional Corpocaldas). Por otra parte, la participación de la CHEC, como empresa generadora de energía, con los mayores aportes económicos brindados para la implementación de las distintas iniciativas.

La principal problemática atendida hasta el momento, ha sido la descontaminación de los cuerpos de agua en Cameguadua y el manejo integral de residuos sólidos; allí el programa de Guardianas de la Quebrada apoyado por la Alcaldía, ha adelantado un proceso de mejoramiento de la quebrada; esto aunado al Parque Lineal en alianza con Corpocaldas y al interés y compromiso por parte del sector industrial del municipio representado por actores como Café Liofilizado y Alpina, entre otros, ha sido definitivo para concertar objetivos comunes en pro del mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades.

El impacto visual que ha generado la construcción del Parque Lineal, al igual que el mejoramiento del trayecto del cuerpo hídrico de su entorno, ha incidido positivamente en la calidad de vida al ser provisto de un espacio de esparcimiento y recreación pasiva, mejorado.

Plan de Acción Inmediato Microcuenca de la Quebrada Manizales

Problemática Identificada

La microcuenca de la quebrada Manizales, se encuentra ubicada en la zona oriental del municipio de Manizales. En la zona rural de ésta, se presentan problemas por deforestación, desprotección y fragmentación de ecosistemas, actividades agropecuarias y mineras con sistemas productivos insostenibles que entran en conflicto con la aptitud del suelo y calidad del recurso hídrico. En la zona urbana, localizada en la parte baja de la microcuenca, convergen actividades residenciales, industriales, comerciales y de servicios, lo que ha ocasionado un conflicto de ordenamiento por los usos del suelo, dada la susceptibilidad de los mismos a deslizamientos, la contaminación ocasionada por la actividad industrial y otros impactos, como el auditivo relacionado con la actividad fabril y de transporte, para los sectores residenciales.

Aspiraciones comunitarias e institucionales

Se pretende mejorar la cohesión social e institucional alrededor de un instrumento de gestión que procure orientar las acciones para la solución concertada de conflictos y el aprovechamiento de las potencialidades de una cuenca hidrográfica pequeña, pero con una carga de complejidad definida por la heterogeneidad y multiplicidad de actores, de recursos y de situaciones, que en ella convergen.

Acciones Emblemáticas

Los proyectos formulados en el marco del PAI se agruparon en tres dimensiones del desarrollo, así:

Gestión social para el desarrollo sostenible:

Mejorar la calidad de vida de la población de la microcuenca de la quebrada Manizales, a partir de la intervención social, productiva, y del entorno urbano.

Crecimiento económico sostenible:

Ordenar las actividades y los sectores económicos de la microcuenca, en la perspectiva de mejorar su productividad, su desempeño ambiental y las condiciones sociales asociadas.

Sostenibilidad ambiental:

Insertar de manera adecuada la conservación y el manejo de los recursos naturales de la microcuenca, en el modelo y las dinámicas de desarrollo y producción establecidas.

Zona Oriente

Plan de Acción Inmediato Microcuenca de la Quebrada Manizales

¿Cómo va el proceso?

El proceso del PAI, ha sido lento en la ejecución de los diversos proyectos propuestos conjuntamente. Los participantes han planteado la ausencia y el escaso acompañamiento de la administración municipal y del sector empresarial, como actores estratégicos en la gestión de las acciones inmediatas requeridas para esta microcuenca. Al respecto los actores comunitarios han expresado "...creo que al municipio le falta mucho más compromiso con el PAI, si se tiene en cuenta que la meta es buscar un mejor ordenamiento y planificación de la cuenca, para evitar riesgos, y mejorar los usos, y eso está muy de la mano con el municipio, ha sido más visible el trabajo de Corpocaldas" (Grupo Focal actores comunitarios quebrada Manizales)

Por otro lado, se pudo evidenciar que los centros educativos del sector, han adelantado un proceso interesante con los jóvenes en torno al reconocimiento en primera instancia de la microcuenca para poder conservarla y posteriormente ser multiplicadores de dicho proceso.

El sector privado por su parte, expresado en las empresas ubicadas en la parte baja de la microcuenca, no ha asumido hasta el momento mayor compromiso con la gestión; ha sido más efectiva su vinculación luego de la ola invernal y de varias reuniones que se han llevado a cabo con el fin de recoger los diversos intereses que allí se suscitan, y de dar a conocer la importancia de su vinculación y participación activa en la gestión del territorio.

Adicional a las acciones de la cuenca de Guarinó, se cuenta con un PAI en el municipio de la Dorada, y con el liderazgo del PDPMC se adelanta un PAI en la cuenca baja del río la Miel, compartida entre Caldas y Antioquia.

Plan de Acción Inmediato municipio la Dorada

Problemática Identificada

El municipio caldense de la Dorada se encuentra ubicado en el Magdalena centro, una subregión del centro del país, y justo en la confluencia del norte del Tolima, suroccidente del Santander, noroccidente de Cundinamarca, suroriente de Antioquia y occidente de Boyacá. Su problemática ambiental está asociada principalmente a las inundaciones del río Magdalena, a la compleja problemática social de la población, y a la contaminación del recurso hídrico causada en especial por las aguas residuales de las viviendas del casco urbano que se vierten de manera directa al río Magdalena, así como las provenientes de viviendas rurales que hacen lo propio en tributarios más pequeños, conduciéndolas por medio de zanjas que atraviesan los campos y ocasionan problemas de salubridad.

Aspiraciones comunitarias e institucionales

La recuperación de las riberas del Río Magdalena a partir de sus debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, para con ello atender las diversas problemáticas socio ambientales de manera urgente y lograr el mejoramiento de la calidad de vida de la población del municipio.

Acciones Emblemáticas

Los siguientes programas han sido analizados y estructurados en el marco del PAI, con el concurso del Grupo Motor:

- Productividad sostenible (pesca, agricultura, ganadería en el área rural).
- Estructuración e implementación de proyectos de ecoturismo.
- Saneamiento Básico.
- Recuperación del medio ecosistémico.
- Gestión integral del riesgo.
- Producción más limpia en el sector agropecuario.
- Fortalecimiento de la capacidad interinstitucional.
- Fortalecimiento del potencial comunitario.
- Educación e investigación ambiental.

Plan de Acción Inmediato municipio la Dorada

Se espera articular el Plan de Acción al POMA del río La Miel y del Guarinó, a la Agenda para la Gestión Ambiental, al Plan Básico de Ordenamiento Territorial y al Plan de Desarrollo Municipal. El énfasis del PAI ha estado en el área urbana del municipio de La Dorada.

Se reconoce el liderazgo y la participación del PDPMC, ONG, Corpocaldas, el compromiso por parte de los actores comunitarios, y las gestiones realizadas por la alcaldía municipal en torno a la consecución de recursos para el acueducto municipal, pero también la ausencia de actores institucionales estratégicos con quienes se está gestionando su vinculación, como es el caso de Cormagdalena, del Fondo Ganadero y de algunas empresas representativas del sector privado, como actores clave en la movilización de recursos necesarios para hacer viables las iniciativas propuestas.

Se tiene identificada la vulnerabilidad social que afecta las comunidades como un factor que conlleva al riesgo asociado a la amenaza por las inundaciones, como uno de los problemas socio ambientales de importancia, dado que este aspecto se vio agudizado tras la ola invernal presentada en los últimos meses con Las Niñas 2007/8 y 2010/11, lo cual demuestra la importancia de la gestión del PAI para que pueda cumplir la acción inmediata a través de soluciones pertinentes y acordes al contexto de un municipio riverero del río Magdalena. Es por ello que se ha avanzado en la convocatoria para involucrar nuevos actores estratégicos como los señalados, en razón a su misión y capacidad, para que participen activamente en la gestión del territorio como escenario fundamental de los procesos de desarrollo económico, social y ambiental.

Plan de Acción Inmediato cuenca baja Río la Miel

Problemática Identificada

El Plan de Acción Inmediato de la cuenca baja del río La Miel – PAI Miel, es el resultado de la transformación de un conflicto socio – ambiental, en una plataforma de diálogo participativo, ocasionado por la entrada en funcionamiento de la Central Hidroeléctrica Miel 1 y los impactos generados en las comunidades aguas abajo de la represa: La Habana, La Atarraya, San Miguel y Buenavista.

Aspiraciones comunitarias e institucionales

Generación de alternativas de desarrollo sostenible mediante un proceso comunitario participativo como instrumento de gestión territorial, en el que participan varios actores: ISAGEN, PDPMC, CORNARE, CORPOCALDAS, Alcaldía La Dorada, Alcaldía Sonsón, y comunidades de base.

Acciones Emblemáticas

Con el liderazgo del PDPMC, se adelantan las siguientes acciones que contribuyen al mejoramiento de la calidad de vida de la población:

- Recuperación de humedales
- Turismo comunitario
- Rescate del Patrimonio cultural de las comunidades
- Huertas caseras para el mejoramiento de hábitos alimenticios

¿Cómo va el proceso?

Se cuenta con un alto compromiso de las comunidades de base, porque ven en el proceso un cambio positivo en sus condiciones de vida.

Se ha generado conciencia y concepto de región. Esto se refleja por la cohesión en las cuatro comunidades en torno a la mayoría de las acciones.

Se cuenta con el compromiso de la mayoría de las entidades vinculadas al proceso.

Zona Occidente

Plan de Acción Inmediato municipio de Marmato

Problemática Identificada

El Municipio de Marmato se localiza al noroccidente del departamento de Caldas, sobre el flanco oriental de la cordillera occidental y en la vertiente occidental de la hoya del Río Cauca. La problemática ambiental del municipio está asociada, principalmente, a la extracción minera aurífera, actividad que históricamente se ha caracterizado por la explotación artesanal con sistemas obsoletos y poco tecnificados, por lo que su efecto ha sido causa de los conflictos socio-culturales y político-administrativos que se desencadenan alrededor de procesos de reubicación y reasentamiento de toda una comunidad. Se evidencian

Aspiraciones comunitarias e institucionales

El mejoramiento de las condiciones socio-ambientales del municipio de Marmato y la preservación de su cultura, dados los procesos de reasentamiento que la afectan, y con ello la concertación de intereses comunitarios e institucionales para aunar esfuerzos que conlleven al mejoramiento de la calidad de vida de la población en general.

Acciones Emblemáticas

Se han identificado 12 proyectos en el marco de las Mesas temáticas conformadas para el PAI, con el fin de atender las problemáticas socio ambientales del municipio, así:

Medio ambiente.

- Espacializar la Línea de base socio ambiental y desarrollar un SIG como instrumento de planificación.
- Reforestación de áreas de interés ambiental con valor estratégico para la recuperación de ecosistemas y protección de microcuencas y cauces en fuentes abastecedoras de acueductos.
- Gestión de áreas protegidas para el municipio de Marmato
- Gestión del riesgo asociado a actividades antrópicas y a los problemas de inestabilidad y recuperación ambiental de zonas habitables.

Plan de Acción Inmediato municipio de Marmato

Acciones Emblemáticas

Social.

Optimización y adecuación del acueducto municipal que se abastece del Río Arquía.
Abastecimiento de agua potable para las zonas rurales del Marmato.
Saneamiento básico ambiental.
Gestión cultural integral para el rescate de Marmato como baluarte de la identidad del noroccidente caldense.
Fortalecimiento de asociaciones productivas y de prestación de servicios, con perspectiva de género.

Económica.

Desarrollo de un sistema subregional de producción agropecuaria rural con las opciones fundamentales para el Alto Occidente: café, caña panelera y pan coger
Desarrollo de la actividad forestal para suplir las deficiencias del recurso maderero en el alto occidente.
Desarrollar el sistema de producción asociado a la minería artesanal, de conformidad con la historia y la cultura de Marmato.



Plan de Acción Inmediato municipio de Marmato

El proceso desarrollado hasta el momento ha permitido vislumbrar la importancia de la vinculación de todos los actores y sectores del municipio, para hacer viable la ejecución de los proyectos formulados en la fase de planificación del PAI. Hasta la fecha, se han presentado dificultades en torno al establecimiento de alianzas estratégicas interinstitucionales, dada la complejidad del territorio y por los diversos intereses que allí se suscitan. Ello explica en parte, que el proceso de construcción del PAI no hubiera estado marcado en sus inicios por la participación activa de las comunidades y de las instituciones locales.

El establecimiento de acciones inmediatas en el contexto de Marmato ha requerido de mayor análisis por los actores involucrados, máxime cuando se tiene un mega proyecto de explotación minera a cielo abierto, con grandes repercusiones de tipo ambiental que permean los procesos de historicidad e identidad cultural de todo un pueblo; esto aunado a las características de vulnerabilidad social que afectan a esta población, mayoritariamente conformada por comunidades afrodescendientes e indígenas.

Estas particularidades estructurales han hecho que el plan de acción no haya tenido mayor desarrollo en Marmato, pues como lo afirma uno de los actores "el PAI debe tener carácter de inmediato y debe identificar realmente su focalización" (Entrevista actor institucional Corpocaldas).

Sin embargo, los problemas estructurales que actualmente presenta este municipio, especialmente en cuanto a ordenamiento territorial, usos del suelo y explotación minera a gran escala, se han configurado como los retos fundamentales para la movilización de acciones conjuntas a través de actores estratégicos institucionales. De ahí que la priorización de los proyectos haya requerido especial atención, para establecer a corto plazo puentes conducentes a mejorar la calidad de vida de la población en general.

A la fecha, se resalta la conformación de las tres Mesas de trabajo, orientadas a focalizar acciones y recursos en el tema ambiental, social y económico, y la presencia institucional para lograr la inversión desde Corpocaldas, la Alcaldía de Marmato y el Departamento de Caldas.

Algunas evidencias

Los resultados parten de la estrategia participativa que se implementa orientada a generar sostenibilidad, a través de un proceso de formación, capacitación teórico práctica y organización comunitaria.



PAI SAN JULIAN Y RIO CLARO

Impulso a la producción hortofrutícola y de cafés especiales.



Remodelación del horno utilizado para la elaboración de panela en la vereda río claro, con miras a incrementar la eficiencia en el consumo de leña y bagazo.





identificación de recorridos, senderos, caminos, y otras actividades turísticas.





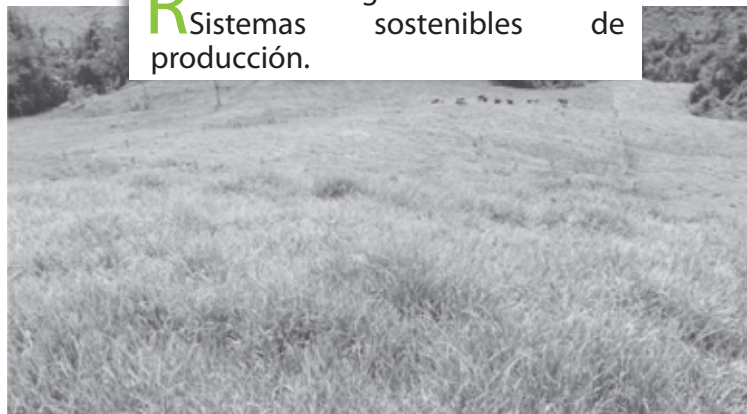
Vinculación de jóvenes, identificación de especies de aves y conformación de Clubes de avistamiento de aves en las veredas Ríoclaro , La Guayana y Llanitos.



Acompañamiento a grupo de mujeres para la producción de plantas aromáticas.



Reconversión ganadera mediante
Sistemas sostenibles de
producción.





PAI SAN FRANCISCO

Firma de convenio entre la CHEC, Corpocaldas, Carder, Ecopetrol y la Corporación Aldea Global, para el desarrollo de un proyecto de reconversión de sistemas productivos y la implementación de prácticas sostenibles para la recuperación del medio ecosistémico.



PAI QUEBRADA MANIZALES

Firma de convenio entre Corpocaldas, Ecopetrol y la Corporación Aldea Global, para el desarrollo de un proyecto de formación ambiental de actores sociales de base, paralelo a la implementación de obras de protección en la cuenca.



PAI MICROCUENCA QUEBRADA CAMEGUADUA



Proyecto Guardianas de la Quebrada

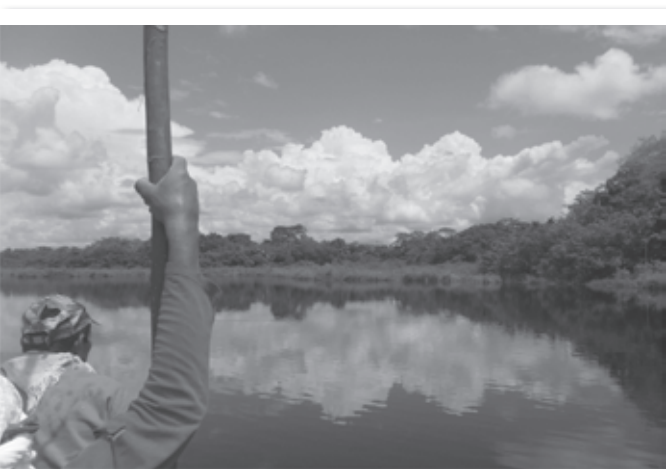


39

Parque lineal, mediante la gestión de la administración municipal



PAI LA MIEL



Recuperación de humedales.



Rescate del Patrimonio cultural de las comunidades



Huertas caseras y mejoramiento de hábitos alimenticios.



“...el PAI es un camino en el que pretendemos encontrarnos varios, porque la participación no solamente es de las comunidades, sino de todos; y es porque ese camino queremos que nos conduzca hacia un Desarrollo Sostenible, lo que exige un modelo de desarrollo no muy fácil de construir.”
(Grupo Focal CHEC)



Principales lecciones aprendidas.

Los actores institucionales y comunitarios reconocieron que el PAI es una estrategia adecuada para la gestión del territorio, además de la valoración positiva en términos de las alianzas estratégicas establecidas con

otras instituciones, organizaciones y comunidades de base, a partir del principio de la corresponsabilidad. Al respecto expresaron:

42

“...yo creo que la acción significativa fundamental, si se trata de señalar una sola, es la renuncia y el trabajo que se hizo en Villamaría, pues digamos que el emblema es que el alcalde renuncie a su agenda, Corpocaldas renuncie a su agenda, CHEC renuncie a su agenda y Aquamaná renuncie a su agenda, para meterlas todas en una licuadora, pasarlas por un coladorcito y tomarnos un muy buen jugo a partir de las cuatro agendas. Yo digo que si hay algo que resaltar es esto, porque eso es lo que ha permitido construir una agenda unificada relevante, en términos de acciones significativas” (Grupo Focal CHEC)

“...el PAI se convierte en la oportunidad, de que todos los actores que habitan la cuenca, empiecen a interactuar en torno al mejoramiento de la quebrada Manizales...” (Grupo Focal quebrada Manizales)



El reconocimiento que se le ha dado al PAI ha sido en términos de negociación y concertación de intereses comunes, desde las competencias e intencionalidades que cada uno de los actores le han querido imprimir a las diversas propuestas reflejadas en los proyectos; sin embargo el principal problema que ha convocado ha sido:

“... un modelo de desarrollo insostenible, ese es el gran problema y ese es el común a todos y la situación del país actualmente; digamos que es un reflejo claro de la insostenibilidad de nuestro modelo de desarrollo”(Grupo Focal CHEC).

Por otra parte, los participantes han hecho énfasis en el poco interés de determinados actores, especialmente los empresariales y privados que en la mayoría de las ocasiones han estado al margen del desarrollo de este tipo de procesos, aspecto que ha restringido el capital financiero necesario para la ejecución de los distintos proyectos. En este orden de ideas, un sector de la comunidad ha reclamado la acción inmediata a

las problemáticas socio ambientales identificadas en la fase de formulación del PAI, dado que la no financiación de gran parte de las propuestas, especialmente en La Dorada, Marmato y quebrada Manizales, ha obstaculizado la generación de nuevas dinámicas en pro del mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes y del ecosistema de las cuencas. No obstante, se resalta para la Quebrada Manizales el inicio de la ejecución de los proyectos a partir de recursos gestionados por Corpocaldas, orientados a obras de infraestructura y acciones de educación y organización comunitaria y en el municipio de la Dorada, a partir de la gestión del Alcalde.

Los PAI de La Dorada, Marmato y Quebrada Manizales, han presentado debilidad en cuanto a “contar con el otro” para avanzar en la consecución de los objetivos y metas comunes. Sin embargo algunos de estos han expresado que la construcción del PAI ha convocado los intereses de cada uno de los habitantes en torno a problemáticas comunes, a través de las mesas de trabajo que se han desarrollado hasta el momento; este aspecto ha llevado a que la comunidad se reconozca como actor propositivo en la formulación y la ejecución de proyectos, tendientes a mejorar su calidad de vida.



"es importante establecer el vínculo con las comunidades porque son ellas quienes tienen la historia y el conocimiento empírico del comportamiento de la cuenca; esto aunado al conocimiento técnico de las instituciones competentes permite generar una sinergia importante, además de otorgarle el reconocimiento a la comunidad como actor y sujeto de desarrollo y no como un objeto pasivo del desarrollo, lo que existe una mirada más amplia del problema ambiental para que se enriquezcan y apropien las alternativas y proyectos de solución." (Grupo Focal)

Estos planteamientos realizados por las comunidades y las instituciones, demuestran que el PAI es una estrategia de gestión territorial que introduce nuevos elementos a nivel de planificación, en términos de identificación de actores, conocimiento del contexto y priorización de iniciativas y procesos participativos.

"como su nombre lo indica deben adelantarse acciones inmediatas; de lo que ahora se trata es de la gestión de soluciones al problema conocidos, y no de estudios para la planificación" (Grupo Focal)



A manera de cierre...

El establecimiento de alianzas estratégicas tanto a nivel comunitario como institucional, fue el escenario primordial para plasmar las voluntades y las negociaciones de los diferentes actores sociales, en el marco del Acuerdo de Voluntades; sin embargo, varias de las acciones del PAI no se ejecutaron, dado que no hubo “doliente” para su dinamización.

Esta situación, llevó a que la acción inmediata que pretendía el PAI frente a algunas de las problemáticas socio ambientales, no fueran atendidas como inicialmente se tenía previsto, pues algunos de los actores institucionales no asumieron el proceso con compromiso en torno a la ejecución de las diversas propuestas, lo que obligó a la reformulación de algunas metas, bajo la orientación del Grupo Motor.

Los procesos de organización y participación comunitaria para la gestión ambiental, aunados a las características culturales de los habitantes de la cuenca

alta, media y baja del río Guarinó, permitieron observar la diversidad de acciones y procesos adelantados desde las comunidades y las instituciones, y las falencias y fortalezas para el desarrollo de las iniciativas. En este sentido, adelantar procesos con latifundistas y minifundistas, con problemáticas socio ambientales diferentes dificultó un encuentro de intereses entorno a propuestas específicas, como fueron las de la reconversión productiva o la compra de predios.

Adelantar un proceso con participación de las comunidades de base y actores sociales en igualdad de condiciones, permitió que aquellas manifestaran mayor interés y compromiso en la consecución de los logros propuestos, al ser incluidas sus miradas desde las realidades locales.

La participación de los líderes se promovió desde un enfoque de género, buscando la cualificación de hombres y mujeres



de organizaciones de base quienes acompañaron los diferentes eventos de formación, capacitación y planificación del proceso, representando los intereses de sus territorios.

El PAI de la cuenca del río Guarinó y la Charca de Guarinocito como una estrategia de articulación entre el ambiente y la cultura, posibilitó la construcción de propuestas de importancia para la planificación ambiental del territorio y la gestión del mismo, con la acción mancomunada de los diversos actores sociales, es admirable el hecho de que la comunidad de pescadores ribereños del Magdalena, por ejemplo, abordaran la discusión de su rol en una perspectiva de cuenca.

El PAI permitió establecer una clara diferenciación entre lo institucional y lo comunitario, sin desligar la importancia de su articulación. Es así, como a nivel institucional, el PAI hizo énfasis en el territorio material como un instrumento de planificación territorial; mientras que a nivel comunitario el énfasis fue el territorio inmaterial como una proyección de sueños comunitarios.

El PAI se configuró como una estrategia que vincula actores y sectores, articula intereses colectivos desde las particularidades de los territorios que habitan los actores

locales. Como estrategia de planificación organizó de una manera lógica y coherente las propuestas hechas por las comunidades y articuló el conocimiento contextual de las mismas, con el conocimiento técnico de las instituciones; es decir, el proceso participativo tomó relevancia como primer espacio de gobernanza.

El PAI como un ejercicio de Planeación estratégica colectiva, estuvo vinculado a tres aspectos: la concertación, la participación y la articulación. Estos tres elementos se configuraron como premisas fundamentales en la movilización de las comunidades y el establecimiento de alianzas interinstitucionales, para hacer posible la construcción de los escenarios en la fase de reconocimiento del contexto y tendencias existentes.

Los actores empresariales y privados, juegan un papel fundamental en la generación de nuevas dinámicas en torno a la gestión del territorio, dada su capacidad para cofinanciar los proyectos de desarrollo de las diversas iniciativas. En este sentido, el establecimiento de las alianzas estratégicas se convirtió en el eje fundamental para asumir compromisos y responsabilidades desde el principio de la gestión compartida y la corresponsabilidad.

Los Planes de Acción Inmediato se configuran en acciones concretas, que avanzan hacia el establecimiento de prácticas culturales desde la perspectiva de la sostenibilidad, con el fin de consolidar estrategias de gestión compartida que permitan superar obstáculos en torno al mejoramiento de la calidad de vida de las poblaciones y al equilibrio ecosistémico.

Los PAI son un claro ejemplo de gestión ambiental compartida, tal como lo desarrolló la Comisión Conjunta de la cuenca del río Guarinó, en donde, además de responder a las iniciativas y proyectos del PAI, dio un respaldo al proceso mediante el Acuerdo 001 de 2009, mediante el cual se adopta el PAI en el marco del POMA, generando con ello la suficiente corresponsabilidad y sostenibilidad de las acciones inmediatas en el proceso de planificación en el mediano y largo plazo.

Actores externos como la Agencia de Cooperación Alemana GIZ, El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial MAVDT, entre otros, desarrollan un papel importante en el proceso, dada la posibilidad de brindar acompañamiento técnico para el desarrollo de las estrategias metodológicas implementadas.

El papel de una ONG como la Corporación Aldea Global,

es clave en el diseño de estrategias de participación social, dada su experiencia en procesos de inclusión social que facilitan la participación de los diferentes actores haciéndolos gestores de su propio desarrollo, en el proceso social de construcción de su propio territorio.

El liderazgo ejercido por instituciones públicas como Corpocaldas, empresas privadas como la CHEC, ISAGEN y Ecopetrol, la academia y organizaciones sociales de peso en la región como el PDPMC, rompe los esquemas existentes soportados en la participación solitaria de actores específicos en la dinamización de los procesos, facilita la articulación de esfuerzos que fortalecen la cultura, incorporan elementos de ciencia y tecnología, y conllevan al desarrollo sostenible a partir de su adecuada articulación.

La optimización de recursos lograda en la ejecución de proyectos y la diversidad de los mismos, permiten considerar la importancia del trabajo articulado, coordinado y con fines específicos, sumando los recursos que tienen la posibilidad de aportar diferentes actores, comprometidos con el mejoramiento de la calidad de vida de la población.



Recomendaciones



48

Establecer el trabajo en red a partir de agendas comunes donde se integren los intereses de los actores y sectores que habitan los diferentes territorios donde se desarrollan los PAI, con el objetivo de consolidar una actuación de confluencia de saberes y conocimientos, para dar tratamiento asertivo a las complejidades del territorio desde una perspectiva sistémica.

En este sentido, el trabajo en red debe avanzar en la generación de confianza e interés por construir escenarios deseados colectivamente y trazar estrategias a corto, mediano y largo plazo para hacer viable dichos escenarios.

El PAI debe propender porque todas las acciones sean de carácter inmediato, y que para ello el establecimiento de alianzas estratégicas con el sector público y privado resulta fundamental, pues la planificación inicial a través de proyectos demanda una estrategia de información y comunicación eficiente y eficaz, que llegue a los

diferentes sectores con el fin de involucrar a otros actores estratégicos en la cofinanciación de las propuestas para dar respuesta inmediata a los problemas socio ambientales que lo requieran, desde las particularidades culturales, sociales, económicas, institucionales y ambientales de los habitantes locales de la cuenca.

El PAI como ejercicio de planeación y gestión estratégica territorial, donde el territorio es una construcción social, debe abordar la construcción de una Mesa de información y comunicación para el desarrollo integrada por los diversos actores en conflicto, con el objetivo de avanzar en la generación de confianza desde el establecimiento de nuevas relaciones, que den cuenta de las intencionalidades e intereses que se le imprime a las propuestas emprendidas.

Construir estrategias de sostenibilidad basados en la participación comunitaria y con el soporte coordinado institucional, debe ser un objetivo fundamental al

implementar los procesos de intervención de las problemáticas del territorio, mediante acciones a nivel social, económico y ambiental. De esta manera la acción inmediata trasciende, y se fortalece la coestión como base fundamental en la resolución de los conflictos de un territorio definido.

La labor de corto plazo de los PAI, debe ser solo una excusa para aportar y dinamizar procesos de desarrollo en el mediano y largo plazo; de ahí que sea fundamental la articulación de los programas y proyectos de los PAI, a las agendas de desarrollo y planificación municipal, departamental y regional, a partir de los Planes de Desarrollo Municipal y Departamental y de los Planes de Ordenamiento y manejo ambiental de cuencas hidrográficas POMAS.

La gestión del territorio por parte de las autoridades ambientales, Corpocaldas, Cortolima y CARDER, en el marco de los PAI, debe ser un ejemplo como proceso de gestión de cuencas compartidas en el país, al ser los PAI un elemento adicional en la etapa de aprestamiento

de los Planes de Ordenación y Manejo Ambiental de Cuencas POMA, que permite dar respuesta inmediata a las prioridades del territorio mientras se surte el proceso de diagnóstico, formulación e implementación del Plan.

Los Grupos Motor, entes creados como estrategia organizativa para la dinamización de los PAI y que se conforman con actores sociales del proceso, deben considerarse como estrategia clave para su fortalecimiento que debe articularse a los Consejos de Cuenca en espacios donde se cuente con Planes de Ordenación, o a los diferentes espacios municipales o departamentales de planificación, con el fin de potencializar el liderazgo y la planificación participativa y sostenible del territorio.

Las estrategias de reconversión productiva para las comunidades rurales donde los modelos silvopastoriles y agroforestales están cimentados en alternativas con fundamento científico y tecnológico, deben reconocer la necesaria articulación de la cultura, al contemplar el valor ancestral de los saberes de las comunidades.



La estrategia comunicativa, no consiste en socializar los proyectos de cambio con las comunidades de base como actores sociales de donde parten las alternativas y soluciones de cambio; estas estrategias, solo deben ser el instrumento para alcanzar la apropiación social de las acciones socio ambientales, tanto de carácter correctivo como de desarrollo.

Dado el carácter de los PAI, todas las acciones y propuestas deben contemplar las demandas ambientales asociadas al calentamiento global: la adaptación a este cambio, exige priorizar las fuentes abastecedoras de agua, los humedales y páramos, proteger los ecosistemas estratégicos o vulnerables, y prevenir la erosión y contaminación del suelo.



BIBLIOGRAFÍA

AROCENA, José. "El desarrollo local: un desafío contemporáneo" Taurus -Universidad Católica. Segunda Edición. Uruguay. 2002.

Agenda de Desarrollo Sostenible de la Microcuenca de la Quebrada Manizales Reporte final de resultados del proceso de formulación. Corpocaldas, Corporación para el desarrollo de caldas. 2010.

CARVAJAL BURBANO, Arizaldo. Teoría y práctica de la sistematización de experiencias. Universidad del Valle. Facultad de Humanidades. Escuela de Trabajo Social y Desarrollo Humano. Mayo 2006

ChaurraVivi Leslie, Ortiz Doralice. Modelo de gestión para el manejo sostenible del bosque natural en Colombia. Estudio de caso. Red internacional de participación para el manejo sostenible de los recursos naturales. Guatemala. Marzo 2003.

ECHAVARRIAGA GRAJALES. Carlos Valerio. ALVARADO. Sara Victoria. Módulo de Investigación Cualitativa. Facultad de Ciencias Jurídicas y Sociales Maestría en Ciencias Sociales. Universidad de Caldas. Marzo 2009.

JARA H. Oscar. Dilemas y Desafíos de la sistematización de experiencias. Presentación de experiencia. Cochabamba, Bolivia. Taller ASOCAM. Abril de 2001

MANÇANO FERNANDES. Bernardo. Tipología de los Territorios. 2008

ORELLANA. Arturo. Planeación Estratégica Territorial: Una herramienta para el desarrollo regional y local. En J. Rodríguez, Cuadernos de Clase 03-02 (págs. 31-42). Manizales. 2010

Ortiz Doralice, Chaurra Vivi Leslie. Estrategia de participación social para la recuperación y manejo integral de microcuencas,



abastecedoras de acueductos municipales. Corporación Autónoma Regional del Quindío. Armenia, Octubre 2003.

Ortiz Doralice, Orozco José Miguel. Estrategia de participación en el marco de la actualización del PNDF. GTZ Programa Cercapaz– IP Consult Ambero - Comité interinstitucional del PNDF. 2008

Ortiz Doralice, Saile Peter, Chaurra Vivi. Mesa de Diálogo Nacional “Bosques y comunidades”, GTZ/Corporación Aldea Global. Marzo 2005.

Plan de Acción Inmediato municipio La Dorada. Corpocaldas, Aldea Global. 2010.

Plan de Acción Inmediato Cuenca del río Guarinó y Charca de Guarinocito. Corpocaldas, Aldea Global. 2009.
Plan de Acción Inmediato Cuenca Quebrada Camaguadua, Subcuenca Río Claro y Quebrada San Julián, municipio de Marmato. Corpocaldas, Aldea Global. 2010.

ROVIRA, Adriano. Et al. Planificación Prospectiva Territorial: Herramienta para la gestión del futuro. El caso de la región de los Ríos, Chile. 2003

SANDOVAL PATARROYO Fabio. Los estudios sobre las situaciones conflictivas territorialmente localizadas y su tratamiento democrático. Ibagué, 2006.

VILLEGAS SANTIAGO. Agenda de trabajo para la recuperación y el uso sostenible de las cuencas del Área de influencia del sistema de plantas mayores de la CHEC. Cuencas rio claro y Chinchiná. Manizales, abril de 2008.

